

**TOSHKENT DAVLAT IQTISODIYOT UNIVERSITETI
HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI
DSc.03/10.12.2019.I.16.01 RAQAMLI ILMIY KENGASH
ASOSIDA BIR MARTALIK ILMIY KENGASH**

TOSHKENT DAVLAT IQTISODIYOT UNIVERSITETI

XAZRATQULOVA LOLA NARMUMINOVNA

**BYUDJETLARARO MUNOSABATLAR TIZIMI SAMARADORLIGINI
BAHOLASH METODOLOGIYASINI TAKOMILLASHTIRISH**

**08.00.07 - Moliya, pul muomalasi va kredit
08.00.02 – Makroiqtisodiyot**

**Iqtisodiyot fanlar doktori (DSc) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI**

Toshkent – 2024

UDK: 336.146: (575.1)

Iqtisodiyot fanlar doktori (DSc) dissertatsiyasi avtoreferati mundarijasi

Оглавление автореферата диссертации доктора экономических наук (DSc)

Content of dissertation abstract of doctor of economical sciences (DSc)

Xazratqulova Lola Narmuminovna
Byudjetlararo munosabatlar tizimi samaradorligini baholash
metodologiyasini takomillashtirish..... 3

Xazratkulova Lola Narmuminovna
Совершенствование методологии оценки эффективности системы
межбюджетных отношений..... 37

Khazratkulova Lola Narmuminovna
Improving the methodology for assessing the effectiveness of the system
of interbudgetary relations..... 71

E'lon qilingan ishlar ro'yxati
Список опубликованных работ
List of published works..... 77

TOSHKENT DAVLAT IQTISODIYOT UNIVERSITETI
HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI
DSc.03/10.12.2019.I.16.01 RAQAMLI ILMIY KENGASH
ASOSIDA BIR MARTALIK ILMIY KENGASH
TOSHKENT DAVLAT IQTISODIYOT UNIVERSITETI

XAZRATQULOVA LOLA NARMUMINOVNA

BYUDJETLARARO MUNOSABATLAR TIZIMI SAMARADORLIGINI
BAHOLASH METODOLOGIYASINI TAKOMILLASHTIRISH

08.00.07 - Moliya, pul muomalasi va kredit
08.00.02 – Makroiqtisodiyot

Iqtisodiyot fanlar doktori (DSc) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI

Toshkent – 2024

Iqtisodiyot fanlari doktori (DSc) dissertatsiyasi mavzusi Oliy attestatsiya komissiyasida B2023.4.DSc/Iqt594 raqam bilan ro'yxatga olingan.

Dissertatsiya ishi Toshkent davlat iqtisodiyot universitetida bajarilgan.

Dissertatsiya avtoreferati uch tilda (o'zbek, rus, ingliz (rezyume)) Ilmiy kengash veb-sahifasi (www.tsue.uz) va "Ziyonet" Axborot-ta'lim portalida (www.ziyonet.uz) joylashtirildi.

Ilmiy maslahatchi: Karlibayeva Raya Xojibayevna
iqtisodiyot fanlari doktori, professor

Rasmiy opponentlari: Toshmurodova Buvsara Egamovna
iqtisodiyot fanlari doktori, professor

Xamidulin Mixail Borisovich
iqtisodiyot fanlari doktori, professor

Valley Bobur Batirovich
iqtisodiyot fanlari doktori, professor

Yetakchi tashkiloti: O'zbekiston Respublikasi Bank-moliya akademiyasi

Dissertatsiya himoyasi Toshkent davlat iqtisodiyot universiteti huzuridagi ilmiy darajalar beruvchi DSc.03/10.12.2019.1.16.01 raqamli Ilmiy kengashning 2024 yil "14" 10 kuni soat 10⁰⁰ da majlisida bo'lib o'tadi. Manzil: 100003, Toshkent shahri, Islom Karimov ko'chasi, 49-uy. Tel.: (99871) 239-28-72; faks: (99871) 239-43-51; e-mail: tdiu@tsue.uz.

Dissertatsiya bilan Toshkent davlat iqtisodiyot universitetining Axborot-resurs markazida tanishish mumkin (1513 raqam bilan ro'yxatga olingan). Manzil: 100003, Toshkent shahri, Islom Karimov ko'chasi, 49. Tel.: (99871) 239-28-72; faks: (99871) 239-43-51; e-mail: tdiu@tsue.uz.

Dissertatsiya avtoreferati 2024 yil "4" 10 kuni tarqatildi.
(2024 yil "28" 09 daqi 64 -raqamli reestr bayonnomasi)



S.U. Mexmonov

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash raisi,
i.f.d., professor

U.V. Gafurov

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash
kotibi, i.f.d., professor

S.K. Xudoyqulov

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash
qoshidagi ilmiy seminar raisi, i.f.d.,
professor

KIRISH (iqtisod fanlari doktori (DSc) dissertatsiyasining annotatsiyasi)

Dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va ahamiyati. Zamonaviy byudjet tizimida byudjetlararo tartibga solish byudjet tizimi doirasida hududlar o'rtasidagi tengsizlikni kamaytirish, moliyaviy resurslarni hududlar o'rtasida ularning iqtisodiy salohiyati va ijtimoiy sharoitlaridagi farqlarini hisobga olgan holda qayta taqsimlashga qaratilgan muhim vosita hisoblanadi. Byudjetlararo tartibga solishning asosiy maqsadi barqaror iqtisodiy o'sishga erishishda hududlar uchun teng imkoniyatlarni ta'minlashdan iborat. Iqtisodiy hamkorlik va taraqqiyot tashkiloti (IHTT) tomonidan olib borilgan xalqaro tadqiqotlar byudjetlararo tartibga solishning ijobiy samarasini ko'rsatib, hududlar o'rtasidagi daromadlar va turmush darajasidagi tafovut kamayib borayotganini tasdiqlaydi. IHTT tadqiqotlari shuni ko'rsatdiki, "fiskal tartibga solish natijasida hududlarning byudjet bilan ta'minlanishining o'zgaruvchanlik koeffitsienti 30 foizdan 20 foizga, eng ko'p va eng kam ta'minlangan hududlar o'rtasidagi daromadlar o'rtasidagi tafovut esa taxminan 3 barobardan 1,4 barobargacha pasayadi"¹. Bu esa byudjetlararo munosabatlar tizimi samaradorligini baholashning ahamiyati va zarurligini tasdiqlaydi.

Dunyoning yetakchi ilmiy markazlari va ilmiy-tadqiqot institutlarida byudjetlararo munosabatlar tizimi samaradorligini baholash metodologiyasini takomillashtirishga qaratilgan ko'plab ilmiy izlanishlar olib borilmoqda. Mahalliy byudjetlarning barqarorligini oshirish shartlarini aniqlashda innovatsion usullar va uslubiy yondashuvlarni ishlab chiqish, byudjetlarni shakllantirish jarayonining shaffofligi va ochiqligini oshirish, shuningdek, turli hokimiyat darajalari o'rtasida muvofiqlashtirish, "xarajatlarni boshqarish" paradigmasidan "natijalarni boshqarish" paradigmasiga o'tish, davlat moliyasini boshqarish samaradorligini oshirish uchun iqtisodiy va matematik modellashtirish va prognozlash usullarining keng doirasini qo'llash, davlat byudjetlarining integratsiyalashgan axborot muhitini yaratish uchun raqamli texnologiyalarni joriy etish, ESG doirasida davlat siyosati yo'nalishlarini belgilash bu borada amalga oshirilayotgan ilmiy tadqiqotlarning ustuvor yo'nalishlari hisoblanadi.

O'zbekiston Respublikasida iqtisodiy o'zgarishlar sharoitida byudjetlararo munosabatlar samaradorligini oshirish masalalariga alohida ahamiyat berilmoqda. O'zbekistonda mahalliy byudjetlarning zamonaviy tizimida bir qator hal etilmagan muammolar mavjud. Ulardan biri iqtisodiy makonning turli xilligi bilan tavsiflanadi, bu esa hududlarning byudjet bilan ta'minlanish darajasiga ta'sir ko'rsatib, natijada aholining davlat tomonidan kafolatlangan xizmatlardan foydalanish imkoniyatlarining nomutanosibligi yuzaga keladi. Bundan tashqari, mahalliy byudjet mablag'laridan oqilona foydalanmaslik muhim muammo bo'lib, bu xarajatlar samaradorligini baholashning aniq mezonlari yo'qligi sababli byudjet intizomining buzilishiga olib kelishi mumkin. 2022-2026-yillarda Yangi O'zbekistonni rivojlantirish strategiyasiga muvofiq, "O'zbekistonni rivojlantirishning eng muhim ustuvor yo'nalishlaridan biri aholi turmush darajasini yanada yuksaltirish bo'lib, shu munosabat bilan mahalliy byudjetlarning daromad qismini mustahkamlashga

¹ Regnum Axborot agentligi <https://regnum.ru/news/economy/2782796.htm>

qaratilgan byudjetlararo munosabatlarni takomillashtirish zarurati paydo bo'ldi"². O'zbekiston taraqqiyotining hozirgi bosqichida "byudjet mablag'laridan maqsadli va oqilona foydalanish va tejash, shuningdek, byudjet intizomini mustahkamlash, byudjet mablag'laridan foydalanish samaradorligi uchun javobgarlik tizimini kuchaytirish hukumatning byudjet-moliya sohasidagi asosiy vazifalaridan biri hisoblanadi"³. Bularning barchasi byudjetlararo munosabatlar tizimini yanada isloh qilish va muammolarni hal qilishning maqbul yo'llarini izlash zarurligini tasdiqlaydi va dissertatsiya tadqiqotining dolzarbligi va ahamiyatini belgilaydi.

O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2017-yil 7-iyundagi PF-5075-son "Mahalliy byudjetlarni shakllantirishda joylardagi davlat hokimiyati organlarining vakolatlarini kengaytirish chora-tadbirlari to'g'risida"gi Farmoni, O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2017-yil 18-martdagi PQ-2847-son "Moliya organlari faoliyatini yanada takomillashtirish chora-tadbirlari to'g'risida"gi, 2017-yil 8-avgustdagi PQ-3182-son "Hududlarning jadal ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishini ta'minlashga doir ustuvor chora-tadbirlar to'g'risida"gi, 2022-yil 2-dekabrda PQ-436-son "2030-yilgacha O'zbekiston Respublikasining "yashil" iqtisodiyotga o'tishiga qaratilgan islohotlar samaradorligini oshirish bo'yicha chora-tadbirlar to'g'risida"gi qarorlari, O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2017-yil 29-iyundagi 445-son "Mahalliy byudjetlarning daromadlar bazasini kengaytirish zaxiralarini aniqlash ishlarini tashkil etish chora-tadbirlari to'g'risida"gi qarori va ushbu sohaga taalluqli boshqa normativ-huquqiy hujjatlarda belgilangan vazifalarni amalga oshirishga mazkur dissertatsiya tadqiqoti ma'lum darajada xizmat qiladi.

Tadqiqotning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining ustuvor yo'nalishlariga mosligi. Mazkur dissertatsiya respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining I. "Demokratik va huquqiy jamiyatni ma'naviy-ahloqiy va madaniy rivojlantirish, innovatsion iqtisodiyotni shakllantirish" ustuvor yo'nalishiga muvofiq bajarilgan.

Dissertatsiya mavzusi bo'yicha xorijiy tadqiqotlarga sharh. Byudjetlararo munosabatlar samaradorligini baholash metodologiyasini takomillashtirish jahonning yetakchi ilmiy-tadqiqot markazlari va oliy o'quv yurtlari, shu jumladan: World Bank, International Monetary Fund, International Budget Partnership, Stanford University, Harvard University (USA), European Commission (Belgium), University of Oxford, London School of Economics (Great Britain), Ludwig-Maximilians-Universität München (Germany), Swiss Federal Institute of Technology (Switzerland), National University of Singapore (Singapore), Tsinghua University (China), Australian National University (Australia), The University of Tokyo (Japan), University of Toronto (Canada), Seoul National University (South Korea) tomonidan amalga oshirilmoqda.

Byudjetlararo munosabatlar samaradorligini baholash metodologiyasi bo'yicha olib borilgan tadqiqotlar asosida bir qator ilmiy va amaliy natijalar olingan, xususan: davlat moliyasini boshqarish bo'yicha o'zaro ta'lim va tajriba almashish uchun

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг 28.01.2022 йилдаги ПФ-60-сон Фармони "2022 – 2026 йилларга мўljallangan Янги Ўзбекистоннинг тараққийёт стратегияси тўғрисида" <https://lex.uz/ru/docs/5841077>

³ Ўзбекистон Республикасининг 30.12.2022 йилдаги ЎРК-813-сон Қонуни "2023 йил учун Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджетни тўғрисида" <https://lex.uz/ru/docs/6333242>

mo'ljallangan Public Expenditure Management Peer Assisted Learning (PEMPAL) tarmog'i tashkil etilgan (World Bank), byudjet va soliq sohasida shaffoflikni ta'minlash bo'yicha amaliyot Kodeksi (code of Good Practice on Ensuring Transparency in The Fiscal Sphere) ishlab chiqilgan (International Monetary Fund), davlat moliyasini boshqarishni baholash tizimi (Public Expenditure and Financial Accountability - PEFA) metodologiyasi ishlab chiqilgan (European Commission), byudjetning ochiqligi indeksi ishlab chiqilgan (International Budget Partnership).

Dunyoda byudjetlararo munosabatlar tizimining samaradorligini baholash metodologiyasini takomillashtirish bo'yicha qator, jumladan, quyidagi ustuvor yo'nalishlarda tadqiqotlar olib borilmoqda: ko'rsatkichlar va ko'rsatkichlar tizimini ishlab chiqish; byudjetlararo federalizmning maqbul modellarini qurish; mintaqalararo tabaqalanishni kamaytirish; mintaqalar aholisining turmush darajasini yaxshilashga qaratilgan alohida hududlarni fiskal qo'llab-quvvatlash; byudjetlararo munosabatlar tizimidagi muammolarni va ularni hal qilish yo'nalishlarini aniqlash.

Muammoning o'rganilganlik darajasi. O'zbekiston Respublikasida byudjetlararo munosabatlar muammolarini o'rganish nisbatan yangi ilmiy yo'nalish hisoblanadi, ammo byudjet federalizmining paydo bo'lishi va rivojlanishining ob'ektiv asoslari Tiebout C.M., Oates W., Boadway R.W., Shah A., Breton A., Fraschini A., Sutherland D., Litvak J., Zimmermann X. kabi xorijiy olimlarning ilmiy ishlanmalarida aks etilgan⁴. Bundan tashqari, Davlat va mahalliy moliya rivojiga Jun Ma, Gurumurthi S., Hoge M., Mcferren Ch., Kelders Ch., Koethenbuenger M. va boshqa shu kabi olimlar katta hissa qo'shdi⁵.

Ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishning mintaqalararo tabaqalanish darajasini baholash masalalariga ko'plab mahalliy va xorijiy olimlarning ishlari bag'ishlangan, ular orasida U.Ayzard, Dj.Borts, I.Vallerstayn, T.Venables, P.Krugman, L.Mizes, S.Kuznes, F.Martin, A.Marshall, X.Richardson, Ya.Tinbergen, Dj.Uilyamson, Dj.Fridmen, G.Terborn, M.Milanovich, Sh.Nazarov, E.Mamadaliyeva va boshqa shu kabi olimlarni qayd etish mumkin⁶.

⁴ Tiebout C.M. A pure theory of local expenditures // Journal of political economy. 1956. – Vol. 64.; Oates W. An essay on fiscal federalism // Journal of economic literature. 1999. – September. Oates W. Environmental policy and fiscal federalism: микроформа: sel. essays of Wallace E. Oates/Wallace E. Oates. M.: ПГБ, 2005. Boadway R.W. Intergovernmental fiscal transfers: principles and practices/ed. by Robin Boadway and Anwar Shan. Washington: World bank, 2007. – 572 p. Shah A. A practitioner's guide to intergovernmental fiscal transfers. – Washington: World bank. World bank inst. Poverty reduction a. econ. managment division, 2006. 51 p. Breton A., Fraschini A. Competitive Governments, Globalization and Equalization Grants // Public Finance Review. 2007. Vol. 35. № 4. Pp. 463-479. Лавров А. М., Сазерленд Д., Литвак Дж. Реформа межбюджетных отношений в России: «федерализм, создающий рынок» // Вопросы экономики. 2001. № 4. С. 26-42. Циммерманн Х. Местные власти как элементы бюджетного федерализма: особая тема// Реформирование межбюджетных отношений: опыт Германии и России. М., 2003. С. 105.

⁵ Jun Ma Intergovernmental Fiscal Transfer A Comparison of Nine Countries (Cases of the United States, Canada, (the United Kingdom, Australia, Germany, Japan, Korea, India, and Indonesia) Macroeconomic Management and Policy Division/Economic Development Institute The World Bank 1997. S. Gurumurthi Intergovernmental Fiscal Relations: Three Faces of Tax Sharing Economic and Political Weekly, Vol. 33, No. 35 (Aug. 29 - Sep. 4, 1998), pp. 2301-2307. – <http://www.jstor.org/stable/4407134>; Mihaly Hoge and Charles Mcferren Local government budgeting: the central and eastern european experience Society and Economy, Vol. 25, No. 1 (2003), pp. 1-36. – <http://www.jstor.org/stable/41171955>; Christian Kelders and Marko Koethenbuenger Tax incentives in fiscal federalism: an integrated perspective The Canadian Journal of Economics/ Revue canadienne d'Economie, Vol. 43, No. 2(May/ mai 2010), pp. 683-703. – <http://www.jstor.org/stable/40800710>.

⁶ Айзард У. Некоторые исследования в области регионального развития и сотрудничества и некоторые вопросы региональной науки, не имеющие ответов // Региональное развитие и сотрудничество. – 1998. – Вып. 1-2. – С. 61.

Byudjetlararo muvozanatni ta'minlashning konseptual asoslari va amaliy masalalari MDH olimlarining ilmiy ishlarida o'rganilgan, ular orasida G.Polyak, O.Gorbunova, Yu.Lyubimsev, G.Marchenko, V.Ivanov, M.Xomyak, A.Siluanov, S.Betkaraev va boshqa zamonaviy olimlarning asarlarida o'z aksini topgan⁷.

O'zbekistonlik ko'plab olimlarning ilmiy adabiyotlarda byudjet tizimi va mahalliy byudjetlarni rivojlantirishning ustuvor yo'nalishlarini o'rganishga e'tibor qaratilgan. Ushbu sohani rivojlantirishga hissa qo'shgan olimlar orasida A.Islomqulov, S.Xudoyqulov, Z.Srojiddinova, X.Qurbonov, S.Voronin, Sh.Toshmatov, B.Toshmurodova, D.Po'latov, A.Usmonov, M.Hamidulin, Sh.Musalimov, X.Qobulov, D.Sholdorov, N.Yo'ldosheva va boshqa shu kabi olimlarni qayd etish mumkin⁸.

Bort G.H., Stein J.I. Economic growth in a Free Market. New York, London, 1964. – 231 p.; Krugman, P. Globalization and the Inequality of Nations / P. Krugman, A. Venables // Quarterly Journal of Economics. – 1995. – Vol. 110. – Pp. 857-880; Мизес Л. Человеческая деятельность: трактат по экономической теории. Челябинск: Социум, 2005. 878 с.; Kuznets, S. Economic growth and income inequality // The American Economic Review. – 1955. – №. 45 (1). – Pp. 1-28. Marshall A. (1993). Principles of an economic science, vol. III. Moscow: Progress Publ. Marshall A. Principles of economic science. – М.: «Progress», 1993. Т. I. – 134 p. Тинберген Я. Предложения по поводу международной экономической политики/ перевод. А.Б. Михайловой, Д.Е. Тетерина. – 476 с. Терборн Г. Глобализация и неравенство: Проблемы концептуализации и объяснения// Социологическое обозрение. – М., 2005. – Т. 4. – № 1. – С. 31-60. Milanovic M. (2016) Global Inequality: A New Approach for the Age of Globalization. Cambridge, Mass.: Harvard University Press; Назаров Ш. Асимметрия регионального развития// Экономическое обозрение №7 (235) 2019 <https://review.uz/>; Мамадалиева Э.Р. Асимметрия в социально-экономическом развитии регионов Узбекистана // Большая Евразия: Развитие, безопасность, сотрудничество. 2020. №3-1. С. 859-863. URL: <https://cyberleninka.ru/>

⁷ Поляк Г.В. Государственные и муниципальные финансы Учебное пособие/ ред. Г. Б. Поляк. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. – 348 с. Горбунова О.Н., Селюков А.Д., Друтова Ю.В. Бюджетное право России/ М.: ТК Белой, 2018. Любимцев Ю.Н. Приоритеты совершенствования межбюджетных отношений// Экономист. – 2019. – № 6. Марченко Г. В., Мигульская О. В. Финансовые механизмы межрегионального выравнивания// Финансы и кредит. 2018. № 1. Иванов В. В. Типология межбюджетных отношений и моделей бюджетного федерализма// Вестник МГУ. 2018. Том 13, № 1. Молчанов И.Н. «Бюджетный федерализм». Москва, 2017 г. – 134 с. <http://socfega.narod.ru/>; Хомьяк М.С. Анализ методологических подходов к оценке объема и структуры межбюджетных трансфертов в рамках бюджетного пространства регионов// Теория и практика сервиса: экономика, социальная сфера, технологии. № 2(32) 2017 г. – <https://uneson.ru/>. Силуанов А., Стародубовская И., Назаров В. Методологические подходы к оценке эффективности межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации// Экономическая политика № 3 2017 г. С. 5-22. – https://www.iep.ru/files/text/policy/2011_1/siluanov.pdf; Беткараев С.Б. Совершенствование механизма регулирования системы межбюджетных отношений// автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук. Ставрополь, 2010. – 28 с. <https://www.dissertat.com/content/sovershenstvovanie-mekhanizma-regulirovaniya-sistemy-mezhbudzhetykh-otnoshenii/read>

⁸ Исламкулов А.Х. Совершенствование системы налогов в обеспечении межбюджетной сбалансированности (Бюджетларaro муvонoсиблики таъминлашда солиқлар тизимини такомиллаштириш): автореферат докторской (DSc) диссертации по экономическим наукам. – Т.: ТФИ. 2020 – 71 с.; Худойкулов С.К. Совершенствование методологии прогнозирования налоговых поступлений// Автореферат диссертации доктора экономических наук ((DSc) по специальности 08.00.07. – Финансы, денежное обращение и кредит. Ташкент, 2019 – 55 с.; Срождидинова З.Х. Местные финансы: направления развития, расширение финансовых возможностей территорий в Узбекистане// Справочник финансового работника. 2023, 9 (141). С. 55-66; Срождидинова З.Х. Система государственных финансов: реформа управления, направления совершенствования в Республике Узбекистан// Финансовый журнал. 2023. Т. 15. № 3. С. 122-142. <https://doi.org/10.31107/2075-1990-2023-3-122-142>; Курбонов Х.А. Худудлар бюджет салохиятини ошириш орқали уларни субвенциядан чиқариш имкониятлари// Иқтисодидеъ ва таълим. Махсус сон, Ташкент ш., 2017 й. – 60-65 б.; Воронин С.А., Иногамов С. Методологические подходы к налогообложению: особенности и тенденции развития// Экономика и финансы № 10 2015. С. 27-36. – <http://itm.uz/files/journals/iqtisod&moliya/2015/10.pdf>; Топматов Ш.А. Махаллий бюджет даромадларининг қўшимча манбалари аниқлаш ва истиқбол даврга прогнозлаштириш. “Ўзбекистон Республикаси иқтисодидеътини инновацион ривожлантириш: хорижий таъриб, тенденциялар ва истиқболлар” илмий-амалий тезислар тўплами. 12.10.2018 й. 156-159 б.; Топмуродова Б.Э. Солиқлар воситасида иқтисодидеъни бошқариш механизми. – Ташкент: Янги аср авлоди, 2002. – 126 б.; Пулатов Д.Х. Ўзбекистон Республикаси давлат бюджети газна ижросини такомиллаштиришнинг методологик жиҳатлари. Иқтисодидеъ

Hududlarning asimmetrik rivojlanishining sabablarini o'rganish va byudjetlararo transfertlarning iqtisodiy o'sish va mintaqaviy iqtisodiyot tuzilishiga ta'sirini baholashga A.Mixaylova, V.Klimanov, A.Safina, I.Arlashkin, V.Ermakov, E.Mamadaliyeva va boshqa olimlarning asarlari bag'ishlangan⁹.

Shu bilan birga, ushbu sohada mahalliy va xorijiy iqtisodchi olimlarning ko'plab asarlari mavjudligiga qaramay, byudjetlararo munosabatlarni takomillashtirish va mintaqalararo differentsiatsiyani kamaytirish yo'nalishi bo'yicha byudjetni tenglashtirish jarayonini optimallashtirish masalalarida qo'shimcha tadqiqotlar talab etiladi.

Dissertatsiya tadqiqotining dissertatsiya bajarilgan oliy ta'lim muassasasining ilmiy tadqiqot ishlari rejalari bilan bog'liqligi. Mazkur dissertatsiya ishi TDIU huzuridagi “O'zbekiston iqtisodiyotini rivojlantirishning ilmiy asoslari va muammolari” ilmiy-tadqiqot markazining ilmiy-tadqiqot ishlari rejasiga muvofiq “Iqtisodiyotni barqaror rivojlantirishni ta'minlovchi ichki imkoniyatlarni aniqlash va xaziralarni safarbar qilishning ilmiy-metodik asoslari” nomli fundamental ilmiy loyihasi va “Boshqaruvni markazlashtirmaslik sharoitida mintaqaviy rivojlanishni tartibga solishning iqtisodiy mexanizmlarini takomillashtirish” nomli amaliy loyihasi doirasida bajarilgan.

Tadqiqotning maqsadi mintaqalararo nomutanosiblikni pasaytirishda muhim omil bo'lgan byudjetlararo munosabatlar tizimining samaradorligini baholash metodologiyasini takomillashtirishdan iborat.

Tadqiqotning vazifalari:

byudjetlararo munosabatlar tizimini tashkil etishning ilmiy va nazariy asoslarini tahlil qilish;

byudjetlararo munosabatlar samaradorligini baholash bo'yicha xorijiy tajribani tizimlashtirish;

fanlari doktori (DSc) dissertatsiyasi avtoreferati. 08.00.07 – «Молия, пул муомаласи ва кредит» Тошкент – 2017; Усманов А.С. Косвенное налогообложение: как косвенные налоги влияют на ценообразование// «Иқтисодидеъ ва таълим» № 6, 2019; Хамидуллин М.Б. Повышение эффективности финансовых инструментов в обеспечении стабильного роста национальной экономики// Коллективная монография. – Т.: Ташкентский филиал РЭУ имени Г.В. Плеханова, 2016. – 306 с. Мусалимов Ш. Доходный потенциал местных бюджетов: особенности и проблемы формирования в современных условиях// Экономика и инновационные технологии, №2, 2020. С. 16-24. извлечено от https://inlibrary.uz/index.php/economics_and_innovative/article/view/11392; Қобулов Х.А. Худуд даромад салохиятини шакллантиришда “бюджет орқали тартибга солиш усуллари” ва “махаллий бюджетларни тартибга солиш усуллари”// ORIENSS. 2021. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/udud-daromad-salo-iyatini-shakllantirishda-byudzh-et-or-ali-tartibga-solish-usullari-va-ma-alliy-byudzh-etlarni-tartibga-solish>; Шолдоров Д., Юлдашева Н. Совершенствование методов бюджетного регулирования. Евразийский журнал академических исследований. 2023, №3(9). С. 207–214. <https://in-academy.uz/index.php/ejan/article/view/20969>

⁹ Михайлова А.А. Климанов В.В. Сафина А.И. Влияние межбюджетных трансфертов на экономический рост и структуру региональной экономики// Экономический портал. Источник: <https://institutions.com/general/3104-vliyanie-mezhbudzhetykh-transfertov.html>; Арлашкин И.Ю. Межбюджетные инструменты стимулирования регионального экономического роста в России// Финансовый журнал. 2020. Т. 12. № 6. С. 54-68. DOI: 10.31107/2075-1990-2020-6-54-68; Ермаков В.В. Применение обусловленных межбюджетных трансфертов для выравнивания уровня жизни населения // Экономика. Налоги. Право. 2017. №1. С. 151-162. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/primenenie-obuslovlennykh-mezhbudzhetykh-transfertov-dlya-vyivnivanija-urovnya-zhizni-naseleniya>; Асимметрия в социально-экономическом развитии регионов Узбекистана// Большая Евразия: развитие, безопасность, сотрудничество. 2020. №3-1. С. 859-863. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/asimmetriya-v-sotsialno-ekonomicheskom-razviti-i-regionov-uzbekistana>

O'zbekistondagi byudjetlararo munosabatlar tizimining hozirgi holatini tahlil qilish;

O'zbekistonda byudjetlararo munosabatlar tizimini rivojlantirishning asosiy muammolari va ularni hal etish yo'llarini aniqlash;

O'zbekiston mahalliy byudjetlarining moliyaviy barqarorlik darajasini aniqlash;

O'zbekistonda byudjetlararo munosabatlar tizimiga ta'sir etuvchi omillarni aniqlash asosida byudjetlararo munosabatlar tizimini modellashtirish;

byudjetlararo munosabatlar tizimining samaradorligini baholash metodologiyasini takomillashtirish.

