

МОСКОВСКИЙ АВТОМОБИЛЬНО-ДОРОЖНЫЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ (МАДИ)



М.В. КУНЦМАН

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

МОСКОВСКИЙ АВТОМОБИЛЬНО-ДОРОЖНЫЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
(МАДИ)

М.В. КУНЦМАН

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Допущено Общественной организацией «Международная Ассоциация автомобильного и дорожного образования» (МААДО) в качестве учебного пособия для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки бакалавров «Технология транспортных процессов» (профиль подготовки: «Международные перевозки»)

МОСКВА
МАДИ
2016

УДК 330.117-027.45
ББК 65.050.17
К918

Рецензенты:

Арутюнова Г.И. – канд. экон. наук, проф., зав. кафедрой экон. теорий МАДИ;
Артамонова Л.Н. – канд. экон. наук, доц. кафедры
экономической теории МГИМО (университет) МИД России
Ефименко Д.Б. – д-р тех. наук, проф., декан факультета
логистики и общетранспортных проблем МАДИ

Кунцман, М.В.

К918 Экономическая безопасность: учебное пособие / М.В. Кунцман. – М.:
МАДИ, 2016. – 152 с.

Данное учебное пособие состоит из девяти глав, в которых рассматривается, в частности, экономическая безопасность в системе национальной безопасности Российской Федерации; в реальном секторе экономики; в инновационной сфере; государственная система обеспечения экономической безопасности; инструменты защиты интеллектуальной собственности; обеспечение экономической безопасности на Российском рынке услуг; современная финансовая система и финансовая безопасность страны; экономическая безопасность регионов; структура и масштабы «теневой экономики»; угрозы в информационной сфере.

Каждая глава дополнена терминами, вопросами и заданиями.

Учебное пособие также содержит тестовые задания и кейсы.

Учебное пособие предназначено для студентов вузов, обучающихся по направлениям подготовки ФГОС ВО по специальностям 38.05.02 «Таможенное дело», 23.03.01 – Технология транспортных процессов (профиль подготовки: «Международные перевозки»), изучающих дисциплину «Экономическая безопасность», а также для студентов экономических и технических специальностей, аспирантов и преподавателей, интересующихся проблемами экономической безопасности.

УДК 330.117-027.45
ББК 65.050.17

Учебное издание

КУНЦМАН Марина Владимировна

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Редактор Н.П. Лапина

Подписано в печать 29.04.2016 г. Формат 60×84/16.
Усл. печ. л. 9,5. Тираж 500 экз. Заказ . Цена 310 руб.
МАДИ, 125319, Москва, Ленинградский пр-т, 64.

© МАДИ, 2016

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	6
Глава 1. НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РФ. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РФ, ЕЁ ВИДЫ И ПОКАЗАТЕЛИ.....	8
1.1. Обеспечение национальной безопасности РФ	8
1.2. Экономическая безопасность и её виды.....	10
1.3. Показатели и угрозы экономической безопасности.....	12
Глава 2. ОРГАНЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РФ. РОЛЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РФ	16
2.1. Структура обеспечения экономической безопасности РФ	16
2.2. Цели обеспечения эффективного управления системой безопасности	18
2.3. Роль таможенных органов в обеспечении внешнеэкономической безопасности РФ	20
Глава 3. ВЛИЯНИЕ РЕФОРМ НА ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ РФ. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕАЛЬНОМ СЕКТОРЕ ЭКОНОМИКИ	25
3.1. Развитие системы собственности. Приватизация и деформация структуры экономики РФ	26
3.2. Влияние реформ на экономическую безопасность РФ.....	29
3.3. Обеспечение экономической безопасности в реальном секторе экономики.....	30
3.3.1. Metallургический комплекс РФ.....	30
3.3.2. Строительный комплекс РФ	32
3.3.3. Агропромышленный комплекс РФ	33
3.3.4. Транспортная система РФ	35
3.3.5. Энергетическая безопасность РФ.....	39
Глава 4. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В ИНВЕСТИЦИОННОЙ И ИННОВАЦИОННОЙ СФЕРАХ РФ	44
4.1. Индикаторы инвестиционной безопасности и риски инвестирования	45
4.2. Проблемы привлечения инвестиций в наукоёмкую сферу экономики. Инструменты обеспечения инвестиционной безопасности.....	48
4.3. Индикаторы инновационной безопасности. Барьеры для интеграции ресурсов в инновации в период рыночных преобразований	51
4.4. Необходимость инноваций для экономического роста. Угрозы экономической безопасности в инновационной сфере	52
4.5. Государственное регулирование инновационных процессов в экономике	54
4.6. Открытая и скрытая «утечка умов»	57

Глава 5. ЗАЩИТА ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА	61
5.1. Интеллектуальная собственность: понятие и объекты.....	61
5.2. Особенности защиты интеллектуальной собственности в разных странах.....	64
5.3. Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности. Условия предоставления гарантий международно-правовой охраны объектов интеллектуальной собственности.....	66
5.4. Условия использования интеллектуальной собственности в предпринимательстве РФ	72
5.5. Экономический эффект от интеллектуальной собственности в условиях инноваций	73
5.6. Меры таможенной защиты интеллектуальной собственности.....	75
Глава 6. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ НА РЫНКЕ УСЛУГ РФ	79
6.1. Рынок услуг РФ	80
6.2. Обеспечение экономической безопасности в различных секторах услуг РФ	82
6.2.1. Экономическая безопасность на рынке транспортных услуг	82
6.2.2. Угрозы экономической безопасности в банковской сфере услуг	84
6.3. Совершенствование рынка услуг. Участие иностранных поставщиков на рынке услуг РФ	85
6.4. Генеральное соглашение о торговле услугами (ГАТС) в рамках ВТО.....	86
6.5. Внешняя торговля услугами РФ. Меры по обеспечению безопасности на внешнем рынке услуг	88
Глава 7. СОВРЕМЕННАЯ ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА И ФИНАНСОВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ СТРАНЫ	94
7.1. Основные черты и особенности формирования финансовой системы России	94
7.2. Финансовый кризис 2008 года: причины и последствия	97
7.3. Стратегия финансовой безопасности. Мероприятия по обеспечению финансовой безопасности. Цели стратегии и политики обеспечения финансовой безопасности	102
7.4. Управление государственным внешним долгом с позиций финансовой и экономической безопасности страны	105
7.5. Проблема утечки капитала за рубеж.....	109
7.6. Офшорный бизнес	111
7.7. Финансовая безопасность. Внутренние и внешние угрозы финансовой безопасности, причины их возникновения. Условия эффективного функционирования системы финансовой безопасности России	112

Глава 8. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕГИОНОВ	118
8.1. Приоритетные задачи государственной региональной политики и проблемы регионализации	118
8.2. Дифференциация регионов по уровню социально-экономического развития. Внутренние и внешние угрозы типологии регионов	119
8.3. Систематизация и оценка угроз в социально-экономическом развитии регионов	126
8.4. Участие государства в социальных инновациях	128
Глава 9. ТЕНЕВАЯ ЭКОНОМИКА: СТРУКТУРА, МАСШТАБЫ, ДИНАМИКА. УГРОЗЫ В ИНФОРМАЦИОННОЙ СФЕРЕ. ЗАЩИТА ИНФОРМАЦИОННОЙ СФЕРЫ ОТ НЕСАНКЦИОНИРОВАННОГО ПРОНИКНОВЕНИЯ	132
9.1. Структура теневой экономики	132
9.2. Методы оценки экономических преступлений. Последствия теневой деятельности для национальной экономики	133
9.3. Угрозы в информационной сфере. Защита информационной сферы от несанкционированного проникновения	141
Заключение	147
Список литературы	148

ПРЕДИСЛОВИЕ

Экономическая безопасность в настоящее время затрагивает не только государство в целом, но и каждого человека в отдельности. Нестабильность и кризисная ситуация в экономике имеют негативные последствия для каждой семьи. Но только ли экономика в XXI веке имеет влияние на экономическую безопасность государства? Чтобы ответить на этот вопрос, необходимо проанализировать экономическую безопасность в системе национальной безопасности Российской Федерации, последствия политических решений, деятельность учреждений, влияние экономической безопасности регионов, знать, как устроена государственная система обеспечения экономической безопасности. Необходимо расставить приоритеты в реальном секторе экономики и инновационной сфере, изучить инструменты защиты интеллектуальной собственности с целью обеспечения стабильности экономического положения Российской Федерации, для достижения экономического роста в стране, роста национального благосостояния и соответственно благосостояния каждой отдельной семьи.

На современную финансовую систему страны и финансовую безопасность страны оказывают негативное влияние «теневая экономика», коррупция, «бегство капитала за рубеж» и использование офшоров для нелегальной минимизации налогов. Оценивая структуру и масштабы этих негативных явлений, необходимо находить новые формы борьбы с этими угрозами экономической безопасности страны.

Для обеспечения экономической безопасности на рынке услуг необходимо привлечение инвестиций, устранение недобросовестной конкуренции. Нужно особо отметить роль таможенных органов в пресечении реализации контрафактных товаров на территории всех регионов РФ. Систематизация и оценка внутренних и внешних угроз позволяют создавать новые методы борьбы с ними на современном этапе развития экономики страны.

Россия планирует увеличить долю торговли со странами Азиатско-Тихоокеанского региона до 40% общего объёма товарооборота. При условии притока азиатских инвестиций и открытия производства на российском Дальнем Востоке будет возможно постепенно уменьшать зависимость от импорта во внешней торговле, создавать инновационные продукты для достижения положительного сальдо внешней торговли страны.

Данное учебное пособие состоит из девяти глав, в которых изучается экономическая безопасность государства во всех важнейших сферах жизнедеятельности общества. Обеспечение экономической безопасности в РФ осложняется сейчас не только мировым финансовым кризисом, но и непростой политической ситуацией на международном уровне. Для решения фундаментальных вопросов экономической и социальной безопасности необходимо искать и находить решения, построенные на экономических исследованиях и законах.

Глава 1. НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РФ. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РФ, ЕЁ ВИДЫ И ПОКАЗАТЕЛИ

1.1. Обеспечение национальной безопасности РФ

1.2. Экономическая безопасность и её виды

1.3. Показатели и угрозы экономической безопасности

1.1. Обеспечение национальной безопасности РФ

Главная ценность государства – это человек, поэтому суть обеспечения национальной безопасности страны состоит в способности защищать своё государство и её граждан от внутренних и внешних угроз, создавать достаточный уровень жизни, соблюдать законность и обеспечивать оборону страны.

Основопологающий документ обеспечения национальной безопасности в настоящее время – Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 г., в которой содержится информация о целях и способах проведения внутренней и внешней политики для обеспечения безопасности государства.

В документе описываются *сферы безопасности*, в которых должна быть обеспечена национальная безопасность. Это экономическая, общественная, экологическая, социальная, оборонно-промышленная, информационная безопасность. Чтобы достичь безопасности во всех этих сферах, необходимы разнообразные средства обеспечения. Современная техника и технологии, информационные средства, телекоммуникации призваны собирать и передавать необходимые сведения для укрепления национальной безопасности.

В современном мире экономика разных стран развивается неравномерно: уровень жизни в развитых странах намного превышает уровень жизни в странах с отсталыми экономиками. В условиях глобализации усиливается конкуренция за источники сырья, энергоресурсы; возникают новые экологические проблемы, дефицит пресной

воды в ряде стран; новые вирусы вызывают эпидемии, которые невозможно предусмотреть.

Кроме этого, меняется демографическая ситуация в мире, растёт не поддающаяся контролю миграция.

Международные конфликты в ряде стран влекут за собой увеличение производства оружия, в том числе ядерного, что представляет особую угрозу национальной безопасности.

Нестабильная ситуация в экономике является почвой для таких маргинальных форм преступности, как торговля людьми и изготовление и распространение наркотиков.

Положение России в современном мире будет определяться сотрудничеством со странами на основе равноправия и взаимной безопасности в различных сферах экономики, промышленности, искусства, науки.

Организация Объединённых Наций – это организация, функцией которой, в частности, является укрепление сотрудничества и безопасности между странами.

Приоритетные задачи РФ в обеспечении национальной безопасности следующие:

- общественная и государственная безопасность;
- оборона страны.

Государство должно быть на защите прав человека, Конституции РФ, социальной стабильности. Для повышения качества жизни российских граждан государству необходимо сократить неравенство в доходах населения, контролировать безопасность товаров, выстраивать социальную политику для достойной жизни граждан. За счёт экономического роста важно развивать национальную инновационную систему; повышать производительность труда; осваивать новые месторождения важных для нашей страны ресурсов; совершенствовать банковскую систему.

Для предотвращения угроз национальной безопасности, связанных с диспропорцией уровней развития регионов России, необходимо создавать инновационные системы в разных сферах производства и науки.

В целях развития образования и науки нужны разработки и научные исследования для достижения конкурентоспособной инновационной системы, независимости от импортных технологий, оборудования и стратегических товаров, защиты интеллектуальной собственности.

В сфере здравоохранения нужны качественные изменения для увеличения продолжительности жизни и улучшения здоровья граждан, в том числе высокотехнологичная помощь, пересмотр стандартов лечения, контроль качества лекарств. В настоящее время необходимо предотвращать такие угрозы здоровью людей, как наркомания, туберкулёз, эпидемии и пандемии.

Для развития культурных связей необходимо развивать истинные ценности, население должно иметь доступ к отечественным и зарубежным образцам искусства.

Для экологической безопасности следует создавать такие условия производства, которые технологически перспективны и безопасны для окружающей среды, не изменяют климатические условия.

Предотвращение угроз информационной безопасности включает в себя следующие задачи:

- защиту информационных систем;
- защиту средств телекоммуникации;
- защиту корпоративных сетей;
- обеспечение технической поддержки информационных систем национальной безопасности РФ.

1.2. Экономическая безопасность и её виды

Впервые понятие «экономическая безопасность» было задействовано при обосновании «нового курса» Ф. Рузвельта, реализация

которого обеспечила выход США из экономического кризиса 1929–1933 гг.

Российские ученые, работающие в области управления экономикой, стали использовать понятие «экономическая безопасность» на рубеже XX и XXI вв.

Экономическая безопасность государства – это такое состояние экономики и институтов власти страны, при котором гарантирована социальная защищённость граждан и необходимые средства обороны в случае неблагоприятных условий развития внутренних и внешних процессов.

Сущность экономической безопасности РФ заключается в соответствии результатов внешнеэкономической деятельности национально-экономическим интересам России.

Составляющими экономической безопасности являются следующие виды безопасности:

- финансовая;
- энергетическая;
- оборонно-промышленная;
- продовольственная.

Финансовая безопасность – состояние банковской системы государства, являющееся гарантией нормальной работы государственных и негосударственных учреждений.

Энергетическая безопасность – развитие топливно-энергетического комплекса, продукция которого является основой экспорта страны, а налоги составляют значительную часть доходов государственного бюджета.

Оборонно-промышленная безопасность – разработка и производство новейшей техники для поддержания боеспособности государства.

Продовольственная безопасность – возможность количественного и качественного удовлетворения потребностей в продуктах питания.

1.3. Показатели и угрозы экономической безопасности

Основные концепции экономической безопасности – это:

- экономические интересы РФ;
- конкурентоспособность государства, бизнеса, личности;
- повышение уровня жизни;
- стабильность банковской системы;
- оптимальная структура экспорта и импорта страны;
- инновационное развитие отраслей;
- государственные меры безопасности для предотвращения криминальных ситуаций;
- государственное регулирование экономики для проведения социальной политики.

Для оценки экономической безопасности страны существуют макроэкономические показатели, определяющие пороговые значения экономической деятельности (табл. 1).

Угрозы экономической безопасности могут быть внешними и внутренними.

Внешние угрозы представляют собой резкие изменения курса национальной валюты, мировых цен, уменьшение иностранных инвестиций, условий внешней торговли, большую долю сырья в экспорте продукции, большой внешний долг.

Резкие изменения курса национальной валюты происходят во время нестабильной ситуации в экономике, в фазе кризиса. При уменьшении мировых цен на нефть и газ, основные экспортные позиции РФ происходит резкий скачок цен на внутреннем рынке. В такой ситуации при увеличении инвестиционных рисков уменьшается иностранное инвестирование в экономику РФ.

На 01.01.2015 г. внешний долг России по оценке Центробанка РФ, – 599497 млн. долл. США.

Внутренние угрозы – небольшая доля инновационной продукции, неэффективное государственное регулирование экономики,

амортизация основного капитала, недостаточное инвестирование, низкая конкурентоспособность продукции, невысокий уровень жизни большей части населения, утечка капитала за рубеж.

Таблица 1

Пороговые значения индикаторов экономической безопасности

Индикаторы экономической безопасности	Пороговые значения
1. Объём валового внутреннего продукта, %: от среднего по большой семерке от среднемирового	75 29
2. Доля машиностроения в промышленном производстве, %	20
3. Объёмы инвестиций, % к ВВП	25
4. Затраты на оборону, % к ВВП	5
5. Расходы на научные исследования, % к ВВП	2
6. Доля новых видов продукции в объёме выпускаемой продукции, %	6
7. Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, % к общей численности населения	7
8. Продолжительность жизни населения, лет	70
9. Соотношение доходов 10% наиболее и 10% наименее обеспеченного населения, раз	8
10. Уровень безработицы по методологии МОТ, %	7
11. Уровень инфляции за год, %	20
12. Объём внутреннего долга, % к ВВП за сопоставимый период времени	20
13. Объём внешнего долга, % к ВВП	25
14. Доля внешних заимствований в покрытии дефицита бюджета, %	30
15. Дефицит бюджета, % к ВВП	5
16. Объём иностранной валюты в наличной форме к объёму наличных рублей, %	25
17. Объём иностранных валют по отношению к рублёвой массе в национальной валюте, %	10
18. Денежная масса (M_2), % к ВВП	50
19. Доля импорта во внутреннем потреблении, % Всего	30
В том числе продовольствие	20
20. Дифференциация субъектов Федерации по прожиточному минимуму, раз	1,5

В Стратегии национальной безопасности особое внимание уделяется инновационной деятельности, поскольку при условии новой продукции в экспорте РФ может повысить конкурентоспособность в международной торговле.

В государственном регулировании экономики особое внимание должно уделяться устранению большой разницы в доходах населения, социальной помощи населению с низкими доходами и качеством жизни.

Утечка капитала в 2014 г., по оценкам Центробанка РФ, составила 151,5 млрд. долл. Такая высокая сумма оттока капитала произошла из-за введения санкций и уменьшения иностранных инвестиций. Для сравнения, с 1992 по 2000 гг. отток составил 200 млрд. долл.

Основные термины

Экономическая безопасность государства – это такое состояние экономики и институтов власти страны, при котором гарантирована социальная защищённость граждан и необходимые средства обороны в случае неблагоприятных условий развития внутренних и внешних процессов.

Финансовая безопасность – состояние банковской системы государства, являющееся гарантией нормальной работы государственных и негосударственных учреждений.

Энергетическая безопасность – развитие топливно-энергетического комплекса, продукция которого является основой экспорта страны, а налоги составляют значительную часть доходов государственного бюджета.

Оборонно-промышленная безопасность – разработка и производство новейшей техники для поддержания боеспособности государства.

Продовольственная безопасность – возможность количественного и качественного удовлетворения потребностей в продуктах питания.

Внешние угрозы представляют собой резкие изменения курса национальной валюты, мировых цен, уменьшение иностранных инвестиций, условий внешней торговли, большую долю сырья в экспорте продукции, большой внешний долг.

Внутренние угрозы – небольшая доля инновационной продукции, неэффективное государственное регулирование экономики, амортизация основного капитала, недостаточное инвестирование, низкая конкурентоспособность продукции, невысокий уровень жизни большей части населения, утечка капитала за рубеж.

Контрольные вопросы

1) Какова главная ценность государства, и почему она нуждается в обеспечении безопасности?

- 2) Перечислите причины необходимости обеспечения национальной безопасности РФ. Какие меры нужно для этого предпринять?
- 3) Каковы составляющие экономической безопасности государства?
- 4) Перечислите концепции экономической безопасности.
- 5) Перечислите индикаторы экономической безопасности. Поясните термин «пороговые значения» индикаторов экономической безопасности.
- 6) Чем опасны внутренние и внешние угрозы экономической безопасности?

Выполните тестовое задание

1. Составляющими экономической безопасности не являются следующие виды безопасности:
 - а) финансовая;
 - б) энергетическая;
 - в) оборонно-промышленная;
 - г) экологическая.
2. Индикаторами экономической безопасности являются:
 - а) доля машиностроения в промышленном производстве;
 - б) таможенные платежи;
 - в) фиктивная экономика;
 - г) офшорный бизнес.
3. Внешние угрозы представляют собой:
 - а) резкие изменения курса национальной валюты;
 - б) уменьшение иностранных инвестиций;
 - в) большую долю сырья в экспорте продукции;
 - г) большой внутренний долг.
4. Внутренними угрозами не являются:
 - а) небольшая доля инновационной продукции;
 - б) неэффективное государственное регулирование экономики;
 - в) недостаточное инвестирование;
 - г) внешний долг.

Рекомендуемая литература

- 1) Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (Указ № 537 Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г.). <http://www.scrf.gov.ru/documents/99.ht>.

2) Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. N 390-ФЗ опубликован: 29 декабря 2010 г. в "РГ" – Федеральный выпуск №5374, вступил в силу: 29 декабря 2010 г., принят Государственной Думой 7 декабря 2010 года, одобрен Советом Федерации 15 декабря 2010 года.

3) Гражданский кодекс Российской Федерации.

4) Богомолов, В.А. Экономическая безопасность: учеб. пособие / В.А. Богомолов. – Издательское объединение «ЮНИТИ», 2012. – 279 с.

Глава 2. ОРГАНЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РФ. РОЛЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РФ

2.1. Структура обеспечения национальной и экономической безопасности РФ

2.2. Цели обеспечения эффективного управления системой безопасности

2.3. Роль таможенных органов в обеспечении внешнеэкономической безопасности РФ

2.1. Структура обеспечения экономической безопасности РФ

Для обеспечения экономической безопасности РФ существует ряд органов государственной власти, деятельность которых направлена на эффективное управление системой безопасности на основе Конституции РФ, законов, правовых актов и указов Президента РФ.

Совет безопасности формирует политику и стратегию обеспечения безопасности и контроль за их исполнением, организует работы по подготовке федеральных программ в области обеспечения безопасности и осуществляет контроль за их реализацией. Председателем Совета безопасности является Президент РФ.

Государственные органы, обеспечивающие экономическую безопасность Российской Федерации:

- органы исполнительной власти, ведущие разработку государственных программ обеспечения безопасности;

- судебные органы, осуществляющие защиту конституционного строя РФ, правосудие за посягательство на безопасность, защищающие права граждан;

- Правительство РФ, разрабатывающее и контролирующее исполнение государственного бюджета, проводящее кредитно-денежную, социальную, внешнюю политику, политику в области культуры, науки, здравоохранения, экологии; принимающее меры по обеспечению прав и свобод граждан;

- Департамент экономической безопасности, выявляющий угрозы экономической безопасности, участвует в разработке федеральных целевых программ, занимается выявлением и пресечением экономических и налоговых преступлений в межрегиональных и международных рамках;

- МИД РФ, разрабатывающее стратегию внешней политики и реализующее внешнеполитический курс РФ; координирующее международные связи субъектов РФ; обеспечивающее средствами дипломатии защиту суверенитета, безопасности РФ; защищающее права и интересы граждан и юридических лиц РФ за рубежом; обеспечивающее дипломатические и консульские отношения России с иностранными государствами;

- МВД РФ, выполняющее полномочия по обеспечению личной безопасности граждан и общественной безопасности, охраны собственности и общественного порядка; осуществляющее меры по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, раскрытию преступлений, обеспечению исполнения уголовного наказания; организующее деятельность органов внутренних дел и внутренних войск;

- ФСБ РФ, основными функциями которой являются государственное управление обеспечением безопасности РФ, охрана государственной границы, внутренних морских вод, исключительной экономической зоны, континентального шельфа; обеспечение информационной безопасности РФ; контрразведывательная деятельность;

- Министерство обороны РФ, организующее прохождение военной службы, обеспечивающее защиту военнослужащих и лиц, уволенных в запас; реализует политику формирования вооруженных сил страны; подготавливает информацию в проект оборонного бюджета РФ для закупки вооружения и военной техники;

- Генеральный штаб Вооруженных сил РФ, создающий планы мобилизации и применения Вооруженных сил РФ, осуществляющий разведывательную деятельность, а также научные исследования стратегического назначения; организующий оперативную подготовку штабов и войск.

2.2. Цели обеспечения эффективного управления системой безопасности

Целями обеспечения эффективного управления системой безопасности являются те, достижение которых позволяет осуществить планы всех государственных институтов, имеющих полномочия по разработке и контролю обеспечения безопасности.

Это следующие цели:

- предотвращение угроз экономике страны;
- международное сотрудничество для обеспечения экономической безопасности;
- защищённость граждан РФ;
- экономическая независимость РФ;
- социальная стабильность общества;
- сокращение имущественного неравенства;
- улучшение демографической ситуации;
- модернизация основных отраслей экономики;
- освоение новых месторождений полезных ископаемых;
- развитие банковской сферы;
- развитие научных организаций и национальной инновационной системы;

- доступность и конкурентность образования.

Для осуществления этих целей должны соблюдаться следующие условия обеспечения безопасности:

- комплексное решение всех мер, включая правовые, экономические, социальные, организационные;
- законность принимаемых решений;
- взаимодействие всех органов власти;
- соблюдение прав граждан.

Для выполнения вышеперечисленных целей необходимо своевременно выявлять угрозы экономике государства, определять меры государственного регулирования, принимать специальные меры, финансировать и осуществлять инновационную деятельность, создавать новую продукцию для экспорта, контролировать целевые расходы, координировать деятельность всех подразделений.

Правовой основой деятельности является Конституция РФ.

Президент РФ и Совет безопасности координируют деятельность по обеспечению безопасности.

Президент РФ:

- утверждает задачи и цели государственной политики РФ; создаёт Совет безопасности;
- принимает решение о вводе чрезвычайного положения; вводит специальные экономические меры;
- решает вопросы защиты информации и государственной тайны, населения и территорий страны.

Функции Совета Федерации РФ:

- обсуждение законов;
- утверждение указов Президента РФ о чрезвычайном положении.

Функции Государственной Думы РФ:

- участие в разработке государственной политики;
- создание целевых программ;
- снабжение ресурсами для обеспечения безопасности органов исполнительной власти субъектов РФ и местного самоуправления.

2.3. Роль таможенных органов в обеспечении внешнеэкономической безопасности РФ

Задачи в области международной деятельности, обеспечивающей внешнеэкономическую безопасность, следующие:

- регулирование экспорта и импорта с соблюдением интересов РФ;
- введение инновационной продукции для увеличения экспорта;
- осуществление мер протекционизма;
- реструктуризация внешнего долга;
- регулирование курса национальной валюты.

В 1995 г. был скорректирован порядок поступления валюты от экспорта и выплаты валюты за импорт через счета в уполномоченных банках. Федеральная таможенная служба получила право контроля за движением капитала.

Методы стабилизации внешней торговли

а) *Тарифные методы* проводятся с помощью налогов на импорт и экспорт.

Тариф на импорт представляет собой налог с ввозимых товаров, при этом цена товара на внутреннем рынке становится выше мировой.

Таможенные тарифы могут быть специфические и адвалорные.

Специфический тариф – постоянная сумма с единицы измерения.

Адвалорный тариф взимается в процентах от таможенной стоимости товара.

Прирост от налога на импорт увеличивается при увеличении импорта и доли тарифа, выплачиваемого поставщиком продукции, то есть при уменьшении эластичности предложения.

Тариф на экспорт – налог на вывозимый за границу товар – вводится государством для контроля уровня цены ниже мирового. При этом производителю предоставляется субсидия.

