

TOSHKENT DAVLAT IQTISODIYOT UNIVERSITETI
HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI
DSC.03/10.12.2019.I.16.01 RAQAMLI ILMIY KENGASH

TOSHKENT DAVLAT IQTISODIYOT UNIVERSITETI

TOXTAYEVA NOZILA MURODJON QIZI

**BYUDJET TASHKILOTLARIDA DAVLAT XARIDLARINI TASHKIL
ETISH MEXANIZMINI TAKOMILLASHTIRISH**

08.00.07 – Moliya, pul muomalasi va kredit

**Iqtisodiyot fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI**

Toshkent – 2025

**Iqtisodiyot fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi
avtoreferati mundarijasi**

**Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)
по экономическим наукам**

**Contents of dissertation abstract of the Doctor of Philosophy (PhD)
on Economical sciences**

Toxtaeva Nozila Murodjon qizi

Byudjet tashkilotlarida davlat xaridlarini tashkil etish mexanizmini
takomillashtirish..... 3

Тохтаева Нозила Муроджон кизи

Совершенствование механизма организации государственных закупок
в бюджетных организациях..... 25

Tokhtaeva Nozila Murodjon kizi

Improving the mechanism for organizing public procurement in budgetary
organizations..... 49

E'lon qilingan ishlar ro'uxati

Список опубликованных работ
List of published works..... 54

**TOSHKENT DAVLAT IQTISODIYOT UNIVERSITETI
HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI
DSC.03/10.12.2019.I.16.01 RAQAMLI ILMIY KENGASH**

TOSHKENT DAVLAT IQTISODIYOT UNIVERSITETI

TOXTAYEVA NOZILA MURODJON QIZI

**BYUDJET TASHKILOTLARIDA DAVLAT XARIDLARINI TASHKIL
ETISH MEXANIZMINI TAKOMILLASHTIRISH**

08.00.07 – Moliya, pul muomalasi va kredit

**Iqtisodiyot fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI**

Toshkent – 2025

Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi mavzusi Oliy attestatsiya komissiyasida B2023.1.PhD/Iqt2754 raqam bilan ro'yxatga olingan.

Dissertatsiya Toshkent davlat iqtisodiyot universitetida bajarilgan
Dissertatsiya avtoreferati uch tilda (o'zbek, rus, ingliz) Ilmiy kengash veb-sahifasi (www.tsue.uz) va «Ziyonet» axborot-ta'lim portalida (www.ziyonet.uz) joylashtirilgan.

Ilmiy rahbar: **Karlibaeva Raya Xodjibayevna**
iqtisodiyot fanlari doktori, professor

Rasmiy opponentlar: **Tashmuradova Buvsara Egamovna**
iqtisodiyot fanlari doktori, professor

Xamroyev Mexroj Sirojxonovich
iqtisodiyot fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD)

Yetakchi tashkilot: **O'zbekiston Respublikasi Bank-moliya akademiyasi**

Dissertatsiya himoyasi Toshkent davlat iqtisodiyot universiteti huzuridagi ilmiy darajalar beruvchi DSc.03/10.12.2019.I.16.01 raqamli Ilmiy kengashning 2025-yil 16 " 06 kuni soat 10:00 da majlisida bo'lib o'tadi. (Manzil: 100066, Toshkent shahri, Islom Karimov ko'chasi, 49. tel.: (+99871) 239-01-49, faks: (+99871) 239-41-23, e-mail: tdiu@tsue.uz.

Dissertatsiya bilan Toshkent davlat iqtisodiyot universitetining Axborot-resurs markazida tanishish mumkin (169 raqami bilan ro'yxatga olingan). (Manzil: 100066, Toshkent shahri, Islom Karimov ko'chasi, 49. tel.: (+99871) 239-01-49, faks: (+99871) 239-41-23, e-mail: tdiu@tsue.uz.

Dissertatsiya avtoreferati 2025-yil 11 " 06 kuni tarqatildi.
(2025-yil 11 " 06 daqi 52 raqamli reestr bayonnomasi).



S.U. Mexmonov
Ilmiy darajalar beruvchi Ilmiy kengash kotibi, i.f.d., professor

U.V. Gafurov
Ilmiy darajalar beruvchi Ilmiy kengash kotibi, i.f.d., professor

S.K. Xudoyqulov
Ilmiy darajalar beruvchi Ilmiy kengash qoshidagi Ilmiy seminar raisi i.f.d., professor

KIRISH (falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi annotatsiyasi

Dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va zarurati. Jahon iqtisodiyotida integratsiya jarayonlarining kuchayishi davlat boshqaruv organlarining samarali faoliyatida davlat xaridlarining ahamiyatini oshirib bormoqda. Davlat xaridlari tizimining samarali tashkil etilishi mamlakat iqtisodiyoti, siyosati va ijtimoiy hayotiga sezilarli ta'sir ko'rsatadi. Xususan, mamlakat aholisining turmush darajasi to'g'ridan-to'g'ri sotib olinadigan tovarlar, ish va xizmatlar sifatiga bog'liq. "Iqtisodiy hamkorlik va taraqqiyot tashkiloti (IHTT) mamlakatlarida davlat xaridlari xarajatlarining YaIMdagi ulushi so'nggi o'n yilda sezilarli darajada oshdi. Ya'ni davlat xaridlari 2007-yildagi YaIMning 11,8 foizidan 2021-yilda YaIMning 12,9 foiziga qadar oshgan. So'nggi yillarda yalpi ichki mahsulotga nisbatan davlat xaridlari ulushining yanada ortishi kuzatilmog'da. IHTT va Yevropa Ittifoqi mamlakatlarida davlat xaridlari 2019-yildagi YaIMning 13,7 foizidan 2021-yilda 14,8 foizgacha oshgan"¹. Bu esa jahon miqyosida byudjet tashkilotlarida davlat xaridlarini tashkil etish mexanizmini takomillashtirishning dolzarbligini namoyon etadi.

Jahonda global integratsiya jarayonlarining kuchayishi sharoitida byudjet tashkilotlarida davlat xaridlarini tashkil etish mexanizmini takomillashtirishga qaratilgan ko'plab ilmiy izlanishlar amalga oshirilmoqda. Davlat xaridlarini tashkil qilish mexanizmini raqamlashtirish, xarid jarayonlarining ochiq-oydinligi, shaffofligi va samaradorligini ta'minlash, elektron savdo jarayonlaridan foydalanish, davlat xaridlari jarayoniga tadbirkorlik subyektlarini keng jalb qilish orqali savdolarda raqobatni kuchaytirish, xalqaro tajriba va iqtisodiy islohotlar talablaridan kelib chiqqan holda davlat xaridlarini tashkil etish, byudjet mablag'laridan samarali foydalanish, xarid jarayonida kichik biznes subyektlariga ko'proq imtiyozlar berish hamda davlat xaridlari tizimining mavjud mexanizmini xalqaro standartlarga moslashtirish masalalari bu boradagi ilmiy tadqiqotlarning ustuvor yo'nalishlari hisoblanadi.

O'zbekistonda byudjet tashkilotlarida davlat xaridlarini tashkil etish mexanizmini takomillashtirishga alohida e'tibor qaratilib, samarali chora-tadbirlar amalga oshirilmoqda. Jumladan, 2021-yil 22-aprelda davlat xaridlari jarayonini shaffof va samarali qilishga qaratilgan "Davlat xaridlari to'g'risida"gi yangi tahrirdagi qonun qabul qilindi. 2020-yil 1-apreldan boshlab, davlat xaridlari jarayoni bosqichma-bosqich elektron shaklga o'tkazilib, bu jarayonda axborot-kommunikatsiya texnologiyalari qo'llanilib, xaridlarning oshkoraligi va raqobatbardoshligi ta'minlandi. Davlat xaridlari to'g'risidagi ma'lumotlarni jamlash va ularni ochiq qilish maqsadida maxsus axborot portali ishga tushirildi. Davlat xaridlari sohasida nazoratni amalga oshirish uchun Hisob palatasi, Bosh prokuratura, Korrupsiyaga qarshi kurashish agentligi, Moliya vazirligi va Monopoliyaga qarshi kurashish qo'mitasi singari organlar faoliyat yuritmoqda. Shuningdek, fuqarolar, mahalla, nodavlat notijorat tashkilotlari va ommaviy axborot vositalariga jamoatchilik nazoratini amalga oshirish huquqining belgilab

¹ Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD). (2023). Government at a Glance 2023. OECD. <https://doi.org/10.1787/3d5c5d31-en>

berilishi davlat xaridlari jarayonini shaffof, samarali va korrupsiyadan xoli qilishga xizmat qiladi. Byudjet tashkilotlarida davlat xaridlarini tashkil etishda, birinchi navbatda, narxlarni belgilash, raqobat muhitini saqlash, kichik biznes subyektlarini davlat xaridlari sohasiga jalb qilish, korrupsiyaga qarshi kurashish, xaridlar jarayoni xavfsizligini ta'minlash va rivojlantirish bilan bog'liq mexanizmi takomillashtirish muammosi, nazariy va amaliy yechimlarni talab etuvchi ustuvor yo'nalishlardan biri bo'lib qolmoqda.

O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2021-yil 2-iyuldagi PQ-5171-son "Davlat xaridlari shaffofligini ta'minlash va samaradorligini oshirishga doir qo'shimcha chora-tadbirlar to'g'risida"gi, 2019-yil 5-dekabrdagi PQ-4544-son "Davlat xaridlari tizimini yanada takomillashtirish va davlat xaridlari jarayoniga tadbirkorlik subyektlarini keng jalb qilish chora-tadbirlari to'g'risida"gi, 2017-yil 23-avgustdagi PQ-3237-son "Tovarlar (ishlar, xizmatlar)ning davlat va korporativ xaridlarini amalga oshirishning zamonaviy shakl va uslublarini yanada joriy etish chora-tadbirlari to'g'risida"gi qarorlari, Vazirlar Mahkamasining 2022-yil 31-yanvardagi 46-son "Qurilish sohasida elektron davlat xaridlarini tashkil etish va amalga oshirish tartibini takomillashtirish chora-tadbirlari to'g'risida"gi, 2022-yil 20-maydagi 276-son "Davlat xaridlarini amalga oshirish bilan bog'liq tartib-taomillarni tashkil etish va o'tkazish tartibi to'g'risidagi nizomni tasdiqlash haqida"gi qarorlari hamda mazkur sohaga tegishli boshqa me'yoriy-huquqiy hujjatlarda belgilangan vazifalarni amalga oshirishda mazkur dissertatsiya ishi myayyan darajada xizmat qiladi.

Tadqiqotning respublikada fan va texnologiyalar rivojlanishining ustuvor yo'nalishlariga mosligi. Mazkur dissertatsiya ishi respublikada fan va texnologiyalar rivojlanishining I. "Demokratik va huquqiy jamiyatni ma'naviy-axloqiy va madaniy rivojlantirish, innovatsion iqtisodiyotni shakllantirish" ustuvor yo'nalishi doirasida bajarilgan.

Muammoning o'rganilganlik darajasi. Davlat xaridlar faoliyati va u bilan bog'liq myammolarni o'rganish, parametrlarni amaliy tahlil qilish jihatlari A.A.Makarov, M.Igarashi, T.V.Frayberg, D.Etce, A.Makmyrray, N.Myenjon, davlat xaridlarini tartibga solishni rivojlantirish masalalari V.E.Belov, L.M.Davletshina, V.C.Gladkov, A.F.Nozdachev, L.M.Davletshin, L.V.Andreeva singari olimlar tomonidan tadqiq etilgan².

Davlat xaridlarini milliy iqtisodiyotda samarali tashkil etishning amaliy jihatlari A.Vaxabov, T.Malikov, N.Xaydarov, N.Jymayev, U.Burxanov,

² Макаров А.А. Развитие организационно-экономического механизма противодействия коррупции в системе органов внутренних дел. диссертации и автореферата по ВАК РФ 08.00.05 2009.; Mieko Igarashi. Doctoral theses at NTNU, 2018:223. Towards more effective green public procurement Empirical and conceptual studies of environmental criteria in decision-making and information processing. Norwegian University of Science and Technology Faculty of Economics and Management Department of Industrial Economics and Technology Management. Фрайберг Т.В. Государственный (муниципальный) заказ как форма организации бюджетного финансирования: Дис. канд. эк. наук: 08.00.10. Иркутск, 2006. С. 66.; Daniel Etse, Adela McMurray, Nuttawuth Muenjohn Comparing sustainable public procurement in the education and health sectors. // Journal of Cleaner Production 279 (2021) 123959; 7 Белов В.Е. Правовое регулирование размещения государственного заказа. // Право и экономика. 2005. No 2; Давлетшина Л.М. Государственный заказ как инструмент проведения промышленной политики (на примере Республики Татарстан): Дисс. канд. экон. наук. Казань, 2007. С. 47; Gladkov В.С. Государственный заказ в сфер Ростов-на-Дону, 2008. С. 14.; Ноздрачев А.Ф. Государство как заказчик продукции // Государство и право. 1994. No 7.; Андреева Л.В. Закупки товаров для федеральных государственных нужд: правовое регулирование. – М.: Волтерс Клувер, 2009. С. 24.

E.Maxmudov, T.Atamyradov, T.Eshnazarov, G.Qosimova, Z.Sirojiddinova, D.Pulatov, M.Haydarov M.Olloyorov, J.Umarov, U.O‘roqov, D.Gafurov, D.Qosimov, C.Turabov singari iqtisodchi olimlar tomonidan tadqiq etilgan³.

Mavzy doiracida amalga oshirilgan ilmiy tadqiqot ishlari va olib borilgan ilmiy-nazariy izlanishlarda, davlat xaridlarini tashkil etish mexanizmini rivojlantirish masalalari kompleks va tizimli tarzda to‘liq o‘rganilmagan. Mazkyr holatlar dissertatsiya ishida tadqiq qilingan ilmiy-amaliy myammolar va ularni bartaraf qilish yuzacidan ishlab chiqilgan taklif va tavsiyalarning dolzarblik darajacini ko‘rsatadi.

Dissertatsiya mavzusining dissertatsiya bajarilgan oliy ta‘lim muassasasining ilmiy tadqiqot ishlari rejasi bilan bog‘liqligi. Mazkyr dissertatsiya tadqiqoti Toshkent davlat iqtisodiyot universiteti ilmiy tadqiqot ishlari rejaciga muvofiq “Iqtisodiyotni modernizatsiya qilish sharoitida moliya, bank va hisob tizimini muvofiqlashtirishning ilmiy asoslari” mavzusi doiracida bajarilgan.

Tadqiqotning maqsadi raqamli iqtisodiyot sharoitida davlat xaridlarini tashkil etish mexanizmini takomillashtirishga qaratilgan ilmiy taklif va amaliy tavsiyalar ishlab chiqishdan iborat.

Tadqiqotning vazifalari:

byudjet tashkilotlarida “davlat xaridi” kategoriyasining mazmun-mohiyati va ilmiy-nazariy asoslarini tadqiq etish;

byudjet tashkilotlarida davlat xaridlarini tashkil etishning tashkiliy-huquqiy asoslarini o‘rganish;

byudjet tashkilotlarida davlat xaridlarini samarali tashkil etishning zarurati va ahamiyatini yoritib berish;

byudjet tashkilotlarida davlat xaridlarini amalga oshirish tartibini takomillashtirish imkoniyatlarini aniqlash;

byudjet tashkilotlarida davlat xaridlarini tashkil etishning amaldagi holatini tahlil qilish;

³ Вахабов А.В., Маликов Т.С. Молия: Умумдавлат молияси. Ўқув қўлланма. – Т.: Иқтисод-молия. - 2010, - 595 б.; Хайдаров Н.Х. Давлат молиясини бошқариш. Ўқув-услубий қўлланма. – Т.: Академия, 2005. 84 б., Бурханов У., Атамуратов Т. Давлат хариди. Ўқув қўлланма. – Т.: Фан ва технологи, 2012 йил. -152 б.; Эшназаров Т.Ш. Ўзбекистон Республикасида ғазначилик тизими асослари. Ўқув қўлланма. – Т.: Иқтисод-молия, 2012. -304б.; Қосимова Г.А. Ғазначилик. Ўқув қўлланма. – Т.: Иқтисод-молия, 2013.- 448б.; Срожиддинова З. Ўзбекистон Республикаси бюджет тизими. – Т.: Infocom.uz, 2010. -480б.; Пулатов Д.Х. Нурмухамедова Б.И. Ғазначилик. Ўқув қўлланма. – Т.: Сано-стандарт, 2014. -272б.; Хайдаров М. ва бошқалар. Давлат бюджети ижросининг ғазначилик тизими. Ўқув қўлланма. – Т.: Иқтисод-молия, 2010. -235 б.; Оллоёров М., Холмурадов Д. Система Государственных закупок в Узбекистане, [http://publicfinance.uz/materials.](http://publicfinance.uz/materials;); Умаров Ж.. Давлат харидлари тизимини такомиллаштиришнинг методологик жиҳатлари. 08.00.07 – Молия, пул муомаласи ва кредит. Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати. – Тошкент, 2020; Ўроқов У. Маҳаллий бюджетлар мустақиллигини оширишни такомиллаштириш йўллари. 08.00.07 – Молия, пул муомаласи ва кредит. Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати. – Тошкент, 2020; Гафуров Д. Ўзбекистонда давлат ва корпоратив харидлар жараёнини такомиллаштириш. 08.00.07 – Молия, пул муомаласи ва кредит. Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати. – Тошкент, 2020; Атамуратов Ж. Ўзбекистонда давлат харидлари тизимини такомиллаштириш. 08.00.07 – Молия, пул муомаласи ва кредит. Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати. – Тошкент, 2020; Қосимов Д. Давлат харидлари тизимининг жорий ҳолати, камчилик ва муаммолар. "Science and Education" Scientific Journal Volume 1 Issue 2; Турабов С. Бюджет ташкилотларининг давлат харидларини амалга оширишдаги молиявий муносабатларини такомиллаштириш йўллари. 08.00.07 – Молия, пул муомаласи ва кредит. Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати. – Тошкент, 2021.

byudjet tashkilotlari tomonidan boshlang'ich narxni pasaytirish mexanizmi orqali davlat xaridlarini amalga oshirishni tahlil qilish;

byudjet tashkilotlarida davlat xaridlari mexanizmini innovatsion transformatsiya orqali takomillashtirish istiqbollarini aniqlash.

Tadqiqotning obyekti sifatida O'zbekiston Respublikasi byudjet tashkilotlarida davlat xaridlarini tashkil etish jarayonlari tanlangan.

Tadqiqotning predmeti byudjet tashkilotlarida davlat xaridlarini tashkil etish mexanizmini takomillashtirish jarayonida vujudga keluvchi iqtisodiy munosabatlar hisoblanadi.

Tadqiqotning ilmiy yangiligi quyidagilardan iborat:

uslubiy yondashuvga ko'ra "davlat xaridlari" tushunchasining iqtisodiy mazmuni xarid qilinayotgan tovarlar(ishlar, xizmatlar)dan samarali foydalanish maqsadida davlat byudjeti mablag'lari hisobiga davlat ehtiyojlarini ta'minlash uchun ularni yetkazib beruvchilar va buyurtmachilar o'rtasida yuzaga keluvchi ijtimoiy-iqtisodiy, huquqiy munosabatlarni namoyon etuvchi tizim korrupsiyaga qarshi kurash va byudjet mablag'laridan samarali foydalanish nuqtayi nazaridan takomillashtirilgan;

davlat xaridlari bo'yicha to'g'ridan-to'g'ri tuzilgan shartnomaning tovar, uning sifati va assortimentini o'zgartirish, tovarning miqdori va bahosini oshirish, yetkazib berish muddatini uzaytirish singari muhim shartlarini o'zgartirish bo'yicha mazkur shartnoma shartlariga muvofiq qo'shimcha kelishuv tuzishning maqsadga muvofiqligi asoslangan;

davlat xaridlari tartib-taomili natijasi bo'yicha tuzilgan shartnomaning amalga oshirilishi lozim bo'lgan qo'shimcha ish va xizmatlar qiymatini shartnoma bo'yicha uning umumiy boshlang'ich summasining 10 foizidan ko'p bo'lgan summaga oshirishga yo'l qo'ymaslik talabini qo'llash taklifi asoslangan;

O'zbekistonda byudjet tashkilotlarida davlat xaridlarini tashkil etishga ta'sir etuvchi omillar o'rtasidagi bog'liqlikni ifodalovchi ekonometrik model asosida davlat xaridlari hajmining 2027-yilga qadar prognoz ko'rsatkichlari ishlab chiqilgan.