Tadqiqotning ob'ekti sifatida O'zbekiston Respublikasida turli darajadagi byudjetlar o'rtasidagi moliyaviy munosabatlarni boshqarish mexanizmi tanlangan.

Tadqiqotning predmetini byudjetlararo munosabatlar tizimi mexanizmlaridan foydalanish va mintaqalararo nomutanosiblikni kamaytirish jarayonida byudjet tizimining turli darajalari o'rtasidagi iqtisodiy munosabatlar tashkil etadi.

Tadqiqotning usullari. Dissertatsiyada umumiy ilmiy usullar, retrospektiv tahlil usullari, tizimli yondashuv, statistik tahlil, iqtisodiy va matematik modellashtirish va prognozlash, grafik talqin, ekspert baholash usullari, samaradorlikni baholashning integral ko'rsatkichlarini hisoblash usullaridan foydalanilgan.

Tadqiqotning ilmiy yangiliklari quyidagilardan iborat:

uslubiy yondashuvga ko'ra "byudjetlararo munosabatlar" tushunchasining iqtisodiy mazmuni uning ijtimoiy-iqtisodiy mohiyatini belgilovchi hamda asosiy e'tiborni tashkiliy-huquqiy tavsifga asoslanganlikdan mintaqalarning moliyaviy ta'minlanganlik darajasini tekislash hamda davlatning uzoq muddatli barqaror rivojlanishining asosiy tamoyili sifatidagi aholining turmush darajasini oshirishga yo'naltirilgan munosabatlarga o'tkazish asosida takomillashtirilgan;

mahalliy byudjetlarning moliyaviy barqarorligini baholash uslubi mahalliy byudjet avtonomligi va barqarorligi (≥ 80 ; ≥ 70 ; ≤ 70 ; ≤ 40) ishbilarmonlik faolligi (≥ 15 ; $= 10-15$; ≤ 10), byudjetni qoplash (≥ 90 ; $= 80-90$; ≤ 80), byudjetni daromadlar va xarajatlar bilan ta'minlashning o'sish sur'atlari (< 25 ; $25-35$; $35-45$; > 45) ko'rsatkichlari bo'yicha me'yorlar intervallarini kiritish hamda tegishli ballarga ko'ra ifodalash asosida takomillashtirilgan;

byudjetlararo munosabatlar tizimining samaradorligini kompleks tahlil qilish algoritmi mahalliy byudjetning moliyaviy mustaqillik koeffisienti, mahalliy byudjetning tadbirkorlik faolligi koeffisienti va byudjet xarajatlari indeksini me'yoriy ko'rsatkichlar bilan taqqoslashga ko'ra har biriga 0 yoki 1 qiymatini berish orqali aniqlash asosida takomillashtirilgan;

O'zbekiston byudjetlararo munosabatlar tizimini rivojlantirish konsepsiyasi hamda respublikaning byudjetlararo munosabatlar tizimini rivojlantirish dasturi byudjetlararo munosabatlarni rivojlantirishning 2024-2026-yillarda erishiladigan maqsadli ko'rsatkichlari asosida takomillashtirilgan;

byudjetlararo muvozanatlashtirish samaradorligini belgilovchi omillarni miqdoriy va sifat jihatidan baholashning ko'p omilli ekonometrik modeli asosida 2027-yilga qadar mo'ljallangan O'zbekiston hududlari mahalliy byudjetlar

daromadlarida byudjetlararo transfertlarning ulushi bo'yicha prognoz ko'rsatkichlari ishlab chiqilgan.

Tadqiqotning amaliy natijalari quyidagilardan iborat:

O'zbekiston Respublikasida mahalliy byudjetlar o'rtasida vakolatlarni taqsimlash tahlili o'tkazilgan;

O'zbekistonda mintaqalararo nomutanosiblik dinamikasi va aholining turmush darajasi tahlili o'tkazilgan;

O'zbekiston mintaqalarini rivojlantirishning ijtimoiy-iqtisodiy ko'rsatkichlari bo'yicha variatsiya va entropiya ko'rsatkichlari aniqlangan;

O'zbekiston mintaqalarini ijtimoiy-iqtisodiy va byudjet ko'rsatkichlari bo'yicha guruhlash amalga oshirilgan;

O'zbekiston mahalliy byudjetlarining moliyaviy barqarorligi baholandi va ularning moliyaviy mustaqillik darajasi bo'yicha guruhlash amalga oshirilgan;

byudjet ta'minoti ko'rsatkichlari, aholi jon boshiga real o'rtacha daromadlar va bandlikni hisobga olgan holda O'zbekiston mintaqalarining iqtisodiy rivojlanishiga ta'sir etuvchi eng muhim omillar aniqlangan;

O'zbekistonda byudjetlararo munosabatlar tizimini rivojlantirishning ko'p omilli ekonometrik modeli ishlab chiqilgan;

O'zbekistonda byudjetlararo munosabatlar tizimini rivojlantirish muammolari aniqlandi va ularni hal qilish yo'llari taklif qilingan;

byudjetlararo munosabatlar tizimining samaradorligini kompleks baholash algoritmi ishlab chiqilgan;

O'zbekiston byudjet tizimining dolzarb muammolarini aniqlash asosida respublika byudjetlararo munosabatlar tizimini rivojlantirish konsepsiyasi ishlab chiqilgan.

Tadqiqot natijalarining ishonchliligi. Tadqiqot natijalarining ishonchliligi tadqiqot jarayonida qo'llaniladigan yondashuv va usullarning maqsadga muvofiqligi, ma'lumotlarning rasmiy manbalar bazasidan olinganligi, vakolatli vazirlik va idoralar tomonidan tasdiqlanganligi, aniqlangan ilmiy qoida va xulosalarning mavjud iqtisodiy nazariyalarga muvofiqligi, shuningdek, ularning samaradorligi xulosa, takliflar va tavsiyalarning mutasaddi tashkilotlar tomonidan amaliyotda sinovdan o'tkazilganligi bilan belgilanadi.

Tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati. Tadqiqot natijalarining ilmiy ahamiyati dissertatsiya ishida ilgari surilgan nazariy va uslubiy xulosa va takliflardan byudjetlararo munosabatlar samaradorligini baholash metodologiyasiga bag'ishlangan ilmiy-tadqiqot ishlarining ilmiy apparatini yanada boyitish hamda uslubiy asoslarini takomillashtirishda foydalanish mumkinligi bilan belgilanadi.

Tadqiqotning amaliy ahamiyati tadqiqot davomida olingan asosiy natijalar va uslubiy qoidalardan byudjetlararo munosabatlar samaradorligini baholash metodologiyasi bo'yicha chora-tadbirlarni ishlab chiqishda, ularning moliyaviy barqarorligini oshirish sohasidagi davlat byudjet-soliq siyosatini amalga oshirishning strategik yo'nalishlarida qo'llashda, mahalliy byudjetlar ijtimoiy-iqtisodiy faoliyati ssenariylarini bashorat qilishda, shuningdek, oliy ta'lim tizimi uchun darsliklar va o'quv qo'llanmalarini tayyorlashda foydalanish mumkinligi bilan belgilanadi.

Tadqiqot natijalarini joriy etish. Byudjetlararo munosabatlar tizimining samaradorligini baholash metodologiyasini takomillashtirish bo'yicha ishlab chiqilgan taklif va tavsiyalar asosida:

uslubiy yondashuvga ko'ra "byudjetlararo munosabatlar" tushunchasining iqtisodiy mazmunini uning ijtimoiy-iqtisodiy mohiyatini belgilovchi hamda asosiy e'tiborni tashkiliy-huquqiy tavsifga asoslanganlikdan mintaqalarning moliyaviy ta'minlanganlik darajasini tekislash hamda davlatning uzoq muddatli barqaror rivojlanishining asosiy tamoyili sifatidagi aholining turmush darajasini oshirishga yo'naltirilgan munosabatlarga o'tkazish asosida takomillashtirishga oid nazariy-uslubiy materiallardan oliy o'quv yurtlarining 5230600-Moliya va moliya texnologiyalari ta'lim yo'nalishi talabalari uchun tavsiya etilgan "Moliya" darsligini tayyorlashda foydalanilgan (Toshkent davlat iqtisodiyot universitetining 2022-yil 2-iyundagi 10-son buyrug'i). Ushbu taklifning joriy etilishi talabalarda byudjetlararo munosabatlarning ijtimoiy-iqtisodiy mohiyatini belgilovchi hamda asosiy e'tiborni tashkiliy-huquqiy tavsifga asoslanganlikdan mintaqalarning moliyaviy ta'minlanganlik darajasini tekislash hamda davlatning uzoq muddatli barqaror rivojlanishining asosiy tamoyili sifatidagi aholining turmush darajasini oshirishga yo'naltirilgan munosabatlarga o'tkazish asosida takomillashtirilgan iqtisodiy mazmuni yuzasidan nazariy bilimlarini oshirish imkonini yaratgan;

mahalliy byudjetlarning moliyaviy barqarorligini baholash uslubi mahalliy byudjet avtonomligi va barqarorligi (≥ 80 ; ≥ 70 ; ≤ 70 ; ≤ 40) ishbilarmonlik faolligi (≥ 15 ; $=10-15$; ≤ 10), byudjetni qoplash (≥ 90 ; $=80-90$; ≤ 80), byudjetni daromadlar va xarajatlar bilan ta'minlashning o'sish sur'atlari (< 25 ; $25-35$; $35-45$; > 45) ko'rsatkichlari bo'yicha me'yorlar intervallarini kiritish hamda tegishli ballarga ko'ra ifodalash asosida takomillashtirish taklifi O'zbekiston Respublikasi iqtisodiyot va moliya vazirligi tomonidan amaliyotga joriy etilgan (O'zbekiston Respublikasi iqtisodiyot va moliya vazirligining 2023-yil 23-noyabrdagi 6/23-03-33/13-sonli ma'lumotnomasi). Mazkur ilmiy yangilikdan foydalanish mahalliy byudjetlarning faoliyatni optimallashtirish imkonini berib, O'zbekiston Respublikasi mahalliy byudjetlarning likvidligining 8,1%ga, ularning xavfsizligi darajasini 33,4%ga o'sishiga, mahalliy byudjetlar daromadlarida tenglashtiruvchi byudjetlararo transfertlarning ulushini 6,6%ga, xarajatlarda esa 5%ga kamayishiga olib kelgan;

byudjetlararo munosabatlar tizimining samaradorligini kompleks tahlil qilish algoritmi mahalliy byudjetning moliyaviy mustaqillik koeffitsienti, mahalliy byudjetning tadbirkorlik faolligi koeffitsienti va byudjet xarajatlari indeksini me'yoriy ko'rsatkichlar bilan taqqoslashga ko'ra har biriga 0 yoki 1 qiymatini berish orqali aniqlash asosida takomillashtirish taklifi O'zbekiston Respublikasi iqtisodiyot va moliya vazirligi tomonidan amaliyotga joriy etilgan (O'zbekiston Respublikasi iqtisodiyot va moliya vazirligining 2023-yil 23-noyabrdagi 6/23-03-33/13-sonli ma'lumotnomasi). Ushbu taklifning amalga oshirilishi byudjetlararo munosabatlar samaradorligi nuqtai nazaridan O'zbekiston mahalliy byudjetlari reytingini tuzish va byudjet taqsimoti samaradorligini maksimal darajada oshirish va byudjetlararo munosabatlarda yuzaga kelishi mumkin bo'lgan kamchiliklarni bartaraf etish

maqsadida mamlakat moliya tizimini rivojlantirishning asosiy yo'nalishlarini aniqlash imkonini bergan;

O'zbekiston byudjetlararo munosabatlar tizimini rivojlantirish konsepsiyasi hamda respublikaning byudjetlararo munosabatlar tizimini rivojlantirish dasturi byudjetlararo munosabatlarni rivojlantirishning 2024-2026-yillarda erishiladigan maqsadli ko'rsatkichlari asosida takomillashtirish taklifi O'zbekiston Respublikasi iqtisodiyot va moliya vazirligi tomonidan amaliyotga joriy etilgan (O'zbekiston Respublikasi iqtisodiyot va moliya vazirligining 2023-yil 23-noyabrdagi 6/23-03-33/13-sonli ma'lumotnomasi). Ushbu taklif O'zbekiston da byudjetlararo munosabatlar tizimida keng qamrovli islohotlarni amalga oshirish, jumladan, byudjet mablag'larini ajratish mexanizmlarini takomillashtirish, ushbu mablag'lardan foydalanishda shaffoflik va mas'uliyatni oshirish, shuningdek, mahalliy tadbirkorlik va investitsiyalarni rivojlantirishga ko'maklashish, moliyaviy barqarorlikni mustahkamlash imkonini bergan;

byudjetlararo muvozanatlashtirish samaradorligini belgilovchi omillarni miqdoriy va sifat jihatidan baholashning ko'p omilli ekonometrik modeli asosida 2027-yilga qadar mo'ljallangan O'zbekiston hududlari mahalliy byudjetlar daromadlarida byudjetlararo transfertlarning ulushi bo'yicha ishlab chiqilgan prognoz ko'rsatkichlari O'zbekiston Respublikasi iqtisodiyot va moliya vazirligi tomonidan amaliyotga joriy etilgan (O'zbekiston Respublikasi iqtisodiyot va moliya vazirligining 2023-yil 23-noyabrdagi 6/23-03-33/13-sonli ma'lumotnomasi). Modellashirishning ilmiy natijalaridan foydalanish davlatning uzoq muddatli barqaror rivojlanishining asosiy tamoyili bo'lgan mintaqalarda aholining o'sishi va turmush darajasini oshirish yo'nalishi bo'yicha ijtimoiy-iqtisodiy va byudjet ko'rsatkichlarining dinamikasi va tuzilishini uyg'unlashtirish imkonini bergan.

Tadqiqot natijalarining aprobatitsiyasi. Mazkur tadqiqot natijalari 9 ta xalqaro va 2 ta respublika ilmiy-amaliy konferensiyalarida muhokama qilindi.

Tadqiqot natijalarini nashr etish. Tadqiqot mavzusi bo'yicha jami 24 ta ilmiy ish, shu jumladan bitta monografiya, bitta darslik, bitta o'quv qo'llanma, O'zbekiston Respublikasi oliy attestatsiya komissiyasi tomonidan tavsiya etilgan ilmiy jurnallarda 10 ta ilmiy maqola, shu jumladan 4 ta xorijiy jurnal, shuningdek, 9 ta xalqaro va 2 ta ilmiy-amaliy konferensiyalarning milliy to'plamlarida tezislar chop etilgan.

Dissertatsiyaning tuzilishi va hajmi. Dissertatsiya tarkibi kirish, 4 ta bob, xulosa, foydalanilgan adabiyotlar ro'yxati va ilovalardan iborat. Dissertatsiyaning hajmi 242 betni tashkil etadi.

DISSERTASIYANING ASOSIY MAZMUNI

Kirish qismida mavzuning dolzarbligi va zarurati, tadqiqotning maqsad va vazifalari, olib borilgan tadqiqotning obyekti va predmeti asoslab berilgan, uning respublika ilm va texnologiyalarini rivojlantirishning ustuvor yo'nalishlariga muvofiqligi bayon qilingan. Tadqiqotning ilmiy yangiligi va amaliy ahamiyati ko'rib chiqilgan, tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati, ularning amaliyotga tatbiq etilishi yoritib berilgan, shuningdek, nashr etilgan ishlar va dissertatsiyaning tuzilishi bo'yicha ma'lumotlar keltirilgan.

Dissertatsiyaning “Byudjetlararo munosabatlar samaradorligini baholashning ilmiy-nazariy asoslari” deb nomlangan birinchi bobida mintaqaviy moliyani boshqarishning eng muhim dastagi sifatida byudjetlararo munosabatlarni tashkil etishning ilmiy-nazariy asoslari, byudjetlararo munosabatlar tizimining samaradorligini baholash metodikasi asoslab berilgan, shuningdek, xorijiy mamlakatlarning byudjetlararo munosabatlar tizimi samaradorligini oshirish tajribasi yoritib berilgan.

Tadqiqotda byudjetlararo munosabatlarning mohiyati va ahamiyati retrospektiv tahlil qilinib, ularning hududlarni ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirishdagi o'rni va hududlararo tabaqalanish darajasini pasaytirish ko'rsatilib barilgan. Mahalliy va xorijiy iqtisodchilarning ilmiy yondashuvlarini tizimlashtirish natijasida “byudjetlararo munosabatlar” ta'rifining mualliflik talqini shakllantirilgan, bu ularning ijtimoiy-iqtisodiy mohiyatini ta'kidlash va e'tiborni byudjetlar darajalari o'rtasidagi munosabatlardan o'zgartirish, byudjet tizimi xarajatlar uchun zarur moliyaviy resurslarni, ularni tenglashtirish va tegishli majburiyatlarni bajarish va aholi turmush darajasini yaxshilash uchun moliyaviy resurslarning yetarli darajasini ta'minlash uchun turli darajadagi boshqaruv darajalari o'rtasidagi daromad va xarajatlarlarni chegaralash bo'yicha munosabatlarni ta'minlash aholini davlatning uzoq muddatli barqaror rivojlanishining asosiy tamoyili sifatida belgilash imkonini beradi.

Mahalliy byudjet barqarorligini baholash koeffitsientlari, ball ¹⁰ 1-jadval

Ko'rsatkich	Hisoblash usuli	Normativ	Ballar
Byudjet avtonomiyasi koeffitsienti	Mahalliy byudjetning o'z daromadlari / mahalliy byudjetning umumiy daromadlari	≥ 80	1
		≥ 70	0
		≤ 70	-1
		≤ 40	-2
Byudjetga bog'liqlik koeffitsienti	Yuqori byudjetlardan byudjetlararo transfertlar / mahalliy byudjetlarga tushgan soliq va soliqdan tashqari tushumlar	≤ 20	1
		≤ 30	0
		≥ 40	-1
		≥ 60	-2
Moliyaviy barqarorlik koeffitsienti	Yuqori darajadagi byudjetlardan byudjetlararo transfertlar / mahalliy byudjetning umumiy daromadlari	≤ 30	1
		= 30 - 60	0
		= 60 - 100	-1
		≥ 100	-2
Ishbilarmonlik faolligi koeffitsienti	Mahalliy byudjetning soliqdan tashqari tushumlari / mahalliy byudjetning umumiy daromadlari	≥ 15	+2
		= 10 - 15	+1
		≤ 10	-1
Byudjetni qoplash koeffitsienti	Mahalliy byudjetning o'z daromadlari / mahalliy byudjetning xarajatlari	≥ 90	+2
		= 80-90	+1
		≤ 80	-1
Byudjet samaradorligining o'sish sur'ati	Mahalliy byudjet daromadlari / mintaqa aholisi	20 dan kichik	-2
		20-30	-1
		30-40	+1
		40 dan katta	+2
		25 dan kichik	-2
Byudjet ta'minotining o'sish sur'ati	Mahalliy byudjet xarajatlari / mintaqa aholisi	25-35	-1
		35-45	+1
		45 dan katta	+2

¹⁰ Muallif tomonidan tuzilgan.

Mahalliy byudjetlarning moliyaviy barqarorligini baholashning mavjud usullarini umumlashtirish muallifga byudjet koeffitsiyentlarini hisoblash asosida takomillashtirilgan uslubiy yondashuvni taklif qilish imkonini berdi (1-jadval).

Keyin olingan ballar umumlashtiriladi va reyting mezonlariga muvofiq mahalliy byudjetning moliyaviy barqarorligi darajasi to'g'risida xulosa chiqariladi (2-jadval).

Mahalliy byudjetning moliyaviy barqarorligini baholash mezonlari ¹¹ 2-jadval

Ko'rsatkich	Ballar yig'indisi	Hudud va mahalliy byudjetning xususiyatlari
Reytingni baholash natijasida olingan ballar miqdori	> 8	Barqaror rivojlanayotgan hudud, byudjet yuqori byudjetdan byudjetlararo transfertlarni ta'minlashni talab qilmaydi, mintaqa moliyaviy mustaqil, mutlaqo barqaror.
	4-8	Rivojlanayotgan hudud, harajatlarni o'z daromadlari bilan moliyalashtirishda bir qator muammolar mavjud bo'lsa-da, qo'shimcha resurslar talab qilinadi, ular mintaqaga uzoq muddatli asosda yo'naltiriladi, bu esa kelajakda mintaqani jadal rivojlanib, moliyaviy barqarorlikka erishish imkonini beradi.
	0-4	Yuqori byudjetdan katta yordam talab qiladigan hudud. Ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishdagi salbiy ko'rinishlarga o'z vaqtida javob berish uchun asosiy ijtimoiy-iqtisodiy ko'rsatkichlar dinamikasini va byudjet tizimining yuqori darajasi bo'yicha hududni rivojlantirish monitoringini olib borish zarur.
	< 0	Tushkunlikka tushgan hudud, mahalliy byudjet yuqori darajadagi byudjetdan faol qo'llab-quvvatlashni talab qiladi.

Bu metodologiyaning amaldagilardan farqi shundaki, ko'rsatkichlar majmuasidan soliq tushumlari ko'rsatkichlari (soliq bo'lmagan tushum ko'rsatkichlariga teskari ko'rsatkich sifatida), shuningdek, mahalliy byudjetlar taqchilligi ko'rsatkichlari (O'zbekiston da mahalliy byudjet taqchilligiga yo'l qo'yilmagani uchun) olib tashlandi. Aksincha, ko'rsatkichlar to'plami ikkita ko'rsatkich bilan to'ldirildi – byudjet ijrosining o'sish sur'ati va mintaqalar aholisini davlat tomonidan moliyaviy ta'minlashning eng muhim belgilari sifatida ta'minlanishi, muallifning fikricha, moliyaviy resurslarni baholashda muhim ahamiyatga ega.

Byudjetlararo munosabatlar tizimi samaradorligini oshirish bo'yicha xorijiy mamlakatlar tajribasi tahliliga ko'ra, buning uchun mahalliy byudjetlar daromadlari va xarajatlarning shaffofligi va ochiqligini oshirish; byudjet mablag'larini taqsimlashda aholi ishtirokini oshirish; ekspert baholarini, statistik tahlil usullarini, shuningdek, iqtisodiy, demografik, iqlimiy, geografik, ijtimoiy, ekologik va boshqa farqlarni hisobga olgan holda omillarni baholash usullarini birlashtirgan vakillik xarajatlari tizimi orqali hududlar fiskal tenglashtirish transfertlari hajmini aniqlash; turli darajadagi davlat organlarining vakolatlarini aniq belgilash, ularning funksiyalari takrorlanishiga yo'l qo'ymaslik, shuningdek, moliyalashtirish manbayini aniq belgilashga qaratilgan ko'plab chora-tadbirlarni o'zida mujassam etgan kompleks yondashuvlar qo'llanilmoqda.

Dissertatsiyaning “Byudjetlararo munosabatlarning mintaqalararo tabaqalanishga ta'sirini baholashning nazariy asoslari” deb nomlangan ikkinchi bobida aholi turmush darajasi va uning mintaqalararo tabaqalanish omillari

¹¹ Muallif tomonidan tuzilgan.

tavsiflanib, mintaqalararo tabaqalanishning ta'siri aniqlangan, iqtisodiy o'sish bo'yicha mintaqalararo tabaqalanishni kamaytirish va aholi turmush darajasini oshirish bo'yicha xorijiy tajribani umumlashtirilgan.

Hududlararo tabaqalanishni yumshatish va hudud aholisining turmush darajasini oshirishning muhim vositalaridan biri budjetlararo munosabatlar tizimidir.

Byudjetlararo munosabatlar hududlardagi iqtisodiy vaziyatga, ijtimoiy-iqtisodiy, demografik ko'rsatkichlarning o'sish sur'atlariga ham mintaqalar, ham butun mamlakat bo'ylab sezilarli ta'sir ko'rsatishi mumkin.

XMT hajmining O'zbekiston hududlari ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishiga ta'sirini korrelyatsiya usuli asosida o'tkazilgan baholash fiskal tenglashtirish hajmlarining real jami daromad, YaHM, kapital, asosiy investitsiyalar hajmiga zaif bog'liqligini ko'rsatdi (3-jadval).

3-jadval

2013-2023 yillarda O'zbekiston hududlarini ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirishga byudjetlararo transfertlar hajmining ta'sirini baholash¹²

	Byudjetlararo transfertlar hajmi, trln. so'm	Aholi jon boshiga jami real daromad, mln. so'm	Aholi jon boshiga YaHM, mln. so'm	Aholi jon boshiga asosiy kapitalga qo'yilgan investitsiyalar, ming so'm
Byudjetlararo transfertlar hajmi, trln. so'm	1			
Aholi jon boshiga jami real daromad, mln. so'm	0,340542	1		
Aholi jon boshiga YaHM, mln. so'm	0,443314	0,396661	1	
Aholi jon boshiga asosiy kapitalga qo'yilgan investitsiyalar, ming so'm	0,800589	0,37448	0,287846	1

Tadqiqot byudjetlararo transfertlarning O'zbekiston hududlari ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanish darajasiga zaif ta'sirini tasdiqladi, bu, muallifning fikrich, byudjetlararo transfertlarining hududlararo tengsizlikka ta'sirini o'lchash murakkab vazifa ekanligi bilan bog'liq bo'lishi mumkin, u ko'plab omillarni hisobga olishni talab qiladi. Transferlarning ta'siri vaqt o'tishi bilan kechiktirilishi mumkin va inson kapitaliga, infratuzilmani rivojlantirishga investitsiyalar shaklida namoyon bo'lishi mumkin.

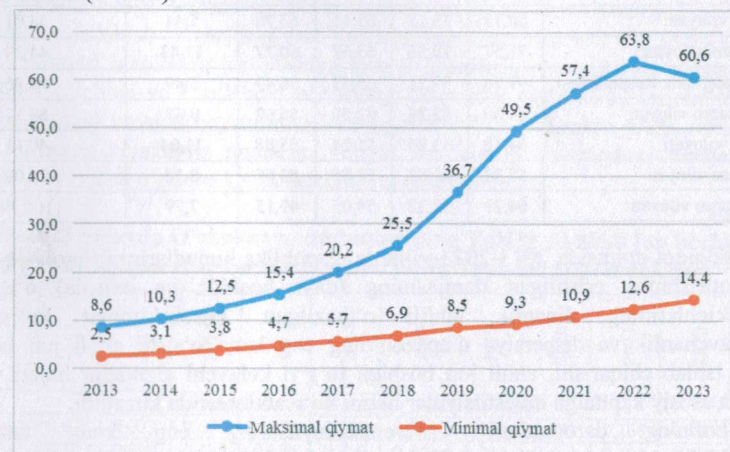
Rivojlangan mamlakatlar tajribasiga ko'ra, mintaqalararo tabaqalanishni qisqartirish va aholi turmush darajasini oshirishga qoloq yoki kam rivojlangan hududlarni rivojlantirish bo'yicha maxsus dasturlar va strategiyalarni ishlab chiqish va amalga oshirishni nazarda tutuvchi mintaqaviy siyosatni amalga oshirish; infratuzilmani, innovatsiyalarni, ta'lim va sog'liqni saqlashni rivojlantirishga sarmoya kiritish, shuningdek, ushbu hududlarga biznes va investitsiyalarni jalb qilish uchun qulay shart-sharoitlar yaratish orqali erishish mumkin.

Dissertatsiyaning "O'zbekiston da byudjetlararo munosabatlar tizimining hozirgi holati tahlili" deb nomlangan uchinchi bobida O'zbekiston Respublikasida mahalliy byudjetlar o'rtasida vakolatlar taqsimlanishi, mintaqalararo tabaqalanish dinamikasi va aholi turmush darajasi tahlil qilingan, shuningdek, byudjetlararo

munosabatlar tizimining samaradorligi va O'zbekiston mahalliy byudjetlarining moliyaviy barqarorligi baholangan.

O'rganishlar ko'rsatdiki, so'nggi yillarda O'zbekiston da mahalliy byudjetlar faoliyatining institutsional asoslarini shakllantirishda sezilarli ijobiy o'zgarishlar ro'y bergan, bir qator islohotlar amalga oshirilgan hamda ularning barqarorligi va mustaqilligini oshirish mexanizmlari joriy etilgan, sezilarli natijalarga erishish, jumladan: byudjet ko'rsatkichlarining oshkorligini oshirish, fuqarolar uchun byudjetning yillik ishlab chiqilishidan dalolat beradi; jamoatchilik fikri asosida shakllantiriladigan tadbirlarni moliyalashtirish uchun tuman (shahar) byudjetlarining qo'shimcha manbalarining kamida 10 foizini yo'naltirishni nazarda tutuvchi byudjet mablag'larini taqsimlashda fuqarolarning ishtiroki mexanizmini joriy etish; byudjetning o'rta muddatli maqsadli ko'rsatkichlariga o'tish, davlat byudjetini qonun shaklida qabul qilish, mahalla byudjetlarini shakllantirish amaliyotini joriy etish imkonini bergan. Shu bilan birga, muallifning fikricha, O'zbekiston da byudjetlararo munosabatlarni rivojlantirishda bir qator salbiy tendentsiyalar mavjud bo'lib, ular, xususan, byudjetlararo transfertlarning unifikatsiya qilinishini o'z ichiga oladi, bu esa ularni sarflash yo'nalishlarini aniqlashni qiyinlashtiradi va natijada ulardan noto'g'ri foydalanishga olib kelishi mumkin.

