

**TOSHKENT DAVLAT IQTISODIYOT UNIVERSITETI
HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI
DSc.03/10.12.2019.I.16.01 RAQAMLI ILMIY KENGASH**

**TOSHKENT DAVLAT IQTISODIYOT UNIVERSITETI HUZURIDAGI
“O‘ZBEKISTON IQTISODIYOTINI RIVOJLANTIRISHNING ILMIY
ASOSLARI VA MUAMMOLARI” ILMIY-TADQIQOT MARKAZI**

ABDURAXMANOV KAXRAMON ABDUMAJITOVICH

**BYUDJET TASHKILOTLARINI MOLIYALASHTIRISH VA
MABLAG‘LARNI MAQSADLI SARFLANISHI NAZORATI
SAMARADORLIGINI OSHIRISH**

08.00.07 – Moliya, pul muomalasi va kredit

**Iqtisodiyot fanlari bo‘yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI**

Toshkent – 2024

**Iqtisodiyot fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi avtoreferati
mundarijasi**

**Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD) по
экономическим наукам**

**Content of dissertation abstract of doctor of philosophy (PhD) on
Economical sciences**

Abduraxmanov Kaхраmon Abdumajitovich

Byudjet tashkilotlarini moliyalashtirish va mablag'larni maqsadli sarflanishi nazorati samaradorligini oshirish..... 3

Абдурахманов Кахрамон Абдумажитович

Повышение эффективности контроля за финансированием бюджетных организаций и целевым расходованием средств..... 25

Abdurakhmanov Kahramon Abdumajitovich

Raising efficiency of control over the financing of budget organizations and targeted spending of funds..... 49

E'lon qilingan ishlar ro'yxati

Список опубликованных работ

List of published works..... 54

**TOSHKENT DAVLAT IQTISODIYOT UNIVERSITETI
HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI
DSc.03/10.12.2019.I.16.01 RAQAMLI ILMIY KENGASH**

**TOSHKENT DAVLAT IQTISODIYOT UNIVERSITETI HUZURIDAGI
“O‘ZBEKISTON IQTISODIYOTINI RIVOJLANTIRISHNING ILMIY
ASOSLARI VA MUAMMOLARI” ILMIY-TADQIQOT MARKAZI**

ABDURAXMANOV KAXRAMON ABDUMAJITOVICH

**BYUDJET TASHKILOTLARINI MOLIYALASHTIRISH VA
MABLAG‘LARNI MAQSADLI SARFLANISHI NAZORATI
SAMARADORLIGINI OSHIRISH**

08.00.07 – Moliya, pul muomalasi va kredit

**Iqtisodiyot fanlari bo‘yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI**

Toshkent – 2024

Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi mavzusi Oliy attestatsiya komissiyasi tomonidan B2022.3.PhD/Iqt2425 raqam bilan ro'yxatga olingan.

Dissertatsiya ishi Toshkent davlat iqtisodiyot universiteti huzuridagi "O'zbekiston iqtisodiyotini rivojlantirishning ilmiy asoslari va muammolari" ilmiy-tadqiqot markazida bajarilgan.

Dissertatsiya avtoreferati uch tilda (o'zbek, rus, ingliz (rezyume)) ilmiy kengash veb-sahifasi (www.tsue.uz) va "ZiyoNet" axborot-ta'lim portaliga (www.ziyounet.uz) joylashtirilgan.

Ilmiy rahbar:	Isayev Faxriddin Ikromovich iqtisodiyot fanlari doktori, dotsent
Rasmiy opponentlar:	Kuzieva Nargiza Ramazanovna iqtisodiyot fanlari doktori, professor Xusanov Durbek Nishonovich iqtisodiyot fanlari doktori, professor
Yetakchi tashkilot:	O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Davlat boshqaruvi akademiyasi

Dissertatsiya himoyasi Toshkent davlat iqtisodiyot universiteti huzuridagi ilmiy darajalar beruvchi DSc.03/10.12.2019.1.16.01 raqamli ilmiy kengashning 2024-yil "14" 11 soat/208 dagi majlisida bo'lib o'tadi. Manzil: 100066, Toshkent shahri, Islom Karimov ko'chasi 49-uy. Tel.: (99871) 239-28-72, faks: (99871) 239-43-51, e-mail: info@tsue.uz.

Dissertatsiya bilan Toshkent davlat iqtisodiyot universitetining Axborot-resurs markazida tanishish mumkin (26 raqami bilan ro'yxatga olingan). Manzil: 100066, Toshkent shahri, Islom Karimov ko'chasi 49-uy. Tel.: (99871) 239-28-72, faks: (99871) 239-43-51, e-mail: info@tsue.uz.

Dissertatsiya avtoreferati 2024-yil "28" 10 kuni tarqatildi.

(2024-yil "28" 10 dagi 72 raqamli reestr bayonnomasi).



S.U. Mexmonov
Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash raisi,
i.f.d., professor

U.V. Gafurov
Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash
kotiibi, i.f.d., professor

S.K. Xudoykulov
Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash
qoshidagi ilmiy seminar raisi, i.f.d.,
professor

KIRISH (falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi annotatsiyasi)

Dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va zarurati. So‘nggi yillarda jahon mamlakatlari o‘rta muddatli istiqbolda fiskal siyosatni yanada izchil va samaraliroq qilish hamda xarajatlarning ta‘sirini qisqartirish uchun keng ko‘lamli islohotlarni amalga oshirib kelmoqda. “Milliy daromadning ulushi sifatida ta‘limni moliyalashtirish so‘nggi o‘n yil ichida hech bir mamlakat daromad guruhi uchun sezilarli darajada o‘zgarmadi. 2022-yilda yuqori daromadli mamlakatlar o‘z byudjetlarida ta‘limga ustuvorlik berishni kuchaytirdilar. Ammo daromadi past bo‘lgan ko‘plab mamlakatlarda ta‘lim o‘z o‘rnini yo‘qotdi”¹. Byudjet tashkilotlarida mablag‘larni taqsimlashni optimallashtirish, nazorat qilish, firibgarlikka oid xavflarni kamaytirish, xarajatlarni tejash va jamoatchilik ishonchini oshirishga oid muammolar sohani mukammalroq o‘rganish zaruratini oshirib bormoqda.

Xalqaro amaliyotda byudjet tashkilotlarini moliyalashtirish va mablag‘larning maqsadli sarflanishini nazorat qilish samaradorligini oshirishga oid bir qancha ilmiy izlanishlar olib borilmoqda. Byudjet tashkilotlaridagi ichki nazorat tizimlarini o‘rganish, moliyaviy firibgarlik va qonunbuzarliklarning oldini olishda ularning samaradorligini baholash, moliyaviy nazorat modellarining qiyosiy tahlili, byudjet tashkilotlarida risklarni boshqarish strategiyalari, byudjet mablag‘larini taqsimlash va mablag‘larning ustuvor yo‘nalishlarga yo‘naltirilishini ta‘minlashda jamoatchilik ishtiroki, mablag‘lar nazoratini tartibga soluvchi huquqiy va me‘yoriy-huquqiy bazani tahlil qilish hamda takomillashtirish yo‘nalishlarini belgilash bu borada amalga oshirilayotgan ilmiy tadqiqotlarning ustuvor yo‘nalishlaridan hisoblanadi.

Yangi O‘zbekistonda byudjet tashkilotlarini moliyalashtirish samaradorligini oshirish va maqsadli xarajatlarni boshqarish mexanizmlarini kuchaytirishga katta e‘tibor qaratilmoqda. “Birinchi darajali byudjet mablag‘larini taqsimlovchilarning rahbarlari o‘z tasarrufidagi tizimda byudjet intizomiga amal qilinishi ustidan nazorat qilish, byudjetdan ajratilgan mablag‘larning maqsadli sarflanishi va maqsadli indikatorlarning to‘liq bajarilishi, tasarrufidagi tizim tashkilotlariga byudjetdan ajratiladigan mablag‘larning to‘g‘ri taqsimlanishi va qayta taqsimlanishi”² kabi vazifalar belgilab berilgan. Ushbu vazifalarni samarali amalga oshirishda byudjet mablag‘lari bo‘yicha xarajatlar smetasida rejalashtirilgan maqsadli mablag‘larning ishlatilmay qolgan qismini davlat byudjetiga qaytarish, oliy ta‘lim muassasalariga ajratiladigan byudjet mablag‘lari hajmini hisoblash metodikasini takomillashtirish, ortiqcha rejalashtirilgan yoki ishlatilmagan deb belgilangan mablag‘larni chegirib tashlash va ularni ish haqi, nafaqalar va ayrim xizmatlarni moliyalashtirish uchun qayta taqsimlash, byudjet tashkilotlarida nazorat tadbirlari samaradorligini oshirish maqsadida masofaviy nazorat takomillashtirish masalalari tadqiqiga yo‘naltirilgan ilmiy tadqiqot ishining dolzarbligini namoyon etadi.

¹<https://www.worldbank.org/en/news/feature/2023/04/24/the-false-dichotomy-between-more-more-effective-public-spending-on-education-lessons-from-country-experiences>

² O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 30-dekabrda “O‘zbekiston Respublikasining “2023-yil uchun O‘zbekiston Respublikasining davlat byudjeti to‘g‘risida”gi qonuni ijrosini ta‘minlash chora-tadbirlari to‘g‘risida” PQ-471-son qaror

O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 14-fevraldagi PQ-128-son “O‘zbekiston Respublikasi Davlat byudjeti xarajatlarining samaradorligini yanada oshirish va davlat moliyaviy nazorati organlari faoliyatini takomillashtirish to‘g‘risida”, 2022-yil 30-dekabrda PQ-471-son “O‘zbekiston Respublikasining “2023-yil uchun O‘zbekiston Respublikasining davlat byudjeti to‘g‘risida”gi qonuni ijrosini ta‘minlash chora-tadbirlari to‘g‘risida”, 2021-yil 30-dekabrda PQ-73-son “O‘zbekiston Respublikasining “2022-yil O‘zbekiston Respublikasining Davlat byudjeti to‘g‘risida”gi qonunning ijrosini ta‘minlash chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi qarorlari hamda mazkur sohaga tegishli boshqa me‘yoriy-huquqiy hujjatlarda belgilangan vazifalarni amalga oshirishda mazkur dissertatsiya tadqiqoti muayyan darajada xizmat qiladi.

Tadqiqotning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishi ustuvor yo‘nalishlariga mosligi. Mazkur tadqiqot respublika fan va texnologiyalar rivojlanishining I. “Demokratik va huquqiy jamiyatni ma‘naviy-axloqiy hamda madaniy rivojlantirish, innovatsion iqtisodiyotni shakllantirish” ustuvor yo‘nalishi doirasida bajarilgan.

Muammoning o‘rganilganlik darajasi. Byudjet tashkilotlarini moliyalashtirish va mablag‘larni maqsadli sarflanishi nazorati samaradorligini oshirishning nazariy-uslubiy masalalari xorijlik iqtisodchi olimlar C.T.Horngren, F.K.Kinyua, S.Sponem, C.Vandierendonck, N.Vasilyeva³, MDH olimlaridan E.Axmeytshin, Yu.K.Baranova, N.A.Kazakova, G.B.Polyak, S.O.Shoxinlarni⁴ kiritish mumkin.

Respublikamiz iqtisodchi olimlaridan T.Malikov, N.Xaydarov, O.Olimjonov, T.Eshnazarov, M.Mansurov, D.A.Raxmonov, H.Qurbonov, M.X.Temirov, L.N.Xazratkulova, F.M.Ollokulova⁵ ilmiy ishlarida byudjet tashkilotlarini

³ C.T. Horngren, G.Forster, & Dater, D. (2012). Cost Accounting: A managerial Emphasis, San Francisco, Simon and Schuster co; Kinyua, F. K. (2015), The Relationship between Budgetary Control and Financial Performance of the Insurance Companies in Kenya (Master’s Thesis, School of Business, University of Nairobi); S.Sponem, & C.Lambert, (2016). Exploring differences in budget characteristics, roles and satisfaction: A configurational approach. Management Accounting Research, 30, 47-61. doi: 10.1016/j.mar.2015.11.003; Vandierendonck, Caroline. 2014. “Public Spending Reviews: Design, Conduct, Implementation.” Economic Papers 525, European Commission, Brussels; Vasilyeva, N.: Control of targeted spending of state funds by budget organizations: International Journal of Economics and Financial Issues: October 2019 Pages: 346-352

⁴ E.Akhmetshin, Improving control over the targeted use of budgetary funds in Kyrgyzstan: Journal of Economic Policy and Regulation: August 2020 Pages: 57-64; Ю.К.Баранова Государственный финансовый (бюджетный) контроль сегодня // Социально-экономические явления и процессы. — 2018. — Т. 13. № 1. — С. 87-91; Н.А.Казакова Современные парадигмы и методы анализа и контроля бюджетной эффективности: монография / Н.А. Е.А.Казакова, Л.Б.Федченко, Трофимова. — М.: ИНФРА-М, 2014. — 270 с.; Г.Б.Поляк Государственный и муниципальные финансы: Учебн. пособие/ Ред. Г.Б.Поляк. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008. — 375 с.; С.О.Шохин Международные стандарты государственного финансового контроля: особенности правового регулирования. Учебное пособие / С.О.Шохин. — Москва: Прометей, 2020. — 294 с. — Текст: непосредственный.

⁵ T.Malikov, Xaydarov N. Davlat byudjeti. O‘quv qo‘llanma. Toshkent-2007.; T.Malikov, O.Olimjonov Moliya (darslik) / Toshkent. Iqtisod-moliya -Toshkent, 2019.; T.Eshnazarov, M.Mansurov O‘zbekiston Respublikasi byudjet tizimi. O‘quv qo‘llanma. Toshkent – 2015.; H.Qurbonov, M.Bijanova Davlat byudjeti xarajatlarining amaldagi ijtimoiy-iqtisodiy islohotlardagi ahamiyati. Biznes-daily.uz/ru. 27 okt. 2015 g. Nomer: №9 (93)-2015.; D.A.Raxmonov O‘zbekistonda ijtimoiy sohani moliyalashtirishning metodologik asoslarini takomillashtirish: i.f.d. avtoreferat. – Toshkent, TDIU. – 2018. – 72 bet.; M.X.Temirov O‘zbekiston Respublikasida davlat moliya tizimini isloh qilishning istiqbolli yo‘nalishlari. i.f.d.(PhD) dissertatsiyasi himoyasi avtoreferati, 2019.; Л.Н.Хазраткулова Социально-экономическое развитие государств Евразии и других зарубежных стран. J: Проблемы современной экономики, №4 (84), 2022.; F.M.Ollokulova Mahalliy byudjetlar daromadlar manbaini kengaytirish yo‘nalishlari (Surxondare viloyati misolida) i.f.d.(PhD) dissertatsiyasi himoyasi avtoreferati, 2022.

moliyalashtirishga oid nazariy va metodologik asoslarning ayrim jihatlari o'rganilgan.

Tadqiqotning dissertatsiya bajarilgan oliy ta'lim muassasasining ilmiy tadqiqot ishlari rejalari bilan bog'liqligi. Dissertatsiya tadqiqoti Toshkent davlat iqtisodiyot universiteti huzuridagi "O'zbekiston iqtisodiyotini rivojlantirishning ilmiy asoslari va muammolari" ilmiy-tadqiqot markazining ilmiy-tadqiqot ishlari rejasiga muvofiq "Milliy iqtisodiyotni davlat tomonidan tartibga solish tizimi transformatsiyasining uslubiy asoslari" mavzusidagi ilmiy-tadqiqot loyihasi doirasida bajarilgan.

Tadqiqotning maqsadi byudjet tashkilotlarini moliyalashtirish va mablag'larni maqsadli sarflanishi nazorati samaradorligini oshirishga qaratilgan ilmiy taklif va amaliy tavsiyalarni ishlab chiqishdan iborat.

Tadqiqotning vazifalari:

davlat moliyasini boshqarish, byudjet tashkilotlari va nazorat mexanizmlari amal qilishining nazariy asoslarini tadqiq etish;

byudjet tashkilotlarida mablag'larning taqsimlanishi va sarflanishini nazorat qilish bo'yicha muammolar va ilg'or xorijiy tajribalar bo'yicha mavjud tadqiqotlarni tahlil qilish;

byudjet tashkilotlarini moliyalashtirish va mablag'larning maqsadli sarflanishini tartibga soluvchi huquqiy bazani ko'rib chiqish;

tanlangan byudjet tashkilotlarining mablag'lardan foydalanish amaliyoti va nazorat mexanizmlari samaradorligini baholash uchun amaliy tadqiqotlar o'tkazish;

mablag'larning taqsimlanishi va maqsadli sarflanishi ustidan nazorat mexanizmlari samaradorligini oshirish bo'yicha tavsiyalar ishlab chiqish;

nazorat jarayonlarini optimallashtirish uchun huquqiy, axloqiy, tashkiliy va texnologik yondashuvlarning ahamiyatini o'rganish.

Tadqiqotning obyekti sifatida O'zbekiston Respublikasidagi fan va ta'limga oid muassasalar faoliyati olingan.

Tadqiqot predmeti byudjet tashkilotlarini moliyalashtirish va mablag'larni maqsadli sarflanishi nazorati samaradorligini nazariy, amaliy va uslubiy asoslarini takomillashtirish bilan bog'liq iqtisodiy munosabatlar hisoblanadi.

Tadqiqotning usullari. Tadqiqotda dialektik yondashuv, tahlil va sintez, tizimli tahlil, qiyosiy tahlil, reyting baholash, statistik va boshqa usullardan foydalanilgan.

Tadqiqotning ilmiy yangiligi quyidagilardan iborat:

byudjet mablag'lari bo'yicha xarajatlar smetasida rejalashtirilgan maqsadli mablag'larning ishlatilmay qolgan qismini moliya yili oxirida belgilangan tartibda Davlat byudjetiga qaytarish orqali byudjet taqchilligining oldini olish va muvozanatli byudjetni saqlash, resurslarni taqsimlashni optimallashtirish, byudjetni boshqarish shaffofligini oshirish, fiskal mas'uliyatga sodiqlikni ta'minlash asoslangan;

oliy ta'lim muassasalariga ajratiladigan byudjet mablag'lari hajmini hisoblash metodikasi har bir talaba uchun turli xarajatlarni hisobga olgan holda resurslarni samarali taqsimlashni ta'minlash asosida takomillashtirilgan;

byudjet tashkilotlari tomonidan ortiqcha rejalashtirilgan yoki ishlatilmagan deb belgilangan mablag'larni chegirib tashlash va ularni ish haqi, nafaqalar va ayrim xizmatlarni moliyalashtirish uchun qayta taqsimlash taklifi asoslangan;

byudjet tashkilotlarida moliyaviy nazorat samaradorligini muntazam tekshiruv tadbirlari ustuvorligi ta'minlash imkonini beruvchi masofaviy (kameral) nazorat asosida takomillashtirish taklifi ishlab chiqilgan.

