

ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ИҚТИСОДИЁТ УНИВЕРСИТЕТИ
ҲУЗУРИДАГИ ИЛМий ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.03/30.01.2021.I.16.03 РАҚАМЛИ ИЛМий КЕНГАШ

ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ИҚТИСОДИЁТ УНИВЕРСИТЕТИ

ХАЙИТОВ САИДЖОН БАХТИЁР ЎҒЛИ

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА БАРҚАРОР ИҚТИСОДИЙ
ЎСИШНИ ТАЪМИНЛАШДА ДАВЛАТ-ХУСУСИЙ ШЕРИКЛИК
МЕХАНИЗМИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ

08.00.02 – Макроиқтисодиёт

Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ

Тошкент – 2023

**Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
автореферати мундарижаси**

**Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)
по экономическим наукам**

**Content of dissertation of doctoral of Philosophy (PhD)
on economic science**

Хайитов Саиджон Бахтиёр ўғли

Ўзбекистон Республикасида барқарор иқтисодий ўсишни таъминлашда давлат-хусусий шериклик механизмини такомиллаштириш 3

Хайитов Саиджон Бахтиёр угли

Совершенствование механизма государственно-частного партнерства в обеспечении устойчивого экономического роста в Республике Узбекистан ... 29

Khayitov Saidjon Bakhtiyor ugli

Improving the mechanism of public-private partnership in ensuring sustainable economic growth in the Republic of Uzbekistan 55

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ

List of published works 59

ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ИҚТИСОДИЁТ УНИВЕРСИТЕТИ
ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.03/30.01.2021.I.16.03 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ

ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ИҚТИСОДИЁТ УНИВЕРСИТЕТИ

ХАЙИТОВ САИДЖОН БАХТИЁР ЎҒЛИ

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА БАРҚАРОР ИҚТИСОДИЙ
ЎСИШНИ ТАЪМИНЛАШДА ДАВЛАТ-ХУСУСИЙ ШЕРИКЛИК
МЕХАНИЗМИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ

08.00.02 – Макроиқтисодиёт

Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ

Тошкент – 2023

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси хузуридаги Олий аттестация комиссиясида В2020.3.PhD/Iqt1398 рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация Тошкент давлат иқтисодиёт университетида бажарилган. Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) илмий кенгаш веб-саҳифасида (www.tsue.uz) ва «Ziynet» ахборот-таълим порталида (www.ziynet.uz) жойлаштирилган.

Илмий раҳбар: **Асқарова Мавлуда Турабовна**
Иқтисодиёт фанлари номзоди, доцент

Расмий оппонентлар: **Усмонов Анвар Саидмахмудович**
Иқтисод фанлари доктори, профессор
Бўстонов Мансур Мардонкулович
Иқтисод фанлари доктори, доцент

Етакчи ташкилот: **Фарғона давлат университети**

Диссертация химояси Тошкент давлат иқтисодиёт университети хузуридаги Илмий даражалар берувчи DSc.03/30.01.2021.I.16.03 рақамли Илмий кенгашнинг 2023 йил _____ соат _____ даги мажлисида бўлиб ўтади. Манзил: 100000, Тошкент шаҳри, Ислом Каримов кўчаси, 49-уй. Тел.: (99871) 239-28-71, факс: (99871) 239-43-51, e-mail: tdiu@tdiu.uz

Диссертация билан Тошкент давлат иқтисодиёт университетида танишиш мумкин (_____ рақам билан рўйхатга олинган). Манзил: 100000, Тошкент шаҳри, Ислом Каримов кўчаси, 49-уй. Тел.: (99871) 239-28-71, факс: (99871) 239-43-51, e-mail: tdiu@tdiu.uz

Диссертация автореферати 2023 йил _____ куни тарқатилди.
(2023 йил _____ даги _____ рақамли реестр баённомаси).

С.К. Худойкулов
Илмий даража берувчи илмий кенгаш раиси, и.ф.д., профессор

Б.Д. Хажиев
Илмий даража берувчи илмий кенгаш котиби, и.ф.н., доцент

Н.М. Махмудов
Илмий даража берувчи илмий кенгаш қошидаги илмий семинар раиси, и.ф.д., профессор

КИРИШ (фалсафа доктори (PhD) диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Жаҳонда глобал рақобат кескинлашуви шароитида барқарор ривожланишни таъминлашда бюджет чекловлари, давлат қарзлари мавжудлиги ва зарур маблағларнинг етишмаслиги, аксарият ҳолларда кам даромадли ёки ривожланаётган мамлакатларда инфратузилма эҳтиёжларини молиялаштириш учун муқобил усулларни излашга интилиш кучайиб бормоқда. Бунда давлат-хусусий шериклик модели муқобил молиялаштириш манбаи бўлиб, инфратузилмага киритилаётган инвестиция билан боғлиқ фаолиятни қўллаб-қувватлаш механизми сифатида тобора оммалашиб бормоқда. «Жаҳон амалиётида давлат-хусусий шериклиги (ДХШ) дастаклари ДХШ объектларининг кенг спектри бўйича ижтимоий инфратузилмани узоқ муддатли молиялаштириш ва бошқариш мақсадида хусусий компанияларни жалб этиш учун қўлланилмоқда»¹. Макроиктисодий барқарорликни таъминлашда кўп ҳолларда ДХШ лойиҳаларини амалга ошириш муҳим омил сифатида кўрсатилмоқда.

Жаҳонда барқарор иқтисодий ўсишни таъминлашда давлат-хусусий шериклик механизмини такомиллаштириш бўйича кўплаб илмий тадқиқот ишлари олиб борилмоқда. Бу борада давлат-хусусий шериклик механизмини жорий этиш босқичлари ва соҳаларини аниқлаш, энергетика, сув таъминоти, транспорт, телекоммуникация, ахборот технологиялари ва бошқа тармоқларда давлат ва хусусий муассасаларнинг ўзаро самарали ҳамкорлигини ривожлантириш, ҳудудий инфратузилма объектлари фаолият самарадорлигини таъминлаш усул ва воситаларини жорий этиш, ДХШ доирасида ижтимоий неъматларни ишлаб чиқариш ва тақсимлаш, соҳанинг истикболдаги фаолият миқёсларини баҳолаш ва прогноз қилиш сингари тадқиқот йўналишларини қайд этиш мумкин.

Янги Ўзбекистонда жадал ва барқарор ижтимоий-иқтисодий тараққиётни таъминлашда давлат-хусусий шерикликни янада ривожлантириш борасида муҳим чора-тадбирлар амалга оширилмоқда. Жумладан 2022-2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг Тараққиёт стратегиясида «Хусусий секторга ўтказиладиган айрим давлат функциялари сонини 3 баробарга ошириш, давлат-хусусий шерикликни кенгайтириш ҳамда рақамли технологияларни кенг жорий этиш, ...давлат-хусусий шериклик асосида энергетика, транспорт, соғлиқни сақлаш, таълим, экология, коммунал хизматлар, сув хўжалиги ва бошқа соҳаларга 14 миллиард АҚШ доллариغا тенг инвестиция жалб этиш» сингари муҳим вазифалар белгилаб берилган. Мазкур вазифаларнинг самарали амалга оширилиши минтақаларда маҳаллий ҳокимлик ва тадбиркорлар шериклигида кичик турдаги қайта ишлаш корхоналарини ўзаро тегишли ваколат ва мажбуриятларни тақсимлаш асосида ташкил этиш, давлат ва кичик бизнес ўртасидаги ҳамкорликнинг янги самарали шакли сифатида инвестиция ресурсларини жалб этишнинг гибрид механизми асосида лойиҳаларни қўллаб-қувватлаш минтақавий фондини шакллантириш,

¹ Агазарян Н.В. Анализ мирового опыта применения механизма государственно-частного партнерства. // Государственно-частное партнерство, 2016. - Т. 3. - № 2. – С. 151-172. - doi: 10.18334/ppp.3.2.37071

ижтимоий-иқтисодий соҳа тармоқларида йирик ва кичик ҳажмли молиявий ДХШ лойиҳалари сонини кўпайтириш, давлат-хусусий шериклик лойиҳаларига ички ва ташқи инвестицияларни молиялаштиришни такомиллаштириш сингари масалаларни илмий тадқиқ этиш заруратини кучайтиради.

Диссертация тадқиқоти Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 январдаги ПФ-60-сон «2022-2026 йилларга мўлжалланган янги Ўзбекистоннинг Тараққиёт стратегияси тўғрисида»ги фармони, 2021 йил 7 июндаги ПҚ-5138-сон «Давлат-хусусий шериклик асосида худудларда замонавий иссиқхона хўжаликларини ташкил қилиш чора-тадбирлари тўғрисида»ги, 2019 йил 16 апрелдаги ПҚ-4290-сон «Соғлиқни сақлаш соҳасида давлат-хусусий шерикликни ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги, 2018 йил 20 октябрдаги ПҚ-3980-сон «Давлат-хусусий шерикликни ривожлантиришнинг ҳуқуқий ва институционал базасини яратиш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида»ги қарорлари, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2021 йил 11 августдаги 509-сон «Давлат-хусусий шериклик лойиҳаларини амалга оширишни жадаллаштириш ва уларни молиялаштириш тартибини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги, 2018 йил 13 декабрдаги 1009-сон «Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги ҳузуридаги Давлат-хусусий шерикликни ривожлантириш агентлиги фаолиятини ташкил этиш тўғрисида»ги, 2021 йил 10 апрелдаги 199-сон «Сув ресурсларидан оқилона фойдаланиш ва сув хўжалиги объектларидан фойдаланиш борасида давлат-хусусий шерикликни кенгайтириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги, 2020 йил 26 апрелдаги 259-сон «Давлат-хусусий шериклик лойиҳаларини амалга ошириш тартибини такомиллаштириш тўғрисида»ги қарорлари ва мазкур соҳага тегишли бошқа меъёрий ҳужжатларда белгиланган вазифаларни амалга оширишга муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги. Мазкур диссертация тадқиқоти республика фан ва технологиялари ривожланишининг I. «Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ва маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодиётни шакллантириш» устувор йўналишига мувофиқ бажарилган.

Мавзунинг ўрганилганлик даражаси. Давлат-хусусий шерикликнинг иқтисодий, институционал ва бошқарув жиҳатлари борасида бир қатор хорижий ва ўзбекистонлик олимлар томонидан илмий тадқиқотлар олиб борилган ва улар томонидан қатор илмий ишлар чоп этилган.

И.Бойлер, С.Шеллер, Ирвин Эрхард, Хаммани, Томсен, Давид Баткер, Пол Хартман, Жефф Огден, Росс Жексон, Жеффри Делмон сингари хорижлик олимлари давлат-хусусий шериклик механизми ва барқарор ривожланишининг назарий асослари бўйича илмий фаолият олиб борганлар².

² Boyer & Scheller - An Examination of State-Level Public-Private Partnership Adoption: Analyzing Economic, Political, and Demand-Related Determinants of PPPs – Sage journals- 2018; Erwin Erhardt- Macroeconomic drivers of Public Private Partnership (PPP) projects in low income and developing countries: A panel data analysis- 2004; /// David Batker (“Batker Consulting” LLC, 14420 Duryea Ln S., Parkland, Washington 98444, USA) - “Implementing ecological economics” “Ecological Economics” журнали. Ecological Economics 172 (2020) 106606; /// Давид Бакстер David Baxter – “How will coronavirus affect public-private partnerships?”- march 10, 2020; /// Пол Хартман а, Жефф

Давлат ва хусусий табиркорлик ўртасидаги муносабатларнинг турли хил ёндашувларини МДХ давлатлари олимлари, жумладан, М.Н.Афанасьева, В.П.Бочаров, Ю.В.Вертакова, С.Ю.Глазьев, Г.В.Горланов, Г.А.Дробот, С.С.Евтюхов, А.Ю.Зудин, А.Д.Некипелов, И.М.Осадч, Б.Г.Преображенская, И.Е.Рисин, Д.А.Розенков, Е.В.Сибирская, Ю.И.Трещевская, Я.Ш.Паппэ, С.П.Перегудов, Ф.И.Шамхалов, Ю.Шишков ва бошқалар ўз илмий ишларида акс эттирганлар. Давлат-хусусий шерикликнинг иқтисодий-ташкилий потенциали О.С.Белокрылова, В.Г.Варнавальская, Л.И.Ефимова, О.А.Ломовцева, В.А.Михеев, Т.Санникова, Б.Столяров ва А.Шмаров сингари олимларнинг ишларида ўрганилган. Шу билан бирга, давлат-хусусий шерикликлигининг илмий-назарий жиҳатлари иқтисодчи олимлар Е.Р.Эскомб, М.Б.Карриган, К.А.Антонов, Е.А.Динин, С.С.Черновнинг ишларида ўрганилган³.

Ўзбекистонлик иқтисодчи олимлар С.С.Ғуломов, И.И.Искандаров, У.И.Джуманиязов, Б.Б.Беркинов, Н.М.Махмудов, О.Ш.Собиров, А.Сатторов, Н.Жумаев, Б.Валиев, А.Т.Ахмедиева, З.Тожиева, Ф.Т.Уранова ва бошқалар давлат-хусусий шериклик муносабатлари мавзуларида илмий тадқиқот ишлари олиб борганлар⁴.

Тадқиқотнинг мақсади давлат-хусусий шериклик механизмини такомиллаштириш асосида барқарор иқтисодий ўсишни таъминлаш бўйича илмий таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари:

давлат-хусусий шериклик муносабатларининг илмий-назарий жиҳатларини ўрганиш;

давлат-хусусий шерикликнинг институционал ва қонунчилик нормаларини такомиллаштириш;

Ogden, Росс Жексон - "Contract duration: Barrier or bridge to successful public-private partnerships?" - "Technology in Society" журнали. Technology in Society 63 (2020) 101403. // Жеффри Делмон (Jeffrey Delmon)-Private Sector Investment in Infrastructure: Project Finance, PPP Projects and PPP Frameworks. / World Bank Publications; 2-ed. (April 8, 2009).

³ Варнавальская В.Г. Определение государственно-частного партнерства в экономической теории и практике. / Институты и механизмы государственно-частного партнёрства. – С. 20-21. // Балашов Е.В., Наумов Е.А. Фан ва инновациялар соҳасидаги ДХШнинг корпоратив моделлари тўғрисида. // Инновацион тизимларда ДХШ. Силвестрова. – М., 2008. – С.4-49. // Федосенко Е.А. Касб-хунар таълими соҳасида давлат-хусусий шериклик шакллари. //Иқтисодиёт ва ҳуқуқ дунёси, 2011 й. – С. 29. // Колосов, А.С. Давлат-хусусий шерикликнинг иқтисодий, институционал ва бошқарув жиҳатлари. / Колосов А.С., Рисин И.Е. / ФЕС: Молия, иқтисодиёт, стратегия, 2011. – ст. 29. – С. 35-38. // Колосов А.С. «Государственно-частное партнерство: содержание, организация, управление развитием» мавзусидаги диссертация автореферати. 24.11.2011 й. // Олейник А. Институциональная экономика. – М.: ИНФРА-М, 2000. – С. 344-345. // Игнатюк Н.А. Государственно-частное-партнерство. – М.: Юстицинформ, 2012. -490 с.

⁴ Беркинов Б.Б. Неделькина Н.И., Ахмедов У.Қ. Ўзбекистоннинг инфратузилмавий соҳаларида давлат-хусусий шериклик лойиҳаларига инвестициялар жалб этиш. – Т.: Фан ва технология, 2019 й.,189 бет. // Беркинов Б.Б. Шакирова Г.А. Маҳалла ҳудудида оилани қўллаб-қувватлаш ва мустаҳкамлаш соҳасида давлат-хусусий шериклик лойиҳалари шакллари. // Иқтисодиёт ва таълим, 2020. №2. // Беркинов Б.Б., Ахмедов У.Қ. Қишлоқ хўжалиги давлат-хусусий шериклик лойиҳаларини амалга ошириш истиқболлари. “Ўзбекистонда илмий-амалий тадқиқотлар” мавзусидаги республика миқёсида ўтказилган 18-кўп тармоқли илмий масофавий конференцияси. Ч.9. 2020 йил 30 июль. – Т.: Тадқиқот, 2020. 19-20-б. // Беркинов Б.Б., Аскарлова М.Т., Абдурахимова С. Ўзбекистонни ривожланиш стратегияси. Ўқув қўлланма. – Т., 2019.,78 бет. // Уранова Ф.Т. “Ўзбекистон тижорат банкларининг иқтисодиётнинг реал секторини лойиҳавий молиялашдаги иштирокини кенгайтириш” мавзусидаги иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD)диссертацияси. // Банк ва молия академияси. – Т., 2020. – С. 3-4. // Балашов Е.В., Наумов Е.А. Фан ва инновациялар соҳасидаги ДХШнинг корпоратив моделлари тўғрисида. Инновацион тизимларда ДХШ. Силвестрова. – М., 2008. – С. 4-49.

давлат-хусусий шерикликнинг хориж мамлакатлар тажрибасини ўрганиш, ундан мамлакатда фойдаланиш имкониятларини баҳолаш;

Ўзбекистон иқтисодиёти тармоқларида ДХШ лойиҳаларини амалга ошириш тажрибалари ва уни рағбатлантириш йўналишларини асослаш;

давлат-хусусий шериклик объектларига инвестициялар киритиш механизмнинг услубий жиҳатларини ишлаб чиқиш;

Ўзбекистон иқтисодиётининг барқарор ривожланишида давлат-хусусий шериклик механизмини ривожлантириш концепциясини ишлаб чиқиш.

Тадқиқотнинг объекти Ўзбекистон Республикасида давлат-хусусий шериклик фаолиятини ташкил этиш, ривожлантириш ва тартибга солиш муассасалари ҳамда мазкур механизм доирасида фаолият юритувчи иқтисодий субъектлар ҳисобланади.

Тадқиқотнинг предмети давлат-хусусий шериклик механизмини такомиллаштириш асосида барқарор иқтисодий ўсишни таъминлаш жараёнларида вужудга келувчи иқтисодий муносабатлар ҳисобланади.

Тадқиқотнинг усуллари. Диссертацияда тизимли ёндашув усуллари, статистик, таркибий ва қиёсий таҳлил усуллари, SWOT таҳлили, социологик сўров, иқтисодий ва математик моделлаштириш усулларидан фойдаланилган.

Тадқиқот ишининг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

минтақаларда чиқиндиларни қайта ишлаш билан боғлиқ жараёнларни бошқариш учун маҳаллий ҳокимлик ва тадбиркорлар шериклигида кичик турдаги қайта ишлаш корхоналарини ўзаро тегишли ваколат ва мажбуриятларни тақсимлаш асосида ташкил этиш асосланган;

давлат ва кичик бизнес ўртасидаги ҳамкорликнинг янги самарали шакли сифатида инвестиция ресурсларини жалб этишнинг гибрид механизми асосида лойиҳаларни қўллаб-қувватлаш минтақавий фондини шакллантириш таклифи асосланган;

давлат-хусусий шериклик лойиҳаларига ички ва ташқи инвестициялар киритишни молиялаштириш фондини ташкил этиш таклифи асосланган;

бевосита масъул институтлар томонидан мазмунан ва ташкилий жиҳатдан тақсимлаш имкони мавжуд бўлган тижорат тавсифидаги йирик ДХШ лойиҳаларини алоҳида кичик ҳажмли молиявий ДХШ лойиҳаларига ажратиш орқали худудлардаги ижтимоий-иқтисодий соҳа тармоқлари фаолияти самарадорлигини таъминлаш асосланган.

