

**ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ИҚТИСОДИЁТ УНИВЕРСИТЕТИ**  
**ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ**  
**DSc.03/10.12.2019.I.16.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**  

---

**ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ИҚТИСОДИЁТ УНИВЕРСИТЕТИ**

**САМАНДАРОВА ГУЛМИРА МУЗАФФАР ҚИЗИ**

**ЎЗБЕКИСТОНДА БЮДЖЕТ ОЧИҚЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШНИ**  
**ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

**08.00.07 – Молия, пул муомаласи ва кредит**

**Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси**  
**АВТОРЕФЕРАТИ**

**Тошкент – 2023**

**Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси  
автореферати мундарижаси**

**Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)  
по экономическим наукам**

**Content of dissertation abstract of doctor of philosophy (PhD) on economical  
sciences**

**Самандарова Гулмира Музаффар қизи**

Ўзбекистонда бюджет очиклигини таъминлашни  
такомиллаштириш..... 3

**Самандарова Гулмира Музаффар қизи**

Совершенствование обеспечения открытости бюджета в  
Узбекистане..... 24

**Samandarova Gulmira Muzaffar qizi**

Improving budget transparency in Uzbekistan..... 54

**Эълон қилинган ишлар рўйхати**

Список опубликованных работ  
List of published works..... 59

**ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ИҚТИСОДИЁТ УНИВЕРСИТЕТИ**  
**ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ**  
**DSc.03/10.12.2019.I.16.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**  

---

**ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ИҚТИСОДИЁТ УНИВЕРСИТЕТИ**

**САМАНДАРОВА ГУЛМИРА МУЗАФФАР ҚИЗИ**

**ЎЗБЕКИСТОНДА БЮДЖЕТ ОЧИҚЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШНИ**  
**ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

**08.00.07 – Молия, пул муомаласи ва кредит**

**Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси**  
**АВТОРЕФЕРАТИ**

**Тошкент – 2023**

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссияси томонидан B2021.3.PhD/Iqt1801 рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация иши Тошкент давлат иқтисодиёт университетида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме) Илмий кенгаш веб-саҳифаси ([www.tsue.uz](http://www.tsue.uz)) ва «ZiyoNet» ахборот-таълим порталига ([www.ziynet.uz](http://www.ziynet.uz)) жойлаштирилган.

**Илмий раҳбар:** Эшов Мансур Пулатович  
иқтисодиёт фанлари доктори, профессор

**Расмий оппонентлар:** Кузиева Наргиза Рамазоновна  
иқтисодиёт фанлари доктори, профессор

Юсупов Шохжаҳон Баходир ўғли  
иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD)

**Етакчи ташкилот:** Ўзбекистон Республикаси Банк-моллия академияси

Диссертация ҳимояси Тошкент давлат иқтисодиёт университети ҳузуридаги илмий даражалар берувчи DSc.03/10.12.2019.1.16.01 рақамли Илмий кенгашнинг 2023 йил «17» *DF* соат *16* даги мажлисида бўлиб ўтади. Манзил: 100003, Тошкент шаҳри, Ислом Каримов кўчаси, 49. Тел: (99871) 239-28-72; факс: (99871) 239-01-49, (99871) 239-43-51. e-mail: [tdiu@tsue.uz](mailto:tdiu@tsue.uz)

Диссертация билан Тошкент давлат иқтисодиёт университетининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (\_\_\_\_ рақами билан рўйхатга олинган). Манзил: 100003, Тошкент шаҳри, Ислом Каримов кўчаси, 49-уй, Тел: (99871) 239-28-72; 239-01-49. факс: (99871) 239-43-51, e-mail: [tdiu@tsue.uz](mailto:tdiu@tsue.uz)

Диссертация автореферати 2023 йил «4» *DF* куни тарқатилди.  
(2023 йил «4» *DF* даги *6* рақамли реестр баённомаси).



*[Signature]*  
Б.А. Хасанов  
Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш  
раиси ўринбосари, и.ф.д., профессор

*[Signature]* — У.В. Гафуров  
Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш  
раиси, и.ф.д., профессор

*[Signature]*  
С.К. Худойкулов  
Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш  
ҳузуридаги илмий семинар раиси, и.ф.д.,  
профессор

## КИРИШ (фалсафа доктори (PhD) диссертацияси аннотацияси)

**Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати.** Жаҳонда бюджет сиёсатининг янги тенденциялари вужудга келиши ташаббусли бюджет, бюджет шаффофлигини таъминлаш сингари жиҳатлар билан ифодаланмоқда. Жаҳон банки, ЮНИСЕФ, Европа комиссияси ва бошқа катор халқаро жамғармалар шериклигида Бюджет халқаро ҳамкорлиги (International Budget Partnership) нотижорат ташкилоти таъсис этилган. Бу ташкилотда 2006 йилдан буён ҳукуматларнинг бюджет сиёсати очиклиги ўрганилиб, унга нисбатан баҳолар эълон қилиб борилади. Бунда очик бюджет бўйича халқаро даражада сўровнома ўтказиб келинади. Мазкур нотижорат ташкилот томонидан бюджет очиклиги бўйича сўровнома маълумотларига кўра, “2021 йилда 120 та давлатнинг бюджет сиёсати борасидаги очиклиги таҳлил қилинган. Умумий натижа кўрсаткичлари максимал 100 балдан 2021 йилда ўртача 45 баллни ташкил этганлиги кўплаб мамлакатларнинг бюджетга оид асосий молиявий маълумотлар эълон қилмаётганлигини англатади”<sup>1</sup>. Мазкур ҳолат эса, бюджет очиклиги (ташаббусли, шаффоф бюджет)ни таъминлашга қаратилган чоратadbирларнинг долзарблигини англатади.

Жаҳонда глобаллашув ва халқаро рақобатлашувнинг кучайиши шароитида молиявий ресурслардан самарали фойдаланиш талабларининг ортиб бориши кўплаб мамлакатларида бюджет очиклиги масалалари бўйича илмий тадқиқотлар олиб борилишини тақозо этмоқда. Молиявий сиёсатнинг очиклигини таъминлаш меъёрларини такомиллаштириш, бюджет маблағларидан самарали фойдаланишда давлат ва хусусий сектор бошқарувини ажратишнинг аниқлигини таъминлаш, фискал сиёсат мақсадларига эришишни назорат қилиш, молиявий ахборот ва рискларни, ички ва ташқи назоратнинг ўзаро таъсирини аниқлаш, бюджет маблағларини таъминлашда ваколатли органларнинг аҳамиятини кучайтириш, аҳоли иштирокини кенгайтириш, молиявий маълумотларнинг тушунарли ва аниқ шакллантирилиши, молиявий маълумотларнинг очиклиги таъминланишида реал вақт режимига амал қилиниши ва амалга оширилиши бу борадаги тадқиқотларнинг муҳим йўналишларидан ҳисобланади.

Ўзбекистонда барқарор ижтимоий-иқтисодий тараққиётни таъминлаш, аҳоли фаровонлигини оширишда давлат бюджети маблағларидан самарали фойдаланишга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Бу борада Ўзбекистон Республикаси Президенти Олий Мажлисга Мурожаатномасида “бюджет тизимини қайта кўриб чиқиш, бюджет даромад ва харажатларининг халқимиз учун очик-ошқора бўлишини таъминлаш зарурлигини таъкидлаган эди. Зеро, давлат ва жамият бошқарувидаги очиклик, мамлакат бюджетининг тақсимланиши ва сарфланишидаги шаффофлик чинакам халқ ҳокимиятини қарор топтириш ва фуқаролик жамиятига асосланган ҳуқуқий демократик давлат қуришнинг муҳим шартидир”<sup>2</sup>. Бюджет очиклигини кенгайтириш

<sup>1</sup> Open budget survey 2021 <https://internationalbudget.org/wp-content/uploads/Open-budget-survey-2021.pdf>

<sup>2</sup> Бюджет-солиқ тизими очиклик тамойилига асосланади. – <https://uza.uz/uz/posts/byudzhet-soli-tizimi-ochi-lik-tamoyiliga-asoslanadi-19-06-2018>

вазифаси бюджет сиёсатида очикликни таъминлашнинг назарий ва амалий муаммоларини чуқур илмий таҳлил қилишни тақозо этмоқда. Бюджет очиклигини таъминлашда аҳолининг молиявий саводхонлиги, мазкур объект юзасидан илмий тадқиқотларнинг камлиги ва интернет билан қамраб олиш, унинг тезлиги ва нархи борасидаги масалалар муҳим ҳисобланади. Шунингдек, бюджет маблағлари ҳисобидан ижтимоий инфратузилмани такомиллаштиришда бевосита манфаатдор аҳолининг овоз бериш жараёнларидаги иштироки самарадорлигини ошириш, фуқаролар учун шаффоф бюджет амалиётини ривожлантириш, ташаббускор бюджет жараёнларида турли аҳоли манзилларидаги яшовчилар зичлигининг фарқланиши натижасида келиб чиқиши мумкин бўлган бюджет маблағларидан фойдаланишдаги тафовутларни молиялаштиришга тақдим этилувчи лойиҳалар сони орқали мувофиқлаштириш, маҳаллий ҳокимликларнинг бюджет очиклигини таъминлаш жараёнидаги иштирокини ҳудудларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланганлик рейтинги кўрсаткичлари таркибига киритиш орқали рағбатлантириш бу борада тадқиқ этилиши зарур бўлган йўналишлардан ҳисобланади.

Диссертация иши Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 январдаги ПФ-4947-сон “2022–2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида”ги фармони, 2018 йил 22 августдаги ПҚ-3917-сон “Бюджет маълумотларининг очиклигини ва бюджет жараёнида фуқароларнинг фаол иштирокини таъминлаш чора-тадбирлари тўғрисида”ги, 2021 йил 13 апрелдаги ПҚ-5072-сон “Бюджет жараёнида фуқароларнинг фаол иштирокини таъминлаш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги, 2021 йил 22 сентябрдаги ПҚ-5250-сон ““Очиқ бюджет” ахборот порталида жамоатчилик фикри асосида шаклланган тадбирларни молиялаштиришни янада кенгайтириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги, 2022 йил 7 апрелдаги ПҚ-197-сон “Туман ва шаҳар бюджетларини жамоатчилик фикри асосида шакллантирилган тадбирларга йўналтириш жараёнларида фуқароларнинг иштирокини янада қўллаб-қувватлаш тўғрисида”ги қарорлари, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2022 йил 2 февралдаги 49-сон “Автомобиль йўллари соҳасида очиклик стандартларини жорий этиш ва соҳада жамоатчилик назоратини кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарори, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати Кенгашининг 2021 йил 22 апрелдаги КҚ-213-IV-сон “Маҳаллий бюджет маблағлари сарфланишида жамоатчилик иштирокини таъминлаш тўғрисида”ги, 2022 йил 30 июндаги КҚ-377-IV-сон “Туман (шаҳар) бюджетлари маблағларини жамоатчилик фикри асосида шакллантирилган тадбирларга йўналтириш тартиби тўғрисида намунавий низомга ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш ҳақида”ги қарорларида белгиланган вазифаларни амалга оширишда муайян даражада хизмат қилади.

**Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги.** Диссертация тадқиқоти республика фан ва технологиялари ривожланишининг I. “Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ва маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодий шакллантириш” деб номланган стратегик мавзуларининг устуворлигига мувофиқ бажарилган.

**Муаммонинг ўрганилганлик даражаси.** Бюджет очиклигини таъминлаш, унда ташаббусли бюджет, бюджет шаффофлиги сингари замонавий иқтисодий категорияларни тадқиқ этган ва унинг илмий асосларига сезиларли ҳисса қўшган хорижий олимлар қаторида қуйидагиларни келтириш мумкин: Е.Воробьева, Н.Гузъ, В.Лукина, А.Лукьянова, Е.Морозова, Т.Нестеренко, В.Сульженко ва бошқалар<sup>3</sup>.

Ўзбекистонда бюджет очиклигини тўғридан-тўғри тадқиқ этишга бағишланган ишлар кўп бўлмаса-да, лекин унинг айрим жиҳатлари тўғрисида мамлакатимиз олимлари, жумладан А.Абдуллаев, И.Алимов, С.Аллаяров, Х.Асатуллаев, С.Исмоилова, Г.Қосимова, Д.Мирходжа, Н.Примова, Д.Рахмонов, М.Ташходжаев, З.Толаметова, Л.Хазраткулова, Ҳ.Ҳақимов, А.Шеров, К.Эрназаров ва бошқа олимлар ўз илмий хулосаларини баён этганлар<sup>4</sup>.

**Диссертация мавзусининг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий тадқиқот ишлари режаси билан боғлиқлиги.** Диссертация тадқиқоти Тошкент давлат иқтисодиёт университетининг илмий тадқиқот ишлари режасига мувофиқ ФМ-1-сонли “Ўзбекистонда макроиқтисодий барқарорликни таъминлаш ва ижтимоий-иқтисодий

---

<sup>3</sup> Воробьева Е.Е. Бюджетирование в системе управления жилищно-коммунальным хозяйством муниципального образования: автореферат ... к.э.н. – М.: Государственного университета управления, 2007. – 23 с.; Гузъ Н.А. Формирование открытой и прозрачной информации об управлении общественными финансами: опыт США. //Экономики. Налоги. Право. – М., 2016. - №5. – С. 96-102.; Лукина В.Д. Совершенствование программно-целевого финансирования в условиях реформирования бюджетного процесса: автореферат ... к.э.н. – М.: Российского государственного социального университета, 2007. – 23 с.; Лукьянова А.В. Совершенствование системы бюджетного планирования расходов на развитие социальной сферы: автореферат ... д.э.н. – Москва. «Российская академия предпринимательства», 2012. – 48 с.; Морозова Е.А. Модели бюджетного федерализма в развитых странах и особенности их применения в Российской Федерации: автореферат ... д.э.н. – М.: Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова. 2009. – 49 с.; Нестеренко Т.Г. Концепция эффективной бюджетной политики: автореферат ... к.э.н. – М.: Финансовой академии при Правительстве Российской Федерации, 2006. – 32 с.; Сульженко В.С. Обеспечение устойчивости бюджетной системы Российской Федерации в условиях институциональных преобразований: автореферат ... к.э.н. – Ростов-на-Дону. «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)», 2014. – 26 с.

<sup>4</sup> Абдуллаев А.Ф. Ўзбекистонда мактабгача таълим муассасаларини молиялаштиришни такомиллаштириш: и.ф.б.ф.д. ... автореферати. – Т.: ТМИ, 2020. – 60 б.; Алимов И. Бюджет тизими: ўзига хос хусусиятлар. // Бизнес-эксперт. – Т., 2017. 7-сон. 7-10-б.; Аллаяров С.Р, Иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда оптималлашган фискал сиёсатни амалга ошириш. //Халқаро молия ва ҳисоб. 2-сон, апрель, 2020 йил.; Асатуллаев Х.С., Топтемиров Ш.О. Иқтисодий фаоллик ва давлат фискал сиёсати: назария ва амалиёт уйғунлиги.//Халқаро молия ва ҳисоб. 2-сон, апрель, 2019 йил.; Исмоилова С.Я. Маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали самарали фойдаланишни таъминлаш масалалари (Фарғона вилояти мисолида): и.ф.б.ф.д. ... автореферати. – Т.: ФарДУ, 2021. – 58 б.; Қосимова Г.А. Ижтимоий-маданий соҳаларни ривожлантиришда бюджет сиёсати. – Тошкент: Молия, 2004. – Б. 13.; Мирходжа Д.А. Ўзбекистонда мактаб таълимини молиялаштиришни такомиллаштириш: и.ф.б.ф.д. ... автореферати. – Т.: ТДИУ, 2021. – 58 б.; Примова Н.И. Маҳаллий бюджетларнинг молиявий стратегиялари шаклланиши ва уларнинг гуруҳланиши. // Iqtisodiyot va innovatsion texnologiyalar. 4-сон, iyul-avgust, 2020-yil; Рахмонов Д.А. Ўзбекистонда ижтимоий соҳани молиялаштиришнинг методологик асосларини такомиллаштириш: и.ф.д. ... автореферати. – Т.: ТДИУ, 2018. –72 б.; Ташходжаев М.М. Ўзбекистонда таълим тизимини молиялаштиришнинг ривожланиш тенденциялари. // Iqtisodiyot va innovatsion texnologiyalar. 4-сон, iyul-avgust, 2020-yil.; Толаметова З.А., Кулматов А.А. Амир Темур давлатининг иқтисодий ривожланиши ва савдо алоқалари. // Иқтисод ва молия, 2012. 5-сон. 10-19-б.; Хазраткулова Л.Н. Ўзбекистон Республикасида бюджетлараро муносабатларни такомиллаштириш: и.ф.б.ф.д. ... автореферат. – Т.: ТДИУ, 2020. –70 б.; Ҳақимов Ҳ.А. Ўзбекистонда макроиқтисодий сиёсатни мувофиқлаштиришнинг молиявий механизмларини такомиллаштириш: и.ф.б.ф.д. ... автореферат. – Т.: ТДИУ, 2021. – 55 б.; Шарапова М.А. Халқ таълими тизимини бюджетдан молиялаштириш амалиёти. // Халқаро молия ва ҳисоб. 3-сон, июнь, 2020 йил.; Шеров А.У. Ўзбекистонда бюджет сиёсати: амалий ва стратегик йўналишлари. //Халқаро молия ва ҳисоб. 1-сон, февраль, 2019 йил.; Эрназаров К.Ю. Бюджетдан молиялаштириш усуллари ва уларнинг ўзига хос хусусиятлари. //Iqtisodiyot va innovatsion texnologiyalar. 4-сон, iyul-avgust, 2020-yil.

ривожланишни прогнозлашнинг илмий-методик асослари ва усулларини такомиллаштириш” мавзусидаги илмий лойиҳа доирасида бажарилган.

**Тадқиқотнинг мақсади** Ўзбекистонда бюджет очиклигини таъминлашни такомиллаштиришга қаратилган илмий таклиф ва амалий тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

**Тадқиқотнинг вазифалари:**

давлат бюджетининг миллий иқтисодиётдаги аҳамияти ва ўзига хосликларининг илмий-назарий асосларини ўрганиш;

давлат бюджети очиклигининг илмий-назарий асосларини тадқиқ этиш ва тизимлаштириш;

бюджет очиклигининг илғор тажрибалари ва уларни Ўзбекистонда қўллаш имкониятларини аниқлаш ва баҳолаш;

Ўзбекистонда бюджет сиёсатида очиклик тамойилининг амалдаги ҳолати таҳлилин аналга ошириш;

Ўзбекистонда бюджет харажатларини шакллантиришда очикликни таъминлаш тенденцияларини таҳлил қилиш;

Ўзбекистонда ташаббускорлик бюджетининг вужудга келиши таҳлилин аналга ошириш;

Ўзбекистонда бюджет очиклигини таъминлаш билан боғлиқ муаммоларни ўрганиш ва уларни тизимлаштириш;

Ўзбекистонда бюджет очиклигини таъминлашни такомиллаштириш йўналишлари бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқиш.

**Тадқиқотнинг объекти** сифатида Ўзбекистон Республикаси давлат бюджети тизими танланган.

**Тадқиқотнинг предмети** Ўзбекистон Республикаси давлат бюджетини шакллантириш ва ижросини таъминлаш жараёнида вужудга келувчи иқтисодий муносабатлар ҳисобланади.

**Тадқиқотнинг усуллари.** Диссертацияда умумлаштириш, гуруҳлаштириш, абстракт-мантиқий фикрлаш, истиқболли прогнозлаштириш, қиёсий таққослаш, индукция ва дедукция сингари усуллардан фойдаланилган.

**Тадқиқотнинг илмий янгилиги** куйидагилардан иборат:

бюджет маблағлари ҳисобидан ижтимоий инфратузилмани такомиллаштиришда бевосита манфаатдор аҳолининг овоз бериш жараёнларидаги иштироки самарадорлигини туман (шаҳар) ҳокимликлари кесимида аҳамиятли лойиҳа йўналишлари рўйхати ва уларнинг смета қийматини ҳисоблаш жамоат марказлари фаолиятини йўлга қўйиш орқали ошириш таклифи асосланган;

бюджет очиклигини янада такомиллаштиришда ташаббусли бюджет ҳамда бюджет кўрсаткичлари тўғрисидаги маълумотларнинг реал вақт режимида тақдим этилишини ифодаловчи фуқаролар учун шаффоф бюджет амалиётини ривожлантириш таклифи асосланган;

ташаббускор бюджет жараёнларида турли аҳоли манзилларида яшовчилар зичлигининг фарқланиши натижасида келиб чиқиши мумкин бўлган бюджет маблағларидан фойдаланишдаги тафовутларни молиялаштиришга тақдим этиладиган лойиҳалар сони орқали мувофиқлаштириш таклифи асосланган;

маҳаллий ҳокимликларнинг бюджет очиклигини таъминлаш жараёнидаги иштирокини ҳудудларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланганлик рейтинги кўрсаткичлари таркибига фуқароларнинг ташаббускор бюджет жараёнлари орқали амалга оширилган ободончилик ва эришилган фаровонлик кўрсаткичлари қийматини киритиш орқали рағбатлантириш таклифи асосланган.

