

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Д. В. Черманинов

ТАМОЖЕННОЕ ПРАВО

УЧЕБНИК

Издание доступно в ЭБС IPR BOOKS и Библиокомплектатор

Ай Пи Ар Медиа
Саратов • 2019

Автор:

Чермякин Д. В. — канд. юрид. наук, доц. кафедры административного права
Уральского государственного юридического университета

Рецензент:

Давуренко А. В. — доц. кафедры финансового и налогового менеджмента
ВШЭМ УрФУ, генерал-майор таможенной службы в отставке

Чермякин, Д. В.

Ч-48 **Таможенное право : учебник / Д. В. Чермякин.** — Саратов : Ай Пи
Ар Медиа, 2019. — 438 с.
ISBN 978-5-4497-0055-1

В учебнике на основе современного законодательства подробно раскрыты базовые понятия и важнейшие категории таможенного права. С учетом нормативных актов в области таможенного дела, вступивших в силу в связи с образованием Таможенного союза, рассмотрены особенности таможенного права, выделены особенности таможенных правоотношений, проведена детальная классификация и изучены административно-правовые статусы их участников. Авторское видение проблем таможенного права аргументируется анализом нормативных правовых актов, иллюстрируется примерами из истории, опирается на заключенные известные последователи в области истории, экономики, права.

Учебник соответствует требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования, предъявляемых к учебным дисциплинам «Таможенное право».

Предназначен для бакалавров, обучающихся по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция», а также аспирантов, преподавателей и практиков работников, интересующихся вопросами организации и планирования внешнеэкономической деятельности и перемещения через таможенную границу товаров для личного пользования.

Купить издание как у единственного поставщика:

в печатном виде: ООО Компания «Ай Пи Ар Медиа»:

8-800-555-22-35 (бесплатный звонок по России), доб. 208, 214, 222

E-mail: info@iprmedia.ru, books@iprmedia.ru, и feedback@iprmedia.ru

в электронном виде: Отдел продаж и лицензирования ИБС:

8-800-555-22-35 (бесплатный звонок по России), доб. 206, 213, 144, 145

E-mail: sales@iprmedia.ru

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ	7
ПРЕДИСЛОВИЕ	9
ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И ИСТОЧНИКИ ТАМОЖЕННОГО ПРАВА	12
1.1. Таможенное право и его предмет	12
1.2. Интеграция как особенность современной таможенной политики	14
1.3. Элементы структуры, особенности таможенных правоотношений, Таможенное право в правовой системе Российской Федерации	18
1.4. Источники таможенного права Таможенного союза и Российской Федерации	30
1.5. Общие правила вступления в силу и применения правовых актов Российской Федерации в области таможенного дела	39
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	41
<i>Рекомендуемая литература</i>	43
ГЛАВА 2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА	45
2.1. Административно-правовой режим перемещения товаров через таможенную границу	45
2.2. Таможенные органы Российской Федерации как властные субъекты таможенных правоотношений	49
2.3. Подвластные субъекты таможенных правоотношений	92
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	103
<i>Рекомендуемая литература</i>	104
ГЛАВА 3. РАЗРЕШИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА И РАЗРЕШИТЕЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО В ТАМОЖЕННОМ ДЕЛЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	106
3.1. Общие вопросы и субъекты разрешительной системы в таможенном деле	106
3.2. Разрешительное производство в таможенном деле	111
3.3. Характеристика обязательных стадий разрешительного производства	112
3.4. Характеристика факультативных стадий разрешительного производства	127
3.5. Взаимодействие и взаимосвязь субъектов таможенных правоотношений	130
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	132
<i>Рекомендуемая литература</i>	134

ГЛАВА 4. ПРОБЛЕМЫ И ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ТОВАРОВ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ	135
4.1. Основная проблема в регулировании таможенных правоотношений ...	135
4.2. Общие вопросы организации перемещения через границу и таможенного оформления товаров	138
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	141
<i>Рекомендуемая литература</i>	142
ГЛАВА 5. ОБЩИЙ ПОРЯДОК ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ТОВАРОВ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ	143
5.1. Представление документов и сведений при прибытии товаров и транспортных средств на таможенную территорию Союза	144
5.2. Таможенная процедура таможенного транзита	149
5.3. Временное хранение товаров	155
5.4. Декларирование товаров	159
5.5. Выпуск товаров	170
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	172
<i>Рекомендуемая литература</i>	174
ГЛАВА 6. ТАМОЖЕННЫЕ ПРОЦЕДУРЫ	175
6.1. Суть таможенной процедуры	175
6.2. Характеристики таможенных процедур	177
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	211
<i>Рекомендуемая литература</i>	212
ГЛАВА 7. ТАМОЖЕННЫЕ ПЛАТЕЖИ	213
7.1. Таможенный платеж как инструмент тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности	213
7.2. Таможенная пошлина, товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности и таможенный тариф	216
7.3. Таможенная стоимость товаров и методы ее определения	229
7.4. Влияние страны происхождения товаров на величину таможенной пошлины	237
7.5. Иные складываемые совокупного таможенного платежа	241
7.6. Отсрочка и рассрочка сроков уплаты таможенных пошлин и налогов	254
7.7. Высвобождение таможенных платежей	256
7.8. Возврат (зачет) таможенных пошлин, налогов и иных денежных средств	258
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	260
<i>Рекомендуемая литература</i>	262

ГЛАВА 8. КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСОБЕННОСТЕЙ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ И СОВЕРШЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ В ОТНОШЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ТОВАРОВ	263
8.1. Перемещение товаров для личного пользования физическими лицами	263
8.2. Таможенное оформление транспортных средств международных перевозок при осуществлении международных перевозок товаров, пассажиров и багажа.....	287
8.3. Перемещение товаров в международных почтовых отправлениях.....	291
8.4. Перемещение товаров трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи.....	294
8.5. Перемещение товаров отдельными категориями иностранных лиц.....	297
8.6. Особенности порядка и условий перемещения через таможенную границу Союза взносов.....	300
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	302
<i>Рекомендуемая литература</i>	304
ГЛАВА 9. ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ	305
9.1. Система управления рисками в таможенном контроле.....	305
9.2. Общие положения о таможенном контроле.....	311
9.3. Формы и порядок проведения таможенного контроля.....	317
9.4. Экспертизы и исследования при осуществлении таможенного контроля.....	333
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	338
<i>Рекомендуемая литература</i>	339
ГЛАВА 10. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	341
10.1. Принципы построения правоохранительной деятельности таможенных органов на таможенной территории Таможенного союза.....	341
10.2. «Правоохранительный блок» в таможенных органах Российской Федерации.....	344
10.3. Полномочия должностных лиц таможенных органов Российской Федерации по применению принудительных мер.....	348
10.4. Особенности производства по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела	356
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	364
<i>Рекомендуемая литература</i>	365

ЗАДАНИЯ, ЗАДАЧИ И ТЕСТЫ	167
Тема 1. Понятие и источники таможенного права	167
Тема 2. Правовые основы таможенного дела	571
Тема 3. Разрешительная система и разрешительное производство в таможенном деле Российской Федерации	576
Тема 4. Проблемы и перспективы организации перемещения товаров через таможенную границу	182
Тема 5. Общий порядок перемещения товаров через таможенную границу	183
Тема 6. Таможенные процедуры	188
Тема 7. Таможенные платежи	192
Тема 8. Краткая характеристика особенностей перемещения через таможенную границу и совершения таможенных операций в отношении отдельных категорий товаров	399
Тема 9. Таможенный контроль	405
Тема 10. Правос охранительная деятельность таможенных органов Российской Федерации	411
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	418
ПРИЛОЖЕНИЯ	423

ПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

Конституция РФ — Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, 7-ФКЗ).

КоАП РФ — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

НК РФ — Налоговый кодекс Российской Федерации (Ч. 1 от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ, Ч. 2 от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ).

ТКРФ 2003 г. — Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 г. № 61-ФЗ (утрачен силу).

ТК РФ 1993 г. — Таможенный кодекс Российской Федерации от 18 июня 1993 г. № 5221-1 (утрачен силу).

ТК Таможенного союза — Таможенный кодекс Таможенного союза, принятый решением Межгосударственного совета ЕвразЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 (ред. от 16 апреля 2010 г.).

ТК ЕАЭС — Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (Приложение № 1 к Договору о таможенном кодексе Евразийского экономического союза; г. Москва, 11 апреля 2017 г.).

УК РФ — Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ.

УПК РФ — Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ.

Закон о таможенном регулировании — Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

ВЭД — внешнеэкономическая деятельность.

ГТК России — Государственный таможенный комитет Российской Федерации.

ЕвразЭС — Евразийское экономическое сообщество.

ЕТТ — единый таможенный тариф Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

ЕКВ — Евразийская экономическая комиссия.

МБТ — магазин беспошлинной торговли.

Минэкономразвития России — Министерство экономического развития Российской Федерации.

Минфин России — Министерство финансов Российской Федерации.

НДС — налог на добавленную стоимость.

ПТД — пассажирская таможенная декларация.

РНВ — режим наиболее благоприятствуемой нации.

РТУ — Региональное таможенное управление.

СВХ — склад временного хранения.

СНГ — Содружество Независимых Государств.

Таможенное оформление — совокупность действий, осуществляемых лицами и таможенными органами в целях обеспечения таможенного надзора при перемещении товаров и (или) транспортных средств через таможенную границу.

СЭЗ — свободная (особая, специальная) экономическая зона.

ТН ВЭД — Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности.

ТП — таможенный перевозчик.

ТС — таможенный склад.

ФТС России — Федеральная таможенная служба Российской Федерации.

ВЭД — внешнеэкономическая деятельность.

абз. — абзац.

гл. — глава.

п. — пункт.

подп. — подпункт.

ст. — статья.

ч. — часть.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Прошло более четверти века с момента вступления в силу Указа Президента РФ от 15.11.1991 № 213 «О либерализации внешнеэкономической деятельности на территории РСФСР¹», отменявшего существовавшую в России на протяжении более 70 лет государственную монополию на международную торговлю. Это событие для советской России, огороженной от мира «железным занавесом» и привыкшей жить по директивам коммунистического руководства, было равносильно чуду, за которым последовали не менее фантастические явления — пустые полки магазинов начали заполняться невиданными до тех пор продуктами питания, одеждой, бытовой техникой и иными товарами народного потребления «импортного происхождения», в крупных городах страны появились таможенники, возникли необычные виды предпринимательской деятельности и профессии.

Динамично начала развиваться совершенно новая сфера общественных отношений. Появилась соответствующая нормативно-правовая база, устанавливающая правила перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации, порядок уплаты таможенных платежей, статусы участников таможенных правоотношений — зародилась новая отрасль российского права.

Теоретическая основа современного таможенного права возникла в результате интеграции опыта организации таможенного дела в царской России и практик обеспечения режима перемещения товаров через таможенную границу, примененных в развитых странах Европы, Азии, Северной Америки. Используемые в данной сфере средства, инструменты и методы до настоящего времени проходят «полевые испытания». Результаты их практического применения детально изучаются, накапливается опыт, исследуются новые возможности.

Этим объясняется частое изменение нормативной базы таможенного права. Вступивший в силу 1 января 2018 г. ТК ЕАЭС является для России четвертым (с 1993 г.) таможенным кодексом — базовым источником нормы таможенного права. Во исполнение положений данного кодекса был скорректирован и российский закон, регулирующий таможенные правоотношения в нашей стране, — в сентябре 2018 г. вступил в силу Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Количество изменений подзаконных источников нормы таможенного права за указанный промежуток времени подсчитать невозможно. Также постоянное обновление нормативной базы таможенного дела затрудняет подготовку качественных и продолжительное время соответствующих текущему моменту учебников по дисциплине «Таможенное право».

¹ Утратил силу в связи с изданием Указа Президента РФ от 25.12.2009 № 2061 «О признании утратившими силу некоторых актов Президента РСФСР и Президента РФ».

С учетом сложных условий становления новой нормативной базы Таможенного союза и значительных изменений понятийного аппарата таможенного права при подготовке учебника автор определил три основные цели:

1) в доступной форме донести до читателя основные, «незыблемые» понятия и категории таможенного права (предмет, метод, возникновение и особенности таможенных правоотношений, принципы таможенного права и др.);

2) изложить материал в соответствии с требованиями Министерства образования РФ (его освоение не должно превышать отведенного для изучения данной дисциплины количества часов);

3) выделить основные изменения таможенного дела в Российской Федерации и отметить преобразования понятийного аппарата российского таможенного права, произошедшие в связи с вступлением в силу ТК ЕАЭС и Закона о таможенном регулировании.

Это издание имеет следующие особенности, отличающие его от учебников, написанных другими авторами:

- четкую формулировку особенностей таможенных правоотношений, определение и обоснование основной функции таможенных органов;

- детальную классификацию субъектов таможенных правоотношений, подробное изложение их административно-правовых статусов, разъяснение механизма их взаимодействия;

- главу, посвященную разрешительной деятельности таможенных органов РФ;

- определения, предложенные автором, и очередность глав, которая способствует более полному и легкому усвоению пройденного материала;

- контрольные вопросы, задания, задачи и тесты для каждой темы, которые можно использовать на семинарских занятиях и для самостоятельной работы обучающихся для более полного и глубокого освоения курса.

Учебник является синтезом научного, педагогического и практического опыта автора, позволяющего достаточно эффективно преподавать таможенное право.

В результате изучения данной дисциплины студент должен:

знать:

- общие категории и понятия таможенного права, а также специальную терминологию, применяемую в таможенном законодательстве;

- источники таможенного права Евразийского таможенного союза (далее — Союз) и Российской Федерации, их соотношение по юридической силе;

- особенности таможенных правоотношений, а также основания для их возникновения и изменения;

- классификацию и административно-правовой статус субъектов таможенных правоотношений;

- систему правового регулирования организации и деятельности таможенных органов РФ;

– факторы, влияющие на величину таможенных платежей, подлежащих уплате при перемещении товаров через таможенную границу и базовые правила расчетов данных платежей;

– значение, особенности и содержание ТК ЕАЭС и Закона о таможенном регулировании;

уметь:

– обобщать полученные знания;

– правильно применить теоретические знания по таможенному праву, в том числе свободно оперировать терминами и понятиями, применимыми в области таможенного дела, точно их использовать в правотворческой и правоприменительной практике;

– правильно определить нормативный правовой акт, подлежащий применению к соответствующим таможенным правоотношениям;

– применять законодательство об административных правонарушениях, составлять необходимые процессуальные документы;

– анализировать судебную и административную практику по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела;

владеть:

– обязательным понятийным минимумом дисциплины;

– навыками работы с нормативными правовыми актами, регулирующими таможенные правоотношения;

– навыками анализа норм таможенного права;

– навыками анализа судебной практики по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела.

Возможно, взыскательный читатель найдет в учебнике некоторые дискуссионные положения или выделит вопросы, заслуживающие более полного изложения, однако, по мнению Аристотеля, «начало — больше половины всего дела».

Автор надеется, что этот учебник станет полезным источником знаний в области таможенного права как для студентов и аспирантов, так и для самого широкого круга читателей.



ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И ИСТОЧНИКИ ТАМОЖЕННОГО ПРАВА

В результате изучения данной главы студент должен:

1) **знать** причины возникновения таможенного права, предмет и метод таможенного права, особенности таможенных правоотношений, иерархию источников таможенного права, правила вступления в силу норм таможенного права;

2) **уметь** выбирать из многочисленных источников таможенного права правовые акты, в которых содержится необходимые для решения конкретных вопросов нормы;

3) **владеть** базовыми понятиями таможенного права.



1.1. ТАМОЖЕННОЕ ПРАВО И ЕГО ПРЕДМЕТ

С доисторических времен на Земле существует множество государств, одним из основных признаков которых является определенная территория. Географическое положение, наличие полезных ископаемых и природных ресурсов на этих территориях определяют различную специализацию деятельности людей, населяющих эти страны, и, в конечном счете, привели к необходимости осуществления взаимовыгодного обмена продуктами своего труда. Зародилась международные торговые отношения, а вместе с ними возникла необходимость постоянного государственного регулирования этих отношений.

Спектр вопросов, связанных с перемещением товаров через границы стран, постоянно расширялся. Государство в целях выполнения одной из своих основных функций — обеспечения безопасности и благосостояния своих граждан¹ — вынуждено следить за разумным балансом объемов ввозимых и вывозимых товаров, качеством этих товаров, своевременным и полным канализацией с участием международной торговли причитающихся к уплате платежей, уделять внимание подготовке соответствующей инфраструктуры, квалифицированных специалистов и применять должные меры принуждения в отношении лиц, игнорирующих установленные правила.

¹ Андрицкий И. Е. Паладийское право // Антология мировой правовой мысли. В 5 т. Т. IV. М.: Мысль, 1997. С. 689.

Необходимость решения всего комплекса перечисленных проблем являлась основой для возникновения административных правоотношений особого рода между государством и лицами, участвующими в перемещении через его границы товаров. В настоящее время эти правоотношения называются **таможенными** и регулируются таможенным правом.

Предметом таможенного права являются общественные отношения, основанием возникновения которых является перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу. При этом перемещение может осуществляться как при ввозе товаров на таможенную территорию государства, так и при вывозе товаров с данной территории.

В законодательстве имеется немало положений, характеризующих термин «таможенная граница», при обобщении и упрощении которых можно вместе сформулировать определение: **таможенная граница** — обозначенная или условная линия, при пересечении которой у лица, перемещающего через нее товары, возникает обязанность по исполнению (или соблюдению) формальностей, утвержденных таможенными законодательствами разделяемых ею государств или государства, на таможенной территории которого находится свободная таможенная зона (свободный склад).

Следует отметить, что в настоящее время законодатель отказался от использованного на протяжении 20 лет и привычного понятия «таможенное оформление»¹. В положениях ТК ЕАЭС и в Законе о таможенном регулировании оно частично заменено на словосочетание «осуществление таможенных операций». Однако в настоящем учебнике автор отдает предпочтение первому термину, поскольку, как показывает практика, студентами оно воспринимается и понимается лучше.

В ходе таможенного оформления в зависимости от цели перемещения товаров и их характеристик (стоимости, объема, наименования, предназначения, качества и т.д.) должностными лицами таможенных органов принимается решение о возможности и порядке ввоза или вывоза данных товаров и транспортных средств, а также о подлежащих уплате суммах таможенных платежей.

Общественные отношения, являющиеся предметом таможенного права, возникают в **таможенном деле** — системе реализации всей совокупности средств и методов обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования и запретов и ограничений, применяемых государством в целях регулирования ВЭД.

Все страны заинтересованы в усовершенствовании и оптимизации методов, средств и инструментов организации таможенного дела, поскольку именно в этой сфере только взвешенный и грамотный государственный подход обеспечивает государственной казне стабильные доходы.

¹ Данный термин активно используется в официальном издании ФТС РФ и его руководством. См., напр.: Таможня и бизнес: новый формат сотрудничества // Таможня. 2017. № 13. С. 17.



1.2. ИНТЕГРАЦИЯ КАК ОСОБЕННОСТЬ СОВРЕМЕННОЙ ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ

Существует немало определений, характеризующих таможенную политику⁴ РФ, при обобщении которых можно выделить два ключевых, с точки зрения автора, моменты:

1) таможенная политика одна из стратегических линий государства, направленная на защиту национальных интересов России;

2) таможенная политика непосредственно реализуется таможенными органами России.

В настоящее время в целях обеспечения стабильности и динамики товарооборота последовательно осуществляются шаги по углублению интеграции экономик нескольких стран — бывших республик СССР.

В начале июля 2010 г. в Казахстане состоялся заседание Межгосударственного совета ЕврАзЭС и Высшего органа Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России. Важным итогом встречи в Астане стало подписание пакета документов, в числе которых Совместное заявление президентов Беларуси, Казахстана и России о вступлении в силу Договора о ТК Таможенного союза для трех стран с 6 июля 2010 г. (к отношению Российской Федерации и Республики Казахстан ТК Таможенного союза применялся с 1 июля)⁵. Таможенный кодекс Таможенного союза был разработан для обеспечения динамики товарооборота на единой таможенной территории, объединения территории перечисленных суверенных государств в Таможенный союз и обозначения их единой таможенной границей. ТК Таможенного союза содержал основные нормы, требования, условия, относящиеся к таможенному регулированию, и был направлен на унификацию требований к участникам ВЭД и создание для них равных условий при проведении таможенного оформления и контроля на всем едином таможенном пространстве. Основные базовые положения по вопросам таможенного регулирования вошли непосредственно в ТК Таможенного союза. Однако в силу различия норм гражданского, налогового законодательства, банковского дела в государствах-членах Таможенного союза и других объективных причин, сложившихся за годы развития самостоятельных экономик, в ТК Таможенного союза были предусмотрены отсылки на национальное законодательство, которые в России отражены в Законе о таможенном регулировании.

В соответствии со ст. 2 ТК Таможенного союза единую таможенную территорию Таможенного союза составляют территории Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, а также исключительные экономические зоны и континентальные шельфы государств-членов Таможен-

⁴ Елькин М. М. Пространство таможенной политики / М. М. Елькин [и др.]. М.: Книга в бизнесе, 2001. С. 30–32.

⁵ URL: <http://www.eurasia.ru/>.

ного союза, искусственные острова, установки, сооружения и иные объекты, в отношении которых государства-члены Таможенного союза обладают исключительной юрисдикцией.

Пределы таможенной территории Таможенного союза, включая пределы находящиеся в исключительных экономических зонах и на континентальных шельфах государств-членов Таможенного союза, искусственных островов, установок, сооружений и иных объектов, в отношении которых государства-члены Таможенного союза обладают исключительной юрисдикцией, являются таможенной границей Таможенного союза.

Таким образом, в условиях Таможенного союза таможенная граница стала совпадать с внешней государственной границей стран, объединенных Таможенным союзом, а также включает в себя пределы находящиеся на территории Таможенного союза особых экономических зон.

Как показала практика, создание Таможенного союза явилось только первым шагом в сотрудничестве независимых государств. Интеграционные процессы последовательно углубляются, наблюдается переход от регулирования таможенной сферы к единому регулированию экономики.

Так, со 2 февраля 2012 г. начала функционировать Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) — постоянно действующий регулирующий орган Таможенного союза и единого экономического пространства (ЕЭП).

Основное назначение ЕЭК — обеспечение условий функционирования и развития Таможенного союза и ЕЭП, разработка предложений по дальнейшему развитию интеграции.

Европейская экономическая комиссия имеет статус наднационального органа управления и в своей деятельности руководствуется интересами евроазиатского сообщества в целом, не мотивируя свои решения интересом какого-либо из национальных правительств. Решения комиссии обязательны для исполнения на территории стран-участниц Таможенного союза и ЕЭП.

В основе решения о создании ЕЭК лежит понимание того, что вместе три страны смогут не только снизить негативные последствия глобальной нестабильности, но и активно позиционировать себя на внешних рынках. Таможенный союз и единое экономическое пространство открыты для участия в нем других государств, которые разделяют цели этого объединения и готовы принять на себя требуемые обязательства.

Важнейшая особенность комиссии заключается в том, что все принимаемые решения основаны на коллегиальном принципе. Коллегия Европейской экономической комиссии состоит из девяти членов (по три члена коллегии (министра) комиссии от каждой страны-участницы), один из которых является председателем коллегии комиссии.

Председатель коллегии и члены коллегии назначаются сроком на четыре года решением Высшего Европейского экономического совета на уровне глав государств с возможным продлением полномочий. Коллегия принимает решения путем голосования. Каждый член коллегии обладает одним голосом.

Деятельность ЕЭК структурирована по функциональным направлениям, которые курируют члены коллегии (министры). Каждое направление представляет собой блок из отраслей и сфер экономической деятельности. Члены коллегии и департаменты ЕЭК взаимодействуют с уполномоченными национальными органами власти в рамках своего направления деятельности.

На данный момент в структуре ЕЭК функционируют 23 департамента. При них созданы 17 консультативных комитетов с целью выработки предложений для коллегии ЕЭК и проведения консультаций с представителями национальных органов государственной власти. Председателями комитетов являются члены коллегии (министры) согласно их направлениям деятельности.

Одн из главнейших принципов деятельности ЕЭК — поддержание восторженного диалога с ключевыми партнерами.

Первый уровень диалога — межгосударственный, предусматривающий выстраивание эффективного взаимодействия с национальными органами власти в процессе выработки и принятия решений.

Второй уровень диалога — прямая форма работы с бизнес-сообществом.

Евразийская экономическая комиссия занимает активную позицию на международной арене с целью представления деятельности евразийского сообщества и вовлечения в интеграционные процессы ключевых партнеров из европейского и азиатско-тихоокеанского регионов.

Следует отметить, что опыт стран-участниц Таможенного союза сразу же вызвал очевидный интерес на постсоветском пространстве. Очевидно, что увеличение потоками товарных и финансовых потоков на таможенной территории Таможенного союза благоприятно влияет на развитие экономики стран-участниц данного объединения. Согласно официальным данным только за два года (2011–2013) суммарный объем торговли Таможенного союза с третьими странами вырос с 907,2 до 931 млрд долл. США⁴. Поэтому многие страны СНГ начали рассматривать варианты присоединения к Таможенному союзу.

Так, еще в октябре 2011 г. Межгосударственным советом ЕврАзЭС было принято решение о присоединении к Таможенному союзу Республики Киргизия и создании рабочей группы под руководством ответственного секретаря Комиссии Таможенного союза С. Ю. Глазьева, которая должна подготовить план соответствующих мероприятий.

Кроме того, свое желание присоединиться к ЕЭС выразила и Армения⁵.

Основных этапами евразийской интеграции на территории бывшего СССР:

- март 1996 г. — Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях;
- февраль 1999 г. — Договор о Таможенном союзе и едином экономическом пространстве;

⁴ URL: <http://www.eurasiancommission.org/>.

⁵ Договор о присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (подписан в Москве 10 октября 2014 г.).

- октябрь 2000 г. — Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества;
- сентябрь 2003 г. — Соглашение о формировании единого экономического пространства, январь — Соглашение о Таможенном союзе;
- октябрь 2007 г. — Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза, Договор о Комиссии Таможенного союза;
- январь 2010 г. — начало функционирования Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Введены в действие единый таможенный тариф и товарная номенклатура Таможенного союза. На внутренних границах отменены таможенные сформованные и таможенный контроль;
- ноябрь 2011 г. — Договор о Евразийской экономической комиссии, Декларация о стратегической экономической интеграции;
- январь 2012 г. — начало функционирования единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, в феврале начала деятельность Евразийская экономическая комиссия;
- май 2014 г. — Договор о Евразийском экономическом союзе;
- январь 2015 г. — начало функционирования Евразийского экономического союза. Это одна из наиболее мощных форм государственной интеграции, целью которой являются создание условий для стабильного развития экономики государств-членов в интересах повышения жизненного уровня их населения, стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Таможенного союза, всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики;
- январь 2018 г. — вступление в силу ТК ЕАЭС (далее — Союз), являющегося очередным шагом по унификации нормативно-правовой базы таможенного дела всех стран-участниц Союза. Данный кодекс был создан с учетом обобщения семилетней практики таможенного дела с применением ТК ТС.

Сегодня таможенную территорию Союза составляют территории государств-членов (Россия, Белоруссия, Казахстана, Киргизия и Армения), а также находящиеся за пределами территорий государств-членов искусственные острова, сооружения, установки и иные объекты, в отношении которых государства-члены обладают исключительной юрисдикцией.

Соответственно, таможенной границей Союза являются пределы таможенной территории Союза, включающей территории пяти стран, а также в соответствии с международными договорами в рамках Союза — пределы отдельных территорий, находящихся на территориях государств-членов.

Очевидно, что в данных условиях правовая система вводящих в Союз государств преобразуется в сторону унификации, однако это может происходить только до определенных пределов. Национальная правовая система страны не может целиком утратить свою индивидуальность. В соответствии со ст. 6 ч. 1 Договора о Евразийском экономическом союзе решения, принимаемые высши-

ми органами управления союза, подлежит исполнению государствами-членами в порядке, предусмотренном их национальным законодательством.

Учитывая это правило, автор в дальнейшем повествовании уделяет внимание особенностям национальной нормативно-правовой базы таможенного дела РФ.