Тадқиқот ишининг амалий натижалари қуйидагилардан иборат:

мамлакатда давлат-хусусий шерикликнинг иқтисодий ўсишга таъсирини баҳолаш орқали ДХШни ривожлантириш борасидаги услубий ёндашувлар ишлаб чиқилган;

давлат-хусусий шериклиги асосида инвестициялашни ривожлантиришнинг махсус институтларини ташкил қилиш бўйича таклифлар асосланган;

давлат-хусусий шериклик таркиби ва уни ижтимоий-иқтисодий жиҳатлар билан тўлдириш тамойилларини яратиш таклифи асосланган;

Ўзбекистонда ДХШ лойиҳаларини биргаликда амалга оширувчи субъектларнинг бошқарув фаолиятида мавжуд камчиликларни бартараф этишга қаратилган таклифлар ишлаб чиқилган;

замонавий ташқи ва ички тажрибалардан келиб чиқиб, ДХШ механизми ютуқлари билан тавсифланган давлат-хусусий шериклик фаолиятини такомиллаштиришга қаратилган услубий ёндашув асосланган.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги. Диссертация тадқиқоти жараёнида олинган илмий натижаларнинг ишончлилиги қўлланилаётган услубий ёндашув ва усулларнинг мақсадга мувофиқлиги, шунингдек, маълумотлар базаси расмий манбалардан олинганлиги, таклиф ва тавсияларнинг амалиётга жорий этилганлиги, олинган натижалар ваколатли ташкилотлар томонидан тасдиқлангани билан белгиланган.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти давлат-хусусий шериклигининг мазмуни ва механизмини ифодаловчи концептуал қоидалар, давлат-хусусий шерикликни ташкил этиш, мамлакат ижтимоий-иқтисодий ўсиш йўналишларидан замонавий назариянинг тегишли бўлимларини тўлдириш, мазкур муаммога йўналтирилган илмий тадқиқотларнинг илмий-услубий асосларини янада такомиллаштиришда фойдаланиш мумкинлиги билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти тадқиқот давомида ишлаб чиқилган тавсия ва хулосалардан давлат ҳокимияти органлари ва хўжалик юритувчи субъектлари фаолиятида, миллий, минтақавий ва ДХШ билан боғлиқ давлат дастурлари, шу билан бирга уларни ривожлантиришга қаратилган аниқ лойиҳаларда фойдаланиш мумкинлиги билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Давлат-хусусий шериклик механизмини такомиллаштириш асосида барқарор иқтисодий ўсишни таъминлаш бўйича ишлаб чиқилган илмий таклиф ва тавсиялар асосида:

минтақаларда чиқиндиларни қайта ишлаш билан боғлиқ жараёнларни бошқариш учун маҳаллий ҳокимлик ва тадбиркорлар шериклигида кичик турдаги қайта ишлаш корхоналарини ўзаро тегишли ваколат ва мажбуриятларни тақсимлаш асосида ташкил этиш таклифи «Худудларда давлат-хусусий шериклик доирасидаги лойиҳаларни ишлаб чиқиш ва амалга ошириш» дастури асосида чиқиндиларни қайта ишлаш пунктларини ташкил этишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг 2022 йил 19 сентябрдаги 06/04-01-37/3298-сонли маълумотномаси). Мазкур таклифнинг амалиётга жорий этилиши натижасида Тошкент, Наманган, Бухоро, Фарғона вилоятларида 9 та ДХШ лойиҳаси доирасида вилоят тадбиркорлари ташаббуси билан 237,3 млрд. сўм инвестиция жалб этилиб, маҳаллий аҳоли учун 45 та янги иш ўрни яратилган;

давлат ва кичик бизнес ўртасидаги ҳамкорликнинг янги самарали шакли сифатида инвестиция ресурсларини жалб этишнинг гибрид механизми асосида лойиҳаларни қўллаб-қувватлаш минтақавий фондини шакллантириш таклифи Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2021 йил 11 августдаги 509-сон «Давлат-хусусий шериклик лойиҳаларини амалга оширишни жадаллаштириш ва уларни молиялаштириш тартибини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги қарорининг 1-илоvasи 5-бандига киритилган (Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг 2022 йил

19 сентябрдаги 06/04-01-37/3298-сонли маълумотномаси). Мазкур таклифнинг амалиётга жорий этилиши натижасида хусусийлаштиришдан кейин тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлаш учун махсус инвестиция фонди шакллантирилиб, мамлакат тараққиётига масъул маҳаллий банкларнинг функциялари белгилаб берилган;

давлат-хусусий шериклик лойиҳаларига ички ва ташқи инвестициялар киритишни молиялаштириш фондини ташкил этиш таклифи Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 январдаги ПФ-60-сон фармонида киритилган (Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг 2022 йил 19 сентябрдаги 06/04-01-37/3298-сонли маълумотномаси). Мазкур таклифнинг амалиётга жорий этилиши натижасида 2022-2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси дастурларига давлат-хусусий шериклик асосида энергетика, транспорт, соғлиқни сақлаш, таълим, экология, коммунал хизматлар, сув хўжалиги ва бошқа соҳаларга 14 млрд. АҚШ доллари ҳисобида инвестицияларни жалб этиш вазифаси киритилган;

бевосита масъул институтлар томонидан мазмунан ва ташкилий жиҳатдан тақсимлаш имкони мавжуд бўлган тижорат тавсифидаги йирик ДХШ лойиҳаларини алоҳида кичик ҳажмли молиявий ДХШ лойиҳаларига ажратиш орқали ҳудудлардаги ижтимоий-иқтисодий соҳа тармоқлари фаолият самарадорлигини таъминлаш таклифи Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги томонидан «Ҳудудларда давлат-хусусий шериклик доирасидаги лойиҳаларни ишлаб чиқиш ва амалга ошириш» дастурини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг 2022 йил 19 сентябрдаги 06/04-01-37/3298-сонли маълумотномаси).

Мазкур таклифнинг амалиётга жорий этилиши натижасида ДХШ дастури бўйича индивидуал капитал қиймати 10 млн. АҚШ доллари бўлган йирик ва умумий қиймати қарийб 8 млрд. АҚШ доллари бўлган 20 та ўрта лойиҳалар амалиётга жорий қилиниб, 2020 – 2022 йилларда оралиқ қиймати 1 млрд. сўмгача бўлган 130 та лойиҳа концепциялари ишлаб чиқилган ва молиялаштирилган.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Диссертация тадқиқотининг натижалари 4 та, жумладан 2 та халқаро ва 2 та республика илмий-амалий конференцияларида муҳокамадан ўтказилган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги. Тадқиқот мавзуси бўйича жами 8 та илмий иш эълон қилинган. Улардан 6 таси Ўзбекистон Республикаси Олий аттестация комиссияси томонидан докторлик диссертациялари асосий илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган маҳаллий нашрларда ва 2 таси халқаро журналларда чоп этилган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Диссертация иши кириш, 3 та боб, хулоса ва таклифлар ҳамда фойдаланилган адабиётлар рўйхатидан иборат. Диссертациянинг умумий ҳажми 148 бетни ташкил этади.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Кириш қисмида диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурлиги асосланган, тадқиқотнинг мақсади ва вазифалари, объекти ва предмети

тавсифланган, илмий янгилиги, амалий натижалари баён этилган, олинган натижаларнинг илмий ва амалий аҳамияти ёритиб берилган, тадқиқот натижаларини амалиётга жорий этиш, нашр қилинган илмий ишлар ва диссертациянинг тузилиши бўйича маълумотлар келтирилган.

Диссертациянинг «**Ўзбекистонда барқарор иқтисодий ўсишни таъминлашда давлат-хусусий шерикликнинг илмий-назарий жиҳатлари**» деб номланган биринчи бобда давлат-хусусий шериклик (ДХШ) муносабатларининг мазмун-моҳияти ва уни ривожлантириш тамойиллари ёритиб берилган. Шу билан бирга ДХШни ташкил этиш хориж тажрибалари асосида таҳлил қилинган ҳамда давлат-хусусий шерикликнинг институционал ва қонунчилик асослари келтирилган.

Давлат-хусусий шериклиги кооператив келишувнинг бир кўриниши бўлиб, икки ёки ундан ортиқ давлат ва хусусий сектор вакиллариининг инвестиция, инфратузилма, инновация лойиҳалари ҳамда ижтимоий-иқтисодий, илмий, шунингдек, давлат аҳамиятига молик дастурлардаги шериклик муносабатлари тушунилади. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномасида иқтисодиёт тармоқлари, шунингдек, таълим муассасаларини ташкил этиш ва ривожлантиришда давлат-хусусий шериклик имкониятларидан кенг фойдаланиш кераклиги алоҳида таъкидлаб ўтилди⁵.

Бугунги глобаллашув шароитида мамлакатимиз иқтисодиётини янада барқарор ва жадал суръатлар билан ривожлантириш учун мутлақо янгича ёндашув ҳамда принципларни ишлаб чиқиш ва рўёбга чиқариш талаб этилмоқда. Умуман, тизим сифатида давлат-хусусий шериклик (ДХШ) ўз ривожланишида муайян босқичлардан ўтган (1-расм).

2000 йилдан буён мамлакат аҳолиси сони ошиши билан бир қаторда ишсизлик кўрсаткичлари ҳам ошиб борган. Мамлакатнинг иқтисодий ривожланиши, янги иш ўринлари ташкил этилиши, ишлаб чиқарувчи корхоналар сони ортиши натижасида ҳам сўнгги 4 йил давомида ўртача 9 % атрофидаги ишсизлик даражаси намоён бўлди. Ана шу аҳоли фаровонлигини оширишда ДХШ лойиҳалари асосида инфратузилмали ва ишлаб чиқариш корхоналари ташкил этилиши натижасида хусусий сектор ва давлат, шунингдек, аҳоли манфаатлари қисман, айрим соҳаларда тўлиқ таъминланади.

Шу билан бирга, мамлакат иқтисодий ривожланишида ишсизликдан ташқари кўплаб омиллар мавжуд. Улар ички ва ташқи омиллар жамланмасига киради. Давлат-хусусий шериклик лойиҳалари миллий иқтисодиётнинг барқарор ривожланиши учун ижобий таъсир кўрсатувчи омилларни рағбатлантиради. Улар қуйидагилардан иборат:

давлат бюджетига тушаётган юкни камайтиради;

давлат-хусусий шериклик объектларига сарфланаётган давлат харажатларининг шаффофлиги юзага келади;

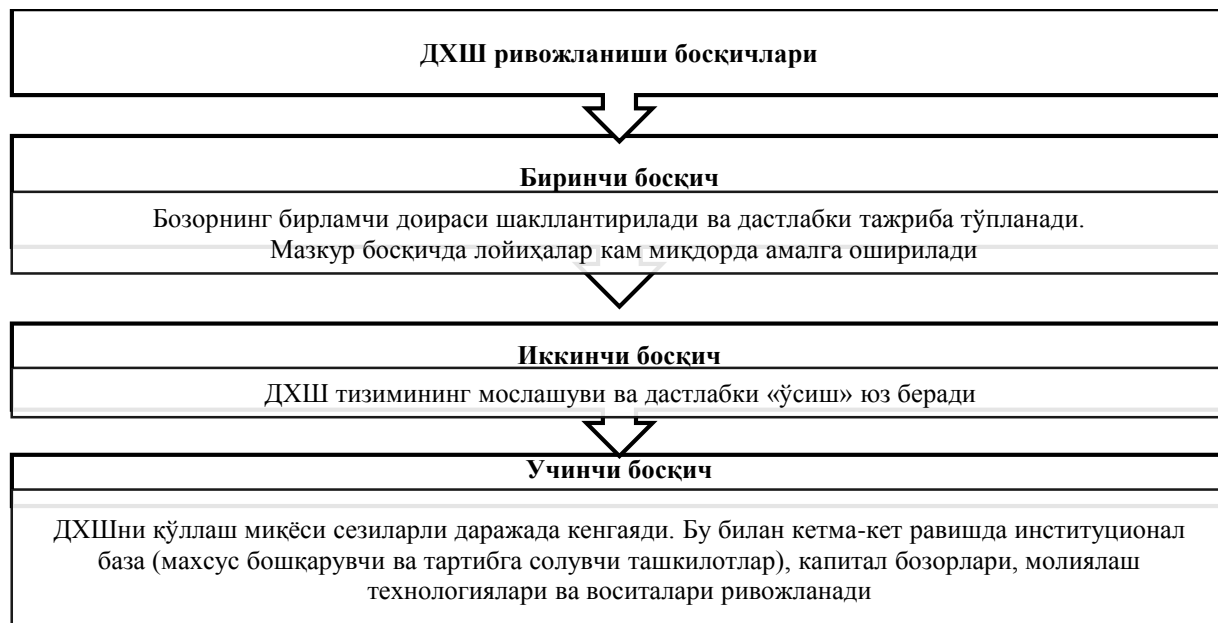
янги инновацион технологияларнинг олиб кирилиши ва эксплуатация жараёни тезлашади;

⁵ <https://xs.uz/uzkr/post/> Ўзбекистон Республикаси Президентининг Олий Мажлисга мурожаатномаси.

истеъмолчи эҳтиёжлари учун товар ва хизматлар аниқ талабларга мувофиқ ишлаб чиқарилади;

ижтимоий ҳаёт тизимини барқарорлаштиришда капитал мақсадли йўналтирилади;

банк ва бошқа молиявий тизимларнинг янги кўринишлари юзага келишига сабаб бўлади.



1-расм. Давлат-хусусий шериклик механизмининг ривожланиш босқичлари⁶

Давлат-хусусий шериклик муносабатларида иқтисодий самарадорликни баҳолаш муҳим вазифалардан бири ҳисобланади. Бунда самарадорлик қуйидаги кўрсаткичларни ўз ичига олади:

1. Давлат-хусусий шериклик лойиҳаси бўйича дастлабки шартнома ишга тушса:

ишлаб чиқариш ва инфратузилма объектлари шаклланади (қурилади);

янги иш ўринлари ташкил этилади;

янги турдаги маҳсулотлар ишлаб чиқарила бошлайди;

ишчилар меҳнат ҳақлари олиш имкониятларига эга бўладилар;

хорижий инвесторлар билан ўзаро ҳамкорлик йўлга қўйилади.

2. Давлат-хусусий шериклик объекти шартнома бўйича доимий фаолият юритса:

қўшимча ишлаб чиқариш ҳажми ортади ва инфратузилма объектлари кенгаяди;

жорий корхоналарда янги иш ўринлари яратилади;

корхонада даромад (фойда) ҳажми ошади;

харажатлар сарфи ҳажми оптималлашади;

маҳсулотлар экспорти кенгаяди.

⁶ Муаллиф ишланмаси.



2-расм. Давлат-хусусий шериклиги⁷

«Давлат-хусусий шериклик тўғрисида»ги қонуннинг 1-боби тўртинчи моддасида қуйидаги принциплар келтирилган: давлат шеригининг ва хусусий шерикнинг қонун олдида тенглиги; давлат-хусусий шерикликни амалга оширишдаги қоидалар ва тартиб-таомилларнинг шаффофлиги; хусусий шерикни танлашдаги баҳслашув ва холислик; камситишга йўл қўймаслик; коррупцияга йўл қўймаслик.

Ушбу қонуннинг 9-бобида муҳим ўрин давлат-хусусий шерикликни молиявий жиҳатдан қўллаб-қувватлаш механизмларини шакллантиришга берилган. Қонунда давлат-хусусий шерикликнинг предмети давлат мулки ва хизматларининг турли шакллари ҳисобланади. Давлат шериги ва хусусий сектор шериклик предмети бўйича ДХШ лойиҳасининг концепциясини ишлаб чиқади ва уни баҳолаш натижалари асосида ҳамкорлик шартномаси тузилади ва имзоланади (2-расм).

⁷ Муаллиф ишланмаси.

Таъкидлаш жоизки, Европа бозорида ДХШ лойиҳалари умумий қийматининг 66 %ини (9,6 млрд. евро) 8 та лойиҳа ташкил қилди (1-жадвал).

1-жадвал

Европа бозорида амалга оширилаётган йирик ДХШ лойиҳалари⁸

№	Мамлакат	Объект (лойиҳа) 01.01.2020 й. ҳолатига	Лойиҳа қиймати
1.	Туркия	Чанаккале кўприги	3,1 млрд. евро
2.	Туркия	Анкара-Нигде автомагистрали	1,2 млрд. евро
3.	Франция	Жирондаги кенг полосали фойдаланиш тармоғи	1,2 млрд. евро
4.	Нидерландия	Бланкенбург туннели	1 млрд. евро
5.	Нидерландия	Роттердамдаги А16 шоссеси	930 млн. евро
6.	Нидерландия	Афслейтдейк тўғони	810 млн. евро
7.	Туркия	Билкент университетидаги лаборатория	711 млн. евро
8.	Германия	Нойруппин-Панков А10/А24 шоссеси	652 млн. евро

Давлат-хусусий шериклик учун транспорт сектори дунё мамлакатларида муҳим соҳалардан бири ҳисобланади. Мазкур тармоқда амалга оширилаётган барча лойиҳаларнинг умумий қиймати 7 млрд. еврога тенг. 2020 йилда эса уларнинг қиймати тахминан 7,6 млрд. еврони ташкил қилган.

2020 йилда ДХШ лойиҳаларининг умумий қиймати бўйича 5,1 млрд. евро кўрсаткичи билан Туркия етакчилик қилди (2019 йилда – 6 млрд. евро). Айни пайтда энг кўп лойиҳалар Францияда амалга оширилди – бир йўла 15 та лойиҳа молиявий ёпиш босқичидан ўтди.

Бешта мамлакатда камида 2 тадан лойиҳа, ўн та мамлакатда эса камида 1 тадан лойиҳа амалга оширилди. Буюк Британия ҳам алоҳида эътиборни ўзига тортади, у бирмунча кам харажатлар (500 млн. евродан кам) эвазига 8 та ДХШ лойиҳасини амалга оширишга эришган.

Буюк Британия суғурта компаниялари ва пенсия жамғармалари лойиҳаларнинг амалга оширилишида муҳим ўрин тутди. 2021 йилда 39 та ДХШ лойиҳасидан 21 таси институционал инвесторлар туфайли турли молиявий моделлардан фойдаланиш орқали қўшимча маблағлар олган.

Аҳоли инфратузилманинг якуний фойдаланувчиси эканлигини ҳисобга олган ҳолда айрим хорижий мамлакатларда аҳоли жон бошига ҳисобланганда, ДХШ лойиҳаларида жалб этилган инвестициялар ҳажми кўплиги билан ажралиб туради. Буюк Британияда бу кўрсаткич – 1 864 АҚШ доллари қийматида юқори кўрсаткич билан ажралиб туради. Кейинги ўринларда аҳоли жон бошига ДХШ лойиҳалари тақсмоти 1 843 АҚШ доллари билан Бразилия, кейинги ўринларда Туркия, Аргентина, Мексика, Хитой, Ҳиндистон ва энг кам кўрсаткич Россия Федерациясига тўғри келади.

Мамлакатимизда ҳам давлат-хусусий шерикликни такомиллаштириш ва лойиҳаларнинг кўламини кенгайтириш мақсадида турли ислохотлар амалга оширилмоқда.

Ўзбекистонда 2019 йил 10 майда (537-сонли) «Давлат-хусусий шериклик тўғрисида»ги қонун қабул қилинган. Мазкур қонун 10 та боб ва 44 та моддадан

⁸ Жаҳон банки маълумотлари асосида муаллиф ишланмаси.

иборат. Қонун давлат-хусусий шериклик соҳасида халқаро амалиётда синовдан ўтган институционал-ҳуқуқий нормалар ҳамда қоидаларни ҳисобга олган ҳолда ишлаб чиқилган.

Ўзбекистонда «Давлат-хусусий шериклик тўғрисида»ги қонун ва бошқа қонунчилик ҳужжатлари давлат-хусусий шерикликни ташкил этиш ва бошқаришнинг ҳуқуқий асоси ҳисобланади.

«Давлат-хусусий шериклик тўғрисида»ги қонунда ДХШнинг асосий тамойиллари, уни тартибга солиш ва давлат сиёсатининг йўналишлари, Ўзбекистон Вазирлар Маҳкамасининг ваколатлари, битим тузувчи томонларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятлари, ДХШ лойиҳаларини тақдим этиш қоидалари, тендер ўтказиш талаблари, битим тузиш тартиб-қоидалари, томонларнинг ҳақ-ҳуқуқларини ҳимоя қилиш қоидалари, шерикликни молиявий қўллаб-қувватлаш механизмлари ва битим бўйича тўловлар таркиби акс эттирилган.

Ўзбекистон Республикасининг «Давлат-хусусий шериклик тўғрисида»ги қонунига мувофиқ давлат-хусусий шериклиги давлат ва хусусий шерикнинг муайян муддатга юридик жиҳатдан расмийлаштирилган, давлат-хусусий шериклик лойиҳасини амалга ошириш учун ўз ресурсларини бирлаштиришига асосланган ҳамкорлигидир.

