

**ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ИҚТИСОДИЁТ УНИВЕРСИТЕТИ
ХУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.3/10.12.2019.I.16.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ БАНК-МОЛИЯ АКАДЕМИЯСИ

АТАМУРОДОВ ТЎЛҚИН ТЎЙМУРОДОВИЧ

**ЎЗБЕКИСТОНДА ДАВЛАТ ХАРИДЛАРИ ТИЗИМИНИ
ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

08.00.07 – Молия, пул муомаласи ва кредит

**Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2021

**Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD)
диссертацияси автореферати мундарижаси**

**Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD) по
экономическим наукам**

**Content of dissertation abstract of doctor of philosophy (PhD) on
economical sciences**

Атамуродов Тўлқин Тўймуродович

Ўзбекистонда давлат харидлари тизимини такомиллаштириш 3

Атамуродов Тўлқин Тўймуродович

Совершенствование системы государственных закупок в Узбекистане... 29

Atamurodov Tulqin Tuymurodovich

Improving the public procurement system in Uzbekistan 55

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ

List of published works 60

**ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ИҚТИСОДИЁТ УНИВЕРСИТЕТИ
ХУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.3/10.12.2019.I.16.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ БАНК-МОЛИЯ АКАДЕМИЯСИ

АТАМУРОДОВ ТЎЛҚИН ТЎЙМУРОДОВИЧ

**ЎЗБЕКИСТОНДА ДАВЛАТ ХАРИДЛАРИ ТИЗИМИНИ
ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

08.00.07 – Молия, пул муомаласи ва кредит

**Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2021

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссияси томонидан В2020.1.PhD/Iqt.1207 рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация иши Ўзбекистон Республикаси Банк-молия академиясида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) Илмий кенгаш веб-саҳифаси (www.tsue.uz) ва «ZiyoNet» ахборот-таълим порталига (www.ziyounet.uz) жойлаштирилган.

Илмий раҳбар:

Жумаев Нодир Хосиятович
иқтисодиёт фанлари доктори, профессор

Расмий оппонентлар:

Қўзиева Наргиза Рамазоновна
иқтисодиёт фанлари доктори, профессор

Нуриллаев Абдулазиз Сирожиддинович
иқтисодиёт фанлари номзоди, доцент

Етакчи ташкилот:

Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлиги ҳузуридаги Бизнес ва тадбиркорлик олий мактаби

Диссертация ҳимояси Тошкент давлат иқтисодиёт университети ҳузуридаги илмий даражалар берувчи DSc.3/10.12.2019.I.16.01 рақамли Илмий кенгашнинг 2020 йил «___» _____ соат ___ даги мажлисида бўлиб ўтади. Манзил: 100003, Тошкент шаҳри, Ислоҳ Каримов кўчаси, 49-уй. Тел: (99871) 239-28-72; факс: (99871) 239-01-49, (99871) 239-43-51. e-mail: tdu@tdu.uz

Диссертация билан Тошкент давлат иқтисодиёт университетининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (___ рақами билан рўйхатга олинган). Манзил: 100003, Тошкент шаҳри, Ислоҳ Каримов кўчаси, 49-уй, Тел: (99871) 239-28-72; 239-01-49. факс: (99871) 239-43-51, e-mail: tdu@tdu.uz

Диссертация автореферати 2020 йил «___» _____ куни тарқатилди.

(2020 йил «___» _____ даги _____ рақамли реестр баённомаси).

К.Б. Аҳмеджанов

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш раиси ўринбосари, и.ф.д., профессор

Б.Т. Бердияров

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш котиби, и.ф.д.

С.К. Худойкулов

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш қошидаги илмий семинар раиси, и.ф.д.

КИРИШ (фалсафа доктори (PhD) диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Жаҳон мамлакатларида рақамли технологияларнинг ривожланиши ва бюджет дефицити кучайиши давлат харидлари тизимини такомиллаштириш заруратини юзага келтирмоқда. Иқтисодий ҳамкорлик ва ривожланиш ташкилоти мамлакатларида «ЯИМга нисбатан давлат харидлари учун давлат бюджети харажатлари ўртача 12 фоизга тенг бўлмоқда»¹. Ушбу ташкилотга аъзо мамлакатлар давлат бюджетнинг 43 фоиз харажатлари давлат харидлари учун йўналтирилади. Шу нуқтаи назардан, давлат харидлари тизимининг очиқлигини таъминлаш бюджет маблағларидан мақсадли ва манзилли фойдаланишни талаб этмоқда.

Жаҳонда давлат харидлари тизимининг ҳуқуқий ва институционал асослари, харидларни амалга ошириш жараёнлари, харид билан боғлиқ рискларни бошқариш ва ҳисобдорлик, бюджет харажатларини амалга оширишда давлат харидлари билан қамраб олиниши ва уларнинг эълон қилиб борилиши, электрон харидлар тизимини такомиллаштириш орқали давлат харидлари тизимининг шаффофлигини оширишга бағишланган илмий тадқиқотлар олиб борилмоқда. Шунингдек, давлат харидининг макроиқтисодий кўрсаткичлар, жумладан ялпи ички маҳсулот, бюджет харажатлари ҳажми ва давлат бюджети даромадларига нисбатан улушининг беқарорлик ҳолатлари кузатилмоқда.

Ўзбекистонда, айниқса сўнгги йилларда давлат харидлари тизимини янада такомиллаштириш, унинг ялпи ички маҳсулотдаги улушини ошириш, рақамлаштириш борасида кенг қамроқли чора-тадбирлар амалга оширилмоқда. «Жойлардаги ижтимоий муаммоларни ҳал этишга оид тадбиркорлик ташаббусларини, айниқса, ёшлар ва аёллар тадбиркорлигини қўллаб-қувватлашга устувор аҳамият бериш зарур. Шу мақсадда аҳоли ва тадбиркорларга, микромолия хизматлари ва молиявий ресурсларга, давлат харидларига кенг йўл очиб бериш»² муҳим вазифа сифатида белгилаб берилган. Бу борада фаолият самарадорлиги ва шаффофлигини оширишда тўғридан-тўғри харидлар кўламини кенгайтириш, давлат харидлари тизимида фойдаланиладиган меъёрий ҳужжатларни замонавий талаблар асосида такомиллаштириш, давлат харидларини бекор қилиш сабабларини эълон қилиб бориш борасидаги илмий тадқиқотлар кўламини янада кенгайтириш мақсадга мувофиқ.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сон «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Харажатлар стратегияси тўғрисида»ги, 2020 йил 6 июлдаги ПФ-6019-сон «Рақобат муҳитини янада ривожлантириш ва иқтисодиётдаги давлат иштирокини қисқартириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги, 2020 йил 29 июндаги ПФ-6013-сон «Ўзбекистон Республикасида коррупцияга қарши курашиш тизимини такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги фармонлари ва соҳага оид бошқа меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларда

¹ Organisation for Economic Co-operation and Development сайти маълумотларидан фойдаланилган. Манба: <https://www.oecd.org/governance/public-procurement/>

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 24 январдаги Олий Мажлисга Мурожаатномаси.

белгиланган вазифаларни амалга оширишда мазкур диссертация тадқиқоти маълум даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига боғлиқлиги. Мазкур тадқиқот иши республика фан ва технологиялари ривожланишининг I. «Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ва маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодий шакллантириш» устувор йўналишига мувофиқ бажарилган.

Мавзунинг ўрганилганлик даражаси. Инглиз тилида олиб борилган кўплаб тадқиқотларда давлат харидлари тизимини бошқариш, унинг ташкилий жиҳатлари юзасидан илмий хулосалар шакллантирилган. J.Edler, L.Georghiou, M.Falagario, F.Sciancalepore, N.Costantino, R. Pietroforte, M.Klaus, O.Hart, B.Holmström, H.Walker³ сингари олимлар ўз илмий хулосаларида мамлакат ва жаҳон миқёсида давлат хариди ва шартнома назарияси муаммосига қаратилган жиҳатларни қамраб олганлар.

Шунингдек, россиялик олимлар ҳам давлат харидининг ўзига хос хусусиятларини тадқиқ этганлар. Ц.Амбарян, О.Анчишкина, М.Демиденко, Ю.Крюкова, В.Мельников, Т.Усманов, В.Щеколдин, Э.Мубаракшина, А.Налбандян, М.Седова, А.Яськин⁴нинг тадқиқотларида давлат харидининг назарий асослари, унга таъсир этувчи омиллар, давлат бюджети маблағларидан фойдаланишдаги устуворликларнинг алоҳида хусусиятлари тўғрисида илмий хулосалар шакллантирилган.

Ўзбекистонлик олим ва тадқиқотчилар У.Бурханов, А.Ваҳобов, Т.Маликов, Н.Жумаев, Б.Жўраев, Д.Гофуров, Г.Қосимова, Д.Пулатов, Д.Рахмонов,

³ Edler J., Georghiou L. Public procurement and innovation - Resurrecting the demand side // Research Policy – Volume 36 – Issue 7 – September 2007 – P. 949–963.; Falagario M., Sciancalepore F., Costantino N., Pietroforte R. Using a DEAcross efficiency approach in public procurement tenders // European Journal of Operational Research – Volume 218 – Issue 2 – 16 April 2012 – P. 523–529.; Klaus M. Schmidt Contributions of Oliver Hart and Bengt Holmstrom to Contract Theory//The Scandinavian Journal of Economics, 2017. - №119(3). - pp 489–511. DOI: 10.1111/sjoe.12245.; Oliver Hart and Bengt Holmström: The Prize in Economics Sciences 2016: Popular Sciences Background Contract Theory. 2017.; Walker H., Brammer S. Sustainable procurement in the United Kingdom public sector // Supply Chain Management – Volume 14 – Issue 2 – 2009 – С. 128–137.

⁴ Амбарян Ц.О. Разработка системы поддержки управления государственными закупками с использованием концептуального моделирования// XXI век: итоги прошлого и проблемы настоящего плюс. – Т. 3 – № 6 (28) – 2015. – С. 281–286.; Анчишкина О.В. Планирование государственных закупок: опыт ФКС США для развития контрактных отношений в российском госзаказе//Федеральная контрактная система. – М., 2011. -66-92 с.; Демиденко М.В. Развитие подрядных торгов на строительство объектов в системе государственных закупок: автореферат ... к.э.н. – СПбГАСУ. – СПб., 2017. – 23 с.; Заикин Н.Н. Особенности развития конкурентной среды Россия в условиях глобальной нестабильности: автореферат ... к.э.н. – РАНХиГС при Президенте Российской Федерации. – Томск, 2015. – 22 с.; Крюкова Ю.С. Государственные закупки в функционировании и развитии региональной экономической системы автореферат ... к.э.н. – НЧОУ ВПО «Южный институт менеджмента». – Майкон, 2012. – С.26.; Мельников В., Усманов Т., Щеколдин В. Факторы государственных закупок: оценка влияния в рамках международных сопоставлений//Journal Of Economic Regulation (Вопросы регулирования экономики) vol. 7, no. 2. 2016. DOI: 10.17835/2078-5429.2016.7.2.081-093.; Мубаракшина Э.Р. Зарубежный опыт организации государственных закупок//Вестник науки и образования. – Москва, 2018(1). - №16(52). – С.69-73.; Налбандян А.А. Сравнительный анализ опыта развитых стран в организации системы государственных закупок//Вестник РУДН, серия Экономика. – Москва, 2013. - №5. – С. 118-127.; Седова М.В. Развитие механизма финансирования государственных закупок в России: автореферат ... к.э.н. – АНО ВПО «Российская академия предпринимательства». – Москва, 2015. – 27 с.; Яськин А.В. Институциональный фактор экономического выбора на современных рынках: автореферат ... к.э.н. – Волгоградский государственный университет. – Волгоград, 2014. – С.25.

А.Шеров, Б.Турабов ва У.Ўроқов⁵нинг тадқиқотларида давлат хариди ва бюджет сиёсатига нисбатан илмий хулосалар асослаб берилган.

Д.Гофуров давлат ва корпоратив харидлар тизимини такомиллаштиришга қаратилган илмий хулосаларни шакллантирган. Д.Пулатов давлат харидларини амалга оширишда ғазна ижрочининг аҳамияти ва уни янада ривожлантиришни назарда тутувчи омилларни асослаб берган. Д.Рахмонов бюджет сиёсатининг замонавий йўналишлари ва уни отималлаштиришда бюджет харажатларини йўналтириш устуворликларини таҳлил қилган.

Шундай бўлса-да, Ўзбекистон шароитида давлат харидлари тизимини тадқиқот объекти сифатида такомиллаштиришга қаратилган изланишлар олиб борилмаган.

Диссертация мавзусининг диссертация бажарилган олий таълим муассасаси илмий тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги. Диссертация иши Ўзбекистон Республикаси Банк-молия академияси илмий тадқиқот ишлари режасининг ПЗ-20170929144-сон «Бюджет лойиҳалари мақсади ва индикаторларини баҳолашнинг тавсифий ёндашувларини аниқлаш» мавзусидаги илмий лойиҳа доирасида бажарилган.

Тадқиқотнинг мақсади Ўзбекистонда давлат харидлари тизимини такомиллаштириш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари:

давлат харидини ташкил этишнинг назарий ва услубий асосларини ўрганиш;

Ўзбекистонда давлат харидини ташкил этиш асослари ва шарт-шароитларини тадқиқ этиш;

давлат харидларини ташкил этиш ва молиялаштириш бўйича илғор хорижий тажрибалар асосида таклифлар ишлаб чиқиш;

давлат харидларининг ривожланиши ва унда кичик бизнеснинг тутган ўрнини таҳлил қилиш;

мамлакатимизда давлат харидлари тизимининг ривожланиш тенденцияларини аниқлаш ва баҳолаш;

Ўзбекистонда давлат харидлари тизимида корпоратив буюртмачилар фаолияти ва рақобатни ривожлантириш натижаларини баҳолаш;

⁵ Бурханов У.А. Давлат хариди. – Тошкент, 2010. – 16 бет.; Вахобов А.В., Маликов Т.С. Молия. Дарслик. – Т.: Ношир, 2012. 284-б; Гулямов С.С., Жумаев Н.Х., Рахмонов Д.А., Ташходжаев М.М. Ижтимоий соҳада инвестицияларнинг самарадорлиги. Монография. – Т.: Iqtisodiyot, 2019. – 335 б.; Жўраев Б.А. Бозор иқтисодиёти шароитида Давлат бюджетининг роли: и.ф.н. ... авторферат. – БМА: Тошкент, 2001. – 21 б.; Гофуров Д.Б. Ўзбекистонда давлат ва корпоратив харидлар жараёнини такомиллаштириш: и.ф.б.ф.д. (PhD) ... авторферат. – Т.: ТМИ., 2020. - 56 б.; Қосимова Г.А. Ғазначилик тизимида давлат харидининг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш масалалари. //Халқаро молия ва ҳисоб илмий электрон журнали. – Т., 2019. - № 2 (апрель); Пулатов Д.Х. Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджети ғазна ижросини такомиллаштиришнинг методологик жиҳатлари: и.ф.д. (DSc) ... авторферат. – Т.: БМА, 2017. – 68 б.; Рахмонов Д.А., Шеров А.У. Бюджет сиёсатини шакллантиришнинг замонавий йўналишлари. // Инновацион иқтисодиёт шароитида молия тизимини ривожлантиришнинг замонавий тенденциялари ва истиқболлари. Республика илмий-амалий конференцияси материаллари. – Тошкент, 2020. 68-69 б.; Турабов Б.Т. Бюджетдан молиялаштириладиган муассасаларда бюджет интизомини мустаҳкамлаш масалалари: и.ф.н. ... авторферат. – Тошкент: БМА, 2007. – 20 бет.; Ўроқов У. Давлат харидлари тизими: кеча ва бугун//Бозор, пул ва кредит журнали. – Т., 2018. – №8. <https://finance.uz/index.php/uz/fuz-menu-economy-uz/4051-davlat-xaridlari-tizimi-kecha-va-bugun>

Ўзбекистонда давлат харидини ташкил этишдаги муаммолар ва унга таъсир этувчи омилларни тизимлаштириш;

давлат харидлари ташкил этилишини такомиллаштиришнинг устувор йўналишларини ишлаб чиқиш;

Ўзбекистонда давлат харидлари тизимини такомиллаштириш бўйича илмий таклиф ва амалий тавсиялар ишлаб чиқиш.

Тадқиқотнинг объекти сифатида Ўзбекистон Республикасида давлат харидлари тизими олинган.

Тадқиқотнинг предмети давлат харидлари тизимини такомиллаштириш жараёнида вужудга келувчи иқтисодий муносабатлар ҳисобланади.

Тадқиқотнинг усуллари. Диссертация ишида илмий абстракциялаш, мантиқий фикрлаш, қиёсий таҳлил, монографик тадқиқот, динамикада ўрганиш, маълумотларни гуруҳлаш, таққослаш, корреляцион ва регрессион тадқиқот усулларида фойдаланилган.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

давлат харидларида нархлар шаклланишида монополистик ёки олигополистик ҳаракатларнинг олдини олиш, нархларни чеклаш ва уларни жойида оптимал аниқлаш мақсадида давлат харид комиссияси таркибини ваколатли давлат органлари вакиллари ҳисобидан оптималлаштиришнинг мақсадга мувофиқлиги асосланган;

бюджет харажатлари самарадорлигини ошириш ва шаффофлигини таъминлаш бўйича «тўғридан-тўғри харидни» он-лайн шаклда амалга оширишнинг мақсадга мувофиқлиги асослаб берилган;

давлат харидлари тўғрисидаги ахборотлар шаффофлигини таъминлашда «намунавий ҳужжат шакллари», «давлат буюртмачилари томонидан тузилган шартномалар реестри» ва «ягона етказиб берувчилар реестри» каби ҳужжат шакллари таклиф этилган;

давлат буюртмачиси томонидан харидни бекор қилишнинг асосли сабабини порталда эълон қилишнинг мажбурий тартибини киритиш таклиф этилди.