O'zbekiston ning hozirgi ijtimoiy-iqtisodiy ahvoli hududlarni rivojlantirishda sezilarli tafovutlar mavjudligi, aholi jon boshiga to'g'ri keluvchi ishlab chiqarish hajmlarida yaqqol tabaqalanishning namoyon bo'lishi, qo'shilgan qiymatning tarmoq tuzilishi, shuningdek, ularning byudjet xavfsizligi va samaradorligi bilan tavsiflanadi, aholi jon boshiga YaHMning maksimal va minimal qiymatlarini tahlil qilishdan dalolat beradi (1-rasm).



1-rasm. 2013-2023 yillarda O'zbekiston hududlarida aholi jon boshiga YaHMning maksimal va minimal qiymatlari o'rtasidagi tafovuti¹³

¹³ Muallif tomonidan tuzilgan. Manba: O'zbekiston Respublikasi iqtisodiyot va moliya Vazirligi <https://www.imv.uz/> va O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi statistika agentligi <https://stat.uz/> ma'lumotlari

¹² Muallif tomonidan tuzilgan.

O'zbekiston hududlarini aholi jon boshiga o'rtacha YaHM bo'yicha guruhlash ularning ko'pchiligi kam rivojlangan guruhga to'g'ri kelishini ko'rsatdi, bu esa mintaqalararo qutblanishning yuqori darajasi mavjudligini belgilaydi (4-jadval).

4-jadval

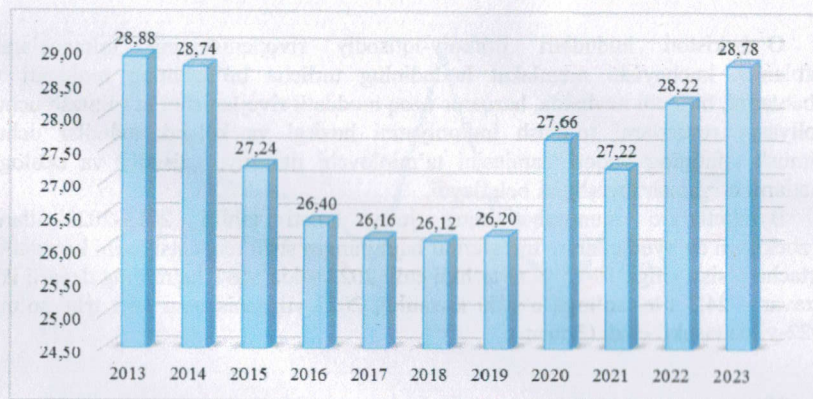
2013-2023 yillarda O'zbekiston hududlari rivojlanishining nomutanosiblik darajasi¹⁴

Hududlar	Aholi jon boshiga YHM va aholi jon boshiga YAİM nisbati, %				2023 yildagi ulushi, %	
	2013	2016	2019	2023	Hudud aholisining respublika aholisidagi ulushi	Byudjetlararo transfertlarning mahalliy byudjet daromadlaridagi ulushi
<i>Eng rivojlangan</i>						
Navoiy viloyati	169,94	159,43	231,05	262,58	2,93	0,0
Toshkent shahri	166,75	192,38	210,19	207,05	8,21	0,0
<i>O'rta rivojlangan</i>						
Toshkent viloyati	112,22	105,88	118,21	121,89	8,31	0,0
Buxoro viloyati	94,22	98,08	92,32	89,66	5,58	16,92
<i>Eng kam rivojlangan</i>						
Sirdaryo viloyati	89,80	94,83	89,24	81,27	2,49	77,25
Jizzax viloyati	73,30	75,16	74,03	76,28	4,10	58,79
Andijon viloyati	70,36	68,43	68,34	69,35	9,22	73,78
Xorazm viloyati	68,73	73,15	65,14	63,76	5,44	53,01
Samarqand viloyati	71,57	79,56	63,67	60,77	11,43	44,29
Qoraqalpog'iston Respublikasi	49,96	59,21	65,43	56,49	5,49	98,86
Qashqadaryo viloyati	84,80	82,24	62,56	56,62	9,67	83,73
Farg'ona viloyati	64,42	63,86	55,14	55,88	11,04	40,11
Namangan viloyati	57,37	61,09	53,85	53,05	8,32	78,09
Surxondaryo viloyati	64,21	62,32	54,05	49,15	7,79	106,79

Tadqiqot doirasida 2013-2023-yillarda respublika hududlarini ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirishning erishilgan darajasining (davr boshida va oxirida) o'zgarishi ko'rsatkichlarining dinamik tahlili o'tkazilgan. Hisob-kitoblar ko'rsatdiki, o'zgaruvchanlik va dispersiya diapazonining eng katta o'sishi aholi jon boshiga sanoat ishlab chiqarishi, aholi jon boshiga to'g'ri keluvchi xizmatlar hajmi va jon boshiga asosiy kapitalga investitsiyalar hajmi ko'rsatkichlarida kuzatildi.

Aholining daromadlari differentsiatsiyasining eng keng tarqalgan ko'rsatkichlaridan biri – Jini koeffitsiyentini hisoblashga ko'ra, 2013-2023-yillarda indeks kritik qiymatdan oshmaydi (30-40%), ammo 2019-yildan keyin uning o'sishi tendentsiyasi kuzatilgan (2-rasm).

¹⁴ Muallif tomonidan tuzilgan. Manba: O'zbekiston Respublikasi iqtisodiyot va moliya Vazirligi <https://www.imv.uz/> va O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi statistika agentligi <https://stat.uz/> ma'lumotlari



2-rasm. 2013-2023 yillarda O'zbekiston bo'yicha Jini indeksi, %¹⁵

Tadqiqot davomida entropiya ko'rsatkichlari hisoblab chiqildi – aholi jon boshiga YaHM va aholining o'rtacha jon boshiga umumiy daromadlari bo'yicha ishlab chiqarish va daromadlarning aholi (T_T) va aholi bo'yicha ishlab chiqarish va daromadlari (T_L) bo'yicha mintaqaviy taqsimotini ko'rsatadigan Theil-Bernulli indeksleri. O'zbekiston hududlari bo'yicha (5-jadval), bu aholi jon boshiga YaHM va aholi jon boshiga real umumiy daromadlar bo'yicha T o'lchovi L o'lchovidan past ekanligini ko'rsatdi. Bu shuni anglatadiki, shtatda boy va kambag'al hududlarning rivojlanish darajasida tafovut mavjud bo'lib, boy hududlar mamlakatning umumiy notekis rivojlanishiga sezilarli ta'sir ko'rsatadi, ya'ni differentsiyaning kuchayishi, boy hududlarda ishlab chiqarish aynan YaHM konsentratsiyasi tufayli yuzaga kelgan. Bundan tashqari, aholining jon boshiga to'g'ri keladigan real umumiy daromadlari bo'yicha T o'lchovi va L o'lchovi o'rtasidagi tafovutlar ortib borayotganini ko'rish mumkin, buning asosida boy mintaqalarning etakchiligi asta-sekin o'sib bormoqda, degan xulosaga kelishimiz mumkin. viloyat aholisining daromadlari darajasi esa respublika bo'yicha o'rtacha ko'rsatkichdan uzoqlashmoqda.

5-jadval

2013-2023 yillarda O'zbekiston hududlarining YaHM va aholi jon boshiga to'g'ri keladigan real daromadlari bo'yicha Teyl-Bernulli indeksleri¹⁶

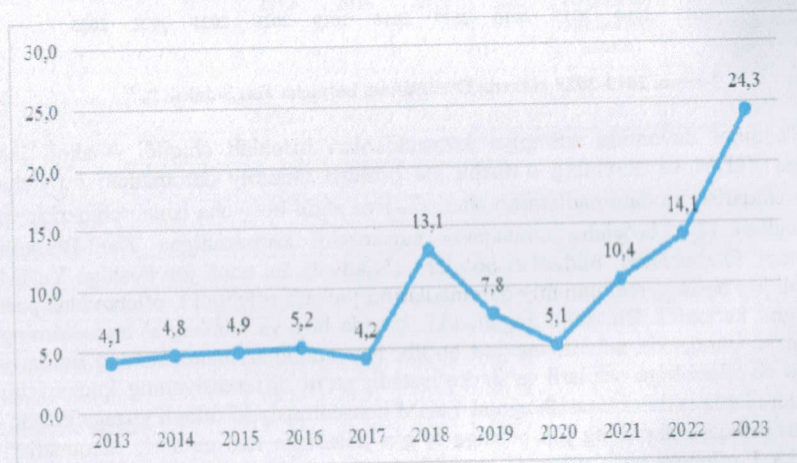
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
<i>Hududlar aholi jon boshiga YAHM bo'yicha</i>											
T-o'lchov	0,074	0,072	0,070	0,074	0,089	0,102	0,141	0,172	0,168	0,160	0,172
L-o'lchov	0,197	0,190	0,183	0,184	0,210	0,240	0,341	0,403	0,401	0,385	0,414
<i>Hududlar aholisining real jami daromadlari bo'yicha</i>											
T-o'lchov	0,048	0,044	0,047	0,046	0,047	0,046	0,056	0,054	0,053	0,053	0,060
L-o'lchov	0,119	0,109	0,116	0,114	0,113	0,111	0,128	0,127	0,128	0,124	0,136

¹⁵ Muallif hisob-kitoblari asosida tuzilgan.

¹⁶ Muallif hisob-kitoblari asosida tuzilgan.

O'zbekiston hududlari ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishining mintaqalararo qutblanish kuchayishi mamlakat hududining turlicha bo'lishining mohiyati va sabablarini, birinchi navbatda, barqaror uzoq muddatli rivojlanishni ta'minlash uchun moliyaviy resurslarni to'plash imkoniyatini hozirgi va kelajak avlodlar uchun turmush sifatining yuqori darajasini ta'minlovchi ijtimoiy, iqtisodiy va ekologik jihatlarni o'rganish zarurligini belgilaydi.

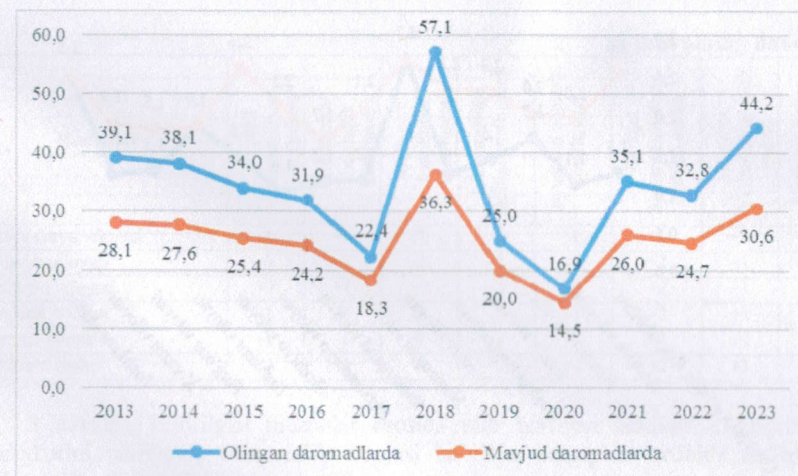
Byudjetlararo munosabatlarning joriy holati tahlili 2013-2023-yillarda O'zbekiston da byudjetlararo transfertlar hajmining o'sishi tendentsiyasini ko'rsatdi – o'rtacha o'sish yiliga 10-15 % ni tashkil etdi. 2023 yilda MBT hajmining deyarli ikki baravar – 24,3 trln. so'mga o'sishi kuzatildi, 2023-yilga nisbatan 14,1 trln. so'mni 2022-yilda tashkil etadi (3-rasm).



3-rasm. 2013-2023 yillarda O'zbekiston mahalliy byudjetlariga byudjetlararo transfertlar hajmi, trln. so'm¹⁷

Amaliyot shuni ko'rsatadiki, davlatning iqtisodiy rivojlanish darajasi qancha yuqori bo'lsa, uning daromadlarida tekin tushumlarning ulushi shuncha past bo'ladi. O'zbekiston da fiskal tenglashtirish jamg'armalarining mahalliy byudjetlar daromadlaridagi ulushi 17 foizdan 57 foizgacha, mavjud byudjetlarda 15 foizdan 36 foizgacha o'zgarib turadi. Bunday keskin o'zgarishlar ajratilgan byudjetlararo transfertlar hajmini aniqlashda situatsion yondashuv qo'llanilishini tasdiqlaydi. Bundan tashqari, 2023-yilda byudjetlararo transfertlar hajmining sezilarli o'sishi kuzatilgan, bu hukumatning markazsizlashtirish va mahalliy byudjetlar mustaqilligini oshirish siyosatiga ziddir (4-rasm).

¹⁷ Muallif tomonidan tuzilgan. Manba: O'zbekiston Respublikasi iqtisodiyot va moliya Vazirligi <https://www.imv.uz/> va O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi statistika agentligi <https://stat.uz/> ma'lumotlari



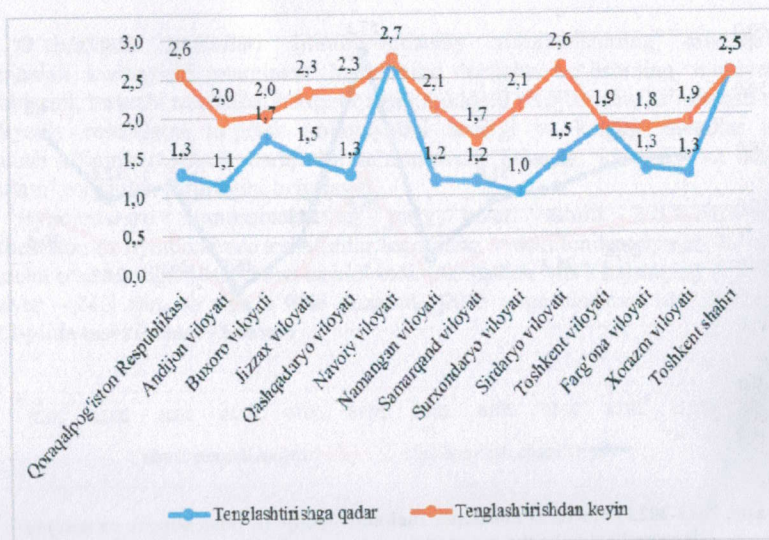
4-rasm. 2013-2023 yillarda O'zbekiston mahalliy byudjetlarining olingan va mavjud daromadlari bo'yicha byudjetlararo transfertlarning ulushi, %¹⁸

Byudjetlararo munosabatlar tizimining asosiy vazifasi submilliy miqyosda hududlarning moliyaviy xavfsizligi va jamoat tovarlari yetkazib berishni tenglashtirishdan iborat. Bundan kelib chiqib, aholi jon boshiga byudjet daromadlari hajmining dinamikasini aniqlash muhim ahamiyatga ega. 2023-yilda mahalliy byudjetning aholi jon boshiga o'rtacha daromadlarining mutlaq qiymati bo'yicha respublika yetakchilari qatoriga Navoiy viloyati (1 kishiga 2,7 mln. so'm) va Toshkent shahri (kishiga 2,5 mln. so'm) kirgan. Oxirgi o'rinda Surxondaryo viloyati (1,0 mln. so'm/kishi) (5-rasm). Respublika miqyosida so'nggi o'n bir yilda aholi jon boshiga daromadlar bilan byudjet ta'minoti ko'rsatkichi 4,2 barobar, byudjetning xarajatlar bilan ta'minlanishi esa 4,4 barobar oshdi.

5-rasmdagi ma'lumotlarga ko'ra, 2023-yilda tenglashtirishdan so'ng (byudjetlararo transfertlarni hisobga olgan holda) O'zbekiston ning ma'muriy-hududiy tuzilmalarida daromadlar ta'minoti tenglashtirishgacha bo'lgandan sezilarli darajada yuqori va bir xil bo'lgan.

Biroq hududlarning moliyaviy imkoniyatlari nafaqat soliq-byudjet siyosatiga, balki ularning iqtisodiy va ijtimoiy sohalarida qanday rivojlanayotganiga, iqtisodiyotning tuzilishi qanday ekanligiga, hududiy mehnat taqsimotida faol ishtirok etish darajasiga ham bog'liq.

¹⁸ Muallif tomonidan tuzilgan. Manba: O'zbekiston Respublikasi iqtisodiyot va moliya Vazirligi <https://www.imv.uz/> va O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi statistika agentligi <https://stat.uz/> ma'lumotlari



5-rasm. O'zbekiston mahalliy byudjetlarining 2023-yildagi daromadlari fiskal tenglashtirishga qadar va undan keyin¹⁹

O'zbekiston mahalliy byudjetlarining moliyaviy barqarorligini reyting baholash metodologiyasi asosida tahlil qilish O'zbekiston hududlari reytingini tuzish imkonini berdi (6-jadval).

O'zbekiston Respublikasi mahalliy byudjetlarining moliyaviy barqarorligini reyting baholash, 2023-yil²⁰

Hududlar	Byudjet avtonomiyasi koeffitsienti	Byudjetga bog'liqlik koeffitsienti	Moliyaviy barqarorlik koeffitsienti	Ishbilarmonlik faolligi koeffitsienti	Byudjetni qoplash koeffitsienti	Byudjet samaradorligining o'sish sur'ati	Byudjet ta'minotining o'sish sur'ati	Umumiy ballar soni
Qoraqalpog'iston Respublikasi	-1	-2	-1	-1	-1	+2	+1	-3
Andijon viloyati	-1	-2	0	-1	-1	-1	+1	-5
Buxoro viloyati	1	-1	+1	+1	+1	+2	+1	6
Jizzax viloyati	-1	-2	0	-1	-1	+1	+2	-2
Qashqadaryo viloyati	-1	-1	0	+1	+1	+1	+1	2
Navoiy viloyati	+1	+1	+1	+1	+2	+1	+1	8
Namangan viloyati	-2	-2	0	-1	-1	+2	+1	-3
Samarqand viloyati	-1	-1	+1	-1	-1	+2	-1	-2

¹⁹ Muallif tomonidan tuzilgan. Manba: O'zbekiston Respublikasi iqtisodiyot va moliya Vazirligi <https://www.imv.uz/> va O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi statistika agentligi <https://stat.uz/> ma'lumotlari

²⁰ Muallif hisob-kitoblari asosida tuzilgan.

6-jadvalning davomi

Hududlar	Byudjet avtonomiyasi koeffitsienti	Byudjetga bog'liqlik koeffitsienti	Moliyaviy barqarorlik koeffitsienti	Ishbilarmonlik faolligi koeffitsienti	Byudjetni qoplash koeffitsienti	Byudjet samaradorligining o'sish sur'ati	Byudjet ta'minotining o'sish sur'ati	Umumiy ballar soni
Surxondaryo viloyati	-1	-1	-1	-1	-1	+1	+1	-3
Sirdaryo viloyati	-1	-2	-1	-1	-1	+2	+1	-3
Toshkent viloyati	+1	+1	+1	+1	+1	+2	+1	8
Farg'ona viloyati	-1	0	0	-1	-1	+2	+1	0
Xorazm viloyati	-1	-1	0	-1	-1	+2	+1	-1
Toshkent shahri	+1	+1	+1	+2	+2	+2	+1	10

2-jadvalda keltirilgan mezonlar asosida olib borilgan tadqiqot O'zbekiston hududlarini moliyaviy barqarorlik darajasi bo'yicha kamayish tartibida tartiblash imkonini berdi (7-jadval).

O'zbekiston Respublikasi mahalliy byudjetlarining moliyaviy barqarorligini baholash natijalari, 2023-yil²¹

Barqaror mintaqalar	Rivojlanayotgan mintaqalar	Dotatsion mintaqalar	Depressiv mintaqalar
Toshkent shahri	Farg'ona viloyati	Buxoro viloyati	Andijon viloyati
	Qashqadaryo viloyati	Navoiy viloyati	Qoraqalpog'iston Respublikasi
		Toshkent viloyati	Namangan viloyati
			Surxondaryo viloyati
			Sirdaryo viloyati
			Jizzax viloyati
			Samarqand viloyati
			Xorazm viloyati
Jami			
1-ta mintaqalar	2-ta mintaqalar	3-ta mintaqalar	8-ta mintaqalar

Bitta mintaqalar (Toshkent shahri) moliyaviy jihatdan mustaqil viloyatlar guruhiga ikkita mintaqalar (Farg'ona va Qashqadaryo viloyatlari) o'z daromadlari bilan moliyaviy yordam ko'rsatishda muayyan muammolarga ega hududlarga; yuqori byudjetlardan katta yordam talab qiladigan subsidiyalangan hududlarga – uchta mintaqalar (Buxoro, Navoiy va Toshkent viloyatlari) kiritilgan. Aksariyat ko'pchilik – sakkizta mintaqalar – yuqori byudjet darajasidan faol qo'llab-quvvatlashni talab qiladigan tushkunlikka tushganlar deb tasniflangan (7-jadval).

Ma'muriy-hududiy tuzilmalar byudjetlarining moliyaviy barqarorligini reyting bahosidan davlat organlari tomonidan mahalliy byudjetlarning moliyaviy barqarorligini operativ monitoring qilish va nazorat qilish maqsadida, shuningdek kelgusi davrlar uchun byudjetlar loyihalarini tuzishda foydalanilishi mumkin. Bunday

²¹ Muallif hisob-kitoblari asosida tuzilgan.

reytingning yillik qurilishi va vaqt o'tishi bilan ko'rsatkichlarni tahlil qilish muhim ahamiyatga ega.

Tahlil natijalariga ko'ra quyidagi tendentsiya aniqlandi: byudjetlararo fiskal tenglashtirish tizimining samaradorligi pastligi aniqlangan hududlarda (Andijon, Namangan, Surxondaryo, Samarqand va Xorazm viloyatlari) moliyaviy barqarorlik darajasi past. Bundan tashqari, O'zbekiston mahalliy byudjetlarining umumiy daromadlarida eng katta ulush ma'muriy-hududiy tuzilmalarga to'g'ri keladi, ularda aholining o'rtacha jon boshiga real daromadlari boshqa hududlarga nisbatan yuqori. O'zbekiston da mintaqaviy miqyosdagi tafovutlarning chuqurligi maksimal va minimal qiymatlar nisbatida namoyon bo'ladi – 2023-yilda aholi jon boshiga yalpi hududiy mahsulot bo'yicha bu diapazon 4 dan ortiq, aholi jon boshiga o'rtacha real jami pul daromadlari – 2,8, aholi jon boshiga mahalliy byudjet daromadlarini ta'minlash bo'yicha – deyarli 2,5.

Hududlararo tabaqalanishni kuchaytirish bozor raqobati bilan bog'liq bo'lib, u turli hududlarning raqobatdosh afzalliklari va kamchiliklarini belgilaydi. Biroq yashash joyidan qat'i nazar, davlat o'z fuqarolariga davlat xizmatlarini olishda teng huquqlarni kafolatlaydi. Shunday qilib, O'zbekiston ning hozirgi holati hududlarning ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishida sezilarli tafovutlar mavjudligi, eng muhim makroiqtisodiy ko'rsatkichlar bo'yicha yaqqol tabaqalanishning namoyon bo'lishi, qo'shilgan qiymatning tarmoq tuzilishi, shuningdek, byudjet xavfsizligi va respublika viloyatlarining ko'rsatkichlari bilan tavsiflanadi.

Hududlarning ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanish darajasining o'zgarishi tabiiy va muqarrar omil bo'lib, geografik, tarixiy, mehnat, ishlab chiqarish va boshqalardagi farqlardan kelib chiqib, sharoit va resurslar, uning salbiy ta'siri va oqibatlarini bartaraf etish choralari zarur. Bu chora-tadbirlar mintaqalar yig'indisining o'sib borayotgan nomutanosibligini kamaytirishga, alohida hududlarning asosiy ijtimoiy-iqtisodiy xususiyatlar bo'yicha orqada qolishini yumshatishga qaratilgan bo'lib, bu milliy iqtisodiyot faoliyatining umumiy barqarorligini oshirishi mumkin.

O'tkazilgan tadqiqotlar va mahalliy byudjetlar daromadlarini shakllantirish ko'rsatkichlari ko'plab hududlar beqaror va yetarlicha mustaqil emasligini tasdiqlaydi, chunki respublika byudjetidan ajratiladigan transfertlar hajmi va muammoli hududlar sonining ko'payish tendentsiyasi kuzatilmoqda.

O'zbekiston Respublikasida fiskal tenglashtirish fondlarining notekis va samarasiz taqsimlanishining sabablari, muallifning fikricha, quyidagilardan iborat:

Birinchi, hududlarning resurs, ishlab chiqarish, kadrlar, infratuzilma va boshqa salohiyatlarini tizimli hisobga olinmaganligi, buning natijasida byudjetlararo transfertlarni vaziyatga qarab taqsimlashdan foydalanish.

Ikkinchi, budjet jarayonining ochiqqligining yo'qligi, 2021-yilda funksional byudjet tasnifidan idoraviy tasnifga o'tishdan dalolat beradi, shu munosabat bilan byudjet mablag'larining taqsimlanishini faqat birinchi darajali rahbarlar – vazirliklar va bo'limlar tomonidan kuzatish mumkin, bu esa byudjet mablag'larini keyingi taqsimlash to'g'risida ma'lumot olishni qiyinlashtiradi. Bundan tashqari, mahalliy budjetning o'z va normativ manbalari bo'yicha daromadlari, shuningdek, hududlarda

amalga oshirilayotgan xarajatlar yo'nalishlari to'g'risida ham ommaviy axborot vositalari mavjud emas.

Uchinchi, hukumat tomonidan qabul qilingan me'yoriy-huquqiy hujjatlar va korrupsiyaga qarshi kurashish sohasida ko'rilayotgan chora-tadbirlarga qaramay, tegishli organlar tomonidan davlat mablag'lari va resurslaridan samarasiz foydalanish, isrof qilish holatlari hamon aniqlanmoqda.

Hududlar rivojlanishini tabaqalashtirishni yumshatish mexanizmining eng muhim tarkibiy qismlaridan biri byudjetlararo munosabatlar tizimi bo'lib, uning samaradorligi mahalliy muammolar keskinlik darajasi va ularning o'z vaqtida hal etilishini bevosita belgilaydi. Mahalliy byudjetning o'z daromad bazasini shakllantirish va har bir hududning ichki salohiyatidan maksimal darajada foydalanish istagi bu yo'nalishdagi muhim jihatdir.

Biroq o'rganish tasdiqladiki, byudjetlararo tenglashtirish tizimi hududlarni moliyaviy ta'minlashning hamma muammolarini hal qilishga qodir emas. Hududlarning barqarorligi va moliyaviy barqarorligini oshirish uchun ularning o'z daromadlari bazasini mustahkamlash muhim ahamiyatga ega, bu esa hududiy tuzilmalarning ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishida sifat o'zgarishlariga olib keladi.

Dissertatsiyaning "O'zbekiston da byudjetlararo munosabatlarni baholash metodologiyasini takomillashtirish" deb nomlangan to'rtinchi bobida O'zbekiston da byudjetlararo munosabatlar tizimini rivojlantirish muammolari va ularni hal etish yo'nalishlari belgilab berilgan, O'zbekiston da byudjetlararo munosabatlar tizimi modellashtirilgan va o'rtta muddatli istiqbolda ularni rivojlantirish prognozi tuzildi, byudjetlararo munosabatlar samaradorligini baholash metodologiyasi, ularni tartibga solish tamoyillari, usul va vositalari ishlab chiqildi.

O'zbekiston Respublikasida byudjetlararo munosabatlar tizimining samaradorligini oshirish va hududlararo tabaqalanish darajasini pasaytirishga ta'sir ko'rsatishi mumkin bo'lgan omillarni aniqlash maqsadida hududlarni rivojlantirishning fiskal va ijtimoiy-iqtisodiy ko'rsatkichlari bo'yicha ekonometrik tahlil o'tkazildi (8-jadval).

8-jadval

Model o'zgaruvchilari tavsifi²²

O'zgaruvchilar	O'lchov birliklari	Belgilanish
<i>Endogen o'zgaruvchan</i>		
Hududiy ixtiyoriy daromadlarda byudjetlararo transfertlarning ulushi	%	TRAN
<i>Ekzogen o'zgaruvchilar</i>		
Mahalliy byudjet daromadlarida o'z daromadlarining ulushi	%	OWN
Mahalliy byudjet daromadlarida soliqdan tashqari tushumlarning ulushi	%	NON-TAX
YaHM o'sish sur'ati	%	GRP
YaHMda asosiy kapitalga investitsiyalar ulushi	%	INV
Hududlar bo'yicha ro'yxatga olingan korxonalar va tashkilotlar soni	birliklar	ENTERP
Mintaqalar bo'yicha ishsizlik darajasi	%	UNEMP

²² Muallif tomonidan tuzilgan.