**Тадқиқотнинг амалий натижалари** қуйидагилардан иборат:

давлат қўллаб-қувватлаши, айниқса кам таъминланган – “темир дафтар”, “ёшлар дафтари” ва “аёллар дафтари” таркибига кирган шахслар учун бюджетдан ажратилган маблағларни тизимлаштириш таклиф этилган;

мамлакатда давлат бюджети ҳисобидан амалга оширилаётган капитал курилиш объектларининг интерактив харитасини кўриш имкониятини яратиш натижасида молиявий кўрсаткичларини аниқ ифодалаш асосланган;

давлат бюджетининг ижтимоий харажатларини молиялаштириш тенденциялари таҳлил қилинган ва эмпирик тадқиқотлар асосида хулосалар шакллантирилган;

Ўзбекистонда бюджет очиклиги даражаси халқаро мезонлар асосида аниқланган ва баҳоланган;

Ўзбекистонда ташаббусли бюджет асосидаги бюджет сиёсати тенденциялари таҳлил қилинган ва хулосалар тизимлаштирилган.

**Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги.** Диссертацион тадқиқот олиб бориш жараёнида Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги ва Давлат статистика қўмитасининг расмий маълумотлари ҳамда Халқаро молия институтларининг бюджет очиклигига оид расмий статистик маълумотларидан фойдаланилганлиги, меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларнинг мавзуга тегишли қисмлари атрофлича кўриб чиқилганлиги билан белгиланади.

**Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти.** Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти мамлакатда бюджет сиёсатининг очиклигини таъминлаш, унда ташаббусли бюджет ва фуқаролар иштирокини кенгайтиришни такомиллаштиришнинг методологик асосларини тадқиқ этиш ва бюджет жараёнининг шаффофлигини ривожлантиришга бағишланган илмий тадқиқотларни олиб боришда кенг фойдаланиш мумкинлиги билан белгиланади.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти ишлаб чиқилган илмий таклиф ва амалий тавсиялардан Ўзбекистонда бюджет очиклигини таъминлаш, ташаббусли бюджет амалиётини ривожлантириш, бюджет шаффофлигини оширишда унинг қамровини кенгайтириш юзасидан тизимни ислоҳ этишга бағишланган илмий концепция, қонуности ҳужжатларини ишлаб чиқиш, олий таълим муассасаларида “Молия”, “Давлат молиясини бошқариш” ва “Давлат бюджети” сингари фанларнинг ўқув дастурини ишлаб чиқиш ва унинг амалий базасини мустаҳкамлаш мумкинлиги билан изоҳланади.

**Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши.** Ўзбекистонда бюджет очиклигини таъминлашни такомиллаштириш йўналишлари бўйича олинган илмий натижалар асосида:

бюджет маблағлари ҳисобидан ижтимоий инфратузилмани такомиллаштиришда бевосита манфаатдор аҳолининг овоз бериш

жараёнларидаги иштироки самарадорлигини туман (шаҳар) ҳокимликлари кесимида аҳамиятли лойиҳа йўналишлари рўйхати ва уларнинг смета қийматини ҳисоблаш жамоат марказлари фаолиятини йўлга қўйиш орқали ошириш таклифи Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлис Қонунчилик палатаси Бюджет ва иқтисодий ислоҳотлар қўмитаси томонидан “Бюджет очиқлигини таъминлашга оид чора-тадбирлар дастури”ни шакллантиришда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлис Қонунчилик палатаси Бюджет ва иқтисодий ислоҳотлар қўмитасининг 2022 йил 26 апрелдаги 04/1-08/546-сонли маълумотномаси). Мазкур таклифни амалиётда қўллаш натижасида бюджет маблағлари ҳисобидан ижтимоий инфратузилмани такомиллаштиришдан бевосита манфаатдор аҳолининг овоз бериш жараёнларидаги иштирокини янада кенгайтириш имкони яратилган;

бюджет очиқлигини янада такомиллаштиришда ташаббусли бюджет ҳамда бюджет кўрсаткичлари тўғрисидаги маълумотларнинг реал вақт режимида тақдим этилишини ифодаловчи фуқаролар учун шаффоф бюджет амалиётини ривожлантириш таклифи Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 13 апрелдаги ПҚ-5072-сон “Бюджет жараёнида фуқароларнинг фаол иштирокини таъминлаш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги қарорини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлис Қонунчилик палатаси Бюджет ва иқтисодий ислоҳотлар қўмитасининг 2022 йил 26 апрелдаги 04/1-08/546-сонли маълумотномаси). Натижада бюджетни халққа яқинлаштиришнинг фундаментал жиҳатларини жорий этишга имконият яратилган;

ташаббускор бюджет жараёнларида турли аҳоли манзилларида яшовчилар зичлигининг фарқланиши натижасида келиб чиқиши мумкин бўлган бюджет маблағларидан фойдаланишдаги тафовутларни молиялаштиришга тақдим этиладиган лойиҳалар сони орқали мувофиқлаштириш таклифи Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлис Қонунчилик палатаси Бюджет ва иқтисодий ислоҳотлар қўмитаси томонидан “Бюджет очиқлигини таъминлашга оид чора-тадбирлар дастури”ни шакллантиришда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлис Қонунчилик палатаси Бюджет ва иқтисодий ислоҳотлар қўмитасининг 2022 йил 26 апрелдаги 04/1-08/546-сонли маълумотномаси). Натижада ташаббускор бюджет жараёнларида турли аҳоли манзилларида яшовчилар зичлигининг фарқланиши натижасида келиб чиқиши мумкин бўлган бюджет маблағларидан фойдаланишдаги тафовутлар таъсирини пасайтириш имкони яратилган;

маҳаллий ҳокимликларнинг бюджет очиқлигини таъминлаш жараёнидаги иштирокини ҳудудларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланганлик рейтинги кўрсаткичлари таркибига фуқароларнинг ташаббускор бюджет жараёнлари орқали амалга оширилган ободончилик ва эришилган фаровонлик кўрсаткичлари қийматини киритиш орқали рағбатлантириш таклифи Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлис Қонунчилик палатаси Бюджет ва иқтисодий ислоҳотлар қўмитаси томонидан “Бюджет очиқлигини таъминлашга оид чора-тадбирлар дастури”ни шакллантиришда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлис Қонунчилик палатаси Бюджет ва иқтисодий

ислохотлар кўмитасининг 2022 йил 26 апрелдаги 04/1-08/546-сонли маълумотномаси). Мазкур таклифни амалиётда қўллаш натижасида маҳаллий ҳокимликларнинг бюджет очиклигини таъминлаш жараёнидаги иштирокини рағбатлантириш имкони яратилган.

**Тадқиқот натижаларининг апробацияси.** Тадқиқот натижалари 6 та, жумладан, 3 та республика ва 3 та халқаро илмий-амалий конференцияларда апробацияда ўтказилган.

**Тадқиқот натижаларининг эълон қилиниши.** Диссертация мавзуси бўйича жами 19 та илмий иш, шу жумладан, Ўзбекистон Республикаси Олий аттестация комиссиясининг докторлик диссертациялари асосий илмий натижаларини чоп этиш бўйича тавсия этилган илмий нашрларда 13 та илмий мақола, жумладан, 5 таси республика ва 8 таси хорижий журналларда, илмий-амалий конференцияларда 6 та маъруза тезиси нашр этилган.

**Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми.** Диссертация иши кириш, 3 та боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ва иловалардан таркиб топган. Диссертация ҳажми 133 бетни ташкил этади.

### **ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ**

Диссертациянинг **кириш** қисмида илмий тадқиқотнинг долзарблиги ва зарурати асосланган, тадқиқотнинг мақсади ва вазифалари, объекти ва предмети тавсифланган, республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги кўрсатилган, илмий янгилиги ва амалий натижалари баён қилиниб, олинган натижаларнинг илмий ва амалий аҳамияти ёритиб берилган, тадқиқот натижаларини амалиётга жорий этиш, нашр этилган ишлар ва диссертация тузилиши бўйича маълумотлар келтирилган.

Диссертациянинг «**Давлат бюджетининг очиклигини таъминлашнинг назарий асослари ва ижтимоий хусусиятлари**» номли биринчи бобда бюджет очиклигини таъминлашнинг назарий жиҳатлари ва асослари тадқиқ этилган.

Муаллифнинг фикрича, аҳолининг турмуш даражасини оширишга хизмат қилувчи омил сифатида фискал сиёсат алоҳида аҳамиятга эга. Бунда аҳолининг даромадларини барқарорлаштириш ва ижтимоий ҳимояни таъминлаш билан боғлиқ харажатлар шулар жумласига киради. Давлат бюджети аҳолини бирламчи тиббий хизматлар билан қамраб олиш, таянч таълим билан таъминлаш ва кам даромадли қатламни молиявий қўллаб-қувватлаш сингари масалаларни ҳал этишда муҳим аҳамиятга эга ҳисобланади.

Умуман, муаллиф томонидан давлат бюджети харажатларини амалга ошириш ва бюджет сиёсатининг миллий иқтисодиётни барқарорлаштиришдаги аҳамиятининг назарий асосларига қаратилган қуйидаги илмий хулосалар шакллантирилган:

– бюджетнинг иқтисодий самарадорлигини таъминлашда бюджет сиёсати молиявий қарорларини қабул қилишни номарказлаштириш ва ваколатларни вертикал тақсимлашга эришиш;

– бюджет дефицитининг марказлашувини тугатиш учун ҳудудларнинг молиявий қарорларни қабул қилиш юзасидан ваколатларини кенгайтириш;

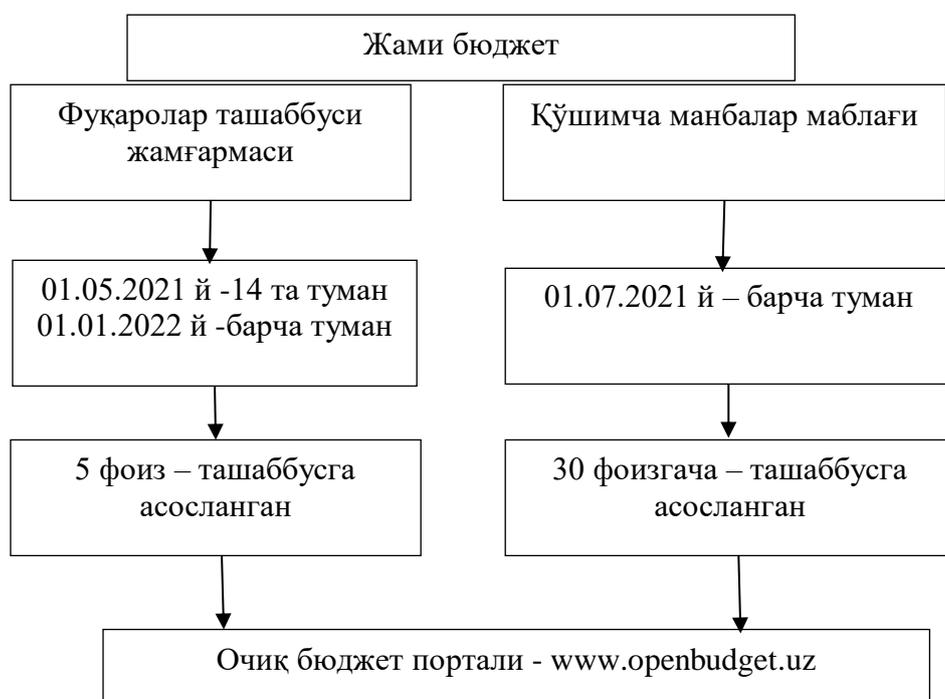
- бюджет тузилмасини шакллантиришда аҳоли фаровонлигини таъминлашга қаратилган инфратузилма яратиш;
- бюджет харажатларининг ижтимоий йўналтирилганлигини таъминлашга қаратилган натижа мезонларини шакллантириш ва ҳуқуқий асосларини ишлаб чиқиш;
- бюджет сиёсатининг макроиқтисодий сиёсатдаги ўрнини мустаҳкамлаш учун ЯИМга нисбатан таъсир чораларининг назарий ва ҳуқуқий асосларини яратиш;
- бюджет харажатлари йўналишларини аниқлашда аҳоли иштирокини оширишга қаратилган шаффофлик ва ташаббуслик механизминини ишлаб чиқиш ва жорий этиш.

Хулоса қилиб айтганда, давлат бюджети ва бюджет сиёсати миллий иқтисодиётнинг барқарор ривожланишида сезиларли аҳамиятга эга бўлмоқда. Уларнинг иқтисодий ўсиш ва аҳоли турмуш фаровонлигини таъминлашда ҳал этувчи аҳамиятга эга эканлиги бюджет маблағларини натижага йўналтирилган ҳолатда сарф этилишини талаб этмоқда. Бошқа жиҳатдан эса, бюджет харажатлари йўналишларини ишлаб чиқишни аҳоли мурожаатлари ва ташаббуслари асосида уни амалга ошириш назарий ва амалий аҳамият касб этмоқда.

Шунингдек, қайд этиб ўтилган ислохотларнинг тадрижийлигини таъминлаган ҳолда Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 13 апрелдаги ПҚ-5072-сонли “Бюджет жараёнида фуқароларнинг фаол иштирокини таъминлаш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги қарори қабул қилинди. Мазкур ҳужжат қабул қилиниши билан фуқароларнинг ажратилган бюджет маблағларининг 5 фоизини шакллантиришдаги иштирокини таъминлаш белгиланди. Бунда 2021 йил май ойидан бошлаб, мамлакатимизнинг жами 14 та туманида тегишли бюджетлардаги тасдиқланган умумий харажатларнинг 5 фоизини жамоатчилик фикри асосида шакллантирилган тадбирларни молиялаштиришга йўналтириш бўйича янги тартибни босқичма-босқич жорий этиш қайд этилди. 2022 йил январдан бошлаб эса мазкур қоида Ўзбекистон бўйлаб барча туман ва шаҳарларда амал қила бошлаши қайд этилди.

Шу билан бирга, жамоатчилик фикри асосида маҳаллий бюджетларнинг қўшимча манбалар ҳисобидан шакллантирилган маблағларининг харажатларга йўналтирилувчи 10 фоизини 30 фоизгача ошириш белгиланди. Умуман, юқорида қайд этиб ўтилган иккита (ПҚ-3917 ва ПҚ-5072) қарор фуқароларнинг бюджет сиёсатидаги иштирокини таъминлашга хизмат қилади ва улар қуйидагича тарзда ўзаро фарқланади.

Муаллифнинг фикрича, бюджет очиклигини таъминлашда амалга оширилган ҳуқуқий ислохотлар навбатдаги қадамлардан бири бўлди. Бюджет очиклиги категориясида дастлабки таассуротлар маълумотларга эга бўлиш билан вужудга келади. Бу бир жиҳатдан маълумотлар очиклигини акс эттирса, иккинчи жиҳатдан бюджет сиёсатини шакллантиришда жамоатчиликнинг иштирокини тўлақонли таъминлашнинг зарурати билан белгиланади.



### 1-расм. Ўзбекистонда очик бюджет жараёнининг тузилмаси<sup>5</sup>

Таъкидлаш жоизки, бюджет ташкилотлари томонидан харажатларда ҳам бюджет, ҳам бюджетдан ташқари маблағлар тўғрисида маълумотлар тақдим этиб боришда қуйидагиларга эътибор бериш лозим:

- маълумотларнинг содда ва тушунарли бўлиши;
- харажатларни амалга оширишдан мақсад ва ундан олинадиган натижани аниқ кўрсатиш;
- харажатларни амалга ошириш муддати;
- бюджетдан ташқари маблағнинг келиб тушган манбаи ва асоси;
- харажатларни амалга оширишда ходимларнинг фикри ва таклифлари эътиборга олинган ҳажм тўғрисида ҳам маълумотларни тақдим этишни жорий этиш.

Хулоса қилиб айтганда, Ўзбекистонда бюджет очиклиги ва шаффофлигини таъминлашда 3 та жиҳатга алоҳида эътибор қаратиш муҳим ҳисобланади. Булар: бюджет очиклиги ва шаффофлиги қонунчилиги, аҳолининг молиявий саводхонлиги, интернет тармоғида бюджет маълумотларини жойлаштириш ва аҳоли билан қайта алоқа тизимини яратиш билан ифодаланади.

Диссертациянинг «**Ўзбекистонда бюджет очиклигини таъминлашнинг ривожланиш тенденциялари таҳлили**» деб номланган иккинчи бобида бюджет очиклигининг амалдаги ҳолати ва ривожланиш тенденциялари таҳлил қилинган.

Тадқиқотлар давомида қайд этганидек, Очиқ бюджет сўрови (The Open Budget Survey) Халқаро бюджет ҳамкорлиги (International Budget Partnership's) ташкилоти томонидан амалга оширилувчи глобал тадқиқот ва тарғибот дастури бўлиб, у жамоатчиликнинг бюджет маълумотларидан фойдаланиш даражасини ошириш ҳамда уларни бюджет жараёнларида иштирок этиш имкониятларини рағбатлантиришга хизмат қилади.

<sup>5</sup> Тадқиқотлар асосида ишлаб чиқилган.

“Очиқ бюджет сўрови” маълумотлари асосида “Очиқ бюджет индекси” шакллантирилади ва унинг баллари 109 та баҳоланувчи саволларга жавоблар орқали 0-100 балл оралиғида баҳоланади. Баҳолаш ҳар икки йилда бир маротаба ўтказилади. Энг сўнгги баҳолаш 2021 йил бўйича ўтказилган.

Мазкур оралиқ баҳолар ҳам йирик 5 та даражага бўлинган.

Биринчи ва энг юқори даража “Кенг қамровли очиқлик”ни ўзида акс эттиради ва у 81-100 балл оралиғида баҳоланади.

Иккинчи даража “Муҳим ҳужжатлар очиқлиги” ни ўзида акс эттиради ва у 61-80 балл оралиғида баҳоланади. Бундай даража, яъни умумий балларнинг 61 дан юқори бўлиши бюджетни жамоатчилик томонидан муҳокама қилиниши учун етарли маълумотлар тақдим этилишини англатади<sup>6</sup> ва очиқликни етарли таъминлашнинг асосий кўрсаткичи ҳисобланади.

Учинчи даража “Чекланган очиқлик” бўлиб, у 41-60 балл оралиғида баҳоланади. Бу оралиқда баҳоланган давлатларда очиқлик чекланган бўлиб, уни ошириш зарурати мавжудлиги назарда тутилади.

Тўртинчи даража “Минимал очиқлик” бўлиб, у 21-40 балл оралиғида баҳоланади. Тўртинчи даража бюджетнинг очиқлигини таъминлашнинг минимал, яъни энг кичик талаблари бажарилганлигини, лекин очиқлик учун жуда кўп ишларни амалга ошириш кераклигини англатади.

Бешинчи даража эса бюджет бўйича маълумотлар жуда кам ёки йўқ бўлганда берилади ва 0-20 балл оралиғида шаклланади. Бундай даражада бўлиш очиқлик бўйича деярли ҳеч қандай ишлар қилинмаганлигини англатади.

Юқоридаги даражалар бўйича давлатлар баҳолаб борилади ва уларнинг рейтинги тузилади (1-жадвал). Шу билан бирга, мамлакатимизда бюджет очиқлиги ва шаффофлигини ошириш ва халқаро даражасини таъминлаш бўйича ишлар бошлаб юборилган. Жумладан, 2018 йилда Ўзбекистон “Давлат харажатлари ва молиявий ҳисобдорлик” (PEFA – Public Expenditure and Financial Accountability) дастури асосида баҳолашдан ўтказилди.

Дастурнинг 2-руқни, яъни “Давлат молиясининг шаффофлиги” асосида давлат бюджетининг очиқлиги ва шаффофлиги баҳолашдан ўтказилган. Унга асосан, давлат молиясининг тўлиқлиги ва шаффофлиги деганда, давлат молияси бўйича маълумотлар кенг қамровли, тизимли ва фойдаланувчилар олишлари учун осон бўлиши назарда тутилади.