Тадқиқотнинг амалий натижаси қуйидагилардан иборат:

давлат хариди бўйича чекловлар белгилашда давлатнинг стратегик йўналишлари ва давлат ривожлантириш дастурларининг тегишли қисмларига истисно бериш билан давлатнинг стратегик йўналишлари ва ривожлантириш давлат дастурларини ўз вақтида амалга ошириш имконияти таклиф этилган;

давлат харидларини амалга оширишнинг рақобатга асосланганлигини мустаҳкамлаш учун буюртмачи харажатлар сметаси бўйича давлат харидларини бир турдаги товар(иш, хизмат)лар бўйича қисмларга бўлиб ташлашга йўл қўймаслик асослаб берилган;

бюджет буюртмачилари учун интернет дўкон орқали харидни амалга оширишда бир шартнома қиймати энг кам иш ҳақининг йигирма беш баробаригача бўлган (максимал) қиймат белгилаш билан бирга минимал қийматни ҳам киритиш ва унгача бўлган қиймат бўйича харидга тўғридан-тўғри шартнома тузиш имконияти таклиф этилган;

йирик давлат харидларини амалга оширишда ижрочиларнинг ўз ва давлат харидлари веб-саҳифаларида харид юзасидан тасдиқланган шартнома мажбуриятларини амалга ошириш бўйича ахборотларни жойлаштириш ва ҳақиқий молиявий манфаатдорлик тўғрисидаги ахборотларни ошкор қилиш таомилларини киритиш зарурати асосланган.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги. Тадқиқотда қўлланилган ёндашув ва усулларнинг мақсадга мувофиқлиги ҳамда илмий асосланганлиги, маълумотларнинг Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги, Давлат статистика қўмитаси, Товар-хомашё биржасининг расмий маълумотларидан фойдаланилганлиги, келтирилган хулоса, таклиф ва тавсиялар Ўзбекистон Республикаси Монополияга қарши курашиш қўмитаси фаолиятига татбиқ этилгани билан асосланади.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти ишлаб чиқилган хулоса ва таклифлардан давлат харидлари услубиётини тўғридан-тўғри харидларни амалга ошириш, янги харидлар тўғрисидаги ахборотларни тўлақонли ҳамда нархларни оптимал шакллантириш, харидни бекор қилишнинг асосли сабаблари бўйича иқтисодий муносабатларни такомиллаштириш билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти ишлаб чиқилган илмий таклиф ва амалий тавсиялардан давлат харидлари тизимини такомиллаштириш ҳамда шаффофлигини таъминлашга қаратилган комплекс чора-тадбирлар комплекси ва 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг беш устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида кўрсатилган вазифаларни бажаришга қаратилган чора-тадбирларни ишлаб чиқишда фойдаланиш мумкин.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Ўзбекистонда давлат харидлари тизимини такомиллаштириш юзасидан олинган илмий натижалар асосида:

нархлар шаклланишида монополистик ёки олигополистик ҳаракатларнинг олдини олиш, жойида аниқлаш ва чеклашни тартибга солиш мақсадида давлат хариди ваколатли органлари таркибини институционал жиҳатдан оптималлаштириш тўғрисидаги таклифдан Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 6 июлдаги «Рақобат муҳитини янада ривожлантириш ва иқтисодиётдаги давлат иштирокини қисқартириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги ПФ-6019-сон фармонини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Монополияга қарши курашиш қўмитасининг 2021 йил 19 январдаги 94/04-17-сон ҳамда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Бюджет ва иқтисодий ислохотлар қўмитасининг 2021 йил 26 январдаги 04/1-06-91-сон маълумотномалари). Мазкур таклифни жорий этиш орқали ўтказилаётган давлат харидларида нархлар шаклланиши ва тендер жараёнида юзага келиши мумкин бўлган монополистик ёки олигополистик ҳаракатларнинг олдини олиш, жойида аниқлаш ва чеклаш имконияти яратилган;

бюджет харажатлари самарадорлигини ошириш ва шаффофлигини таъминлаш юзасидан «тўғридан-тўғри харидни амалга ошириш» таклифидан Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 6 июлдаги «Рақобат

мухитини янада ривожлантириш ва иқтисодиётдаги давлат иштирокини қисқартириш бўйича кўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги ПФ-6019-сон фармонини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Монополияга қарши курашиш қўмитасининг 2021 йил 19 январдаги 94/04-17-сон ҳамда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Бюджет ва иқтисодий ислохотлар қўмитасининг 2021 йил 26 январдаги 04/1-06-91-сон маълумотномалари). Натижада давлат харидларини амалга оширишнинг шаффофлиги янада оширилган ва мақсадлилиги таъминланган;

давлат харидлари тўғрисидаги ахборотлар шаффофлигини таъминлашда «намунавий ҳужжат шакллари», «давлат буюртмачилари томонидан тузилган шартномалар реестри» ва «ягона етказиб берувчилар реестри» сингари ҳужжат шакллари киритиш таклифидан Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2021 йил 26 январдаги «Давлат харидларини амалга оширишда харид қилиш тартиб-таомилларини ташкил этиш жараёнларини ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланган ҳолда янада такомиллаштириш чоралари тўғрисида»ги 37-сон қарорини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Монополияга қарши курашиш қўмитасининг 2021 йил 19 январдаги 94/04-17-сон маълумотномаси). Мазкур ҳужжатларни киритиш орқали давлат харидлари иштирокчиларининг хабардорлиги ортади. Шунингдек, давлат харидларини амалга ошириш тўғрисидаги ахборотларнинг очиклиги таъминланган.

давлат буюртмачиси томонидан харидни бекор қилишнинг асосли сабабини порталда эълон қилишнинг мажбурий тартибини киритиш таклифидан Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2021 йил 26 январдаги «Давлат харидларини амалга оширишда харид қилиш тартиб-таомилларини ташкил этиш жараёнларини ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланган ҳолда янада такомиллаштириш чоралари тўғрисида»ги 37-сон қарорини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Монополияга қарши курашиш қўмитасининг 2021 йил 19 январдаги 94/04-17-сон ҳамда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Бюджет ва иқтисодий ислохотлар қўмитасининг 2021 йил 26 январдаги 04/1-06-91-сон маълумотномалари). Натижада давлат харидларини бекор қилиш сабабларини ўрганиш имконияти яратилади ва харидларнинг шаффофлиги ортади ҳамда қасддан давлат харидлари тўғрисидаги шартномаларни бекор қилиш даражаси камаяди.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Диссертациянинг асосий ғоя ва хулосалари 3 та халқаро, 4 та республика илмий-амалий анжуманларида муҳокамадан ўтказилган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилиниши. Диссертация иши бўйича жами 14 та илмий иш, шу жумладан, Ўзбекистон Республикаси Олий аттестацияси комиссияси томонидан тавсия этилган маҳаллий илмий нашрларда 6 та, нуфузли хорижий журналларда 1 та илмий мақола нашр этилган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Диссертация таркиби кириш, учта боб, саккизта параграф, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхатидан иборат. Диссертациянинг асосий матни ҳажми 130 бетни ташкил этади.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг **кириш** қисмида илмий тадқиқотнинг долзарблиги ва зарурати асосланган, тадқиқотнинг мақсади ва вазифалари, объекти ва предмети ифодаланган, республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги кўрсатилган, илмий янгилиги ва амалий натижалари баён қилиниб, олинган натижаларнинг илмий ва амалий аҳамияти ёритиб берилган, тадқиқот натижаларини амалиётга жорий этиш, нашр этилган ишлар ва диссертация тузилиши бўйича маълумотлар келтирилган.

Диссертациянинг «**Давлат харидини ташкил этишнинг ижтимоий-иқтисодий асослари**» номли биринчи бобида давлат харидининг ўзига хос хусусиятлари ва назарий асослари, унинг шакллари ва уни бошқаришнинг илмий-услугий асослари тадқиқ этилган. Шу билан бирга, давлат харидини бошқаришнинг илғор тажрибалари ўрганилган ва уларнинг мамлакатимизга хос жиҳатларини жорий этиш юзасидан таклифлар тизимлаштирилган. Тадқиқотлар асосида илмий-назарий хулосалар шакллантирилган.

Ўзбекистонда давлат хариди ҳажми ЯИМнинг 11 фоизини ташкил этгани ҳолда унинг иқтисодий ўсишга таъсир этувчи муҳим омил эканлигини кўрсатади. Давлат хариди ЯИМ шаклланишига бевосита таъсир кўрсатади⁶.

Давлат харидини бошқариш тизимини такомиллаштириш учун куйидаги элементлардан фойдаланиш самарали йўналиш ҳисобланади: давлат харидини бошқариш юзасидан илғор хорижий тажрибадан фойдаланиш; давлат хариди сиёсатини давлатнинг иқтисодий сиёсати мақсадларига мувофиқлаштириш; давлат хариди соҳасида амалга оширилаётган сиёсатни мониторинг қилиш ва баҳолашни татбиқ этиш.

Г.Қосимованинг фикрича⁷, давлат харидига эътибор унинг аҳамиятидан келиб чиқади. Биринчидан, давлат хариди ижтимоий-иқтисодий ривожланишни таъминлашда муҳим аҳамиятга эга давлат сектори фаолияти учун зарур товарлар, хизматлар ва ишлар билан ўз вақтида таъминлаб туради. Иккинчидан, давлат бюджети харажатларининг катта қисмини ташкил этувчи давлат хариди унинг барқарорлигига бевосита таъсир кўрсатади. Шунинг учун давлат хариди микдорини энг мақбул даражада сақлаб туриш учун уларнинг юқори самарадорлигини таъминлаш ўта муҳимдир. Учинчидан, давлат хариди давлат иқтисодий сиёсатининг устувор йўналишларини амалга оширишда фойдаланилувчи кучли восита эканлиги қайд этиб ўтилади.

Давлат хариди давлат эҳтиёжлари учун товар ва хизматларни қисман ёки тўлиқ давлат маблағлари эвазига сотиб олишдир⁸.

Муаллифнинг фикрича, давлат харидини бошқаришга тизимли ёндашув мақсадга мувофиқ. Шундай экан, давлат эҳтиёжлари учун товар (иш, хизмат)ларни харид қилишни режалаштириш, электрон савдоларда рақобат

⁶ О проблемах управления государственными закупками в Республике Узбекистан и направлениях совершенствования. Аналитическая записка. UNDP. – Ташкент, 2008.

⁷ Қосимова Г.А. Ҳазначилик тизимида давлат харидининг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш масалалари. //Халқаро молия ва ҳисоб илмий электрон журнали. – Т., 2019. - № 2 (апрель).

⁸ Бурханов У. Давлат хариди. – Тошкент, 2010. – 16 б.

мухити шаффофлигини таъминлаган ҳолда амалга ошириш жараёни *давлат хариди тизимини* юзага келтиради.

Стандарт турдаги давлат харидлари мезонлари рақобатга асосланган механизмни шакллантириши назарда тутилмоқда. Мазкур ҳолатда маълум бир товар (иш, хизмат)лар гуруҳига устунлик берилмайди. «Мураккаб» мезонлар асосида танлаб олиниши назарда тутилган маълум бир гуруҳ товар (иш, хизмат)ларга устунлик учун имтиёзлар берилиши мумкин. Хусусий мезонлар асосида тўғридан-тўғри харид қилиниши ёки бирор етказиб берувчига ҳужжат асосида алоҳида устунлик берилади.

Албатта икки томонлама муносабатлар томонларнинг ўзаро келишуви асосида амалга ошади. Келишув маълум шартлар асосида томонларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятларнинг акс эттирган ҳолда юзага келади. Бу эса, шартнома муносабатлари вужудга келишига сабаб бўлади. Бу борада, шартномалар назарияси муҳим ўрин тутаяди.

Бенгт Хольмстрём ўз назариясида шартнома тузишнинг тамойилларига алоҳида эътибор қаратади. Жумладан, ахборот тамойили ўзаро молиявий манфаатдорлик ва бошқа хусусиятларнинг уйғун муносабатда бўлишини қайд этади. Масалан, ходим билан тузилган шартномада иш ҳақидан бошқа рағбатлантирувчи шартлар ҳам мавжуд бўлишини эътиборга олади. Шунингдек, Оливер Харт шартномалар назариясида «ижро этилмаган шартномалар» ғояси билан фундаментал асосларнинг янги йўналишини белгилаб берган.

Мазкур назария фанга олиб кирилиши билан томонларнинг шартномани бошқариш ҳуқуқларини тақсимлаб бериш имконини берган. Бу эса, бизнесни бошқариш устуворликларини таъминлаш билан бирга, нафақат иқтисодиётнинг кўплаб соҳаларига, балки сиёсий фанлар ва ҳуқуққа ҳам сезиларли таъсир кўрсатди.

Замонавий иқтисодиётда кўплаб шартномалар мавжуд. Харт ва Хольмстрём томонидан ишлаб чиқилган янги назарий инструментлар ҳақиқий шартнома ва институтлар, шунингдек, шартномалар тузишда потенциал муаммоларни тушунишда муҳим аҳамиятга эга⁹.

Тадқиқотлар асосида айтиш мумкинки, давлат харидларини тартибга солишда шартнома муносабатлари муҳим ўринга эга. Бунда давлат буюртмачиси сифатида бюджетдан маблағ олувчи, етказиб берувчи сифатида бизнес субъектлари ўзаро муносабатларга киришади. Давлат бюджети маблағлари рентабеллигини ошириш учун буюртмачиларнинг арзон нарх ва сифат жиҳатидан талабларини шакллантириш, бошқа жиҳатдан етказиб берувчилар ҳуқуқларини таъминлаш шартнома қоидаларида ўз аксини топиши лозим. Бу эса, икки томонлама манфаатли ҳамкорликни янада ривожлантириш имконини беради.

Муаллифнинг фикрича, давлат харидини режалаштиришдаги мавжуд муаммоларнинг сабаблари қуйидагилардан иборат:

⁹ The Sveriges Riksbank Prize in Economic Sciences in Memory of Alfred Nobel 2016 <https://www.nobelprize.org/prizes/economic-sciences/2016/press-release/>

бюджет жараёни такомиллашмаганлиги – бюджетни шакллантириш фақат бир йил чегарасида бўлиб, унда ўтган йил бюджетида кўзда тутилган ва тугалланмаган лойиҳаларни молиялаштириш мажбурияти кўрсатилмайди;

давлат харидларини режалаштирилган давр билан харидни амалга ошириш даври ўртасидаги муддатнинг бир календарь йилига фарқ қилиши натижасида нарх билан боғлиқ мураккабликлар юзага келади;

давлат бюджетини шакллантиришнинг услубий асослари етарли даражада такомиллашмаганлиги, яъни даромад ва харажат моддаларини режалаштиришда ўзаро мустақилликнинг паст даражада эканлиги.

Тадқиқотларга асосланиб таъкидлаш мумкинки, бюджет харажатлари доирасида давлат харидларини режалаштириш жараёнида эҳтиёж мавжуд бўлган товар (иш, хизмат)нинг келгусида бўлиш эҳтимолига эга бозор қийматини аниқлаш механизмини акс эттирган маълумотларнинг электрон дастурини жорий этиш мақсадга мувофиқ.

№	Lot raqami	Savdo tugash muddati	Hudud	Tuman	Buyurtmalar nomi	Boshlang'ich qiymat	O'hirgi eng yaxshi narx/ Ishirokchilar soni
1	4988079	17.06.2019 10:00:00	Navoiy viloyati	Tomdi tumani	Бумага А4	1 500 000 UZS	Narx taqdim etilmagan
2	4988118	17.06.2019 10:00:05	Navoiy viloyati	Xatirchi tumani	Бумага А4	1 599 976 UZS	Narx taqdim etilmagan
3	4987386	17.06.2019 10:00:10	Toshkent sh.	Olmazor tumani	Цетиризин таб.5 мг, 10 мг N 10	600 000 UZS	Narx taqdim etilmagan
4	4988225	17.06.2019 10:00:15	Navoiy viloyati	Navoiy shaxri	Бумага А4	2 100 000 UZS	Narx taqdim etilmagan
5	4988499	17.06.2019 10:00:20	Qoraqalpog'iston Respublikasi	Qorauzak tumani	Анальгин, Димедрол, Строфантин, Преднизалон, Парацетамол	778 000 UZS	746 880 UZS (2)
6	4987845	17.06.2019 10:00:25	Navoiy viloyati	Navoiy shaxri	Кондиционер	10 720 000 UZS	10 291 200 UZS (2)
7	4988515	17.06.2019 10:00:30	Qoraqalpog'iston Respublikasi	Chimboy tumani	Комплект прокладок	280 000 UZS	Narx taqdim etilmagan
8	4988326	17.06.2019 10:00:35	Xorazm viloyati	Qoshko'pir tumani	Аналгин, Кальций глюконат, Парацетамол, Йод, Магний сульфат, Спирт этиловый, Новокаин, Эуфиллин, Зеленка, Вата медицинская, Папаверин, Валериана, Фуразолидон, Уголь активированный	7 260 500 UZS	Narx taqdim etilmagan
9	4988414	17.06.2019 10:00:40	Farg'ona viloyati	Farg'ona shaxri	Насосный агрегат	32 735 000 UZS	Narx taqdim etilmagan
			Qoraqalpog'iston Respublikasi	Qorauzak tumani	Краска, Шпатлёвка	4 991 000 UZS	Narx taqdim etilmagan

1-расм. Давлат харидларини амалга ошириш махсус ахборот портали

Манба: dxarid.uzex.uz порталидан олинган. Мурожаат санаси: 16.06.2019 й.

Электрон давлат харидларини амалга ошириш тартиб-таомилларига кўра, етказиб берувчи ҳисоб-китоб-клиринг палатасига буюртма қийматининг маълум фоизи миқдорида аванс тўлови орқали электрон савдоларда қатнашади. Умуман, электрон давлат харидларида иштирок этишнинг умумий шартлари сифатида қуйидагиларни келтириш мумкин:

– иштирокчи (корпоратив буюртмачи ва етказиб берувчи, бюджет буюртмачилари мазкур тўловни тўлашдан озод этилган) ХККП (ҳисоб-китоб-

клиринг палатаси)га буюртманинг қийматига нисбатан 3 фоиз (электрон дўкон ва аукцион учун) аванс тўловини амалга ошириш;

– буюртмачи ва иштирокчи томонидан электрон рақамли имзо (ЭРИ)дан фойдаланиш, электрон тизимда тузилувчи шартномаларни ҳақиқий деб топиш учун асос ҳисобланади.

Муаллиф электрон савдоларни ташкил этиш жараёнини қисман ўрганиб чиққан. Таъкидлаш лозимки, аванс тўловлари шартнома мажбуриятлари бажарилганда ёки янги таклиф ёлиб бўлганда корпоратив буюртмачи ва етказиб берувчига қайтарилади. Айтиш мумкинки, электрон харидлар фақатгина электрон дўкон ва аукционда амалга оширилади. Электрон харидлар махсус ахборот портали орқали амалга оширилади. Бу портал <https://dxarid.uzex.uz/uz> сайтида жойлаштирилган бўлиб, унда ЭРИга бўлган давлат хариди иштирокчилари талаб ва таклиф доирасида фаолиятни амалга оширишлари мумкин. Мазкур сайтнинг бошланғич кўринишида товарнинг лот (фойдаланиш, техник ва функционал хусусиятларига кўра) бир хил рақами, савдонинг тугаш вақти, буюртмачи жойлашган ҳудуд, туман, буюртманинг номи, бошланғич қиймат ва реал вақт режимида энг яхши таклиф тўғрисида маълумот акс этади (1-расм).

LOT RAQAMI: 4988465 LOTGA YOZILISH

1 - ГВОЗДЬ
Batafsil ma'lumot: Мик 0,5 см узунликда
Xarajatlar moddasi: Товарно-материальные запасы (кроме бумаги и прочей полиграфической продукции)

Lotlar soni	O'lchov birlik	Boshlang'ich narx	Eng yaxshi taklif etilgan narx	Keyingi narx
10.0	Кг	15 000 UZS	Narx taqdim etilmagan	Narx taqdim etilmagan

2 - ДВП
Batafsil ma'lumot: ДВП деревянный размер 2x2 метр
Xarajatlar moddasi: Товарно-материальные запасы (кроме бумаги и прочей полиграфической продукции)

Lotlar soni	O'lchov birlik	Boshlang'ich narx	Eng yaxshi taklif etilgan narx	Keyingi narx
10.0	Шт	85 000 UZS	Narx taqdim etilmagan	Narx taqdim etilmagan

3 - СИНТЕПОН
Batafsil ma'lumot: Сентипон, размер 2x2 метр
Xarajatlar moddasi: Товарно-материальные запасы (кроме бумаги и прочей полиграфической продукции)

Lotlar soni	O'lchov birlik	Boshlang'ich narx	Eng yaxshi taklif etilgan narx	Keyingi narx
20.0	Шт	5 500 UZS	Narx taqdim etilmagan	Narx taqdim etilmagan

4 - ЛАК
Batafsil ma'lumot: Лак хар хил рангларда, идишда 2,5 литр булиши шарт

2-расм. Аукцион бўйича тасодиф товарлар тўғрисида маълумот

Манба: dxarid.uzex.uz порталидан олинган. Мурожаат санаси: 16.06.2019 й.

Қайд этиш керакки, буюртмачининг барча маълумотлари мазкур ахборот порталида савдо бошланган пайтда аниқ кўриниб туради. Лекин таклифларни амалга оширувчи(етказиб берувчи)нинг маълумотлари акс этишига йўл қўйилмайди.