Tadqiqotning amaliy natijasi quyidagilardan iborat:

byudjet tashkilotlarini moliyalashtirish manbalarining shakllanish xususiyatlari ilmiy jihatdan asoslangan;

oliy ta'lim muassasalariga ajratiladigan byudjet mablag'lari hajmini hisoblash formulasi ishlab chiqilgan;

byudjet tashkilotlarini moliyalashtirish va mablag'larni maqsadli sarflanishini ta'minlovchi institutsional mexanizmlar yoritib berilgan;

byudjet tashkilotlarini moliyalashtirishning asosiy tashkiliy mexanizmlari takomillashtirilgan.

Tadqiqot natijalarining ishonchliligi. Tadqiqot ishini tayyorlashda O'zbekiston Respublikasi Iqtisodiyot va moliya vazirligi, O'zbekiston Respublikasi Iqtisodiyot va moliya vazirligi huzuridagi moliyaviy nazorat inspeksiyasi, O'zbekiston Respublikasi Hisob palatasi, O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi statistika agentligining rasmiy ma'lumotlaridan foydalanilganligi, ishda qo'llanilgan yondoshuv va usullarning maqsadga muvofiqligi va ilmiy asoslanganligi, keltirilgan xulosa, taklif va tavsiyalarning O'zbekiston Respublikasi Iqtisodiyot va moliya vazirligi tomonidan joriy qilinganligi bilan belgilanadi.

Tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati. Tadqiqot natijalarining ilmiy ahamiyati byudjet tashkilotlarini moliyalashtirish va mablag'larni maqsadli sarflanishi nazorati samaradorligini oshirishga oid maxsus ilmiy tadqiqotlarni amalga oshirishda foydalanish mumkinligi bilan belgilanadi.

Tadqiqot natijalarining amaliy ahamiyati ishlab chiqilgan ilmiy taklif va amaliy tavsiyalardan mamlakatimizda oliy ta'lim muassasalariga ajratiladigan byudjet mablag'larini maqsadli sarflanishi, byudjet tashkilotlarida mablag'larning taqsimlanishi va sarflanishini nazorat qilish, davlat moliyasini boshqarish, byudjet tashkilotlari va nazorat mexanizmlarini takomillashtirish, mablag'larning maqsadli sarflanishini tartibga soluvchi huquqiy bazani va byudjet-soliq siyosati konsepsiyasi loyihalarini ishlab chiqishda, ilmiy takliflar va amaliy tavsiyalardan respublikada faoliyat ko'rsatayotgan moliya va tegishli nazorat organi xodimlariga metodik qo'llanma sifatida byudjet tashkilotlarini moliyalashtirish va mablag'larni maqsadli sarflanishi bo'yicha darsliklar, o'quv va uslubiy qo'llanmalar ishlab chiqishda foydalanish mumkinligi bilan izohlanadi.

Tadqiqot natijalarining joriy qilinishi. Byudjet tashkilotlarini moliyalashtirish va mablag'larni maqsadli sarflanishi nazorati samaradorligini oshirish bo'yicha ishlab chiqilgan takliflar asosida:

byudjet mablag'lari bo'yicha xarajatlar smetasida rejalashtirilgan maqsadli mablag'larning ishlatilmay qolgan qismini moliya yili oxirida belgilangan tartibda Davlat byudjetiga qaytarish orqali byudjet taqchilligining oldini olish va muvozanatli byudjetni saqlash, resurslarni taqsimlashni optimallashtirish, byudjetni boshqarish shaffofligini oshirish, fiskal mas'uliyatga sodiqlikni ta'minlash taklifi O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2022-yil 1-avgustdagi "Moliyaviy mustaqillik berilgan davlat oliy ta'lim muassasalarida davlat buyurtmasi (davlat granti) asosida

kadrlar tayyorlash uchun O'zbekiston Respublikasi davlat byudjetidan moliyalashtirish tartibini tasdiqlash to'g'risida" 419-son qarorida o'z aksini topgan (O'zbekiston Respublikasi Iqtisodiyot va moliya vazirligining 2023-yil 20-oktyabrdagi 06/33-2-4379-sonli ma'lumotnomasi). Mazkur ilmiy taklifning amaliyotga joriy etilishi natijasida davlat mablag'larining bo'sh qolmasligi yoki maqsadsiz foydalanilmasligini ta'minlash orqali byudjet jarayonining yanada samarali va hisobdorligiga hissa qo'shish imkoni yaratilgan;

oliy ta'lim muassasalariga ajratiladigan byudjet mablag'lari hajmini hisoblash metodikasi har bir talaba uchun turli xarajatlarni hisobga olgan holda resurslarni samarali taqsimlashni ta'minlash asosida takomillashtirish taklifi O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2022-yil 1-avgustdagi "Moliyaviy mustaqillik berilgan davlat oliy ta'lim muassasalarida davlat buyurtmasi (davlat granti) asosida kadrlar tayyorlash uchun O'zbekiston Respublikasi davlat byudjetidan moliyalashtirish tartibini tasdiqlash to'g'risida" 419-son qarorida o'z aksini topgan (O'zbekiston Respublikasi Iqtisodiyot va moliya vazirligining 2023-yil 20-oktyabrdagi 06/33-2-4379-sonli ma'lumotnomasi). Mazkur ilmiy taklifning amaliyotga joriy etilishi natijasida byudjet qarorlari qanday qabul qilinishini tushuntirishning tizimli usulini taqdim etish, bu manfaatdor tomonlarga xarajatlarni oqlashni osonlashtirish imkoni yaratilgan;

byudjet tashkilotlari tomonidan ortiqcha rejalashtirilgan yoki ishlatilmagan deb belgilangan mablag'larni chegirib tashlash va ularni ish haqi, nafaqalar va ayrim xizmatlarni moliyalashtirish uchun qayta taqsimlash taklifi O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2022-yil 24-martdagi "Moliya vazirligi huzurida davlat moliyaviy nazorati inspeksiyasi faoliyatini tashkil etish hamda byudjet tashkilotlarida moliyaviy nazoratni takomillashtirish chora-tadbirlari to'g'risida"gi 129-son qarorida o'z aksini topgan (O'zbekiston Respublikasi Iqtisodiyot va moliya vazirligining 2023-yil 20-oktyabrdagi 06/33-2-4379-sonli ma'lumotnomasi). Mazkur ilmiy taklifning amaliyotga joriy etilishi natijasida foydalanilmagan yoki ortiqcha rejalashtirilgan mablag'larni qayta taqsimlash resurslardan foydalanishni optimallashtirish imkoni yaratilgan;

byudjet tashkilotlarida moliyaviy nazorat samaradorligini muntazam tekshiruv tadbirlari ustuvorligi ta'minlash imkonini beruvchi masofaviy (kameral) nazorat asosida takomillashtirish taklifi O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 30-dekabrda PQ-471-son qaroriga ilova O'zbekiston Respublikasi Davlat byudjetining barqarorligini ta'minlash va xarajatlarning samaradorligini oshirish bo'yicha "Yo'l xaritasi"ida o'z aksini topgan (O'zbekiston Respublikasi Iqtisodiyot va moliya vazirligining 2023-yil 20-oktyabrdagi 06/33-2-4379-sonli ma'lumotnomasi). Mazkur ilmiy taklifning amaliyotga joriy etilishi natijasida byudjet mablag'larining noqonuniy talon-taroj qilinishi va moliyaviy huquqbuzarliklarning oldi olish imkoni yaratilgan.

Tadqiqot natijalarining aprobatsiyasi. Mazkur tadqiqot natijalari 7 ta, jumladan 2 ta xalqaro va 5 ta respublika ilmiy-amaliy konferensiyalarida muhokama qilingan va ijobiy xulosalar olingan.

Tadqiqot natijalarining e'lon qilinganligi. Dissertatsiya mavzusi bo'yicha jami 18 ta ilmiy ish, shu jumladan, O'zbekiston Respublikasi Oliy attestatsiya

komissiyasining doktorlik dissertatsiyalari asosiy ilmiy natijalarini chop etish tavsiya etilgan ilmiy nashrlarda 11 ta, shundan, nufuzli xorijiy jurnallarda 2 ta ilmiy maqola chop etilgan.

Dissertatsiyaning tuzilishi va hajmi. Dissertatsiya tarkibi kirish, uchta bob, xulosa, foydalanilgan adabiyotlar ro'yxati va ilovalardan iborat. Dissertatsiyaning hajmi 132 betni tashkil etadi.

DISSERTATSIYANING ASOSIY MAZMUNI

Dissertatsiyaning kirish qismida ilmiy tadqiqotning dolzarbligi va zarurati asoslangan, tadqiqotning maqsadi va vazifalari, obykti va predmeti tavsiflangan, respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining ustuvor yo'nalishlariga mosligi ko'rsatilgan, ilmiy yangiligi va amaliy natijalari bayon qilinib, olingan natijalarning ilmiy va amaliy ahamiyati yoritib berilgan, tadqiqot natijalarini amaliyotga joriy etish, nashr etilgan ishlar va dissertatsiya tuzilishi bo'yicha ma'lumotlar keltirilgan.

Dissertatsiyaning **“Byudjet tashkilotlarini moliyalashtirish va mablag'larni maqsadli sarflanishi nazoratining nazariy asoslari”** deb nomlangan birinchi bobida byudjetlashtirish va byudjet nazoratining nazariy masalalari, byudjet tashkilotlarini moliyalashtirish manbalarining shakllanish xususiyatlari va tafovutlari hamda mablag'larning maqsadli sarflanishi ustidan nazoratning samaradorligini baholashning xorij tajribasi bo'yicha tadqiqot olib borilgan.

Byudjet tashkilotlari har qanday iqtisodiy tizimda va har qanday boshqaruv modelida ishlab chiqarish va moliyaviy-iqtisodiy munosabatlarning muhim subyektlari hisoblanadi. Ular ta'lim, sog'liqni saqlash, ilmiy tadqiqotlar, ijtimoiy himoya, madaniyat, davlat boshqaruvi kabi qator ijtimoiy ahamiyatga ega bo'lgan ehtiyojlarni qondirishni ta'minlashga mo'ljallangan. Byudjet tashkilotlari davlat va mahalliy byudjetlar hisobidan ta'minlanadigan muassasalar, tashkilotlardir. Mamlakatda yaratilgan moliyaviy resurslarning yarmidan ko'pi davlat byudjeti tizimiga safarbar etilgan. Bu mablag'lar asosan byudjet tashkilotlarining hisob-kitoblariga sarflanadi. Bu byudjet tashkilotlari moliyasining mamlakat iqtisodiyotidagi ahamiyatining katta ta'sirga ega ekanligini belgilaydi. Hozirgi vaqtda ko'plab tashkilotlarning mavjudligini faqat ularning moliyaviy ko'rsatkichlari nuqtayi nazaridan oqlash mumkin. Shuning uchun bunday tashkilotlar uchun ularning moliyaviy ko'rsatkichlarini yaxshilaydigan har qanday narsa foydalidir.

1-jadvalda O'zbekiston Respublikasi davlat byudjeti xarajatlarining 2019-2023-yil ijrosi tahlil qilingan bo'lib, e'tiborlisi davlat byudjeti xarajatlari o'sish tendensiyasiga ega. 2005-yildan buyon O'zbekiston Respublikasida profitsit holatida bo'lgan bo'lsa, 2019-yildan keyin xarajatlar daromadlardan keskin oshib, defitsit vujudga kelayotganligini ko'rishimiz mumkin.

Jami xarajatlar 2019-yilda 112 692 mlrd.so'm, 2020-yilda 144143 mlrd.so'm, 2021-yilda 188 257 mlrd.so'm, 2022-yilda 236 692 mlrd.so'm, 2023-yilda 281 097 mlrd.so'mni tashkil etgan va salbiy defitsit mos ravishda -527 mlrd.so'm, -11205 mlrd.so'm, -23 458 mlrd.so'm, -34 649 mlrd.so'm va -49 376 mlrd.so'mni tashkil etib, oldingi defitsitga nisbatan ham ko'rsatkichlari salbiy tomonga o'zgarayotganligini ko'rish mumkin.

O‘zbekiston Respublikasi davlat byudjeti xarajatlarining 2019 - 2023 yil ijrosi tahlili⁶, mlrd.so‘m

Ko‘rsatkichlar	2019-yil	2020-yil	2021-yil	2022-yil	2023-yil
JAMI (Xarajatlar)	112692	144143	188257	236692	281 097
Ijtimoiy xarajatlar	63 542	74 232	92 014	117692	137 247
Iqtisodiyot xarajatlari	18 485	16 693	21 170	32253	42 167
Investitsiya xarajatlarini moliyalashtirish	7 048	18 844	24476	23369	17 351
Davlat boshqaruvi, adliya, prokuratura va sud organlarini saqlash xarajatlari	5 315	7 826	9 329	12 586	15 914
O‘zini o‘zi boshqarish organlarini saqlash hamda Davlat tomonidan NNT va fuqarolik jamiyatning boshqa inistitutlarini qo‘llab-qo‘vvatlash xarajatlari	739	865	1 133	1069	1 088
O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi, Qoraqalpog‘iston Respublikasi, viloyatlar, shahar va tumanlar byudjetlarining zaxira jamg‘armalari	985	1 506	1 402	1811	1 720
Davlat qarzlariga xizmat ko‘rsatish va qoplash xarajatlari	1 089	1 816	2 238	3 529	8 221
Boshqa xarajatlar	20 804	21300	30743	25506	40 716
JAMI (Daromadlar)	112165	132938	164 799	202043	231 721
Profitsit (+) yoki defitsit (-)	-5 27	-11205	-23 458	-34 649	-49 376

Shu bilan birga ijtimoiy xarajatlar 2019-yilda 63 542 mlrd.so‘m, 2020-yilda 74 232 mlrd.so‘m, 2021-yilda 92 014 mlrd.so‘m, 2022-yilda 117 692 mlrd.so‘m, 2023-yilda 137 247 mlrd.so‘mni tashkil etganligini alohida ta’kidlash lozim, ya’ni ijtimoiy xarajatlar 2019-yilga nisbatan 2023-yilda deyarli 3 barobarga ortgan. Yana e’tiborli jihat 2019-yildan boshlab Davlat byudjeti xarajatlari tarkibiga yangi ko‘rsatkich, ya’ni davlat qarzlariga xizmat ko‘rsatish va qoplash xarajatlari ham qo‘shilib, 2019-2023-yillarda umumiy hisobda 16893 mlrd.so‘mni tashkil etganligini ham alohida qayd etish lozim.

Davlat byudjetida xarajatlar so‘nggi 5 yil davomida mutassil o‘sib bormoqda. Ushbu muammolarning mavjudligi va ularning asosini aniqlashtirish kabi masalalar bor ekan, davlat byudjetini moliyalashtirish va mablag‘larni maqsadli sarflanishi o‘stidan nazorat o‘rnatish zarurati oshib boraveradi. Davlat byudjeti mablag‘larini doimiy ravishda nazoratini amalga oshirmas, byudjet xarajatlarining samarali yoki samarasiz ahamiyatini aniqlashtirmas ekanmiz mablag‘larni maqsadli sarflanishi samaradorligi ko‘rsatkichlarini aniqlashtira olmaymiz.

Olib borilgan tadqiqotlarga tayanib, byudjet tashkilotlarini moliyalashtirish davlat organlari, notijorat tashkilotlari va davlat byudjetlari hisobidan

⁶ Iqtisodiyot va moliya vazirligining 2018-2022-yillardagi byudjet parametrlaridan foydalanilib, muallif tomonidan shakllantirildi.

moliyalashtiriladigan boshqa subyektlarning faoliyati va dasturlarini qo'llab-quvvatlash uchun moliyaviy resurslar bilan ta'minlash jarayonidir deb hisoblasak bo'ladi. Byudjet tashkilotlarini moliyalashtirish murakkab jarayon bo'lib, turli moliyalashtirish manbalari, jumladan, davlat mablag'lari, grantlar, xayriyalar, xizmatlar uchun to'lovlar, investitsiyalar, qarzlar, tashkilotlararo transfertlarni o'z ichiga oladi.



1-rasm. Byudjet tashkilotlarini moliyalashtirish manbalari⁷

1-rasmda xalqaro amaliyotda mavjud bo'lgan byudjet tashkilotlarini moliyalashtirish manbalarini keltirib o'tganmiz. Byudjet tashkilotlarini moliyalashtirish manbalari turli omillarga, jumladan, tashkilotning maqsadlariga, davlat byudjetining ustuvor yo'nalishlariga, tashqi manbalar hisobidan moliyalashtirishning mavjudligiga, tashkilotning yig'imlardan daromad olish qobiliyatiga bog'liq.

Byudjet tashkilotlarini moliyalashtirish manbalarini shakllantirishda tashkilot turiga va u faoliyat yuritayotgan sharoitga qarab bir qancha asosiy tafovutlar mavjud bo'lib, uni quyidagi 2-rasmda keltirganmiz.

Yuqoridagi byudjet tashkilotlarini moliyalashtirish manbalarini shakllanish xususiyatlari va tafovutlar asosida xulosa qiladigan bo'lsak, byudjet tashkilotlarini moliyalashtirish manbalarini shakllantirish murakkab jarayon bo'lib, turli omillarni sinchiklab ko'rib chiqishni talab qiladi. Byudjet tashkilotlarining samarali faoliyat yuritishi, shu bilan birga o'z strategik maqsad va vazifalarini bajarishi uchun samarali moliyaviy boshqaruv muhim ahamiyatga ega.