1.3. ЭЛЕМЕНТЫ СТРУКТУРЫ, ОСОБЕННОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ. ТАМОЖЕННОЕ ПРАВО В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Можно сказать, что ТК ЕАЭС был первым нормативно-правовым актом таможенного дела, в положениях п. 5 ст. 1 которого был употреблен термин «таможенные правоотношения». С учетом указанной статьи можно сделать заключение, что данный вид общественных отношений возникает при осуществлении одного таможенного регулирования в Союзе.

Следует более четко разъяснить суть указанного термина и его соотношение со словосочетанием «таможенное регулирование», поскольку в современных условиях с учетом перечисленных этапов интеграционного процесса эти понятия относятся к разным сферам правового регулирования.

После создания таможенного союза и в последующем заключения Договора о ТК ЕАЭС на территориях всех государств-членов Союза таможенное регулирование предполагает применение единых правил, касающихся:

- ввоза иностранных товаров на единую таможенную территорию и вывоза с данной территории;
- соблюдения требований, касающихся порядка использования иностранных товаров на единой таможенной территории, а также использования товаров Союза за ее пределами;
- совершения субъектами таможенных правоотношений необходимых действий, связанных с прибытием товаров на единую таможенную территорию или их убытием с этой территории;
- осуществления субъектами таможенных правоотношений действий по соблюдению временного хранения товаров, их таможенному декларированию, уплате всех таможенных платежей и устанавливаемых в целях защиты национальных интересов пошлин (спецальных, антидемпинговых, компенсационных), выпуска товаров и иных таможенных операций;
- проведения таможенного контроля.

Кроме того, в сферу таможенного регулирования входит регламентация властных отношений между таможенными органами и лицами, заинтересованными в использовании перемещаемых через таможенную границу товаров в своем интересе. Фактически это означает, что нормативно-правовое регулирование перечисленных моментов осуществляется путем реализации норм

международного нормативного акта в рамках многосторонних государственных отношений.

Опираясь на мнение В. Д. Первалова¹, мы можем сделать однозначный вывод, что в данном случае речь идет о международном праве в правоотношениях, субъектами которого являются суверенные государства: Россия, Казахстан, Белоруссия, Киргизия и Армения. Образованный данными странами Союз является самой тесной формой взаимной экономической интеграции, в рамках которой, помимо прочего, на таможенной территории Союза между государствами-членами отсутствуют таможенные границы — полностью упразднены таможенные формальности в отношении перемещаемых через их взаимные государственные границы товаров, являющихся товарами Союза.

Объектом данного правоотношения является общее для государств-участников благо — высокая динамика оборота на территории Союза товаров, услуг и факторов, положительно влияющая на развитие экономики каждой из стран. Специфический метод, используемый в международных правоотношениях для достижения желаемого результата, — согласование официальными представителями стран обязательных правил поведения, которых заинтересованные стороны должны придерживаться, т.е. основанием для формирования международно-правовых норм является совместное волеизъявление государств², а первично-правообразующим фактом (факт, который, отражая специфические черты данной отрасли права, играет основополагающее, первичное значение в возникновении правоотношений³) является подписание соответствующего международного договора. По словам Г. М. Вельяминова, первой особенностью международного права, отличающей его от любого национального, является его призвание регулировать именно государственные (точнее, межгосударственные) публичные интересы⁴.

Одним из таких межгосударственных и, несомненно, универсальным для всех стран публичных интересов является внешняя торговля. Причины возникновения международной торговли обобщены выше. При этом в условиях развитого капиталистического производства производитель товара уже вообще не может довольствоваться быстро удовлетворяемыми потребностями местного (национального) потребителя и вынужден искать выход на внешний рынок⁵, т.е. государства, заинтересованные в развитии национальной экономики, изначально изыскивают различные возможности для реализации произведенных на своей территории товаров в иных странах.

¹ См.: Теория государства и права: учебник для вузов / отв. ред. д-р юрид. наук, проф. В. Д. Первалов. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2005. С. 426–428.

² Там же. С. 432.

³ Алексеев С. С. Предмет советского гражданского права и метод гражданско-правового регулирования // Антология уральской цивилизации. 1925–1989: сборник статей. М.: –Ступень, 2001. С. 51.

⁴ Вельяминов Г. М. К вопросу о сущности международного права и национальных правовых систем // Государство и право. 2018. № 5. С. 100.

⁵ См. подг.: Яков В. И. Развитие капитализма в России. Партиздат ЦК ВКП(б), 1936. С. 14.

Следует отметить, что уже в X в. в Древней Руси имелись международные договоры, направленные на активизацию торговли и, соответственно, обогащение участвующих в них сторон. В качестве примера можно привести договоры, которые русские князья заключали с Византией и в которых содержались взаимные права и обязанности торгующих сторон, направленные на организацию взаимовыгодного сотрудничества и укрепление дружбы между русскими и греками. В частности, данными договорами оговаривались: допустимое количество русских купцов; запрет ввоза оружия; правила отправления торговых кораблей; обязанность русских оказывать помощь выброшенным на берег или на мель греческим торговым судам, селиться в определенное время и в определенных местах, не нарушать правопорядок и т.д.¹¹. Подобные правила, по сути являвшиеся взаимными обязательствами, гарантиями и (или) уступками, содержатся и в более поздних источниках. Так, в договоре между Смоленском и Регой содержались статьи, дающие купцам договаривающейся стороны значительные привилегии, облегчающие возможность их взаимного товарообмена в русские купцы-кредиторы получали право на первоочередную компенсацию за данные ими немецким купцам товары и наоборот (ст. 5). В целях поощрения внешней торговли составляемым устанавливался приоритет возмещения ущерба иноземному купцу перед денежным взысканием в пользу органов власти (ст. 7). Кроме того, смоленские власти должны были оказывать содействие при проезде немецких купцов через Смоленское княжество (ст. 15) и гарантировать им беспрепятственную торговлю на Смоленской земле (ст. 19). Подобные условия гарантировались и для смолян в Готланде¹².

Имеется немало примеров участия нашей страны в различных международных договорах, касающихся унификации торговых взаимоотношений с различными странами. В качестве примеров из новейшей истории можно привести двухсторонний Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 08.12.1999 «О создании Союзного государства»¹³ и присоединение Российской Федерации к Всемирной торговой организации¹⁴, членами которой являются многие страны.

Заинтересованность государства в развитии внешней торговли очевидна, так как кроме налаживания добрососедских отношений, возникающих в процессе товарного и культурного обмена, она обеспечивает пополнение государственной казны путем взимания таможенных пошлин. Примечательно, что изначально плательщиками платежей становились иностранцы, которым

¹¹ См. подг.: Договоры с Византией 911, 944 гг. // Памятники русского права. Вып. 1. Гос. изд-во юридической литературы. М., 1952. С. 6–10, 30–35.

¹² См.: Памятники русского права. Вып. 2. Памятники русского права феодально-раздробленной Руси XI–XV веков. Гос. изд-во юридической литературы. М., 1953. С. 75–80.

¹³ СЗ РФ. 2000. № 7. Ст. 786.

¹⁴ Федеральный закон от 21.07.2012 № 126-ФЗ «О ратификации Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г.» // СЗ РФ. 2013. № 52. Ст. 6955.

данный товар принадлежал, т.е. лица, не являющегося подданными страны¹⁷, в пользу казны которой данные платежи кончались. Данный факт подтверждают самые разные источники. В качестве примера уместно привести следующий диалог из Евангелия от Матфея: «...Иисус ... сказал: «Как тебе кажется, Симон? Цари земные с кого берут пошлины и подати? С сынов своих или с посторонних?» Петр говорит ему: «С посторонних...»¹⁸. По мнению А. В. Брыжалева, казны князь-мишль сборы с лиц (купцов, торговцев и промышленников), перевозивших товары по контролируемым землям Запорожской Сечи¹⁹, а по сведениям из Большой Советской энциклопедии, арабы во время владычества над берегами Гибралтарского пролива собирали платежи с проходящих через этот пролив судов. Данный сбор собирался вблиз небольшого городка Тарифы, и его сумма зависела от величины и количества товара (водоизмерения судна), это обстоятельство и определило в дальнейшем название платежа — «тариф»²⁰, который в настоящее время зачастую употребляется как синоним таможенной пошлины.

Как утверждают историки, сфера взаимодействия обладателей перемещаемых товаров и органов власти земель, по которым данные товары перевозились (или в которые ввозились), всегда была в фокусе внимания государства, поскольку возникающие в них правоотношения приносили казне доход.

К примеру, Ш. Диль в книге, посвященной истории Византийской империи, указывал, что в одной только столице сборы с торговли и таможни ежегодно приносили в казну 7 300 тыс. гиперперов. По его словам, в пересчете по курсу 30-х гг. прошлого века это составляло более 300 млн франков²¹. Значительные суммы взимаемых византийцами таможенных пошлин подтверждают и иные источники. По словам путешественника XII в. Бенедиктина Тудельского, торговые пошлины в Константинополе давали казне ежегодно до 20 тыс. золотых монет. В то время таможни имелись в каждом порту, даже на небольших островах, но особенно много таможенных барьеров было установлено на Галлестепе и Босфоре. При этом отечественным торговцам за нарушение таможенных правил угрожала казнь²². Деятельность русских торговцев в значительной мере влияла на пополнение доходной части государственного бюджета. Например, караван купца Саватеева, прибывший из Пескина в 1703 г. через Нарчинск и Солонгвинскую степь, дал русской казне 49 000 руб. прибыти. Государство получило также пошлины на сумму 56 640 руб.²³ Современные статистические

¹⁷ Данные лица не являлись «обычными» налогоплательщиками, являющимися традиционными, установленными в данной стране плательщиками налога на землю, олов, дома и т.д.

¹⁸ См. Мф. 17, 23–26.

¹⁹ Брыжалева А. В. Налог Запорожской Сечи // Налог и фискальное право. 2010. № 2. С. 249.

²⁰ Большая Советская Энциклопедия [Электронный ресурс]. URL: <http://bse.sci-lib.com/>

²¹ Диль, Ш. История Византийской империи / Ш. Диль; перевод с французского А. В. Роговской; под ред. и с предисл. В. Т. Порявина. Государственное изд-во иностранной литературы, 1948. // Histoire d'Histoire de l'Empire Byzantine / Charles Diehl. Paris, 1934.

²² Дюморен Г. Г. Как были константины. М.: Издательство «Саран», 1974. С. 36.

²³ Марков Л. И. Очерки по истории таможенной службы. Иркутск, 1957. С. 124.

данные, находящиеся в свободном доступе на сайте Федеральной таможенной службы РФ указывают, что в начале второго десятилетия текущего века таможня обеспечивала пополнение доходной части государственного бюджета России наполовину²⁴.

Приведенные примеры указывают, что государства, кроме обеспечения развития внешней торговли путем заключения взаимовыгодных торговых договоров или торговых союзов, должны издавать внутренние нормы, регулирующие правила и порядок уплаты/взимания таможенных платежей, а также создавать органы государственной власти, наделенные соответствующими полномочиями и ответственностью, — таможни²⁵. Очевидно, что перечисленные моменты относятся к вопросам национального права, точнее, национального таможенного регулирования. Одним из первых специализированных нормативных актов в полном объеме посвященном изложению правил начисления и взимания таможенных платежей, является Белозерская таможенная грамота (21 мая 1497 г.)²⁶, а история формирования и развития таможенной службы России до наших дней прослеживается учеными с конца XVII в.²⁷

Думается, что именно в конце XV в. произошло явное разделение международного торгового и таможенного права, находившегося в то время частью государственного управления, в настоящее время именуемого административным правом. Разделение было обусловлено очевидной разностью целей, задач, а также специфики инструментария, имеющих место в данных сферах управления. В целях подтверждения необходимости данного процесса уместно привести утверждение С. М. Степаненко. По словам ученого, «международное право не в полной мере пригодно для реализации внутренних управленческих отношений, поскольку не использует императивного метода регулирования, в нем отсутствуют эффективные методы принуждения, реализация международно-правовых норм возможна только после их трансформации в нормативные акты внутригосударственной правовой системы, используется специфическая юридическая техника...»²⁸.

²⁴ URL: <http://sivkova.ru/>

²⁵ Императрица Екатерина II утвердила: «Где есть тафта, тут есть и таможня». См.: Приказ 323 ст. XII Николая императрицы Екатерины II, данного совместно с составлением проекта нового уложения (30 июля 1767 г.) // История отечественного государства и права : сб. док-ов. Екатеринбург : Изд-во УрГЮА, 2003. С. 256.

²⁶ История отечественного государства и права : сб. док-ов. С. 106–108.

²⁷ См.: Матвеева Е. А. Сравнительное государственное управление в области таможенного дела // Правовые реформы в России: цели, результаты, перспективы : материалы науч.-практ. конф., посвященной 50-летию юридического факультета Воронежского государственного университета (г. Воронеж, 20–21 ноября 2008 г.). — Вып. 5, ч. 2 : Административное и муниципальное право. — Сер. : Юристы, конференции, форумы. Воронеж : Изд-во Воронежского государственного университета, 2009. С. 120–136; Васильев Ю. Г. История таможни государства Российского. М. : Автор, 1995. С. 28–32, 46–52, 82–93.

²⁸ Степаненко С. М. Административно-правовые аспекты негосударственной таможенной интеграции в Евразийском таможенном сообществе : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. С. 13.

В. А. Виноградов также отмечал, что хотя международное и административное право, являясь частями публичного права, имеют ряд точек соприкосновения, значительно отличаются, поскольку одно регулирует правоотношения, складывающиеся на международном уровне, а административное — внутри отдельной страны²⁷.

Другими словами, с целью наиболее полной и корректной реализации норм международного права необходимо было издавать национальные нормы, в том числе регламентирующие порядок создания, полномочия, функции и систему таможенных органов как составной части органов исполнительной власти государства, на основании которых и возникли таможенные правоотношения.

Чтобы охарактеризовать их, воспользуемся определенным, предложенным С. С. Алексеевым: «под правоотношением понимается возникающая на основе воли права индивидуализированная общественная связь между людьми, характеризующая наличием субъективных юридических прав и обязанностей и поддерживаемая (гарантируемая) принудительной силой государства»²⁸.

Разберем элементы и особенности некоторых известных определенной таможенных правоотношений. Предельно упрощая, можно сказать, что с древнейших времен (фактически с момента возникновения первых государств) и по настоящее время изменяются общественные отношения, в рамках которых представители власти (мытари, ценовальники, бурмистры, таможенники) облагают в установленных законом случаях платежами лиц (купцы, участники внешнеэкономической деятельности, граждане), перемещающих товары для личных нужд через границу государства. Полученные платежи перечисляются в государственный бюджет, а лица, перемещающие товары, получают разрешение использовать товары в своем интересе, с которым они должны заявить представителям власти (в настоящее время путем заполнения соответствующих полей в таможенной декларации предусмотренной формы).

А. Н. Кошарин, А. Ф. Ноздринев, Б. Н. Габричидзе, О. Ю. Баканов и Г. В. Матвиенко, О. В. Золотова, В. Г. Драганов, М. М. Расолов и Н. Н. Шматов, а также другие российские ученые предлагали свои определения таможенных правоотношений²⁹. Практически во всех предлагаемых дефинициях указывалось, что основанием для возникновения данных правоотношений является перемеще-

²⁷ Виноградов В. А. О некоторых международно-правовых аспектах административного права // *Административное право: теория и практика. Ученые труды государства и динамика социально-экономического развития* / материалы науч. конф. М., 2002. С. 281–288.

²⁸ Алексеев С. С. *Общая теория права*. В 2 т. Т. 2. М.: Юридическая литература, 1982. С. 82.

²⁹ Кошарин А. Н. *Таможенное право России: учебное пособие*. М., 1995. С. 16; Таможенное право: учебник / отв. ред. А. Ф. Ноздринев. М., 1998. С. 50; Габричидзе Б. Н. *Российское таможенное право: учебник для вузов*. М., 2001. С. 75; Баканов О. Ю., Матвиенко Г. В. *Таможенное право России: учебник* / отв. ред. Н. Н. Кошарина. М.: Юристъ, 2003. С. 38; Золотова О. В. *Объект таможенного правоотношения (финансово-правовой аспект)*: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2005. С. 6; Таможенные правоотношения и нормы таможенного права / В. Г. Драганов [и др.] // *Таможенное право. Общая и особенная части*. М.: Экономика, С. 38–39.

ние товаров через таможенную границу. Кроме этого, некоторые авторы подчеркивали, что обязательным их участником являются таможенные органы.

Мнения российских ученых не противоречат следующим определениям, предложенным некоторыми зарубежными учеными.

«Таможенные правила регулирует вход или выход (импорт/экспорт) товаров из одной таможенной территории на другую. В этом процессе, начиная с ввоза или вывоза, различные лица вступают в таможенные правоотношения с государством: перевозчики, таможенные депозитарии, таможенные агенты, грузополучатели, грузоотправители в случае экспорта. Из них большинство действует в первую очередь в качестве посредников для внешнеторговых операций. Другие — в качестве потребителей или активных субъектов внешнеторговой деятельности, грузополучателей или грузоотправителей. Все они характеризуются как субъекты таможенного правоотношения...»

Таможенное правоотношение состоит из прав, обязанностей и ответственности таможенного налогового характера, возникающих между государством, частными лицами и другими государственными органами в результате ввоза и вывоза, потенциальных или реальных товаров с таможенной территории²⁰.

«Для таможенных правоотношений совершенно необходимо существование двух государств, или двух территорий и двух различных экономико-правовых систем, применимых к этим территориям, а также возможность перемещения вещей из одной системы в другую. Другими словами, необходимо, по крайней мере, двойственная структура²¹.

«Можно сделать вывод, что ввоз и вывоз товаров с таможенной территории в связи с возникновением отношений между административными органами таможни (активный субъект) и обладателем товаров (пассивный субъект) — т.е. лицом, подающим таможенную декларацию от своего имени или лицом, на чье имя оформляется таможенная декларация — определяет (в доктрине) таможенные правоотношения, из которых вытекает серия запретов и обязанностей, определенных в законе и налагаемых на пассивного субъекта²².

«Таможенные правоотношения могут образовывать широкий спектр правовых последствий. Эти правоотношения складываются из обязанностей и прав, возникающих между государством и частными лицами по поводу ввоза или вывоза товаров из страны. Эти права и обязанности имеют взаимный характер между частными лицами и государством... Эти отношения создают, среди прочего, с одной стороны, право таможенным органам требовать уплаты таможенных пошлин, сборов и других выплат и, с другой стороны, обязанность

²⁰ Arnald Corria. Universidad para la cooperación internacional. URL: <http://www.uscip.org/Reportorio/MAR/MAR05/SemanaI/ConceptoDeDerechoAduanero.pdf>.

²¹ Arnald Monet Corria. Introducción al derecho aduanero, revista de aduanas, Madrid, tomo. 232-263, promotor de publicaciones, cap. II.

²² Paolo Costa, Guido Coste, Maggioli editore, 2012. 372 p. URL: http://books.google.ru/books?id=5Nwtpo8I-Is_nu&linka_p.

(таможенный долг) со стороны экономического субъекта (обязательство заплатить.)»¹⁷.

Особого внимания заслуживают объект и предмет таковых правовых отношений. Обращение к научным работам по исследованию теории права позволяет сделать следующие выводы.

Проблема сущности объекта правоотношения изучается учеными давно. В начале XX в. вышло несколько работ, посвященных исследованию данного вопроса¹⁸.

Многие авторы отмечают, что объект является необходимым элементом правоотношений¹⁹. Однако можно согласиться с тем, что до настоящего времени нет единого мнения об объекте правоотношения, и это осложняет процесс научного исследования²⁰.

Одни ученые, рассматривая данную проблему, полагают, что объект, на который правоотношение направлено, отождествляется с правом и обязанностью²¹, другие пытаются дать более широкое определение объекту. В последнем случае под объектом понимается то, что противопоставлено субъекту, то, на что обращена показываемая и такая деятельность человека, т.е. объект воспринимается как объективная реальность, находящаяся вне познающего ее субъекта (человека, его сознания). В качестве примера исследования объекта правоотношения в философском ракурсе можно привести работу А. П. Дудина²².

Таким образом, сложились разные подходы к вопросу о трактовке объекта правоотношения:

1. Под объектом правоотношения понимаются те предметы, на которые направлена деятельность субъектов правоотношения, осуществляемая в процессе реализации ими своих субъективных прав и обязанностей²³.

¹⁷ La Relación Jurídica Avanzada: Elementos, Las Metascias, Definición, Clasificación, Tipos de Avanzada y Tipos de Relación. <http://www.biblioteca.com.co/temas/La-RelacionJuridica-Elementos-Definicion-Tipos-Avanzada-y-Tipos-Relacion>.

¹⁸ Драм Д. Д. К учению об объектах права // Вестник правдивого права. 2007. № 1; Алексеев Н. Н. Основы учения о праве. СПб.: Издательство Лань, 1919. С. 144.

¹⁹ Мещеряков Г. Ф. Общая теория права. М.: Изд-во братьев Востряковых, 1912. С. 570; Вокряков Н. М. Гражданское право. Курск: Типография К. Матвеева, 1922. С. 38.

²⁰ Общая теория юридических правоотношений: монография /Е. В. Луарса (и др.). М.: Кристалл, 2011. С. 43.

²¹ Дроздов В. Н. Теория государства и права: учеб. пособие для вузов / под ред. В. Г. Сурожкова. М.: Дашков, Тучко, Динко, 1995. С. 313; Поффе О. С. Советское гражданское право // Избранные труды. В 4 т. Т. 4. СПб.: Пресс, 2004. С. 113, 230.

²² Дудин А. П. Объект правоотношения (вопросы теории). Саратов, 1980.

²³ Алексеев М. М. Обязательства по советскому гражданскому праву. М.: Юридическая литература, 1948. С. 23; Алексеев С. С. Об объекте права и правоотношения // Вопросы общей теории советского права: сборник статей / под ред. С. П. Вартуса. М.: Юридическая литература, 1960. С. 289; Мещеряков Г. Ф. Правовые отношения в советском социалистическом обществе. М.: Мысль, 1967. С. 24; Дудин А. П. Общее учение о правоотношениях. М.: Юридическая литература, 1974. С. 234.

2. Под объектом правоотношения понимают то, на что воздействует правовое отношение, т.е. фактическое поведение его участников¹⁴. В данном случае следует различать поведение участников правоотношения, направленное на определенное материальное благо (объект правоотношения), и поведение субъектов правоотношения в процессе их взаимодействия между собой.

3. «Промежуточный вариант» объединяет изложенное выше и признает возможным считать объектом правоотношений вещь и действия одновременно¹⁵.

В одном из последних исследований на основании приведенных обобщений и анализа имеющихся в научной литературе мнений автор предлагает считать существующие различия научных концепций до двух наиболее распространенных групп: плюралистической и монистической теории¹⁶.

Согласно монистической теории объектом правового отношения могут выступать только действия его субъектов, поскольку лишь человеческое поведение способно регулироваться правовыми нормами. Сторонники плюралистической теории считают, что поскольку интерес человека направлен на объекты материального мира, то и его действия, регулируемые правовыми нормами, в итоге, направлены на возможность обладания, использования и владения данными благами. Это значит, что объектов правоотношения может быть бесконечное множество.

В результате объектом правоотношения выступает то, на что направлены субъективные права и юридические обязанности его участников, нечто объективно значимое, прилегающее и интересующее их, способное удовлетворить определенную потребность.

Взаимосвязь субъектов таможенных правоотношений обеспечивается одним обстоятельством — обязанностью должным образом реализовывать нормы таможенного права. При этом для таможенных органов данная обязанность связана с необходимостью выполнения закрепленных за ними функций, а для подвластных субъектов — с желанием реализовывать свои относительные права, т.е. права, для исполнения которых нужен акт компетентного органа¹⁷.

Данный вывод позволяет сформулировать определение объекта таможенных правоотношений следующим образом. Объект таможенного правоотношения — это установленный порядок реализации относительного права, связанного с перемещением через таможенную границу товаров. Следует уточнить, что упомянутый порядок в рассматриваемой сфере устанавливается путем использования возможностей разрешительной системы, особенности которой будут изложены в дальнейшем.

¹⁴ Дроздов В. А. Теория государства и права. С. 313; Нейфе О. С. Избранные труды по гражданскому праву. М.: Канонический Статус, 2003. С. 674.

¹⁵ Селуцкий В. Н. Объект гражданского правоотношения: общие понятия // Актуальные проблемы гражданского права / под ред. М. И. Брагинского. М.: Статус, 1993. С. 117.

¹⁶ Общая теория публичных правоотношений / [Е. В. Ашурин и др.]. С. 44.

¹⁷ Варах Д. Н., Тельман В. Г. Административное право России: учебник. М.: Зинко, 2008. С. 64.

Разъяснить понятие «предмет таможенного правоотношения» следует с учетом традиционно применяемой в научной литературе формулировки, согласно которой под ним понимаются часть объекта.

Конкретизировать определенные предметы сложно — ими будут являться цели, с которыми подвластные субъекты реализуют свои относительные права, а таможенные органы разрешают им данные права воплощать в жизнь.

С учетом приведенных выводов о зарождении таможенных правоотношений может показаться, что целью участников таможенных правоотношений является получение денег. Очевидно, что это соответствует действительности, но не в полной мере. В таможенные правоотношения вступают не только лица, для которых деятельность в данной сфере является источником дохода. Во многих случаях товары перемещаются не для того, чтобы, в итоге, получить за счет их реализации или использования прибыль, а с иными целями (сувениры, необходимые для проведения отпуска вещи, домашний скот, консульская валюта и т.д.).

Кроме того, таможенные органы не всегда взимают за перемещаемые товары через таможенную границу таможенные пошлины и налоги. В соответствии со ст. 51 ТК ВАСЗ товары, перемещаемые через таможенную границу, являются объектами обложения таможенными пошлинами и налогами, но решение об уплате данных платежей принимается с учетом множества критериев: наименования, ассортимента, веса и (или) стоимости товара, заявленной таможенной процедуры, основания для его перемещения, административно-правового статуса лица, перемещающего товары и т.п. (ст. 52, 266 ВАСЗ, ст. 150 НК РФ).

Учитывая данное обстоятельство, мы можем прийти к выводу, что **предметом таможенных правоотношений являются перемещаемые через таможенную границу товары.**

Обобщив приведенные определения можно сделать вывод, что в целом таможенные правоотношения обладают известными признаками административных правоотношений¹⁰, но имеют следующие специфические особенности:

1. Основанием для возникновения таможенных правоотношений является фискальный интерес государства, а первичным правообразующим фактом в подавляющем большинстве случаев — перемещение товарами таможенной границы. Учитывая, что пополнение бюджета напрямую зависит от объемов пересекющих границу товаров, государство создает условия для организации структур, деятельность которых способствует увеличению динамики товарооборота.

2. Властным субъектом данных правоотношений обязательно являются таможенные органы государства, на территории которого они возникают. Их цель и функции направлены на обеспечение установленного порядка перемещения товаров и (или) осуществления предпринимательской деятельности в сфере таможенного дела, в том числе путем применения мер государственного принуждения. Именно таможенные органы непосредственно осуществляют таможенные

¹⁰ См.: Административное право : учебник для вузов / Д. Н. Бахрах [и др.]. 2-е изд., изм. и доп. М. : Норма, 2006. С. 109-111.

регулирование. Примечательно, что каждое государство, в том числе и члены Союза, имеют свою национальную систему таможенных органов, и соответствующую нормативно-правовую базу, устанавливающую их административно-правовой статус. Это обстоятельство указывает на то, что даже в условиях самой тесной экономической интеграции таможенные правоотношения всегда остаются в сфере ведения органов исполнительной власти отдельного государства. По этой причине международные таможенные правоотношения невозможны.

Основной метод регулирования таможенных правоотношений императивный, хотя можно отметить и метод правового регулирования, который А. К. Черненко и В. В. Бобков предложили назвать правовой технологией. Целевая составляющая данной технологии должна быть ориентирована на решение конкретных и вполне конкретных для населения страны задач на общегосударственном уровне интересов⁶⁷. Применяя данный метод, государство дает возможность субъектам таможенных правоотношений во многих случаях самостоятельно выбирать порядок осуществления действий, направленных на реализацию норм таможенного права, с одной стороны, и минимизацию расходов, а также прилагаемых усилий — с другой.