Hududlar ixtiyoridagi daromadlarda byudjetlararo transfertlar ulushi va fiskal omillar o'rtasidagi o'zgaruvchan bog'liqlik belgisiga qarab, quyidagi taxminlarni amalga oshirish mumkin. Agar korrelyatsiya koeffitsiyenti belgisi ijobiy bo'lsa, bu samarasiz transfer siyosatini ko'rsatishi mumkin, chunki shaxsiy va soliqdan tashqari tushumlarning o'sishi tufayli mahalliy byudjetlar ixtiyoriy daromadidagi hukumatlararo transfertlar ulushi pasayishini kutish mantiqan to'g'ri bo'ladi. Boshqa tomondan, korrelyatsiya koeffitsiyenti belgisi manfiy bo'lsa, bu mahalliy byudjetlarning mustaqilligi va ishbilarmonlik faolligini oshirish mahalliy byudjetlarning ixtiyorida bo'lgan daromadlarida fiskal tenglashtirish fondlari ulushi kamayishiga olib kelishini ko'rsatishi mumkin. Byudjetlararo transfertlarning mohiyati va hududlarga yuboriladigan tartibga soluvchi daromadlar va byudjetlararo transfertlarning zarur hajmlarini to'g'ri aniqlashda ifodalangan puxta o'ylangan soliq-byudjet siyosatini ko'rsatishi mumkin. Hududning ixtiyoridagi daromadlaridagi byudjetlararo transfertlar ulushi va YaHMning o'sish sur'ati, mintaqaning asosiy kapitaliga investitsiyalar, shuningdek, ro'yxatdan o'tgan korxonalar va tashkilotlar soni o'rtasida teskari bog'liqlik bo'lishi mumkin, deb taxmin qilish mantiqan to'g'ri.

Mahalliy byudjetlarning ixtiyorida bo'ladigan daromadlarida byudjetlararo transfertlar ulushining yuqoridagi omillarga bog'liqligi modelini yaratish uchun panel ma'lumotlardan foydalanildi: O'zbekiston ning 14 viloyati, shu jumladan Qoraqalpog'iston Respublikasi, o'n ikki viloyat va Toshkent shahri bo'yicha kuzatuvlar. Kuzatish davri 2013-2023 yillarni qamrab oladi. Panelda etishmayotgan qiymatlar yo'q, shuning uchun kuzatuvlarning umumiy soni 1078 ni tashkil qiladi. Modelga jami ettita omil kiritilgan, aksariyat o'zgaruvchilar foizlarda bahlanadi, faqat ENTERP (mintaqalar bo'yicha ro'yxatga olingan korxonalar va tashkilotlar soni) birliklarda baholanadi. Modellashirish Eviews dasturiy mahsuloti yordamida amalga oshirildi.

Korrelyatsion tahlil natijalariga ko'ra, faqat YaHMning o'sish sur'ati va ishsizlik darajasi natijaga bevosita ta'sir ko'rsatadi, mahalliy byudjet daromadlaridagi o'z daromadlarining ulushi, mahalliy byudjet daromadlaridagi soliqdan tashqari tushumlarning ulushi, asosiy kapitalga qo'yilgan investitsiyalar YaHMdagi ulushi va hududlar bo'yicha ro'yxatga olingan korxonalar va tashkilotlar soni – teskari yo'nalishda. Mahalliy byudjetning ixtiyoriy daromadlaridagi transfertlar ulushiga eng katta ta'siri hududlar bo'yicha ro'yxatga olingan korxonalar va tashkilotlar soni ($r = -0,35$), mahalliy byudjetlar daromadlaridagi o'z daromadlarining ulushi ($r = -0,34$) ko'rsatadi, shuningdek, mahalliy byudjet daromadlarida soliqdan tashqari tushumlarning ulushi ($r = -0,23$). YaHM o'sish sur'atlari ko'rsatkichlari, YaHMdagi investitsiyalar ulushi va ishsizlik darajasi zaif ta'sir ko'rsatadi. Bundan tashqari, korrelyatsiya matritsasi o'zgaruvchilar o'rtasida o'rtacha darajadagi multikollinearlik mavjudligini ko'rsatadi.

Biroq YaHMning o'sish sur'atida Student statistikasining qiymati ko'rsatkichning statistik ahamiyatsizligini ko'rsatadi, bundan tashqari, korrelyatsiya koeffitsiyentining ijobiy belgisi qilingan taxminlarga zid keladi, bu esa ushbu omilni modeldan chiqarib tashlash zaruratini keltirib chiqardi. Bog'liq o'zgaruvchi

o'zgarishsiz qoldirilgan, GRP omili olib tashlangan, qolgan mustaqil o'zgaruvchilar logarifmik tarzda qabul qilingan, buning natijasida logarifmik model qurilgan.

Logarifmik panel ma'lumotlari yordamida uchta ko'p omilli regressiya modeli yaratilgan: panel ma'lumotlar tuzilmasi (POLS) bo'lmagan umumiy regressiya modeli, belgilangan effektlar modeli (FEM) va tasodifiy ta'sir modeli (REM). Ma'lum model foydasiga tanlov qilish uchun quyidagi spetsifikatsiya sinovlari o'tkazildi: Durbin-Vu-Hausman (REM va FEM o'rtasida tanlov qilish imkonini beradi), Chow-Wald (OLS va FEM o'rtasida tanlov qilish imkonini beradi), Breusch-Pagan (OLS va REM o'rtasida tanlov qilish imkonini beradi). Durbin-Vu-Hausman testi bizga FEM foydasiga tanlov qilish imkonini berdi Chow-Wald testi ikkinchisi foydasiga OLS va FEM o'rtasida tanlov qilish imkonini berdi (9-jadval).

Belgilangan effektlar modeli (FEM) ²³

9-jadval

Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
LNOWN	-1.720321	0.661537	2.600489	0.0103
LNNON_TAX	-0.517414	0.502077	3.030546	0.0304
LNINV	-0.371036	0.418953	3.885626	0.0374
LNENTERP	-0.278218	0.602776	-2.461562	0.0451
LNUNEMP	0.707732	0.682649	2.036744	0.1017
C	-4.458476	6.518763	-0.683945	0.4952
Effects Specification				
Cross-section fixed (dummy variables)				
R-squared	0.865120	Mean dependent var	2.200689	
Adjusted R-squared	0.620469	S.D. dependent var	2.300934	
S.E. of regression	1.417515	Akaike info criterion	3.650763	
Sum squared resid	271.2620	Schwarz criterion	4.025452	
Log likelihood	-262.1087	Hannan-Quinn criter.	3.802961	
F-statistic	14.89608	Durbin-Watson stat	1.613365	
Prob(F-statistic)	0.000000			

Tuzilgan modellarni solishtirish uchun Akaike, Xannan-Quinn va Shvarts axborot mezonlaridan foydalanilgan. Ular tuzilgan FEM modeli uchun eng kichik qiymatlarni oladi, shuning uchun u ushbu mezonlar bo'yicha eng muvaffaqiyatli hisoblanadi. Bundan tashqari, qat'iy ta'sirlar modelida har bir iqtisodiy birlik "noyob" deb hisoblanadi va uni ayrim aholi orasidan tasodifiy tanlash natijasi sifatida ko'rib chiqish mumkin emas. Mamlakatlar, yirik hududlar, sanoat va yirik korxonalar haqida gap ketganda, bu yondashuv juda adolatli. Mazkur holatda, qat'iy ta'sirga ega modelni tanlash to'g'ri, chunki tadqiqot uchun alohida hududlar olindi, ularning har biri o'ziga xos xususiyatlarga ega.

Belgilangan effektlar modelining determinatsiya koeffitsiyentini tahlil qilish, Fisher-Snedecor, Student va Durbin-Watson testlari, shuningdek, yaqinlashish

²³ Muallif tomonidan tuzilgan.

xatosini hisoblash asosida sifat va muvofiqlik uchun tekshirilgan, buning asosida a tahlil va prognoz qilish uchun modeldan foydalanish imkoniyati to'g'risida xulosa chiqarildi.

Tuzilgan ko'p omilli model quyidagi shaklga ega:

$$LNTRAN = -4,46 - 1,72 \cdot LNOWN - 0,51 \cdot LNNON_{TAX} - 0,37 \cdot LNINV - -0,28 \cdot LNENTERP + 0,70 \cdot LNUNEMP \quad (1)$$

Iqtisodiy va matematik model boshqa teng sharoitda quyidagilarni ta'kidlash uchun asos bo'ladi:

mahalliy budjet daromadlarida o'z daromadlari ulushining 1 %ga oshishi mahalliy budjet daromadlarida byudjetlararo transfertlarning ulushining 1,72 %ga kamayishiga olib keladi (boshqa ko'rsatkichlar o'zgarmagan holda);

mahalliy byudjetlar daromadlarida soliqdan tashqari tushumlar ulushining 1 %ga oshishi mahalliy budjet daromadlarida byudjetlararo transfertlarning ulushining 0,51 %ga kamayishiga olib keladi (boshqa ko'rsatkichlar o'zgarmagan holda);

YaHMda asosiy kapitalga yo'naltirilgan investitsiyalar ulushining 1 %ga oshishi mahalliy budjet daromadlarida byudjetlararo transfertlarning ulushini 0,37 %ga kamayishiga olib keladi (boshqa ko'rsatkichlar o'zgarmagan holda);

mintaqada ro'yxatga olingan korxonalar va tashkilotlar sonining 1 %ga o'sishi mahalliy budjet daromadlarida byudjetlararo transfertlarning ulushini 0,28 %ga kamayishiga olib keladi (boshqa ko'rsatkichlar o'zgarmagan holda);

mintaqada ishsizlik darajasining 1 %ga oshishi mahalliy budjet daromadlarida byudjetlararo transfertlar ulushining 0,7 %ga oshishiga olib keladi (boshqa ko'rsatkichlar o'zgarmagan holda).

Shunday qilib, iqtisodiy-matematik modelga ko'ra, mahalliy byudjetlar daromadlarida byudjetlararo transfertlar ulushi qisqarishiga eng muhim ta'sir mahalliy byudjet daromadlarida o'z daromadlari ulushining ortishi, shuningdek, mintaqada ishsizlik darajasining pasayishi hisoblanadi. Mahalliy byudjet daromadlarida soliqdan tashqari tushumlar ulushi, asosiy kapitalga investitsiyalar ulushining YaHMdagi ulushi va mintaqada ro'yxatga olingan korxonalar va tashkilotlar soni ko'rsatkichlari ahamiyatsiz. Bundan tashqari, model ishsizlik darajasining O'zbekiston dagi mahalliy byudjetlarning moliyaviy mustaqilligiga salbiy ta'sirini isbotladi.

Tuzilgan model asosida modelga jalb qilingan izohli o'zgaruvchilarning o'rta muddatli prognozi amalga oshirilgan, uning asosida O'zbekiston hududlari bo'yicha mahalliy byudjetlar daromadlarida byudjetlararo transfertlarning ulushi prognoz qilingan (10-jadval).

Prognoz shuni ko'rsatdiki, Qoraqalpog'iston Respublikasi, Andijon, Qashqadaryo, Namangan, Sirdaryo, Surxondaryo va Xorazm viloyatlari singari ayrim hududlarda mahalliy byudjetlar daromadlarida byudjetlararo transfertlar ulushi yildan-yilga biroz bo'lsa-da, o'sib boradi, ya'ni yuqoridagi hududlarga moliyaviy mustaqillik, tadbirkorlik faolligini oshirish, innovatsiyalarni joriy etish, investitsiya resurslarini jalb etishga qaratilgan keskin chora-tadbirlarni amalga oshirish zarur.

Tuzilgan iqtisodiy-matematik model yordamida olingan natijalarga ko'ra, O'zbekistonda moliyaviy mustaqillikning tabaqalanishi davom etishi, bu esa muammoli hududlar va rivojlangan hududiy tuzilmalar o'rtasidagi tafovutni yanada kuchaytirishi aniqlandi. Bu, o'z navbatida, mamlakatimiz hududlarida ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishning differentsiallashuvini, shu jumladan, fiskal tenglashtirish mexanizmlarini qo'llash orqali bartaraf etish bo'yicha strategik chora-tadbirlarni amalga oshirishni taqozo etadi, bu esa byudjetlararo munosabatlarning samarali tizimini yaratish muhimligini tasdiqlaydi.

10-jadval
2024-2027 yillarda O'zbekiston hududlarida mahalliy byudjetlar daromadlarida byudjetlararo transfertlar ulushining prognozi, %²⁴

Hududlar	2023 y. (fakt)	2024 y.	2025 y.	2026 y.	2027 y.
Qoraqalpog'iston Respublikasi	49,7	55,3	54,1	54,3	55,8
Andijon viloyati	42,5	46,7	49,0	47,5	49,9
Buxoro viloyati	14,5	11,3	12,5	11,4	10,9
Jizzax viloyati	37,0	25,6	27,8	24,5	23,1
Qashqadaryo viloyati	45,6	48,8	49,5	54,1	55,6
Navoiy viloyati	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Namangan viloyati	43,8	44,1	45,2	45,7	46,9
Samarqand viloyati	30,7	22,4	26,3	22,2	21,0
Surxondaryo viloyati	51,6	56,9	58,0	58,9	57,5
Sirdaryo viloyati	43,6	46,3	47,8	49,7	48,8
Toshkent viloyati	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Farg'ona viloyati	38,1	26,3	27,4	25,1	22,3
Xorazm viloyati	52,8	53,8	55,6	58,9	55,4
Toshkent shahri	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

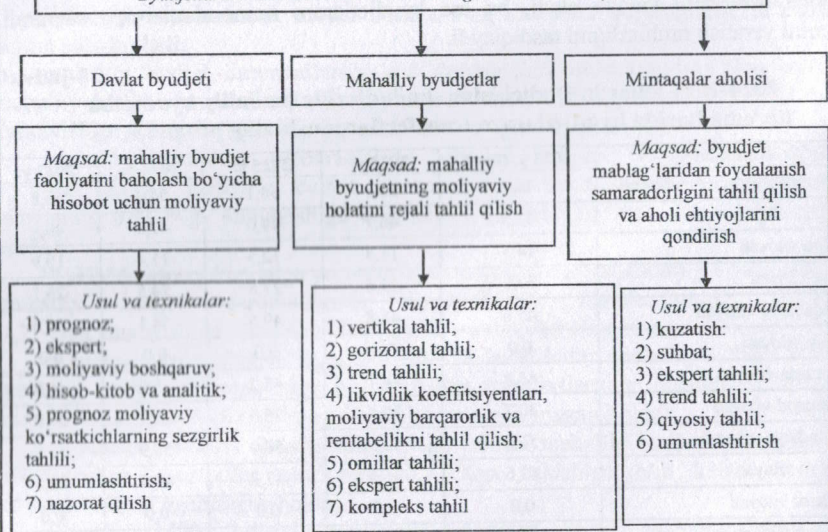
Tuzilgan ekonometrik model byudjetlararo tenglashtirish tizimining samaradorligini oshirish uchun mahalliy byudjetlarning mustaqillik darajasi va moliyaviy barqarorligini oshirish, hududlarning soliq salohiyatini oshirish, tadbirkorlikni rivojlantirishga qaratilgan chora-tadbirlarni amalga oshirish va hududlarning ishbilarmonlik faolligini oshirish, ishsizlik darajasini pasaytirish, hududlarning investitsiya va innovatsion salohiyatini oshirish zarurligini ko'rsatdi. Mahalliy hokimiyat organlarini yuqoridan moliyaviy yordamni passiv kutishdan qo'shimcha daromad manbalarini topish, mavjud moliyaviy resurslardan oqilona foydalanish, jamg'arilgan mablag'lardan foydalanishning maqbul yo'nalishlarini aniqlashga qaratilgan faol harakatlarga o'tkazish muhim ahamiyatga ega, bu esa moliya tizimi samaradorligini oshirish mintaqalararo rivojlanish nomutanosibligini kamaytirish imkonin beradi.

²⁴ Muallif tomonidan tuzilgan.

Byudjetlararo munosabatlar samaradorligini baholash shartlari:

- 1) mahalliy byudjetlarning daromadlari va hududiy xarajatlari o'rtasidagi tafovutni hisobga olgan holda;
- 2) hududlarni rivojlantirishda qutblanish mavjudligi;
- 3) yagona iqtisodiy makonni barpo etish zarurati;
- 4) hududlarda turli xil resurslarni to'playdigan o'z "o'sish markazlari" mavjudligi;
- 5) aholi va ishlab chiqarishning mintaqaning bir necha nuqtalarida to'planishi

Byudjetlararo munosabatlar samaradorligini baholash subyektlari



Metodologiyani amalga oshirishning umumiy bosqichlari:

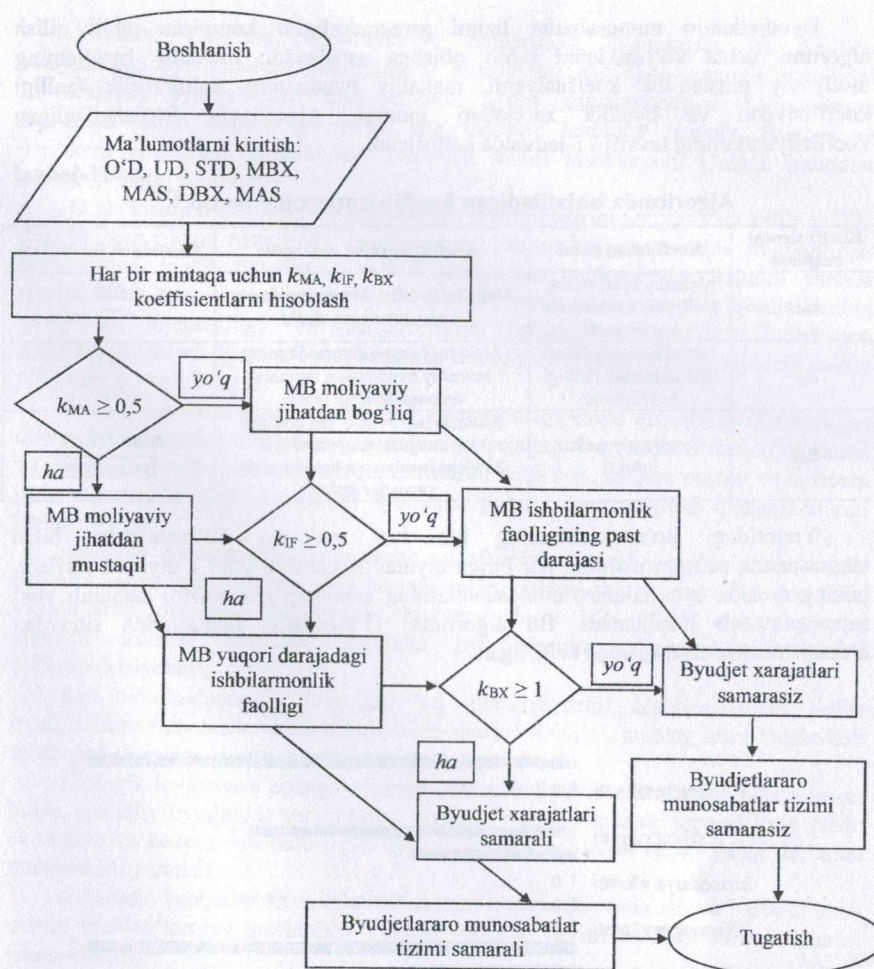
- 1) rejalashtirilgan tahlil davrini aniqlash;
- 2) tadqiqotning maqsad va vazifalarini belgilash;
- 3) dasturni ishlab chiqish;
- 4) tahlil usullari va usullarini belgilash, tizimlashtirish va asoslash;
- 5) tahlilni amalga oshirish;
- 6) yakuniy xulosalar tuzish;
- 7) hisobot yoki xulosa tayyorlash;
- 8) tahlil qilish algoritmi, tamoyillari, vosita va usullarini takomillashtirish hamda uni amalga oshirishga ta'sir qiluvchi yangi shartlarni aniqlash.

Byudjetlararo munosabatlar samaradorligini baholash metodologiyasi tamoyillari:

- 1) maqsadga muvofiqlik va samaradorlik;
- 2) integratsiya va o'zaro bog'lanish;
- 3) shaffoflik va oshkoralik;
- 4) moslashuvchanlik va moslashuvchanlik;
- 5) javobgarlik va ishtirok etish;
- 6) uzluksizlik va monitoring;
- 7) innovatsiya va tajriba.

6-rasm. Byudjetlararo munosabatlar tizimi samaradorligini baholashning integratsiyalashgan modeli²⁵

²⁵ Muallif tomonidan tuzilgan.



7-rasm. Byudjetlararo munosabatlar tizimining samaradorligini baholashni kompleks tahlil qilish algoritmi²⁶

Umuman olganda, byudjetlararo munosabatlar tizimi samaradorligini baholash metodologiyasi ularni tartibga solishning asosiy maqsadlari, vazifalari va tamoyillari, usullar va uslublarini, shuningdek, baholash bosqichlari va natijalarini aks ettirishi kerak.

Byudjetlararo munosabatlar samaradorligini baholash metodologiyasi samarali moliyaviy strategiyani ishlab chiqish va mahalliy darajada byudjetlararo munosabatlarni tartibga solish uchun asos sifatida xizmat qiladi (6, 7-rasm).

²⁶ Muallif tomonidan tuzilgan.

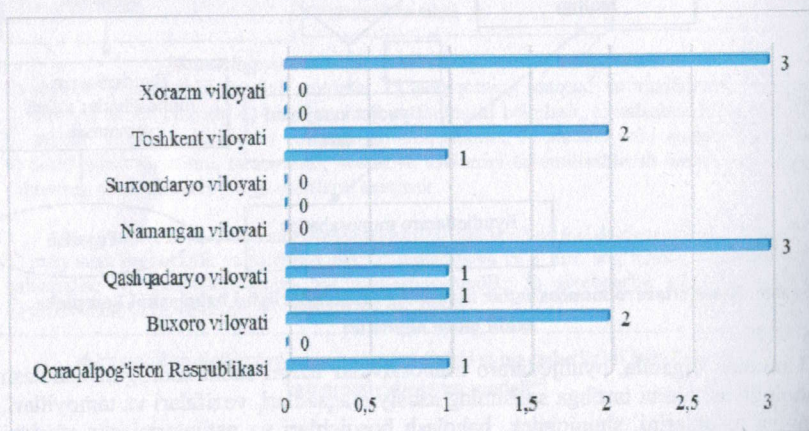
Byudjetlararo munosabatlar tizimi samaradorligini kompleks tahlil qilish algoritmi uchta ko'rsatkichni tahlil qilishga asoslanadi: mahalliy byudjetning moliyaviy mustaqillik koeffitsiyenti, mahalliy byudjetning tadbirkorlik faolligi koeffitsiyenti va byudjet xarajatlari indeksi. Algoritmida foydalaniladigan koeffitsiyentlarning tavsifi 11-jadvalda keltirilgan.

11-jadval

Algoritmida ishlatiladigan koeffitsientlarning tavsifi²⁷²⁸

Koeffitsientni belgilash	Koeffitsient nomi	Koeffitsientning mohiyati	Hisoblash formulasi
k_{MA}	Mahalliy byudjetning moliyaviy avtonomiya koeffitsiyenti	Mahalliy byudjet daromadlarida o'z daromadlarining ulushi	$\frac{O'D}{UD}$
k_{IF}	Mahalliy byudjetning ishbilarmonlik faolligi koeffitsiyenti	Soliq bo'lmagan daromadlarning mahalliy byudjetning umumiy daromadlaridagi ulushi	$\frac{STD}{UD}$
k_{BX}	Byudjet xarajatlari indeksi	Mintaqadagi byudjet jon boshiga sarf-xarajatlarning mamlakat bo'yicha byudjet jon boshiga sarf-xarajatlar nisbati	$\frac{MBX/MAS}{DBX/MAS}$

Yuqoridagi ko'rsatkichlarning har biri me'yoriy ko'rsatkichlar bilan taqqoslanadi, so'ngra ularning har biriga qiymatiga qarab 0 yoki 1 qiymati beriladi, buning asosida byudjetlararo munosabatlarining amaldagi mexanizmi samarali yoki samarasiz deb hisoblanadi. Bu algoritmi O'zbekiston hududlarida sinovdan o'tkazish natijalari 8-rasmda keltirilgan.



8-rasm. Byudjetlararo munosabatlar tizimining samaradorligini baholashning kompleks tahlili natijalari, 2023 yil, ballar²⁹

²⁷ Muallif tomonidan tuzilgan.

²⁸ Sharti belgilar: O'D – O'z daromadlari, UD – umumiy daromadlar, STD – soliqdan tashqari daromadlari, MBX – mahalliy byudjet xarajatlari, MAS – mintaq aholisi soni, DBX – davlat byudjeti xarajatlari, MAS – mamlakat aholisi soni.

²⁹ Muallif tomonidan tuzilgan.

Xorazm, Farg'ona, Surxondaryo, Samarqand, Namangan va Andijon viloyatlarida byudjetlararo munosabatlar mexanizmi eng kam samarali ekanligini ko'rsatuvchi byudjetlararo munosabatlar tizimi samaradorligini baholashning kompleks tahlili natijalariga ko'ra, eng samarali hududlar Navoiy, Buxoro va Toshkent viloyatlari, shuningdek, Toshkent shahri hisoblanadi. Qolgan hududlar oraliq qiymatni egallaydi.

O'zbekiston byudjet tizimining dolzarb muammolarini aniqlashdan kelib chiqib, muallif tomonidan respublika byudjetlararo munosabatlarini tizimini rivojlantirish konsepsiyasi ishlab chiqilgan, unda byudjetlararo munosabatlar tizimini yanada rivojlantirish, ularning samaradorligini oshirish, shuningdek, mahalliy byudjetlarning moliyaviy mustaqilligi va barqarorligini oshirish maqsadida O'zbekiston Respublikasida byudjetlararo munosabatlar tizimini rivojlantirishning quyidagi asosiy yo'nalishlari belgilangan:

federalizm, oshkoralik va ochiqlik tamoyillariga rioya qilishni ta'minlaydigan qonunchilik bazasini takomillashtirish, turli darajadagi byudjetlar o'rtasida daromad va xarajatlarni taqsimlashning aniq mezonlarini belgilash, xalqaro mezon va tajribani joriy etgan holda turli darajadagi byudjetlar ijrosini nazorat qilish mexanizmlarini ishlab chiqish;

mahalliy byudjetlarni kengaytirish va ularning daromad manbalarini yanada barqaror qilish imkonini beruvchi mexanizmlarni ishlab chiqish, hududlarning soliq vakolatlarini oshirish, shuningdek, investitsiyalarni jalb qilish mexanizmlarini yaratish asosida mahalliy darajada byudjetlarning daromad manbalarini differentsiyalash;

har bir hududning ehtiyojlari va xususiyatlarini hisobga olgan holda byudjetlararo transfertlarni taqsimlashning shaffof tizimini, mablag'larni taqsimlash mezonlari va mexanizmlarini ishlab chiqish;

ekologik loyihalarni amalga oshirish uchun moliyaviy resurslardan foydalangan holda mahalliy byudjetlar xarajatlarini "yashil" markirovkalash tizimini joriy etish, ekologiya va bozorga yo'naltirilgan dasturlarda ishtirok etish orqali yangi daromad manbalarini yaratish;

samarasiz xarajatlar va suiiste'molliklarni o'z vaqtida aniqlash va bartaraf etish uchun mablag'larning sarflanishi ustidan nazorat va monitoring mexanizmlarini ishlab chiqish;

rejalashtirish, byudjetlashtirish va monitoring jarayonlari samaradorligini oshirish, boshqaruv faoliyatini takomillashtirish va moliyaviy oqimlarning shaffofligini oshirish maqsadida mahalliy byudjetlarni boshqarishda zamonaviy raqamli texnologiyalardan foydalanish.

O'zbekiston Respublikasining byudjetlararo munosabatlar tizimini rivojlantirish konsepsiyasining ishlab chiqilgan ilovasida Byudjetlararo munosabatlar tizimini rivojlantirish Dasturini amalga oshirish natijasida erishilgan maqsadli ko'rsatkichlar keltirilgan (12-jadval). Bu ko'rsatkichlarga muvofiq, Dasturning asosiy maqsadi byudjetlararo transfertlar hajmini 24,3 trln. so'mga, 2023-yilda 15 trln. so'mni 2026-yilda va mos ravishda mahalliy byudjetga olingan jami daromadlar tarkibida o'z daromadlari ulushini oshirish. Bundan tashqari, mahalliy byudjetlarning

ishbilarmonlik faolligining qariyb ikki baravar oshishi va Jini indeksidan foydalangan holda aniqlangan aholi daromadlarining tabaqalanish darajasining sezilarli darajada pasayishi kutilmoqda.