Тарифы на экспорт действуют в странах с переходной экономикой и развивающихся странах с целью обеспеченности объёма пред-

ложения на внутреннем рынке и исключения избыточного вывоза продукции из государства. В развитых странах экспортный тариф вводят в исключительных случаях, в США тарифы на экспорт и импорт отсутствуют.

Экспортирующая страна может использовать экспортные пошлины для увеличения прибыли, если она обладает монопольной властью на мировом рынке.

б) Нетарифные (количественные) методы:

- 1) лимитирование количества экспортёров данной продукции;
- 2) лимитирование количества экспортной продукции;
- 3) особые условия экспорта стратегических товаров.

Квота – ограничение в количественном или стоимостном выражении объёма импортной продукции за определённый период времени (например, год).

Квотирование продукции происходит следующим образом: государство выдаёт разрешение на ввоз или вывоз товара с запретом на нелицензированную торговлю.

Субсидии на экспорт представляют собой финансовые льготы, предоставляемые экспортёрам с целью увеличения экспорта; это помощь национальным производителям продукции. С помощью субсидий продажа на внешнем рынке производится по более низким ценам, чем на внутреннем.

Субсидии могут быть:

- прямыми (в виде дотаций);
- косвенными (в виде кредитования, страхования, льготного налогообложения).

При субсидировании экспорта потери от снижения цены компенсируются за счёт государственного бюджета.

Меры обеспечения безопасности в международной деятельности:

- контроль за стратегическими видами сырья, оборудования, технологий, информации, имеющими военное или двойное назначение;

- создание перечня продукции, экспортируемой по лицензиям;
- обеспечение порядка разрешения предприятиям и организациям экспортировать сырьё стратегического назначения;
- принятие решения по возможному применению условного выпуска продукции с отсрочкой выплаты таможенных пошлин и налогов на время для производства и экспорта.

Цели ФТС РФ:

- контроль выплаты налогов, таможенных пошлин и сборов;
- уменьшение расходов по таможенному контролю и оформлению;
- пресечение ввозимой контрабандной и контрафактной продукции, а также товаров и ценностей, запрещённых к вывозу за границу РФ.

В конце 2005 г. была принята программа «Переоснащение объектов таможенной инфраструктуры комплексными системами безопасности на период 2006–2010 гг.».

Цель программы – развитие инфраструктуры таможенных органов. На реализацию этой программы из федерального бюджета было выделено свыше 2,2 млрд. руб.

В приложении № 3 к докладу о направлениях деятельности ФТС на 2011–2013 годы отражена программная и непрограммная деятельность службы.

Программная деятельность ФТС России проводится для постановки стратегических и тактических задач и осуществляется в рамках федеральных целевых программ и аналитических программ ФТС. Она служит для совершенствования таможенного администрирования.

Непрограммная деятельность ФТС России – план мероприятий ФТС РФ на год.

Показатель исполнения непрограммной деятельности – уменьшение доли мероприятий, невыполненных по объективным причинам, в общем числе мероприятий, запланированных на год. Количественные значения этого показателя: 20% в 2007 г., 15% в 2013 г.

В приложении № 4.1 к докладу ФТС России о направлениях деятельности на 2011–2013 годы отражены мероприятия непрограммной деятельности, такие как проведение функциональных комплексных проверок, предотвращение экономических преступлений, выявление нарушений валютного законодательства, внедрение системы управления рисками и другие.

На гистограмме (рис. 1) – иллюстрация превышения фактических показателей над плановыми по перечислению собранных таможенных платежей в государственный бюджет по годам.



Рис. 1. Таможенные платежи, перечисленные в федеральный бюджет, всего, млрд. рублей

Источник: ИАИ ПРОВЭД

В бюджет государства самые большие доли поступления – от Центрального таможенного управления (41%), Северо-Западного таможенного управления (28%) и Дальневосточного таможенного управления (10%).

Основные термины

Тариф на импорт представляет собой налог с ввозимых товаров, при этом цена товара на внутреннем рынке становится выше мировой.

Специфический тариф – постоянная сумма с единицы измерения.

Адвалорный тариф взимается в процентах от таможенной стоимости товара.

Тариф на экспорт – налог на вывозимый за границу товар – вводится государством для контроля уровня цены ниже мирового. При этом производителю предоставляется субсидия.

Контрольные вопросы

- 1) Назовите государственные органы, обеспечивающие экономическую безопасность РФ. Каковы их функции?
- 2) Каковы цели обеспечения эффективного управления системой безопасности?
- 3) Перечислите тарифные и нетарифные методы стабилизации внешней торговли.
- 4) Назовите меры обеспечения безопасности в международной деятельности.
- 5) Каковы цели ФТС РФ? Назовите мероприятия непрограммной деятельности ФТС РФ.

Выполните тестовое задание

1. Целями обеспечения эффективного управления системой безопасности не являются:
 - а) предотвращение угроз экономике страны;
 - б) международное сотрудничество для обеспечения экономической безопасности;
 - в) сокращение имущественного неравенства;
 - г) утечка капитала за рубеж.
2. Задачами в области международной деятельности, обеспечивающей внешнеэкономическую безопасность, не являются:
 - а) регулирование экспорта и импорта с соблюдением интересов РФ;
 - б) введение инновационной продукции для увеличения экспорта;
 - в) осуществление мер протекционизма;
 - г) запрет на экспорт.

3. ... не применяют для обеспечения внешнеэкономической безопасности:

- а) тариф на экспорт;
- б) адвалорный тариф;
- в) специфический тариф;
- г) тариф на мобильную связь.

4. К нетарифным методам обеспечения внешнеэкономической безопасности не относятся:

- а) лимитирование;
- б) квотирование;
- в) субсидии на экспорт;
- г) адвалорный тариф.

Рекомендуемая литература

1) Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (Указ № 537 Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г.). <http://www.scrf.gov.ru/documents/99.ht>

2) Экономическая безопасность России: Общий курс: учебник / под ред. В.К. Сенчагова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Бинوم. Лаборатория знаний, 2010. – 815 с.

3) Покровская, В.В. Таможенное дело: учебник для бакалавров / В.В. Покровская – М.: Издательство Юрайт, 2012. – 731 с. – Серия: Учебники НИУ ВШЭ.

4) ПРОВЭД Информационно-аналитическое издание Министерства экономического развития РФ. Итоги работы таможенных органов в 2013 году: статистика таможенных платежей: <http://xn--b1ae2adf4f.xn--p1ai/analysis/10001-itogi-paboty-tamozhennyh-organov-v-2013-godu-statistika-tamozhennyh-platezhey.html>

Глава 3. ВЛИЯНИЕ РЕФОРМ НА ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ РФ. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕАЛЬНОМ СЕКТОРЕ ЭКОНОМИКИ

3.1. Развитие системы собственности. Приватизация и деформация структуры экономики РФ

3.2. Влияние реформ на экономическую безопасность РФ

3.3. Обеспечение экономической безопасности в реальном секторе экономики

3.3.1. Металлургический комплекс РФ

3.3.2. Строительный комплекс РФ

3.3.3. *Агропромышленный комплекс РФ*

3.3.4. *Транспортная система РФ*

3.3.5. *Энергетическая безопасность РФ*

3.1. Развитие системы собственности.

Приватизация и деформация структуры экономики РФ

Экономический кризис 1989 г. характерен срывом поставок продовольствия, повышенным спросом на продукты питания и промышленные товары, увеличением инфляции и безработицы, несоблюдением сроков выплаты заработной платы.

3 июля 1991 г. был принят закон «О приватизации государственных и муниципальных предприятий в РСФСР», в котором, в частности, говорилось о возможности продажи предприятий на аукционах по цене с учётом будущей доходности. Но на самом деле Госкомимущество с января 1992 г. оценивало предприятия без учёта инфляции и цены предприятий оказались многократно заниженными.

19 декабря 1991 г. Правительством РСФСР было принято постановление № 55 «О мерах по либерализации цен». Либерализация цен повлекла за собой нехватку оборотных средств на предприятиях, вследствие чего в период 1991–1995 гг. ВВП снизился на 20%.

В результате реформы уровень жизни в стране снизился, а инвестирование из-за высоких рисков уменьшилось на 70% за период с 1991–1998 гг.

В январе 1992 г. началась ваучерная приватизация. 29 января 1992 г. вышел Указ о свободе торговли, а летом 1992 г. началась приватизация предприятий, в результате которой 145 тыс. предприятий продали по заниженной стоимости.

За 1992–1997 гг. реальная денежная масса сократилась в 8 раз из-за роста индекса потребительских цен в 2400 раз. Для сравнения: в развитых странах реальная денежная масса составляла минимум 60% ВВП, в развивающихся странах – минимум 25% ВВП, в РФ – 15%.

В реальном секторе экономики была ситуация нехватки финансовых ресурсов.

После реформ, в июле – сентябре 1993 г. произошла дезинфляция и была проведена денежная реформа с отменой рубля СССР. А 1 января 1998 г. произошла 1000-кратная деноминация отечественной валюты.

18 августа 1998 г. в результате дефолта курс рубля снизился в три раза по причине разрушения пирамиды ГКО и ОФЗ.

ОФЗ – Облигации Федерального Займа – облигации, доходом от которых является фиксированная или переменная купонная ставка.

В 1992 г. в результате либерализации внешней торговли в условиях низких экспортных тарифов продажа стратегического сырья стала сверхприбыльной.

Основой отношений собственности является собственность на факторы производства. Присвоение дохода определяет формы собственности, например, индивидуальная собственность – в результате индивидуального присвоения, кооперативная собственность – в результате коллективного закрытого присвоения, акционерная собственность – в результате коллективного открытого присвоения, государственная собственность – в результате общественного присвоения.

В период переходной экономики процесс разгосударствления проходил в несколько этапов:

- 1) полный хозрасчёт, для которого характерна рентабельность и самоокупаемость;
- 2) аренда;
- 3) аренда с выкупом;
- 4) акционирование государственных предприятий;
- 5) приватизация.

Приватизация первоначально проводилась в развитых странах в конце 70-х гг. XX века с целью увеличения конкуренции и доходов государственного бюджета.

В 1989 г. приватизация проводилась в бывших странах социалистического лагеря с целью перехода от административно-командной системы к рыночной путём продажи государственного имущества физическим или юридическим лицам.

Собственники ваучеров могли вложить их в акции предприятий. Средства от ваучеров направлялись в государственный бюджет.

Таким образом, повышалась эффективность экономики и имущественная самостоятельность граждан.

Приватизация осуществлялась несколькими способами:

- продавались акции акционерных обществ;
- продавались предприятия по коммерческому конкурсу;
- продавались пакеты акций акционерных обществ инвесторам;
- продавалось имущество предприятий на аукционах;
- выкупалось ранее арендованное имущество;
- продавались государственные доли предприятий.

Приватизация в РФ проводилась в два этапа:

1) до 1 июля 1994 г. – получение и вложение ваучеров в акции государственных предприятий;

2) денежная приватизация, в результате которой была продана только небольшая часть пакетов акций государственных предприятий. Поэтому было принято решение создавать аукционы, где победившие банки получали в управление акции крупных предприятий и давали кредит правительству, которое должно было вернуть кредит за счёт продажи заложенных акций. В противном случае акции переходили банкам. Таким образом, государство получало средства для выплаты заработной платы работникам.

В 1993 г. было приватизировано 39 тыс. предприятий из 86 тыс., это были в основном магазины и объекты сферы обслуживания.

Положительной стороной государственной собственности является обладание ресурсами, информацией и влияние на рынок.

Отрицательная сторона государственной собственности – это принятие решений государственными чиновниками, материальное положение которых не зависит от этих решений.

Положительным моментом в переходе государственной собственности в частную собственность было то, что результаты деятельности собственников стали влиять на успех их деятельности и финансовое положение. Отрицательный момент – в том, что не все собственники смогли вовремя среагировать на изменения конъюнктуры рынка и разорились.

Объектом собственности акционерных обществ являются акции или доли имущества АО.

Существуют две модели акционерной собственности: англосаксонская и континентальная.

Англосаксонская модель предполагает в качестве контрольного пакета акций 20...30%, а континентальная, наоборот, 70...80% акций.

После первого этапа приватизации в России сложилась континентальная модель акционерной собственности с контрольным пакетом акций в размере 65%.

3.2. Влияние реформ на экономическую безопасность РФ

Все проведённые в начале 1990-х гг. реформы повлияли на экономическую безопасность страны следующим образом:

- деформировались бюджетно-налоговая, кредитно-денежная и банковская системы страны;
- произошла диспропорция номинальной заработной платы (увеличение в 620 раз) и индекса потребительских цен (увеличение в 1190 раз);
- был создан дисбаланс между доходами и расходами из-за многочисленных неплатежей.

Если в 1992–1998 гг. наблюдалось падение ВВП на 40%, то в период 1999–2007 гг. рост ВВП составил 80% благодаря экономическому росту.

В настоящее время особенностью российской экономики является замедление экономического роста из-за экономического кризиса 2008 г., информационный сектор развивается быстрыми темпами, но сырьевая направленность экономики остаётся.

Недостаточные инвестиции, снижение спроса, неразвитость инновационной сферы, структурная дифференциация в регионах не способствуют развитию экономики.

Снижается доля высокотехнологичных отраслей. Только небольшая доля промышленных предприятий использует инновации.

Причиной роста промышленного производства с 2000 г. стало производство, экспорт и увеличение государственных закупок продукции военного назначения.

Но главенствующую роль играют сырьевые отрасли.

В настоящее время инновационная экономика – в основе развития большинства отраслей. Но, несмотря на то, что сфера услуг пополняется новыми услугами благодаря новым технологиям, она остаётся недостаточно эффективной.

Одной из основных внутренних угроз является рост доли сырьевого сектора. Для ресурсосберегающего развития необходимо оптимально использовать все механизмы экономики: ценовой, информационный, управленческий, налоговый и т.д.

3.3. Обеспечение экономической безопасности в реальном секторе экономики

3.3.1. Metallургический комплекс РФ

Metallургический комплекс РФ является основой военного влияния страны и, в частности, базой машиностроения.

В отрасль включаются чёрная и цветная metallургия.

В России есть следующие базы чёрной metallургии: Уральская, Центральная и Сибирская.

Все месторождения чёрных и цветных металлов находятся в сложных природных условиях, руды располагаются на значительной глубине, что осложняет их добычу.

Места размещения предприятий чёрной и цветной металлургии зависят от месторождений (табл. 2 и табл. 3), потребителей, расходов на логистику, топливо и других факторов.

Таблица 2

Базы чёрной металлургии РФ

Название базы	Месторождения	Заводы
Уральская	Курская магнитная аномалия, Казахстан, Кузбасс	Челябинск, Магнитогорск, Новотроицк, Нижний Тагил
Центральная	Печорский бассейн, Карельский район, Донбасс, Кузбасс КМА	Старый Оскол, Череповец, Липецк
Сибирская	Горная Шория, Ангаро-Илимский бассейн, Хакассия	Новокузнецк

Россия находится на лидирующих позициях в мире по производству алюминия и никеля, что позволяет наращивать экспорт этих металлов. Производство алюминия требует больших затрат электроэнергии, поэтому предприятия по производству алюминия располагают вблизи электростанций.

Таблица 3

Базы цветной металлургии РФ

Основные виды промышленности	Месторождения	Заводы
Алюминиевая	Плесецк, Североуральск, Бокситогорск (бокситы); Кировск, Горячегорск (нефелины)	Красноярск, Братск, Саяногорск, Шелехов, Волгоград
Медная	Сырьё из Казахстана	Красноуральск, Кировоград, Кыштым, Среднеуральск, Норильск, Ревда, Челябинская область, Медногорск
Никелевая	Кольский полуостров, Норильск, Урал	Мончегорск, Норильск, Верхний Уфалей, Реж

Крупнейшие месторождения никеля на Таймыре принадлежат АО ГМК «Норильский никель». На этих месторождениях из руды до-

бывают не только никель, но и драгоценные металлы: золото, платину, серебро.

Для обеспечения экономической безопасности в металлургическом комплексе РФ необходимо минимизировать риски в условиях кризиса и неопределённости. Предприятия страхуют свои риски, заключают договора, хеджируя финансовые потоки. Поскольку в последнее время наблюдается снижение курса национальной валюты, изменение процентных ставок, очевидно, что необходимо страхование ценовых, валютных, процентных и налоговых рисков, поскольку нельзя предугадать возможность и сроки возникновения этих рисков.

3.3.2. Строительный комплекс РФ

В строительной отрасли РФ функционируют более 113 тыс. организаций численностью около 4 млн. человек, которые занимаются проектированием, ремонтом, реконструкцией, строительством в различных регионах РФ. Развитие строительной отрасли РФ включает в себя два уровня осуществления проектов: отраслевой и общенациональный (табл. 4).

Экономическая безопасность в строительной отрасли обеспечивается путём преодоления рисков в период нестабильности в условиях кризиса. Имеется в виду, например, риск ликвидности, когда строительное предприятие или фирма могут нести потери из-за невозможности привлечения необходимых ресурсов для строительства и невыполнения своих обязательств. В дальнейшем такая фирма не получает планируемых доходов и прибыли.

Ещё одним риском для отрасли строительства является кредитный риск, то есть риск невыплаты кредитов в случае ухудшения финансового состояния, дефолта или снижения стоимости ценных бумаг.

В связи с возможностью возникновения рисков ситуаций предприятию в строительной отрасли необходимо страховать риски, просчитывая их и сопоставляя с ними возможный выигрыш.

Деятельность строительного комплекса РФ

Сферы деятельности	Общенациональный уровень	Отраслевой уровень
Экономическая	Предоставление условий деятельности на территории страны с учётом развития регионов, географических и природных факторов, снижение таможенных пошлин на необходимую высокотехнологичную продукцию	Предоставление условий для развития экономически эффективной и конкурентной среды, рост количественных и качественных показателей строительства
Техническая	Совершенствование технического и нормативного регулирования строительной отрасли	Предоставление условий для высокотехнологичной строительной продукции, модернизация производства, рост структурных характеристик строительной отрасли
Социальная	Реализация социальных программ строительства жилья, объектов инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства, осуществление мероприятий по охране окружающей среды	Реализация улучшения стандартов уровня жилья и работы населения

3.3.3. Агропромышленный комплекс РФ

Проект Стратегии инновационного развития агропромышленного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года подготовлен в Российском государственном аграрном университете – МСХА имени К.А. Тимирязева совместно со Всероссийским научно-исследовательским институтом экономики сельского хозяйства, ФГНУ «Росинформагротех», ФГУ «Учебно-методический центр сельскохозяйственного консультирования и переподготовки кадров агропромышленного комплекса».

Создание данной Стратегии продиктовано целью увеличения темпов производства, для чего необходим переход к инновациям,

росту конкурентоспособности предприятий и фирм и гарантии экономической безопасности в АПК.

Таблица 5

Индикаторы продовольственной безопасности

Показатели	2010 г.	2020 г.
1	2	3
1. Удельный вес инновационной продукции в общем объеме продукции АПК, %	10	30
2. Удельный вес инновационной продукции в перерабатывающей продукции и хранении, %	30	60
3. Доля предприятий, применяющих инновации, %	5	35
4. Доля предприятий, применяющих инновации в перерабатывающей промышленности и хранении, %	10	45
5. Количество договоров на селекционные открытия, ед.	1500	2330
6. Рост производительности труда в сельском хозяйстве, раз		2,5 (по сравнению с 2010 г.)

Источник: Проект Стратегии инновационного развития агропромышленного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года www.vniiesh.ru/.../document_9519_Стратегия.

Выполнение показателей, приведённых в табл. 5, будет означать достижение экономической безопасности в сфере АПК, поскольку приоритетами Стратегии продовольственной безопасности становятся инновации материально-технической базы, более подготовленные и квалифицированные кадры для АПК и продовольственная продукция, полученная в результате более эффективного производства.

Отдельно надо сказать о биотехнологиях, позволяющих увеличить урожайность культур, и о селекционных достижениях, позволяющих внедрять более устойчивые к болезням и вредителям сорта.

Актуальным остаётся создание новых пород мясного скота и птицы высокой продуктивности для выполнения проблемы импортозамещения в продовольствии.

Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации утверждена Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г.

Доля отечественной продукции и сырья в общем объёме товаров продовольственного назначения используется для оценки продовольственной безопасности государства (например, для зерна цифра достигает 95%).

Риски на продовольственном рынке заметно ослабляют экономическую безопасность. Это изменение цен на импортные продукты питания или на экспортные товары; экологические, политические риски.

3.3.4. Транспортная система РФ

В транспортную систему РФ включаются все виды грузового и пассажирского транспорта. Это автомобильный, железнодорожный, электрический, водный, воздушный, магистральный (трубопроводы) транспорт.

По оценкам Федеральной службы государственной статистики, доля транспортных услуг в ВВП РФ, составляет 5,8%. По грузообороту удельный вес железных дорог составляет 29% в транспортной системе.

Россия – на 1-м месте в мире по протяжённости электрифицированных железных дорог и на 2-м по общей протяжённости железных дорог (после США).

Бесперебойная работа железнодорожного транспорта – одно из условий экономической безопасности страны. Угрозами в перевозочной сфере железнодорожной отрасли являются:

- 1) амортизация материально-технической базы;
- 2) уменьшение инвестиций в железнодорожную отрасль;
- 3) недостаточный уровень информационных технологий в системе управления и организации перевозками;
- 4) недостаточный уровень безопасности перевозок.

Основной документ в области транспортной безопасности – Государственная концепция обеспечения транспортной безопасности.

Это нормативно-правовой акт, обязательный для исполнения физическими и юридическими лицами, включая нерезидентов.

Для обеспечения транспортной безопасности необходимо соблюдать стабильность деятельности, минимизацию ущерба жизни людей, их имуществу, окружающей среде.

В транспортную систему РФ входят:

- органы государственной власти, в ведении которых находятся объекты транспортной безопасности;
- объекты транспортной безопасности (инфраструктура, транспортные средства, транспортные пути).

Уровень безопасности на транспорте исчисляется количественными показателями аварий, погибших; млрд. рублей ущерба.

Угрозами транспортной безопасности могут быть случаи, причиняющие ущерб транспортной деятельности, жизни и здоровью граждан, а также имуществу и окружающей среде.

Существуют три фактора, влияющие на транспортную безопасность:

- 1) антитеррористический;
- 2) технико-технологический;
- 3) управленческий (организационный).

Для воздействия *антитеррористического фактора* транспортной безопасности нужно проведение следующих мероприятий:

- предупреждение террористических актов;
- ликвидация последствий;
- договорённость с международными организациями о совместных антитеррористических действиях;
- возмещение ущерба потерпевшим;
- проведение учений для возможного предотвращения и минимизации ущерба от террористических актов;
- снабжение транспортных объектов специальным оборудованием;

- проведение специальных контрольных досмотров транспортной инфраструктуры, грузов, пассажиров для выявления террористических угроз.

Технико-технологические факторы воздействия на транспортную безопасность следующие:

- техническая подготовка транспортных средств, инфраструктуры, дорог и т.д.;
- условия эксплуатации транспортных средств;
- научно-техническая база объектов транспортной безопасности;
- надёжность транспортной системы.

Управленческий (организационный) фактор фигурирует в Концепции транспортной безопасности в связи с такими вопросами, как:

- контроль транспортной деятельности;
- разработка мероприятий в случае кризисных транспортных ситуаций и условий минимизации их последствий;
- подразделение транспортных объектов по степени надёжности и уязвимости;
- выдача лицензий и сертификатов на деятельность;
- запрещение транспортной деятельности в случае нарушений.

Наибольшее количество аварий и крушений и самый большой ущерб насчитываются на автомобильном транспорте: в 2014 г. произошло 199 719 аварий, в которых погибло 26850 человек.

Наименьшее количество аварий – на железнодорожном транспорте (табл. 6).

Внешние угрозы транспортной безопасности (рис. 2) формируются на мировом экономическом и геополитическом пространствах.

Внутренние угрозы транспортной безопасности формируются в пределах отрасли на территории страны и подразделяются на технико-технологические, социальные и природные.

Технико-технологические угрозы – это амортизация транспортных средств и недостаточно квалифицированные трудовые ресурсы.

Показатели транспортной безопасности в РФ за 2013 г.

Вид транспорта	Автомобильный	Воздушный	Водный	Железнодорожный
Количество крушений и аварий	204 000	30	38	17
Количество погибших, чел.	27000	102	12	2
Количество раненых, чел.	258400	26	49	4

Источник: Статистический сборник «Россия в цифрах – 2014 г.»
http://www.gks.ru/bgd/regl/b14_11/lssWWW.exe/Stg/d02/18-07.htm



Рис. 2. Внутренние и внешние угрозы транспортной безопасности



Рис. 3. Общие и специфические угрозы транспортной безопасности

Социальные угрозы – это асоциальное поведение на транспорте, терроризм, противоправные действия, неэффективность государственного контроля.

Природные угрозы – это землетрясения, наводнения и т.д.

Деление угроз на общие и специфические представлено на рис. 3.

3.3.5. Энергетическая безопасность РФ

Экономическое место государства в мировой экономике определяется конкурентоспособностью национальной продукции.

РФ экспортирует в основном сырьевые ресурсы (нефть, газ, лесоматериалы), которые составляют порядка 80% всего объёма экспорта.

Энергетическая безопасность – составная часть национальной безопасности государства, предполагающая надёжность энергоснабжения всех регионов страны.

После перехода к рыночной экономике только в 2003 г. начала работать новая ГЭС – Бурейская. К 2020 г. предполагается увеличить долю атомных электростанций до 20,8%, соответственно доля ГЭС уменьшится до 12,5% (табл. 7).

Таблица 7

Структура электроэнергетики РФ, %

Вид электростанций	2000 г.	2020 г.
Атомные	13,8	20,8
ГЭС	19	12,5
Тепловые	67,2	66,7

Источник: Энергетическая стратегия России на период до 2020 г.
http://www.cpnt.ru/userfiles/_files_normativ_energосafe_enerгоstrategy.pdf

Задачи долгосрочной энергетической политики России определяются в значительной степени ростом экспорта продукции топливно-энергетического комплекса, обеспечением внутреннего спроса на продукцию отрасли, снижением цен на внутреннем рынке, увеличени-

ем стабилизационного фонда, возможным увеличением экспорта, оптимальным обеспечением регионов ресурсами.

В Энергетической стратегии России на период до 2020 года отмечается невозможность обеспечения предприятий в энергетической отрасли инвестициями только за счёт бюджета и собственных средств, для этого необходима привлекательность создаваемых в этой сфере проектов для других стран и международных организаций.

Существуют внутренние и внешние угрозы энергетической безопасности страны.

Внутренние угрозы энергетической безопасности – это недостаточная надёжность и обеспеченность энергетической отрасли государства.

Внешние угрозы энергетической безопасности – это изменение мировых цен на энергоносители, резкое падение курса национальной валюты, изменение конъюнктуры мирового рынка.

В Энергетической стратегии России на период до 2030 года указаны цели энергетической политики РФ, а также внутренние и внешние вызовы предстоящего периода.

Эффективное использование энергетических ресурсов влечёт за собой много положительных факторов для государства: экономический рост, рост уровня жизни населения, рост экспорта.

Внешние вызовы представляют собой потребность в устранении и преодолении угроз изменений мировых цен на нефть и неустойчивости энергетических рынков. Для укрепления места РФ в мировой энергетической системе необходимо укрепить стратегическое влияние РФ на международном энергетическом рынке, увеличить производство сырьевых ресурсов и их переработку, совершенствовать инфраструктуру для энергетической деятельности, уменьшить долю энергетического рынка в общем объёме услуг, обеспечить развитие крупных международных компаний на территории РФ.