Moliyaviy barqarorlikni ta'minlash maqsadida byudjet tashkilotlari uchun diversifikatsiyalangan moliyalashtirish strategiyasini ishlab chiqish muhim. Shuningdek, byudjet tashkilotlarini moliyalashtirish manbalarini shakllantirish

⁷ Muallif tomonidan shakllantirilgan
12

tashkilotning xususiyatiga va uni moliyalashtirishga bo‘lgan talabiga qarab murakkab va xilma-xil bo‘lishi mumkinligini inobatga olish lozim.



2-rasm. Byudjet tashkilotlarini moliyalashtirish manbalarini shakllantirishdagi tafovutlar⁸

O‘zbekistonda byudjet tashkilotlari tomonidan davlat mablag‘larining maqsadli sarflanishi ustidan nazoratni takomillashtirish bo‘yicha kompleks strategiyani ishlab chiqish barqaror siyosiy iroda va resurslar bilan qo‘llab-quvvatlanadigan ko‘p qirrali va ko‘p tarmoqli yondashuvni talab qiladi. O‘zbekistonda byudjet tashkilotlari tomonidan davlat mablag‘larining maqsadli sarflanishi ustidan nazoratni takomillashtirish hukumat, fuqarolik jamiyati va boshqa manfaatdor tomonlarning samarali siyosat, jarayonlar va nazorat mexanizmlarini yo‘lga qo‘yish bo‘yicha hamkorlikda uzoq muddatli majburiyatlarini talab qiladi.

Dissertatsiyaning **“Byudjet tashkilotlarini moliyalashtirish va mablag‘larni maqsadli sarflanishi nazoratini hozirgi holati tahlili”** deb nomlangan ikkinchi bobida byudjet mablag‘larini moliyalashtirishning joriy holati tahlili, moliyalashtirish va mablag‘larni maqsadli sarflanishiga ta’sir etuvchi omillar tahlili hamda moliyaviy nazorat organlari faoliyati natijalari tahlili o‘rganilgan.

Biz ushbu tadqiqot ishimizda fan va oliy ta’lim sohasining davlat byudjetidan moliyalashtirish holatini tahlil qilishni maqsad qilganmiz. Chunki fan va oliy ta’lim sohasi bugun O‘zbekiston uchun eng ko‘p e’tibor qaratilayotgan va davlat byudjeti hisobidan moliyalashtirilayotgan sohalarning muhimlaridan hisoblanadi. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2020-yil 29-oktyabrdagi “Ilm-fanni 2030-yilgacha rivojlantirish konsepsiyasini tasdiqlash to‘g‘risida”gi PF-6097-son Farmonida 2025-yilga qadar ilm-fanga yo‘naltiriladigan jami mablag‘larning yalpi ichki mahsulotga nisbatan ulushini 6 baravarga, 2030-yilgacha esa 10 baravarga oshirish, ya’ni 2 foizga oshirish vazifasi belgilab quyilgan.

⁸ Muallif tomonidan shakllantirilgan

O‘zbekiston Respublikasi Davlat byudjetidan Fan va oliy ta’lim muassasalarini moliyalashtirish uchun ajratilgan mablag‘lar holati tahlili⁹, mlrd.so‘mda

Hammasi	2017-yil	2018-yil	2019-yil	2020-yil	2021-yil	2022-yil	2023-yil
Jami	1 145,2	1 452,0	2 291,1	3 106,9	3 824,5	6 432,8	9 058,1
Noyob ilmiy obyektlar va ilmiy muassasalarni saqlash xarajatlari	55,7	120,1	260,7	309,3	449,9	618,6	760,6
Ilm-fanni moliyalashtirish va innovatsiyalarni qo‘llab-quvvatlash jamg‘armasiga ajratilgan mablag‘lar	191,8	267,3	373,6	416,4	614,2	575,6	750,0
Davlat arxivlarini saqlash xarajatlari	15,8	24,1	34,3	37,7	38,4	52,4	60,8
<i>Respublika byudjeti</i>	3,2	4,8	6,9	7,5	7,7	10,9	13,5
<i>Mahalliy byudjet</i>	12,6	19,3	27,5	30,2	30,7	41,5	47,2
Fan sohasiga boshqa xarajatlar	9,7	13,1	31,4	60,4	67,6	193,7	254,0
Oliy ta’lim muassasalarini saqlash xarajatlari	738,6	878,8	1 288,4	1 882,6	2 220,2	3 340,8	4 848,5
<i>oliy ta’lim muassasasida magistratura bosqichida o‘qiyotgan barcha xotin-qizlarning kontrakt to‘lovlarini qaytarish shartisiz qoplash uchun xarajatlar</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	68,1	200,0
<i>davlat-xususiy sheriklik va davlat oliy ta’lim tashkilotlarining buyurtmalari asosida talabalar turar joyini barpo etish bo‘yicha loyihalar uchun subsidiyalar</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	153,0	210,0
<i>davlat xususiy sheriklik asosida qurilgan talabalar turar joyida yashaydigan talabalar uchun davlat sherigiga ajratiladigan subsidiyalar</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	74,1
Kadrlarni qayta tayyorlash va malakasini oshirish muassasalarini saqlash xarajatlari	96,1	108,4	198,4	274,3	312,0	298,8	413,1
Kadrlarni tayyorlash bo‘yicha boshqa xarajatlar	37,5	40,3	104,4	126,2	122,3	231,9	271,1
<i>Jumladan El-yurt umidi jamg‘armasi</i>						169,4	200,0
Ta’lim kreditini moliyalashtirish jamg‘armasiga ajratilgan mablag‘lar	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1 121,0	1 700,0

⁹ O‘zbekiston Respublikasi Iqtisodiyot va moliya vazirligining ma’lumotlari asosida muallif tomonidan shakllantirilgan.

So‘nggi yillarda sohaga ajratilayotgan mablag‘lar miqdori o‘shish tendensiyasiga ega bo‘lib, buning barchasi davlat byudjeti mablag‘laridan amalga oshirilayotganligini alohida ta’kidlashimiz lozim. Shuni inobatga olib, ushbu sohani so‘nggi yillardagi byudjet hisobidan moliyalashtirishning joriy holatini tahlil qilishni maqsad qilganmiz.

2-jadvalda davlat byudjetidan Fan va oliy ta’lim muassasalarini moliyalashtirish uchun ajratilgan mablag‘lar jamisi 2017-yilda 1 145,2 mlrd.so‘m, 2018-yilda 1 452,0 mlrd.so‘m, 2019-yilda 2 291,1 mlrd.so‘m, 2020-yilda 3 106,9 mlrd.so‘m, 2021-yilda 3 824,5 mlrd.so‘m, 2022-yilda 6 432,8 mlrd.so‘mni tashkil etgan bo‘lsa, joriy tugallanmagan 2023-yilda 9 058,1 mlrd.so‘m rejalashtirilgan. Yillar davomida fan va oliy ta’lim muassasalariga ajratilayotgan mablag‘larning o‘shish tendensiyasi aniq kuzatilmoqda. Ajratilgan mablag‘lar, ayniqsa, 2019-yildan 2023-yilgacha sezilarli o‘shishgan, shuningdek, 2019-yildan 2020-yilgacha o‘shish sezilarli va 2023-yilga mo‘ljallangan mablag‘lar o‘tgan yillarga nisbatan sezilarli darajada yuqori bo‘lib, o‘shib borayotgan moliyalashtirish O‘zbekistonda hukumatning ta’lim va tadqiqotga qanchalik ahamiyat berayotganini ko‘rsatadi. Tahlillarga qaraydigan bo‘lsak, alohida e’tiborga molik o‘shishlar, ilm-fanni moliyalashtirish va innovatsiyalarni qo‘llab-quvvatlash jamg‘armasiga ajratilgan mablag‘lar 2017-yilda 191,8 mlrd.so‘m bo‘lgan bo‘lsa, 2023-yilda 750,0 mlrd.so‘mgacha o‘sgan (+558,2 mlrd.so‘m), kadrlarni qayta tayyorlash va malakasini oshirish muassasalarini saqlash xarajatlari 2017-yilda 96,1 mlrd.so‘m bo‘lsa, 2023-yilda 413,1 mlrd.so‘m bo‘lgan. Bu 317,0 mlrd.so‘mga o‘shish hukumat tomonidan kadrlar malakasi va bilimni oshirishga alohida e’tibor qaratilayotganidan dalolatdir.

Ilmiy-tadqiqot institutlari va oliy ta’lim muassasalarida doktoranturada o‘qish bilan bog‘liq xarajatlar ham davlat mablag‘lari hisobidan moliyalashtirilishi keyingi yillarda oshib bormoqda.

3-jadval

Ilmiy-tadqiqot institutlari va oliy ta’lim muassasalarida doktoranturada o‘qish bilan bog‘liq xarajatlar tahlili¹⁰, ming so‘mda

Nomlanishi	2019-yil	2020-yil	2021-yil	2022-yil	2023-yil
Ilmiy-tadqiqot muassasalari					
Doktorantura (DSc)	5 970 843	10 059 228	12 936 464	19 689 461	30 593 651
Tayanch doktorantura (PhD)	24 156 009	47 585 934	61 385 859	93 676 317	144398451
Jami	30 126 853	57 645 163	74 322 324	113365 778	174992102
Oliy o‘quv yurtlari					
Doktorantura (DSc)	7 492 961	10 498 176	13 565 415	20 730 737	36 541 151
Tayanch doktorantura (PhD)	69 107 862	132 800263	179 734956	282 159721	479774050
Jami	76 600 824	143 298439	193 300371	302 890458	516315201
Umumiy jami	106727676	200 943601	267 622694	416 256236	691307303

¹⁰ O‘zbekiston Respublikasi Iqtisodiyot va moliya vazirligining ma’lumotlari asosida muallif tomonidan shakllantirilgan.

3-jadvalga e'tibor qaratadigan bo'lsak, unda ilmiy-tadqiqot institutlari va oliy ta'lim muassasalarida doktoranturada o'qish bilan bog'liq xarajatlar tahlili keltirilgan bo'lib, umumiy davlat byudjetidan moliyalashtirilayotgan xarajatlar jami 2019-yilda 106 727 676 ming so'm, 2020-yilda 200 943 601 ming so'm, 2021-yilda 267 622 694 ming so'm, 2022-yilda 416 256 236 ming so'm va 2023-yil rejasida 691 307 303 ming so'mni tashkil etgan.

Ilmiy-tadqiqot institutlarida ham, umumiy davlat byudjetidan moliyalashtiriladigan oliy ta'lim muassasalarida ham doktorantura bilan bog'liq xarajatlar sezilarli darajada oshdi. Xarajatlar yillar davomida doimiy ravishda oshib bormoqda, bu ilmiy tadqiqotlar uchun davlat tomonidan moliyalashtirishning ortib borayotganidan dalolat beradi.

Ko'rib turganimizdek, xarajatlar muttassil ravishda oshib bormoqda. Bu esa byudjet taqchilligi va yil yakunida salbiy natijani ko'rsatishi mumkin. Shuni inobatga olgan holda taklifimiz, byudjet mablag'lari bo'yicha xarajatlar smetasida rejalashtirilgan maqsadli mablag'larning ishlatilmay qolgan qismi moliya yili oxirida belgilangan tartibda O'zbekiston Respublikasi Davlat byudjetiga qaytarilishi lozim deb hisoblaymiz. Bunday taklifning ba'zi asosiy afzalliklari:

foydalanilmagan mablag'larni qaytarish fiskal mas'uliyatga sodiqligini ko'rsatadi. Bu davlat mablag'larining bo'sh qolmasligi yoki maqsadsiz foydalanilmasligini ta'minlaydi, bu esa byudjet jarayonining yanada samarali va hisobdorligiga hissa qo'shadi;

ishlatilmagan mablag'larni qaytarish orqali biz byudjet taqchilligining oldini olishga va muvozanatli byudjetni saqlashga yordam berishimiz mumkin. Ushbu amaliyot davlat xizmatlari va infratuzilma loyihalariga ta'sir ko'rsatishi mumkin bo'lgan moliyaviy taqchilliklarning oldini olishda hal qiluvchi rol o'ynashi mumkin;

byudjet tashkilotlarini resurslarni taqsimlashni optimallashtirishga undaydi, yil davomida puxta rejalashtirish va xarajatlarni rag'batlantiradi. Bu mablag'larning o'z maqsadlari uchun yaxshiroq ishlatilishiga olib kelishi mumkin;

foydalanilmagan mablag'larni qaytarish byudjetni boshqarishda shaffoflikni oshiradi. Bu manfaatdor tomonlarga va jamoatchilikka byudjet resurslaridan oqilona foydalanilishi va keraksiz saqlanmaganligini ko'rish imkonini beradi;

mas'uliyatli moliyaviy boshqaruvni namoyish qilish davlat muassasalariga bo'lgan ishonchni oshirishi mumkin va iste'mol qilinmagan mablag'larni belgilangan tartibda qaytarish moliyaviy qoidalarga rioya qilishni ta'minlaydi va qonun ustuvorligini mustahkamlaydi.

Hozirgi sharoitda oliy ta'lim muassasalariga ajratiladigan byudjet mablag'larini aniq hisoblash metodikasini ishlab chiqish eng muhim masalaga aylandi. Shu bilan biz ushbu muassasalarga byudjetdan ajratmalarni hisoblashning alohida metodikani taklif qilamiz, bu quyidagi formula bilan belgilanadi:

$$\mathbf{Baf} = (\Sigma(\mathbf{Bpt}_s * \mathbf{N}_{b-s}) + \Sigma \mathbf{MNX}_s * \mathbf{N}_{M-s}) + \Sigma(\mathbf{KO}_s * \mathbf{N}_{O-s})) + \mathbf{Hp} + \mathbf{OthC} \quad (1)$$

Bunda:

Baf — OTMga joriy moliya yili uchun ajratiladigan jami byudjet mablag‘lari hajmi; **s** — bakalavriat bo‘yicha ta‘lim sohalari va yo‘nalishlari hamda magistratura (klinik ordinatura) mutaxassisliklari nomi;

Bpts — **s** bakalavriat ta‘lim yo‘nalishi bo‘yicha professor-o‘qituvchilar mehnatiga haq to‘lash va rag‘batlantirish bilan bog‘liq xarajatlarini o‘z ichiga oluvchi bir nafar talaba uchun xarajatlarning bazaviy normativi;

KOs — **s** klinik ordinatura mutaxassisligi bo‘yicha professor-o‘qituvchilar mehnatiga haq to‘lash va rag‘batlantirish bilan bog‘liq xarajatlarini o‘z ichiga oluvchi bir nafar talaba uchun xarajatlarning bazaviy normativi;

Hp — OTMning boshqaruv, texnik, xizmat ko‘rsatuvchi va o‘quv-yordamchi xodimlarning mehnatiga haq to‘lash va rag‘batlantirish bilan bog‘liq xarajatlarini o‘z ichiga oluvchi bir nafar talaba uchun xarajatlarning bazaviy normativi;

OthC — boshqa saqlash xarajatlari hamda asosiy aktivlarni xarid qilish va kapital ta‘mirlash uchun ajratiladigan xarajatlarning bazaviy normativi;

NB-s, NM-s va NKo-s — **s** bakalavriat ta‘lim yo‘nalishi (magistratura mutaxassisligi) bo‘yicha o‘rtacha yillik talabalar soni (**B**-bakalavr, **M**-magistr, **Ko**-klinik ordinator).

Aniq formulaga ega bo‘lish orqali byudjetni taqsimlash jarayoni shaffof va hisobdor bo‘ladi. Ushbu metodologiya byudjet qarorlari qanday qabul qilinishini tushuntirishning tizimli usulini taqdim etadi, bu manfaatdor tomonlarga xarajatlarni oqlashni osonlashtiradi. Shuningdek, formula har bir talaba uchun har xil xarajatlarni hisobga olgan holda samaradorlikni rag‘batlantiradi. Bu resurslarni yanada samaraliroq taqsimlashga olib keladi, bu ortiqcha xarajat yoki isrofgarchilikdan qochishga yordam beradi.

Shu o‘rinda mablag‘larning maqsadli sarflanishi nuqtayi nazaridan, byudjet tashkilotlari tomonidan ortiqcha rejalashtirilgan yoki ishlatilmagan deb belgilangan mablag‘larni chegirib tashlash va ularni ish haqi, nafaqalar va ayrim xizmatlarni moliyalashtirish uchun qayta taqsimlash lozim deb hisoblaymiz. Chunki foydalanilmagan yoki ortiqcha rejalashtirilgan mablag‘larni qayta taqsimlash resurslardan foydalanishni optimallashtirishga yordam beradi. Bu mablag‘larning bo‘sh qolmasligini, balki dolzarb ehtiyojlarga yo‘naltirilishini ta‘minlaydi.

Xulosa qilib aytganda, foydalanilmagan yoki ortiqcha rejalashtirilgan mablag‘larni muhim ustuvor yo‘nalishlarni moliyalashtirish uchun qayta taqsimlash g‘oyasi, ayniqsa, samaradorlik va fiskal mas‘uliyatni oshirishda muhim ahamiyatga kasb etadi.

Moliyaviy nazorat organlari byudjet tashkilotlari faoliyatida hal qiluvchi rol o‘ynaydi, ular fiskal mas‘uliyat va hisobdorlikning saqlovchisi bo‘lib xizmat qiladi. Moliyaviy nazorat organlari byudjet tashkilotlari tomonidan belgilangan moliyaviy qoidalar, tartiblar va byudjet cheklovlariga rioya etilishini tekshirish uchun javobgardir. Bu orqali ular byudjet tashkilotlarining fiskal mas‘uliyatni saqlashiga, mablag‘larni ortiqcha va noto‘g‘ri taqsimlanishiga yo‘l qo‘ymaslikka yordam beradi.