12-jadval
2024-2026 yillarda O'zbekiston Respublikasida budjetlararo munosabatlar tizimini rivojlantirish dasturini amalga oshirish natijasida erishiladigan MAQSADLI KO'RSATKICHLAR³⁰

№	Ko'rsatkichlar	O'lchov birligi	2023 (fakt)	2024	2025	2026
1.	Mahalliy budjetlarga budjetlararo transfertlar hajmi	trln. so'm	24,3	21,0	19,0	15,0
2.	Mahalliy byudjetlarning umumiy daromadlarida o'z daromadlarining ulushi	%	31,8	35,2	40,1	48,8
3.	Soliq bo'lmagan daromadlarning mahalliy byudjetlarning umumiy daromadlaridagi ulushi	%	5,2	7,0	8,9	10,0
4.	Mahalliy budjetlar daromadlarida budjetlararo transfertlarning ulushi	%	44,2	38,8	30,4	25,4
5.	Mahalliy byudjetlarning bir martalik daromadlarida byudjetlararo transfertlarning ulushi	%	30,6	25,2	22,3	20,0
6.	Jini Indeksi	%	28,8	25,3	22,2	18,4

Shunday qilib, byudjetlararo munosabatlar samaradorligini baholash metodologiyasi terminologiyani, tashkil etish tamoyillarini, byudjetlararo tartibga solishni amalga oshirish vositalari va usullarini, byudjetlararo munosabatlar samaradorligini baholash usullarini o'z ichiga oladi. Umuman, byudjetlararo munosabatlar samaradorligini baholash metodologiyasi byudjet mablag'larini rejalashtirish va boshqarishning shaffof, moslashuvchan va samarali tizimini yaratishga yo'naltirilishi kerak.

Byudjetlararo munosabatlar samaradorligini baholash metodologiyasiga vositalar va yondashuvlarning kombinatsiyasi hududlarni yanada bir xilda rivojlantirishga erishish va hududlararo tengsizlikni kamaytirish imkonini beradi. Yuqoridagi usullar, tamoyillar va vositalar byudjet muammolarini birgalikda hal qilish, markaziy va hududiy hokimiyat organlari o'rtasida kelishuvga erishish, byudjet siyosati sohasida umumiy maqsadlarga erishish uchun kuchlarni birlashtirish uchun mo'ljallangan. Byudjetlararo munosabatlarning samarali tizimini shakllantirish pirovardida umuman byudjet tizimi samaradorligini oshiradi.

³⁰ Muallif tomonidan tuzilgan.

XULOSA

Dissertatsiya tadqiqoti natijalari asosida quyidagi xulosa va takliflar ishlab chiqildi:

1. O'zbekistonda byudjetlararo munosabatlar tizimi samaradorligini baholashning asosiy muammolari, muallifning fikricha, quyidagilardan iborat: byudjet ko'rsatkichlarining yetarli darajada shaffof emasligi, mahalliy byudjetlarning daromad va xarajatlarini kuzatishda jiddiy qiyinchiliklar mavjudligi, statistik ma'lumotlarning to'liq yoki qisman yo'qligi, jamoat mulkida, turli manbalardan olingan ma'umotlarning parchalanishi, buning asosida respublikada mavjud fiskal tenglashtirish tizimi muammolarini tahlil qilish va aniqlash mumkin va hokazo. Nihoyat, muhim muammo – respublika sharoitiga moslashtirilgan barcha hududlar uchun byudjetlararo munosabatlar tizimi samaradorligini baholashning yagona metodologiyasi mavjud emasligi.

2. Byudjetlararo munosabatlar tizimining samaradorligini baholash metodologiyasi ularni tartibga solishning asosiy maqsadlari, vazifa va tamoyillari, usul va uslublari, shuningdek, baholash bosqichlari va natijalarini aks ettirishi kerak. Byudjetlararo munosabatlar samaradorligini baholash metodologiyasining asosiy yo'nalishlari, muallifning fikricha, quyidagilarni o'z ichiga olishi kerak: hududlarning soliq potensialini va aholi jon boshiga byudjet xavfsizligi darajasini tahlil qilish, hududning tadbirkorlik faolligini tahlil qilish, mahalliy byudjetlarga soliq bo'lmagan tushumlarning kutilayotgan hajmlarini baholash, ularning mablag'larini turli sohalarga yo'naltirishning ustuvor yo'nalishlarini aniqlash maqsadida mahalliy byudjetlar xarajatlarining elastiklik darajasini aniqlash, eng muhim byudjet mablag'larining tarkibiy va dinamik tahlilini o'tkazish; mahalliy byudjetlar faoliyati ko'rsatkichlari, mahalliy byudjetlarning moliyaviy holatini, mustaqillik darajasini va moliyaviy barqarorligini kompleks tahlil qilish va aniqlash, yuqori byudjet va bir xil darajadagi byudjetlar bilan byudjetlararo o'zaro munosabatlar tendentsiyalarini tahlil qilish, tegishli metodologiyani ishlab chiqish, ma'lum bir hudud va umuman davlat sharoitlari uchun orqada qolgan hududlarni moliyaviy qo'llab-quvvatlash, hududlarni rivojlantirishning muammoli yo'nalishlari va ustuvor yo'nalishlarini aniqlash uchun moliyaviy rejalashtirish va prognozlash usullarining keng doirasini qo'llash, moliyaviy strategiyani ishlab chiqish, markaziy hokimiyat organlarining hududlarni yagona rivojlantirishga erishish, byudjetlararo munosabatlar tizimining samaradorligini baholashning asosiy ko'rsatkichlarini aniqlash va ularni hisoblash va tahlil qilish usullarini ishlab chiqish.

3. Tadqiqotda byudjetlararo munosabatlar tizimi samaradorligini baholashning kompleks modeli, jumladan, byudjetlararo munosabatlar tizimi samaradorligini baholash maqsadlari, tamoyillari, usullari va bosqichlari, shuningdek, byudjetlararo munosabatlar tizimi samaradorligini kompleks tahlil qilish algoritmi keltirilgan.

4. O'zbekiston byudjet tizimining dolzarb muammolarini aniqlashdan kelib chiqib, muallif tomonidan respublikaning byudjetlararo munosabatlar tizimini rivojlantirish konsepsiyasi ishlab chiqilgan, unda byudjetlararo munosabatlar tizimini rivojlantirishning asosiy yo'nalishlari belgilab berilgan; barcha tomonlarning manfaatlarini hisobga olgan holda milliy maqsadlarga erishish yo'lida byudjetlararo

munosabatlar tizimini shakllantirish va rivojlantirishning huquqiy asoslarini isloh qilish; moliyaviy mustaqillik va mahalliy byudjetlarning markazdan mustaqilligini oshirishning samarali mexanizmlarini ishlab chiqish; mahalliy davlat hokimiyati organlarining soliqdan tashqari salohiyatini oshirish bo'yicha tashabbus va takliflarini qo'llab-quvvatlash va rag'batlantirishga qaratilgan chora-tadbirlarni amalga oshirish; asosiy maqsadi mahalliy va xorijiy kapitalni hududlarga jalb etish mexanizmlarini ishlab chiqish va joriy etish; hududlarda tadbirkorlik tuzilmalarini shakllantirish va rivojlantirish yo'lidagi to'siqlarni bartaraf etishga qaratilgan chora-tadbirlarni amalga oshirish; hududlarni ijtimoiy va infratuzilmaviy rivojlantirish dasturlarini ishlab chiqish va moliyalashtirish; byudjet ma'lumotlarining ochiqligini oshirish; raqamlashtirish mexanizmlarini keng joriy etishga qaratilgan dasturlarni ishlab chiqish va moliyalashtirish; samarasiz xarajatlar va suiiste'molliklarni o'z vaqtida aniqlash va bartaraf etish uchun mablag'larning sarflanishi ustidan nazorat va monitoring mexanizmlarini ishlab chiqish.

Olingan natijalar munosabati bilan O'zbekiston da byudjetlararo munosabatlar tizimini baholash samaradorligini oshirishning asosiy yo'nalishlari belgilangan:

1. Mahalliy byudjetning byudjet samaradorligi va xavfsizligi, moliyaviy mustaqilligi va barqarorligi darajasi bilan bog'liq ko'rsatkichlarni baholash asosida byudjetlararo munosabatlar tizimining aniq monitoring tizimini joriy etish.

2. Mahalliy byudjetlarning moliyaviy barqarorligi darajasini koeffitsiyentli tahlil asosida (byudjet avtonomiyasi, tadbirkorlik faoliyati, byudjetning qoplanishi, shuningdek, byudjet ta'minotining o'sish sur'atlari) reyting bahosini o'tkazish uchun miqdoriy ko'rsatkichlar tizimidan foydalanish.

3. Xarajatlar va ajratilgan transfertlar hajmini hisoblashning aniq algoritmini shakllantirish, hududlararo tabaqalanishni yumshatish, byudjet xavfsizligini ta'minlash va davlat tomonidan kafolatlangan xizmatlardan foydalanish imkoniyatini ta'minlashga qaratilgan chora-tadbirlarni amalga oshirish, buning uchun aholi jon boshiga to'g'ri keladigan daromadlarning tabaqalanishiga ta'sir qiluvchi omillarni hisobga olgan holda byudjetlararo transfertlar hajmi va tarkibini belgilash maqsadga muvofiqdir.

4. Davlat moliyasini boshqarish samaradorligini oshirish maqsadida iqtisodiy-matematik modellashtirish va prognozlash bo'yicha keng ko'lamli ilmiy usullarini qo'llash.

5. Hududning iqtisodiy salohiyatidan foydalanishda tijorat tamoyillarini, shuningdek, mahalliy byudjetlarning ishbilarmonlik faolligini oshirishga xizmat qiluvchi soliqdan tashqari tushumlar tarkibini kengaytirish hisobiga mahalliy byudjetlarning shaxsiy daromad bazasini oshirish.

Oxir-oqibatda yuqoridagi chora-tadbirlarning amalga oshirilishi aholi turmush sifatini oshirish, iqtisodiyot va ijtimoiy sohada ijobiy tarkibiy o'zgarishlarni ta'minlash uchun shart-sharoit yaratish va makroiqtisodiy mutanosiblik muammolarini hal etishga xizmat qiladi.

РАЗОВЫЙ НАУЧНЫЙ СОВЕТ НА ОСНОВЕ НАУЧНОГО СОВЕТА
DSc.03/10.12.2019.I.16.01 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ
ПРИ ТАШКЕНТСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ
УНИВЕРСИТЕТЕ

ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

ХАЗРАТКУЛОВА ЛОЛА НАРМУМИНОВНА

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕТОДОЛОГИИ ОЦЕНКИ
ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

08.00.07 – Финансы, денежное обращение и кредит
08.00.02 – Макроэкономика

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора экономических наук (DSc)

Ташкент – 2024

Тема диссертации доктора наук (DSc) зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии за номером B2023.4.DSc/Iqt594.

Диссертация выполнена в Ташкентском государственном экономическом университете.

Автореферат диссертации на трёх языках (узбекском, русском и английском (резюме)) размещен на веб-странице Научного совета по адресу (tsue.uz) и на информационно-образовательном портале «ZiyoNet» по адресу (www.ziynet.uz).

Научный консультант: Карлибаева Рая Хожабаевна
доктор экономических наук, профессор

Официальные оппоненты: Тошмурадова Бувсира Эгамовна
доктор экономических наук, профессор
Хамидуллин Михаил Борисович
доктор экономических наук, профессор

Валиев Бобур Батарович
доктор экономических наук, профессор

Ведущая организация: Банковско-финансовая академия Республики Узбекистан

Защита диссертации состоится « 17 » 10 2024 года в 10⁰⁰ часов на заседании Научного совета DSc.03/30.11.2023.1.16.03 по присуждению ученых степеней при Ташкентском государственном экономическом университете. (Адрес: 100003, город Ташкент, улица Ислама Каримова, д. 49. Тел.: (99871) 239-28-72; факс: (99871) 239-41-23; e-mail: tsue@tsue.uz)

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Ташкентского государственного экономического университета (регистрационный № 15/Б (Адрес: 100003, город Ташкент, улица Ислама Каримова, д. 49. Тел.: (99871) 239-28-72).

Автореферат диссертации разослан « 4 » 10 2024 года.
(реестр протокола рассылки № 15/Б от « 09 » 10 2024 года.



С.У. Мехмонов
Председатель Научного совета по присуждению ученых степеней,
доктор экономических наук, профессор

У.В. Гафуров
Ученый секретарь Научного совета по присуждению ученых степеней, д.э.н., профессор

С.К. Худойкулов
Председатель Научного семинара при Научном совете по присуждению ученых степеней, д.э.н., профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора экономических наук (DSc))

Актуальность и востребованность темы диссертации. На современном этапе развития при все более возрастающей роли социальной ориентированности государств значительно выросли потребности общества в социально-значимых услугах, в связи с чем в большинстве стран мира на сегодняшний день бюджетная система играет ключевую роль в экономическом развитии регионов и государств в целом. В экономически развитых странах через государственный бюджет перераспределяется от 50 до 65% ВВП, обеспечивая гражданам качественные гарантированные государством услуги образования, здравоохранения, правовой и социальной защиты и др. Важной составляющей бюджетной системы выступает система межбюджетных отношений, главной целью которой является обеспечение равных возможностей для регионов в достижении устойчивого экономического роста, что делает ее эффективность все более значимой.

Организация системы межбюджетных отношений и оценка ее эффективности выступают предметом исследований ряда международных финансовых организаций, включая Всемирный банк, Международный валютный фонд, Международное бюджетное партнерство, что позволило им разработать новые методы распределения фискальных средств, повысить прозрачность государственного бюджета, усовершенствовать механизмы формирования их доходов и расходов, повысить финансовую устойчивость местных бюджетов и др. Международные исследования, проведенные Организацией экономического сотрудничества и развития, демонстрируют положительный эффект межбюджетного выравнивания, подтверждая факт сокращения различий в доходах и уровне жизни между регионами. В частности, исследования ОЭСР последних лет показали, что: «в результате фискального выравнивания коэффициент вариации бюджетной обеспеченности регионов снижается в полтора раза, а различия в доходах между наиболее и наименее обеспеченными территориями сокращаются после распределения трансфертов в два раза»¹.

В Республике Узбекистан в условиях преобразования экономики вопросам повышения эффективности межбюджетных отношений уделяется особое значение. В современной системе местных бюджетов Узбекистана имеется ряд нерешенных проблем. Одна из них характеризуется неоднородностью экономического пространства, которая оказывает влияние на уровень бюджетной обеспеченности регионов, что приводит к дифференциации по возможности доступа населения к получению гарантированных государством услуг. Другая группа проблем связана с низким уровнем финансовой устойчивости местных бюджетов, что является следствием неразвитости налогового и инвестиционного потенциала в регионе. Третья группа проблем состоит в том, что современное состояние бюджетной системы Узбекистана характеризуется, с одной стороны, децентрализацией расходных полномочий, с другой – проблемами по получению реальной помощи по поддержке и удобствам коммунальной сферы и сложности в

¹ Информационное агентство Regnum <https://regnum.ru/news/economy/2782796.htm>

получении определенных дивидендов с помощью сложных экономических систем перехода к рыночной экономике и важность данного исследования показывает данные изменения. В соответствии со Стратегией развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы: «одним из важнейших приоритетных направлений развития Узбекистана является дальнейшее повышение уровня жизни населения, которое имеет важный региональный аспект, в связи с этим возникает необходимость совершенствования межбюджетных отношений, направленное на укрепление доходной части местных бюджетов»². На современном этапе одной из основных задач Правительства страны в бюджетно-финансовой сфере определено: «целевое и рациональное использование бюджетных средств, а также их экономия, укрепление бюджетной дисциплины, усиление системы подотчетности за результативность использования бюджетных средств»³. Все это подтверждает необходимость дальнейшего реформирования и поиска оптимальных путей решения проблем системы межбюджетных отношений и обуславливает актуальность и значимость диссертационного исследования.

Данное диссертационное исследование в определенной степени послужит выполнению задач, определенных в Указе Президента Республики Узбекистан №УП-5075 от 7 июня 2017 года «О мерах по расширению полномочий органов государственной власти на местах в формировании местных бюджетов», Постановлениях Президента Республики Узбекистан №ПП-2847 от 18 марта 2017 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности финансовых органов», №ПП-3182 от 8 августа 2017 года «О первоочередных мерах по обеспечению ускоренного социально-экономического развития регионов», №ПП-436 от 2 декабря 2022 года «О мерах по повышению эффективности реформ, направленных на переход Республики Узбекистан на «зеленую» экономику до 2030 года», Постановлении Кабинета Министров Республики Узбекистан №ПКМ-445 от 29 июня 2017 года «О мерах по организации работ по выявлению резервов расширения доходной базы местных бюджетов» и других нормативно-правовых актах, относящихся к данной сфере.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологии республики. Диссертационная работа выполнена в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологии республики I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

Обзор зарубежных исследований по теме диссертации. Совершенствование методологии оценки эффективности межбюджетных отношений осуществляют ведущие мировые научно-исследовательские центры и высшие учебные заведения, в том числе: World Bank (USA), International Monetary Fund (USA), International Budget Partnership (USA), Stanford University (USA), Harvard University (USA), European Commission (Belgium), University of Oxford (Great Britain), London school of Economics (Great Britain), Ludwig-Maximilians-

Universitat Munchen (Germany), Swiss Federal Institute of Technology (Switzerland), National University of Singapore (Singapore), Tsinghua University (China), Australian National University (Australia), The University of Tokyo (Japan), University of Toronto (Canada), Seoul National University (South Korea).

На основе проведенных исследований по методологии оценки эффективности межбюджетных отношений получен ряд научных и практических результатов, в частности: организована сеть Public Expenditure Management Peer Assisted Learning (PEMPAL), предназначенная для взаимного обучения и обмена опытом в управлении государственными финансами (World Bank), представлен Code of Good Practice on Ensuring Transparency in the Fiscal Sphere («Кодекс надлежащей практики по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере») International Monetary Fund, разработана методология Public Expenditure and Financial Accountability (PEFA) (Система оценки управления государственными финансами) (European Commission), разработан Индекс открытости бюджета, который рассчитывается на основе ответов независимых экспертов на вопросы по организации бюджетного процесса внутри страны, включая оценку проекта бюджета, оценку участия в нем общественности (International Budget Partnership (IBP)).

В осуществляемых на мировом масштабе научных исследованиях по совершенствованию методологии оценки эффективности системы межбюджетных отношений получены ряд научных результатов: разработана система индикаторов и показателей эффективности, построены оптимальные модели межбюджетного федерализма (США, Канада, Великобритания, Германия, Франция). Данные научные результаты позволили определить проблемы системы фискального обеспечения отдельных регионов и направления их решения, что призвано снизить межрегиональную дифференциацию и повысить уровень жизни населения регионов.

Степень изученности проблемы. Исследование проблем межбюджетных отношений в Республике Узбекистан является сравнительно новым научным направлением, однако объективные основы возникновения и развития бюджетного федерализма нашли отражение в научных разработках таких зарубежных ученых как Tiebout C.M., Oates W., Boadway R.W., Shah A., Breton A., Fracchini A., Д.Сазерленд, Дж.Литвак, Х.Циммерманн. Кроме того, в развитие государственных и местных финансов весомый вклад внесли Jun Ma, Gurumurthi S., Hogue M., Mcferren Ch., Kelders Ch., Koethenbuerger M.⁴ и другие.

⁴ Tiebout C.M. A pure theory of local expenditures // Journal of political economy. 1956. – Vol. 84.; Oates W. An essay on fiscal federalism// Journal of economic literature. 1999. -September. Oates W. Environmental policy and fiscal federalism: микроформа: sel. essays of Wallace E. Oates/Wallace E. Oates. М.: РГБ, 2005. Boadway R.W. Intergovernmental fiscal transfers: principles and practices/ed. by Robin Boadway and Anwar Shan. Washington: World bank, 2007. – 572 p. Shah A. A practitioner's guide to intergovernmental fiscal transfers. – Washington: World bank. World bank inst. Poverty reduction a. econ. managment division, 2006. 51 p. Breton A., Fracchini A. Competitive Governments, Globalization and Equalization Grants // Public Finance Review. 2007. Vol. 35. № 4. Pp. 463-479. Лавров А. М., Сазерленд Д., Литвак Дж. Реформа межбюджетных отношений в России: «федерализм, создающий рынок» // Вопросы экономики. 2001. № 4. С. 26-42. Циммерманн Х. Местные власти как элементы бюджетного федерализма: особая тема// Реформирование межбюджетных отношений: опыт Германии и России. М., 2003. С. 105. Jun Ma Intergovernmental Fiscal Transfer A Comparison of Nine Countries (Cases of the United States, Canada, the United Kingdom, Australia, Germany, Japan, Korea, India, and Indonesia) Macroeconomic Management and Policy Division Economic Development Institute The World Bank 1997. S. Gurumurthi Intergovernmental Fiscal Relations: Three Faces of Tax Sharing Economic and Political Weekly, Vol.

² Указ Президента Республики Узбекистан №УП-60 от 28.01.2022 г. «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 гг.» <https://lex.uz/ru/docs/5841077>

³ Закон Республики Узбекистан № ЗРУ-813 от 30.12.2022 г. «О государственном бюджете Республики Узбекистан на 2023 год» <https://lex.uz/ru/docs/6333242>

Вопросам оценки уровня межрегиональной дифференциации социально-экономического развития посвящены работы множества отечественных и зарубежных ученых, как дальнего зарубежья, так и ближнего. Важное значение в изучении пространственного неравенства внесли такие ученые как У.Айзард, Дж.Бортс, И.Валлерстайн, Т.Венаблс, П.Кругман, Л.Мизес, С.Кузнец, Ф.Мартин, А.Маршалл, Х.Ричардсон, Я.Тинберген, Дж.Уильямсон, Дж.Фридмен, Г.Терборн, М.Миланович, Ш.Назаров, Э.Мамадалиева⁵ и другие.

Концептуальные основы и практические вопросы обеспечения межбюджетной сбалансированности изучены в научных работах ученых СНГ, таких как Г.Поляк, О.Горбунова, Ю.Любимцев, Г.Марченко, В.Иванов, М.Хомяк, А.Силуанов, С.Беткареев и другие⁶.

Из отечественных ученых приоритетные направления развития бюджетной системы и местных бюджетов непосредственно или опосредованно исследовали А.Исламкулов, С.Худойкулов, З.Срождинова, Х.Курбанов, С.Воронин, Ш.Тошматов, Б.Тошмуродова, Д.Пулатов, А.Усманов, М.Хамидуллин, Ш.Мусалимов, Х.Кобулов, Д.Шолдорев, Н.Юлдашева и другие⁷.

33, No. 35 (Aug. 29 - Sep. 4, 1998), pp. 2301-2307. — <http://www.jstor.org/stable/4407134>; Mihaly Hogue and Charles McFerrer Local government budgeting: the central and eastern european experience *Society and Economy*, Vol. 25, No. 1 (2003), pp. 1-1-36. — <http://www.jstor.org/stable/41471955>; Christian Kelders and Marko Koethenbueger Tax incentives in fiscal federalism: an integrated perspective *The Canadian Journal of Economics/Revue canadienne d'Economie*, Vol. 43, No. 2 (May/mai 2010), pp. 683-703. — <http://www.jstor.org/stable/40800710>.

⁵ Айзард У. Некоторые исследования в области регионального развития и сотрудничества и некоторые вопросы региональной науки, не имеющие ответов // Региональное развитие и сотрудничество. — 1998. — Вып. 1-2. — С. 61. Bort G.H., Stein J.I. Economic growth in a Free Market. New York, London, 1964. — 231 p.; Krugman, P. Globalization and the Inequality of Nations // *Quarterly Journal of Economics*. — 1995. — Vol. 110. — Pp. 857-880; Мизес Л. Человеческая деятельность: трактат по экономической теории. Челябинск: Сопрум, 2005. 878 с.; Kuznets, S. Economic growth and income inequality. // *The American Economic Review*. — 1955. — № 45 (1). — Pp. 1-28. Marshall A. (1993). *Principles of an economic science*, vol. III. Moscow: Progress Publ. Marshall A. Principles of economic science. — М.: Progress, 1993. Т. 1. — 134 p. Тинберген Я. Предложения по поводу международной экономической политики/перевод А.Б. Михайловой, Д.Е. Тетерина. — 476 с. Терборн Г. Глобализация и неравенство: Проблемы концептуализации и объяснения. // Социологическое обозрение. — М., 2005. — Т. 4. — № 1. — С. 31-60. Milanovic M. (2016) *Global Inequality: A New Approach for the Age of Globalization*. Cambridge, Mass.: Harvard University Press; Назаров Ш. Асимметрия регионального развития. // Экономическое обозрение №7 (235) 2019 <https://review.uz/>; Мамадалиева Э.Р. Асимметрия в социально-экономическом развитии регионов Узбекистана // Большая Евразия: Развитие, безопасность, сотрудничество. 2020. №3-1. — С. 859-863. URL: <https://cyberleninka.ru/>

⁶ Поляк Г.Б. Государственные и муниципальные финансы Учебное пособие/ ред. Г.Б. Поляк. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019. — 348 с. Горбунова О.Н., Селюков А.Д., Друтова Ю.В. Бюджетное право России. — М.: ТК Белой, 2018. Любимцев Ю.Н. Приоритеты совершенствования межбюджетных отношений. // Экономист. — 2019. — № 6. Марченко Г. В., Мачульская О.В. Финансовые механизмы межрегионального выравнивания. // Финансы и кредит. 2018. № 1. Иванов В. В. Типология межбюджетных отношений и моделей бюджетного выравнивания. // Финансы и кредит. МГТУ. 2018. Том 13, № 1. Молчанов И.Н. «Бюджетный федерализм». — Москва, 2017 г. 134 с. — <http://socfeta.narod.ru/>; Хомяк М.С. Анализ методологических подходов к оценке объема и структуры межбюджетных трансфертов в рамках бюджетного пространства регионов. // Теория и практика сервиса: экономика, социальная сфера, технология. № 2(32) 2017 г. — <https://unesol.ru/>; Силуанов А., Стародубовская И., Назаров В. Методологические подходы к оценке эффективности межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации. // Экономическая политика № 3 2017 г. — С. 5-22. — https://www.ier.ru/files/text/policy/2011_1/siluanov.pdf; Беткареев С.Б. Совершенствование механизма регулирования системы межбюджетных отношений // автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук. — Ставрополь, 2010. — 28 с. <https://www.dissercat.com/content/sovershenstvovanie-mekhanizma-regulirovaniya-sistemy-mezhbudzhethnykh-otnosheniy/read>

⁷ Исламкулов А.Х. Совершенствование системы налогов в обеспечении межбюджетной сбалансированности (Бюджеттараро мутаносиблики таъминлашда солидар тизимини таъминлаштириш): автореферат докторской (ДС) диссертации по экономической наукам. — Т.: ТФИ. 2020. — 71 с.; Худойкулов С.К. Совершенствование методологии прогнозирования налоговых поступлений // Автореферат диссертации доктора экономических наук (ДС) по специальности 08.00.07. — Финансы, денежное обращение и кредит. Ташкент, 2019. — 55 с.; Срождинова З.Х. Местные финансы: направления развития, расширение финансовых возможностей территорий в Узбекистане/

Изучению причин асимметричного развития территорий и оценке влияния межбюджетных трансфертов на экономический рост и структуру региональной экономики посвящены работы таких авторов, как А.Михайлова, В.Климанов, А.Сафина, И.Арлашкин, В.Ермаков, Э.Мамадалиева и другие⁸.

Вместе с тем, несмотря на наличие множества работ отечественных и зарубежных ученых-экономистов в этой области, вопросы совершенствования межбюджетных отношений и оптимизации процесса бюджетного выравнивания в направлении снижения межрегиональной дифференциации требуют дальнейшего исследования.

Взаимосвязь диссертационного исследования с планом научно-исследовательских работ высшего учебного заведения. Исследование диссертации выполнено в соответствии с планом научно-исследовательских работ Научно-исследовательского центра «Научные основы и проблемы развития экономики Узбекистана» при Ташкентском государственном экономическом университете в рамках фундаментального проекта №ОТ-Ф1-022 «Научно-методические основы выявления и мобилизации внутренних резервов и возможностей в обеспечении устойчивого экономического роста» и прикладного проекта №ПЗ-20170929159 «Совершенствование экономических механизмов регулирования регионального развития в условиях децентрализации управления».