Внутренние вызовы диктуются переходом энергетической отрасли РФ на инновационный путь развития, в Энергетической стратегии России на период до 2020 г. подчёркивается ряд требований для этого:

- необходимость успехов в развитии новых технологий для достижения конкурентоспособности и энергетической безопасности;
- развитие менее энергозатратных отраслей по аналогии с Канадой и Скандинавскими странами;
- инновационное развитие применения и экспорта сырьевых ресурсов;
- уменьшение выбросов, отходов производства в окружающую среду от топливно-энергетического комплекса, уменьшение использования энергии.

Главная цель, отмеченная в Стратегии, – создание и развитие эффективного энергетического потенциала для внутренних и внешних интересов РФ, соответствующего современной инновационной экономике.

Для достижения главной цели нужно:

- повысить эффективность на всех стадиях производства энергетических ресурсов;
- обновить инфраструктуру и модернизировать технологии в энергетической отрасли;
- увеличить применение методов энергосбережения для достижения экологической и энергетической эффективности.

Россия является ведущим экспортёром нефти и газа. Значительную долю нефти (30%) РФ продаёт Европе. По добыче газа Россия – на первом месте в мире, запасы газа составляют 23% мировых. Это позволяет нашей стране экспортировать газ в Европу и СНГ.

Кроме этого, РФ обладает запасами угля, составляющими 19% мировых (второе место в мире).

Проблемами, стоящими перед РФ в обеспечении энергетической безопасности, являются следующие:

- 60% амортизации основных фондов в газовой промышленности и электроэнергетике, 80% в нефтеперерабатывающей промышленности;
- недостаточное инвестирование в ТЭК;
- преимущественная зависимость энергетической отрасли от природного газа (53% во внутреннем потреблении);
- технологический и экологический уровни ТЭКа не соответствуют мировым стандартам;
- недостаточное развитие энергетики в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке.

Доля загрязнений окружающей среды от энергетического сектора доминирующая, поэтому для обеспечения экологической безопасности необходимо минимизировать воздействие парниковых газов от энергетической деятельности на климатические условия и окружающую среду.

В Энергетической стратегии России говорится также о реализованных проектах транзита в Европу:

- 2005 г. – газопровод «Голубой поток»;
- 2006 г. – первая очередь Балтийской трубопроводной системы;
- 2007 г. – газопровод Ямал – Европа;
- 2008 г. – первая очередь нефтепродуктопровода «Север».

Кроме этого, начато строительство новых объектов:

- газопровод «Северный поток» (Nord Stream) для экспорта российского газа в Европу (Германия, Великобритания, Нидерланды, Франция, Дания и другие страны) – проект «Газпрома»;
- нефтепровод Восточная Сибирь – Тихий океан соединяет месторождения Западной и Восточной Сибири с рынками Азии и США (проект «Транснефти»).

Основные термины

Внешние угрозы транспортной безопасности формируются на мировом экономическом и геополитическом пространствах.

Внутренние угрозы транспортной безопасности формируются в пределах отрасли на территории страны и подразделяются на технико-технологические, социальные и природные.

Технико-технологические угрозы – это амортизация транспортных средств и недостаточно квалифицированные трудовые ресурсы.

Социальные угрозы – это асоциальное поведение на транспорте, терроризм, противоправные действия, неэффективность государственного контроля.

Природные угрозы – это землетрясения, наводнения и т.д.

Внутренние угрозы энергетической безопасности – это недостаточная надёжность и обеспеченность энергетической отрасли государства.

Внешние угрозы энергетической безопасности – это изменение мировых цен на энергоносители, резкое падение курса национальной валюты, изменение конъюнктуры мирового рынка.

Контрольные вопросы

- 1) Как проходило развитие системы собственности в РФ с 1992 по 1998 гг.? Что понимается под приватизацией? В чём её положительные и отрицательные черты?
- 2) В чём причины деформации структуры экономики РФ с 1992 по 1998 гг.?
- 3) Как повлияли реформы на экономическую безопасность РФ?
- 4) Охарактеризуйте металлургический комплекс РФ.
- 5) Охарактеризуйте деятельность строительного комплекса РФ.
- 6) Перечислите индикаторы продовольственной безопасности.
- 7) Какова структура транспортной системы РФ? Перечислите угрозы в перевозочной деятельности и факторы, влияющие на транспортную безопасность.
- 8) Охарактеризуйте структуру электроэнергетики РФ. Каковы внутренние и внешние угрозы энергетической безопасности?

Выполните тестовое задание

1. В России нет ... базы чёрной металлургии:
 - а) Уральской;
 - б) Центральной;
 - в) Сибирской;
 - г) Дальневосточной.
2. Индикатором продовольственной безопасности не является:
 - а) удельный вес инновационной продукции в общем объёме продукции АПК, %;

б) доля предприятий, применяющих инновации в перерабатывающей промышленности и хранении, %

в) количество договоров на селекционные открытия, ед.;

г) внешний долг РФ.

3. Внутренние угрозы транспортной безопасности не включают в себя ... угрозы:

а) технико-технологические;

б) социальные;

в) природные;

г) психологические.

4. Специфические угрозы транспортной безопасности включают в себя:

а) амортизацию транспортных средств и путей сообщения;

б) недостаточность бюджетных средств;

в) недостаточное организационное обеспечение и управление;

г) низкий потребительский спрос на отечественные автомобили.

Рекомендуемая литература

1) Аганбегян, А.Г. Кризис: беда и шанс для России. – М.: Астрель, 2009. – 285 с.

2) Богомолов, В.А. Экономическая безопасность: учеб. пособие / В.А. Богомолов. – Издательское объединение «ЮНИТИ», 2012. – 279 с.

3) Симонян, Р.Х. О некоторых социокультурных итогах российских экономических реформ 90-х годов / Р.Х. Симонян // Мир перемен. – 2010. – № 3. – С. 98–114.

Глава 4. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В ИНВЕСТИЦИОННОЙ И ИННОВАЦИОННОЙ СФЕРАХ РФ

4.1. Индикаторы инвестиционной безопасности и риски инвестирования

4.2. Проблемы привлечения инвестиций в наукоёмкую сферу экономики.

Инструменты обеспечения инвестиционной безопасности

4.3. Индикаторы инновационной безопасности. Барьеры для интеграции ресурсов в инновации в период рыночных преобразований

4.4. Необходимость инноваций для экономического роста. Угрозы экономической безопасности в инновационной сфере

4.5. Государственное регулирование инновационных процессов в экономике

4.6. Открытая и скрытая «утечка умов»

4.1. Индикаторы инвестиционной безопасности и риски инвестирования

Для определения индикаторов инвестиционной безопасности необходимо проанализировать динамику инвестиций и ВВП (табл. 8, рис. 4, рис. 5).

Таблица 8

Динамика инвестиций и общеэкономических показателей развития
России с 1992 по 2013 гг.

Показатель	Годы									
	1992	1993	1995	1997	2000	2001	2002	2005	2009	2013
ВВП, в % к уровню предыдущего года	95,0	91,3	95,8	100,8	108,3	105,4	104,1	106,4	92,1	101,3
Инвестиции в основной капитал, в % к уровню предыдущего года (в сопоставимых ценах)	85,0	88,0	90,0	95,0	114,4	107,2	102,8	110,9	83,8	97,7
Инвестиции на исследования и разработки (удельный вес), % к ВВП	1,43	0,77	0,79	0,99	1,09	1,12	1,24	1,07	1,25	0,8

Источник: Россия в цифрах: Российский статистический ежегодник. М.: Госкомстат России, 2001, 2003, 2006, 2010, 2014.

Условия увеличения темпов прироста инвестиций:

- расширение экспорта сырья при условии роста цен на нефть и уменьшении нормы обязательной экспортной выручки валюты;
- стабилизация финансового положения фирм и предприятий;
- уменьшение ставки рефинансирования для удешевления стоимости инвестиционных ресурсов;
- увеличение мировых цен на инвестиционные товары, влекущее за собой рост спроса на относительно подешевевшую отечественную продукцию;

- перенос частных инвестиций с финансовых рынков в реальный сектор экономики;
- уменьшение вывоза капитала за рубеж.

Динамика реального ВВП

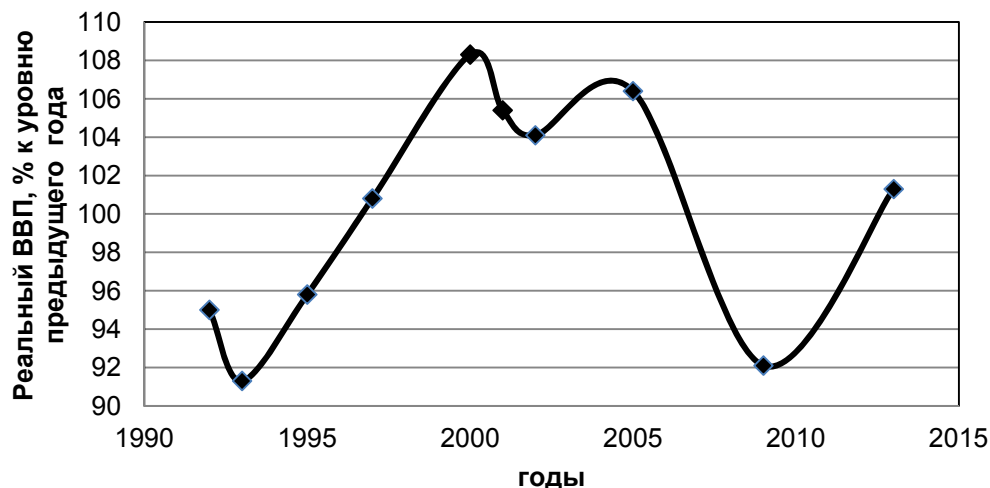


Рис. 4. График годового изменения реального ВВП России (% к уровню предыдущего года) с 1991г. по 2013 г.

Динамика инвестиций с 1992 по 2013 гг.

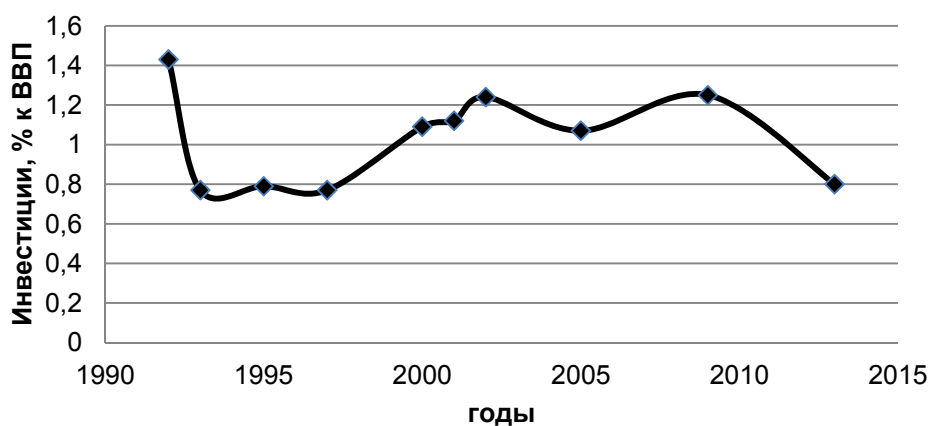


Рис. 5. График динамики инвестиций на исследования и разработки (удельный вес) с 1992 по 2013 гг., % к ВВП

В настоящее время инвестициями в производство в большей мере становятся собственные средства предприятий, эти вложения составляют 70% всех инвестиций.

Инвестиционные риски бывают в виде:

- высоких банковских кредитных ставок;
- высоких процентов страхования.

Существует информационная система анализа рисков, где, оценивая риски инвестирования, используют методику снижения потоков чистого денежного дохода, прогнозируют увеличение доходов от отдельных элементов инвестиций, находят показатель увеличения совокупных инвестиций и рассчитывают инвестиционную эффективность.

Индикаторы инвестиционной безопасности – это предельные величины на микро-, макро- и мезоуровне.

На микроуровне индикаторы определяются в пределах фирм, на макроуровне – для национальной экономики, на мезоуровне – для экономических регионов страны.

Индикаторы инвестиционной безопасности:

1) $\frac{\text{темпы роста инвестиций}}{\text{темпы роста ВВП}}$. Индикатор больше нуля при экономическом росте;

2) $\frac{\text{инвестиции в обновление основного капитала}}{\text{инвестиции в списание}}$.

Если значение показателя больше единицы, основной капитал обновляется. Если значение показателя меньше единицы, обновления не происходит.

Для оценки индикаторов инвестиционной безопасности учитываются следующие факторы инвестиционных рисков.

1. На макроуровне:

- политические риски внутри государства, включая законодательно-правовые;
- нестабильность социальных условий;
- непредвиденные обстоятельства во внешнеполитических отношениях;
- непредвиденные изменения финансовой и экономической ситуации на рынке;

- инфляционные и дефляционные риски;
- техногенные и экологические риски;
- риск цикличности;
- *рыночный риск* – риск изменения стоимости активов при условии изменения валютных курсов, кредитных ставок, котировок ценных бумаг, цен товаров, являющихся объектом инвестирования.

2. На микроуровне:

- привлечение и возврат кредитов;
- *технологический риск* – риск, возникающий из-за неправильных действий сотрудников; из-за аварийных ситуаций; сбоев в работе информационных систем; нарушения безопасности;
- *операционный риск* – возможность инвестиционных потерь вследствие технических ошибок при проведении операций;
- *риск упущенной выгоды* – это риск неполучения или недополучения прибыли из-за непредусмотренной операции, например, страхования;
- несбалансированность финансовых ресурсов при условии привлечения различных инвесторов;
- качество основного капитала.

4.2. Проблемы привлечения инвестиций в наукоёмкую сферу экономики. Инструменты обеспечения инвестиционной безопасности

В настоящее время успешное развитие инновационной инфраструктуры связано с интеграционными процессами, позволяющими достигать эффективности за счет объединения и координации деятельности различных элементов инновационной инфраструктуры. В нашей стране положительную интегрирующую роль в развитии инновационной инфраструктуры играет создание различных инновационных союзов и ассоциаций.

Для развития инновационной деятельности необходимо привлекать инвестиции не только внутренние, но и из иностранных источников.

В Стратегии инновационного развития РФ до 2020 г. даны целевые индикаторы инновационной безопасности и объёмы финансирования для реализации научной деятельности (табл. 9).

Таблица 9

Объёмы финансирования федеральной целевой программы
«Исследования и разработки по приоритетным направлениям
развития научно-технологического комплекса России
на 2014–2020 годы» (млн. рублей, в ценах соответствующих лет)

Показатели	2014–2020 гг., всего	В том числе						
		2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Средства федерального бюджета – всего	197682,426	22403,361	23733,38	25409,005	28784,48	30770,61	32462,99	34118,6
в том числе:								
прикладные научные исследования и экспериментальные разработки гражданского назначения (субсидии),	128144,166	13350,74	15391,855	17351,571	19855	20290	20730	21175
прочие нужды – всего	40345,009	4809,02	5111,525	5181,784	5797,48	6289,61	6469,99	6685,6
из них субсидии	23667,31	2853,27	3024,525	3049,515	3405	3685	3775	3875
капитальные вложения – всего	29193,251	4243,601	3230	2875,65	3132	4191	5263	6258
из них субсидии	22918,4	1842,55	2105,2	2210,65	1048	4191	5263	6258
Средства внебюджетных источников – всего	41380,195	4615	5175,195	5695	6320	6405	6530	6640
в том числе:								
прикладные научные исследования и экспериментальные разработки гражданского назначения,	39615,195	4410	4950,195	5455	6050	6135	6255	6360
прочие нужды	1765	205	225	240	270	270	275	280
капитальные вложения	–	–	–	–	–	–	–	–
Всего по программе	239062,621	27018,361	28908,575	31104,005	35104,48	37175,61	38992,99	40758,6

Задачи достижения системной инвестиционной безопасности следующие:

- инвестирование перспективных направлений экономики для устойчивого развития в условиях рынка;
- обеспечение условий для безопасного инвестирования и модернизации экономики;
- создание инфраструктуры для безопасного выполнения управления инвестициями;

- создание высокопрофессиональной структуры экономики для обеспечения надёжности инновационных процессов;
- анализ безопасности эффективной инвестиционной деятельности;
- возможность изменения структуры экономики при изменении спроса на рынке;
- изыскание новых источников финансирования инновационных проектов;
- разработка системы защиты кредитных средств от рисков операций;
- гарантированность возврата вложенных средств с целью защиты инвесторов;
- хеджирование инвестиционных рисков;
- оптимизация налогообложения для инновационных разработок;
- приоритетное инвестирование социальной сферы;
- инвестирование мероприятий для создания экологической безопасности.

Особое внимание региональных властей должно быть уделено развитию малого предпринимательства в инновационной сфере. Удельные затраты на НИОКР у малых высокотехнологичных компаний нередко в несколько раз превышают аналогичные показатели крупных фирм, что способствует их более быстрому и эффективному появлению на рынке инноваций.

Опыт развитых стран мира свидетельствует о том, что для развития малого инновационного бизнеса на местах огромное значение имеет развитие инновационной инфраструктуры.

Инновационная инфраструктура – совокупность взаимосвязанных, взаимодополняющих производственно-технических систем, организаций, фирм и соответствующих организационно-управляющих систем для оптимального осуществления инновационной деятельности.

Кроме того, нужно обеспечить замкнутую систему управления инновациями по схеме: инновации – инвестиции – мониторинг конечных результатов – инвестиции и т.д.

4.3. Индикаторы инновационной безопасности. Барьеры для интеграции ресурсов в инновации в период рыночных преобразований

Индикаторы инновационной безопасности представляют собой предельные величины:

- 1) прирост ВВП вследствие введения инноваций;
- 2) удельный вес наукоёмкой продукции в ВВП;
- 3) прирост производительности труда.

$$\text{Производительность труда} = \frac{\text{объем работы в единицу времени}}{\text{количество работников}}.$$

Показатель производительности труда должен повыситься в 1,5–2 раза;

- 4) прирост фондоотдачи:
 - для наукоёмких отраслей – 5%,
 - для остальных отраслей – 10%.

Фондоотдача – коэффициент, характеризующий эффективность использования основных средств.

$$\text{Фондоотдача} = \frac{\text{выручка}}{\text{основные средства}};$$

- 5) прирост материалоотдачи.

Материалоотдача – коэффициент, показывающий, сколько продано продукции с каждого рубля потребленных материальных ресурсов.

$$\text{Материалоотдача} = \frac{\text{выручка}}{\text{затраты на материальные ресурсы}};$$

- 6) снижение ресурсоёмкости – 10%.

Ресурсоёмкость – снижение расходов материальных ресурсов на единицу продукции;

- 7) снижение энергоёмкости продукции;
- 8) снижение рисков экологической безопасности;
- 9) степень финансирования науки (наукоёмкость) – 1,5% ВВП.

Наукоёмкость – количество ассигнований федерального бюджета на научные исследования.

Наукоёмкость в период реформ

Годы	Наукоёмкость, % ВВП
1992	0,5
1995	0,29
1996	0,27
1997	0,36
1998	0,23
1999	0,24
2000	0,23
2001	0,25
2002	0,28

Источник: Российский статистический ежегодник. М.: Госкомстат России, 2003. С. 531.

В период рыночных преобразований сократились ассигнования на инновации (табл. 10), последствием чего стало сокращение количества созданных передовых производственных процессов. Как показали исследования, проведенные Академией народного хозяйства, за годы реформ только 1/3 проектов была востребована при разработке всего 146 разработок. Остальные проекты из-за недофинансирования в дальнейшем не нашли практического применения.

Причины в следующем:

- главная роль торгово-посреднической деятельности в период кризиса;
- недостаточность законодательного обеспечения в период кризиса;
- сокращение инновационного потенциала России вследствие отсутствия государственной помощи;
- наличие барьеров на импорт российской наукоёмкой продукции в развитых странах.

4.4. Необходимость инноваций для экономического роста.

Угрозы экономической безопасности в инновационной сфере

Для увеличения экономического роста необходимо внедрение инноваций во все сферы экономики. Увеличение инноваций влечёт за собой:

- 1) создание новой техники и технологий;
- 2) увеличение масштабов вовлечения новой техники и технологий в деятельность всех отраслей экономики.

Для увеличения экономического роста необходимо повышение финансирования инновационной сферы экономики.

Цели государственной инновационной политики:

- создание налоговых льгот для фондов инновационного развития;
- освобождение от выплаты НДС договоров на научные разработки в предпринимательском секторе;
- освобождение от налога на прибыль и налога на имущество всех инновационных разработок (с государственным и негосударственным финансированием);
- освобождение от налога на прибыль и НДС программы с участием иностранных и частных инвесторов;
- разрешение налоговых каникул до 3 лет и налоговых кредитов до 5 лет применительно к инновационным разработкам.

Безопасность инновационной деятельности – основа экономической безопасности, так как она позволяет достичь устойчивого экономического роста, автономности от ресурсной зависимости, повышения конкурентоспособности отечественных товаров и услуг.

Угрозы экономической безопасности в инновационном комплексе Российской Федерации следующие:

- оторванность сферы научных исследований и разработок от реального сектора экономики;
- несбалансированность национальной инновационной системы;
- отток капитала из реального сектора в менее рискованные отрасли и за границу;
- структурная деформация промышленности;
- прекращение выпуска прогрессивных видов продукции на высокотехнологичных производствах;
- низкая конкурентоспособность отечественных товаров на мировом и национальном рынках;

- сырьевая модель экспорта, зависимость от конъюнктуры рынка на энергоресурсы;
- разрыв хозяйственных связей между предприятиями, цехами и производствами, составляющими единые технологические цепочки;
- «утечка умов» вследствие закрытия ряда научных учреждений в стране, утраты сильных позиций образовательной и научной сфер. Кроме того, теневая экономика, связанная с явлениями коррупции и криминализации, также является препятствием для развития в стране инновационных отраслей и производств.

4.5. Государственное регулирование инновационных процессов в экономике

Инновационная деятельность представляет собой использование продуктов интеллектуального и научного труда для производства новой продукции с целью наиболее полного удовлетворения потребностей.

Инновационная активность – готовность работников предприятия к нововведениям.

Государство стимулирует инновационную деятельность посредством различных мер, при этом целями государства являются:

- экономический рост;
- развитие инноваций;
- эффективное использование ресурсов;
- производство конкурентной продукции.

Государство оказывает помощь, основываясь на следующих принципах:

- помощь участникам инновационной деятельности с помощью органов местного самоуправления и органов государственной власти;
- участие субъектов инновационной деятельности в разработке программ стимулирования инноваций;
- неприменение актов, ухудшающих условия работы субъектов инновационной деятельности;

- интеграция всех видов научной деятельности для воздействия на экономику;
- применение налоговых льгот;
- объединение усилий государственных и общественных структур для помощи в инновационной деятельности;
- конверсия оборонных предприятий.

Государственная поддержка проводится с помощью следующих составляющих:

1) финансовые ресурсы:

- в виде грантов или субвенций малым и средним предприятиям, проводящим инновационную деятельность. Существуют федеральные программы Старт, Темп, Умник и другие;
- в виде инвестирования технопарков;
- в виде льготного кредитования;

2) инфраструктура. Созданы технопарки и инженерно-технические центры: Сколково, Зеленоградский ИТЦ, Научный парк МГУ, Обнинский центр науки и технологий и другие;

3) использование налоговых механизмов стимулирования инновационной деятельности.

В настоящее время характерно применение налоговых льгот фирмам с целью стимулирования их инновационной деятельности.

Функции государства в инновационной сфере определяются организацией и помощью для достижения инновационных открытий в науке, технике и технологиях.

Основными целями государственного участия в инновационной деятельности являются:

- помощь в обеспечении правовых и организационных условий для введения инноваций;
- рост конкурентоспособности отечественных технологий и продукции, созданной на основе инноваций;
- помощь предпринимательству в применении инновационных технологий в производстве;

- эффективность использования предоставленных государственных средств для разработки инноваций;
- координация субъектов РФ для осуществления инноваций;
- помощь производителям, использующим инновационные технологии, для продвижения продукции РФ на экспорт для удовлетворения спроса на международном рынке.

Правительство РФ приняло Постановление от 21 мая 2013 года N 426 «О федеральной целевой программе «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014–2029 годы (с изменениями на 21 июля 2014 года).

В этой программе говорится о необходимости построения инновационного общества в РФ для интегрирования отечественных разработок в международную научную систему.

Для этого нужно развивать новые разработки в отраслях экономики, особенно в сельском хозяйстве, медицине, энергетике. Поэтому основная цель программы – обеспечение конкурентоспособной сферы прикладных разработок.

Стратегическая цель – создать национальные разработки для достижения конкурентоспособности РФ на мировом уровне к 2020 г.

Для выполнения этих задач нужно:

- увеличить финансирование науки;
- предпринять системное развитие разработок и исследований.

Долгосрочная цель Стратегии инновационного развития – увеличить к 2020 г. долю затрат на исследования и разработки до 3% ВВП.

Существуют специфические риски при выполнении программы инноваций.

1. Риск невостребованности научных разработок отраслями.

Для минимизации этого риска нужно:

- достичь соответствия разработок потребностям производства.

Необходима систематизация комплекса исследований, соответствующего потребностям отраслей национальной экономики;

- использовать достижения исследований в промышленном производстве.

2. Риск выбора неэффективного направления исследования для предоставления государственной помощи.

Для минимизации этого риска нужно:

- создать среднесрочные и долгосрочные планы развития с использованием ключевых производственных технологий;

- предоставление необходимых сведений для своевременного внесения поправок в планы исследований.

3. Риск недофинансирования разработок из-за изменения сроков внедрения достижений разработок в производство.

4.6. Открытая и скрытая «утечка умов»

В настоящее время существует проблема потери кадрового научного состава государства. Цифра незанятости учёных составляет 70%. Потеря кадрового состава в науке происходит, в частности, из-за эмиграции учёных.

«Утечка умов» или «утечка мозгов» (от английского brain drain) – процесс массовой эмиграции, при которой из страны или региона уезжают специалисты, учёные и квалифицированные рабочие по политическим, экономическим, религиозным или иным причинам. При этом в другой, экономически развитой стране им предоставляется жильё и лучшие условия работы.

Термин «утечка мозгов» был введён британским Королевским обществом для описания миграции ученых и инженеров во время и после Второй мировой войны в США.

Из России «утечка умов» началась в 90-е гг. XX века после распада СССР, ущерб РФ превысил 50 млрд. долл. в год. Количество учёных в стране сократилось более чем в два раза. Кроме экономического ущерба стране наносится культурный урон. В результате «утечки умов» Россия на мировом рынке наукоёмкой продукции занимает ме-

нее 1 %, когда доля США оценивается в 36%, Японии – 30% и Германии – 16%. Для преодоления этой проблемы необходимо предоставлять учёным условия для проведения научных исследований, поддерживать науку и образование, привлекать научные кадры из-за границы.

Кроме этого, существует проблема «скрытой утечки умов», когда учёные, в случае своей невостребованности, работают не по специальности. Эта ситуация приводит к потере квалификации, а в целом по стране, к угрозам экономической безопасности.

Факторы, препятствующие инновациям в организациях промышленности:

1) экономические факторы, в том числе:

- нехватка собственных средств предприятия;
- недостаточная помощь государства;
- уменьшение спроса на новую продукцию;
- высокие затраты на инновации;
- высокие риски нововведений;
- большие сроки окупаемости инноваций;

2) производственные факторы:

- отсутствие квалифицированных кадров;
- отсутствие научных разработок;
- недостаточная информация о новых продуктах и технологиях;
- недостаточная информация о рынках сбыта;
- невосприимчивость к инновациям;

3) регулирующие факторы:

- недостаточная законодательная база;
- неопределённые сроки внедрения инноваций;
- недостаточное развитие инновационной инфраструктуры;
- недостаточное развитие рынка технологий.