4-jadval

Davlat byudjet tashkilotlarida 2018-2022-yillarda aniqlangan moliyaviy xatolik va kamchiliklar o‘shish dinamikasi¹¹, mln.so‘m

Kursatkichlar	2018-yil	2019-yil	2020-yil	2021-yil	2022-yil
Moliyaviy xatoliklar	68104,1	142591,9	245956,4	1072120	974882
shundan:					
pul mablag‘lari va moddiy boyliklarni kamomadi va o‘zlashtirishlar	15608,9	30348,6	81354,2	124562	166391
noqonuniy xarajat va ortiqcha to‘lovlar	52495,2	112243,3	164602,2	947558	808491

Ma’lumotlardan aniqlangan moliyaviy xatolik va kamchiliklar 2018-yilda 68104,1 mln.so‘mni, 2019-yilda 142591,9 mln.so‘mni, 2020-yilda 245956,4 mln.so‘mni, 2021-yilda 1072120 mln.so‘mni va 2022-yilda 974882 mln.so‘mni tashkil etganligini ko‘rishimiz mumkin. Shundan pul mablag‘lari va moddiy boyliklarni kamomadi va o‘zlashtirishlar bilan bog‘liq moliyaviy xatoliklar 2018-yilda 15608,9 mln.so‘mni, 2019-yilda 30348,6 mln.so‘mni, 2020-yilda 81354,2 mln.so‘mni, 2021-yilda 124562 mln.so‘mni va 2022-yilda 166391 mln.so‘mni tashkil etgan bo‘lsa, noqonuniy xarajat va ortiqcha to‘lovlar bilan bog‘liq moliyaviy xatolik va kamchiliklar 2018-yilda 52495,2 mln.so‘mni, 2019-yilda 112243,3 mln.so‘mni, 2020-yilda 164602,2 mln.so‘mni, 2021-yilda 947558 mln.so‘mni va 2022-yilda 808491 mln.so‘mni tashkil etganligini guvohi bo‘lmoqdamiz.

5-jadval

2018-2022-yillarda byudjet tashkilotlarida o‘tkazilgan moliyaviy nazorat samaradorlik natijalari dinamikasi¹², mln.so‘m

Ko‘rsatkichlar	2018-yil	2019-yil	2020-yil	2021-yil	2022-yil
Qo‘shimcha hisoblanib tiklangan va iqtisod qilingan mablag‘lar	33703,0	12731,0	31125,3	154160	150500
Tiklangan mablag‘lar	51090,1	129138,8	168771,1	298870	460254
Huquqni muhofaza qiluvchi organlarga berilgan nazorat tadbirlari materiallari	60127,1	129621,7	239534,9	329019	525600

5-jadvalda 2018-2022-yillarda byudjet tashkilotlarida o‘tkazilgan moliyaviy nazorat samaradorlik natijalari dinamikasi tahlil qilingan bo‘lib, qo‘shimcha hisoblanib tiklangan va iqtisod qilingan mablag‘lar 2018-yilda 33703,0 mln.so‘mni, 2019-yilda 12731,0 mln.so‘mni, 2020-yilda 31125,3 mln.so‘mni, 2021-yilda 154160 mln.so‘mni va 2022-yilda 150500 mln.so‘mni tashkil etgan bo‘lsa, tiklangan mablag‘lar 2018-yilda 51090,1 mln.so‘mni, 2019-yilda 129138,8 mln.so‘mni, 2020-

¹¹ Jadval muallif tomonidan O‘zbekiston Respublikasi Iqtisodiyot va moliya vazirligi huzuridagi Davlat moliyaviy nazorati inspeksiyasi ma’lumotlari asosida tayyorlangan.

¹² Jadval muallif tomonidan O‘zbekiston Respublikasi Iqtisodiyot va moliya vazirligi huzuridagi Davlat moliyaviy nazorati inspeksiyasi ma’lumotlari asosida tayyorlangan.

yilda 168771,1 mln.so‘mni, 2021-yilda 298870 mln.so‘mni va 2022-yilda 460254 mln.so‘mni tashkil etgan. Shuningdek, huquqni muhofaza qiluvchi organlarga berilgan nazorat tadbirlari materiallari 2018-yilda 60127,1 mln.so‘mni, 2019-yilda 129621,7 mln.so‘mni, 2020-yilda 239534,9 mln.so‘mni, 2021-yilda 329019 mln.so‘mni va 2022-yilda 525600 mln.so‘mni tashkil etgan.

6-jadval

2018-2022-yillarda yuridik va moliyaviy majburiyatlarda oldi olingan va rejadan ortiqcha mablag‘lar tahlili¹³

Ko‘rsatkichlar		2018-yil	2019-yil	2020-yil	2021-yil	2022-yil
Yuridik majburiyatlar (qaytarilgan shartnomalar)	Soni: ming	443	472	364	435	455
	Miqdori: mlrd. so‘m	25030	28556	46943	44184	42200
Moliyaviy majburiyatlarda oldi olingan maqsadsiz va rejadan ortiqcha xarajatlar: (mlrd. so‘m)		2309,1	1535,4	9334,0	909,6	955,0

6-jadvalda 2018-2022-yillarda yuridik va moliyaviy majburiyatlarda oldi olingan va rejadan ortiqcha mablag‘lar tahlili amalga oshirilgan. Yuridik majburiyatlar 2018-yilda 443 mingta holatda qaytarilgan bo‘lib, umumiy summasi 25030 mlrd.so‘mni tashkil qilgan. 2019-yilda 472 mingta holatda 28556 mlrd.so‘m, 2020-yilda 364 mingta holatda 46943 mlrd.so‘m, 2021-yilda 435 mingta holatda 44184 mlrd.so‘m va 2022-yilda 455 mingta holatda 42200 mlrd.so‘mni tashkil etgan. Shuningdek, moliyaviy majburiyatlarda oldi olingan maqsadsiz va rejadan ortiqcha xarajatlar 2018-yilda 2309,1 mlrd.so‘m, 2019-yilda 1535,4 mlrd.so‘m, 2020-yilda 9334,0 mlrd.so‘m, 2021-yilda 909,6 mlrd.so‘m va 2022-yilda 955,0 mlrd.so‘mni takshil qilganligini alohida ta’kidlash lozim.

7-jadvalda 2020-2022-yillarda moliyaviy xatoliklar aniqlangan nazorat obyektlari bo‘yicha ma’lumotlar keltirilgan bo‘lib, 2020-yil davomida 3 861 ta obyekt o‘rganilib, 245 956,4 mln.so‘m qiymatda moliyaviy xatoliklar aniqlangan bo‘lsa, 2021-yil davomida 6412 ta obyekt o‘rganilib, 748 429 mln.so‘m, 2022-yil davomida 5601 ta obyekt o‘rganilib, 799023,0 mln.so‘m qiymatda moliyaviy xatoliklar aniqlanganligi ma’lum bo‘lgan.

2020-yilda eng ko‘p xatolik Xalq ta’limi vazirligida 573 ta holatda 96 584,6 mln.so‘m qiymatda moliyaviy xatoliklar aniqlangan bo‘lsa, 2021-yilda Sog‘liqni saqlash vazirligida 1013 ta holatda 108 624 mln.so‘m, 2022-yilda yana Xalq ta’limi vazirligida 813 ta holatda 124460 mln.so‘m qiymatda moliyaviy xatoliklar aniqlangan. Oliy va o‘rta maxsus ta’lim vazirligida 2020-yilda 324 ta holatda 5 022,1 mln.so‘m, 2021-yilda 158 ta ta holatda 33 280mln.so‘m va 2022-yilda 226 ta holatda 16388 mln.so‘m qiymatda moliyaviy xatoliklar aniqlangan. Yuqoridagi tashkilotlarga nisbatan kam bo‘lsa-da, xatoliklar borligi aniqlanmoqda.

¹³ Jadval muallif tomonidan O‘zbekiston Respublikasi Iqtisodiyot va moliya vazirligi huzuridagi Davlat moliyaviy nazorati inspeksiyasi ma’lumotlari asosida tayyorlangan.

2020-2022-yillarda moliyaviy xatoliklar aniqlangan nazorat obyektlari¹⁴, mln.so‘m

Nomi	2020-yil		2021-yil		2022-yil	
	soni	summasi	soni	summasi	soni	summasi
Xalq ta'limi vazirligi	573	96 584,6	746	96 298	813	124460
Maktabgacha ta'lim vazirligi	270	16 673,6	752	74 925	545	37547
Sog'liqni saqlash vazirligi	523	40 044,2	1013	108 624	758	84987
Oliy va o'rta maxsus ta'lim vazirligi	324	5 022,1	158	33 280	226	16388
Uy-joy kommunal xizmat ko'rsatish vazirligi	106	9 465,8	188	35 235	183	62917
Madaniyat ishlari vazirligi	204	6 825,2	147	24 127	344	34600
Suv xo'jaligi vazirligi	111	5 652,5	187	37 332	394	21245
"O'zbekkino" agentligi	8	17 910,6				
Qishloq xo'jaligi vazirligi	76	2 533,8			107	11587
Bandlik va mehnat munosabatlari vazirligi			235	9 093		
Turizm va sport vazirligi			538	20 770	378	8795
Boshqalar	1666	45244,0	2448	308745	1853	396497,0
JAMI	3 861	245 956,4	6412	748 429	5601	799023,0

¹⁴ Jadval muallif tomonidan O'zbekiston Respublikasi Iqtisodiyot va moliya vazirligi huzuridagi Davlat moliyaviy nazorati inspeksiyasi ma'lumotlari asosida tayyorlangan.

Shu o'rinda aytish kerakki, byudjet tashkilotlarida byudjet mablag'larini samarali sarflanishini nazorat qilish masalasi juda dolzarb ekanligi ayonlashmoqda. Shularni inobatga olgan holda, muntazam tekshiruv tadbirlari afzal ekanligi ayonlashmoqda. Tekshiruvlarini doimiy tashkilotga borib emas, balki byudjet tashkilotlarida nazorat tadbirlari samaradorligini oshirish maqsadida masofaviy (kameral) nazoratni takomillashtirish lozim. Bu birinchidan byudjet mablag'larining noqonuniy talon-taroj qilinishini oldini olsa, boshqa tomondan doimiy ravishda moliyaviy qoidabo'zarliklarni aniqlashtirib, ularni kengayib ketmasligiga sabab bo'la oladi.

Xulosa qilib aytish mumkinki, byudjet tashkilotlarida moliyaviy nazorat tadbirlari samaradorligini oshirish hal qiluvchi ahamiyatga ega bo'lib, masofadan boshqarish usullarini joriy etish oldinga sezilarli qadam bo'lishi mumkin. Ushbu chora-tadbirlar huquqiy va axloqiy me'yorlarga mos kelishini ta'minlash, moliyaviy huquqbuzarliklarning samarali oldini olish va moliyaviy javobgarlikni kuchaytirish uchun ehtiyotkorlik bilan rejalashtirilishi, amalga oshirilishi va monitoring qilinishi kerak.

Dissertatsiyaning **“Byudjet tashkilotlarini moliyalashtirish va mablag'larni maqsadli sarflanishi nazorati samaradorligini oshirishning ustuvor yo'nalishlari”** deb nomlangan uchinchi bobida byudjet tashkilotlarini moliyalashtirish va mablag'larni maqsadli sarflanishini ta'minlovchi institutsional mexanizmlar hamda mablag'larni maqsadli sarflanishini tashkil qilishni xorij tajribasi va uni O'zbekiston sharoitiga moslashtirish imkoniyatlari kabi masalalar o'rganilgan.

Byudjet tashkilotlarini moliyalashtirish va mablag'larning maqsadli sarflanishini ta'minlovchi institutsional mexanizmlarning ahamiyati resurslarni samarali taqsimlashga ko'maklashish, siyosat maqsadlariga erishish, jamiyat ehtiyojlarini qondirish, shaffoflik va hisobdorlikni ta'minlash, iqtisodiy barqarorlik va uzoq muddatli rejalashtirishga hissa qo'shish orqali davlat moliyasini boshqarishni takomillashtirish salohiyatidadir. Hukumatlar moliyalashtirish va maqsadli sarflash mexanizmlarini o'rganish orqali o'zlarining moliyaviy boshqaruvini kuchaytirishi, jamoatchilik ishonchini oshirishi va fuqarolarga yaxshiroq xizmat ko'rsatishi mumkin.

Ushbu mexanizmlarni muvaffaqiyatli amalga oshirish uchun dalillarga asoslangan siyosat, jamoatchilikni jalb qilish, salohiyatni oshirish va hamkorlikka sodiqlik talab etiladi. Ushbu tamoyillarni qabul qilish hukumatlarga o'z siyosiy maqsadlariga erishishda, fuqarolarning umidlarini qondirishda va kuchliroq, bardoshli jamiyatlar qurishda yordam beradi.

O'zbekistonda davlat mablag'larini moliyalashtirish va sarflashni yaxshilashda xorijiy tajribalarni o'rganish muhim ahamiyatga ega. Boshqa mamlakatlardan olingan ilg'or tajriba va saboqlarni qo'llash orqali O'zbekiston o'zining institutsional salohiyatini oshirishi, shaffoflik va hisobdorlikni oshirishi, xususiy sektor ishtirokini rag'batlantirishi va byudjet mablag'larini rivojlanish ustuvorliklari bilan muvofiqlashtirishi mumkin. Bu, pirovardida, davlat mablag'laridan samaraliroq foydalanishga, davlat xizmatlarini ko'rsatishni yanada yaxshilashga, fuqarolarning talab va umidlarini yanada qondirishga olib kelishi mumkin. Shu bois O'zbekiston

o‘z taraqqiyot maqsadlariga erishish uchun xorijiy tajribalarni o‘rganishni davom ettirishi va ularni o‘ziga xos sharoitlarga moslashtirish muhim ahamiyatga ega.



3-rasm. Byudjet tashkilotlarini moliyalashtirish va mablag‘larning maqsadli sarflanishini ta’minlovchi institutsional mexanizmlar¹⁵

O‘zbekiston sharoitida mablag‘lardan foydalanish va nazoratni kuchaytirish huquqiy, axloqiy, tashkiliy va nazorat nuqtayi nazarlarini o‘zida mujassam etgan yaxlit yondashuvni talab qiladi. Mamlakat iqtisodiy o‘shish, rivojlanish va samarali boshqaruvga intilayotgan bir paytda davlat moliyasini boshqarish bilan bog‘liq muammolarni hal qilish eng muhim hisoblanadi.

O‘zbekistonda davlat moliyasini boshqarish bo‘yicha qonunchilik bazasi mustahkam va keng qamrovli bo‘lishi kerak. Aniq qonunlar, qoidalar va xalqaro standartlar mablag‘lardan foydalanish qonuniylik chegaralarida amalga oshirilishini ta’minlaydi. Moliyaviy operatsiyalarda shaffoflik, xalqaro shartnomalarga rioya qilish va korrupsiyaga qarshi choralarga muvofiqlik samarali huquqiy nazoratga yordam beradigan muhim jihatlardir.

Qonuniy muvofiqlikdan tashqari, axloqiy mulohazalar ham hal qiluvchi ahamiyatga ega. Hisobdorlik, shaffoflik va davlat mablag‘larini mas’uliyat bilan boshqarishga asoslangan axloqiy xulq-atvor hukumat va uning fuqarolari o‘rtasida ishonchni kuchaytirishi mumkin. Jamg‘armani taqsimlash, moliyaviy hisobotlarni tayyorlash va qarorlar qabul qilishda axloqiy tamoyillarga rioya qilish O‘zbekistonning jahon miqyosidagi obro‘-e’tiborini mustahkamlaydigan halollik madaniyatini rivojlantirishga xizmat qiladi.

Mamlakatimizda davlat sektoridagi tashkiliy tuzilmalar mablag‘lardan samarali foydalanishga yordam berishi kerak. Aniq belgilangan rol va mas’uliyat, samarali byudjetlashtirish jarayonlari va bo‘limlar o‘rtasidagi hamkorlik resurslarni taqsimlashni soddalashtirishi va javobgarlikni oshirishi mumkin. Moslashuvchan tashkiliy tuzilma o‘zgaruvchan ehtiyojlarga tezkor javob berishga imkon beradi, bu esa mamlakatga rivojlanish maqsadlariga muvofiq mablag‘ ajratish imkonini beradi.

¹⁵ Muallif tomonidan ishlab chiqilgan

Xulosa qilib aytadigan bo'lsak, O'zbekistonning mablag'lardan optimal foydalanish va nazorat qilish yo'lidagi yo'li qonunchilik asoslari, axloqiy mulohazalar, tashkiliy tuzilmalar va nazorat mexanizmlarini muvofiqlashtirishni o'z ichiga oladi. Oshkoralikni qo'llash, axloqiy me'yorlarga rioya qilish, tashkiliy tuzilmalarni optimallashtirish va qat'iy nazorat choralarini amalga oshirish orqali O'zbekiston davlat moliyasini boshqarishni kuchaytirishi, iqtisodiy taraqqiyotni rag'batlantirishi va mas'uliyatli boshqaruv uchun mustahkam poydevor yaratishi mumkin.

XULOSA

Byudjet tashkilotlarini moliyalashtirish va mablag'larni maqsadli sarflanishi nazorati samaradorligini oshirish bo'yicha olib borilgan izlanishlar natijasida muhim xulosa, taklif va tavsiyalar shakllantirildi:

Davlat byudjetida xarajatlar so'nggi 5 yil davomida muttassil o'sib bormoqda. Ushbu muammolarning mavjudligi va ularning asosini aniqlashtirish kabi masalalar bor ekan, davlat byudjeti moliyalashtirish va mablag'larni maqsadli sarflanishi ustidan nazorat o'rnatish zarurati oshib boraveradi. Davlat byudjeti mablag'larini doimiy ravishda nazoratini amalga oshirmas, byudjet xarajatlarining samarali yoki samarasiz ahamiyatini aniqlashtirmas ekanmiz mablag'larni maqsadli sarflanishi samaradorligi ko'rsatkichlarini aniqlashtira olmaymiz.

Byudjet mablag'lari bo'yicha xarajatlar smetasida rejalashtirilgan maqsadli mablag'larning ishlatilmay qolgan qismi moliya yili oxirida belgilangan tartibda O'zbekiston Respublikasi Davlat byudjetiga qaytarilishini ta'minlash

Hozirgi sharoitda oliy ta'lim muassasalariga ajratiladigan byudjet mablag'larini aniq hisoblash metodikasini ishlab chiqish eng muhim masalaga aylandi. Ushbu muassasalarga byudjetdan ajratmalarni hisoblashning alohida metodikasi taklif etilgan.

Mablag'larning maqsadli sarflanishi nuqtayi nazaridan, byudjet tashkilotlari tomonidan ortiqcha rejalashtirilgan yoki ishlatilmagan deb belgilangan mablag'larni chegirib tashlash va ularni ish haqi, nafaqalar va ayrim xizmatlarni moliyalashtirish uchun qayta taqsimlash.