Хорижий давлатларнинг қонунчилик ҳужжатларида ДХШга турлича таърифлар берилган, уларнинг моҳияти асосан давлат мулк(хизмат)ларини хусусий сектор (тадбиркор)га бериш ҳамкорлиги ҳисобланади. Масалан, Нидерлендия давлатида ДХШга қуйидагича таъриф берилган. Давлат-хусусий шериклиги – аҳолига тақдим этиш ваколати давлат секторига юклатилган ижтимоий тавсифга эга хизмат кўрсатиш ёки аниқ бир лойиҳани амалга ошириш мақсадида давлат ва хусусий секторлар ҳамкорлигидир.

Ўзбекистонда ДХШнинг қонунда изоҳланган таърифининг моҳиятини қуйидагича тавсифлаш мумкин. Қонунга мувофиқ, давлат мулки ва унинг давлат хизматлари давлат-хусусий шериклигининг предмети ҳисобланади.

Қонунда давлат-хусусий шериклик лойиҳасининг концепциясига қуйидагича таъриф берилган: давлат шериги ва хусусий ташаббускор томонидан тайёрланувчи, давлат-хусусий шериклик лойиҳасини амалга оширишни ҳал этишга доир танловни асослаб берувчи, мазкур лойиҳанинг қиймати ва тавсифини белгиловчи, уни амалга оширишнинг самарадорлиги ва долзарблиги асослари, асосий тавсифномалари ва ўзига хос хусусиятлари, шунингдек, жалб этилувчи инвестицияларнинг қайтарилишини таъминлаш механизмларини ўз ичига олган ҳужжат.

Диссертациянинг «Ўзбекистон иқтисодиёти тармоқларида давлат-хусусий шериклик лойиҳаларини амалга оширишнинг ҳозирги ҳолати таҳлили» деб номланган иккинчи бобида давлат-хусусий шериклик бўйича инфратузилма объекти лойиҳаларининг молиявий-иқтисодий таҳлили, давлат-хусусий шериклик лойиҳаларининг самарадорлиги ва Ўзбекистонда лойиҳаларни амалга жорий этиш имкониятлари кўриб чиқилган.

Илмий тадқиқотларда давлат-хусусий шерикликнинг инфратузилма лойиҳаларини молиялаштириш манбалари қуйидагича кўрсатиб берилган (3-расм):

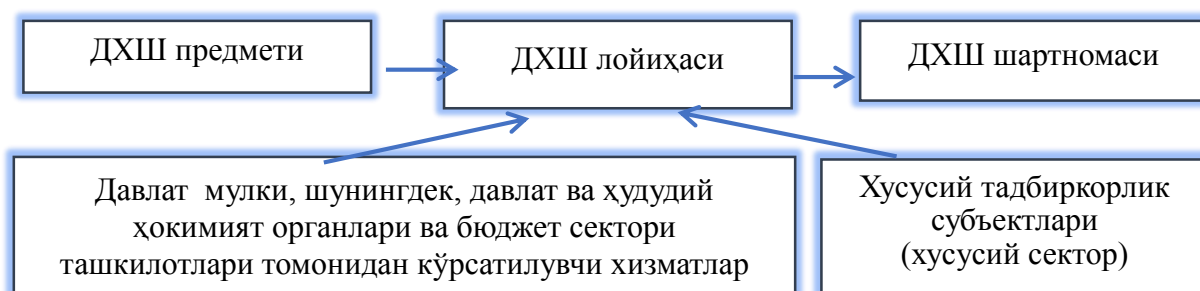
давлат бюджетидан молиялаштириш;
 корпоратив молиялаштириш;
 лойиҳавий молиялаштириш.



3-расм. ДХШни молиялаштириш манбалари⁹

Давлат-хусусий шериклик лойиҳаларини турли манбалар ҳисобидан молиялаштириш мамлакатимиз иқтисодиёти тармоқларини ривожлантириш-га кенг имкониятлар яратади. Масалан, энергетика соҳасида давлат-хусусий шериклик асосида бир қатор лойиҳалар ишлаб чиқилган. Жами 740 мВт қувватли 21 та йирик лойиҳа мавжуд. Хусусан, келгуси йилда 170 мВтли 7 та, 2023-2024 йилларда 150 мВтли 12 та ҳамда 2025-2026 йилларда 420 мВтли 2 та лойиҳани амалга ошириш режалаштирилган¹⁰.

Давлат-хусусий шериклик лойиҳаларини амалга ошириш, аввало, молиялаштириш манбаида бир қатор қийинчиликлар юзага келиши эътиборга олинса, ДХШнинг гибрид механизмини қўллаш самарадорликни оширади. Давлат шериги, хусусий шерик ва Молия ташкилотининг ДХШ лойиҳасида иштироки гибрид меанизмни ташкил этади.



4-расм. ДХШни ташкил этиш босқичлари¹¹

Гибрид лойиҳаларда хусусий шерикни жалб этиш самарадорликни ва фойда кўрсаткичини оширади. Мисол тариқасида, Европа Иттифоқининг ДХШ

⁹ Джеффри Делмон. Государственное частное партнерство в инфраструктуре, 2010 г. 43-б.

¹⁰ <https://president.uz/uz/lists/view/4772>

¹¹ Муаллифлар томонидан тузилган.

лойиҳаларида иштироки бошқа лойиҳа ҳамкорларига нисбатан лойиҳанинг кредит қобилиятини оширишда муҳим аҳамият касб этади. Бундан ташқари, Европа Иттифоқи лойиҳани ўрганишнинг дастлабки харажатларини тўлашни ва институционал ёрдам кўрсатишни таъминлайди, лекин гибрид ДХШ лойиҳасига мамлакатларда режалаштирилган барча структуравий инвестиция лойиҳалари учун жалб этиш муаммосини ҳал қилиш масаласининг ечими сифатида ёндашиш мушкул.

Муаллиф таклиф этаётган халқаро молия ташкилотлари, ҳам хусусий фондлар жалб этилишининг сабаби шундаки, молиялаштиришнинг бундай тузилмаси муниципал органлардан ташқари бошқа манбалар ва уларнинг даромад манбаларидан катта молиявий инвестицияларни талаб этувчи лойиҳалари учун қўлланилиши мумкин. Гибрид лойиҳаларда хусусий шерикни жалб этиш самарадорлик ва фойда кўрсаткичини оширади.

Умумлаштирилган тажриба асосида муаллиф томонидан ДХШнинг гибрид лойиҳасини амалга оширишнинг афзалликлари ва хатарлари ишлаб чиқилди (2-жадвал).

2-жадвал

Гибрид лойиҳаларининг афзалликлари ва хатарлари¹²

Гибрид механизмнинг афзалликлари	Хатарлар
<ul style="list-style-type: none"> • пулнинг қиймати юқорилиги; • дизайн ва эксплуатацияни оптималлаштириш имконияти юқорилиги; • молиявий хатарларни трансфер қилиш; • давлат инфратузилма лойиҳаларига инвестиция жалб қилишнинг жозибадорлигини ошириш; • сиёсий манфаат; • хусусий секорнинг иқтисодий ўсиши ва барқарорликни таъминлаш; • инфратузилмани ривожлантириш билан бирга бюджет мажбуриятларини чеклаш сифатида хусусий сектор маблағларидан биргаликда фойдаланиш; • хизматларнинг юқори сифатига эришиш имконияти юзага келиши; • операцион харажатларнинг камайиши; • молиялаштириш жараёнини тезлаштириш. 	<ul style="list-style-type: none"> • фоиз ставкаси ва нархларнинг юқори бўлиши; • рақобатнинг камайиши; • имкониятларнинг чекланиши; • шартномаларнинг узоқ муддатли бўлиши; • эҳтиёждан ортиқ лойиҳалар сони кўпайиб кетиши; • демократик назорат йўқолиши, жамиятнинг лойиҳада иштирок этувчи корхоналарга нисбатан норозилигини ошириш; • ДХШ иштирокчилари ўртасида келишмовчиликлар юзага келиши ва унинг лойиҳага таъсир этиши

Юқорида таъкидланганидек, гибрид ДХШ моделида тақдим этилган лойиҳа маҳаллий ҳокимиятга фойда келтиради. Моделни тайёрлаш ва амалга татбиқ этиш жуда қийин, чунки у бутун лойиҳани таҳлил қилиш ва режалаштириш учун катта меҳнат талаб этади. Гибрид моделга асосланган ДХШ лойиҳалари давлат инвестиция лойиҳаларини амалга ошириш имкониятини яратади, натижада, режалаштирилган бюджет харажатларидан ошмайди.

¹² Муаллиф ишланмаси

Давлат-хусусий шериклик агентлиги томонидан амалга оширилган лойиҳаларга эътибор қаратилса, бу соҳада ўзини оқлаган ва энг кўп қўлланилган тармоқ таълим ва соғлиқни сақлаш соҳаларидир. Бундай тармоқларнинг сон жиҳатидан энг кўп қўлланилганлиги турли сабабларга боғлиқ. Соғлиқни сақлаш ва таълим-тарбия тизимларида муаммо ва номутаносибликлар ҳамда тизимга талаб юқорилиги сабабли биринчи навбатда ислоҳ қилишни талаб этувчи соҳалардир.

Жумладан, таълим тизимида амалга оширилган ДХШ лойиҳалари сони 2020 йилда 24 тани ташкил этган, соғлиқни сақлаш соҳасида эса 16 та лойиҳа, маданият соҳасида 14 та, коммунал хизматлар соҳасида 11 та лойиҳа амалга оширилган.

Кейинги йилларда ДХШ лойиҳаларига талаб таълим соҳасида юқориликча қолмоқда. Қиймат жиҳатидан ва таркибий жиҳатдан кичик бизнес соҳаси бўлганлиги боис таълим соҳасида ДХШ лойиҳаларини молиялаштириш маҳаллий хусусий инвестициялар ҳисобига амалга оширилмоқда. Шу ўринда 2021 йилда мактабгача таълим муассасалари 11 212 таси Оилавий ва ДХШ лойиҳалари асосида ташкил этилган болалар боғчалари ҳисобланади. Бу кўрсаткич 2020 йилга нисбатан 968 тага кўп эканлигини кўрсатади (3-жадвал).

3-жадвал

Мактабгача таълим муассасалари сони¹³

Мактабгача таълим муассасаларининг мулкчилигига кўра тури	Сони	
	2020 й.	2021 й.
Жами мактабгача таълим муассасалари	18 254	19 316
Жумладан:		
Давлат	6 197	6 258
Хусусий	788	795
Оилавий ва ДХШ асосида	10 244	11 212
Нодавлат	1 025	1 051

Республикада умумий сони 19 316 та мактабгача таълим ташкилоти фаолияти йўлга қўйилган, уларнинг 6 258 тасини давлат ва 13 058 тасини нодавлат (795 та хусусий, 11 212 та оилавий ва ДХШ асосидаги 1 051 та нодавлат МТТ) мактабгача таълим ташкилотлари ташкил этмоқда. Бундай мактабгача таълим ташкилотларида 1 760 808 нафар бола ёки мактабгача ёшдаги аҳолининг 62,4 фоизи қамраб олинган¹⁴. Маълумот ўрнида айтиш жоизки, бугунги кунда республика миқёсида 18 254 та мактабгача таълим ташкилотида жами 1 699 566 нафар ёки 60,9 фоиз мактабгача таълим ёшидаги бола тарбияланмоқда.

Президент Шавкат Мирзиёев раислигида 2021 йил 16 июнда «Олий таълим тизимидаги устувор вазифалар»га бағишланган видеоселектор йиғилишида таълим тизимидаги ДХШга эътибор қаратилди, яъни «Ётоқхона ўринлари сонини ошириш» масаласига алоҳида тўхталиб ўтилди. Ҳозирги кунда

¹³ Муаллиф ишланмаси.

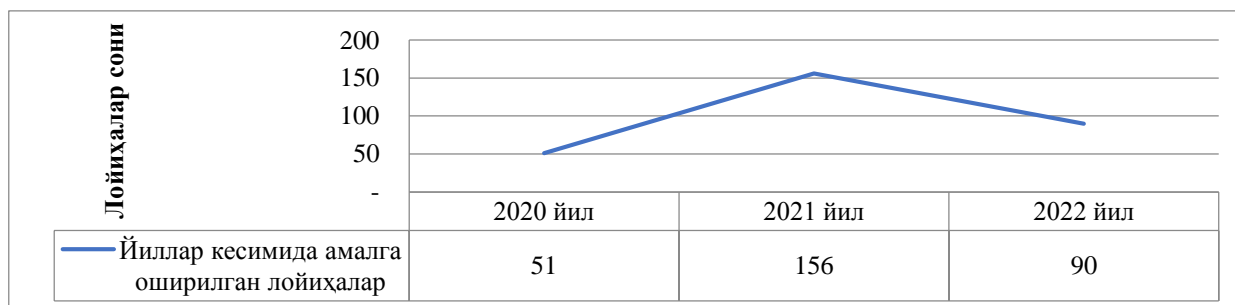
¹⁴ <https://mdo.uz/uzc> Мактабгача таълим вазирлиги расмий сайти маълумотлари.

талабалар учун кўшимча 149 мингта турар жойга эҳтиёж мавжуд. Талабалар ётоқхоналарини тадбиркорлар билан хусусий шериклик асосида ташкил этиш учун олий таълим муассасаси ҳудудидан ёки унга яқин жойдан аукцион орқали ер ажратилиши белгилаб берилди. Бу биноларнинг биринчи ва иккинчи қавати бизнес учун тадбиркорларга берилиб, юқори қаватлари арзонлаштирилган яшаш жойлари бўлади. Талабаларга у ерда яшаш харажатларининг 50 фоизи бюджетдан қоплаб берилади. Кўриниб турибдики, ДХШ таълим тизимидан бирмунча фарқ қилади. Шу туфайли шунга мос низомлар ишлаб чиқилиши лозим.

Тиббиёт тизимига инвестиция киритувчи маҳаллий тадбиркорларни давлат томонидан қўллаб-қувватлаш мақсадида Тикланиш ва тараққиёт жамғармаси маблағлари ҳисобидан имтиёзли кредитлаш механизми жорий этилган. Давлат-хусусий шериклик лойиҳаларини амалга ошириш тижорат банклари томонидан 200 миллион АҚШ долларига тенг бўлган имтиёзли кредитлар 3 йиллик имтиёзли даврни ўз ичига олган ҳолда 8 йилгача бўлган муддатга банкнинг қайта молиялаштирувчи маржаси билан бирга йиллик 1,0 фоиз миқдорда амалга оширилиши белгиланган. Таҳлиллар кўрсатмоқдаки, йирик ҳажмдаги лойиҳаларга нисбатан кичик ҳажмли лойиҳаларга хусусий тадбиркорлар кўпроқ қизиқиш уйғотмоқдалар.

Ўзбекистонда соғлиқни сақлаш соҳасидаги ДХШ лойиҳаларини ишлаб чиқиш ва уларнинг амалдаги ижросини таъминлаш, аҳолини ижтимоий-иқтисодий қўллаб-қувватлашдаги устувор вазифалардан ҳисобланади. Жумладан, Республика ихтисослаштирилган онкология ва радиология илмий-амалий тиббиёт маркази Тошкент шаҳар филиалининг бир қаватли биносида патоморфология лабораториясини 10 йил муддатга ДХШ лойиҳаси асосида ташкил этиш лойиҳаси дастурга киритилган. Унинг қиймати 3,5 млрд. сўм этиб баҳоланган. Шу қатори, шу марказ ҳудудида айти шу лойиҳанинг қийматидан йирикроқ ҳажмдаги лойиҳа таклиф этилган, яъни қиймати 8,7 млрд. сўмга тенг бўлган лаборатория лойиҳаси 20 йил муддатга хусусий шерикка фойдаланишга берилади.

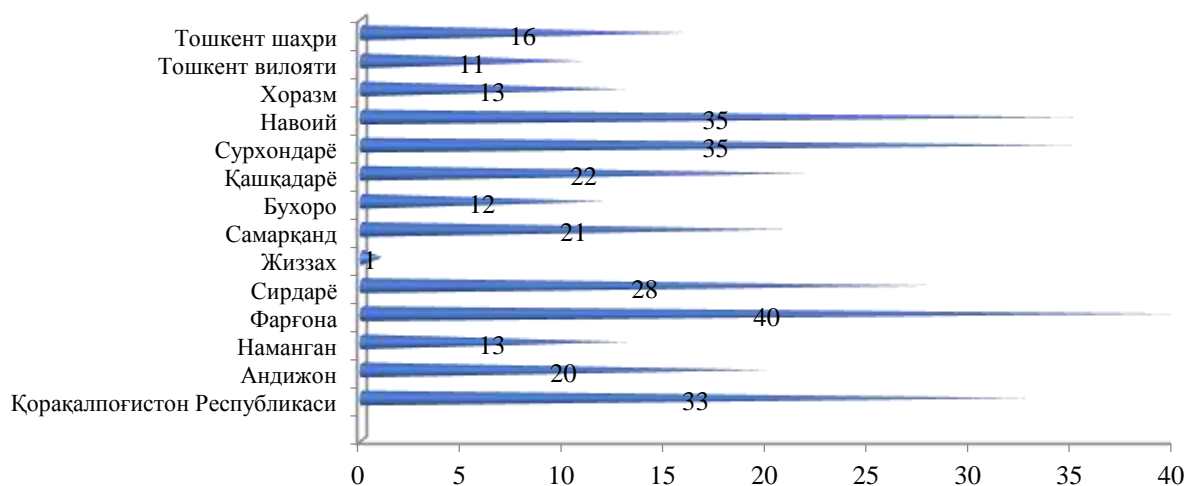
Давлат-хусусий шериклик асосида имзоланган битимларнинг йирик ҳажмида аэропорт қуриш ва реконструкция қилиш, автомагистрал йўллари қуриш, йирик тиббий хизмат кўрсатиш объектларини қуриш, муқобил энергия ишлаб чиқариш станциялари қуриш ишлари амалга оширилган.



4-расм. Йиллар кесимида рўйхатга олинган ДХШ лойиҳалари тенденцияси¹⁵

¹⁵ Data.egov.uz сайти асосида муаллиф томонидан ишланган.

ДХШ агентлиги ташкил этилгани билан, илк йиллари бу соҳа ўз самарасини бермади. Лойиҳаларда бирмунча узилишлар, қонуний ноқулайликлар ва бир қатор объектив сабаблар асосида давлат-хусусий шериклик лойиҳаларини амалга ошириш имконияти бўлмади. 2021 йилга келиб, рўйхатга олинган ДХШ лойиҳалари ҳам сони, ҳам ҳажми кескин равишда юқори ўсиш суръатини кўрсатди. Натижада 2021 йилда бу кўрсаткич 3 187 млрд. сўмни ташкил этди. ДХШни ривожлантириш агентлиги фаолияти ва давлат-хусусий шериклик механизмини такомиллаштиришга доир бир қатор қонун лойиҳалари янгилашиши, такомиллашиши натижасида 2022 йилнинг 6 ойлик кўрсаткичи аввалги йиллардан фарқли кўринишга эга бўлди. 2022 йилнинг ярим йиллик ҳисоботларидан келиб чиққан ҳолда жами 17 608 млрд. сўм миқдоридаги шартномалар имзоланган ва рўйхатга олинган. Бу кўрсаткич сон жиҳатидан 90 та лойиҳани ташкил этади. 2021 йилда 156 та лойиҳа рўйхатга олинган бўлса, 2020 йилда эса 51 та лойиҳа имзоланган.



5-расм. ДХШ лойиҳалари худудлар кесимида (сони)¹⁶

Кичик ҳажмли ДХШ лойиҳаларининг жозибадорлиги юқори баҳоланиб, уларни амалга ошириш имконияти юқори ва бу йўналишларга хусусий шерик жалб этиш имконияти юқори баҳоланади. Тошкент шаҳрида лойиҳалар сони кам бўлса-да, улар 16 759.49 млрд. сўм қийматидаги йирик лойиҳалардан иборат.