Дастурда бу мақсадларга бюджетни хорижий тажрибалар асосида таснифлаш, барча давлат даромадлари ва харажатлари, жумладан бюджетлараро трансфертлар шаффофлигини таъминлаш, хизматларни етказиб бериш самарадорлиги тўғрисидаги маълумотларни, ахборотни эълон қилиш ҳамда жамоатчиликка бюджетга оид ҳужжатлар билан эркин танишиб чиқиш имкониятини яратиб бериш орқали эришиш келтирилган.

---

<sup>6</sup> Интернет манба: [www.internationalbudget.org](http://www.internationalbudget.org) Мурожаат қилинган сана 2021 йил 22 май.

**1-жадвал**

**Очиқ бюджет индекси бўйича энг юқори ўриндаги мамлакатлар тўғрисида маълумот<sup>7</sup>**

№	Даража	Йиллар			
		2015	2017	2019	2021
1.	Кенг қамровли очиклик (81-100)	Янги Зеландия	Янги Зеландия	Янги Зеландия	Грузия
2.		Швеция	Жанубий Африка	Жанубий Африка	Жанубий Африка
3.		Жанубий Африка	Швеция	Швеция	Швеция
4.		Норвегия	Норвегия	Мексика	Янги Зеландия
5.		АҚШ	Грузия	Грузия	Мексика
6.	Мухим хужжатлар очиклиги (61-80)	Бразилия	Мексика	Бразилия	Бразилия
7.		Франция	Бразилия	Норвегия	Австралия
8.		Буюк Британия	АҚШ	Австралия	Доминикан Республикаси
9.		Руминия	Руминия	АҚШ	Италия
10.		Перу	Буюк Британия	Филиппин	Жанубий Корея
11.	Чекланган очиклик (41-60)	Аргентина	Япония	Полша	Полша
12.		Индонезия	Жанубий Корея	Словакия	Португалия
13.		Испания	Уганда	Чехия	Монголия
14.		Чили	Полша	Гондурас	Чехия
15.		Колумбия	Словакия	Уганда	Чили
16.	Минимал очиклик (21-40)	Конго демократик республикаси	Тимор-лесте	Мадагаскар	Сенегал
17.		Шри-ланка	Мали	Тимор-лесте	Непал
18.		Замбия	Тунис	Сербия	Ҳиндистон
19.		Мозамбик	Бенин	Серра-лионе	Фижи
20.		Албания	Серра-лионе	Фижи	Шимолӣ Македония

Мазкур дастурда кўрсаткичларнинг ҳар бир ўлчови самарадорлик “А” дан “D” гача бўлган тўрт нуқтали тартибли шкала бўйича баҳоланади. Бунда “А” энг юқори ижобий натижани “D” эса энг паст натижани акс эттиради (2-жадвал).

**2-жадвал**

**Давлат харажатлари ва молиявий ҳисобдорлик дастури асосида давлат молиясининг шаффофлигини баҳолаш натижалари<sup>8</sup>**

Самарадорлик кўрсаткичлари		Умумий баҳо
1.	Бюджет таснифи	<b>B</b>
2.	Бюджет хужжатлари	<b>B</b>
3.	Давлат операцияларининг молиявий ҳисоботларида ҳисобга олинмаган ҳажми	<b>C</b>
4.	Маҳаллий ҳокимият органларига трансфертлар	<b>D</b>
5.	Жамоатчиликнинг молиявий маълумотлардан фойдаланиш имконияти даражаси	<b>C</b>

Бунда ҳар бир кўрсаткич бўйича алоҳида саволлар ва уларнинг жавоб вариантлари мавжуд бўлиб, мазкур жавоблар дунё мамлакатларининг энг илғор тажрибалари асосида шакллантирилган. Шу билан бирга “А” баҳоси мазкур илғор тажрибаларнинг баҳолаш ўтказилаётган давлатда ҳам қўлланилишини

<sup>7</sup> Интернет манба: [www.internationalbudget.org](http://www.internationalbudget.org) Мурожаат қилинган сана 2021 йил 22 май.

<sup>8</sup> “Uzbekistan PEFA Assessment 2019” Интернет манба [www.pefa.org](http://www.pefa.org) Мурожаат қилинган сана 2021 йил 5 июнь.

ифодаласа, “D” баҳоси бундай амалиётнинг мавжуд эмаслигини билдиради. Шунинг учун ҳам баҳолашда “D” баҳоси берилган кўрсаткичларга алоҳида эътибор берилиши ҳамда унинг яхшиланиши бўйича чора-тадбирларни амалга ошириш лозим.

2-жадвал маълумотларидан кўриш мумкинки, Давлат харажатлари ва молиявий ҳисобдорлик дастури асосида давлат молиясининг шаффофлигини баҳолаш натижаларида бюджет таснифи ва бюджет ҳужжатлари йўналишларига “B” баҳоси берилган ва қолган барча йўналишларда қониқарли (C) ва қониқарсиз (D) баҳолар келтирилган. Хусусан, давлат операцияларининг молиявий ҳисоботларида ҳисобга олинмаган ҳажми бюджет ташкилотлари бюджетдан ташқари жамғармалари консолидациялашган бюджет таркибига киритилмаганлиги сабабли қониқарли (C), маҳаллий ҳокимият органларига ажратиш режалаштирилган трансфертлар миқдорини олдиндан билмаслик сабабли қониқарсиз (D), жамоатчиликнинг молиявий маълумотлардан фойдаланиш имконияти даражаси маълумотлар етарли даражада тақдим этилмаганлиги боис қониқарли (C) баҳоланган.

Муаллифнинг фикрича, мазкур баҳолаш натижалари мамлакатимизда бюджет шаффофлиги ҳолати бўйича дастлабки маълумотларни тақдим этиши билан аҳамиятлидир. Бюджет шаффофлигини таъминлашга талаблар шакллантирилган бўлиб, бу бўйича Халқаро валюта жамғармаси томонидан ишлаб чиқилган “Фискал шаффофлик кодекси”<sup>9</sup>ни алоҳида таъкидлаб ўтиш лозим.

“Фискал” сўзи мазкур кодексда бюджетнинг барча параметрларини камраб олган ва асосан бюджетни назарда тутди. Бу кодексда бюджет ҳисоботларида ҳукуматнинг молиявий ҳолати ва фаолияти тўғрисида долзарб, кенг қамровли, ўз вақтида ва ишончли маълумотлар бериш кераклиги келтирилган. Кодекс қуйидаги 3 қисмдан иборат бюджет шаффофлиги тамойилларидан ташкил топган:

1. Бюджет ҳисоботи.
2. Бюджетни прогнозлаш ва бюджетлаштириш.
3. Бюджет рискларини таҳлил қилиш ва бошқариш.

Ўз навбатида, бундай тамойиллар бир нечта қисмларга ажратилган бўлиб, уларнинг ҳар бири бюджет шаффофлигини таъминлаш талабларини белгилайди.

Юқорида баён этилган тамойиллар асосида Ўзбекистонда бюджет шаффофлиги 2018 йил июнь ва 2019 йил март ойларида Халқаро валюта жамғармаси томонидан баҳоланган. Баҳолаш 4 даражада амалга оширилган ва ранглар билан белгиланган<sup>10</sup>. 3-жадвалдан кўриш мумкинки, 2018 йилда ўтказилган баҳолашга нисбатан 2019 йилда бюджет шаффофлигини баҳолаш орқали жами 36 кўрсаткичнинг 13 таси (2018 йилда 20 та эди) базавий стандартларга жавоб бермаганлик ҳолатида, яъни қизил рангда қолган. 5 та

<sup>9</sup> “The Fiscal Transparency Code” Интернет манба: [www.imf.org](http://www.imf.org) Мурожаат қилинган сана 2021 йил 20 апрель.

<sup>10</sup> Жадвал Халқаро валюта жамғармасининг Fiscal Transparency Evaluation update нашри асосида тайёрланган. Интернет манба: <https://www.imf.org> Мурожаат қилинган сана 2021 йил 29 апрель

кўрсаткич амалиётнинг яхши даражасига ўтказилган бўлса, амалиётнинг илғор даражаси ўзгаришсиз қолган.

3-жадвал

**Халқаро валюта жамғармаси томонидан Ўзбекистонда бюджет шаффофлигини 2018 ва 2019 йиллардаги баҳолаш натижалари фарқлари таҳлили<sup>11</sup>**

2018 йилдаги натижалар	2019 йилдаги натижалар	Фарқларга изоҳлар
1.10. Статистик ишонччилик	1.10. Статистик ишонччилик	Молия вазирлигида давлат молияси статистикаси ва бюджет очиқлигини оширишга жавобгар бўлган бўлим ташкил этилган
2.3. Ўрта муддатли бюджет асослари	2.3. Ўрта муддатли бюджет асослари	3 йиллик бюджет параметрлари 2019 йил бюджет лойиҳасига киритилган
2.7. Бюджет сиёсати мақсадлари	2.7. Бюджет сиёсати мақсадлари	2019 йил бюджетига консолидациялашган бюджет ва давлат қарзи бўйича бюджет мақсадларини қамраб олган бюджет стратегияси киритилган
2.8. Маълумотларни тақдим этиш	2.8. Маълумотларни тақдим этиш	2019 йил бюджетига бюджет сиёсатининг асосий йўналишлари, даромадлар бўйича мақсадлар киритилган
2.9. Аҳолининг иштироки	2.9. Аҳолининг иштироки	фуқаролар учун бюджет 2019 йил бюджети билан бирга эълон қилинган
3.1. Макроиктисодий рисклар	3.1. Макроиктисодий рисклар	2019 йил бюджетига бюджет прогнозларининг асосий макроиктисодий рискларга сезгирлиги таҳлили киритилган
3.2. Махсус бюджет рисклари	3.2. Махсус бюджет рисклари	Махсус бюджет рисклари тўғрисидаги маълумотлар 2019 йил бюджетига киритилган
3.8. Молиявий сектор	3.8. Молиявий сектор	Молиявий секторнинг депозитларни суғурталаш тизими билан боғлиқ рисклари 2019 йил бюджетига ёритиб берилган

Юқоридаги икки баҳолашдаги ўзгаришлар таҳлил қилинса, аксарият ҳолларда кўрсаткичларни яхшилаш бўйича зудлик билан кўрилган чоралар эвазига бу натижаларга эришилганини кўриш мумкин.

Хулоса ўрнида қайд этиш мумкинки, мамлакатимизда бюджет очиқлиги ва шаффофлигини таъминлаш бўйича илғор хорижий тажрибани амалиётга татбиқ этиш ишлари бошлаб юборилган. Бу борада кўплаб халқаро ташкилотлар билан ҳамкорлик қилинмоқда, бунинг самарасини уларнинг ҳисоботларидан ҳам кузатиш мумкин. Бюджет жараёнларида аҳоли иштироки масаласи ҳам кўп қиррали бўлиб, у бюджет жараёнининг ҳар бир босқичидаги иштирокни таъминлашни ўз ичига олади. Бунда, айниқса бюджет харажатларини режалаштириш жараёни муҳим ўрин тутди.

4-жадвалда маблағлар миқдори, яъни туман (шаҳар)ларнинг жами қўшимча манбалари миқдори, уларнинг камида 10 фоизи, яъни сарфланиши кўзда тутилган маблағ ҳамда аҳолининг киритилган ташаббусларга берган овозлари сонини ҳудудлар кесимида кўриш мумкин.

<sup>11</sup> Жадвал Халқаро валюта жамғармасининг Fiscal Transparency Evaluation update нашри асосида тайёрланган. Интернет манба: <https://www.imf.org> Мурожаат қилинган сана 2021 йил 29 апрел

Ташаббусли бюджет тизимининг натижалари таҳлили<sup>12</sup>

№	Минтақалар	2019 й.			2020 й.		
		Маблағ миқдори (млрд.сўм)	Сарфла- ниши кўзда тутилган маблағ (млрд.сўм)	Берилган овозлар сони (минг нафар)	Маблағ миқдори (млрд.сўм)	Сарфла- ниши кўзда тутилган маблағ (млрд.сўм)	Берилган овозлар сони (минг нафар)
<b>Жами</b>		<b>1553,2</b>	<b>174,1</b>	<b>87,8</b>	<b>705,1</b>	<b>70,9</b>	<b>141,2</b>
1.	Қорақалпоғистон Республикаси	91,1	9,1	3,6	25,7	2,5	35,5
2.	Андижон вилояти	125,6	18,2	5,1	53,9	5,9	4,1
3.	Бухоро вилояти	109,1	10,9	6,6	97,4	9,6	5,3
4.	Жиззах вилояти	59,7	6,0	5,6	45,7	4,6	9,1
5.	Қашқадарё вилояти	101,0	12,9	2,6	22,6	2,3	8,1
6.	Навоий вилояти	67,6	6,8	21,3	55,6	5,6	2,5
7.	Самарқанд вилояти	119,0	16,1	2,3	31,3	3,1	10,2
8.	Наманган вилояти	152,9	19,5	6,1	24,6	2,5	19,0
9.	Сирдарё вилояти	51,2	5,5	2,5	51,4	5,5	1,9
10.	Тошкент шаҳри	218,3	23,0	5,9	64,5	6,4	18,9
11.	Фарғона вилояти	52,9	6,0	8,9	100,1	9,5	6,2
12.	Хоразм вилояти	78,7	7,8	1,6	49,5	5,0	8,7
13.	Тошкент вилояти	249,9	24,7	2,8	26,3	2,6	3,3
14.	Сурхондарё вилояти	76,3	7,7	12,9	56,5	5,7	8,5

4-жадвал маълумотлари таҳлил қилинса, 2019 йилда қарийб 1,6 трлн. сўмлик қўшимча манбалар шаклланган бўлиб, шулардан 174,1 млрд. сўми ташаббусли бюджет учун ажратилган. Маблағнинг Андижон, Қашқадарё, Самарқанд, Наманган ва Фарғона вилоятларида қўшимча манбаларнинг 10 фоизидан юқори қисми йўналтирилгани ташаббусли бюджет учун ажратилган маблағнинг жами қўшимча манбалар миқдорининг 10 фоизидан ортишига олиб келган. Лекин қарор билан қўшимча манбаларнинг камида 10 фоизи белгиланганлиги мазкур ҳолатни асослайди.

Муаллифнинг фикрича, мамлакатимизда ташаббусли бюджетнинг дастлабки йўлга қўйилиши бюджет очиқлиги ва шаффофлигига қуйидаги сабаблар билан таъсир қилади:

1. Жамоатчиликда таклифлар ишлаб чиқиш ва уни тақдим этиш кўникмалари шаклланади.

2. Аҳоли бюджет харажатларини режалаштириш тизими ва уларни шакллантириш жараёни билан бевосита танишади ва унда иштирок этади.

3. Бюджет харажатлари устидан жамоатчилик назорати кучайтирилиши бўйича малака ҳосил бўлади.

4. Бюджет харажатларининг бошқа турларини ҳам ўз ташаббуслари асосида режалаштиришга рағбат рағбат юзага келади.

5. Аҳолининг бюджет саводхонлиги шаклланади ва ривожланиб боради.

<sup>12</sup> Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги маълумотлари.

**2021 йилда ташкил этилган янги тартибдаги ташаббусли бюджет  
натижалари таҳлили<sup>13</sup>**

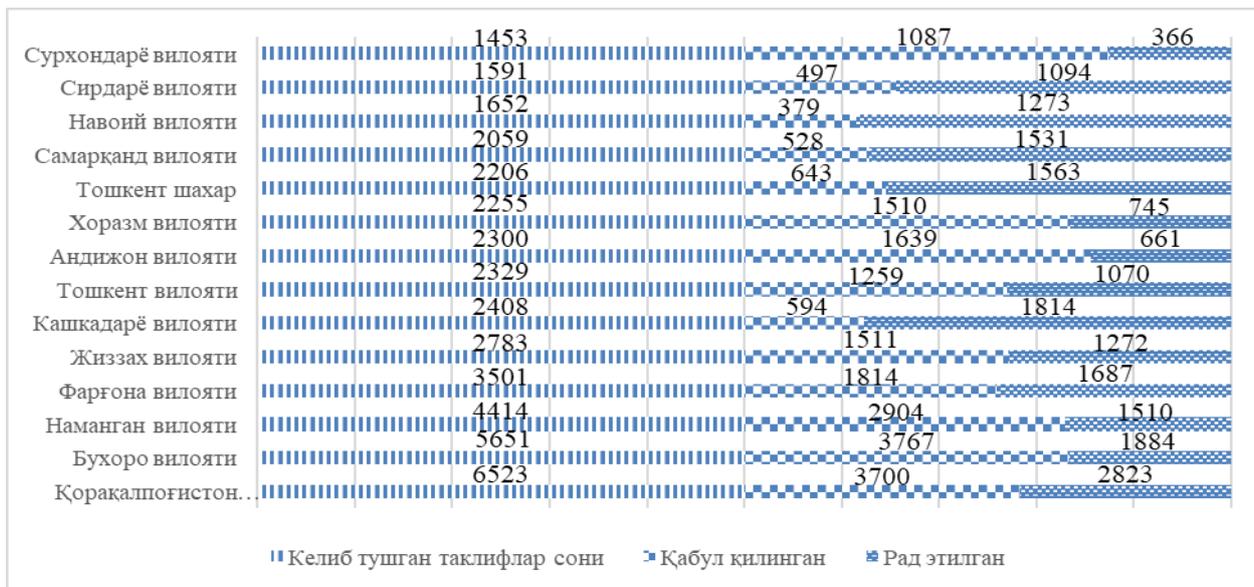
№	Худуд номи	“Фуқаролар ташаббуси жамғармаси”га йўналтирилган маблағ (млрд. сўм)	Таклифларнинг кўриб чиқилиши		
			Келиб тушган таклифлар сони (дона)	Модерациядан сўнг	
				Қабул қилинган (дона)	Рад этилган (дона)
1.	Қорақалпоғистон Республикаси	16,4	6523	3700	2823
2.	Бухоро вилояти	16,8	5651	3767	1884
3.	Наманган вилояти	20,7	4414	2904	1510
4.	Фарғона вилояти	23,8	3501	1814	1687
5.	Жиззах вилояти	11,3	2783	1511	1272
6.	Қашқадарё вилояти	29,8	2408	594	1814
7.	Тошкент вилояти	29,8	2329	1259	1070
8.	Андижон вилояти	13,3	2300	1639	661
9.	Хоразм вилояти	18,6	2255	1510	745
10.	Тошкент шаҳар	45,4	2206	643	1563
11.	Самарқанд вилояти	21,8	2059	528	1531
12.	Навой вилояти	13,2	1652	379	1273
13.	Сирдарё вилояти	8,8	1591	497	1094
14.	Сурхондарё вилояти	16,8	1453	1087	366
<b>Жами</b>		<b>286,6</b>	<b>41125</b>	<b>21832</b>	<b>19293</b>

5-жадвал маълумотларидан кўриш мумкинки, ташаббусли бюджет учун 2021 йилнинг I ва II чорак яқунлари бўйича “Фуқаролар ташаббуси жамғармаси”га йўналтирилган жами маблағ 286,6 млрд. сўмни ташкил этмоқда. Фуқаролар ташаббуси жамғармасига йўналтирилган маблағ миқдори энг юқори миқдор Тошкент шаҳри 45,4 млрд.сўмни, Қашқадарё ва Тошкент вилоятида қарийб 30,0 млрд.сўмни ташкил қилган бўлса, энг қуйи миқдор Сирдарё вилоятида кузатилмоқда ва 8,8 млрд.сўмни ташкил этмоқда.

Келиб тушган таклифлар сони 41125 тани ташкил этади. Уларнинг 21832 таси ёки 53 фоизи бирламчи кўриб чиқишдан ўтган ҳамда уларга овоз беришга рухсат берилган.

2-расмда келтирилганлардан кўриш мумкинки, умумий таклифларнинг қарийб ярми қабул қилинган бўлса-да, бу ҳар бир ҳудудда шундай дегани эмас. Жумладан, Сурхондарё вилоятида берилган таклифларнинг 75 фоизи қабул қилинган бўлса, Навой вилоятида 23 фоиз таклиф қабул қилинган. Қорақалпоғистон Республикаси(56), Сурхондарё (75), Бухоро (67), Наманган (66), Жиззах (54), Тошкент (54), Андижон (71), Фарғона (52), Хоразм (67) вилоятларида қабул қилинган таклифлар улуши 50 фоиздан ортиқ бўлса, қолган ҳудудларда аксинча, яъни рад этилган таклифлар улуши 50 фоиздан юқори бўлган.