Byudjet tashkilotlarida byudjet mablag'larini samarali sarflanishini nazorat qilish masalasi juda dolzarb ekanligi ayonlashmoqda. Shularni inobatga olgan holda, muntazam tekshiruv tadbirlari afzal ekanligi ayonlashmoqda. Tekshiruvlarini doimiy tashkilotga borib emas, balki byudjet tashkilotlarida nazorat tadbirlari samaradorligini oshirish maqsadida masofaviy (kameral) nazoratni takomillashtirish lozim bo'ladi.

O'zbekistonning mablag'lardan optimal foydalanish va nazorat qilish yo'lidagi yo'li qonunchilik asoslari, axloqiy mulohazalar, tashkiliy tuzilmalar va nazorat mexanizmlarini muvofiqlashtirishni o'z ichiga oladi. Oshkoralikni qo'llash, axloqiy me'yorlarga rioya qilish, tashkiliy tuzilmalarni optimallashtirish va qat'iy nazorat choralarini amalga oshirish orqali O'zbekiston davlat moliyasini boshqarishni

kuchaytirishi, iqtisodiy taraqqiyotni ragʻbatlantirishi va masʼuliyatli boshqaruv uchun mustahkam poydevor yaratishi mumkin.

Ilmiy ish asosida qilingan xulosa, taklif va tavsiyalarning amaliyotga joriy qilinishi mamlakatimizda byudjet tashkilotlarini moliyalashtirish va mablagʻlarni maqsadli sarflanishi nazorati samaradorligini oshirishga xizmat qiladi.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ № DSc. 03/10.12.2019.I.16.01 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ ТАШКЕНТСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ
ЭКОНОМИЧЕСКОМ УНИВЕРСИТЕТЕ
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР «НАУЧНЫЕ ОСНОВЫ И
ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ УЗБЕКИСТАНА» ПРИ
ТАШКЕНТСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ
УНИВЕРСИТЕТЕ**

АБДУРАХМАНОВ КАХРАМОН АБДУМАЖИТОВИЧ

**ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ КОНТРОЛЯ ЗА
ФИНАНСИРОВАНИЕМ БЮДЖЕТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ЦЕЛЕВЫМ
РАСХОДОВАНИЕМ СРЕДСТВ**

08.00.07 – Финансы, денежное обращение и кредит

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии (PhD) по экономическим наукам

Ташкент – 2024

Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована под номером B2022.3.PhD/Iqt2425 в Высшей аттестационной комиссии.

Диссертационная работа выполнена в Научно-исследовательском центре «Научные основы и проблемы развития экономики Узбекистана» при Ташкентском государственном экономическом университете.

Автореферат диссертации опубликован на трех языках (узбекский, русский и английский (резюме) на веб-сайте Научного совета (www.tsue.uz) и информационно-образовательном портале «ZiyoNet» (www.ziynet.uz).

Научный руководитель:	Исаяев Фахридин Икромович доктор экономических наук, доцент
Официальные оппоненты:	Кузиева Наргиза Рамазоновна доктор экономических наук, профессор Хусанов Дурбек Нишонович доктор экономических наук, профессор
Ведущая организация:	Академия государственного управления при Президенте Республики Узбекистан

Защита диссертации состоится в 12⁰⁰ часов «14» 11 2024 г. на заседании научного совета №DSc.03/10.12.2019.1.16.01 по присуждению ученых степеней при Ташкентском государственном экономическом университете Адрес: 100066, город Ташкент, улица Ислама Каримова, д. 49. Тел.: (99871) 239-28-72, факс: (99871) 232-43-51, e-mail: info@tsue.uz

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Ташкентского государственного экономического университета (регистрационный номер №1586 Адрес: 100066, город Ташкент, улица Ислама Каримова, д. 49. Тел.: (99871) 239-28-72, факс: (99871) 239-43-51, e-mail: info@tsue.uz.

Автореферат диссертации разослан «28» 10 2024 года.
(протокол реестра №72 от «28» 10 2024 года).



С.У. Мехмонов
Председатель научного совета по присуждению ученых степеней, д.э.н., профессор

У.В. Гафуров
Секретарь научного совета по присуждению ученых степеней, д.э.н., профессор

С.К. Худойкулов
Председатель научного семинара при научном совете по присуждению ученых степеней, д.э.н., профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и востребованность темы диссертации. В последние годы страны по всему миру проводят масштабные реформы с целью сделать фискальную политику более последовательной и эффективной в среднесрочной перспективе, а также уменьшить влияние расходов. “За последнее десятилетие финансирование образования как доля национального дохода существенно не изменилось ни для одной группы стран по доходам. В 2022 году страны с высоким уровнем дохода увеличили приоритет образования в своих бюджетах. Но образование потеряло позиции во многих странах с низкими доходами”¹⁶. Проблемы, связанные с оптимизацией распределения средств в бюджетных организациях, контролем, снижением рисков мошенничества, экономией затрат и повышением общественного доверия, повышают необходимость более глубокого изучения данной сферы.

В международной практике осуществляется ряд научных исследований, связанных с финансированием бюджетных организаций и повышением эффективности контроля за целевым расходованием средств. В частности, в этой связи приоритетными направлениями научных исследований считаются такие актуальные вопросы, как изучение систем внутреннего контроля в бюджетных организациях, оценка их эффективности в предотвращении финансовых мошенничеств и нарушений, сравнительный анализ моделей финансового контроля, стратегии управления рисками в бюджетных организациях, участие общественности в распределении бюджетных средств и обеспечении распределения средств по приоритетным направлениям, анализ нормативно-правовой базы, регулирующей контроль за средствами, и определение путей их дальнейшего совершенствования.

В Новом Узбекистане большое внимание уделяется усилению механизмов повышения эффективности финансирования бюджетных организаций и управления целевыми расходами. В этой связи определены такие задачи, как “контроль за соблюдением бюджетной дисциплины в подконтрольной системе руководителями распределителей бюджетных средств первого уровня, целевое расходование выделенных из бюджета средств и полное выполнение целевых показателей, правильное распределение и перераспределение выделенных из бюджета средств по подконтрольным им системным организациям”¹⁷. В эффективной реализации данных задач проведение научных исследований, направленных на исследование вопросов совершенствования дистанционного контроля с целью запланированных в смете бюджетных расходов целевых средств в государственный бюджет, совершенствования методики расчета суммы бюджетных средств, выделяемых высшим учебным заведениям, вычитанию средств, определенных как запланированные сверх нормы или недоиспользованные, и перераспределению их для финансирования заработной

¹⁶<https://www.worldbank.org/en/news/feature/2023/04/24/the-false-dichotomy-between-more-more-effective-public-spending-on-education-lessons-from-country-experiences>

¹⁷ Указ Президента Республики Узбекистан №УП-471 “О мерах по обеспечению исполнения Закона Республики Узбекистан “О Государственном бюджете Республики Узбекистан на 2023 год”.

платы, пособий и определенных услуг, повышения эффективности контрольных мер в бюджетных организациях обуславливают актуальность данного исследования.

Данное диссертационное исследование в определенной степени служит реализации задач, определенных в указах Президента Республики Узбекистан от 14 февраля 2022 года №УП-128 “О дальнейшем повышении эффективности расходов Государственного бюджета Республики Узбекистан и совершенствовании деятельности органов государственного финансового контроля”, от 30 декабря 2022 года №УП-471 “О мерах по обеспечению исполнения Закона Республики Узбекистан “О Государственном бюджете Республики Узбекистан на 2023 год”, от 30 декабря 2021 года №УП-73 “О мерах по обеспечению исполнения Закона Республики Узбекистан “О Государственном бюджете Республики Узбекистан на 2022 год”, а также других нормативно-правовых актах, относящихся к данной сфере.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Данное диссертационное исследование выполнено в соответствии с приоритетными направлениями развития науки и технологий I. «Духовное, нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

Степень изученности проблемы. Теоретико-методические вопросы повышения эффективности контроля финансирования бюджетных организаций и целевого расходования средств были изучены в работах таких зарубежных ученых-экономистов, как С.Т.Horngren, F.K.Kinyua, S.Sponem, C.Vandierendonck, N.Vasilyeva¹⁸, ученых стран СНГ, таких как Э.Ахмейтшин, Ю.К.Баранова, Н.А.Казакова, Г.Б.Поляк, С.О.Шохин¹⁹.

В научных работах ученых-экономистов нашей республики, таких как Т.Маликов, Н.Хайдаров, О.Олимжонов, Т.Эшназаров, М.Мансуров, Д.А.Рахмонов, Х.Курбонов, М.Х.Темиров, Л.Н.Хазраткулова,

¹⁸ Horngren, C. T. Forster, G. & Dater, D. (2012). Cost Accounting: A managerial Emphasis, San Francisco, Simon and Schuster co; Kinyua, F. K. (2015), The Relationship between Budgetary Control and Financial Performance of the Insurance Companies in Kenya (Master’s Thesis, School of Business, University of Nairobi); Sponem, C., & Lambert, C. (2016). Exploring differences in budget characteristics, roles and satisfaction: A configurational approach. *Management Accounting Research*, 30, 47-61. doi: 10.1016/j.mar.2015.11.003; Vandierendonck, Caroline. 2014. “Public Spending Reviews: Design, Conduct, Implementation.” *Economic Papers* 525, European Commission, Brussels; Vasilyeva, H.: Control of targeted spending of state funds by budget organizations: *International Journal of Economics and Financial Issues*: October 2019 Pages: 346-352

¹⁹ Akhmetshin, E. Improving control over the targeted use of budgetary funds in Kyrgyzstan: *Journal of Economic Policy and Regulation*: August 2020 Pages: 57-64; Баранова Ю.К. Государственный финансовый (бюджетный) контроль сегодня // Социально-экономические явления и процессы. — 2018. — Т. 13. № 1. — С. 87-91; Казакова Н.А. Современные парадигмы и методы анализа и контроля бюджетной эффективности: монография / Н.А. Казакова, Е.А. Федченко, Л.Б. Трофимова. — М.: ИНФРА-М, 2014. — 270 с.; Поляк Г.Б. Государственные и муниципальные финансы: Учебн. пособие / Ред. Г.Б. Поляк. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008. — 375 с.; Шохин С.О. Международные стандарты государственного финансового контроля: особенности правового регулирования. Учебное пособие / С.О.Шохин. — Москва: Прометей, 2020. — 294 с. — Текст: непосредственный.

Ф.М.Оллокулова²⁰, изучены некоторые аспекты теоретико-методических основ финансирования бюджетных организаций.

Связь темы диссертации с планами научно-исследовательской работы высшего образовательного учреждения, где выполнена диссертация. Диссертационное исследование выполнено в соответствии с планом научно-исследовательских работ Научно-исследовательском центре “Научные основы и проблемы развития экономики Узбекистана” при Ташкентском государственном экономическом университете в рамках научно-исследовательского проекта на тему “Методические основы трансформации системы государственного регулирования национальной экономики”.

Целью исследования является разработка научных предложений и практических рекомендаций, направленных на повышение эффективности контроля за финансированием бюджетных организаций и целевым использованием денежных средств.

Задачи исследования:

исследование теоретических основ управления государственными финансами, бюджетными организациями и механизмами контроля;

анализ существующих исследований по проблемам контроля распределения и расходования средств в бюджетных организациях и передового зарубежного опыта;

обзор правовой базы, регулирующей финансирование бюджетных организаций и целевое расходование средств;

проведение практических исследований для оценки эффективности механизмов контроля и практики использования средств отдельных бюджетных организаций;

разработка рекомендаций по повышению эффективности механизмов контроля за распределением и целевым расходованием денежных средств;

изучение важности правовых, этических, организационных и технологических подходов к оптимизации процессов управления.

Объектом исследования выбрана деятельность научных и образовательных учреждений Республики Узбекистан.

Предметом исследования являются экономические отношения, связанные с совершенствованием теоретических, практических и методических основ финансирования бюджетных организаций и эффективностью контроля целевого расходования средств.

²⁰ Маликов Т., Хайдаров Н. Давлат бюджети. Ўқув қўлланма. Тошкент-2007.; 1.29.Маликов Т., Олимжонов О. Молия (дарслик) / Тошкент . Иқтисод-молия -Тошкент, 2019.; Эшназаров Т., Мансуров М. Ўзбекистон Республикаси бюджет тизими. Ўқув қўлланма. Тошкент – 2015.; Курбонов Х., Бижанова М. Давлат бюджети харажатларининг амалдаги ижтимоий-иқтисодий ислохотлардаги аҳамияти. Biznes-daily.uz/ru. 27 окт. 2015 г. Номер: №9 (93)-2015.; Рахмонов Д.А. Ўзбекистонда ижтимоий соҳани молиялаштиришнинг методологик асосларини такомиллаштириш: и.ф.д. автореферат. – Тошкент, ТДИУ. – 2018. – 72 бет.; Темиров М.Х. Ўзбекистон Республикасида давлат молия тизимини ислох қилишнинг истиқболли йўналишлари. и.ф.д.(PhD) диссертацияси ҳимояси автореферати, 2019.; Хазраткулова Л.Н. Социально-экономическое развитие государств евразии и других зарубежных стран. Ж:Проблемы современной экономики, №4 (84), 2022.; Оллокулова Ф. М. Маҳаллий бюджетлар даромадлар манбаини кенгайтириш йўналишлари (Сурхондарё вилояти мисолида) и.ф.д.(PhD) диссертацияси ҳимояси автореферати, 2022.;

Методы исследования. В исследовании использовались диалектический подход, анализ и синтез, системный анализ, сравнительный анализ, рейтинговая оценка, статистические методы и другие методы.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

обосновано обеспечение предотвращения бюджетного дефицита и поддержания сбалансированности бюджета, оптимизации распределения ресурсов, повышения прозрачности бюджетного управления и обеспечения соблюдения бюджетной ответственности посредством возврата неиспользованной части целевых средств, запланированных в смете бюджетных расходов, в государственный бюджет в установленном порядке в конце финансового года;

усовершенствована методика расчета суммы бюджетных средств, выделяемых высшим учебным заведениям, на основе обеспечения эффективного распределения ресурсов с учетом различных расходов на каждого студента;

обосновано предложение вычесть средства, определенные как запланированные сверх нормы бюджетными организациями или недоиспользованные, и перераспределить их для финансирования заработной платы, пособий и определенных услуг;

разработано предложение по повышению эффективности финансового контроля в бюджетных организациях на основе дистанционного (камерального) контроля, позволяющего обеспечить приоритет регулярных контрольных мероприятий.

Практические результаты исследования заключаются в следующем:

с научной точки зрения обоснованы особенности формирования источников финансирования бюджетных организаций;

разработана формула расчета суммы бюджетных средств, выделяемых высшим учебным заведениям;

раскрыто финансирование бюджетных организаций и институциональные механизмы, обеспечивающие целевое расходование средств;

усовершенствованы основные организационные механизмы финансирования бюджетных организаций.

Достоверность результатов исследования. Достоверность результатов исследования обусловлена использованием в подготовке исследовательской работы официальных данных Министерства экономики и финансов Республики Узбекистан, Инспекции финансового контроля при Министерстве экономики и финансов Республики Узбекистан, Счетной палаты Республики Узбекистан, Агентства по статистике при Президенте Республики Узбекистан, целесообразностью и научной обоснованностью использованных в работе подходов и методов, а также внедрением приведенных выводов, предложений и рекомендаций в практику Министерством экономики и финансов Республики Узбекистан.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость результатов исследования определяется возможностью их использования при реализации специальных научных исследований, связанных

с финансированием бюджетных организаций и повышением эффективности контроля за целевым использованием средств.

Практическая значимость результатов исследования обусловлена тем, что разработанные научные предложения и практические рекомендации могут быть использованы при разработке проектов правовой базы, регулирующей целевое расходование бюджетных средств, выделяемых высшим учебным заведениям нашей страны, контроль за распределением и расходованием средств в бюджетных организациях, управление государственными финансами, совершенствование бюджетных организаций и механизмов контроля, целевое расходование средств, при разработке концепции бюджетно-налоговой политики, а также возможностью использования научных предложений и практических рекомендаций при разработке учебников, учебно-методических пособий по вопросам финансирования бюджетных организаций и целевого расходования средств, как методического пособия для сотрудников органов финансов и соответствующих органов контроля.

Внедрение результатов исследования. На основе разработанных предложений по повышению эффективности контроля за финансированием бюджетных организаций и целевым расходованием средств:

предложение по обеспечению предотвращения бюджетного дефицита и поддержания сбалансированности бюджета, оптимизации распределения ресурсов, повышения прозрачности бюджетного управления и обеспечения соблюдения бюджетной ответственности посредством возврата неиспользованной части целевых средств, запланированных в смете бюджетных расходов, в государственный бюджет в установленном порядке в конце финансового года, нашло своё отражение в Постановлении Кабинета Министров Республик Узбекистан №ПКМ-419 от 1 августа 2022 года “Об утверждении порядка финансирования из Государственного бюджета Республики Узбекистан подготовки кадров на основе государственного заказа (государственного гранта) в государственных высших учебных заведениях, обладающих финансовой самостоятельностью” (свидетельство №06/33-2-4379 Министерства экономики и финансов Республики Узбекистан от 20 октября 2023 года). В результате данный факт обеспечивает, что государственные средства не будут растрочены или использованы не по назначению, что способствует более эффективному и подотчетному бюджетному процессу;

предложение по совершенствованию методики расчета суммы бюджетных средств, выделяемых высшим учебным заведениям, на основе обеспечения эффективного распределения ресурсов с учетом различных расходов на каждого студента, нашло своё отражение в Постановлении Кабинета Министров Республик Узбекистан №ПКМ-419 от 1 августа 2022 года “Об утверждении порядка финансирования из Государственного бюджета Республики Узбекистан подготовки кадров на основе государственного заказа (государственного гранта) в государственных высших учебных заведениях, обладающих финансовой самостоятельностью” (свидетельство №06/33-2-4379 Министерства экономики и финансов Республики Узбекистан от 20 октября 2023 года). В результате данный факт обеспечивает систематический способ

объяснения того, как принимаются бюджетные решения, что облегчает заинтересованным сторонам обоснование расходов;

предложение вычесть средства, определенные как запланированные сверх нормы бюджетными организациями или недоиспользованные, и перераспределить их для финансирования заработной платы, пособий и определенных услуг, нашло своё отражение в Постановлении Кабинета Министров Республик Узбекистан №ПКМ-129 от 24 марта 2022 года “О мерах по организации деятельности государственной Инспекции финансового контроля при Министерстве финансов Республики Узбекистан” (свидетельство №06/33-2-4379 Министерства экономики и финансов Республики Узбекистан от 20 октября 2023 года). В результате перераспределение неиспользуемых или запланированных сверх нормы средств способствует оптимизации использования ресурсов;

предложение по повышению эффективности финансового контроля в бюджетных организациях на основе дистанционного (камерального) контроля, позволяющего обеспечить приоритет регулярных контрольных мероприятий, нашло своё отражение в “Дорожной карте” по обеспечению стабильности государственного бюджета Республики Узбекистан и повышению эффективности расходов Указа Президента Республики Узбекистан от 30 декабря 2022 года №УП-471 (свидетельство №06/33-2-4379 Министерства экономики и финансов Республики Узбекистан от 20 октября 2023 года). В результате этого предложения будут предотвращены незаконные расхищения бюджетных средств и финансовые преступления.