Тадқиқотлар асосида айтиш мумкинки, махсус ахборот порталига аукцион учун жойлаштирилган эълонларда ҳар бир лот товар учун шакллантирилган нархлар бозор нархидан анча фарқ қилиши ёки товарнинг ҳажм(ўлчам)ига қўйилган талаблар умумий стандартлардан фарқ қилишини кузатиш мумкин. Масалан, «ДВП» (Древесноволокнистая плита) тўғрисидаги техник маълумотлар стандарт бўйича 2,75x1,7 м² юзаси ва қалинлиги 3 ёки 4 мм бўлиб, оғирлиги мос равишда 12 ва 16 кг бўлиши аниқланди.

Мисол тариқасида олинган ДВП маҳсулот 2-расмда акс эттирилган 2x2 м² тарзида ўлчов билан берилган. Унинг қалинлигига белгиланган талаблар ва оғирлиги тўғрисидаги техник параметрлар эса берилмаган. Муаллифнинг фикрича, давлат харидлари бўйича эълонлар махсус ахборот порталига жойлаштирилса, қуйидаги омилларга эътибор бериш мақсадга мувофиқ:

товар (иш, хизмат)нинг ишлаб чиқарувчи (етказиб берувчи) томонидан савдо предметининг техник паспорти асосида лотлар шакллантирилишини белгилаш ёки товар(иш, хизмат)лар лотларини шакллантиришда давлат стандартлари ёрдамида эълонга бериш механизмини белгилаш;

савдо предмети учун нархларни белгилашда бозор баҳоси билан автоматик қиймлаш ва аниқлашнинг реал вақт режимида ишловчи дастурий маҳсулотни яратиш.

Аукцион ўтказишда белгиланган энг юқори сумма қийматини ошириш орқали танлов асосида ўтказиладиган харидлар миқдорини камайтириш мақсадга мувофиқ.

Муаллифнинг фикрича, юқоридаги ҳолатларни жорий этиш, биринчидан, бюджет буюртмачиси томонидан харажатлар сметаси бўйича бир турдаги товарлар икки (ёки ундан ортиқ) шартнома бўйича харид қилинишига йўл қўйилмайди. Иккинчидан, бюджет буюртмачиси томонидан нархларни манипуляция қилишга имкон берилмайди, учинчидан, бюджет харажатларининг манзиллилигини таъминлаш орқали самарадорликка эришилади.

Европа Иттифоқида илғор давлат харидлари тизими амал қилади ва қуйидаги йўналишларнинг афзалликларидан фойдаланилади¹⁰:

- электрон воситалардан кенг фойдаланиш;
- кичик ва ўрта бизнес субъектларини қўллаб-қувватлаш;
- товарларнинг тўлиқ ҳаётийлик даври ҳисоби;
- ижтимоий меҳнат муносабатларини қўллаш;
- экологик талабларга риоя қилиш;
- коррупцияга йўл қўймаслик;
- харид иштирокчиларига расмий талабларни камайтириш;
- назоратнинг мослашувчан меъёрий-ҳуқуқий усулини ишлаб чиқиш.

ЕИнинг айрим мамлакатларида давлат буюртмасининг маълум қисми, алоҳида олинган товар етказиб берувчилар учун, хусусан, кичик бизнес вакиллари учун сақлаб қолинади. Баъзан шу мақсадда йирик буюртмалар кичик

¹⁰ Гофуров Д.Б. Давлат хариди ва корпоратив харидларни ташкил этишда хорижий мамлакатлар тажрибаларидан фойдаланиш имкониятлари. //Халқаро молия ва ҳисоб. – Т.: ТМИ, 2018. - №4-5.

қисмларга бўлинган ҳолда жойлаштирилади¹¹. Бу мамлакатларда давлат хариди учун хорижий товар етказиб берувчиларга белгиланган махсус чекловлар билан бирга, анча билвосита чекловлар – божхона тўловлари ва нотариф чекловлар (стандартлар, гувоҳномалар, лицензиялар ва ҳ.к.), айрим ҳолатларда, тўғридан-тўғри чекловлар белгиланади. Бу амалиёт – халқаро ташкилотлар, биринчи навбатда, ЖСТнинг фаолияти натижасида аста-секин камаймоқда.

Муаллифнинг фикрича, ЕИ мамлакатларида давлат харидини амалга оширишда электрон воситалардан фойдаланиш, кичик бизнес субъектларини қўллаб-қувватлаш ва экологик оқибатларга сабаб бўлмайдиган жиҳатларга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Хусусан, хорижий бизнес субъектлари харид жараёнларида иштирок этганда миллий бизнес вакилларига имтиёзлар мавжудлиги ҳам алоҳида эътиборга молик.

Диссертациянинг «**Давлат харидлари тизими ва услубиётининг ривожланиш тенденциялари амалдаги ҳолатининг таҳлили**» деб номланган иккинчи бобида давлат харидлари тизими ва услубиётининг ривожланиш тенденциялари таҳлил қилинган ва хулосалар асослаб берилган.

Муаллифнинг фикрича, электрон харид тизимларининг энг катта афзалликларидан бири соғлом ва шаффоф рақобат муҳитини яратиш орқали коррупцион ҳолатларнинг олдини олиш бўлса, кейинги ютуғи товар(иш, хизмат)лар нархлари асоссиз ошириб юборилишини чеклаш орқали маблағларнинг тежалишидир. Бу ҳолатни давлат харидлари тизимига электрон тизимни жорий этишнинг иқтисодий натижаси дейиш мумкин. Шу ўринда аниқ рақамларга мурожаат қилинса, мақсадга мувофиқ бўлади.

1-жадвал маълумотлари таҳлиliga кўра, электрон давлат харидлари тизими жорий этилиши орқали йилдан-йилга иқтисод қилинган маблағлар миқдори ортиб борган. Жумладан, электрон аукцион тизимида дастлабки 2012 йилда 81,4 млрд.сўм маблағ тежалган бўлса, бу кўрсаткич 2016 йилга келиб, 133,0 млрд.сўм, яъни 2012 йилга нисбатан қарийб 1,6 баробарга ошганлигини кузатиш мумкин.

1-жадвалдан 2018 йил маълумотлари ҳам ўрин олганлигини боис уларга ҳам тўхталиб ўтиш мақсадга мувофиқ. Бу ҳолатда 2018 йил маълумотларини ўтган йиллар маълумотлари билан таққослаш тўғри эмас. Чунки 2017 йил сентябр ойидан бошлаб, барча турдаги электрон харидлар тизими тўхтатилган ва 2018 йил июнь ойидангина қайта ишга туширилди. Лекин 2018 йилда қайтадан ишга туширилган тизим аввалги тизимдан тубдан фарқ қилади ва у Ўзбекистон Республикасининг «Давлат харидлари тўғрисида»ги қонуни талаблари асосида ташкил этилди. Унга кўра харидлар тизимининг электрон аукцион усули сақланиб қолган бўлса-да, товар(иш,хизмат)ларни бундай усулда сотиб олишга талаблар кескин ўзгарди. Электрон каталог усули эса такомиллаштирилиб, электрон дўконга айлантирилди ва у орқали сотиб олишини мумкин бўлган товар(иш, хизмат)лар ҳажми иштирок этиш учун чеклов суммаси миқдори оширилиши туфайли кескин ортди. 2018 йилда

¹¹ Постникова Е.В. Государственнке закупки услуг в праве Европейского Союза: обўая характеристика и ключевке понятия. Академическое приложение к журналу Госзаказ: управление, размещение, обеспечение. 2009. №3. – С.22-57.

аукцион савдолари орқали тежалган маблағлар суммаси 163,5 млрд.сўмни, электрон дўкон орқали эса 50,2 млрд.сўмни ташкил қилиб, жами 213,7 млрд. сўм маблағ тежалишига эришилди.

1-жадвал

Давлат харидлари тизимига татбиқ этилган электрон тизимнинг иқтисодий натижалари таҳлили¹²

Кўрсаткичлар		2013 й.	2014 й.	2015 й.	2016 й.	2017 й. (январь-август)	2018 й. (июнь-декабрь)	2019 й.
Битимлар сони	Электрон аукцион	249793	262293	301036	412258	259160	98798	84171
	Электрон каталог (дўкон)	х	х	46002	60422	42070	320960	406508
Жами		249793	262293	347038	472680	301230	419758	490679
Битимлар суммаси (млрд.сўм)	Электрон аукцион	416,8	470,5	497,1	596,1	421,2	695,7	1071,8
	Электрон каталог (дўкон)	х	х	46,6	71,6	59,5	406,2	605,6
Жами		416,8	470,5	543,7	667,7	480,7	1101,9	1677,4
Тежалган маблағ (млрд.сўм)	Электрон аукцион	83	117,4	139,9	133	129,6	163,5	308,2
	Электрон каталог (дўкон)	х	х	12,1	28,1	35,4	50,2	137,4
Жами		83	117,4	152	161,1	165	213,7	445,6

Хулоса ўрнида айтиш мумкинки, мамлакатимиз давлат харидлари тизимида олиб борилаётган ислохотларни борган сари илғор халқаро тажрибага мослаштиришга эътибор қаратилмоқда. Бунинг натижаси сифатида тежалган маблағлар миқдори ортаётганлигини кузатилди. Шундай бўлса-да, давлат харидлари тизимида хал этилиши лозим бўлган кўплаб муаммолар ҳам мавжуд бўлиб, кейинги бобда уларни бартараф этиш бўйича таклиф ва тавсиялар берилади.

Тадқиқотлардан маълумки, мамлакатимизда давлат харидлари тизими ривожланмоқда, бунда илғор хорижий тажрибалардан фойдаланилмоқда. Бунинг натижаси сифатида йилдан-йилга электрон харидлар тизими ривожлантирилиши ва қамрови кенгайиши ҳисобига маблағлар тежалиши ҳам ортиб бормоқда. Бу жараён эса рақобатни ривожлантириш ва барча даражадаги етказиб берувчиларга бир хил шароитлар яратиб беришга асосланади. Бу эса ўз навбатида, бундай самарали тизимни давлат молиясининг барча қисмларида қўллаш заруратини ҳам келтириб чиқармоқда, бунда асосий эътибор давлат корхоналарига қаратилиши табиийдир.

¹²Жадвал Молия вазирлиги маълумотлари асосида муаллиф томонидан тайёрланди.

Шунинг учун ҳам мамлакатимизда давлат харидлари тизими ривожланиши билан нафақат бюджет ташкилотлари, балки давлат улушига эга корхоналар ҳам жалб қилинган. «Давлат харидлари тўғрисида» ги қонунга мувофиқ давлат буюртмачилари таркибида давлат корхоналари, устав фондида (устав капиталида) давлат улуши 50 фоиз ва ундан ортиқ ва устав фондининг (устав капиталининг) 50 фоизи ва ундан ортиғи 50 фоиз ва ундан ортиқ миқдорда давлат улушига эга юридик шахсга тегишли бўлган юридик шахслар корпоратив буюртмачилар сифатида белгиланган.

2-жадвал

Давлат харидлари тизимида электрон аукцион ва электрон дўкон орқали амалга оширилган давлат харидлари ҳажми тўғрисида маълумот¹³

Кўрсаткичлар	Йиллар		
	2017	2018	2019
1. Бюджет буюртмачиларининг электрон аукцион орқали тузилган битимлари миқдори, млрд.сўм	421,2	695,7	1071,8
1.1. Бошланғич баҳога нисбатан маблағлар тежалиши, % да	23,8	19,0	22,3
2. Корпоратив буюртмачиларнинг электрон аукцион орқали тузилган битимлари миқдори, млрд.сўм	364,7	671,3	1700,1
2.1. Бошланғич баҳога нисбатан маблағлар тежалиши, % да	21,8	13,0	14,8
3. Бюджет буюртмачиларининг электрон дўкон орқали тузилган битимлари миқдори, млрд.сўм	59,5	406,2	605,5
3.1. Бошланғич баҳога нисбатан маблағлар тежалиши, % да	37,3	11,0	18,5
4. Корпоратив буюртмачиларнинг электрон дўкон орқали тузилган битимлари миқдори, млрд.сўм	-	187,5	423,7
4.1. Бошланғич баҳога нисбатан маблағлар тежалиши, % да	-	4,5	13,4
5. Жами давлат харидлари, млрд. сўм	845,4	1960,7	3801,1
5.1. Бошланғич баҳога нисбатан маблағлар тежалиши, % да	24,1	14,2	17,5

Корпоратив харидлар тизимини электронлаштириш бўйича амалга оширилган ишлар натижасида ўтган йиллар давомида маблағларни тежаш имконияти яратилди.

2-жадвал маълумотлари орқали 2017-2019 йилларда бюджет ва корпоратив буюртмачилар томонидан давлат харидлари махсус порталидан фойдаланган ҳолда электрон аукцион ва электрон дўкон орқали амалга оширилган давлат харидлари ҳажми ҳамда уларда тежалган маблағлар фоизини кузатиш мумкин. Ундаги маълумотлар бўйича қуйидагиларни кўрсатиб ўтиш мумкин:

1. Жами давлат харидлари миқдори ортиб бориш тенденциясига эга. Бунда 2017 ва 2018 йилларда ҳуқуқий асослар билан электрон харид тизими тўлиқ ишламаганлигини қайд этиш лозим.

2. Бошланғич баҳога нисбатан маблағлар тежалиши фоизи беқарор ўсиш тенденциясини кўрсатмоқда. Бу кўрсаткич нафақат тежалган маблағ нуқтаи назаридан жуда муҳим, балки у асосида буюртмачиларнинг товар(иш, хизмат)

¹³ Жадвал Ўзбекистон Республикаси Товар-хомашё биржаси маълумотлари асосида муаллиф томонидан тайёрланган. Электрон манба: www.uzex.uz Мурожаат қилинган сана 20.05.2020 йил

нархларига кутилмаларини ҳам кузатиш мумкин. Яъни бошланғич баҳонинг юқори белгилаш ва харидлар тизимига киритишининг бир нечта сабаблари бўлиши мумкин, муаллифнинг фикрича, бундай сабаблардан бири сифатида бундай товар(иш, хизмат) нархини сунъий ошириб жойлаштириш ортида коррупцион характердаги мақсадлар кўзланган бўлиши мумкин. Бу кўрсаткичнинг ўта юқори бўлиши иқтисодиётдаги айрим муаммоларга ишора қилади. Булар қаторида қуйидагиларни қайд этиш мумкин:

бозор товар(иш, хизмат)лар айрим турларига тўйинмаганлиги;

давлат харидлари тизимида коррупция мавжудлиги;

товар(иш, хизмат)лар сифатига стандартлар мавжуд эмаслиги ёки унга амал килинмаслик сабабли етказиб берувчилар томонидан нархларнинг сунъий тушириб юборилиши оқибатида паст сифатли маҳсулотлар етказиб берилиши ёки умуман етказиб берилмаслиги;

бюджет маблағларини режалаштиришда товар(иш, хизмат)лар ассортиментини шакллантиришнинг аниқ механизмлари мавжуд эмаслиги, натижада бюджет ташкилотлари товар(иш, хизмат)лар миқдори ва нархини ўзи учун қулай ҳолда ўзгартириш имконига эга бўлиши.

3. Бюджет буюртмачилари томонидан 2017-2019 йилларда электрон аукцион орқали тузилган битимлар миқдори ортиб борган ва бошланғич баҳога нисбатан маблағлар тежалиши 2019 йилда 22,3 фоизни ташкил қилмоқда. Бу кўрсаткич 2018 йилга нисбатан юқори бўлса-да, 2017 йилга нисбатан 1,5 фоизга пастроқдир.

4. Корпоратив буюртмачиларнинг электрон аукцион орқали тузилган битимлари миқдори ҳам ортиб борган бўлиб, айниқса 2019 йилда 2017-2018 йилдаги жами кўрсаткичдан ҳам катта миқдорга эга бўлган. Бошланғич баҳога нисбатан маблағлар тежалиши эса пасайиб бориш тенденциясига эга.

5. Бюджет буюртмачиларининг электрон дўкон орқали тузилган битимлари миқдори кескин ортган бўлиб, буни электрон каталог электрон дўконга айлантирилгани ва бунда 2017 йилдан фарқли ўлароқ кўплаб товар(иш, хизмат) турларини ушбу дўкондан сотиб олиш имкони яратилгани билан изоҳлаш мумкин. Бошланғич баҳога нисбатан маблағлар тежалиши ҳам битимлар миқдорига тескари пропорционал равишда пасайиб бормоқда. Буни эса ушбу платформада рақобат кучайганлиги билан изоҳлаш мумкин.

6. Корпоратив буюртмачиларнинг электрон дўкон орқали шартномалар тузиш амалиёти 2018 йилдан йўлга қўйилганлиги сабабли унда тузилган битимлар миқдори шу йилдан берилган бўлиб, 2019 йилда сезиларлича ўсишни кўрсатмоқда. Бошланғич баҳога нисбатан маблағлар тежалиши эса ортиб бормоқда.

7. Бюджет ва корпоратив буюртмачиларнинг электрон давлат харидлари тизимидан фойдаланишидаги ўзгаришлар кузатилса, сўнгги йилларда корпоратив буюртмачилар барча кўрсаткичларда бюджет буюртмачиларидан кўпроқ ўсишга эришган. Жумладан, электрон аукцион орқали тузилган битимлари миқдори бўйича бюджет буюртмачилари сони 2019 йилда 2018 йилга нисбатан 154 фоизга ошган бўлса, корпоратив буюртмачилар шу

йўналишда 253 фоиз ўсишга эришган. Маблағлар миқдори жиҳатидан 2018 йилда ҳам шундай электрон аукцион орқали тузилган битимлар 2018 йилда бюджет ва корпоратив буюртмачиларда ўзаро яқин бўлган бўлса, 2019 йилда келиб, корпоратив буюртмачилар бюджет буюртмачиларга нисбатан 158 фоизга юқори миқдорда харидларни амалга оширганлар.

3-жадвал 2019 ва 2020 йилларнинг биринчи ярим йиллигида амалга оширилган давлат харидлари тўғрисидаги маълумотларни ўз ичига олган бўлиб, бу таққослаш пандемия давридаги иқтисодий ҳолатнинг давлат харидлари тизимига қандай таъсир қилганлигини баҳолаш мақсадида амалга оширилган.

3-жадвал

Электрон аукцион ва электрон дўкон орқали амалга оширилган давлат харидлари натижалари¹⁴

Кўрсаткичлар	2019 й. 1-ярим йиллик	2020 й. 1-ярим йиллик	Фарқи
1. Давлат харидлари жами миқдори, млрд. сўм	1585,5	1583,2	-2,3
1.1. Бюджет маблағлари тежалиши, млрд. сўм	308,5	346	37,5
1.2. Бошланғич баҳога нисбатан маблағлар тежалиши, % да	16,3	17,9	1,6
2. Бюджет буюртмачилари электрон аукцион орқали тузилган битимлари миқдори, млрд. сўм	431,4	334,3	-97,1
2.1. Бюджет маблағлари тежалиши, млрд. сўм	117,2	78,3	-38,9
2.2. Бошланғич баҳога нисбатан маблағлар тежалиши, % да	21,4	19	-2,4
3. Корпоратив буюртмачиларнинг электрон аукцион орқали тузилган битимлари миқдори, млрд. сўм	646,2	847,8	201,6
3.1. Маблағлар тежалиши, млрд. сўм	109,7	162,6	52,9
3.2. Бошланғич баҳога нисбатан маблағлар тежалиши, % да	14,5	16,1	1,6
4. Бюджет буюртмачиларининг электрон дўкон орқали тузилган битимлари миқдори, млрд. сўм	267,8	195,1	-72,7
4.1. Бюджет маблағлари тежалиши, млрд. сўм	50,6	48,5	-2,1
4.2. Бошланғич баҳога нисбатан маблағлар тежалиши, % да	15,9	19,9	4
5. Корпоратив буюртмачиларнинг электрон дўкон орқали тузилган битимлари миқдори, млрд. сўм	240,2	206	-34,2
5.1. Маблағлар тежалиши, млрд. сўм	31,1	56,6	25,5
5.2. Бошланғич баҳога нисбатан маблағлар тежалиши, % да	11,5	21,5	10

3-жадвал маълумотларидан кузатиш мумкинки, 2020 йилнинг 1-ярим йиллигида давлат харидлари жами миқдори 2019 йилнинг мос даврига нисбатан 2,3 млрд сўмга камайган ва деярли ўзгармаган ҳамда 1583,2 млрд.сўмни ташкил қилган. Бошланғич баҳога нисбатан маблағлар тежалиши эса ортган. Лекин ҳолатни буюртмачилар кесимида ўрганилса, бюджет буюртмачиларида

¹⁴ Жадвал Ўзбекистон Республикаси Товар-хомашё биржаси маълумотлари асосида муаллиф томонидан тайёрланган. Электрон манба: uzex.uz Мурожаат қилинган сана 20.07.2020 й.