Tadqiqotning amaliy natijalari quyidagilardan iborat:

byudjet tashkilotlarida davlat xaridlarini amalga oshirish tartibi va qoidalarini tasniflash taklif etilgan;

byudjet tashkilotlarida davlat xaridlarini tashkil etishda ularni baholash ko'rsatkichlari tizimlashtirilgan;

byudjet tashkilotlari tomonidan boshlang'ich narxni pasaytirish va boshqaruv qarorlarini qabul qilish mexanizmi bo'yicha tavsiyalar ishlab chiqilgan;

byudjet tashkilotlarida davlat xaridlari mexanizmini innovatsion transformatsiya orqali takomillashtirish bo'yicha takliflar berilgan;

davlat xaridini takomillashtirishda raqamli texnologiyalarni joriy etish orqali xatarlarni boshqarish yo'nalishlari aniqlangan.

Tadqiqot natijalarining ishonchliligi. Dissertatsiya tadqiqoti ilmiy natijalarining ishonchliligi tadqiqot ishida qo'llanilgan uslubiy yondashuvlarning maqsadga muvofiqligi, foydalanilgan ma'lymotlarning rasmiy manbalardan olinganligi, berilgan xulosa, ishlab chiqilgan taklif va tavsiyalarga ko'ra tadqiqot

natijalarining joriy qilinganligi vakolatli tashkilotlar tomonidan tasdiqlanganligi bilan izohlanadi.

Tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati. Tadqiqot natijalarining ilmiy ahamiyati izlanish natijasi asosida olingan ilmiy xulosalar, ishlab chiqilgan taklif va tavsiyalar raqamli iqtisodiyot sharoitida davlat xaridlarini tashkil etish mexanizmini takomillashtirishga qaratilgan ilmiy izlanishlarga asos sifatida xizmat qilishi, raqamli iqtisodiyot sharoitida davlat xaridlarini tashkil etish mexanizmini takomillashtirishga oid uslubiy ko'rsatmalarni ishlab chiqish, ilmiy tadqiqot ishlarida foydalanish mumkinligi bilan izohlanadi.

Tadqiqot natijalarining amaliy ahamiyati ishlab chiqilgan ilmiy taklif va amaliy tavsiyalarni raqamli iqtisodiyot sharoitida davlat xaridlarini tashkil etish mexanizmini takomillashtirishga qaratilgan chora-tadbirlar mazmunini shakllantirish hamda iqtisodiyot yo'nalishidagi oliy o'quv yurtlarida "Davlat xaridlari", "Moliya", "G'aznachilik", "Moliyaviy nazorat", "Byudjet hisobi" fanlari bo'yicha darslik va o'quv qo'llanmalar tayyorlashda foydalanish mumkinligi bilan izohlanadi.

Tadqiqot natijalarining joriy qilinishi. Byudjet tashkilotlarida davlat xaridlarini tashkil etishni takomillashtirish bo'yicha olingan ilmiy natijalar asosida:

uslubiy yondashuvga ko'ra "davlat xaridlari" tushunchasining iqtisodiy mazmunini xarid qilinayotgan tovarlar(ishlar, xizmatlar)dan samarali foydalanish maqsadida davlat byudjeti mablag'lari hisobiga davlat ehtiyojlarini ta'minlash uchun ularni yetkazib beruvchilar va buyurtmachilar o'rtasida yuzaga keluvchi ijtimoiy-iqtisodiy, huquqiy munosabatlarni namoyon etuvchi tizim korrupsiyaga qarshi kurash va byudjet mablag'laridan samarali foydalanish nuqtayi nazaridan takomillashtirish bilan bog'liq nazariy va uslubiy ishlanmalardan oliy o'quv yurtlari talabalari uchun tavsiya etilgan "Korporativ moliya" nomli o'quv qo'llanmani tayyorlashda foydalanilgan (O'zbekiston Respublikasi Oliy ta'lim, fan va innovatsiyalar vazirligining 2025-yil 31-yanvardagi 03\03-237-sonli buyrug'i). Mazkur ilmiy taklifning amaliyotga joriy etilishi natijasida talabalarda korrupsiyaga qarshi kurash va byudjet mablag'laridan samarali foydalanish nuqtayi nazaridan takomillashtirilgan davlat xaridlari tushunchasining iqtisodiy mazmuni yuzasidan nazariy bilimlarni kengaytirish imkoni yaratilgan;

davlat xaridlari bo'yicha to'g'ridan-to'g'ri tuzilgan shartnomaning tovar, uning sifati va assortimentini o'zgartirish, tovarning miqdori va bahosini oshirish, yetkazib berish muddatini uzaytirish singari muhim shartlarini o'zgartirish bo'yicha mazkur shartnoma shartlariga muvofiq qo'shimcha kelishuv tuzish bo'yicha taklif O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2022-yil 20-maydagi 276-sonli qaroriga ilova "Davlat xaridlarini amalga oshirish bilan bog'liq tartib-taomillarni tashkil etish va o'tkazish tartibi to'g'risida"gi nizomda o'z ifodasini topgan (O'zbekiston Respublikasi Oliy ta'lim, fan va innovatsiyalar vazirligining 2025-yil 31-yanvardagi 03\03-237-sonli buyrug'i). Mazkur ilmiy taklifning amaliyotga joriy etilishi bozor iqtisodiyotining o'zgaruvchan sharoitlarida davlat xaridlari jarayonlarining barqarorligi va moslashuvchanligini oshirish imkonini bergan;

davlat xaridlari tartib-taomili natijasi bo'yicha tuzilgan shartnomaning amalga oshirilishi lozim bo'lgan qo'shimcha ish va xizmatlar qiymatini shartnoma

bo'yicha uning umumiy boshlang'ich summasining 10 foizidan ko'p bo'lgan summaga oshirishga yo'l qo'ymaslik talabini qo'llash taklifi O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2022-yil 20-maydagi 276-sonli qaroriga ilova "Davlat xaridlarini amalga oshirish bilan bog'liq tartib-taomillarni tashkil etish va o'tkazish tartibi to'g'risida"gi nizomda o'z ifodasini topgan (O'zbekiston Respublikasi Oliy ta'lim, fan va innovatsiyalar vazirligining 2025-yil 31-yanvardagi 03\03-237-sonli buyrug'i). Mazkur ilmiy taklifning amaliyotga joriy etilishi davlat xaridlari bo'yicha tuzilgan shartnoma doirasida amalga oshiriladigan qo'shimcha ish va xizmatlar qiymatini nazorat qilish imkonini bergan;

O'zbekistonda byudjet tashkilotlarida davlat xaridlarini tashkil etishga ta'sir etuvchi omillar o'rtasidagi bog'liqlikni ifodalovchi ekonometrik model asosida davlat xaridlari hajmining 2027-yilga qadar ishlab chiqilgan prognoz ko'rsatkichlaridan O'zbekiston Respublikasi Iqtisodiyot va moliya vazirligi tomonidan amaliyotda foydalanilgan (O'zbekiston Respublikasi Oliy ta'lim, fan va innovatsiyalar vazirligi 2025-yil 31-yanvardagi 03\03-237-sonli buyrug'i). Mazkur ilmiy taklifning amaliyotga joriy etilishi natijasida O'zbekistonda byudjet tashkilotlarida davlat xaridlari hajmining istiqboldagi o'zgarishlari boshqa iqtisodiy ko'rsatkichlar bilan o'zaro muvofiqligini ta'minlash imkoni yaratilgan.

Tadqiqot natijalarining aprobatsiyasi. Tadqiqot natijalari 2 ta respublika va 3 ta xalqaro miqyosda o'tkazilgan jami 5 ta ilmiy-amaliy konferentsiyalarda myhokamadan o'tkazilgan.

Tadqiqot natijalarining e'lon qilinganligi. Tadqiqot mavzusi bo'yicha jami 10 ta ilmiy ish, jumladan, O'zbekiston Respublikasi Oliy attestatsiya komissiyasining doktorlik dissertatsiyalari asosiy ilmiy natijalarini chop etish tavsiya etilgan 2 ta mahalliy jurnalda, 3 ta xorijiy jurnalda maqola chop etilgan.

Dissertatsiyaning tuzilishi va hajmi. Dissertatsiya kirish, 3 ta bob, xulosa, foydalanilgan adabiyotlar ro'yxatidan tarkib topgan. Dissertatsiyaning hajmi 169 betni tashkil etadi.

DISSERTATSIYANING ASOSIY MAZMUNI

Dissertatsiyaning **kirish** qismida dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va zarurati asoslangan, tadqiqotning maqsadi va vazifalari, obykti va predmeti belgilangan, respublikada fan va texnologiyalar rivojlanishining ustuvor yo'nalishlariga mosligi ko'rsatilgan, tadqiqotning ilmiy yangiligi va amaliy natijalari aks ettirilgan, olingan natijalarning nazariy va amaliy ahamiyati yoritib berilgan, tadqiqot natijalarini amaliyotga joriy qilish, nashr etilgan ishlar va dissertatsiya tuzilishi bo'yicha ma'lumotlar keltirilgan.

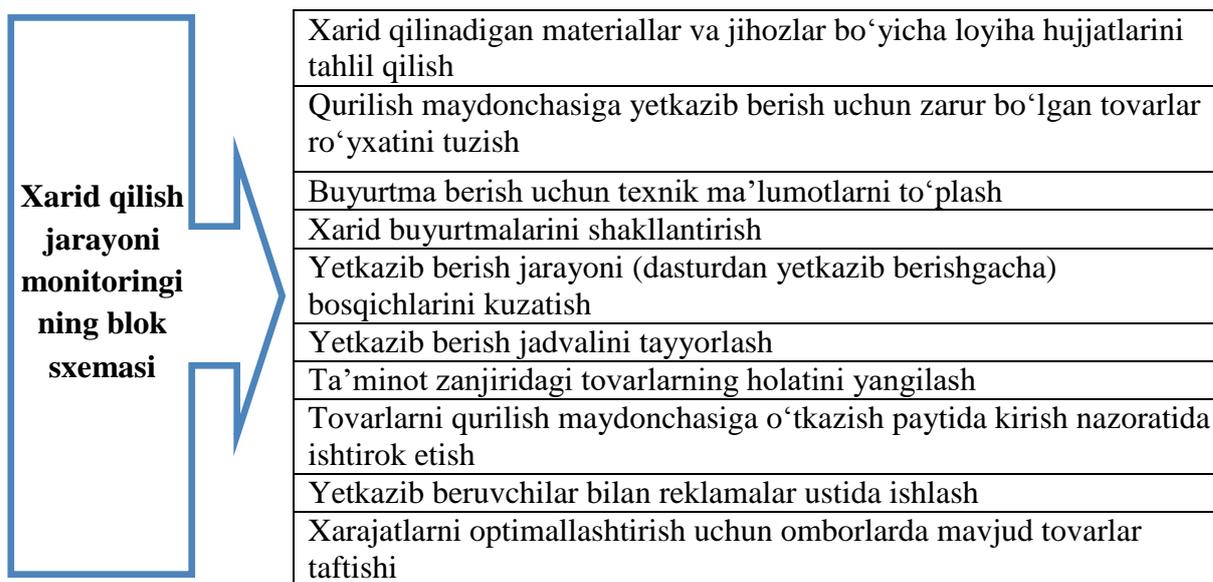
Dissertatsiyaning birinchi bobi "**Byudjet tashkilotlarida davlat xaridlarini tashkil etishning ilmiy-nazariy, huquqiy asoslari**" deb nomlanib, unda davlat xaridlarini tashkil etishning ilmiy-nazariy, huquqiy asoslari, byudjet tashkilotlarida davlat xaridlarini tashkil etishning tashkiliy-huquqiy asoslari, byudjet tashkilotlarida davlat xaridlarini samarali tashkil etishning zarurati va ahamiyati, maqsadlari tadqiq etilgan. Rossiyalik olimlar D.V.Goroxova⁴, N.G.Kosyan,

⁴ Gorokhova D.V. Public Procurement in the Russian Federation: Retrospective and Development. Financial Journal, 2020, vol. 12, no. 2, pp. 57–68 (In Russ.). DOI: 10.31107/2075-1990-2020-2-57-68

I.V.Milkinaning fikrlaricha⁵, raqamlashtirish davlat va shahar xaridlari tizimini rivojlantirishning muhim vektori bo‘lib, elektron shartnomalar haqida tobora ko‘proq fikr bildirilmoqda va joriy etish to‘g‘risidagi bayonotlar natijasida ijtimoiy sohada xaridlar tizimiga blockcheyn texnologiyalari qo‘llaniladi. J.Umarovning fikricha, davlat xaridlari tizimi milliy iqtisodiyotni tartibga solishining muhim institutlaridan biri hisoblanib, aralash iqtisodiyot sharoitida davlat talabini bir qator tarmoqlar mahsulotining iste‘molchisi, uning miqdori va tarkibiga ta‘sir ko‘rsatuvchi iqtisodiyotni tartibga solishning kuchli vositasi ekanligi ta‘kidlangan.

Davlat xaridlari tushunchasiga yuqorida keltirilgan ta‘riflardan kelib chiqqan holda, muallifning fikricha, davlat xaridlari deganda xarid qilinayotgan tovarlar(ishlar, xizmatlar)dan samarali foydalanish maqsadida davlat byudjeti mablag‘lari hisobiga davlat ehtiyojlarini ta‘minlash uchun ularni yetkazib beruvchi va buyurtmachilar o‘rtasida yuzaga keluvchi ijtimoiy-iqtisodiy, huquqiy munosabatlarni o‘z ichiga oladigan tizim tushuniladi. Darhaqiqat, “monitoring” tushunchasi dastlab texnik tadqiqotlarda inson faoliyati oqibatlarini nazorat qilish uchun qo‘llanilgan.

Ko‘rib chiqilgan ta‘riflarda monitoringning asosiy maqsadi iqtisodiy obyektning hozirgi holati parametrlarini belgilangan normalar, barqaror va xavfsiz ishlash va rivojlanish parametrlarining muhim qiymatlari bilan taqqoslashdan iborat. Shuningdek, muallifning fikricha, xarid qilish jarayonini monitoring qilishning blok sxemasi ishlab chiqilgan (1-rasm).



1-rasm. Xarid qilish jarayoni monitoringining blok sxemasi⁶

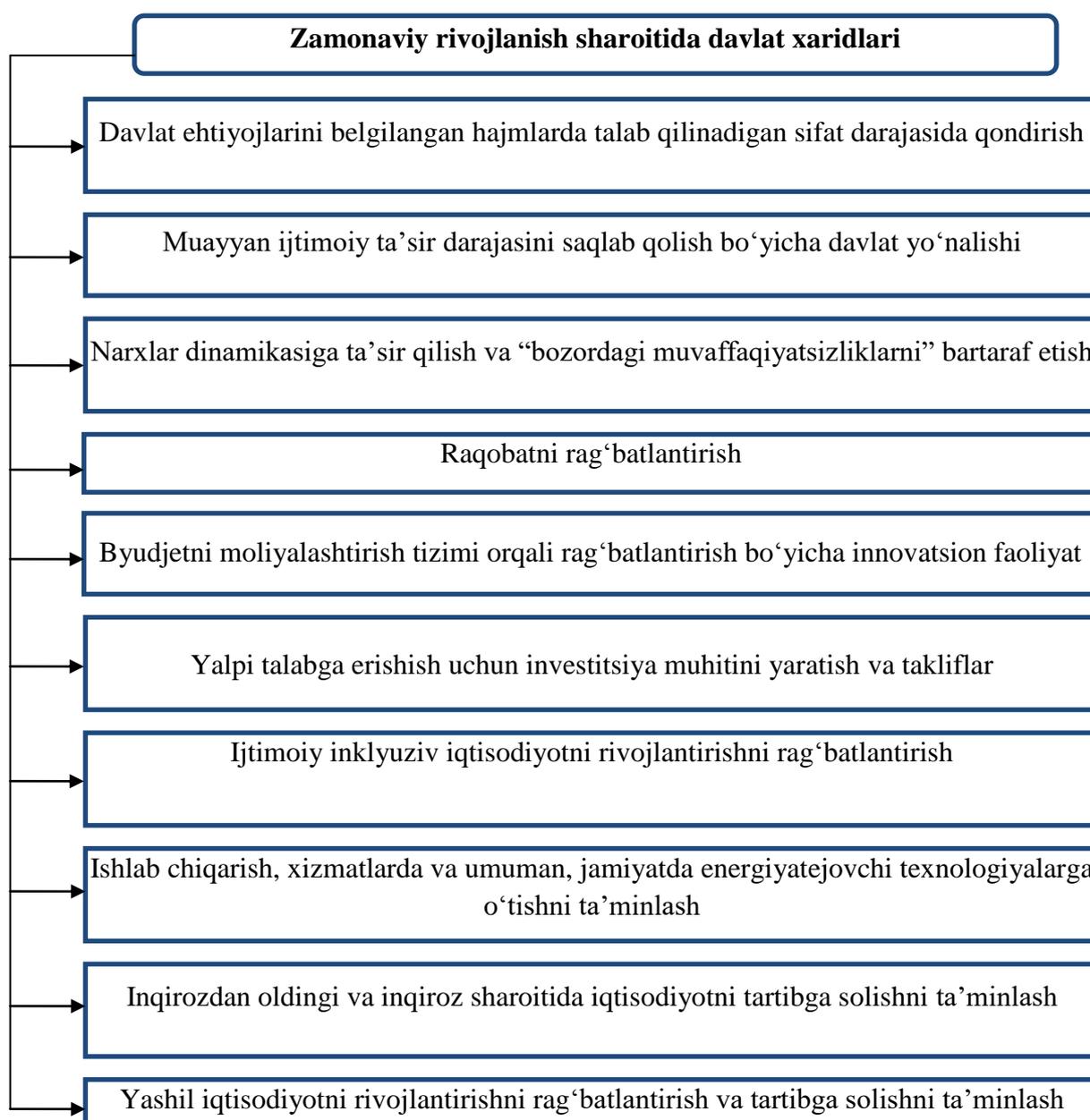
Ushbu blok sxema qurilish loyihalari doirasida xarid qilish (ta‘minot) jarayonining to‘liq monitoring tizimini bosqichma-bosqich ko‘rsatadi. Har bir bosqich o‘zaro mantiqiy bog‘langan bo‘lib, loyiha ehtiyojlarini aniqlashdan boshlab, tovarlarning qurilish maydonchasiga yetkazilishi va ularning sifat nazoratigacha bo‘lgan jarayonlarni qamrab oladi. Harid qilish va yetkazib berishning uzviy boshqaruv tizimini ifodalaydi. Har bir bosqichda amalga

⁵ Косян Н. Г., Милькина И. В. Блокчейн в системе государственных закупок // E-Management. 2019. № 1. С. 33–41

⁶ Muallif tomonidan ishlab chiqilgan.

oshiriladigan monitoring, loyiha samaradorligini ta'minlash, mablag'larni tejash va qurilish muddatlarini aniq rejalashtirish imkonini beradi.

Davlat buyurtmasini joylashtirishni nazorat qilish sohasidagi asosiy yo'nalishlar davlat xaridlarini amalga oshirish bilan bog'liq tartib-taomillarni tashkil etish va o'tkazish tartibi to'g'risidagi nizom hujjatlari buzilishining oldini olish, ularning noqonuniy harakatlarini aniqlash va bartaraf etish, shuningdek, xarid qilishda ishtirokchilarning qonuniy huquq va manfaatlarini to'liq ta'minlash maqsadida ularning harakatlarini bevosita nazorat qilish va adolatsizlikka yo'l quymaslik hisoblanadi. Zamonaviy rivojlanish sharoitida davlat xaridlari qurib utamiz.