4. Существует специфическая система подвластных субъектов таможенных правоотношений (см. далее), при этом их подавляющее большинство — участники ВЭД и предприниматели в области таможенного дела (владельцы складов временного хранения, владельцы таможенных складов и магазинов беспосредственной торговли, таможенные перевозчики, таможенные представители), некоторые категории физических лиц выступают в таможенные правоотношения по своей инициативе, используя нормы таможенного права. Чаще всего их цель — прибыль, которую можно получить только через разрешения таможенных органов на использование перемещаемых через таможенную границу товаров в своем интересе или путем оказания заинтересованным лицам платных услуг в области таможенного дела.

5. Порядок возникновения и прекращения таможенных правоотношений, права и обязанности их субъектов регулируются самыми различными нормативными актами, в том числе ТК ЕАЭС⁶⁸, таможенным законодательством РФ, а также нормативными правовыми актами, изданными органами, уполномоченными в области таможенного дела на территории РФ. Особо следует отметить, что юридическая ответственность за правонарушения в области таможенного дела всегда регулируется нормами национального права⁶⁹.

Очевидно, что приведенные признаки и подвластные элементы состава таможенных правоотношений существенно отличаются от признаков и элементов

⁶⁷ Черненко А. К., Бобков В. В. Целевая составляющая и технологические основания правовой технологии: социальное-философский аспект. Новосибирск: Изд-во ГИРЧ, 2003. С. 13–15.

⁶⁸ Следует уточнить, что такое вхождение дел произошло восемь лет назад, до этого таможенные политика и таможенное дело России регулировалась таможенными кодексами Российской Федерации 1993 и 2003 гг.

⁶⁹ См., напр., ст. 14 КоАП РФ; ст. 200.1, 200.2 УК РФ.

международных правоотношений. Для наглядностиведем основные элементы структуры международных и таможенных правоотношений в области таможенного дела в Евразийском экономическом союзе в табл. 1.

Таблица 1

Основные элементы структуры международных и таможенных правоотношений в области таможенного дела в Евразийском экономическом союзе

Элемент структуры Вид правоотношений	Объект	Субъекты (основные)	Метод (основной)	Правообразующий факт (основной)
Международные правоотношения	Единые таможенные регулирование, отмена таможенных формальностей	Россия, Казахстан, Белоруссия, Киргизия, Армения	Согласование волеизъявлений	Подписание международного договора
Таможенные правоотношения	Установленный порядок реализации относительного права, связанного с перемещением через таможенную границу товаров	Таможенные органы РФ; лица, перемещающие через таможенную границу товары; лица, оказывающие услуги в области таможенного дела	Императивный; диспозитивный; правовой технологий	Пересечение товарами таможенной границы

Особо следует заострить внимание на том факте, что взаимные права и обязанности субъектов таможенных правоотношений могут возникать и регулироваться нормами, источником которых являются не только международные нормативные акты, но и нормативные акты, относящиеся к иным отраслям права РФ. Это обстоятельство, а также приведенные сведения о специфике элементов таможенных правоотношений подтверждают мнения А. М. Зрякина²⁰, В. Н. Сидорова, Е. В. Сидоровой²¹, А. Г. Чернышова²² и других ученых²³, не-

²⁰ Зрякин А. М. Таможенное право в системе российского права : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2000. С. 16.

²¹ Сидоров В. Н., Сидорова Е. В. Теоретико-правовые основания обоснования таможенного права в системе права // Современное право. 2015. № 8. С. 22–25.

²² Чернышова А. Г. Таможенное право : учебник. М. : Издательство «ЮСТИЦИА», 2016. С. 60–65.

²³ См.: Бонина О. Ю., Мамыкина Г. В. Таможенное право России : учебник / отв. ред. Н. И. Хасянова. М. : Юрист, 2003. С. 27; Асочкина И. М. Таможенное право : курс лекций. М. : Валтер-Клартер, 2010. С. 4; Казарян А. Н. Таможенное право России : учебное пособие. М., 1993. С. 7; Петриченко В. Н. Российское таможенное право : учебник для вузов. М., 2001. С. 15; Таможенное право : учебник / отв. ред. А. Ф. Поддубный. М., 1998. С. 46; Пашинкин Н. В. Таможенное право России : курс лекций. Ростов н/Д., 2001. С. 19; Таможенное право : учебное пособие / под ред. В. Г. Дриганова, М. М. Рыжкова. М., 2001. С. 23.

торые из которых в 90-х гг. прошлого века утверждали, что таможенное право следует считать самостоятельной комплексной отраслью российского права.

С учетом изложенного, а также принимая во внимание отсутствие официально утвержденной дефиниции, мы можем использовать следующее определение.

Таможенные правоотношения представляют собой регулируемые международными нормативными актами, а также нормами различных отраслей права РФ, общественные отношения, возникающие в связи с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу, а также в связи с необходимостью осуществления лицами действий, при участии и (или) под надзором таможенных органов России, направленных на реализацию норм таможенного права.



1.4. ИСТОЧНИКИ ТАМОЖЕННОГО ПРАВА ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государство регулирует общественные отношения путем применения соответствующих правовых норм, устанавливающих общеобязательные правила поведения, за нарушение которых предусмотрена юридическая ответственность. Источниками данных норм, в зависимости от сферы общественных отношений, могут являться нормативные акты самых различных уровней.

На международной конференции «Таможня и бизнес: международные и региональные аспекты сотрудничества», проводившей в Москве 22 октября 2009 г., в докладе руководителя ФТС России Андрей Бельянинова «Долгосрочная программа ФТС России по реализации политики руководства Российской Федерации по формированию Таможенного союза»¹⁴ была впервые обозначена следующая иерархия источников таможенного права, действующих в Таможенном союзе (рис. 1).

Из приведенной схемы (рис. 1) видно, что для Российской Федерации в условиях Таможенного союза начали действовать нормы, которые условно можно назвать союзными (источники норм, обязательных для соблюдения и исполнения субъектами таможенных правоотношений всех государств — членом Союза) и национальные (источники норм, обязательных для соблюдения и исполнения субъектами таможенных правоотношений в Российской Федерации).

С этого момента к союзным источникам стали относиться ТК Таможенного союза, международные договоры, принятые на основании ТК Таможенного союза, решения Комиссии Таможенного союза.

¹⁴ URL: <http://www.customs.ru/>.

Таможенный кодекс Таможенного союза
Международные договоры государств — участников Таможенного союза
Решения Комиссии Таможенного союза
Таможенные кодексы государств — участников Таможенного союза
Решения правительств государств — участников Таможенного союза
Нормативные правовые акты таможенных служб государств — участников Таможенного союза

Рис. 1. Первичная система нормативного правового регулирования в Таможенном союзе

С 1 января 2015 г. вступил в силу Договор о Евразийском экономическом союзе, положениями которого закреплено, что его право составляет:

- настоящий Договор;
- международные договоры в рамках ЕЭС;
- международные договоры ЕЭС с третьей стороной;
- решения и распоряжения органов ЕЭС, принятые в рамках их полномочий. При этом, органом, уполномоченным по вопросам таможенного дела является Евразийская экономическая комиссия.

Для ознакомления с международными договорами и решениями Комиссии Таможенного союза на сайте Таможенного союза bozr.ru изначально был создан отдельный раздел «Международные договоры». Во введенном в действие с 19 мая 2013 г. решением коллегии Евразийской экономической комиссии от 16.04.2013 № 83 «Об официальном сайте Евразийской экономической комиссии в сети Интернет» существует раздел «Международные договоры и меморандумы». При помощи данного сайта (eurasiancommission.org) заинтересованные лица всегда могут ознакомиться с названием договора, под которым он был принят, а также с датой его вступления в силу.

Для удобства существующие источники права Евразийского союза разделены следующим образом:

- часть первая — международные договоры, действующие в рамках ЕвразЭС;
- часть вторая — международные договоры, направленные на завершение формирования договорно-правовой базы Таможенного союза;
- меморандумы;
- международные договоры, формирующие и развивающие единое экономическое пространство;
- иные международные договоры¹⁵.

¹⁵ URL: <http://www.eurasiancommission.org/>.

С 1 января 2018 г. основным международным источником норм таможенного права стал ТК ЕАЭС, в состав которого вошли положения многих иных, ранее самостоятельных и обособленных международных источников.

Формирование российских источников норм таможенного права («национальных» в Российской Федерации) характеризуется следующим образом.

В соответствии со ст. 71 Конституция РФ таможенные регулирование находится в ведении Российской Федерации, т.е. в состав нормативных актов таможенного права могут входить только источники общедолевого уровня. Согласно п. 3 ст. 4 Закона о таможенном регулировании российское законодательство о таможенном деле состоит из данного закона и принимаемых в соответствии с ним иных федеральных законов. Порядок фактического пересечения товарами и транспортными средствами государственной границы Российской Федерации регулируется законодательством РФ о государственной границе Российской Федерации, а в части, не урегулированной законодательством РФ о государственной границе Российской Федерации, — законодательством РФ о таможенном деле.

При регулировании отношений по установлению, введению и взиманию таможенных платежей таможенное законодательство РФ применяется в части, не урегулированной законодательством РФ о налогах и сборах.

Все эти отношения могут регулироваться также указами Президента РФ.

На основании и во исполнение актов таможенного законодательства, указов Президента РФ правительство издает постановления и распоряжения в области таможенного дела.

В российской нормативной базе таможенного права имеет место применяемая для иных отраслей права (стандартная) иерархия, которую для наглядности можно изобразить в виде пирамиды.

Из курса административного права известно, что закон — это нормативный документ, обладающий высшей юридической силой, а акты управления — подзаконны. Это значит, что закон не может быть отменен или приостановлен каким-либо иным актом, но акт управления может быть отменен, изменен или приостановлен законом. Однако это различие акта управления и закона не означает большую или меньшую их обязательность. Все акты всех органов государства обязательны для исполнения, несмотря на приведенную иерархию норм.

По мнению А. А. Демина, «никакие акты не имеют высшей или нижней юридической силы, они равно обязательны, в этом и заключается их юридическая сила. Если один из них не соответствует закону, то речь не может идти о его высшей юридической силе, а только об отсутствии у незаконного акта юридической силы вообще»²⁴.

Разберем каждый из представленных блоков подробнее. Конституция РФ — основной закон государства, т.е. основа и источник для всех иных действующих нормативных правовых актов (рис. 2).

²⁴ Демин А. А. Административное право Российской Федерации: учеб. пособие. М., 2012. С. 129.



Рис. 2. Источники таможенного права РФ

В ст. 15 ч. 1 Конституции РФ указано, что этот документ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории РФ. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции РФ.

Для того чтобы пояснить, каким образом данное положение применяется в таможенном праве, приведем несколько примеров.

Учитывая упомянутую ст. 71 Конституции РФ, местные и муниципальные органы власти не вправе издавать нормативные акты, регулирующие вопросы таможенного дела.

В соответствии с Конституцией РФ:

- гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности (ст. 8 ч. 1);

- каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом экономической деятельности (ст. 34 ч. 1);

- каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57);

- решения и действия (или бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд (ст. 46 ч. 2);

- права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба (ст. 52).

Перечисленные положения лежат в основу некоторых из приведенных принципов таможенных правоотношений.

В соответствии со ст. 15 ч. 4 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Дальнейшие источники рассмотрены в соответствии с положениями ст. 4 Закона о таможенном регулировании.

Международные конвенции и договоры. В свете динамично развивающихся геополитических и геэкономических процессов этот вид нормативных документов все чаще применяется в международном праве.

В настоящее время в России действуют более 70 международных конвенций, положения которых являются источниками норм таможенного права. Следует отметить, что не все из них ратифицированы иными странами-членами Союза, поэтому автор выделил их в особую категорию национальных источников таможенного права. Эти источники могут применяться в таможенном деле в качестве самостоятельных нормативных актов или являться основой при разработке национальных или ведомственных нормативных документов. В качестве одного из многочисленных примеров можно привести действующее в ряде европейских стран правила осуществления дальних международных автотранспортировок¹⁷, которые на территории РФ используются в порядке, утвержденном приказом ГТК России от 18.05.1994 № 206 «Об утверждении Положения о порядке применения Конвенции МДП, 1975 г.».

Кроме того, источниками таможенного права РФ являются следующие акты:

- Конвенция о временном ввозе (заключена в Стамбуле 26 июня 1990 г.);
- Международная конвенция о гармонизированной системе описания и кодирования товаров от 14 июня 1983 г.;
- Таможенная конвенция о карнете АТА для временного ввоза товаров от 6 декабря 1961 г.;
- Конвенция о договоре международной дорожной перевозки грузов (КДПГ) от 19 мая 1956 г.;
- Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 8 декабря 1999 г. «О создании союзного государства» и многие другие международные нормативные акты.

Федеральные законы и кодифицированные законы. Сегодня основным нормативным актом, регулирующим вопросы таможенного дела в Российской Федерации, является принятый на смену ТК РФ 2003 г. Закон о таможенном регулировании.

В предыдущем параграфе указывалось, что таможенное право можно считать комплексной отраслью российского права, т.е. таможенные правоотношения могут регулироваться нормами законов, относящихся к иным отраслям российского права.

Так, в соответствии со ст. 23.8 КоАП РФ таможенные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных подзаголовком большинства статей гл. 16 этого кодекса. При этом властные полномочия, осуществляемые таможенными органами в рамках правоохранительной

¹⁷ АСМАП. Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с приложением книжки МДП (Конвенция МДП). М., 1993.

деятельности, права и обязанности иных участников производства по делам об административных правонарушениях в таможенном деле регламентируются разделами I, IV, V КоАП РФ.

Налоговый кодекс РФ также является одним из источников таможенного права (ст. 34 регламентирует полномочия таможенных органов и обязанности их должностных лиц в области налогообложения и оборота).

В таможенных правоотношениях применяются и некоторые положения УК РФ в отношении таких преступлений, как:

- незаконный экспорт из Российской Федерации или передача сырья, материалов, оборудования, технологий, научно-технической информации, незаконное выполнение работ (оказание услуг), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники;

- невозвращение на территорию Российской Федерации предметов художественного, исторического и археологического достояния народов Российской Федерации и зарубежных стран;

- контрабанда сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, взрывчатых, радиоактивных веществ, радиоактивных источников, взрывных материалов, огнестрельного оружия или его основных частей, взрывных устройств, боеприпасов, оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники, а также материалов и оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники, а равно стратегически важных товаров и ресурсов или культурных ценностей;

- контрабанда наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, инструментов или оборудования, входящих под специальным контролем и используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ, являются деяниями, подпадающими под признаки ст. 189, 190, 226.1, 229.1 УК РФ и могут иметь место только в таможенном деле.

Соответственно при проведении следственных действий по данным преступлениям применяется еще один кодифицированный закон — УПК РФ.

Кроме кодексов источниками таможенного права являются федеральные законы.

Закон РФ от 21.05.1993 № 5003-1 «О таможенном тарифе» содержит положения о видах ставок таможенных пошлин, о порядке их применения, о тарифных преференциях и льготах. Эту информацию таможенные органы РФ активно используют при назначении и взимании таможенных платежей в целях осуществления мер таможенно-тарифного регулирования ВЭД.

Федеральный закон от 08.12.2003 № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров» предусматривает применение Правительством РФ специальных защитных мер от импорта

квного либо товара в Российскую Федерацию в таком количестве и в таких условиях, что причиняет существенный ущерб соответствующим отраслям российской экономики. В дальнейшем корректность применения таких мер (квотирования, специальных пошлин), относящихся к нетарифным методам регулирования ВЭД¹², отслеживается таможенными органами РФ при проведении некоторых видов таможенного контроля и при таможенном оформлении товаров.

Закон РФ от 15.04.1993 № 4804-1 «О вывозе и ввозе культурных ценностей» содержит положения, используемые таможенными органами РФ при таможенном оформлении перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации товаров данной категории.

Валютный контроль таможенные органы РФ осуществляют, руководствуясь положениями Федерального закона от 30.12.2003 № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле». Приведенные законы являются основой для организации таможенных правоотношений, строящихся с применением функционального типа подчинения. Основой административных связей данного типа внутри таможенных органов РФ также являются федеральные законы.

Федеральный закон от 21.07.1997 № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» содержит положения о порядке поступления и прохождения службы в таможенных органах РФ, о правах и обязанностях лиц, проходящих таможенную службу и имеющих специальные звания. Статус таможенников, являющихся государственными гражданскими служащими, определяется положениями Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. От 28.12.2017) «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

При хранении и учете служебного оружия таможенные органы РФ обязаны выполнять требования Федерального закона от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии», а при работе с отдельными источниками информации руководствоваться Законом РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне».

Подзаконные нормативные акты. К данной категории источников норм таможенного права в первую очередь относятся указы Президента РФ и постановления Правительства РФ.

На практике имеют место два основания для выхода постановлений Правительства РФ по вопросам таможенного дела.

1. Правительство РФ выносит постановления во исполнение указов Президента РФ, являющихся подзаконными нормативными актами высшей юридической силы.

Например, во исполнение п. 2 Указа Президента РФ от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» вышло постановление Правительства РФ от 21.08.2004 № 429 «Вопросы Федеральной таможенной службы», в котором было впервые утверждено Положение об этом федеральном органе исполнительной власти.

¹² Павловский Н. В. Характеристика мер нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности // Право и экономика. 1999. № 6. С. 78–80.

Позднее вышел Указ Президента РФ от 11.05.2006 № 473 «Вопросы Федеральной таможенной службы», закрепляющий основу административно-правового статуса ФТС России.

Во исполнение данного указа вышло постановление Правительства РФ от 26.07.2006 № 439 (в настоящее время утратило силу) и заменившее его постановление Правительства РФ от 16.09.2013 № 809 «О Федеральной таможенной службе», в которых подробно излагались полномочия и организация деятельности ФТС России.

Почти через десять лет вышел очередной значительно изменяющий статус Федеральной таможенной службы Указ Президента РФ от 15.01.2016 № 12 «Вопросы Министерства финансов Российской Федерации», в соответствии с п. 1 которого функции по выработке и реализации государственной политики были переданы указанному министерству¹⁷.

2. Постановления Правительства РФ готовятся в целях регламентации таможенных правоотношений, которые ранее были в недостаточной мере урегулированы законами РФ.

Для наглядности приведем следующие примеры.

Первый пример. При осуществлении международных перевозок транспортные средства всегда перемещают через таможенную границу Российской Федерации большие объемы так называемых припасов — товаров, находящихся на морских, воздушных судах и в поездах при их прибытии на таможенную территорию РФ или перемещаемых (загружаемых) на морские, воздушные суда и в поезда во время их нахождения на таможенной территории РФ. К припасам относятся топливо, горюче-смазочные материалы и продукты питания, необходимые для обеспечения нормальной эксплуатации и технического обслуживания морских, воздушных судов и поездов во время следования в пути.

В положениях ТК РФ 1993 г. порядок таможенного оформления данной категории товаров предусмотрен не был, т.е. долгое время припасы перемещались через границу без учета таможенных органов РФ.

В целях устранения этого пробела вышло постановление Правительства РФ от 09.07.2001 № 524 «Об установлении таможенного режима перемещения припасов», которым было утверждено соответствующее положение.

Второй пример. Несколько статей ТК РФ 1993 г. содержали информацию о таможенном брокере как субъекте таможенных правоотношений.

Однако по сведениям Главного научно-информационного вычислительного центра ГТК России первый таможенный брокер был зарегистрирован таможенными органами РФ только в 1998 г. Это произошло только после того, как вышло постановление Правительства РФ от 17.07.1996 № 873 «Об утверждении Положения о таможенном брокере»¹⁸. Данным нормативным актом был

¹⁷ URL: <http://www.rg.ru/doc/731016.html> — Официальный интернет-портал правовой информации.

¹⁸ Фактически утратило силу в связи с принятием и вступило в действие с 1 января 2004 г. ТК РФ от 28.05.2003 № 61-ФЗ (далее ГТК России от 03.03.2004 № 01-06/7798).

детально регламентирован порядок получения соответствующей лицензии этими юридическими лицами, их прав и обязанностей по взаимодействию с таможенными органами РФ.

Кроме того, до вступления Российской Федерации в Таможенный союз свод ставок таможенных пошлин, взимаемых при перемещении товаров через таможенную границу Российской Федерации (таможенный тариф), также утверждался непосредственно постановлениями Правительства РФ.

Ведомственные нормативные акты. Как правило, на практике этот блок нормативных актов включает в себя самый большой объем документов, основу которого в настоящее время составляет приказы ГТК России, ФТС России, Минэкономразвития и Минфина России.

По данным электронной базы «Гарант»¹¹ в феврале 2004 г. действовало 2 877 приказов ГТК России (органа исполнительной власти, осуществляющего руководство таможенным делом в Российской Федерации в период 1993–2004 гг.). Можно сказать, что до настоящего времени ФТС России проводит ревизию этих нормативных актов, в ходе которой их большая часть либо утрачивает силу, либо изменяет редакцию.

На сегодняшний день утратили силу большинство всех приказов ГТК России, действовавших в 2004 г. При этом пропорционально выросло число приказов ФТС России, регулирующих таможенные правоотношения.

Положением о Минэкономразвития России, утвержденным постановлением Правительства РФ от 27.08.2004 № 443, данное министерство было наделено полномочиями по принятию нормативных актов таможенного дела.

В период с августа 2004 г. по июль 2006 г. Минэкономразвития России выпустило несколько десятков приказов, регламентирующих таможенные правоотношения. Сегодня данное министерство полностью утратило перечисленные полномочия в области таможенного дела и в полном объеме передало их в ведение ФТС России в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.09.2013 № 809 «О Федеральной таможенной службе». На основании Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 329 «О Министерстве финансов Российской Федерации», Минфин России вправе издавать приказы, определяющие порядок контроля таможенной стоимости товаров (совместно с ФТС России).

С января 2016 г. Минфину России переданы функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела.

В настоящее время данное министерство использует свои полномочия в целях издания приказов, регламентирующих права и обязанности российских таможенных органов. В качестве примера можно привести приказ Минфина России от 19.12.2017 № 237н «Об установлении компетенции таможенных органов, расположенных в Москве и Московской области, в Санкт-

¹¹ URL: <http://www.garant.ru/>.

Петербурге и Ленинградской области, по совершению таможенных операций в отношении товаров, предназначенных для демонстрации на выставках, ярмарках, международных встречах и других подобных мероприятиях, а также культурных ценностей».



1.5. ОБЩИЕ ПРАВИЛА ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ И ПРИМЕНЕНИЯ ПРАВОВЫХ АКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

Акты законодательства РФ о таможенном деле, а также указы Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, принятые в соответствии с Законом о таможенном регулировании, применяются к отношениям, возникающим после дня вступления их в силу, и по общему правилу не имеют обратной силы.

Положения актов законодательства РФ о таможенном деле, а также иных правовых актов РФ в области таможенного дела, улучшающие положение лиц, имеют обратную силу, если прямо предусматривают это. В иных случаях акты законодательства РФ о таможенном деле, а также иные правовые акты РФ в области таможенного дела могут иметь обратную силу, если это прямо предусмотрено таможенным законодательством Таможенного союза или федеральными законами. Акты законодательства РФ о таможенном деле вступают в силу не ранее чем по истечении 30 дней после дня их официального опубликования, если иное не установлено таможенным законодательством Таможенного союза. Иные правовые акты РФ в области таможенного дела вступают в силу не ранее чем по истечении 30 дней после дня их официального опубликования, за исключением:

- если актами таможенного законодательства Таможенного союза, Законом о таможенном регулировании установлен специальный порядок вступления в силу указанных правовых актов РФ в области таможенного дела;
- если указанные правовые акты РФ в области таможенного дела устанавливают более льготный порядок, чем действующий, в части требований представления документов и сведений, сроков для принятия решений таможенными и иными государственными органами или других административных (процедурных) ограничений.

Акты законодательства РФ о таможенном деле, а также иные правовые акты РФ в области таможенного дела действуют на всей территории РФ, а также на территориях, находящихся в исключительной экономической зоне РФ и на континентальном шельфе РФ искусственных островов, установок и сооружений, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством РФ и нормами международного права.

Международными договорами, составляющими договорно-правовую базу Таможенного союза, может быть предусмотрено применение актов законодательства РФ о таможенном деле и иных правовых актов РФ в области таможенного дела на территории государства-члена Таможенного союза при вывозе товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, или продуктов их переработки с территории этого государства-члена Таможенного союза за пределы одной таможенной территории Таможенного союза.

Международным договором РФ может быть предусмотрено применение актов законодательства РФ о таможенном деле, а также иных правовых актов РФ в области таможенного дела на территории иностранного государства или применение нормативных правовых актов иностранного государства на территории РФ при осуществлении таможенными органами РФ совместного таможенного контроля с таможенными органами этого иностранного государства.

В соответствии с положением Закона о таможенном регулировании положения актов законодательства РФ о таможенном деле, а также иных правовых актов РФ в области таможенного дела должны быть сформулированы таким образом, чтобы каждое лицо точно знало, какие у него есть права и обязанности, а также какие действия следует совершать, когда и в каком порядке, при ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации товаров и транспортных средств международной перевозки.

Никто не может быть привлечен к ответственности за нарушение актов таможенного законодательства Таможенного союза, законодательства РФ о таможенном деле и (или) иных правовых актов РФ в области таможенного дела, если такое нарушение вызвано незнанием правовых норм, содержащихся в таких актах.

Нормативный правовой акт РФ в области таможенного дела признается не соответствующим Закону о таможенном регулировании, если такой акт:

- 1) издан органом, не имеющим права издавать подобного рода акты в соответствии с Законом о таможенном регулировании, либо издан с нарушением установленного порядка издания таких актов;
- 2) отменяет или ограничивает права лиц, установленные таможенным законодательством Таможенного союза и Законом о таможенном регулировании;
- 3) изменяет установленные таможенным законодательством Таможенного союза и Законом о таможенном регулировании основания, условия, последовательность или порядок действий участников отношений, регулируемых законодательством РФ о таможенном деле, иных лиц, обязанности которых установлены Законом о таможенном регулировании;
- 4) изменяет содержание понятий, определенных Законом о таможенном регулировании, либо использует эти понятия в значениях, отличных от применяемых в данном законе.

Признание нормативного правового акта РФ в области таможенного дела не соответствующим Закону о таможенном регулировании осуществляется в судебном порядке.

Положения нормативных и иных правовых актов федеральных органов исполнительной власти по предмету правового регулирования Закона о таможенном регулировании не могут противоречить положениям актов таможенного законодательства Таможенного союза, федеральных законов и актам Президента РФ или Правительства РФ в области таможенного дела, устанавливать требования, условия и ограничения, не предусмотренные актами таможенного законодательства Таможенного союза, федеральными законами и актами Президента РФ или Правительства РФ в области таможенного дела.



Вопросы и задания для самоконтроля

1. Что изучается в рамках дисциплины «Таможенное право»?
2. Что является предметом таможенного права?
3. Что такое таможенное дело и чем оно отличается от таможенного права?
4. Что такое таможенная территория?
5. Как соотносятся понятия «таможенная граница» и «государственная граница Российской Федерации»?
6. Можно ли считать таможенное право институтом международного права и почему?
7. Охарактеризуйте все элементы структуры таможенных правоотношений.
8. Почему ученые предлагают считать таможенное право комплексной отраслью российского права?
9. Назовите особенности таможенных правоотношений. Насколько они отличаются от общих особенностей административных правоотношений?
10. Назовите методы таможенного права. Приведите примеры использования данных методов на практике.
11. Какова иерархия нормативных актов, используемых в таможенном праве?
12. Раскройте влияние Конституции РФ на таможенные правоотношения в Российской Федерации. Приведите примеры статей Конституции РФ, которые являются источниками норм таможенного права.
13. Каково влияние международных договоров и конвенций на таможенное право РФ? Приведите примеры международных конвенций (договоров, соглашений), которые являются источниками норм таможенного права.
14. Какие федеральные законы и кодексы применяются в таможенном деле? Приведите примеры законов и кодексов, положения которых влияют на таможенные правоотношения.
15. Как соотносятся и как применяются положения ТК Таможенного союза и Закон о таможенном регулировании?
16. Охарактеризуйте указы Президента РФ и постановления Правительства РФ как источники таможенного права. Приведите примеры норм тамо-

женного права, содержащиеся в указах Президента РФ и в постановлениях Правительства РФ.