Апробация результатов исследования. Результаты исследования были изложены на 7 научно-практических конференциях, из которых 2 международных и 5 республиканских научно-практические конференции.

Опубликованность результатов исследования. Всего по теме диссертации опубликовано 18 научных работ, из них 11 статей в научных журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан для публикации основных результатов докторских диссертаций, включая 2 статьи в авторитетных зарубежных журналах.

Структура и объем диссертации. Структура диссертационной работы состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем исследования составляет 132 страницы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** диссертации обоснованы актуальность и значение исследования, определены его цель и основные задачи, объект и предмет диссертации, показано соответствие приоритетным направлениям развития науки и технологий в республике, обоснована научная новизна и изложены практические результаты, раскрыты научное и практическое значение полученных результатов, представлены данные о внедрении результатов исследования, а также приведены сведения об опубликованных работах и структуре диссертации.

В первой главе диссертации **“Теоретические основы финансирования бюджетных организаций и контроля за целевым расходованием средств”** проведено исследование теоретических вопросов бюджетирования и бюджетного контроля, особенностей и различий источников финансирования бюджетных организаций, а также изучен зарубежный опыт оценки эффективности контроля за целевым расходованием средств.

Бюджетные организации являются важными субъектами производства и финансово-экономических отношений в любой экономической системе и любой модели управления. Они призваны обеспечить удовлетворение ряда социально значимых потребностей, таких как образование, здравоохранение, научные исследования, социальная защита, культура, государственное управление. Бюджетные организации – это учреждения и организации, поддерживаемые за счет государственного и местных бюджетов. Более половины создаваемых в стране финансовых ресурсов мобилизуется в системе государственного бюджета. Эти средства в основном расходуются на расчеты бюджетных организаций. Это определяет значение финансов бюджетных организаций в экономике страны. В настоящее время существование многих организаций может быть оправдано только с точки зрения их финансовых показателей. Поэтому все, что улучшает их финансовые показатели, выгодно таким организациям.

В таблице 1 проанализировано исполнение расходов государственного бюджета Республики Узбекистан в 2019-2023 годах, при этом значительные расходы государственного бюджета демонстрируют тенденцию роста. С 2005 года в Республике Узбекистан наблюдается профицит, но после 2019 года мы видим, что расходы резко превысили доходы и возник дефицит.

Всего расходы в в 2019 году — 112692 млрд.сумов, в 2020 году — 144143 млрд.сумов, в 2021 году - 188 257 млрд.сумов, в 2022 году — 236 692 млрд.сумов, 2023 году составили 281097 млрд.сумов, а отрицательный дефицит соответственно составил - 527 млрд.сумов, -11205 млрд.сумов, -23458 млрд.сумов, -34649 млрд.сумов и -49376 млрд.сумов, и из этого очевидно, что показатели меняются в отрицательную сторону даже по отношению к предыдущему дефициту. Вместе с тем, социальные расходы составили в 2019 году 63 542 млрд.сумов, в 2020 году — 74 232 млрд.сумов, в 2021 году — 92 014 млрд.сумов, в 2022 году — 117 692 млрд.сумов, в 2023 году — 137 247 млрд.сумов, то есть социальные расходы в 2023 году увеличились почти в 3 раза по сравнению с 2019 годом. Еще одним примечательным моментом является то, что с 2019 года к расходам Государственного бюджета добавлен новый показатель — стоимость обслуживания и погашения государственного долга, причем отдельно следует отметить, что в 2019-2023 годах он составил 16893 млрд.сумов.

Таблица 1

**Анализ исполнения расходов государственного бюджета Республики
Узбекистан в 2019-2023 годах²¹, млрд.сумов**

Показатели	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
ВСЕГО (расходы)	112692	144143	188257	236692	281 097
Социальные расходы	63 542	74 232	92 014	117692	137 247
Экономические расходы	18 485	16 693	21 170	32253	42 167
Финансирование инвестиционных расходов	7 048	18 844	24476	23369	17 351
Расходы на содержание органов государственного управления, юстиции, прокуратуры и судебной власти	5 315	7 826	9 329	12 586	15 914
Расходы на содержание органов самоуправления Расходы на государственную поддержку ННО и других институтов гражданского общества	739	865	1 133	1069	1 088
Резервные фонды бюджетов Кабинета Министров Республики Узбекистан, Республики Каракалпакстан, областей, городов и районов	985	1 506	1 402	1811	1 720
Расходы на обслуживание и погашение государственного долга	1 089	1 816	2 238	3 529	8 221
Прочие расходы	20 804	21300	30743	25506	40 716
ВСЕГО (Доходы)	112165	132938	164 799	202043	231 720
Профицит (+) ёки дефицит (-)	-5 27	-11205	-23 458	-34 649	-49 376

Расходы государственного бюджета стабильно растут на протяжении последних 5 лет. Пока существуют такие вопросы, как существование этих проблем и выяснение их оснований, возрастает необходимость установления контроля за финансированием государственного бюджета и целевым расходованием средств. Если мы не будем осуществлять постоянный контроль за средствами государственного бюджета, если не будем выяснять эффективную или неэффективную значимость бюджетных расходов, мы не сможем определить показатели эффективности целевого расходования средств.

На основании проведенного исследования можно считать, что финансирование бюджетных организаций – это процесс предоставления финансовых ресурсов для поддержки деятельности и программ государственных органов, некоммерческих организаций и других субъектов, финансируемых из государственного бюджета. Финансирование бюджетных организаций представляет собой сложный процесс и включает в себя различные источники финансирования, в том числе государственные средства,

²¹ Составлено автором на основе использования параметров бюджета Министерства экономики и финансов на 2018-2022 годы.

гранты, пожертвования, оплату за услуги, инвестиции, кредиты, межорганизационные трансферты.

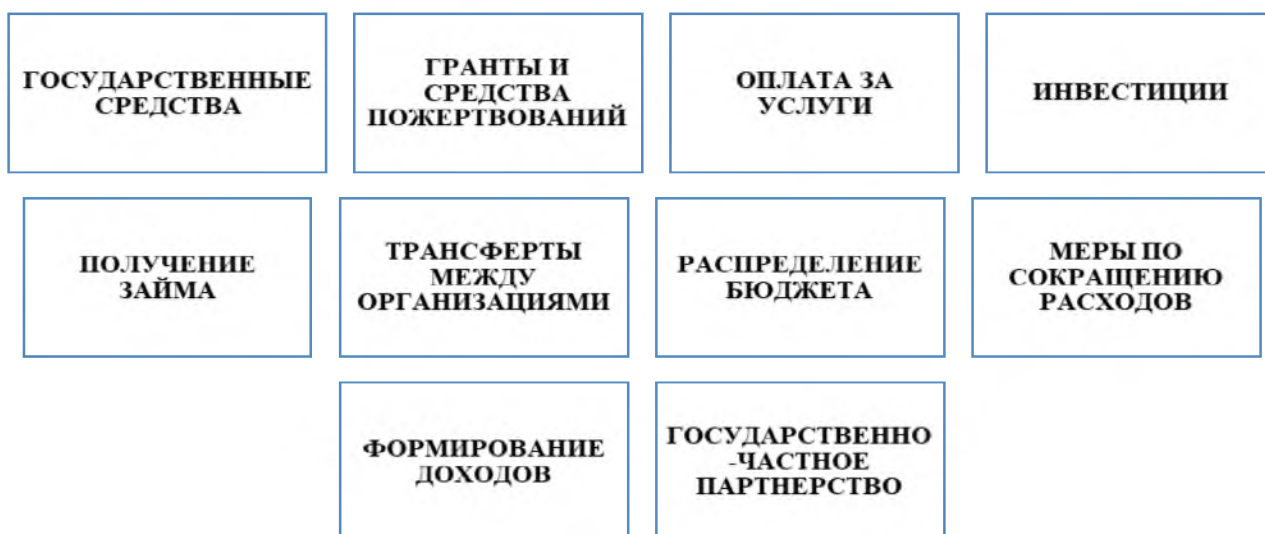


Рисунок 1. Источники финансирования бюджетных организаций²²

На рисунке 1 показаны источники финансирования бюджетных организаций, существующие в международной практике. Источники финансирования бюджетных организаций зависят от различных факторов, в том числе целей организации, приоритетов государственного бюджета, наличия финансирования из внешних источников, возможности организации получать доходы от сборов.

Существует несколько основных отличий в формировании источников финансирования бюджетных организаций в зависимости от типа организации и условий ее деятельности, которые мы представляем на нижеприведенном рисунке 2.

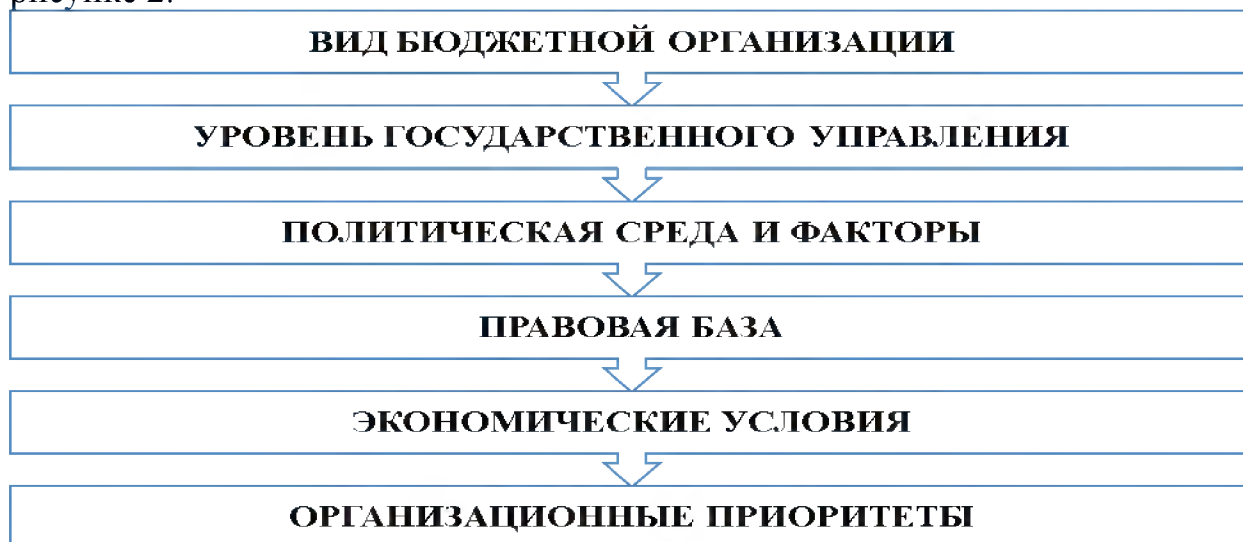


Рисунок 2. Различия в формировании источников финансирования бюджетных организаций²³

²² Разработано автором

²³ Разработано автором

Если сделать вывод на основании особенностей и различий вышеуказанных источников финансирования бюджетных организаций, то формирование источников финансирования бюджетных организаций представляет собой сложный процесс, требующий тщательного учета различных факторов. Эффективное управление финансами важно для эффективного функционирования бюджетных организаций, а также выполнения их стратегических целей и задач.

Для обеспечения финансовой устойчивости важно разработать диверсифицированную стратегию финансирования бюджетных организаций. Кроме того, следует учитывать, что формирование источников финансирования бюджетных организаций может быть сложным и разнообразным в зависимости от характера организации и ее потребностей в финансировании.

Разработка комплексной стратегии по совершенствованию контроля за целевым расходованием государственных средств бюджетными организациями Узбекистана требует многогранного и междисциплинарного подхода, подкрепленного крепкой политической волей и ресурсами. Совершенствование контроля над целевым расходованием государственных средств бюджетными организациями в Узбекистане требует долгосрочной приверженности правительства, гражданского общества и других заинтересованных сторон к сотрудничеству для создания эффективной политики, процессов и механизмов контроля.

Во второй главе диссертации **“Анализ современного состояния контроля за финансированием бюджетных организаций и целевым расходованием средств”** анализируется современное состояние финансирования бюджетных средств, анализ факторов, влияющих на финансирование и целевое расходование средств, а также анализ результатов деятельности органов финансового контроля.

В данном исследовании мы стремимся проанализировать состояние финансирования науки и высшего образования из государственного бюджета. Потому что сфера науки и высшего образования являются одними из важнейших сфер для Узбекистана, которым уделяется наибольшее внимание и финансируются из государственного бюджета. В Указе Президента Республики Узбекистан от 29 октября 2020 года №УП-6097 “Об утверждении Концепции развития науки до 2030 года” поставлена задача увеличить долю общих средств, направляемых на науку, по отношению к объему валового внутреннего продукта в 6 раз к 2025 году, а к 2030 году в 10 раз, т.е. увеличить данный показатель на 2 процента.

В последние годы объем средств, выделяемых в данную сферу, имеет тенденцию к увеличению, и следует подчеркнуть, что все это реализуется за счет средств государственного бюджета. Принимая это во внимание, мы поставили перед собой задачу проанализировать современное состояние бюджетного финансирования данной отрасли за последние годы.

Таблица 2

Анализ состояния средств, выделяемых из Государственного бюджета Республики Узбекистан на финансирование науки и высших учебных заведений²⁴, млрд.сумов

Все	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Всего средств	1 145,2	1 452,0	2 291,1	3 106,9	3 824,5	6 432,8	9 058,1
Расходы на содержание уникальных научных объектов и научных учреждений	55,7	120,1	260,7	309,3	449,9	618,6	760,6
Отчисления в Фонд финансирования науки и поддержки инноваций	191,8	267,3	373,6	416,4	614,2	575,6	750,0
Расходы на содержание государственных архивов	15,8	24,1	34,3	37,7	38,4	52,4	60,8
<i>Республиканский бюджет</i>	3,2	4,8	6,9	7,5	7,7	10,9	13,5
<i>Местный бюджет</i>	12,6	19,3	27,5	30,2	30,7	41,5	47,2
Прочие расходы на сферу науки	9,7	13,1	31,4	60,4	67,6	193,7	254,0
Расходы на содержание высших учебных заведений	738,6	878,8	1 288,4	1 882,6	2 220,2	3 340,8	4 848,5
<i>не подлежащие возврату расходы на оплату контракта девушек, обучающихся в магистратуре в высших учебных заведениях</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	68,1	200,0
<i>субсидирование проектов строительства домов проживания студентов по заказам государственно-частного партнерства и государственных организаций высшего образования</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	153,0	210,0
<i>субсидии, выделяемые государственному партнеру для проживания студентов в домах проживания, построенных на основе государственно-частного партнерства</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	74,1
Расходы на содержание учреждений переподготовки и повышения квалификации кадров	96,1	108,4	198,4	274,3	312,0	298,8	413,1
Прочие расходы по подготовке кадров	37,5	40,3	104,4	126,2	122,3	231,9	271,1
<i>В частности, Фонд «Эл-юрт умиди»</i>						169,4	200,0
Средства, выделяемые на финансирование образовательного кредита	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1 121,0	1 700,0

²⁴ Разработано автором на основе данных Министерства экономики и финансов Республики Узбекистан.

В таблице 2 представлен общий объем средств, выделенных из государственного бюджета на финансирование науки и высших учебных заведений, в частности, в 2017 году данный показатель составил 1 145,2 млрд.сумов, в 2018 году — 1 452,0 млрд.сумов, в 2019 году — 2 291,1 млрд.сумов, в 2020 году — 3 106,9 млрд.сумов, в 2021 году - 3 824,5 млрд.сумов, а в 2022 году — 6 432,8 млрд.сумов, при этом планируется, что в данном незавершенном 2023 году эта сумма составит 9 058,1 млрд. сумов.

На протяжении многих лет четко прослеживается тенденция увеличения средств, выделяемых в сферу науки и высшим учебным заведениям. Выделенные средства значительно увеличились в период с 2019 по 2023 год, причем значительный рост произошел в период с 2019 по 2020 год, а также значительное увеличение финансирования в 2023 году по сравнению с предыдущими годами отражает важность, которую правительство придает образованию и исследованиям в Узбекистане.

Если посмотреть на анализ, то особо следует отметить увеличение средств, направленных в Фонд финансирования науки и поддержки инноваций, которые в 2017 году составили 191,8 млрд. сумов, а в 2023 году увеличились до 750,0 млрд. сумов (+558,2 млрд. сумов), расходы на содержание учреждений переподготовки и повышения квалификации кадров в 2017 году составили 96,1 млрд. сумов, а в 2023 году – 413,1 млрд. сумов. Увеличение на 317,0 млрд. сумов является свидетельством того, что правительство уделяет особое внимание повышению квалификации и знаний кадров.

Таблица 3

Анализ расходов на обучение в докторантуре в научно-исследовательских институтах и высших учебных заведениях²⁵, тыс.сумов

Название	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Научно-исследовательские учреждения					
Докторантура (DSc)	5 970 843	10 059 228	12 936 464	19 689 461	30 593 651
Базовая докторантура (PhD)	24 156 009	47 585 934	61 385 859	93 676 317	144398451
Всего	30 126 853	57 645 163	74 322 324	113365 778	174992102
Высшие учебные заведения					
Докторантура (DSc)	7 492 961	10 498 176	13 565 415	20 730 737	36 541 151
Базовая докторантура (PhD)	69 107 862	132 800263	179 734956	282 159721	479774050
Всего	76 600 824	143 298439	193 300371	302 890458	516315201
Итого в общем	106727676	200 943601	267 622694	416 256236	691307303

В последние годы расходы, связанные с обучением в докторантуре в научно-исследовательских институтах и высших учебных заведениях, финансируются за счет государственных средств. В таблице 3 представлен

²⁵ Разработано автором на основе данных Министерства экономики и финансов Республики Узбекистан.