2-rasm. Zamonaviy rivojlanish sharoitida davlat xaridlari⁷

⁷ Muallif ishlanmasi

Rasmga ko'ra, zamonaviy iqtisodiyotda davlat xaridlari tizimi boshqaruvning muhim elementi sifatida, nafaqat davlat ehtiyojlarini qondirish funksiyalari, balki iqtisodiyotni davlat tomonidan tartibga solishni ham bajarishga mo'ljallangan.

O'zbekiston iqtisodiyotini rivojlantirishning hozirgi bosqichi butun iqtisodiy mexanizm singari alohida hududlar, korxonalar, tarmoq va komplekslarning samarali ishlashini ta'minlovchi, bunda atrof-muhitning zararsizligi va jamiyat farovonligini yaxlit ta'minlovchi yangi iqtisodiy usullarni qo'llash, iqtisodiy xatti-harakatlar strategiyasi va taktikasiga yangi talablarni shakllantirishni taqozo etadi.

Davlat xaridlarining iqtisodiyotga ta'siri, avvalo, ichki iqtisodiy siyosatdan kelib chiqqan holda qaralsa, u avvalo, mahalliy ishlab chiqaruvchilar, kichik va o'rta biznes tadbirkorlik subyektlari hamda davlat tomonidan amalga oshirilayotgan xaridlar tizimi orqali bajariladi. O'z navbatida, kichik tadbirkorlikni qo'llab-quvvatlash milliy iqtisodiyot samaradorligini oshirishga olib keladi, raqobatbardosh mahsulotlarga talabni shakllantiradi.

Davlat xaridlari byudjet xarajatlarining katta qismi hisoblanib, davlat ehtiyojlarini ta'minlash uchun ma'lum funksiyalarni bajargan holda raqamli iqtisodiyotni samarali, barqaror rivojlantirish uchun imkoniyatlar yaratadi.

Dissertatsiyaning ikkinchi bobi **“Byudjet tashkilotlarida davlat xaridlarini samarali tashkil qilish jarayoni tahlili”** deb nomlangan, mazkur bobda byudjet tashkilotlarida davlat xaridlarini amalga oshirish mexanizmi ko'rib chiqilgan. Bunda byudjet tashkilotlarida davlat xaridlarini tashkil etishning amaldagi holati tahlil qilingan. Shu bilan birga, byudjet tashkilotlari tomonidan boshlang'ich napxni pacaytipish orqali davlat xaridlarini amalga oshirish jarayoni tahlil qilingan.

O'zbekistonda davlat xaridlaridagi korrupsiyaga qarshi kurash samarasini oshirish uchun quyidagilarni amalga oshirish lozim:

1. Data-skrining imkoniyatiga ega barcha davlat xaridlari o'tkaziladigan yagona Portal yaratish va Data-skrining amaliyotini yo'lga qo'yish. Taklif etilayotgan Data-skrining davlat dasturida nazarda tutilgan nafaqat davlat xaridlaridagi manfaatlar to'qnashuvi bilan bog'liq holatlar, balki korrupsiyaning boshqa yashirin belgilari (narxlar keskin (20-50 %gacha) tushishib ketishi, arizalarni rad etish, narxlarni arzimagan 0-1 %gacha pasayishi holatlari) asosida ham shubhali tenderlarni tezda aniqlash imkonini beradi. Data-skriningdagi mazkur mezonlarni belgilashda Ruminiya va Janubiy Koreya davlatlari tajribasidan foydalanish mumkin.

2. Davlat xaridlarida teng raqobat muhitini ta'minlash maqsadida hukumat qarorlari asosida tendr o'tkazmay, to'g'ridan-to'g'ri shartnoma tuzish imkoniyatlarini maksimal darajada qisqartirish va aniq mezonlarini belgilash kerak (masalan, davlat xavfsizligi, favqulodda holatlar, mudofa singari holatlar bilan cheklash).

3. Javobgarlikni kuchaytirish. Jinoyat kodeksiga “Davlat xaridlari to'g'risidagi qonunchilikni buzish” nomli alohida modda kiritish taklif etilgan. Jinoiy javobgarlik uchun davlat xaridlarida korrupsion holat bo'lishi shart emas, davlat xaridlaridagi protsessual qoidalarning qo'pol yoki takroran buzilishining

o‘zi jinoiy javobgarlikka tortish uchun yetarli asos bo‘lishi kerak. Ayrim holatlar uchun davlat xaridlaridagi qonunbuzilish holatlari bo‘yicha bir marta ma‘muriy javobgarlikka tortilgandan keyin takroran sodir etganlik uchun jinoiy javobgarlik belgilash mumkin. Lekin “Davlat xaridlari to‘g‘risida”gi qonun buzilishi oqibatida davlat byudjetiga zarar yetkazilsa, to‘g‘ridan-to‘g‘ri jinoiy javobgarlikni belgilash masalasini o‘ylab ko‘rish kerak. Bu mansabdorlarning davlat xaridlarida mas‘uliyatini oshirishga yordam beradi va ma‘muriy yoki intizomiy javobgarlik bilan qutilib ketishning oldini oladi.

Yuqoridagi holatlarni hisobga olgan holda, davlat xaridlari jarayonida korrupsiyani bartaraf etish dasturi ishlab chiqilgan (1-jadval). Ushbu jadvalda davlat xaridlari jarayonida korrupsiyani bartaraf etish bo'yicha dasturlar va dasturlarning mazmuni keltirilgan bo'lib, ular davlat xaridlari jarayonida korrupsiyani samarali bartaraf etishga yordam beradi.

1-jadval

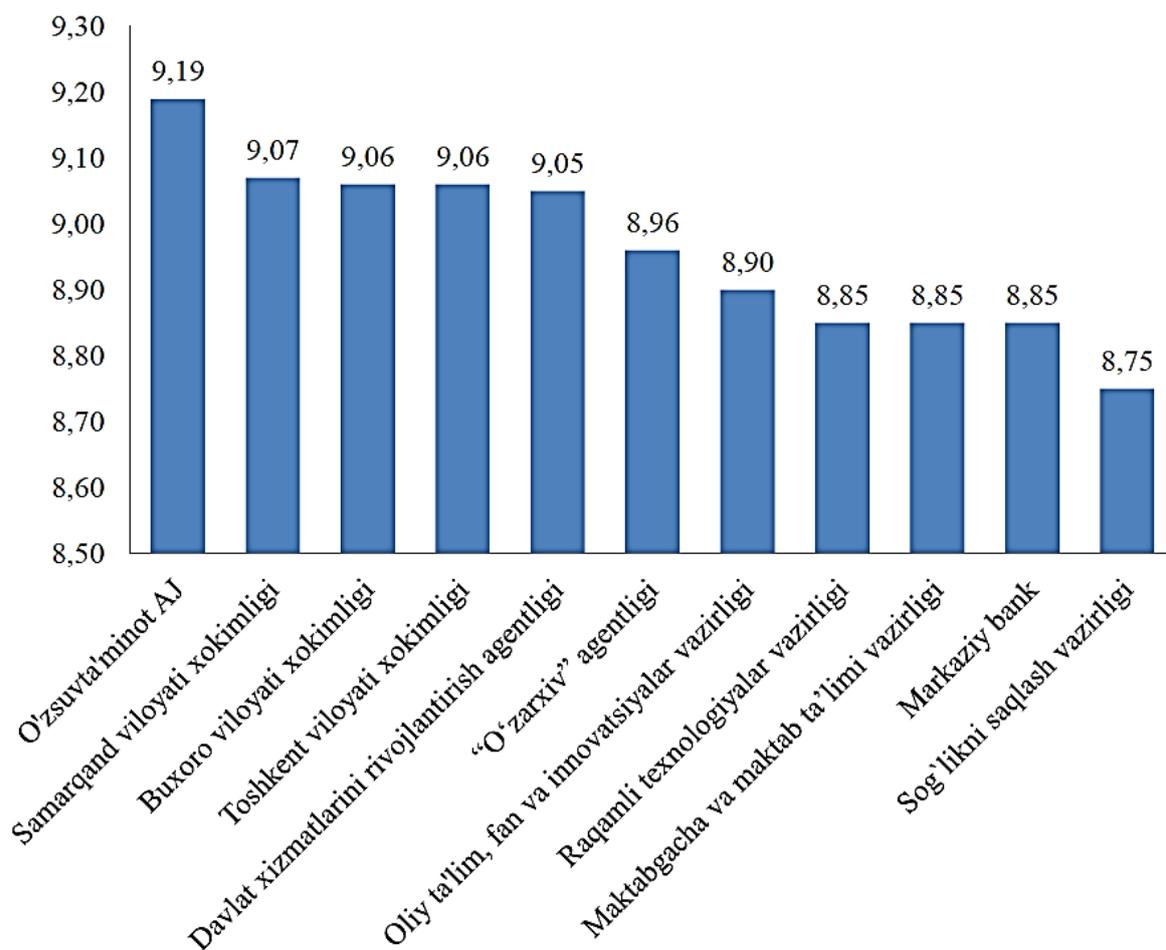
Davlat xaridlari jarayonidagi korrupsion holatlarni bartaraf etish dasturi⁸

Tadbir nomi	Tabdirlar mazmuni	Tadbir natijasi
Raqamlashtirish orqali «inson omili»ni kamaytirish	«Raqamli O‘zbekiston-2030» strategiyasi doirasida davlat va xo‘jalik boshqaruvi organlari faoliyatini raqamlashtirish	Mamlakatda yashirin iqtisodiyot ulushini kamaytirish, raqamlashtirish ko‘lamini yanada kengaytirishni davom ettirish, mexanizmlarini takomillashtirish
Ijtimoiy sohada “elektron mehnat daftarchasi”, “elektron sog‘liqni saqlash” tizimi, “Oliy ta‘lim jarayonini boshqarish axborot tizimi” (HEMIS), umumta‘lim maktablarida “elektron kundalik” tizimida «ijtimoiy himoya yagona reestri» tizimini joriy etish	Loyihalarni qabul qilinishi natijasida yuzaga kelishi mumkin bo‘lgan ehtimoliy oqibatlarni aniqlash va baholash, shuningdek, normativ-huquqiy hujjatning tartibga solish	Belgilangan maqsadlariga erishilganligini, samaradorligini hamda tartibga solish usulini qo‘llashda vujudga kelgan oqibatlarni aniqlash
Iqtisodiy sohada “lisenziya”, “E-auksion”, “YERELEKTRON”, “shaffof yo‘l”, “shaffof qurilish”, “Agrosubsidiya”, “Davlat xaridlari elektron tizimi”ni joriy etish	Korrupsiyaga qarshi kurashish sohasida davlat organlari faoliyati ustidan parlament va jamoatchilik nazoratini amalga oshirish	Xizmat majburiyatlarining bajarilishi samaradorligi mezonlarini, standartlarini va uning sifatini baholash tizimlarini joriy etish
Davlat organlari va tashkilotlarining korrupsiyaga qarshi kurashish ishlarining samaradorligini reyting baholash hamda ochiqlik	Davlat organlari xodimlarining kasbiy hamda xizmatdan tashqari faoliyatdagi odob-axloqining yagona printsiplari va qoidalarini belgilash	Davlat organlari xodimlari manfaatlarining to‘qnashuvini hal qilishning tashkiliy-huquqiy asoslarini takomillashtirish, normativ-huquqiy hujjatlar va ular

⁸ Muallif tomonidan ishlab chiqilgan.

indeksi joriy etish.		loyihalarining korrupsiyaga qarshi ekspertizasini tashkil etish
“Korrupsiyasiz soha” loyihalarining amalga oshirish	Korrupsiyaviy xavf-xatarlar yuqori bo‘lgan kapital qurilish, oliy ta’limida davlat xaridlari jarayonida «korrupsiyasiz soha» loyihasini amalga oshirish bo‘yicha «yo‘l xarita»sini ishlab chiqish	Davlat organlari korrupsiyaga qarshi kurashish borasida amalga oshirilgan ishlar holati nazorat qilish
Davlat organlari va tashkilotlarida korrupsiyaviy xavf-xatarlarning oldini olish bo‘yicha “E-Antikorrupsiya” loyihasini amalga oshirish	Mamlakatimizda qabul qilinayotgan Qonunchilik hujjatlarini tartibga solish	Jamiyatning manfaatini ifoda etmasligi nuqtai nazardan korrupsiyaga qarshi ekspertizadan o‘tkazish
Davlat organlari va tashkilotlarida ochiqlik bo‘yicha amalga oshirilayotgan ishlarning samaradorligini baholashga qaratilgan ochiqlik indeksi joriy etish	Byudjet jarayonlarining ochiqligini ta’minlash	Byudjet mablag‘larining maqsadli sarflanishi, ochiq va shaffofligi hamda jamoatchilik nazoratini ta’minlash imkonini beradi
Korrupsiyaviy xavflarni baholash “E-Anticor.uz” elektron platformasi orqali amalga oshirilib, baholash natijalari bo‘yicha “korrupsiyaga moyil bo‘lgan munosabatlar elektron reestri” ni yuritish	Davlat organlari faoliyatining ochiq va shaffofligini ta’minlash, jamoatchilik nazoratini samarali yo‘lga qo‘yish, korrupsiyaga qarshi ichki nazorat tizimlarini joriy etish.	OAV erkinligini ta’minlash, korrupsiyaviy xavf-xatarlarni baholash orqali kamaytirish choralarini ko‘rish, davlat xizmatchilarining malakasini oshirish
O‘zbek, rus va ingliz tillarida chop etiladigan “Uzbekistan AntiCorruption Digest” onlayn jurnali ta’sis etish	Korrupsiyaga qarshi kurashish borasidagi normativ-huquqiy hujjatlar bazasi shakllantirilib, huquqiy asoslar yaratish	Ochiqlikni ta’minlash va jamoatchilik nazorati ko‘lamini kengaytirish orqali mavjud bo‘lgan sun'iy monopoliyalar, turli xil sxemalar, umuman, korrupsiyaga imkon berayotgan barcha bo‘shliqlarga barham berish

Davlat organlari va tashkilotlarining korrupsiyaga qarshi kurashish ishlarining samaradorligini reyting baholash hamda davlat organlari va tashkilotlarida ochiqlik bo‘yicha amalga oshirilayotgan ishlarning samaradorligini baholashga qaratilgan ochiqlik indeksi joriy etildi. Shuningdek, Davlat organlari va tashkilotlarida korrupsiyaviy xavf-xatarlarning oldini olish bo‘yicha “E-Antikorrupsiya” loyihasi ishga tushirildi.



3-rasm. Byudjet tashkilotlaridagi korrupsion holatlarni 10 ballik baholash mezon⁹

Korrupsiyaga qarshi ekspertizani o‘tkazish tartibi to‘g‘risidagi nizomning 13-bandiga ko‘ra, loyihalarning korrupsiyaga qarshi ekspertizasi ishlab chiquvchi tomonidan ushbu nizomning 3-ilovasiga muvofiq shakldagi cheklistni uslubiyot asosida to‘ldirish orqali o‘tkazilishi belgilangan. Biroq bu davrda korrupsiyaga qarshi ekspertizadan o‘tkazish uchun kiritilgan 2 256 ta loyihaning 391 tasi yoki 17 foiz holatda cheklist to‘ldirilmagan. Korrupsiyaga qarshi ekspertiza o‘tkazilmay turib, Adliya vazirligiga kiritilgan eng ko‘p loyihalar salmog‘i quyidagi vazirlik va davlat idoralariga to‘g‘ri kelmoqda: Toshkent shahar hokimligi 25 ta; investisiyalar va tashqi savdo vazirligi 22 ta; Sog‘liqni saqlash vazirligi 21 ta energetika vazirligi 14 ta; oila va xotin qizlar davlat qo‘mitasi 14 ta; O‘zbekiston savdo-sanoat palatasi 14 ta; iqtisodiy taraqqiyot va kambag‘allikni qisqartirish vazirligi 13 ta; Madaniyat vazirligi 11 ta; qurilish vazirligi 11 ta aniqlandi.

Bundan ko‘rinadiki, davlat organlari va tashkilotlar tomonidan Qonunchilik hujjatlari loyihalarini korrupsiyaga qarshi ekspertizadan o‘tkazish faoliyatiga yuzaki yondashilmoqda.

⁹ Muallif ishlanmasi

Umuman, davlat xaridlarini amalga oshirish uzoq muddatlarda olib borilganligi yoki vazirlik va idoralar, shuningdek, xo‘jalik boshqaruvi organlari va mahalliy ijro etuvchi hokimiyat organlarining davlat xaridlarini amalga oshirishda istisno tarzida to‘g‘ridan-to‘g‘ri shartnomalar tuzish huquqini berishni nazarda tutuvchi normativ-huquqiy hujjatlar O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 19-oktabrdagi 611-sonli “Nazorat qiluvchi organlar tomonidan tadbirkorlik subyektlari faoliyatida davlat nazoratini tashkil etish bo‘yicha qo‘shimcha chora-tadbirlar to‘g‘risida”gi qarori, 2022-yil 20-apreldagi 113-sonli “Davlat xizmatlari ko‘rsatishni soddalashtirish, byurokratik to‘siqlarni qisqartirish hamda davlat xizmatlari ko‘rsatish milliy tizimini rivojlantirishning qo‘shimcha chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi farmon, O‘zbekiston Respublikasining “Korrupsiyaga qarshi kurashish to‘g‘risida”gi qonunlarida xaridlarining auditdan o‘tkazish belgilanmaganligi natijasida sohada qator muammoli vaziyatlarning vujudga kelishiga sabab bo‘ldi.

Davlat xaridlarini samaradorligini ta‘minlash va bu tizimni takomillashtirishda uning amaldagi holatini tahlil qilish va buning natijasi asosida davlat o‘zining keyingi maqsad va rejalarini belgilab olishi muhimdir. Muallif tomonidan O‘zbekiston davlat xaridlarini takomillashtirish borasida uning amaldagi holati YaIM va davlat umumiy xarajatlaridagi ulushiga ko‘ra tahlil qilingan (2-jadval).

2- jadval

Davlat xaridlarining YAIM va davlat umumiy xarajatlaridagi ulushi¹⁰

‘rsatkichlar	2021-y.	2022-y.	2023-y.
YIM, trln. so‘m	580,2	738,4	888,3
Davlat umumiy xarajatlari, trln. so‘m	144,2	245,2	321,8
Davlat xaridlari, trln. so‘m	124,1	132,4	243,5
shunda davlat xaridlari, YIMga nisbatan foizda	21,4%	17,9%	27,4%
shunda davlat xaridlari, davlat umumiy xarajatlarga nisbatan foizda	86,1%	54,0%	75,7%

Jadvalda davlat xaridlari umumiy davlat xarajatlarining juda salmoqli qismini tashkil qilmoqda. 2021-yilda bu ko‘rsatkich 86,1 foizga teng bo‘lgan. 2022-yilda davlat xaridlari 6 foizga o‘sib umumiy xarajatlarning 54 foizini tashkil qilgan. 2023 yil yakunlariga ko‘ra esa davlat xaridlari o‘tgan yilga nisbatan 84 foizga o‘sganiga qaramay umumiy xarajatlarda ulushi pastlagan va 75,7 foizni tashkil qilgan. Eslatib o‘tish joiz, jahon mamlakatlarida davlat xaridlari qiymati umumiy xarajatlarning o‘rtacha 25-35 foiz, ayrim mamlakatlarda 50 foizgachani tashkil

¹⁰ IHTT va O‘zR iqtisodiyot va moliya vazirligi ma‘lumotlari asosida muallif tomonidan tuzilgan.

qilmoqda. Davlat xaridlarini YaIMdagi ulushi 2021-yilda 21,4 foizdan 2023 yilga kelib 27,4 foizni tashkil qilgan. Bu IHTT mamlakatlari ko'rsatkichlariga solishtirilganda o'xshash natijani bermoqda.