<sup>13</sup> Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг телеграм канали <https://t.me/minfinuzb> маълумотлари. Мурожаат қилинган сана 2021 йил 20 август.



**2-расм. Ташаббусларни кўриб чиқиш таҳлили(донада)<sup>14</sup>**

Таклифларни кўриб чиқиш жараёни ташаббусли бюджетнинг асосий қисми бўлиб, бунда хато ва камчиликларга йўл қўйилиши келгусида аҳолининг мазкур тизимга ишончини пасайтириб юбориши мумкин. Шунинг учун ҳам бу жараёнда ҳолислик ва шаффофликни таъминлаш асосий вазифа ҳисобланади. Шундай бўлса-да, кейинги, яъни овоз бериш босқичи ҳал қилувчи босқич бўлиб, унда энг кўп овоз олган ташаббуслар молиялаштирилади.

Шу билан бирга таклифлар сони билан бирга уларнинг соҳалари ва йўналишлари ҳам муҳим бўлиб, бу ҳудудлардаги асосий муаммоларни аниқлашнинг бир усули ҳисобланади. Чунки ташаббусли бюджет тизимида бугунги кунда ҳудудлардаги энг долзарб ва аҳолини қийнаб келаётган асосий муаммолар аҳоли ташаббуси шаклида юзага чиқади.

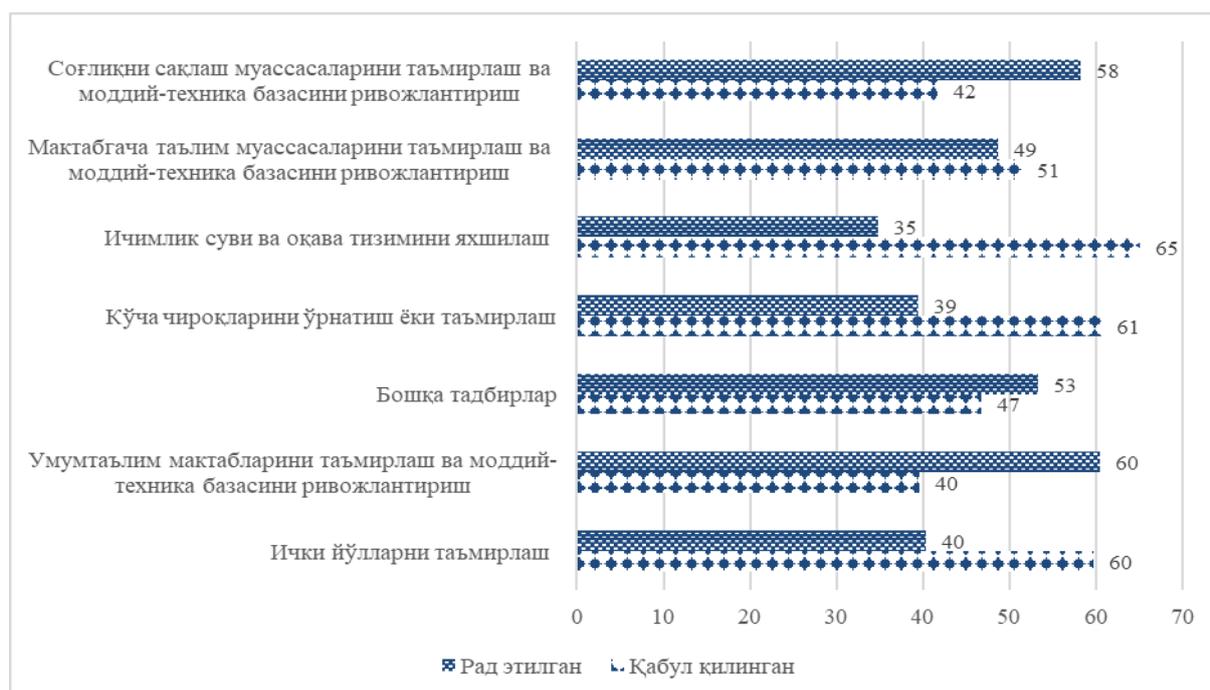
Шунинг учун ҳам муаллифнинг фикрича, ташаббусларни таҳлил қилишда улар соҳаларининг алоҳида статистикасини юритиш жуда муҳимдир. Мазкур статистик маълумотлар орқали нафақат аҳолининг муаммолари, балки бюджетдан амалга оширилаётган харажатларнинг мақсадга мувофиқлиги юзасидан ҳам хулосалар чиқариш мумкин. Бошқа томондан бундай хулосалар асосида ҳудудларга бюджетдан маблағ ажратишда қайси соҳаларга эътибор қаратиш кераклиги бўйича маълумотлар шаклланади.

Жамоатчилик фикри асосида келиб тушган ташаббусларнинг аксарияти, яъни 12258 таси ички йўللارни таъмирлаш билан боғлиқ. Бу ҳам мамлакатимизда йўللар билан боғлиқ муаммоларнинг кўплигини кўрсатади.

Кейинги ўринларда умумтаълим мактабларини таъмирлаш ва моддий-техника базасини ривожлантириш (5659), кўча чироқларини ўрнатиш ёки таъмирлаш (4282), ичимлик суви ва оқова тизимини яхшилаш (3648), мактабгача таълим муассасаларини таъмирлаш ва моддий-техника базасини ривожлантириш (2310), соғлиқни сақлаш муассасаларини таъмирлаш ва моддий-техника базасини ривожлантириш (1438) тадбирлари ўрин олган.

<sup>14</sup> Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги маълумотлари асосида тайёрланди.

Лекин булар билдирилган ташаббуслар сони бўлиб, уларнинг қабул қилинган қисмини таҳлил қилиш жуда муҳимдир.



**3-расм. Ташаббуслар қабул қилиниши ва рад этилишининг умумий ташаббуслардаги улуши тўғрисида маълумот(%)<sup>15</sup>**

3-расм маълумотларидан кўриниб турибдики, ташаббусларнинг қабул қилиниши ва рад этилишининг умумий ташаббуслардаги улуши бўйича ичимлик суви ва оқова тизимини яхшилаш муҳим бўлиб, мазкур йўналишдаги ташаббусларнинг 65 фоизи қабул қилинган. Кейинги ўринларда кўча чироқларини ўрнатиш ёки таъмирлаш (61), ички йўллارни таъмирлаш (60) ва мактабгача таълим муассасаларини таъмирлаш ва моддий-техника базасини ривожлантириш (51) ташаббусларининг 50 фоиздан юқори қисми овоз бериш босқичига ўтказилган, яъни қабул қилинган.

3-расмдаги бошқа соҳалар бўйича қабул қилинган ташаббуслар улуши жами ташаббусларга нисбатан 50 фоиздан пастдир.

Умуман, айтиш мумкинки, ташаббусли бюджет тизими бюджетлаштиришнинг алоҳида йўналиши сифатида мамлакатимизда амалга оширилмоқда ва ривожлантирилмоқда. Бу тизим орқали бюджетнинг очиклиги ва аҳолининг бюджетга яқинлиги ортмоқда. Унинг амал қилиши орқали аҳолининг бюджет жараёнлари, хусусан унинг харажатлар қисмини шакллантиришга қизиқиши ва иштирок этиш имконияти оширилмоқда.

Диссертациянинг «**Ўзбекистонда бюджет очиклигини таъминлашни такомиллаштириш йўллари**» номли учинчи бобида бюджет очиклигини таъминлаш билан боғлиқ муаммолар ва уларни бартараф этишга қаратилган илмий таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

Ўзбекистонда бюджет очиклигини таъминлаш билан боғлиқ муаммоларнинг вужудга келиши кўп жиҳатдан фундаментал хусусиятга эга

<sup>15</sup> Расм Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги маълумотлари асосида тайёрланди.

бўлиб, уларнинг айрим омиллари ҳали шаклланмаган бўлиши ҳам мумкин. Тадқиқотларда таъкидлаб ўтилганидек, бюджет очиклиги ва шаффофлиги нисбатан янги тенденцияларга эга, бу эса мазкур категориянинг тўлиқ хусусият касб этишига заруратни кўрсатиб беради. Зотан, Ўзбекистонда бюджет очиклиги ва шаффофлиги бўйича қатор ишлар амалга оширилаётган бўлса-да, вужудга келаётган айрим мураккабликлар соҳада ислохотларни янада кенгайтиришни талаб этади.

Муаллифнинг фикрича, бюджет очиклиги ва шаффофлиги билан боғлиқ айрим муаммоларни қуйидагича кўринишда тизимлаштириш мумкин:

- соҳага оид илмий тадқиқотларнинг камлиги ёки бажарилмаганлиги;
- аҳолининг молиявий саводхонлигининг юқори даражада эмаслиги;
- узоқ ва қисқа муддатли муаммолар тизимлаштирилмаганлиги;
- техник талабларнинг тўлиқ бажарилмаганлиги.

Муаллифнинг фикрича, ўзбек тилида бюджет очиклиги ва шаффофлиги тўғрисидаги илмий тадқиқотларнинг мавжуд эмаслиги унга доир жараёнларни ташкил этишда айрим мураккабликларни вужудга келтириши мумкин. Шу боисдан, биринчи навбатда бюджет очиклиги ва шаффофлиги тўғрисидаги фикрлар ўртасидаги аниқ чегарани белгилаб олиш бюджет сиёсатининг халқчил аҳамиятга эга бўлишига хизмат қилади.

Умуман, бюджет очиклиги 2 категория йиғиндисидан ҳам иборат деган илмий хулосага келиш мумкин. Жумладан, бюджет шаффофлиги ва бюджет жараёнида фуқаролар иштироки амалиёти бюджет очиклигини тўлақонли ифодалашга ёрдам беради (4-расм).



**4-расм. Бюджет очиклигининг илмий-назарий шаклланиши асоси<sup>16</sup>**

Натижада, бюджет очиклиги категориясини аниқ ифода этиш ва унга боғлиқ ўзгаришларнинг янада ривожланишига шарт-шароит юзага келади. Яқин кунларгача бюджет очиклигининг шаклланиши билан боғлиқ ислохотлар амалга ошмаётганлиги сабаби унинг илмий тадқиқотларга асосланган ҳолда шакллантирилмаганлиги билан боғлиқ деб айтиш мумкин.

Муаллифнинг фикрича, мамлакатимизда бюджет очиклигини таъминлаш билан боғлиқ иқтисодий категорияларнинг тўлиқ шакллантирилмаганлиги қуйидаги омиллар билан боғлиқ:

- бюджет сиёсати соҳасида бюджет кўрсаткичларини олиш имконияти чекланганлиги боис тадқиқотлар танқислиги вужудга келган;
- бюджет сиёсатининг марказлашган ҳолатда амалга оширилиши унга нисбатан илмий тавсияларнинг ишлаб чиқилишига заруратни англамаган;

<sup>16</sup> Тадқиқотчи томонидан тайёрланган.

– бюджет очиқлигини таъминлашга қаратилган ислохотлар, халқнинг розилигини таъминлашдек эзгу ниятлар мавжуд эмаслиги;

– халқ орасида бюджет сиёсатига нисбатан тўлиқ ишонч бўлишига етарлича эътибор берилмаганлиги сингари жиҳатлар билан изоҳлаш мумкин.

Бюджет очиқлигини таъминлаш билан боғлиқ фундаментал муаммолардан яна бири – аҳолининг молиявий саводхонлик даражаси. Аҳолининг молиявий саводхонлик даражасини йиллар давомида ишончсизлик руҳи билан қамраб олинганлиги иқтисодий категорияларга нисбатан тушунмовчиликлар тизимини шакллантирди. Бюджет сиёсатида кўзланган мақсадга эришиш учун ислохотларнинг тушунарли тилда баён қилиниши ва унинг аҳоли томонидан онгли тарзда қабул қилиниши кўп жиҳатдан молиявий саводхонлик даражаси билан бевосита боғлиқ.

Аҳолининг молиявий саводхонлик даражасини оширишда унинг фундаментал (бошланғич) талабларини эътиборга олган ҳолда амалга оширилиши муҳим ҳисобланар экан. Бу борада, молиявий ҳуқуқ ва мажбуриятларни тизимлаштирган ҳолда амалга ошириш талаб этилади.

Умуман, аҳолининг молиявий мажбуриятлар билан боғлиқ саводхонлик даражасини қуйидагилар орқали ифодалаш мумкин:

– ўзи ёки оиласининг молиявий фаолиятини бошқаришда иқтисодий билимларга қизиқмаслиги, аксарият ҳолларда “қўлбола” усуллардан фойдаланган ҳолда молиявий қарорлар қабул қилишга таяниш;

– фуқароларнинг ўз даромадлари – қонунчилик бўйича гуруҳларга ажратилиши ва уларнинг қайси бири солиққа тортилиши ёки тортилмаслиги сингари ҳолатларни тўлиқ билмаслиги;

– солиқлар ва айрим коммунал хизматлар учун бўладиган тўловларнинг ўзаро фарқли жиҳатларини англаб етмаслиги;

– солиқларнинг мажбурий тўлов эканлиги ва у тўловчига тўғридан-тўғри қайтмаслигини билмаслик ҳолатлари шулар жумласига киради.

Муаллифнинг фикрича, молиявий мажбуриятлар тўғрисидаги саводхонлик даражаси бюджет даромадларини шакллантириш ва аҳоли ўртасида етарлича ижобий ҳолатни вужудга келтиришга хизмат қилади. Молиявий ҳуқуқлар билан боғлиқ саводхонлик – бюджет харажатларини йўналтириш жараёнида фуқаролар иштироки таъминланиши билан вужудга келади. Бюджет очиқлигини таъминлашда аҳолининг иштирокига шарт-шароит яратиш улар томонидан молиявий ҳуқуқлар амалга оширилиши билан бевосита боғлиқ. Шу боисдан, аҳолининг молиявий саводхонлигида бюджет маблағларининг қандай улушини қайси манбалардан молиялаштириш ҳажми ташаббускорлик бюджети учун йўналтирилишининг акс этиши долзарблик касб этади.

Аҳоли томонидан бюджет сиёсатига нисбатан салбий фикрларнинг юзага келишининг асосий сабабларидан бири – молиявий сиёсатга фуқаролар томонидан тўғри баҳо берилмаслиги билан боғлиқ. Сабаби, бюджет сиёсатини амалга ошираётган ваколатли орган фуқаролар томонидан бўладиган турли фикр-мулоҳазаларни бюджет сиёсатига нисбатан тўғри бўлишини истайди. Бунда эса, фуқароларнинг молиявий саводхонлик даражаси муҳим ўринга эга.

Умуман, аҳолининг молиявий саводхонлик даражаси тегишли меъёردа эмаслигига қуйидаги омиллар таъсир кўрсатган: бошланғич молиявий билимларни шакллантиришга хизмат қилувчи оммабоп қўлланмалар яратилмаганлиги; иқтисодий билимларни фақатгина иқтисодчилар билиши керак деган эскича ёндашув мавжудлиги; бюджет маблағлари сарф этилишида, молиявий қарорларда аҳолининг ўрни муҳим эканлиги, мазкур ҳолат бурч эмас, балки мажбурият сифатида қаралиши; бюджет маблағларидан фойдаланишда фуқароларнинг фикри эътиборга олинмайди деган ёндашув сақланиб қолганлиги сингари жиҳатларни кўрсатиб ўтиш мумкин.

Бюджет очиқлигини таъминлаш билан боғлиқ муаммолардан яна бири – глобал тармоқ билан қамраб олиш даражаси пастлиги билан изоҳланади. Маълумки, интернет тармоғи бюджет очиқлигини таъминлашда жаҳон мамлакатларининг асосий воситаси сифатида хизмат қилмоқда. Интернет тармоғидан фойдаланишнинг қуйидаги афзалликларини қайд этиб ўтиш мумкин: бюджет маълумотларини етказишда харажатларнинг кам бўлиши ва қоғоз маҳсулотлари учун харажатлар талаб этилмайди; реал вақт режимида маълумотларни олиш ва кўриш мумкин; масофа умуман аҳамият касб этмайди.

Фуқароларнинг ташаббусли бюджетларни шакллантиришдаги иштирокини белгилашда лойиҳаларни таклиф этиш ва уни танлаб олиш механизмининг ҳуқуқий асосларини яратиш лозим. Ташаббусли бюджетни шакллантиришда меъёрий-ҳуқуқий асосларнинг тўлиқ ишлаб чиқилмаганлиги фуқароларга бу борада ҳуқуқларни тўлиқ рўёбга чиқаришга имкон бермаётган бўлиши мумкин. Бу борада ҳуқуқларни рўёбга чиқариш учун ишлаб чиқилган ҳужжатлар аҳолининг молиявий ҳуқуқлар бўйича саводхонлигини таъминлашдаги муҳим омил сифатида хизмат қилади.

Бюджет очиқлигини таъминлашнинг иккинчи шакли сифатида бюджет шаффофлигини келтириш мумкин. Таъкидлаб ўтилганидек, бюджет шаффофлиги бюджет кўрсаткичлари тўғрисидаги маълумотларни аҳолига тез ва тушунарли ҳолда реал вақт режимида етказиб бериш имконияти шакллантирилганлиги билан баҳоланади. Бюджет шаффофлигини таъминлашга ҳудуд ва бюджет ташкилоти нуқтаи назаридан ёндашиш мумкин. Бунда бюджет ташкилотининг давлат бюджетидан жами олган маблағлари билан бирга, бюджетдан ташқари маблағларидан фойдаланиш тўғрисида маълумотларни кўришга имконият яратилиши билан изоҳланади.

Бюджет ташкилоти нуқтаи назаридан қуйидаги бюджет кўрсаткичларини тақдим этиб бориш мақсадга мувофиқ: молия йилидаги жами маблағлар ҳажми, унда бюджет ва бюджетдан ташқари маблағлар улушини кўрсатиш; бюджет маблағлари доирасида иш ҳақиға ажратилган маблағлар улуши ва муассасада киши бошига тўғри келувчи ўртача иш ҳақи ҳажмини тақдим этиш; бюджет ташкилоти ходимлари учун қўшимча тўланаётган устама ҳақ учун харажатлар ҳажми ва унда бюджет, бюджетдан ташқари маблағлар улушини кўрсатиб бериш; бюджет ташкилотида тўланган бир марталик мукофот пулларининг сарф этилиши бўйича ва мазкур харажатлар тўлангани бўйича киши бошига тўғри келувчи ҳажмини кўрсатиш; бюджет ташкилотида бюджетдан ташқари келиб тушган маблағлар ҳажми ва унинг манбалари кесимида шаклланиши

ҳажмини кўрсатиш; бюджет ташкилотида капитал қурилиш харажатлари, жорий таъмирлаш харажатлари сингари йўналишларда амалга оширилган харажатлар ва уларнинг сарф этилиш объектлари тўғрисида ҳам маълумотлар бериб бориш; бюджет ташкилотида мавжуд транспорт воситалари ва улар учун қилинаётган харажатлар тўғрисида, унинг хизмат доираси сингари маълумотларни тақдим этиш; бюджет ташкилотининг хорижий валюталар билан боғлиқ операциялари ҳажми ва уларнинг тўлов йўналишлари сингари жиҳатларни қамраб олиш; бюджет ташкилотининг бўш турган маблағларини молия бозорига жойлаштириш, жумладан банк омонатларига қўйиш тенденциялари борасида ҳам маълумотларни бериб бориш.

Бюджет шаффофлигини ҳудуд миқёсида таъминлашда қуйидаги кўрсаткичларни эътиборга олган ҳолда амалга ошириб бориш муҳим аҳамият касб этади: ҳудудда режалаштирилган жами бюджет маблағлари ҳажмини кўрсатиш, шунингдек, бюджетдан ташқари маблағлар ҳажмини ҳам тақдим этиш; ҳудудда бюджет харажатларининг йўналишлар кесимида сарф этил(аёт)ган харажатлар ҳажми ва уларнинг жамига нисбатан улушини тақдим этиш; ҳудудда жами бюджет маблағларининг бюджет ташкилотларида фаолият юритаётганлар сонига нисбати, жумладан иш ҳақи бўйича ўртача тортилган ҳажмини кўрсатиб бориш; ҳудуднинг жами бюджет маблағларининг ҳудуд аҳолиси жон бошига тўғри келувчи ҳажмини аниқлаб бориш ва тақдим этиш; ҳудудий бюджет маблағлари ҳисобидан молиялаштирилаётган давлат дастурларига оид лойиҳалар сони ва улар бўйича жами харажатлар ҳажмини тақдим этиш; ҳудудда республика бюджетидан молиялаштирилаётган давлат дастурларига оид лойиҳалар ҳажми ва уларнинг ўртача харажатлари улушини кўрсатиш; бюджет маблағлари ҳисобидан харид этилаётган асосий восита ва бошқа товар-моддийликлар тўғрисида маълумотлар бериш; ҳудудда транспорт воситаларини сотиб олиш бўйича маълумотларни алоҳида қаторда тақдим этиш; ижтимоий ҳимоя доирасида харажатлар ҳажми, улуши ва уларнинг йўналишлари бўйича маълумотларни тақдим этиш.