17. Какие министерства РФ уполномочены выпускать нормативные акты в области таможенного права?

18. Какие вопросы таможенных правоотношений и в каких случаях могут регулироваться актами ФТС России? Приведите примеры нормативных актов ФТС России.

19. Ознакомьтесь с терминами, утвержденными в ст. 2 ТК ЕАЭС Таможенного союза и ст. 5 Закона о таможенном регулировании. В чем специфика данной терминологии?

20. На каких этапах можно разделить историю таможенного дела в России?

21. Самостоятельно найдите на сайте eurasiancommission.org и изучите несколько решений Европейской экономической комиссии. Объясните, почему данные решения являются источниками права таможенного права РФ?



Рекомендуемая литература

1. Арбузова, А. В. Административно-правовое регулирование внешнеторговой (экспортной) деятельности в России / А. В. Арбузова // *Административное право и процесс*. — 2010. — № 1.

2. Бакаева, О. Ю. Правовые аспекты таможенного администрирования: понятие и признаки / О. Ю. Бакаева // *Государство и право*. — 2009. — № 11.

3. Бахрах, Д. Н. Административное право России: учебник / Д. Н. Бахрах. — М., 2010.

4. Блинов, Н. М. Таможенная политика России X–XX вв. / Н. М. Блинов. — М., 1997.

5. Вельяминов, Г. М. Таможенный союз в правовом ресурсе / Г. М. Вельяминов // *Государство и право*. — 2010. — № 2.

6. Глоба, М. В. Решения высших судов России как источники таможенного права / М. В. Глоба, Д. В. Черемных // *Актуальные проблемы и перспективы юридической науки и правоприменительной деятельности в Российской Федерации: материалы Междунар. науч.-практ. форума. В 2-х т. Т. 1 / под общ. науч. ред. д-ра юрид. наук, проф. В. Г. Татарова*. — М.: РАНХиГС при Президенте РФ; Евразийская академия административных наук, Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Барыбека Бейсенова, 2014.

7. Гречкина, О. В. «Таможенное регулирование» и «таможенное дело»: проблемы взаимосвязанности и разграничения / О. В. Гречкина, С. А. Чесюкова // *Таможенное дело*. — 2016. — № 1.

8. Колесников, Г. Г. Влияние публичных и частных интересов на динамику нормотворчества в таможенной сфере / Г. Г. Колесников // *Таможенное дело*. — 2009. — № 2.

9. Каркунов, Н. М. Указ и закон / Н. М. Каркунов // Антология мировой политической мысли. В 5 т. Т. IV. Политическая мысль России : Вторая половина XIX–XX в. — М., 1997.

10. Камбас, Ж. М. Европейское экономическое сообщество: правовые основы деятельности, проблемы и перспективы развития / Ж. М. Камбас // Государство и право. — 2008. — № 10.

11. Малиновская, В. М. Система международного таможенного права / В. М. Малиновская // Международное публичное и частное право. — 2006. — № 1.

12. Матвеева, Т. А. Совершенствование государственного управления в области таможенного дела / Т. А. Матвеева // Правовые реформы в России: значение, результаты, перспективы : материалы науч.-практ. конф., посвященной 50-летию юридического факультета Воронежского государственного университета (Воронеж, 20–21 ноября 2008 г.). — Вып. 5. Ч. 2. Административное и муниципальное право. — Сер. : Юбилей, конференции, форумы. — Воронеж : Изд-во Воронежского государственного университета, 2009. —

13. Матвеева, Т. А. Административные процедуры в таможенном праве : монография / Т. А. Матвеева ; под ред. С. В. Занюльского. — М., 2008.

14. Павлов, А. П. Таможенный кодекс ЕАЭС — кодекс цифровой экономики / А. П. Павлов, Д. В. Чернышников // Право в современном мире: состояние и вектор развития : материалы VII Междунар. науч.-практ. конф. (г. Екатеринбург, 7 декабря 2017 г.) / отв. ред. Е. П. Черновол. — Екатеринбург : Изд-во УИУ (ф) РИИХиГС, 2018.

15. Сидорова, Е. В. Комплексное правовое регулирование : учебник / Е. В. Сидорова. — М., 2016.

16. Сидоров, В. Н. Таможенное право : учеб. пособие / В. Н. Сидоров. — М., 2007.

17. Сидоров, В. Н. Таможенное право. Практикум : учеб. пособие / В. Н. Сидоров. — М., 2014.

18. Сидоров, В. Н. Теоретико-правовые обоснования обоснования таможенного права в системе права / В. Н. Сидоров, Е. В. Сидорова // Современное право. — 2015. — № 6.

19. Сидоров, В. Н. Таможенное право — комплексная отрасль права / В. Н. Сидоров, Е. В. Сидорова // Вестник Российского нового университета. — 2015. — № 7.

20. Соболев, М. Н. Таможенная политика России во второй половине XIX в. : в 2 ч. / М. Н. Соболев ; науч. ред. А. С. Грузинов. — М. : Российская политическая энциклопедия, 2012.

21. Таможенное дело в России X — начало XX в. : Исторический очерк : документы, материалы / под ред. А. Н. Мичина. — СПб., 1995.

22. Троицкая, Т. Н. Нетарифные меры в системе государственного регулирования международной торговли (на примере развитых стран) / Т. Н. Троицкая ; под ред. В. С. Загашкина. — М. : ЦИПН, 2010.

23. Фокин, А. П. О концепции Таможенного кодекса Таможенного союза (Россия, Республика Казахстан и Республика Беларусь) / А. П. Фокин // Таможенное дело. — 2010. — № 1.

24. Чермных, Д. В. Таможенное регулирование и таможенные правоотношения в правовой системе Российской Федерации / Д. В. Чермных // Российское право. Образование, практика, наука. — 2018. — № 2.

25. Чермных, Д. В. Таможенные правоотношения (теоретическое и практическое исследование) : монография / Д. В. Чермных. — Екатеринбург : Изд-во Уральского государственного юридического университета, 2016.

26. Чермных, Д. В. Международные договоры и конвенции как источники таможенного права в Российской Федерации / Д. В. Чермных, С. И. Серов // Таможенное дело. — 2014. — № 2.

27. Чермных, Д. В. Этапы развития таможенного права Российской Федерации / Д. В. Чермных // Налоги и финансовое право. — 2012. — № 5.

28. Черненко, А. К. Целевая составляющая и аксиологические основания правовой технологии: социально-философский аспект / А. К. Черненко, В. В. Бойков. — Новосибирск : Изд-во ГЦРО, 2003.

29. Шумилов, М. М. История таможенного дела и таможенной палатки России : учебно-методическое пособие / М. М. Шумилов. — СПб., 2001.



ГЛАВА 2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

В результате изучения данной главы студент должен:

- 1) **знать** основные принципы таможенного права, систему и административно-правовой статус таможенных органов РФ, классификацию субъектов таможенных правоотношений;
- 2) **уметь** разбираться в полномочиях таможенных органов РФ;
- 3) **владеть** терминологией таможенного законодательства, навыками работы с нормативными правовыми актами, регулирующими таможенные правоотношения, навыками анализа норм таможенного права и таможенных правоотношений.



2.1. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ТОВАРОВ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ

С момента возникновения древних государств существует особый порядок перемещения товаров через их границы и (или) по их территориям.

Речь идет о правовом режиме особого рода, путем применения которого комплексно реализуется задача регулирования процесса перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу государства.

По мнению С. С. Алексеева, правовой режим можно определить как порядок регулирования, который выражен в комплексе правовых средств, характеризующих особое сочетание взаимодействующих между собой дозволений, запретов, а также позитивных обременений и создающих особую направленность регулирования. Это своего рода «укрупненный блок» в общем арсенале правового инструментария, соединяющий в единую конструкцию определенный комплекс правовых средств. И с этой точки зрения эффективное использование правовых средств при решении тех или иных специальных задач в значительной степени состоит в том, чтобы выбрать оптимальный для решения соответствующей задачи правовой режим, искусно обработать его *сообразно специфике этой задачи и содержанию регулируемых отношений*²⁰.

²⁰ Алексеев С. С. Общак дозволения и общак запреты в советском праве. М., 1989. С. 145.

Рассматриваемый правовой режим в первую очередь определяет общую стратегию регулирования процесса перемещения товаров через таможенную границу, а входящие в него и взаимодействующие элементы (принципы, методы, правила, инструменты) так или иначе служат формированию доминирующей части бюджета. Можно сказать, что структура правового режима перемещения товаров через таможенную границу является сплавом трех категорий — принципов перемещения товаров, методов регулирования перемещения товаров и таможенных операций — действий, совершаемых участниками таможенных правоотношений в целях реализации норм таможенного права.

Принципы таможенного права это базовые, «незыблемые» правила, которые устанавливает государство с целью обеспечения режима перемещения товаров через таможенную границу.

К сожалению, в Законе о таможенном регулировании принципы таможенного права не выделены, поэтому их обозначения воспользуемся соответствующими положениями ТК ЕАЭС, а также некоторыми формально утратившими силу, но по сути действующими статьями ТК РФ (1993 и 2003 гг.).

1. Все лица на равных основаниях имеют право на перемещение товаров через таможенную границу Союза в порядке и на условиях, которые установлены ТК ЕАЭС или в соответствии с ТК ЕАЭС.

2. Участники ЕОД обязаны соблюдать запреты и ограничения при перемещении товаров через таможенную границу Союза.

3. Все товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу, подлежат таможенному оформлению и таможенному контролю в порядке и на условиях, которые предусмотрены таможенным законодательством.

4. При осуществлении таможенного оформления и таможенного контроля таможенные органы и их должностные лица не вправе устанавливать требования и ограничения, не предусмотренные актами таможенного законодательства, Союза или иными правовыми актами РФ.

5. Пользование и (или) распоряжение товарами, перемещаемыми через таможенную границу, до их выпуска таможенным органом осуществляется в порядке и на условиях, которые установлены таможенным законодательством Союза и Российской Федерации. Фактически это означает, что распоряжаться перемещаемыми через таможенную границу Союза товарами нельзя до завершения их таможенного оформления.

6. Обязанность по совершению таможенных операций для выпуска товаров лежит на утвержденных ТК ЕАЭС и Законом о таможенном регулировании лицах.

7. В случаях, предусмотренных ТК ЕАЭС, Законом о таможенном регулировании и иными правовыми актами РФ, таможенные органы РФ вправе требовать от определенных лиц гарантии надлежащего исполнения обязанностей, установленных таможенным законодательством.

Если обобщить приведенные принципы, то можно выделить основное правило, лежащее в основе действия рассматриваемого режима, — все участни-

решаемые лица могут перемещать через таможенную границу товары и транспортные средства в соответствии с установленным порядком, но пользоваться и распоряжаться ими в своем интересе могут только после окончания их таможенного оформления и уплаты причитающихся таможенных платежей.

Государственное регулирование ВЭД осуществляется в соответствии с международными договорами РФ, действующими федеральными законодательством, иными нормативными правовыми актами РФ посредством применения:

- таможенно-тарифного регулирования;
- нетарифного регулирования;
- запретов и ограничений внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью;
- мер экономического и административного характера, способствующих развитию внешнеторговой деятельности и предусмотренных ст. 12 Федерального закона от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности».

Из них основными являются первые два, а потому они заслуживают особого внимания.

В настоящее время в Российской Федерации применяются:

В настоящее время в Российской Федерации применяются:

1) единый таможенный тариф⁴¹, который представляет собой свод ставок ввозных таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым на единую таможенную территорию Таможенного союза из третьих стран, систематизированным в соответствии с единой ТН ВЭД Таможенного союза;

2) ставки ввозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств-участников соглашений о Таможенном союзе⁴².

Действие таможенной пошлины при регулировании товарных потоков, пересекающих таможенную границу, аналогично работе вентиляльного механизма, регулирующего падению воды: кран открыт полностью (сумма таможенной пошлины, подлежащей уплате, не высока) — идет значительный поток, и, наоборот, при закручивании крана (повышении ставки таможенной пошлины) поток уменьшается или совсем прекращается.

Нетарифное регулирование — это ограничение объемов перемещаемых через таможенную границу товаров путем введения лицензирования или квотирования (количественных ограничений экспорта и (или) импорта товара). Как правило, они применяются вне зависимости от страны происхождения товара.

⁴¹ Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 06.07.2012 № 54 (ред. от 21.08.2018) «Об утверждении единой Таможенной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза».

⁴² Постановление Правительства РФ от 30.08.2013 № 754 (ред. от 12.11.2017) «Об утверждении ставок ввозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств-участников соглашений о Таможенном союзе, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Лицензирование в сфере внешней торговли товарами устанавливается в случаях:

- введения временных количественных ограничений экспорта или импорта отдельных видов товаров;
- реализации разрешительного порядка экспорта и (или) импорта отдельных видов товаров, которые могут оказать неблагоприятное воздействие на безопасность государства, жизнь или здоровье граждан, имущество физических или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество, окружающую среду, жизнь или здоровье животных и растений;
- предоставления исключительного права на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров;
- выполнения Российской Федерацией международных обязательств.

В целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства и корректности реализации указанных мер регулирования субъекты таможенных правоотношений совершают утвержденные ТК ЕАЭС и Законом о таможенном регулировании таможенные операции, с которыми можно ознакомиться в последующих главах настоящего учебника. Все данные действия являются составными частями, т.е. своего рода кирпичиками, из которых создается рассматриваемый правовой режим.

Очевидно, что данный режим является частным случаем специальных административных правовых режимов, ему присущи следующие признаки данной формы правового регулирования, отмеченные Н. И. Матузовым и А. В. Малько:

- во-первых, данный режим установлен законодательством и обеспечен государством;
- во-вторых, специфическим образом регламентирует конкретные области общественных отношений, выделяя во временных и пространственных границах те или иные субъекты и объекты права;
- в-третьих, представляет собой особый порядок правового регулирования, состоящий из совокупности юридических средств и характеризующийся определенным их сочетанием;
- в-четвертых, создает конкретную степень благоприятности либо неблагоприятности для удовлетворения интересов субъектов и их объединений¹⁷.

Вариант реализовать предложенную базовую структуру административно-правового режима перемещения товаров через таможенную границу можно следующим образом.

Данный режим, т.е. существующий порядок держится на исторически сложившихся правилах или принципах, призванных обеспечивать интересы субъектов таможенных правоотношений. Интересы обеспечиваются применением методов таможенного регулирования, для реализации которых и в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Союза субъекты таможенных правоотношений совершают необходимые действия (таможенные

¹⁷ Матузов Н. И., Малько А. В. Правовые режимы: вопросы теории и практики // Правоведение. 1996. № 4. С. 17.

операции). Таможенные операции (в отличие от процедур и методов) не столь статичны. Они подвержены воздействию многих факторов (геополитическая ситуация, стратегия развития таможенного дела, внутренняя экономическая ситуация и т.д.), могут видоизменяться, следуя волеизъявлению законодательства и подзаконных нормативных актов.



2.2. ТАМОЖЕННЫЕ ОРГАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ВЛАСТНЫЕ СУБЪЕКТЫ ТАМОЖЕННЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ

Императивный метод регулирования правоотношений предполагает наличие несправедства спором в данных правоотношениях. Субъекты делятся на властных и подвластных.

Властными субъектами любых административных правоотношений являются органы исполнительной власти, уполномоченные законом устанавливать нормы, регулирующие общественные отношения, контролировать исполнение этих норм, применять к нарушителям меры государственного принуждения.

В настоящее время властным субъектом таможенных правоотношений является таможенные органы РФ, которые составляет единую федеральную централизованную систему.

История государственных учреждений, контролирующая провоз грузов (в том числе багажа и почтовых отправлений) через государственную границу и взимающих пошлины и сборы, т.е. выполняющих функции, которые сегодня закреплены за таможенными органами, насчитывает много веков. Согласно одной из версий о предпосылках возникновения таможен таможенные сборы явились в свое время альтернативой открытым грабёжам торговых караванов, совершаемым феодалами в своих владениях¹⁰. Очевидно, что столь радикальные методы пополнения собственной казны не стимулировали развитие торговли и, в конечном счете, негативно влияли на укрепление благосостояния воинственных государств (уделов, земель, городов), поэтому очень скоро от них отказались и стали искать взаимовыгодные пути сотрудничества с иноземными торговцами. Итак, еще в Древнем мире появились уполномоченные государством люди (мытари), а затем и целые службы, специализирующиеся на выполнении фискальных функций.

На Руси таможни возникли в XIII в. Наряду с первыми и пограничными таможнями, отслеживающими перемещение товаров через таможенную границу Руси, существовали местные (внутренние) таможни, расположенные на границах местных рынков, городов. Эти таможни осуществляли коньяные

¹⁰ Мирис К., Энгельс Ф. Сочинения. В 50 т. Т. 3. 2-е изд. М., 1955. С. 57.

внутренних таможенных пошлин, имеющих характер вознаграждения за пользование мостами, переправами, торговыми площадями, а иногда представляющих собой налог, взимаемый в пользу или государства, или городов, провинций и т.д.

В Средние века на Руси существовало около 20 различных налогов и сборов, относимых к внутренним пошлинам. Это в значительной степени стесняло развитие торговли, поэтому к середине XVIII в. большинство из них были упразднены. С этого времени и до второго десятилетия XX в. таможен в России выполняли две основные функции:

- 1) пополняли государственный бюджет (главным образом за счет введения новых таможенных пошлин);
- 2) боролись с перемещением товаров без уплаты таможенных пошлин и (или) запрещенных товаров.

Вскоре после революции 1917 г. в России были прекращены все исторически сложившиеся торговые отношения с другими странами. В соответствии с Декретом Совета народных комиссаров РСФСР от 22.04.1918 «О национализации внешней торговли» была установлена монополия внешней торговли. Согласно Декрету непосредственное государственное руководство внешней торговлей поручалось Народному комиссариату торговли и промышленности, переименованному в 1920 г. в Народный комиссариат внешней торговли. Внешнеторговые сделки могли совершаться вкредь только органами, специально уполномоченными государством. Таким образом, в советские времена искусственно был сокращен внешний товарооборот СССР, в развитие экономики и благосостояние страны принесено в жертву идеологическим химерам. В подтверждение негативного влияния «железного занавеса» на внешнеторговый оборот СССР приведем следующие данные.

В 1972 г. СССР торговал со 110 странами мира, сумма внешнеторгового оборота в 1973 г. достигла 30,3 млрд руб., из которых 16,5 млрд приходилось на страны-члены Совета экономической взаимопомощи. Товарооборот с ФРГ составлял 827 млн руб., с Японией — 816 млн, с Финляндией — 602 млн, с Великобританией, Францией и США — более 500 млн руб. с каждой⁴⁷.

По данным ФТС России⁴⁸, до образования Таможенного союза внешней товарооборот России можно было охарактеризовать следующими цифрами (табл. 2).

Приведенные данные указывают на то, что после отмены государственной монополии на внешнеэкономическую деятельность торговые отношения России стремительными темпами развивались и укреплялись. К середине первого десятилетия XXI в. российские предприниматели уверенно работали на рынках подавляющего большинства стран, увеличился общий товарооборот, расширился ассортимент товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации.

⁴⁷ <http://www.bce.sci-lib.com/>.

⁴⁸ <http://www.customs.ru/>.

Таблица 2

**Внешняя торговля Российской Федерации по основным странам
(млн долл. США)**

Страна		Германия	Велико-британия	Финляндия	Франция	США	Япония
Темпы роста, %	Импорт	125,8	129,0	115,9	120,0	121,3	141,9
	Экспорт	134,2	124,7	132,8	142,5	136,3	177,0
	Оборот	129,7	125,9	127,7	131,5	128,8	159,4
2010 г.	Доля в обороте	8,3	2,5	2,7	3,6	3,8	3,7
	Импорт	28 707,0	4 572,3	4 584,5	10 117,0	11 121,8	10 287,3
	Экспорт	25 302,7	11 311,5	12 187,5	12 437,3	12 488,1	12 833,4
	Оборот	51 809,7	15 883,7	16 752,0	22 554,2	23 587,9	23 120,8
2009 г.	Доля в обороте	8,5	2,7	2,8	3,7	3,9	3,1
	Импорт	21 328,8	3 544,0	3 955,5	8 431,4	9 169,7	7 252,1
	Экспорт	18 709,9	9 073,6	9 161,8	8 726,0	9 131,8	7 251,0
	Оборот	39 938,7	12 617,6	13 117,0	17 157,4	18 301,5	14 503,2

Исходя из приведенных сведений, можно сделать вывод, что по сравнению с 1972 г. в 2010 г. (год образования Таможенного союза) цифры, характеризующие обороты годовой объем внешнего товарооборота России, а также масштабы торговли с ведущими странами мира выросли в сотни и даже в тысячи раз²⁶.

После организации Таможенного союза в 2011 г. торговля товарами из стран Европейского союза и государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства — наднационального регионально-экономического сообщества государств Таможенного союза (Беларуси, Казахстана, России) — достигла следующих объемов²⁷ (табл. 3).

Принимая во внимание, что все товары, перемещаемые через таможенную границу Российской Федерации, являются объектом для обложения таможенными пошлинами и налогами, т.е. подлежат оформлению и контролю, осуществляемому таможенными органами России, трудно переоценить значение и роль данных органов исполнительной власти в укреплении нашего государства.

Выполняя возложенные на них функции, таможенные органы, в итоге, обеспечивают укрепление российской экономики и обороноспособности, способствуют развитию социальных программ, повышению благосостояния и безопасности граждан нашей страны.

²⁶ Прогнозная стоимость использовался официальный курс рубля к доллару — 6/1 в текущий курс — 70/1.

²⁷ URL: <http://www.customs.ru/>.

Таблица 2

Показатели торговли товарами:
мировые, государства Таможенного союза
и Единого экономического пространства (2011 г.)

Показатели	Оборот		Экспорт		Импорт		
	ед. изм.	млн долл.	%	млн долл.	%	млн долл.	%
Весь мир		4 281 506,58	100	1 934 216	100	2 347 293,58	100
Государства Таможенного союза и единого экономического пространства		468 551,99	10,94	233 594,82	7,94	314 957,18	13,42
в том числе:							
Беларусь		15 012,12	0,35	9 112,15	0,47	5 899,97	0,25
Казахстан		39 266,36	0,92	7 575,39	0,39	31 710,97	1,35
Россия		414 253,51	9,68	136 907,27	7,08	277 346,24	11,86

По данным ФТС РФ за 2018 г. в государственный бюджет России таможенными органами было перечислено таможенных и иных платежей на общую сумму 6 063,2 млрд руб., в которую, помимо прочего, вошли 578,6 млрд руб. ввозных и 1 983,3 млрд руб. вывозных таможенных пошлин.

Учитывая это, руководство РФ уделяет большое внимание вопросам развития и оптимизации деятельности таможенных органов.

В целях восстановления традиций таможенной службы, проведения воспитательной работы и соблюдения требований международного права в отношении морских, речных и воздушных судов таможенных органов РФ Указом Президента РФ от 03.12.1994 № 2152 «Об утверждении описания и рисунков флага и эмблем таможенных органов Российской Федерации, размещения указанной эмблемы на транспортных средствах, а также рисунка вымпела морских и речных судов таможенных органов Российской Федерации» были утверждены эмблема и флаг таможенных органов РФ (рис. 3, 4). Эмблема таможенных органов РФ представляет собой флажок и кадуцей золотистого цвета, расположенные накрест в поле арко-зеленого геральдического щита с тонкой золотистой каймой.

Флаг таможенных органов РФ представляет собой полотнище арко-зеленого цвета с белым диагональным крестом.

Морские суда, суда внутреннего плавания и суда смешанного (река— море) плавания (далее — водные суда) таможенных органов имеют вымпел (рис. 5). Он представляет собой узкую коническую полосу цветов Государственного флага РФ с косоцепами, несущую у шкаторины флаг таможенных органов РФ.

На автотранспортных средствах и воздушных судах таможенных органов размещается эмблема.



Рис. 3. Эмблема таможенных органов РФ



Рис. 4. Флаг таможенных органов РФ



Рис. 5. Вымпел морская и речная судна таможенных органов РФ

Таможенные органы находятся в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (далее — пункт пропуска). Другие места нахождения таможенных органов определяются ФТС России исходя из объема пассажирских товаропотоков, степени интенсивности развития внешнеэкономических связей субъектов РФ, уровня развития транспортных коридоров и транспортной инфраструктуры, потребностей участников внешнеэкономической деятельности и транспортных организаций.

Таможенные органы находятся в помещениях, находящихся в федеральной собственности. По инициативе лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих регулярные экспортно-импортные поставки товаров, транспортных и экспедиторских организаций и организаций федеральной почтовой связи таможенные посты и структурные подразделения таможень могут находиться в помещениях, принадлежащих указанным лицам.

Время работы таможенного органа определяется начальником таможенного органа в соответствии с законодательством РФ.

Время работы таможенных органов в местах ввоза товаров в Российскую Федерацию и вывоза товаров из Российской Федерации должно соответствовать времени работы государственных контролирующих органов и служб в этих местах. Время работы таможенных органов в иных местах проведения таможенных операций устанавливается с учетом потребностей транспортных организаций, участников внешнеэкономической деятельности. Время работы таможенных органов в местах ввоза товаров в Российскую Федерацию и вывоза товаров из Российской Федерации, которые по месту нахождения совпадают с пунктами пропуска сопредельных государств, по возможности должно совпадать со временем работы таможенных органов этих сопредельных государств. Как правило, внутренние таможенные органы, которые базируются вне пунктов пропуска через таможенную границу Российской Федерации, работают как все иные учреждения — пять дней в неделю, а подавляющее большинство сотрудников этих таможенных органов имеют восьмичасовой рабочий день.

По мотивированному запросу заинтересованного лица и при наличии у таможенных органов возможности таможенные операции могут совершаться вне времени работы таможенного органа. Отказ таможенного органа в совершении таможенных операций вне времени его работы должен быть обоснованным. Заинтересованное лицо вправе обжаловать отказ таможенного органа в совершении таможенных операций вне времени работы таможенного органа.

В настоящее время функции таможенных органов утверждаются и ТК ЕАЭС и национальным законодательством стран-участников Союза.

Так, в соответствии со ст. 351 ТК ЕАЭС таможенные органы в Союзе осуществляют следующие функции:

- 1) совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля, в том числе в рамках оказания взаимной административной помощи;
- 2) взимание таможенных платежей, а также специальных, антидискриминационных, компенсационных пошлин, контроль правильности их исчисления и своевременности уплаты, возврат (зачет) и принятие мер по их принудительному взысканию;
- 3) обеспечение соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений, мер защиты внутреннего рынка в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза;
- 4) противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при проведении таможенного контроля за перемещением через таможенную границу Союза наличных денежных средств и (или) денежных инструментов;
- 5) предупреждение, выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений;

6) защита прав на объекты интеллектуальной собственности на таможенной территории Союза;

7) ведение таможенной статистики;

8) осуществление экспортного, радиационного и иных видов государственного контроля (надзора) в соответствии с законодательством государства-члена.