Диссертациянинг «Ўзбекистоннинг барқарор иқтисодий ўсишида давлат-хусусий шериклик механизмларини татбиқ этиш ва такомиллаштириш» номли учинчи бобида Ўзбекистон иқтисодиётининг тармоқ ва соҳаларида давлат-хусусий шерикликни ривожлантириш йўналишлари ҳамда ишлаб чиқариш ва ижтимоий соҳада давлат-хусусий шериклик лойиҳаларининг концепциялари келтирилган ва уларни жорий этиш масалалари асослаб берилган, давлат-хусусий шерикчилик лойиҳаларига инвестициялар киритишни молиялаштириш воситаларини такомиллаштириш масалалари ўрганилган.

¹⁶ Муаллиф ишланмаси.

Давлат-хусусий шериклик механизмининг ривожланиши иқтисодий ривожланиш, янги маҳсулот ишлаб чиқариш ва иш ўринларини яратишга сезиларли таъсир кўрсатади, бу эса аҳоли даромадларини оширади. Ўзбекистон Республикаси иқтисодиёти йиллар давомида барқарор ўсиш даражасини кўрсатмоқда.

Дунё иқтисодиётида юз бераётган турли тебранишларга қарамай, Ўзбекистон Республикаси иқтисодиёти барқарор ривожланишда давом этиб келмоқда. Ўртача 6.5 %лик ўсиш суръати сақланиб турибди.

ДХШ лойиҳалари амалга оширилиб, уларни фойдаланишга топшириш натижасида ЯИМ ҳажми нисбатан кескин ортиб, 2021 йилда 2020 йилга нисбатан 7,4 %лик ўсиш ҳажми билан 734.588 млрд. АҚШ доллари қийматига етган. 2020 йилда COVID-19 пандемияси сабабли ҳам иқтисодий ўсиш ҳажми 1,9 % ўсиш кўрсаткичида бўлган (4-жадвал).

4-жадвал

Ўзбекистон Республикасининг йиллар кесимида иқтисодий ўсиш кўрсаткичлари¹⁷

№	Йиллар	ЯИМ (млрд. сўм)	Ўсиш суръати (%)
1.	2010	78,937	7,1
2.	2011	103,233	7,5
3.	2012	127,590	7,1
4.	2013	153,311	7,3
5.	2014	186,829	6,9
6.	2015	221,351	7,2
7.	2016	255,422	5,9
8.	2017	317,476	4,4
9.	2018	424,729	5,4
10.	2019	529,391	5,7
11.	2020	602,19	1,9
12.	2021	734,588	7,4
13.	2022	627,476	5,8
...
21.	2030	1 792,000	-

Ўзбекистон ҳукумати давлат-хусусий шерикликни иқтисодий ислохотларни жадаллаштириш ва ялпи ички маҳсулот ўсиши омилларидан бири деб ҳисоблайди, 2026 йилгача ДХШ лойиҳаларига 14 млрд. АҚШ доллари миқдорида тўғридан-тўғри сармоя жалб этиш, 2030 йилга бориб эса ЯИМ ҳажмини 160 млрд. долларга етказиш режалаштирилган¹⁸.

Ўзбекистон иқтисодиёти ривожини учун инвестицияга, энг аввало хусусий инвестицияга муҳтож. ЯИМни 2026 йилда 100 млрд. АҚШ долларига етказиш режа қилиниши ва бошқа ижтимоий-иқтисодий мақсадлар учун хусусий инвестиция талаб этилади.

¹⁷ Ўзбекистон Республикаси статистика қўмитаси расмий электрон сайти маълумотлари асосида муаллиф ишланмаси.

¹⁸ Жамшид Кўчқоров Ўзбекистон Республикаси Бош вазир ўринбосари, Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазири - давлат-хусусий шериклик масалаларига бағишланган давра суҳбати. 2022 йил 20 май. <https://www.gazeta.uz/uz/2022/05/20/ppp/>

ДХШ агентлиги томонидан бошқа ташкилотлар билан ҳамкорликда 10 та янги лойиҳа, хусусан, соғлиқни сақлаш соҳасидаги 5 та лойиҳа (шу жумладан, ХМК кўмагида 4 та лойиҳа – онкология маркази, реабилитация маркази, кўп тармоқли шифохона ва диагностика марказлари, хусусий ташаббус бўйича 1 та лойиҳа – стерилизация маркази), халқ таълими соҳасида 1 та лойиҳа (Сирғали туманидаги 11 та мактабни модернизация қилиш), транспорт соҳасида 1 та лойиҳа (автобус терминалларини модернизация қилиш), уй-жой коммунал хизмат кўрсатиш соҳасида 2 та лойиҳа (айрим туманларда (шаҳарларда) сув таъминоти ва иссиқлик таъминоти), қишлоқ хўжалиги соҳасида 1 та лойиҳа (кўп функцияли сервис марказлари) ишлаб чиқилмоқда.

ДХШ лойиҳаларининг асоси қисми ижтимоий соҳа ва инфратузилмани ривожлантиришга қаратилгани эътиборга олинса, бу соҳалар ривожланиши натижасида мамлакат аҳолисининг фаровонлик кўрсаткичларида ижобий ўзгаришни кутиш мумкин, шу билан бирга ялпи ички маҳсулот ҳажмининг кескин ошишига замин яратилишини кузатиш мумкин.

Давлат-хусусий шериклик лойиҳалари асосида ишлаб чиқарилган маҳсулот ва хизматларнинг ялпи ички маҳсулотдаги улушини аниқлашда қуйидаги формулани қўллаш мақсадга мувофиқ, яъни:

$$Y_{\text{ДХШ}} = \frac{\text{ДХШ лойиҳаси асосида ишлаб чиқарилган маҳсулот ва хизматлар}}{\text{ЯИМ}} \times 100\%.$$

Бу ерда:

$Y_{\text{ДХШ}}$ – ДХШ нинг ялпи ички маҳсулотдаги улуши.

Ўзбекистон экологик энергетика ишлаб чиқариши бўйича катта имкониятга эга. Дарё ахборот сайтининг маълумотиغا кўра, Ўзбекистонда шамол энергиясидан фойдаланишнинг техник қуввати 100-500 млрд. кВт соатгача етади¹⁹. Шу ўринда қурилиши режалаштирилаётган, тендер босқичида бўлган қуввати 200 Мвт бўлган шамол электростанцияси мисолида кузатиш мумкин (5-жадвал).

5-жадвал

Шамол электростанцияси лойиҳаси²⁰

Лойиҳа номи	Манзили	Қиймати	ДХШ муддати	1Квт/соат учун ўртacha нарх ²¹
200 МВт қувватга эга шамол электростанциясини қуриш	Қорақалпоғистон Республикаси	200 млн. АҚШ долл.	25 йил	450 сўм

Математик усулда ҳисобланса, бир йил давомида 200 млн. АҚШ доллари қийматидаги лойиҳа бўйича 45 552 000 АҚШ доллари қийматидаги электр энергияси ишлаб чиқилиши ва сотилиши керак.

¹⁹ Daryo.uz Ахборот сайти- <https://daryo.uz/k/2022/06/11/ozbekiston-va-shamol-energiyasi-u-qanday-ishlaydi-negamamlakat-hoziroq-unga-otishi-zarur/>

²⁰ Давлат-хусусий шерикчилиин ривожлантириш агентлиги маълумотларига асосан муаллиф томонидан тузилган.

²¹ <https://www.het.uz/ru/pages/calculator-Ўзбекистон-Худудий-электр-тизими> расмий сайтга асосан.

$$200000 \frac{\text{Квт}}{\text{соат}} \times 8760 \text{соат} \times 0.040 \frac{\text{Квт}}{\text{долл.}} = 45\,552\,000 \text{ долл.}$$

Изоҳ: 2 Мвт/соат = 1 000 Квт/соат; 1 йилда – 8760 соат.

Юқорида келтирилган формула асосида битта шамол электростанциясида қанча маҳсулот ишлаб чиқилишини ҳисоблаш ва ЯИМдаги улушини баҳолаш мумкин:

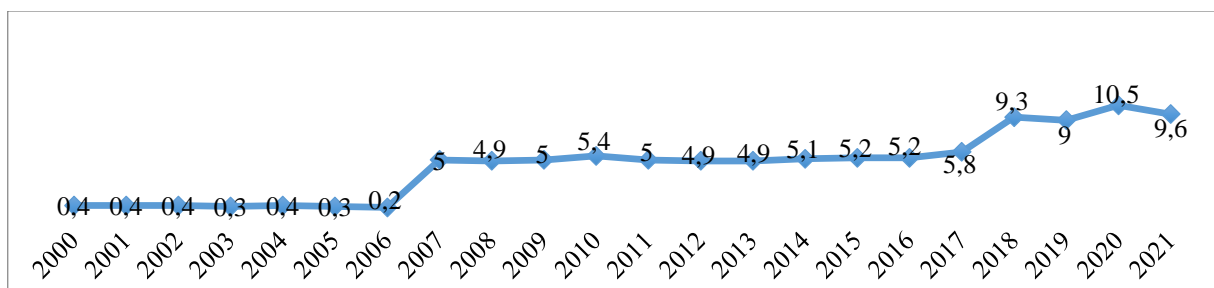
$$Y_{\text{дхш}} = \frac{\$70\,080\,000}{\approx \$69\,000\,000\,000} \times 100\% = 0,1\%$$

Ушбу натижадан шундай хулосага келиш мумкинки, биргина 200 Мвт қувватга эга лойиҳа 2.8 йилда ўзини оқлайди (нарх даражаси ўзгармас бўлганда). Шу билан бирга бир йилда ЯИМга 0.1 % ҳисса қўшади. Агар шамол электростанциялари қуввати 10 баробар оширилса, у ҳолда шамол электростанцияларида 7 млн. 800 минг АҚШ доллари қийматидаги маҳсулот ишлаб чиқарилади. Шу ўринда 1 % ЯИМдаги улушига эришилади.

Ўзбекистонда электр энергиясига талабнинг ўта юқорилиги эътиборга олинса, бундай қувватга эга электр ишлаб чиқарувчи станцияларга 10 тадан кўп талаб шаклланиши маълум. Бу албатта бир томонлама ҳисоб-китоб бўлиб, электр энергияси инфратузилмасининг иқтисодий ўсишга таъсири бошқа йирик мавзу ҳисобланади.

Бирлашган Араб Амирликларининг Masdar компанияси томонидан Ўзбекистоннинг Навоий вилоятида фотоэлектр станциясини қурилади. Компания, электр энергияси ишлаб чиқариш учун энг кичик тариф – 1 квт учун 2 679 центни таклиф қилган ҳолда тендерда ғолиб бўлди, бу ривожланаётган бозорлардаги энг паст тарифлардан бири ҳисобланади.

Мамлакатимизда Барқарор иқтисодий ўсишнинг асосий тўсиқларидан бири ишсизлик даражасининг мавжудлиги ҳисобланади. Табиий ишсизликдан фарқли ўлароқ ишсизликнинг ҳақиқий кўрсаткичини юқорилиги давлат учун катта юк эканлиги барчага маълум. Ана шу аҳоли фаровонлигини таъминлашда ҳам, аҳоли даромадларининг оширилиши ва ялпи талаб ҳажми кўпайишида ҳам давлат-хусусий шериклик лойиҳаларининг ўрни каттадир.



6-расм. Ўзбекистонда ишсизлик даражасининг динамикаси 2000-2021 йиллар кесимида²²

²² Ўзбекистон Республикаси давлат статистика қўмитаси расмий сайти маълумотлари асосида муаллиф ишланмаси.

6-расмда кўришиб турибдики, 2000 йилдан буён мамлакат аҳолиси ўсиши билан бир қаторда ишсизлик кўрсаткичлари ҳам ошиб борган. Мамлакат иқтисодий ривожланиши, янги ишлар ташкил этилиши, ишлаб чиқарувчи корхоналар сони ортиши натижасида ҳам сўнгги 4 йил давомида ўртача 9 % атрофидаги ишсизлик даражаси намоён бўлди. Ана шу аҳоли фаровонлигини оширишда ДХШ лойиҳалари асосида инфратузилмалар ва ишлаб чиқариш корхоналарининг ташкил этилиши натижасида хусусий сектор ва давлат ҳамда аҳоли манфаатлари қисман, айрим соҳаларда тўлиқ таъминланади. Шу билан бирга 2022 йил якунига ишсизлик даражаси 8.8 %га тушиши прогноз қилинган. Бунга сабаб албатта янги корхоналар очилиши ва мавжудларининг фаолияти кенгайтилиши натижасида яратилаётган янги иш ўринлари сабаб бўлади.

6-жадвал

Ишсизлик даражаси ва ДХШ асосида яратилган иш ўринлари таҳлили²³

Йил	Ишсизлик даражаси	Ишсизлар сони	ДХШ асосида яратилган иш ўринлари	Ишсизлик даражасидаги улуши
2019	9%	1 335 300 киши	14 200 иш ўрни	1%

Давлат-хусусий шериклигининг яна бир мамлакат учун муҳим инвестицион модель сифатида қўлланилишининг сабабларидан бири аҳоли иш билан бандлик даражасини оширади. ДХШ лойиҳалари ташкил этилиши натижасида 2019 йилда 14 200 янги иш ўрни яратилди (6-жадвал).

Давлат-хусусий шериклик механизми ишлашни бошлаши бу янги иш ўринларининг пайдо бўлиши ва аҳоли даромадининг шаклланишига сабаб бўлади. 2019 йил кесимида ўрганилса, жами 304,5 мингта янги иш ўрни яратилган. Шулардан 14 200 таси ДХШ лойиҳалари асосида ташкил этилган янги корхоналарга тегишли. Бу, ўз навбатида, 2019 йилдаги ишсизлик даражасининг ёки ишсизлар сонининг 1 % ҳажмига тенг бўлди.

Жаҳон амалиётига кўра, Давлат хусусий шерикчилик лойиҳаларини амалиётга жорий этишда бир нечта мезонлари мавжуд. Шу ўринда муаллиф тадқиқотда ДХШ лойиҳаларининг иқтисодий мезонлари ишлаб чиқилди (7-жадвал).

7-жадвал

Давлат хусусий шерикчилик лойиҳаларини иқтисодий мезони²⁴

Мезон	Изоҳ
Барқарорлик	Даромадларнинг капиталлашуви
Иқтисодий самара (маҳаллий ресурслар ва инвестиция воситаларидан самарали фойдаланиш)	Маҳаллий ресурслардан фойдаланган ҳолда бюджет даромадларини ошириш
Инновацион ёндашув	Ишлаб чиқаришни кўпайтиришга олиб келувчи барча жараёнлар
Иқтисодий хавфсизлик	Иқтисодий фаолиятнинг қонунийлиги ва давлатнинг шерик эканлиги
Инсон капитали сифатини ошириш	Инсон тараққиёти индексини ошириш

²³ Ўзбекистон Республикаси давлат статистика қўмитаси ва Ўзбекистон Республикаси бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги маълумотлари асосида муаллиф ишланмаси.

²⁴ Муаллиф ишланмаси.

7-жадвалда самарали ва рақобатбардош давлат хусусий шерикчилик лойиҳасига қўйиладиган талаблар келтирилган. Келтирилган мезонларга жавоб берувчи ДХШ лойиҳалари самарали ва рақобатбардош лойиҳа бўла олади. Лойиҳада фойдаланиладиган маълумотлар, маҳаллий инвестициялар улуши, маҳаллий ресурслардан фойдаланиш натижасида олинган бюджет даромадлари иқтисодий мезоннинг асосий омиллари ҳисобланади.

Канада, Буюк Британия, Америка Қўшма Штатлари ва Европа Иттифоқи мамлакатлари тажрибасини ўрганган ҳолда ва таҳлил қилиш натижасида ДХШ лойиҳаларини амалга ошириш учун ва амалга оширилган лойиҳаларни кейинчалик қўллаб-қувватлаш мақсадида муаллиф томонидан маҳаллий фонд менизми орқали Ўзбекистонда ДХШ лойиҳаларининг самарадорлигини ошириш таклиф этилди.

7-расмда келтирилган фонднинг асосий вазифаси муниципалитетда кутилмайдиган ижтимоий инфратузилмаларни қисқа муддатда молиялаштириш ва лойиҳаларни амалга оширилгандан кейинги ривожлантириш маблағлари сифатида сафарбар этишдан иборат. Унинг молиялаштириш манбаи эса амалдаги ДХШ лойиҳаларидан ва бюджет маблағларидан жамғарилади.

ДХШ лойиҳаларининг молиявий қўллаб-қувватлаш фонди	
Фондни шакллантириш манбаалари	Фонднинг молиялаштириш объектлари
1. Муниципалитетнинг амалга оширилган ДХШ лойиҳаларидан олинган даромадлари	1. Ижтимоий кутиш муддати кам бўлган бирламчи эҳтиёжга мансуб ДХШ лойиҳалари
2. Амалга оширилган тендер комиссиялари	2. Эксплуатация қилинган ДХШ лойиҳаларига (қўллаб-қувватлаш мақсадида)
3. Мазкур фонддан ДХШ лойиҳаларини амалга оширилгандан кейин қўллаб-қувватлаш учун ажратилган кредит фоизлари	3. ДХШ лойиҳаларини амалга ошириш учун хусусий шерик томонидан олинаётган молиявий маблағларга кафолат мақсадида
4. Маҳаллий бюджет маблағлари	4. ДХШ рискларини кафолатлаш
5. Давлат бюджет маблағлари	5. Тендерларни ташкил этиш ва ўтказиш
6. Жаҳон банки, Осиё тараққиёт банки	6. ДХШ лойиҳаларини ишлаб чиқиш, баҳолаш ва мониторинг қилиш. Шу жумладан консалтинг хизматини бажариш
7. Бюджетдан ташқари фондларнинг бўш маблағлари	

7-расм. ДХШ лойиҳаларини молиявий қўллаб-қувватлаш фонди²⁵

²⁵ Муаллиф ишланмаси.

Йирик ДХШ лойиҳалари юқоридаги турдаги қарз ва ўз маблағлари, ташқи ва ички молиялаштириш, суғурта кафолати ва ташкилий тузилмаларнинг турли комбинацияси билан тавсифланади.

Ҳукумат давлат органи ёки муниципалитет сифатида ҳудудий ташкилот инфратузилмани ривожлантириш эҳтиёжларини аниқлайди ва лойиҳа бўйича дастлабки таклифларни ишлаб чиқади. ДХШ лойиҳасини бошлашнинг зарур шarti давлатга хусусий секторга монопол бўлган саноатнинг ишлаб чиқариш инфратузилмасини (электр энергияси, темир йўллар, газ ва нефть қувурлари, коммунал тармоқларни) молиялаштириш имконини берувчи институционал, биринчи навбатда қонунчилик базаси ҳисобланади.



8-расм. Давлат бюджети ва бюджетдан ташқари жамғармаларни ДХШ лойиҳаларига жалб этиш схемаси²⁶

²⁶ Муаллиф ишланмаси

Таъкидлаш жоизки, Европа тажрибасида давлат молиявий ресурсларга эга Пенсия фонди ва суғурта ташкилотларига инвестор сифатида кўпроқ таянилади. Шу билан бирга давлат кафилиги механизмидан кўпроқ фойдаланиш лозим. Натижада лойиҳавий молиялаштиришнинг янги модели юзага келади²⁷.

Буюк Британия моделидан фойдаланган ҳолда, муаллиф томонидан Ўзбекистонда ҳам бюджет ва бюджетдан ташқари маблағларнинг ДХШ гибрид механизмида иштирок этиш схемаси ишлаб чиқилди. Муаллифнинг фикрича, жамғармалар маблағларини ҳам инвестицион восита сифатида сафарбар этиш давлат дастури даражасидаги лойиҳаларнинг самарали амалга оширилишини кўрсатади.

ХУЛОСА

Диссертацияда баён этилган тадқиқот натижалари қуйидаги хулосалар чиқариш имконини беради:

1. Давлат-хусусий шериклик аралаш иқтисодиётнинг ҳозирги шароитида иқтисодиётнинг турли даражаларида ижтимоий аҳамиятга эга лойиҳаларни амалга оширишда максимал инвестицион самарани таъминлаш имконини берувчи шаклга (институтга) айланиши тўғрисидаги таклифга асосланади.