Хулоса қилиб айтганда, бюджет очиклигини таъминлашда уни ташаббусли бюджет ва бюджет шаффофлиги категорияларига асосланган ҳолда амалга ошириш мақсадга мувофиқ.

## **ХУЛОСА**

Диссертация тадқиқотини амалга ошириш натижасида қуйидаги илмий хулосаларни шакллантиришга муваффақ бўлинди:

1. Тадқиқотлар асосида бюджет шаффофлиги ва очиклигини таъминлашда қуйидаги муаллифлик ёндашувлари ишлаб чиқилди:

Бюджет очиклиги бюджет жараёнида аҳолининг иштирок эта олиш имконияти ва даражасини англатади, бунда аҳоли томонидан бюджет маблағларини режалаштиришда ташаббус кўрсатиш ва уни ҳаётга татбиқ этиш миқёси билан баҳоланади. Бюджет шаффофлиги – бюджет кўрсаткичларининг кенг оммага тақдим этилиши ва молиявий кўрсаткичларни реал вақт режимида кўра олиш учун яратилган имконият мавжудлиги баҳоланади, дейиш мумкин.

2. Муаллифнинг фикрича, мамлакатимизда ташаббусли бюджетни дастлабки йўлга қўйилиши бюджет очиклиги ва шаффофлигига қуйидаги сабаблар билан таъсир кўрсатади:

– жамоатчиликда таклифлар ишлаб чиқиш ва уни тақдим этиш кўникмалари шаклланади;

– аҳоли бюджет харажатларини режалаштириш тизими ва уларни шакллантириш жараёни билан бевосита танишади ва унда иштирок этади;

– бюджет харажатлари устидан жамоатчилик назорати кучайтирилиши бўйича малака ҳосил бўлади;

– бюджет харажатларининг бошқа турларини ҳам ўз ташаббуслари асосида режалаштиришга рағбат юзага келади;

– аҳолининг бюджет саводхонлиги шаклланади ва ривожланиб боради.

3. Муаллифнинг фикрича, ҳудудда бюджет шаффофлигини таъминлаш натижасида қуйидаги ҳолатларга эришиш мумкин:

– аҳолининг ҳудудий бюджет сиёсатига ишончи ортади;

– ҳудудий бюджет сиёсатини таҳлил қилиш ва такомиллаштиришга қаратилган илмий тадқиқотларни амалга ошириш учун ишончли манбалар вужудга келади;

– бюджет ташкилотларининг молиявий қарорларни қабул қилувчи ваколатли вакилларининг масъулиги бир поғонага кўтарилади.

4. Муаллифнинг фикрича, бюджет очиклиги ва шаффофлиги билан боғлиқ айрим муаммоларни қуйидагича кўринишда тизимлаштириш мумкин:

– соҳага оид илмий тадқиқотларнинг камлиги ёки бажарилмаганлиги;

– аҳолининг молиявий саводхонлиги юқори даражада эмаслиги;

– узоқ ва қисқа муддатли муаммолар тизимлаштирилмаганлиги;

– техник талабларнинг тўлиқ бажарилмаганлиги.

Тадқиқотлар асосида қуйидаги илмий таклиф ва тавсияларни бюджет очиклигини таъминлашга жорий этиш муҳимдир:

1. Ижтимоий йўналтирилган бюджет харажатларини таъминлаш ваколатларини ваколатли органлар ва аҳоли ўртасида тақсимлаган ҳолда табақалаштириш мақсадга мувофиқ.

2. Бюджет очиклиги ташаббусли бюджет ва бюджет шаффофлиги сингари категориялардан ташкил топиши асослаб берилган ҳамда уларни таъминлашдаги ўзига хосликларни тизимлаштириш зарур.

3. Бюджет очиклигини таъминлашда аҳолининг молиявий саводхонлик даражасини ошириш йўналишларини фундаментал ва профессионал хусусиятлар билан амалга ошириш мақсадга мувофиқ. Шунингдек, бюджет шаффофлигини таъминлашда бюджет таснифининг аҳоли учун алоҳида ишлаб чиқилган бюджет кўрсаткичлари тизимини жорий этиш лозим.

4. Мамлакатда давлат бюджети ҳисобидан амалга оширилаётган капитал қурилиш объектларининг интерактив харитасини кузатиш имкониятини яратиш натижасида молиявий кўрсаткичларни аниқ ифодалаш зарур.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.03/10.12.2019.I.16.01 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ  
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ ТАШКЕНТСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ  
ЭКОНОМИЧЕСКОМ УНИВЕРСИТЕТЕ**

---

**ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ**

**САМАНДАРОВА ГУЛМИРА МУЗАФФАР КИЗИ**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОТКРЫТОСТИ БЮДЖЕТА  
В УЗБЕКИСТАНЕ**

**08.00.07 – Финансы, денежное обращение и кредит**

**АВТОРЕФЕРАТ**  
**диссертация доктора философия (PhD) по экономическим наукам**

**Тошкент – 2023**

Тема диссертации доктора философии (PhD) по экономическим наукам зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией при при Кабинете Министров Республики Узбекистан под номером B2021.3.PhD/Iqt1801.

Диссертация выполнена в Ташкентском государственном экономическом университете.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекский, русский, английский (резюме)) размещен на веб-сайте Научного совета ([www.tsue.uz](http://www.tsue.uz)) и информационно-образовательном портале «ZiyoNet» ([www.ziyo.net](http://www.ziyo.net)).

**Научный руководитель:** Эшов Мансур Пулатович  
доктор экономических наук, профессор

**Официальные оппоненты:** Кузиева Наргиза Рамазоновна  
доктор экономических наук, профессор

Юсупов Шохжахон Баходир угли  
Доктор философии по экономическим наукам (PhD)

**Ведущая организация:** Банковская-финансовая академия Республики  
Узбекистан

Защита диссертации состоится «17» 01 2023 года в 16<sup>00</sup> на заседании научного совета DSc.03/10.12.2019.1.16.01 по присуждению ученых степеней при Ташкентском государственном экономическом университете. Адрес: 100003, г.Ташкент, ул. Ислама Каримова, 49. Тел: (99871) 239-28-72; факс: (99871) 239-01-49, (99871) 239-43-51. e-mail: [tdiu@tsue.uz](mailto:tdiu@tsue.uz)

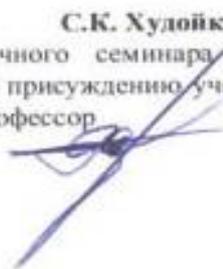
С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Ташкентского государственного экономического университета (зарегистрировано № \_\_\_\_\_). Адрес: 100003, г.Ташкент ул. Ислама Каримова, 49. Тел.: (99871) 239-28-72; 239-01-49. факс: (99871) 239-43-51, e-mail: [tdiu@tsue.uz](mailto:tdiu@tsue.uz)

Автореферат диссертации разослан «4» 01 2023 года.  
(протокол реестра № 6 от «4» 01 2023 года).



  
Б.А. Хасанов  
Заместитель председателя Научного  
совета по присуждению ученых степеней,  
д.э.н., профессор

  
У.В. Гафуров  
Учредитель секретарь научного совета по  
присуждению ученых степеней, д.э.н.,  
профессор

  
С.К. Худойкулов  
Председатель научного семинара при  
научном совете по присуждению ученых  
степеней, д.э.н., профессор

## **ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))**

**Актуальность и востребованность темы диссертации.** Появление новых тенденций бюджетной политики в мире выражается в таких аспектах, как инициативность бюджетирования и обеспечение бюджетной прозрачности. Некоммерческая организация (Международное бюджетное партнерство) была создана в партнерстве со Всемирным банком, ЮНИСЕФ, Европейской комиссией и рядом других международных фондов. С 2006 года эта организация изучает открытость бюджетной политики правительства и публикует свои оценки. При этом он проводит исследование открытого бюджета на международном уровне. Согласно опросу об открытости бюджета, проведенному этой некоммерческой организацией, «в 2021 году проанализирована открытость 120 стран с точки зрения бюджетной политики. Общий балл в 2021 году составил в среднем 45 баллов из максимальных 100 баллов, что указывает на то, что многие страны не представляют ключевые фискальные данные о своих бюджетах<sup>1</sup>. Такая ситуация означает безотлагательность мер, направленных на обеспечение открытости бюджета (инициативность, прозрачность бюджета).

В условиях мировой глобализации и усиления международной конкуренции возрастающие требования к эффективному использованию финансовых ресурсов требуют проведения научных исследований по вопросам открытости бюджета во многих странах. Совершенствование стандартов обеспечения открытости финансовой политики, обеспечение точности разделения управления государственным и частным секторами в вопросах эффективного использования бюджетных средств, контроля за достижением целей фискальной политики, определения финансовой информации и рисков, взаимодействия внутренних и внешний контроль, усиление роли компетентных органов в обеспечении бюджетных средств, расширение участия общественности, понятное и достоверное формирование финансовой информации,

В Узбекистане особое внимание уделяется эффективному использованию средств государственного бюджета для обеспечения стабильного социально-экономического развития и повышения благосостояния населения. В связи с этим Президент Республики Узбекистан заявил в Послании Олий Мажлису, «необходимость пересмотра бюджетной системы, обеспечения прозрачности доходов и расходов бюджета для нашего народа. Ведь открытость в управлении государством и обществом, прозрачность в распределении и расходовании бюджета страны – важное условие установления реальной народной власти и построения правового демократического государства, основанного на гражданском обществе<sup>2</sup>. Задача расширения бюджетной открытости требует глубокого научного анализа теоретических и практических проблем обеспечения открытости бюджетной политики. Финансовая грамотность

---

<sup>1</sup> Обзор открытого бюджета 2021 г. <https://internationalbudget.org/wp-content/uploads/Open-budget-survey-2021.pdf>

<sup>2</sup> Бюджетно-налоговая система основана на принципе открытости. - <https://uza.uz/uz/posts/byudzhetsoli-tizimi-ochi-lik-tamoyiliga-osolanadi-19-06-2018>

населения, отсутствие научных исследований на эту тему, а также вопросы, связанные с интернет-покрытием, его скоростью и стоимостью, имеют важное место в обеспечении прозрачности бюджета. Также повысить эффективность участия населения, непосредственно заинтересованного в благоустройстве социальной инфраструктуры за счет бюджетных средств, выработать прозрачную бюджетную практику для граждан, согласовать различия в использовании бюджетных средств, которые могут возникнуть из-за различия плотности населения по разным населенным пунктам в инициативных бюджетных процессах через количество представленных к финансированию проектов.

Диссертационная работа в определенной степени послужит реализации задач, намеченных в Указе Президента Республики Узбекистан № УП-4947 «О стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы» от 28 января 2022 года, постановлениях № ПП-3917 «О мерах по обеспечению открытости бюджетной информации и активного участия граждан в бюджетном процессе» от 22 августа 2018 года, № ПП-5072 «О дополнительных мерах по обеспечению активного участия граждан в бюджетном процессе» от 13 апреля 2021 года, №ПП-5250 «О мерах по дальнейшему расширению финансирования мероприятий, сформированных на основе общественного мнения в информационном портале «Открытый бюджет»» от 22 сентября 2021 года, № ПП-197 «О дальнейшем содействии участию граждан в процессах направления районных и городских бюджетов на мероприятия, сформированные на основе общественного мнения» от 7 апреля 2022 года, постановлении Кабинета Министров Республики Узбекистан №49 «О мерах по внедрению стандартов открытости в сфере автомобильных дорог и усилению общественного контроля в сфере» от 2 февраля 2022 года, постановлениях Совета Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан № ПС-213-IV «Об обеспечении участия общественности в расходовании средств местных бюджетов» от 22 апреля 2021 года, № ПС-377-IV «О внесении изменений и дополнений в типовое положение о порядке направления средств районного (городского) бюджета на деятельность, формируемое на основе общественного мнения» от 30 июня 2022 года.

**Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики.** Диссертационное исследование выполнено в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологий республики I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

**Степень изученности проблемы.** Среди зарубежных ученых, исследовавших современные экономические категории, такие как открытость бюджета, инициативный бюджет, прозрачность бюджета и внесших значительный вклад в его научное обоснование, можно указать следующих: Е.Воробьева, Н.Гузь, В.Лукина, А.Лукьянова, Е.Морозова, Т.Нестеренко, В.Сульженко и других<sup>3</sup>.

---

<sup>3</sup> Воробьева Е.Е. Бюджетирование в системе управления жилищно-коммунальным хозяйством муниципального образования: автореферат ... к.э.н. – М.: Государственного университета управления, 2007. – 23 с.; Гузь Н.А. Формирование открытой и прозрачной информации об управлении общественными финансами: опыт США.

Хотя работ, посвященных непосредственному исследованию открытости бюджета в Узбекистане, немного, некоторые ее аспекты обсуждены учеными нашей страны, в том числе А.Абдуллаев, И.Алимов, С.Аллаяров, Х.Асатуллаев, С.Исмоилова, Г.Қосимова, Д.Мирходжа, Н.Примова, Д.Рахмонов, М.Ташходжаев, З.Толаметова, Л.Хазраткулова, Х.Хакимов, А.Шеров, К.Эрназаров и другие изложили свои научные выводы<sup>4</sup>.

**Связь темы диссертации с планом научно-исследовательских работ высшего образовательного учреждения, где выполнена диссертация.** Диссертационная работа выполнена в рамках научного проекта № ФМ-1 на тему «Совершенствование научно-методических основ и методов прогнозирования социально-экономического развития и обеспечения макроэкономической стабильности в Узбекистане» в соответствии с планом научно-исследовательских работ Ташкентского государственного экономического университета.

**Цель исследования** заключается в разработке научного предложения и практических рекомендаций, направленных на улучшение обеспечения открытости бюджета в Узбекистане.

**Задачи исследования:**

изучение научно-теоретических основ роли и особенностей государственного бюджета в национальном хозяйстве;

---

//Экономики. Налоги. Право. – М., 2016. - №5. – С. 96-102.; Лукина В.Д. Совершенствование программно-целевого финансирования в условиях реформирования бюджетного процесса: автореферат ... к.э.н. – М.: Российского государственного социального университета, 2007. – 23 с.; Лукьянова А.В. Совершенствование системы бюджетного планирования расходов на развитие социальной сферы: автореферат ... д.э.н. – Москва. «Российская академия предпринимательства», 2012. – 48 с.; Морозова Е.А. Модели бюджетного федерализма в развитых странах и особенности их применения в Российской Федерации: автореферат ... д.э.н. – М.: Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова. 2009. – 49 с.; Нестеренко Т.Г. Концепция эффективной бюджетной политики: автореферат ... к.э.н. – М.: Финансовой академии при Правительстве Российской Федерации, 2006. – 32 с.; Сульженко В.С. Обеспечение устойчивости бюджетной системы Российской Федерации в условиях институциональных преобразований: автореферат ... к.э.н. – Ростов-на-Дону. «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)», 2014. – 26 с.

<sup>4</sup> Абдуллаев А.Ф. Ўзбекистонда мактабгача таълим муассасаларини молиялаштиришни такомиллаштириш: и.ф.б.ф.д. ... автореферати. – Т.: ТМИ, 2020. – 60 б.; Алимов И. Бюджет тизими: ўзига хос хусусиятлар. // Бизнес-эксперт. – Т., 2017. 7-сон. 7-10-б.; Аллаяров С.Р, Иқтисодий ўсишни рағбатлантиришда оптималлашган фискал сиёсатни амалга ошириш. //Халқаро молия ва ҳисоб. 2-сон, апрель, 2020 йил.; Асатуллаев Х.С., Тоштемиров Ш.О. Иқтисодий фаоллик ва давлат фискал сиёсати: назария ва амалиёт уйғунлиги.//Халқаро молия ва ҳисоб. 2-сон, апрель, 2019 йил.; Исмоилова С.Я. Маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали самарали фойдаланишни таъминлаш масалалари (Фарғона вилояти мисолида): и.ф.б.ф.д. ... автореферати. – Т.: ФарДУ, 2021. – 58 б.; Қосимова Г.А. Ижтимоий-маданий соҳаларни ривожлантиришда бюджет сиёсати. – Тошкент: Молия, 2004. – Б. 13.; Мирходжа Д.А. Ўзбекистонда мактаб таълимини молиялаштиришни такомиллаштириш: и.ф.б.ф.д. ... автореферати. – Т.: ТДИУ, 2021. – 58 б.; Примова Н.И. Маҳаллий бюджетларнинг молиявий стратегиялари шаклланиши ва уларнинг гуруҳланиши. // Iqtisodiyot va innovatsion texnologiyalar. 4-сон, iyul-avgust, 2020-yil; Рахмонов Д.А. Ўзбекистонда ижтимоий соҳани молиялаштиришнинг методологик асосларини такомиллаштириш: и.ф.д. ... автореферати. – Т.: ТДИУ, 2018. –72 б.; Ташходжаев М.М. Ўзбекистонда таълим тизимини молиялаштиришнинг ривожланиш тенденциялари. // Iqtisodiyot va innovatsion texnologiyalar. 4-сон, iyul-avgust, 2020-yil.; Толаметова З.А., Кулматов А.А. Амир Темур давлатининг иқтисодий ривожланиши ва савдо алоқалари. // Иқтисод ва молия, 2012. 5-сон. 10-19-б.; Хазраткулова Л.Н. Ўзбекистон Республикасида бюджетлараро муносабатларни такомиллаштириш: и.ф.б.ф.д. ... автореферат. – Т.: ТДИУ, 2020. –70 б.; Хакимов Х.А. Ўзбекистонда макроиқтисодий сиёсатни мувофиқлаштиришнинг молиявий механизмларини такомиллаштириш: и.ф.б.ф.д. ... автореферат. – Т.: ТДИУ, 2021. – 55 б.; Шарапова М.А. Халқ таълими тизимини бюджетдан молиялаштириш амалиёти. // Халқаро молия ва ҳисоб. 3-сон, июнь, 2020 йил.; Шеров А.У. Ўзбекистонда бюджет сиёсати: амалий ва стратегик йўналишлари. //Халқаро молия ва ҳисоб. 1-сон, февраль, 2019 йил.; Эрназаров К.Ю. Бюджетдан молиялаштириш усуллари ва уларнинг ўзига хос хусусиятлари. //Iqtisodiyot va innovatsion texnologiyalar. 4-сон, iyul-avgust, 2020-yil.

исследование и систематизация научно-теоретических основ открытости государственного бюджета;

выявление и оценка лучших практик открытости бюджета и их применение в Узбекистане;

анализ современного состояния принципа открытости бюджетной политики в Узбекистане;

анализ тенденций обеспечения прозрачности формирования расходов бюджета в Узбекистане;

проведение анализа по формированию инициативного бюджета в Узбекистане;

изучение и систематизация проблем, связанных с обеспечением открытости бюджета в Узбекистане;

разработка предложений и рекомендаций по повышению открытости бюджета в Узбекистане.

**Объектом исследования** выбрана система государственного бюджета Республики Узбекистан.

**Предметом исследования** являются экономические отношения, которые возникают в процессе формирования и исполнения государственного бюджета Республики Узбекистан.

**Методы исследования.** В диссертации использованы такие методы, как обобщение, группировка, абстрактно-логическое мышление, перспективное прогнозирование, сравнительное сравнение, индукция и дедукция.

**Научная новизна исследования** заключается в следующем:

обосновано предложение по повышению эффективности участия непосредственно заинтересованного населения в процессах голосования путем установления деятельности общественных центров по перечню важных проектных направлений и их расчетной стоимости в разделе районных (городских) хокимиятов при совершенствовании социальной инфраструктуры за счет бюджетных средств;

обосновано предложение по развитию прозрачной бюджетной практики для граждан, представляющей собой предоставление информации об инициативном бюджете и бюджетных показателях в режиме реального времени при дальнейшем повышении открытости бюджета;

обосновано предложение по координации различий в использовании бюджетных средств, которые могут возникнуть в результате разной плотности населения по разным адресам населения через ряд проектов, представленных для финансирования в инициативных бюджетных процессах;

обосновано предложение по стимулированию участия органов местного самоуправления в процессе обеспечения открытости бюджета за счет включения показателей благосостояния и благоустройства, достигнутых через инициированных гражданами бюджетных процессов, в рейтинговые показатели социально-экономического развития регионов.