Tadqiqot davomida byudjet buyurtmachilari borasida tovar toifalari kesimi va xaridda faol byudjet sohalari bo'yicha tahlil o'tkazilgan. Byudjet buyurtmachilari tovar(ish, xizmat)lar toifalari kesimida davlat xaridlari holati 3-jadvalda keltirilgan.

3-jadval

Byudjet buyurtmachilarining davlat xaridlari tovar(ish, xizmat)lar kesimida¹¹

Tovar (ish, xizmat)lar toifalari	Xarid summasi, trln. so'm			Jami xarid summasidagi ulushi, foiz		
	2021-y.	2022-y.	2023-y.	2021-y.	2022-y.	2023-y.
Qurilish va rekonstruktsiya qilish	17,40	23,19	27,63	40,8%	39,0%	39,7%
Joriy va kapital ta'mirlash	8,10	13,67	16,77	19,0%	23,0%	24,1%
Kommunal xizmatlar	4,40	5,35	7,65	10,3%	9,0%	11,0%
Asosiy vositalar xaridi	3,10	4,16	5,71	7,3%	7,0%	8,2%
Oziq-ovqat xaridi	1,50	2,97	3,13	3,5%	5,0%	4,5%
Boshqa xaridlar	8,10	10,11	8,70	19,0%	17,0%	12,5%
Jami	42,60	59,45	69,59	100,0%	100,0%	100,0%

Jadvaldagi ma'lumotlarga ko'ra, tahlil qilinayotgan davrda byudjet buyurtmachilari amalga oshirgan tovar (ish, xizmat)lar toifasidagi xaridlari eng ko'p ulush bilan qurilish va rekonstruktsiya qilishga ajratilgan. Byudjet buyurtmachilari tomonidan byudjetdan 2021-yilda 17,4 trln. so'm, 2022-yilda 23,19 trln. so'm va 2023-yilda 27,63 trln. so'm mablag' mamlakatda qurilish va rekonstruktsiya qilishga sarflangan.

Keyingi o'rindagi xarajatlar joriy va kapital ta'mirlash hissasiga to'g'ri keladi. Bu yo'nalishdagi sarflar byudjet buyurtmachisining jami xaridlarida 19-24 foiz ulushni tashkil qilgan. Bu toifadagi xaridlar 2021-yilda 8,1 trln. so'm miqdorida bo'lib, 2023- yil yakuniga kelib, bu ko'rsatkich qariyb ikki barobar ortgan va 16,77 trln. so'mni tashkil qilgan. Qolgan tovar toifalari bo'yicha ham xaridlar ulushi deyarli o'zgarmagan, shunga qaramay, bazis davrga nisbatan xaridlar summasi 1,8-2 barobar ortganini ko'rish mumkin. Boshqa toifadagi tovar va xizmatlar bo'yicha xaridlar summasida sezilarli o'zgarish bo'lmagan, jami xaridlar summasidagi ulushi esa pasaygan. Boshqa xarajatlar sirasiga dori-darmon, vaksinalar va boshqa tovar(ish, xizmat)larni xarid qilishni kiritish mumkin.

Umuman, davlat xaridlarini amalga oshirish uzoq muddatlarda olib borilganligi yoki vazirlik va idoralar, shuningdek, xo'jalik boshqaruvi organlari va mahalliy ijro etuvchi hokimiyat organlarining davlat xaridlarini amalga oshirishda istisno tarzida to'g'ridan-to'g'ri shartnomalar tuzish huquqini berishni nazarda tutuvchi normativ-huquqiy hujjatlar O'zbekiston Respublikasi Prezidentining

¹¹ O'zbekiston Respublikasi Iqtisodiyot va moliya vazirligi ma'lumotlari asosida muallif tomonidan tuzilgan.

2022-yil 19-oktabrdagi PQ-611-sonli “Nazorat qiluvchi organlar tomonidan tadbirkorlik subyektlari faoliyatida davlat nazoratini tashkil etish bo‘yicha qo‘shimcha chora-tadbirlar to‘g‘risida”gi qarori, 2022-yil 20-apreldagi PF-13-sonli “Davlat xizmatlari ko‘rsatishni soddalashtirish, byurokratik to‘siqlarni qisqartirish hamda davlat xizmatlari ko‘rsatish milliy tizimini rivojlantirishning qo‘shimcha chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi farmoni. O‘zbekiston Respublikasining “Korruptsiyaga qarshi kurashish to‘g‘risida”gi qonunida xaridlarni auditdan o‘tkazish belgilanmaganligi sohada qator muammoli vaziyatlar yuzaga kelishiga sabab bo‘ldi.

Dissertatsiya ishining “**Byudjet tashkilotlarida davlat xaridlarini tashkil etish mexanizmini takomillashtirish yo‘nalishlari**” deb nomlangan uchinchi bobida davlat xaridlari mexanizmini tashkil qilishda xorij davlatlar tajribasi tadqiq etilib, undan foydalanish imkoniyatlari hamda byudjet tashkilotlarida davlat xaridlari mexanizmini innovatsion transformatsiya orqali takomillashtirish istiqbollari aniqlangan.

Ekonometrik tadqiqotning dastlabki bosqichida davlat xaridlari shartnomalar soni va unga ta‘sir etuvchi o‘zgaruvchilar bo‘yicha deskriptiv statistik qiymatlar ifodalangan (4-jadval).

4-jadval

Davlat xaridlari shartnomalar soni va unga ta‘sir etuvchi omillarning deskriptiv statistik ko‘rsatkichlar qiymati¹²

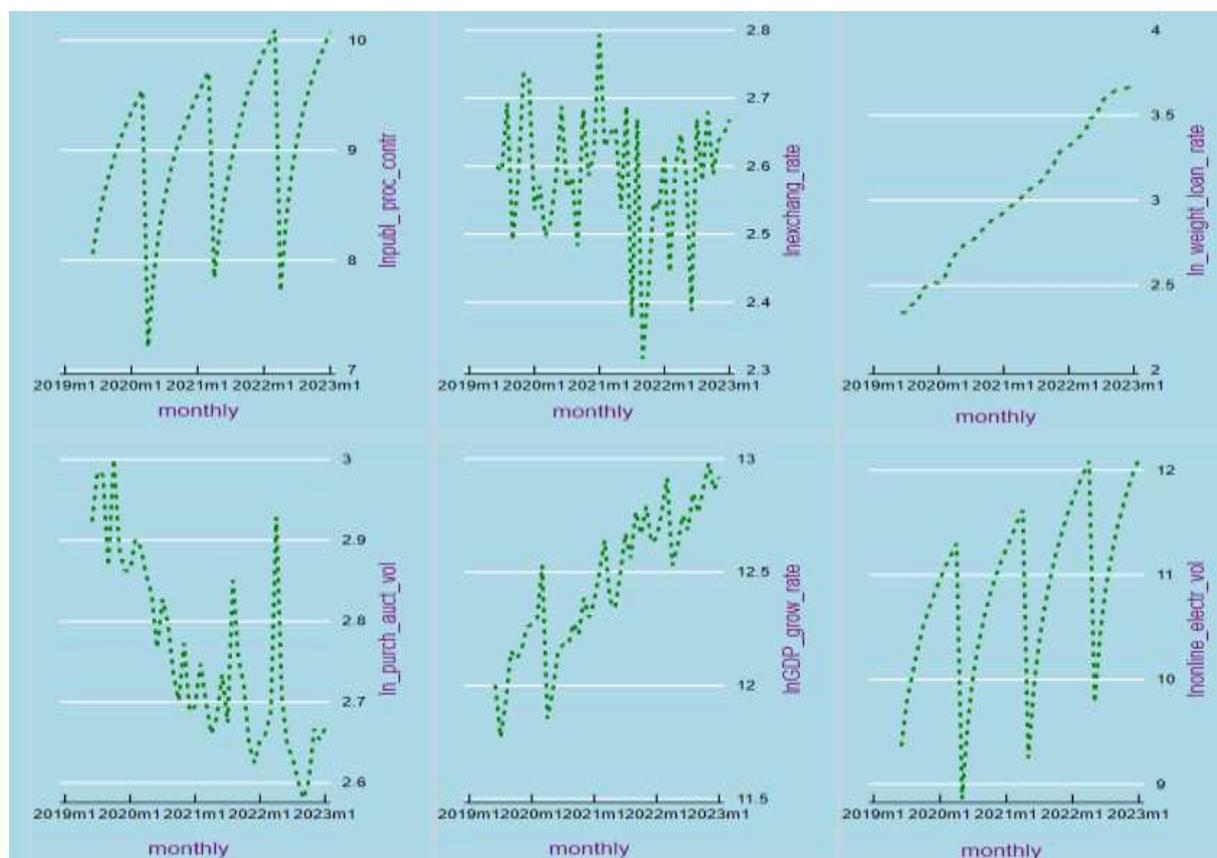
	<i>lnpubl_ proc_contr</i>	<i>lnexchang_ rate</i>	<i>ln_weight_ loan_rate</i>	<i>ln_purch_ auct_vol</i>	<i>lnGDP_ grow_rate</i>	<i>lnonline_ electr_vol</i>
Mean	9.069774	12.45367	3.017905	2.589036	2.757271	10.8722
Maximum	10.09252	12.98042	3.672131	2.793892	3.00072	3.00072
Minimum	7.20786	11.77082	2.340264	2.317196	2.580217	8.860059
Std. Dev	.6975009	.3174031	.4170684	.0996676	.1152437	.8103802
Std. Err.	.1051522	.0478503	.0628754	.0150255	.0150255	.1221694
Skewness	-.6600682	-.2373874	.0415707	-.6538593	.5085942	-.5445633
Kurtosis	2.801474	2.092475	1.840047	3.390797	2.121551	2.611573
Observation	44	44	44	44	44	44

4-jadval ma‘lumotlariga ko‘ra, model bo‘yicha deskriptiv statistik ko‘rsatkichlar barcha o‘zgaruvchilar markaziy diapazonlar o‘rtacha qiymatga ta‘sir etgan holda ekstremal chegaralarsiz muvozanatli ma‘lumotlarni taklif etadi. Jadval ma‘lumotlaridan ko‘rish mumkinki, standart og‘ishlar o‘rtacha o‘zgaruvchanlikni hosil qilgan hamda barcha omillar uchun kichik qiymatni taqdim etgan. Shuningdek, natijaviy va unga ta‘sir etuvchi omillar bo‘yicha 44 ta kuzatuvdan iborat bo‘lib, ma‘lumotlar to‘plamida izchillik va taqqoslashda muhim ahamiyat kasb etadi. O‘zgaruvchilar bo‘yicha Qiyshilik test qiymatlari nol qiymatiga yaqinligini inobatga olgan holda, nosimmetrik taqsimotga ega bo‘lgan. Shu bilan

¹² Muallif tomonidan mustaqil ishlab chiqilgan.

birga Kurtoz 3 qiymatiga yaqinligini hisobga olgan holda, normal taqdimotning ijobiy qiymatini ifodalagan.

Tadqiqot bo'yicha, iqtisod qilingan davlat xaridlari hajmi va unga ta'sir yetuvchi o'zgaruvchilarning vaqt bo'yicha grafik tasviri ishlab chiqilgan (4-rasm).



4-rasm. Davlat xaridlari shartnomalar soni va unga ta'sir etuvchi omillarning o'zaro vaqt bo'yicha tahliliy grafik tasviri¹³

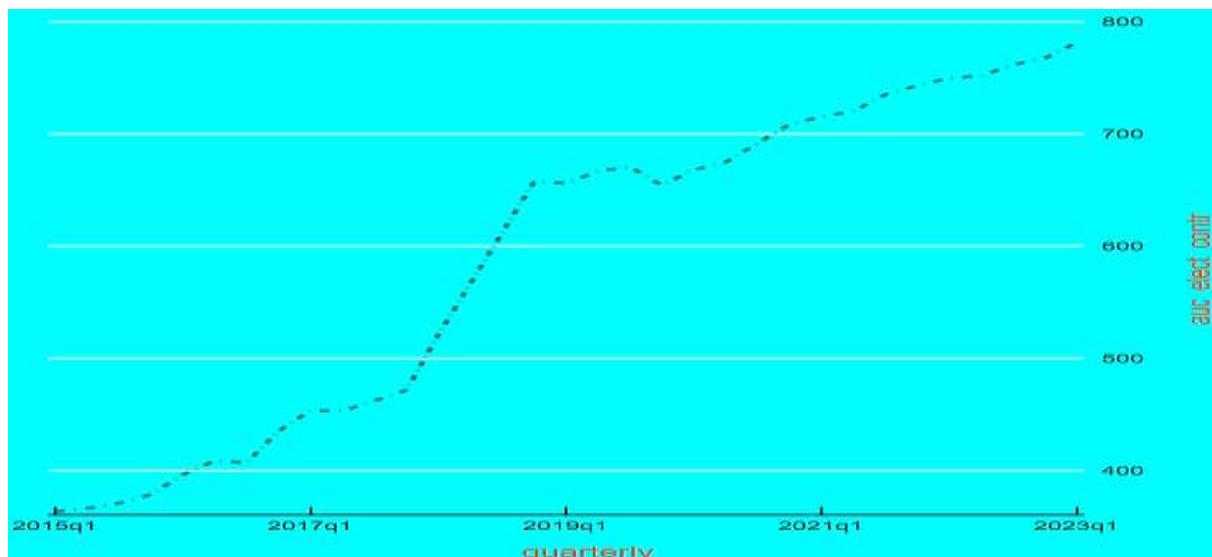
4-rasm bo'yicha natjaviy omil va unga ta'sir etuvchi o'zgaruvchilar muntazam o'sish tredini namoyish etgan holda istiqbolli prognoz ko'rsatkichlarini hosil qilgan. Tahliliy davrga ko'ra, mamlakat YaIM hajmi keskin o'sishni tashkil etgan bo'lsa, davlat xaridi shartnomalar soni va elektron va on-layn xarid hajmi tebranishlari mutanosib ravishda o'sish dinamikisini tashkil etgan. Bu bevosita shu ikkita omilning o'zaro kuchli korrelyatsiyasidan dalolat beradi.

Ekonometrik modelga ko'ra milliy iqtisodiyotda YaIM hajmining 1 %ga ortishi natijasida davlat xaridlari shartnomalari soni 2.90 %ga ortishiga erishiladi. Milliy iqtisodiyotda o'rtacha tortilgan kredit stavkasining 1 %ga ortishi natijasida davlat xaridlari shartnomalari soni 1.86 %ga kamayishiga sabab bo'ladi.

Davlat xaridlari auksion va elektron do'konlari orqali amalga oshirilgan shartnomalar "soni-auc_elect_contr" (bog'liq o'zgaruvchi). Ekonometrik modeli bo'yicha prognozning dastlabki bosqichida bog'liq o'zgaruvchining tahliliy grafik chizmasi keltirilgan (5-rasm).

¹³ Muallif tomonidan mustaqil ishlab chiqilgan.

5-rasmga ko'ra, birja amaliyotlari auktsion orqali iqtisod qilingan davlat xaridlari hajmining 2018-yilda n mazkur omil bo'yicha mustahkam o'sish dinamiaksini tashkil etgan, bunday o'sish su'rati bugungi kungacha davom etmoqda. Bu trend natijaviy omil bo'yicha birja operatsiyalarida so'nggi vatqlarda hukumat tomonidan ishlab chiqilgan huquqiy asoslar natijasida yuzaga kelgan.



5-rasm. Davlat xaridlari auktsion va elektron do'konlari orqali amalga oshirilgan shartnomalar sonining vaqt bo'yicha tahliliy grafik tasviri¹⁴

Ekonometrik modelning navbatdagi bosqichida keyingi davlat xaridlari auktsion va elektron do'konlari orqali amalga oshirilgan shartnomalar sonining stasionarlik darajasi baholangan hamda uni aniqlashda Unit-Root testi qo'llanildi (5-jadval).

**5-jadval
Davlat xaridlari auktsion va elektron do'konlari orqali amalga oshirilgan shartnomalar sonining Unit-Root testi¹⁵**

auc_elect_contr	Test Statistic	1% Critical Value	5% Critical Value	10% Critical Value	p-value for Z(t)
	-7.273	-3.716	-2.986	-2.624	0.0000

5-jadvalga ko'ra, natijaviy omilning test statistik qiymati -7.273 ni tashkil etib, birja amaliyotlarida davlat xaridlari auktsion va elektron do'konlari orqali amalga oshirilgan shartnomalar soni barqaror o'sishida davriy siklik, mavsumiy birja savdo amaliyotlarida muhim ko'rsatkichni qayd etgan. Unga ko'ra, statistik qiymat ahamiyatiga ega bo'lib, 1 %, 5 % va 10 % chegaralaridan pastligini kuzatish mumkin. Bundan tashqari, Makkinnon qiymati $Z(t)=0,0000$ bilan minimal bo'lib, bu testdan birja amaliyotlarida davlat xaridlari auktsion va elektron do'konlari orqali amalga oshirilgan shartnomalar sonida stasionarlik holati mavjudligini ko'rsatadi.

¹⁴ Muallif tomonidan mustaqil ishlab chiqilgan.

¹⁵ Muallif tomonidan mustaqil ishlab chiqilgan.

Tadqiqot bo‘yicha Stata dasturidan foydalangan holda ARIMA(2,1,1) modeli bo‘yicha davlat xaridlari auksion va elektron do‘konlari orqali amalga oshirilgan shartnomalar soni 2025-yilda n 2029-yilga tasodifiy omillarni hisobga olmagan holda prognoz ko‘rsatkichi ishlab chiqilgan (6-jadval).

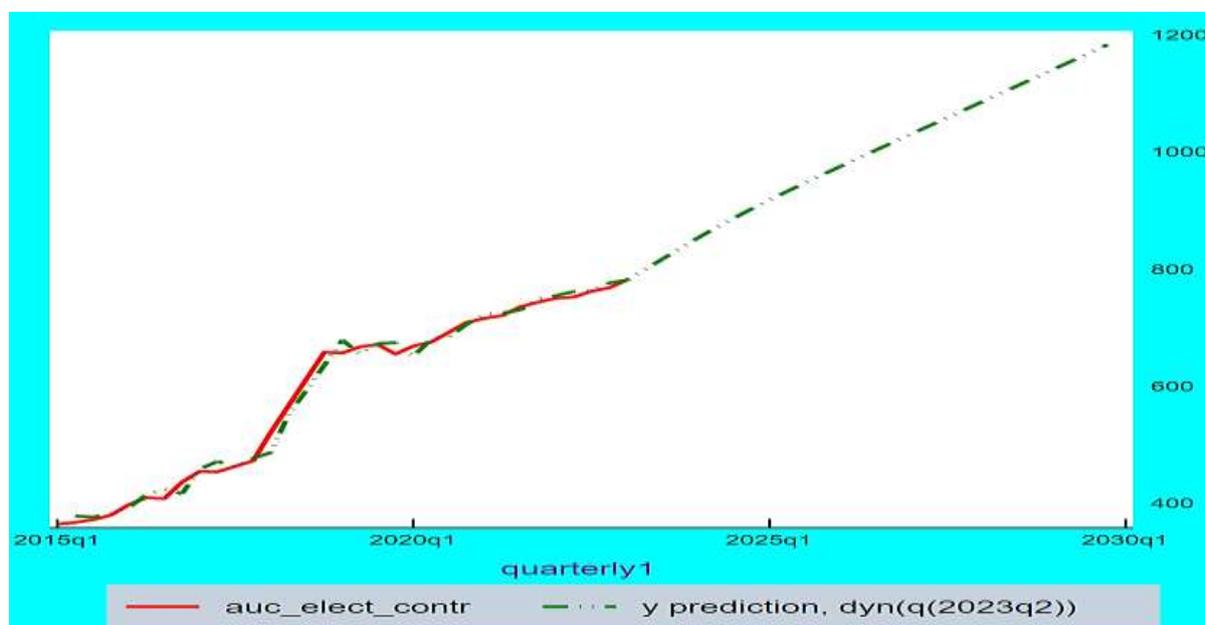
6-jadval

2025-2029-yillarda davlat xaridlari auksion va elektron do‘konlari orqali amalga oshirilgan shartnomalar soni¹⁶

Yillar	Pessimistik prognoz	Optimistik prognoz	Prognoz
2025	945 929	976 529	961 229
2026	1 001 795	1 032 395	1 017 095
2027	1 057 180	1 087 780	1 072 480
2028	1 157 560	1 188 160	1 172 860
2029	945 929	1 198 567	1 183 267

Tadqiqot bo‘yicha “O‘zbekiston Respublikasi tovar-xomashyo birjasi” AJ tomonidan taqdim etilgan davlat xaridlari auksion va elektron do‘konlari orqali amalga oshirilgan shartnomalar soni 2015–2024-yillar hamda 2025–2029-yillarda prognoz ko‘rsatkichining grafik tasviri keltirilgan (5-rasm).