2. Инвестиция лойиҳаларини ташкил этиш ва молиялаштиришнинг янги шакллари тизими жорий этилди. ДХШ инвестиция лойиҳаларини танлашнинг аниқ, қонун ҳужжатларида белгиланган тартиблари ишлаб чиқилди ва уларнинг амалга оширилиши назорат қилинади.

3. Жаҳон тажрибасини ҳисобга олган ҳолда, давлат ва кичик ҳамда ўрта бизнес ўртасидаги ҳамкорликнинг янги самарали шакли сифатида инвестиция ресурсларини жалб этишнинг гибрид механизми асосида фонд ташкил этиш таклифи асосланди.

4. Хусусийлаштиришдан кейинги тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлаш фондларини шакллантириш таклифи қабул қилинди. Шу билан бирга, уларни турли иқтисодий ва ҳуқуқий институтларга айланттириш асосланди. Бундай мақсадлар учун кўшимча молиявий манбалар олиш йўналишлари аниқланди.

5. ДХШ лойиҳаларини амалга оширишда инвестиция ресурслари манбаи сифатида ҳам ички, ҳам халқаро қимматли қоғозлар бозори салоҳиятидан янада самарали фойдаланиш зарурати белгиланди. Давлат маблағларини компенсациялаш асосида таъминлашни тартибга солишнинг янада аниқ, тушунарли ва шаффоф механизмини яратиш, давлатнинг қарз сиёсатини таъминловчи давлат органлари ва кредитлардан фойдаланувчи тадбиркорлик тузилмалари ўртасидаги муносабатларни тартибга солувчи норматив ҳужжатлар базасини яратиш таклифлари асосланди.

6. Иқтисодиётни модернизациялаш шароитида ДХШ янги институционал тузилма яратишга асосланади. Бунда, ДХШ биринчи навбатда, аниқ белгиланган вазифалар, тегишли ваколат ва молиявий ресурсларга эга тегишли шаклларда минтақавий ва муниципал даражадаги ривожланиш институтлари

²⁷ The Public Contractd Regulation 2015 № 102.

тизимини ўз ичига олиши кераклиги кўрсатилган. Иккинчидан, ДХШ лойиҳалари асосида давлат бозорини яратиш маъқулланди. Учинчидан, ДХШ лойиҳаларининг минтақавий ва муниципал шартнома тизимлари ташкил этилди.

7. Маҳаллий банкларга ДХШ лойиҳаларида иштирок этишга имконият яратиш керак. Миллий валюта (ўзбек сўмида) инвестиция киритиш шартларини киритиш лозим, бу ҳолат Ўзбекистонда инфратузилма лойиҳалари учун миллий валютадаги паст ликвидлик, асосан кредит муддатлари ва банкларнинг депозит базаси ўртасидаги номутаносиблик сабабли юзага келади. Унинг даражаси пастлиги учун кўплаб маҳаллий инвесторлар фойда кўра олмайдилар.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.03/30.01.2021.I.16.03 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ ТАШКЕНТСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ
ЭКОНОМИЧЕСКОМ УНИВЕРСИТЕТЕ**

**ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ**

ХАЙИТОВ САИДЖОН БАХТИЁР УГЛИ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННО-
ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В ОБЕСПЕЧЕНИИ УСТОЙЧИВОГО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН**

08.00.02 – Макроэкономика

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации доктора философии (PhD) по экономическим наукам

Ташкент – 2023

Тема диссертации доктора философии (PhD) по экономическим наукам зарегистрирована под № В2020.3.PhD/Iqt1398 в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан.

Диссертация выполнена в Ташкентском государственном экономическом университете.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекский, русский, английский (резюме)) размещен на веб-странице Научного совета (www.tsue.uz) и информационно-образовательном портале «ZiyoNET» (www.ziynet.uz).

Научный руководитель: **Аскарова Мавлуда Турабовна**
кандидат экономических наук, доцент

Официальные оппоненты: **Усмонов Анвар Саидмахмудович**
доктор экономических наук, профессор

Бустонов Мансур Мардонкулович
доктор экономических наук, доцент

Ведущая организация: **Ферганский государственный университет**

Защита диссертации состоится в ____ часов «__» _____ 2023 г. на заседании Научного совета DSc.03/30.01.2021.I.16.03 по присуждению ученых степеней при Ташкентском государственном экономическом университете. Адрес: 100000, город Ташкент, ул. Ислама Каримова, д. 49. Тел.: (99871) 239-28-71, факс: (99871) 239-43-51, e-mail: [tdiu@tdiu.uz](mailto:tdu@tdiu.uz)

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Ташкентского Государственного экономического университета (зарегистрировано под номером ____). Адрес: 100000, город Ташкент, ул. Ислама Каримова, д. 49. Тел.: (99871) 239-28-71, факс: (99871) 239-43-51, e-mail: [tdiu@tdiu.uz](mailto:tdu@tdiu.uz)

Автореферат диссертации разослан «__» _____ 2023 года.
(реестр протокола рассылки №__ от «__» _____ 2023 года).

С.К. Худойкулов
Председатель научного совета по присуждению ученых степеней, д.э.н., профессор

Б.Д. Хажиев
Секретарь научного совета по присуждению ученых степеней, к.э.н., доцент

Н.М. Махмудов
Председатель научного семинара при Научном совете по присуждению ученых степеней, д.э.н., профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и востребованность темы диссертации. В мире в условиях глобальной конкуренции возрастает стремление найти альтернативные способы финансирования инфраструктурных потребностей в странах с низким доходом или в связи с бюджетными ограничениями, государственным долгом и отсутствием необходимых средств для обеспечения устойчивого развития в развивающихся странах. В связи с этим модель государственно-частного партнерства становится все более популярной как механизм поддержки деятельности, связанной с инфраструктурными инвестициями, как альтернативный источник финансирования. «В мировой практике рычаги государственно-частного партнерства (ГЧП) используются для привлечения частных компаний с целью долгосрочного финансирования и управления социальной инфраструктурой для широкого круга объектов ГЧП»¹. Во многих случаях реализация проектов ГЧП показана как важный фактор обеспечения макроэкономической стабильности.

В мире проводятся многочисленные научно-исследовательские работы по совершенствованию механизма государственно-частного партнерства в обеспечении устойчивого экономического роста. В этом отношении следует отметить такие направления исследований, как определение этапов и направлений реализации механизма государственно-частного партнерства, развитие взаимовыгодного сотрудничества государственных и частных структур в сфере энергетики, водоснабжения, транспорта, телекоммуникаций, информационных технологий и других сферах, внедрение методов и средств обеспечения эффективности объектов региональной инфраструктуры, производство и распределение социальных благ, оценка и прогнозирование перспективных масштабов деятельности отрасли в рамках ГЧП.

Принимаются важные меры по дальнейшему развитию государственно-частного партнерства для обеспечения быстрого и стабильного социально-экономического развития Нового Узбекистана. Например, в Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы определены такие важные задачи, как «Увеличение количества отдельных государственных функций, передаваемых частному сектору, в 3 раза, расширение государственно-частного партнерства и широкое внедрение цифровых технологий, ... привлечение инвестиций в размере 14 миллиардов долларов США в энергетику, транспорт, здравоохранение, образование, экологию, коммунальное хозяйство, водное хозяйство и другие отрасли на основе государственно-частного партнерства». Эффективная реализация этих задач усиливает потребность в научных исследованиях по таким вопросам, как создание в регионах малых перерабатывающих предприятий в партнерстве с органами местного самоуправления и предпринимателями на основе распределения взаимных полномочий и обязанностей, формирование регионального фонда поддержки проектов на основе гибридного механизма, привлечения инвестиционных

¹ Агазарян Н.В. Анализ мирового опыта применения механизма государственно-частного партнерства. // Государственно-частное партнерство, 2016. - Т. 3. - № 2. - С. 151-172. - doi: 10.18334/ppp.3.2.37071

ресурсов как новой эффективной формы сотрудничества государства и малого бизнеса, увеличения количества крупных и мелких финансовых проектов ГЧП в экономической и социальной сферах, совершенствования финансирования внутренних и внешних инвестиций в проекты государственно-частного партнерства.

Диссертация в определенной степени послужит реализации задач, определенных в указе Президента Республики Узбекистан № УП-60 от 28 января 2022 года «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы», постановлениях № ПП-5138 от 7 июня 2021 года «О мерах по организации современной тепличной фермерских хозяйств в регионах на основе государственно-частного партнерства», № ПП-4290 от 16 апреля 2019 года «О мерах по развитию государственно-частного партнерства в сфере здравоохранения», № ПП-3980 от 20 октября 2018 года «О первоочередных мерах по созданию правовой и организационной базы развития государственно-частного партнерства», постановлениях Кабинета Министров Республики Узбекистан № 509 от 11 августа 2021 года «О мерах по ускорению реализации проектов государственно-частного партнерства и дальнейшего совершенствования порядка их финансирования», № 1009 от 13 декабря 2018 года «О создании Агентства по развитию государственно-частного партнерства при Министерстве финансов Республики Узбекистан», № 199 от 10 апреля 2021 года «О мерах по расширению государственно-частного партнерства в области рационального использования водных ресурсов и использования объектов водного хозяйства», № 259 от 26 апреля 2020 года «О совершенствовании порядка реализации проектов государственно-частного партнерства» и других нормативных документах, касающихся данной сферы.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Данное диссертационное исследование выполнено в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологий республики I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

Степень изученности темы. Экономические, институциональные и управленческие аспекты государственно-частного партнерства изучены рядом зарубежных и узбекских ученых, ими опубликован ряд научных работ.

Зарубежными учеными, такими как Бойлер И., Шеллер С., Эрхард Ирвин, Хаммани, Томсен, Дэвид Баткер, Пол Хартман, Джефф Огден, Росс Джексон, Джеффри Делмон проведены научные исследования по теоретическим основам устойчивого развития и механизма государственно-частного партнерства².

² Boyer & Scheller - An Examination of State-Level Public-Private Partnership Adoption: Analyzing Economic, Political, and Demand-Related Determinants of PPPs – Sage journals- 2018.; Erwin Erhardt- Macroeconomic drivers of Public Private Partnership (PPP) projects in low income and developing countries: A panel data analysis- 2004.; // David Batker (“Batker Consulting” LLC, 14420 Duryea Ln S., Parkland, Washington 98444, USA) - “Implementing ecological economics” “Ecological Economics” журнал. Ecological Economics 172 (2020) 106606; // Давид Бакстер (David Baxter) – “How will coronavirus affect public-private partnerships?”- march 10, 2020.; // Пол Хартман а, Жефф Ogden, Росс Жексон - “Contract duration: Barrier or bridge to successful public-private partnerships?”- “Technology in Society” журнал. Technology in Society 63 (2020) 101403. // Жеффри Делмон (Jeffrey Delmon)-

Различные подходы на взаимоотношения государства и частного сектора отражены в научных трудах ученых стран СНГ, в том числе М.Н.Афанасьева, Б.П.Бочаров, Ю.В.Вертакова, С.Ю.Глазев, Г.В.Горланов, Г.А.Дробот, К.С.Евтюхов, А.Ю.Зудин, А.Д.Некипелов, И.М.Осадч, Б.Г.Преображенская, И.Е.Рисин, Д.А.Розенков, Е.В.Сибирская, Ю.И.Трещевская, Я.Ш.Паппэ, С.П.Перегутов, Ф.И.Шамхалов, Ю.Шишков и другие. Экономический и организационный потенциал государственно-частного партнерства изучены в работах ученых, таких как О.С.Белокрылова, В.Г.Варнавальская, Л.И.Ефимова, О.А.Ломовцева, В.А. Михеев, Т.Санникова, Б.Столярова и А.Шмаров. В то же время научно-теоретические аспекты государственно-частного партнерства изучены в работах ученых-экономистов, таких как Э.Р.Эскомб, М.Б. Карриган, К.А.Антонов, Е.А.Динин, С.С.Чернов³.

Ученые-экономисты Узбекистана С.С.Гулямов, И.И.Искандеров, У.И.Джуманиязов, Б.Б.Беркинов, Н.М.Махмудов, О.Ш.Собиров, А.Сатторов, Н.Жумаев, Б.Валиев, А.Т.Ахмедиева, З.Тожиева, Ф.Т.Уранова и другие проводили научные исследования по тематике государственно-частного партнерства⁴.

Целью исследования является разработка научных предложений и рекомендаций по обеспечению устойчивого экономического роста на основе совершенствования механизма государственно-частного партнерства.

Задачи исследования:

изучение научно-теоретических аспектов отношений государственно-частного партнерства;

совершенствование институциональных и правовых норм государственно-частного партнерства;

Private Sector Investment in Infrastructure: Project Finance, PPP Projects and PPP Frameworks. / World Bank Publications; 2-ed. (April 8, 2009).

³ Варнаровский В.Г. Определение государственно-частного партнерства в экономической теории и практике. / Институты и механизмы государственно-частного партнёрства. – С. 20-21. // Балашов Е.В., Наумов Е.А. Фан ва инновациялар соҳасидаги Дхшнинг корпоратив моделлари тўғрисида. // Инновацион тизимларда ДХШ. Силвестрова. – М., 2008. – С.4-49. // Федосенко Е.А. Касб-хунар таълими соҳасида давлат-хусусий шериклик шакллари. //Иқтисодиёт ва ҳуқуқ дунёси. 2011. – С. 29. // Колосов А.С. Давлат-хусусий шерикликнинг иқтисодий, институционал ва бошқарув жиҳатлари / Колосов А.С., Рисин И.Е. / ФЕС: Молия, иқтисодиёт, стратегия, 2011. – ст. 29. – С. 35-38. /// Колосов А.С. «Государственно-частное партнерство: содержание, организация, управление развитием» мавзусидаги диссертация автореферати. 24.11.2011. // Федоченко Е.А. Касб-хунар таълими соҳасида давлат-хусусий шериклик шакллари //Иқтисодиёт ва ҳуқуқ дунёси. 2011. - ст.29. /// Олейник А. Институциональная экономика. – М.: ИНФРА-М, 2000. – С. 344-345. // Игнатюк Н.А. Государственно-частное-партнерство. – М.: Юстицинформ, 2012. -490 с.

⁴ Беркинов Б.Б. Неделькина Н.И., Ахмедов У.Қ. Ўзбекистоннинг инфратузилмавий соҳаларида давлат-хусусий шериклик лойиҳаларига инвестициялар жалб этиш. – Т.: Фан ва технология, 2019.189 б. /// Беркинов Б.Б. Шакирова Г.А. Маҳалла ҳудудида оилани қўллаб-қувватлаш ва мустаҳкамлаш соҳасида давлат-хусусий шериклик лойиҳалари шакллари // Иқтисодиёт ва таълим. 2020. №2. // Беркинов Б.Б., Ахмедов У.Қ. Қишлоқ хўжалиги давлат-хусусий шериклик лойиҳаларини амалга ошириш истиқболлари. “Ўзбекистонда илмий-амалий тадқиқотлар” мавзусидаги республика миқёсида ўтказилган 18-қўп тармоқли илмий масофавий конференцияси. Ч.9. 2020. 30 июль. – Т.: Тадқиқот, 2020. 19-20 б. // Беркинов Б.Б., Асқарова М.Т., Абдурахимова С. Ўзбекистонни ривожланиш стратегияси. Ўқув қўлланма. – Т., 2019.78 б. // Уранова Ф.Т. “Ўзбекистон тижорат банклариининг иқтисодиётнинг реал секторини лойиҳавий молиялашдаги иштирокини кенгайтириш” мавзусидаги иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD)диссертацияси // Банк ва молия академияси. – Т., 2020. – С. 3-4. // Балашов Е.В., Наумов Е.А. Фан ва инновациялар соҳасидаги ДХШнинг корпоратив моделлари тўғрисида. Инновацион тизимларда ДХШ. Силвестрова. – М., 2008. – С. 4-49.

изучение опыта государственно-частного партнерства в зарубежных странах, оценка возможностей его использования в стране;

обоснование опыта реализации проектов ГЧП в отраслях экономики Узбекистана и направлений его стимулирования;

разработка методологических аспектов механизма осуществления инвестиций в объекты государственно-частного партнерства;

разработка концепции развития механизма государственно-частного партнерства в обеспечении устойчивого развития экономики Узбекистана.

Объектом исследования являются учреждения по созданию, развитию и регулированию деятельности государственно-частного партнерства в Республике Узбекистан, а также экономические субъекты, действующие в рамках этого механизма.

Предметом исследования являются экономические отношения, возникающие в процессе обеспечения устойчивого экономического роста на основе совершенствования механизма государственно-частного партнерства.

Методы исследования. В диссертации использованы методы системного подхода, статистического, структурного и сравнительного анализа, SWOT-анализа, социологического опроса, методы экономико-математического моделирования.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

обосновано создание малых перерабатывающих предприятий в партнерстве с органами местного самоуправления и предпринимателями на основе распределения соответствующих полномочий и обязанностей для управления процессами, связанными с переработкой отходов в регионах;

обосновано предложение по формированию региональных фондов поддержки проектов на основе гибридного механизма привлечения инвестиционных ресурсов как новой эффективной формы сотрудничества государства и малого бизнеса;

обосновано предложение о создании фонда финансирования по вложению внутренних и внешних инвестиций в проекты государственно-частного партнерства;

обосновано обеспечение эффективности социально-экономической сферы в регионах путем разделения крупных коммерческих проектов ГЧП на отдельные мелкие финансовые проекты ГЧП, которые могут быть разделены по содержанию и организации непосредственно ответственными учреждениями.

Практические результаты исследования следующие:

разработаны методические подходы к развитию ГЧП путем оценки влияния государственно-частного партнерства на экономический рост в стране;

обосновано предложение по созданию специальных институтов инвестиционного развития на основе государственно-частного партнерства;

обосновано предложение по созданию структуры государственно-частного партнерства и принципов его наполнения социально-экономическими аспектами;

разработаны предложения, направленные на устранение имеющихся недостатков в управленческой деятельности субъектов, совместно реализующих проекты ГЧП в Узбекистане;

обоснован методический подход, направленный на совершенствование деятельности государственно-частного партнерства, характеризующийся достижениями механизма ГЧП, исходя из современного внешнего и внутреннего опыта.

Достоверность результатов исследования. Достоверность научных результатов, полученных в процессе диссертационного исследования, определяется целесообразностью примененных методологических подходов и методов, а также тем, что база данных получена из официальных источников, предложения и рекомендации реализованы на практике, а полученные результаты подтверждены уполномоченными организациями.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость результатов исследования объясняется концептуальными нормами, выражающими содержание и механизм государственно-частного партнерства, организацию государственно-частного партнерства, направления социально-экономического развития страны, заполняющими соответствующие разделы современной теории, и возможностью их использования при дальнейшем совершенствовании научных и методологических основ научных исследований, посвященных данной проблеме.

Практическая значимость результатов исследования объясняется тем, что рекомендации и выводы, разработанные в ходе исследования, могут быть использованы в деятельности органов государственной власти и хозяйствующих субъектов, в национальных, региональных и связанных с ГЧП государственных программах, а также в конкретных проектах, направленных на их развитие.