Справочник финансового работника. 2023, 9 (141). С. 55-66; Срождинова З.Х. Система государственных финансов: реформа управления, направления совершенствования в Республике Узбекистан // Финансовый журнал. 2023. Т. 15. № 3. С. 122-142. <https://doi.org/10.31107/2075-1990-2023-3-122-142>; Курбанов Х.А. Худудлар бюджет салохиятини ошириш орқали уларни субвенциядан чиқариш имкониятлари // Иқтисодий ва таълим. Махсус сон, Тошкент ш., 2017 й. — 60-65 б.; Воронин С.А., Иногамов С. Методологические подходы налогообложения: особенности и тенденции развития // Экономика и финансы № 10 2015. С. 27-36. — <http://itm.uz/files/journals/iqtisod&moloya/2015/10.pdf>; Тошматов Ш.А. Махаллий бюджет даромадларини кўпимча манбалари аниқлаш ва истиқбол даврга прогнозаштириш. «Ўзбекистон Республикаси иқтисодиётини инновацион ривожлантириш: хорижий тажриба, тенденциялар ва истиқболлар» илмий-амалий тезислар тўплами. 12.10.2018 й. 156-159 б.; Тошмуродова Б.Э. Солиқлар воситасида иқтисодиётни бошқариш механизми. — Тошкент: Янги аср авлоди. 2002. — 126 б.; Пулатов Д.Х. Ўзбекистон Республикаси давлат бюджети газна иқросини таъминлаштиришнинг методологик жихатлари. Иқтисодиёт фанлари доктори (ДС) диссертацияси автореферати. 08.00.07. — «Молия, пул муомаласи ва кредит» Тошкент — 2017; Усманов А.С. Косвенное налогообложение: как косвенные налоги влияют на ценообразование // «Иқтисодиёт ва таълим» № 6, 2019; Хамидуллин М.Б. Повышение эффективности финансовых инструментов в обеспечении стабильного роста национальной экономики // Коллективная монография. — Т.: Ташкентский филиал РЭУ имени Г.В. Плеханова, 2016. — 306 с. Мусалимов Ш. Доходный потенциал местных бюджетов: особенности и проблемы формирования в современных условиях // Экономика и инновационные технологии, №2, 2020. С. 16-24. извлечено от https://inlibrary.uz/index.php/economics_and_innovative/article/view/11392; Кобулов Х.А. Худуд даромад салохиятини шакллантиришда «бюджет орқали тартибга солиш усуллари» ва «махаллий бюджетларни тартибга солиш усуллари» // ORIENSS. 2021. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/udud-daromad-salo-iyatini-shakllantirishda-byudzh-et-or-ai-tartibga-solish-usullari-va-ma-alliy-byudzh-etlarni-tartibga-solish>; Шолдорев Д., Юлдашева Н. Совершенствование методов бюджетного регулирования. Евразийский журнал академических исследований. 2023, №3(9). С. 207-214. <https://in-academy.uz/index.php/ejar/article/view/20969>

⁸ Михайлова А.А. Климанов В.В. Сафина А.И. Влияние межбюджетных трансфертов на экономический рост и структуру региональной экономики // Экономический портал. Источник: <https://institutions.com/general/3104-vliyanie-mezhbudzhethnyh-transfertov.html>; Арлашкин И.Ю. Межбюджетные инструменты стимулирования регионального экономического роста в России. // Финансовый журнал. 2020. Т. 12. № 6. — С. 54-68. DOI: 10.31107/2075-1990-2020-6-54-68; Ермаков В.В. Применение обусловленных межбюджетных трансфертов для выравнивания уровня жизни населения. // Экономика. Налоги. Право. 2017. №1. — С. 151-162. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/primenenie-obuslovlennyh-mezhbudzhethnyh-transfertov-dlya-vyravnivaniya-urovnya-zhizni-naseleniya>; Асимметрия в социально-экономическом развитии регионов Узбекистана // Большая Евразия: развитие, безопасность, сотрудничество. 2020. №3-1. — С. 859-863. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/asimetriya-v-sotsialno-ekonomicheskom-razviti-regionov-uzbekistana>

Целью исследования является совершенствование методологии оценки эффективности системы межбюджетных отношений.

Задачи исследования:

провести анализ научно-теоретических основ организации системы межбюджетных отношений;

систематизировать зарубежный опыт оценки эффективности межбюджетных отношений;

провести анализ современного состояния системы межбюджетных отношений в Узбекистане;

определить основные проблемы развития системы межбюджетных отношений в Узбекистане и пути их решения;

определить уровень финансовой устойчивости местных бюджетов Узбекистана;

осуществить моделирование системы межбюджетных отношений в Узбекистане с целью определения факторов на нее влияющих;

усовершенствовать методологию оценки эффективности системы межбюджетных отношений.

Объектом исследования выбран механизм управления финансовыми отношениями между бюджетами различных уровней.

Предметом исследования являются экономические отношения между различными уровнями бюджетной системы по поводу использования механизмов системы межбюджетных отношений как одного из основных факторов экономического развития регионов и снижения межрегионального дисбаланса.

Методы исследования. В процессе исследования использовались общенаучные методы, методы ретроспективного анализа, системного подхода, статистического анализа, экономико-математического моделирования и прогноза, графическая интерпретация, методы экспертных оценок, расчета интегральных показателей оценки эффективности и др.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

согласно методологическому подходу усовершенствовано понятие «межбюджетные отношения», определяемое как экономико-организационный механизм, основанный на нормах права и идеях социальной справедливости, достигаемой за счет решения проблем регионов, возникающих в связи с объективным неравномерным развитием различных территорий, целью данного механизма выступает выравнивание уровня жизни населения регионов посредством фискальных инструментов и получение ими равных социально-значимых гарантированных государством благ;

на основе включения интервалов нормативов по показателям бюджетной автономии (≥ 80 ; ≥ 70 ; ≤ 70 ; ≤ 40), деловой активности (≥ 15 ; $= 10-15$; ≤ 10), бюджетного покрытия (≥ 90 ; $= 80-90$; ≤ 80), темпов роста бюджетных доходов и расходов (< 25 ; $25-35$; $35-45$; > 45), а также выражения по соответствующим пунктам усовершенствована методика оценки финансовой устойчивости местных бюджетов;

усовершенствован алгоритм комплексного анализа эффективности системы межбюджетных отношений на основе определения коэффициента финансовой

независимости местного бюджета, коэффициента предпринимательской активности местного бюджета и индекса бюджетных расходов путем присвоения каждому значению 0 или 1 по сравнению с нормативными показателями;

в целях дальнейшего углубления процессов повышения финансовой устойчивости и автономии местных бюджетов, снижения дифференциации уровня жизни населения регионов разработана Концепция развития системы межбюджетных отношений Узбекистана и определены целевые показатели, достигаемые в результате реализации Программы развития системы межбюджетных отношений в 2024-2026 гг.;

на основе построенной многофакторной эконометрической модели количественной и качественной оценки факторов, определяющих эффективность межбюджетного выравнивания были разработаны прогнозные показатели доли межбюджетных трансфертов в доходах местных бюджетов в регионах Узбекистана до 2027 г.

Практические результаты исследования заключаются в следующем:

проведен анализ распределения полномочий между местными бюджетами в Республике Узбекистан;

проведен анализ динамики межрегиональной дифференциации и уровня жизни населения в Узбекистане;

определены показатели вариации и энтропии по социально-экономическим показателям развития регионов Узбекистана;

осуществлена группировка регионов Узбекистана по важнейшим социально-экономическим и бюджетным показателям;

оценена финансовая устойчивость местных бюджетов Узбекистана и осуществлена их кластеризация по уровню финансовой самостоятельности;

определены наиболее значимые факторы, влияющие на экономическое развитие регионов Узбекистана с учетом показателей бюджетной обеспеченности, реальных среднедушевых доходов населения и занятости;

разработана эконометрическая модель развития системы межбюджетных отношений в Узбекистане;

раскрыты проблемы развития системы межбюджетных отношений в Узбекистане и предложены пути их решения;

разработан алгоритм комплексной оценки эффективности системы межбюджетных отношений;

на основе определения текущих проблем бюджетной системы Узбекистана разработана Концепция развития системы межбюджетных отношений республики.

Достоверность результатов исследования. Достоверность исследования подтверждается практическими результатами сравнительно-критического анализа научно-теоретических подходов зарубежных и отечественных экономистов и практиков, изучением и обобщением передового зарубежного опыта, результатами авторских исследований и положительных оценок специалистов данного профиля на основе отчетов местных бюджетов и статистической информации и внедрение соответствующих выводов и рекомендаций Министерством экономики и финансов Республики Узбекистан.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость результатов исследования основана на возможности использования их в научно-исследовательских работах, посвященных совершенствованию и развитию системы межбюджетных отношений, повышению устойчивости и самостоятельности местных бюджетов, снижению межрегиональной дифференциации и повышению качества жизни населения территорий.

Практическая значимость исследования состоит в том, что полученные в его ходе основные результаты и методические положения могут быть использованы при разработке мероприятий по реформированию системы межбюджетных отношений, стратегических направлений реализации государственной региональной политики, а также при разработке программ в области налогово-бюджетной политики на региональном уровне. Предложенная методология содержит корректный аппарат определения целей и приоритетов реформирования системы межбюджетных отношений и региональной политики экономического развития, а также стратегий их достижения. Использование принципов реформирования межбюджетных отношений, предлагаемых в данной работе, может послужить дальнейшему совершенствованию бюджетной системы Республики Узбекистан. Помимо этого, с помощью построенной многофакторной модели можно прогнозировать сценарии структуры доходов местных бюджетов, определяя необходимые для финансового выравнивания объемы межбюджетных трансфертов, количественное измерение их воздействия на экономический рост. Вместе с этим результаты исследования могут быть использованы при подготовке учебников и учебных пособий для системы высшего образования.

Внедрение результатов исследования. На основе научных результатов, полученных при разработке методологии оценки эффективности системы межбюджетных отношений с учетом снижения межрегионального дисбаланса:

согласно методологическому подходу усовершенствовано понятие «межбюджетные отношения», определяемое как экономико-организационный механизм, основанный на нормах права и идеях социальной справедливости, достигаемой за счет решения проблем регионов, возникающих в связи с объективным неравномерным развитием различных территорий, целью данного механизма выступает выравнивание уровня жизни населения регионов посредством фискальных инструментов и получение ими равных социально-значимых гарантированных государством благ, данный подход нашел свое отражение и был использован при подготовке учебника «Финансы», рекомендованного для студентов высших учебных заведений образовательного направления 5230600 – «Финансы и финансовые технологии» (приказ №10 ректора Ташкентского государственного экономического университета от 2 июня 2022 года). Внедрение данного предложения послужило совершенствованию теоретико-методических аспектов концепции межбюджетных отношений, а также повышению качества образования;

на основе включения интервалов нормативов по показателям бюджетной автономии (≥ 80 ; ≥ 70 ; ≤ 70 ; ≤ 40), деловой активности (≥ 15 ; $= 10-15$; ≤ 10), бюджетного покрытия (≥ 90 ; $= 80-90$; ≤ 80), темпов роста бюджетных доходов и расходов (< 25 ; $25-35$; $35-45$; > 45), а также выражения по соответствующим

пунктам усовершенствована методика оценки финансовой устойчивости местных бюджетов (справка №6/23-03-33/13 Министерства экономики и финансов Республики Узбекистан от 23 ноября 2023 года). В результате внедрения в практику данного предложения позволило повысить оптимальность местных бюджетов Узбекистана за счет роста их ликвидности на 8,1 %, уровня бюджетной обеспеченности на 33,4 %, снижения удельного веса выравнивающих межбюджетных трансфертов в доходах местных бюджетов на 6,6 %, в расходах – на 5 %;

усовершенствован алгоритм комплексного анализа эффективности системы межбюджетных отношений на основе определения коэффициента финансовой независимости местного бюджета, коэффициента предпринимательской активности местного бюджета и индекса бюджетных расходов путем присвоения каждому значению 0 или 1 по сравнению с нормативными показателями (справка №6/23-03-33/13 Министерства экономики и финансов Республики Узбекистан от 23 ноября 2023 года). Реализация данного предложения позволила составить рейтинг местных бюджетов Узбекистана с точки зрения эффективности межбюджетных отношений и определить основные направления развития финансовой системы страны с целью максимального повышения эффективности бюджетного распределения и устранения возможных недостатков в межбюджетных отношениях;

в целях дальнейшего углубления процессов повышения финансовой устойчивости и автономии местных бюджетов, снижения дифференциации уровня жизни населения регионов разработана Концепция развития системы межбюджетных отношений Узбекистана и определены целевые показатели, достигаемые в результате реализации Программы развития системы межбюджетных отношений в 2024-2026 гг. (справка №6/23-03-33/13 Министерства экономики и финансов Республики Узбекистан от 23 ноября 2023 года). Данное предложение позволило осуществить в Узбекистане комплексные реформы системы межбюджетных отношений, в том числе улучшить механизмы распределения бюджетных средств, повысить прозрачность и ответственность в использовании этих средств, а также содействовать развитию местного предпринимательства и инвестиций, укрепить финансовую стабильность;

на основе построенной многофакторной эконометрической модели количественной и качественной оценки факторов, определяющих эффективность межбюджетного выравнивания были разработаны прогнозные показатели доли межбюджетных трансфертов в доходах местных бюджетов в регионах Узбекистана до 2027 года (справка №6/23-03-33/13 Министерства экономики и финансов Республики Узбекистан от 23 ноября 2023 года). Использование научных результатов моделирования позволило гармонизировать динамику и структуру социально-экономических и бюджетных показателей в направлении роста населения и повышения уровня жизни в регионах, что является основным принципом долгосрочного устойчивого развития государства.

Апробация результатов исследования. Результаты исследования обсуждены на 11 международных и 2 республиканских научно-практических конференциях.

Публикация результатов исследования. По теме диссертации опубликовано всего 29 научных работ, в том числе одна монография, один учебник, одно учебное пособие, 10 научных статей в научных журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан, в том числе в 6 зарубежных журналах, а также тезисы в 11 международных и 2 в национальных сборниках научно-практических конференций.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, 4 глав, заключения, списка использованной литературы и приложений, ее объем составляет 227 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** обоснованы актуальность и востребованность темы, цель, задачи, объект и предмет проведенного исследования, изложено его соответствие приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Рассматриваются научная новизна и практические результаты изучения, раскрывается научная и практическая значимость результатов исследования, их внедрение в практику, а также приведена информация об изданных работах и структуре диссертации.

В первой главе диссертации под названием «**Научно-теоретические основы оценки эффективности межбюджетных отношений**» обоснованы научно-теоретические основы организации межбюджетных отношений как важнейшего рычага управления региональными финансами, методика оценки эффективности системы межбюджетных отношений, а также освещается опыт зарубежных стран по повышению эффективности системы межбюджетных отношений.

В работе проведен ретроспективный анализ сущности и значения межбюджетных отношений, показана их роль в социально-экономическом развитии регионов и снижении уровня межрегиональной дифференциации. В результате систематизации научных воззрений отечественных и зарубежных экономистов сформулировано авторское толкование дефиниции «межбюджетные отношения», позволяющее подчеркнуть их социально-экономическую сущность и смещающее акцент с отношений между уровнями бюджетной системы по обеспечению финансовыми ресурсами, необходимыми для осуществления расходов, к отношениям по поводу разграничения расходов и доходов между различными уровнями власти в целях их выравнивания и обеспечения достаточного уровня финансовыми ресурсами для выполнения соответствующих обязательств и повышения уровня жизни населения как основного принципа долгосрочного устойчивого развития государства.

Обобщение существующих методов оценки финансовой устойчивости местных бюджетов позволило автору предложить усовершенствованный методический подход на основе расчета бюджетных коэффициентов (табл. 1).

Таблица 1
Коэффициенты для оценки устойчивости местного бюджета, баллы⁹

Показатель	Способ расчета	Норматив	Баллы
Коэффициент бюджетной автономии	Собственные доходы местного бюджета / общая величина доходов местного бюджета	≥ 80	1
		≥ 70	0
		≤ 70	-1
		< 40	-2
Коэффициент бюджетной зависимости	Безвозмездные перечисления от бюджетов вышестоящих уровней / полученные местным бюджетом налоговые и неналоговые доходы	≤ 20	1
		≤ 30	0
		≥ 40	-1
		≥ 60	-2
Коэффициент устойчивости	Безвозмездные перечисления от бюджетов вышестоящих уровней / совокупные доходы местного бюджета	≤ 30	1
		= 30 – 60	0
		= 60 – 100	-1
		≥ 100	-2
Коэффициент деловой активности	Неналоговые доходы местного бюджета / совокупные доходы местного бюджета	≤ 15	+2
		= 10 – 15	+1
Коэффициент бюджетного покрытия	Собственные доходы местного бюджета / расходы местного бюджета	≤ 10	-1
		≥ 90	+2
		= 80-90	+1
		≤ 80	-1
Темпы прироста бюджетной результативности	Доходы местного бюджета / численность населения региона	Менее 20	-2
		20-30	-1
		30-40	+1
		Более 40	+2
Темпы прироста бюджетной обеспеченности	Расходы местного бюджета / численность населения региона	Менее 25	-2
		25-35	-1
		35-45	+1
		Более 45	+2

Затем полученные баллы суммируются и в соответствии с критериями рейтинговой оценки делается вывод об уровне финансовой устойчивости местного бюджета (табл. 2).

Таблица 2
Критерии рейтинговой оценки финансовой устойчивости местного бюджета¹⁰

Показатель	Количество баллов	Характеристика региона и местного бюджета
Сумма баллов, полученная в результате проведения рейтинговой оценки	> 8	Устойчивая территория со стабильным развитием, бюджет практически не требует предоставления межбюджетных трансфертов из вышестоящего бюджета, регион финансово независим, абсолютно устойчив
	4-8	Развивающаяся территория, при этом есть отдельные проблемы с финансированием расходов собственными доходами, требуются дополнительные ресурсы, перечисляемые региону на долговременной основе, что в перспективе позволит стать региону динамично развивающимся и финансово стабильным
	0-4	Дотационный регион, который требует значительной помощи из вышестоящего бюджета. Необходим контроль за динамикой основных социально-экономических показателей и развития региона вышестоящим уровнем бюджетной системы в целях своевременного реагирования на негативные проявления в социально-экономическом развитии
	< 0	Регион с кризисной ситуацией – депрессивный. Местному бюджету требуется активная поддержка бюджета вышестоящего уровня

⁹ Составлено автором.

¹⁰ Составлено автором.

Отличие данной методики от уже существующих в том, что из набора показателей были удалены показатели налоговых доходов (как обратные показателям неналоговых доходов), а также показатели дефицитности местного бюджета (поскольку дефицит местных бюджетов в Узбекистане не допускается). И, напротив, набор показателей был дополнен двумя – темпами роста бюджетной результативности и обеспеченности как важнейшими характеристиками государственного финансового обеспечения населения регионов, что, по мнению автора, имеет важное место в оценке финансовой устойчивости.

Анализ опыта зарубежных стран по повышению эффективности системы межбюджетных отношений показал, что для этого применяется комплексный подход, сочетающий в себе множество мер, направленных на повышение прозрачности и открытости доходов и расходов местных бюджетов, а также повышения участия населения в распределении бюджетных средств; определение объемов фискальных выравнивающих трансфертов посредством репрезентативной системы расходов, сочетающей в себе экспертные оценки, методы статистического анализа, а также факторные методы оценки, осуществляемые на основе учета экономических, демографических, климатических, географических, социальных, экологических и других различий в развитии регионов; четкая разграниченность компетенций органов государственного управления различных уровней, позволяющая избежать дублирования их функций, а также однозначно устанавливающая источник из финансирования и др.

Во второй главе диссертации под названием «Теоретические основы оценки влияния межбюджетных отношений на межрегиональную дифференциацию» характеризуются уровень жизни населения и факторы его межрегиональной дифференциации, определяется влияние межрегиональной дифференциации на экономический рост, обобщается зарубежный опыт снижения межрегиональной дифференциации и повышения уровня жизни населения.

Одним из важнейших инструментов сглаживания межрегиональной дифференциации и повышения уровня жизни населения регионов выступает система межбюджетных отношений.

Межбюджетные отношения могут оказывать существенное влияние на экономическую ситуацию в регионах, на темпы роста социально-экономических, демографических и прочих показателей, как в регионах, так и в целом по стране.

Оценка влияния объемов МБТ на социально-экономическое развитие регионов Узбекистана, проведенная на основе корреляционного метода, показала слабую зависимость объемов фискального выравнивания на реальные совокупные доходы, ВРП, инвестиции в основной капитал (табл. 3).

Исследование подтвердило наличие слабого влияния межбюджетных трансфертов на уровень социально-экономического развития регионов Узбекистана, что может быть, по мнению автора, связано с тем, что измерение влияния межбюджетных трансфертов на межрегиональное неравенство является сложной задачей, требующей учета множества факторов. Влияние трансфертов может быть отложенным во времени и проявляться в виде инвестиций в человеческий капитал, развитие инфраструктуры и т. д.

Таблица 3

Оценка влияния объемов МБТ на социально-экономическое развитие регионов Узбекистана в 2013-2023 гг.¹¹

	Объемы МБТ, трлн. сум	Реальные совокупные доходы на д/н, млн. сум	ВРП на д/н, млн. сум	Инв. в осн. капитал на д/н, тыс. сум
Объемы МБТ, трлн. сум	1			
Реальные совокупные доходы на д/н, млн. сум	0,340542	1		
ВРП на д/н, млн. сум	0,443314	0,396661	1	
Инв. в осн. капитал на д/н, тыс. сум	0,800589	0,37448	0,287846	1

Опыт развитых стран свидетельствует о том, что снижения межрегиональной дифференциации и повышения уровня жизни населения можно достичь через реализацию региональной политики, предусматривающей разработку и реализацию специальных программ и стратегий для развития отсталых или менее развитых регионов, направление инвестиций в развитие инфраструктуры, инноваций, образования и здравоохранения, а также создание выгодных условий для привлечения бизнеса и инвестиций в эти регионы.

В третьей главе диссертации под названием «Анализ современного состояния системы межбюджетных отношений в Узбекистане» проведен анализ распределения полномочий между местными бюджетами в Республике Узбекистан, динамики межрегиональной дифференциации и уровня жизни населения, а также оценена эффективность системы межбюджетных отношений и финансовая устойчивость местных бюджетов Узбекистана.

Исследование показало, что за последние годы в Узбекистане произошли значительные позитивные сдвиги в области формирования институциональных основ деятельности местных бюджетов, проведен ряд реформ и внедрены механизмы по повышению их устойчивости и самостоятельности, позволившие добиться значительных результатов, в числе которых: повышение транспарентности бюджетных показателей, о чем свидетельствует ежегодная разработка Бюджета для граждан; внедрение механизма участия граждан в распределении бюджетных средств, предусматривающий направление не менее 10 процентов дополнительных источников бюджетов районов (городов) на финансирование мероприятий, сформированных на основе общественного мнения; переход на среднесрочные бюджетные ориентиры, принятие государственного бюджета в форме закона, внедрение практики формирования махаллинских бюджетов и др. Наряду с этим, по мнению автора, имеется ряд негативных тенденций в развитии межбюджетных отношений в Узбекистане, к числу которых следует отнести, в частности, унификацию межбюджетных трансфертов, которая затрудняет определение направлений их расходования и как следствие может привести к нецелевому их использованию.

Современная социально-экономическая ситуация в Узбекистане характеризуется наличием значительных различий в развитии регионов, проявлением ярко выраженной дифференциации по объемам производства на

¹¹ Составлено автором.

душу населения, отраслевой структуры добавленной стоимости, а также их бюджетной обеспеченности и результативности, о чем свидетельствует анализ максимального и минимального значений ВРП на душу населения (рис. 1).



Рис. 1. Разрыв между максимальным и минимальным значениями ВРП на д/н регионов Узбекистана в 2013-2023 гг.¹²

Группировка регионов Узбекистана по показателям среднедушевого ВРП показала, что большинство из них находятся в группу наименее развитых, что определяет наличие высокого уровня межрегиональной поляризации (табл. 4).

Поляризация развития регионов Узбекистана в 2013-2023 гг.¹³ Таблица 4

Регионы	Душевой ВРП к душевому ВВП, %				Доля в 2023 г., %	
	2013 г.	2016 г.	2019 г.	2023 г.	региона в населении	МБТ ¹⁴ в доходах бюджета
<i>Наиболее развитые</i>						
Навоийская область	169,94	159,43	231,05	262,58	2,93	0,0
г. Ташкент	166,75	192,38	210,19	207,05	8,21	0,0
<i>Среднеразвитые</i>						
Ташкентская область	112,22	105,88	118,21	121,89	8,31	0,0
Бухарская область	94,22	98,08	92,32	89,66	5,58	16,92
<i>Наименее развитые</i>						
Сырдарьинская область	89,80	94,83	89,24	81,27	2,49	77,25
Джизакская область	73,30	75,16	74,03	76,28	4,10	58,79
Андижанская область	70,36	68,43	68,34	69,35	9,22	73,78
Хорезмская область	68,73	73,15	65,14	63,76	5,44	53,01
Самаркандская область	71,57	79,56	63,67	60,77	11,43	44,29
Республика Каракалпакстан	49,96	59,21	65,43	56,49	5,49	98,86
Кашкадарьинская область	84,80	82,24	62,56	56,62	9,67	83,73
Ферганская область	64,42	63,86	55,14	55,88	11,04	40,11
Наманганская область	57,37	61,09	53,85	53,05	8,32	78,09
Сурхандарьинская область	64,21	62,32	54,05	49,15	7,79	106,79

¹² Составлено автором. Источник: данные Министерства экономики и финансов Республики Узбекистан <https://www.imv.uz/> и Агентства статистики при Президенте Республики Узбекистан <https://stat.uz/>

¹³ Составлено автором. Источник: данные Министерства экономики и финансов Республики Узбекистан <https://www.imv.uz/> и Агентства статистики при Президенте Республики Узбекистан <https://stat.uz/>

¹⁴ Здесь и далее по тексту: МБТ - межбюджетные трансферты.

В рамках исследования был проведен динамический анализ показателей вариации достигнутого уровня социально-экономического развития регионов республики в 2013-2023 гг. (на начало и конец периода). Расчеты показали, что наибольшее значение роста размаха вариации и дисперсии наблюдалось по показателям объемов производства промышленной продукции на душу населения, объемам услуг на душу населения и инвестициям в основной капитал на душу населения.

Расчет одного из наиболее распространенных показателей дифференциации доходов населения – коэффициента Джини показал, что в 2013-2023 гг. индекс не превышает критическое значение (30-40 %), однако после 2019 г. наблюдалась тенденция его роста (рис. 2).

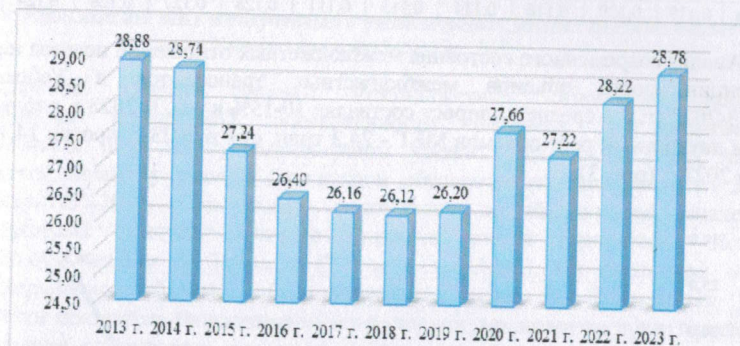


Рис. 2. Индекс Джини по Узбекистану в 2013-2023 гг., %¹⁵

В процессе исследования были рассчитаны показатели энтропии - индексы Тейла-Бернулли, показывающие региональное распределение производства и дохода по населению (T_T) и населения по производству и доходу (T_L) для ВРП на душу населения и среднедушевых совокупных доходов населения регионов Узбекистана (табл. 5), которые показали, что по ВРП на душу населения и по реальным совокупным доходам на душу населения Т-мера меньше Л-меры. Это означает, что в государстве наблюдается разрыв в уровнях развития богатых и бедных регионов, при этом значительное влияние на общую неравномерность развития страны оказывают богатые регионы, то есть усиление дифференциации произошло именно за счет концентрации производства ВРП в богатых регионах. Кроме того, можно заметить рост различий между Т-мерой и Л-мерой по душевым реальным совокупным доходам населения, на основании чего можно сделать вывод о постепенном росте лидерства богатых регионов, отдалении уровня доходов населения регионов от среднего по республике значения.

Усиливающаяся межрегиональная поляризация социально-экономического развития регионов Узбекистана обуславливает необходимость исследования сущности и причин неоднородности территории страны в первую очередь в способности аккумулировать финансовые ресурсы для обеспечения устойчивого

¹⁵ Составлено на основе расчетов автора.

долгосрочного развития, сбалансированного в социальном, экономическом и экологическом аспектах, которое позволит обеспечить высокий уровень качества жизни нынешних и будущих поколений.

Таблица 5

Индексы Тейла-Бернулли по ВРП и реальным совокупным доходам на душу населения регионов Узбекистана за 2013-2023 гг.¹⁶

	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
<i>По ВРП на душу населения регионов</i>											
T-мера	0,074	0,072	0,070	0,074	0,089	0,102	0,141	0,172	0,168	0,160	0,172
L-мера	0,197	0,190	0,183	0,184	0,210	0,240	0,341	0,403	0,401	0,385	0,414
<i>По реальным совокупным доходам населения регионов</i>											
T-мера	0,048	0,044	0,047	0,046	0,047	0,046	0,056	0,054	0,053	0,053	0,060
L-мера	0,119	0,109	0,116	0,114	0,113	0,111	0,128	0,127	0,128	0,124	0,136

Анализ современного состояния межбюджетных отношений показал наличие тенденции роста объемов межбюджетных трансфертов в Узбекистане в 2013-2023 гг. – в среднем прирост составлял 10-15% в год. В 2023 г. наблюдался почти двукратный рост объемов МБТ - 24,3 трлн. сум в 2023 г. против 14,1 трлн. сум в 2022 г. (рис. 3).



Рис. 3. Объемы межбюджетных трансфертов в местные бюджеты Узбекистана в 2013-2023 гг., трлн. сум¹⁷

Как показывает практика, чем выше уровень экономического развития государства, тем ниже доля безвозмездных поступлений в его доходах. В Узбекистане доля средств фискального выравнивания в полученных доходах местных бюджетов варьирует в диапазоне от 17 до 57%, в располагаемых – от 15 до 36%. Столь резкие перепады подтверждают использование ситуативного подхода в определении объемов выделяемых межбюджетных трансфертов. Кроме того, в 2023 г. наблюдается значительный рост объемов межбюджетных трансфертов, что противоречит проводимой правительством политики децентрализации и повышения самостоятельности местных бюджетов (рис. 4).