электрон аукцион ва электрон дўконда харидлар миқдори кескин камайганлигини кузатиш мумкин. Корпоратив буюртмачиларда эса харидлар миқдори электрон аукционда ортган бўлса, электрон дўконда сезиларсиз камайган.

Бу ўринда яна бир диққатга сазовор жиҳат шундаки, бюджет буюртмачиларининг харидлари миқдори камайган бўлса-да, тежалган маблағлар миқдори ортган. Бундай турлича хулосалар қилиш мумкин ва пандемия шароитида айрим турдаги маҳсулотларга талаб ноодатий, яъни мажбурий ортиши ортидан уларнинг бошланғич нархларини тўғри белгиламаслик бунга сабаб бўлаётгани аниқ.

Муаллифнинг фикрича, маблағлар тежалиши жуда жиддий масала бўлиб, бунда товар (иш, хизмат)лар сифатсиз бўлиши ёки умуман етказиб берилмасдан қонун бузилиш ҳолатлари юзага келиши мумкинлиги бунга исбот бўла олади. Шунинг учун ҳам маблағлар тежалганда, аввало, сотиб олинган қисмининг сифатли эканлиги ва етказиб берилганлигига алоҳида эътибор бериш лозим.

Қолаверса, корпоратив буюртмачилар томонидан харидлар миқдорининг бюджет буюртмачиларидан ортиқ бораётганлиги уларнинг давлат харидлари тизимини янада кенгроқ ўрганиб чиқишни тақозо этмоқда, бу эса давлат қарзи ҳисобига молиялаштирилаётган лойиҳаларда айниқса муҳим ҳисобланади.

Умуман, юқоридаги таҳлиллардан маълум бўлмоқдаки, давлат харидлари тизимида монополия ва коррупцияга қарши кураш долзарб масала бўлиб қолмоқда. Шунинг учун ҳам мамлакатимизда рақобатни ривожлантириш ва коррупцияга қарши кураш бўйича амалга оширилаётган қатор ишларда давлат харидлари тизимини алоҳида ўрганиб чиқиш мақсадга мувофиқ.

Диссертациянинг «**Ўзбекистонда давлат хариди тизими ва услубиётини такомиллаштиришнинг устувор жиҳатлари**» номли учинчи бобида давлат хариди тизими ва услубиётини такомиллаштиришга қаратилган илмий хулосалар асосидаги таклифлар шакллантирилган.

Муаллиф тадқиқотлари асосида аниқланган омиллар ва улар билан боғлиқ муаммоларни бартараф этишдаги жиҳатларга қуйида тўхталиб ўтилади.

1. Давлат харидини ташкил этишда коррупция юзага келиши. Давлат хариди тизими соҳасидаги коррупция узоқ даврлардан бери мавжуд бўлган ва миллий чегара билмайдиган муаммолардан бири ҳисобланади. Давлат хариди тизимида коррупция мавжудлиги фақатгина молиявий зарар билан чегараланмайди.

Ғарб давлатларининг ҳукуматларини давлат хариди бўйича меъёрий-ҳуқуқий базани такомиллаштириш юзасидан амалий ишларни биринчи бўлиб бошлашга ундаган асосий сабаб сифатида, мазкур давлатлар ҳукуматларининг ўз халқи олдидаги мажбуриятларни бажаришга интилиб, ҳукуматларнинг давлат ва коммунал харажатларининг юқори даражада амалга ошириши, коррупция бўйича нохуш ҳолатларнинг тез-тез юз бериши кабиларни кўрсатиш мумкин¹⁵.

¹⁵ Давлат харидлари. <http://www.ebrd.com/russian/pages/sector/legal/procurement.shtml>

Давлат харидини жойлаштириш жараёнида мавжуд коррупциядан давлат ва жамият кўрадиган зарарни тўрт турга бўлиш мумкин: молиявий йўқотиш; микдорий йўқотиш; сифат йўқотиш ва сиёсий йўқотиш.

2. Давлат харидини ташкил этишда қонунчилик билан боғлиқ мураккабликларнинг вужудга келиши. Давлат ва маҳаллий органлар харидларининг самараси амалдаги қонунчилик, давлат харидини тартибга солувчи органлар фаолиятининг натижадорлиги, шунингдек, харидни амалга оширувчи ходимларнинг профессионаллик даражаси омилларига бевосита боғлиқ¹⁶.

3. Шу билан бирга меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларни ўзаро англамаслик натижасида харидлар ўз вақтида амалга ошмаслиги бюджет маблағларидан самарали фойдаланиш имконини бермайди. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 24 декабрдаги «Жамоат хавфсизлигини таъминлаш самарадорлигини ошириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги ПҚ-4075-сон қарорида «ички ишлар органларининг йўл-патруль бўлинмалари ходимлари учун мобиль видеокамералар ҳамда маъмурий ҳуқуқбузарликларга оид ишларни расмийлаштириш ва кўриб чиқиш электрон тизими планшетларини харид қилиш чораларини кўриш» белгиланган.

Шундай бўлса-да, харидлар ўз вақтида амалга оширилмаган ва бюджет маблағларидан фойдаланиш муддати кечиктирилган. Ваҳоланки, товар (иш, хизмат)ларнинг нархи вақт ўтган сайин кўтарилиш эҳтимоли сабаб бюджет маблағларидан фойдаланиш самарадорлиги тўлиқ таъминланмайди. Мазкур ҳолат Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2019 йил 3 июлдаги «Ички ишлар органлари ходимларини мобил видеокузатув воситалари билан таъминлаш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги 556-сон қарорида «сансалорлик ва бюрократизм»нинг вужудга келиши билан изоҳлаб ўтилади.

Муаллифнинг фикрича, давлат харидларини ўз вақтида амалга ошмаслик бюджет маблағларининг соф жорий қийматининг тўлиқ таъминланмаслигига сабаб бўлади. Натижада бюджет харажатларининг қўшимча ҳажмда йўналтирилишига заруратни юзага келтириши мумкин. Албатта, ҳуқуқий ҳужжатларда харидларни амалга ошиш хусусиятлари ва шарт-шароитлари эътиборга олиниши бу борадаги муаммоларга йўл қўймайди. Бу борада, қуйидагиларга эътибор муҳим ҳисобланади:

давлат бюджети маблағлари ҳисобидан харидни амалга оширувчи муассасаларда муддатли ўқув тушунтириш машғулотларини ташкил этиш;

вақтида амалга ошмаган харид натижасида маблағлар етишмовчилиги юзага келса, мазкур дефицит муассасанинг бюджетдан ташқари маблағлари ҳисобидан қопланишини белгилаш.

4. Маҳаллий ҳокимият органлари томонидан давлат харидларига маъмурий тарзда аралаштириш ва меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган қоидаларга амал қилмаслик ҳолати вужудга келиши.

¹⁶ Давлат харидлари. <http://www.ebrd.com/russian/pages/sector/legal/procurement.shtml>

5. Давлат харидини амалга оширишда етказиб берувчини танлаш асосан нарх омилига боғлиқ бўлиб қолаётганлиги билан боғлиқ муаммо. Умуман, савдолар бўйича қолибларни аниқлаш нарх асосида танлаш (cost based selection – CBS) ва сифат асосида танлаш (quality based selection – QBS) тажрибаси мавжуд.

6. Давлат харидларига таъсир этувчи омиллардан яна бири ахборот технологияларининг техник носозлик билан ишлаши ҳисобланади.

Олиб борилган тадқиқотлар асосида қуйидаги хулосаларни шакллантиришга муваффақ бўлинди:

Давлат харидларини ташкил этиш билан боғлиқ қуйидаги муаммолар вужудга келиши мумкин экан:

давлат харидини ташкил этишда коррупция вужудга келиши;

давлат харидини ташкил этишда қонунчилик билан боғлиқ мураккабликлар вужудга келиши;

меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларни англамаслик натижасида харидларни ўз вақтида амалга ошмаслик;

маҳаллий ҳокимият органлари томонидан давлат харидларига маъмурий тарзда аралашуш ва меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган қоидаларга амал қилмаслик ҳолати вужудга келиши;

давлат харидини амалга оширишда етказиб берувчини танлаш асосан нарх омилига боғлиқ бўлиб қолаётганлиги билан боғлиқ муаммо;

давлат харидларига таъсир этувчи омиллардан яна бири ахборот технологияларининг техник носозлик билан ишлаши ҳисобланади.

Тадқиқотлар натижасида аниқланган муаммоларнинг олдини олиш ва уларга ечим топишда қуйидагиларга эътибор қаратиш муҳим:

1. Давлат харидини ташкил этиш жараёнларида коррупцион ҳолатларнинг вужудга келишига қарши муросасиз тарзда курашуш муҳим масалалардан бири бўлиб қолиши лозим.

2. Давлат харидлари иштирокчилари ўртасидаги ўзаро манфаатлар тўқнашувини ҳисобга олиш харидлар самарали амалга ошишига муносиб ҳисса қўшади.

3. Давлат харидларига тегишли меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларни соҳалар хусусиятларини эътиборга олган ҳолда тизимли такомиллаштириш муҳим аҳамиятга эга. Бу борада давлат харидларини амалга оширишда қуйидагиларга эътибор қаратиш мақсадга мувофиқ:

барча давлат харидлари шакллари электрон тазда амалга ошириш;

резидент ва норезидентлар учун тенг имкониятлар яратиб бериш;

шаффофликни таъминлашга қаратилган объектив шарт-шароитларни мустаҳкамлаш.

4. Давлат бюджети маблағлари ҳисобидан харидни амалга оширувчи муассасаларда муддатли ўқув тушунтириш машғулотларини ташкил этиш;

5. Вақтида амалга олмаган харид натижасида маблағлар етишмовчилиги юзага келса, мазкур дефицит муассасанинг бюджетдан ташқари маблағлари ҳисобидан қопланишини белгилаш.

6. Маҳаллий бюджетлар миқёсида амалга ошувчи давлат харидлари марказлашган ҳолда амалга ошишига йўл қўймасликни электрон тартибга солиш.

7. Маҳаллий бошқарув органлари мансабдор шахслари томонидан маҳаллий бюджет маблағларидан тўғридан-тўғридан харидни амалга ошириш бўйича кўрсатмаларини Халқ депутатлари кенгашида овозга қўйиш механизмини жорий этиш.

8. Электрон давлат харидларини амалга оширишда нарх омили билан бирга сифат кўрсаткичларини ақс эттирган тизимлаштирилган мезонлар тўпламини жорий этиш муҳимдир. Шу билан бирга, нарх ва сифат кўрсаткичлари тенг бўлган тақдирда маҳаллий ишлаб чиқарувчиларга устуворлик бериш муҳим жиҳатлардан бири ҳисобланади.

Давлат харидларини амалга оширишда рейтинг тизимини жорий этиш орқали савдоларни тартибга солишни рағбатлантириш. Буни ҳам буюртмачилар, ҳам етказиб берувчилар нуқтаи назаридан жорий этиш алоҳида субъектлар кесимида такомиллаштириш имконини беради. Бу ҳолда, давлат хариди иштирокчиларига тўрт даражага ажратилган рейтинг баҳолаш тизимини шакллантириш муҳим ҳисобланади. Бунда иштирокчилар фаолиятини тоифаларга ажратган ҳолда, қуйидагича гуруҳларга ажратиш мақсадга мувофиқ:

қониқарсиз (55 бал ва ундан кам);

қониқарли (56-75 баллгача);

яхши (76-90 баллгача);

аъло (91-100 баллгача).

Буюртмачиларнинг қуйидаги кўрсаткичларини инобатга олган ҳолда рейтинг баҳолашни жорий этиш мумкин:

1. Давлат харидларини режалаштириш смета харажатларида тўғри ақс эттирилиши. Мазкур кўрсаткични баҳолашда қатор омилларни эътиборга олиш зарур. Жумладан, бюджет сўрови шакллантирилаётган даврда келгуси йил учун эҳтиёжлардан келиб чиқиб, тўғри белгиланганлиги (10 балл). Бюджет ижроси даврида смета харажатларига ўзгартириш орқали харидни амалга ошириш (5 балл).

2. Давлат харидлари сметада кўрсатилган маблағ доирасида амалга оширилиши (10 балл). Белгиланган маблағга нисбатан кўп товар сотиб олишни назарда тутиш орқали харидни амалга ошириш (5 балл). Белгиланган маблағга нисбатан молия йили охирига қадар кам товар (иш, хизмат)ларни харид қилиш (3 балл).

3. Давлат харидлари сметада кўрсатилган муддатда – ўз вақтида амалга оширилиши (10 балл). Муддатидан олдин ёки кейин амалга оширилиши (5 балл). Молия йили даврида хариднинг амалга ошмай қолиш ҳолати мавжудлиги (1 балл);

4. Буюртмаларни белгиланган муддатларда махсус ахборот порталига жойлаштириш (10 балл). Хариднинг молия йили охирига қадар амалга ошишига имкон қолмаганда (1 балл), давлат харидлари тўғрисидаги эълонни муддатидан кейин жойлаштириш (7 балл).

5. Товар(иш, хизмат)лар белгиланган мувофиқлик стандартларига мос равишда эълонларда жойлаштирилиши (10 балл). Товар (иш, хизмат)ларнинг миллий ва халқаро стандартларига мос равишда эълонни жойлаштирамаслик (5 балл). Белгиланган стандартлар чиқиб, давлат харидлари доирасидаги товар(иш, хизмат)ларнинг икки ва ундан ортиқ қисмларга бўлиб эълон қилиниши (3 балл).

6. Махсус ахборот порталида савдоларни амалга ошириш тўғрисидаги маълумотларни тўғри ақс эттириш (10 балл). Махсус ахборот порталида буюртми тўғрисидаги маълумотларни бир марта ўзгартириш (7 балл), икки ва ундан ортиқ ўзгартириш (4 балл).

7. Тузилган шартномаларнинг ўз вақтида ижро этилиши (10 балл). Шартномаларни а) муддатидан ўтказиб ижро қилиниши (6 балл); у тузилгандан сўнг бекор қилиниши (3 балл).

8. Ҳазначилик органларига тўлов топшириқларининг ўз вақтида топширилиши (5 балл). Муддатидан ўтказиб топширилиши (3 балл).

9. Товар (иш, хизмат)ларни эълонда кўрсатилган ҳолат билан мос равишда қабул қилинганлиги (10 балл). Товар (иш, хизмат)ларни шартнома шартларидан ўзгача тарзда қабул қилиш (4 балл)

10. Давлат харидини амалга оширишда аукцион туридан танлов турига ўтиш ҳолати мавжудлиги (5 балл). Мазкур ҳолатнинг кўп такрорланиши (2 балл).

11. Бир молия йилида товар(иш, хизмат)ларни турли шартномалар доирасида турли етказиб берувчилар билан харид шартномалари тузиш ва ижро этиш (5 балл). Аксинча, бир турдагисини бир етказиб берувчи билан тузилган шартномалар асосида харид қилиш (3 балл).

12. Етказиб берувчи томонидан шартномалар бажарилиши юзасидан шикоятлар мавжуд эмаслиги (5 балл), аксинча шикоятлар мавжудлиги (3 балл).

Юқорида қайд этиб ўтилган, кўрсаткичларни бир молия йилида ҳар бир кўрсаткич бўйича ўртача арифметикни топган ҳолда рейтинг баҳолаш мақсадга мувофиқ.

Муаллифнинг фикрича, буюртмачи(бюджет ташкилот)ларнинг давлат харидлари борасидаги фаолиятни баҳолаш, биринчидан, бюджет маблағлари самарадорлигини таъминлашга қаратилган янги методология шаклланишига имкон яратса, иккинчидан, бюджет муассасаларининг давлат харидлари борасидаги мавқеи вужудга келади. Учинчидан, давлат харидлари юзасидан қайси бюджет муассасаларида ривожлантириш тадбирларини амалга оширишни белгиловчи янги механизм яратилади.

Етказиб берувчилар борасидаги рейтинг баҳоловни амалга ошириш ва шу асосда улар билан ўзаро муносабатларни тартибга солиш муҳим ҳисобланади. Етказиб берувчиларнинг давлат харидларидаги иштирокини баҳолашда қуйидаги кўрсаткичларни қамраб олиш мумкин:

1. Давлат харидлари бўйича шартномаларни белгиланган шартларда ижро этиш (20 балл). Шартномалар махсус ахборот порталида рўйхатга олингандан сўнг, бекор қилиниши (10 балл). Шартнома қиймати бўйича маълум (15 фоиз)

бюджет маблағлари ўтказиб берилгандан сўнг, шартномани бекор қилиш (5 балл). Шартномани ўз вақтида бажармаслик (1 балл).

2. Товар (иш, хизмат)ларни махсус ахборот порталида берилган эълон бўйича аниқ талаблар билан буюртмачига етказиб бериш (20 балл). Шартномада белгиланган шартларда ўзгача (сифатсиз ёки турдош бўлган) маҳсулотни етказиб бериш (10 балл).

3. Турли бюджет ташкилотлари билан давлат харидларини амалга ошириш (20 балл). Бир буюртмачи билан бир товар доирасида кўп маротаба шартномалар тузиш ва ижро этиш (5 балл).

4. Махсус ахборот портали ҳисоб-китоб клиринг палатасига бадалларни ўз вақтида ўтказиш (20 балл). Бадални бошқариш билан боғлиқ муаммолар мавжудлиги (15 балл).

5. Буюртмачи томонидан товар (иш, хизмат)ларни етказиб бериш билан боғлиқ шикоятлар мавжуд эмаслиги (10 балл). Шикоятлар мавжуд бўлса (5 балл).

6. Давлат хариди билан боғлиқ хўжалик судида шартномалар ижроси кўриб чиқилмаганлиги (10 балл). Хўжалик судида ишнинг бир маротаба кўрилиши (5 балл). Ишнинг икки ва ундан ортиқ кўрилиши (2 балл).

Муаллифнинг фикрича, давлат харидлари иштирокчи (етказиб берувчи)ларнинг фаолиятни рейтинг тизими асосида баҳолаб бориш бюджет маблағларини тўғри йўналтириш имконини беради. Сабаби, бюджет маблағларидан мақсадли фойдаланишда мазкур услубият муҳимдир. Шунингдек, етказиб берувчилар мавқеи – брендини шакллантириш ёки уларни «қора рўйхат»га киритиш имконини берувчи механизмни вужудга келтиради.

Давлат харидини ривожлантиришга қаратилган навбатдаги чоратадбирлардан бири мониторингни жорий этишдан иборат. Давлат хариди мониторинги кўп босқичли жараён бўлганлиги сабабли уни ягона мезон орқали баҳолашнинг имкони мавжуд эмас. Жумладан, мазкур жараён умумий, иқтисодий ва коррупцияга қарши мониторинг методологияларини ўз ичига олади.