6-rasmga ko‘ra, davlat xaridlari auksion va elektron do‘konlari orqali amalga oshirilgan shartnomalar soni 2015–2024-yillar hamda 2025–2029-yillardagi prognoz grafigi tasvirlangan. Unga ko‘ra, yo‘nalish grafigi ikki chiziq deyarli yonma-yon joylashganligi sababli tasodifiy omillarni hisobga olmagan holda kelgusi yillar uchun amalga oshirilgan prognoz ko‘rsatkichlari ishonchliligidan dalolat beradi.



6-rasm. 2015-2024-yillar davomida bog‘liq o‘zgaruvchi hamda 2025-2029-yillar uchun prognoz grafigi¹⁷

Tadqiqot natijalariga ko‘ra, ARIMA (2,1,1) modeli asosida davlat xaridlari

¹⁶ Muallif tomonidan mustaqil ishlab chiqilgan.

¹⁷ Muallif tomonidan mustaqil ishlab chiqilgan.

auktsion va elektron do‘konlari orqali amalga oshirilgan shartnomalar soni 2025–2029-yillarda tasodifiy ekzogen va endogen omillarni hisobga olmagan holda 2025-yilda 961 229 ta, 2026-yilda 1 017 095 ta, 2027-yilda 1 072 480 ta, 2028-yilda 1 172 860 ta hamda mos ravishda 2029-yilda 1 183 267 taga yetishi prognoz qilingan.

XULOSA

Byudjet tashkilotlarida davlat xaridlarini tashkil etish mexanizmini takomillashtirishga qaratilgan mazkur dissertatsiya tadqiqotida byudjet tashkilotlarida davlat xaridlarini tashkil etishning ilmiy-nazariy va huquqiy asoslari tadqiq etilgan. Shuningdek, byudjet tashkilotlarida davlat xaridlarini samarali tashkil qilish jarayoni tahlil qilingan. Nazariy tadqiqot va amaliy tahlil natijalariga ko‘ra, byudjet tashkilotlarida davlat xaridlarini tashkil etish mexanizmini takomillashtirish yo‘nalishlari aniqlanib, quyidagi ilmiy-nazariy xulosalar shakllantirilgan:

1. Iqtisodiyotning zamonaviy rivojlanish sharoitida davlat xaridlari funksiyalari ham transformatsiyalanib boradi, mamlakat iqtisodiyotining rivojlanishini ta‘minlashda uning turli jabhalarini qamrab ola boshlaydi. Bu borada davlat xaridlarining zamonaviy innovatsion transformatsiya sharoitida iqtisodiyotni rivojlantirishda yashil iqtisodiyotni rag‘batlantirish va tartibga solish davlat xaridlarining muhim funksiyalaridan biri hisoblanadi.

2. Muallif taklif qilgan yashil iqtisodiyotni rivojlantirishni rag‘batlantirish va tartibga solishni ta‘minlash funksiyasining iqtisodiyotni rivojlantirishdagi muhim shartining isboti sifatida shuni keltirish mumkin. Iqtisodiy hamkorlik va taraqqiyot tashkiloti mamlakatlari hukumatlarida barqarorlik masalalariga tobora ko‘proq e‘tibor berilmoqda hamda ekologik qaror va natijalarga ko‘proq e‘tibor qaratish uchun o‘z iqtisodiyotining xarid qobiliyatidan foydalanilmoqda. Tovarlar, ish va xizmatlar xarid qilishda hayot davri yondashuvini qo‘llash orqali hukumatlar atrof-muhitni muhofaza qilish va iqlim o‘zgarishiga qarshi kurashishga muhim hissa qo‘shishi mumkin.

3. Byudjet tashkilotlarida davlat buyurtmachisining davlat xaridlariga tayyorgarlik ko‘rish mexanizmiga ko‘ra, davlat buyurtmachisi davlat xaridlariga tayyorgarlikni asosan 4 ta bosqichida tashkil etadi. Bular buyurtmachilarning reja-jadvallarini kiritish, ishtirok etish uchun avans to‘lovlarini kiritish, elektron tizimiga e‘lonlarni joylashtirish, davlat buyurtmachisi o‘zi bilan affillangan shaxslar haqidagi ma‘lumotlarni joylashtirish bosqichlaridan iborat. Davlat xaridlarining maxsus axborot tizimi bo‘lib – Davlat xaridlari elektron tizimi (uzex.uz) portali hisoblanadi.

4. Byudjet tashkilotlarida davlat xaridlarini amalga oshirish tartibi turlariga ko‘ra quyidagi tartibda amalga oshiriladi: auktsion, elektron do‘kon, to‘g‘ridan-to‘g‘ri xarid, eng yaxshi tanlovlarni tanlash, tanlov, xadli kelishuv, tender. Byudjet buyurtmachilari tomonidan davlat xaridlarining asosiy maqsadi davlat xaridlari ychyn ajpatilgan moliyaviy mablag‘lardan samarali foydalanish hamda davlat xaridlarini maqbyl myddatlarda o‘tkazish imkonini beradigan tejamkor usulda amalga oshirish hisoblanadi.

5. O‘zbekiston Respublikasi qonun xujjatlariga muvofiq, davlat buyurtmachilari davlat xaridlarini amalga oshiruvchi yuridik shaxs hisoblanadi va 2 tur – byudjet buyurtmachilari va korporativ buyurtmachilarga bo‘linadi. Byudjet buyurtmachilariga davlat organlari, byudjet tashkilotlari, xarid tartib-taomillari uchun ajratilgan byudjet mablag‘larini oluvchilar, davlat maqsadli jamg‘armalari kiradi. Davlat byudjeti mablag‘lari hisobidan saqlab turiladigan notijorat tashkilot byudjet tashkiloti bo‘lib, davlat funktsiyalarini amalga oshiruvchi hamda davlat mablag‘lari hisobiga mavjud bo‘lgan notijorat tashkilotlar bu maqomga ega.

6. Byudjet tashkilotlarida davlat xaridlarini tashkil etishning amaldagi holati tahlil qilinganda, oxirgi ikki yil mobaynida byudjet buyurtmachilari tomonidan amalga oshirilgan xaridlar summasi barqaror ortib borgan. va 2023-yilda 2021-yilga nisbatan xaridlar summasi 1,6 koeffitsiyentga oshgan. Muallifning fikricha, byudjet buyurtmachilari xaridlarining barqaror tavsifi mamlakatning barqaror ijtimoiy siyosatini belgilaydi.

7. Jahon statistik ma‘lumotlariga asoslangan muallif tahliliga ko‘ra davlat xaridlari mexanizmini tashkil qilishda davlat xaridlarining YaIM va davlat xarajatlaridagi ulushi muhim omil sifatida o‘rganilishi va bu ko‘rsatkichlar o‘zaro bog‘liq bo‘lgani holda davlat xaridlari yana bir qancha omillar ta‘sirida o‘rishini inobatga olish lozim. Bunda sohalar bo‘yicha xarajatlar taqsimlanishida aynan bir rivojlangan mamlakat tajribasi tushunchasi qo‘llanilmaydi.

8. Xarid bitimlarini tuzishda muallif taklif qilgan barqaror davlat xaridlarini baholash tizimi barqaror rivojlanishning uchta asosiy omili: ijtimoiy, iqtisodiy va ekologik omillar o‘rtasida muvozanatga erishishni ta‘minlaydi. Iqtisodiy omillar hayotiy davrning barcha bosqichlarida mahsulot va xizmatlarni ishlab chiqarish, ulardan foydalanish va tugatish xarajatlarini o‘z ichiga oladi.

9. Ijtimoiy omillarga mehnat sharoitlari, inson huquqlari va ijtimoiy adolat omillari kiradi. Atrof-muhit omillari atmosferaga chiqindilar, oqava suvlarni suv havzalariga oqizish, iqlim o‘zgarishi, ekotizim bioxilma-xilligini saqlash, tabiiy resurslardan oqilona foydalanish bilan bog‘liq masalalarni o‘z ichiga oladi.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.03/30.12.2019.1.16.01 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ ТАШКЕНТСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ
ЭКОНОМИЧЕСКОМ УНИВЕРСИТЕТЕ**

**ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ**

ТОХТАЕВА НОЗИЛА МУРОДЖОН КИЗИ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ОРГАНИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В БЮДЖЕТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ**

08.00.07 – Финансы, денежное обращение и кредит

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии (PhD) по экономическим наукам

Ташкент – 2025

Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией за № В2023.4.PhD/Iqt13471.

Диссертация выполнена в Ташкентском государственном экономическом университете.

Автореферат диссертации размещен на трех языках (узбекском, русском, английском (резюме)) на сайте Научного совета (www.tsue.uz) и в Информационно-образовательном портале «ZiyoNet» (www.ziynet.uz).

Научный руководитель: Карлибаева Раи Хожабаевна
доктор экономических наук, профессор

Официальные оппоненты: Ташмурадова Бувсара Эгамовна
доктор экономических наук, профессор

Хамроев Мехрож Сирожонович
доктор философии по экономическим наукам (PhD)

Ведущая организация: Банковско-финансовая академия Республики
Узбекистан

Защита диссертации состоится «16» 06 2025 года в 16⁰⁰ часов на заседании Научного совета DSc.03/10.12.2019.1.16.01 при Ташкентском государственном экономическом университете. Адрес: улица Ислама Каримова, 49, город Ташкент, 100003. Тел.: (99871) 239-28-72, факс: (99871) 239-43-51, электронная почта: tdiu@tdiu.uz.

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Ташкентского государственного экономического университета (зарегистрирована под номером 1690). (Адрес: 100003, город Ташкент, улица Ислама Каримова, 49. Тел.: (99871) 239-28-72, факс: (99871) 239 43-51, e-mail: tdiu@tdiu.uz.

Автореферат диссертации разослан «12» 06 2025 г.
(протокол реестра рассылки 52 за «12» 06, 2025 г.).



С.У. Мехмонов
Член Научного совета по
исследованиям в области
экономических наук,
доктор философии

У.В. Гафуров
Секретарь Научного совета по
исследованиям ученых степеней,
доктор экономических наук,
профессор

С.К. Худойкулов
Председатель научного семинара
при Научном совете, доктор
экономических наук, профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и востребованность темы исследования. Усиление интеграционных процессов в мировой экономике повышает роль государственных закупок в эффективной деятельности органов государственного управления. Эффективная организация системы государственных закупок оказывает существенное влияние на экономику, политику и общественную жизнь страны. В частности, уровень жизни населения страны напрямую зависит от качества приобретаемых товаров, работ и услуг. «В странах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) доля расходов на госзакупки в ВВП за последнее десятилетие значительно возросла. То есть государственные закупки выросли с 11,8 % ВВП в 2007 году до 12,9 % ВВП в 2021 году. В последние годы наблюдается дальнейшее увеличение доли государственных закупок по отношению к ВВП. Государственные закупки в странах ОЭСР и ЕС выросли с 13,7 % ВВП в 2019 году до 14,8 % в 2021 году»¹. Это свидетельствует об актуальности совершенствования механизма организации государственных закупок в бюджетных организациях мирового уровня.

В условиях усиления глобальных интеграционных процессов в мире проводятся многочисленные научные исследования, направленные на совершенствование механизма организации государственных закупок в бюджетных организациях. Вопросы организации государственных закупок, эффективного использования бюджетных средств, предоставления множество льгот субъектам малого бизнеса в процессе закупок, а также соответствия существующего механизма системы государственных закупок с международными стандартами, исходя из требований повышения конкуренции в отрасли, международного опыта и экономических реформ путем цифровизации механизма организации государственных закупок, обеспечения открытости, прозрачности и эффективности, использования процесса электронных торгов, широкого привлечения субъектов предпринимательства в процесс государственных закупок являются приоритетными направлениями научных исследований в этом отношении.

В Узбекистане уделяется особое внимание совершенствованию механизма организации государственных закупок в бюджетных организациях и проводятся эффективные мероприятия. В частности, 22 апреля 2021 года был принят Закон в новой редакции «О государственных закупках», который направлен на то, чтобы сделать процесс государственных закупок прозрачным и эффективным. С 1 апреля 2020 года процесс государственных закупок поэтапно переводится в электронную форму с использованием информационно-коммуникационных технологий для обеспечения прозрачности и конкурентоспособности закупок. Запущен специальный информационный портал с целью обобщения информации о государственных закупках и обеспечения их доступности. Такие органы, как Счетная палата, Генеральная прокуратура, Агентство по борьбе с коррупцией, Министерство финансов и Антимонопольный комитет, осуществляют контроль в секторе государственных закупок. Также определение

¹ Иқтисодий ҳамкорлик ва тараққиёт ташкилоти - "ҳукумат ҳисоботи 2023" © ОЕСД 2023 - ОЕСР нашриёти, Париж <https://doi.org/10.1787/3d5c5d31-en>.

права граждан, махали, негосударственных некоммерческих организаций и средств массовой информации на осуществление общественного контроля послужит тому, чтобы сделать процесс государственных закупок прозрачным, эффективным и свободным от коррупции. Проблема совершенствования механизма, связанного с организацией государственных закупок в бюджетных организациях, в первую очередь с установлением цен, поддержанием конкурентной среды, вовлечением субъектов малого предпринимательства в сферу государственных закупок, противодействием коррупции, обеспечением и развитием безопасности процесса закупок, остается одним из приоритетных направлений которые требуют теоретических и практических решений.

Диссертационная работа в определенной степени послужит реализации задач, намеченных в постановлениях Президента Республики Узбекистан №ПП-5171 «О дополнительных мерах по обеспечению прозрачности и повышению эффективности государственных закупок» от 2 июля 2021 года, №ПП-4544 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственных закупок и широкому вовлечению субъектов предпринимательства в процесс государственных закупок» от 5 декабря 2019 года, №ПП-3237 «О мерах по дальнейшему широкому внедрению современной формы и практики реализации государственных и кооперативных закупок товаров (работ, услуг)» от 23 августа 2017 года, постановлениях Кабинета Министров №46 «О мерах по совершенствованию порядка организации и осуществления электронных государственных закупок в строительной отрасли» от 31 января 2022 года, №276 «Об утверждении положения о порядке организации и проведения процедур, связанных с осуществлением электронных государственных закупок» от 20 мая 2022 года и других нормативно-правовых актах, касающихся отрасли.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий в республике. Данная диссертационная работа выполнена в рамках приоритетного направления развития науки и технологий в республике I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

Степень изученности проблемы. Вопросы деятельности государственных закупок и связанных с ней проблем, аспекты практического анализа параметров исследованы в работах ученых-экономистов, таких как А.А.Макаров, М.Игараша, Т.В.Фрайберг, Д.Этце, А.Макмуррай, Н.Муэнжон, развития регулирования государственных закупок, такими как В.Е.Белов, Л.М.Давлетшина, В.С.Гладков, А.Ф.Ноздрачев, Л.М.Давлетшин, Л.В.Андреева².

² Макаров А.А. Развитие организационно-экономического механизма противодействия коррупции в системе органов внутренних дел. диссертации и автореферата по ВАК РФ 08.00.05 2009.; Mieko Igarashi. Doctoral theses at NTNU, 2018:223. Towards more effective green public procurement Empirical and conceptual studies of environmental criteria in decision-making and information processing. Norwegian University of Science and Technology Faculty of Economics and Management Department of Industrial Economics and Technology Management. Фрайберг Т.В. Государственный (муниципальный) заказ как форма организации бюджетного финансирования: Дис. канд. эк. наук: 08.00.10. Иркутск, 2006. С. 66.; Daniel Etse, Adela McMurray, Nuttawuth Muenjohn Comparing sustainable public procurement in the education and health sectors. // Journal of Cleaner Production 279 (2021) 123959; 7 Белов В.Е. Правовое регулирование размещения государственного заказа. // Право и экономика. 2005. No 2; Давлетшина Л.М. Государственный заказ как инструмент проведения

Практические аспекты эффективной организации государственных закупок в национальной экономике исследованы учеными-экономистами, такими как А.Вахабов, Т.Маликов, Н.Хайдаров, Н.Жумаев, У.Бурханов, Э.Махмудов, Т.Атамурадов, Т.Эшназаров, Г.Қосимова, З.Сроджиддинова, Д.Пулатов, М.Хайдаров, М.Олоёров, Ж.Умаров, У.Ўроқов, Д.Гафуров, Д.Қосимов, С.Турабов³.

В научно-теоретических исследованиях, проведенных в рамках данной темы, вопросы разработки механизма организации государственных закупок не изучены в полной мере комплексно и системно. Эти случаи показывают уровень актуальности предложений и рекомендаций, разработанных на основе исследованных научно-практических проблем и устранения проблем в диссертационной работе.

Связь темы диссертации с планом научно-исследовательских работ высшего учебного заведения, в котором выполнена диссертация. Данная диссертация выполнена в соответствии с планом научно-исследовательских работ Ташкентского государственного экономического университета в рамках темы «Научные основы координации финансовой, банковской и бухгалтерской систем в условиях модернизации экономики».

Целью исследования является разработка научных предложений и практических рекомендаций, направленных на совершенствование механизма организации государственных закупок в условиях цифровой экономики.

Задачи исследования:

исследование содержания, сущности и научно-теоретических основ категории «государственные закупки» в бюджетных организациях;

промышленной политики (на примере Республики Татарстан): Дисс. канд. экон. наук. Казань, 2007. С. 47; Гладков В.С. Государственный заказ в сфер Ростов-на-Дону, 2008. С. 14.; Ноздрачев А.Ф. Государство как заказчик продукции // Государство и право. 1994. No 7.; Андреева Л.В. Закупки товаров для федеральных государственных нужд: правовое регулирование. М.: Волтерс Клувер, 2009. С. 24.

³ Вахабов А.В., Маликов Т.С. Молия: Умумдавлат молияси. Ўқув-қўлланма. – Т.: Иқтисод-молия. - 2010, - 595 б.; Хайдаров Н.Х. Давлат молиясини бошқариш. Ўқув-услубий қўлланма. – Т.: Академия, 2005. 84 б., Бурханов У., Атамурадов Т. Давлат хариди. Ўқув қўлланма. – Т.: Фан ва технологи, 2012 йил. -152 б.; Эшназаров Т.Ш. Ўзбекистон Республикасида ғазначилик тизими асослари. Ўқув қўлланма. – Т.: Иқтисод-молия, 2012. -304б.; Қосимова Г.А. Ғазначилик. Ўқув қўлланма. – Т.: Иқтисод-молия, 2013.- 448б.; Срождиддинова З. Ўзбекистон Республикаси бюджет тизими. – Т.: Infocom.uz, 2010. -480б.; Пулатов Д.Х. Нурмухамедова Б.И. Ғазначилик. Ўқув қўлланма. – Т.: Сано-стандарт, 2014. -272б.; Хайдаров М. ва бошқалар. Давлат бюджети ижросининг ғазначилик тизими. Ўқув қўлланма. – Т.: Иқтисод-молия, 2010. -235 б.; Оллоёров М., Холмурадов Д. Система Государственных закупок в Узбекистане, <http://publicfinance.uz/materials>.; Умаров Ж.. Давлат харидлари тизимини такомиллаштиришнинг методологик жиҳатлари. 08.00.07 – Молия, пул муомаласи ва кредит. Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати. – Тошкент, 2020; Ўроқов У. Маҳаллий бюджетлар мустақиллигини оширишни такомиллаштириш йўллари. 08.00.07 – Молия, пул муомаласи ва кредит. Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати. – Тошкент, 2020; Гафуров Д. Ўзбекистонда давлат ва корпоратив харидлар жараёнини такомиллаштириш. 08.00.07 – Молия, пул муомаласи ва кредит. Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати. – Тошкент, 2020; Атамурадов Ж. Ўзбекистонда давлат харидлари тизимини такомиллаштириш. 08.00.07 – Молия, пул муомаласи ва кредит. Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати. – Тошкент, 2020; Қосимов Д. Давлат харидлари тизимининг жорий ҳолати, камчилик ва муаммолар. "Science and Education" Scientific Journal Volume 1 Issue 2; Турабов С. Бюджет ташкилотларининг давлат харидларини амалга оширишдаги молиявий муносабатларини такомиллаштириш йўллари. 08.00.07 – Молия, пул муомаласи ва кредит. Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати. – Тошкент, 2021.