**Практические результаты исследования** заключается в следующем:

предложена систематизация средств, выделяемых из бюджета на государственную поддержку, особенно для малообеспеченных лиц – «железная тетрадь», «молодежная тетрадь» и «женская тетрадь»;

обосновано точное представление финансовых показателей в результате создания возможности просмотра интерактивной карты объектов капитального строительства, реализуемых в стране за счет средств государственного бюджета;

анализирована тенденция финансирования социальных расходов государственного бюджета и сформулированы выводы на основе эмпирических исследований;

оценен и определен уровень открытости бюджета в Узбекистане на основе международных критериев;

проанализированы направления бюджетной политики на основе инициативного бюджета в Узбекистане и систематизированы выводы.

**Достоверность результатов исследования.** В процессе проведения диссертационного исследования использованы официальные данные Министерства финансов Республики Узбекистан и Госкомстата и официальные статистические данные международных финансовых организаций по открытости бюджета, а также соответствующие разделы нормативных юридических документов тщательно изучены.

**Научная и практическая значимость результатов исследования.** Научная значимость результатов исследования определяется в обеспечении открытости бюджетной политики в стране, возможностью широкого использования при проведении научных исследований, посвященных развитию прозрачности бюджетного процесса, и исследовании методологических основ совершенствования расширения участия граждан и инициативного бюджета в нем.

Практическая значимость исследования объясняется возможностью использования научных предложений и практических рекомендаций в разработке научной концепции, нормативно-правовых документов, посвященных реформированию системы в части развития инициативной бюджетной практики, обеспечении открытости бюджета в Узбекистане и расширения ее сферы действия в повышении прозрачности бюджета, разработки учебного плана по предметам «Финансы», «Управление государственными финансами» и «Государственный бюджет» в высших учебных заведениях и укреплению их практической базы.

**Внедрение результатов исследования.** На основе полученных научных результатов по направлениям повышения открытости бюджета в Узбекистане:

предложение по повышению эффективности участия непосредственно заинтересованного населения в процессах голосования путем установления деятельности общественных центров по перечню важных проектных направлений и их расчетной стоимости в разделе районных (городских) хокимиятов при совершенствовании социальной инфраструктуры за счет бюджетных средств использовано Комитетом по бюджету и экономическим реформам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан

при формировании программы мероприятий по обеспечению открытости бюджета (справка №04/1-08/546 Комитета по бюджету и экономическим реформам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 26 апреля 2022 года). В результате реализации данного предложения создана возможность для дальнейшего расширения участия населения, непосредственно заинтересованного в совершенствовании социальной инфраструктуры за счет бюджетных средств;

предложение по развитию прозрачной бюджетной практики для граждан, представляющей собой предоставление информации об инициативном бюджете и бюджетных показателях в режиме реального времени при дальнейшем повышении открытости бюджета использовано при разработке постановления Президента Республики Узбекистан №ПП-5072 «О дополнительных мерах по обеспечению активного участия граждан в бюджетном процессе» от 13 апреля 2021 года (справка №04/1-08/546 Комитета по бюджету и экономическим реформам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 26 апреля 2022 года). В результате создана возможность для внедрения фундаментальных аспектов приближения бюджета к народу;

предложение по координации различий в использовании бюджетных средств, которые могут возникнуть в результате разной плотности населения по разным адресам населения через ряд проектов, представленных для финансирования в инициативных бюджетных процессах использовано Комитетом по бюджету и экономическим реформам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан при формировании «Программы мер по обеспечению открытости бюджета» (справка №04/1-08/546 Комитета по бюджету и экономическим реформам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 26 апреля 2022 года). В результате создана возможность для уменьшения влияния различий в использовании бюджетных средств, которые могут возникнуть из-за разницы в плотности населения разных жилых массивов на инициативные бюджетные процессы;

предложение по стимулированию участия органов местного самоуправления в процессе обеспечения открытости бюджета за счет включения показателей благосостояния и благоустройства, достигнутых через инициативных гражданами бюджетных процессов, в рейтинговые показатели социально-экономического развития регионов Комитетом по бюджету и экономическим реформам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан при формировании «Программы мер по обеспечению открытости бюджета» (справка №04/1-08/546 Комитета по бюджету и экономическим реформам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 26 апреля 2022 года). В результате реализации данного предложения на практике создана возможность для стимулирования участия органов местного самоуправления в процессе обеспечения открытости бюджета.

**Апробация результатов исследования.** Результаты исследования обсуждены и прошли апробацию на 6 международных, в том числе 3 республиканских и 3 международных научно-практических конференциях.

**Публикация результатов исследования.** По теме диссертации опубликовано всего 19 научных работ, из них 13 научных статей в научных журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан для публикации основных научных результатов докторских диссертаций, в том числе 5 в республиканских и 8 в зарубежных журналах, 6 тезисов доклада опубликованы в научно-практических конференциях.

**Структура и объем диссертации.** Диссертационная работа состоит из введения, 3 глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем диссертации составляет 133 страницу.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ**

Во **введении** диссертации обоснованы актуальность и востребованность научного исследования, описаны цель и задачи, объект и предмет исследования, показано соответствие приоритетным направлениям развития науки и технологии республики, изложены научная новизна и практические результаты, освещена научная и практическая значимость полученных результатов, представлена информация о внедрении результатов исследования в практику, опубликованных работах и структуре диссертации.

В первой главе диссертации под названием **«Теоретические основы и социальные особенности обеспечения открытости государственного бюджета»** изучены основы и теоретические аспекты обеспечения открытости бюджета.

По мнению автора, фискальная политика играет особую роль как фактор, служащий повышению уровня жизни населения. Сюда входят расходы, связанные со стабилизацией доходов населения и обеспечением социальной защиты. Государственному бюджету принадлежит решающая роль в решении таких вопросов, как охват населения первичными медицинскими услугами, обеспечение базовым образованием и финансовая поддержка малообеспеченных слоев населения.

В целом автором удалось сформулировать следующие научные выводы, ориентированные на теоретические основы реализации расходов государственного бюджета и роль бюджетной политики в стабилизации национальной экономики:

– достижение децентрализации принятия финансовых решений бюджетной политики и вертикального распределения полномочий в обеспечении экономической эффективности бюджета;

† расширение полномочий регионов по принятию финансовых решений для прекращения централизации бюджетного дефицита;

– создание инфраструктуры, направленной на обеспечение благосостояния населения при формировании структуры бюджета;

– формирование критериев результата, направленных на обеспечение социальной направленности расходов бюджета и разработка правовых основ;

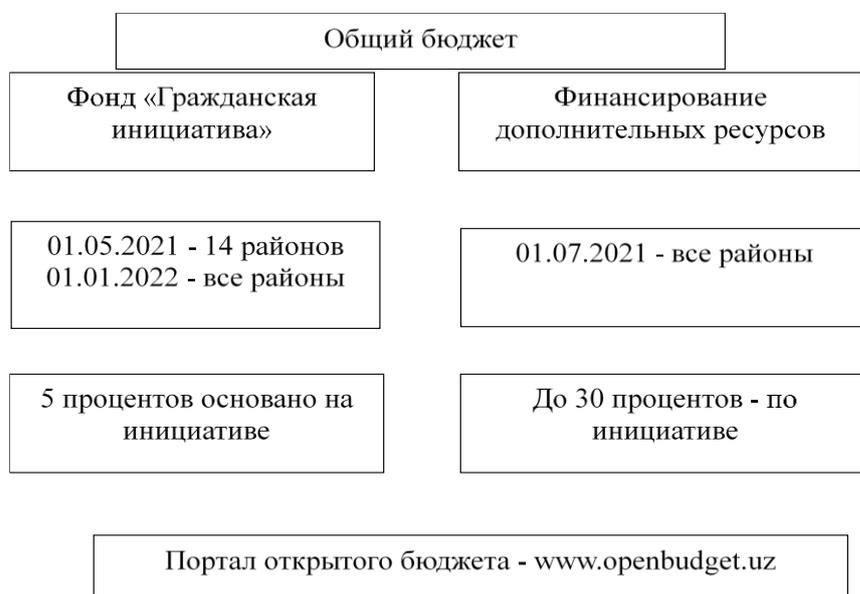
† создание теоретико-правовой базы по мерам воздействия на ВВП для укрепления роли бюджетной политики в макроэкономической политике;

– разработка и внедрение механизма прозрачности и инициативы, направленного на повышение участия населения в определении направлений бюджетных расходов.

В заключении следует отметить, что государственный бюджет и бюджетная политика становятся значимыми в устойчивом развитии национальной экономики. Их решающая роль в обеспечении экономического роста и благосостояния населения требует целенаправленного расходования бюджетных средств. С другой стороны, приобретает теоретическое и практическое значение разработка направлений бюджетных расходов на основе обращений и инициатив населения.

Также принято постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-5072 «О дополнительных мерах по обеспечению активного участия граждан в бюджетном процессе» от 13 апреля 2021 года, обеспечивающее поэтапность проведения отмеченных реформ. Принятием данного документа определено обеспечить участие граждан в формировании 5 % выделяемых бюджетных средств. Отмечено, что с мая 2021 года в 14 районах страны на финансирование деятельности, формируемой на основе общественного мнения, будет поэтапно вводиться 5 % от утвержденных общих расходов соответствующих бюджетов. Указано, что с января 2022 года данное правило вступит в силу во всех районах и городах Узбекистана.

При этом принято решение по увеличению 10 % средств местных бюджетов, формируемых за счет дополнительных источников, до 30 % с учетом общественного мнения. В целом, два вышеупомянутых решения (№ПП-3917 и №ПП-5072) служат обеспечению участия граждан в бюджетной политике и отличаются друг от друга следующим.



**Рисунок 1. Структура открытого бюджетного процесса в Узбекистане<sup>5</sup>**

По мнению автора, правовые реформы, реализованные в сфере обеспечения открытости бюджета, стали одним из следующих шагов. В категории открытости бюджета первое впечатление создается наличием

<sup>5</sup> Разработано на основе исследований.

информации. С одной стороны, это отражает открытость информации, а с другой – определяется необходимостью обеспечения всестороннего участия населения в формировании бюджетной политики.

Следует отметить, что при предоставлении информации о бюджете и внебюджетных фондах бюджетным организациям следует обращать внимание на следующее:

- простая и понятная информация;
- четкое указание цели траты и полученного от нее результата;
- период осуществления расходов;
- источник и основа внебюджетных средств;
- введение предоставления информации о том, насколько учтены мнения и предложения работников при осуществлении расходов.

В заключение, является важным уделить особое внимание 3 аспектам в обеспечении открытости и прозрачности бюджета в Узбекистане. Они представлены: законодательством об открытости и прозрачности бюджета, финансовой грамотностью населения, размещением бюджетной информации в сети Интернет и созданием системы обратной связи с населением.

Во второй главе диссертации под названием **«Анализ тенденций развития бюджетной открытости в Узбекистане»** анализированы современное состояние бюджетной открытости и тенденции развития.

Как отмечено в ходе нашего исследования, Опрос по открытости бюджета (The Open Budget Survey) – это программа по глобальному исследованию и пропаганде, проводимая организацией Международного бюджетного партнерства (International Budget Partnership's) с целью расширения доступа общественности к бюджетной информации и поощрения ее участия в бюджетном процессе.

На основе данных «Опрос по открытости бюджета» формируется «Индекс открытости бюджета» и его баллы оцениваются в диапазоне от 0 до 100 баллов при ответе на 109 оцениваемых вопросов. Оценка проводится каждые два года. Последняя оценка проведена в 2021 году.

Эти промежуточные оценки также делятся на 5 основные уровни.

Первый и самый высокий уровень отражает «Широкую открытость» и оценивается от 81 до 100 баллов.

Второй уровень отражает «Открытость важных документов» и оценивается от 61 до 80 баллов. Этот уровень, то есть общий балл выше 61, означает, что предоставлено достаточно информации для обсуждения бюджета общественностью<sup>6</sup> и является ключевым показателем адекватного обеспечения открытости.

Третий уровень – «Ограниченная открытость», который оценивается в диапазоне 41-60 баллов. В странах, оцененных в этом диапазоне, открытость ограничена, и ее необходимо повышать.

Четвертый уровень – «Минимальная открытость», который оценивается в диапазоне 21-40 баллов. Четвертый уровень означает, что минимальные

---

<sup>6</sup> Интернет-источник: [www.internationalbudget.org](http://www.internationalbudget.org) Дата подачи заявки 22 мая 2021 года.

требования к прозрачности бюджета выполнены, но для прозрачности необходимо проделать большую работу.

Пятый уровень дается при очень малой или нулевой информации по бюджету и формируется в диапазоне 0-20 баллов. Нахождение на этом уровне означает, что работа над открытостью практически не проводилась.

По вышеуказанным уровням оцениваются страны и составляется их рейтинг (табл. 1). Вместе с тем, начата работа по повышению открытости и прозрачности бюджета и обеспечению международного уровня в нашей стране. В том числе, в 2018 году Узбекистан оценивался по программе «Государственные расходы и финансовая отчетность» (PEFA – Public Expenditure and Financial Accountability).

На основе 2-го компонента программы, т.е. «Прозрачность государственных финансов», оценивалась открытость и прозрачность государственного бюджета. В соответствии с ним полнота и прозрачность государственных финансов означает, что информация о государственных финансах является всеобъемлющей, систематической и легкодоступной для пользователей.

**Таблица 1**

**Информация о ведущих странах по индексу открытости бюджета<sup>7</sup>**

№	Степень	Годы			
		2015	2017	2019	2021
1.	Всесторонняя открытость (81-100)	Новая Зеландия	Новая Зеландия	Новая Зеландия	Грузия
2.		Швеция	Южная Африка	Южная Африка	Южная Африка
3.		Южная Африка	Швеция	Швеция	Швеция
4.		Норвегия	Норвегия	Мексика	Новая Зеландия
5.		США	Грузия	Грузия	Мексика
6.	Открытость важных документов (61-80)	Бразилия	Мексика	Бразилия	Бразилия
7.		Франция	Бразилия	Норвегия	Австралия
8.		Великобритания	США	Австралия	Доминиканская Республика
9.		Румыния	Румыния	США	Италия
10.		Перу	Великобритания	Филиппины	Южная Корея
11.	Ограниченная открытость (41-60)	Аргентина	Япония	Польша	Польша
12.		Индонезия	Южная Корея	Словакия	Португалия
13.		Испания	Уганда	Чехия	Монголия
14.		Чили	Польша	Гондурас	Чехия
15.		Колумбия	Словакия	Уганда	Чили
16.	Минимальная открытость (21-40)	Демократическая Республика Конго	Тимор-Лешти	Мадагаскар	Сенегал
17.		Шри-Ланка	Мали	Тимор-Лешти	Непал
18.		Замбия	Тунис	Сербия	Индия
19.		Мозамбик	Бенин	Сьерра-Леоне	Фиджи
20.		Албания	Сьерра-Леоне	Фиджи	Северная Македония

<sup>7</sup> Интернет-источник: [www.internationalbudget.org](http://www.internationalbudget.org) Дата подачи заявки 22 мая 2021 года.

В программе указано, что эти цели будут достигнуты за счет классификации бюджета на основе зарубежного опыта, обеспечения прозрачности всех государственных доходов и расходов, в том числе межбюджетных трансфертов, публикации информации об эффективности оказания услуг, а также предоставления населению возможности свободно знакомиться с бюджетными документами.

В этой программе каждый показатель эффективности оценивается по четырехбалльной порядковой шкале от «А» до «Д». В этом случае «А» представляет самый высокий положительный результат, а «Д» представляет самый низкий результат (табл. 2).

**Таблица 2**

**Результаты оценки прозрачности государственных финансов на основе программы государственных расходов и финансовой отчетности<sup>17</sup>**

Показатели эффективности		Общая оценка
1.	Бюджетная классификация	Б
2.	Бюджетные документы	Б
3.	Объем государственных операций, не учитываемых в бухгалтерской отчетности	С
4.	Переводы в местные органы власти	Д
5.	Уровень публичного доступа к финансовой информации	С

Для каждого показателя имеются отдельные вопросы и варианты ответов на них, и эти ответы сформированы на основе самого передового опыта стран мира. При этом оценка «А» указывает на то, что данные лучшие практики используются в стране, где проводится оценка, а оценка «Д» указывает на отсутствие такой практики. Именно поэтому необходимо уделять особое внимание показателям, получившим в оценке оценку «Д», и осуществлять мероприятия по их улучшению.

Из данных таблицы 2 видно, что по результатам оценки прозрачности государственных финансов на основе Программы государственных расходов и финансовой отчетности направлениям бюджетной классификации и бюджетным документам присвоен рейтинг «Б» и все остальные направления получили удовлетворительные (С) и неудовлетворительные (D) оценки. В частности, объем государственных операций, не учитываемых в финансовой отчетности, удовлетворительный (С) в связи с тем, что внебюджетные средства бюджетных организаций не включаются в консолидированный бюджет, неудовлетворительный (D) в связи с тем, что сумма трансфертов, которые планируется выделить органам местного самоуправления, заранее неизвестна, уровень доступа общественности к финансовой информации представлен недостаточно, поэтому оценка удовлетворительная (С).

По мнению автора, результаты данной оценки значимы, поскольку дают предварительную информацию о состоянии бюджетной прозрачности в нашей стране. Необходимо отдельно подчеркнуть, что сформулированы требования по обеспечению прозрачности бюджета, в связи с этим разработан «Кодекс

<sup>17</sup>Интернет-ресурс «Оценка ГРФП Узбекистана 2019» [www.pefa.org](http://www.pefa.org) Дата подачи заявки 5 июня 2021 г.

фискальной прозрачности», разработанный Международным валютным фондом<sup>9</sup>.

Слово «фискальный» в настоящем кодексе охватывает все параметры бюджета и в основном относится к бюджету. Этот кодекс предусматривает, что бюджетные отчеты должны предоставлять актуальную, всестороннюю, своевременную и достоверную информацию о финансовом положении и деятельности правительства. Кодекс состоит из следующих 3 частей принципов прозрачности бюджета:

1. Бюджетный отчет.
2. Бюджетное прогнозирование и бюджетирование.
3. Анализ и управление бюджетными рисками.

В свою очередь, эти принципы разделены на несколько частей, каждая из которых определяет требования по обеспечению прозрачности бюджета.

На основе вышеизложенных принципов прозрачность бюджета в Узбекистане оценивалась Международным валютным фондом в июне 2018 года и марте 2019 года. Рейтинг делается на 4-х уровнях и выделен цветами<sup>10</sup>. Как видно из таблицы 3, что по сравнению с оценкой, проведенной в 2018 году, 13 из 36 показателей (20 в 2018 году) остались в состоянии несоответствия базовым нормативам, т.е. в минусе, при оценке прозрачности бюджета в 2019 году. 5 показателей переведены на хороший уровень практики, а продвинутый уровень практики остался без изменений.

**Таблица 3**

**Анализ различий результатов оценки прозрачности бюджета Узбекистана Международным валютным фондом в 2018 и 2019 годах<sup>11</sup>**

Результаты 2018 года	Результаты 2019 года	Примечания о различиях
1.10. Статистическая достоверность	1.10. Статистическая достоверность	В Министерстве финансов создан отдел, отвечающий за повышение статистики государственных финансов и прозрачности бюджета
2.3. Основы среднесрочного бюджета	2.3. Основы среднесрочного бюджета	Параметры бюджета на 3 года включены в проект бюджета на 2019 год.
2.7. Цели бюджетной политики	2.7. Цели бюджетной политики	Бюджет на 2019 год включает консолидированный бюджет и бюджетную стратегию, охватывающую бюджетные целевые показатели по государственному долгу.
2.8. Предоставление информации	2.8. Предоставление информации	Бюджет на 2019 год включает основные направления бюджетной политики, плановые показатели по доходам
2.9. Участие граждан	2.9. Участие граждан	Бюджет для граждан объявлен вместе с бюджетом на 2019 год
3.1. Макроэкономические риски	3.1. Макроэкономические риски	Бюджет на 2019 год включает анализ чувствительности бюджетных прогнозов к основным макроэкономическим рискам
3.2. Специальные бюджетные риски	3.2. Специальные бюджетные риски	Информация о специальных бюджетных рисках включена в бюджет на 2019 год.
3.8. Финансовый сектор	3.8. Финансовый сектор	Риски финансового сектора, связанные с системой страхования вкладов, раскрыты в бюджете на 2019 год

<sup>9</sup> Интернет-источник «Кодекс финансовой прозрачности»: [www.imf.org](http://www.imf.org). Дата подачи заявки 20 апреля 2021 года.