Российским законодателем таможенным органам России также были определены набор определенных функций. В соответствии со ст. 234 Закона о таможенном регулировании таможенные органы РФ:

- обеспечивают выполнение международных обязательств Российской Федерации в части, касающейся таможенного дела, осуществляют сотрудничество с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела;

- ведут таможенную статистику РФ;

- осуществляют в пределах своей компетенции контроль за валютными операциями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу Союза, с ввозом товаров в Российскую Федерацию и вывозом товаров из Российской Федерации, а также за соответствием проводимых валютных операций, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Союза, с ввозом товаров в Российскую Федерацию и вывозом товаров из Российской Федерации, условиям лицензий и разрешений;

- проверяют маркировку товаров при проведении таможенного контроля в отношении товаров, обязательная маркировка которых предусмотрена международными договорами РФ или законодательством РФ;

- выявляют, предупреждают, пресекают преступления и административные правонарушения, отнесенные законодательством РФ к компетенции таможенных органов, а также иные связанные с ними преступления и правонарушения, проводят неотложные следственные действия и осуществляют предварительное расследование в форме дознания по уголовным делам об указанных преступлениях, осуществляют производство по делам об административных правонарушениях;

- осуществляют в соответствии с законодательством РФ оперативно-розыскную деятельность в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, противодействия коррупции и обеспечения собственной безопасности;

- оказывают содействие в борьбе с коррупцией, международным терроризмом и экстремизмом, осуществляют противодействие незаконному обороту товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, наркотических средств, психотропных веществ, оружия, боеприпасов, культурных ценностей и иных предметов, перемещаемых через таможенную границу Союза и (или) через Государственную границу Российской Федерации;

- осуществляют противодействие коррупции и коррупционным проявлениям в таможенных органах, некоммерческих организациях и государственных унитарных предприятиях;

- обеспечивают в пределах своей компетенции соблюдение прав и законных интересов лиц при перемещении товаров через таможенную границу Союза и создают условия для ускорения товарооборота через таможенную границу Союза;

- обеспечивают таможенное декларирование и таможенный контроль, создают условия, способствующие упрощению проведения таможенных операций в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Союза, применяют современные информационные технологии, внедряют прогрессивные методы таможенного администрирования, в том числе на основе общепризнанных международных стандартов в области таможенного дела, опыта управления таможенным делом в иностранных государствах — торговых партнерах РФ;

- участвуют в обеспечении прослеживаемости товаров в соответствии с актами, составляющими право Союза, и (или) законодательством РФ;

- обеспечивают совмещение информационных ресурсов таможенных и налоговых органов для противодействия уклонению от уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин;

- внедряют технологии осуществления таможенного и иных видов государственного контроля с использованием механизма «одного окна» и электронного документооборота.

Можно сказать, что, как и в далеком прошлом, все перечисленные как в национальных, так и в международных источниках функции призваны обеспечить выполнение основной из них — фискальной, которая обозначена под № 2. Эту точку зрения можно обосновать следующим образом.

Осуществляя таможенный контроль (функция № 1, 4), таможенные органы РФ, в итоге, отсчитывают, насколько точно, полно и своевременно уплачиваются таможенные платежи за перемещаемые через границу Российской Федерации товары.

Ведение таможенной статистики (функция № 7) помогает таможенным органам оптимизировать примененные таможенно-тарифного метода регулирования ВЭД, что также способствует увеличению доходной части бюджета РФ.

Основная цель активной борьбы таможенных органов РФ с контрабандой и административными правонарушениями в области таможенного дела (функция № 5) заключается в том, чтобы исключить случаи перемещения через таможенную границу товаров вне таможенного оформления и таможенного контроля, т.е. без уплаты причитающихся таможенных платежей или с нарушением действующего валютного законодательства.

Комплекс мер, принимаемых таможенными органами РФ в ходе выполнения данной правоохранительной функции, даст следующие результаты:

- за товары, незаконно перемещенные через таможенную границу, уплачиваются таможенные платежи;

- нарушители таможенных правил, в том числе валютного законодательства, несут уголовную или административную ответственность, к ним применяются наказания в виде штрафов и (или) конфискации предметов правона-

рушения. Суммы, уплаченные в виде штрафа или взысканные при реализации конфискованных товаров, поступают в бюджет РФ.

Таким образом, указанные меры не только напрямую выполняют фискальную функцию, но и играют важную воспитательную и профилактическую роль, т.е. тоже обеспечивают порядок при перемещении через таможенную границу Российской Федерации товаров, обеспечивают наполнение бюджета РФ.

Очевидно, что история нескольких последних десятилетий, характеризующаяся ростом преступности и коррупция в Российской Федерации, сформировала у многих стран мира настроенное отношение к нашей стране. В настоящее время, чтобы занять достойное, равное место в международной торговле, Российской Федерации в первую очередь следует разрушить свой негативный имидж у экономически развитых стран, которые являются для нее возможными торговыми партнерами. По мнению автора, именно для этой цели таможенные органы призваны выполнять иные из перечисленных функций (№ 4, 6 ТК ВАЭС, № 1, 3, 7, 8, 9 Закона о таможенном регулировании). У России, являющейся богатейшей страной мира, появится немало зарубежных контрагентов, если она будет обеспечивать при осуществлении международной торговли всем на себя обязательства, действие международных соглашений, действие международных договоров, валютный контроль и защиту интеллектуальной собственности. Большое количество торговых партнеров означает большой товароборот, который, в свою очередь, также формирует большие поступления в государственный бюджет.

Также и остальные, перечисленные в ТК ВАЭС и в Законе о таможенном регулировании, в итоге, прямо или косвенно влияют на пополнение государственного бюджета.

Таможенные органы для выполнения возложенных на них функций обладают следующими правами:

1) принимают меры, предусмотренные международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, законодательством РФ в области таможенного дела, а также иным законодательством РФ, контроль за соблюдением которого возложен на таможенные органы, в целях обеспечения лицами соблюдения этих актов;

2) требуют документы и сведения, в том числе по телекоммуникационным каналам связи через личный кабинет, представление которых предусмотрено международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, законодательством РФ в области таможенного дела, а также иным законодательством РФ, контроль за соблюдением которого возложен на таможенные органы, в целях обеспечения лицами соблюдения этих актов;

3) требуют от лиц подтверждения полномочий на осуществление определенной деятельности в сфере таможенного дела или совершения определенных действий;

4) использует в случаях, не терпящих отлагательства, средства связи или транспортные средства, принадлежащие организации или общественным объединениям (за исключением средств связи и транспортных средств дипло-

матических представительств, консульских и иных учреждений иностранных государств, а также международных организаций), для предотвращения преступлений, предварительное расследование по уголовным делам о которых отнесено уголовно-процессуальным законодательством к компетенции таможенных органов, для преследования и задержания лиц, совершивших такие преступления или подозреваемых в их совершении. Непосредственный ущерб, понесенный в таких случаях владельцами средств связи или транспортных средств, таможенные органы возмещают по требованию владельцев средств связи или транспортных средств за счет средств федерального бюджета в порядке, определяемом Правительством РФ;

5) задерживают и доставляют в служебные помещения таможенного органа или в органы внутренних дел РФ лиц, подозреваемых в совершении преступлений, совершивших или совершающих преступления или административные правонарушения в области таможенного дела, в соответствии с законодательством РФ;

6) используют в своей деятельности информационные системы, видео- и аудиотехнику, кино- и фотоаппаратуру, а также другие технические и специальные средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, формируют, ведут и используют банки данных о лицах, товарах (предметах) и фактах;

7) обмениваются информацией, взаимодействуют в распорядении таможенных органов, в соответствии с международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, а также в соответствии с названным федеральным законом с таможенными органами иностранных государств по вопросам таможенного дела;

8) осуществляют в пределах компетенции информационное взаимодействие с органами государственной власти, иными органами и организациями;

9) разрабатывают, создают и эксплуатируют информационные системы, системы связи и системы передачи данных, технические средства таможенного контроля, а также средства защиты информации, включая средства криптографической защиты информации, в соответствии с законодательством РФ;

10) привлекают в суды или арбитражные суды иски и заявления:

- о взыскании таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, таможенных сборов, процентов и пеней и иных платежей, взыскание которых возложено на таможенные органы;

- об обращении взыскания на товары в счет уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, таможенных сборов;

- о признании имущества бесхозяйным;

- о ликвидации организаций любой организационно-правовой формы по основаниям, установленным законодательством РФ;

- о признании сделок недействительными и применении последствий их недействительности;

– в иных случаях, предусмотренных международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, а также законодательством РФ о таможенном регулировании;

11) беспристрастно по предъявлению служебного удостоверения посещают в связи с расследуемыми уголовными делами и возбужденными в производстве делами об административных правонарушениях, в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке материалов, сообщений и заявлений о преступлениях, а также материалов, сообщений и заявлений, содержащих данные, указывающие на наличие административного правонарушения, рассмотрение которых относится к компетенции таможенных органов, государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации, знакомятся с необходимыми документами и материалами, в том числе с персональными данными граждан, имеющими отношение к расследованию уголовных дел, производству по делам об административных правонарушениях, проверке материалов, сообщений и заявлений о преступлениях, а также материалов, сообщений, заявлений, содержащих данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

12) проводит научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки в области таможенного дела;

13) привлекает лиц к административной ответственности в соответствии с законодательством РФ об административных правонарушениях.

Статьей 253 Закона о таможенном регулировании в Российской Федерации утверждена следующая система таможенных органов:

- 1) ФТС России;
- 2) РТУ;
- 3) таможни;
- 4) таможенные посты.

Эта система отражает характерную для органов исполнительной власти, а также существующую и в таможенных органах РФ линейную схему управления, т.е. находящийся в системе таможенный орган, как правило, подчиняется соответствующему вышестоящему органу.

Федеральная таможенная служба России вправе создавать специализированные таможенные органы, а также свои структурные подразделения (департаменты, управления), компетенция которых ограничивается отдельными полномочиями для выполнения некоторых функций, возложенных на таможенные органы, либо для совершения таможенных операций в отношении определенных видов товаров.

Федеральная таможенная служба¹¹ является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в соответствии с законодательством РФ функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в области таможенного дела,

¹¹ Постановлением Правительства РФ от 16.09.2013 № 809 (ред. от 12.06.2017) «О Федеральной таможенной службе». Следует отметить, что использованная редакция не в полной мере соответствует ТК ЕАЭС.

функции агента валютного контроля, функции по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, функции по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, а также санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и государственного ветеринарного надзора в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (специализированные пункты пропуска), функции по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов РФ, а также иных связанных с ними преступлений и правонарушений.

ФТС РФ находится в ведении Министерства финансов РФ.

Федеральная таможенная служба России уполномочена принимать подзаконные нормативные акты, которые определяют формы используемых в таможенном деле РФ документов и порядок их заполнения, а также порядок осуществления таможенных операций. Например:

- формы свидетельств о включении в реестр таможенных представителей, реестр владельцев складов временного хранения, реестр владельцев таможенных складов, реестр владельцев магазинов беспошлинной торговли, реестр уполномоченных экономических операторов и порядок их заполнения;

- порядок осуществления таможенными органами действий по включению юридических лиц в реестры лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, реестр уполномоченных экономических операторов, исключению их из данных реестров, внесению изменений в такие реестры, приостановлению и возобновлению деятельности указанных лиц;

- формы реестров лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела;

- форму и порядок ведения реестра банков, иных кредитных организаций и страховых организаций, обладающих правом выдачи банковских гарантий уплаты таможенных пошлин, налогов;

- форму реестра уполномоченных экономических операторов;

- порядок ведения таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности;

- порядок подачи заявления о включении объекта интеллектуальной собственности в таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности, требования к заявляемым сведениям и представляемым документам в зависимости от вида объекта интеллектуальной собственности;

- порядок контроля таможенной стоимости товаров, вывозимых из Российской Федерации, по согласованию с Минфинком России;

- порядок и формы декларирования таможенной стоимости товаров, вывозимых из Российской Федерации;

- порядок отмены решений таможенных органов о корректировке таможенной стоимости товаров;

- формы и правила заполнения декларации таможенной стоимости товаров, ввозимых в Российскую Федерацию, при определении таможенной стоимости товаров;
- порядок использования информационных систем в таможенном деле и технические требования к ним;
- порядок принятия предварительных решений по классификации товаров по единой товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза;
- порядок и технологии совершения таможенных операций в зависимости от категорий товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, видов транспорта, а также от категорий лиц, перемещающих товары;
- порядок осуществления таможенными органами действий, связанных с выдачей разрешений на помещение товаров под таможенные процедуры, формы таких разрешений;
- форму и порядок отзыва, форму и порядок аннулирования разрешения соответственно на переработку товаров на таможенной территории, на переработку товаров вне таможенной территории, на переработку товаров для внутреннего потребления;
- форму и порядок выдачи разрешения таможенного органа на замену продуктов переработки эквивалентными иностранными товарами в случаях, если в качестве разрешения на переработку товаров вне таможенной территории используется декларация на товары;
- форму разрешения на транзит вооружения, военной техники и военного имущества, а также порядок его выдачи и аннулирования;
- форму квитанции о принятии товаров на хранение на склад временного хранения таможенного органа;
- условия и порядок выдачи разрешения на временное хранение товаров в иных местах, включая требования предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов;
- порядок представления документов и сведений в таможенный орган при помещении товаров на склад временного хранения и иные места для временного хранения товаров, порядок помещения (выдачи) товаров на склад временного хранения (со склада) и иные места временного хранения товаров для временного хранения товаров в целях обеспечения таможенного контроля;
- порядок проведения таможенными органами аттестации на соответствие квалификационным требованиям лиц, претендующих на получение квалификационного аттестата специалиста по таможенным операциям, перечень документов, подаваемых вместе с заявлением о допуске к аттестации, программу квалификационного экзамена, порядок его сдачи, форму квалификационного аттестата специалиста по таможенным операциям и порядок выдачи таких аттестатов;
- порядок отбора проб и образцов товаров для проведения таможенной экспертизы, а также формы решения о назначении таможенной экспертизы,

заключения таможенного эксперта (эксперта) при проведении таможенной экспертизы;

- порядок приостановления сроков проведения таможенной экспертизы при проведении таможенного контроля;

- порядок принятия решения о привлечении эксперта (специалиста) иной уполномоченной организации к проведению таможенной экспертизы;

- порядок использования программно-технических и иных средств защиты информации, создание которых осуществляется по заказу таможенных органов;

- форму обязательства организации (импортера), осуществляющей ввоз (импорт) в Российскую Федерацию алкогольной и табачной продукции, об использовании приобретаемых акцизных марок в соответствии с их назначением;

- правила приобретения акцизных марок для ввоза (импорта) в Российскую Федерацию алкогольной продукции и контроля за их использованием;

- форму отчета организации (импортера), осуществляющей ввоз (импорт) в Российскую Федерацию табачной продукции, об использовании приобретенных акцизных марок;

- форму заявления о выдаче (приобретении) акцизных марок для маркировки алкогольной и табачной продукции, ввозимой в Российскую Федерацию;

- форму заявления об уплате акциза по маркированным товарам Союза ввозимым на территорию РФ с территории государства члена Таможенного союза;

- типовую форму соглашения о применении централизованного порядка уплаты таможенных пошлин, налогов;

- порядок и технологии совершения операций по уплате таможенных платежей, авансовых платежей, пеней, процентов, штрафов с использованием электронных терминалов, платежных терминалов и банкоматов;

- форму подтверждения уплаты таможенных пошлин, налогов и форму отчета о расходовании денежных средств, внесенных в качестве авансовых платежей;

- форму заявления плательщика о возврате авансовых платежей, о возврате (зачете) излишне уплаченных или излишне взысканных таможенных пошлин, налогов, о возврате (зачете) денежного залога;

- формы решений таможенного органа о возврате (зачете) излишне уплаченных или излишне взысканных таможенных пошлин, налогов, о возврате (зачете) денежного залога;

- формы подтверждения о предоставлении генерального обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов и отчета таможенного органа об использовании генерального обеспечения;

- форму и порядок использования таможенной расписки, выданной в подтверждение внесения денежного залога лицу, внесшему денежные средства в кассу таможенного органа или на счет Федерального казначейства, по согласованию с Минфином России;

- форму акта выверки авансовых платежей;

- форму требования об уплате таможенных платежей и порядок его заполнения;
- форму и порядок заполнения акта таможенного органа об обнаружении факта неуплаты или неполной уплаты таможенных платежей;
- форму уведомления о наличии подлежащих возмрату денежных средств, вырученных от реализации издержанных или изъятых товаров;
- форму решения о приостановлении операций по счетам (счету) плательщика таможенных пошлин, налогов (организаций или индивидуальных предпринимателей) в банке и об отзыве приостановления операций по счетам (счету) плательщика таможенных пошлин, налогов (организаций или индивидуальных предпринимателей) в банке на банковском носителе и порядок направления указанных решений таможенным органом в банк;
- форму постановления о наложении ареста на имущество плательщика таможенных пошлин, налогов;
- форму разрешения на владение и пользование имуществом плательщика таможенных пошлин, налогов, на которое наложен полный арест, и на владение, пользование и распоряжение имуществом плательщика таможенных пошлин, налогов, на которое наложен частичный арест;
- форму протокола об аресте имущества плательщика таможенных пошлин, налогов;
- форму постановления об отзыве ареста имущества плательщика таможенных пошлин, налогов;
- форму решения таможенного органа по жалобе на решение, действие (бездействие) таможенного органа или его должностного лица;
- форму акта о рассмотрении жалобы на решение, действие (бездействие) должностного лица таможенного органа в упрощенном порядке;
- перечень дел оперативного учета таможенных органов и порядок их ведения;
- порядок обеспечения оперативно-розыскной деятельности таможенных органов, в том числе социальной и правовой защиты граждан, содействующих таможенным органам;
- формы отчетности о хранящихся, перевозимых, реализуемых, перерабатываемых и (или) используемых товарах и о совершенных таможенных операциях, представленных лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела, за исключением лиц, осуществляющих деятельность в качестве таможенных представителей, пользующимися специальными упрощениями, а также пользующимися и (или) владеющими иностранными товарами, помещенными под таможенные процедуры таможенного склада, магазина беспошлинной торговли, переработки на таможенной территории, переработки вне таможенной территории, переработки для внутреннего потребления, временного ввоза (допуска), свободной таможенной зоны, свободного склада или выпуска для внутреннего потребления с предоставлением льгот по уплате таможенных пошлин, налогов, сопряженных с ограничениями по использованию и (или) расторжению этикет товаров;

- форму и порядок представления отчетности о деятельности таможенно-гео представителя;
- порядок представления таможенным органам отчетности о выполнении лицами, пользующимися и (или) владеющими товарами, требований и условий применения таможенных процедур временного ввоза (допуска), свободной таможенной зоны, свободного склада или выпуска для внутреннего потребления с предоставлением льгот по уплате таможенных пошлин, налогов, сопряженных с ограничениями по использованию и (или) распоряжению этими товарами;
- порядок и сроки представления таможенным органам отчетности о хранящихся товарах лицами, хранящими иностранные товары, за исключением уполномоченных экономических операторов;
- формы отчетности, представляемой уполномоченным экономическим оператором;
- порядок представления таможенным органам отчетностью владельцами складов временного хранения, владельцами таможенных складов, владельцами магазинов беспошлинной торговли и таможенными перевозчиками;
- образцы акцизных марок для маркировки табачной продукции, ввозимой в Российскую Федерацию, по согласованию с Минфином России;
- образцы, перечни реквизитов и элементы этикетки акцизных марок для маркировки алкогольной продукции, ввозимой в Российскую Федерацию, по согласованию с Минфином России;
- формы журналов учета акцизных марок для маркировки табачной продукции, ввозимой в Российскую Федерацию;
- формы, размеры и правила нанесения дополнительных наклеек (стикеров), наносимых на этикетки и контролыетки (для алкогольной продукции) и упаковки (для табачной продукции), для ввозимой в Российскую Федерацию или произведенной на ее территории и подлежащей маркировке акцизными или федеральными специальными марками алкогольной и табачной продукции, помещаемой под таможенную процедуру беспошлинной торговли;
- формат нанесения на акцизные марки сведений о маркируемой алкогольной продукции, ввозимой в Российскую Федерацию, а также правила направления подтверждения о фиксации сведений об алкогольной продукции и уведомления об отказе в фиксации указанных сведений;
- порядок организации информирования и консультирования таможенными органами;
- порядок проведения консультаций с определенными правительством РФ общероссийскими некоммерческими организациями, объединяющими лиц, осуществляющих деятельность, связанную с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из Российской Федерации, а также лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, при разработке нормативных правовых актов ФТС России, устанавливающих порядок и технологии совершения таможенных операций, связанных с ввозом товаров в Российскую Федерацию

и вывозом товаров из Российской Федерации, их декларированием и выпуском, определяющих условия деятельности уполномоченных экономических операторов и иных лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела;

- типовую форму соглашения, заключаемого между таможенным органом и уполномоченным экономическим оператором при принятии решения о присвоении статуса уполномоченного экономического оператора, по согласованию с Министерством экономического развития РФ;

- порядок ведения специальной таможенной статистики;

- форму и порядок принятия решения о стране происхождения товаров и (или) предоставления (отказа в предоставлении) тарифных преференций;

- форму и порядок принятия предварительного решения о стране происхождения товара;

- формы актов, постановлений, протоколов и иных процессуальных документов, составляемых таможенными органами при проведении отдельных форм таможенного контроля;

- порядок взаимодействия таможенных органов при реализации решения (решений) таможенного органа, проводившего таможенную проверку;

- порядок применения средств идентификации товаров, находящихся под таможенным контролем, транспортных средств, помещений, емкостей и других мест, где находятся или могут находиться товары, подлежащие таможенному контролю;

- порядок и формы учета таможенными органами товаров, находящихся под таможенным контролем;

- порядок таможенного декларирования товаров, перечень сведений, которые подлежат указанию в декларации на товары при их помещении под специальную таможенную процедуру, а также перечень документов, которые должны представляться декларантом одновременно с декларацией на товары;

- порядок совершения таможенных операций, связанных с выпуском товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, за исключением выпуска в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита;

- порядок регистрации пассажирской таможенной декларации;

- форму и порядок оформления таможенным органом и использования в качестве пассажирской таможенной декларации иных документов при неоднократном перемещении авто-, мототранспортных средств через таможенную границу Союза;

- порядок совершения таможенных операций в отношении товаров, ввозимых в Российскую Федерацию и вывозимых из Российской Федерации в рамках межправительственных соглашений о производственной и научно-технической кооперации предприятий оборонных отраслей промышленности государств-участников СНГ;

- порядок и технологии совершения таможенных операций в отношении товаров, включая транспортные средства, ввозимых (авиавезенных) на террито-

рато особой экономической зоны и вывозных с территории особой экономической зоны;

– порядок совершения таможенных операций, связанных с осуществлением идентификации товаров, ввозимых (вывозимых) на территорию особой экономической зоны и прочие.

Кроме того, ФТС России осуществляет надзор за:

1) соблюдением таможенного законодательства Союза, законодательства РФ о таможенном деле, а также принятых в соответствии с ними нормативных правовых актов;

2) правильностью исчисления и своевременностью уплаты антидемпинговых, специальных и компенсационных пошлин, предварительных антидемпинговых, предварительных специальных и предварительных компенсационных пошлин, утилизационного сбора в отношении колесных транспортных средств;

3) валютными операциями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу Союза, а также с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из Российской Федерации;

4) внешнеторговыми бартерными сделками;

5) соблюдением в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации порядка осуществления международных автомобильных перевозок;

6) соблюдением при проведении проверки документов в специализированных пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации требований таможенного законодательства Союза и законодательства РФ к продукции, ввозимой на территорию РФ, в области ветеринарии, обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия, качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, а также норм и правил обеспечения карантина растений (подкарантинного материала, подкарантинного груза).

В целях соблюдения действующего законодательства ФТС России обеспечивает:

– соблюдение запретов и ограничений в отношении товаров, ввозимых в Российскую Федерацию и вывозимых из Российской Федерации;

– на территории РФ соблюдение порядка перемещения товаров и транспортных средств международной перевозки через таможенную границу Союза;

– единообразие применения таможенными органами на территории РФ таможенного законодательства Союза и законодательства РФ о таможенном деле;

– исполнение восстановлений уполномоченных органов по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела;

– передачу обращенных в федеральную собственность товаров Федеральному агентству по управлению государственным имуществом;

– проведение таможенного контроля, совершенствование методов совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля, создание условий, способствующих усилению товарооборота при ввозе товаров в Российскую Федерацию и вывозе товаров из Российской Федерации;

- меры по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при осуществлении контроля за перемещением через таможенную границу Союза валюты государственных органов Союза, ценных бумаг и (или) валютных ценностей, дорожных чеков;
- выполнение международных обязательств Российской Федерации в части, касающейся таможенного дела, осуществляет сотрудничество с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела;
- опубликование в своих официальных изданиях правовых актов, принятых ФТС России, международных договоров РФ межведомственного характера, заключенных ФТС России, а также актов таможенного законодательства Союза, законодательства РФ о таможенном деле и иных правовых актов РФ в области таможенного дела;
- размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте ФТС России информации о своей деятельности;
- опубликование и доведение до сведения заинтересованных лиц информации о таможенных органах, правомочных принимать декларации на товары, режимах деятельности таких таможенных органов, а также о времени их работы;
- доступность информации о правилах перемещения товаров физическими лицами, в том числе путем распространения информационных справок в транспортных и туристических организациях, составленных на русском языке и иностранных языках, а также путем оборудования информационных стендов в местах совершения таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых физическими лицами.

Федеральная таможенная служба в целях реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право:

- 1) создавать, реорганизовывать и ликвидировать региональные таможенные управления, таможни и таможенные посты в порядке, определенном правительством РФ;
- 2) создавать специализированные таможенные органы, а также свои структурные подразделения (департаменты, управления), компетенция которых ограничивается отдельными правомочиями для выполнения некоторых функций, возложенных на таможенные органы, либо для совершения таможенных операций в отношении определенных видов товаров;
- 3) определять компетенцию таможенных органов по осуществлению конкретных функций, совершению определенных таможенных операций, а также режим деятельности и местонахождение таможенных органов;
- 4) утверждать общие или индивидуальные положения о региональных таможенных управлениях, таможнях и таможенных постах, представительствах (представителях) ФТС России в иностранных государствах;
- 5) организовывать проведение таможенной, судебной экспертиз, исследований, а также осуществление научно-методического обеспечения экспертной деятельности таможенных органов;

6) привлекать экспертов (специалистов) иной уполномоченной организации к проведению таможенной экспертизы;

7) требовать у физических и юридических лиц документы, сведения, представление которых предусмотрено таможенным законодательством Союза, законодательством РФ о таможенном деле и иными нормативными правовыми актами РФ, контроль за соблюдением которых возложен на таможенные органы;

8) дополнительно составлять перечень документов, представленных при таможенном декларировании товаров, в зависимости от формы таможенного декларирования, таможенной процедуры, категорий товаров и лиц;

9) получать от государственных органов, организаций и физических лиц информацию, необходимую для выполнения своих функций;

10) использовать воздушные и водные суда в целях осуществления таможенного контроля;

11) принимать меры, предусмотренные актами таможенного законодательства Союза, законодательством РФ о таможенном деле, а также иными нормативными правовыми актами РФ, контроль за соблюдением которых возложен на таможенные органы, в целях обеспечения лицами соблюдения этих актов;

12) взаимодействовать со средствами массовой информации и выступать их учредителем;

13) создавать совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) в установленной сфере деятельности;

14) издавать индивидуальные правовые акты по вопросам установленной сферы деятельности.

Федеральную таможенную службу России возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством РФ.

Руководитель ФТС России несет персональную ответственность за осуществление возложенных на ФТС России полномочий в установленной сфере деятельности.

Руководитель ФТС России имеет заместителей, количество которых устанавливается Правительством РФ.

Заместители руководителя ФТС России назначаются на должность и освобождаются от должности правительством РФ по представлению руководителя ФТС России.

Заместитель руководителя ФТС России, курирующей оперативно-розыскную работу таможенных органов, по вопросам финансово-хозяйственной деятельности подотчетен руководителю ФТС России, а по вопросам оперативно-служебной деятельности наделяется правом принятия самостоятельных решений.

Руководитель ФТС России вносит в Правительство РФ:

1) проект положения о ФТС России;

2) предложения о предельной численности и фонде оплаты труда должностных лиц и работников центрального аппарата ФТС России, ее территориальных органов и представители (представителей) ФТС России в иностранных государствах;

3) предложения о назначении на должность и освобождении от должности заместителей руководителя ФТС России.

Руководитель ФТС России решает вопросы, связанные с прохождением федеральной государственной службы в ФТС России, и в соответствии с законодательством РФ о государственной службе утверждает:

- структуру и штатное расписание центрального аппарата ФТС России и представительств (представителей) ФТС России в иностранных государствах;
- бюджетную смету ФТС России;
- численность и фонд оплаты труда должностных лиц и работников территориальных органов ФТС России;
- положения о структурных подразделениях центрального аппарата ФТС России;
- положения о нагрудных знаках и медалях ФТС России и положение о Почетной грамоте Федеральной таможенной службы;
- в пределах своей компетенции перечень сведений, составляющих государственную тайну.