Основные термины

Инновационная инфраструктура – совокупность взаимосвязанных, взаимодополняющих производственно-технических систем, организаций, фирм и соот-

ветствующих организационно-управляющих систем для оптимального осуществления инновационной деятельности.

Наукоёмкость – количество ассигнований федерального бюджета на научные исследования.

Инновационная деятельность представляет собой использование продуктов интеллектуального и научного труда для производства новой продукции с целью наиболее полного удовлетворения потребностей.

Инновационная активность – готовность работников предприятия к нововведениям.

«Утечка умов» или «утечка мозгов» (от английского brain drain) – процесс массовой эмиграции, при которой из страны или региона уезжают специалисты, учёные и квалифицированные рабочие по политическим, экономическим, религиозным или иным причинам.

Контрольные вопросы

- 1) Назовите индикаторы инвестиционной безопасности.
- 2) Как рассчитываются индикаторы инвестиционной безопасности?
- 3) Каковы факторы инвестиционных рисков на макро- и микроуровне?
- 4) Назовите задачи достижения системной инвестиционной безопасности.
- 5) Перечислите индикаторы инновационной безопасности.
- 6) Обоснуйте необходимость инноваций для экономического роста.
- 7) Перечислите угрозы экономической безопасности в инновационной сфере.
- 8) Как происходит государственное регулирование инновационных процессов в экономике?
- 9) Каковы основные цели государственного участия в инновационной деятельности?
- 10) Чем опасна для РФ «утечка умов»?

Выполните тестовое задание

1. Факторы инвестиционных рисков на макроуровне включают в себя:
 - а) привлечение и возврат кредитов;
 - б) технологический риск;
 - в) операционный риск;
 - г) непредвиденные обстоятельства во внешнеполитических отношениях.
2. Индикаторы инновационной безопасности не включают в себя:
 - а) прирост ВВП вследствие введения инноваций;

- б) удельный вес наукоёмкой продукции в ВВП;
- в) прирост производительности труда;
- г) безработицу.

3. Угрозами экономической безопасности в инновационном комплексе РФ не является:

- а) отстраненность сферы научных исследований и разработок от реального сектора экономики;
- б) несбалансированность национальной инновационной системы;
- в) отток капитала из реального сектора в менее рискованные отрасли и за границу;
- г) нестабильность социальных условий.

4. Специфическим риском при выполнении программы инноваций не является:

- а) риск невостребованности научных разработок отраслями;
- б) риск выбора неэффективного направления исследования для предоставления государственной помощи;
- в) риск недофинансирования разработок из-за изменения сроков внедрения достижений разработок в производство;
- г) «скрытая утечка умов».

Кейс «Инновации в образовании и скрытая утечка умов»

Прочитайте статью Кунцман М.В., Султыговой А.А. «Влияние инноваций в образовании на проблему «скрытой утечки умов» [17] на сайте <http://elibrary.ru/download/44999368.pdf> и ответьте на следующие вопросы:

- 1) Что такое «скрытая утечка умов», и чем она опасна для РФ?
- 2) С какой целью был принят Закон РФ «О науке и государственной научно – технической политике»?
- 3) Что предлагает государство для развития образования и науки?
- 4) О каких инновациях в образовании говорится в статье?
- 5) Почему нужны инвестиции в сферу науки и образования в период кризиса?

Рекомендуемая литература

- 1) Бабашкина, А. М. Методы государственного регулирования экономики: учеб. пособие / МГУ им. М. В. Ломоносова., Эконом. фак.; Бабашкина А. М. [и др.]. – М.: ИНФРА-М, 2008. – 298 с.
- 2) Медынский, В. Г. Инновационный менеджмент. – М.: ИНФРА-М., 2007. – 295 с.
- 3) Закон «О науке и государственной научно-технической политике» (от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ).

4) Кунцман, М.В. «Влияние инноваций в образовании на проблему «скрытой утечки умов»/ М.В. Кунцман, А.А. Султыгова // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2015. – № 3–1. – С. 192–196. <http://elibrary.ru/download/44999368.pdf>

Глава 5. ЗАЩИТА ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

5.1. Понятие и объекты интеллектуальной собственности

5.2. Особенности защиты интеллектуальной собственности в разных странах

5.3. Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности. Условия предоставления гарантий международно-правовой охраны объектов интеллектуальной собственности

5.4. Условия использования интеллектуальной собственности в предпринимательстве РФ

5.5. Экономический эффект от интеллектуальной собственности в условиях инноваций

5.6. Меры таможенной защиты интеллектуальной собственности

5.1. Интеллектуальная собственность: понятие и объекты

Существуют следующие виды собственности: интеллектуальная, движимая, недвижимая (рис. 6).



Рис. 6. Виды собственности

Интеллектуальная собственность (рис. 7) может быть на любые инновации во многих сферах деятельности: изобретения, научные произведения, компьютерные разработки и т.д.

В Конвенции об учреждении Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС), подписанной в г. Стокгольме 14 июля 1967 г., определены *объекты интеллектуальной собственности*. Это художественные произведения, фонограммы и передачи с участием артистов; научные труды и изобретения; товарные знаки и коммерческие обозначения и т.д.

Интеллектуальной собственностью является информация, хранящаяся на носителе, которую возможно размножить.



Рис. 7. Интеллектуальная собственность

Патент (от латинского *patens* – открытый, ясный, очевидный) – документ, свидетельствующий об авторстве, исключительном праве, приоритете изобретения или промышленного образца. Патент выдается государственным органом исполнительной власти по интеллектуальной собственности (в РФ – Роспатент).

Международное регулирование осуществляют Всемирная организация интеллектуальной собственности (выполняющая в том числе соответствующие функции при ООН), Объединённые международные бюро по охране интеллектуальной собственности и другие. Во Всемирной торговой организации (ВТО) эти отношения корректируются в том числе «Соглашением по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности».

Сходные признаки патента и собственности:

- право пользования и собственности;
- наличие меновой стоимости;
- необходимость защиты.

Объекты промышленной собственности, нуждающиеся в охране:

- изобретения;
- изделия технической эстетики;
- товарные знаки, бренды, местоположение производства товара.

Авторское право или копирайт – это право на научные, литературные произведения и искусство, которые являются продуктом творческой деятельности.

Система охраны авторских прав была разработана в Бернской (в 1886 г.) и Женевской (в 1952 г.) международных конвенциях.

Авторское право в России было установлено по просьбе вдовы А.С. Пушкина. В настоящее время оно отражено в пункте 1 статьи 1244 Гражданского кодекса РФ; срок действия авторского права длится в течение жизни автора плюс 50 лет после его смерти.

Авторским правом охраняются современные компьютерные программы, микросхемы, важные базы данных.

Для защиты авторского права на научные и литературные труды на первой странице каждого экземпляра ставят знак «С» (первую букву «Copyright») в окружности, имя владельца авторских прав и год первой публикации.

Смежные права устанавливаются на фонограммы, артистическую деятельность, радиопередачи.

Патентное и авторское права отличаются тем, что в случае с патентами защищается само изобретение, а авторское право принадлежит разработчику или продюсеру, а не автору идеи.

Владелец интеллектуальной собственности при производстве новой продукции минимизирует затраты на информацию и транзакционные издержки на ведение переговоров с научными учреждениями.

Научные открытия не относятся к объектам авторского права. *Научные открытия* доказывают не существующие ранее материальные проявления или свойства. В научных сообществах принято научным открытиям давать имена учёных – первооткрывателей.

5.2. Особенности защиты интеллектуальной собственности в разных странах

Создание объектов интеллектуальной собственности страны инвестируют по-разному.

Япония вкладывает в инновации около 3% ВВП. При создании робототехники расходы на разработки достигают 15% от объёма продаж.

Инвестиции в информационные технологии в США, равные 2,7% ВВП, приносят американской экономике 45% роста от компаний, работающих в сфере высоких технологий. Германия тратит на новейшие технологии 2,5% ВВП, а Евросоюз в целом 1,9%.

Создание новых технологий влечёт за собой развитие промышленности стран, делающих инвестиции в такие сферы экономики, как производство лазерной техники, фармацевтической продукции, программного обеспечения, космических приборов и т.д.

В России затраты на науку и инновации составляют 1,1% ВВП, в Китае 1%.

Защита прав интеллектуальной собственности в разных странах предполагает принятие законов для усиления охраны объектов промышленности и торговых марок.

5 октября 2011 г. было подписано торговое соглашение по борьбе с контрафакцией (the Anti-Counterfeiting Trade Agreement, ACTA) рядом стран (США, Австралия, Канада, Япония, Марокко, Новая Зеландия, Сингапур и Южная Корея). Данный документ предполагает образование учреждений и применение законов для предупреждения противоправных действий в Интернете. Однако во многих странах Евросоюза прошли акции протеста ввиду опасений ограничения работы в сети.

В Китае принят ряд законов, в частности, «Об авторском праве», «О патентах» и др. С вступлением Китая в ВТО усилилась борьба с контрафактными товарами: на территории страны произошёл десятикратный рост штрафов за поддельную продукцию. Однако такие меры не привели к желаемым результатам. В результате фирмы, разраба-

тывающие новые технологии, не выходят на китайский рынок из-за высоких рисков нарушений авторских прав.

В Китае 90% программного обеспечения, продаваемого на рынке, является поддельным, по оценке Business Software Alliance, сообщества создателей программного обеспечения.

Свойства, характеризующие интеллектуальные ресурсы как экономическую категорию:

1) взаимосвязанность с другими факторами производства.

Диверсификация интеллектуальных ресурсов связана с эффективным использованием природных ресурсов на основе достижений в области техники, науки и технологий. Интеллектуальные ресурсы, знания влияют на повышение производительности труда. Технические и научные нововведения влияют на рост уровня потребления капитала. Предприниматели координируют деятельность предприятия на основе интеллектуальной собственности;

2) мобильность.

Фактор производства земля является немобильным по причине невозможности перемещения; факторы труд и предпринимательство являются более мобильными. Ссудный капитал и знания – самые мобильные факторы: плоды интеллектуальной деятельности можно быстро растиражировать, поэтому государству необходимо принимать меры по защите интеллектуальной собственности;

3) взаимозаменяемость. Для увеличения объёма производства продукции применяется экстенсивный метод: можно увеличивать количество привлечённых ресурсов, причём сочетания количества этих ресурсов может быть различными. Но полностью заменить один ресурс другим невозможно.

Для увеличения объёма производства в случае применения интеллектуальной собственности в качестве ресурса используется интенсивный метод, то есть увеличивается не количество фактора производства, а качество.

5.3. Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности. Условия предоставления гарантий международно-правовой охраны объектов интеллектуальной собственности

Особенности защиты бизнеса от недобросовестной конкуренции в международном масштабе

Во-первых, бизнес основывается не на наличии у обладателя интеллектуальной собственности соответствующих прав, а на понимании недопустимости действий, которые противоречат честной коммерческой практике. Последнее может быть зафиксировано законодательными документами или быть признано как общий принцип права определенной страны.

Во-вторых, на сегодняшний день не существует четкого определения понятия недобросовестных или нечестных конкурентных действий. Определение этих понятий зависит от экономико-социальных реалий и правовой культуры, существующих в конкретной стране, а поэтому значительно различающихся в странах мирового сообщества.

В-третьих, в условиях информатизации бизнеса наблюдается тенденция к сокращению практики защиты от недобросовестной конкуренции только правовыми методами (невозможность предоставления достаточно убедительных доказательств факта нарушения прав интеллектуальной собственности в отношении объектов, размещенных в информационных системах; недостаточная эффективность судебных систем).

Соглашение ТРИПС – Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (от английского Agreement on Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights, сокращенно TRIPS) является частью Марракешского соглашения об учреждении ВТО. Оба международных договора были приняты в 1994 г.

Это соглашение представляет собой основной шаг вперед всей международной системы в деле защиты прав интеллектуальной соб-

ственности и, очевидно, станет её базой в будущем. Одно из огромных преимуществ этого соглашения состоит в том, что оно предусматривает значительно более чёткий механизм урегулирования споров, позволяющий более эффективно контролировать, как наши партнеры соблюдают меры, обеспечивающие открытый доступ на свои рынки, участниками которых все мы являемся. Целый раздел соглашения ТРИПС посвящен мерам по соблюдению прав интеллектуальной собственности. Эта часть соглашения ТРИПС занимает совершенно особое место в системе ВТО. В соглашении указываются три основные области, в которых эта цель должна быть достигнута: это гражданское, административное и уголовное судопроизводство.

Соглашение ТРИПС содержит несколько базовых принципов и положений. К ним относятся:

- национальный режим – иностранные граждане и юридические лица приобретают, используют и защищают интеллектуальные права наравне с гражданами соответствующего государства-члена ВТО;
- режим наибольшего благоприятствования – если гражданам одного государства предоставлены какие-либо привилегии, льготы или иные преимущества, граждане и юридические лица других государств вправе пользоваться такими же преимуществами;
- запрет толкования ТРИПС как международного договора, ограничивающего применение Парижской конвенции по охране промышленной собственности 1883 г., Римской конвенции, Бернской конвенции по охране литературных и художественных произведений и Вашингтонского договора по интеллектуальной собственности в отношении интегральных микросхем.

Соглашение ТРИПС устанавливает в рамках ВТО минимальные гарантии международно-правовой охраны следующих объектов интеллектуальной собственности:

- объектов авторского права и смежных прав;
- товарных знаков;
- географических указаний;

- промышленных образцов;
- патентов;
- топологий интегральных микросхем.

Основные средства охраны прав интеллектуальной собственности – это:

- выдача патентов;
- защита авторских и смежных прав, торговых знаков, географических указаний, топологий интегральных микросхем, прав растениеводов-селекционеров и закрытой информации.

Патенты и защита авторских прав должны стимулировать инновационную и творческую деятельность.

Недостаток усиления мер по защите патентов и авторских прав заключается в том, что правообладатели получают рыночную власть, что влечет за собой повышение цен выше предельных издержек производства, на весь срок действия защиты. В 2003 г. был создан специальный механизм, позволяющий развивающимся странам с недостаточными мощностями для производства фармацевтической продукции импортировать непатентованные лекарства.

ТРИПС устанавливает минимальный набор стандартов защиты для всех видов прав интеллектуальной собственности, но при этом оставляет за правительствами право самим выбирать режим соблюдения прав интеллектуальной собственности, наиболее подходящий для их стран.

Соглашение ТРИПС (статья 41) предусматривает эффективные меры против любого действия, которое нарушает права интеллектуальной собственности.

Эти процедуры должны использоваться таким образом, чтобы не было злоупотреблений ими, и не создавать барьеры для законной торговли. Но в то же время, по мнению международных экспертов, соглашение ТРИПС четко не регламентирует сущность этих действий и поэтому доказать факт нарушения прав интеллектуальной собственности довольно сложно.

Наиболее распространенные случаи недобросовестной конкуренции следующие:

1) неправомерное использование деловой репутации других субъектов производственной и коммерческой деятельности (использование чужого имени, товарного знака, коммерческого наименования, географических обозначений, рекламных материалов, которые могут привести к смешиванию с деятельностью реальных владельцев этих объектов интеллектуальной собственности);

2) воспроизведение внешнего вида изделий, как правило, конкурентоспособных фирм и ввода их в обращение без указания производителя копии, что также имеет последствия в виде смешивания с деятельностью этих фирм. Примером указанных неправомерных действий является продажа фальсифицированной продукции широкого потребления по аренде всемирно известных компаний (Gillette, Procter & Gamble, Bosch, Duracell, Oral-B и т.п.). Низкое качество подделок приводит к ухудшению репутации товарных знаков и, как следствие, снижению прибылей фирм-владельцев средств рыночной идентификации. По оценке специалистов, наибольших масштабов фальсификация приобрела в области информатики, производства аудио- и видеопродукции, фармацевтических препаратов; табачных изделий, электронной техники;

3) неправомерный сбор, разглашение и использование коммерческой тайны. Трудности защиты бизнеса от недобросовестной конкуренции в этом случае связаны с тем, что большая часть информации, которая составляет коммерческую тайну, размещена в базах данных информационных систем и имеет выход в Интернет;

4) наиболее весомой угрозой бизнеса, с точки зрения последствий и реальной возможности защиты, является неправомерное использование деловой репутации конкурента, которое вводит в заблуждение не только потенциальных, но и существующих потребителей. Менеджерам это явление более известно как распространение контрафактной продукции или пиратство.

Существенным признаком контрафакции является то, что действия, которые нарушают права обладателей интеллектуальной собственности, имеют, как правило, организованный промышленный характер и осуществляются с целью получения неправомерного дохода.

Следует различать понятия «контрафакт» и «фальсификация», которые имеют различия с правовой точки зрения.

Контрафакт – это нарушение интеллектуальных прав; *фальсификация* – нарушение технологии производства.

По оценкам международных экспертов, объём ежегодной мировой торговли контрафактными товарами составляет 500 млрд. евро и имеет тенденцию к росту (табл. 11), а рентабельность производства контрафактных товаров достигает 500...1000%.

Таблица 11

Объём рынка контрафактной продукции по оценке проекта BASCAP
(BASCAP – бизнес в борьбе с контрафактом и пиратством)

Категория	Оценка 2008 г., млрд.	Оценка 2015 г., млрд.
Продукция, реализованная в мире	\$285 – \$360	\$770 – \$960
Продукция, произведенная и реализованная на внутреннем рынке	\$140 – \$215	\$370 – \$570
Пиратская продукция в цифровом формате	\$30 – \$75	\$80 – \$240
Всего	\$445 – \$650	\$1 220 – \$1 770

Источник: BASCAP

<https://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=4&ved=0CC4QFjADahUKEwil7rDpvIPJAhXJkSwKHRxHCsl&url=http%3A%2F%2Fwww.iccwbo.org%2FData%2FDocuments%2FBascap%2FInternational-engagement-and-advocacy%2FCountry-Initiatives%2FRussia%2FValue-of-IP-in-Russia-%28Russian%29%2F&usg=AFQjCNGAcbgaOZu--xtaeVloPgyAS6u9Lw&cad=rjt>

5) неправомерный сбор, разглашение и использование коммерческой тайны. Соглашение ТРИПС предусматривает охрану коммерческой тайны согласно статье 10-bis Парижской конвенции (1967 г.) и п. 2 и 3 статьи 39 Соглашения ТРИПС.

Перечень информации, которая является коммерческой тайной, законодательно чётко не определён, поскольку содержание тайны зависит от коммерческих интересов бизнес – структур, которые являются её владельцами.

Среди методов защиты интеллектуальной собственности следующие:

- совершенствование действий по борьбе с нарушениями в сети Интернет;
- укрепление правоприменительной компетенции таможенных органов в отношении параллельной торговли;
- укрепление правоприменительной компетенции таможенных органов в Таможенном союзе России, Казахстана и Белоруссии.

В США считается, что потеря 20% информации в большинстве случаев приводит к разрушению бизнеса в течение месяца. Поэтому расходы зарубежных компаний на охрану информации составляют 10...15% всех расходов на процесс производства. Особенно необходимо защищать конфиденциальную информацию в случае её размещения в информационных сетях.

Коммерческая тайна – это информация о финансовой, производственно-хозяйственной, управленческой и научно-технической деятельности, которая нуждается в защите от конкурентов и при утрате которой экономической безопасности бизнеса может быть нанесён урон.

Основные задачи защиты коммерческой тайны:

- определение объектов коммерческой тайны;
- определение механизмов исключения неправомерных действий по разглашению коммерческой тайны;
- соблюдение баланса экономической выгоды и безопасности бизнеса, поскольку условия рынка требуют широкой рекламной кампании;
- защита ноу-хау от собственного персонала фирмы во избежание разглашения или продажи конкурентам;

- защита разработок, которые являются новым техническим решением, от недобросовестной конкуренции, они даже после выдачи авторского свидетельства могут оставаться коммерческой тайной;
- защита контрактов с деловыми партнерами от конкурентов для охраны информации о финансовом и производственном положении фирмы.

5.4. Условия использования интеллектуальной собственности в предпринимательстве РФ

Авторские права на интеллектуальную собственность реализуются при условии личной авторской работы над произведением. Право на тиражирование может быть использовано автором при его желании, в противном случае он может не публиковать свою работу. При публикации работы запрещено изменять текст.

Экономический эффект от коммерческого использования интеллектуальной деятельности зависит от правильного использования интеллектуальной собственности. Исключительные права могут быть использованы самим автором или переданы другому лицу.

В РФ существуют законы и соглашения, предусматривающие защиту объектов интеллектуальной собственности и промышленной собственности. Это, в частности, Гражданский кодекс Российской Федерации; Патентный закон РФ (от 23 сентября 1992 г. №3518-1); федеральный закон об информации, информатизации и защите информации (1992 г.); законы о защите интегральных микросхем, товарных знаках; Парижская конвенция по охране промышленной собственности 1883 г. (в редакции от 2 октября 1979 г.); Договор о патентной кооперации (г. Вашингтон, 19 июня 1970 г., с изменениями от 3 февраля 1984 г.); Евразийская патентная конвенция (г. Женева, 17 февраля 1994 г.).

Есть также двусторонние соглашения 1993 г. России с рядом государств бывшего СССР в области охраны промышленной собственности (Арменией, Украиной, Казахстаном, Узбекистаном, Киргизстаном).

Эти законы и соглашения предусматривают взаимные возможности государств по использованию и защите интеллектуальной собственности.

На Третьем Всероссийском форуме «Интеллектуальная собственность – XXI век» (г. Москва, Конгресс-центр ТПП РФ, 22 апреля 2010 г.) обсуждались актуальные задачи государства: модернизация экономики и развитие инвестиций в человеческий капитал.

5.5. Экономический эффект от интеллектуальной собственности в условиях инноваций

Инновация (от англ. innovation) – это новый способ производства, когда используется интеллектуальная деятельность, в результате которой выпускаемая продукция является более конкурентной и высокоэффективной.

В экономику термин «инновация» был введён австрийским и американским экономистом Йозефом Шумпетером.

Под *абсолютной рыночной новизной* понимается отличие товаров или технологий, которые выпущены с помощью интеллектуальной собственности, от любых других.

Под *локальной новизной* понимается появление любого продукта, являющегося новым для какой-то части своих потребителей, при этом время появления несущественно.

Научно-техническая новизна есть неперенное свойство изобретения, она даёт возможность производителю получить патент на продукцию и тем самым получить монопольное право на эту идею и ноу-хау.

Наукоёмкие технологии отличаются тем, что затраты на НИОКР в добавленной стоимости продукта выше, чем в целом по промышленности.

При использовании *высоких технологий* расходы на НИОКР составляют не менее 10% добавленной стоимости, а расходы на оплату

труда учёных и инженеров превышают 10% общих расходов на рабочую силу.

Инновационный процесс – это действия по преобразованию знаний в инновацию, или нововведение; процесс превращения идеи в товар.

Инновационный процесс состоит из следующих этапов:

- фундаментальные исследования;
- прикладные исследования;
- опытно-конструкторские работы;
- внедрение;
- рост;
- замедление роста;
- спад объёма продаж.

Инновационный менеджмент – это сумма методов управления инновационными процессами для развития предприятий.

Инновации создают новое богатство и новый потенциал действия.

Интеллектуальная деятельность характеризуется возрастающей доходностью, вызванной её растущим масштабом, так как повышается спрос на новую продукцию, а расходы на копирование остаются постоянными. Предельные издержки на экземпляры, начиная со второго, значительно меньше, чем на первый.

Ситуация на рынке, при которой предложение больше спроса на продукцию интеллектуальной деятельности, способствует увеличению конкурентоспособности продукции и спроса. Таким образом, введение инноваций ведёт к экономическому росту государства.

Поскольку на рынке инновационных продуктов существует сложность восприятия новых товаров и технологий, для продвижения их на рынок необходимо умение показать покупателям выгоду от их использования. Тем самым можно преодолеть барьер, который называется «отсутствием фундаментального знания» у потребителя, и такие барьеры, как ценовой, административный и т.д.

Экономический эффект от интеллектуальной собственности

Коммерческий эффект монопольного владения интеллектуальным ресурсом не тождественен эффекту в случае его общедоступности.

Экономический эффект от интеллектуальной деятельности достигается при условии максимизации продукции от используемых факторов производства.

Потребительная стоимость интеллектуального продукта – совокупность полезных свойств, вызванная новациями, способная полнее удовлетворить потребности общества на более качественном уровне и с меньшими расходами.

Отрасли, связанные с авторскими правами, обеспечивают более 6% ВВП и 7% занятости в России.

Малые и средние предприятия, основывающиеся на интеллектуальной собственности, имеют рост, доходы и объём на 20% больше, чем на других предприятиях.

Субъекты интеллектуальной собственности

1. Новаторы – изобретатели, получающие доход от создания объектов интеллектуальной собственности.

2. Ранние реципиенты – предприниматели, получающие прибыль от внедрения объектов интеллектуальной собственности на рынок первыми.

3. Раннее большинство – предприниматели, получающие прибыль от внедрения объектов интеллектуальной собственности на части рынка, не занятой ранними реципиентами.

4. Отстающие – предприниматели, приступившие к внедрению объектов интеллектуальной собственности позднее других.

5.6. Меры таможенной защиты интеллектуальной собственности

На международном рынке (рис. 8) перемещение объектов интеллектуальной собственности происходит согласно «Таможенному кодексу Таможенного союза».

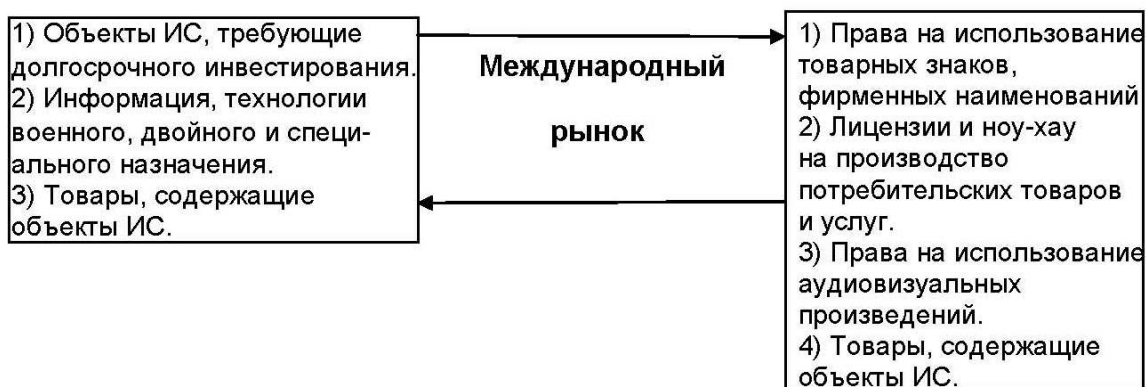


Рис. 8. Международное перемещение объектов ИС с участием РФ

В «Таможенном кодексе Таможенного союза» (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 г. N 17) (ред. от 16.04.2010 г.) предусмотрены следующие мероприятия по охране объектов интеллектуальной собственности таможенными органами:

- 1) защита прав владельцев интеллектуальной собственности;
- 2) неприменение мер, если товары перевозятся через границу:
 - для личного пользования, в том числе почтовыми отправлениями;
 - в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита;
 - дипломатическими, консульскими представительствами, международными организациями;
- 3) право владельца интеллектуальной собственности защищать свои права согласно законодательству стран – членов таможенного союза;
- 4) охрана прав на объекты ИС, включённые в таможенный реестр в государстве – члене таможенного союза или на объекты, по законодательству не включенные в такие таможенные реестры.

В статье 329 определён срок охраны интеллектуальной собственности по заявлению владельца (не более двух лет); срок может продлеваться неограниченное число раз, но каждый раз не более чем на два года.

Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) – специализированный международный институт для защиты интеллектуальной собственности, членом которого является РФ.

В 2003 г. было проведено исследование Федеральной службы по интеллектуальной собственности (Роспатента) совместно с ООН, в результате которого было решено создать информационно-правовой Центр по интеллектуальной собственности для выполнения решений Правительственной комиссии по противодействию нарушениям в сфере интеллектуальной собственности.