анализ расходов, связанных с обучением в докторантуре в научно-исследовательских институтах и высших учебных заведениях. Всего расходы, финансирование которых осуществлялось из государственного бюджета, составили в 2019 году 106 727 676 тыс.сумов, в 2020 году - 200 943 601 тыс.сумов, в 2021 году — 267 622 694 тыс.сумов, в 2022 году — 416 256 236 тыс.сумов и на 2023 год запланировано 691 307 303 тыс.сумов.

Как в научно-исследовательских институтах, так и в высших учебных заведениях, финансируемых из общегосударственного бюджета, существенно возросли расходы, связанные с обучением в докторантуре. Расходы неуклонно росли на протяжении многих лет, отражая увеличение государственного финансирования научных исследований.

Как мы видим, наблюдается постоянный рост доходов. Это может свидетельствовать о дефиците бюджета и отрицательном результате по итогам года. Учитывая это, наше предложение заключается в том, что неиспользованная часть запланированных в бюджетном бюджете целевых средств должна быть возвращена в государственный бюджет Республики Узбекистан в установленном порядке по итогам финансового года. Вот некоторые ключевые преимущества подобного предложения:

возврат неиспользованных средств демонстрирует приверженность финансовой ответственности. Это гарантирует, что государственные средства не будут растрочены или использованы не по назначению, способствуя более эффективному и подотчетному бюджетному процессу;

возвращая неиспользованные средства, мы можем помочь предотвратить дефицит бюджета и поддерживать сбалансированность бюджета. Подобная практика может сыграть решающую роль в предотвращении дефицита финансовых средств, который может повлиять на государственные услуги и инфраструктурные проекты;

стимулирует бюджетные организации оптимизировать распределение ресурсов, поощряет тщательное планирование и расходы в течение года. Это может привести к более эффективному использованию средств по назначению;

возврат неиспользованных средств повышает прозрачность управления бюджетом. Это позволяет заинтересованным сторонам и общественности видеть, что бюджетные ресурсы используются разумно, а не хранятся без надобности;

демонстрация ответственного финансового управления может повысить доверие к государственным учреждениям, а надлежащий возврат неизрасходованных средств обеспечивает соблюдение финансовых правил и укрепляет верховенство закона.

В современных условиях важнейшим вопросом стала разработка методики точного расчета бюджетных средств, выделяемых высшим учебным заведениям. В этой связи мы предлагаем этим учреждениям специальную методику расчета бюджетных ассигнований, которая определяется по следующей формуле:

$$\mathbf{Baf} = (\Sigma(\mathbf{Bpt}_s * \mathbf{N}_{b-s}) + \Sigma \mathbf{MNX}_s * \mathbf{N}_{M-s}) + \Sigma(\mathbf{KO}_s * \mathbf{N}_{O-s}) + \mathbf{Hr} + \mathbf{OthC} \quad (1)$$

При этом:

Baf – Объем общих бюджетных средств, выделенных на ВУЗ на текущий финансовый год; **s** - наименование направлений и профилей подготовки бакалавриата и специализаций магистратуры (клинической ординатуры);

Bpts - базовый норматив расходов на одного студента, включая расходы, связанные с оплатой и стимулированием труда профессорско-преподавательского состава по направлениям образования бакалавриата **s**;

KOs - базовый норматив расходов на одного студента, включая расходы, связанные с оплатой и стимулированием труда профессорско-преподавательского состава по направлениям специальности клинической ординатуры **s**;

Нр - Базовая норма расходов на одного студента, включающая расходы, связанные с оплатой и стимулированием управленческого, технического, обслуживающего и учебно-вспомогательного персонала высшего учебного заведения;

OthC - прочие эксплуатационные расходы и базовый норматив расходов, направляемых на приобретение и капитальный ремонт основных активов;

NB-s, NM-s и NKo-s — **s** – среднее количество студентов по направлениям образования бакалавриата (специальностей магистратуры) (Б-бакалавр, М-магистр, **Ko**-клиническая ординатура).

Наличие конкретной формулы делает процесс распределения бюджета прозрачным и подотчетным. Данная методология обеспечивает систематический способ объяснить, как принимаются бюджетные решения, облегчая заинтересованным сторонам обоснование расходов. Кроме того, данная формула способствует повышению эффективности, поскольку учитывает различные расходы на каждого студента. Это приводит к более эффективному распределению ресурсов, что помогает избежать перерасхода или нерационального использования.

В этой связи с точки зрения целевого расходования средств, мы считаем необходимым списать средства, выявленные бюджетными организациями как запланированные сверх нормы или неиспользованные, и перераспределить их на финансирование заработной платы, пособий и отдельных услуг. Потому что перераспределение неиспользованных или запланированных сверх нормы средств помогает оптимизировать использование ресурсов. Это гарантирует, что средства не пропадут зря, а будут направлены на реальные нужды.

В заключение отметим, что идея перераспределения неиспользованных или запланированных сверх нормы средств для финансирования важных приоритетов особенно актуальна для повышения эффективности и финансовой ответственности.

Органы финансового контроля играют решающую роль в деятельности бюджетных организаций, они служат хранителями фискальной ответственности и подотчетности.

Органы финансового контроля несут ответственность за проверку соблюдения финансовых правил, процедур и бюджетных ограничений,

установленных бюджетными организациями. Таким образом, они помогают бюджетным организациям сохранять финансовую ответственность, не допускать чрезмерного и неправильного распределения средств.

Таблица 4

Динамика роста финансовых ошибок и недостатков, выявленных в бюджетных организациях в 2018-2022 годах²⁶, млн.сумов

Показатели	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Финансовые ошибки	68104,1	142591,9	245956,4	1072120	974882
Из них:					
недостачи и присвоения денежных средств и материальных ценностей	15608,9	30348,6	81354,2	124562	166391
незаконные расходы и переплаты	52495,2	112243,3	164602,2	947558	808491

Из данных очевидно, что выявленные финансовые ошибки и недостатки составили в 2018 году 68104,1 млн. сумов, в 2019 году – 142591,9 млн. сумов, в 2020 году – 245956,4 млн. сумов, в 2021 году – 1072120 млн. сумов, в 2022 году – 974882 млн. сумов. Из них финансовые ошибки, связанные с недостачей и присвоением денежных средств и материальных ценностей в 2018 году составили 15608,9 млн.сумов, в 2019 году — 30348,6 млн.сумов, в 2020 году — 81354,2 млн.сумов, в 2021 году — 124562 млн.сумов и в 2022 году — 166391 млн.сумов, а финансовые ошибки и недостатки, связанные с незаконными расходами и переплатами, составили в 2018 году 52495,2 млн.сумов, в 2019 году — 112243,3 млн.сумов, в 2020 году — 164602,2 млн.сумов, в 2021 году — 947558 млн.сумов и в 2022 году — 808491 млн.сумов.

В таблице 5 проанализирована динамика результатов эффективности финансового контроля, проводимого в бюджетных организациях в 2018-2022 годах. Таким образом, восстановленные путем дополнительного начисления средства и сэкономленные средства составили в 2018 году 33703,0 млн.сумов, в 2019 году — 12731,0 млн.сумов, в 2020 году — 31125,3 млн.сумов, в 2021 году - 154160 млн.сумов и в 2022 году — 150500 млн.сумов, а восстановленные средства составили в 2018 году 51090,1 млн.сумов, в 2019 году — 129138,8 млн.сумов, в 2020 году — 168771,1 млн.сумов, в 2021 году — 298870 млн.сумов и в 2022 году — 460254 млн.сумов.

²⁶ Таблица подготовлена автором на основе данных Инспекции государственного финансового контроля при Министерстве экономики и финансов Республики Узбекистан.

Таблица 5

**Динамика результатов эффективности финансового контроля,
проведенного в бюджетных организациях в 2018-2022 годах²⁷, млн.сумов**

Показатели	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Восстановленные путем дополнительного начисления средства и сэкономленные средства	33703,0	12731,0	31125,3	154160	150500
Восстановленные средства	51090,1	129138,8	168771,1	298870	460254
Материалы контрольных мероприятий, переданные в правоохранительные органы	60127,1	129621,7	239534,9	329019	525600

Кроме того, материалы контрольных мероприятий, переданные в правоохранительные органы, в 2018 году составили 60127,1 млн.сумов, в 2019 году — 129621,7 млн.сумов, в 2020 году – в 239534,9 млн.сумов, в 2021 году - 329019 млн.сумов и в 2022 году — 525600 млн.сумов.

Таблица 6

Анализ невыполненных юридических и финансовых обязательств и профицита бюджета в 2018-2022 годах²⁸

Показатели		2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Юридические обязательства (возвращенные контракты)	Кол-во: тысяч	443	472	364	435	455
	Сумма: млрд. сумов	25030	28556	46943	44184	42200
Непредвиденные и незапланированные расходы, предотвращенные по финансовым обязательствам: (млрд. сумов)		2309,1	1535,4	9334,0	909,6	955,0

В таблице 6 проведен анализ предотвращенных в юридических и финансовых обязательства и запланированных сверх плана средств в 2018-2022 годах. В 2018 году юридические обязательства были возвращены в 443 тыс. случаях, общая сумма которых составила 25030 млрд. сумов. В 2019 году в 472 тыс.случаев данная сумма составила 28556 млрд.сумов, в 2020 году в 364 тыс.случаев — 46943 млрд.сумов, в 2021 году в 435 тыс.случаев — 44184 млрд.сумов и в 2022 году в 455 тыс.случаев — 42200 млрд.сумов. Кроме того, отдельно следует отметить, что предотвращенные в юридических обязательствах и запланированные сверх плана средства составили в 2018 году 2309,1 млрд.сумов, в 2019 году — 1535,4 млрд.сумов, в 2020 году — 9334,0 млрд.сумов, в 2021 году - 909,6 млрд.сумов и в 2022 году - 955,0 млрд.сумов.

²⁷ Таблица подготовлена автором на основе данных Инспекции государственного финансового контроля при Министерстве экономики и финансов Республики Узбекистан.

²⁸ Таблица подготовлена автором на основе данных Инспекции государственного финансового контроля при Министерстве экономики и финансов Республики Узбекистан.

Таблица 7

Объекты контроля, на которых выявлены финансовые ошибки в 2020-2022 годах ²⁹, млн.сумов

Название	2020 год		2021 год		2022 год	
	кол-во	сумма	кол-во	сумма	кол-во	сумма
Министерство народного образования	573	96 584,6	746	96 298	813	124460
Министерство дошкольного образования	270	16 673,6	752	74 925	545	37547
Министерство здравоохранения	523	40 044,2	1013	108 624	758	84987
Министерство высшего и среднего специального образования	324	5 022,1	158	33 280	226	16388
Министерство жилищно-коммунального хозяйства	106	9 465,8	188	35 235	183	62917
Министерство культуры	204	6 825,2	147	24 127	344	34600
Министерство водного хозяйства	111	5 652,5	187	37 332	394	21245
Агентство “Узбеккино”	8	17 910,6				
Министерство сельского хозяйства	76	2 533,8			107	11587
Министерство занятости и трудовых отношений			235	9 093		
Министерство туризма и спорта			538	20 770	378	8795
Прочие	1666	45244,0	2448	308745	1853	396497,0
ВСЕГО	3 861	245 956,4	6412	748 429	5601	799023,0

²⁹ Таблица подготовлена автором на основе данных Инспекции государственного финансового контроля при Министерстве экономики и финансов Республики Узбекистан.

В таблице 7 представлены данные по объектам контроля, на которых были выявлены финансовые ошибки в 2020-2022 годах. В 2020 году был изучен 3861 объект и выявлены финансовые ошибки на сумму 245 956,4 млн.сумов, в 2021 году был изучен 6412 объект и выявлены финансовые ошибки на сумму 748 429 млн.сумов, в 2022 году изучен 5601 объект и выявлены финансовые ошибки на сумму 799023,0 млн.сумов.

Если в 2020 году самое большое количество финансовых ошибок было выявлено в Министерстве народного образования — в 573 случаях на сумму 96 584,6 млн.сумов, то в 2021 году в Министерстве здравоохранения в 1013 случаях на сумму 108 624 млн.сумов, в 2022 году самое большое количество финансовых ошибок было выявлено снова в Министерстве народного образования — в 813 случаях на сумму 124460 млн.сумов. В Министерстве высшего и среднего специального образования в 2020 году в 324 случаях было выявлено финансовых ошибок на сумму 5 022,1 млн.сумов, в 2021 году – в 158 случаях на сумму в 33 280 млн.сумов, и в 2022 году в 226 случаях на сумму 16388 млн.сумов. Выявлено наличие ошибок, хотя и немногочисленных по сравнению с вышеперечисленными организациями.

В этот момент следует сказать, что вопрос контроля за эффективным расходованием бюджетных средств в бюджетных организациях становится весьма актуальным. Учитывая это, регулярные контрольные мероприятия явно предпочтительнее. С целью повышения эффективности контрольных мероприятий в бюджетных организациях необходимо совершенствовать дистанционный (камеральный) контроль без постоянного посещения организаций. Во-первых, это предотвращает незаконное хищение бюджетных средств, а с другой стороны, позволяет постоянно выяснять финансовые нарушения и не допускать их распространения.

В заключение можно сказать, что повышение эффективности мер финансового контроля в бюджетных организациях имеет решающее значение, а внедрение методов дистанционного контроля может стать существенным шагом вперед. Эти меры необходимо тщательно планировать, реализовывать и осуществлять мониторинг с целью обеспечения соблюдения правовых и этических стандартов, эффективного предотвращения финансовых преступлений и повышения финансовой подотчетности.

В третьей главе диссертации **“Приоритетные направления повышения эффективности контроля за финансированием бюджетных организаций и целевым расходованием средств”** рассмотрены такие вопросы, как институциональные механизмы, обеспечивающие финансирование бюджетных организаций и целевое расходование средств, а также зарубежный опыт организации целевого расходования средств и возможности его адаптации к условиям Узбекистана.

Значимость институциональных механизмов, обеспечивающих финансирование бюджетных организаций и целевое расходование средств, заключается в потенциале совершенствования управления государственными финансами путем содействия эффективному распределению ресурсов,

достижению политических целей, удовлетворению потребностей общества, обеспечению прозрачности и подотчетности, а также содействию экономической устойчивости и долгосрочному планированию. Изучая механизмы финансирования и целевых расходов, правительства могут улучшить свое финансовое управление, повысить доверие общественности и предоставить гражданам более качественные услуги.

Успешная реализация этих механизмов требует приверженности политике, основанной на фактических данных, вовлечению общественности, наращиванию потенциала и преданности партнерству. Принятие этих принципов поможет правительствам достичь своих политических целей, оправдать ожидания граждан и построить более сильное и устойчивое общество.

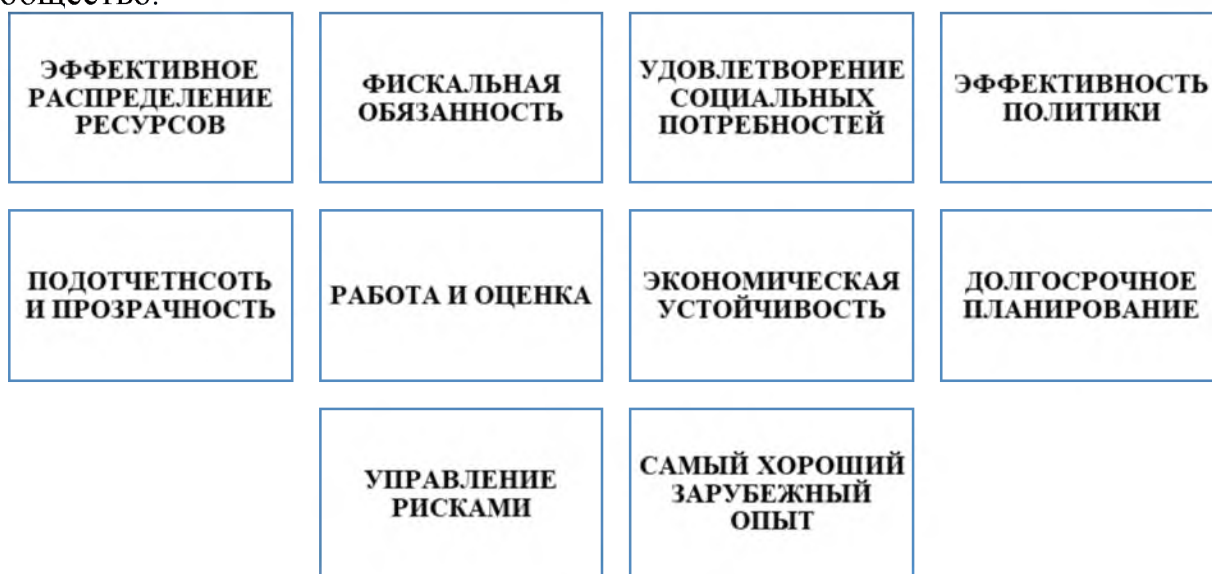


Рисунок 3. Институциональные механизмы, обеспечивающие финансирование бюджетных организаций и целевое расходование средств³⁰

Важно изучать зарубежный опыт совершенствования финансирования и расходования государственных средств в Узбекистане. Применяя передовой опыт и уроки, извлеченные из других стран, Узбекистан может повысить свой институциональный потенциал, прозрачность и подотчетность, стимулировать участие частного сектора и привести бюджетные средства в соответствие с приоритетами развития. В конечном итоге это может привести к более эффективному использованию государственных средств, лучшему предоставлению государственных услуг и более полному удовлетворению требований и ожиданий граждан. Поэтому Узбекистану важно продолжать изучать зарубежный опыт и адаптировать его к собственным условиям для достижения своих целей развития.

В условиях Узбекистана использование средств и усиление контроля требуют целостного подхода, сочетающего правовую, этическую, организационную и контрольную точки зрения. Поскольку страна стремится к

³⁰ Разработано автором

экономическому росту, развитию и эффективному управлению, решение проблем управления государственными финансами имеет первостепенное значение.