Руководитель ФТС России имеет право определять порядок расходования средств, выделенных на проведение мероприятий, связанных с осуществлением таможенными органами оперативно-розыскной деятельности, правомочия территориальных органов ФТС России и их должностных лиц по решению организационных, кадровых, финансовых и иных вопросов, а также порядок обеспечения сотрудников таможенных органов должностным довольствием.

Финансирование расходов на содержание Федеральной таможенной службы осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете.

Федеральная таможенная служба является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и ее своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством РФ.

Региональное таможенное управление (РТУ) является таможенным органом, входящим в Единую федеральную централизованную систему таможенных органов РФ и обеспечивающим реализацию задач и функций ФТС России в регионе деятельности РТУ в пределах компетенции, определенной Положением, утвержденным приказом ФТС России от 04.09.2014 № 1700 -Об утверждения Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможене¹⁴.

Регион деятельности РТУ определяет ФТС России. Изначально границы деятельности РТУ совпадали с границами соответствующего федерального округа. Очевидно, что это было связано с особенностями развития региональной экономики и соответствующей региональным условиям спецификой ЕЗД. Позднее количество РТУ увеличилось, в том числе и за счет появления специализированных таможенных управлений.

¹⁴ № 2003, 14 кат.

Региональное таможенное управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с полномочным представителем Президента РФ в федеральном округе, территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, физическими и юридическими лицами.

Региональное таможенное управление осуществляет руководство деятельностью таможен, за исключением таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, и таможенных постов, подчиненных РТУ, входящих в регион деятельности РТУ (далее — подчиненные таможенные органы), и является по отношению к ним вышестоящим таможенным органом.

В соответствии со своим полномочием создание, реорганизацию и ликвидацию РТУ осуществляет ФТС России. Приказом Минэкономразвития России от 04.10.2004 № 270 «О структуре таможенных органов Федеральной таможенной службы (региональных таможенных управлений и таможен)» была утверждена структура таможенных органов РФ, в которую вошли Дальневосточное таможенное управление, Приволжское таможенное управление, Северо-Западное таможенное управление, Сибирское таможенное управление, Уральское таможенное управление, Центральное таможенное управление и Южное таможенное управление.

Кроме этого, созданы четыре специализированных региональных таможенных управления:

- 1) региональное оперативно-поисковое управление;
- 2) региональное таможенное управление радиомоноиторинговой безопасности объектов таможенной инфраструктуры;
- 3) региональное таможенное управление служебного обеспечения;
- 4) центральное экспертно-криминалистическое таможенное управление.

Данные управления призваны решать только специализированные задачи, соответствующие их названию.

Приказом ФТС России от 07.07.2010 № 1275 «О создании Северо-Кавказского таможенного управления»¹⁹ было создано еще одно РТУ. Региональное таможенное управление является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати и штампы, счета в органах Федерального казначейства, в банках и иных кредитных организациях, предусмотренных законодательством РФ.

Финансирование РТУ осуществляется за счет средств федерального бюджета, направляемых на содержание федеральных органов исполнительной власти, а также иных предусмотренных законодательством РФ источников.

Региональное таможенное управление наделяется значительным объемом полномочий, позволяющих выполнять задачи по организации таможенного дела в соответствующем регионе. В соответствии с приказом «Об утверждении

¹⁹ Таможенное ведомости. 2010. № 9. (Включено).

Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможене» список полномочий РТУ содержит 125 пунктов. Вообще, цели и задачи любого нижестоящего таможенного органа совпадают с целями и задачами ФТС России. Любой таможенный орган призван выполнять закрепленные за таможенными органами функции (как указывалось, основой из них является фискальная), однако количество полномочий всегда пропорционально административно-правовому статусу таможенного органа и ограничивается территорией, являющейся зоной деятельности конкретного таможенного органа.

Можно сказать, что последнее правило определяет специфику деятельности каждого конкретного таможенного органа сверху донизу. Между тем для того, чтобы правильно организовать таможенное дело в федеральном округе, РТУ obliged решать множество задач, которые можно разделить на четыре вида:

- 1) контрольно-регулятивные;
- 2) правоохранительные;
- 3) организационно-хозяйственные;
- 4) аналитические.

При этом для решения контрольно-регулятивных задач РТУ осуществляет:

- контроль осуществления подчиненными таможенными органами таможенных операций, связанных с ввозом товаров на таможенную территорию Таможенного союза и их вывозом с таможенной территории Таможенного союза, перевозкой товаров по единой таможенной территории Таможенного союза, а также с помещением товаров под таможенную процедуру, единообразного применения порядка осуществления таможенных операций, соблюдения условий помещения под таможенные процедуры и проведения таможенного контроля;

- организацию внедрения и использования предварительного информирования о товарах, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза различными видами транспорта;

- организацию и контроль за использованием подчиненными таможенными органами предварительной информации, поданной в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза различными видами транспорта;

- организацию и проведение мероприятий, направленных на привлечение участников внешнеэкономической деятельности, а также иных заинтересованных лиц, по применению перспективных таможенных технологий;

- организацию и контроль администрирования таможенных пошлин, налогов и иных платежей, внимание которых возложено на таможенные органы; организацию и контроль соблюдения сроков осуществления возвратов (квитов) денежных средств; организацию и контроль информационного взаимодействия при приеме-передаче информации о движении денежных средств; организацию и контроль ведения оперативного учета таможенных платежей в электронном виде с использованием штатных программных средств; обеспечение организации и контроля формирования отчетности по таможенным

и иным платежам в электронном виде с использованием штатных программных средств; контроль работы подчиненных таможенных органов по данным направлениям деятельности; принятие решения о возврате (зачете) излишне уплаченных или излишне взысканных таможенных пошлин, налогов, остатков неиспользованных авансовых платежей, денежного залога и иных платежей;

- организацию взаимодействия подчиненных таможенных органов с налоговыми и финансовыми органами, находящимися в регионе деятельности РТУ, в целях повышения эффективности взыскания таможенных пошлин, налогов, их возврата, обеспечения своевременности проведения уплаты денежных средств;

- совершенствование администрирования таможенных пошлин, налогов при централизованной уплате таможенных пошлин, налогов;

- организацию, координацию и контроль применения подчиненными таможенными органами таможенного законодательства Таможенного союза, законодательства РФ о таможенном деле и международных договоров РФ в части обоснованности предоставления подчиненными таможенными органами льгот по уплате таможенных платежей, а также отсрочек, рассрочек уплаты таможенных пошлин, налогов;

- организацию и контроль деятельности подчиненных таможенных органов по предоставлению тарифных преференций, тарифных и иных льгот по уплате таможенных пошлин, налогов; учет и анализ сведений о предоставленных льготах по уплате таможенных пошлин, налогов, в том числе с использованием автоматизированных программных средств;

- контроль деятельности подчиненных таможенных органов по обеспечению уплаты таможенных пошлин, налогов и т.д.

Для решения провозрастных задач РТУ осуществляет:

- обеспечение в пределах своей компетенции мер по защите национальной безопасности государств-членов Таможенного союза, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды, а также в соответствии с международным договором государств-членов Таможенного союза мер по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при осуществлении контроля за пересечением через таможенную границу Таможенного союза валюты государств-членов Таможенного союза, ценных бумаг и (или) валютных ценностей, дорожных чеков;

- производство по делам об административных правонарушениях и рассмотрение таких дел в соответствии с законодательством РФ об административных правонарушениях;

- производство предварительного расследования в форме дознания и неотложных следственных действий по уголовным делам о преступлениях, отнесенных уголовно-процессуальным законодательством РФ к компетенции таможенных органов;

- разработку и организацию системы мер по профилактике преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможен-

ных органов, организацию и контроль осуществления подчиненными таможенными органами подобных мер;

- профилактику преступлений и иных правонарушений среди должностных лиц РТУ и подчиненных таможенных органов, организацию и контроль проведения подчиненными таможенными органами такой деятельности;

- противодействие коррупции и коррупционным проявлениям в РТУ и подчиненных таможенных органах; и т.д.

Для эффективного и четкого выполнения всех перечисленных мероприятий РТУ должно иметь в распоряжении соответствующую инфраструктуру, необходимое оборудование, технику, средства связи, транспорт, необходимое количество квалифицированных должностных лиц, а также организовать бесперебойную работу всех таможенных органов региона (в том числе отделов, подразделений, сотрудников), надлежащий информационный обмен и т.д.

Для этого РТУ решает организационно-хозяйственные задачи, а именно:

- обеспечивает в РТУ и подчиненных таможенных органах оснащения информационно-техническими средствами, организации и контроля эффективного использования, технического обслуживания и ремонта информационно-технических средств;

- организует эксплуатацию радиационных источников (установок, содержащих радиоактивные вещества) в РТУ и подчиненных таможенных органах в соответствии с лицензиями органов государственного регулирования безопасности, осуществляющих регулирование ядерной, радиационной, технической и пожарной безопасности, а также контроль радиационной безопасности в РТУ и подчиненных таможенных органах;

- обеспечивает функционирование на уровне РТУ Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов и ведомственной интегрированной телекоммуникационной сети таможенных органов, средств защиты информации, специализированных подсистем обеспечения защиты информации и их компонентов;

- проводит работу по подбору, расстановке, обучению и воспитанию кадров, проведение проверок сведений и документов, предоставляемых гражданами при поступлении на службу (гражданскую службу), формировании кадрового резерва, организацию и контроль кадровой работы в подчиненных таможенных органах;

- проводит в пределах предоставленных ФТС России полномочий аттестацию должностных лиц РТУ, подчиненных таможенных органов на соответствие занимаемой должности, организацию и контроль этой работы в подчиненных таможенных органах;

- обеспечивает прохождение профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования должностными лицами РТУ и подчиненных таможенных органов, а также организацию боевой и физической подготовки указанных должностных лиц;

- выявляет потребности подчиненных таможенных органов в обеспечении объектами таможенной инфраструктуры;

- обеспечивает эксплуатацию движимого и недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении РТУ, контроль за эксплуатацией движимого и недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении подчиненных таможенных органов;

- участвует в организации проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов, в том числе объектов социального назначения, выполнении функций государственного заказчика, заказчика (застройщика);

- участвует в выполнении программ и планов социального развития;

- реализует мероприятия по жилищному обеспечению должностных лиц РТУ и подчиненных таможенных органов и иных категорий граждан в случаях, установленных законодательством РФ;

- организует в РТУ и подчиненных таможенных органах медицинское обслуживание и санаторно-курортного лечения, медицинскую деятельность согласно установленному законодательством РФ порядку и т.д.

И, наконец, РТУ ведет обширную аналитическую работу, в рамках которой проводится анализ:

- составная исполнительской дисциплины в РТУ и подчиненных таможенных органах, разработку и реализацию мер по усилению контроля за исполнительской дисциплиной;

- сведения об основных показателях задолженности по уплате таможенных платежей, учет сумм задолженности по уплате таможенных пошлин, налогов и пеней, контроль за погашением задолженности по уплате таможенных пошлин, налогов и пеней, признанием задолженности безнадежной к взысканию и ее списанием;

- деятельности подчиненных таможенных органов, осуществляемой в том числе на основе системы управления рисками, по обеспечению правильного начисления и своевременной уплаты таможенных и иных платежей, защите прав на объекты интеллектуальной собственности и соблюдению запретов и ограничений, установленных в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза, законодательством РФ о таможенном деле, иным законодательством РФ, а также международными договорами РФ и принятыми в соответствии с ними актами органов валютного регулирования, регламентирующими правоотношения в сфере валютных операций, в порядке, определяемом ФТС России;

- деятельности подчиненных таможенных органов, а также иных РТУ по принятию решений по классификации товаров по ТН ВЭД ТС, обеспечению единообразного подхода к классификации товаров по ТН ВЭД ТС;

- правоприменительной и судебной практики в регионе деятельности РТУ, представленные в ФТС России аналитических материалов и документов;

- заявок подчиненных таможенных органов о потребности в бюджетных ассигнованиях, необходимых на их содержание на очередной финансовый

год и плановой период, своевременное представление в ФТС России сведений о заявке РТУ и т.д.

В целях выполнения всех перечисленных задач, а также для реализации иных полномочий РТУ имеет право:

1) представлять подчиненные таможенные органы в государственных органах;

2) быть истцом, ответчиком, третьим лицом в суде;

3) издавать правовые акты распорядительного и организационного характера, осуществлять контроль соблюдения законодательства РФ при издании правовых актов подчиненных таможенных органов, принимать меры по отмене или изменению указанных актов в случае их несоответствия законодательству РФ;

4) устанавливать подчиненным таможенным органам контрольные показатели деятельности, в том числе количества таможенных платежей;

5) отменять или изменять по жалобам лиц, протестам прокуроров, при осуществлении ведомственного контроля решения должностных лиц РТУ, подчиненных таможенных органов и их должностных лиц, а также принимать в отношении их неправомерных действий (бездействий) меры, предусмотренные законодательством РФ;

6) привлекать должностных лиц РТУ к материальной ответственности в соответствии с порядком, предусмотренным законодательством РФ;

7) проводить в конкурсы и заключать договоры на выполнение работ, договоры оказания услуг и поставки товаров для нужд таможенных органов в соответствии с установленным порядком;

8) проводить в установленном порядке научно-исследовательские работы в области таможенного дела;

9) утверждать проектно-сметную документацию объектов строительства в соответствии с установленным порядком;

10) привлекать для рассмотрения вопросов, входящих в компетенцию РТУ, научные и иные организации, а также экспертов и специалистов в соответствии с установленным порядком;

11) направлять в ФТС России предложения о совершенствовании осуществления таможенного оформления и таможенного контроля, предложения об аннулировании квалификационных аттестатов специалистов по таможенному оформлению, предложения об изменении пределов региона деятельности подчиненных таможенных органов, а также мест их нахождения, о создании, реорганизации и ликвидации таможни и таможенных постов, предложения о развитии в регионе деятельности социальной базы таможенных органов, проект сметы расходов на содержание и развитие РТУ и подчиненных таможенных органов, предложения и соответствующие заявки о материально-техническом обеспечении РТУ и подчиненных таможенных органов, проекты перспективных программ и планов капитальных вложений;

12) давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, входящим в компетенцию РТУ;

13) применять предусмотренные законодательством РФ меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) пресечение нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований, установленных таможенным законодательством РФ и законодательством РФ о государственном регулировании внешне-торговой деятельности, а также меры по ликвидации последствий указанных нарушений в соответствии с законодательством РФ;

14) организовывать проведение необходимых исследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок, а также научных исследований;

15) запрашивать и требовать в соответствии с законодательством РФ сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, входящим в компетенцию РТУ;

16) создавать совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии);

17) проводить работы, связанные с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Организация деятельности РТУ

РТУ возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности руководителем ФТС России.

Начальник РТУ имеет заместителей, назначаемых на должность и освобожденных от должности руководителем ФТС России по представлению начальника РТУ.

Заместитель начальника РТУ — начальник службы по противодействию коррупции (если такая должность предусмотрена штатным расписанием) назначается на должность и освобождается от должности руководителем ФТС России по представлению начальника Управления по противодействию коррупции ФТС России.

На период отсутствия начальника РТУ временное исполнение его обязанностей возлагается на первого заместителя начальника РТУ или на заместителя начальника РТУ.

Начальник РТУ несет персональную ответственность за осуществление возложенных на РТУ полномочий, выполнение программ, планов и показателей деятельности РТУ.

Начальники структурных подразделений РТУ назначаются на должность (по согласованию с соответствующими функциональными подразделениями ФТС России) и освобождаются от должности приказами РТУ.

Начальник службы по противодействию коррупции РТУ, его заместители, иные должностные лица службы по противодействию коррупции РТУ и главный бухгалтер РТУ назначаются на должность и освобождаются от должности руководителем ФТС России.

Начальник РТУ:

1) руководит деятельностью РТУ на принципах единоначалия;

2) осуществляет общее руководство деятельностью подчиненных таможенных органов и контроль за ней;

3) распределяет обязанности между своими заместителями и начальниками служб;

4) издает на основании настоящего положения, нормативных и иных правовых актов ФТС России правовые акты ненормативного характера по вопросам, отнесенным к компетенции РТУ, и организует контроль их исполнения;

5) утверждает штатное расписание в пределах установленной ФТС России численности и фонда оплаты труда должностных лиц и работников РТУ;

6) представляет руководителю ФТС России:

– предложения о структуре, численности и фонде оплаты труда должностных лиц, работников РТУ и подчиненных таможенных органов;

– предложения о назначении на должность и освобождении от должности заместителей начальника РТУ (за исключением заместителя начальника РТУ — начальника службы по противодействию коррупции), главного бухгалтера РТУ, заместителей начальников таможен и начальников таможенных постов, расположенных в регионе деятельности РТУ, за исключением заместителей начальников таможни, непосредственно подчиненных ФТС России;

– проект годового плана работы РТУ, а также отчет о его исполнении;

7) обеспечивает выполнение программ, планов и показателей деятельности РТУ;

8) осуществляет полномочия начальника органа дознания в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством РФ;

9) принимает по результатам ведомственного контроля решения об отмене или изменении не соответствующих требованиям таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства РФ о таможенном деле решений подчиненных таможенных органов, признает неправомерными действия (бездействие) подчиненных таможенных органов и подчиненных должностных лиц таможенных органов, принятые и совершенные в области таможенного дела; а также отменяет или изменяет не соответствующие требованиям таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства РФ о таможенном деле решения подчиненных таможенных органов, принятые в порядке ведомственного контроля;

10) принимает от имени РТУ решения по жалобам лиц и актам прокурорского реагирования на решения, действия (бездействие) подчиненных таможенных органов и их должностных лиц, принятые и совершенные в области таможенного дела;

11) наделяет должностных лиц РТУ полномочиями по принятию решений в области таможенного дела по результатам таможенной проверки;

12) принимает решения в области таможенного дела по результатам таможенной проверки, проведенной РТУ;

13) назначает на должность и освобождает от должности должностных лиц и работников ФТУ, за исключением лиц, назначаемых на должности и освобождаемых от должностей руководителем ФТС России;

14) привлекает должностных лиц ФТУ к материальной ответственности в соответствии с порядком, предусмотренным законодательством РФ;

15) приводит в присяге сотрудников ФТУ;

16) принимает в пределах предоставленных полномочий в отношении должностных лиц и работников ФТУ и подчиненных таможенных органов меры поощрения и дисциплинарного воздействия в соответствии с Дисциплинарным уставом таможенной службы РФ, утвержденным Указом Президента РФ от 16.11.1998 № 1386 (СЗ РФ, 1998, № 47, ст. 5742; 2012, № 41, ст. 5583), законодательством РФ о государственной гражданской службе и трудовым законодательством РФ;

17) обеспечивает создание необходимых условий труда для должностных лиц ФТУ, а также их правовую и социальную защищенность;

18) присваивает должностным лицам ФТУ (подчиненным таможенным органам) специальные звания и классные чины в соответствии с установленным порядком;

19) направляет в ФТС России соответствующие материалы при представлении должностных лиц и работников ФТУ и подчиненных таможенных органов к награждению ведомственными наградами, другим поощрениям, государственными и правительственными наградами РФ;

20) рассматривает вопросы, связанные с применением федеральной государственной службы в ФТУ и подчиненных таможенных органах, в соответствии с законодательством РФ о государственной службе;

21) распределяет между ФТУ и подчиненными таможенными органами средства, выделенные ФТС России на проведение мероприятий, связанных с оперативно-розыскной деятельностью;

22) организует в подчиненных таможенных органах в соответствии с установленным порядком оборот боевого ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного оружия и специальных средств;

23) несет персональную ответственность за правильность и обоснованность расходования бюджетных средств ФТУ, состояние бухгалтерского учета, планово-финансовой, бюджетной, кассовой, платежно-расчетной, штатной дисциплин, за своевременность и достоверность бюджетной и иной финансовой отчетности;

24) принимает решение о распределении и перераспределении между структурными подразделениями ФТУ и подчиненными таможенными органами материально-технических средств по номенклатуре централизованно поставленной продукции, руководствуясь нормами половженности и состоянием фактической оснащенности;

25) несет ответственность за организацию защиты сведений, составляющих государственную тайну, и за несоблюдение установленных ограничений по ознакомлению со сведениями, составляющими государственную тайну;

26) исполняет другие обязанности, пользуется другими правами и несет ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Таможня входит в Единую систему таможенных органов РФ и осуществляет свою деятельность под общим руководством ФТС России и непосредственным руководством РТУ.

Таможня создается, реорганизовывается и ликвидируется ФТС России. Структуру, штатную численность таможни утверждает ФТС России.

Отдельные таможни могут находиться в непосредственном подчинении ФТС России. Компетенция отдельных таможни определяется ФТС России.

В соответствии с приказом «О структуре таможенных органов Федеральной таможенной службы в Российской Федерации» функционируют 131 таможня, подчиненная РТУ и шесть таможни, подчиненных непосредственно ФТС России. В настоящее время в связи с активной работой по реорганизации таможенных органов РФ произошло слияние или упразднение многих таможни. По официальным данным ФТС РФ, сегодня существует 11 таможни, подчиненных непосредственно ФТС РФ и 73 таможни подчиняются РТУ.

Таможня осуществляет руководство деятельностью подчиненных таможенных постов и является по отношению к ним вышестоящим таможенным органом.

Финансирование расходов на содержание таможни осуществляется за счет средств федерального бюджета, а также средств иных источников, установленных законодательством РФ.

Таможня является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством РФ.

Место нахождения таможни и регион ее деятельности определяется ФТС России.

Если ФТС России и РТУ выполняет возложенные на таможенные органы России функции в основном опосредованно, путем организации, контроля, обеспечения работы вышестоящих таможенных органов, то основные задачи таможни и входящих в ее состав таможенных постов это:

- непосредственное проведение таможенного оформления (принятие таможенных деклараций);
- проведение различных форм таможенного контроля;
- внимание привлекается к уплате таможенных платежей;
- применение соответствующих мер воздействия на нарушителей таможенных правил и т.д.

Таможня в целях реализации возложенных на нее полномочий имеет право:

- 1) представлять таможенные посты, а также вышестоящие таможенные органы (по поручению) в государственных органах;

2) быть истцом, ответчиком, третьим лицом в суде;

3) издавать правовые акты нормативного характера, осуществлять контроль за соответствием правовых актов таможенных постов таможенному законодательству Таможенного союза, законодательству РФ о таможенном деле, иному законодательству РФ, принимать меры по отмене или изменению указанных актов в случае их несоответствия таможенному законодательству Таможенного союза, законодательству РФ о таможенном деле, иному законодательству РФ;

4) заключать государственные контракты и иные гражданско-правовые договоры;

5) запрашивать и получать от таможенных постов необходимые статистические, качественные и другие данные, документы, заключения и иные сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции таможни;

6) запрашивать и получить у участников внешнеэкономической деятельности документы и информацию, связанные с проведением валютных операций, в порядке и случаях, предусмотренных законодательством РФ;

7) принимать по результатам рассмотрения жалоб лиц и протестов прокуроров правомерные решения, действия (бездействия) таможенных постов и их должностных лиц в области таможенного дела или признавать их неправомерными и отменять полностью или частично;

8) отменить или изменять не соответствующие требованиям таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства РФ о таможенном деле решения таможенных постов, а также признавать неправомерными действия (бездействия) таможенных постов и их должностных лиц, должностных лиц таможни (за исключением начальника таможни), принятые, совершенные в области таможенного дела; отменить (изменить) решения таможенных постов, принятые в порядке ведомственного контроля;

9) принимать в пределах компетенции любые предусмотренные таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством РФ о таможенном деле меры в отношении неправомерных действий (бездействия) таможенных постов, их должностных лиц и должностных лиц таможни (за исключением начальника таможни);

10) разрабатывать, утверждать и актуализировать в установленном порядке зональные и целевые профили рисков, профили рисков на основе моделей, целевые методики выявления рисков, направлять в вышестоящий таможенный орган проекты и предложения по актуализации профилей рисков, целевых методик выявления рисков;

11) выявлять риски и применять меры по минимизации рисков в целях предотвращения нарушений таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства РФ;

12) оформлять таможенные расписки, таможенные приходные ордера в подтверждение принятия обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов;

13) принимать банковские гарантии, а также заключать договоры поручительства, договоры о залоге имущества в целях обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов;

14) возвращать банковские гарантии, расторгать договоры поручительства, договоры о залоге имущества в случаях исполнения, прекращения обеспечения обязательства либо когда такое обязательство не возникло;

15) регистрировать сертификаты обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов, а также иные документы, подтверждающие в соответствии с законодательством РФ о таможенном деле предоставление обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов при таможенном транзите товаров и осуществлять контроль за их использованием;

16) разрабатывать и вносить предложения по совершенствованию порядка применения способов обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов;

17) осуществлять в соответствии с законодательством РФ оперативно-розыскную деятельность в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, проводить предварительное расследование в форме дознания и неотложные следственные действия, производство которых отнесено уголовно-процессуальным законодательством РФ к ведению таможенных органов, в целях выявления и установления лиц, их подготавливающих, совершающих или совершавших, а также в целях противодействия коррупции и обеспечения безопасности;

18) осуществлять производство по делам об административных правонарушениях и рассматривать такие дела в соответствии с законодательством РФ об административных правонарушениях;

19) осуществлять контроль за деятельностью таможенных постов при обращении к исполнению вынесенных ими постановлений по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела, в том числе контроль за их участием в исполнительном производстве в качестве взыскателя при исполнении постановлений таможенных органов;

20) осуществлять организацию, координацию и контроль соблюдения таможенными постами законодательства РФ по вопросам распоряжения товарами и транспортными средствами, обращениями в федеральную собственность, распоряжения товарами и транспортными средствами, срок временного хранения которых или срок хранения которых на таможенном складе истек, распоряжения товарами и транспортными средствами, являющимися вещественными доказательствами по делам об административных правонарушениях в соответствии с порядком, установленным законодательством РФ, а также товарами, не являющимися предметами административных правонарушений или преступлений, задержанными в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза и востребованными в установленные сроки;

21) привлекать в соответствии с законодательством РФ специалистов других правоохранительных органов, учреждений и организаций, а также экспертов для оказания содействия в выполнении возложенных задач;

22) привлекать должностных лиц и работников таможен и таможенных постов к ответственности согласно порядку, предусмотренному законодательством РФ;

23) утверждать проектно-сметную документацию на строительство объектов в соответствии с установленным порядком;

24) преследовать и задерживать за пределами территориального моря Российской Федерации водные суда, убывшие с территории РФ без разрешения таможенных органов, в привлекающей зоне Российской Федерации до захода их в территориальное море иностранного государства, если преследование было начато во внутренних водах, в территориальном море Российской Федерации;

25) направлять запросы в территориальные органы государства-члена Таможенного союза;

26) направлять в вышестоящий таможенный орган:

– предложения о совершенствовании таможенных операций и таможенного контроля;

– предложения об отзыве квалификационных аттестатов специалистов по таможенным операциям, исключении юридических лиц из реестров лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела;

– предложения и соответствующие заявки о материально-техническом обеспечении таможни и таможенных постов;

– предложения об изменении пределов региональной деятельности таможенных постов, а также мест их нахождения, о создании, реорганизации и ликвидации таможенных постов;

– предложения о развитии в регионе деятельности социальной базы таможни и таможенных постов;

– проект бюджетной сметы на содержание и развитие таможни и таможенных постов;

– предложения о прогнозе поступления в федеральный бюджет средств от возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией федерального имущества, от реализации высвобождаемого движимого имущества и от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев по обязательному страхованию гражданской ответственности, когда выгодоприобретателями выступают таможенные органы;

– проекты перспективных программ и планов капитальных вложений;

– предложения об издании, отмене правовых актов регионального таможенного управления, устанавливающих контрольные и аналитические показатели эффективности деятельности таможни, а также предложения об издании, отмене или внесении изменений в правовые акты регионального таможенного управления о командировании должностных лиц таможни;

– предложения по вопросам организации и проведения совместных мероприятий в части применения перспективных таможенных технологий, в том числе с участием иных таможенных органов;

27) давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, входящим в компетенцию таможен и таможенных постов;

28) применять предусмотренные законодательством РФ меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) пресечение нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности, а также меры по ликвидации последствий указанных нарушений в соответствии с законодательством РФ;

29) запрашивать и требовать от юридических и физических лиц документы и сведения, представление которых предусмотрено таможенным законодательством Таможенного союза, законодательством РФ о таможенном деле и иным законодательством РФ, контроль за соблюдением которого возложен на таможенные органы;

30) взаимодействовать в установленном порядке с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями по вопросам, входящим в компетенцию таможни;

31) создавать рабочие группы и комиссии;

32) проводить работы, связанные с использованием сведений, составляющих государственную тайну, с соблюдением условий, установленных законодательством РФ о защите государственной тайны;

33) распоряжаться в установленном законодательством РФ порядке федеральным имуществом, входящим в оперативное управление таможни;

34) пользоваться согласно установленному порядку ведомственными информационными системами, создавать собственные базы данных и устанавливать права доступа к ним;

35) пользоваться иными правами, предусмотренными таможенным законодательством Таможенного союза, законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами РФ.