Существует ранжирование стран по уровню охраны интеллектуальной собственности (Аппарат торгового представительства США).

1. Приоритетные страны, против которых в случае нарушения прав интеллектуальной собственности торговые санкции вводятся автоматически.

2. Страны приоритетного наблюдения, за которыми ведётся мониторинг и которые переводятся в группу приоритетных в случае нарушений.

3. Страны наблюдения: производится выборочный мониторинг.

Основные термины

Патент (от латинского *patens* – открытый, ясный, очевидный) – документ, свидетельствующий об авторстве, исключительном праве, приоритете изобретения или промышленного образца.

Авторское право или копирайт – это право на научные, литературные произведения и искусство, которые являются продуктом творческой деятельности.

Контрафакт – это нарушение интеллектуальных прав.

Фальсификация – нарушение технологии производства.

Коммерческая тайна – это информация о финансовой, производственно-хозяйственной, управленческой и научно-технической деятельности, которая нуждается в защите от конкурентов и при утрате которой экономической безопасности бизнеса может быть нанесён урон.

Инновация (от англ. *innovation*) – это новый способ производства, когда используется интеллектуальная деятельность, в результате которой выпускаемая продукция является более конкурентной и высокоэффективной.

Абсолютная рыночная новизна – отличие товаров или технологий, которые выпущены с помощью интеллектуальной собственности, от любых других.

Локальная новизна – появление любого продукта, являющегося новым для какой-то части своих потребителей, при этом время появления несущественно.

Инновационный процесс – это действия по преобразованию знаний в инновацию, или нововведение; процесс превращения идеи в товар.

Инновационный менеджмент – это сумма методов управления инновационными процессами для развития предприятий.

Потребительная стоимость интеллектуального продукта – совокупность полезных свойств, вызванная новациями, способная полнее удовлетворить потребности общества на более качественном уровне и с меньшими расходами.

Контрольные вопросы

- 1) Назовите виды интеллектуальной собственности.
- 2) Какие объекты интеллектуальной промышленной собственности нуждаются в охране?
- 3) Что такое авторское право, и в чём его отличие от патентного?
- 4) Относятся ли научные открытия к объектам авторского права?
- 5) Каковы особенности защиты интеллектуальной собственности в разных странах?
- 6) Каковы особенности защиты бизнеса от недобросовестной конкуренции в международном масштабе?
- 7) На какие объекты интеллектуальной собственности соглашение ТРИПС устанавливает в рамках ВТО минимальные гарантии международно-правовой охраны объектов интеллектуальной собственности?
- 8) Почему достигается экономический эффект от интеллектуальной собственности в условиях инноваций?
- 9) Какие мероприятия по охране объектов интеллектуальной собственности предусмотрены в «Таможенном кодексе Таможенного союза ЕАЭС»?

Выполните тестовое задание

1. Свойствами, характеризующими интеллектуальные ресурсы как экономическую категорию, не являются:
 - а) взаимосвязанность с другими факторами производства;
 - б) мобильность;
 - в) взаимозаменяемость;

г) смежные права.

2. Соглашение ТРИПС не устанавливает в рамках ВТО гарантии международно-правовой охраны следующих объектов интеллектуальной собственности:

- а) товарных знаков;
- б) географических указаний;
- в) промышленных образцов;
- г) научных трудов.

3. Случаем недобросовестной конкуренции не является:

- а) неправомерное использование деловой репутации других субъектов производственной и коммерческой деятельности;
- б) воспроизведение внешнего вида изделий конкурентоспособных фирм и ввода их в обращение без указания производителя копии;
- в) неправомерный сбор, разглашение и использование коммерческой тайны;
- г) «скрытая утечка умов».

4. К мероприятиям по охране объектов интеллектуальной собственности таможенными органами не относятся:

- а) защита прав владельцев интеллектуальной собственности;
- б) владелец интеллектуальной собственности имеет право защищать свои права согласно законодательству стран – членов Таможенного союза;
- в) охрана прав на объекты ИС, включённые в таможенный реестр в государстве – члене Таможенного союза;
- г) смежные права.

Рекомендуемая литература

- 1) Макрусев, В.В. Система трансграничной защиты интеллектуальной собственности: монография / В.В. Макрусев, А.А. Пауков. – М.: РИО РТА, 2005. – 354 с.
- 2) Закон «Об авторском праве и смежных правах» (от 9 июля 1993 г. №53-53-1).
- 3) Патентный закон РФ (от 23 сентября 1992 г. №3518-1, ред. от 02.02.2006).

Глава 6. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ НА РЫНКЕ УСЛУГ РФ

6.1. Рынок услуг РФ

6.2. Обеспечение экономической безопасности в различных секторах услуг РФ

6.3. Совершенствование рынка услуг. Участие иностранных поставщиков на рынке услуг РФ

6.4. Генеральное соглашение о торговле услугами (ГАТС) в рамках ВТО

6.5. Внешняя торговля услугами. Меры по обеспечению безопасности на внешнем рынке услуг

6.1. Рынок услуг РФ

Услуги – это результат производственной деятельности, которая изменяет состояние потребляющих единиц или содействует обмену продуктами или финансовыми активами.

Международная торговля услугами – это совершение операций между резидентами и нерезидентами страны.

На данный вид деятельности к настоящему времени приходится уже 2/3 мирового ВВП.

Классификация МВФ включает в себя следующие виды услуг:

- транспорт;
- поездки;
- связь;
- строительство;
- страхование;
- финансовые услуги;
- информационные услуги;
- роялти и лицензионные платежи.

Роялти (от англ. royalty) – периодическая компенсация, как правило, денежная, за использование патентов, авторских прав, природных ресурсов и других видов собственности, при производстве которых как раз и использовались данные патенты, авторские права и др. Может выплачиваться в виде процента от стоимости проданных товаров и услуг, процента от прибыли или дохода, а также может иметь вид фиксированной выплаты и при этом обладать некоторым сходством с арендной платой. В отличие от комиссии или платы роялти не является одноразовым бонусом;

- бизнес – услуги;
- личные и культурные услуги;

- правительственные услуги.

В России услуги подразделяются на:

- коммунальные услуги и строительство;
- торговля, ресторанно-гостиничный бизнес, прочие аналогичные услуги;
- транспортировка, хранение и связь;
- оборона и социальные услуги;
- образование, здравоохранение;
- прочие коммунальные и социальные услуги.

С точки зрения движения факторов производства, услуги подразделяются на:

- факторные, возникающие в связи с международным перемещением факторов производства;
- нефакторные.

К настоящему времени изменились подходы, связанные с разделением услуг в международной торговле на:

- торгуемые;
- неторгуемые.

Отличия услуг от товара:

- неосвязаемость и «невидимость» большинства видов услуг – невидимый экспорт и импорт;
- неотделимость от источника;
- неразрывность производства и потребления услуг;
- непостоянство качества;
- изменчивость;
- несохранность.

Различия между товарами и услугами определяют способы их поставки для продажи за границу.

Товары имеют материальную форму, их можно складировать и перемещать через государственную границу.

Услуги не имеют материальной формы и потребляются в месте, где их оказывают, во время их оказания.

6.2. Обеспечение экономической безопасности в различных секторах услуг РФ

6.2.1. Экономическая безопасность на рынке транспортных услуг

Транспортные услуги – все виды транспортного обслуживания водным, воздушным и прочими видами транспорта (железнодорожным, автомобильным, трубопроводным и космическим), осуществляемого резидентами одной страны для резидентов другой страны. Транспортные услуги включают в себя пассажирские и грузовые перевозки, вспомогательные и дополнительные транспортные услуги, а также почтовые и курьерские услуги.

Пассажирские перевозки – это услуги по перевозке пассажиров как на регулярной, так и на нерегулярной основе. К данному виду услуг относится также аренда транспортных средств вместе с экипажем для осуществления перевозки пассажиров. В данную группу услуг не включается перевозка пассажиров в рамках организованных речных и морских круизов, а также автобусных туров (относятся к услугам категории «поездки»).

Грузовые перевозки – услуги, связанные с обслуживанием товарооборота: перемещение товаров от места их производства до пункта потребления. К данному виду услуг относится также аренда транспортных средств вместе с экипажем для перевозки грузов.

Позитивные сдвиги в экономике страны обуславливают необходимость удовлетворения растущих потребностей в перевозках грузов и пассажиров, развития транспортной инфраструктуры, повышение качества транспортных услуг, уменьшение расходов в транспортной сфере. Все перечисленные задачи – условие экономической безопасности в транспортной сфере экономики.

Угрозы экономической безопасности предоставления услуг в транспортной отрасли могут быть финансовые, в перевозочной деятельности, социальные.

1) Финансовые:

- невозможность покрытия убытков пассажирских перевозок;
- опережающий рост инфляции по сравнению с тарифами на перевозку грузов и пассажиров;
- уменьшение государственных инвестиций.

2) В перевозочной деятельности:

- амортизация основного капитала, влекущая за собой снижение безопасности перевозок;
- ограниченное использование новых технологий в управлении перевозками.

3) Социальные:

- недостаточный уровень заработной платы по сравнению с другими отраслями;
- большая дифференциация в оплате труда для разных категорий работников.

В организации и управлении транспортной составляющей экономической безопасности необходимо согласование принципов охраны транспортной составляющей безопасности с интересами государства по обеспечению экономической безопасности во всех сферах экономики, определение пороговых значений индикаторов и угроз транспортной безопасности для решения задач устранения этих угроз.

Влияние работы железнодорожного транспорта на экономическую безопасность

Важность железнодорожного транспорта в обеспечении экономической безопасности состоит в том, что объём перевозок этим видом транспорта занимает большую нишу в стратегических отраслях промышленности и сельского хозяйства. В свою очередь, изменение финансовой устойчивости всех отраслей национального хозяйства влияет на эффективную работу железнодорожного транспорта.

Угрозами экономической безопасности в железнодорожной транспортной отрасли являются:

- амортизация основного капитала;
- недостаточное инвестирование в отрасль;
- уменьшение эффективности управления перевозками из-за недостаточного применения информационных технологий;
- недостаток высококвалифицированных специалистов в отрасли, обусловленный непривлекательными экономическими условиями работы и недостаточным инвестированием в образование.

6.2.2. Угрозы экономической безопасности в банковской сфере услуг

Угрозы экономической безопасности в банковской сфере услуг обусловлены нарушением механизма перераспределения финансовых средств между отраслями национальной экономики, недостаточным развитием инфраструктуры.

Задачи по устранению угроз в банковской сфере следующие:

- установление соответствия основных целей банковской деятельности главным целям развития экономики РФ;
- соблюдение принципов возвратности и ликвидности;
- устойчивость принципов кредитования банковской системы;
- помощь реальному сектору экономики в достижении экономического роста;
- сбалансированность работы банковской сферы и других секторов экономики;
- увеличение аккумулирования денежных средств.

Для решения задач по устранению угроз в банковской деятельности необходимо увеличить гарантии государства по условиям кредитования коммерческими банками предприятий реального сектора экономики. Создание федеральных целевых программ и специальных инвестиционных фондов повышает устойчивость предоставления

банковских услуг. Также следует совершенствовать систему страхования рисков по различным направлениям работы коммерческих банков с целью предоставления кредитов и инвестирования в экономику в большем объёме для стабилизации макроэкономических процессов.

6.3. Совершенствование рынка услуг.

Участие иностранных поставщиков на рынке услуг РФ

Рынок услуг играет важную роль в экономической безопасности РФ, поскольку каждый из секторов этого рынка выполняет различные функции по развитию и стабилизации экономики государства.

Основа развития инфраструктуры экономики РФ – транспортные, банковские, телекоммуникационные услуги.

Отрасли образования, здравоохранения, социального обеспечения предоставляют услуги общественной значимости.

Предоставление информационных услуг способствует развитию всех современных отраслей экономики.

В России до перехода к новой рыночной системе была государственная монополия на предоставление всех услуг, это привело к на недостаточному разнообразию и неполному удовлетворению потребностей населения. В настоящее время не только созданы условия для предоставления услуг, но и совершенствуется качество, нормативная и законодательная база, увеличивается количество предоставляемых услуг, что ведёт к наиболее полному и эффективному удовлетворению потребностей населения.

Участие иностранных специалистов на рынке услуг даёт новые возможности в развитии экономики РФ:

- создаются новые рабочие места;
- растёт конкуренция и развивается профессионализм российских специалистов. Это позволяет наиболее полно удовлетворять потребности населения;
- улучшается качество предоставляемых услуг;

- происходит увеличение инвестиций, что способствует совершенствованию традиционных видов услуг, созданию новых видов услуг;
- повышается интенсивное развитие отраслей услуг в стране.

Иностранные специалисты заняты в сфере страхования, предоставления банковских, транспортных услуг, на рынке телекоммуникации, в общественном питании, торговле, туристической сфере, консалтинге, рекламе, здравоохранении и др.

6.4. Генеральное соглашение о торговле услугами (ГАТС) в рамках ВТО

В рамках ВТО действует Генеральное соглашение о торговле услугами (ГАТС), представляющее собой правила торговли для стран – членов ВТО. Значение создания ГАТС в том, что предоставляется возможность работы на зарубежных рынках услуг; а также необходимая информация о конъюнктуре рынка услуг и её изменениях в других странах.

Все услуги, описанные в ГАТС, разделены на 12 секторов, которые в свою очередь подразделяются на части (всего 150).

В торговлю услугами входят все составляющие поставки:

- производство,
- маркетинг,
- распределение,
- продажа,
- доставка.

В понятие «услуга» не включаются услуги государства, предоставляемые не на конкурентной основе.

В ГАТС указаны следующие способы предоставления услуг странам – членам ВТО:

- 1) трансграничный: с территории данной страны на территорию другой;
- 2) потребление за границей: на территории данной страны предоставляется услуга нерезиденту;

3) коммерческое присутствие: на территории данной страны услугу оказывает созданная фирма – поставщик другой страны. Этот способ поставки услуг самый оптимальный по стоимости;

4) присутствие физических лиц: процесс перемещения физического лица из одной страны в другую для предоставления услуги.

Страны–члены ВТО принимают законы, административные правила, решения, и т.д., осуществляемые органами власти для совершенствования торговли услугами.

Требования к регулированию торговли услугами следующие:

- страна–член ВТО может принимать специфические обязательства по каждой услуге, при этом меры по регулированию торговли услугами должны быть объективными;
- неоправданные барьеры, препятствующие торговле услугами, должны быть устранены;
- по профессиональным услугам со специфическими обязательствами страна–член ВТО вводит проверку компетенции иностранных специалистов.

Деятельность монопольных поставщиков услуг и поставщиков услуг с исключительными правами

Обязанности стран–членов ВТО:

- предоставление услуг с возможностью обеспечения национальной безопасности и учётом специфических обязательств страны;
- неиспользование монопольной власти при предоставлении услуги, не относящейся к его монопольным правам.

Соблюдение национальной безопасности странами–членами ВТО при торговле услугами состоит в следующем:

- необязательное предоставление другим странам конфиденциальной информации с целью соблюдения национальной безопасности;
- принятие мер для охраны интересов страны:
 - в отношении предоставления услуг для снабжения военных структур;

– в отношении стратегических материалов (расщепляющихся материалов и материалов для ядерного синтеза) или исходных для их получения материалов во время чрезвычайных обстоятельств;

- реализация действий для выполнения обязательств по поддержанию международного мира и безопасности в соответствии с Уставом ООН.

6.5. Внешняя торговля услугами РФ.

Меры по обеспечению безопасности на внешнем рынке услуг

Внешняя торговля услугами включает в себя экспорт и импорт услуг. За 2000–2012 гг. доля услуг в общем экспорте и импорте РФ повысилась (табл. 12).

Таблица 12

Динамика торговли услугами России за период 2005–2013 гг.,
доля в общем экспорте и импорте

Годы	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Экспорт услуг	0,11	0,11	0,12	0,13	0,13	0,12	0,13	0,13	0,13
Импорт услуг	0,16	0,17	0,19	0,22	0,19	0,20	0,23	0,25	0,4

Источник: Платёжный баланс России.

В 2013 г. сальдо торговли услугами составило 58,3 млрд долл. США, причём прослеживается тенденция возрастания импортной зависимости.

Причины:

- 1) потребность в импорте транспортных, деловых услуг, новых технологических и компьютерных услуг;

- 2) рост количества услуг, связанных с туризмом и поездками.

Доход от экспорта – за счёт статей «транспортные услуги», «услуги, связанные с поездками», «прочие деловые услуги» (табл. 13).

Структура торговли услугами РФ за 2013 г.
в сравнении с 2012 г.

Показатель	2012 г., млрд. долл.	2013 г., млрд. долл.	Темп роста, %	Удельный вес, %
1	2	3	4	5
Внешнеторговый оборот услуг	171,2	198,5	16,0	
Экспорт услуг	62,3	70,1	12,5	35,3
В том числе транспортные услуги	19,2	20,7	7,8	29,5
В том числе прочие деловые услуги	16,4	18,4	12,2	26,2
В том числе услуги, связанные с поездками	10,8	12,0	11,1	17,1
Импорт услуг	108,9	128,4	17,9	64,7
В том числе транспортные услуги	16,4	17,5	6,7	
В том числе услуги по статье «Поездки»,	42,8	53,5	25,0	42
В том числе прочие деловые услуги	20,1	22,9	14,0	18
Сальдо услуг	-46,6	- 58,3	-25,1	
В том числе транспортные услуги	2,8	3,2	13,9	
В том числе услуги, связанные с поездками	-32	-41,5	-29,7	
В том числе прочие деловые услуги	-3,7	-4,5	-21,6	
Внешнеторговый оборот услуг со странами дальнего зарубежья	150,8	176,9	17,3	
Экспорт услуг, оказанных нерезидентам из стран дальнего зарубежья	52,3	59,4	13,6	85
В том числе транспортные услуги	16,2	17,9	10,5	30,1
В том числе услуги, связанные с поездками	6,7	7,7	14,9	13,0
В том числе прочие деловые услуги	15,3	17,1	11,8	28,8
Импорт услуг из стран дальнего зарубежья	98,5	117,5	19,3	66,4
В том числе транспортные услуги	14,1	15,0	6,4	15,4
В том числе услуги, связанные с поездками	39,1	49,7	27,1	42,3

Продолжение табл. 13

1	2	3	4	5
В том числе прочие деловые услуги	18,6	21,5	15,6	18,3
Сальдо баланса услуг нерезидентам стран дальнего зарубежья	-46,2	-58,1	25,8	
Внешнеторговый оборот услуг со странами СНГ	20,5	21,6	5,4	
Экспорт услуг в страны СНГ	10,1	10,7	5,9	49,5
В том числе транспортные услуги	2,9	2,9	0	27,1
В том числе услуги, связанные с поездками	4,1	4,3	4,9	40,2
В том числе прочие деловые услуги	1,1	1,4	2,7	13,1
Импорт услуг из стран СНГ	10,4	10,9	4,8	50,5
В том числе транспортные услуги	2,3	2,5	8,7	22,9
В том числе услуги, связанные с поездками	3,7	3,8	2,7	34,9
В том числе прочие деловые услуги	1,5	1,4	-7,1	12,8
Сальдо со странами СНГ	-0,3	-0,2	1,5	

Источник: статистический сборник «Внешняя торговля Российской Федерации услугами», 2013 г. http://www.cbr.ru/statistics/credit_statistics/External_Trade_in_Services_2013.pdf.

В отличие от лет, предшествующих 2013 г., опережающие темпы прироста экспорта услуг наблюдались в сегменте операций со странами ЕврАзЭС (23%).

Структура экспорта по видам услуг с 2011 по 2013 гг. практически не изменилась. Экспорт финансовых услуг увеличился в 1,3 раза, строительных услуг в 1,2 раза, услуг страхования и услуг негосударственных пенсионных фондов в 1,2 раза.

Прирост импорта получен главным образом за счёт динамичного наращивания стоимости услуг, оказанных странами ЕС.

Услуги, оказанные странам дальнего зарубежья:

- странам ЕС 27,9 млрд. долл., 40% совокупной стоимости;
- странам АТЭС 8,9 млрд. долл., 13% совокупной стоимости.

Экспорт услуг произошёл в следующие страны:

- Швейцария, Соединенное Королевство, Германия (по 7%);
- США (6%);
- Турция (5%).

Импорт услуг:

• из стран дальнего зарубежья: 117,5 млрд долл., прирост 19%, 91% импорта;

- из стран ЕС: 56,8 млрд. долларов США, 44% общего импорта;
- из стран АТЭС: 12% общего импорта.

Страны – поставщики услуг:

- Турция (9%),
- Германия (6%),
- Соединенное Королевство, США (по 5%),
- Кипр (4%),
- Финляндия (3%).

Наибольшее отрицательное сальдо зафиксировано со странами, предоставляющими туристические, финансовые, транспортные, страховые услуги, и со странами, предоставляющими РФ современные технологии. Это Турция, Испания, Германия, Финляндия, Таиланд.

Профицит торговли услугами сложился с Казахстаном, Швейцарией, Виргинскими (Британскими) островами, Узбекистаном, Индией.

Распределение российского экспорта и импорта услуг по странам, входящим в состав СНГ:

• Украина: экспорт 2,4 млрд. долларов США (22% от общего объёма экспорта в страны СНГ), импорт – 4,5 млрд. долларов США (41% от общего объёма импорта из стран СНГ), сальдо 2,1 млрд. долларов США;

• Беларусь: объём экспорта – 1,5 млрд. долларов США, объём импорта – 2,1 млрд. долларов США, дефицит в торговле услугами с Беларусью 0,6 млрд. долларов США.

Внешнеторговый оборот России со странами ЕвразЭС в 2013 г. увеличился на 17% и достиг 8,3 млрд. долларов США. Профицит баланса услуг с партнёрами по ЕвразЭС возрос вдвое и составил 1,0 млрд. долларов США.

Современные меры, которые нужны для преодоления превышения импорта над экспортом в целях обеспечения экономической безопасности, следующие:

во-первых, повышение конкурентоспособности на рынке услуг за счёт привлекательности и улучшения качества услуг;

во-вторых, развитие инновационного потенциала на рынке услуг, в том числе подготовка и реализация инновационных бизнес-планов, страхование от инвестиционных рисков;

в-третьих, диверсификация на рынке услуг, в том числе увеличение количества предоставляемых услуг, снижение зависимости от предоставления услуг нерезидентами;

в-четвёртых, поддержка государством экспорта высокотехнологичных услуг, а также малых и средних предприятий на российском рынке услуг;

в-пятых, более полное удовлетворение потребностей рынка услуг.

Основные термины

Услуги – это результат производственной деятельности, которая изменяет состояние потребляющих единиц или содействует обмену продуктами или финансовыми активами.

Роялти (от англ. royalty) – периодическая компенсация, как правило, денежная, за использование патентов, авторских прав, природных ресурсов и других видов собственности, при производстве которых как раз и использовались данные патенты, авторские права и др.

Транспортные услуги – все виды транспортного обслуживания водным, воздушным и прочими видами транспорта (железнодорожным, автомобильным, трубопроводным и космическим), осуществляемого резидентами одной страны для резидентов другой страны.

Пассажирские перевозки – это услуги по перевозке пассажиров как на регулярной, так и на нерегулярной основе. К данному виду услуг относится также аренда транспортных средств вместе с экипажем для осуществления перевозки пассажиров.

Грузовые перевозки – услуги, связанные с обслуживанием товарооборота: перемещение товаров от места их производства до пункта потребления. К данному виду услуг относится также аренда транспортных средств вместе с экипажем для перевозки грузов.

Контрольные вопросы

- 1) Перечислите виды услуг.
- 2) В чем отличия услуги от товара?
- 3) Назовите угрозы экономической безопасности предоставления услуг в транспортной отрасли.
- 4) Какую роль играет Генеральное соглашение о торговле услугами (ГАТС) в рамках ВТО?
- 5) Перечислите меры по обеспечению безопасности на внешнем рынке услуг.

Выполните тестовое задание

1. В ГАТСе не указаны следующие способы предоставления услуг странам-членам ВТО:
 - а) трансграничный;
 - б) потребление за границей;
 - в) коммерческое присутствие;
 - г) государственный.
2. Соблюдение национальной безопасности странами–членами ВТО при торговле услугами не включает в себя:
 - а) обязательное предоставление другим странам конфиденциальной информации с целью соблюдения национальной безопасности;
 - б) реализацию действий для выполнения обязательств по поддержанию международного мира и безопасности в соответствии с Уставом ООН;
 - в) принятие мер для охраны интересов страны в отношении предоставления услуг для снабжения военных структур;
 - г) принятие мер для охраны интересов страны в отношении стратегических материалов.

3. Меры для преодоления превышения импорта над экспортом в целях обеспечения экономической безопасности не включают в себя:

- а) повышение конкурентоспособности на рынке услуг за счёт привлекательности и улучшения качества услуг;
- б) снижение количества предоставляемых услуг;
- в) поддержку государством экспорта высокотехнологичных услуг;
- г) диверсификацию на рынке услуг.

Рекомендуемая литература

- 1) Генеральное соглашение о торговле услугами (ГАТС) www.wto.ru/ru/content/documents/docs/finuslug.doc.
- 2) Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики: <http://www.gks.ru/>.
- 3) Официальный сайт Центрального банка РФ: <http://www.cbr.ru/>.

Глава 7. СОВРЕМЕННАЯ ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА И ФИНАНСОВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ СТРАНЫ

7.1. Основные черты и особенности формирования финансовой системы России

7.2. Причины и последствия финансового кризиса 2008 года. Развитие финансовой системы страны после кризиса

7.3. Стратегия финансовой безопасности. Мероприятия по обеспечению финансовой безопасности. Цели стратегии и политики обеспечения финансовой безопасности

7.4. Управление государственным внешним долгом с позиций финансовой и экономической безопасности страны

7.5. Проблема утечки капитала за рубеж

7.6. Офшорный бизнес

7.7. Финансовая безопасность. Внутренние и внешние угрозы финансовой безопасности, причины их возникновения. Условия эффективного функционирования системы финансовой безопасности России

7.1. Основные черты и особенности формирования финансовой системы России

Финансовая система России – совокупность всех финансовых институтов страны.

В финансовую систему РФ входят:

- бюджетно-налоговая система;
- валютно-денежная система;
- кредитно-банковская система;
- внебюджетные фонды (Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и др.);
- страховые фонды;
- финансы предприятий и отраслей (децентрализованные финансы).

Финансы предприятий и отраслей позволяют регулировать экономику на микроуровне.

Во главе финансовой системы РФ находится исполнительный орган государства – Министерство финансов РФ.

Государство в лице Министерства финансов РФ проводит фискальную и валютную политику. Министерство финансов РФ обеспечивает управление и контроль работы всей финансовой системы государства.

Федеральное казначейство производит контроль над проведением бюджетной политики, а Счетная палата РФ контролирует исполнение статей государственного бюджета.

Федеральная налоговая служба (ФНС России) – федеральный орган исполнительной власти, находящийся в ведении Министерства финансов РФ. ФНС РФ контролирует правильность исчисления и своевременность собираемости налогов. Кроме этого ФНС производит валютный контроль в рамках своих компетенций, осуществляет контроль над производством и оборотом спирта, алкогольной и табачной продукции.

Федеральная таможенная служба (ФТС РФ) – федеральный орган исполнительной власти, занимающийся государственной политикой и нормативно-правовым регулированием в области таможенного дела.

Центральный банк РФ не является органом государственной власти. Это особый публично-правовой институт, обладающий исключительным правом денежной эмиссии и призванный осуществлять денежное обращение. Но его полномочия относятся к функциям государственной власти.