изучение организационно-правовых основ организации государственных закупок в бюджетных организациях;

освещение роли и необходимости эффективной организации государственных закупок в бюджетных организациях;

определение возможностей совершенствования процедуры осуществления государственных закупок в бюджетных организациях;

анализ текущего состояния организации государственных закупок в бюджетных организациях;

проведение анализа осуществления государственных закупок бюджетными организациями через механизм снижения начальной цены;

определение перспектив совершенствования механизма государственных закупок в бюджетных организациях путем инновационной трансформации.

Объектом исследования выбраны процессы организации государственных закупок в бюджетных организациях Республики Узбекистан.

Предметом исследования являются экономические отношения, возникающие в процессе совершенствования механизма организации государственных закупок в бюджетных организациях.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

согласно с методологическим подходом усовершенствовано экономическое содержание понятия «государственные закупки» с точки зрения борьбы с коррупцией и эффективного использования бюджетных средств в целях обеспечения государственных нужд за счет средств государственного бюджета, что является системой, проявляющейся экономические, социальные и правовые отношения, возникающие между поставщиками и заказчиками с целью обеспечения;

обосновано целесообразность заключения дополнительного соглашения в соответствии с условиями настоящего контракта для изменения важных условий контракта, заключенного непосредственно по государственным закупкам, таких как изменение товара, его качества и ассортимента, увеличение количества и цены товара, продление срока поставки;

обосновано предложение по применению требования не допускать увеличения стоимости дополнительных работ и услуг, подлежащих выполнению по договору, заключенному по результатам процедуры государственного закупа, от суммы, превышающей 10 % от общей первоначальной суммы по договору;

разработаны прогнозные показатели объема государственных закупок к 2027 году на основе эконометрической модели, представляющей взаимосвязь между факторами, влияющими на организацию государственных закупок в бюджетных организациях Узбекистана.

Практические результаты исследования состоят в следующем:

предложено классифицировать порядок и правила осуществления государственных закупок в бюджетных организациях;

систематизированы показатели их оценки при организации государственных закупок в бюджетных организациях;

разработаны рекомендации по механизму снижения начальной цены и принятия управленческих решений бюджетными организациями;

внесены предложения по совершенствованию механизма государственных закупок в бюджетных организациях путем инновационной трансформации; определены области управления рисками благодаря внедрению цифровых технологий при совершенствовании государственных закупок.

Достоверность результатов исследования. Достоверность научных результатов диссертационного исследования заключается в целесообразности использованных в исследовательской работе научных подходов, в том, что использованные данные получены из открытых источников, и объясняется тем, что внедрение результатов исследований согласно разработанным предложениям и рекомендациям подтверждены уполномоченными организациями.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость результатов исследования объясняется тем, что научные выводы, разработанные предложения и рекомендации, полученные на основе результата исследования, служат основой для научных исследований, направленных на совершенствование механизма организации государственных закупок в условиях цифровой экономики, разработку методических рекомендаций по совершенствованию системы государственных закупок.

Практическая значимость результатов исследования объясняется тем, что разработанные научные предложения и практические рекомендации могут быть использованы для формирования комплекса мер, направленных на совершенствование механизма организации государственных закупок в условиях цифровой экономики, а также для подготовки учебников и учебно-методических пособий по предметам «Государственные закупки», «Финансы», «Казначейство», «Финансовый контроль», «Бюджетный учет».

Внедрение результатов исследования. На основе полученных научных результатов по совершенствованию организации государственных закупок в бюджетных организациях:

согласно методологическому подходу, экономическое содержание понятия «государственные закупки» основывается на социально-экономических отношениях, которые происходят между поставщиками и заказчиками в целях обеспечения государственных нужд за счет средств государственного бюджета с целью эффективного использования закупаемых товаров (работ, услуг), система, демонстрирующая правовые отношения, теоретических и методических разработок, связанных с борьбой с коррупцией и эффективным использованием бюджетных средств использована при подготовке учебного пособия под названием «Корпоративные финансы» для студентов высших учебных заведений (приказ №03\03-237 Министерства образования, науки и инноваций Республики Узбекистан от 31 января 2025 года). В результате внедрения в практику данного научного предложения у студентов появилась возможность расширить теоретические знания об экономическом содержании концепции государственных закупок, усовершенствованной с точки зрения борьбы с коррупцией и эффективного использования бюджетных средств;

предложение по заключению дополнительного соглашения в соответствии с условиями настоящего контракта для изменения важных условий контракта, заключенного непосредственно по государственным закупкам, таких как

изменение товара, его качества и ассортимента, увеличение количества и цены товара, продление срока поставки, изложено в приложении к постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан №276 от 20 мая 2022 года Положение «О порядке организации и проведения процедур, связанных с реализацией государственных закупок» (приказ №03\03-237 Министерства образования, науки и инноваций Республики Узбекистан от 31 января 2025 года). Реализация этого научного предложения на практике позволила повысить стабильность и гибкость процессов государственных закупок в меняющихся условиях рыночной экономики;

предложение по применению требования не допускать увеличения стоимости дополнительных работ и услуг, подлежащих выполнению по договору, заключенному по результатам процедуры государственного закупа, от суммы, превышающей 10 % от общей первоначальной суммы по договору, изложено в приложении к постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан №276 от 20 мая 2022 года Положение «О порядке организации и проведения процедур, связанных с реализацией государственных закупок» (приказ №03\03-237 Министерства образования, науки и инноваций Республики Узбекистан от 31 января 2025 года). Внедрение этого научного предложения в практику позволило контролировать стоимость дополнительных работ и услуг, выполняемых в рамках контракта о государственных закупках;

прогнозные показатели объема государственных закупок к 2027 году на основе эконометрической модели, представляющей взаимосвязь между факторами, влияющими на организацию государственных закупок в бюджетных организациях Узбекистана, использованы на практике Министерством экономики и финансов Республики Узбекистан (приказ №03\03-237 Министерства образования, науки и инноваций Республики Узбекистан от 31 января 2025 года). В результате внедрения в практику данного научного предложения удалось обеспечить совместимость будущих изменений объемов государственных закупок в бюджетных организациях Узбекистана с другими экономическими показателями.

Апробация результатов исследования. Результаты исследования обсуждены всего на 5 научно-практических конференциях, проведенных на 2-х республиканского и 3-х международного уровня.

Публикация результатов исследования. Всего по теме исследования издано 10 научных работ, в том числе в 2 отечественных и 3 зарубежных журналах, рекомендованных ВАК Республики Узбекистан к публикации основных научных результатов докторских диссертаций.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, 3-х глав, заключения, списка использованной литературы. Объем диссертации составляет 169 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** диссертации обоснованы актуальность и востребованность темы диссертации, определены цель и задачи, объект и предмет исследования,

указано соответствие с приоритетными направлениями развития науки и технологии в республике, отражены научная новизна и практические результаты исследования, раскрыта теоретическая и практическая значимость полученных результатов, приведены данные об опубликованных работах и структуре диссертации.

Первая глава диссертации озаглавлена **«Научно-теоретические, правовые основы организации государственных закупок в бюджетных организациях»**, в ней исследованы научно-теоретические и правовые основы организации государственных закупок, организационно-правовые основы организации государственных закупок в бюджетных организациях, необходимость и значение эффективной организации государственных закупок в бюджетных организациях, ее цели.

По мнению российских ученых Д.В.Гороховой⁴, Н.Г.Косьяна, И.В.Милькиной⁵, цифровизация является важным вектором развития системы государственных и городских закупок, все больше мнений высказывается об электронных контрактах, а в результате заявлений о внедрении технологии блокчейна используются в системе закупок в социальной сфере. По мнению Ж. Умарова, система государственных закупок является одним из важных институтов регулирования национальной экономики и подчеркивается, что она является мощным инструментом регулирования экономики, влияющим на государственный спрос на продукцию ряда отраслей, ее количество и состав в условиях смешанной экономики.

Из определений, данных вышеприведенному понятию государственных закупок, по мнению автора, под государственными закупками понимается система, которая включает в себя социально-экономические, правовые отношения, возникающие между поставщиками и заказчиками в целях обеспечения государственных нужд за счет средств государственного бюджета с целью эффективного использования товаров (работ, услуги). Действительно, понятие «мониторинг» первоначально использовалось в технических исследованиях для контроля последствий деятельности человека.

В рассмотренных определениях основной целью мониторинга является сопоставление параметров текущего состояния экономического объекта с установленными нормами, важными значениями параметров стабильного и безопасного функционирования и развития. Также, по мнению автора, разработана блок-схема мониторинга процесса закупок (рис. 1). Основными направлениями в сфере контроля за размещением государственных заказов являются предупреждение нарушений нормативных документов о порядке организации и проведения процедур, связанных с осуществлением государственных закупок, выявление и пресечение их противоправных действий, а также непосредственный контроль за действиями участников

⁴ Gorokhova D.V. Public Procurement in the Russian Federation: Retrospective and Development. Financial Journal, 2020, vol. 12, no. 2, pp. 57–68 (In Russ.). DOI: 10.31107/2075-1990-2020-2-57-68

⁵ Косян Н. Г., Милькина И. В. Блокчейн в системе государственных закупок // E-Management. 2019. № 1. С. 33–41

закупок в целях полного обеспечения их законных интересов и прав, недопущения несправедливости.

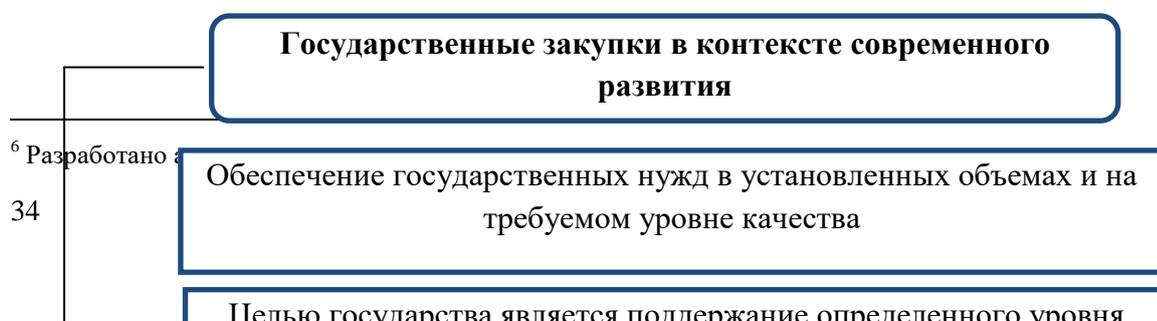


Рисунок 1. Блок-схема мониторинга процесса покупки⁶

В условиях современного развития экономики трансформируются и функции государственных закупок, которые начинают охватывать различные стороны экономики страны, обеспечивая ее развитие. В этой связи функции государственных закупок в развитии экономики в условиях современных инновационных преобразований можно подробно рассмотреть на рисунке 2. Согласно рисунку, в современной экономике система государственных закупок, как важный элемент государственного управления, призвана выполнять не только функции обеспечения государственных потребностей, но и функции государственного регулирования экономики.

Современный этап развития экономики Узбекистана, как и всего экономического механизма, требует применения новых методов экономики, обеспечивающих эффективное функционирование отдельных регионов, предприятий, отраслей и комплексов при обеспечении экологической безопасности и благополучия общества в целом, формирования новых требований к стратегии и тактике экономических действий.

Влияние государственных закупок на экономику, если рассматривать его прежде всего, с точки зрения внутренней экономической политики, реализуется в первую очередь через систему государственных закупок местных товаропроизводителей, субъектов малого и среднего предпринимательства. В свою очередь, поддержка малого бизнеса приводит к повышению эффективности национальной экономики и создает спрос на конкурентоспособную продукцию.



⁶ Разработано

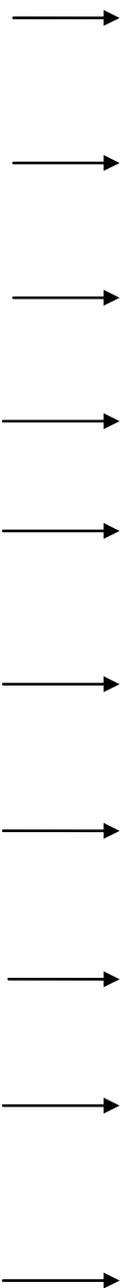


Рисунок 2. Государственные закупки в контексте современного развития¹⁸

Государственные закупки занимают значительную часть бюджетных расходов и создают возможности для эффективного и устойчивого развития цифровой экономики, выполняя определенные функции для удовлетворения государственных нужд.

Во второй главе диссертации под названием **«Анализ процесса эффективной организации государственных закупок в бюджетных организациях»** рассматривается механизм осуществления государственных

¹⁸ Разработано автором.

закупок в бюджетных организациях. Проведен анализ текущего состояния государственных закупок в бюджетных организациях. Кроме того, проанализирован процесс осуществления государственных закупок бюджетными организациями с целью снижения первоначальной стоимости.

Для повышения эффективности борьбы с коррупцией в сфере государственных закупок в Узбекистане необходимо реализовать следующее:

1. Создать единый портал, на котором будут проводиться все государственные закупки с возможностью проверки данных, и внедрить практику Дата-скрининг. Предлагаемая программа Дата-скрининг позволит оперативно выявлять подозрительные тендеры не только на основе конфликта интересов при государственных закупках, но и по другим скрытым признакам коррупции (таким как резкое снижение цен (до 20–50 %), отклонение заявок, незначительное снижение цен на 0–1%). Опыт Румынии и Южной Кореи может оказаться полезным при установлении таких критериев Дата-скрининг.

2. Для обеспечения равных условий в государственных закупках необходимо свести к минимуму возможность заключения прямых контрактов без проведения торгов на основе решений правительства и установить четкие критерии (например, ограничив их такими ситуациями, как государственная безопасность, чрезвычайные ситуации и оборона).

3. Усиление подотчетности. Предлагается ввести в Уголовный кодекс отдельную статью «Нарушение законодательства о государственных закупках». Уголовная ответственность не обязательно предполагает наличие коррупции в сфере государственных закупок; грубое или неоднократное нарушение процессуальных норм в сфере государственных закупок должно быть достаточным основанием для уголовной ответственности. В отдельных случаях уголовная ответственность может быть установлена за повторное нарушение законодательства в сфере государственных закупок после однократного административного правонарушения. Однако, если в результате нарушения Закона «О государственных закупках» нанесен ущерб государственному бюджету, необходимо рассмотреть вопрос об установлении прямой уголовной ответственности. Это будет способствовать повышению ответственности должностных лиц в сфере государственных закупок и не позволит им избежать административной или дисциплинарной ответственности.

С учетом вышеизложенных обстоятельств разработана программа по устранению коррупции в процессе государственных закупок (таблица 1). В данной таблице представлены программы и содержание программ по устранению коррупции в процессе государственных закупок, которые помогут эффективно устранить коррупцию в процессе государственных закупок.

Таблица 1

Программа по искоренению коррупции в сфере государственных закупок⁷

Название мероприятия	Содержание мероприятия	Результат мероприятия
Снижение "человеческого фактора" за счет цифровизации	Цифровизация деятельности органов государственного и хозяйственного управления в рамках стратегии «цифровой Узбекистан-2030»	Снижение доли скрытой экономики в стране, дальнейшее расширение масштабов цифровизации, совершенствование механизмов
Внедрение в социальную сферу системы электронная трудовая книжка, электронная здравоохранение информационная система управления процессом высшего образования "(HEMIS), Единый реестр социальной защиты в системе "Электронный дневник" в общеобразовательных школах	Выявление и оценка вероятных последствий, которые могут возникнуть в результате принятия проектов, а также нормативно-правового акта	Определение достижения поставленных целей, эффективности и последствий применения метода регулирования
Внедрение в экономическую сферу "лицензия", "электронный аукцион", "Е-ЭЛЕКТРОН", "прозрачный путь", "Прозрачное строительство", "АГРОСУБСИДИЯ", "электронная система государственных закупок"	Осуществление парламентского и общественного контроля за деятельностью государственных органов в сфере противодействия коррупции	Внедрение критериев эффективности выполнения служебных обязанностей, стандартов и систем оценки его качества
Рейтинговая оценка эффективности антикоррупционной работы государственных органов и организаций и внедрение индекса открытости.	Установление единых принципов и правил поведения работников государственных органов в профессиональной и внеслужебной деятельности	Совершенствование организационно-правовых основ разрешения конфликта интересов работников государственных органов, организация антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов
Реализация проектов "бескоррупционная сфера"	Разработка «дорожной карты» по реализации проекта «Сфера без коррупции» в процессе	Контроль за состоянием работы государственных органов по противодействию

⁷ Разработано автором.

	государственных закупок в сфере капитального строительства, высшего образования с высокими коррупционными рисками	коррупции
Реализация проекта “Электронная Антикоррупция” по предупреждению коррупционных рисков в государственных органах и организациях	Регулирование законодательных актов, принимаемых в нашей стране	Проведение антикоррупционной экспертизы с точки зрения не выражения интересов общества
Внедрение индекса открытости, направленного на оценку эффективности проводимой работы по открытости в государственных органах и организациях	Обеспечение открытости бюджетных процессов	Обеспечение целевого расходование бюджетных средств, открытость и прозрачность, а также Общественный контроль
Оценка коррупционных рисков "E-Anticor.uz ведение “электронного реестра коррупционных отношений” по результатам оценки, осуществляемой через электронную платформу	Обеспечить открытость и прозрачность деятельности государственных органов, эффективно наладить общественный контроль, внедрить системы внутреннего антикоррупционного контроля.	Обеспечение свободы СМИ, принятие мер по снижению коррупционных рисков путем оценки, повышение квалификации государственных служащих
Учредить онлайн-журнал” Uzbekistan anticorruption Digest”, издающийся на узбекском, русском и английском языках	Сформирована нормативно-правовая база по противодействию коррупции, созданы правовые основы	Обеспечивая открытость и расширяя масштабы общественного контроля над существующие искусственные монополии, различные схемы, как правило, устраняют все лазейки, допускающие коррупцию

Внедрен Индекс открытости, направленный на рейтинговую оценку эффективности работы государственных органов и организаций по противодействию коррупции и оценку эффективности проводимой работы по открытости в государственных органах и организациях. Также запущен проект “Электронная Антикоррупция ” по предупреждению коррупционных рисков в государственных органах и организациях.

Обеспечивая эффективность государственных закупок и совершенствуя эту систему, государству важно проанализировать ее текущее состояние и на основе полученных результатов определить свои дальнейшие цели и планы. Автором анализировано текущее состояние усилий по совершенствованию государственных закупок в Узбекистане на основе их доли в ВВП и общих государственных расходах (таблица 2).