Внедрение результатов исследования. На основе научных предложений и рекомендаций, разработанных по обеспечению устойчивого экономического роста на основе совершенствования механизма государственно-частного партнерства:

предложение по созданию малых перерабатывающих предприятий в партнерстве с органами местного самоуправления и предпринимателями на основе распределения соответствующих полномочий и обязанностей для управления процессами, связанными с переработкой отходов в регионах использовано при организации пунктов переработки отходов по программе «Разработка и реализация проектов в рамках государственно-частного партнерства в регионах» (справка № 06/04-01-37/3298 Министерства финансов Республики Узбекистан от 19 сентября 2022 года). В результате реализации данного предложения по инициативе региональных предпринимателей в рамках 9 проектов ГЧП в Ташкентской, Наманганской, Бухарской и Ферганской областях выделено 237,3 млрд сумов и создано 45 новых рабочих мест для местного населения;

предложение по формированию региональных фондов поддержки проектов на основе гибридного механизма привлечения инвестиционных

ресурсов как новой эффективной формы сотрудничества государства и малого бизнеса включено в пункт 5 Приложения 1 Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан № 509 от 11 августа 2021 года «О мерах по ускорению реализации проектов государственно-частного партнерства и дальнейшему совершенствованию порядка их финансирования» (справка № 06/04-01-37/3298 Министерства финансов Республики Узбекистан от 19 сентября 2022 года). В результате реализации данного предложения сформирован специальный инвестиционный фонд для поддержки хозяйствующих субъектов после приватизации, а также определены функции местных банков, ответственных за развитие страны;

предложение о создании фонда финансирования по вложению внутренних и внешних инвестиций в проекты государственно-частного партнерства включено в Указ Президента Республики Узбекистан № УП-60 от 28 января 2022 года (справка № 06/04-01 -37/3298 Министерства финансов Республики Узбекистан от 19 сентября 2022 года). В результате реализации данного предложения включена задача по привлечению инвестиций в размере 14 млрд долл. США в энергетику, транспорт, здравоохранение, образование, экологию, жилищно-коммунальное хозяйство, водное хозяйство и другие отрасли на основе государственно-частного партнерства в программы стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы;

предложение по обеспечению эффективности социально-экономической сферы в регионах путем разделения крупных коммерческих проектов ГЧП на отдельные мелкие финансовые проекты ГЧП, которые могут быть разделены по содержанию и организации непосредственно ответственными учреждениями, использовано Министерством финансов Республики Узбекистан при разработке программы «Разработка и реализация проектов в рамках государственно-частного партнерства в регионах» (справка № 06/04-01-37/3298 Министерства финансов Республики Узбекистан от 19 сентября 2022 года). В результате реализации данного предложения реализованы 20 средних проектов, общий размер которых составляет почти 8 млрд долл. США, и крупный проект с индивидуальной капитальной стоимостью 10 млрд долл. США, и разработаны и профинансированы концепции 130 проектов с промежуточной стоимостью 1 млрд сумов в 2020-2022 годах.

Апробация результатов исследования. Результаты диссертационного исследования обсуждены на 4, в том числе 2 международных и 2 республиканских научно-практических конференциях.

Публикация результатов исследования. Всего по теме исследования опубликовано 8 научных работ, 6 из них опубликованы в местных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан для публикации основных научных результатов докторских диссертаций, и 2 в международных журналах.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, 3 глав, выводов и предложений, а также списка литературы. Общий объем диссертации составляет 148 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **Введении** обоснованы актуальность и востребованность темы диссертации, характеризованы цель и задачи, объект и предмет исследования, изложены научная новизна, практические результаты, раскрыта научная и практическая значимость полученных результатов, приведена информация о внедрении результатов исследования в практику, опубликованных научных работах и структуре диссертации.

В первой главе диссертации **«Научно-теоретические аспекты государственно-частного партнерства в обеспечении устойчивого экономического роста в Узбекистане»** раскрывается сущность отношений государственно-частного партнерства и принципы его развития. При этом создание ГЧП проанализировано на основе зарубежного опыта и приведена институционально-правовая основа государственно-частного партнерства.

Государственно-частное партнерство – это вид кооперативного соглашения, под которым понимаются партнерские отношения между двумя и более представителями государственного и частного секторов в инвестиционных, инфраструктурных, инновационных проектах и социально-экономических, научных программах, а также программах государственного значения. В Послании Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису особо подчеркивалась необходимость широкого использования возможностей государственно-частного партнерства в организации и развитии отраслей экономики, а также образовательных учреждений⁵.

В условиях современной глобализации требуется разработка и внедрение совершенно новых подходов и принципов для развития экономики нашей страны более стабильными и быстрыми темпами. В целом государственно-частное партнерство (ГЧП) как система прошла определенные этапы в своем развитии (рис. 1).

С 2000 года уровень безработицы также увеличился вместе с ростом численности населения страны. В результате экономического развития страны, создания новых рабочих мест и увеличения количества производственных предприятий средний уровень безработицы за последние 4 года составил около 9 процентов. В результате создания инфраструктурных и производственных предприятий на основе проектов ГЧП частично, а по некоторым направлениям и полностью обеспечиваются интересы частного сектора и государства, а также населения.

Вместе с тем, помимо безработицы в экономическом развитии страны присутствует множество факторов. Они представляют собой совокупность внутренних и внешних факторов. Проекты государственно-частного партнерства стимулируют факторы, положительно влияющие на устойчивое развитие национальной экономики. Они состоят из следующего:

- снижает нагрузку на государственный бюджет;
- возникает прозрачность государственных расходов на объекты государственно-частного партнерства;

⁵ <https://xs.uz/uzkr/post/> Послание Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису.

ускоряется процесс внедрения и эксплуатации новых инновационных технологий;

производятся товары и услуги для нужд потребителей в соответствии с конкретными требованиями;

капитал целенаправленно направляется на стабилизацию системы общественной жизни;

приводит к появлению новых форм банковских и других финансовых систем.

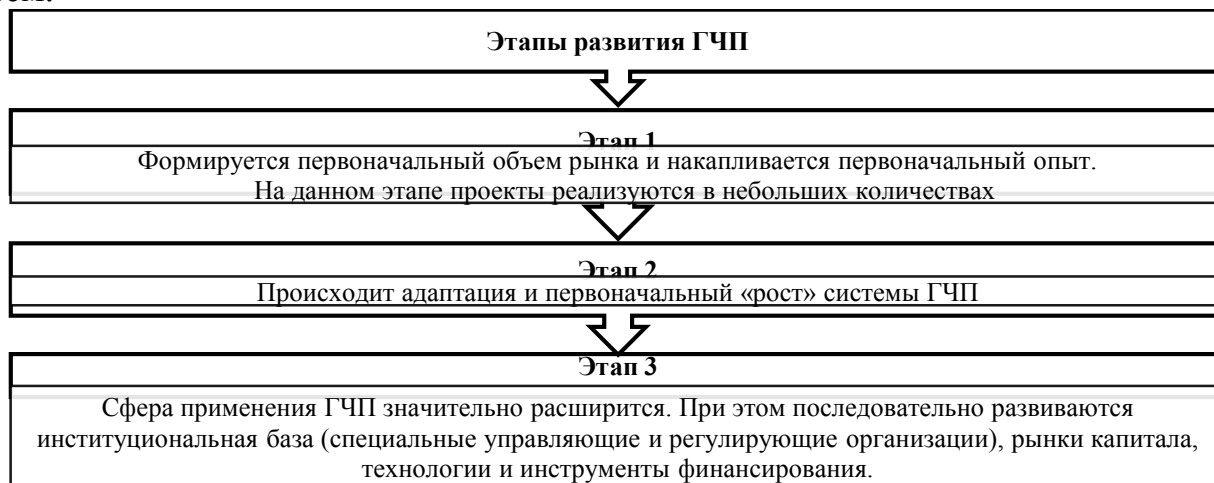


Рис. 1. Этапы развития механизма государственно-частного партнерства⁶

Вместе с тем, одной из важных задач является оценка экономической эффективности в отношениях государственно-частного партнерства. При этом эффективность включает в себя следующие показатели:

1. В случае запуска предварительного договора по проекту государственно-частного партнерства:

- формируются (строятся) производственные и инфраструктурные объекты;
- создаются новые рабочие места;
- начинается производство новых видов продукции;
- работники имеют возможность получать заработную плату;
- будет налажено взаимное сотрудничество с иностранными инвесторами.

2. Если объект государственно-частного партнерства действует непрерывно по договору:

увеличиваются дополнительные объемы производства и расширяются объекты инфраструктуры;

увеличивается объем производства дополнительных или новых видов продукции;

- создаются новые рабочие места на действующих предприятиях;
- увеличивается объем дохода (прибыли) на предприятии;
- оптимизируется объем расходов;
- расширяется экспорт продукции.

⁶ Разработка автора.

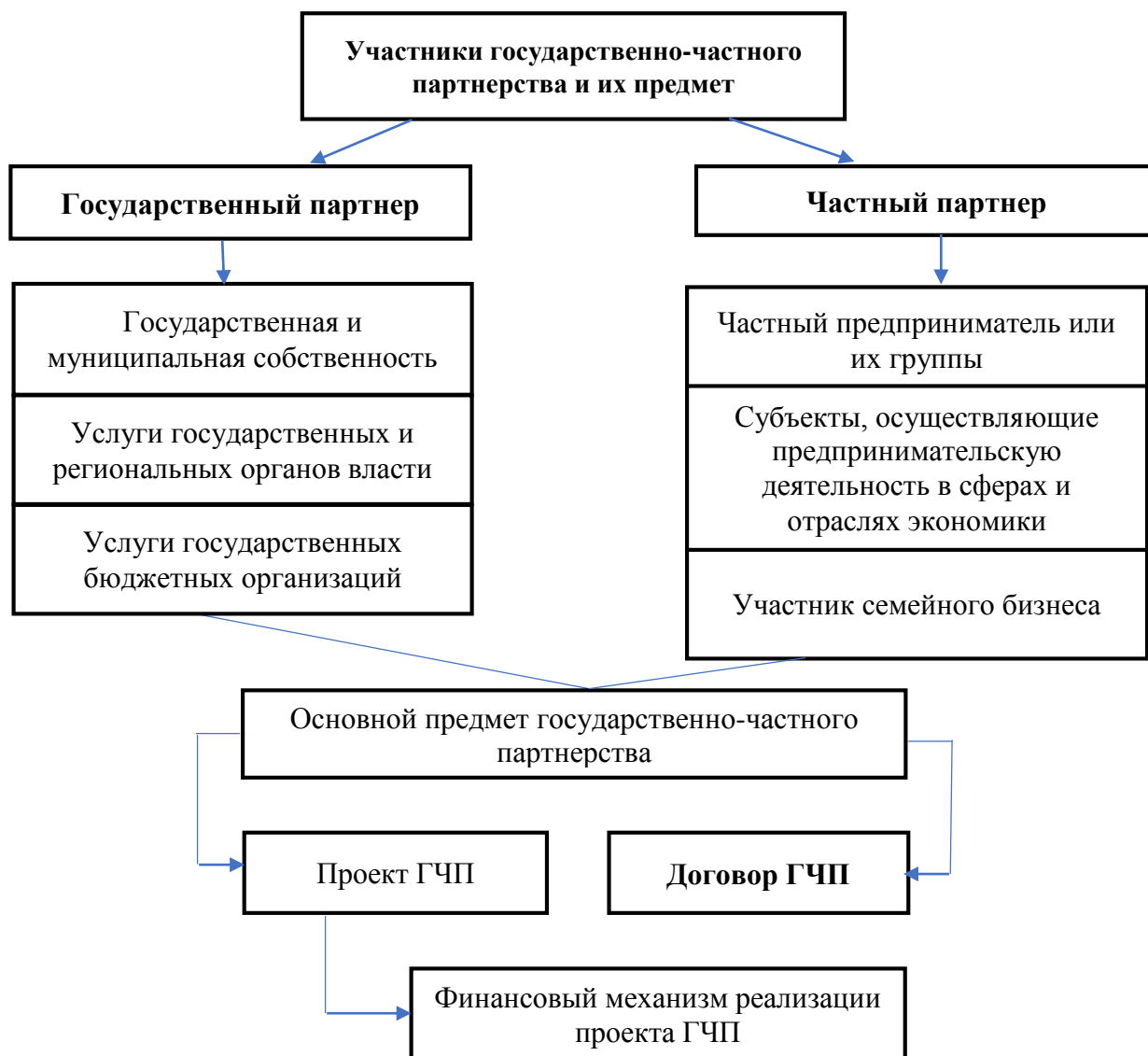


Рис. 2. Государственно-частное партнерство⁷

Четвертая статья главы 1 Закона «О государственно-частном партнерстве» предусматривает следующие принципы: равенство государственного партнера и частного партнера перед законом; прозрачность правил и процедур при реализации государственно-частного партнерства; спор и беспристрастность в выборе частного партнера; предотвращение недискриминации; предотвращение коррупции.

В главе 9 данного закона важное место отводится формированию механизмов финансовой поддержки государственно-частного партнерства. Согласно закону, предметом государственно-частного партнерства являются различные формы государственной собственности и услуг. Государственный партнер и частный сектор разрабатывают концепцию проекта ГЧП на предмет партнерства, и по результатам ее оценки составляется и подписывается договор о сотрудничестве (рис. 2).

Следует отметить, что 66 процентов (9,6 млрд евро) от общей стоимости проектов ГЧП на европейском рынке составили 8 проектов (табл. 1).

⁷ Разработка автора.

Таблица 1

Крупнейшие проекты ГЧП, реализованные на европейском рынке⁸

№	Страна	Объект (проект) На 01.01.2020 года	Стоимость проекта
1	Турция	Мост Чанаккале	3,1 млрд евро
2	Турция	Анкара-Нигде шоссе	1,2 млрд евро
3	Франция	Широкополосный доступный сектор в Жироне	1,2 млрд евро
4	Нидерланды	Бланкенбургский туннель	1 млрд евро
5	Нидерланды	Шоссе А16 в Роттердаме	930 млн евро
6	Нидерланды	Плотина Афслейтдейк	810 млн евро
7	Турция	Лаборатория Билкентского университета	711 млн евро
8	Германия	Шоссе Нойруппин-Панков А10/А24	652 млн евро

Транспортный сектор является одним из самых востребованных секторов для ГЧП в странах мира. Общая стоимость всех проектов, реализованных в этом секторе, составляет 7 млрд евро. В 2020 году их стоимость составила примерно 7,6 млрд евро.

В 2020 году Турция вышла в лидеры с показателем 5,1 млрд евро по общей стоимости проектов ГЧП (в 2019 году – 6 млрд евро). В настоящее время наибольшее количество проектов реализовано во Франции – 15 проектов одновременно прошли стадию финансового закрытия.

Не менее 2 проектов реализованы в пяти странах и не менее 1 проекта в десяти странах. Особое внимание привлекает также Великобритания, которой удалось реализовать 8 проектов ГЧП с относительно небольшими затратами (менее 500 млн евро).

Страховые компании и пенсионные фонды Великобритании играют важную роль в реализации проектов. В 2021 году 21 из 39 проектов ГЧП получили дополнительное финансирование за счет использования различных финансовых моделей благодаря институциональным инвесторам.

Учитывая, что конечным пользователем инфраструктуры является население, в ряде зарубежных стран объем инвестиций, привлекаемых в проекты ГЧП, отличается большим количеством инвестиций на душу населения. В Великобритании этот показатель отличается высоким показателем в размере 1 864 долларов США. За распределением проектов ГЧП на душу населения следует Бразилия с 1 843 долл. США, за ней следуют Турция, Аргентина, Мексика, Китай, Индия и Российская Федерация с самым низким показателем.

В целях совершенствования государственно-частного партнерства и расширения масштабов проектов осуществляются различные реформы в нашей стране.

10 мая 2019 года принят Закон (№ 537) «О государственно-частном партнерстве» в Узбекистане. Этот закон состоит из 10 глав и 44 статей. Закон разработан с учетом апробированных в международной практике институциональных и правовых норм и правил в сфере государственно-частного партнерства.

⁸ Составлено на основе данных Всемирного банка.

Закон «О государственно-частном партнерстве» и другие нормативно-правовые документы являются правовой основой для организации и управления государственно-частным партнерством в Узбекистане.

В Законе «О государственно-частном партнерстве» отражены основные принципы ГЧП, его регулирование и направления государственной политики, полномочия Кабинета Министров Республики Узбекистан, права и обязанности договаривающихся сторон, правила представления проектов ГЧП, требования к проведению тендера, порядок заключения сделки, правила защиты прав сторон, механизмы финансового обеспечения партнерства и структура платежей по договору.

Согласно Закону Республики Узбекистан «О государственно-частном партнерстве», государственно-частное партнерство – это партнерство между государством и частным партнером, основанное на объединении их ресурсов для реализации юридически оформленного проекта государственно-частного партнерства на определенный период времени.

В правовых документах зарубежных стран приводятся разные определения ГЧП, суть их в основном заключается в сотрудничестве по предоставлению государственного имущества (услуг) частному сектору (предпринимателю). Например, в Нидерландах ГЧП определяется следующим образом. Государственно-частное партнерство – это партнерство между государственным и частным секторами с целью предоставления услуги с социальной характеристикой, возложенное на государственный сектор, или реализации конкретного проекта.

Суть определения ГЧП, разъясняемого в законе Узбекистана, можно описать следующим образом. Согласно закону, предметом государственно-частного партнерства является государственная собственность и ее государственные услуги.

Концепция проекта государственно-частного партнерства определена в законе следующим образом: документ, подготовленный государственным партнером и частным инициатором, обосновывающий решение о реализации проекта государственно-частного партнерства, определяющий ценность и описание проекта, основания его эффективности и актуальности, основные описания и характеристики, а также возврат привлеченных инвестиций, содержащих механизмы обеспечения.

Во второй главе диссертации **«Анализ современного состояния реализации проектов государственно-частного партнерства в отраслях экономики Узбекистана»** проведен финансово-экономический анализ проектов объекта инфраструктуры по государственно-частному партнерству, рассмотрена эффективность проектов государственно-частного партнерства и возможности реализации проектов в Узбекистане.

Источники финансирования инфраструктурных проектов государственно-частного партнерства представлены в научных исследованиях следующим образом (рис. 3):

- финансирование из государственного бюджета;
- корпоративное финансирование;
- финансирование проекта.

Финансирование проектов государственно-частного партнерства из различных источников создает широкие возможности для развития отраслей экономики нашей страны. Например, разработан ряд проектов в сфере энергетики на основе государственно-частного партнерства. Имеется 21 крупный проект общей мощностью 740 мВт. В частности, планируется реализовать 7 проектов мощностью 170 мВт в следующем году, 12 проектов мощностью 150 мВт в 2023-2024 годах, 2 проекта мощностью 420 мВт в 2025-2026 годах¹⁰.



Рис. 3. Источники финансирования ГЧП⁹

Учитывая, что при реализации проектов государственно-частного партнерства, прежде всего, возникает ряд сложностей с источником финансирования, использование гибридного механизма ГЧП повышает эффективность. Участие государственного партнера, частного партнера и финансового учреждения в проекте ГЧП представляет собой гибридный механизм.

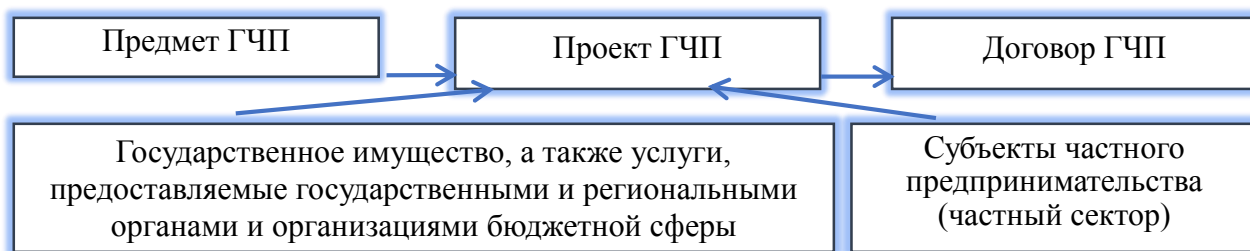


Рис. 4. Этапы создания ГЧП¹¹

Привлечение частного партнера к гибридным проектам повышает эффективность и рентабельность. Например, участие Европейского Союза в проектах ГЧП играет важную роль в повышении кредитоспособности проекта по сравнению с другими партнерами по проекту. Кроме того, Европейский Союз обеспечивает финансирование первоначальных затрат на исследование проекта и институциональную поддержку, но сложно подходить к гибриднему

¹⁰ <https://president.uz/uz/lists/view/4772>

⁹ Джеффри Делмон. Государственное частное партнерство в инфраструктуре. 2010. С. 43.

¹¹ Составлено автором.

проекту ГЧП как к решению проблемы привлечения всех запланированных в странах структурных инвестиционных проектов.

Причина привлечения международных финансовых организаций и частных фондов, предложенная автором, заключается в том, что такая структура финансирования может быть использована для проектов, требующих крупных финансовых вложений из источников, отличных от муниципальных органов и источников их доходов. Привлечение частного партнера к гибридным проектам повышает эффективность и рентабельность.

На основе обобщенного опыта автором разработаны преимущества и риски реализации гибридного проекта ГЧП (табл. 2).