Функции и полномочия ЦБ РФ:

- 1) основная функция – защита и обеспечение устойчивости рубля;
- 2) денежная эмиссия;
- 3) функция банкира правительства – обслуживание финансовых операций правительства, осуществление посреднических услуг в платежах казначейства и кредитовании правительства;
- 4) хранение государственных золотовалютных резервов;
- 5) функция банка для коммерческих банков;
- 6) функция межбанковского расчетного центра;
- 7) осуществление денежно-кредитной (монетарной) политики страны.

В финансовую систему страны также входят финансовые органы субъектов РФ.

Финансовая безопасность государства предполагает функционирование финансовой системы, которая создаёт необходимые условия для финансовой стабильности страны, достаточные для выполнения его внутренних и внешних функций.

Объединение всех финансовых институтов (рис. 9) является фундаментом для преодоления внутренних и внешних угроз в финансовой сфере.

Финансовая безопасность как элемент национальной и экономической безопасности

Функции финансов:

- 1) финансы обслуживают реальную экономику;
- 2) финансы функционируют в соответствии со своими законами, инструментами и технологиями. Эта деятельность, направленная на

увеличение финансовых ресурсов (капитала), называется *спекулятивной* деятельностью, порождающей фиктивные финансовые ресурсы;

3) финансы существуют в качестве науки, порождающей новые финансовые технологии и инструменты для более эффективного использования существующих финансовых ресурсов.

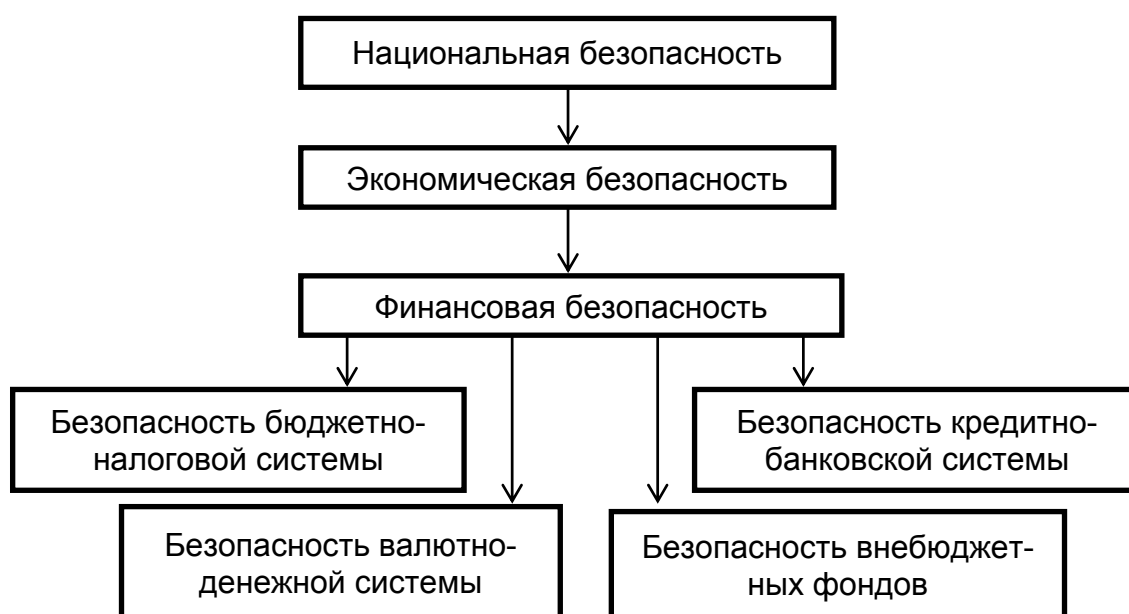


Рис. 9. Составляющие финансовой безопасности в системе национальной и экономической безопасности

7.2. Финансовый кризис 2008 года: причины и последствия

Кризис 2008 года:

1) охватывает все сферы экономики РФ.

В 2007 г. в США начался ипотечный кризис, проявлением этого стало резкое снижение цен на недвижимость в связи с кризисом ликвидности банков, вызванным массовым невозвратом кредитов. Стал разваливаться межбанковский рынок. Инвесторы стали продавать свои активы. Начался отток капитала из развивающихся стран.

Предприятиям стало труднее брать и возвращать кредиты. Некоторые организации стали неплатежеспособными.

Государство для поддержки финансовых организаций использовало бюджетные деньги, что резко увеличило дефицит бюджета. Со-

кратился совокупный спрос, на некоторые товары снизились цены, прибыль предприятий стала уменьшаться. Строительство жилья сократилось на 30...40%, автомобилестроение на 20...30%.

Европейский союз сообщил о рецессии во II квартале 2008 г., США, Япония, а затем и развивающиеся страны – в IV квартале 2008 г.

Для снижения государственных расходов сокращают занятых, что увеличивает уровень безработицы, снижает реальные доходы населения. Финансово-экономический кризис влечёт за собой кризис в социальной сфере.

Золотовалютные резервы Центрального банка России до кризиса составляли 597 млрд. долларов (3-е место после Японии и Китая), наблюдался профицит государственного бюджета в размере 70 млрд. долларов. За несколько месяцев начавшегося кризиса резервы почти растаяли. Доходы бюджета сократились примерно на 3,5-4 трлн. рублей. Поскольку произошло резкое падение цен на нефть и газ, из Резервного фонда РФ в 2009 г. было перечислено в бюджет 2,7 трлн. рублей;

2) носит глобальный характер. Необходимо стимулировать импортозамещение и увеличение экспорта готовой продукции, создание и продажу за рубеж инновационной продукции, что позволило бы расширить структуру экспорта;

3) заставляет задуматься о глубине кризиса, перестройке мировых финансовых структур. Ведущим странам необходимо выработать меры для предотвращения таких кризисов в будущем;

4) принял затяжной характер. После стадии депрессии потребуются диверсификация экономики во всех отраслях народного хозяйства.

В России произошёл резкий обвал фондового рынка. Увеличение государственных расходов привело к росту инфляции.

Меры для выхода из кризиса:

- девальвация рубля, увеличение экспорта и уменьшение импорта;

- повышение спроса на нефть, газ, сырьё, увеличение притока валюты;

- сокращение инфляции, что приведёт к снижению кредитных ставок и увеличению инвестирования.

Антикризисные меры:

- 1) покупка государством доли банка, пострадавшего от кризиса;
- 2) государственная помощь в компенсации ликвидности банка в период кризиса;

- 3) снижение налоговых ставок. В России была снижена экспортная пошлина на нефть;

- 4) государственная помощь на выплату процентов по зарубежным кредитам;

- 5) поддержка мелкого и среднего бизнеса;

- 6) государственная поддержка девелоперов на возвратной основе для увеличения спроса на недвижимость;

- 7) помощь населению:

- государство увеличило гарантии возврата вкладов до 700 тыс. руб. Для сравнения: в некоторых европейских странах в период кризиса гарантируется возврат всех вкладов населения;

- изменение сроков уплаты ипотеки. В России вдвое увеличена налоговая льгота по ипотечным кредитам;

- 8) инвестирование в инфраструктуру с целью уменьшения уровня безработицы. Этот приём использовал Ф. Рузвельт, тем самым снизив безработицу во время Великой депрессии. В России с этой целью были вложены инвестиции в строительство железных дорог из Москвы в Санкт-Петербург и из Москвы в Сочи.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 г. государство выделяет финансовому сектору экономики функцию создания условий для экономического роста.

Для устойчивого развития экономики необходимо:

- создавать соответствие возможности финансовой системы с потребностями в финансовых ресурсах;

- развивать факторы производства;

- уменьшать зависимость российской финансовой сферы от внешней среды;
- увеличивать доходность финансовой системы.

Инструменты монетарной политики ЦБ в период кризиса

В качестве антикризисных мер Центробанк может использовать следующие инструменты: операции на аукционной основе, валютные интервенции, нулевые обязательные резервы банков, операции с государственными ценными бумагами и облигациями Банка России и депозитные операции.

Динамическое резервирование – уменьшение отклонений совокупного уровня резервов банков во время кредитного цикла.

Таблица 14

Динамика развития банковского сектора экономики

Показатели	1.01.10 г.	1.01.11 г.	1.01.12 г.	1.01.13 г.	1.01.14 г.
Процент активов к ВВП	75,8	73,0	74,4	79,6	80,6
Процент собственных средств банковского сектора к активам банковского сектора	15,7	14,0	12,6	12,3	12,3
Процент кредитов к ВВП	41,5	39,2	41,6	44,5	48,6
Процент вкладов физ. лиц к ВВП	19,3	21,2	21,2	22,9	25,4
Процент вкладов физ. лиц к денежным доходам населения	26,1	30,2	33,3	36,0	38,6

Источник: обзор банковского сектора Российской Федерации (интернет-версия). Аналитические показатели

http://www.cbr.ru/analytics/bank_system/obs_ex.pdf

Контрциклической мерой может стать гарантия собственного капитала банков.

«Условный гибридный капитал» – капитал, который может стать собственным капиталом банка при наступлении чрезвычайных событий. Создают такой капитал крупные банки.

Для оценки работы банковского сектора и тенденций его развития необходимо проанализировать следующие макроэкономические показатели: процент активов к ВВП, процент собственных средств банковского сектора к активам банковского сектора, процент кредитов к ВВП, процент вкладов физических лиц к ВВП и денежным доходам населения (табл. 14).

Институциональные меры, направленные на повышение доступности финансовых услуг

Для повышения доступности финансовых услуг необходимы следующие институциональные меры:

- стимулирование развития небанковских институтов микрофинансирования;
- формирование и диверсификация сети банковского обслуживания путём снятия территориальных ограничений на открытие операционных офисов;
- стимулирование развития фондовых центров и специализированных широко разветвленных сетей размещения ценных бумаг;
- разработка и законодательная реализация концепции малых банков с ограниченной лицензией;
- становление агентской модели продажи финансовых услуг;
- законодательное закрепление и развитие технологий электронных и мобильных платежей, дистанционного финансового обслуживания;
- нормативно-правовое признание и внедрение новых платёжных инструментов, в том числе электронных денег.

Стратегические задачи национальной социально-экономической системы

Превращение финансового рынка РФ в международный финансовый центр позволит решить ряд *стратегических задач* национальной социально-экономической системы:

- привлечение зарубежных и внутренних ресурсов для финансирования модернизации;
- повышение эффективности инвестиций за счет развития рыночных инструментов и инфраструктуры финансового рынка;
- привлечение новых технологий;
- сотрудничество и продвижение российской продукции и финансовых услуг на внешние рынки;
- контроль над ценами на активы и структурой собственности;
- эффективное использование государственной собственности;
- развитие софинансирования масштабных (прежде всего инфраструктурных) проектов за счёт внутренних и внешних частных ресурсов, эффективная реализация механизмов государственно-частного партнерства.

7.3. Стратегия финансовой безопасности.

Мероприятия по обеспечению финансовой безопасности.

Цели стратегии и политики обеспечения финансовой безопасности

Стратегия финансовой безопасности – это политический и экономический курс в деятельности финансовых органов государственной власти, экономических и финансово-банковских структур, направленный на создание условий и ресурсов финансовой стабилизации и экономического роста при сохранении и укреплении единства и целостности России, ее экономического пространства и финансовой системы.

Главные аспекты стратегии финансовой безопасности:

- цели и задачи финансовой безопасности в конкретных условиях её социально-экономического развития в кратко- и долгосрочной перспективе;
- средства и инструменты выбранной стратегии;
- пути и направления создания необходимых финансовых условий и финансовых ресурсов возобновления экономического роста;
- средства и способы противодействия угрозам финансовой безопасности.

Мероприятия по обеспечению финансовой безопасности

1. Определение пределов государственного долга и дефицита государственного бюджета.
2. Страхование рисков валютно-денежных операций.
3. Страхование финансовых рисков.
4. Эффективность финансовых потоков.
5. Принятие законов для гарантии надёжности финансовой системы РФ.
6. Контроль за выполнением финансовых операций экономических субъектов.

Цели стратегии и политики обеспечения финансовой безопасности

Основопологающая цель стратегии и политики обеспечения безопасности – переориентация финансовых ресурсов и потоков с удовлетворения бюджетных, узковедомственных потребностей на максимально возможное расширение финансовой базы реального сектора.

Важнейшая задача текущей политики на федеральном и региональном уровнях – создание механизма обеспечения финансовой безопасности для достижения следующих целей:

- активизация финансовой сферы реального сектора путём мобилизации внутрихозяйственных резервов;
- достижение согласованного действия всех основных звеньев финансовой инфраструктуры: бюджетной, налоговой и кредитной систем, фондового рынка, системы страхования, валютных и других инструментов;
- формирование и целевое использование инвестиционного потенциала производства, активизация инвестиционного процесса в целом;
- возмещение и накопление капитала на новой технической основе;
- создание механизма меж- и внутриотраслевой конкуренции капиталов;
- устранение преимуществ спекулятивного банковского и торгового капиталов по сравнению с промышленным капиталом;
- разрешение кризиса неплатежей как одной из существенных причин нынешнего тяжелого финансового положения подавляющего большинства предприятий.

Федеральная служба по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг) – это федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий следующие функции:

- противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем;
- противодействия финансированию терроризма;
- выработки государственной политики, нормативно-правового регулирования в этой сфере;
- координации соответствующей деятельности других федеральных органов исполнительной власти;
- национального центра по оценке угроз национальной безопасности, возникающих в результате легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, финансирования терроризма и распространения оружия массового уничтожения;
- выработки мер противодействия этим угрозам.

Росфинмониторинг осуществляет свою деятельность:

- непосредственно и (или) через свои территориальные органы;
- во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

7.4. Управление государственным внешним долгом с позиций финансовой и экономической безопасности страны

Министерство финансов Российской Федерации определило Основные направления государственной долговой политики Российской Федерации на 2013–2015 гг.

Финансирование бюджетного дефицита будет обеспечиваться ресурсами международного и российского капитала. Предусматривается удержание кредитного рейтинга, мониторинг внешних заимствований корпоративного сектора и обеспечения государственных гарантий.

Основные факторы долговой политики Российской Федерации на 2013–2015 гг.

- 1) Неопределённость темпов восстановления стран после кризиса.
- 2) Снижение спроса на нефть.
- 3) Увеличение темпов роста российской экономики.
- 4) Стабильный темп инфляции.
- 5) Цена на нефть в 2015 г. – примерно 104 доллара США.

(Фактически в феврале 2015 г. цена барреля нефти снизилась до 59 долларов, что повлияло на долговой рейтинг РФ). Увеличение предложения нефти может привести к новому этапу кризиса в РФ.

- 6) Курс руб./долл. США в 2015 г. – 33,7 (Фактически в феврале 2015 г. курс составил примерно 66,3).

Экономическое влияние мировых финансовых рынков сохранится в краткосрочном и среднесрочном периоде.

В связи с превышением предложения нефти над спросом цена на нефть может оставаться существенно ниже 100 долларов за баррель, что существенно влияет на экономическое развитие РФ. Кроме того, происходит замедление экономического развития стран БРИКС, что приводит к уменьшению спроса на нефть.

На 2015 г. планируется нулевое сальдо государственного бюджета. В 2014 г. дефицит ГБ составил 0,2% ВВП. Для финансирования Резервного фонда РФ и бюджетного дефицита заимствования в 2015 г. составили 1,4 трлн руб., что превышает дефицит государственного бюджета.

Резервный фонд РФ, созданный 1.02.2008 г., предназначен для аккумулирования налогов на добычу нефти и газа в целях обеспечения нефтегазового трансферта. После наполнения Резервного фонда РФ до планируемых объёмов остальные доходы от добычи нефти и газа поступают в Фонд национального благосостояния РФ.

Резервный фонд РФ пополняется за счет:

- налогов на добычу нефти и газа в случае превышения утверждённой величины нефтегазового трансферта;
- доходов от размещения средств Резервного фонда РФ.

В настоящее время в соответствии с Федеральным законом от 30 сентября 2010 г. N 245-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон) с 1 января 2010 г. до 1 января 2015 г. нормативная величина Резервного фонда РФ временно не определялась. Нефтегазовые доходы федерального бюджета в настоящее время направляются на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета с целью финансирования бюджетного дефицита и возможного уменьшения государственного долга РФ (табл. 15).

Осуществление государственной политики на финансовых рынках реализует Российское финансовое агентство (РФА). Это новый финансовый институт, управляющий государственным долгом и суверенными фондами РФ, обеспечивающий интересы РФ.

РФА размещает государственные ценные бумаги на финансовых внутренних и внешних рынках и проводит операции для управления государственным долгом РФ и координации с инвесторами и рейтинговыми агентствами.

Таблица 15

Внутренний и внешний долг РФ в 2012–2015 гг.

Годы	Внутренний долг, млрд. руб.	Внешний долг, млрд. \$ США
2012	4064,3	50,8
2013	4432,4	55,8
2014	4496,1	53,7
2015	6888,5	64,9

Источник: ФЗ от 02.12.13 № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 г. и плановый период 2015 и 2016 годов».

Создавая правильное восприятие кредитных рисков РФ, РФА ставит своей целью беспрепятственный доступ РФ к источникам займов.

Действия РФА контролируются Правительством РФ.

Основная часть финансовой сферы страны – рынок государственных ценных бумаг. Размещение корпоративных облигаций занимает 52% долгового рынка РФ, облигаций федерального займа (ОФЗ) – 43%, субфедеральных и муниципальных облигаций – 5%. В 2015 г. планируется выпустить государственные внутренние облигации на сумму 1114,8 млрд. руб.

Особенность размещения ОФЗ – чувствительность к положению на нефтегазовом и валютном рынках в силу недостаточного хеджирования рисков. Инвесторы в период ухудшения внутренних условий не готовы размещать инвестиции в РФ и повышают требования к уровню доходности займов для страховки от рисков.

Объём предоставления государственных гарантий в 2015 г. увеличился по сравнению с 2014 г. (табл. 16).

В 2012 г. РФ были размещены облигации внешних займов на 7 млрд долларов, причём за один выход на рынок была выполнена

программа внешних займов на год. Объем спроса инвесторов (24 млрд долларов) в три раза превысил стоимость облигаций.

Таблица 16

Объем государственных гарантий РФ и государственный долг
по государственным гарантиям

Годы	Государственные гарантии, млрд. руб.	Государственный долг по государственным гарантиям, млрд. руб.
2010	209,8	472,2
2011	130,6	637,3
2012	452,6	1106,3
2013	162,0	1732,2
2014	141,9	2306,2
2015	155,0	2717,0

Источник: Минфин России.

Одной из задач долговой политики РФ является создание условий для достижения категории «А» в кредитном рейтинге.

Кредитный рейтинг – показатель кредитоспособности страны. Он определяется на основе финансовых данных, объема собственности государства и размера долговых обязательств.

Кредитный рейтинг предназначен для предоставления кредиторам и инвесторам информации о вероятности своевременной выплаты долга.

Крупнейшими мировыми рейтинговыми агентствами являются Fitch Ratings, Moody's и Standard and Poor's.

Рейтинг ниже BBB-, в рейтинге Standard & Poor's свидетельствует о спекулятивных или бросовых облигациях (табл. 17).

Долговая политика РФ в 2012–2015 гг. предусматривает:

- достижение баланса федерального бюджета при сохранении долговой устойчивости;
- поддержание кредитных рейтингов РФ инвестиционной категории и повышение рейтингов до категории «А»;
- развитие внутреннего рынка государственных ценных бумаг;

- обеспечение постоянного доступа к внутреннему и внешнему источникам заёмного капитала, минимизацию стоимости займов;
- ограничение притока спекулятивного капитала.

Таблица 17

Долговая нагрузка и кредитные рейтинги стран

Государство	Гос. долг/ВВП, %	Кредитный рейтинг
Япония	234,5	A+, Aa3, AA
Греция	162,6	CCC, C, CCC
Италия	125,8	A-, Baa2, BBB+
Португалия	114,4	BB+, Ba3, BB
США	106,7	AAA, Aaa, AAA
Испания	90,3	BBB, Baa3, BBB+
Великобритания	88,6	AAA, Aaa, AA+
Франция	88,2	AAA, Aaa, AA+
Канада	85,4	AAA, Aaa, AAA
Германия	82,2	AAA, Aaa, AAA
Бразилия	64,2	BBB, Baa1, BBB
Мексика	42,7	BBB, Baa1, BBB
ЮАР	40,2	BBB+, Aa2, BBB+
Турция	36,0	BB+, Ba1, BB
Россия	11,5	BBB-, Baa3, BBB-

Источник: МВФ.

7.5. Проблема утечки капитала за рубеж

Утечка капитала за рубеж – одна из главных угроз экономической безопасности, способ вывоза капитала с целью его сохранения.

Причины утечки капитала:

- неблагоприятная экономическая ситуация в стране и политическая нестабильность;
- отсутствие условий для безрискового инвестирования;
- высокий темп инфляции. Растущая инфляция влечёт за собой обесценивание капитала и препятствует его инвестированию в национальную экономику;
- недостаточный уровень валютного и экспортного контроля;

- высокий уровень налогообложения в стране;
- «отмывание» в легальной экономике другой страны незаконного «теневого» капитала;
- трудности частного предпринимательства;
- трудности в системной работе таможенных органов;
- недостаточное регулирование операций по экспорту капитала;
- низкая эффективность валютного и экспортного барьеров;
- несовершенство таможенного контроля.

Формы «бегства капитала» из России:

- фальсификация стоимости товаров и услуг во внешней торговле;
- доставка товаров в недостаточном объёме либо по ценам, отличающимся от цен в представленных счетах;
- «*толлинговые операции*», когда экспортный контракт на поставку сырья не выполняется. Сырьё в данном случае проходит переработку на месте как зарубежное. Это позволяет вывозить готовый продукт из страны без выплаты налогов и пошлин. По этой схеме в 1995 г. было вывезено за границу 80% произведенного в России чистого алюминия;
- расчёты путём товарообмена (например, бартер, клиринг) без использования СКВ.

Клиринг (от английского clearing – очистка) – расчёт за поставленные, проданные друг другу товары, ценные бумаги и услуги методом взаимозачёта;

- *контрабандный экспорт* – незаконный вывоз из страны валюты, сырья, ценностей, антиквариата, запрещённых товаров и т.п.;
- взаиморасчёты без заключения договоров между резидентами и нерезидентами, в результате которых отсутствует перемещение платёжных средств через границу;
- офшорный бизнес.

Вывоз капитала может осуществляться:

- путём законного перевода финансовых средств из одной страны в другую;

- незаконным путём.

В России массовый вывоз капитала происходил в 1993–2001 гг. в связи с неблагоприятной экономической ситуацией и реформами.

Барьеры для вывоза капитала из РФ:

- создание выгодных экономических условий для возврата уже вывезенного капитала;
- усиление таможенного и банковского контроля;
- гарантии банковских вкладов населения;
- изучение методов и случаев вывоза капитала;
- оценка масштабов и форм использования капитала для инвестиций в экономику России;
- оптимизация законодательства по регулированию экспорта капитала.

7.6. Офшорный бизнес

Офшорный бизнес – разрешенная законом коммерческая деятельность юридических и физических лиц, являющихся нерезидентами, на территории стран регистрации офшорных компаний в льготном регистрационном, валютном, налоговом и административном режимах.

Офшорные юрисдикции – государства, в которых законодательно разрешены регистрация и деятельность офшорных компаний, а нерезидентам в отличие от резидентов предоставляются льготы.

Оншорные юрисдикции – государства, на территории которых запрещён офшорный бизнес. В настоящее время практически все государства – оншорные юрисдикции.

Офшорные центры расположены в Северной и Южной Америке, Европе, Азии, Африке, Океании. Всего в 40 странах существует 41 офшорный центр, где зарегистрировано 2,5 млн. офшорных компаний.

Владеют офшорными компаниями в основном транснациональные корпорации, создавшие 6000 банков, 5000 страховых компаний, множество инвестиционных и страховых фондов и специализированных компаний.

Опасность представляет тот факт, что многие физические и юридические лица используют офшорные схемы для отмывания теневых доходов, которые в настоящее время составляют 10% капитала в офшорных центрах.

Отток капитала и офшорный бизнес находятся в постоянной связи друг с другом.

Первый офшорный центр России был учрежден в г. Назрани в соответствии с Федеральным законом от 30 января 1996 г. № 16-ФЗ «О Центре международного бизнеса "Ингушетия"». В условиях второго кризиса, конкуренции со стороны зарубежных офшорных центров, было доказано, что Центр международного бизнеса «Ингушетия» – перспективный инвестиционный проект федерального значения. К середине 2002 г. в нём были зарегистрированы 962 компании международного бизнеса, принадлежащие резидентам 42 стран ближнего и дальнего зарубежья. Был разработан и начал экспортироваться новый для России товар – пакет учредительных, регистрационных и секретарских услуг для зарубежных инвесторов – владельцев компаний международного бизнеса. Расширена база налогооблагаемых доходов, создан новый источник налоговых и экспортных поступлений. Но Россия закрыла свой первый офшорный центр в Ингушетии.

7.7. Финансовая безопасность. Внутренние и внешние угрозы финансовой безопасности, причины их возникновения.

Условия эффективного функционирования системы финансовой безопасности России

Финансовая безопасность государства – это способность государства обеспечить финансово-экономическую стабильность страны. Для этого нужно ослабить влияние финансовых кризисов, теневой экономики на социально-экономическую систему, предотвратить отток капитала за рубеж и из реального сектора экономики, использовать иностранный капитал на оптимальных условиях.

Угрозы финансовой безопасности могут быть внутренними и внешними.

Внутренние угрозы финансовой безопасности: ошибки, злоупотребления, экономические преступления в управлении финансовой системой.

Внешние угрозы финансовой безопасности: глобализация и интернационализация мировой экономики; направление финансовых потоков в спекулятивный капитал.

Основными причинами возникновения внутренних угроз являются:

- неэффективная финансово-экономическая политика;
- бесхозяйственность, экономические преступления в управлении финансовой системой государства.

Основными причинами возникновения внешних угроз финансовой безопасности России являются:

- транснационализация экономических связей, интеграция и глобализация мировых финансовых рынков;
- мобильность большого объёма капиталов, влекущая за собой высокий уровень концентрации;
- возрастающая финансовая власть ТНК в мировой экономике;
- координация финансовых рынков на основе новейших информационных технологий;
- возрастающая конкуренция между государствами в финансовой сфере;
- глобальное увеличение нестабильности мировой финансовой системы.

Задачи создания государственной стратегии финансовой безопасности:

- установление пороговых значений количественных и качественных показателей финансовой системы РФ, соответствующих требованиям финансовой безопасности;
- создание способов выявления угроз финансовой безопасности РФ;

- мониторинг секторов с возможным проявлением угроз;
- выявление источников угроз и их воздействия на финансовую систему;
- предотвращение условий, порождающих угрозы финансовой безопасности;
- создание критериев финансовой политики и проведение институциональных преобразований для нейтрализации отрицательных воздействий на экономику;
- создание критериев контроля над обеспечением финансовой безопасности РФ.

Условия эффективного функционирования системы финансовой безопасности России:

- ограничение участия иностранного капитала в отечественных организациях;
- ограничение иностранных инвестиций в особо значимых отраслях для экономического и социального развития государства;
- применение санкций к компаниям, нарушающим условия конкуренции;
- определение нормативных требований для производства при использовании местных ресурсов и передаче технологий;
- создание системы контроля над привлечением и использованием иностранных заимствований;
- гарантия внешних займов у международных финансово-экономических организаций (МВФ, Лондонский и Парижский клубы, МБРР и другие).

В финансовой сфере одним из индикаторов выступает *уровень монетизации экономики*, показывающий степень обеспеченности страны активами. Он равен:

$$\frac{\text{Денежная масса}}{\text{ВВП}} \cdot 100\%.$$

В 1991 г. уровень монетизации составлял свыше 60% ВВП, в 1992–1999 гг. – 15...17%, в 2013 г. – 47,1%. В странах с развитой экономикой уровень монетизации 100% и более.