¹⁶ Составлено на основе расчетов автора.

¹⁷ Составлено автором на основе данных Министерства экономики и финансов Республики Узбекистан <https://www.imv.uz/>



Рис. 4. Удельный вес МБТ в полученных и располагаемых доходах местных бюджетов Узбекистана в 2013-2023 гг., %¹⁸

Основной задачей системы межбюджетных отношений является выравнивание финансовой обеспеченности регионов и предложения общественных благ на субнациональном уровне. Исходя из этого, важно определить динамику размера бюджетной обеспеченности доходами на душу населения. В 2023 г. в лидеры республики по абсолютному значению среднедушевых доходов местного бюджета вошли Навоййская область (2,7 млн. сум./чел.) и г. Ташкент (2,5 млн. сум./чел.). На последнем месте Сурхандарьинская область (1,0 млн. сум./чел.) (рис. 5). В размерах всей республики показатель бюджетной обеспеченности доходами на душу населения за последние одиннадцать лет вырос в 4,2 раза, бюджетной обеспеченности расходами – в 4,4 раза.



Рис. 5. Обеспеченность местных бюджетов Узбекистана до и после фискального выравнивания, 2023 г., млн. сум./чел.¹⁹

¹⁸ Составлено автором. Источник: там же.

¹⁹ Составлено автором на основе данных Министерства экономики и финансов Республики Узбекистан <https://www.imv.uz/> и Агентства статистики при Президенте Республики Узбекистан <https://stat.uz/ru/>

Данные рисунка 5 свидетельствуют, что в 2023 г. после выравнивания (с учетом межбюджетных трансфертов) обеспеченность доходами в административно-территориальных образованиях Узбекистана стала значительно выше и однороднее, чем до выравнивания.

Однако, финансовые возможности регионов зависят не только от финансово-бюджетной политики, а также от того, как развивается их экономическая и социальная сфера, какова структура хозяйства, как активно они участвуют в территориальном разделении труда.

Проведенный анализ финансовой устойчивости местных бюджетов Узбекистана на основе методики рейтинговой оценки, позволил построить рейтинг регионов Узбекистана (табл. 6).

Таблица 6

Рейтинговая оценка финансовой устойчивости местных бюджетов Республики Узбекистан, 2023 г.²⁰

Наименование регионов	Коэффициент бюджетной автономии	Коэффициент бюджетной зависимости	Коэффициент устойчивости	Коэффициент деловой активности	Коэффициент бюджетного покрытия	Темпы прироста бюджетной результативности	Темпы прироста бюджетной обеспеченности	Общее количество баллов
Республика Каракалпакстан	-1	-2	-1	-1	-1	+2	+1	-3
Андижанская область	-1	-2	0	-1	-1	-1	+1	-5
Бухарская область	1	-1	+1	+1	+1	+2	+1	6
Джизакская область	-1	-2	0	-1	-1	+1	+2	-2
Кашкадарьинская область	-1	-1	0	+1	+1	+1	+1	2
Навоийская область	+1	+1	+1	+1	+2	+1	+1	8
Наманганская область	-2	-2	0	-1	-1	+2	+1	-3
Самаркандская область	-1	-1	+1	-1	-1	+2	-1	-2
Сурхандарьинская область	-1	-1	-1	-1	-1	+1	+1	-3
Сырдарьинская область	-1	-2	-1	-1	-1	+2	+1	-3
Ташкентская область	+1	+1	+1	+1	+1	+2	+1	8
Ферганская область	-1	0	0	-1	-1	+2	+1	0
Хорезмская область	-1	-1	0	-1	-1	+2	+1	-1
г. Ташкент	+1	+1	+1	+2	+2	+2	+1	10

Проведенное исследование на основе критериев, представленных в таблице 2, позволило проранжировать регионы Узбекистана по убыванию уровня их финансовой устойчивости (табл. 7).

В группу финансово независимых регионов попал один регион (г. Ташкент), к развивающимся регионам с наличием отдельных проблем финансирования расходов собственными доходами - два региона (Ферганская и Кашкадарьинская области), дотационные регионы, требующие значительной помощи из

²⁰ Составлено на основе расчетов автора.

вышестоящего бюджета – три региона (Бухарская, Навоийская и Ташкентская области). Подавляющее большинство - восемь регионов относятся к депрессивным, требующим активной поддержки вышестоящего бюджетного уровня (табл. 7).

Таблица 7

Результаты рейтинговой оценки финансовой устойчивости местных бюджетов Республики Узбекистан, 2023 г.²¹

Устойчивые регионы	Развивающиеся регионы	Дотационные регионы	Депрессивные регионы
г. Ташкент	Ферганская область	Бухарская область	Андижанская область
	Кашкадарьинская область	Навоийская область	Республика Каракалпакстан
		Ташкентская область	Наманганская область
			Сурхандарьинская область
			Сырдарьинская область
			Джизакская область
			Самаркандская область
			Хорезмская область
Всего			
1 регион	2 региона	3 региона	8 регионов

Рейтинговая оценка финансовой устойчивости бюджетов административно-территориальных образований может применяться государственными органами в целях оперативного мониторинга и контроля за финансовой устойчивостью местных бюджетов, а также при составлении проектов бюджетов на будущие периоды. Важное значение имеет ежегодное построение такого рейтинга и анализ показателей в динамике.

По результатам анализа выявлена следующая тенденция: регионы, в которых была выявлена низкая эффективность системы межбюджетного фискального выравнивания, имеют низкий уровень финансовой устойчивости (Андижанская, Наманганская, Сурхандарьинская, Самаркандская и Хорезмская области). Кроме того, в совокупных доходах местных бюджетов Узбекистана наибольший удельный вес приходится на административно-территориальные образования, в которых среднедушевые реальные доходы населения и так выше, чем по другим регионам. Глубину различий на региональном уровне в Узбекистане отражает соотношение максимального и минимального значений – в 2023 г. по величине валового регионального продукта на душу населения размах составил более 4, по среднедушевым реальным совокупным денежным доходам – 2,8, по подушевой обеспеченности доходами местного бюджета – почти 2,5.

Усиление межрегиональной дифференциации связано с рыночной конкуренцией, которая определяет конкурентные преимущества и недостатки разных регионов. Однако, независимо от региона проживания, государство гарантирует своим гражданам равенство прав на получение государственных услуг.

Таким образом, современная ситуация в Узбекистане характеризуется наличием значительных различий в социально-экономическом развитии регионов,

²¹ Составлено на основе расчетов автора.

проявлением ярко выраженной дифференциации по важнейшим макроэкономическим показателям, отраслевой структуре добавленной стоимости, а также бюджетной обеспеченности и результативности регионов республики.

Несмотря на то, что вариация в уровне социально-экономического развития регионов выступает закономерным и неизбежным фактором, вытекающая из различия в географических, исторических, трудовых, производственных и т.п. условиях и ресурсах, необходимы меры, направленные на преодоление ее негативных влияний и последствий. Эти меры призваны снизить углубление неоднородности совокупности регионов, смягчить отставание отдельных регионов по основным социально-экономическим характеристикам, что сможет повысить общую устойчивость функционирования национальной экономики.

Проведенное исследование и показатели формирования доходов местных бюджетов подтверждают факт того, что многие регионы являются неустойчивыми и недостаточно самостоятельными, поскольку наблюдается тенденция роста объема выделяемых из республиканского бюджета трансфертов и число депрессивных регионов.

Причинами неравномерного и неэффективного распределения средств фискального выравнивания в Республике Узбекистан, по мнению автора, выступают следующие:

Во-первых, отсутствие систематического учета ресурсного, производственного, кадрового, инфраструктурного и других потенциалов регионов, и, как следствие, применение ситуативного распределения межбюджетных трансфертов.

Во-вторых, недостаточная открытость бюджетного процесса, о чем свидетельствует переход в 2021 г. от функциональной бюджетной классификации к ведомственной, в связи с чем можно отследить распределение бюджетных средств только по распорядителям первого уровня - Министерствам и ведомствам, что затрудняет получение информации по дальнейшему распределению бюджетных средств. Кроме того, в открытом доступе отсутствует информация по доходам местных бюджетов в разрезе собственных и регулирующих источников, а также направлениям расходов, осуществляемых в регионах.

В-третьих, несмотря на принимаемые правительством нормативно-правовые акты и принимаемые в области противодействия коррупции меры, со стороны соответствующих органов все еще выявляются случаи неэффективного использования и растрачивания государственных средств и ресурсов.

Одним из важнейших составляющих механизма сглаживания дифференциации регионального развития выступает система межбюджетных отношений и от ее эффективности напрямую зависит насколько остро будут вставать проблемы на местах и как своевременно они будут решаться. Важным моментом в этом направлении выступает формирование собственной доходной базы местного бюджета и стремление к максимальному использованию внутреннего потенциала каждого региона.

Однако, проведенное исследование подтвердило факт того, что система межбюджетного выравнивания не способна решить все проблемы финансового обеспечения территорий. В целях повышения стабильности и финансовой

устойчивости регионов важное место имеет усиление их собственной доходной базы, что призвано привести к качественным изменениям в социально-экономическом развитии территориальных образований.

В четвертой главе диссертации «Совершенствование методологии оценки межбюджетных отношений в Узбекистане» определены проблемы развития системы межбюджетных отношений в Узбекистане и направления их решения, осуществлено моделирование системы межбюджетных отношений Узбекистана и построен прогноз их развития на среднесрочную перспективу, охарактеризована методология оценки эффективности межбюджетных отношений, принципы, методы и инструменты их регулирования.

Для целей определения факторов, способных повлиять на повышение эффективности системы межбюджетных отношений и снижение уровня межрегиональной дифференциации в Республике Узбекистан был проведен эконометрический анализ по фискальным и социально-экономическим показателям развития регионов (табл. 8).

Таблица 8

Описание переменных модели²²

Переменные	Единица измерения	Обозначение
<i>Эндогенная переменная</i>		
Доля межбюджетных трансфертов в располагаемых доходах регионов	%	TRAN
<i>Экзогенные переменные</i>		
Доля собственных доходов в доходах местных бюджетов	%	OWN
Доля неналоговых доходов в доходах местных бюджетов	%	NON-TAX
Темпы роста ВРП	%	GRP
Доля инвестиций в основной капитал в ВРП	%	INV
Количество зарегистрированных предприятий и организаций по регионам	Ед.	ENTERP
Уровень безработицы по регионам	%	UNEMP

В зависимости от знака переменной взаимосвязи доли межбюджетных трансфертов в располагаемых доходах регионов и фискальных факторов можно сделать следующие предположения. Если знак коэффициента корреляции положительный, то это может свидетельствовать о неэффективной трансфертной политике, поскольку вследствие роста собственных и неналоговых доходов логично было бы ожидать снижение доли межбюджетных трансфертов в располагаемых доходах местных бюджетов. С другой стороны, если знак коэффициента корреляции отрицательный, это может указывать на то, что рост самостоятельности и деловой активности местных бюджетов влечет за собой снижение доли средств фискального выравнивания в располагаемых доходах местных бюджетов, что отражает сущность межбюджетных трансфертов и может свидетельствовать о продуманной фискальной политике, выражающейся в корректном определении необходимых объемов регулирующих доходов и межбюджетных трансфертов, направляемых в регионы. Логично сделать

²² Составлено автором.

предположение о том, что между долей межбюджетных трансфертов в располагаемых доходах региона и темпами роста ВРП, инвестициями в основной капитал региона, а также количеством зарегистрированных предприятий и организаций, может существовать обратная взаимосвязь.

Для построения модели зависимости доли межбюджетных трансфертов в располагаемых доходах местных бюджетов от вышеперечисленных факторов использованы панельные данные: наблюдения для 14 регионов Узбекистана включая Республику Каракалпакстан, двенадцать областей и город Ташкент. Период наблюдения 2013-2023 гг. В панели нет пропущенных значений, таким образом, общее количество наблюдений равно 1078. Всего в модели заимствовано семь факторов, большинство переменных измеряются в процентах, только ENTERP (количество зарегистрированных предприятий и организаций по регионам) измеряется в единицах. Моделирование выполнено с использованием программного продукта Eviews.

В соответствии с результатами корреляционного анализа только темпы роста ВРП и уровень безработицы воздействуют на результат в прямом направлении, доля собственных доходов в доходах местного бюджета, удельный вес неналоговых поступлений в доходах местного бюджета, доля инвестиций в основной капитал в ВРП и количество зарегистрированных предприятий и организаций по регионам - в обратном направлении. Наиболее существенное влияние на удельный вес трансфертов в располагаемых доходах местного бюджета оказывают количество зарегистрированных предприятий и организаций по регионам ($r = -0,35$), удельный вес собственных доходов в доходах местных бюджетов ($r = -0,34$), а также удельный вес неналоговых доходов в доходах местных бюджетов ($r = -0,23$). Показатели темпов роста ВРП, доли инвестиций в ВРП и уровня безработицы оказывают слабое влияние. Кроме того, корреляционная матрица показала, что между переменными наблюдается умеренный уровень мультиколлинеарности.

Однако, значение статистики Стьюдента при темпах роста ВРП свидетельствует о статистической незначимости показателя, кроме того, положительный знак коэффициента корреляции противоречит построенным предположениям, что обусловило необходимость исключения данного фактора из модели. Зависимую переменную оставили без изменения, убрали фактор GRP, остальные независимые переменные прологарифмировали, благодаря чему была построена логарифмическая модель.

На основе прологарифмированных панельных данных были построены три модели множественной регрессии: общая модель регрессии без учета структуры панельных данных (POLS), модель с фиксированными эффектами (FEM) и модель со случайными эффектами (REM). Для того, чтобы сделать выбор в пользу той или иной модели были проведены следующие тесты спецификации: Дарбина-Ву-Хаусмана (позволяет сделать выбор между REM и FEM), Чоу-Вальда (позволяет сделать выбор между OLS и FEM), Бреуша-Пагана (позволяет сделать выбор между OLS и REM). Проведение теста Дарбина-Ву-Хаусмана позволило сделать

выбор в пользу FEM, тест Чоу-Вальда позволил сделать выбор между OLS и FEM в пользу последней.

Для сравнения построенных моделей мы воспользовались информационными критериями Акаике, Ханнана-Куина и Шварца. Они принимают наименьшие значения для построенной модели FEM, следовательно, она и является наиболее удачной с точки зрения этих критериев. Кроме того, в модели с фиксированными эффектами считается, что каждая экономическая единица «уникальна» и не может рассматриваться как результат случайного выбора из некоторой генеральной совокупности. Такой подход вполне справедлив, когда речь идет о странах, крупных регионах, отраслях промышленности, больших предприятиях. В нашем случае выбор в пользу модели с фиксированными эффектами корректен, так как для исследования брались отдельные регионы, каждый из которых обладает специфическими особенностями (табл. 9).

Таблица 9
Модель с фиксированными эффектами (FEM)²³

Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
LNOWN	-1.720321	0.661537	2.600489	0.0103
LNNON TAX	-0.517414	0.502077	3.030546	0.0304
LNINV	-0.371036	0.418953	3.885626	0.0374
LNENTERP	-0.278218	0.602776	-2.461562	0.0451
LNUNEMP	0.707732	0.682649	2.036744	0.1017
C	-4.458476	6.518763	-0.683945	0.4952
Effects Specification				
Cross-section fixed (dummy variables)				
R-squared	0.865120	Mean dependent var	2.200689	
Adjusted R-squared	0.620469	S.D. dependent var	2.300934	
S.E. of regression	1.417515	Akaike info criterion	3.650763	
Sum squared resid	271.2620	Schwarz criterion	4.025452	
Log likelihood	-262.1087	Hannan-Quinn criter.	3.802961	
F-statistic	14.89608	Durbin-Watson stat	1.613365	
Prob(F-statistic)	0.000000			

Проверка модели с фиксированными эффектами на качество и адекватность была осуществлена на основе анализа коэффициента детерминации, критериев Фишера-Снедекора, Стьюдента, Дарбина-Уотсона, а также расчета ошибки аппроксимации, на основании чего был сделан вывод о возможности использования модели для анализа и прогноза.

Построенная многофакторная модель имеет вид:

$$LNTRAN = -4,46 - 1,72 \cdot LNOWN - 0,51 \cdot LNNON_{TAX} - 0,37 \cdot LNINV - -0,28 \cdot LNENTERP + 0,70 \cdot LNUNEMP \quad (1)$$

Экономико-математическая модель дает основание утверждать, что при прочих равных условиях:

рост доли собственных доходов в доходах местных бюджетов на 1% приводит к снижению доли межбюджетных трансфертов в доходах местных бюджетов на 1,72% (при условии неизменности других показателей);

²³ Составлено автором.

рост доли неналоговых доходов в доходах местных бюджетов на 1% приводит к снижению доли межбюджетных трансфертов в доходах местных бюджетов на 0,51% (при условии неизменности других показателей);

рост доли инвестиций в основной капитал в ВРП на 1% приводит к снижению доли межбюджетных трансфертов в доходах местных бюджетов на 0,37% (при условии неизменности других показателей);

рост количества зарегистрированных предприятий и организаций в регионе на 1% приводит к снижению доли межбюджетных трансфертов в доходах местных бюджетов на 0,28% (при условии неизменности других показателей);

рост уровня безработицы в регионе на 1% приводит к росту доли межбюджетных трансфертов в доходах местных бюджетов на 0,7% (при условии неизменности других показателей).

Таким образом, экономико-математическая модель свидетельствует о том, что значительнее всего на снижение доли межбюджетных трансфертов в доходах местных бюджетов влияет рост доли собственных доходов в доходах местных бюджетов, а также снижение уровня безработицы в регионе. Менее значимыми выступают показатели доли неналоговых доходов в доходах местных бюджетов, доли инвестиций в основной капитал в ВРП и количество зарегистрированных предприятий и организаций в регионе. Кроме того, модель доказала отрицательное влияние уровня безработицы на финансовую самостоятельность местных бюджетов Узбекистана.

На основе построенной модели был осуществлен среднесрочный прогноз участвующих в модели объясняющих переменных, на основе чего была спрогнозирована доля межбюджетных трансфертов в доходах местных бюджетов в регионах Узбекистана (табл. 10).

Таблица 10

Прогноз доли межбюджетных трансфертов в доходах местных бюджетов в регионах Узбекистана в 2024-2027 гг., %²⁴

Регионы	2023 г. (факт)	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.
Республика Каракалпакстан	49,7	55,3	54,1	54,3	55,8
Андижанская обл.	42,5	46,7	49,0	47,5	49,9
Бухарская обл.	14,5	11,3	12,5	11,4	10,9
Джизакская обл.	37,0	25,6	27,8	24,5	23,1
Кашкадарьинская обл.	45,6	48,8	49,5	54,1	55,6
Навоийская обл.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Наманганская обл.	43,8	44,1	45,2	45,7	46,9
Самаркандская обл.	30,7	22,4	26,3	22,2	21,0
Сурхандарьинская обл.	51,6	56,9	58,0	58,9	57,5
Сырдарьинская обл.	43,6	46,3	47,8	49,7	48,8
Ташкентская обл.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Ферганская обл.	38,1	26,3	27,4	25,1	22,3
Хорезмская обл.	52,8	53,8	55,6	58,9	55,4
г. Ташкент	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

²⁴ Составлено автором.

Прогноз показал, что в отдельных регионах, таких как Республика Каракалпакстан, Андижанская, Кашкадарьинская, Наманганская, Сырдарьинская, Сурхандарьинская и Хорезмская области доля межбюджетных трансфертов в доходах местных бюджетов будет из года в год хоть незначительно, но расти, что означает необходимость осуществления кардинальных мер, направленных на повышение финансовой автономии, деловой активности, внедрение инноваций, привлечение инвестиционных ресурсов в вышеперечисленные регионы.

На основе результатов, полученных с помощью построенной экономико-математической модели, было выявлено, что дифференциация финансовой самостоятельности в Узбекистане будет продолжать нарастать, что усугубит отставание депрессивных регионов от более развитых территориальных образований. Это, в свою очередь, требует реализации стратегических мер по преодолению дифференциации социально-экономического развития в регионах страны, в том числе на основе использования механизмов фискального выравнивания, что подтверждает значимость формирования эффективной системы межбюджетных отношений.

Построенная эконометрическая модель показала, что для повышения эффективности системы межбюджетного выравнивания необходимо осуществление мер, направленных на повышение уровня самостоятельности и финансовой устойчивости местных бюджетов, рост налогового потенциала регионов, развитие предпринимательства и деловой активности территорий, снижение уровня безработицы, повышение инвестиционного и инновационного потенциала регионов. Имеет важное значение переключение местных органов власти от пассивного выжидания финансовой помощи сверху к активным действиям, направленным на поиск дополнительных доходных источников, рациональное использование имеющихся финансовых ресурсов, определение оптимальных направлений использования сэкономленных средств, что позволит повысить эффективность финансовой системы и снизит дисбаланс межрегионального развития.

В целом, методология оценки эффективности системы межбюджетных отношений должна отражать основные цели, задачи и принципы их регулирования, методы и приемы, а также этапы и результаты оценки.

Методология оценки эффективности межбюджетных отношений предоставляет основу для разработки эффективной финансовой стратегии и регулирования межбюджетных отношений на местном уровне (рис. 6, 7).

Алгоритм комплексного анализа оценки эффективности системы межбюджетных отношений построен на анализе трех показателей: коэффициент финансовой автономии местного бюджета, коэффициент деловой активности местного бюджета, индекс бюджетных расходов. Описание коэффициентов, используемых в алгоритме, представлено в таблице 11. Каждый из вышеперечисленных показателей сравнивается с нормативным, далее каждому из них присваивается значение 0 или 1 в зависимости от его значения, на основании чего действующий механизм межбюджетных отношений признается эффективным или неэффективным. Результаты апробации данного алгоритма по регионам Узбекистана представлены на рисунке 8.

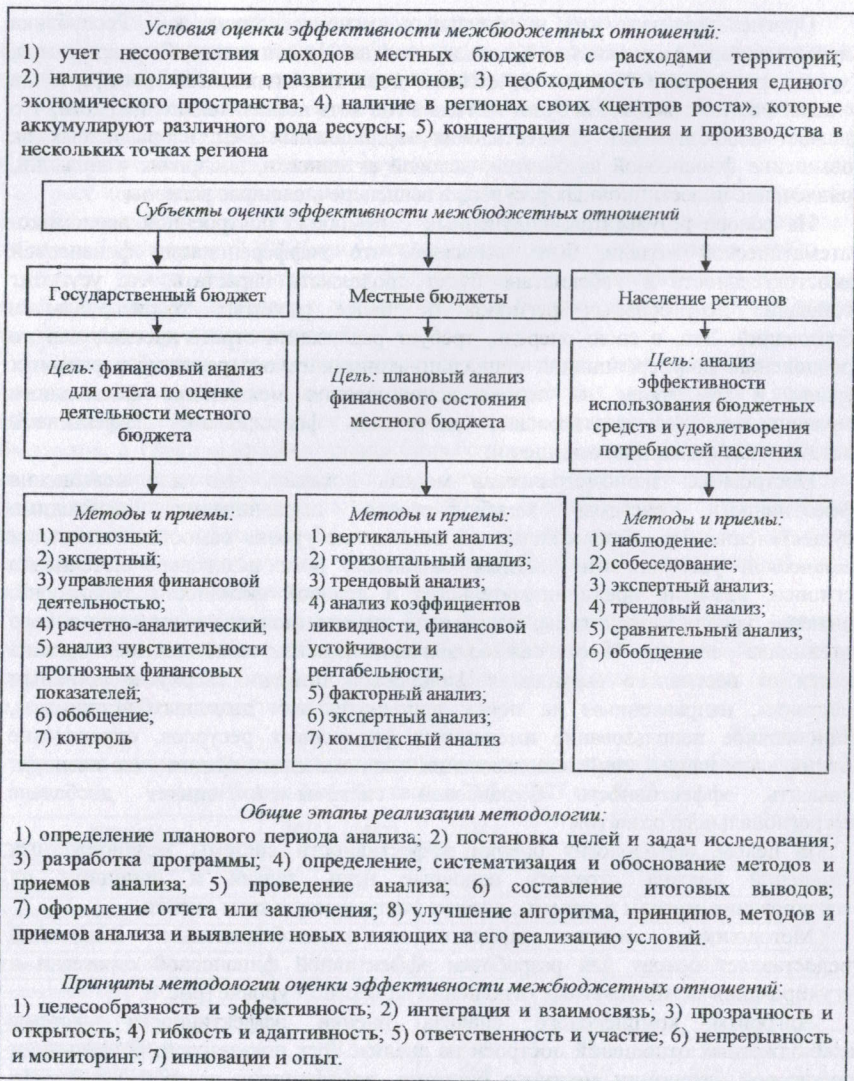


Рис. 6. Интегрированная модель оценки эффективности системы межбюджетных отношений²⁵

²⁵ Разработано автором.

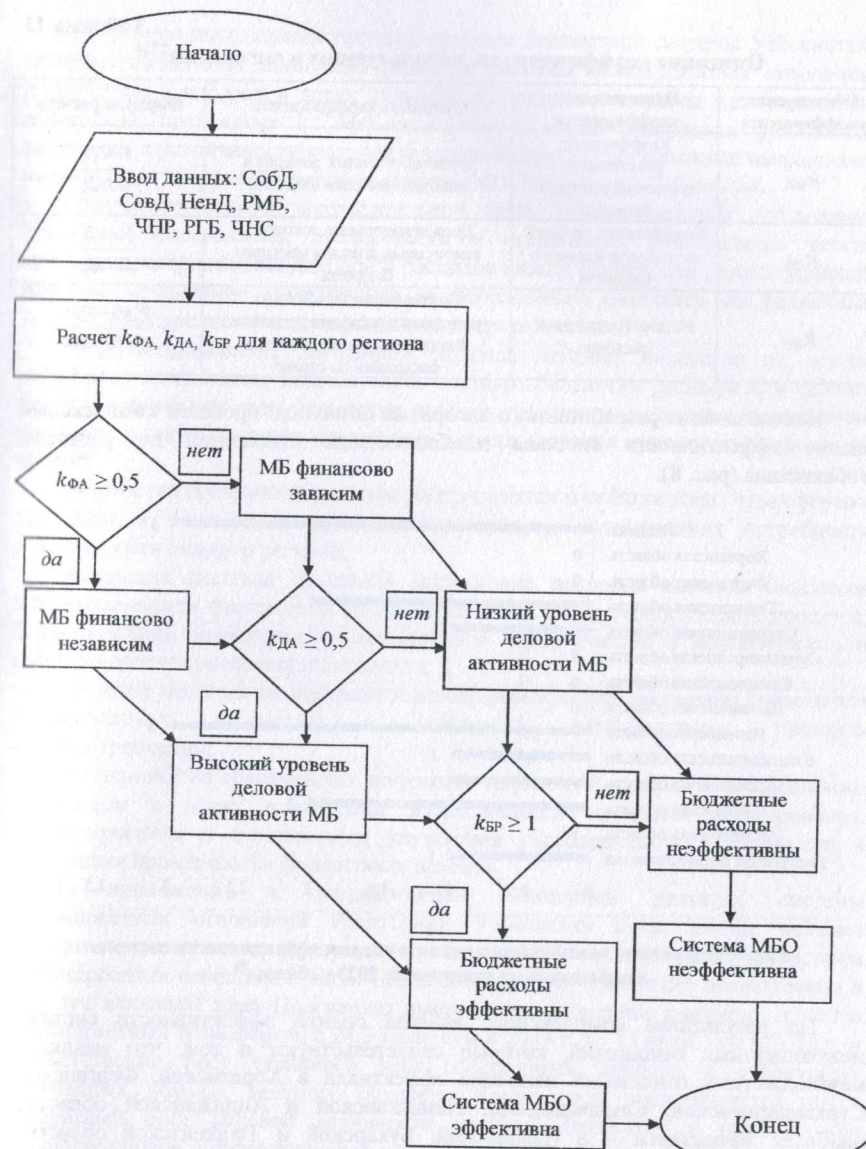


Рис. 7. Алгоритм комплексного анализа оценки эффективности системы межбюджетных отношений²⁶

²⁶ Разработано автором.

Таблица 11
Описание коэффициентов, используемых в алгоритме^{27,28}

Обозначение коэффициента	Наименование коэффициента	Сущность коэффициента	Формула расчета
$K_{ФА}$	Коэффициент финансовой автономии местного бюджета	Доля собственных доходов в доходах местного бюджета	$\frac{СобД}{СовД}$
$K_{ДА}$	Коэффициент деловой активности местного бюджета	Доля неналоговых доходов в совокупных доходах местного бюджета	$\frac{НенД}{СовД}$
$K_{БР}$	Индекс бюджетных расходов	Соотношение бюджетных подушевых расходов региона с бюджетными подушевыми расходами по стране	$\frac{РМБ/ЧНР}{РГБ/ЧНС}$

Использование разработанного алгоритма позволило провести комплексный анализ эффективности системы межбюджетных отношений по регионам Узбекистана (рис. 8).