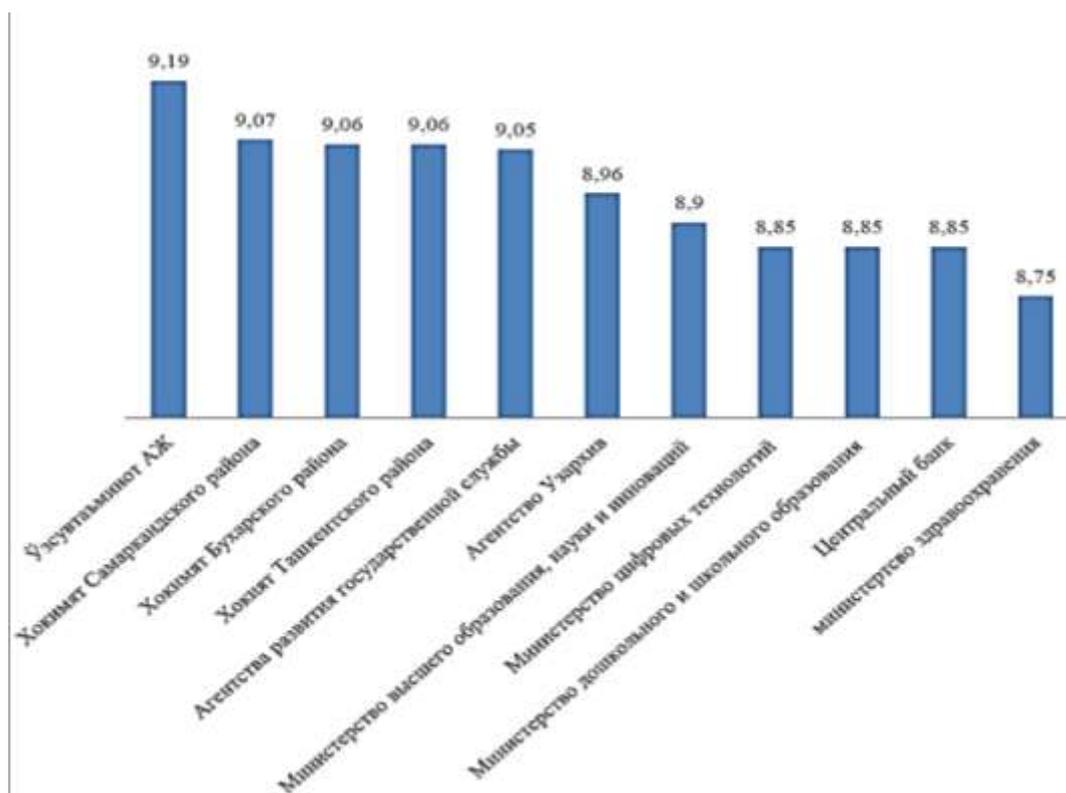


Рисунок 3. 10-балльный критерий оценки коррупционных дел в бюджетных организациях¹⁹

Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы в соответствии с пунктом 13 установлено, что антикоррупционная экспертиза проектов проводится разработчиком путем методического заполнения чеклиста формы в соответствии с приложением 3 к настоящему положению. Однако из 2 256 проектов, внесенных на антикоррупционную экспертизу за этот период, 391 или

В 17% случаев чеклист не заполняется. Без проведения антикоррупционной экспертизы наибольшее количество проектов, поступивших в Министерство юстиции, приходится на следующие министерства и государственные учреждения: хокимият города Ташкента 25; Министерство инвестиций и внешней торговли 22; Министерство Здравоохранения 21 министерство энергетики 14; Государственный комитет по делам семьи и женщин 14; торгово-промышленная палата Узбекистана 14 та; Министерство экономического развития и сокращения бедности 13; Министерство культуры 11; министерство строительства 11 были идентифицированы.

Из этого видно, что к деятельности по антикоррупционной экспертизе проектов законодательных актов государственными органами и организациями применяется поверхностный подход.

¹⁹ Составлено автором на основе информации Агентства Республики Узбекистан по противодействию коррупции.

В целом, нормативно-правовые акты, предусматривающие предоставление министерствам и ведомствам, а также органам хозяйственного управления и органам исполнительной власти на местах права заключения прямых договоров при осуществлении государственных закупок в порядке исключения, утверждены указом президента Республики Узбекистан от 19 октября 2022 года № 611 “О внесении изменений в Закон Республики Узбекистан” “О контроле и надзоре”. Постановление правительства от 20.09.2022 “О дополнительных мерах по организации государственного контроля за деятельностью субъектов предпринимательства” указ № 113 “О дополнительных мерах по упрощению предоставления государственных услуг, сокращению бюрократических барьеров и развитию национальной системы оказания государственных услуг”, “О противодействии коррупции” аудита закупок привел к возникновению ряда проблемных ситуаций в отрасли.

Таблица 2

Доля государственных закупок в ВВП и общих государственных расходах⁸

Показатели	2021 г.	2022 г.	2023 г.
ВВП, трлн. сумов	580,2	738,4	888,3
Общие Госзакупки, трлн. сумов	144,2	245,2	321,8
Гос закупки, трлн. сумов	124,1	132,4	243,5
По отношению гос закупки в %	21,4%	17,9%	27,4%
По отношению к общим тратам госзакупок, в %х	86,1%	54,0%	75,7%

В таблице государственные закупки составляют очень значительную часть общих государственных расходов. В 2021 году этот показатель составлял 86,1 процента. В 2022 году государственные закупки выросли на 6% до 54% от общих расходов. По итогам 2023 года доля государственных закупок в общих расходах снизилась и составила 75,7%, несмотря на рост на 84% по сравнению с предыдущим годом. Стоит отметить, что стоимость государственных закупок в странах мира составляет в среднем 25-35% от общих затрат, в отдельных странах-до 50%. Доля государственных закупок в ВВП выросла с 21,4 процента в 2021 году до 27,4 процента к 2023 году. Это дает аналогичный результат по сравнению с показателями стран ОИС.

В ходе исследования проведен анализ бюджетных заказчиков по категориям продукции и по секторам бюджета, осуществляющим закупки. Состояние государственных закупок по бюджетным заказчикам и категориям товаров (работ, услуг) представлено в таблице 3.

Таблица 3

Государственные закупки товаров (работ, услуг) бюджетными заказчиками⁹

⁸ Составлено автором на основе информации ОЭСР и Министерства экономики и финансов Республики Узбекистан.

⁹ Составлено автором на основе информации Министерства экономики и финансов Республики Узбекистан.

Категории товаров (работ, услуг)	Сумма покупки, трлн.			Доля от общей суммы покупки, процент		
	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Строительство и реконструкция	17,40	23,19	27,63	40,8%	39,0%	39,7%
Текущий и капитальный ремонт	8,10	13,67	16,77	19,0%	23,0%	24,1%
Коммунальные услуги	4,40	5,35	7,65	10,3%	9,0%	11,0%
Приобретение основных средств	3,10	4,16	5,71	7,3%	7,0%	8,2%
Покупка продуктов	1,50	2,97	3,13	3,5%	5,0%	4,5%
Другие покупки	8,10	10,11	8,70	19,0%	17,0%	12,5%
Всего	42,60	59,45	69,59	100,0%	100,0%	100,0%

Согласно данным таблицы, наибольшая доля закупок в категории товаров (работ, услуг), осуществляемых бюджетными заказчиками за анализируемый период, приходится на строительство и реконструкцию. На строительство и реконструкцию в стране бюджетными заказчиками израсходовано 17,4 трлн. сумов из бюджета в 2021 году, 23,19 трлн. сумов в 2022 году и 27,63 трлн. сумов в 2023 году.

Следующими по величине расходами являются текущие и капитальные ремонты. Расходы по данному направлению составили 19–24 % от общего объема закупок бюджетного заказчика. Объем закупок по данной категории в 2021 году составил 8,1 трлн. сумов, а по итогам 2022 года этот показатель вырос вдвое и составил 16,77 трлн. сумов. Доля покупок по остальным товарным категориям осталась практически неизменной, хотя можно заметить, что сумма покупок увеличилась в 1,8-2 раза по сравнению с базовым периодом. Объем покупок других категорий товаров и услуг существенно не изменился, хотя их доля в общем объеме покупок снизилась. Прочие расходы включают приобретение лекарственных средств, вакцин и других товаров (работ, услуг).

В целом, нормативно-правовыми актами, предусматривающими право заключения прямых договоров при осуществлении государственных закупок в долгосрочной перспективе или предоставление права заключения прямых договоров министерствам и ведомствам, а также органам хозяйственного управления и органам исполнительной власти на местах в качестве исключения при осуществлении государственных закупок, являются Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-611 «О дополнительных мерах по организации государственного контроля за деятельностью субъектов предпринимательства со стороны контролирующих органов» от 19 октября 2022 года, Указ № УП-113 «О дополнительных мерах по упрощению оказания государственных услуг, сокращению бюрократических барьеров и развитию национальной системы государственных услуг» от 20 апреля 2022 года. Отсутствие в Законе Республики Узбекистан «О противодействии коррупции» положений об аудите закупок привело к возникновению ряда проблемных ситуаций в отрасли.

В третьей главе диссертации под названием «**Направления совершенствования механизма организации государственных закупок в бюджетных организациях**» изучается опыт зарубежных стран по организации механизмов государственных закупок, определяются возможности его использования, определяются перспективы совершенствования механизма организации государственных закупок в бюджетных организациях путем инновационной трансформации.

На начальном этапе эконометрического исследования представлены описательные статистические значения количества контрактов на государственные закупки и переменных, влияющих на них (таблица 4).

Таблица 4

Описательные статистические показатели количества государственных закупок и факторы, влияющие на них¹⁰

	<i>lnpubl_ proc_contr</i>	<i>lnexchang_ rate</i>	<i>ln_weight_ loan_rate</i>	<i>ln_purch_ auct_vol</i>	<i>lnGDP_ grow_rate</i>	<i>Inonline_ electr_vol</i>
Mean	9.069774	12.45367	3.017905	2.589036	2.757271	10.8722
Maximum	10.09252	12.98042	3.672131	2.793892	3.00072	3.00072
Minimum	7.20786	11.77082	2.340264	2.317196	2.580217	8.860059
Std. Dev	.6975009	.3174031	.4170684	.0996676	.1152437	.8103802
Std. Err.	.1051522	.0478503	.0628754	.0150255	.0150255	.1221694
Skewness	-.6600682	-.2373874	.0415707	-.6538593	.5085942	-.5445633
Kurtosis	2.801474	2.092475	1.840047	3.390797	2.121551	2.611573
Observation	44	44	44	44	44	44

Согласно таблице 4, описательная статистика для модели предполагает сбалансированные данные без экстремальных ограничений, при этом все переменные имеют центральные диапазоны, влияющие на среднее значение. Из данных таблицы видно, что стандартные отклонения показали умеренную изменчивость и показали небольшие значения для всех факторов. Он также состоит из 44 наблюдений за результатом и факторами, влияющими на него, что важно для согласованности и сопоставимости набора данных. Обнаружено, что значения теста на асимметрию для переменных имеют несимметричное распределение, учитывая их близость к нулю. В то же время, учитывая близость значения Куртоза к 3, оно представляет собой положительное значение для нормального распределения.

В ходе исследования разработано графическое представление объема экономически выгодных государственных закупок и переменных, влияющих на него с течением времени (рисунок 3).

¹⁰ Разработано автором.

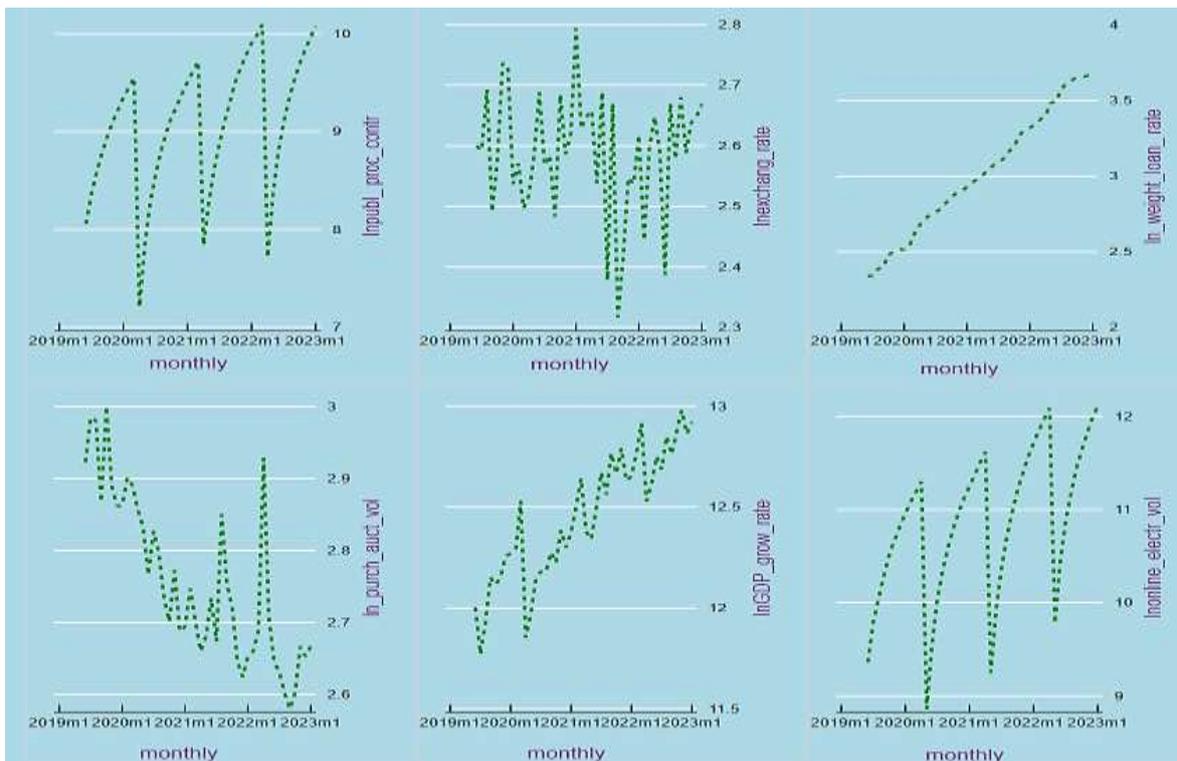


Рисунок 4. Аналитическое графическое представление количества контрактов на государственные закупки и факторов, влияющих на них с течением времени¹¹

Согласно представленному рисунку 4, фактор эффективности и переменные, влияющие на него сформировали многообещающие прогнозные показатели, демонстрируя устойчивую тенденцию к росту. Анализируемый период показывает, что на фоне резкого роста ВВП страны количество государственных закупок, а также объем электронных и онлайн-закупок демонстрируют соответствующую динамику роста. Это напрямую указывает на сильную корреляцию между этими двумя факторами.

Согласно эконометрической модели, увеличение ВВП национальной экономики на 1 % процент приводит к увеличению количества контрактов на государственные закупки на 2,90 %. Повышение средней процентной ставки по кредитам в национальной экономике на 1 % приводит к сокращению количества государственных закупок на 1,86 %.

Контракты, по которым государственные закупки осуществляются через аукционы и электронные магазины, — «soni-auc_elect_contr» (зависимая переменная). Представлен аналитический график зависимой переменной на начальном этапе прогнозирования по эконометрической модели (рисунок 5).

Как видно из рисунка 5, объем государственных закупок, финансируемых посредством биржевых торгов, сформировал устойчивую динамику роста по данному фактору с 2018 года, и этот темп роста сохраняется по настоящее время. Эта тенденция возникла в результате недавней разработки правительством правовой базы для операций на фондовой бирже на основе фактора эффективности.

¹¹ Разработано автором самостоятельно.

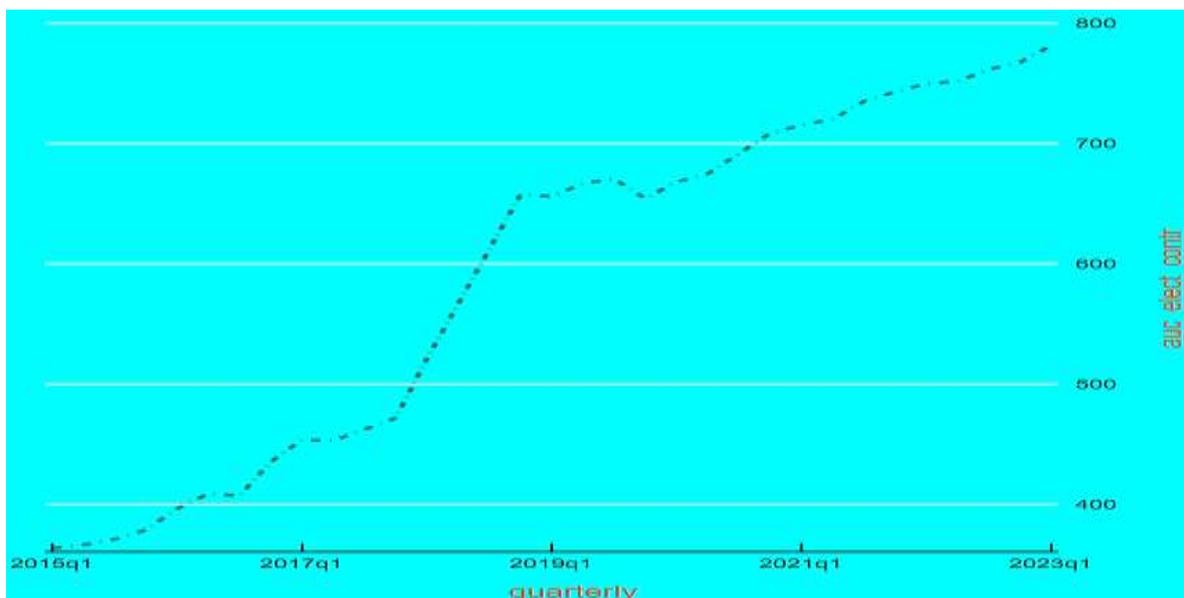


Рисунок 5. Аналитическое графическое представление количества контрактов, заключенных через аукционы государственных закупок и электронные магазины с течением времени¹²

На следующем этапе эконометрической модели оценивался уровень стационарности количества контрактов, заключенных через последующие аукционы по государственным закупкам и электронные магазины, для определения которого использован тест Unit-Root (таблица 5).

Таблица 5

Тест Unit-Root для числа контрактов, заключенных через аукционы по государственным закупкам и электронные магазины¹³

auc_elect_contr	Test Statistic	1% Critical Value	5% Critical Value	10% Critical Value	p-value for Z(t)
	-7.273	-3.716	-2.986	-2.624	0.0000

Согласно таблице 5, тестовое статистическое значение результирующего фактора составило $-7,273$, что свидетельствует о значимом показателе периодичности и сезонности биржевой торговой практики в стабильном росте количества договоров, заключенных через аукционы государственных закупок и электронные магазины. Согласно этому, статическое значение является значимым и находится ниже пороговых значений в 1 %, 5 % и 10 %. Кроме того, значение Маккиннона минимально при $Z(t)=0,0000$, что свидетельствует о наличии стационарного состояния в количестве контрактов, заключенных через аукционы по государственным закупкам и электронные магазины при биржевых операциях.

С помощью программы Stata разработан прогнозный показатель количества заключенных контрактов через аукционы по государственным закупкам и электронные магазины на период с 2025 по 2029 год с

¹² Разработано автором самостоятельно.

¹³ Разработано автором самостоятельно.

исключением случайных факторов с использованием модели ARIMA(2,1,1) (табл. 6).

Таблица 6

Количество заключенных договоров через аукционы по государственным закупкам и электронные магазины в 2025-2029 годах¹⁴

Годы	Пессимистический прогноз	Оптимистический прогноз	Прогноз
2025	945 929	976 529	961 229
2026	1 001 795	1 032 395	1 017 095
2027	1 057 180	1 087 780	1 072 480
2028	1 157 560	1 188 160	1 172 860
2029	945 929	1 198 567	1 183 267

В исследовании представлено графическое изображение прогнозного показателя количества договоров, заключенных посредством государственных закупочных аукционов и электронных торгов на 2015-2024 и 2025-2029 годы, предоставленного АО «Товарно-сырьевая биржа Республики Узбекистан». (рисунок 5).