Основные термины

Финансовая система России – совокупность всех финансовых институтов страны.

Финансовая безопасность государства предполагает функционирование финансовой системы, которая создаёт необходимые условия для финансовой стабильности страны, достаточные для выполнения его внутренних и внешних функций.

Спекулятивная деятельность – деятельность, направленная на увеличение финансовых ресурсов (капитала) и порождающая фиктивные финансовые ресурсы.

Динамическое резервирование – уменьшение отклонений совокупного уровня резервов банков во время кредитного цикла.

«Условный гибридный капитал» – капитал, который может стать собственным капиталом банка при наступлении чрезвычайных событий.

Стратегия финансовой безопасности – это политический и экономический курс в деятельности финансовых органов государственной власти, экономических и финансово-банковских структур, направленный на создание условий и ресурсов финансовой стабилизации и экономического роста при сохранении и укреплении единства и целостности России, ее экономического пространства и финансовой системы.

Утечка капитала за рубеж – одна из главных угроз экономической безопасности, способ вывоза капитала с целью его сохранения.

Клиринг (от английского clearing – очистка) – расчёт за поставленные, проданные друг другу товары, ценные бумаги и услуги методом взаимозачёта.

Контрабандный экспорт – незаконный вывоз из страны валюты, сырья, ценностей, антиквариата, запрещённых товаров и т.п.

Офшорный бизнес – разрешенная законом коммерческая деятельность юридических и физических лиц, являющихся нерезидентами, на территории стран регистрации офшорных компаний в льготном регистрационном, валютном, налоговом и административном режимах.

Офшорные юрисдикции – государства, в которых законодательно разрешены регистрация и деятельность офшорных компаний, а нерезидентам в отличие от резидентов предоставляются льготы.

Внутренние угрозы финансовой безопасности: ошибки, злоупотребления, экономические преступления в управлении финансовой системой.

Внешние угрозы финансовой безопасности: глобализация и интернационализация мировой экономики; направление финансовых потоков в спекулятивный капитал.

Контрольные вопросы

- 1) Какова структура финансовой системы РФ?
- 2) Перечислите составляющие финансовой безопасности государства.
- 3) Назовите функции финансов.
- 4) Каковы причины и последствия финансового кризиса 2008 года?
- 5) Какие мероприятия по обеспечению финансовой безопасности проводятся?
- 6) Оцените внутренний и внешний долг РФ в 2012–2015 гг. Какова долговая политика РФ?
- 7) Назовите барьеры для вывоза капитала за рубеж.
- 8) В чём опасность офшорного бизнеса для финансовой системы страны?
- 9) Назовите внутренние и внешние угрозы финансовой безопасности.

Выполните тестовое задание

1. Что не входит в финансовую систему РФ?
 - а) внебюджетные фонды;
 - б) страховые фонды;
 - в) финансы предприятий и отраслей;
 - г) фонд культуры.
2. Какой государственный орган – во главе финансовой системы РФ?
 - а) Государственная Дума РФ;
 - б) Совет Безопасности РФ;
 - в) Центральный банк РФ;
 - г) Министерство финансов РФ.
3. В функции и полномочия ЦБ РФ не входит:
 - а) защита и обеспечение устойчивости рубля;
 - б) функция банка для коммерческих банков;
 - в) осуществление монетарной политики страны;
 - г) нормативно-правовое регулирование в области таможенного дела.
4. Антикризисной мерой не является:
 - а) покупка государством доли банка, пострадавшего от кризиса;
 - б) государственная помощь в компенсации ликвидности банка в период кризиса;
 - в) повышение налоговых ставок;
 - г) государственная помощь на выплату процентов по зарубежным кредитам.

Кейс «Офшорные зоны»

Прочитайте две статьи:

1) Кунцман М.В. «Офшорные зоны и экономическая безопасность государства» Наука в центральной России. 2013. Т. 10-С. С. 55. ISBN 2305-2538 [14] <http://elibrary.ru/download/12608926.pdf>

2) Кунцман М.В. «Роль офшорных зон во внешнеэкономической деятельности России и других государств» – статья в сборник материалов Международной научно-практической конференции «Ценности и интересы современного общества» Московского государственного университета экономики, статистики и информатики (МЭСИ). Часть 2 // Московский государственный университет экономики, статистики и информатики – М., 2013 г. ISBN 978-5-7764-0817-5 [15].

Ответьте на вопросы:

- 1) Чем опасны офшоры для экономической безопасности государства?
- 2) Для какой цели необходимо международное сотрудничество в офшорных зонах?
- 3) Какая офшорная зона имела место в РФ, и почему она прекратила своё существование?
- 4) Приведите примеры офшорных юрисдикций.
- 5) Какие меры можно предпринять для борьбы с вывозом капитала?

Рекомендуемая литература

1) Вывоз капитала – разграбление страны А. Антропов http://www.rau.ru/observer/N5-6%20_01/5-6_20.HTM

2) Структурная модернизация финансовой системы России / А. Ведев, Ю. Данилов, Н. Масленников, С. Моисеев // «Вопросы экономики». – 2010. – № 5.

3) Кунцман М.В. «Офшорные зоны и экономическая безопасность государства» Наука в центральной России. 2013. Т. 10-С. С. 55. ISBN 2305-2538 [14] <http://elibrary.ru/download/12608926.pdf>.

4) Кунцман, М.В. «Роль офшорных зон во внешнеэкономической деятельности России и других государств» – статья в сборник материалов Международной научно-практической конференции «Ценности и интересы современного общества» Московского государственного университета экономики, статистики и информатики (МЭСИ). Часть 2 // Московский государственный университет экономики, статистики и информатики. – М., 2013 г. ISBN 978-5-7764-0817-5.

5) Официальный сайт Министерства финансов России: [http:// www.minfin.ru/ru](http://www.minfin.ru/ru).

6) Министерство финансов Российской Федерации. Основные направления государственной долговой политики Российской Федерации на 2012–2014 гг. http://www.minfin.ru/common/img/uploaded/library/2011/08/Dolgovaya_politika_na_sayt_SSHA1.pdf.

7) Федеральная служба по финансовому мониторингу <http://www.fedsfm.ru/>.

Глава 8. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕГИОНОВ

8.1. Приоритетные задачи государственной региональной политики и проблемы регионализации

8.2. Дифференциация регионов по уровню социально-экономического развития. Внутренние и внешние угрозы типологии регионов

8.3. Систематизация и оценка угроз в социально-экономическом развитии регионов

8.4. Участие государства в социальных инновациях

8.1. Приоритетные задачи государственной региональной политики и проблемы регионализации

Проведение эффективной региональной политики требует глубокого анализа и диагностики социально-экономического развития регионов. В условиях усиливающейся глобализации в экономических отношениях *цель социально-экономической системы* – придать своей среде и её отдельным составляющим (в данном случае – регионам) характер социально-технологической однородности и уравновешенности, что практически является защитной реакцией общества и содержит в себе функции жизнеобеспечения, устойчивости и безопасности.

Стабильность и устойчивость региональных экономических систем обеспечиваются при обязательном сокращении государственного воздействия и развитии способности регионов к саморазвитию и социально-экономическому прогрессу.

Проблема регионализации – это сохранение единства экономического пространства РФ. Поэтому все вопросы, связанные с экономическими преобразованиями в экономике на региональном уровне, нужно решать в координации с федеральным центром.

В настоящее время регионы не могут принимать участие в полном объеме в реформах для формирования рыночной инфраструктуры, так как не имеют достаточных прав и возможностей.

Причины этой ситуации следующие:

- отсутствие стратегии региональных экономических реформ;
- потеря хозяйственных связей и долговременное налаживание рыночных отношений между центром и регионами, межрегиональных связей;
- отсутствие должной организации хозяйственной системы в некоторых регионах, препятствующее экономическим преобразованиям;
- несвоевременное исполнение законодательных и правительственных стратегий экономических преобразований;
- различия в организации хозяйственной системы субъектов Федерации для проведения реформ;
- недостаточно учтённые региональные особенности субъектов РФ в законодательных стратегиях и трудности проведения комплекса преобразований в регионах.

8.2. Дифференциация регионов по уровню социально-экономического развития.

Внутренние и внешние угрозы типологии регионов

На экономическое положение регионов РФ оказывают влияние следующие факторы:

- экономико-географическое положение;
- климатические условия;
- природные ресурсы;
- демографическая ситуация и структура населения;
- устройство и специализация хозяйства региона;
- финансовая обеспеченность и финансовая самодостаточность региона;
- достаточность высокопрофессиональных работников в системе управления и финансовой системе регионов;

- уровень социально-экономического развития региона.

Благоприятное экономико-географическое положение для дальнейшего развития имеют:

а) регионы, расположенные в центральной зоне и на Урале, с крупными транспортными узлами (г. Москва, г. Санкт-Петербург, г. Нижний Новгород);

б) приморские регионы (Приморский край, Мурманская, Калининградская области), имеющие возможность развивать хозяйство портов;

в) регионы, расположенные у западной границы России и на транзитных путях в Европу (Смоленская, Ленинградская области, Карелия);

г) периферийные регионы с недостаточными выходами в настоящее время к национальной транспортной сети (республики Северного Кавказа, Ставропольский край и др.);

д) регионы, находящиеся в сложном положении с позиций оценки национально-этнической и миграционной ситуаций (Хабаровский, Приморский, Краснодарский и Ставропольский края, Ростовская область и др.).

В случае возникновения условий, создающих препятствия для стабильного роста национальной экономики, возникают угрозы экономической безопасности.

Для оценки экономической стабильности необходимо определить состояние регионов, выявить проблемы, найти депрессивные, кризисные, а также перспективные регионы. Для этого нужно определить индикаторы устойчивости региона. МБРР предлагает 26, МВФ – 10 макроэкономических показателей.

Все индикаторы можно разделить на функциональные группы.

1) *Бюджетные:*

- объём консолидированного бюджета региона;
- налоговая ставка;
- собираемость налогов;

- объём трансфертов.

2) *Финансовые:*

- темп инфляции;
- приток инвестиций в регион;
- сальдо экспорта и импорта региона;
- влияние валютного курса на покупательную способность;
- кредиторская и дебиторская задолженность региона.

3) *Макроэкономические:*

- ВРП;
- ВРП на душу населения;
- темп роста ВРП;
- производительность труда;
- уровень цен.

4) *Социальные:*

- строительство жилья;
- среднедушевые денежные доходы населения;
- доля населения с доходами ниже прожиточного минимума;
- степень неравенства в доходах населения (децильный коэффициент);

- уровень безработицы;
- уровень благоустройства жилищного фонда;
- материнская смертность;
- младенческая смертность;
- продолжительность жизни.

5) *Денежно-кредитные:*

- объём собственного капитала банков;
- уровень ликвидности банков;
- уровень кредитоспособности банков;
- кредитная ставка;
- структура банковской сферы;
- коэффициент монетизации региона (отношение денежной массы к ВВП).

6) *Индикаторы реальной экономики:*

- уровень самостоятельности экономического развития региона;
- степень износа основных производственных фондов и инфраструктуры;
- количество технических и технологических инноваций.

7) *Экологические:*

- состояние водоёмов;
- уровень выбросов и т.д.

Для оценки экономической устойчивости регионов используют как общенаучные, так и специальные методы.

Общенаучные методы: системный, генетический, комплексный, проблемный. Среди специальных методов самым распространённым и важным является сравнительный, применение которого позволяет найти сходства и различия анализируемых объектов.

Чтобы классифицировать (типологизировать) регионы, нужно достаточное количество индикаторов, причём группировать регионы можно по нескольким показателям. Например, в Совете по изучению производительных сил РФ разработана методика с применением трёх индикаторов: уровня социально-экономического развития; динамичности социально-экономического развития; природно-географических условий (климат, положение относительно центра страны, тяготение к регионам мирового рынка и т.п.). На основе этих индикаторов выделяются *три типа проблемных регионов*, по отношению к которым целесообразно применять особые методы регулирования: отсталые, депрессивные и кризисные.

Депрессивные регионы – регионы, в которых за последние 12 лет были спады производства в «основной отрасли» 3 раза и более. «Основной» считается отрасль, в которой за последние 12 лет занято 15% общей численности работников региона, или же доля этой отрасли в объеме ВРП составляет не менее 20%.

Для комплексной оценки развития регионов можно применять *метод многомерного сравнительного анализа*, с помощью которого

любой регион изучается на основе комплекса индикаторов, записанных в виде матрицы (a_{ij}) . Затем выбираются лучшие значения индикаторов, и создаётся матрица лучших индикаторов $(a_{ij \max})$. Затем показатели a_{ij} делятся на $a_{ij \max}$:

$$X_{ij} = \frac{a_{ij}}{a_{ij \max}}$$

Рейтинговая оценка региона вычисляется по формуле

$$R_i = \sqrt{k_1 X_{1j}^2 + k_2 X_{2j}^2 + \dots + k_n X_{nj}^2}$$

В результате вычисления рейтинговых оценок регионам присваивают место среди других регионов.

В зарубежной практике используют *метод суммарного ранжирования регионов*, предполагающий сначала определение уровня региона по каждому индикатору, общий рейтинг региона устанавливается суммой мест по всем индикаторам. Регион, получивший наименьший результат, получает наиболее высокий рейтинг.

Для повышения устойчивости региона необходимо:

- 1) создать необходимые финансовые условия инновационного развития реального сектора экономики региона;
- 2) сотрудничество субъектов Федерации с федеральным центром по экономическим и финансовым проблемам;
- 3) устранить криминальные проявления во всех сферах деятельности.

В настоящее время самые острые проблемы в регионах – это:

- дисбаланс между спросом и предложением;
- катастрофическая степень износа основных производственных фондов и инфраструктуры;
- усиление техногенных угроз;
- дисбаланс между производством в экспортно-ориентированных и внутренне-ориентированных секторах;
- дисбаланс в уровне развития промышленности и сельского хозяйства;
- большое неравенство доходов населения региона.

Для обеспечения жизнеспособности и экономической безопасности регионов нужно вовремя предотвращать кризисные проблемы в различных сферах экономики.

Это могут быть:

- количественные и качественные изменения в демографической ситуации;
- размещение объектов, ухудшающих экологическую ситуацию региона;
- падение ВРП более чем на 50...60%;
- уровень безработицы, превышающий 15%;
- изменение направления производства региона, приводящее к структурной безработице и массовой переквалификации кадров региона;
- появление в трудоизбыточных регионах мигрантов, приводящее к межнациональной и социальной напряженности;
- чрезмерная зависимость промышленности региона от связи с центром и внешнеэкономических связей (на 60% и более);
- отставание создания объектов инфраструктуры, ухудшение экологии в результате эксплуатации природных ресурсов региона;
- недостаточная обеспеченность финансовыми ресурсами;
- недостаточная обеспеченность объектами инфраструктуры.

Принципы проведения социально-экономических реформ:

- обеспечение экономического роста;
- эффективность;
- социальная ориентация.

В регионах, кроме перечисленных, в добавление следующие:

- геополитические особенности;
- менталитет населения;
- природно-географические особенности.

Противоречия между регионами могут проявиться в:

- 1) дифференциации природных и экономических условий;
- 2) национальных проблемах.

Главное в реформировании в регионах – создание нормальных условий для устойчивого и безопасного развития с учётом особенностей региона, стимулирование инвестирования, налаживание регулирования в системе «центр – регионы».

Реформы в РФ с учётом принципа цивилизованного экономического федерализма должны включать в себя:

- учёт специфики регионов в инвестиционной и социальной политике;
- перенос на региональный уровень таких направлений реформы, как привлечение инвестиций, предпринимательство, социальное обеспечение, экология;
- создание программ развития регионов.

Задача интеграции экономики РФ для устойчивого и безопасного развития требует решения следующих проблем:

- создание механизма взаимодействия экономики регионов и развитие общероссийского рынка товаров и услуг;
- применение территориального разделения труда;
- предупреждение разрушения межрегиональных связей;
- борьба с сепаратизмом.

Для эффективного регулирования необходим учёт финансовых ресурсов регионов, которые бывают двух видов:

- *внутренние финансовые ресурсы* – прибыль, налоги (региональные, местные), валютные средства, залогово-страховые фонды (недвижимость, запасы ископаемых, лес, земля), товарно-материальные ценности, местные займы;
- *внешние финансовые ресурсы* – бюджетные кредиты, целевое дотирование предприятий, субсидии, субвенции, трансферты, средства от льготного налогообложения, средства межрегиональных программ, международные займы, средства иностранных инвесторов.

Социальная безопасность – обеспечение защиты условий жизни каждого гражданина от угроз его правам и свободам.

Важными компонентами социальной безопасности являются: продовольственная, экологическая, личная, экономическая (с точки зрения удовлетворения своих потребностей) и общественная безопасность.

Цели обеспечения социальной безопасности:

- предотвращение ситуации социального взрыва;
- обеспечение устойчивой социальной структуры;
- поддержание системы ценностей, культуры общественного поведения.

Деграция социальной структуры возникает в двух случаях:

1) *уравнивание структуры* во время революционных потрясений. Исчезают преемственность традиций многих поколений, разрушаются стимулы и инициативы к труду. Постепенно формируется новая социальная структура. *Опасность* заключается в уходе от активной деятельности лучших представителей элиты, на смену которым по социальной лестнице поднимаются худшие представители низших структур;

2) *поляризация социальной структуры* или разрыв между элитарными структурами и основной массой населения. Такая структура опасна ростом социальной напряженности и социального взрыва.

8.3. Систематизация и оценка угроз в социально-экономическом развитии регионов

Угрозы социальной безопасности

Объективные угрозы – угрозы, возникающие в результате развития каких-либо процессов или объективно складывающейся обстановки. Источниками угроз в этом случае могут быть природные силы или социально-экономические факторы.

Субъективные угрозы – угрозы, вызванные чьим-либо воздействием. Источниками угроз могут быть физические лица (например,

работники социальных служб), юридические лица, организованная преступность.

Потенциальные угрозы могут быть природного, экологического, антропогенного, политического характера.

Актуальные угрозы – угрозы, возникающие в результате кризисного состояния внешней или внутренней среды.

Внешние угрозы – влияние внешних факторов, экономической и политической ситуации, миграционных потоков.

Внутренние угрозы – бедность, нарушение безопасности личности в области здравоохранения, жилья, образования, распространение наркомании.

Социальные индикаторы (СИ) рассчитываются на основе статистических данных или данных специальных обследований.

Объективные показатели представляют собой количественную оценку социальных явлений.

Субъективные показатели представляют самооценку своего социального положения.

Коллективные индикаторы предоставляют оценку поведения коллектива.

Агрегированные индикаторы – показатели на основе обобщения индивидуальных характеристик.

Первая система социальных индикаторов разработана Дж. Бэнксом и Дж. Тэрнером в 1962 г.

Индекс физического качества жизни создан Советом зарубежного развития США. Он рассчитывается в баллах как среднее арифметическое из:

- 1) индексированной младенческой смертности,
- 2) индексированной ожидаемой продолжительности жизни годовалых детей,
- 3) процента грамотных.

Значения могут быть от 0 до 100.

0 баллов выставляется стране с самым плохим показателем.

По версии Economist Intelligence Unit *индекс качества жизни* (The Economist Intelligence Unit's quality-of-life index) сочетает в себе объективные данные статистических агентств и результаты опросов населения об отношении к жизненным явлениям.

Рассчитывают 9 показателей, в том числе: уровень безработицы, ВВП на душу населения, количество разводов на тысячу человек в год, индексы политической и гражданской свободы и т.д.

В рекомендациях ООН по определению качества жизни (1961 г.) рассмотрены 12 показателей, в том числе: состояние здравоохранения, условия труда; транспорт и связь, средства существования, занятость, одежда, рекреация (комплекс оздоровительных мероприятий, осуществляемых с целью восстановления нормального самочувствия и работоспособности здорового, но утомленного человека) и т.д.

Среди социальных индикаторов рассчитывается коэффициент Джини для выяснения степени неравенства в доходах. Он может быть в пределах от 0 при полном равенстве до 1 при полном неравенстве.

Гарантии социальной безопасности в настоящее время включают в себя проведение социальной политики, национальную политику, экономический рост.

Основой экономического роста может быть модель роста с опорой на инновации, импортозамещение и на собственные силы. Модель роста должна включать в себя сохранение экономического и научно-технического потенциала, природных ресурсов страны и эффективного их использования.

8.4. Участие государства в социальных инновациях

Социальная инновация – инновация, связанная с улучшением социально-бытовых условий жизни, экологии, гигиены и безопасности труда, культуры и досуга.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года уделено внимание вопросам «перехода к социально ориентированному типу экономического развития».

В частности, важны такие факторы, как свобода предпринимательства, социальная справедливость и национальная конкурентоспособность.

Развитие человеческого потенциала представляется как один из важнейших факторов инноваций. Необходимо создать благоприятные социальные условия для преодоления негативной демографической обстановки, повышения качества жизни с увеличением заработной платы, пенсий, обеспечения получения качественной медицинской помощи, образования, культурных ценностей.

Кроме этого, для введения социальных инноваций государство намерено обеспечить население качественным и недорогим жильём, комфортной городской средой, учитывающей региональные особенности.

Предполагается адресная помощь бедным слоям населения, пожилым, инвалидам, детям.

В Концепции отмечается также необходимость предоставления услуг в области туризма, физкультуры и спорта, улучшения охраны окружающей среды.

Отдельно ставится вопрос искоренения преступности для уменьшения угроз в социальной сфере.

Повышение обязательств региональных и муниципальных властей в области социальных инноваций и их финансовых возможностей приведёт к созданию безопасной социальной среды.

Основные термины

Депрессивные регионы – регионы, в которых за последние 12 лет были спады производства в «основной отрасли» 3 раза и более.

Внутренние финансовые ресурсы региона – прибыль, налоги (региональные, местные), валютные средства, залогово-страховые фонды (недвижи-

мость, запасы ископаемых, лес, земля), товарно-материальные ценности, местные займы.

Внешние финансовые ресурсы региона – бюджетные кредиты, целевое до-тирование предприятий, субсидии, субвенции, трансферты, средства от льготного налогообложения, средства межрегиональных программ, международные займы, средства иностранных инвесторов.

Социальная безопасность – обеспечение защиты условий жизни каждого гражданина от угроз его правам и свободам.

Объективные угрозы социальной безопасности – угрозы, возникающие в результате развития каких-либо процессов или объективно складывающейся обстановки. Источниками угроз в этом случае могут быть природные силы или социально-экономические факторы.

Субъективные угрозы социальной безопасности – угрозы, вызванные чьим-либо воздействием. Источниками угроз могут быть физические лица (например, работники социальных служб), юридические лица, организованная преступность.

Потенциальные угрозы социальной безопасности могут быть природного, экологического, антропогенного, политического характера.

Актуальные угрозы социальной безопасности – угрозы, возникающие в результате кризисного состояния внешней или внутренней среды.

Внешние угрозы социальной безопасности – влияние внешних факторов, экономической и политической ситуации, миграционных потоков.

Внутренние угрозы социальной безопасности – бедность, нарушение безопасности личности в области здравоохранения, жилья, образования, распространение наркомании.

Социальная инновация – инновация, связанная с улучшением социально-бытовых условий жизни, экологии, гигиены и безопасности труда, культуры и досуга.

Контрольные вопросы

- 1) Какие факторы влияют на экономическое положение регионов РФ?
- 2) Перечислите индикаторы устойчивости региона.
- 3) Что необходимо сделать для повышения устойчивости региона?
- 4) Назовите самые острые проблемы в регионах в настоящее время.
- 5) Назовите компоненты социальной безопасности.
- 6) Назовите угрозы социальной безопасности.
- 7) Как определяют качество жизни по рекомендациям ООН?
- 8) Что означает социальная инновация?

Выполните тестовое задание

1. На экономическое положение регионов РФ не оказывают влияние следующие факторы:

- а) природные ресурсы;
- б) демографическая ситуация и структура населения;
- в) устройство и специализация хозяйства региона;
- г) внешняя политика РФ.

2. Бюджетные индикаторы устойчивости региона включают в себя:

- а) темп инфляции;
- б) приток инвестиций в регион;
- в) сальдо экспорта и импорта региона;
- г) собираемость налогов.

3. Финансовые индикаторы устойчивости региона включают в себя:

- а) темп инфляции;
- б) строительство жилья;
- в) среднедушевые денежные доходы населения;
- г) доля населения с доходами ниже прожиточного минимума.

4. Макроэкономические индикаторы устойчивости региона включают в себя:

- а) уровень цен;
- б) объём собственного капитала банков;
- в) уровень ликвидности банков;
- г) уровень кредитоспособности банков.

**Кейс «Социальная безопасность государства
в условиях кризиса»**

Прочитайте статью Кунцман М.В., Султыговой А.А. «Социальная безопасность государства в условиях кризиса» // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2015. – № 2–1. – С. 181–183. <http://elibrary.ru/download/65192239.pdf> [18].

Ответьте на вопросы

- 1) Перечислите составляющие социальной безопасности.
- 2) Каков положительный внешний эффект от социальных программ?
- 3) Какие угрозы культурной и общественной безопасности существуют в РФ? Что необходимо предпринять для преодоления этих угроз?

Рекомендуемая литература

1) Кутепова, Н.И. Социальная политика в сфере НИОКР // Научное, экспертно-аналитическое и информационное обеспечение национального стратегического проектирования, инновационного и технологического развития России / отв. ред. Ю. Пивоваров. – М.: ИНИОН РАН, 2009. – С. 110–114.

2) Концепция социальной безопасности. Социальная сфера как средоточие проблем национальной безопасности / Г. Пирогов, кандидат экономических наук. http://www.observer.materik.ru/observer/N09_97/010.htm.

3) Социальная безопасность государства в условиях кризиса/ М.В. Кунцман, А.А. Султыгова // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2015. – № 2–1. – С. 181–183. [18]. <http://elibrary.ru/download/65192239.pdf>.

Глава 9. ТЕНЕВАЯ ЭКОНОМИКА: СТРУКТУРА, МАСШТАБЫ, ДИНАМИКА. УГРОЗЫ В ИНФОРМАЦИОННОЙ СФЕРЕ. ЗАЩИТА ИНФОРМАЦИОННОЙ СФЕРЫ ОТ НЕСАНКЦИОНИРОВАННОГО ПРОНИКНОВЕНИЯ

9.1. Сущность, структура, масштабы и последствия теневой экономики. Теневая экономика и её влияние на экономическую безопасность страны

9.2. Методы оценки экономических преступлений. Последствия теневой деятельности для национальной экономики

9.3. Угрозы в информационной сфере. Защита информационной сферы от несанкционированного проникновения

9.1. Структура теневой экономики

В 1977 г. вышла статья П. Гутмана (США) «Подпольная экономика» – первая работа, в которой была отмечена важность борьбы с неучтенной экономической деятельностью.

В отечественной научной литературе термин «теневая экономика» возник в связи с анализом «теневой» хозяйственной деятельности в 1960-е гг. с введением УК СССР 1961 г.

В научной работе Т. Корягиной, посвященной сфере бытового обслуживания, исследуются три сектора теневой экономики в СССР:

- *неофициальная экономика* – легальная экономическая деятельность, в рамках которой было сокрытие этой деятельности от налогов. Для этого производство товаров и услуг не отражалось официальной статистикой;

- *подпольная экономика* – виды экономической деятельности, законодательно запрещенные;

- *фиктивная экономика* – экономика спекулятивных сделок, взяточничества, приписок; в настоящее время в фиктивную экономику можно включить коррупционную деятельность и связи.

Для изучения теневой экономики необходимо провести:

- статистические исследования;
- теоретический анализ;
- эффективную социально-экономическую политику;
- совершенствование правоохранительной деятельности;
- обеспечение экономической безопасности.

Существуют два основных подхода к борьбе с теневой экономикой: правовой и учётно-статистический.

9.2. Методы оценки экономических преступлений.