Коррупцион ҳолатлар билан боғлиқ мониторингни амалга оширишда бир неча ҳолатларга эътибор бериш мақсадга мувофиқ. Улар қуйидагилардан иборат:

буюртмачи ва етказиб берувчининг давлат харидлари юзасидан ўзаро савдо шартномалари тарихини таҳлил қилиш;

махсус ахборот порталига жойлаштирилган эълонларда товар (иш, хизмат)ларнинг миллий ва халқаро стандартларга мос равишда жойлаштирилиши;

электрон савдоларда харид шартномаси тузишни қисмларга ажратган ҳолатда амалга оширишга ишора берувчи омилларни таҳлил қилиш.

Юқорида келтириб ўтилган амалиётни мамлакатимиз тажрибасида қўллаш кўшимча бюджет маблағларини талаб этмаслиги, уларни жорий этишга бюджет ижроси тизимида етарли имконият ва салоҳият мавжудлиги муҳим аҳамият касб этади.

ХУЛОСА

Тадқиқотларни амалга ошириш давомида муаллиф қуйидаги илмий хулосаларни шакллантиришга муваффақ бўлди:

1. Давлат харидларини амалга оширишда баъзи мураккабликлар юзага келишини қайд этиш лозим. Жумладан, харидлар жараёнида юзага келувчи рисклар ва уларни бартараф этишга қаратилган тадбирларни амага ошириш муҳим ҳисобланади. Шартнома муносабатлари тўлақонли ишлаши учун рискларни эътиборга олиш лозим. Хусусан, томонларнинг шартнома шартларини бажаришдан бош тортиши, нархларнинг сунъий ортиб кетиши, ўз вақтида молиялаштирмаслик ҳолатларининг олдини олиш муҳимдир.

2. Электрон аукцион савдоларни таҳлил қилишнинг яна бир асосий жиҳати давлат бюджетидан маблағ билан таъминланувчи ташкилотлар, яъни институционал бирликлар бўйича маълумотларга эга бўлишдир. Бу орқали айнан қайси вазирлик ёки қўмита томонидан электрон аукцион савдолар воситасида қанча миқдордаги товар(иш, хизмат)лар хариди амалга оширилганлигини билиб олиш мумкин. Бу эса ўз навбатида, давлат харидлари тизимини янада ривожлантириш учун ишлаб чиқилувчи таклифларнинг янада пухта бўлишини таъминлаши мумкин.

3. Электрон давлат харидларини амалга оширишда нарх омили билан бирга сифат кўрсаткичларини ақс эттирган тизимлаштирилган мезонлар тўпламини жорий этиш муҳимдир. Шу билан бирга, нархлар ва сифат кўрсаткичлари тенг бўлган тақдирда маҳаллий ишлаб чиқарувчиларга устуворлик бериш муҳим жиҳат ҳисобланади. Шунингдек, давлат харидлари юзасидан иштирокчилар фаолиятини рейтинг баҳолаш ва мониторинг тизимини жорий этиш ижобий натижа беради.

4. Ўтказилаётган давлат харидларида нархлар шаклланиши ва тендер жараёнида юзага келиш эҳтимоли бўлган монополистик ёки олигополистик ҳаракатларнинг олдини олиш, жойида аниқлаш ва чекловни жорий этиш харид комиссияси ваколатли органлари таркибини оптималлаштиради.

5. Давлат буюртмачиси томонидан харидни бекор қилишнинг асосли сабабини порталда эълон қилишга муддат киритиш ва уни қоида тариқасида беш кун этиб белгилаш давлат харидларини бекор қилиш сабабларини ўрганиш ва харидлар шаффофлигини янада оширади. Давлат хариди бўйича чекловлар белгилашда давлатнинг стратегик йўналишлари ва давлат ривожлантириш дастурларига тегишли қисмларига истисно бериш эса давлатнинг стратегик йўналишлари ва давлат ривожлантириш дастурларини ўз вақтида амалга ошириш имкониятини яратади.

6. Давлат харидларини амалга оширишнинг рақобатга асосланганлигини мустаҳкамлаш учун буюртмачи харажатлар сметаси бўйича давлат харидларини бир турдаги товар(иш, хизмат)лар бўйича қисмларга бўлиб ташлашга йўл қўймаслик мақсадга мувофиқ. Шунингдек, бюджет буюртмачилари учун электрон дўкон орқали харидни амалга оширишда бир шартнома қиймати энг кам иш ҳақининг йигирма беш баробаригача бўлган (максимал) қиймат белгиланганиши билан бирга минимал қийматни ҳам

киритиш ва унгача бўлган қиймат бўйича харидга тўғридан-тўғри шартнома тузиш имконини беради.

7. Ижрочилар томонидан харидлар бўйича имзоланган шартнома мажбуриятларининг бажарилиши тўғрисидаги маълумотларни ўз ва давлат харидлари веб-саҳифаларида жойлаштириш ҳамда йирик давлат харидларини амалга оширишда уларнинг ҳақиқий молиявий натижалари тўғрисидаги маълумотларни ошкор қилиш давлат харидлари тизимининг шаффофлигини таъминлашга хизмат қилади.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.3/10.12.2019.I.16.01 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ ТАШКЕНТСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ
ЭКОНОМИЧЕСКОМ УНИВЕРСИТЕТЕ**

**БАНКОВСКО-ФИНАНСОВАЯ АКАДЕМИЯ РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН**

АТАМУРОДОВ ТУЛКИН ТУЙМУРОДОВИЧ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ЗАКУПОК В УЗБЕКИСТАНЕ**

08.00.07 – Финансы, денежное обращение и кредит

АВТОРЕФЕРАТ

**диссертации на соискание ученой степени доктора философии (PhD)
по экономическим наукам**

Ташкент – 2021

Тема диссертации доктора философии (PhD) по экономическим наукам зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан под № В2020.1.PhD/Iqt.1207.

Диссертация выполнена в Банковско-финансовой академии Республики Узбекистан.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекский, русский, английский (резюме)) размещен на веб-странице Научного совета (www.tsue.uz) и на Информационно-образовательном портале «ZiyoNET» (www.ziyounet.uz).

Научный руководитель: **Жумаев Нодир Хосиятович**
доктор экономических наук, профессор

Официальные оппоненты: **Кузиева Наргиза Рамазоновна**
доктор экономических наук, профессор
Нуриллаев Абдулазиз Сирожиддинович
кандидат экономических наук, доцент

Ведущая организация: **Высшая школа бизнеса и предпринимательства при Министерстве экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан**

Защита диссертации состоится _____ в час. «__» _____ 2021 г. на заседании Научного совета DSc.3/10.12.2019.I.16.01 по присуждению ученых степеней при Ташкентском государственном экономическом университете. Адрес: 100003, г. Ташкент, улица Ислама Каримова, д. 49. Тел.: (99871) 239-28-72; факс: (99871) 239-01-49, (99871) 239-43-51, e-mail: www.tsue.uz

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Ташкентского государственного экономического университета (зарегистрировано № _____). Адрес: 100003, г. Ташкент, улица Ислама Каримова, д. 49. Тел.: (99871) 239-28-72; факс: (99871) 239-01-49. факс: (99871) 239-43-51, e-mail: www.tsue.uz

Автореферат диссертации разослан «__» _____ 2021 года.

(реестр протокола рассылки №__ от «__» _____ 2021 года).

К.Б. Ахмеджанов
Заместитель председателя научного совета по присуждению ученых степеней, д.э.н., профессор

Б.Т. Бердияров
Учёный секретарь научного совета по присуждению ученых степеней, д.э.н.

С.К. Худойкулов
Председатель научного семинара при научном совете по присуждению ученых степеней, д.э.н., профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии)

Актуальность и востребованность темы диссертации. Развитие цифровых технологий в странах мира и усиление бюджетного дефицита создают необходимость совершенствования системы государственных закупок. В странах Организации экономического сотрудничества и развития «расходы государственного бюджета на государственные закупки по отношению к ВВП составляют в среднем 12 процентов»¹. 43 % расходов государственного бюджета государств-членов этой организации направляются на государственные закупки. С этой точки зрения обеспечение открытости системы государственных закупок требует целенаправленного и адресного использования бюджетных средств.

В мире проводятся научные исследования по правовым и институциональным основам мировой системы государственных закупок, процессам закупок, управлению рисками и подотчетности, связанным с закупками, освещению и объявлению государственных закупок при осуществлении бюджетных расходов, совершенствованию системы электронных закупок, повышению прозрачности системы государственных закупок. Также наблюдаются случаи нестабильности доли государственных закупок по отношению к макроэкономическим показателям, включая валовой внутренний продукт, объем бюджетных расходов и доходы государственного бюджета.

В Узбекистане, особенно в последние годы, принимаются широкомасштабные меры по дальнейшему совершенствованию системы государственных закупок, увеличению ее доли в валовом внутреннем продукте, ее цифровизации. В качестве важной задачи определено: «Особое внимание необходимо уделить реализации предпринимательских инициатив, способствующих решению социальных проблем на местах, особенно поддержке предпринимательства среди молодежи и женщин. Населению и предпринимателям будет предоставлен широкий доступ к услугам микрофинансирования и финансовым ресурсам, к государственным закупкам».² В связи с этим, целесообразно дальнейшее расширение круга научных исследований по расширению масштабов прямых закупок при повышении эффективности и прозрачности деятельности, совершенствовании нормативных документов, используемых в системе государственных закупок, на основе современных требований, регулярное объявление причин отмены государственных закупок.

Диссертационное исследование в определенной степени служит реализации задач, указанных в Указах Президента Республики Узбекистан № УП-4947 от 7 февраля 2017 года «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан», № УП-6019 от 6 июля 2020 года «О дополнительных мерах по дальнейшему развитию конкурентной среды и

¹ Использованы данные сайта – Organisation for Economic Co-operation and Development. Источник: <https://www.oecd.org/governance/public-procurement/>

² Послание Президента Республики Узбекистан к Олий Мажлису. 24 января 2020 года.

сокращению государственного участия в экономике», № УП-6013 от 29 июня 2020 года «О дополнительных мерах по совершенствованию системы противодействия коррупции в Республике Узбекистан», а также в других нормативно-правовых актах, связанных с этой сферой.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Данное диссертационное исследование выполнено в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологий республики I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

Степень изученности проблемы. Во многих исследованиях, проведенных на английском языке, сформированы научные выводы об управлении системой государственных закупок, ее организационных аспектах. J.Edler, L.Georghiou, M.Falagario, F.Sciancalepore, N.Costantino, R. Pietroforte, M.Klaus, O.Hart, V.Holmström, H.Walker³ и другие ученые в своих научных выводах охватили аспекты проблемы государственных закупок как на уровне страны, так и в мире, а также теории контрактов.

Российские ученые также изучали особенности государственных закупок. В исследованиях Ц. Амбаряна, О. Анчишкиной, М. Демиденко, Ю. Крюковой, В.Мельникова, Т.Усманова, В.Щеколдина, Э.Мубаракшиной, А.Налбандяна, М.Седовой, А.Яськина⁴ сформулированы научные выводы о теоретических основах государственных закупок, факторах, влияющих на них, особенностях приоритетов использования средств государственного бюджета.

Ученые и исследователи Узбекистана, такие как У.Бурханов, А.Вахобов, Т.Маликов, Н.Жумаев, Б.Жураев, Д.Гофуров, Г.Косимова, Д.Пулатов,

³ Edler J., Georghiou L. Public procurement and innovation - Resurrecting the demand side // Research Policy – Volume 36 – Issue 7 – September 2007 – P. 949–963.; Falagario M., Sciancalepore F., Costantino N., Pietroforte R. Using a DEAcross efficiency approach in public procurement tenders // European Journal of Operational Research – Volume 218 – Issue 2 – 16 April 2012 – P. 523–529.; Klaus M. Schmidt Contributions of Oliver Hart and Bengt Holmstrom to Contract Theory//The Scandinavian Journal of Economics, 2017. - №119(3). - pp 489–511. DOI: 10.1111/sjoe.12245.; Oliver Hart and Bengt Holmström: The Prize in Economics Sciences 2016: Popular Sciences Background Contract Theory. 2017.; Walker H., Brammer S. Sustainable procurement in the United Kingdom public sector // Supply Chain Management – Volume 14 – Issue 2 – 2009 – С. 128–137.

⁴ Амбарян Ц.О. Разработка системы поддержки управления государственными закупками с использованием концептуального моделирования// XXI век: итоги прошлого и проблемы настоящего плюс. – Т. 3 – № 6 (28) – 2015. – С. 281–286.; Анчишкина О.В. Планирование государственных закупок: опыт ФКС США для развития контрактных отношений в российском госзаказе//Федеральная контрактная система. – М., 2011. 66-92 с.; Демиденко М.В. Развитие подрядных торгов на строительство объектов в системе государственных закупок: автореферат ... к.э.н. – СПбГАСУ. – СПб, 2017. – 23 с.; Заикин Н.Н. Особенности развития конкурентной среды в России в условиях глобальной нестабильности: автореферат ... к.э.н. – РАНХиГС при Президенте Российской Федерации. – Томск, 2015. – 22 с.; Крюкова Ю.С. Государственные закупки в функционировании и развитии региональной экономической системы автореферат ... к.э.н. – НЧОУ ВПО «Южный институт менеджмента». – Майкон, 2012. С.26.; Мельников В., Усманов Т., Щеколдин В. Факторы государственных закупок: оценка влияния в рамках международных сопоставлений//Journal Of Economic Regulation (Вопросы регулирования экономики) vol. 7, no. 2. 2016. DOI: 10.17835/2078-5429.2016.7.2.081-093.; Мубаракшина Э.Р. Зарубежный опыт организации государственных закупок//Вестник науки и образования. – Москва, 2018(1). - №16(52). – С.69-73.; Налбандян А.А. Сравнительный анализ опыта развитых стран в организации системы государственных закупок//Вестник РУДН, серия Экономика. – М., 2013. - №5. – С. 118-127.; Седова М.В. Развитие механизма финансирования государственных закупок в России: автореферат ... к.э.н. – АНО ВПО «Российская академия предпринимательства». – Москва, 2015. – 27 с.; Яськин А.В. Институциональный фактор экономического выбора на современных рынках: автореферат ... к.э.н. – Волгоградский государственный университет. – Волгоград, 2014. С.25.

Д.Рахмонов, А.Шеров, Б.Турабов, У.Ураков⁵ в своих исследованиях обосновали свои научные выводы о государственных закупках и бюджетной политике.

Д.Гофуров сформулировал научные выводы, направленные на совершенствование системы государственных и корпоративных закупок. Д.Пулатов обосновал важность казначейского исполнителя в осуществлении государственных закупок и факторы, предусматривающие ее дальнейшее развитие. Д. Рахмонов проанализировал современные направления бюджетной политики и приоритеты направления бюджетных расходов при ее оптимизации.

Однако вышеуказанные исследования не были проведены с целью совершенствования системы государственных закупок в качестве объекта исследования в условиях Узбекистана.

Взаимосвязь диссертационного исследования с планами научно-исследовательских работ высшего учебного заведения. Диссертационная работа выполнена в соответствии с планом научно-исследовательской работы Банковско-финансовой академии Республики Узбекистан в рамках научного проекта №ПЗ-2017-0929144 «Определение цели бюджетных проектов и описательные подходы к оценке показателей».

Цель исследования заключается в разработке предложений и рекомендаций по совершенствованию системы государственных закупок в Узбекистане.

Задачи исследования:

изучение теоретических и методологических основ организации государственных закупок;

исследование основ и условий организации государственных закупок в Узбекистане;

разработка предложений на основе передового зарубежного опыта организации и финансирования государственных закупок;

анализ развития государственных закупок и роли малого бизнеса в нем;

выявление и оценка тенденций развития системы государственных закупок в нашей стране;

оценка результатов деятельности корпоративных заказчиков и развитие конкуренции в системе государственных закупок в Узбекистане;

⁵ Бурханов У.А. Давлат хариди. – Т., 2010. – 16 бет.; Ваҳобов А.В., Маликов Т.С. Молия. Дарслик. –Т.: Ношир, 2012. 284-б; Гулямов С.С., Жумаев Н.Х., Рахмонов Д.А., Ташходжаев М.М. Ижтимоий соҳада инвестицияларнинг самарадорлиги. Монография. –Т.: Iqtisodiyot, 2019. – 335 б.; Жўраев Б.А. Бозор иқтисодиёти шароитида Давлат бюджетининг роли: и.ф.н. ... авторферат. – БМА: Тошкент, 2001. – 21 б.; Гофуров Д.Б. Ўзбекистонда давлат ва корпоратив харидлар жараёнини такомиллаштириш: и.ф.б.ф.д. (PhD) ... авторферат. – Т.: ТМИ., 2020. - 56 б.; Қосимова Г.А. Ҳазначилик тизимида давлат харидининг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш масалалари//Халқаро молия ва ҳисоб илмий электрон журнали. – Т., 2019. - № 2 (апрель); Пулатов Д.Х. Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджети ғазна ижросини такомиллаштиришнинг методологик жиҳатлари: и.ф.д. (DSc) ... авторферат. – Т.: БМА, 2017. – 68 б.; Рахмонов Д.А., Шеров А.У. Бюджет сиёсатини шакллантиришнинг замонавий йўналишлари. // Инновацион иқтисодиёт шароитида молия тизимини ривожлантиришнинг замонавий тенденциялари ва истиқболлари. Республика илмий-амалий конференцияси материаллари. – Т., 2020. 68-69 б.; Турабов Б.Т. Бюджетдан молиялаштириладиган муассасаларда бюджет интизомини мустаҳкамлаш масалалари: и.ф.н. ... авторферат. – Тошкент: БМА, 2007. – 20 бет.; Ўроқов У. Давлат харидлари тизими: кеча ва бугун//Бозор, пул ва кредит журнали. – Т., 2018. – №8. <https://finance.uz/index.php/uz/fuz-menu-economy-uz/4051-davlat-xaridlari-tizimi-kecha-va-bugun>

проблемы организации государственных закупок в Узбекистане и систематизации факторов, влияющие на нее;

разработка приоритетных направлений совершенствования организации государственных закупок;

разработка научных предложений и практических рекомендаций по совершенствованию системы государственных закупок в Узбекистане.

В качестве **объекта исследования** представлена система государственных закупок в Республике Узбекистан.

Предметом исследования являются экономические отношения, возникающие в процессе совершенствования системы государственных закупок.

Методы исследования. В диссертационной работе использованы методы научной абстракции, логического мышления, сравнительного анализа, монографического исследования, исследования в динамике, группировки данных, сравнения, корреляционного и регрессионного анализа.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

обоснована целесообразность институциональной оптимизации состава государственной закупочной комиссии за счет представителей компетентных государственных органов в целях предотвращения монополистических или олигополистических действий при формировании цен в государственных закупках, для ограничения цен и их определения на месте;

обоснована целесообразность проведения «прямых закупок» в режиме онлайн для повышения эффективности и прозрачности бюджетных расходов;

предложено введение обязательного порядка размещения на портале обоснованной причины отмены покупки государственным заказчиком.

Практические результаты исследования заключаются в следующем:

возможность своевременной реализации стратегических направлений и государственных программ развития государства, за исключением соответствующих частей государственных стратегических направлений и программ развития при установлении ограничений на государственные закупки;

в целях повышения конкурентоспособности государственных закупок оправдано не допускать деления государственных закупок на части для однотипных товаров (работ, услуг) по смете затрат заказчика;

предложена возможность ввести минимальную стоимость и заключить прямой договор на покупку по предшествующей стоимости для бюджетных клиентов при совершении покупки через интернет-магазин определить стоимость контракта до двадцати пяти минимальных размеров оплаты труда (с максимальным значением);

обоснована необходимость для исполнителей размещать информацию о выполнении утвержденных договорных обязательств по закупкам на своих сайтах и сайтах государственных закупок, а также включать информацию о раскрытии информации о реальном финансовом интересе при крупномасштабных государственных закупках.