Как отмечается выше, проект, представленный в гибридной модели ГЧП, приносит пользу местному хокимияту. Подготовить и внедрить модель очень сложно, потому что требуется много работы по анализу и планированию всего проекта. Проекты ГЧП на основе гибридной модели позволяют реализовать государственные инвестиционные проекты, которые в результате не превышают запланированных бюджетных затрат. Ориентируясь на проекты, реализуемые Агентством государственно-частного партнерства, наиболее успешными и широко используемыми секторами в этой области являются образование и здравоохранение. Тот факт, что такие секторы являются наиболее используемыми по количеству, зависит от разных причин. Системы здравоохранения и образования являются областями, которые требуют реформ, в первую очередь, из-за проблем, диспропорций и высоких требований к системе.

Таблица 2

Преимущества и риски гибридных проектов¹²

Преимущества гибридного механизма	Риски
<ul style="list-style-type: none"> • высокая стоимость денег • высокая возможность оптимизации дизайна и эксплуатации • трансфер финансовых рисков • повышение привлекательности инвестиций в государственные инфраструктурные проекты • политический интерес • обеспечение экономического роста и стабильности частного сектора • совместное использование средств частного сектора в качестве ограничения бюджетных обязательств, при развитии инфраструктуры • возможность достижения высокого качества услуг • снижение эксплуатационных расходов • ускорение процесса финансирования 	<ul style="list-style-type: none"> • высокие процентные ставки и цены • снижение конкуренции • ограничение возможностей • долгосрочные контракты • увеличение количества проектов сверх потребности • потеря демократического контроля, рост недовольства общества предприятиями, участвующими в проекте • разногласия между участниками ГЧП и их влияние на проект

В частности, количество реализованных проектов ГЧП в системе образования в 2020 году составило 24, в сфере здравоохранения реализовано 16 проектов, в сфере культуры – 14, в сфере коммунальных услуг – 11.

¹² Разработка автора.

В последние годы спрос на проекты ГЧП в сфере образования остается высоким. В связи с тем, что по стоимости и структуре это сектор малого бизнеса, финансирование проектов ГЧП в сфере образования осуществляется за счет местных частных инвестиций. В этом направлении на 2021 год 11 212 дошкольных образовательных учреждений – это детские сады, созданные на основе проектов ГЧП и семейные детские сады. Этот показатель на 968 больше, чем в 2020 году (табл. 3).

Таблица 3

Количество дошкольных образовательных учреждений¹³

Тип дошкольных образовательных учреждений по формам собственности	Количество	
	2020 г.	2021 г.
Всего дошкольных образовательных учреждений	18 254	19 316
В том числе		
Государственное	6 197	6 258
Частное	788	795
Семейное и на основе ГЧП	10 244	11 212
Негосударственное	1 025	1 051

Всего в республике создано 19 316 дошкольных образовательных организаций, из них 6 258 государственных и 13 058 негосударственных (795 частных, 11 212 семейных и 1051 негосударственных МТТ на основе ГЧП) организаций дошкольного образования. Такими дошкольными образовательными учреждениями охвачено 1 760 808 детей или 62,4 процента населения дошкольного возраста¹⁴. Для сведения следует сказать, что на сегодняшний день в 18 254 дошкольных образовательных организациях воспитываются 18 254 или 60,9 процента детей дошкольного возраста.

16 июня 2021 года на заседании видеоселектора, посвященном «Приоритетным задачам в системе высшего образования» под председательством Президента Шавката Мирзиёева уделено внимание ГЧП в системе образования, то есть особо отмечен вопрос «Увеличения количества койко-мест в домах студентов». В настоящее время существует потребность в дополнительных 149 000 домов для студентов. Было принято решение о выделении земли с территории вуза или прилегающей к нему территории через аукцион для устройства домов студентов на основе частного партнерства с предпринимателями.

Первые и вторые этажи этих зданий будут отданы предпринимателям под бизнес, а верхние этажи станут доступными жилыми помещениями. Студенты будут получать 50 процентов расходов на проживание из бюджета. Видно, что ГЧП несколько отличается от образовательной системы. В связи с этим должны быть разработаны соответствующие нормативные акты.

В целях государственной поддержки местных предпринимателей, инвестирующих в систему медицины, внедрен механизм льготного

¹³ Разработка автора.

¹⁴ <https://mdo.uz/uzc> Информация с официального сайта Министерства дошкольного образования.

кредитования за счет средств Фонда реконструкции и развития. Реализация проектов государственно-частного партнерства определена для осуществления коммерческими банками с предоставлением льготных кредитов в размере 200 млн долларов США на срок до 8 лет, включая льготный период 3 года, с учетом маржи рефинансирования банка, в размере 1,0 процента годовых. Анализ показывает, что частные предприниматели больше заинтересованы в небольших проектах, чем в крупных.

Развитие проектов ГЧП в сфере здравоохранения в Узбекистане и обеспечение их фактической реализации относятся к числу приоритетных задач в сфере социально-экономической поддержки населения. В частности, в программу включен проект создания патоморфологической лаборатории сроком на 10 лет на базе проекта ГЧП в одноэтажном здании Ташкентского городского филиала Республиканского центра научно-практической медицины специализированной онкологии и радиологии. Его стоимость составляет 3,5 миллиарда сумов. Наряду с этим был предложен проект с большей стоимостью того же проекта в районе того же центра, то есть проект лаборатории стоимостью 8,7 млрд сумов будет передан частному партнеру для пользования сроком на 20 лет.

Строительство и реконструкция аэропортов, строительство автомобильных дорог, строительство крупных объектов медицинского обслуживания, строительство станций по производству альтернативной энергии осуществлены в большом объеме по договорам, заключенным на основе государственно-частного партнерства.

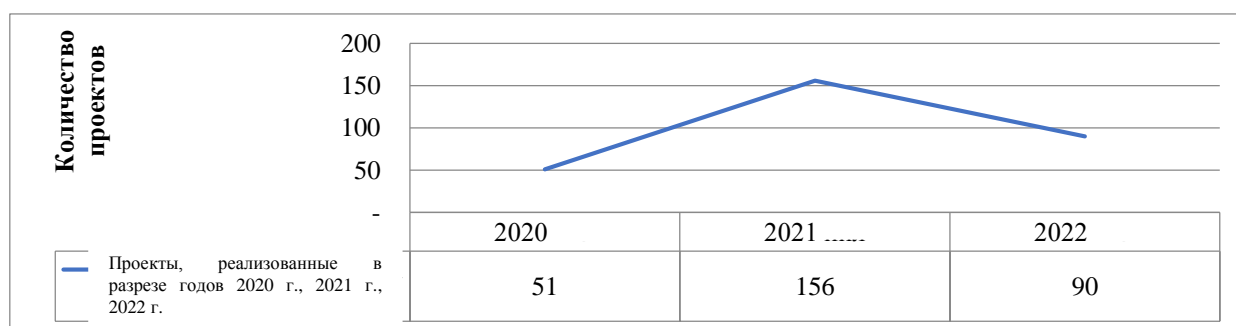


Рис. 4. Тенденция проектов ГЧП, зарегистрированных в разрезе годов¹⁵

С созданием агентства ГЧП эта сфера в первые годы не приносила эффект. В некоторых проектах реализовать проекты государственно-частного партнерства не удалось из-за перебоев, юридических неудобств и ряда объективных причин. К 2021 году как количество, так и размер зарегистрированных проектов ГЧП продемонстрировали резко высокие темпы роста. В итоге этот показатель составил 3187 млрд сумов в 2021 году.

В результате обновления и доработки ряда законопроектов о деятельности Агентства по развитию ГЧП и совершенствования механизма государственно-частного партнерства 6 месячный показатель 2022 года выглядел иначе, чем в

¹⁵ Разработка автора на основе сайта Data.egov.uz.

предыдущие годы. Исходя из полугодовых отчетов 2022 года, всего заключены и зарегистрированы договоры на сумму 17,608 млрд сумов. Этот показатель составляет 90 проектов по количеству. Если зарегистрировано 156 проектов в 2021 году, в 2020 году подписан 51 проект.

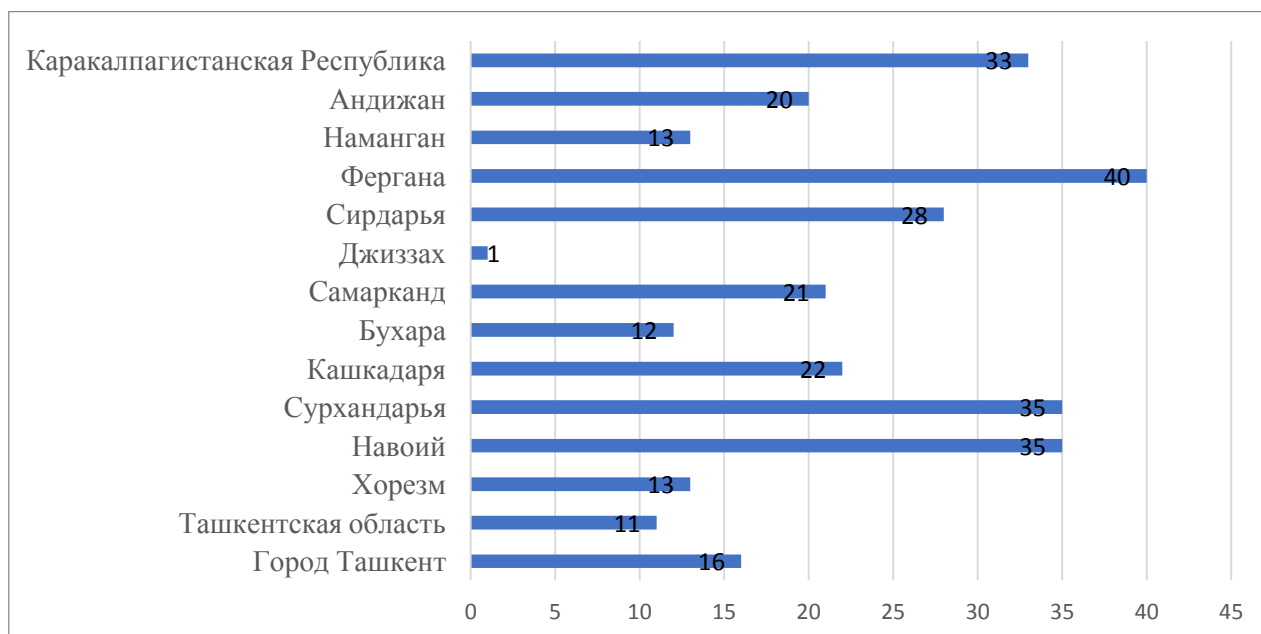


Рис. 5. Проекты ГЧП в разрезе регионов (количество)¹⁶

Высоко оценивается привлекательность проектов ГЧП малого объема, высока возможность их реализации, а также возможность привлечения частного партнера в этих сферах. Хотя количество проектов в Ташкенте невелико, они состоят из крупных проектов на сумму 16 759,49 млрд сумов.

В третьей главе диссертации «**Внедрение и совершенствование механизмов государственно-частного партнерства в обеспечении устойчивого экономического роста Узбекистана**» представлены направления развития государственно-частного партнерства в отраслях и секторах экономики Узбекистана и концепции проектов государственно-частного партнерства в производственной и социальной сфере, и обоснованы вопросы их реализации, изучены вопросы совершенствования способов финансирования инвестиций в проекты государственно-частного партнерства.

Развитие механизма государственно-частного партнерства оказывает существенное влияние на экономическое развитие, производство новой продукции и создание рабочих мест, а это увеличивает доход населения. Экономика Республики Узбекистан демонстрирует устойчивый рост на протяжении многих лет.

¹⁶ Разработка автора.

Таблица 4

Показатели экономического роста Республики Узбекистан в разрезе годов¹⁷

№	Годы	ВВП (млрд сум)	Темп роста (%)
1	2010	78,937	7,1
2	2011	103,233	7,5
3	2012	127,590	7,1
4	2013	153,311	7,3
5	2014	186,829	6,9
6	2015	221,351	7,2
7	2016	255,422	5,9
8	2017	317,476	4,4
9	2018	424,729	5,4
10	2019	529,391	5,7
11	2020	602,19	1,9
12	2021	734,588	7,4
13	2022	627,476	5,8
...
21	2030	1 792,000	-

Несмотря на различные колебания в мировой экономике, экономика Республики Узбекистан продолжает стабильно развиваться. Сохраняется средний темп роста на уровне 6,5 процента. В результате реализации проектов ГЧП и ввода их в эксплуатацию резко увеличился объем ВВП, составляя в 2021 году 734 588 млрд долларов США с объемом роста на 7,4 процента по сравнению с 2020 годом. В 2020 году экономический объем роста был на уровне 1,9 процента из-за пандемии COVID-19 (табл. 4).

Правительство Узбекистана рассматривает государственно-частное партнерство как один из факторов ускорения экономических реформ и роста валового внутреннего продукта; запланировано привлечение прямых инвестиций в размере 14 млрд долл. США на проекты ГЧП до 2026 года, а к 2030 году объем ВВП составит 160 млрд долларов США¹⁸.

Для развития экономики Узбекистану необходимы инвестиции, в первую очередь, частные инвестиции. В 2026 году планируется увеличить ВВП до 100 млрд долл. США, а также требуются частные инвестиции для других социально-экономических целей.

Агентством ГЧП разрабатываются 10 новых проектов в сотрудничестве с другими организациями, в частности, 5 проектов в сфере здравоохранения (в том числе 4 проекта при поддержке ХМК – онкологический центр, реабилитационный центр, многопрофильный стационар и диагностические центры, 1 проект по частной инициативе – центр стерилизации), 1 проект в

¹⁷ Разработка автора на основе информации официального сайта Комитета по статистике Республики Узбекистан.

¹⁸ Жамшид Кучкаров, заместитель премьер-министра Республики Узбекистан, министр экономического развития и борьбы с бедностью – круглый стол по вопросам государственно-частного партнерства. 20 мая 2022 года. <https://www.gazeta.uz/uz/2022/05/20/ppp/>

сфере народного образования (модернизация 11 школ Сиргилийского района), 1 проект в сфере транспорта (модернизация автовокзалов), 2 проекта в сфере жилищно-коммунального хозяйства (водоснабжение отдельных районов (городов) и теплоснабжение), в сфере сельского хозяйства 1 проект (многофункциональные центры обслуживания).

Учитывая, что основная часть проектов ГЧП направлена на развитие социальной сферы и инфраструктуры, в результате развития этих сфер можно ожидать положительного изменения показателей благосостояния населения страны, при этом можно наблюдать создание основы для резкого увеличения объема валового внутреннего продукта.

При определении доли продукции и услуг, произведенных на основе проектов государственно-частного партнерства, в валовом внутреннем продукте целесообразно использовать следующую формулу, то есть:

$$Y_{\text{ГЧП}} = \frac{\text{Продукция и услуги, произведенные на основе проектов ГЧП}}{\text{ВВП}} \times 100 \%$$

где $Y_{\text{ГЧП}}$ – доля ГЧП в ВВП.

Узбекистан обладает большим потенциалом для производства экологически чистой энергии. По данным информационного сайта «Daryo.uz», технический потенциал использования энергии ветра в Узбекистане составляет до 100-500 млрд кВт часов¹⁹. Это можно наблюдать на примере ветроэлектростанции мощностью 200 МВт, которую планируется построить на стадии тендера (табл. 5).

Таблица 5

Проект ветряной электростанции²⁰

Название проекта	Адрес	Стоимость	Срок ГЧП	Средняя цена за 1кВт/ч ²¹
Строительство ветряной электростанции мощностью 200 МВт	Республика Каракалпакистан	200 млн долл.	25 год	450 сум

Если рассчитывать математическим методом, необходимо производить и продать электроэнергии на сумму 45 552 000 долларов США по проекту в размере 200 млн долл. США в течение года.

$$200000 \frac{\text{Квт}}{\text{соат}} \times 8760 \text{соат} \times 0.040 \frac{\text{Квт}}{\text{долл.}} = 45\,552\,000 \text{ долл.}$$

Примечание: 2 МВтч = 1000 кВт/ч; 8760 часов за 1 год.

¹⁹ Daryo.uz Ахборот сайти- <https://daryo.uz/k/2022/06/11/ozbekiston-va-shamol-energiyasi-u-qanday-ishlaydi-nega-mamlakat-hoziroq-unga-otishi-zarur/>

²⁰ Составлено автором на основе информации Агентства развития государственно-частного партнерства.

²¹ На основе сайта <https://www.het.uz/ru/pages/calculator> – Ўзбекистон «Худудий электр тизими».

На основе вышеприведенной формулы можно рассчитать, сколько продукции производится на одной ветряной электростанции, и оценить ее долю в ВВП:

$$Y_{ГЧП} = \frac{\$70\,080\,000}{\approx \$69\,000\,000\,000} \times 100\% = 0,1\%$$

Из этого результата можно сделать вывод, что один проект мощностью 200 МВт окупится за 2,8 года (при неизменном уровне цен). В то же время, он вносит вклад в ВВП за один год на 0,1 процента. Если мощность ветряных электростанций увеличить в 10 раз, то на ветряных электростанциях будет произведено продукции на сумму 7 млн 800 тысяч долл. США.

Учитывая чрезвычайно высокий спрос на электроэнергию в Узбекистане, известно, что формируется более 10 потребностей в электростанциях такой мощности. Это, конечно, односторонний расчет, а влияние электроэнергетической инфраструктуры на экономический рост – еще одна большая тема.

Компания Masdar Объединенных Арабских Эмиратов построит фотоэлектрическую электростанцию в Навоийской области Узбекистана. Компания выиграла тендер, предложив самый низкий тариф на производство электроэнергии – 2 679 цента за 1 кВт, что является одним из самых низких тарифов на развивающихся рынках.

Одним из основных препятствий для устойчивого экономического роста в нашей стране является уровень безработицы. Общеизвестно, что высокий реальный уровень безработицы, в отличие от естественной безработицы, ложится тяжелым бременем на государство. Проекты государственно-частного партнерства играют большую роль в обеспечении благосостояния населения, повышении доходов населения и увеличении объема совокупного спроса.



Рис. 6. Динамика уровня безработицы в Узбекистане в период 2000-2021 годов²²

Как видно на рис. 6, с 2000 года, наряду с ростом населения страны, увеличился и уровень безработицы. Средний уровень безработицы за последние 4 года составил около 9 процентов в результате экономического развития страны, создания новых рабочих мест и увеличения количества производственных предприятий. В результате создания инфраструктурных и

²² Разработка автора на основе информации с официального сайта Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

производственных предприятий на основе проектов ГЧП частично, а по некоторым направлениям полностью обеспечиваются интересы частного сектора и государства и населения в повышении благосостояния населения. При этом к концу 2022 года прогнозируется снижение уровня безработицы до 8,8 процента. Причиной этого являются новые рабочие места, созданные в результате открытия новых предприятий и расширения существующих.

Таблица 6

Анализ уровня безработицы и рабочих мест, созданных на основе ГЧП²³

Год	Уровень безработицы	Численность безработных	Рабочие места, созданные на основе ГЧП	Доля в уровне безработицы
2019	9 процентов	1 335 300 человек	14 200 рабочих мест	1 процент

Одна из причин, по которой государственно-частное партнерство используется в качестве важной инвестиционной модели для другой страны, заключается в том, что оно повышает уровень занятости населения. В результате создания проектов ГЧП в 2019 году создано 14 200 новых рабочих мест

(табл. 6). Запуск механизма государственно-частного партнерства приводит к созданию новых рабочих мест и формированию доходов населения. Если изучить в разрезе 2019 года, то всего создано 304,5 тысяч новых рабочих мест. Из них 14 200 принадлежат новым предприятиям, созданным на основе проектов ГЧП. Это, в свою очередь, было эквивалентно 1 процента уровню безработицы или числу безработных в 2019 году.

Таблица 7

Экономический критерий проектов государственно-частного партнерства²⁴

Критерии	Примечание
Устойчивость	Капитализация доходов
Экономическая эффективность (эффективность использования местных ресурсов (сырья, материалов и технологий))	Увеличение доходов бюджета за счет местных ресурсов
Инновационный подход	Все процессы, ведущие к увеличению производства
Экономическая безопасность	Законность хозяйственной деятельности и участие государства
Повышение качества человеческого капитала	Повышение индекса человеческого развития

В табл. 7 представлены требования к эффективному и конкурентоспособному проекту государственно-частного партнерства. Проекты ГЧП, отвечающие вышеуказанным критериям, могут быть

²³ Разработка автора на основе информации Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике и Министерства занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан.