В Узбекистане правовая база управления государственными финансами должна быть прочной и всеобъемлющей. Четкие законы, положения и международные стандарты гарантируют, что средства будут использоваться в рамках закона. Прозрачность финансовых операций, соблюдение международных соглашений и соблюдение антикоррупционных мер являются важными аспектами, способствующими эффективному правовому надзору.

Помимо соблюдения законодательства, решающее значение также имеют этические соображения. Этическое поведение, основанное на подотчетности, прозрачности и ответственном управлении государственными средствами, может укрепить доверие между правительством и его гражданами. Соблюдение этических принципов при распределении средств, подготовке финансовых отчетов и принятии решений способствует развитию культуры честности, которая укрепляет репутацию Узбекистана на мировом уровне.

Организационные структуры в государственном секторе нашей страны должны способствовать эффективному использованию средств. Четко определенные роли и обязанности, эффективные процессы бюджетирования и межведомственное сотрудничество могут упростить распределение ресурсов и повысить подотчетность. Гибкая организационная структура позволяет быстро реагировать на меняющиеся потребности, позволяя стране распределять средства в соответствии со своими целями развития.

В заключении следует отметить, путь Узбекистана к оптимальному использованию и контролю средств включает в себя координацию законодательной базы, этических положений, организационных структур и механизмов контроля. Применяя прозрачность, соблюдая этические стандарты, оптимизируя организационные структуры и внедряя строгие меры контроля, Узбекистан может усилить управление государственными финансами, стимулировать экономическое развитие и создать прочную основу для ответственного управления.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате исследований сформулированы важные выводы, предложения и рекомендации по повышению эффективности контроля за финансированием бюджетных организаций и целевым расходованием средств:

Расходы государственного бюджета демонстрируют устойчивый рост на протяжении последних 5 лет. Пока существуют такие вопросы, как существование этих проблем и выяснение их оснований, возрастает необходимость установления контроля за финансированием государственного бюджета и целевым расходованием средств. Если мы не будем осуществлять постоянный контроль за средствами государственного бюджета, если не будем выяснять эффективную или неэффективную значимость бюджетных расходов, мы не сможем определить показатели эффективности целевого расходования средств.

Предлагается обеспечение возврата в государственный бюджет Республики Узбекистан в установленном порядке по итогам финансового года неиспользованной части целевых средств, запланированных в смете расходов бюджетных средств.

В современных условиях важнейшим вопросом стала разработка методики точного расчета бюджетных средств, выделяемых высшим учебным заведениям. Этим учреждениям предложена специальная методика расчета выделения денежных средств из бюджета.

С точки зрения целевого расходования средств необходимо вычесть средства, определенные как запланированные сверх нормы бюджетными организациями или недоиспользованные, и перераспределить их для финансирования заработной платы, пособий и определенных услуг.

Становится очевидным, что вопрос контроля за эффективным расходованием бюджетных средств в бюджетных организациях является весьма актуальным. Учитывая это, регулярные инспекционные мероприятия имеют явные преимущества. Необходимо совершенствовать дистанционный (камеральный) контроль в целях повышения эффективности контрольной деятельности в бюджетных организациях, чтобы не было необходимости постоянных посещений организации.

Путь Узбекистана к оптимальному использованию и контролю средств включает в себя координацию законодательных основ, этических положений, организационных структур и механизмов контроля. Применяя прозрачность, соблюдая этические стандарты, оптимизируя организационные структуры и внедряя строгие меры контроля, Узбекистан может усилить управление государственными финансами, стимулировать экономическое развитие и создать прочную основу для ответственного управления.

Внедрение выводов, предложений и рекомендаций, основанных на данной научной работе, будет способствовать повышению эффективности контроля за финансированием бюджетных организаций и целевым расходованием средств в нашей стране.

**SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING OF THE SCIENTIFIC DEGREES
№ DSc. 03/10.12.2019.I.16.01 AT THE TASHKENT STATE UNIVERSITY
OF ECONOMICS**

**RESEARCH CENTER “SCIENTIFIC FOUNDATIONS AND PROBLEMS OF
DEVELOPMENT OF THE ECONOMY OF UZBEKISTAN” AT THE
TASHKENT STATE UNIVERSITY OF ECONOMICS**

ABDURAKHMANOV KAHRAMON ABDUMAJITOVICH

**RAISING EFFICIENCY OF CONTROL OVER THE FINANCING OF
BUDGET ORGANIZATIONS AND TARGETED SPENDING OF FUNDS**

08.00.07 – Finance, money circulation and credit

**ABSTRACT
of the dissertation of Doctor of Philosophy (PhD) in Economics**

Tashkent – 2024

The topic of doctoral dissertation (PhD) was registered under the number B2022.3.PhD/Iqt2425 at the Supreme Attestation Commission.

The dissertation has been accomplished at the Research Center "Scientific Foundations and Problems of Development of the Economy of Uzbekistan" at the Tashkent State University of Economics.

The abstract of dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian and English (resume)) on the website of the Scientific Council (www.tsuc.uz) and on the website of «Ziyounet» informational and educational portal (www.ziyounet.uz).

Scientific advisor: Isaev Fakhriiddin Ikromovich
Doctor of Economics, Associate Professor

Official opponents: Kuzieva Nargiza Ramazonovna
Doctor of Economics, Professor

Xusanov Durbek Nishonovich
Doctor of Economics, Professor

Leading organization: Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan

The defense of the dissertation will take place on 11 14, 2024 at 12⁰⁰ at the meeting of the scientific council №DSc.03/10.12.2019.1.16.01 awarding for the scientific degrees at Tashkent State University of Economics. Address: 100066, Tashkent city, I.Karimov street, building 49, phone: (99871) 239-28-72; fax: (99871) 239-43-51, e-mail: info@tsuc.uz

The doctoral dissertation (PhD) can be reviewed at the Information Resource Center of Tashkent State University of Economics (registered under the number 1536) Address: 100066, Tashkent city, I.Karimov street, building 49, phone: (99871) 239-28-72; fax: (99871) 239-43-51, e-mail: info@tsuc.uz

The abstract of dissertation sent out on «28» 10, 2024.
(mailing report № 72 on «28» 10, 2024).



S.U. Mekhmonov
Chairman of the scientific council for awarding scientific degrees, Doctor of Economics, Professor

U.Y. Gafurov
Secretary of the scientific council for awarding scientific degrees, Doctor of Economics, Professor

S. K. Khudiykulov
Chairman of the scientific seminar under the scientific council for awarding scientific degrees, Doctor of Economics, Professor

INTRODUCTION (abstract of the thesis of the Philosophy Doctor (PhD) on Economic Sciences)

The aim of the research work is to develop scientific proposals and practical recommendations aimed at raising efficiency of control over the financing of budget organizations and the targeted use of funds.

The tasks of the research work are:

studying the theoretical foundations of public finance management, budget organizations and control mechanisms;

analyzing available research papers on the problems of control over the distribution and expenditure of funds in budgetary organizations and advanced foreign experience;

reviewing the regulatory framework regulating the financing of budget organizations and the targeted spending of funds;

doing practical studies to assess the efficiency of control mechanisms and practices for using funds of certain budget organizations;

developing the recommendations to improve efficiency of control mechanisms for the distribution and targeted spending of funds;

studying significance of legal, ethical, organizational and technological approaches to optimizing management processes.

The object of the research work is the activities of research and academic institutions of the Republic of Uzbekistan.

The subject of the research work is economic relations associated with the improvement of theoretical, practical and methodical foundations for financing budget organizations and efficiency of control over the targeted spending of funds.

The scientific novelty of the research work, consisting of the following:

prevention of budget deficit and maintenance of budget balance, optimization of resource allocation, increased transparency of budget management and ensuring compliance with budget responsibility through the return of the unused portion of the targeted funds scheduled in the budget expenditure estimate to the state budget in the prescribed manner at the end of the financial year has been justified;

the technique for calculating the amount of budget funds allocated to higher education institutions has been improved in reliance upon ensuring the efficient distribution of resources with the account of various expenses for each student;

the proposal to deduct funds determined as scheduled in excess of the norm by budget organizations or underutilized and to redistribute them to finance wages, allowances and certain services has been substantiated;

the proposal to improve the efficiency of financial control in budget organizations in reliance upon remote (office) control, which allows for the priority of regular control activities, has been developed.

Scientific and practical significance of the research work. The scientific significance of the research results is determined by the possibility of their use in the implementation of specialized research related to the financing of budget organizations and raising efficiency of control over the targeted use of funds.

The practical significance of the research results is due to the fact that the developed research proposals and practical recommendations can be used in the development of draft legal frameworks regulating the targeted spending of budget funds allocated to higher education institutions in our country, control over the distribution and spending of funds in budget organizations, public finance management, improvement of budget organizations and control mechanisms, targeted spending of funds, in the development of the concept of budget and tax policy, as well as possibility of using research proposals and practical recommendations in the development of textbooks, teaching aids on issues of financing budget organizations and targeted spending of funds, as a methodological guide for employees of financial authorities and relevant control authorities.

Implementation of the research results. In reliance upon the developed proposals to improve the efficiency of control over the financing of budget organizations and the targeted spending of funds:

the proposal to ensure the prevention of budget deficit and maintaining a balanced budget, optimizing the allocation of resources, increasing the transparency of budget management and ensuring compliance with budget responsibility by returning the unused portion of the targeted funds scheduled in the budget expenditure estimate to the state budget in the prescribed manner at the end of the financial year has been reflected in the Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan №-419 dated August 1, 2022 “On approval of the procedure for financing from the State Budget of the Republic of Uzbekistan the training of personnel based on the government order (public grant) in state higher educational institutions with financial independence” (certificate №06/33-2-4379 of the Ministry of Economy and Finance of the Republic of Uzbekistan dated October 20, 2023). As a result, this fact ensures that public funds are not wasted or misused, which contributes to a more efficient and accountable budget process;

the proposal to improve the technique for calculating the amount of budget funds allocated to higher education institutions has been improved in reliance upon ensuring the efficient distribution of resources with the account of various expenses for each student, has been reflected in the Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan №-419 dated August 1, 2022 “On approval of the procedure for financing from the State Budget of the Republic of Uzbekistan the training of personnel based on the government order (public grant) in state higher educational institutions with financial independence” (certificate №06/33-2-4379 of the Ministry of Economy and Finance of the Republic of Uzbekistan dated October 20, 2023). As a result, this fact provides a systematic way of explaining how budget decisions are made, making it easier for the parties concerned to justify expenditures;

the proposal to deduct funds determined as scheduled in excess of the norm by budget organizations or underutilized and to redistribute them to finance wages, allowances and certain services, has been reflected in the Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan №-129 dated March 24, 2022 “On measures to organize the activities of the State Financial Control Inspectorate under the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan” (certificate №06/33-2-4379 of the

Ministry of Economy and Finance of the Republic of Uzbekistan dated October 20, 2023). As a result, the redistribution of unused or planned in excess of the norm funds helps to optimize the use of resources;

the proposal to improve the efficiency of financial control in budget organizations in reliance upon remote (in-house) control, which enables to provide the priority of regular control activities, is reflected in the “Roadmap” to ensure the stability of the State Budget of the Republic of Uzbekistan and improve the efficiency of expenditures of the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated December 30, 2022 №PD-471 (certificate №06/33-2-4379 of the Ministry of Economy and Finance of the Republic of Uzbekistan dated October 20, 2023). As a result of this proposal, illegal embezzlement of budget funds and financial crimes will be prevented.

Evaluation of the research results. The research results have been presented at 7 scientific and practical conferences, including 2 international and 5 republican scientific and practical conferences.

Publication of the research results. On the topic of the thesis totally 18 research papers have been published, including 11 articles in the scientific journals recommended by the Supreme Attestation Commission for publishing the main results of the doctoral dissertations including 2 articles in the reputable foreign journals.

Structure and volume of the research. The research structure includes introduction, three chapters, conclusion, a list of literature used and annexes. The volume of the research consists of 132 pages.

E'LON QILINGAN ISHLAR RO'YXATI
SPISOK OPUBLIKOVANNYX RABOT
LIST OF PUBLISHED WORKS

I bo'lim (I част; part I)

1. Abduraxmanov K.A. Byudjetlashtirish va byudjet nazoratining nazariy masalalari. "Soliq va hayot" elektron ilmiy ommabop jurnali. 2023. - № 1. – 32-40-b. (08.00.00)

2. Abduraxmanov K.A. Byudjet tashkilotlarini moliyalashtirish manbalarini shakllanish xususiyatlari va tafovutlar. "Iqtisodiyot va ta'lim" ilmiy jurnali. 2023. - № 2. – 265-272-b. (08.00.11)

3. Abduraxmanov K.A. Foreign experience in assessing efficiency of control over targeted spending of funds by budgetary organizations. European Journal of Economics, Finance and Business Development ISSN (E): 2938-3633 Volume 1, Issue 1. April 2023. 73-81. (08.00.00)

4. Abduraxmanov K.A. Byudjet tashkilotlarini moliyalashtirish manbalari to'g'risida. Biznes ekspert ilmiy jurnali. 2023. - № 5. - 18-21-b. (08.00.03).

5. Abduraxmanov K.A. Byudjet tashkilotlarini moliyalashtirish va mablag'larni maqsadli sarflanishini tashkil qilishning xorij tajribasi. "Soliq va hayot" elektron ilmiy ommabop jurnali. 2023. - № 2. - 32-40-b. (08.00.00)

6. Abduraxmanov K.A. Byudjet tashkilotlarini moliyalashtirish va mablag'larni maqsadli sarflanishiga ta'sir etuvchi omillar. "Iqtisodiyot va ta'lim" ilmiy jurnali. 2023. -№ 3. - 341-347-b. (08.00.11)

7. Abduraxmanov K.A. Fan va oliy ta'lim sohasining davlat byudjetidan moliyalashtirish. "Iqtisodiyot va ta'lim" ilmiy jurnali. 2023. - № 4. - 150-155-b. (08.00.11).

8. Abduraxmanov K.A. Byudjet tashkilotlarini moliyalashtirishning huquqiy-axloqiy va tashkiliy mexanizmlarini takomillashtirish. "Soliq va hayot" elektron ilmiy ommabop jurnali. 2023. - № 3. - 72-81-b. (08.00.00)

9. Abduraxmanov K.A. Byudjet tashkilotlarini moliyalashtirish va mablag'larni maqsadli sarflanishini ta'minlovchi institutsional mexanizmlar. "Iqtisodiy taraqqiyot va tahlil" ilmiy elektron jurnali. 2023. - № 4. - 98-106-b. (08.00.00)

10. Abduraxmanov K.A. Byudjet tashkilotlarida moliyaviy nazorat faoliyati tahlili. "Iqtisodiy taraqqiyot va tahlil" ilmiy elektron jurnali. 2023. - № 6. - 116-120 b. (08.00.00)

11. Abduraxmanov K.A. Increasing the effectiveness of the budget organizations through the influence of financial control. International Journal of Current Science Research and Review. ISSN: 2581-8341. Volume 06 Issue. 11 November 2023. DOI: 10.47191/ijcsrr/V6-i11-04, Impact Factor: 6.789. 7010-7013

12. Abduraxmanov K.A. Byudjet nazoratining takomillashtirish orqali milliy iqtisodiyotni barqaror rivojlantirish. "Moliya bozorini rivojlantirishning ustuvor

yoʻnalishlari, zamonaviy tendensiyalari va istiqbollari". II respublika ilmiy-amaliy konferensiyasi materiallari toʻplami. –T.: TDIU. 2023-yil 5-aprel. – 311-313 b.

13. Abduraxmanov K.A. Byudjet tashkilotlarini moliyalashtirish va mablagʻlarni maqsadli sarflanishini tashkil qilishni xorij tajribasi. “Milliy iqtisodiyotini isloh qilish va barqaror rivojlantirish istiqbollari” mavzusida respublika ilmiy-amaliy konferensiyasi. 2023-yil 31-may. – 188-191 b.

14. Abduraxmanov K.A. Byudjet tashkilotlarini moliyalashtirish manbalari. “Davlat soliq siyosatining transformatsiyasi imkoniyatlari va samaradorligining istiqbollari” mavzusida xalqaro ilmiy-amaliy anjuman. 2023-yil 26-aprel. -294-297 b.

15. Abduraxmanov K.A. Byudjet tashkilotlarini moliyalashtirish manbalarini shakllantirish amaliyoti. “Iqtisodiyotning raqamlashtirish sharoitida soliqqa tortish va buxgalteriya hisobini takomillashtirish masalalari” mavzusida xalqaro konferensiya. 2023-yil 19-20-may. -280-283 b.

II boʻlim (II част; part II)

1. Abduraxmanov K.A. Mablagʻlarning maqsadli sarflanishini taʼminlovchi institutsional mexanizmlar. “Milliy iqtisodiyot raqobatbardoshligini oshirish aholi turmush darajasi barqarorligi omili” mavzusida respublika ilmiy-amaliy konferensiya. 2023-yil 18-oktyabr. -245-249 b.

2. Abduraxmanov K.A. Byudjet tashkilotlarini moliyalashtirishning tashkiliy mexanizmlari. “Mintaqaviy iqtisodiyotning zamonaviy muammolari: tajriba, tendensiyalar va istiqbollari” mavzusida respublika ilmiy-amaliy konferensiya. 2023-yil 28-oktyabr. -174-177 b.

3. Abduraxmanov K.A. Byudjet tashkilotlarini moliyalashtirishiga taʼsir etuvchi omillar. “Moliya bozorini rivojlantirishning ustuvor yoʻnalishlari, zamonaviy tendensiyalari va istiqbollari” mavzusida III respublika ilmiy-amaliy konferensiyasi. 2024-yil 26-mart. -300-302 b.

**Avtoreferat “Iqtisodiy taraqqiyot va tahlil” ilmiy jurnali tahririyatida
tahrirdan o‘tkazildi.**

Bosishga ruxsat etildi: 22.10.2024.
Adadi 60 nusxa. Hajmi 3,5 b/t. Qog‘oz bichimi 60x84 1/16
«Times New Roman» garniturasida. Ofset usulida bosildi.
Toshkent to‘qimachilik va yengil sanoat instituti
bosmaxonasida chop etildi.
100100, Toshkent sh., Shohjahon ko‘chasi 5-uy.