Последствия теневой деятельности для национальной экономики

Выполнение требований нормативной системы регулирования – главное условие правовой оценки теневой деятельности. Конкретными условиями представляются: уклонение от государственной регистрации и контроля, криминальный характер действий.

Теневая деятельность подразумевает деятельность в экономической сфере, не подчиняющуюся законам страны.

Главным условием определения теневых экономических явлений *учётно-статистическим методом* является их отсутствие в официальной статистике.

«Руководство по измерению ненаблюдаемой экономики» было разработано в 2002 г., опубликовано в 2003 г. Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Международным валютным фондом (МВФ), Статистическим бюро Международной организации труда, Межгосударственным статистическим комитетом Содружества независимых государств. Новая редакция документа была сделана в 2008 г. Этот документ базируется на принципах СНС и неформальной экономики.

В Руководстве *теневая экономика* определена как экономическая деятельность, не учтённая официальной статистикой.

Неучтенная экономика включает в себя скрытую, неформальную, нелегальную деятельность.

Скрытая экономика законом не запрещена, но она «не показывается» экономическими агентами либо полностью, либо частично с целью уклонения от уплаты налогов и социальных взносов.

В неформальной экономике производятся товары и услуги с целью занятости и получения дохода в основном домашними хозяйствами. Отношения между работодателем и наемным работником (или между партнерами) на некоторых неформальных предприятиях не закреплены юридическим документом.

Нелегальная деятельность представляет угрозу национальной экономике, поскольку имеет место незаконное производство или сбыт продуктов и услуг (например, производство оружия, наркотиков, контрабанда), а также деятельность без лицензии.

Соккрытие информации совершается:

- подпольными предприятиями без предоставления информации;
- в виде неполных сведений;
- в виде ложных сведений.

В условиях теневой деятельности невыплата налогов увеличивает предложение, доход и прибыль фирмы, при этом кривая предло-

жения сдвигается вверх, и равновесие на рынке наступает при более высоком уровне цен.

При государственной регистрации руководитель фирмы принимает на себя ответственность за предоставление информации о деятельности фирмы государственным органам и выплату налогов.

Уклонение бывает в случае, если экономический субъект понимает, что деятельность, не соответствующая условиям подписанного контракта, приносит большую прибыль, чем при выполнении контракта, и даже санкции за нарушения контракта не превосходят этой массы прибыли.

Прибыль от реализации единицы товара представляет собой разницу между ценой неформальной и легальной реализации

$$PR = P_n - P_l,$$

где P_n – цена неформальной реализации; P_l – цена легальной реализации.

Прибыль от неформальной экономической деятельности составляет

$$PR_n = (P_n - C_t - P_l + C_l) \cdot Q,$$

где PR_n – выгода от участия в неформальной экономике; C_t – затраты на теневое приобретение; C_l – затраты на легальное приобретение; P_n – цена неформальной реализации; P_l – цена легальной реализации; Q – количество товаров, которое можно реализовать на рынке в сложившихся условиях.

При недостаточном контроле государства криминальная деятельность может перейти в системный процесс, определяя последующее развитие экономики страны и создавая прецедент для воспроизводства преступной экономики.

Бюджетно-налоговая сфера

Уклонение от уплаты налогов как следствие криминальной деятельности приводит к уменьшению доходной части государственного

бюджета, в дальнейшем снижая возможности использования социальных программ и финансирование государственных институтов.

Из-за сокращения поступлений налогов в государственную казну уменьшились государственные расходы РФ, что осложнило кризис. Предприятия ВПК, обрабатывающей промышленности, в которых сосредоточены наиболее квалифицированные кадры и новые технологии, оказались в неблагоприятных экономических обстоятельствах.

Недофинансирование государственных предприятий влечёт за собой кризис неплатежей. Недостаточные платежи наносят ущерб финансовому состоянию предприятий в реальном секторе и побуждают к применению незаконных способов деятельности.

Коррупционная деятельность и незаконное лоббирование экономических интересов приводят к неэффективности в распределении государственных средств, поскольку имеет место незаконное предоставление лицензий, льгот и других преимуществ.

Воздействие нелегальной деятельности на макроэкономическую политику происходит следующим образом: если объём нелегальной экономики превышает объём легальной и это не показывается в статистике, то правительство, не обладая сведениями о растущих объёмах нелегальной экономики, будет продолжать стимулирование экономического роста методом увеличения денежной массы и государственных расходов. В период, когда экономика не нуждается в этом, может возникнуть «перегрев» экономики, рост инфляции.

При росте нелегальной экономики цены на рынке уменьшаются, темпы инфляции становятся недостоверными, больше расчётных показателей.

Если занятые в нелегальной экономике учитываются в качестве безработных, уровень безработицы будет больше величины реальной безработицы. Государство будет использовать политику экспансии без необходимости в её проведении.

Ошибки могут быть в виде:

- искажения сальдо платежного баланса из-за нелегальных экспортных и импортных операций;
- преувеличения удельных показателей налогового бремени и государственных расходов из-за неучитывания нелегального сектора;
- ошибок в распределении доходов.

Кредитно-банковская система

Влияние криминальной деятельности на кредитно-банковскую сферу проявляется в:

- искажении платёжного оборота;
- росте инфляции;
- изменении кредитных отношений;
- росте инвестиционных рисков;
- негативном влиянии на кредитные организации, инвесторов.

Нелегальная деятельность причиняет ущерб валютному рынку с точки зрения конвертации преступных доходов и вывоза иностранной валюты из страны.

В 1990-е гг. из-за распространения финансовых пирамид в РФ инвесторам был нанесен ущерб в сумме 20 трлн. неденоминированных рублей.

Деформация структуры национальной экономики выражается в том, что:

- 1) нелегальная деятельность увеличивает риски инвестирования, уменьшает инвестиционную активность;
- 2) нелегальная деятельность обнаруживается в спекулятивном финансовом и посредническом секторах экономики в противовес реальному производству;
- 3) криминальная деятельность диверсифицирует производство незаконных товаров и услуг, на которые в странах с переходной экономикой спрос полностью не обеспечивается;
- 4) увеличивается удельный вес топливной и сырьевой продукции из-за незаконной продажи стратегического сырья за границу;

5) доходы незаконной деятельности вкладываются в легальную экономику, облегчается криминальная деятельность на рынке информационных, транспортных и других услуг, которые обеспечивают получение быстрой прибыли;

6) происходит рост расходов на безопасность и, соответственно, уменьшение издержек на производство других благ. Это издержки преступности.

Влияние преступной деятельности на экономический рост и инвестиционный процесс

Скрытая экономическая деятельность уменьшает налоговые поступления, привлечение инвестиций, особенно иностранных.

Неучитываемый вывоз капиталов лишает экономику инвестиций и препятствует проведению эффективной государственной экономической политики.

Организованная преступность в РФ увеличивает риски иностранных инвестиций и внешней торговли. Зарубежная организованная преступность готова подвергнуться риску в качестве инвесторов благодаря наличию механизмов защиты своих капиталовложений. Но иностранные предприятия с легальным бизнесом не инвестируют, так как рискуют не получить прибыли.

Влияние на конкуренцию и эффективность рыночного механизма

В неформальной деятельности используется в основном трудовой фактор. В результате несоблюдения неформальными предприятиями условий конкуренции легальные предприятия вынуждены снижать цены, они не получают прибылей и разоряются, теряя часть рынков сбыта. На рынке остаются те предприятия, которые пользовались нелегальной закупкой сырья, не платили налоги и социальные выплаты.

Деструктивное влияние на конкуренцию выражается в:

- тотальном управлении рынков;
- незаконном использовании интеллектуальной собственности;
- подкупах в коммерческих целях;
- размещении крупных инвестиций, демпинге с целью разорения конкурентов;
- коррупционной и незаконной лоббистской деятельности.

Влияние преступной деятельности на занятость и производительность труда

Выполнение значительной части теневой деятельности на рабочем месте объясняется небольшим уровнем заработной платы и задержками выплаты.

При работе в теневой сфере работники лишены гарантий занятости, полной оплаты труда и отчислений на социальное страхование.

Теневая деятельность увеличивает затраты производства, способствует ухудшению качества продукции.

Для минимизации объёмов теневой экономики необходимо:

- совершенствование трудового и миграционного законодательства;
- ослабление налоговой нагрузки;
- увеличение контроля над теневой деятельностью со стороны правоохранительных органов.

Для того чтобы предотвратить огромное количество финансовых преступлений в нашей стране, нужно обязательно внести дополнительную прозрачность в структуру финансовых потоков естественных монополий. Это позволит отсеять коррумпированных чиновников, не позволит совершать мошенничества, похищать финансовые средства, будет легче отследить совершение преступления.

Для оценки теневой деятельности существуют учётно-статистические и специальные экономико-правовые методы:

1) учётно-статистические методы, в том числе:

- прямые, представляющие собой опросы, проверки и т.д.;
- косвенные, представляющие собой сравнение доходов и расходов, методы анализа денежных операций;
- экспертный метод;

2) специальные экономико-правовые методы, в том числе:

- методы документального, бухгалтерского, экономического анализа;
- методы сопоставлений и стереотипов.

В г. Нью-Йорке в 2012 г. в СНС определены два способа оценки теневой экономики:

- измерение всей экономической деятельности, вместе с «теневой»;
- измерение совокупности и измерение деятельности «неформальных» экономических единиц.

Экономические преступления

Самыми серьёзными и распространёнными экономическими преступлениями считаются преступления, которые непосредственно связаны с правилами свободной конкуренции.

К ним относятся:

- сговор о фиксировании цен. Сговор о фиксировании цен имеет целью устранение конкуренции среди торговцев определёнными видами товаров;
- злостное злоупотребление преобладающей позицией на рынке цен.

К ним относятся правонарушения, выражающиеся в дискриминации цен, отказе реализовывать продукцию конкурентов, придерживании с помощью бойкота, запрете на поставку продукции, правонарушения, выражающиеся в установлении величины цен, а также территориальных границ торговцам, занимающимся посреднической деятельностью или перепродажей;

- промышленный шпионаж. Такое преступление в основном совершают посредством компьютера. Иногда для этих целей используют подкуп служащих неугодного конкурента. Совершается с целью получить данные о каких-либо научных разработках конкурента, об организациях, которые занимаются реализацией его товаров и т.д.;

- *ложное банкротство* – преступление, которое связано со злоупотреблением депозитным капиталом и причинением ущерба гарантам и кредиторам. Это преступление представляет собой результат злоупотреблений кредитом, который получается мошенническим способом под несуществующую фирму и т.д.

Характерные черты экономической преступности:

- 1) корыстный характер: получение выгоды путём присвоения экономических ресурсов. Объектом экономического преступления может быть какой-то определённый сектор экономики, экономика в целом, частная предпринимательская деятельность;

- 2) анонимность жертв;

- 3) многочисленность экономических преступлений;

- 4) ущерб гражданам, экономическим интересам страны, частным предпринимателям;

- 5) систематический характер совершаемых преступлений;

- 6) совершение экономического преступления, влекущего за собой перераспределение материальных благ.

9.3. Угрозы в информационной сфере. Защита информационной сферы от несанкционированного проникновения

Для защиты информационной сферы от незаконного проникновения нужно проверить и проанализировать возможные угрозы информационной безопасности и риски их возникновения.

Затем намечаются способы обнаружения угроз и защиты от угроз, а также способы реагирования.

С задействованием межсетевых экранов происходит защита локальной сети от доступа из внешних сетей, безопасный доступ в Ин-

тернет, удаленное подключение к ресурсам корпоративной информационной системы.

Антивирусные приложения защищают серверы ПК от поражения компьютерными вирусами.

Ещё одним способом защиты информационной среды является шифрация.

В Концепции национальной безопасности в информационной сфере отражена возможность возникновения угроз со стороны некоторых стран с целью преобладания на мировом рынке информации. Отмечается также, что серьёзными угрозами являются нарушения нормальной работы информационных и телекоммуникационных систем; создание концепции информационных войн.

Система информационной безопасности РФ основана на Доктрине информационной безопасности Российской Федерации (далее – Доктрина), утвержденной Президентом РФ 9 сентября 2000 г. Документ содержит основополагающие условия защиты национальных интересов от воздействия внешних и внутренних угроз.

Информационная безопасность РФ подразумевает гарантии защиты национальных интересов РФ в информационной сфере.

Доктрина – базовый документ для проведения государственного контроля, применения методов и разработки целевых программ обеспечения информационной безопасности РФ.

Угрозы в информационной сфере содержат угрозы личности, экономике и военные угрозы.

Угрозы личности – это пропаганда нацизма, расизма, тоталитарных сект в информационных средствах массовой информации; фальсификация государственных документов; угрозы общественной морали; кибертерроризм.

Угрозы экономике – размещение недостоверной информации, что приводит к негативным последствиям для участников бизнеса; разведывательная деятельность зарубежных агентов; использование интеллектуальной собственности конкурентов.

Военные угрозы – получение данных с использованием каналов связи РФ для реализации военных задач; уничтожение системы связи страны; использование ложных сведений; применение вирусных приложений, роботизированных средств.

Компьютерные преступления могут быть в виде несоблюдения безопасности информационных систем, применения вирусных приложений, использования специального оборудования для проникновения в платёжную систему, создания иностранными спецслужбами боевых вирусов; вторжения в киберпространство РФ с целью подтверждения преступлений граждан РФ.

Информационное оружие – способы похищения, искажения или уничтожения информации, ограничение или прекращение доступа законных пользователей, нарушение нормального состояния телекоммуникационных и компьютерных сетей, используемых для жизнедеятельности.

Информационное оружие уничтожает важную информацию, ухудшает здоровье людей, влияет на их сознание.

«Интеллектуальные агенты» и «логические бомбы» как составляющие информационного оружия заранее внедряются в информационное пространство и затем запускаются с помощью специальных команд.

Объекты системы информационной безопасности – компьютерные технологии во всех автоматизированных системах государства; персональные пользователи ПК.

Систему управления информационной безопасностью России возглавляет Президент Российской Федерации, в неё включаются Совет Федерации Федерального Собрания РФ, Государственная Дума Федерального Собрания РФ, Правительство РФ и другие государственные органы и общественные объединения.

Кроме этого, существуют подразделения по борьбе с высокотехнологичными преступлениями в Министерстве обороны РФ, ФСБ, ГУВД.

Управление по борьбе с киберпреступностью существует в ГУВД г. Москвы с 2002 г.

Система информационной безопасности способна отражать угрозы; координировать подразделения для поддержания информационной безопасности; защищать национальные сети.

Существуют международные организации по созданию компьютерной безопасности: международные организации в составе и под эгидой ООН (например, МСЭ, от английского International Telecommunication Union, ITU и ЮНЕСКО ООН), организации ЕС по созданию компьютерной безопасности. Решено также создать европейское агентство по информационной безопасности.

Основные термины

Неофициальная экономика – легальная экономическая деятельность, в рамках которой было сокрытие этой деятельности от налогов. Для этого производство товаров и услуг не отражалось официальной статистикой.

Подпольная экономика – виды экономической деятельности, законодательно запрещенные.

Фиктивная экономика – экономика спекулятивных сделок, взяточничества, приписок; в настоящее время в фиктивную экономику можно включить коррупционную деятельность и связи.

Теневая деятельность подразумевает деятельность в экономической сфере, не подчиняющуюся законам страны.

Скрытая экономика – не запрещенная законом деятельность, но «не показанная» экономическими агентами либо полностью, либо частично с целью уклонения от уплаты налогов и социальных взносов.

Неформальная экономика – производство товаров и услуг с целью занятости и получения дохода; отношения между работодателем и наемным работником (или между партнерами) не всегда закреплены юридическим документом.

Нелегальная деятельность – незаконное производство или сбыт продуктов и услуг (например, производство оружия, наркотиков, контрабанда), а также деятельность без лицензии; представляет угрозу национальной экономике.

Ложное банкротство – преступление, которое связано со злоупотреблением депозитным капиталом и причинением ущерба гарантам и кредиторам. Это

преступление представляет собой результат злоупотреблений кредитом, который получается мошенническим способом под несуществующую фирму и т.д.

Информационное оружие – способы похищения, искажения или уничтожения информации, ограничение или прекращение доступа законных пользователей, нарушение нормального состояния телекоммуникационных и компьютерных сетей, используемых для жизнедеятельности.

Контрольные вопросы

- 1) Какова структура теневой экономики?
- 2) Как рассчитать прибыль от неформальной экономической деятельности?
- 3) Какое влияние оказывает теневая экономика на бюджетно-налоговую сферу?
- 4) Как воздействует нелегальная деятельность на макроэкономическую политику?
- 5) Чем опасно влияние криминальной деятельности на кредитно-банковскую сферу, на экономический рост и инвестиционный процесс?
- 6) Перечислите виды экономических преступлений.
- 7) Назовите угрозы в информационной сфере.
- 8) Чем опасно информационное оружие?

Кейс «Экономические преступления»

Прочитайте две статьи:

1) Кунцман, М.В. Противодействие коррупции – условие экономической безопасности России // Сборник материалов 17-й Международной научно-практической конференции «Экономика, социология и право в современном мире: проблемы и поиски решений», г. Пятигорск, 6 июня 2013 г. / Международная академия финансовых технологий. – Пятигорск: Издательство МАФТ, 2013. [13].

2) Кунцман, М.В. Деструктивное влияние экономической преступности на экономику страны / М.В. Кунцман, А.А. Султыгова // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2014. – № 4–1. – С. 234–237. (ISBN 2073-0071) <http://elibrary.ru/download/30059335.pdf> [16].

Ответьте на вопросы

- 1) Назовите главные показатели эффективности противодействия коррупции на финансовом рынке.
- 2) Назовите меры государственного регулирования для противодействия коррупции на финансовом рынке.

3) Назовите организацию по борьбе с отмыванием криминальных капиталов и финансированием терроризма. Входит ли в неё РФ?

4) Перечислите все виды экономических преступлений.

Рекомендуемая литература

1) Теневая экономика и экономическая безопасность государства: учеб. пособие / В.И. Авдийский, В.А. Дадалко; Фин. академия при Правит. РФ. – 2-е изд., доп. – М.: Альфа-М: ИНФРА-М, 2010. – 496 с.

2) Есипов, В.М. Причины теневых экономических отношений и роста экономической преступности в современной России // Труды Академии управления МВД России. – М., 2007. – № 4. – С. 91–98.

3) Кондратов, Д.И. Еврозона: монетарная политика в условиях кризиса / Д.И. Кондратов // Экономист. – 2010. – № 3.

4) Кунцман, М.В. Противодействие коррупции – условие экономической безопасности России // Сборник материалов 17-й Международной научно-практической конференции «Экономика, социология и право в современном мире: проблемы и поиски решений», г. Пятигорск, 6 июня 2013 г. / Международная академия финансовых технологий. – Пятигорск: Издательство МАФТ, 2013.

5) Кунцман, М.В. Деструктивное влияние экономической преступности на экономику страны / М.В. Кунцман, А.А. Султыгова // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2014. – № 4–1. – С. 234–237. (ISBN 2073-0071).

6) Закон «О правовой охране топологий интегральных микросхем» (от 23 сентября 1992 г.) №3526-1).

7) Закон «О правовой охране программ для ЭВМ и баз данных» (1992 г.).

8) Федеральный закон об информации, информатизации и защите информации (1992 г.).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Обеспечение экономической безопасности является одним из важнейших национальных приоритетов.

Экономическая безопасность стала объективно-необходимым условием обеспечения поступательного развития страны, укрепления ее самостоятельности и независимости. Экономические преступления посягают на стратегические интересы России, подрывают основу функционирования государства и представляют собой реальную угрозу развитию экономических, политических и социальных реформ.

Развитие реального сектора экономики невозможно без инвестиционной активности, а инновационная привлекательность отраслей поможет конкурировать на рынке. Взяв курс на инновационное развитие различных секторов экономики, государство противодействует угрозам экономическому развитию страны.

Необходимо отметить, что защита национальных интересов РФ невозможна без противодействия угрозам в информационной сфере, поскольку киберпреступность в настоящее время особенно опасна, так как содержит угрозы не только личности, но и экономике страны, а кибертерроризм создаёт военные угрозы.

Автор выражает надежду, что все теоретические и иллюстративные материалы учебного пособия помогут читателям не только ответить на контрольные вопросы, но и сформировать свою точку зрения на рассматриваемые проблемы.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1) Аганбегян, А.Г. Кризис: беда и шанс для России. – М.: Астрель, 2009. – 285 с.
- 2) Бабашкина, А.М. Методы государственного регулирования экономики: учеб. пособие / МГУ им. М. В. Ломоносова., эконом. фак.; Бабашкина А. М. [и др.]. – М.: ИНФРА-М, 2008. – 298 с.
- 3) Богомолов, В.А. Экономическая безопасность: учеб. пособие / В.А. Богомолов. – Издательское объединение «ЮНИТИ», 2012. – 279 с.
- 4) Макрусов, В.В. Система трансграничной защиты интеллектуальной собственности: монография / В.В. Макрусов, А.А. Пауков. – М.: РИО РТА, 2005. – 354 с.
- 5) Медынский, В.Г. Инновационный менеджмент / В.Г. Медынский. – М.: ИНФРА-М, 2007. – 295 с.
- 6) Покровская, В.В. Таможенное дело: учебник для бакалавров / В.В. Покровская. – М.: Издательство Юрайт, 2012. – 731 с. – Серия: Учебники НИУ ВШЭ.
- 7) Экономическая безопасность России: Общий курс: учебник / под ред. В.К. Сенчагова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Бином. Лаборатория знаний, 2010. – 815 с.
- 8) Теневая экономика и экономическая безопасность государства: учеб. пособие / В.И. Авдийский, В.А. Дадалко; Фин. академия при Правит. РФ. – 2-е изд., доп. – М.: Альфа-М; ИНФРА-М, 2010. – 496 с.
- 9) Есипов, В.М. Причины теневых экономических отношений и роста экономической преступности в современной России // Труды академии управления МВД России. – М., 2007. – № 4. – С. 91–98.
- 10) Структурная модернизация финансовой системы России / А. Ведев, Ю. Данилов, Н. Масленников, С. Моисеев // Вопросы экономики. – 2010. – № 5.
- 11) Кондратов, Д. Еврoзона: монетарная политика в условиях кризиса / Д. Кондратов // Экономист. – 2010. – № 3.

12) Кунцман, М.В. Противодействие коррупции – условие экономической безопасности России / М.В. Кунцман // Сборник материалов 17-й Международной научно-практической конференции «Экономика, социология и право в современном мире: проблемы и поиски решений», г. Пятигорск, 6 июня 2013 г. / Международная академия финансовых технологий. – Пятигорск: Издательство МАФТ, 2013 г.

13) Кунцман, М.В. Офшорные зоны и экономическая безопасность государства / М.В. Кунцман // Наука в центральной России. – 2013. – Т. 10–С. – С. 55 ISBN 2305-2538 <http://elibrary.ru/download/12608926.pdf>.

14) Кунцман, М.В. Роль офшорных зон во внешнеэкономической деятельности России и других государств / М.В. Кунцман // Статья в сборник материалов Международной научно-практической конференции «Ценности и интересы современного общества» Московского государственного университета экономики, статистики и информатики (МЭСИ). Часть 2 // Московский государственный университет экономики, статистики и информатики. – М., 2013. ISBN 978-5-7764-0817-5.

15) Кунцман, М.В. Деструктивное влияние экономической преступности на экономику страны / М.В. Кунцман, А.А. Султыгова // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2014. – № 4–1. – С. 234–237. (ISBN 2073-0071).

16) Кунцман, М.В. Влияние инноваций в образовании на проблему «скрытой утечки умов» / М.В. Кунцман, А.А. Султыгова // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2015. – № 3–1. – С. 192–196 (ISBN 2073-0071). <http://elibrary.ru/download/44999368.pdf>.

17) Кунцман, М.В. Социальная безопасность государства в условиях кризиса / М.В. Кунцман, А.А. Султыгова // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2015. – № 2–1. – С. 181–183. <http://elibrary.ru/download/13967111.pdf>.

18) Кутепова, Н.И. Социальная политика в сфере НИОКР // Научное, экспертно-аналитическое и информационное обеспечение на-

ционального стратегического проектирования, инновационного и технологического развития России / отв. ред. Ю. Пивоваров. – М.: ИНИОН РАН, 2009. – С. 110–114.

19) Симонян, Р.Х. О некоторых социокультурных итогах российских экономических реформ 90-х годов // Мир перемен. – 2010. – № 3. – С. 98–114.

*Ресурсы сети «Интернет»,
программное обеспечение и информационно-справочные системы*

1) Вывоз капитала – разграбление страны А. Антропов [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.rau.su/observer/N5-6%20_01/5-6_20.HTM.

2) Максимов, В. Защита сети: комплексный подход / Влад Максимов // КомпьютерПресс. – 2006. – N 3. – С. 54–58. [Электронный ресурс] Режим доступа: compress.ru/article.aspx?id=1610.

3) Концепция социальной безопасности. Социальная сфера как средоточие проблем национальной безопасности / Г. Пирогов, кандидат экономических наук [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.observer.materik.ru/observer/N09_97/010.htm.

4) Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (Указ № 537 Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г.). [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.scrf.gov.ru/documents/99.ht>.

5) Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. N 390-ФЗ опубликован 29 декабря 2010 г. в "РГ" – Федеральный выпуск № 5374, вступил в силу 29 декабря 2010 г., принят Государственной Думой 7 декабря 2010 г., одобрен Советом Федерации 15 декабря 2010 г. [Электронный ресурс] Режим доступа: nasc.gov.ru/content/4744.html.

6) Гражданский кодекс Российской Федерации. [Электронный ресурс] Режим доступа: www.zakonrf.info > Кодексы.

7) Закон «Об авторском праве и смежных правах» (от 9 июля 1993 г. № 53-53-1) [Электронный ресурс] Режим доступа: www.copyright.ru/.../zakonodatelstvo/...pravo.../ob_avtorskom_prave_i...

8) Патентный закон РФ (от 23 сентября 1992 г. № 3518-1, ред. от 02.02.2006). [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.alppp.ru/law/grazhdanskoe-pravo/intelektualnaja-sobstvennost/3/postanovlenie-vs-rf-ot-23-09-1992--3518-1.html>.

9) Закон «О правовой охране топологий интегральных микросхем» (от 23 сентября 1992 г.) № 3526-1) [Электронный ресурс] Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1004/.

10) Закон «О правовой охране программ для ЭВМ и баз данных» 18.12.2006 N 231-ФЗ [Электронный ресурс] Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1007/.

11) Закон «О науке и государственной научно-технической политике» (от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ) [Электронный ресурс] Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1007/.

12) Федеральный закон от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://czi-grif.ru/zakonodatelstvo>.

13) Закон РСФСР «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» (от 22 марта 1991 г.) и др. [Электронный ресурс] Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51/.

14) Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики РФ: <http://www.gks.ru/>.

15) Официальный сайт Министерства финансов России: <http://www.minfin.ru/ru>.

16) Официальный сайт Федеральной антимонопольной службы РФ: <http://www.fas.gov.ru/>.

17) Официальный сайт Центрального банка РФ: <http://www.cbr.ru/>.

18) Министерство финансов Российской Федерации. Основные направления государственной долговой политики Российской Федерации на 2012–2014 гг. [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.minfin.ru/common/img/uploaded/library/2011/08/Dolgovaya_politika_na_sayt_SSHA1.pdf.

19) ПРОВЭД Информационно-аналитическое издание Министерства экономического развития РФ. Итоги работы таможенных органов в 2013 году: статистика таможенных платежей [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://xn--b1ae2adf4f.xn--p1ai/analysis/10001-itogi-raboty-tamozhennyh-organov-v-2013-godu-statistika-tamozhennyh-platezhey.html>.

20) Федеральная служба по финансовому мониторингу <http://www.fedsfm.ru/>.