<sup>10</sup> Таблица подготовлена на основе обновленной оценки финансовой прозрачности Международного валютного фонда. Интернет-источник: <https://www.imf.org>. Дата подачи заявки 29 апреля 2021 г.

<sup>11</sup> Таблица подготовлена на основе обновленной оценки финансовой прозрачности Международного валютного фонда. Интернет-источник: <https://www.imf.org>. Дата подачи заявки 29 апреля 2021 г.

Если проанализировать изменения в двух вышеприведенных оценках, то можно увидеть, что в большинстве случаев эти результаты достигнуты за счет немедленных мер, принятых для улучшения показателей.

В заключение можно отметить, что в нашей стране начато внедрение передового зарубежного опыта по обеспечению открытости и прозрачности бюджета. В связи с этим ведется сотрудничество со многими международными организациями, и результаты этого мы видим в их отчетах. Вопрос участия общественности в бюджетных процессах также многогранен, он включает в себя обеспечение участия на каждом этапе бюджетного процесса. При этом особую роль играет процесс планирования расходов бюджета.

В таблице 4 можно увидеть сумму средств, то есть сумму общих дополнительных источников районов (городов), не менее 10 % из них, то есть сумму, которую планировалось израсходовать, а также количество голосов, отданных населением за внесенные инициативы в разрезе регионов.

**Таблица 4**  
**Анализ результатов инициативной бюджетной системы<sup>12</sup>**

№	Регионы	2019 г.			2020 г.		
		Сумма фонда (млрд. сум)	Предполагаемая сумма расходов (млрд. сум)	Количество поданных голосов (тыс.)	Сумма фонда (млрд. сум)	Предполагаемая сумма расходов (млрд. сум)	Количество поданных голосов (тыс.)
<b>Всего</b>		<b>1553,2</b>	<b>174,1</b>	<b>87,8</b>	<b>705,1</b>	<b>70,9</b>	<b>141,2</b>
1.	Республика Каракалпакстан	91,1	9,1	3,6	25,7	2,5	35,5
2.	Андижанская область	125,6	18,2	5,1	53,9	5,9	4,1
3.	Бухарская область	109,1	10,9	6,6	97,4	9,6	5,3
4.	Джизакская область	59,7	6,0	5,6	45,7	4,6	9,1
5.	Кашкадарьинская область	101,0	12,9	2,6	22,6	2,3	8,1
6.	Навоийская область		6,8	21,3	55,6	5,6	2,5
7.	Самаркандская область	119,0	16,1	2,3	31,3	3,1	10,2
8.	Наманганская область	152,9	19,5	6,1	24,6	2,5	19,0
9.	Сырдарьинская область	51,2	5,5	2,5	51,4	5,5	1,9
10.	город Ташкент	218,3	23,0	5,9	64,5	6,4	18,9
11.	Ферганская область	52,9	6,0	8,9	100,1	9,5	6,2
12.	Хорезмская область	78,7	7,8	1,6	49,5	5,0	8,7
13.	Ташкентская область	249,9	24,7	2,8	26,3	2,6	3,3
14.	Сурхандарьинская область	76,3	7,7	12,9	56,5	5,7	8,5

Если проанализировать данные таблицы 4, то в 2019 году около 1,6 трлн. сумов сформированы дополнительные ресурсы, в размере 174,1 млрд. сумов выделена в инициативный бюджет. Более 10 % дополнительных ресурсов выделено в Андижанской, Кашкадарьинской, Самаркандской, Наманганской и Ферганской областях, что привело к увеличению на 10 % общего объема дополнительных ресурсов, выделенных на инициативный бюджет. Но тот факт,

<sup>12</sup> Информация Министерства финансов Республики Узбекистан.

что решением определено не менее 10 % дополнительных источников, оправдывает такое положение.

По мнению автора, первоначальная реализация инициативного бюджета в нашей стране влияет на открытость и прозрачность бюджета по следующим причинам:

1. Формируются навыки разработки предложений и представления их общественности.
2. Жители непосредственно знакомятся с системой планирования бюджетных расходов и процессом их формирования и участвуют в нем.
3. Формируется компетенция по усилению общественного контроля за расходами бюджета.
4. Появится стимул планировать другие виды бюджетных расходов по собственной инициативе;
5. Формируется и развивается бюджетная грамотность населения.

**Таблица 5**  
**анализ результатов инициативного бюджета нового порядке в 2021 году<sup>13</sup>**

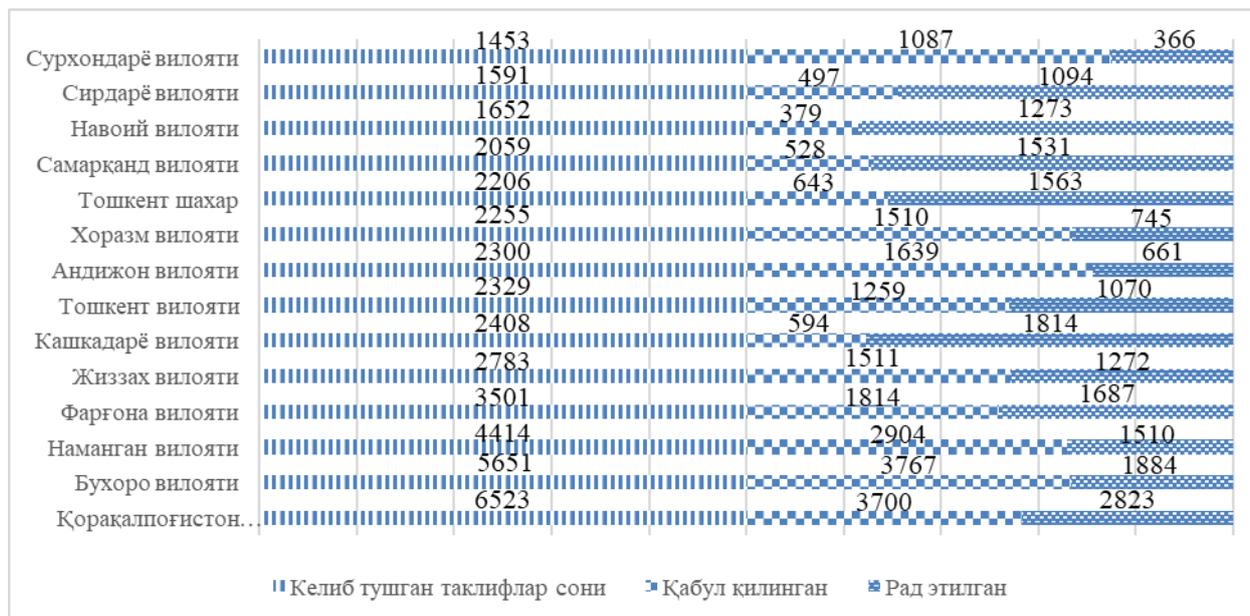
№	Регионы	Средства направлены в «Фонд гражданской инициативы» (млрд. сум)	Рассмотрение предложений		
			Количество полученных предложений (шт.)	После модерации	
				Принято (шт.)	Отклоненный (шт.)
1.	Республика Каракалпакстан	16,4	6523	3700	2823
2.	Бухарская область	16,8	5651	3767	1884 г.
3.	Наманганская область	20,7	4414	2904	1510
4.	Ферганская область	23,8	3501	1814 г.	1687
5.	Джизакская область	11,3	2783	1511	1272
6.	Кашкадарьинская область	29,8	2408	594	1814 г.
7.	Ташкентская область	29,8	2329	1259	1070
8.	Андижанская область	13,3	2300	1639	661
9.	Хорезмская область	18,6	2255	1510	745
10.	город Ташкент	45,4	2206	643	1563
11.	Самаркандская область	21,8	2059	528	1531
12.	Навойская область	13,2	1652	379	1273
13.	Сырдарьинская область	8,8	1591	497	1094
14.	Сурхандарьинская область	16,8	1453	1087	366
<b>Всего</b>		<b>286,6</b>	<b>41125</b>	<b>21832</b>	<b>19293</b>

Как видно из данных таблицы 5, общая сумма, выделенная в «Фонд гражданской инициативы» по инициативному бюджету на конец I и II кварталов 2021 года, составляет всего 286,6 млрд. сум. Сумма денежных средств, направленных в фонд инициативы граждан, самая высокая в городе Ташкенте составили 45,4 млрд. сумов, в Кашкадарьинской и Ташкентской областях около 30,0 млрд. сумов, наименьшая сумма наблюдается в Сырдарьинской области и составляет 8,8 млрд. сумов.

<sup>13</sup> Информация с Telegram-канала Министерства финансов Республики Узбекистан <https://t.me/minfinuzb>. Дата подачи заявки 20 августа 2021 года.

Количество поступивших предложений составляет 41125. Из них 21 832 или 53 процента, прошли первичный отбор и допущены к голосованию.

Из рисунка 2 ниже видно, что хотя около половины всех предложений приняты, это не означает, что так происходит во всех областях. Например, в Сурхандарьинской области принято 75 % предложений, а в Навоийской области – 23 % предложений. Если доля предложений, поступивших в Республики Каракалпакстан (56), Сурхандарьинской (75), Бухарской (67), Наманганской (66), Джизакской (54), Ташкентской (54), Андижанской (71), Ферганской (52), Хорезмской (67) областях больше 50 %, то в остальных регионах, наоборот, доля отклоненных предложений был выше 50 %



**Рисунок 2. Анализ рассмотрения инициативы (штук)<sup>14</sup>**

Процесс рассмотрения предложений является основной частью инициативного бюджетирования, и ошибки и упущения в этом процессе могут подорвать доверие общественности к системе в будущем. Именно поэтому главной задачей является обеспечение беспристрастности и прозрачности этого процесса. Однако следующий этап голосования, является решающим, когда финансируются инициативы, получившие наибольшее количество голосов.

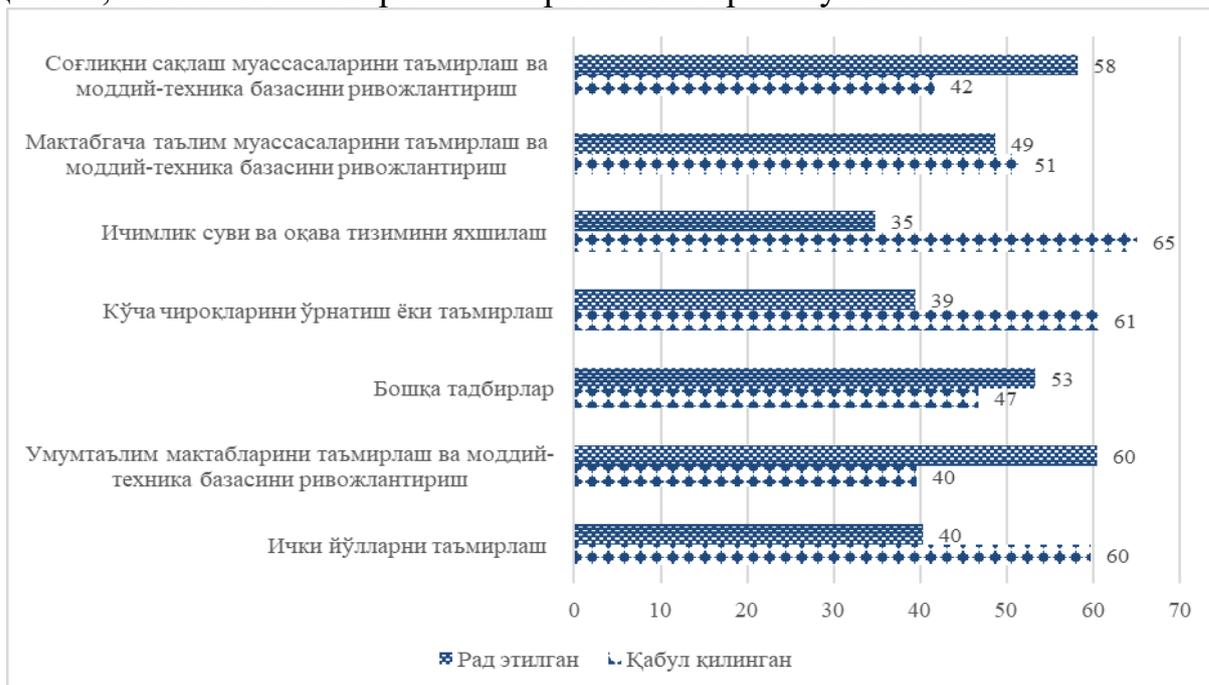
При этом, наряду с количеством предложений, важны также их области и направления, что является способом выявления основных проблем в этих регионах. Потому что в инициативной бюджетной системе самые актуальные сегодня проблемы в регионах и основные проблемы, которые волнуют население, выступают в форме инициативы населения.

Именно поэтому, по мнению автора, очень важно вести отдельную статистику их полей при анализе инициатив. По этим статистическим данным можно делать выводы не только о проблемах населения, но также о целесообразности расходования средств из бюджета. С другой стороны, на основе этих выводов формируется информация о том, на какие направления следует обратить внимание при распределении средств из бюджета в регионы.

<sup>14</sup> Подготовлено на основании информации Министерства финансов Республики Узбекистан.

Большинство инициатив общественного мнения, а именно 12 258, связаны с ремонтом внутренних дорог. По мнению автора, это также свидетельствует о количестве проблем, связанных с дорогами в нашей стране.

В следующих местах ремонт и развитие материально-технической базы общеобразовательных школ (5 659), установка или ремонт уличного освещения (4 282), улучшение системы питьевого водоснабжения и канализации (3 648), ремонт и развитие материально-технической базы дошкольных образовательных учреждений (2 310), ремонта медицинских учреждений и развития материально-технической базы (1438). Но это количество заявленных инициатив, и очень важно проанализировать их принятую часть.



**Рисунок 3. Информация о доле одобрения и отклонения инициатив от общего числа инициатив (в %)<sup>15</sup>**

Как видно из данных рисунка 3, доля принятия и отклонения инициатив в общем количестве инициатив составляет улучшение системы питьевого водоснабжения и канализации, и 65 % инициатив в этом направлении приняты. В следующих местах на этап голосования передано более 50 % инициатив по установке или ремонту уличного освещения (61), ремонту внутренних дорог (60), ремонту дошкольных образовательных учреждений и развитию материально-технической базы (51), то есть они были приняты.

Доля инициатив, принятых в других областях на рисунке 3, составляет менее 50 % от общего числа инициатив. В целом, можно сказать, что инициативная бюджетная система внедряется и развивается в нашей стране как особое направление бюджетирования. Благодаря этой системе повышается открытость бюджета и закрытость населения к бюджету. Благодаря его реализации повышается заинтересованность населения в бюджетных процессах, в частности, в формировании его расходной части, и возможность участия.

<sup>15</sup> Снимок подготовлен на основании информации Министерства финансов Республики Узбекистан.

В третьей главе диссертации под названием «Пути повышения открытости бюджета в Узбекистане» разработаны научные предложения и рекомендации, направленные на решение проблем, связанных с открытостью бюджета и их устранение.

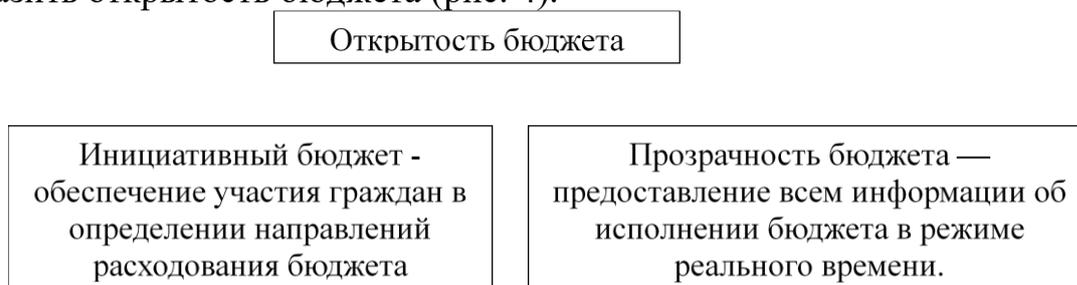
Возникновение проблем, связанных с обеспечением открытости бюджета в Узбекистане, во многом носит принципиальный характер, а некоторые их факторы, возможно, еще не сформированы. Как отмечалось в исследовании, открытость и прозрачность бюджета являются относительно новыми тенденциями, которые указывают на необходимость приобретения этой категорией полноценного характера. Хотя в Узбекистане уже делается ряд вещей, касающихся открытости и прозрачности бюджета, некоторые возникающие сложности требуют дальнейшего расширения реформ в этой сфере.

По мнению автора, некоторые проблемы, связанные с открытостью и прозрачностью бюджета, можно систематизировать следующим образом:

- отсутствие или невыполнение научных исследований в данной области;
- отсутствие высокого уровня финансовой грамотности населения;
- не систематизированы долгосрочные и краткосрочные проблемы;
- неполное выполнение технических требований.

По мнению автора, отсутствие научных исследований по открытости и прозрачности бюджета на узбекском языке может вызвать определенные сложности в организации сопутствующих процессов. Поэтому, во-первых, определение четких границ между мнениями об открытости и прозрачности бюджета послужит популяризации бюджетной политики.

В целом, можно прийти к научному выводу, что открытость бюджета представляет собой сочетание 2 категорий. В частности, практика прозрачности бюджета и участия граждан в бюджетном процессе поможет в полной мере выразить открытость бюджета (рис. 4).



**Рисунок 4. Научно-теоретические основы формирования открытости бюджета<sup>16</sup>**

В результате появляются условия для четкого выражения категории открытости бюджета и дальнейшего развития изменений, связанных с ней. Можно сказать, что причина, по которой реформы, связанные с формированием открытости бюджета, до недавнего времени не проводились, заключается в том, что он не формируется на основе научных исследований.

<sup>16</sup> Подготовлен исследователем.

По мнению автора, незавершенность формирования экономических категорий, связанных с открытостью бюджета в нашей стране, обусловлена следующими факторами:

- наблюдается недостаток исследований в сфере бюджетной политики, в связи с ограниченностью наличия бюджетных показателей;
- реализация бюджетной политики в централизованном государстве не означала необходимости разработки научных рекомендаций по ней;
- отсутствие благих намерений, таких как реформы, направленные на обеспечение открытости бюджета, обеспечение согласия народа;
- это может быть объяснено такими аспектами, как недостаточное внимание к полному доверию населения к бюджетной политике.

Другой фундаментальной проблемой, связанной с открытостью бюджета, является уровень финансовой грамотности населения. Тот факт, что уровень финансовой грамотности населения с годами охвачен духом недоверия, сформировал систему непонимания экономических категорий. Для достижения цели, поставленной в бюджетной политике, разъяснение реформ доступным языком и их осознанное принятие населением тесно связаны с уровнем финансовой грамотности.

Важным является повышение уровня финансовой грамотности населения с учетом его основных (исходных) требований. В связи с этим требуется систематическая реализация финансовых обязательств и прав.

В целом уровень грамотности населения в отношении финансовых обязательств можно выразить следующим:

- отсутствие интереса к экономическим знаниям в управлении своей финансовой деятельностью или своей семьи, в большинстве случаев полагаясь на принятие финансовых решений «ручными» методами;
- граждане не в полной мере знают свои доходы, например, подразделяют их на группы в соответствии с законом и какие из них облагаются налогом или нет;
- непонимание различных аспектов налогов и платежей за некоторые коммунальные услуги;
- сюда относятся случаи незнания того, что налоги являются обязательными платежами и что они не возвращаются непосредственно плательщику.

По мнению автора, уровень грамотности в отношении финансовых обязательств, послужит формированию доходов бюджета и созданию достаточно позитивной ситуации у населения. Грамотность в отношении финансовых прав создается путем обеспечения участия граждан в процессе направления бюджетных расходов. Создание условий для участия населения в обеспечении открытости бюджета тесно связано с реализацией его финансовых прав. Поэтому важно, чтобы финансовая грамотность населения отражала, какая доля бюджетных средств и сумма, финансируемая из каких источников, будет направлена в инициативный бюджет.