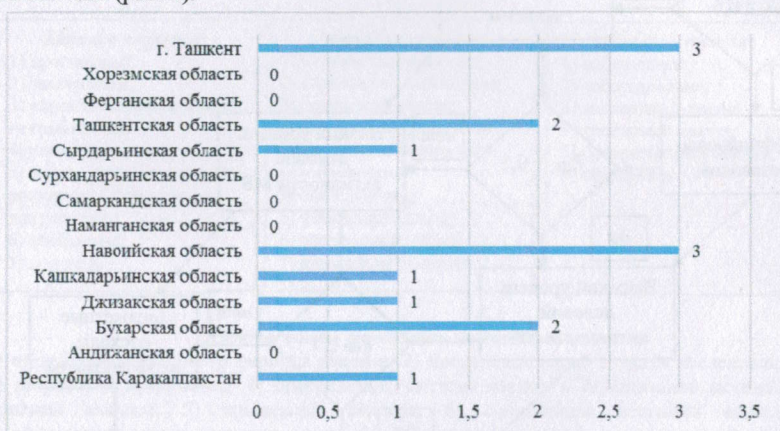


Рис. 8. Результаты комплексного анализа оценки эффективности системы межбюджетных отношений, 2023 г., баллы²⁹

По результатам комплексного анализа оценки эффективности системы межбюджетных отношений, которые свидетельствуют о том, что механизм межбюджетных отношений наименее эффективен в Хорезмской, Ферганской, Сурхандарьинской, Самаркандской, Наманганской и Андижанской областях, наиболее эффективен – в Навоийской, Бухарской и Ташкентской областях, а также г. Ташкенте. Остальные регионы занимают промежуточное значение.

²⁷ Составлено автором.

²⁸ Условные обозначения: СобД – собственные доходы местного бюджета; СовД – совокупные доходы местного бюджета; НенД – неналоговые доходы местного бюджета; РМБ – расходы местного бюджета; ЧНР – численность населения региона; РГБ – расходы государственного бюджета; ЧНС – численность населения страны.

²⁹ Разработано автором.

На основе определения текущих проблем бюджетной системы Узбекистана автором разработана Концепция развития системы межбюджетных отношений республики, в которой в целях дальнейшего развития системы межбюджетных отношений, повышения их эффективности, а также повышения финансовой автономии и устойчивости местных бюджетов определены основные направления развития системы межбюджетных отношений в Республике Узбекистан:

совершенствование законодательной базы, обеспечивающей соблюдение принципов федерализма, прозрачности и открытости, установление четких критериев распределения доходов и расходов между бюджетами разных уровней, развитие механизмов мониторинга за исполнением бюджетов на различных уровнях с внедрением международных критериев и опыта;

дифференцирование источников доходов местных бюджетов на основе разработки механизмов, позволяющих местным бюджетам расширить и сделать более устойчивыми свои источники доходов, увеличить налоговые полномочия регионов, а также создание механизмов для привлечения инвестиций на местном уровне;

разработка прозрачной системы распределения межбюджетных трансфертов, критериев и механизмов распределения средств, учитывающих потребности и особенности каждого региона;

внедрение системы «зеленой» маркировки расходов местных бюджетов с использованием финансовых ресурсов на реализацию экологических проектов, формированием новых источников доходов через участие в экологических и рыночно-ориентированных программах;

развитие механизмов контроля и мониторинга за расходованием средств для своевременного выявления и устранения неэффективных расходов и злоупотреблений;

использование современных цифровых технологий в управлении местными бюджетами в целях повышения эффективности процессов планирования, бюджетирования и мониторинга, улучшения управленческой деятельности и повышения прозрачности финансовых потоков.

В приложении к разработанной Концепции развития системы межбюджетных отношений Республики Узбекистан представлены целевые показатели, достигаемые в результате реализации Программы развития системы межбюджетных отношений (табл. 12). В соответствии с данными показателями в качестве ключевой цели Программы выступает планомерное снижение объемов межбюджетных трансфертов с 24,3 трлн. сум в 2023 г. до 15 трлн. сум в 2026 г. и соответственно рост удельного веса собственных доходов в совокупных полученных доходах местного бюджета. Кроме того, предполагается почти двукратный рост деловой активности местных бюджетов и значительное снижение уровня дифференциации доходов населения, определяемое с помощью индекса Джини.

Таблица 12

**ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ,
достижимые в результате реализации Программы развития системы
межбюджетных отношений в 2024-2026 годах⁹**

№	Наименование показателей	Единица измерения	2023 г. (факт)	2024 г.	2025 г.	2026 г.
1.	Объемы межбюджетных трансфертов в местные бюджеты	трлн. сум	24,3	21,0	19,0	15,0
2.	Доля собственных доходов в совокупных доходах местных бюджетов	%	31,8	35,2	40,1	48,8
3.	Доля неналоговых доходов в совокупных доходах местных бюджетов	%	5,2	7,0	8,9	10,0
4.	Доля межбюджетных трансфертов в полученных доходах местных бюджетов	%	44,2	38,8	30,4	25,4
5.	Доля межбюджетных трансфертов в располагаемых доходах местных бюджетов	%	30,6	25,2	22,3	20,0
6.	Индекс Джини	%	28,8	25,3	22,2	18,4

Таким образом, методология оценки эффективности межбюджетных отношений включает в себя терминологический аппарат, принципы организации, инструменты и методы реализации межбюджетного регулирования, методики оценки эффективности межбюджетных отношений. В целом, методология оценки эффективности межбюджетных отношений должна быть ориентирована на создание прозрачной, гибкой и эффективной системы планирования и управления бюджетными средствами.

Сочетание инструментов и подходов методологии оценки эффективности межбюджетных отношений позволит достичь более равномерного развития регионов и сократить межрегиональное неравенство. Вышеназванные методы, принципы и инструменты призваны совместно решать бюджетные проблемы и достигать согласия между центральными и региональными органами власти, объединяя усилия для достижения общих целей в сфере бюджетной политики. Формирование эффективной системы межбюджетных отношений в конечном итоге позволит повысить эффективность бюджетной системы в целом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам диссертационного исследования сделаны следующие выводы и предложения:

1. К основным проблемам оценки эффективности системы межбюджетных отношений в Узбекистане, по мнению автора, следует отнести: недостаточную прозрачность бюджетных показателей, наличие существенных сложностей в отслеживании доходов и расходов местных бюджетов, полное или частичное отсутствие статистических данных в открытом доступе, разрозненность информации, полученной из различных источников, на основе которой можно было бы провести анализ и выявить проблемы существующей в республике

⁹ Составлено автором.

системы фискального выравнивания и др. И, наконец, важной проблемой выступает отсутствие единой для всех регионов адаптированной к условиям республики методологии оценки эффективности системы межбюджетных отношений.

2. Методология оценки эффективности системы межбюджетных отношений должна отражать основные цели, задачи и принципы их регулирования, методы и приемы, а также этапы и результаты оценки. Ключевые направления методологии оценки эффективности межбюджетных отношений, по мнению автора, должны включать: анализ налогового потенциала регионов и уровня бюджетной обеспеченности в расчете на душу населения, анализ деловой активности территории на основе оценки предполагаемых объемов неналоговых поступлений в местные бюджеты, определение уровня эластичности расходов местных бюджетов с целью определения приоритетов направления их средств на различные направления, проведение структурного и динамического анализа важнейших бюджетных показателей деятельности местных бюджетов, всесторонний анализ и определение финансового состояния, уровня самостоятельности и финансовой устойчивости местных бюджетов, анализ тенденций межбюджетного взаимодействия с вышестоящим бюджетом и бюджетами одного уровня, разработку подходящей в условиях данной территории и государства в целом методики финансовой поддержки отстающих регионов, применение широкого спектра методов финансового планирования и прогнозирования в целях определения проблемных участков и приоритетов развития территорий, разработку финансовой стратегии деятельности центральных органов власти в направлении достижения равномерного развития регионов, определение ключевых показателей оценки эффективности системы межбюджетных отношений и разработка методики их расчета и анализа.

3. В исследовании представлена интегрированная модель оценки эффективности системы межбюджетных отношений, включающая цели, принципы, методы и этапы реализации оценки эффективности системы межбюджетных отношений, а также алгоритм комплексного анализа оценки эффективности системы межбюджетных отношений.

4. На основе определения текущих проблем бюджетной системы Узбекистана автором разработана Концепция развития системы межбюджетных отношений республики, в которой в качестве основных направлений развития системы межбюджетных отношений определены: реформирование нормативно-правовых основ формирования и развития системы межбюджетных отношений в направлении достижения общегосударственных целей, учета интересов всех сторон; разработка действенных механизмов повышения финансовой самостоятельности и независимости местных бюджетов от центра; осуществление мер, направленных на поддержку и стимулирование инициатив и предложений местных органов власти по повышению их неналогового потенциала; разработка и внедрение механизмов, основной целью которых выступает привлечение в регионы отечественного и иностранного капитала; осуществление мер, направленных на преодоление преград при оформлении и развитии бизнес-структур на территории регионов; разработка и финансирование программ

социального и инфраструктурного развития территорий; повышение открытости бюджетной информации; разработка и финансирование программ, направленных на широкое внедрение механизмов цифровизации; развитие механизмов контроля и мониторинга за расходованием средств для своевременного выявления и устранения неэффективных расходов и злоупотреблений.

В связи с полученными результатами выделены основные направления по повышению эффективности оценки системы межбюджетных отношений в Узбекистане:

1. Внедрение четкой системы мониторинга системы межбюджетных отношений на основе оценки показателей, связанных с уровнем бюджетной результативности и обеспеченности, финансовой самостоятельности и устойчивости местного бюджета.

2. Использование системы количественных показателей для проведения рейтинговой оценки уровня финансовой устойчивости местных бюджетов на основе коэффициентного анализа (бюджетной автономии, деловой активности, бюджетного покрытия, а также темпов прироста бюджетной обеспеченности).

3. Формирование четкого алгоритма расчета объемов расходов и выделяемых трансфертов, реализация мер, направленных на сглаживание межрегиональной дифференциации, бюджетной обеспеченности и доступа к гарантированным государством услугам, для чего целесообразно определение объемов и структуры межбюджетных трансфертов, исходя из учета факторов, влияющих на дифференциацию подушевых доходов.

4. Применение широкого спектра научных методов экономико-математического моделирования и прогнозирования в целях повышения эффективности управления государственными финансами.

5. Нарачивание собственной доходной базы местных бюджетов путем расширения коммерческих принципов в использовании экономического потенциала региона, а также состава неналоговых доходов, что позволит повысить деловую активность местных бюджетов.

В конечном итоге осуществление вышеперечисленных мер будет способствовать улучшению качества жизни населения, созданию условий для обеспечения позитивных структурных изменений в экономике и социальной сфере, решению проблем макроэкономической сбалансированности.

**ONE-TIME SCIENTIFIC COUNCIL BASED ON THE SCIENTIFIC
COUNCIL DSc.03/10.12.2019.I.16.01 FOR AWARDING ACADEMIC
DEGREES AT THE TASHKENT STATE UNIVERSITY OF ECONOMICS
TASHKENT STATE UNIVERSITY OF ECONOMY**

KHAZRATKULOVA LOLA NARMUMINOVNA

**IMPROVING THE METHODOLOGY FOR EVALUATING THE
EFFECTIVENESS OF THE SYSTEM OF INTER-BUDGETARY
RELATIONS**

**08.00.07 – Finance, money circulation and credit
08.00.02 - Macroeconomics**

**DISSERTATION ABSTRACT
of the Doctor of Economic sciences (DSc)**

Tashkent – 2024

The topic of the Doctor of Economics (DSc) dissertation is registered in the Higher Attestation Commission under the number B2023.4.DSc/Iqt594.

The dissertation was completed at the Tashkent State University of Economics.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian, English (resume)) on the website of the Scientific Council (www.tsue.uz) and on the information and educational network "ZiyoNet" (www.ziynet.uz).

Scientific consultant: **Karlibayeva Raya Xojabayevna**
doctor of economic sciences, professor

Official opponents: **Toshmuradova Buvsara Egamovna**
doctor of economic sciences, professor

Khamidulin Mikhail Borisovich
doctor of economic sciences, professor

Valiev Bobur Batirovich
doctor of economic sciences, professor

Leading organization: **Academy of banking and finance of the Republic of Uzbekistan**

Banking and Finance Academy of the Republic of Uzbekistan The defense of the dissertation will take place on 10 11, 2024 at 10:00 in the meeting of the scientific council DSc.03/10.12.2019.I.16.01 for awarding for the scientific degrees at Tashkent State University of Economics. Address: 100066, Tashkent city, I.Karimov street, building 49, phone: (99871) 239-28-72; fax: (99871) 239-43-51, e-mail: info@tsue.uz.

The doctoral dissertation (DSc) can be reviewed at the Information Resource Center of Tashkent State University of Economics (registered under the number 133). Address: 100003, Tashkent city, I.Karimov street, building 49, phone: (99871) 239-28-72; fax: (99871) 239-43-51, e-mail: info@tsue.uz.

The abstract of dissertation sent out on « 10 » 2024.

(protocol of registry № 64 from « 10 » 2024).



S.U. Mekhmonov
Chairman of the academic council awarding academic degrees, doctor of economics, professor

U.V. Gafurov
Secretary of the scientific council that awards scientific degrees, doctor of economic sciences, professor

S.K. Xudoyqulov
Chairman of the scientific seminar under the academic council, doctor of economics, associate professor

INTRODUCTION Doctor of Economic sciences (DSc) dissertation annotation

The purpose of the research is to improve the methodology for evaluating the effectiveness of the system of inter-budgetary relations.

Objectives of the research:

- to analyze the scientific and theoretical foundations of the organization of the system of inter-budgetary relations;
- to systematize foreign experience in evaluating the effectiveness of inter-budgetary relations;
- to analyze the current state of the system of inter-budgetary relations in Uzbekistan;
- to identify the main problems of the development of the system of inter-budgetary relations in Uzbekistan and ways to solve them;
- to determine the level of financial stability of local budgets of Uzbekistan;
- to carry out modeling of the system of inter-budgetary relations in Uzbekistan in order to determine the factors influencing it;
- to improve the methodology for evaluating the effectiveness of the system of inter-budgetary relations.

The object of the research is a mechanism for managing financial relations between budgets of various levels.

The subject of the research is economic relations between different levels of the budgetary system regarding the use of mechanisms of the system of inter-budgetary relations as one of the main factors of economic development of regions and reduction of interregional imbalance.

The scientific novelty of the research consists of:

According to the methodological approach, the concept of "inter-budgetary relations" has been improved, defined as an economic and organizational mechanism based on the norms of law and ideas of social justice achieved by solving regional problems arising from the objective uneven development of various territories, the purpose of this mechanism is to equalize the standard of living of the population of the regions through fiscal instruments and to obtain equal social-significant benefits guaranteed by the state;

based on the inclusion of intervals of standards for indicators of budgetary autonomy (≥ 80 ; ≥ 70 ; ≤ 70 ; ≤ 40), business activity (≥ 15 ; $=10-15$; ≤ 10), budget coverage (≥ 90 ; $=80-90$; ≤ 80), the growth rate of budget revenues and expenditures (< 25 ; $25-35$ $35-45$; > 45), as well as expressions on the relevant items, the methodology for assessing the financial stability of local budgets has been improved;

the algorithm of a comprehensive analysis of the effectiveness of the system of inter-budgetary relations has been improved based on the determination of the coefficient of financial independence of the local budget, the coefficient of entrepreneurial activity of the local budget and the index of budget expenditures by assigning each value 0 or 1 compared with the normative indicators;

in order to further deepen the processes of increasing the financial stability and autonomy of local budgets, reducing the differentiation of the standard of living of the population of the regions, a concept for the development of the system of inter-

budgetary relations of Uzbekistan has been developed and targets have been identified as a result of the implementation of the Program for the Development of the system of inter-budgetary relations in 2024-2026.;

Based on the constructed multifactorial econometric model of quantitative and qualitative assessment of factors determining the effectiveness of inter-budgetary alignment, forecast indicators of the share of inter-budgetary transfers in local budget revenues in the regions of Uzbekistan until 2027 were developed.

The practical results of research are as follows:

the analysis of the distribution of powers between local budgets in the Republic of Uzbekistan is carried out;

the analysis of the dynamics of interregional differentiation and the standard of living of the population in Uzbekistan is carried out;

the indicators of variation and entropy according to socio-economic indicators of the development of the regions of Uzbekistan are determined;

The regions of Uzbekistan have been grouped according to the most important socio-economic and budgetary indicators;

the financial stability of local budgets of Uzbekistan was assessed and their clustering was carried out according to the level of financial independence;

The most significant factors affecting the economic development of the regions of Uzbekistan have been identified, taking into account indicators of budget security, real per capita incomes of the population and employment;

an econometric model of the development of the system of inter-budgetary relations in Uzbekistan has been developed;

The problems of the development of the system of inter-budgetary relations in Uzbekistan are revealed and ways to solve them are proposed;

an algorithm for a comprehensive assessment of the effectiveness of the inter-budgetary system has been developed.

Implementation of research results. Based on the scientific results obtained in the development of a methodology for evaluating the effectiveness of the system of inter-budgetary relations, taking into account the reduction of interregional imbalance:

According to the methodological approach, the concept of "inter-budgetary relations" has been improved, defined as an economic and organizational mechanism based on the norms of law and ideas of social justice achieved by solving regional problems arising from the objective uneven development of various territories, the purpose of this mechanism is to equalize the standard of living of the population of the regions through fiscal instruments and to obtain equal social-significant benefits guaranteed by the state, this approach was reflected and used in the preparation of the textbook "Finance", recommended for students of higher educational institutions of the educational direction 5230600—"Finance and Financial Technologies" (Order № 10 of the rector of Tashkent State University of Economics dated June 2, 2022). The implementation of this proposal served to improve the theoretical and methodological aspects of the concept of inter-budgetary relations, as well as to improve the quality of education;

based on the inclusion of intervals of standards for indicators of budgetary autonomy (≥ 80 ; ≥ 70 ; ≤ 70 ; ≤ 40), business activity (≥ 15 ; $= 10-15$; ≤ 10), budget coverage (≥ 90 ; $= 80-90$; ≤ 80), the growth rate of budget revenues and expenditures (< 25 ; $25-35$ $35-45$; > 45), as well as expressions on the relevant items, the methodology for assessing the financial stability of local budgets has been improved (reference №6/23-03-33/13 Ministry of Economy and Finance of the Republic of Uzbekistan dated November 23, 2023). As a result of the implementation of this proposal, it has made it possible to increase the optimality of local budgets of Uzbekistan by increasing their liquidity by 8.1%, the level of budget security by 33.4%, reducing the proportion of equalizing inter-budgetary transfers in local budget revenues by 6.6%, in expenditures by 5 %;

the algorithm of complex analysis of the effectiveness of the system of inter-budgetary relations has been improved based on the determination of the coefficient of financial independence of the local budget, the coefficient of entrepreneurial activity of the local budget and the index of budget expenditures by assigning each value 0 or 1 compared with the normative indicators (reference №6/23-03-33/13 Ministry of Economy and Finance of the Republic of Uzbekistan dated November 23, 2023). The implementation of this proposal made it possible to compile a rating of local budgets of Uzbekistan in terms of the effectiveness of inter-budgetary relations and identify the main directions for the development of the country's financial system in order to maximize the efficiency of budget allocation and eliminate possible shortcomings in inter-budgetary relations;

in order to further deepen the processes of increasing the financial stability and autonomy of local budgets, reducing the differentiation of the standard of living of the population of the regions, a concept for the development of the system of inter-budgetary relations of Uzbekistan has been developed and targets have been identified as a result of the implementation of the Program for the Development of the system of inter-budgetary relations in 2024-2026 (reference №6/23-03-33/13 Ministry of Economy and Finance of the Republic of Uzbekistan dated November 23, 2023). This proposal made it possible to implement comprehensive reforms of the system of inter-budgetary relations in Uzbekistan, including improving the mechanisms for allocating budget funds, increasing transparency and responsibility in the use of these funds, as well as promoting the development of local entrepreneurship and investments, and strengthening financial stability;

based on the constructed multifactorial econometric model of quantitative and qualitative assessment of factors determining the effectiveness of inter-budgetary alignment, forecast indicators of the share of inter-budgetary transfers in local budget revenues in the regions of Uzbekistan until 2027 were developed (reference №6/23-03-33/13 Ministry of Economy and Finance of the Republic of Uzbekistan dated November 23, 2023). The use of scientific modeling results made it possible to harmonize the dynamics and structure of socio-economic and budgetary indicators in the direction of population growth and improvement of living standards in the regions, which is the main principle of long-term sustainable development of the state.

Approbation of the research results. The results of the study were discussed at 11 international and 2 republican scientific and practical conferences.

The publication of research results. In total, 29 scientific papers have been published on the topic of the dissertation, including one monograph, one textbook, one textbook, 10 scientific articles in scientific journals recommended by the Higher Attestation Commission of the Republic of Uzbekistan, including in 6 foreign journals, as well as abstracts in 11 international and 2 national collections of scientific and practical conferences.

Structure and scope of the dissertation. The dissertation consists of an introduction, 4 chapters, a conclusion, a list of references and appendices, its volume is 247 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (I часть, part I)

1. Хазраткулова Л.Н. Совершенствование методологии оценки эффективности системы межбюджетных отношений // Монография. «Инновацион ривожланиш нашриёт-матбаа уйи». Ташкент, 2024 г. – 236 с.
2. Хазраткулова Л.Н. Финансы: Дарслик. – Т., 2022. – 289 бет. «Инновацион ривожланиш нашриёт-матбаа уйи» нашриёти. Тошкент – 2022, 18 б.т. ОЎМТВ гриф рақами № 233-0638 19.07.2022.
3. Хазраткулова Л.Н. Финансовое планирование и прогнозирование: Ўқув қуллама. – Т., 2023. – 223 бет. «Инновацион ривожланиш нашриёт-матбаа уйи» нашриёти. Тошкент – 2023, 15 б.т. ОЎМТВ гриф рақами № 340-08 26.10.2023.
4. Хазраткулова Л.Н. Проблемы сбалансированности государственного бюджета Республики Узбекистан на современном этапе // Проблемы современной экономики. С-Петербург. 2022, № 4. – С. 144-148. <http://www.m-economy.ru/art.php?nArtId=7471> (08.00.00; № 21).
5. Хазраткулова Л.Н. Человеческий потенциал регионов Узбекистана // Экономическое обозрение. № 7 (259) 2021. – С. 66-75 <https://review.uz/journals/07-259-2021> (08.00.00; № 2).
6. Хазраткулова Л.Н. Факторы снижения уровня бедности в Узбекистане в ракурсе оценки межрегиональной дифференциации // Экономическое обозрение № 10 (262) 2021. – С. 70-79 <https://review.uz/journals/10-262-2021> (08.00.00; № 2).
7. Хазраткулова Л.Н. Факторы экономического роста Узбекистана на современном этапе развития // Экономическое обозрение № 10 (274) 2022. – С. 50-55 <https://review.uz/journals/10-274-2022> (08.00.00; № 2).
8. Khazratkulova L.N. Problems of sustainable development of the economy of Uzbekistan at the present stage // Eurasian Journal of Humanities and Social Sciences Volume 12. September, 2022. – Pp. 13-17 <https://geniusjournals.org/index.php/ejhss/article/view/2261/1952>
9. Khazratkulova L.N. Foreign experience in assessing the impact of the system of inter-budgetary relations on the level of interregional differentiation // American Journal of Public Diplomacy and International Studies Volume 01, Issue 01, 2023. – Pp. 57-63. <https://grnjournal.us/index.php/AJPDIS/article/view/1081/919>
10. Khazratkulova L.N. The impact of inter-budgetary relations on regional growth and the standard of living of the population of the regions (on the example of the Republic of Uzbekistan) // Mehnat iqtisodiyoti va inson kapitali ilmiy elektron jurnali. Toshkent. 2023. – Pp. 245-250. https://laboreconomics.uz/uploads/archive_files/2023-0/1698213844_323aaca344211f93b426.pdf
11. Хазраткулова Л.Н. Анализ факторов, влияющих на уровень жизни населения регионов Узбекистана // Иқтисодият ва таълим. 2023, № 5. – С. 154-163. <https://cedr.tsue.uz/index.php/journal/article/view/1330/1221> (08.00.00; № 11).

12. Хазраткулова Л.Н. Современное состояние и проблемы системы межбюджетных отношений в Республике Узбекистан // Экономика и инновационные технологии. 2023, № 6. – С. 129-142. (08.00.00; № 10). https://laboreconomics.uz/uploads/archive_files/2023-0/1698213844_323aaca344211f93b426.pdf

13. Khazratkulova L.N. Assessment of interregional differentiation of socio-economic development (on the example of the regions of Uzbekistan) // E3S Web of Conferences Volume 395 (2023) International Scientific and Practical Conference “Ensuring the Technological Sovereignty of the Agro-Industrial Complex: Approaches, Problems, Solutions” (ETSAIC2023) Yekaterinburg City, Russian Federation, February 16-17, 2023. – С. 1-9. <https://www.e3s-conferences.org/articles/e3sconf/abs/2023/32/contents/contents.htm>

14. Хазраткулова Л.Н. Переход к партисипаторному бюджетированию как ключевой фактор развития демократического общества в Узбекистане // Сборник тезисов международной научно-практической онлайн конференции XXXIV Международные Плехановские чтения (2-3 февраля 2021) – Т.: Ташкентский филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2021. – 276 с. – С. 232-235. <https://www.rea.ru/ru/org/branches/tashkent/Pages/Poslednie-izdaniya.aspx>

15. Хазраткулова Л.Н. Обзор опыта стран СНГ по повышению прозрачности государственного бюджета // Материалы II Международной научно-практической конференции «Современные тренды экономического развития: Россия и мир после пандемии» 25-26 февраля 2021 г. Сибирский институт управления – филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации». Новосибирск, 2021. – С. 40-44. <https://lomonosov-msu.ru/rus/event/6589/>

II бўлим (II часть, part II)

1. Хазраткулова Л.Н. Снижение уровня бедности населения как фактор экономического роста Узбекистана // Материалы IV традиционной международной научно-практической конференции «Стратегия действий: макроэкономическая стабильность, инвестиционная активность и перспективы инновационного развития». ТГЭУ. Ташкент, 25-26 мая 2021 г. – С. 291-300.

2. Хазраткулова Л.Н., Зокиров Ш.Э. Оценка межрегиональной дифференциации и факторы снижения уровня бедности в Узбекистане // Научно-образовательный электронный журнал «Образование и наука в XXI веке» № 20 (том 2), Ташкент, ноябрь 2021. – С. 57-71. <https://docs.yandex.ru/>

3. Хазраткулова Л.Н., Зокиров Ш.Э. Развитие предпринимательства в Узбекистане как фактор снижения уровня бедности населения // Материалы Республиканской научной конференции на тему: «Вопросы сокращения бедности и безработицы через развитие предпринимательства в Узбекистане». ТГЭУ. Ташкент, 24 ноября 2021 – С. 264-272.

4. Хазраткулова Л.Н., Усмонов А.Ш. Индикаторы государственного долга и его динамика в Республике Узбекистан в связи с пандемией // Материалы Международного конкурса научных статей молодых ученых и студентов

«Цифровая экономика: новая реальность устойчивого развития в условиях пандемии», посвященного 90-летию Юбилею Ташкентского государственного экономического университета. Ноябрь 2021 г. – С. 89-95.

5. Хазраткулова Л.Н. Современные модели финансирования социальных инфраструктурных проектов // Материалы Международной научно-практической конференции по социально-гуманитарным дисциплинам «Актуальные проблемы развития общества в постковидном мире». Екатеринбург, 24.05.2022. – С. 292-298.

6. Хазраткулова Л.Н., Жуматова Г.М. Роль инфраструктурных проектов в современной экономике // Международный научно-практический журнал Endless Light in Science. Алма-Аты, 2023. – С. 208-215. <https://cyberleninka.ru/journal/n/endless-light-in-science?i=1119229>

7. Хазраткулова Л.Н. Экономический рост и уровень жизни населения в Узбекистане и Казахстане: сравнительный анализ // Материалы Международного конкурса «Лучший педагог СНГ-2023». - С. 58-61.

8. Хазраткулова Л.Н., Жуматова Г.М. Возможности применения искусственного интеллекта в сфере финансов // Сборник материалов международной научно-практической конференции, посвященной 100-летию Хикмата Собирова – «Современные тенденции и перспективы развития финансовой системы» 24 мая 2023 г. – С. 550-554. <https://cyberleninka.ru/journal/n/endless-light-in-science?i=1119229>

9. Хазраткулова Л.Н. Перспективы внедрения системы «зеленой маркировки» расходов местных бюджетов Узбекистана // Материалы Республиканской конференции «Экономика, менеджмент, сервис: современные проблемы и перспективы» 2023-12-31. С. 8-10. <https://conf.sciencebox.uz/index.php/economics/article/view/864>

Avtoreferat "Iqtisodiyot va innovatsion texnologiyalar" jurnali
tahririyatida tahrirdan o'tkazildi.
(18-sentyabr 2024-yil).

Bosishga ruxsat etildi: 25-sentyabr 2024-yil.
Bichimi 60x45 $\frac{1}{8}$. "Times New Roman"
garnitura raqamli bosma usulida bosildi.
Shartli bosma tabog'i 5. Adadi 60 nusxa. Buyurtma 48.

O'zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasi,
100197, Toshkent shahri, Intizor ko'chasi, 68.

"AKADEMIYA NOSHIRLIK MARKAZI" DUK