Достоверность результатов исследования. Целесообразность и научное обоснование подходов и методов, используемых в исследовании, определяются тем, что данные получены из официальных источников Министерства финансов Республики Узбекистан, Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике, Товарно-сырьевой биржи, а выводы, предложения и рекомендации внедрены в практику Антимонопольного комитета Республики Узбекистан.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость результатов исследования объясняется разработанными выводами и предложениями по реализации методик прямых государственных закупок, по полноценной информацией о новых закупках, оптимальному формированию цен, совершенствованию экономических отношений по мотивированным причинам отмены закупок.

Практическая значимость заключается в возможности использования разработанных научных предложений и практических рекомендаций при разработке комплекса мер, направленных на совершенствование системы государственных закупок и обеспечение прозрачности, а также мер, направленных на реализацию задач, указанных в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017-2021 годы.

Внедрение результатов исследования. На основе полученных научных результатов по совершенствованию системы государственных закупок в Узбекистане:

предложение по целесообразности институциональной оптимизации состава государственной закупочной комиссии за счет представителей компетентных государственных органов в целях предотвращения монополистических или олигополистических действий при формировании цен в государственных закупках, для ограничения цен и их определения на месте использовано при разработке Указа Президента Республики Узбекистан № УП-6019 от 6 июля 2020 года «О дополнительных мерах по дальнейшему развитию конкурентной среды и сокращению государственного участия в экономике» (справки № 94/04-17 Антимонопольного комитета Республики Узбекистан от 19 января 2021 года и № 04/1-06-91 Комитета по бюджету и экономическим реформам Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 19 января 2021 года). Благодаря внедрению этого предложения появилась возможность предотвратить, выявить и ограничить монополистические или олигополистические движения, которые могут возникнуть при формировании цен в государственных закупках и в процессе торгов;

предложение по проведению «прямых закупок» в режиме онлайн для повышения эффективности и прозрачности бюджетных расходов использовано при разработке Указа Президента Республики Узбекистан № УП-6019 от 6 июля 2020 года «О дополнительных мерах по дальнейшему развитию конкурентной среды и сокращению государственного участия в экономике» (справки № 94/04-17 Антимонопольного комитета Республики Узбекистан от 19 января 2021 года и № 04/1-06-91 Комитета по бюджету и экономическим

реформам Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 19 января 2021 года). В результате была дополнительно повышена прозрачность государственных закупок и обеспечена их целенаправленность;

предложение о введении предложены такие формы документов, как «стандартные формы документов», «реестр договоров, заключенных государственными заказчиками» и «единый реестр поставщиков» для обеспечения прозрачности информации о государственных закупках использовано при разработке постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан № 37 от 26 января 2021 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию процесса организации закупочных процедур при осуществлении государственных закупок с использованием информационно-коммуникационных технологий» (справка № 94/04-17 Антимонопольного комитета Республики Узбекистан от 19 января 2021 года). Благодаря внедрению этих документов повысилась осведомленность участников государственных закупок. Также обеспечена открытость информации об осуществлении государственных закупок.

предложение о введении обязательной процедуры объявления на портале обоснованной причины отмены закупки государственным заказчиком использовано при разработке постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан № 37 от 26 января 2021 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию процесса организации закупочных процедур при осуществлении государственных закупок с использованием информационно-коммуникационных технологий» (справки № 94/04-17 Антимонопольного комитета Республики Узбекистан от 19 января 2021 года и № 04/1-06-91 Комитета по бюджету и экономическим реформам Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 19 января 2021 года). В результате появляется возможность изучения причины отмены государственных закупок, повысится прозрачность закупок, а также снизится доля отмены преднамеренных контрактов на государственные закупки.

Апробация результатов исследования. Основные идеи и выводы диссертации обсуждались на 3 международных и 4 республиканских научно-практических конференциях.

Опубликованность результатов исследования. Всего по диссертационной работе опубликовано 14 научных работ, в том числе 6 научных статей, опубликованных в отечественных научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан, 1 научная статья, опубликованная в престижном зарубежном журнале.

Структура и объем диссертации. Структура диссертации состоит из введения, трех глав, восьми параграфов, заключения, списка использованной литературы. Объем основного текста диссертации составляет 130 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** обоснованы актуальность и востребованность темы диссертации, сформулированы цель и задачи, объект и предмет исследования, показано соответствие приоритетным направлениям развития науки и технологий в республике, касающихся темы диссертации, изложены научная новизна и практические результаты исследования, раскрыта научная и практическая значимость полученных результатов, приведены сведения о внедрении в практику результатов исследования, опубликованных работах и структуре диссертации.

В первой главе диссертации **«Социально-экономические основы организации государственных закупок»** исследованы особенности и теоретические основы государственных закупок, их формы и научно-методические основы управления ими. Вместе с тем, изучен передовой опыт управления государственными закупками и систематизированы предложения по внедрению аспектов, характерных для нашей страны. На основе проведенного исследования сформированы научно-теоретические выводы.

Государственные закупки в Узбекистане составляют 11 % ВВП, что свидетельствует о том, что они являются важным фактором, влияющим на экономический рост. Государственные закупки оказывают непосредственное влияние на формирование ВВП⁶.

Эффективным направлением является использование следующих элементов совершенствования системы управления государственными закупками: использование передового зарубежного опыта управления государственными закупками; согласование политики государственных закупок с целями экономической политики государства; осуществление мониторинга и оценки политики в области государственных закупок.

По мнению Г.Косимовой⁷, внимание к государственным закупкам исходит из их важности. Во-первых, государственные закупки – это своевременное предоставление товаров, услуг и работ, необходимых для функционирования государственного сектора, что имеет наибольшее значение в обеспечении социально-экономического развития. Во-вторых, государственные закупки, которые составляют значительную часть расходов государственного бюджета, оказывают непосредственное влияние на его стабильность. Поэтому крайне важно обеспечить их высокую эффективность для поддержания оптимального уровня государственных закупок. В-третьих, отмечается, что государственные закупки являются мощным инструментом, используемым при реализации приоритетных направлений государственной экономической политики.

Государственные закупки – это закупка товаров и услуг для нужд государства, частично или полностью за счет государственных средств⁸.

⁶ О проблемах управления государственными закупками в Республике Узбекистан и направлениях совершенствования. Аналитическая записка. UNDP – Т., 2008.

⁷ Қосимова Г.А. Ғазначилик тизимида давлат харидинингҳуқуқий асосларини такомиллаштириш масалалари//Халқаро молия ва ҳисоб илмий электрон журнали. – Т., 2019. - № 2 (апрель).

⁸ Бурханов У. Давлат хариди. – Т., 2010. – 16 бет.

По мнению автора, целесообразен системный подход к управлению государственными закупками. Поэтому процесс планирования закупок товаров (работ, услуг) для нужд государства, реализация которого обеспечивает прозрачность конкурентной среды в электронной торговле, создает систему государственных закупок.

Критерии государственных закупок стандартного типа предусматривает формирование механизма, основанного на конкуренции. В этом случае предпочтение нельзя отдавать группе товаров определенному товару (работе, услуг). Предпочтение может быть отдано определенной группе товаров (работ, услуг) при условии, что они отбираются на основе «сложных» критерий. Отдельное предпочтение отдается прямой закупке на основании специального критерия или поставщику на основании документа.

Конечно, двусторонние отношения реализуются на основе взаимосоглашения сторон. Соглашение заключается на определенных условиях, отражающих права и обязанности сторон. Это приводит к возникновению договорных отношений.

В этом отношении теория контрактов играет важную роль. Бенгт Холмстрём в своей теории уделяет особое внимание принципам заключения контракта. В частности, он отмечает, что принцип информации заключается в гармоничной взаимосвязи взаимных финансовых интересов и других характеристик. Например, в договоре с работником учитывается, что существуют другие условия стимулирования, отличные от заработной платы. Оливер Харт также открыл для теории контрактов новое направление фундаментальных основ с идеей его «неисполненных контрактов». С введением этой теории в науку она позволила сторонам разделить права управления контрактами. Это, наряду с обеспечением приоритетов управления бизнесом, показало его значительное влияние не только на многие сферы экономики, но и на политическую науку и право.

В современной экономике существует бесчисленное множество контрактов. Новые теоретические инструменты, разработанные Хартом и Холмстрёмом, имеют особое значение для понимания реальных контрактов и институтов, а также потенциальных проблем при заключении контрактов⁹.

На основании проведенного исследования можно сказать, что договорные отношения играют важную роль в регулировании государственных закупок. При этом вступает во взаимные отношения государство в качестве получателя бюджетных средств, и бизнес-субъекты в качестве поставщиков. В целях повышения рентабельности средств государственного бюджета необходимо сформулировать требования заказчиков с точки зрения доступной цены и качества, а с другой стороны, обеспечить, чтобы права поставщиков были отражены в условиях контракта. Это будет способствовать дальнейшему развитию двустороннего взаимовыгодного сотрудничества.

⁹ The Sveriges Riksbank Prize in Economic Sciences in Memory of Alfred Nobel 2016 <https://www.nobelprize.org/prizes/economic-sciences/2016/press-release/>

По мнению автора, причины существующих проблем в планировании государственных закупок заключаются в следующем:

дело в том, что бюджетный процесс не совершенен – формирование бюджета происходит только в рамках одного года, в нем не указывается обязательство по финансированию проектов, предусмотренных и незавершенных в бюджете предыдущего года;

возникнут сложности, связанные с ценой, в результате разницы на календарный год между сроком периода реализации закупок и сроком планирования государственных закупок;

недостаточное совершенствование методологической базы формирования государственного бюджета, т.е. уровень свободного планирования статей доходов и расходов находится на низком уровне.

На основании проведенного исследования можно отметить, что в рамках бюджетных расходов целесообразно внедрить электронную программу данных, отражающую механизм определения будущей рыночной стоимости товара(работы, услуги), который необходим в процессе планирования государственных закупок.

The screenshot shows the 'AUKTSION' (Auction) section of the dxarid.uzex.uz portal. It displays a table of 9 auction lots. The table columns are: № Lot raqami, Savdo tugash muddati, Hudud, Tuman, Buyurtmalar nomi, Boshlang'ich qiymat, and Ohirgi eng yaxshi narx/hisrokchilar soni. The data is as follows:

№ Lot raqami	Savdo tugash muddati	Hudud	Tuman	Buyurtmalar nomi	Boshlang'ich qiymat	Ohirgi eng yaxshi narx/hisrokchilar soni
1 4988079	17.06.2019 10:00:00	Navoiy viloyati	Tomdi tumani	Бумага А4	1 500 000 UZS	Narx taqdim etilmagan
2 4988118	17.06.2019 10:00:05	Navoiy viloyati	Xatirchi tumani	Бумага А4	1 599 976 UZS	Narx taqdim etilmagan
3 4987386	17.06.2019 10:00:10	Toshkent sh.	Olmazor tumani	Цетиризин та0.5 мг; 10 мг N 10	600 000 UZS	Narx taqdim etilmagan
4 4988225	17.06.2019 10:00:15	Navoiy viloyati	Navoiy shaxri	Бумага А4	2 100 000 UZS	Narx taqdim etilmagan
5 4988499	17.06.2019 10:00:20	Qoraqalpog'iston Respublikasi	Qorauzak tumani	Анальгин, Димедрол, Стромантин, Преднизалон, Парацетамол	778 000 UZS	746 880 UZS (2)
6 4987845	17.06.2019 10:00:25	Navoiy viloyati	Navoiy shaxri	Кондиционер	10 720 000 UZS	10 291 200 UZS (2)
7 4988515	17.06.2019 10:00:30	Qoraqalpog'iston Respublikasi	Chimboy tumani	Комплект прокладок	280 000 UZS	Narx taqdim etilmagan
8 4988326	17.06.2019 10:00:35	Xorazm viloyati	Qoshko'pir tumani	Анальгин, Кальций глюконат, Парацетамол, Йод, Магний сульфат, Спирт этиловый, Новокаин, Эуфиллин, Зеленка, Вата медицинская, Папаверин, Валерьяна, Фуразолидон, Уголь активированный	7 260 500 UZS	Narx taqdim etilmagan
9 4988414	17.06.2019 10:00:40	Farg'ona viloyati	Farg'ona shaxri	Насосный агрегат	32 735 000 UZS	Narx taqdim etilmagan
		Qoraqalpog'iston Respublikasi	Qorauzak tumani	Краска, Шпатлёвка	4 991 000 UZS	Narx taqdim etilmagan

Рис.1. Специальный информационный портал о государственных закупках

Источник: Взято из портала dxarid.uzex.uz. Дата обращения: 16.06.2019 г.

Согласно процедурам осуществления электронных государственных закупок, поставщик участвует в электронных торгах путем предоставления авансового платежа в размере определенного процента от стоимости заказа в счетно-клиринговую палату. В целом, в качестве общего условия участия в электронных государственных закупках можно привести следующее:

осуществление участником авансового платежа (корпоративный заказчик и поставщик, бюджетные заказчики освобождаются от оплаты за участие) в

размере 3 % от стоимости заказа для расчетной палаты (за электронный магазин и аукцион);

использование электронной цифровой подписи (ЭЦП) заказчиком и участником является основанием для признания договоров, заключенных в системе электронного обмена, действительными.

LOT RAQAMI: 4988465 LOTGA YOZILISH

1 - ГВОЗДЬ
 Batafsil ma'lumot: Мик 0,5 см узунликда
 Xarajatlar moddasi: Товарно-материальные запасы (кроме бумаги и прочей полиграфической продукции)

Lotlar soni	O'lchov birlik	Boshlang'ich narx	Eng yaxshi taklif etilgan narx	Keyingi narx
10.0	Кг	15 000 UZS	Narx taqdim etilmagan	Narx taqdim etilmagan

2 - ДВП
 Batafsil ma'lumot: ДВП деревянный размер 2x2 метр
 Xarajatlar moddasi: Товарно-материальные запасы (кроме бумаги и прочей полиграфической продукции)

Lotlar soni	O'lchov birlik	Boshlang'ich narx	Eng yaxshi taklif etilgan narx	Keyingi narx
10.0	Шт	85 000 UZS	Narx taqdim etilmagan	Narx taqdim etilmagan

3 - СИНТЕПОН
 Batafsil ma'lumot: Сентипон, размер 2x2 метр
 Xarajatlar moddasi: Товарно-материальные запасы (кроме бумаги и прочей полиграфической продукции)

Lotlar soni	O'lchov birlik	Boshlang'ich narx	Eng yaxshi taklif etilgan narx	Keyingi narx
20.0	Шт	5 500 UZS	Narx taqdim etilmagan	Narx taqdim etilmagan

4 - ЛАК
 Batafsil ma'lumot: Лак хар хил рангларда, идишда 2,5 литр булиши шарт

Рис.2. Информация о случайных товарах на аукционе

Источник: Взято из портала dxarid.uzex.uz. Дата обращения: 16.06.2019 г.

Частично рассмотрим процесс организации электронных торгов. Следует отметить, что авансовый платеж будет возвращен корпоративному заказчику и поставщику после выполнения договорных обязательств или выигрыша нового предложения. Можно сказать, что электронные покупки совершаются только в электронном магазине и на аукционе. Электронные закупки осуществляются через специальный информационный портал. Этот портал должен быть размещен на сайте <https://dxarid.uzex.uz/uz>, здесь участники государственных закупок, имеющие ЭЦП, могут осуществлять свою деятельность в рамках спроса и предложения. В первоначальном виде этого сайта отражается информация об одинаковом количестве лотов (в зависимости от их использования, технических и функциональных характеристик) товара, времени окончания торговли, регионе, районе нахождения заказчика, названии заказа, начальной стоимости и лучшем предложении в режиме реального времени (см. рис.1).

Следует отметить, что вся информация о заказчике четко видна в момент начала торгов на этом информационном портале. Но не допускается отражать данные (поставщика), который реализует предложения.

На основании проведенного исследования можно сказать, что в объявлении, размещенном на специальном информационном портале для аукциона, цены, сформированные для каждого лота товара, существенно отличаются от рыночной цены, или можно увидеть, что требования, предъявляемые к объему (размеру) товара, отличаются от общих стандартов. Например, технические данные на «ДВП» (Древесноволокнистая плита) определены по стандарту таким образом: площадь – 2,75x1,7 м² толщина – 3 или 4 мм, а вес – 12 и 16 кг соответственно.

В качестве примера, полученный нами продукт ДВП, приведен с габаритами 2x2 м², который показано на рисунке 2. А технические параметры по требованиям и весу его толщины не приводятся. По мнению автора, при размещении объявлений о государственных закупках на специальном информационном портале стоит обратить внимание на следующие факторы:

формирование лотов на основании технического паспорта предмета торговли изготовителем (поставщиком) товара (работы, услуги) или определение механизма объявления с помощью государственных стандартов при формировании лотов товара (работы, услуги);

создание программных продуктов, которые автоматически сравнивают и определяют рыночные цены при установлении цен на предмет торговли и работают в режиме реального времени.

Целесообразно сократить объем закупок, осуществляемых на конкурсной основе, за счет увеличения стоимости самой высокой суммы, установленной на аукционе.

По мнению автора, внедрение вышеуказанных предложений, во-первых, не допускает закупку бюджетным заказчиком по двум (или более) контрактам однотипных товаров по смете затрат. Во-вторых, бюджет не дает возможности заказчику манипулировать ценами, в-третьих, эффективность достигается за счет обеспечения адресности бюджетных расходов.

В Европейском Союзе применяется прогрессивная система государственных закупок и используются преимущества следующих направлений¹⁰:

- широкое использование электронных средств;
- поддержка субъектов малого и среднего бизнеса;
- учет полного жизненного цикла товаров;
- применение социальных трудовых отношений;
- соблюдение экологических требований;
- предупреждение коррупции;
- снижение формальных требований к участникам закупки;
- разработка гибкого нормативно-правового метода контроля.

В некоторых странах ЕС определенная часть государственного заказа зарезервирована для поставщиков товаров, полученных отдельно, в частности, для представителей малого бизнеса. Иногда для этой цели крупные заказы

¹⁰ Гофуров Д.Б. Давлат хариди ва корпоратив харидларни ташкил этишда хорижий мамлакатлар тажрибаларидан фойдаланиш имкониятлари//Халқаро молия ва ҳисоб. – Т.: ТМИ, 2018. - №4-5.

размещаются небольшими частями¹¹. В этих странах наряду со специальными ограничениями, налагаемыми на иностранных поставщиков товаров для государственных закупок, устанавливаются косвенные ограничения – таможенные пошлины и нетарифные ограничения (стандарты, свидетельства, лицензии и т. д.), в некоторых случаях устанавливаются прямые ограничения. Эта практика постепенно сокращается в результате деятельности международных организаций, в первую очередь, ВТО.

По мнению автора, в странах ЕС особое внимание уделяется вопросам использования электронных средств, поддержке субъектов малого бизнеса и аспектам, которые не приводят к экологическим последствиям при осуществлении государственных закупок. В частности, наличие льгот для представителей национального бизнеса также имеет особое значение, когда иностранные хозяйствующие субъекты участвуют в процессах закупок.

Во второй главе диссертации **«Анализ современного состояния тенденций развития системы и методологии государственных закупок»** проанализированы тенденции развития системы и методологии государственных закупок и обоснованы выводы.

Одним из самых больших преимуществ систем электронных закупок является предотвращение коррупционных ситуаций путем создания здоровой и прозрачной конкурентной среды, следующим достижением – является экономия средств за счет ограничения необоснованного роста цен на товары (работы, услуги). Такую ситуацию можно назвать экономическим результатом внедрения электронной системы в систему государственных закупок. Здесь целесообразно обратиться к конкретным цифрам.

Анализ данных таблицы 1 показывает, что благодаря внедрению системы электронных государственных закупок размер средств, которые были сэкономлены из года в год, увеличился. В частности, если в 2012 году в системе электронных аукционов было сэкономлено 81,4 млрд. сумов, то к 2016 году этот показатель составлял 133,0 млрд. сумов, т.е. можно увидеть, что этот показатель вырос почти в 1,6 раза по сравнению с 2012 годом.