Организация деятельности таможни. Таможню возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобожденный от должности руководителем ФТС России.

Начальник таможни имеет заместителей, назначаемых на должность и освобожденных от должности руководителем ФТС России по представлению начальника таможни.

На период отсутствия начальника таможни временное исполнение его обязанностей возлагается на первого заместителя начальника таможни или на заместителя начальника таможни.

Начальник таможни несет персональную ответственность за осуществление возложенных на таможню полномочий, выполнение программ, планов и показателей деятельности таможни.

Начальники структурных подразделений таможни назначаются на должность (во согласовании с соответствующими функциональными подразделе-

ниями вышестоящего таможенного органа) и освобождается от должности приказами таможенника.

Начальник подразделения по противодействию коррупции таможенника, его заместитель, если такая должность предусмотрена штатным расписанием, иные должностные лица подразделения по противодействию коррупции таможенника, главный бухгалтер таможенника назначаются на должность и освобождаются от должности руководителем ФТС России.

Таможенный пост входит в Единую систему таможенных органов РФ и осуществляет свою деятельность под общим руководством ФТС России, руководством РТУ и непосредственным руководством таможенника.

Регион деятельности таможенного поста определяет ФТС России. Регион деятельности таможенного поста входит в состав региона деятельности таможенника.

Создание, реорганизацию и ликвидацию таможенного поста осуществляет ФТС России. В настоящее время Административно-правовой статус таможенного поста изложен в Положении о таможенном poste, утвержденном приказом ФТС РФ от 31.05.2018 № 834 «Об утверждении Общего положения о таможенном poste».

Изначально, таможенный пост базируется в местах наличия товаров, подлежащих таможенному оформлению и контролю (в пунктах пропуска через таможенную границу Российской Федерации, в крупных таможенных терминалах, на товарных станциях, в аэропортах, портах и т.д.) и решает возложенные на него задачи непосредственно и во взаимодействии с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами.

Таможенный пост является таможенным органом РФ, входящим в единую федеральную централизованную систему таможенных органов РФ и обеспечивающим реализацию задач и функций ФТС России в регионе деятельности таможенного поста в пределах своих полномочий.

Таможенный пост осуществляет свою деятельность под общим руководством ФТС России, регионального таможенного управления и непосредственным руководством таможенника.

Организацию, контроль и координацию деятельности таможенного поста осуществляет таможенник.

Отдельные таможенные посты могут находиться в непосредственном подчинении регионального таможенного управления для ФТС России.

В зависимости от функциональных полномочий таможенные посты могут создаваться в виде таможенного поста (центр электронного декларирования) (далее — ЦЭД), полномочия которого ограничиваются исключительно совершением таможенных операций в отношении товаров, декларируемых с использованием информационной технологии представления таможенным органам

сведений в электронной форме для целей таможенного декларирования товаров, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Регион деятельности таможенного поста определяет ФТС России.

Таможенный пост может быть самостоятельным юридическим лицом, или структурным подразделением таможни.

Таможенный пост, в том числе ИДП, в основном осуществляет следующие полномочия в соответствии с установленной компетенцией:

- совершение таможенных операций, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза, помещением под таможенную процедуру и проведение таможенного контроля, в том числе с учетом системы управления рисками;

- контроль правильности классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД Евразийского экономического союза проводимый также в рамках системы управления рисками;

- принятие решений о классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС при выявлении неверной классификации товаров, в том числе в рамках системы управления рисками;

- таможенный контроль таможенной стоимости товаров как до, так и после выпуска товаров, в том числе принятие решений в области таможенного дела по результатам таможенного контроля таможенной стоимости товаров, и определение таможенной стоимости товаров после выпуска товаров;

- контроль правильности определения происхождения товаров, предоставления тарифных преференций либо отказа в предоставлении тарифных преференций, проводимый также в рамках системы управления рисками;

- внесение изменений (дополнений) в сведения, заявленные в декларациях на товары, о происхождении товаров, предоставлении тарифных преференций либо отказе в предоставлении тарифных преференций, в том числе в рамках системы управления рисками;

- выявление рисков, в том числе индикаторы которых содержатся в профилях рисков;

- применение мер по минимизации рисков, содержащихся в профилях рисков, а также мер по минимизации рисков, которые могут применяться уполномоченными должностными лицами таможенного поста самостоятельно без указания в профиле риска;

- подготовка предложений по выявлению и управлению рисками с учетом особенностей региона деятельности таможенного поста и направление их в вышестоящий таможенный орган;

- учет результатов применения мер по минимизации рисков;

- обеспечение защиты прав интеллектуальной собственности на таможенной территории Евразийского экономического союза;

- обеспечение соблюдения запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза;
- обеспечение мер по защите национальной безопасности государств-членов Евразийского экономического союза, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды;
- обеспечение в соответствии с международным договором государств-членов Евразийского экономического союза мер по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при проведении таможенного контроля за перемещением через таможенную границу Евразийского экономического союза валютных денежных средств и (или) денежных инструментов;
- контроль за соблюдением правильности заявления в декларации на товары сведений, необходимых для целей валютного контроля, при декларировании товаров в электронной форме, а также осуществления сверки сведений ЕАИС ТО;
- продление срока действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска) и срока действия таможенной процедуры временного вывоза;
- возбуждение дел об административных правонарушениях, отнесенных законодательством РФ об административных правонарушениях к компетенции таможенных органов, проведение административного расследования; рассмотрение дел об административных правонарушениях, совершенных физическими лицами; обеспечение своевременного направления в таможенно-полицейские органы на поставление по делам об административных правонарушениях вместе с материалами дела;
- обеспечение соблюдения законности в своей деятельности при принятии решений и совершении действий в области таможенного дела, а также привлечение лиц к административной ответственности;
- выявление причин и условий, способствующих нарушению прав, свобод и законных интересов юридических и физических лиц, принятие мер по их устранению;
- организацию личного приема граждан на таможенном посту;
- участие в реализации мероприятий по обеспечению функционирования ЕАИС ТО и ведомственной интегрированной телекоммуникационной сети таможенных органов;
- обеспечение информационной безопасности и применение технических средств таможенного контроля, технических средств охраны таможенных органов, средств связи и телекоммуникаций, средств вычислительной техники, оргтехники и средств защиты информации;
- участие в осуществлении мероприятий, обеспечивающих собственную безопасность таможенного поста;
- профилактику преступлений и правонарушений среди должностных лиц таможенного поста;

- взимание таможенных платежей, антидемпинговых, специальных и компенсационных пошлин, предварительных антидемпинговых, предварительных специальных и предварительных компенсационных пошлин, налогов и иных платежей, взимание которых возможно на таможенные органы, контроль правильности исчисления, своевременности уплаты и списания указанных платежей и правомерности применения ставок указанных платежей;

- проверку соблюдения порядка и условий предоставления льгот по уплате таможенных платежей, освобождений от уплаты таможенных платежей в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза, а также порядка и условий предоставления отсрочек, расрочек уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов;

- принятие обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, внесенного денежными средствами (деньгами);

- исчисление (начисление) таможенных платежей, антидемпинговых, специальных, компенсационных пошлин, процентов и пени в случаях, установленных актами, составляющими право Евразийского экономического союза, и законодательством РФ;

- взыскание исчисленных и подлежащих уплате таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин за счет денежного залога, внесенного в качестве обеспечения исполнения обязанности по их уплате;

- контроль исполнения в полном объеме, прекращения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, если такая обязанность должна быть обеспечена в соответствии с актами, составляющими право Евразийского экономического союза, и (или) законодательством РФ о таможенном деле, в учет такого исполнения, прекращения;

- определение размера обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в случаях, предусмотренных актами, составляющими право Евразийского экономического союза;

- формирование и направление в таможенно-предложенной о закупках товаров, работ, услуг в установленной сфере деятельности;

- контроль за условно выпущенными товарами, за соблюдением лицами установленных ограничений, требований и условий при условном выпуске товаров, за исключением условно выпущенных товаров, помещенных под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

Таможенный пост, не являющийся ЦМД, также осуществляет следующие полномочия в соответствии с установленной компетенцией:

1) создание временных зон таможенного контроля в соответствии с законодательством РФ о таможенном деле, контроль за порядком создания и обозначения зон таможенного контроля;

2) соблюдение в соответствии с актами, составляющими право Евразийского экономического союза, и законодательством РФ о таможенном деле товаров и документов на них, которые не являются предметами административных правонарушений или преступлений;

3) контроль за функционированием особых (свободных) экономических зон, территорий опережающего социально-экономического развития, свободных портов, на которых применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны, и свободных складов, созданных в регионе деятельности таможни, в части, относящейся к таможенному делу, включая контроль за оборудованием и обустройством таких территорий объектами таможенной инфраструктуры для целей таможенного контроля;

4) контроль за оборудованием и обустройством территорий и помещений уполномоченных экономических операторов;

5) учет, контроль и подтверждение фактического вывоза (ввоза) товаров с (на) таможенной(-ую) территории(-и) Евразийского экономического союза;

6) использование сертификата обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов;

7) обеспечение проведения следующих форм таможенного контроля, в том числе с применением системы управления рисками: таможенного осмотра; таможенного досмотра; личного таможенного досмотра; таможенного осмотра помещений и территорий, а также мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, в том числе с использованием технических средств таможенного контроля, а также иных мер, установленных кодексом Союза и законодательством РФ, применяемых на основании оценки рисков;

8) контроль за товарами и транспортными средствами, перевозимыми в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита;

9) контроль за функционированием складов временного хранения, таможенных складов и магазинов беспошлинной торговли, расположенных в регионе деятельности таможенного поста;

10) обеспечение доступности информации о правилах перемещения товаров физическими лицами, в том числе путем оборудования информационных стендов в местах осуществления таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых физическими лицами;

11) оперативно-розыскную деятельность в соответствии с законодательством РФ;

12) обращение к исполнению постановлений таможенного поста о наложении взысканий за административные правонарушения, совершенные физическими лицами, самостоятельно либо через органы и организации, уполномоченные на то законодательством РФ;

13) выявление, предупреждение и пресечение административных правонарушений и преступлений в соответствии с законодательством РФ, оказание

содействую в соответствии с законодательством РФ в борьбе с международным терроризмом и в противодействии коррупции;

14) сбор и обработку сведений о перемещении товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза;

15) контроль за соблюдением режима зоны таможенного контроля, обеспечение охраны объектов таможенной инфраструктуры, закрепленных за таможенным постом;

16) транспортный контроль, а также санитарно-карантинный, карантинный фитосанитарный контроль и государственный ветеринарный надзор в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации;

17) взаимодействие с органами пограничного, ветеринарного, фитосанитарного, экологического и других видов государственного контроля;

18) обеспечение проведения таможенного контроля делимых и радиоактивных материалов с использованием технических средств таможенного контроля делимых и радиоактивных материалов;

19) проведение радиационного контроля с применением технических средств, направленного на пресечение незаконного оборота делимых и радиоактивных материалов;

20) проведение идентификация и проверки заявленных характеристик (в рамках проведения таможенного контроля) в отношении делимых и радиоактивных материалов, перемещаемых через Государственную границу Российской Федерации при осуществлении ВЭД;

21) обеспечение сохранности задержанных товаров и документов на них, которые не являются предметами административных правонарушений или преступлений либо которые являются такими предметами, но не изъяты либо не арестованы в ходе проверки сообщения о преступлении, в ходе производства по уголовному делу или по делу об административном правонарушении, а также товаров и транспортных средств, обращенных в федеральную собственность, находящихся на учете таможенных органов, соблюдение порядка их передачи уполномоченным органам (организациям) для распоряжения, предупреждение недостач и хищений таких товаров и транспортных средств;

22) сбор и обработку информации для формирования таможенной статистики внешней торговли РФ с государствами, не являющимися членами Евразийского экономического союза, и статистики внешней торговли товарами РФ с государствами-членами Евразийского экономического союза, а также специальной таможенной статистики;

23) организацию и ведение работ по хранению, учету, контролю и обеспечению сохранности товаров и транспортных средств, являющихся вещественными доказательствами по делам об административных правонарушениях, передаче их уполномоченным органам и лицам;

24) ведение отчетности таможенного поста перед вышестоящими таможенными органами по основным направлениям деятельности таможенного поста;

25) применение предварительной информации о товарах, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза различными видами транспорта;

26) совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля в отношении транспортных средств международной перевозки и припасов, в случае таможенного декларирования припасов с использованием в качестве таможенной декларации транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов.

В зависимости от специфики статуса, таможенный пост наделяет соответствующими полномочиями.

Таможенный пост возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности руководителем ФТС России.

Начальник таможенного поста может иметь заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности начальником таможни по согласованию с региональным таможенным управлением. Заместитель начальника таможенного поста, подчиненного таможне, непосредственно подчиненной ФТС России, назначается начальником таможни. Заместитель начальника таможенного поста, являющегося юридическим лицом, и подчиненного региональному таможенному управлению, назначается начальником таможенного поста по согласованию с региональным таможенным управлением. Заместитель начальника таможенного поста, являющегося юридическим лицом и подчиненного таможне, назначается начальником таможенного поста по согласованию с таможней.

Главный бухгалтер таможенного поста, являющегося юридическим лицом, назначается на должность и освобождается от должности руководителем ФТС России.

Иные должностные лица таможенного поста назначаются на должность и освобождаются от должности приказом таможни, а таможенного поста, являющегося юридическим лицом, — приказом таможенного поста.

Таможенные посты — это таможенные органы, численность которых в современных условиях меняется наиболее динамично. Например, после ликвидации внутренних таможенных границ между странами-участницами Таможенного союза было ликвидировано 36 таможенных постов²⁴. По официальным данным ФТС РФ, на начало 2019 г. структура таможенных органов выглядит следующим образом (рис. 6).

²⁴ Интервью руководителя ФТС России Андрея Бельюкова «Прямая линия с вами» // ИС. 2011. 1 июля. URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=14479-4-q-01072011-q-qbcatid=26:2011-01-24-14-45-218&mid=16308&mid=1851



Рис. 6. Структура таможенных органов РФ



2.3. ПОДВЛАСТНЫЕ СУБЪЕКТЫ ТАМОЖЕННЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ

Лиц, относящихся к подвластным субъектам таможенных правоотношений, можно разделить на следующие категории:

1) лица, осуществляющие перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза;

2) лица, осуществляющие профессиональную деятельность в области таможенного дела;

3) лица, вступающие в таможенные правоотношения в силу специфики своей деятельности или сложившихся обстоятельств.

Всех перечисленных лиц объединяет одно обстоятельство — они имеют отношение (непосредственное или опосредованное) к товарам, перемещаемым через таможенную границу Российской Федерации.

Разберем каждую из перечисленных категорий подробнее.

Спектр лиц, которых можно причислить к лицам, осуществляющим перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации, очень широк, но их в зависимости от цели и основания перемещения товаров можно разбить на пять групп.

1. В первую очередь это участники ВЭД — физические и юридические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, имеющие в качестве контрагентов зарубежных партнеров. Эти лица перемещают через таможенную границу товары и транспортные средства в целях получения, в конечном счете, прибыли за счет их реализации или использования.

2. Многочисленные организации и учреждения, в том числе государственные (музеи, фонды, театры, цирки, институты, научные организации и т.д.), также могут иметь международные контакты, в рамках которых возможно перемещение через таможенную границу товаров и транспортных средств. Однако ввозимые или вывозимые ими товары в подавляющем большинстве не являются предметами международных договоров купли-продажи, аренды и т.д., т.е. данные организации могут получить прибыль, используя перемещаемые товары, но только не за счет их реализации.

3. Лица, перемещающие товары, помещаемые под специальную таможенную процедуру без уплаты таможенных платежей.

4. Физические лица, перемещающие товары для личного пользования в особом порядке.

5. Транспортные компании, регулярно перемещающие принадлежащие им транспортные средства международной перевозкой (по смыслу п. 51 ч. 1 ст. 2 ТК ВАЭС перемещаемые в соответствии с положениями гл. 38 ТК ВАЭС) и приказы в силу специфики своей деятельности.

Бесконечно велик перечень обстоятельств, на основании которых могут перемещаться через таможенную границу Российской Федерации то-

вары и транспортные средства указанными категориями лиц. Так, чаще всего для участника ВЭД основаниями перемещения товаров через таможенную границу Российской Федерации (как ввоза, так и вывоза) могут являться контракты купли-продажи и аренды.

Многие, в том числе некоммерческие организации в рамках международного сотрудничества перемещают через таможенную границу Российской Федерации различного рода выставки, экспозиции, рекламат, специальную и научную литературу, образцы, сувениры, представительские товары и т.п. В данном случае основанием для перемещения указанных товаров чаще всего являются мероприятия, связанные с культурным и научным обменом (конференции, гастроли, симпозиумы, выставки, официальные приглашения и др.).

Товары могут перемещаться заинтересованными лицами любым видом транспорта (морским, речным, железнодорожным, автомобильным, авиатранспортом), а также международными почтовыми отправлениями.

Особый порядок предусмотрен для перемещения через таможенную границу отдельными лицами отдельных категорий товаров, таких как:

- предназначенных для официального пользования дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями, расположенными на таможенной территории Союза, за исключением консульских учреждений, возглавляемых почетными консульскими должностными лицами;

- вооружение, военная техника, боеприпасы и иные материальные средства, являющиеся товарами Союза, перемещаемые через таможенную границу Союза в целях поддержания боевой готовности, создания благоприятных условий для выполнения поставленных задач воинских частей (учреждений, формирований) государств-членов, дислоцированных на таможенной территории Союза и (или) за ее пределами;

- спортивное снаряжение и оборудование, иные товары, предназначенные исключительно для использования при организации и проведении официальных международных спортивных мероприятий или по подготовке к ним при проведении тренировочных мероприятий. Товары, относящиеся к этой категории товаров, определяются Комиссией и др.¹³

В соответствии со ст. 104 ТК ЕАЭС перемещаемые товары подлежат таможенному декларированию при помещении их под определенную таможенную процедуру.

Эти требования можно назвать главной особенностью перемещения товаров и транспортных средств лицами, относящимися к первой, второй и третьей группам, а также основными правами и обязанностями этих лиц. При этом особо стоит обратить внимание, что основное отличие данных групп обусловлено назначением перемещаемых ими товаров.

Перемещение физическими лицами товаров для личного пользования (речь идет только о товарах, предназначенных для личных, семейных, домашних и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельнос-

¹³ Полный перечень товаров перечислен в ч. 2 ст. 253 ТК ЕАЭС.

ти нужд физических лиц, имеющих различный административно-правовой статус) отличается от перемещения товаров юридическими лицами тем, что по отношению к данным товарам не применяются меры нетарифного и таможенного регулирования, а их декларирование производится в особом (упрощенном) порядке. При этом преддоговорные товары определяются таможенным органом исходя из заявления физического лица о товарах, перемещаемых через таможенную границу, характера товаров и их количества, а также на частоты перемещения товаров через таможенную границу.

Транспортные организации, оказывающие услуги по перевозке товаров и пассажиров, обязаны декларировать пограничным таможенным органам используемые ими пересекующие таможенную границу транспортные средства, а также необходимые для обеспечения рейса припасы (горюче-смазочные материалы, продукты, запасные части и т.д.). Кроме того, в отношении пересекателя таможенную границу транспортных средств могут применяться различные формы таможенного контроля.

Лица, осуществляющие профессиональную предпринимательскую деятельность в области таможенного дела на условиях, закрепленных в ТК ЕАЭС и Законе о таможенном регулировании.

Таможенные перевозчики — юридическое лицо государства-члена Таможенного союза, осуществляющее перевозку товаров, находящихся под таможенным контролем, по таможенной территории Таможенного союза в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза.

Юридическое лицо признается таможенным перевозчиком после включения в реестр таможенных перевозчиков.

Порядок включения в реестр таможенных перевозчиков и исключения из этого реестра определяется законодательством государств-членов Таможенного союза.

Как правило, услуги таможенного перевозчика требуются при перемещении товара, находящегося под таможенным контролем, от места пересечения товарами таможенной границы до места осуществления их таможенного оформления. Также при необходимости таможенный перевозчик может осуществлять перевозку товаров, таможенное оформление которых еще не завершено, с одного СВХ или ТС на другой СВХ или ТС.

На Руси этот вид предпринимательства был известен очень давно. Еще М. Кулишер писал, что ряд статей латвийской грамоты 1266 г. дает нам картину того, как совершалась перевозка немецких товаров в Новгород. Прежде всего узнаем (ст. 4), что ладья, куда выгружались товары на морских кораблей для их перевозки по Волхову, нуджалась в особые лодки, которые проводили их через пороги. Это были «сильные и умные люди», «добрые люди», в противном случае, как показывает опыт, люди застреляли в лодки на порогах. Также ладья должна была транспортироваться на порогах «безостановочно», «немедленно», так как могли быть нападения на суда²⁴.

²⁴ Кулишер М. Очерк истории русской торговли. М., 1923. С. 69.

В конце XIX — начале XX в. лицам (кушмам) и предпринятиям, производившим постоянную торговлю иностранными товарами или имевшим склады товаров для оптовой торговли, разрешалось самостоятельно перевозить адресованные из-за границы на их имя товары без предварительной уплаты причитающихся таможенных платежей⁷⁷, что, несомненно, подстрекало интерес русского купечества к внешней торговле и являлось стимулом к укрупнению бизнеса.

В то же время были утверждены новые правила каботажного плавания, регламентирующие порядок осуществления перевозки морскими путем товаров, облагаемых таможенными пошлинами, из одного российского порта в другой⁷⁸. Данные правила без особых изменений использовались и при советской власти⁷⁹. Остальные виды бизнеса в сфере услуг по обеспечению внешнеторговых перевозок по вышеуказанной причине государственной монополии и политике «железного занавеса» в советский период не развивались.

После вступления в силу ТК РФ 1993 г. таможенным перевозчиком могло быть создано в соответствии с законодательством РФ предприятие, обладающее правами юридического лица, получившее лицензию ГТК России на осуществление деятельности в качестве таможенного перевозчика. С этого момента таможенный перевозчик был наделен правом перевозить товары, находящиеся под таможенным контролем, без таможенного сопровождения и обеспечения уплаты таможенных платежей (залогом товаров и транспортных средств, гарантии третьих лиц), внести на депозит таможенных органов РФ сумму, причитающуюся к уплате при осуществлении таможенного оформления перевозимых товаров и транспортных средств). В дальнейшем лицензирование данной деятельности было полностью исключено таможенного перевозчика в соответствующий реестр.

По данным ФТС России, к декабрю 2018 г. реестр таможенных перевозчиков содержал 234 юридических лица⁸⁰.

Таможенный перевозчик оказывает услуги по перевозке товаров, находящихся под таможенным контролем, и обязан:

- соблюдать условия включения в реестр таможенных перевозчиков;
- соблюдать при перевозке товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита условия и выполнять установленные таможенным законодательством требования;
- вести учет товаров, перевозимых (транспортируемых) в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, и представлять таможенным органам отчетность о перевозке (транспортировке) таких товаров, в том числе с использованием информационных технологий, в соответствии с законодательством государств-членов;
- не разглашать, не использовать в собственных целях и не передавать иным лицам полученную от отправителя товаров, их получателя или экспедитора

⁷⁷ Устав таможенный / под ред. С. С. Антонова, А. В. Дебротина. СПб., 1995. С. 146.

⁷⁸ Устав таможенный / под ред. С. С. Антонова, А. В. Дебротина. С. 753.

⁷⁹ Думкина Л. М. Практика таможенного дела. М., 1927. С. 23–28.

⁸⁰ URL: <http://www.customs.ru/>.

ра информации, составляющую государственную, коммерческую, банковскую и иную охраняемую законом тайну (секреты), а также другую конфиденциальную информацию, за исключением случаев, установленных законодательством государства-члена:

- исполнить обязанность по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин;
- информировать таможенный орган, включивший его в реестр таможенных перевозчиков, об изменении сведений, заявленных им при включении в реестр таможенных перевозчиков, и представлять документы, подтверждающие такие изменения, в течение пяти рабочих дней со дня изменения таких сведений или со дня, когда ему стало известно об их изменении.

Предприниматели, специализирующиеся на хранении товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации. История складского бизнеса, обеспечивающего сохранность товаров, перемещаемых через границу России, изучена недостаточно, но очевидно, что надрыве и до наших дней государство уделяло большое внимание решению вопроса об обеспечении точного учета и сохранности имевшихся товаров, облагаемых таможенными платежами.

Известно, что в Древней Руси в качестве складов чаще всего использовались церкви, устройство которых было приспособлено для торговых целей (в подвале хранился товар, а в притворе он взвешивался²⁷).

Большое место складского бизнеса развивалось при так называемых *мостовых дворах* — структурах, создаваемых для обеспечения полноты взимания причитающихся пошлин и динамично грузооборота. В книге, посвященной развитию таможенной службы, Л. М. Марков перечислил целый ряд платежей, таких как *амбарное* (платеж за наем амбара под товар на гостинем дворе), *возмное* (платеж за наем торгового места на гостинем дворе), *полосочное* (платеж за охрану товара дворником в амбаре ночью), *сольное* (платеж за снятие товара с подвояды при взвешивании), которые, несомненно, приносили достаточно высокие доходы лицам, занятым в указанном виде предпринимательстве²⁸.

В СССР история складского бизнеса в таможенном деле берет свой отчет с 1980 г., когда в преддверии Олимпиады под Москвой (в Бутово) был организован первый ТС, который оставался единственным в своем роде до 1991 г.²⁹ До этого времени товары хранились на складах, принадлежащих таможне, а если таможня не имела своих складов или таковые не соответствовали грузообороту или по небезопасности возникших накладных расходов, таможенные грузы разрешалось хранить на складах грузораспорядителей. Такие склады назывались *приписными*³⁰.

²⁷ Дрясова Н. Я. Промышленность Древней Руси. СПб., 1866. С. 207.

²⁸ Марков Л. М. Очерки по истории таможенной службы. Иркутск, 1987. С. 27.

²⁹ Мочалов И. Н., Мочалов Е. М. Таможенные вопросы и деятельности российских предпринимателей // Практическое руководство. М., 1996. С. 80.

³⁰ Кувшинов П. В. Практика таможенного дела. С. 65.

В настоящее время можно выделить следующие виды предпринимателей в области складского бизнеса и таможенном деле.

Владелец ТС — юридическое лицо государства-члена Таможенного союза, которое осуществляет хранение товаров, находящихся под таможенным контролем, на ТС. Таможенный склад — это специально оборудованная территория (помещение), на которой временно из-за рубежа товары хранятся под таможенным контролем без уплаты таможенных пошлин и налогов и без применения к товарам мер нетарифного регулирования.

Юридическое лицо признается владельцем ТС после включения в реестр владельцев ТС.

Порядок включения в реестр владельцев ТС и исключения из этого реестра определяется законодательством государства-члена Таможенного союза.

Законодательством государства-члена Таможенного союза могут быть установлены случаи и порядок приостановления и возобновления деятельности в качестве владельцев ТС юридических лиц, включенных в реестр владельцев ТС.

Таможенные склады могут быть открытого или закрытого типов. В соответствии со ст. 416 ТК ЕАЭС ТС являются складами открытого типа, если они доступны для хранения любых товаров и использования любыми лицами, обладающими полномочиями в отношении товаров. Следует отметить, что данная формулировка будет корректна только в том случае, если слово «товары» понимать и применить с учетом терминологии, определенной п. 45 ч. 1 ст. 2 ТК ЕАЭС. Правильнее будет указать, что на ТС открытого типа могут быть помещены любые товары, задекларированные любыми лицами таможенному органу как товары, помещаемые под таможенную процедуру «таможенный склад». Иные же, как отмечено в приведенном положении, «любые» товары хранить на ТС не допускается, в противном случае владелец ТС, находящегося на территории РФ, будет привлечен к административной ответственности в соответствии со ст. 16.5 КоАП РФ.