На рисунке 6 показано количество контрактов, заключенных через аукционы по государственным закупкам и электронные магазины за 2015–2024 годы, а также графики прогноза на 2025–2029 годы. Согласно этому, тот факт, что две линии на графике тренда находятся практически рядом, свидетельствует о достоверности прогнозных показателей на ближайшие годы без учета случайных факторов.

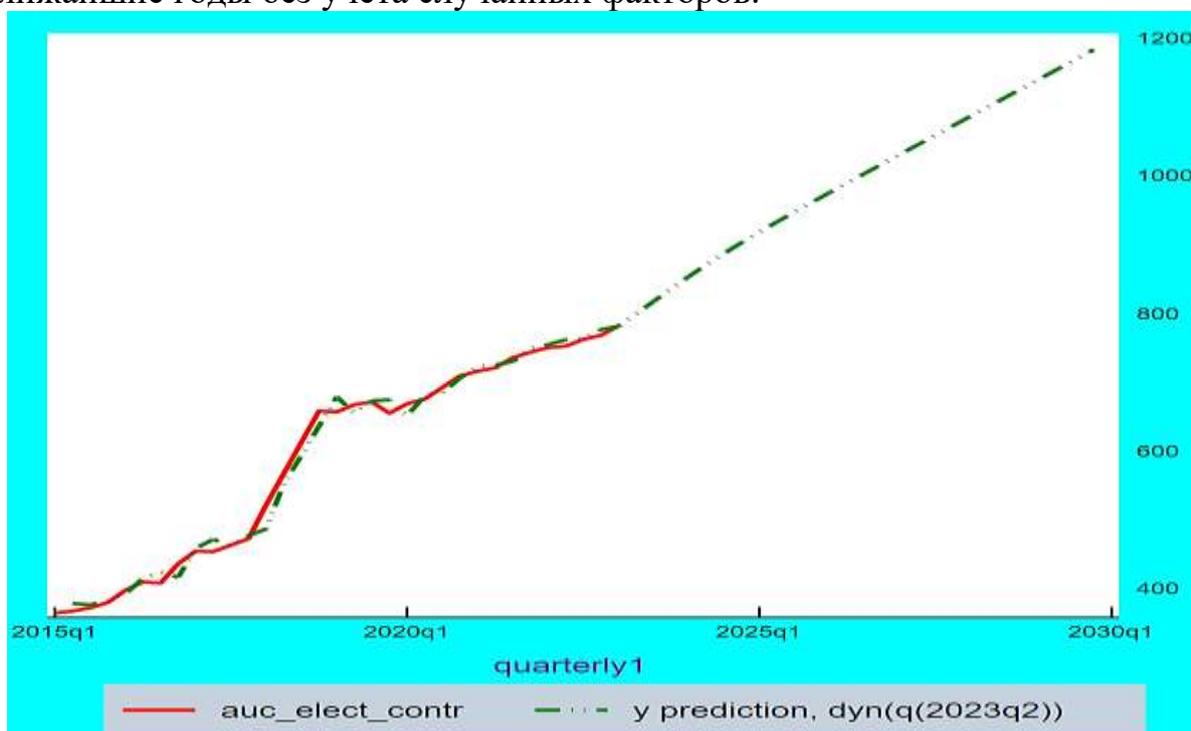


Рисунок 6. График зависимой переменной на 2015-2024 гг. и прогноз на 2025-2029 годы²⁰¹⁵

¹⁴ Разработано автором самостоятельно.

¹⁵ Разработано автором самостоятельно.

По результатам исследования на основе модели ARIMA (2,1,1) прогнозируется, что количество контрактов, заключенных через аукционы по государственным закупкам и электронные магазины в 2025-2029 годах, без учета случайных экзогенных и эндогенных факторов, составит 961 229 в 2025 году, 1 017 095 в 2026 году, 1 072 480 в 2027 году, 1 172 860 в 2028 году и 1 183 267 в 2029 году соответственно.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В диссертационном исследовании, направленном на совершенствование механизма организации государственных закупок в бюджетных организациях, рассмотрены научно-теоретические и правовые основы организации государственных закупок в бюджетных организациях. Также проанализирован процесс эффективной организации государственных закупок в бюджетных организациях. На основании результатов теоретических исследований и практического анализа определены направления совершенствования механизма организации государственных закупок в бюджетных организациях и сформулированы следующие научно-теоретические выводы:

1. В условиях современного развития экономики трансформируются и функции государственных закупок, которые начинают охватывать различные стороны экономики страны, обеспечивая ее развитие. В этой связи, одной из важных функций государственных закупок является содействие и регулирование зеленой экономики в контексте экономического развития в условиях современной инновационной трансформации государственных закупок.

2. В качестве доказательства важной роли предлагаемой автором функции продвижения и регулирования зеленой экономики в экономическом развитии ключевым фактором является тот факт, что правительства стран ОЭСР уделяют все больше внимания вопросам устойчивого развития и используют покупательную способность своих экономик для того, чтобы больше сосредоточиться на решениях и результатах в области охраны окружающей среды. Приняв подход, основанный на жизненном цикле, при закупке товаров, услуг и работ, правительства могут внести важный вклад в защиту окружающей среды и борьбу с изменением климата.

3. Согласно механизму подготовки государственного заказчика к государственным закупкам в бюджетных организациях государственный заказчик организует подготовку к государственным закупкам в основном в 4 этапа. К ним относятся этапы ввода графиков заказчиков, внесения авансовых платежей за участие, размещения объявлений в электронной системе, а также размещения информации о лицах, аффилированных с

государственным заказчиком. Специальной информационной системой государственных закупок является портал Электронной системы государственных закупок (uzex.uz).

4. Порядок осуществления государственных закупок в бюджетных организациях осуществляется в следующем порядке в зависимости от вида: аукцион, электронный магазин, прямая закупка, выбор наилучших предложений, конкурс, заключение договора, конкурс. Основной целью государственных закупок с точки зрения бюджета является максимально эффективное использование средств, выделенных на государственные закупки, а также экономичное осуществление государственных закупок, позволяющее обеспечить их своевременное завершение.

5. В соответствии с законодательством Республики Узбекистан государственными заказчиками являются юридические лица, осуществляющие государственные закупки, и подразделяются на 2 вида — бюджетные заказчики и корпоративные заказчики. Бюджетными заказчиками являются государственные органы, бюджетные организации, получатели бюджетных средств, направляемых на проведение закупочных процедур, а также государственные целевые фонды. Некоммерческая организация, содержащая за счет средств государственного бюджета, является бюджетной организацией, причем этот статус имеют некоммерческие организации, выполняющие государственные функции и существующие за счет государственных средств.

6. При анализе текущего состояния государственных закупок в бюджетных организациях следует отметить, что объемы закупок, осуществляемых бюджетными заказчиками, на протяжении последних двух лет стабильно растут, а в 2022 году объем закупок увеличился в 1,6 раза по сравнению с 2020 годом. По мнению автора, стабильность закупок бюджетных потребителей определяет стабильность социальной политики страны.

7. В 2018-2022 годах за счет проведенных аукционов по снижению начальной стоимости государственных закупок получена экономия государственного бюджета в размере 9 614,20 млрд. сумов, что составляет 14,3 % от начальной стоимости. Из них общая экономия в 2022 году составила 5 837,4 млрд. сумов, при этом 61 % экономии приходится на интернет-магазины и 39 % — на закупки на электронных аукционах.

8. Таким образом, согласно анализу автора, основанному на мировых статистических данных, при организации механизма государственных закупок необходимо изучать долю государственных закупок в ВВП и государственных расходах как важный фактор, и хотя эти показатели взаимосвязаны, необходимо учитывать, что государственные закупки растут под влиянием ряда других факторов. В этом случае концепция опыта

отдельно взятой развитой страны при распределении затрат по секторам не применяется.

9. Предлагаемая автором система оценки устойчивости государственных закупок при заключении договоров о закупках обеспечивает достижение баланса между тремя основными факторами устойчивого развития: экономическими, социальными и экологическими. Экономические факторы включают затраты на производство, использование и утилизацию продукции и услуг на всех этапах жизненного цикла.

10. Социальные факторы включают условия труда, права человека и социальную справедливость. К экологическим факторам относятся вопросы, связанные с выбросами в атмосферу, сбросами сточных вод в водоемы, изменением климата, сохранением биоразнообразия экосистем и рациональным использованием природных ресурсов.

**SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING OF THE
SCIENTIFIC DEGREES № DSC.03/10.12.2019.I.16.01 AT THE
TASHKENT STATE UNIVERSITY OF ECONOMICS**

**ACADEMY OF PUBLIC ADMINISTRATION UNDER THE PRESIDENT
OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

TOKHTAYEVA NOZILA MURODJON KIZI

**IMPROVING THE MECHANISM FOR ORGANIZING PUBLIC
PROCUREMENT IN BUDGETARY ORGANIZATIONS**

08.00.07 – Finance, money circulation and credit

ABSTRACT
of the dissertation of Doctor of Philosophy (PhD) in Economics

Tashkent – 2025

The subject of the dissertation of the doctor of Philosophy (PhD) at the Higher Attestation Commission B2023.1.PhD/Iqt2754.

The dissertation was carried out at the Tashkent State University of Economics.
Dissertation abstract trilingual (Uzbek, Russian, English) Scientific Council Web page (www.tsue.uz) and on the information and educational portal "Ziyonet" (www.ziyonet.uz) are placed.

Scientific supervisor: **Karlibaeva Raya Khodzhibayevna**
Doctor of Economic Sciences, Professor

Official opponents: **Tashmuradova Buvsara Egamovna**
Doctor of Economic Sciences, Professor

Khamroev Mekhrozh Sirozhonovich
Doctor of Philosophy in Economics (PhD)

Leading organization: **Academy of banking and finance of the Republic of Uzbekistan**

Dissertation protection DSC, which provides scientific degrees at the Tashkent State University of Economics. Ds03/10.12.2019.1.16.01 Digital Science Council 2025 "28" "06" the day will be held at the meeting at 1650 Address: 100066, Tashkent City, Islam Karimov Street, 49. tel.: (+99871) 239-01-49; fax: (+99871) 239-41-23, e-mail: tdiu@tsue.uz.

The dissertation can be found at the information resource center of the Tashkent State University of Economics (registered with the number). (Address: 100066, Tashkent City, Islam Karimov Street, 49. tel.: (+99871) 239-01-49; fax: (+99871) 239-41-23, e-mail: tdiu@tsue.uz.

Dissertation abstract 2025 "28" "06" distributed on the day.
(2025 "11" "06" "52" digital register statement).



S.U. Mekhmonov
Chairman of the scientific council granting scientific degrees, Doctor of Economics, Professor

U.V. Gafurov
Secretary of the scientific council granting scientific degrees, Doctor of Economics, Professor

S.K. Khudoyqulov
Chairman of the scientific seminar under the scientific council granting scientific degrees, Doctor of Economics, Professor

INTRODUCTION (abstract of the thesis of the Philosophy Doctor of Economic Sciences)

purpose of the study is to develop scientific proposals and practical recommendations aimed at improving the mechanism of organizing public procurement in the conditions of the digital economy.

Objectives of the study:

research on the content and essence and scientific-theoretical foundations of the category “state procurement” in budgetary organizations;

study of the organizational and legal framework for the organization of public procurement in budgetary organizations;

highlighting the need and importance of effective organization of public procurement in budgetary organizations;

determination of the possibilities of improving the procedure for the implementation of public procurement in budgetary organizations;

analysis of the current state of Organization of public procurement in budgetary organizations;

analysis of the implementation of public procurement by budgetary organizations through the mechanism of lowering the initial price;

to determine the prospects for improving the mechanism of public procurement in budgetary organizations through innovative transformation.

As the object of the study, the processes of Organization of public procurement in budgetary organizations of the Republic of Uzbekistan were selected.

The subject of the study is economic relations that arise in the process of improving the mechanism for organizing public procurement in budgetary organizations.

The scientific novelty of the study consists of:

according to the methodological approach, the economic content of the concept of “public procurement ” is improved in terms of the fight against corruption and the point of effective use of budgetary funds in order to ensure the state needs at the expense of the state budget for the purpose of effective use of purchased goods(works, services), a system that demonstrates the socio-economic, legal;

it is based on the feasibility of concluding an additional agreement in accordance with the terms of this contract to change the important conditions of the contract concluded directly on public procurement, such as changing the goods, its quality and assortment, increasing the quantity and price of the goods, extending the delivery period;

based on the proposal to apply the requirement that the contract concluded on the result of the state procurement procedure does not allow to increase the value of additional work and services to be carried out by the contract to the amount greater than 10% of its total starting amount;

Forecast indicators of the volume of public procurement by 2027 have been developed in Uzbekistan on the basis of an econometric model that represents the

relationship between factors affecting the organization of public procurement in budgetary organizations.

The practical results of the study include:

it is proposed to classify the procedure and rules for the implementation of public procurement in budgetary organizations;

indicators of their assessment in the organization of public procurement in budgetary organizations are systematized;

recommendations have been developed by budgetary organizations on the mechanism of lowering the initial price and making management decisions;

in budgetary organizations, proposals have been made to improve the mechanism of public procurement through innovative transformation;

in improving public procurement, risk management areas have been identified through the introduction of digital technologies.

Reliability of research results. The reliability of the scientific results of the dissertation research is explained by the fact that the feasibility of the methodological approaches used in the research work, the receipt of the materials used from official sources, the introduction of research results according to the given conclusion, developed proposals and recommendations are confirmed by Authorized Organizations.

Scientific and practical significance of research results. The scientific significance of the research results is explained by the fact that the scientific conclusions, developed proposals and recommendations obtained on the basis of the research result serve as the basis for scientific research aimed at improving the mechanism of organizing public procurement in the context of a digital economy, the development of methodological guidelines for improving the mechanism of organizing public procurement in

The practical significance of the results of the study is explained by the fact that the developed scientific proposal and practical recommendations can be used to formulate the content of measures aimed at improving the mechanism of Organization of public procurement in the conditions of a digital economy, as well as in the preparation of textbooks and educational manuals on the subjects of “Public Procurement”, “Finance”

Introduction of research results. Based on the scientific results obtained to improve the organization of public procurement in budgetary organizations:

according to the methodological approach, the economic content of the concept of “public procurement” is based on the socio-economic development that occurs between suppliers and customers in order to ensure the state needs at the expense of the state budget in order to effectively use the goods (works, services) being purchased, the system demonstrating legal relations was used in the preparation of the recommended educational manual “corporate finance” for students of Higher Education (order of the Ministry of Higher Education, Science and innovation of the Republic of Uzbekistan No. 03\03-237 of January 31, 2025) of theoretical and methodological developments related to the fight against corruption and the improvement of As a result of the introduction into practice of this scientific proposal, it was possible to expand theoretical knowledge on the

economic content of the concept of public procurement, improved in terms of the fight against corruption in students and the point of effective use of budgetary funds;

change the goods, its quality and assortment of the contract concluded directly on public procurement, increase the quantity and price of the goods, the proposal to conclude an additional agreement in accordance with the terms of this agreement to change such important terms as the extension of the delivery period is expressed in the regulation “on the procedure for organizing and conducting procedures related to the implementation of Public Procurement”(Order of the Ministry of Higher Education, Science and innovation of the Republic of Uzbekistan No. 03\03-237 of January 31, 2025). The introduction of this scientific proposal into practice made it possible to increase the stability and flexibility of the processes of public procurement in the changing conditions of the market economy;

the proposal to apply the requirement not to increase the value of additional work and services that must be carried out by the contract on the result of the State Procurement Procedure to the amount greater than 10% of its total initial amount is expressed in the regulation “on the procedure for organizing and conducting procedures related to the implementation of State Procurement, order of the Ministry of Science and innovation of January 31, 2025 No. 03\03-237). The introduction of this scientific proposal into practice made it possible to control the value of additional work and services carried out within the framework of the contract on public procurement;

Forecast indicators developed by the Ministry of Economy and finance of the Republic of Uzbekistan for 2027 on the basis of an econometric model representing the connection between factors affecting the organization of public procurement in budgetary organizations in Uzbekistan were used in practice (order of the Ministry of Higher Education, Science and innovation of the Republic of Uzbekistan dated January 31, 2025 03\03-237). As a result of the introduction into practice of this scientific proposal, it was possible to ensure that the future changes in the volume of public procurement in budgetary organizations in Uzbekistan are consistent with other economic indicators.

Aprobation of research results. The results of the study were published in 2 republics and a total of 5 Scientific and practical conferences held at 3 international levels were held from myhokama.

The publication of the results of the study. Total by research topic 10 scientific works, including doctoral dissertations of the Higher Attestation Commission of the Republic of Uzbekistan, were published in 2 domestic journals, 3 foreign journals, where it was recommended to publish the main scientific results.

Structure and volume of the dissertation. The dissertation consists of an introduction, 3 chapters, a conclusion, A list of used literature. The volume of the dissertation is 169 pages.

E'LON QILINGAN ISHLAR RO'YXATI
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

1. Тохтаева (Ашурова) Н. М. Совершенствование механизма организации государственных закупок в бюджетных организациях. International academic research journal, academic research journal If-7.4 <https://academicsresearch.com/index.php/AR/index> Volume 1 ISSUE 7 30-January 2023
2. Тохтаева Н.М. (Ашурова). Financial support of infrastructure projects of the republic of Uzbekistan\ Asian Journal of Research in Social Sciences and Humanities ISSN: 2249-7315 Vol. 12, Issue 10, October 2022 SJIF 2022 = 8.625
3. Тохтаева (Ашурова) Н. М. Мировой опыт механизма организации государственных закупок в бюджетных организациях. / «Scientific discussion» VOL 1, No 85, (2024) Scientific discussion (Praha, Czech Republic).
4. Тохтаева (Ашурова) Н. М. Directions for improving the mechanism of organizing public procurement in budget organizations. // international scientific research journal. ISSN: 2776-0979, Vol. 5, Issue 7, July 2024.
5. Тохтаева (Ашурова) Н. М. Improvement of the mechanism of organization of public procurement in budgetary organizations. // Iqtisodiyot va ta'lim, 2023-yil. 4-son.
6. Тохтаева (Ашурова) Н. М. Improving the mechanism for organizing public procurement in budgetary organizations. // Экономика и туризм.
7. Toxtayeva Nozila Murodjon qizi. Budjet tashkilotlarida davlat xaridini samarali tashkil etish printsiplari va rivojlangan davlatlardagi statistika holati. Scientific aspects and trends in the field of scientific research. International scientific online conference, March 30th Colletions of scientific works Warsaw, 2024
8. Тохтаева (Ашурова) Н. М. Анализ процесса эффективной организации государственных закупок в бюджетных организациях в Республике Узбекистан. / Проблемы эффективного взаимодействия государства, бизнеса и общества в условиях цифровой экономики. I Международная научно-практическая конференция, 21 ноября 2023 г.
9. Тохтаева (Ашурова) Н. М. Byudjet tashkilotlarida davlat xaridlarini tashkil etish asoslari. / Ta'lim-tarbiya jarayoniga innovatsion yondashuvlar. Muammo va yechimlar. Respublika ilmiy-amaliy 3-sonli on-line konferensiyasi. 3-son, 1-jild mart 2024-yil. 1-qism.
10. Toxtayava N.M. Роль государственных закупок в развитие экономике страны. Ta'lim-tarbiya jarayoniga innovatsion yondashuvlar. Muammo va yechimlar. Respublika ilmiy-amaliy 6-sonli on-line konferensiyasi. 6-son, 1-jild mart 2025-yil. 1-qism

Avtoreferat TDIU “Iqtisodiyot va innovatsion texnologiyalar” jurnalida tahrirdan o‘tkazildi.

Bosishga ruxsat etildi: 12.06.2025.
Bichimi: 60x84 1/16. «Times New Roman»
garniturada raqamli bosma usulda bosildi.
Shartli bosma tabog‘i 3,5. Adadi 100. Buyurtma: № 58

«Tahririy nashriyot» bo‘limida chop etildi.
100000, Toshkent, Amir Temur shoh ko‘chasi, 60A.