В таблице 1 приведены данные за 2018 год, поэтому целесообразно на них тоже остановиться. По мнению автора, в данном случае некорректно сравнивать данные 2018 года с данными предыдущих лет. Так как с сентября 2017 года система всех видов электронных покупок была прекращена и вновь запущена только в июне 2018 года. Но система, которая вновь запущена в 2018 году, сильно отличается от предыдущей системы, и она была создана на основе требований закона Республики Узбекистан «О государственных закупках». Согласно нему, хотя метод электронного аукциона системы закупок был сохранен, требования к закупке товаров (работ, услуг) в этом методе резко изменились. И метод электронного каталога был усовершенствован и превращен в электронный магазин, а объем товаров (работ, услуг), которые можно приобрести через него, резко увеличился в связи с увеличением суммы

¹¹ Постникова Е.В. Государственные закупки услуг в праве Европейского Союза: обшая характеристика и ключевые понятия. Академическое приложение к журналу Госзаказ: управление, размеуение, обеспечение. 2009. №3. С.22-57

ограничения на участие. В 2018 году сумма средств, сэкономленных за счет аукционных торгов, составила 163,5 млрд.сумов, за счет электронных магазинов - 50,2 млрд.сумов, а в общей сложности – 213,7 млрд.сумов.

Таблица 1

Анализ экономических результатов электронной системы, внедренных в систему государственных закупок¹²

Показатели		2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г. (январь-август)	2018 г. (июнь-декабрь)	2019 г.
Количество сделок	Электронный аукцион	249793	262293	301036	412258	259160	98798	84171
	Электронный каталог (магазин)	х	х	46002	60422	42070	320960	406508
Всего		249793	262293	347038	472680	301230	419758	490679
Сумма сделок (млрд.сум.)	Электронный аукцион	416,8	470,5	497,1	596,1	421,2	695,7	1071,8
	Электронный каталог (магазин)	х	х	46,6	71,6	59,5	406,2	605,6
Всего		416,8	470,5	543,7	667,7	480,7	1101,9	1677,4
Сэкономленные средства (млрд.сум.)	Электронный аукцион	83	117,4	139,9	133	129,6	163,5	308,2
	Электронный каталог (магазин)	х	х	12,1	28,1	35,4	50,2	137,4
Всего		83	117,4	152	161,1	165	213,7	445,6

В заключение можно сказать, что реформы, проводимые в системе государственных закупок в нашей стране, все больше ориентируются на адаптацию к международному опыту. В результате наблюдается увеличение суммы сэкономленных средств. Однако есть также много проблем, которые необходимо решить в системе государственных закупок, и в следующей главе будут внесены предложения и рекомендации по их устранению.

Исследования показали, что система государственных закупок в нашей стране продолжает развиваться, и при этом используется передовой зарубежный опыт. В результате этого также увеличивается из года в год экономия средств за счет развития системы электронных закупок и расширения охвата. Без преувеличения можно сказать, что в основе этого лежит развитие конкуренции и создание одинаковых условий для поставщиков на всех уровнях. Это, в свою очередь, обуславливает необходимость использования такой эффективной системы во всех сферах государственных финансов, и естественно, основное внимание при этом уделяется государственным предприятиям. Поэтому с развитием системы государственных закупок в нашей

¹² Таблица подготовлена автором на основе данных Министерства финансов РУз.

стране задействованы не только бюджетные организации, но и предприятия с государственной долей. В соответствии с законом о государственных закупках, в структуру государственных заказчиков входят государственные предприятия в качестве корпоративных заказчиков, юридические лица, имеющие долю государства в уставном фонде (уставном капитале) 50 % и более, и юридические лица, имеющие долю государства в уставном фонде (уставном капитале) в размере 50 % и более. В результате проведенной работы по электронизации системы корпоративных закупок за последние годы удалось сэкономить средства.

Таблица 2

Информация об объемах государственных закупок, осуществляемых в системе государственных закупок посредством электронного аукциона и электронного магазина¹³

Показатели	Годы		
	2017	2018	2019
1. Сумма сделок, совершенных бюджетными заказчиками посредством электронного аукциона, млрд.сум.	421,2	695,7	1071,8
1.1. Экономия средств по отношению к начальной цене, в %	23,8	19,0	22,3
2. Сумма сделок, совершенных корпоративными заказчиками посредством электронного аукциона, млрд.сум.	364,7	671,3	1700,1
2.1. Экономия средств по отношению к начальной цене, в %	21,8	13,0	14,8
3. Сумма сделок, совершенных бюджетными заказчиками посредством электронных магазинов, млрд.сум.	59,5	406,2	605,5
3.1. Экономия средств по отношению к начальной цене, в %	37,3	11,0	18,5
4. Сумма сделок, совершенных корпоративными заказчиками посредством электронных магазинов, млрд.сум.	-	187,5	423,7
4.1. Экономия средств по отношению к начальной цене, в %	-	4,5	13,4
5. Общий объем государственных закупок, млрд. сумов	845,4	1960,7	3801,1
5.1. Экономия средств по отношению к начальной цене, в %	24,1	14,2	17,5

По данным таблицы 2, можно увидеть объем государственных закупок, осуществленных бюджетными и корпоративными заказчиками в 2017-2019 годах через электронные торги и интернет-магазины с использованием специального портала государственных закупок, а также процент сэкономленных за счет их средств. Согласно содержащейся в нем информации, можно сказать следующее:

1. Общий объем государственных закупок имеет тенденцию к росту. Следует отметить, что в 2017 и 2018 годах система электронных закупок на законных основаниях в целом не работала.

2. Процент экономии по сравнению с начальной ценой указывает на нестабильную тенденцию роста. Этот показатель очень важен не только с точки зрения экономики, на его основе мы сможем увидеть ожидания заказчиков на цены товаров (работы, услуги). То есть может быть несколько причин для установления высокой начальной цены и внесения их в систему закупок, по

¹³ Таблица составлена автором на основе данных Товарно-сырьевой биржи Республики Узбекистан. Электронный источник: www.uzex.uz. Дата обращения 20.05.2020 г.

мнению автора, одна из таких причин заключается в том, что за искусственным завышением стоимости и размещением этого товара (работы, услуги) могут скрываться коррупционные действия. Чрезвычайно высокий уровень этого показателя свидетельствует о некоторых проблемах в нашей экономике. Среди них мы можем перечислить следующие:

рынок ненасыщен некоторыми видами товаров (работ, услуг);

наличие коррупции в системе государственных закупок;

поставка некачественной продукции или невозможность ее поставки в целом, в результате искусственного снижения цен поставщиками, из-за отсутствия стандартов качества товаров (работ, услуг) или его несоблюдения;

отсутствие кокретного механизма формирования ассортимента товаров (работ, услуг) при планировании бюджетных средств, и в связи с этим бюджетная организация имеет возможность изменять объем и стоимость товаров (работ, услуг) как ей угодно и т.д.

3. Количество сделок, заключенных бюджетными заказчиками через электронный аукцион в 2017-2019 годах, увеличился, а экономия по сравнению с начальной ценой в 2019 году составляет 22,3 %. Хотя этот показатель выше по отношению к 2018 году, однако по отношению к 2017 году он уменьшился на 1,5 %.

4. Количество сделок, совершенных корпоративными заказчиками через электронные аукционы, также увеличился, особенно в 2019 году, что даже больше, чем суммарный показатель, полученный за 2017-2018 годы. А экономия сбережений по сравнению с начальной ценой имеет тенденцию к снижению.

5. Количество сделок, совершенных бюджетными заказчиками через электронный магазин, резко выросло, что можно объяснить тем, что электронный каталог преобразован в электронный магазин, и в отличие от 2017 года в этом магазине можно было купить многие виды товаров (работ, услуг). Что касается стартовой цены, то экономия падает обратно пропорционально сумме обеих сделок. Это можно объяснить тем, что конкуренция на этой платформе увеличилась.

6. С 2018 года налажена практика заключения договоров с корпоративными заказчиками через электронный магазин, объем заключенных в нем сделок приведен за этот год, который резко вырос в 2019 году. Что касается начальной цены, то экономия увеличивается.

7. Если рассматривать изменения в бюджете и использовании корпоративными заказчиками системы электронных государственных закупок, то мы увидим, что в последние годы корпоративные заказчики добились большего роста, чем бюджетные заказчики по всем показателям. В частности, по объему сделок, совершенных через электронный аукцион, бюджетные заказчики в 2019 году увеличились на 154 % по сравнению с 2018 годом, в то время как корпоративные заказчики увеличились на 253 % в том же направлении. По объему полученных средств в 2018 году сделки, заключенные посредством таких электронных аукционов, были близки друг к другу, однако к 2019 году корпоративные заказчики совершили покупки на 158 % больше, чем бюджетные заказчики.

В таблице 3 содержится информация о государственных закупках, проведенных в 2019 году и первой половине 2020 года, и это сравнение проведено с целью оценки того, как экономическая ситуация повлияла на систему государственных закупок в период пандемии.

Таблица 3

Результаты государственных закупок через электронный аукцион и электронный магазин¹⁴

Показатели	I полугодие 2019 года	I полугодие 2020 года	Разница
1. Общий объем государственных закупок, млрд. сум.	1585,5	1583,2	-2,3
1.1. Экономия бюджетных средств, млрд. сум.	308,5	346	37,5
1.2. Экономия средств по отношению к начальной цене, в %	16,3	17,9	1,6
2. Сумма сделок, совершенных бюджетными заказчиками через электронный аукцион, млрд. сум.	431,4	334,3	-97,1
2.1. Экономия бюджетных средств, млрд. сумов	117,2	78,3	-38,9
2.2. Экономия средств по отношению к начальной цене, в %	21,4	19	-2,4
3. Сумма сделок, совершенных корпоративными заказчиками через электронный аукцион, млрд. сум.	646,2	847,8	201,6
3.1. Экономия средств, млрд. сум.	109,7	162,6	52,9
3.2. Экономия средств по отношению к начальной цене, в %	14,5	16,1	1,6
4. Сумма сделок, совершенных бюджетными заказчиками через электронный магазин, млрд. сум.	267,8	195,1	-72,7
4.1. Экономия бюджетных средств, млрд. сум.	50,6	48,5	-2,1
4.2. Экономия средств по отношению к начальной цене, в %	15,9	19,9	4
5. Сумма сделок, совершенных корпоративными заказчиками через электронный магазин, млрд. сум.	240,2	206	-34,2
5.1. Экономия, млрд. сум.	31,1	56,6	25,5
5.2. Экономия средств по отношению к начальной цене, в %	11,5	21,5	10

Из данных таблицы 3 видно, что в первом полугодии 2020 года общий объем государственных закупок сократился на 2,3 млрд сумов по сравнению с соответствующим периодом 2019 года и почти не изменился и составил 1583,2 млрд.сумов. А экономия их средств увеличилась по сравнению с начальной ценой. Но если мы посмотрим в разрезе заказчиков, то увидим, что у бюджетных заказчиков количество покупок на электронных аукционах и в электронных магазинах резко сократилось. Однако у корпоративных заказчиков объем покупок на электронном аукционе увеличился, в то время как в электронном магазине заметно снизился.

¹⁴ Таблица составлена автором на основе данных Товарно-сырьевой биржи Республики Узбекистан. Электронный источник: www.uzex.uz. Дата обращения 20.07.2020 г.

Еще одним моментом здесь является увеличение объема средств, которые были вложены в экономику, хотя объем покупок бюджетных заказчиков снизился. Можно сделать различные выводы, и очевидно, что в условиях пандемии спрос на определенные виды продукции необычайно выросли, то есть после повышения обязательств они неправильно устанавливали начальные цены.

По мнению автора, экономия средств – это очень серьезный вопрос, и об этом может свидетельствовать тот факт, что есть случаи нарушения закона в области доставки некачественных или в целом недоставки товаров (работ, услуг). Поэтому при экономии средств в первую очередь необходимо обратить особое внимание на то, чтобы приобретенная часть была хорошего качества и доставлена.

Более того, тот факт, что объем закупок, осуществляемых корпоративными заказчиками, превышает объем закупок бюджетных заказчиков, требует более глубокого изучения их системы государственных закупок, что особенно важно в проектах, финансируемых за счет государственного долга.

В третьей главе диссертации **«Приоритетные аспекты совершенствования системы и методологии государственных закупок в Узбекистане»** сформулированы предложения на основе научных выводов, направленных на совершенствование системы и методологии государственных закупок.

Ниже остановимся на факторах, выявленных на основе исследований автора, и аспектах, связанных с решением с ними проблем.

1. Возникновение коррупции в организации государственных закупок.

Коррупция в сфере системы государственных закупок – одна из проблем, которая существует уже давно и не знает национальных границ. Наличие коррупции в системе государственных закупок не ограничивается только финансовыми потерями.

В качестве основных причин, по которым правительства западных стран мотивированы начать практическую работу по совершенствованию нормативно-правовой базы государственных закупок, можно указать, стремление правительств этих стран выполнять свои обязательства перед своим народом, повышение высокого уровня реализации государственных и муниципальных расходов правительств, ичкоренения нежелательных случаев коррупции¹⁵.

В процессе размещения государственных закупок ущерб, который государство и общество несут от существующей коррупции, можно разделить на четыре вида: финансовые потери; количественные потери; потери качества и политические потери.

2. Возникновение сложностей, связанных с законодательством в сфере государственных закупок.

Эффективность закупок органов государственной власти и местного самоуправления напрямую зависит от факторов действующего

¹⁵ Государственные закупки. <http://www.ebrd.com/russian/pages/sector/legal/procurement.shtml>

законодательства, эффективности деятельности органов, регулирующих государственные закупки, а также от уровня профессионализма сотрудников, осуществляющих закупки¹⁶.

3. Вместе с тем, имеет место несвоевременное осуществление закупок в результате взаимного неосознанного понимания нормативно-правовых документов.

Это не позволяет эффективно использовать бюджетные средства. В частности, в Постановлении Президента Республики Узбекистан № ПП-4075 от 24 декабря 2018 года «О дополнительных мерах по повышению эффективности обеспечения общественной безопасности» «предусмотрены меры по закупке электронных системных планшетов оформления и рассмотрения дел, связанных с мобильными видеокамерами и административными правонарушениями для сотрудников дорожно-патрульных подразделений органов внутренних дел». Однако закупки не были произведены в срок, а использование бюджетных средств было задержано. При этом эффективность использования бюджетных средств не обеспечивается в полной мере, так как стоимость товаров (работ, услуг) будет расти с течением времени. Возникновение данной ситуации объясняется появлением «сансорности и бюрократизма», отмеченные в постановлении Кабинета Министров Республики Узбекистан № 556 от 3 июля 2019 года «О дополнительных мерах по обеспечению сотрудников органов внутренних дел мобильным видеонаблюдением».

По мнению автора, несвоевременное осуществление государственных закупок приводит к неполному обеспечению чистой текущей стоимости бюджетных средств. В результате может возникнуть необходимость в дополнительном объеме бюджетных расходов. Конечно, тот факт, что в юридических документах учтены особенности и условия осуществления закупок, это не допускает возникновению проблем в этой сфере. Необходимо обратить внимание на следующее:

организация срочных разъяснительных учебных курсов в учреждениях, осуществляющих закупки за счет бюджетных средств;

установление возмещения дефицита за счет внебюджетных средств учреждения в случае нехватки средств в результате несвоевременной покупки.

4. Возникновение ситуации административного вмешательства в государственные закупки со стороны органов местного самоуправления и несоблюдения правил, установленных нормативно-правовыми актами.

5. Проблема, связанная с тем, что выбор поставщика при осуществлении государственных закупок во многом зависит от ценового фактора. В целом, существует опыт в выборе на основе цен (cost based selection – CBS) и выборе на основе качества (quality based selection – QBS) для определения победителей торгов.

6. Еще одним фактором, влияющим на государственные закупки, является техническая неисправность информационных технологий.

¹⁶ Государственные закупки. <http://www.ebrd.com/russian/pages/sector/legal/procurement.shtml>

На основе проведенного исследования, автором сформулированы следующие выводы:

Могут возникнуть следующие проблемы, связанные с организацией государственных закупок:

возникновение коррупции в организации государственной закупки;

возникновение сложности, связанные с законодательством организации государственных закупок;

несвоевременное осуществление закупок из-за взаимного неосознанного понимания нормативно-правовых документов;

административное вмешательство в государственные закупки со стороны органов местного самоуправления и несоблюдение правил, установленных нормативно-правовыми актами;

проблема с тем, что выбор поставщика при совершении государственных закупок во многом обусловлена ценовыми факторами;

еще один из факторов, влияющих на государственные закупки, – это технические сбои в работе информационных технологий.

Для того чтобы избежать проблем, выявленных в результате исследования, и найти пути их решения, важно обратить внимание на следующее:

1. Бескомпромиссная борьба с коррупцией в процессах организации государственных закупок должна оставаться одним из важных вопросов.

2. Учет конфликта интересов между участниками государственных закупок способствует эффективному осуществлению закупок.

3. Системное совершенствование нормативно-правовых документов, связанных с государственными закупками, с учетом их особенностей, имеет важное значение. В связи с этим, при осуществлении государственных закупок целесообразно обратить внимание на следующее:

осуществление всех форм государственных закупок в электронном виде;

создание равных возможностей для резидентов и нерезидентов;

укрепление объективных условий, направленных на обеспечение прозрачности.

4. Организация срочных разъяснительных учебных курсов в учреждениях, осуществляющих закупки за счет средств государственного бюджета;

5. В случае возникновения дефицита средств в результате закупки, которая не была произведена в установленный срок, установление компенсации этого дефицита за счет внебюджетных средств учреждения.

6. Электронное регулирование предотвращения централизованного осуществления государственных закупок, которое осуществляется в масштабах местных бюджетов;

7. Внедрение механизма голосования в Совете народных депутатов, указаний должностных лиц органов местного самоуправления по осуществлению прямой закупки средств из местного бюджета.

8. При осуществлении электронных государственных закупок важно ввести систематизированный набор критериев, которые вместе с ценовым фактором отражают показатели качества. Вместе с тем, придание приоритета

местным производителям является еще одним важным аспектом, если показатели цены и качества равны.

Содействовать регулированию торговли путем внедрения рейтинговой системы при осуществлении государственных закупок. Это позволяет улучшить в разрезе отдельных субъектов, как с точки зрения заказчиков, так и поставщиков. В этом случае важно сформировать систему рейтинговой оценки, которая делится на четыре уровня для участников государственных закупок. При этом деятельность участников разделена на категории, которые целесообразно разделить на следующие группы:

неудовлетворительно (55 баллов и менее);

удовлетворительно (56-75 баллов);

хорошо (76-90 баллов);

отлично (91-100 баллов).

Можно ввести рейтинговую оценку с учетом следующих показателей заказчика:

1. Правильное отражение сметных расходов при планировании государственных закупок. При оценке этого показателя необходимо учитывать ряд факторов. В частности, правильное определение его с учетом потребностей на следующий год в период формирования бюджетного опроса (10 баллов). Совершение закупки через изменение сметы расходов в течение периода исполнения бюджета (5 баллов).

2. Осуществление государственных закупок за счет средств, указанных в смете (10 баллов). Совершение закупки путем предусмотрения закупки большего количества товаров, чем указанная сумма (5 баллов). Приобретение товаров (работ, услуг) меньше указанной суммы к концу финансового года (3 балла).

3. Своевременное осуществление государственной закупки – в течение срока, указанного в смете (10 баллов). Досрочное и просрочное осуществление (5 баллов). Наличие неосуществленных закупок в течение финансового года (1 балл);

4. Размещение заказов на специальном информационном портале в указанные сроки (10 баллов). Размещение объявления о государственных закупках после установленного срока (7 баллов), в случае, когда нет возможности осуществить закупку до конца финансового года (1 балл).