²⁴ Разработка автора.

эффективными и конкурентоспособными проектами. Данные, использованные в проекте, доля местных инвестиций, доходы бюджета, полученные в результате использования местных ресурсов, являются основными факторами экономического критерия.

Изучая опыт Канады, Великобритании, Соединенных Штатов Америки и Европейского Союза, автором предложено повысить эффективность проектов ГЧП в Узбекистане через местный фонд для реализации проектов ГЧП и в целях дальнейшего сопровождения реализованных проектов.

Основной задачей фонда, представленного на рис. 7, является мобилизация средств для краткосрочного финансирования непредвиденных социальных инфраструктур в муниципалитете и развития проектов после их реализации. Его источник финансирования аккумулируется за счет текущих проектов ГЧП и бюджетных средств.

Фонд финансовой поддержки проектов ГЧП	
Источники формирования фонда	Объекты финансирования фонда
1. Доходы муниципалитета от реализованных проектов ГЧП	1. Проекты ГЧП первой необходимости с низким социальным периодом ожидания
2. Реализованные тендерные комиссии	2. Используемые проекты ГЧП (в целях поддержки)
3. Проценты по кредиту, выделенные из этого фонда для поддержки проектов ГЧП после реализации	3. В целях обеспечения финансовых ресурсов, полученных частным партнером для реализации проектов ГЧП
4. Средства местного бюджета	4. Гарантирование рисков ГЧП
5. Средства государственного бюджета	5. Организация и проведение тендеров
6. Всемирный банк, Азиатский банк развития	6. Разработка, оценка и мониторинг проектов ГЧП. В том числе разработка консультационных услуг
7. Свободные средства внебюджетных фондов	

Рис. 7. Фонд финансовой поддержки проектов ГЧП²⁵

Крупные проекты ГЧП характеризуются различными сочетаниями вышеуказанных видов заемного и собственного капитала, внешнего и внутреннего финансирования, страховых гарантий и организационных структур. Как государственное учреждение или муниципалитет, территориальная организация определяет потребности в развитии инфраструктуры и разрабатывает предварительные предложения по проекту. Необходимым условием инициирования проекта ГЧП является

²⁵ Разработка автора.

институциональная, прежде всего, законодательная база, позволяющая государству финансировать производственную инфраструктуру отрасли, монополизированной частным сектором (электроэнергия, железные дороги, газонепроводы, коммунальные сети).

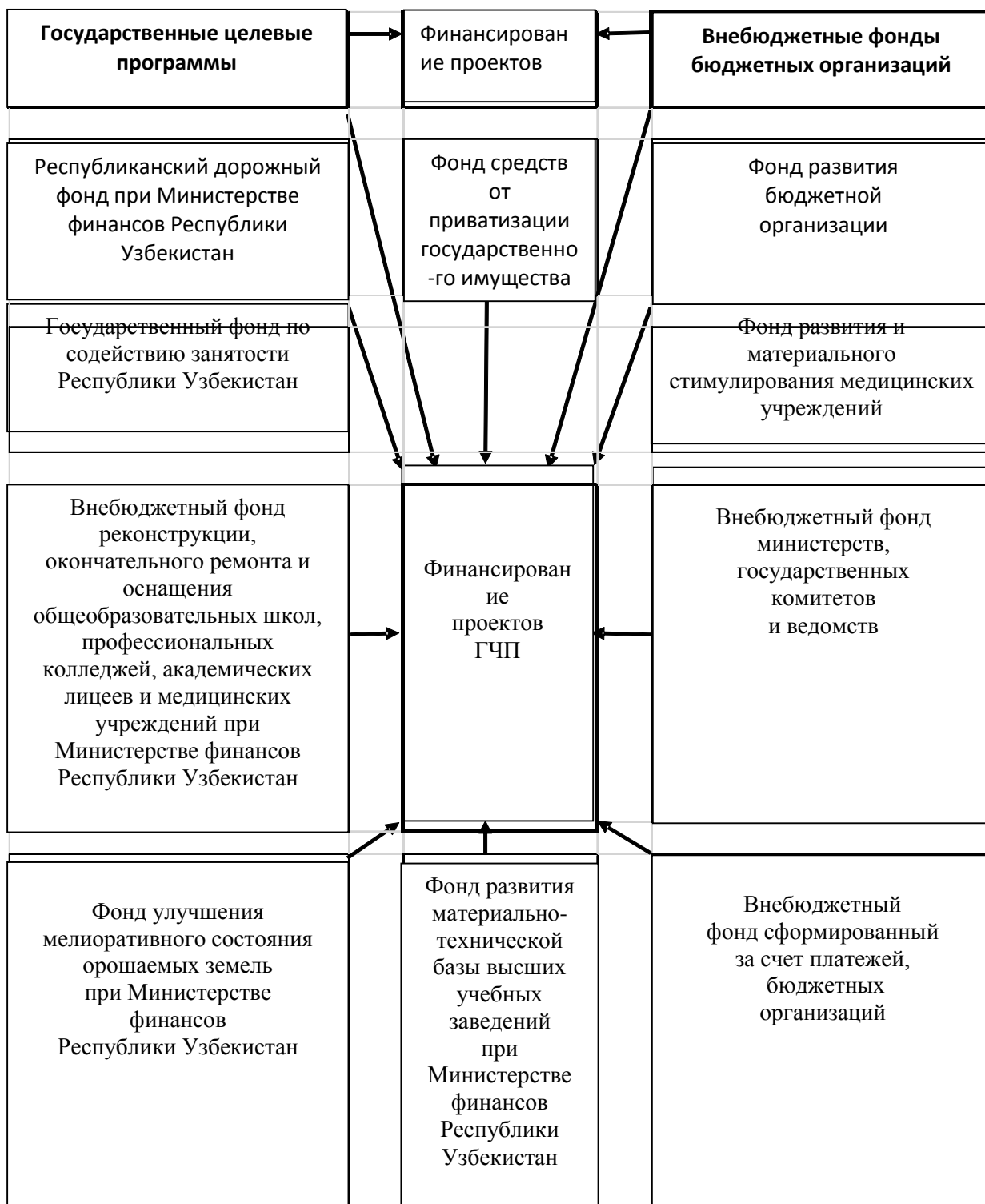


Рис. 8. Схема привлечения государственного бюджета и внебюджетных средств в проекты ГЧП²⁶

²⁶ Разработка автора.

Следует отметить, что в европейском опыте государство больше опирается на Пенсионный фонд и страховые организации с финансовыми ресурсами как инвесторов. При этом следует более широко использовать механизм государственной гарантии. В результате появится новая модель проектного финансирования²⁷.

Используя британскую модель, автором разработана схема участия в гибридном механизме ГЧП бюджетных и внебюджетных средств в Узбекистане. По мнению автора, мобилизация средств фонда как инструмента инвестирования также свидетельствует об эффективной реализации проектов на уровне государственных программ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Результаты исследования, представленные в диссертации, позволяют сделать следующие выводы:

1. Государственно-частное партнерство основано на предложении о том, что в современных условиях смешанной экономики оно становится формой (институтом), позволяющей обеспечить максимальную эффективность инвестиций при реализации социально значимых проектов на разных уровнях экономики.

2. Внедрена система новых форм организации и финансирования инвестиционных проектов. Разработаны четкие, нормативные процедуры отбора инвестиционных проектов ГЧП и осуществляется контроль за их выполнением.

3. Обосновано предложение о создании фонда на основе гибридного механизма привлечения инвестиционных ресурсов как новой эффективной формы сотрудничества государства и малого и среднего бизнеса с учетом мирового опыта.

4. Принято предложение по формированию фондов поддержки хозяйствующих субъектов после приватизации. Вместе с тем, обосновано преобразование их в различные экономические и правовые институты. Определены направления по получению дополнительных финансовых ресурсов на эти цели.

5. Определена необходимость более эффективного использования потенциала как отечественного, так и международного рынка ценных бумаг как источника инвестиционных ресурсов при реализации проектов ГЧП. Обоснованы предложения по созданию более четкого, понятного и прозрачного механизма регулирования для предоставления государственных средств на основе компенсации, и созданию базы нормативных документов, регулирующих отношения между государственными органами, обеспечивающими государственную долговую политику, и бизнес-структурами, использующими кредиты.

6. ГЧП основана на создании новой институциональной структуры в условиях модернизации экономики. В этом отношении указано, что ГЧП в

²⁷ The Public Contractd Regulation. 2015. № 102.

первую очередь должна включать в себя систему институтов развития регионального и муниципального уровня в соответствующих формах с четко определенными задачами, соответствующими полномочиями и финансовыми ресурсами. Во-вторых, утверждено создание государственного рынка на основе проектов ГЧП. В-третьих, созданы региональные и муниципальные контрактные системы проектов ГЧП.

7. Местным банкам необходимо предоставить возможность для участия в проектах ГЧП. Следует ввести условия для инвестирования в национальной валюте (в узбекских сумах), такая ситуация возникает из-за низкой ликвидности в национальной валюте для инфраструктурных проектов в Узбекистане, в основном из-за дисбаланса между условиями кредитования и депозитной базой банков. Из-за его низкого уровня многие местные инвесторы не могут получать прибыль.

**SCIENTIFIC COUNCIL DSc.03/30.01.2021.I.16.03
ON AWARDING SCIENTIFIC DEGREES AT THE
TASHKENT STATE UNIVERSITY OF ECONOMY**

TASHKENT STATE UNIVERSITY OF ECONOMY

KHAYITOV SAIDJON BAKHTIYOR UGLI

**"IMPROVEMENT OF THE MECHANISM OF PUBLIC-PRIVATE
PARTNERSHIP IN ENSURING SUSTAINABLE ECONOMIC GROWTH IN
THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN"**

08.00.02 – Macroeconomics

**DISSERTATION ABSTRACT
of doctor of economic science (PhD)**

Tashkent – 2023

The topic of the Doctor of Philosophy (PhD) dissertation in economics is registered under No. B2020.3.PhD/Iqt1398 in the Higher Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan.

The dissertation was completed at the Tashkent State University of Economics.

The abstract of the dissertation in three languages (Uzbek, Russian, English (summary)) is posted on the web page of the Scientific Council (www.tsue.uz) and the information and educational portal "ZiyoNET" (www.ziyo.net).

Scientific advisor: **Askarova Mavluda Turabovna**
Candidate of Economic sciences, Associate professor

Official opponents: **Usmonov Anvar Saidm Mahmudovich**
Doctor of Economics, Professor

Bustonov Mansur Mardonkulovich
Doctor of Economics, Associate professor

Leading organization: **Fergana state university**

The defense of the work will take place on _____ at «__» _____ 2023y. At the meeting of Scientific council № DSc.03/30.01.2021.I.16.03 at the Tashkent State University of Economics. Address: 100000, Tashkent, st. Islam Karimov, 49. Tel: (99871) 239-28-71, fax: (99871) 239-43-51, e-mail: [tdiu@tdiu.uz](mailto:tdu@tdiu.uz)

The doctoral dissertation can be reviewed at the information resource centre of Tashkent State University of Economics. (is registered under № _____). Address: 100000, Tashkent, st. Islam Karimov, 49. Tel: (99871) 239-28-71, fax: (99871) 239-43-51, e-mail: [tdiu@tdiu.uz](mailto:tdu@tdiu.uz)

The abstract of dissertation sent out on «__» _____ 2023.
(mailing report №__ on «__» _____ 2023).

S.K. Khudoykulov
Chairman of the Scientific council for awarding Scientific degrees, Doctor of economic sciences, professor

B.D. Khojiev
Scientific secretary of the Scientific council for awarding Scientific degrees, PhD, professor

N.M. Mahmudov
Chairman of the Scientific Seminar under the Scientific council for awarding scientific degrees, doctor of economic sciences, professor

INTRODUCTION (abstract of the dissertation for the Doctor of Philosophy (PhD))

The purpose of the study is to develop scientific proposals and recommendations for ensuring sustainable economic growth based on improving the mechanism of public-private partnership.

The object of the study are institutions for the creation, development and regulation of public-private partnerships in the Republic of Uzbekistan, as well as economic entities operating within the framework of this mechanism.

The subject of the study is the economic relations that arise in the process of ensuring sustainable economic growth based on the improvement of the mechanism of public-private partnership.

The scientific novelty of the research is as follows:

justified the creation of small processing enterprises in partnership with local governments and entrepreneurs on the basis of the distribution of relevant powers and responsibilities for managing processes related to waste processing in the regions;

a proposal was substantiated for the formation of regional project support funds based on a hybrid mechanism for attracting investment resources as a new effective form of cooperation between the state and small businesses;

justified the proposal to create a financing fund for investing internal and external investments in public-private partnership projects;

substantiated ensuring the effectiveness of the socio-economic sphere in the regions by dividing large commercial PPP projects into separate small financial PPP projects, which can be divided by content and organization directly by responsible institutions.

Implementation of the research results. Based on scientific proposals and recommendations developed to ensure sustainable economic growth through the improvement of the public-private partnership mechanism:

the proposal to create small processing enterprises in partnership with local governments and entrepreneurs on the basis of the distribution of relevant powers and responsibilities for managing processes related to waste processing in the regions was used to organize waste processing points under the program “Development and implementation of projects within the framework of public-private partnership in the regions” (Reference No. 06/04-01-37/3298 of the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan dated September 19, 2022). As a result of the implementation of this proposal, on the initiative of regional entrepreneurs, within the framework of 9 PPP projects in Tashkent, Namangan, Bukhara and Fergana regions, 237.3 billion soums were allocated and 45 new jobs were created for the local population;

a proposal to form regional project support funds based on a hybrid mechanism for attracting investment resources as a new effective form of cooperation between the state and small businesses is included in paragraph 5 of Appendix 1 of the Decree of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan No. private partnership and further improvement of the procedure for their financing” (reference No. 06/04-01-37/3298 of the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan dated September 19, 2022). As a result of the implementation of this proposal, a special investment

fund was formed to support economic entities after privatization, and the functions of local banks responsible for the development of the country were determined;

the proposal to create a financing fund for investing domestic and foreign investments in public-private partnership projects is included in the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan No. UP-60 dated January 28, 2022 (reference No. 06/04-01 -37/3298 of the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan dated 19 September 2022). As a result of the implementation of this proposal, the task of attracting investments in the amount of 14 billion US dollars in energy, transport, healthcare, education, ecology, housing and communal services, water management and other sectors on the basis of public-private partnership has been included in the programs of the development strategy of the New Uzbekistan for 2022-2026;

proposal to ensure the effectiveness of the socio-economic sphere in the regions by dividing large commercial PPP projects into separate small financial PPP projects, which can be divided by content and organization directly by responsible institutions, was used by the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan when developing the program “Development and implementation of projects within the framework of public-private partnership in the regions” (Reference No. 06/04-01-37/3298 of the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan dated September 19, 2022). As a result of this proposal, 20 medium-sized projects with a total size of almost \$8 billion and a large project with an individual capital cost of \$10 billion have been implemented. United States, and developed and financed the concepts of 130 projects with an intermediate cost of 1 billion soums in 2020-2022.

The structure and scope of the dissertation. The dissertation consists of an introduction, 3 chapters, conclusions and suggestions, as well as a list of references. The total volume of the dissertation is 148 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН НАШРЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (I часть, Part I)

1. Хайитов С.Б. Соғлиқни сақлаш соҳасини давлат-хусусий шериклик механизми асосида ривожлантириш // Иқтисодиёт ва таълим. 2022.23-т. 2-сон.

2. Хайитов С.Б. Барқарор ривожланишни таъминлашда давлат-хусусий шериклик муносабатлари // Иқтисодиёт ва таълим. 2021. 6-сон.

3. Хайитов С. Public-private partnership in ensuring sustainable economic growth // International scientific journal VOLUME 1 ISSUE 5/ UIF-2022. 8.2 ISSN: 2181-3337

4. Хайитов С.Б. Соғлиқни сақлаш соҳасидаги давлат-хусусий шериклик лойиҳаларида бизнес қанчалик фаол иштирок этади / Тошкент давлат transport университетида “Ёш илмий тадқиқотчи” :I халқаро илмий-амалий анжумани. 2022. март.

5. Хайитов С.Б. Қулай инвестиция муҳити – давлат-хусусий шериклик механизми асосида / “Ўзбекистон Республикасининг Ҳаракатлар стратегияси: макроиқтисодий барқарорлик, инвестицион фаоллик ва инновацион ривожланиш истиқболлари” мавзусидаги: IV халқаро он-лайн илмий-амалий конференция. 2021. 26-27 май. 366-374 б.

6. Хайитов С.Б. Ўзбекистон Республикаси иқтисодиётининг инновацион ривожланишида Давлат-хусусий шериклик механизмининг аҳамияти / Андижон давлат университетида ташкил этилган “Саноат корхоналарини инновацион ривожлантириш: назария ва амалиёт” мавзусидаги: Халқаро илмий-амалий конференциянинг илмий мақолалар тўплами. – Андижон, 2020. 10 октябрь.

7. Хайитов С.Б. Impact of Public-Private Partnership Enhancement on Sustainable Economic Growth / Тошкент Давлат Иқтисодиёт университетида ташкил этилган “Strategy of actions of Republic of Uzbekistan: macroeconomic stability, investment activity and perspectives of innovative development”: Халқаро илмий-амалий конференциясининг илмий мақолалар тўплами. 2020. 10 декабрь.

II бўлим (II часть, Part II)

1. Хайитов С.Б. Инновацион ривожланишни таъминловчи омиллар. Давлат-хусусий шериклик асносида //Иқтисодий тадқиқотлар. 2021. 2-сон.

2. Хайитов С.Б., Комилов У. The role of logistics, transportation and integration on economic growth among Central Asian countries // Science and education scientific journal. 2022.VOLUME 3. ISSUE 7 JULY. ISSN 2181-0842.

3. Хайитов С.Б., Якубов И.О. Ўзбекистонда халқаро минтақавий ҳисоблар тизими стандартларидан фойдаланиш имкониятлари / “Макроиқтисодий барқарорликни таъминлаш, реал сектор тармоқларининг ишлаб чиқариш салоҳиятини ошириш асосида ҳудудларни барқарор ривожлантириш,

камбағалликни қисқартириш ва аҳоли бандлигини таъминлашнинг долзарб масалалари макроиқтисодий барқарорликни таъминлаш, реал сектор тармоқларининг ишлаб чиқариш салоҳиятини ошириш асосида ҳудудларни барқарор ривожлантириш, камбағалликни қисқартириш ва аҳоли бандлигини таъминлашнинг долзарб масалалари” мавзусидаги: Илмий-амалий конференция мақолалар тўплами. 2021. 169-177 б.

4. Хайитов С.Б., Якубов И.О., Хақимов Х. Ялпи ҳудудий маҳсулотни ҳисоблашнинг услубий ёндашувларини такомиллаштириш //Иқтисодий тадқиқотлар. 2021. 1-сон.

5. Хайитов С.Б., Азимова Л., Авазов Н. The Impact of the Digitalization Process and Investment on the Structural Changes of the Economy // Revista geintec-gestao inovacao e tecnologias. 2021.Vol.11 No.4. ISSN:2237-0722.

6. Хайитов С.Б., Чориев Ф.Э., Якубов И.О. Очқ иқтисодиётда давлат қарзи динамикаси ва бюджет қолдиғини даврий қисқартириш // Science and education scientific journal. 2022. VOLUME 3. ISSUE 7 JULY. ISSN 2181-0842.

Автореферат “IQTISOD-MOLIYA” нашриётида таҳрирдан ўтказилди.

Босишга рухсат этилди: 26.12.2022.
Бичими: 60x84 1/8 «Times New Roman»
гарнитурда рақамли босма усулда босилди.
Шартли босма табағи 3,5. Адади: 100. Буюртма: № 72.

«DAVR MATBUOT SAVDO» МЧЖ
босмахонасида чоп этилди.
100198, Тошкент, Қўйлик, 4-мавзе, 46.