Одной из основных причин появления негативного мнения населения в отношении бюджетной политики является то, что граждане неадекватно оценивают финансовую политику. Причина в том, что уполномоченный орган, реализующий бюджетную политику, хочет, чтобы различные мнения граждан были правильными по отношению к бюджетной политике. В этом важную роль играет уровень финансовой грамотности граждан.

В целом, уровень финансовой грамотности населения недостаточен в силу следующих факторов: отсутствие создания общедоступных пособий, служащих для формирования базовых финансовых знаний; существование старого представления о том, что только экономисты должны обладать экономическими знаниями; что важна роль населения в расходовании бюджетных средств и принятии финансовых решений, что такое положение рассматривается как обязанность, а не ответственность; можно учитывать такие аспекты, как сохранение подхода о том, что мнение граждан не учитывается при использовании бюджетных средств.

Еще одной проблемой, связанной с открытостью бюджета, является низкий уровень покрытия глобальной сетью. Известно, что Интернет служит основным инструментом стран мира в обеспечении открытости бюджета. Можно отметить следующие преимущества использования сети Интернет: низкие затраты на доставку бюджетной информации и не требуются затраты на бумажную продукцию; можно получать и просматривать данные в режиме реального времени; расстояние вообще не имеет значения.

Необходимо создать правовую основу механизма предложения проектов и их отбора при определении участия граждан в формировании инициативных бюджетов. При формировании инициативного бюджета отсутствие полноценной разработки нормативно-правовой базы может не позволить гражданам в полной мере реализовать свои права в этой связи. В связи с этим документы, разработанные для реализации прав, служат важным фактором обеспечения грамотности населения в отношении финансовых прав.

Прозрачность бюджета можно назвать второй формой обеспечения открытости бюджета. Как уже упоминалось, прозрачность бюджета оценивается способностью оперативно и четко предоставлять населению информацию о бюджетных показателях в режиме реального времени. Обеспечение прозрачности бюджета можно рассматривать с точки зрения региона и бюджетной организации. Это объясняется возможностью видеть информацию об использовании внебюджетных средств, а также об общей сумме средств, полученных бюджетной организацией из государственного бюджета.

С точки зрения бюджетной организации целесообразно представлять следующие бюджетные показатели: объем общих средств в отчетном году и долю в нем бюджетных и внебюджетных средств; представление доли средств, направляемых на заработную плату в рамках бюджетных средств и средней заработной платы на одного человека в учреждении; указать сумму расходов на доплату работникам бюджетной организации и доли в ней бюджетных и внебюджетных фондов; показать сумму единовременно выплачиваемых

премий в бюджетной организации и сумму этих расходов на одного оплаченного лица; показать объем внебюджетных средств, поступивших в бюджетную организацию, и размер их формирования по источникам; предоставление сведений о расходах, произведенных в бюджетной организации по таким направлениям, как затраты на капитальное строительство, текущие эксплуатационные расходы, и объектах их расходования; предоставление информации о транспортных средствах, имеющихся в бюджетной организации и понесенных затратах на них, а также объеме ее обслуживания; освещение таких аспектов, как размер операций бюджетной организации, связанных с иностранными валютами, и направления их расчетов; предоставление информации о тенденциях размещения свободных средств бюджетной организации на финансовом рынке, в том числе в банковских депозитах.

Обеспечение прозрачности бюджета играет важную роль на региональном уровне с учетом следующих показателей: указание общей суммы бюджетных средств, запланированных в области, а также суммы внебюджетных средств; представление объема расходов, затраченных в разделе расходов бюджета по региону и их удельного веса по отношению к общему итогу; показывающие отношение общей суммы бюджетных средств региона к численности, работающих в бюджетных организациях, в том числе средневзвешенный объем заработной платы; определение и представление общих бюджетных средств области на душу населения области; представление количества проектов, относящихся к государственным программам, финансируемым из средств областного бюджета, и суммы их общей стоимости; указание объема проектов, относящейся к государственным программам, финансируемым из республиканского бюджета в регионе, и доли их средней стоимости; предоставление информации об основных средствах и других товарах, приобретенных за счет бюджетных средств; предоставление информации о покупке транспортных средств в области отдельной строкой; предоставление информации о размере, доле и направлениях расходов в рамках социальной защиты.

В заключение, целесообразно реализовать инициативный бюджет и категории бюджетной прозрачности в обеспечении открытости бюджета.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В результате диссертационного исследования сформированы следующие научные выводы:

1. На основе исследований разработаны следующие авторские подходы к обеспечению прозрачности и открытости бюджета:

Бюджетная открытость означает возможность и уровень участия населения в бюджетном процессе, который оценивается степенью проявления населением инициативы в планировании бюджетных средств и ее реализации. Можно сказать, что прозрачность бюджета – это предоставление бюджетных показателей широкой общественности и наличие возможности просмотра финансовых показателей в режиме реального времени.

2. По мнению автора, первоначальная реализация инициативного бюджета в нашей стране влияет на открытость и прозрачность бюджета по следующим причинам:

- развиваются навыки разработки предложений и их представления у общественности;
- население непосредственно знакомится с системой планирования бюджетных расходов и процессом их формирования и участвует в нем;
- формируется компетенция по усилению общественного контроля за расходами бюджета;
- появляется стимул планировать другие виды бюджетных расходов по собственной инициативе;
- формируется и развивается бюджетная грамотность населения.

3. По мнению автора, в результате обеспечения бюджетной прозрачности в регионе могут быть достигнуты следующие ситуации:

- повышается доверие населения к региональной бюджетной политике;
- создаются надежные источники для проведения научных исследований, направленных на анализ и совершенствование региональной бюджетной политики;
- повышается на один уровень ответственность уполномоченных представителей бюджетных организаций, принимающих финансовые решения.

4. По мнению автора, некоторые проблемы, связанные с открытостью и прозрачностью бюджета, можно систематизировать следующим образом:

- отсутствие или невыполнение научных исследований в данной области;
- отсутствие высокого уровня финансовой грамотности населения;
- не систематизированы долгосрочные и краткосрочные проблемы;
- неполное выполнение технических требований.

На основе исследований важно представить следующие научные предложения и рекомендации для обеспечения открытости бюджета:

1. Полномочия по обеспечению социально ориентированных расходов бюджета целесообразно разделить между компетентными органами и населением.

2. Обосновано, что бюджетная открытость состоит из таких категорий, как инициативный бюджет и бюджетная прозрачность, и необходимо систематизировать особенности их обеспечения.

3. Целесообразно реализовать направления повышения уровня финансовой грамотности населения с фундаментальными и профессиональными особенностями в целях обеспечения открытости бюджета. Также в целях обеспечения прозрачности бюджета необходимо внедрить систему бюджетных показателей, специально разработанную для населения.

4. Необходимо четко выразить финансовые показатели в результате создания возможности просмотра интерактивной карты объектов капитального строительства, реализуемых в стране за счет средств государственного бюджета.

**SCIENTIFIC COUNCIL NO DSc.03/10.12.2019.I.16.01 AWARDING OF  
SCIENTIFIC DEGREES AT TASHKENT STATE UNIVERSITY OF  
ECONOMICS**

---

**TASHKENT STATE UNIVERSITY OF ECONOMICS**

**SAMANDAROVA GULMIRA MUZAFFAR KIZI**

**IMPROVING BUDGET TRANSPARENCY IN UZBEKISTAN**

**08.00.07 – Finance, money circulation and credit**

**ABSTRACT**

**of the dissertation of the doctor of philosophy (PhD) on economic sciences**

**Tashkent – 2023**

The theme of dissertation of Doctor of Philosophy (PhD) on economic sciences was registered under number B2021.3.PhD/Iqt1801 at the Supreme Attestation Commission at the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan.

The doctoral (PhD) dissertation has been prepared in Tashkent State University of Economics.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian, English (summary)) on the website of the Scientific Council ([www.tsue.uz](http://www.tsue.uz)) and on the website of «ZiyoNet» information and educational portal ([www.ziyo.net](http://www.ziyo.net)).

**Scientific consultant:** **Eshov Mansur Pulatovich**  
Doctor of Economics, Professor

**Official opponents:** **Kuzieva Nargiza Ramazonovna**  
Doctor of Economics, Professor

**Yusupov Shohjahon Bahodir ugli**  
Doctor of Philosophy (PhD) in Economic Sciences

**Leading organization:** **Banking and Finance Academy of the Republic of Uzbekistan**

The defense of the dissertation will be held on « 17 » 01.23 16<sup>00</sup> at the meeting of the Scientific Council DSc.03/10.12.2019.1.16.01 at Tashkent state university of economics. Address: 100000, Tashkent city, Islam Karimov street, 49. Phone: (99871) 239-28-72; Fax: (99871) 239-01-49, Fax: (99871) 239-43-51. e-mail: [tdiu@tsue.uz](mailto:tdiu@tsue.uz)

The dissertation can be reviewed at the Information Resource Center of Tashkent state university of economics (registered under № \_\_\_\_\_ Address: 100003, Tashkent city, Islam Karimov street, 49. Phone: (99871) 239-28-72; Fax: (99871) 239-01-49; Fax: (99871) 239-43-51. e-mail: [tdiu@tsue.uz](mailto:tdiu@tsue.uz)

The abstract of the dissertation was distributed « 4 » 01 2023.

(Registry of the protocol № 6 dated « 4 » 01 2023).



**B.A. Hasanov**  
Vice-Chairman of the Scientific Council for awarding scientific degrees, Doctor of science in Economics, Professor

**U.V. Gafurov**  
Scientific Secretary of the Scientific Council awarding scientific degrees, Doctor of science in Economics, Professor

**S.K. Khudoykulov**  
Deputy Chairman of the Scientific Seminar under the Scientific Degrees, Doctor of science in Economics, Professor

## **INTRODUCTION (abstract of the thesis of the Doctor of Philosophy (PhD) on economic sciences)**

**The aim of the research** is to develop scientific proposal and practical recommendations aimed at improving the provision of budget transparency in Uzbekistan.

**The tasks of the research work are:**

to study the scientific and theoretical bases of the significance and peculiarities of the state budget in the national economy;

research and systematization of scientific-theoretical bases of state budget transparency;

identification and assessment of best practices of budget transparency and their application in Uzbekistan;

analysis of the current state of the principle of transparency in budget policy in Uzbekistan;

analysis of trends in ensuring transparency in the formation of budget expenditures in Uzbekistan;

to carry out an analysis of the creation of the initiative budget in Uzbekistan;

Studying and systematizing problems related to ensuring budget transparency in Uzbekistan;

development of proposals and recommendations on ways to improve budget transparency in Uzbekistan.

As **the object of the research work**, the state budget system of the Republic of Uzbekistan was chosen.

**The subject of research work** is the economic relations that arise in the process of the formation and implementation of the state budget of the Republic of Uzbekistan.

**The scientific methodology of the research work is as follows:**

the proposal to increase the effectiveness of the participation of the directly interested population in the voting processes in the improvement of the social infrastructure at the expense of the budget funds is based on the list of important project directions and the establishment of public centers for calculating their estimated value in the section of district (city) administrations;

the proposal to develop a transparent budget practice for citizens, representing the provision of information on the initiative budget and budget indicators in real time, is based on the further improvement of budget transparency;

in the initiative budget processes, the proposal for coordination through the number of projects submitted for financing is based on the differences in the use of budget funds that may arise due to the difference in the density of residents in different population locations;

It is based on the proposal to encourage the participation of local governments in the process of ensuring budget transparency by including the value of improvement and welfare indicators achieved through citizen-initiative budget processes in the socio-economic development rating of regions.

**Scientific and practical significance of research results.** The scientific significance of the research results is to ensure the transparency of the budget policy in

the country enterprising. It is defined by the fact that it can be widely used in researching the methodological foundations of improving the budget and citizen participation and conducting scientific research dedicated to the development of the transparency of the budget process.

The practical importance of the research results from the developed scientific proposal and practical recommendations to ensure budget transparency in Uzbekistan, enterprising scientific concept dedicated to the reform of the system in terms of the development of budget practice, the expansion of its scope in increasing the transparency of the budget, the development of legal documents, such as "Finance", "State Finance Management" and "State Budget" in higher education institutions development of the curriculum of subjects and strengthening of its practical base is explained by the possibility.

**Implementation of research results.** Based on the scientific results obtained on the directions of improving the budget transparency in Uzbekistan:

The proposal to increase the effectiveness of the participation of the directly interested population in the voting process in the improvement of social infrastructure at the expense of budget funds by establishing the list of important project directions and the activity of public centers for calculating their estimated value in the section of district (city) hokims was approved by the Budget and Economic Reforms Committee of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan. It was used in the formation of the program of measures to ensure the transparency of the budget (Reference No. 04/1-08/546 dated April 26, 2022 of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan No. 04/1-08/546). As a result of the implementation of this proposal, it was possible to further expand the participation of the population directly interested in the improvement of social infrastructure at the expense of budget funds;

Proposal for the development of a transparent budget practice for citizens, which represents the provision of real-time information on the initiative budget and budget indicators in further improving the transparency of the budget. President of the Republic of Uzbekistan No. PQ-5072 of April 13, 2021 "On additional measures to ensure the active participation of citizens in the budget process" (Reference No. 04/1-08/546 dated April 26, 2022 of the Budget and Economic Reforms Committee of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan). As a result, an opportunity was created to introduce the fundamental aspects of bringing the budget closer to the people;

proposal to coordinate the differences in the use of budget funds that may arise due to the difference in the density of residents in different residential areas in the initiative budget processes through the number of projects submitted for financing. used (Reference No. 04/1-08/546 dated April 26, 2022 of the Budget and Economic Reforms Committee of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan). As a result, it is possible to reduce the impact of differences in the use of budget funds that may arise due to the difference in the density of residents in different residential areas in the initiative budget processes;

proposal to encourage the participation of local authorities in the process of ensuring budget transparency by including the value of improvement and welfare

indicators achieved through citizens' initiative budget processes in the indicators of the socio-economic development rating of the regions by the Budget and Economic Reforms Committee of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan "Measure on ensuring budget transparency - was used in the formation of the "program of events" (reference No. 04/1-08/546 dated April 26, 2022 of the Budget and Economic Reforms Committee of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan). As a result of the implementation of this proposal, it was possible to encourage the participation of local governments in the process of ensuring budget transparency.

**Approval of research results.** This oneresearch results were approved at 6, including 3 national and 3 international scientific-practical conferences.

**Publication of research results.** A total of 19 scientific works on the topic of the dissertation, including 13 scientific articles in scientific publications recommended for publishing the main scientific results of doctoral dissertations of the Highest Attestation Commission of the Republic of Uzbekistan, including 5 in republican and 8 in foreign journals, 6 in scientific and practical conferences abstracts of lectures have been published.

**The structure and scope of the dissertation.** The dissertation consists of an introduction, three chapters, a conclusion, reference list and appendices. The length of the dissertation is 133 pages.

**ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ**  
**СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ**  
**LIST OF PUBLISHED WORKS**

**I бўлим (I часть, part I)**

1. Самандарова Г.М. Ўзбекистонда бюджет очиклигини таъминлашни такомиллаштириш. // Жамият ва инновациялар, 2021 й. 77-82-б.
2. Самандарова Г.М. Ўзбекистонда бюджет очиклигини таъминлашни такомиллаштириш йўналишлари. //Логистика ва иқтисодиёт, 2021 й. 266-274- б.
3. Самандарова Г.М. Давлат бюджетининг миллий иқтисодиётдаги аҳамияти ва ўзига хосликлари. //Иқтисодиёт ва инновацион технологиялар, 2021 й. 21-30-б.
4. Samandarova G.M. "Advanced experiences of budget transparency and opportunities for their application in Uzbekistan"// Asian Journal of Multidimensional Research, India//Impact Factor: SJIF 2021=7.699; ISSN(Online):2278-4853; 2021 year, 190-198 p.
5. Samandarova G.M. Analysis of the practice of transparency in budget policy in Uzbekistan. // ACADEMICIA: An International Multidisciplinary Research Journal, India// Impact Factor: SJIF 2021=7.492; ISSN: 2249-7137; Vol.11, Issue 9, September 2021, 317-327 p.
6. Samandarova G.M. Problems with budget transparency in Uzbekistan. // International Journal For Innovative Engineering And Management Research, India//Impact Factor: 7.819; ISSN: 2456-5083; Vol-10, Issue-10, Oct-2021, 61-69 p.
7. Samandarova G.M. "Problems of ensuring openness and transparency of budget data"// Vidyabharati International Interdisciplinary Research Journal (Special Issue), India, WOS//ISSN 2319-4979; Oct.2021, 1009-1015 p.
8. Samandarova G.M. Scientific and theoretical transparency of the state budget basics. // "The strategy of actions of the Republic of Uzbekistan: Macroeconomic stability, investment activity and perspectives of innovative development" collection of materials IV international online scientific and practical conference 1-section, May 26-27, 2021, 186-192 p.
9. Самандарова Г.М. Пути обеспечения прозрачности в контексте ускорения экономического роста в Узбекистане. // Oriental Renaissance: Innovative, educational, natural and social sciences. //Volume 2/ISSUE 1/ ISSN 2181-1784/ SJIF 2021: 5.423 January 2022, 1188-1196 p.
10. Самандарова Г.М. К вопросу об открытости и прозрачности бюджета Республики Узбекистан. // Хоразм Маъмун академияси ахборотномаси, 2022-2, 163-165-б.
11. Samandarova G.M. Development Trends of Budget Transparency in Uzbekistan. // Central Asian Journal of innovations on tourism management and finance, Spain//Volume 03, Issue 01/ ISSN 2660-454X//January 21, 2022; 24-29 p.
12. Samandarova G.M. Ways to improve budget transparency in Uzbekistan. // World Economics & Finance Bulletin (WEFB), Germany//Impact Factor: 7.675//ISSN(E): 2749-3628; January 26, 2022; 61-64 p.
13. Samandarova G.M. Principle of transparency of the budget of the Republic of Uzbekistan. // The American Journal of Management and Economics Innovations,

### **II бўлим (II часть; part II)**

1. Самандарова Г.М. Маҳаллий бюджетлар даромадини ошириш йўллари. / “Замонавий таълим тизимини ривожлантириш ва унга қаратилган креатив ғоялар, таклифлар ва ечимлар” мавзусидаги 18-сонли республика илмий-амалий онлайн конференцияси материаллар тўплами, 2021 й. 74-75-б.

2. Самандарова Г.М. Бюджет тизими барқарорлигини таъминлашнинг долзарб масалалари. / “Замонавий таълим тизимини ривожлантириш ва унга қаратилган креатив ғоялар, таклифлар ва ечимлар” мавзусидаги 18-сонли республика илмий-амалий онлайн конференцияси материаллар тўплами, 2021 й. 76-78 б.

3. Самандарова Г.М. Ўзбекистонда бюджет очиклигини таъминлашни ривожлантириш йўналишлари. / “Молия-банк тизимида илм-фан, таълимнинг инновацион инфратузилмасини шакллантириш ва ривожлантиришда Тошкент молия институтининг ўрни (Тошкент молия институтининг ташкил этилганлигининг 30 йиллигига бағишланади)” мавзусидаги республика миқёсида илмий-амалий анжуман материаллари тўплами, 2021 йил 30 сентябрь. 271-273-б.

4. Samandarova G.M. Improving the transparency of the state budget in Uzbekistan. /"Science of XXI century: development, main theories and achievements" I International scientific and theoretical conference (volume 1), Helsinki, Republic of Finland, 24 december, 2021;10-12 p.

5. Samandarova G.M. Improving the transparency of the state budget in Uzbekistan. / International Conference on Multidimensional Innovative Research and Technological Analyses; Spain. //January 28, 2022; 34-37 p.

6. Samandarova G.M. State budget transparency deficit: causes and consequences. / Международная научно-практическая конференция на тему «Инновационные подходы в современной науке». – Russian, February 28, 2022; 44-46 p.

Автореферат ТДИУ «Иқтисодиёт ва таълим» журнали таҳририятида таҳрирдан  
ўтказилди (30.12.2022 йил).

Босишга рухсат этилди: 04.01.2023 йил.  
Бичими 60x84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>, «Times New Roman»  
гарнитурда рақамли босма усулида босилди.  
Шартли босма табағи \_\_\_\_ . Адади: 100. Буюртма: № \_\_\_\_\_.

Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси,  
100197, Тошкент, Интизор кўчаси, 68.

«АКАДЕМИЯ НОШИРЛИК МАРКАЗИ»  
Давлат унитар корхонасида чоп этилди.