5. Размещение объявления о товарах (работ, услуг) в соответствии с установленными стандартами соответствия (10 баллов). Размещение объявления о товарах (работ, услуг) не в соответствии с установленными стандартами соответствия (5 баллов). Объявление товаров (работ, услуг) в рамках государственных закупок по двум и более частям с учетом установленных стандартов (3 балла).

6. Правильное отражение информации об осуществлении торговли на специальном информационном портале (10 баллов). Изменение информации о заказе на специальном информационном портале один раз (7 баллов), два раза или более (4 балла).

7. Своевременное исполнение заключенных договоров (10 баллов). Просроченное исполнение договоров (6 баллов); аннулирование после его завершения (3 балла).

8. Своевременное представление платежных поручений в органы казначейства (5 баллов). Просроченная подача документов (3 балла).

9. Прием товаров (работ, услуг) в соответствии со состоянием, указанным в объявлении (10 баллов). Прием товаров (работ, услуг) необычным способом, отличных от условий договора (4 балла)

10. Наличие перехода от аукционного вида к конкурсному виду при осуществлении государственных закупок (5 баллов). Многократное повторение этого состояния (2 балла).

11. Заключение и исполнение договоров купли-продажи товаров (работ, услуг) с разными поставщиками по разным договорам в течение одного финансового года (5 баллов). И наоборот, осуществление закупок на основании договоров, заключенных с поставщиком одного типа (3 балла).

12. Отсутствие жалоб (5 баллов), и наоборот наличие жалоб (3 балла) поставщика по исполнению договоров.

Как уже сказано выше, автор считает целесообразным провести рейтинговую оценку показателей, найдя среднюю арифметическую по каждому показателю за один финансовый год.

По мнению автора, если оценка деятельности заказчика (бюджетной организации) по государственным закупкам позволяет сформировать новую методологию, направленную на обеспечение эффективности использования бюджетных средств, то, во-первых, даст возможность сформировать новую методологию, направленную на обеспечение эффективности бюджетных средств, во-вторых, появится репутация бюджетных учреждений по государственным закупкам. В-третьих, будет создан новый механизм, который будет определять в каких бюджетных учреждениях по государственным закупкам необходимо проводить реализацию мероприятий по развитию.

Важно проводить рейтинговую оценку поставщиков и на этой основе регулировать их взаимодействие с ними. При оценке участия поставщиков в государственных закупках можно охватить следующие показатели:

1. Исполнение договоров о государственных закупках на установленных условиях (20 баллов). Расторжение договоров после регистрации на специальном информационном портале (10 баллов). Расторжение договора после перечисления определенных (15 процентов) бюджетных средств по стоимости договора (5 баллов). Неисполнение договора после его заключения (1 балл).

2. Доставка товара (работы, услуги) заказчику с конкретными требованиями в соответствии с объявлением, размещенным на специальном информационном портале (20 баллов). Доставка другого (некачественного или однотипного) товара, отличного от условий, установленных в договоре.

3. Осуществление государственных закупок с различными бюджетными организациями (20 баллов). Заключение и исполнение многих договоров в рамках одного товара с одним заказчиком (5 баллов).

4. Своевременное перечисление взносов в специальный информационный портал расчетно-клиринговой палаты (20 баллов). Наличие проблемы, связанные с управлением взносами (15 баллов).

5. Отсутствие жалоб со стороны заказчика, связанных с поставкой товара (работы, услуги) (10 баллов). При наличии жалоб (5 баллов).

6. Нерассмотрение в хозяйственном суде исполнения договоров, связанные с государственными закупками (10 баллов). Рассмотрение дела в хозяйственном суде один раз (5 баллов). Рассмотрение дела два раза и более (2 балла).

По мнению автора, оценка деятельности участников (поставщиков) государственных закупок на основе рейтинговой системы позволяет правильно ориентировать бюджетные средства. Причина в том, что автор считает эту методологию важной при целевом использовании бюджетных средств. Таким образом, сформируется репутационный бренд поставщиков или появится механизм, позволяющий внести их в «черный список».

Одной из следующих мер, направленных на развитие государственных закупок, является внедрение мониторинга. Поскольку мониторинг государственных закупок является многоэтапным процессом, оценить его по единому критерию невозможно. В частности, этот процесс включает в себя общие, экономические и антикоррупционные методологии мониторинга.

При проведении мониторинга, связанного с коррупционными случаями, целесообразно обратить внимание на несколько аспектов. Они включают в себя:

анализ истории взаимных торговых соглашений между заказчиком и поставщиком по государственным закупкам;

размещение товаров (работ, услуг) в соответствии с национальными и международными стандартами в объявлениях, размещенных на специальном информационном портале;

анализ факторов, сигнализирующие реализацию заключения договора по закупке на электронных торгах в случае разделения договора на части.

По мнению автора, применение вышеуказанных практик в опыте нашей страны не требует дополнительных бюджетных средств, наличие достаточных возможностей и потенциала в системе исполнения бюджетов для их реализации имеет особое значение.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе проведения исследования автору удалось сформулировать следующие научные выводы:

1. Следует отметить, что существуют некоторые сложности, возникающие при осуществлении государственных закупок. В частности, важным является выявление рисков, связанных с процессом закупок, и реализация мер, направленных на их устранение. Для полноценного функционирования договорных отношений актуальным является учет этих рисков. В частности, важно избегать таких ситуаций, как отказ сторон выполнять условия контракта, искусственное повышение цен, несвоевременное финансирование.

2. Еще одним ключевым аспектом анализа аукционных продаж является наличие информации об институциональных единицах, то есть организациях, которые обеспечиваются средствами из государственного бюджета. Благодаря этому мы сможем точно выяснить, какое министерство или комитет осуществило закупку товаров (работ, услуг) и в каком объеме через электронные аукционные торги. Это, в свою очередь, может обеспечить более тщательную разработку предложений по дальнейшему развитию системы государственных закупок.

3. При осуществлении электронных государственных закупок важно ввести систематизированный набор критериев, которые вместе с ценовым фактором отражают показатели качества. В то же время, придание приоритета местным производителям является еще одним важным аспектом, если показатели цены и качества равны. Также положительный результат дает внедрение системы рейтинговой оценки и мониторинга деятельности участников государственных закупок.

4. Предотвращение монополистических или олигополистических движений, которые могут возникнуть в процессе ценообразования и тендеров при проводимых государственных закупках, выявление на местах и внедрение ограничения, оптимизирует состав уполномоченных органов закупочной комиссии.

5. Внесение срока в объявление в портал обоснованной причины об отмене закупки государственным заказчиком и установление этого срока, как правило, до пяти дней, все больше повысит прозрачность закупок. А исключение соответствующих компонентов стратегических направлений государства и государственных программ развития при определении ограничений по государственным закупкам создают возможность для своевременной реализации стратегических направлений государства и государственных программ развития.

6. В целях реализации государственных закупок на основе конкуренции целесообразно не допускать, чтобы государственные закупки по смете затрат заказчика делились на части по одному виду товара (работы, услуги). Кроме этого, введение минимальной стоимости при совершении закупки через электронный магазин установления (максимальная) стоимости одного контракта в двадцатипятикратном размере минимальной заработной платы,

позволит бюджетным заказчикам заключать договора непосредственно на закупку по данной стоимости.

7. Размещение на веб-страницах закупок своих и государственных закупок информации о выполнении исполнителями обязательств договоров, подписанных по закупкам, и раскрытие информации об их фактических финансовых результатах при осуществлении крупных государственных закупок, послужит обеспечению прозрачности системы государственных закупок.

**SCIENTIFIC COUNCIL NO DSc.3/10.12.2019.I.16.01
AWARDING OF SCIENTIFIC DEGREES
AT TASHKENT STATE UNIVERSITY OF ECONOMICS**

**BANKING AND FINANCE ACADEMY
OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

ATAMURODOV TULQIN TUYMURODOVICH

**IMPROVING THE PUBLIC PROCUREMENT
SYSTEM IN UZBEKISTA**

08.00.07 –Finance, money circulation and credit

ABSTRACT

of the dissertation of the doctor of philosophy (PhD) on economic sciences

TASHKENT – 2021

The theme of dissertation of Doctor of Philosophy (PhD) on economic sciences was registered under number B2020.1.PhD/Iqt.1207 at the Supreme Attestation Commission at the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan.

The doctoral (PhD) dissertation has been prepared at the Banking and Finance Academy of the Republic of Uzbekistan

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian, English (summary)) on the website of the Scientific Council (www.tdiu.uz) and on the website of «ZiyoNet» information and educational portal (www.ziyo.net).

Scientific consultant:

Jumaev Nodir Hosiyatovich
Doctor of Economics, Professor

Official opponents:

Kuzieva Nargiza Ramazonovna
Doctor of Economics, Professor

Nurillaev Abdulaziz Sirojiddinovich
Doctor of Philosophy (PhD) in Economics

Leading organization:

**The Graduate School of Business and Entrepreneurship
under the Ministry of Economic Development and
Poverty Reduction of the Republic of Uzbekistan**

The defense of the dissertation will take place on «___»_____ 2021 at the meeting of the Scientific Council DSc.3/10.12.2019.I.16.01 at Tashkent state university of economics. Address: 100003, Tashkent city, Islam Karimov street, 49. Phone: (99871) 239-28-72; Fax: (99871) 239-43-51. e-mail: tdiu@tsue.uz

The dissertation can be reviewed at the Information Resource Center of Tashkent state university of economics (registered under No ___ Address: 100003, Tashkent city, Islam Karimov street, 49. Phone: (99871) 239-28-72; Fax: (99871) 239-43-51. e-mail: tdiu@tsue.uz

The abstract of the dissertation sent out on «___»_____ 2021.

(mailing report № ___ on «___» _____ 2021).

K.B. Akhmedjanov

Deputy of chairman of the Scientific Council for awarding scientific degrees, Doctor of science in Economics, Professor

B.T. Berdiyarov

Interim Scientific Secretary of the Scientific Council for awarding scientific degrees, Doctor of science in Economics, associate professor

S.K. Khudoykulov

Chairman of the Scientific seminar under the Scientific council for awarding scientific degrees, Doctor of science in Economics, Professor

INTRODUCTION (abstract of the thesis of the Doctor of Philosophy (PhD) on economic sciences)

The purpose of the research is to develop proposals and recommendations for improving the public procurement system in Uzbekistan.

The tasks of the research work are:

study of the theoretical and methodological foundations of the organization of public procurement;

study of the basics and conditions for organizing public procurement in Uzbekistan;

development of proposals based on advanced foreign experience in organizing and financing public procurement;

analysis of the development of public procurement and the role of small business in it;

identification and assessment of trends in the development of the public procurement system in our country;

assessment of the performance of corporate customers and the development of competition in the public procurement system in Uzbekistan;

problems of organizing public procurement in Uzbekistan and systematization of factors affecting it;

development of priority directions for improving the organization of public procurement;

development of scientific proposals and practical recommendations for improving the public procurement system in Uzbekistan.

The object of the research is the system of public procurement in the Republic of Uzbekistan.

The scientific novelty of the research work comprised of following:

the possibility of timely implementation of the strategic directions of the state and state development programs was proposed, excluding the corresponding parts of the strategic directions of the state and state development programs when establishing restrictions on public procurement;

substantiated the non-admission of division into parts of public procurement for goods (works, services) of the same type in the customer's cost estimate in order to increase the implementation of public spending on the basis of competition;

an opportunity was offered to conclude a direct purchase agreement at the cost preceding it, setting the maximum cost to twenty-five times the minimum wage, as well as including the minimum cost for budget customers when making a purchase through the online store;

substantiated the need to include principles for posting data on the fulfillment of contractual obligations concluded for procurement, and disclosure of information about their actual financial interests for executors to place on the web pages of their own and public procurements in the implementation of large public procurements.

The scientific and practical significance of the research are as follows:

The scientific significance of the research results is explained by the developed conclusions and proposals for the implementation of methods of direct public

procurement, for full information on new purchases, optimal pricing, improvement of economic relations for motivated reasons for canceling purchases.

The practical significance lies in the possibility of using the developed scientific proposals and practical recommendations in the development of a set of measures aimed at improving the public procurement system and ensuring transparency, as well as measures aimed at implementing the tasks specified in the Action Strategy for five priority areas of development of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021 years.

Implementation of the research results.

a proposal for the institutional optimization of the structure of authorized public procurement bodies in order to prevent, locate and regulate restrictions on monopolistic or oligopolistic movements in the formation of prices was used in the development of the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated July 6, 2020 No. UP-6019 "On additional measures for the further development of competitive environment and reduction of state participation in the economy" (certificate of the Antimonopoly Committee of the Republic of Uzbekistan dated January 19, 2021 No. 94 / 04-17 and certificate of the Committee on Budget and Economic Reforms of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated January 19, 2021 No. 04 / 1-06-91 Thanks to the introduction of this proposal, it became possible to prevent, identify and restrict monopolistic or oligopolistic movements that may arise during the formation of prices in public procurement and in the bidding process.

the proposal for "implementation of direct purchases" in the field of improving efficiency and ensuring transparency of budget purchases was used in the development of the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated July 6, 2020 No. UP-6019 "On additional measures to further develop the competitive environment and reduce state participation in the economy" (reference The Antimonopoly Committee of the Republic of Uzbekistan dated January 19, 2021 No. 94 / 04-17 and the certificate of the Committee on Budget and Economic Reforms of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated January 19, 2021 No. 04 / 1-06-91). As a result, the transparency of public procurement was further increased and ensured their purposefulness.

the proposal to introduce such forms of documents as "sample forms of documents", "register of contracts concluded by government customers" and "register of single suppliers" in ensuring transparency of information on public procurement was used in the development of the Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated January 26, 2021 No. 37 "On measures to further improve the process of organizing procurement procedures in the implementation of public procurement using information and communication technologies" (certificate of the Antimonopoly Committee of the Republic of Uzbekistan dated January 19, 2021 No. 94 / 04-17). Thanks to the implementation of these documents, the awareness of participants in public procurement has increased. Also, the transparency of information on the implementation of public procurement was ensured.

the proposal to introduce a mandatory procedure for announcing on the portal a justified reason for canceling the procurement by the state customer was used in the

development of the decree of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan on January 26, 2021 No. 37 "On measures to further improve the process of organizing procurement procedures in the implementation of public procurement using information and communication technologies" (certificate of the Antimonopoly Committee of the Republic of Uzbekistan dated January 19, 2021 No. 94 / 04-17 and certificate of the Committee on Budget and Economic Reforms of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated January 19, 2021 No. 04 / 1-06-91). As a result, an opportunity will be created to study the reasons for the cancellation of public procurement, the transparency of procurement will increase, and the percentage of canceled deliberate public procurement contracts will also decrease.

Structure and volume of the dissertation. The dissertation work consists of an introduction, three chapters, a conclusion, a bibliography and annexes. The volume of the thesis is 130 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (I часть, part I)

1. Атамуродов Т.Т. Давлат харидини ташкил этиш назарий асослари ва услубий шарт-шароитлари // Халқаро молия ва ҳисоб илмий электрон журнали – Тошкент, 2019. - №3 (июн). – 3-16 б. (08.00.00, №19)

2. Атамуродов Т.Т. Давлат хариди тизимини бошқаришда Европа Иттифоқининг тажрибаси // «Халқаро муносабатлар» журнали. – Тошкент, 2013. - №2. – 54-59 б. (08.00.00, №6)

3. Атамуродов Т.Т. Ўзбекистонда давлат харидини ташкил этишдаги муаммолар ва унга таъсир этувчи омиллар // Молия ва банк иши электрон илмий журнали – Тошкент, 2019 – №3. – 45-52 б. (08.00.00, №17)

4. Atamurodov T.T. Theoretical Bases and Methodological Conditions for Organizing Public Procurements. //EJBMR, European Journal of Business and Management Research. Belgium/ <http://dx.doi.org/10.24018/ejbmr.2020.5.1.191>. Vol. 5, Issue 1, January, 2020. ISSN: 2507-1076. (Impact Factor #2,27).

5. Атамуродов Т.Т. Проблемы организации государственных закупок в узбекистане и факторы, влияющие на них: Теоретические и практические аспекты развития современной науки: теория, методология, практика / сборник научных статей по материалам v международной научно-практической конференции (19 февраля 2021 г., г. Уфа). – Уфа: изд. ниц вестник науки, 2021. –С. 165-167.

6. Атамуродов Т.Т. Институциональные аспекты организации процесса государственных закупок: Инновационный потенциал развития науки в современном мире: достижения и инновации. Сборник статей по материалам 1 международной научно-практической конференции. – Уфа (Россия): изд. «НИЦ Вестник науки», 2019 г. (22 апреля). – С. 63-67.

7. Атамуродов Т.Т. Ўзбекистонда давлат харидини ташкил этишдаги муаммолар ва унга таъсир этувчи омиллар: Инновацион иқтисодиёт шароитида молия тизимини ривожлантиришнинг замонавий тенденциялари ва истиқболлари. Республика миқёсидаги он-лайн илмий-амалий конференция материаллари. – Т.: ТМИ, 2020 йил (18 апрель). – 57-59 б.

8. Атамуродов Т.Т. Ўзбекистонда давлат харидлари тизимини ташкил этишнинг рейтинг балл тизимини жорий этиш имкониятлари: Ўзбекистон молия бозорини ривожлантиришда инвестиция фондларининг жозибadorлигини ошириш. Республика илмий-амалий конференцияси материаллари. – Т.: ТДИУ, 2020 йил (29 апрель). – 116-119 б.

II бўлим (II часть; part II)

9. Атамуродов Т.Т., Хамроев Б. Хусусий тармоқ ва давлат ҳамкорлиги. Илмий монография. – Т.: «Iqtisod-moliya» нашриёти, 2013 йил. – 96 б.

10. Атамуродов Т.Т., Бурханов У.А. Давлат хариди. Ўқув қулланма. – Т.: «Fan va texnologiya» нашриёти, 2012 йил. – 152 б.

11. Атамуродов Т.Т. Хорижий мамлакатларда давлат харидининг электрон тизимини ишлаб чиқиш стратегиялари // «Халқаро муносабатлар» журнали. – Тошкент, 2013. - №4. – 45-52 б. (08.00.00, №6)

12. Атамуродов Т.Т. Ўзбекистон Республикасида тендерларни ташкил этиш: Молия соҳасида мавжуд бўлган муаммолар ва уларни бартараф этиш йўллари. Республика илмий-амалий конференция материаллари. – Т.: ТМИ, 2011 йил (7 апрель). – 204-206 б.

13. Атамуродов Т.Т. Давлат харидлари жараёнини ташкил қилишнинг институционал жиҳатлари. // Ўзбекистонда Ҳаракатлар стратегияси самарадорлигини оширишда маркетинг концепцияларидан фойдаланиш муаммолари. Халқаро анжуман материаллари. – Наманган: НАМТИ, «Наманган нашр.», 2019 йил (27 май). – 471-473 б.

14. Атамуродов Т.Т. Давлат харидлари ташкил этилишини такомиллаштиришнинг устувор йўналишлари: Иқтисодиёт тармоқлари ва соҳаларига инновацияларни жорий этиш механизмларини такомиллаштириш. республика илмий-амалий конференцияси материаллари. – Т.: БМА, 2020 йил (15 май). – 54-56 б.

Автореферат ТДИУ Тахририят бўлимида тахрир қилинди.

Босишга рухсат этилди: _____ 2021 йил.
Бичими 60x84 ¹/₁₆, «Times New Roman»
гарнитурда рақамли босма усулида босилди.
Шартли босма табағи 4. Адади: 100. Буюртма: № _____.

Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси,
100197, Тошкент, Интизор кўчаси, 68.

«АКАДЕМИЯ НОШИРЛИК МАРКАЗИ»
Давлат унитар корхонасида чоп этилди.