Таможенные склады являются складами закрытого типа, если они предназначены для хранения товаров владельца ТС.

Законодательством государства-члена Таможенного союза могут определяться отдельные категории товаров, которые допускается хранить на ТС закрытого типа.

По информации ФТС России к концу 2018 г. в реестр владельцев ТС (обах типов) были внесены сведения более чем о 100 российских юридических лицах, имеющих соответствующее свидетельство⁴⁵.

Владелец СВХ — это юридическое лицо, обеспечивающее временное хранение товаров, т.е. хранение иностранных товаров под таможенным контролем в местах временного хранения до их выпуска таможенным органом в соответствии с заявленной таможенной процедурой либо до совершения иных действий, предусмотренных таможенным законодательством Таможенного союза, без уплаты таможенных пошлин, налогов.

⁴⁵ URL: <http://www.fed.customs.ru/>.

Иностранные товары хранятся на специально оборудованных складах, имеющих СВХ. Это специально выделенные и обустроенные помещения или иные места, в которых товары и транспортные средства находятся на временном хранении под таможенным контролем с момента представления их таможенному органу и до их выпуска либо представления лицу в распоряжение в соответствии с выбранным таможенным режимом. Склады временного хранения могут учреждаться в любых местах, одобренных таможенными органами.

В аэропортах и портах, открытых для международного сообщения, на грузовых дворах, станционных складах и площадках станций железных дорог, где происходит прием, погрузка, выгрузка и выдача товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации, где осуществляется международное автомобильное сообщение, наличие СВХ является обязательным.

Владелец СВХ обязан:

- соблюдать условия включения в реестр владельцев складов временного хранения;
- соблюдать условия и выполнять установленные требования в отношении хранения товаров и совершения операций на СВХ;
- обеспечивать сохранность товаров, находящихся на СВХ;
- обеспечивать возможность проведения таможенного контроля;
- вести учет товаров, находящихся на СВХ, и представлять таможенным органам отчетность о таких товарах, в том числе с использованием информационно-технологий, в соответствии с законодательством государств-членов;
- не допускать на СВХ посторонних лиц, не являющихся работниками СВХ или не обладающих полномочиями в отношении товаров, находящихся на СВХ, без разрешения таможенных органов;
- выполнять требования таможенных органов в отношении доступа должностных лиц таможенных органов к товарам, находящимся на СВХ;
- в случае прекращения функционирования СВХ в течение трех рабочих дней со дня, следующего за днем принятия решения о прекращении функционирования этого склада, известить лиц, помещавших товары на склад временного хранения, о таком решении;
- исполнять обязанность по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин;
- информировать таможенный орган, включивший его в реестр владельцев складов временного хранения, об изменении сведений, заявленных им при включении в реестр владельцев СВХ и представлять документы, подтверждающие такие изменения, в течение пяти рабочих дней со дня изменения таких сведений или со дня, когда ему стало известно об их изменении.

За неисполнение своих обязанностей при временном хранении товаров владелец СВХ несет ответственность в соответствии с законодательством государств-членов Таможенного союза.

В Российской Федерации СВХ бывают открытого и закрытого типов. В соответствии со ст. 69 ч. 2 Закона о таможенном регулировании СВХ являются

складами открытого типа, если они доступны для использования любыми лицами. Это не так, поскольку в качестве обыкновенного склада, принимающего на хранение любые товары, находящиеся в обороте на территории РФ, СВК оказывать услуги не вправе.

История СВК началась после вступления в силу ТК РФ 1993 г. и приказа ГТК России от 07.10.1993 № 388 «Об утверждении Положения о временном хранении (складах временного хранения)» (утратил силу).

По информации ФТС России, к концу 2018 г. реестр владельцев СВК включал около 680 юридических лиц²².

Владелец свободного склада. Владелец свободного склада осуществляет размещение и использование на свободном складе товаров, помещенных под таможенную процедуру свободного склада, в соответствии с ТК ЕАЭС.

На территории свободного склада может осуществляться предпринимательская и иная деятельность в соответствии с законодательством государств-членов.

Законодательством государства-члена может устанавливаться запрет на осуществление отдельных видов деятельности на территориях свободных складов, созданных в этом государстве-члене.

Владелец свободного склада обязан:

- соблюдать условия включения в реестр владельцев свободных складов;
- обеспечивать соответствие свободного склада установленным требованиям в период функционирования свободного склада;
- соблюдать условия использования товаров в соответствии с таможенной процедурой свободного склада;
- обеспечивать возможность проведения таможенного контроля;
- вести учет товаров, помещенных под таможенную процедуру свободного склада, и представлять таможенным органам, в том числе с использованием информационных технологий, отчетность о таких товарах и совершенных с ними операциях, а также о товарах, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру свободного склада, в соответствии с законодательством государств-членов Союза;
- не допускать на свободный склад посторонних лиц, не являющихся работниками свободного склада или не обладающих полномочиями в отношении товаров, находящихся на свободном складе, без разрешения таможенных органов;
- выполнять требования таможенных органов в отношении доступа должностных лиц таможенных органов к товарам, находящимся на свободном складе;
- исполнять обязанность по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин;
- информировать таможенный орган, включивший его в реестр владельцев свободных складов, об изменении сведений, заявленных им при включении

²² URL: <http://www.fed.customs.ru/>.

в реестр владельцев свободных складов, и представлять документы, подтверждающие такие изменения, в течение пяти рабочих дней со дня изменения таких сведений или со дня, когда ему стало известно об их изменении.

По официальным данным Евразийской экономической комиссии, к осени 2018 г. реестр владельцев свободных складов включал 17 записей, но все владельцы данных складов были зарегистрированы в Казахстане⁴⁷.

Таможенные представители. До вступления в силу ТК Таможенного союза на территории РФ эти юридические лица назывались таможенными брокерами. В настоящее время юридическое лицо признается таможенным представителем после включения в реестр таможенных представителей.

Таможенный представитель совершает от имени и по поручению декларанта или иных заинтересованных лиц таможенные операции в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза на территории государства-члена Союза, таможенным органом которого он включен в реестр таможенных представителей.

Эти предприниматели, являясь связующим звеном в классической схеме международной торговли (продавец — таможенный представитель — таможенник — таможенный представитель — покупатель) должны ускорить оборот товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации, повышать эффективность экспортно-импортных операций. Таможенные представители оказывают услуги и таможенным органам (помогают качественно выполнять фискальные функции), и предпринимателям — участникам ВЭД (экономят времени при таможенном оформлении товаров).

При совершении таможенных операций таможенный представитель обладает теми же правами, что и лицо, которое уполномочивает его представлять свои интересы во взаимоотношениях с таможенными органами.

При осуществлении своей деятельности таможенный представитель вправе требовать от представляемого им лица документы и сведения, необходимые для совершения таможенных операций, в том числе содержащие информацию, составляющую коммерческую, банковскую и иную охраняемую законом тайну, либо другую конфиденциальную информацию, и получать также документы и сведения в сроки, обеспечивающие соблюдение установленных ТК ЕАЭС требований.

Таможенный представитель обязан:

- соблюдать условия включения в реестр таможенных представителей;
- представлять в таможенные органы отчетность с использованием информационных технологий в соответствии с законодательством государств-членов;
- не разглашать, не использовать им и (или) его работниками в собственных целях и не передавать иным лицам полученную от представляемых им лиц информацию, составляющую государственную, коммерческую, банковскую

⁴⁷ URL: <https://portal.eurasia.org/>.

и иную охраняемую законом тайну (секреты), а также другую конфиденциальную информацию, за исключением случаев, установленных законодательством государства-члена;

- исполнить обязанность по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин не позднее последнего дня срока, указанного таможенным органом в соответствующем уведомлении;
- информировать таможенный орган, включивший его в реестр таможенных представителей, об изменении сведений, заявленных им при включении в реестр таможенных представителей, и представлять документы, подтверждающие такие изменения, в течение пяти рабочих дней со дня изменения таких сведений или со дня, когда ему стало известно об их изменении.

Обязанности таможенного представителя перед таможенными органами не могут быть ограничены договором с представляемым лицом.

Обязанности являются едиными для всех таможенных представителей.

По данным базы ФТС России, к концу 2018 г. реестр таможенных представителей включал более 450 лиц⁴⁴.

К подвластным субъектам таможенных правоотношений все перечисленные лица относятся потому, что их деятельность допускается только при условии соблюдения ими условий, утвержденных органами исполнительной власти, наделенными полномочиями в области таможенного дела. Своим клиентам перечисленные лица оказывают услуги на основании договоров гражданско-правового характера.

Все перечисленные предприниматели в области таможенного дела подтверждают свой статус наличием особого документа — свидетельства о включении в соответствующий реестр, — который выдается таможенным органом согласно утвержденным правилам, изложенным в следующей главе настоящего учебника.

В соответствии с ТК ЕАЭС и Законом о таможенном регулировании подобные свидетельства получают также владельцы МВТ и уполномоченные экономические операторы, однако эти лица к рассматриваемой категории субъектов таможенных правоотношений не относятся, поскольку они не оказывают услуг в области таможенного дела. Учитывая положения ст. 425, 429, 433, ТК ЕАЭС, а также ст. 81, 84, 85, 86 Закона о таможенном регулировании, владельцы МВТ и уполномоченный экономической оператор являются лицами, перемещающими товары через таможенную границу, точнее участниками ВЭД.

Лица, вступающие в таможенные правоотношения в силу специфики своей деятельности или сложившихся обстоятельств. К данной категории могут быть отнесены физические и юридические лица, не входящие в первые две категории, но имеющие оговоренное отношение к товарам, находящимся под таможенным контролем. Данное обстоятельство накладывает на этих лиц определенные обязательства, закрепленные таможенным законодательством.

⁴⁴ URL: <http://www.fed.customs.ru/>.

Думается, что перечислить все ситуации, в которых лица рассматриваемой категории вступают в таможенные правоотношения в качестве подвластных субъектов, невозможно, потому приведем только некоторые примеры.

Обратимся к положениям ТК ЕАЭС, относящимся к процедуре переработки товаров на таможенной территории. В данном случае речь идет о лицах, которые помещают вывезенные на таможенную территорию Таможенного союза товары под процедуру переработки с соблюдением установленных ТК ЕАЭС сроков условий.

В соответствии с положениями ст. 168 ТК ЕАЭС документ об условиях переработки товаров на таможенной территории Союза может получить любое лицо государства-члена Союза, на территории которого выдается этот документ, в том числе не совершающее непосредственно операции по переработке товаров.

При этом лицо, получившее разрешение на переработку товаров, в течение срока его действия вправе передать этот товар другому российскому лицу при условии, что это лицо берет на себя обязательства по дальнейшему соблюдению требований и условий, связанных с соблюдением процедуры переработки. Таким образом, лицо, которое непосредственно занимается переработкой товаров, становится подвластным участником таможенных правоотношений.

В соответствии с п. 4 ст. 331 ТК ЕАЭС таможенные органы могут проводить таможенный контроль в форме таможенной проверки у лиц, напрямую или косвенно участвовавших в сделках с товарами, помещенными под соответствующую таможенную процедуру, а также у лиц, обладающих полномочиями в отношении товаров, после их выпуска.

В данном случае следует обратить внимание на то, что не все лица, в отношении которых возможно применение данной формы таможенного контроля, являются участниками ВЭД, т.е. сами ввозили товары иностранного производства на территорию Таможенного союза. Некоторые предприниматели, например, владельцы магазинов, могли приобрести данные товары уже на территории РФ через посредников («через десятки рук»), однако выполнять требования таможенных органов, предъявляемые к ним в рамках проведения укаленной формы таможенного контроля, они обязаны.

Также п. 2 ст. 56 ТК ЕАЭС установлено правило, согласно которому лица, которые приобрели в собственность или во владение незаконно ввезенные товары, если в момент приобретения они знали или должны были знать о незаконности их ввоза на таможенную территорию Союза, несут солидарную обязанность по уплате таможенных пошлин, налогов с лицами, незаконно перемещавшими товары.

В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов таможенный орган в порядке и сроки, которые устанавливаются законодательством государств-членов Союза, направляет укаленным лицам уведомление о не уплаченных в установленный срок суммах таможенных пошлин, налогов.

Это значит, что владельцы данных товаров, даже не имея ни малейшего отношения к их перевозке/импорту через таможенную границу, становятся субъектами таможенных правоотношений, поскольку должны будут выполнять требования таможенного законодательства.



Вопросы и задания для самоконтроля

1. Назовите и охарактеризуйте основные принципы таможенного права.
2. Перечислите и охарактеризуйте основные группы участников таможенных правоотношений.
3. Обоснуйте необходимость существования таможенных органов при помощи не менее трех аргументов.
4. Какие функции возложены на таможенные органы РФ?
5. Какими правами наделены таможенные органы РФ?
6. Где базируются таможенные органы РФ?
7. Какова система таможенных органов РФ?
8. Какие функции выполняет ФТС России?
9. Разъясните, каким образом любая из перечисленных в ТК ЕАЭС или в Законе о таможенном регулировании функций таможенных органов в конечном итоге обеспечивает выполнение фискальной функции?
10. Какие задачи в таможенном деле решает РТУ?
11. Какие таможенные органы непосредственно подчиняются ФТС России?
12. Что такое специализированный таможенный орган?
13. Какие права и обязанности возложены на таможен и таможенные посты?
14. Какие таможенные органы являются юридическими лицами и какие таможенные органы могут не являться юридическими лицами?
15. Какие изменения административно-правового статуса таможенных органов имеют место в последние годы? С чем они связаны?
16. Какие группы лиц считаются лицами, перемещающими товары и транспортные средства через таможенную границу Российской Федерации?
17. Какие лица считаются предпринимателями, осуществляющими деятельность в области таможенного дела?
18. Перечислите основные права и обязанности подвластных субъектов таможенных правоотношений.
19. Сформулируйте ситуацию, в которой физическое лицо, никогда не пересекавшее таможенную границу Российской Федерации, становится субъектом таможенных правоотношений.
20. Что такое реестр таможенных перевозчиков (таможенных представителей, владельцев СВХ или ТС)?

21. В каких случаях иностранные физические или юридические лица являются субъектами таможенных правоотношений, регулируемых российским законодательством?



Рекомендуемая литература

1. Астрогова, М. А. Принципы гласности в организации и деятельности таможенных органов Российской Федерации : монография / М. А. Астрогова. — Воронеж, 2010.

2. Валютное право / под ред. П. Н. Баранова, В. Е. Понаморенко : учебник. — М., 2016.

3. Кисловский, Ю. Г. История таможен государства Российского 907–1995 гг. / Ю. Г. Кисловский. — М., 1995.

4. Кобзарь-Фролова, М. Н. Таможенные органы в системе органов исполнительной власти Российской Федерации /М. Н. Кобзарь-Фролова, И. Н. Музыченко // Вестник Московского университета МВД России. — 2016. — № 7.

5. Кулишер, И. М. Очерки по истории таможенной политики /И. М. Кулишер. — СПб., 1903.

6. Мамыков, А. Г. Уложение 1649 г. Кодекс феодального права России / А. Г. Мамыков. — Л., 1980.

7. Марков, Л. Н. Очерки по истории таможенной службы / Л. Н. Марков. — Иркутск, 1973.

8. Марколин, С. Пограничная служба в России в XVIII в. / С. Марколин // Пограничник. — 1994. — № 3.

9. Мерзон, А. Ц. Таможенные книги XVII в. /А. Ц. Мерзон. — М., 1957.

10. Михайлов, Е. В. Таможенная система в первые годы советской власти / Б. В. Михайлов // Ученые записки МГНМО. — М., 1958.

11. Мозман, И. И. Таможенные вопросы в деятельности российских предпринимателей / И. И. Мозман. — М., 1993.

12. Музыченко, И. И. Таможенная служба Санкт-Петербурга 1703–2003 гг. / И. И. Музыченко, Н. С. Инжик, Н. В. Симонова. — СПб. : Спекс, 2003.

13. Рудая, И. П. Таможенное регулирование на таможенной территории Таможенного союза: о статусе и роли уполномоченного экономического оператора / И. П. Рудая // Таможенное дело. — 2009. — № 4.

14. Сбежков, В. А. Принципы таможенно-тарифного и налогового регулирования в таможенном союзе / В. А. Сбежков // Налоговый вестник. — 2010. — № 6.

15. Сидоров, В. Н. Нормы «soft law» как источник таможенного права таможенного союза / В. Н. Сидоров // Государственный аудит. Право. Экономика. — 2013. — № 4.

16. Символы таможенной службы России: краткий исторический очерк о таможенной службе и ее символизме / А. Алексеев [и др.]. — М. : Русь, 2003.

17. Смирнов, А. А. Исторический опыт таможенного дела в России и проблема формирования современной торговой политики / А. А. Смирнов. — М., 2006.

18. Соловьев, С. М. История России с древнейших времен / С. М. Соловьев. — Т. 3, 4. — М., 1988.

19. Толстой, Д. История финансовых учреждений России / Д. Толстой. — СПб., 1848.

20. Торговля, купечество и таможенное дело в России в XVI–XVIII вв. : сборник материалов междунар. науч. конф. / сост. А. И. Вадерский, А. В. Юрасов ; отв. ред. А. П. Павлов. — СПб. : СПбГУ, 2001.

21. Трумина, Е. В. О системе таможенных органов Российской Федерации в условиях административно-правовой системы / Е. В. Трумина // Журнал российского права. — 2009. — № 2.

22. Малозанков, Н. Н. Таможенная политика России до и после революции / Н. Н. Малозанков. — М. ; Л., 1924.

23. Шумилов, М. М. История таможенного дела и таможенной политики России : учебно-методическое пособие / М. М. Шумилов. — СПб., 2001.



ГЛАВА 3. РАЗРЕШИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА И РАЗРЕШИТЕЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО В ТАМОЖЕННОМ ДЕЛЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В результате изучения данной главы студент должен:

1) **знать** субъекты разрешительной системы таможенного дела, правила и условия включения заинтересованных лиц в реестры лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в области таможенного дела или перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза, стадии разрешительного производства в таможенном деле, правила осуществления таможенными органами РФ надзора за деятельностью субъектов разрешительной системы, права и обязанности субъектов разрешительной системы в области таможенного дела, основания для исключения из реестров лиц, осуществляющих в таможенном деле деятельность на основании полученных свидетельств, порядок взаимодействия субъектов таможенных правоотношений, нормативные правовые акты, регулирующие разрешительное производство в таможенном деле;

2) **уметь** готовить заявления и необходимые документы для включения в реестры лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в области таможенного дела, проводить процедуру включения в реестры предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в области таможенного дела;

3) **владеть** навыками работы с документами, необходимыми для получения свидетельства о включении в реестр лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела.



3.1. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ И СУБЪЕКТЫ РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ В ТАМОЖЕННОМ ДЕЛЕ

На курсах теории государства и права, а также административного права известно, что для обеспечения безопасности граждан, общества, государства некоторые виды общественно полезной деятельности физических и юридических лиц регулируются путем использования разрешительных правоотношений.

Основанием для возникновения этих административно-правовых отношений является разрешение на совершение определенных действий или занятий, связанных с деятельностью, подпадающей под правила разрешительной системы. Это разрешение подтверждается официальным документом, оформленным уполномоченным органом, которым может быть лицензия, квота, право, свидетельство, разрешение и т.д.

В таможенном деле применение разрешительных правоотношений позволяет таможенным органам более рационально использовать свои ресурсы для целей четкого выполнения закрепленных за ними функций.

Рассмотрим совокупность административных правоотношений в таможенной сфере, возникающих в связи с выдачей заинтересованному лицу таможенным органом РФ разрешения на занятие определенной деятельностью, или совершение определенных действий с последующим надзором за соблюдением обязательных условий данной деятельности.

Основной частью разрешительной деятельности в таможенном деле в период действия ТК РФ 1993 г. было лицензирование, которое являлось одной из функций, выполняемых таможенными органами в рамках своей компетенции. ГТК России, региональные таможенные управления и таможни вели активную работу по подготовке нормативно-правовой базы, регулирующей процедуру лицензирования, выдаче лицензий ряду соискателей, проведению надзора за деятельностью лицензиатов.

По данным Главного научно-информационного вычислительного центра ГТК России в период с 1 января 1994 г. по 31 декабря 2002 г. таможенными органами было выдано 8 659 лицензий на учреждение СВХ, 1 584 лицензии на учреждение ТС, 569 лицензий на осуществление деятельности в качестве таможенного перевозчика, 1 376 лицензий на осуществление деятельности в качестве таможенного брокера и порядка 47 132 лицензий на переработку товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации. Кроме этого, согласно информации Главного управления организации таможенного оформления и таможенного контроля ГТК России, в указанный период времени было выдано 109 лицензий на учреждение МБТ.

После вступления в силу ТК РФ 2003 г. привычный и понятный для большинства граждан термин «лицензия» был заменен понятием «свидетельство о включении в реестр лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела» (далее — свидетельство). Это правило сохранилось после вступления в силу ТК Таможенного союза и ТК ЕАЭС, но с некоторым дополнением. Теперь во исполнение положений раздела III ТК ЕАЭС не только лица, оказывающие услуги по перевозке, хранению и проведению таможенных операций в отношении товаров, находящихся под таможенным контролем (таможенные перевозчики, таможенные представители, владельцы СВХ и ТС), но и некоторые участники ВЭД для осуществления своей деятельности должны будут получить в соответствующем таможенном органе официальное разрешение, имеющее свидетельство о внесении в реестр. Следует

отметить, что порядок его получения не имеет принципиальных отличий от процедуры получения соответствующей лицензии, которая ввела место до 1 января 2004 г.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание, что применительно к перечисленным видам предпринимателей и участников ЕЭД сегодня слово «лицензия» не в Законе о таможенном регулировании, ни в ТК ЕАЭС не употребляется, следует подробно остановиться на анализе разрешительных мероприятий, осуществляемых таможенными органами РФ в настоящее время.

Учитывая, что история возникновения, а также функции предпринимателей в области таможенного дела были изложены в предыдущей главе, кратко разъясним, каков участник ЕЭД и для каких целей возникает в обязанности получение разрешений (свидетельств о включении в реестр).

Первым из указанных лиц является **владелец магазина беспошлинной торговли**.

Владельцем магазина беспошлинной торговли может быть российское юридическое лицо, которому дозволяется помещать товары под таможенную процедуру беспошлинной торговли. Только данному лицу позволено помещать товары под указанную процедуру при условии соблюдения им установленных требований, касающихся хранения, реализации, учета товаров, а также предоставления таможенным органам регулярных отчетов.

Для обеспечения требований таможенного законодательства владелец магазина беспошлинной торговли особое внимание должен уделить обустройству данного объекта.

Помещения магазина беспошлинной торговли могут состоять из торговых залов, подобных помещений, складов. Указанные помещения должны быть оборудованы таким образом, чтобы обеспечить продажу товаров исключительно в торговых залах магазина беспошлинной торговли, сохранность товаров и возможность проведения в отношении них таможенного контроля.

Кроме этого, к обустройству, оборудованию и месту расположения магазина беспошлинной торговли предъявляются следующие требования:

- 1) территория магазина беспошлинной торговли не должна включать объекты, не связанные с его функционированием и обеспечением его работы;
- 2) складом магазина беспошлинной торговли может являться только помещение. Использование в качестве склада магазина беспошлинной торговли открытых площадок не допускается. На складе магазина беспошлинной торговли не могут располагаться коридоры для прохода лиц, тамбуры, вестибюли, административно-бытовые и технические помещения, а также места для хранения упаковочных и обвязочных материалов, технологического оборудования, инвентаря, тары, уборочных машин, отходов упаковки. На складе магазина беспошлинной торговли должно быть весовое оборудование с различными пределами взвешивания, обеспечивающее возможность

ввоза/вывоза товаров, предполагаемых к реализации в магазине беспошлинной торговли;

3) территории магазинов беспошлинной торговли должны располагаться таким образом, чтобы исключить возможность поступления или изъятия товаров помимо таможенного контроля;

4) торговые залы магазинов беспошлинной торговли, предназначенные для реализации товаров физическим лицам:

- убывающим с таможенной территории Союза — должны быть расположены в местах перемещения товаров через таможенную границу Союза таким образом, чтобы была исключена возможность оставления товаров, приобретенных в магазине беспошлинной торговли, на таможенной территории Союза, в том числе путем передачи их физическим лицам, оставшимся на этой территории;

- прибывающим на таможенную территорию Союза — должны быть расположены в местах перемещения товаров через таможенную границу Союза воздушным или водным транспортом, определенных Правительством РФ таким образом, чтобы была исключена возможность доступа лиц, не прибывающих на таможенную территорию Союза, а также чтобы исключалась возможность оставления товаров, приобретенных в магазине беспошлинной торговли, на таможенной территории Союза помимо таможенного контроля, в том числе путем передачи их физическим лицам, не осуществляющим пребывание на таможенную территорию Союза;

- выезжающим из Российской Федерации в другое государство-член Союза — должны быть расположены в местах перемещения товаров через таможенную границу Союза воздушным транспортом таким образом, чтобы была исключена возможность реализации товаров физическим лицам, выезжающим из Российской Федерации;

- въезжающим в Российскую Федерацию из другого государства-члена Союза — должны быть расположены в местах перемещения товаров через таможенную границу Союза воздушным транспортом таким образом, чтобы была исключена возможность реализации товаров физическим лицам, не въезжающим в Российскую Федерацию;

5) торговые залы магазинов беспошлинной торговли для физических лиц, убывающих с территории РФ, должны находиться за пределами места, определенного для проведения таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами при следовании через таможенную границу Союза;

6) торговые залы магазинов беспошлинной торговли для физических лиц, прибывающих на территорию РФ, должны быть расположены до места пересечения физическими лицами линии входа (въезда) в «зеленый коридор» либо иного места, пересечение которого рассматривается в качестве заявления об отсутствии товаров, подлежащих таможенному декларированию;

7) склады магазинов беспошлинной торговли могут располагаться вне мест перемещения товаров через таможенную границу Союза, но в пределах

режима деятельности таможенного органа, в котором функционирует магазин беспошлинной торговли, включенного юридическое лицо в реестр владельцев магазинов беспошлинной торговли;

8) территория магазина беспошлинной торговли должна быть оборудована круглосуточной системой видеонаблюдения, обеспечивающей возможность ведения наблюдения за магазином беспошлинной торговли в режиме реального времени и позволяющей хранить данные не менее тридцати календарных дней, с предоставлением доступа к ней таможенным органам, осуществляющим контроль за деятельностью магазина беспошлинной торговли.

Вторым участником ВЭД, получающим в таможенных органах РФ разрешение в виде свидетельства не установленной формы, является **уполномоченный экономический оператор**.

Это российское юридическое лицо (производственное предприятие), осуществляющее в области ВЭД крупные торговые операции, в рамках которых через таможенную границу регулярно перемещаются большие объемы товаров (соответственно, перечисляющее в бюджет значительные суммы в виде уплачиваемых таможенных пошлин и налогов). Очевидно, что эта деятельность выгодна и государству, поэтому для ускорения выпуска и использования перемещаемых уполномоченными экономическими операторами товаров им могут быть предоставлены следующие специальные упрощения:

- временное хранение товаров в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора без включения сто в реестр владельцев складов временного хранения;
- выпуск товаров до подачи таможенной декларации;
- проведение таможенных операций, связанных с выпуском товаров, находящихся в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора, включая завершение таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров, следующих в адрес уполномоченного экономического оператора при их ввозе в Российскую Федерацию;
- иные специальные упрощения, предусмотренные таможенным законодательством Таможенного союза, включая предварительное таможенное декларирование товаров, в том числе подучу нулевой таможенной декларации и периодическое таможенное декларирование.

Думается, что к участникам ВЭД следует отнести и владельцев свободных складов, так как в соответствии с ч. 1 ст. 420 ТК ЕАЭС, владелец свободного склада осуществляет размещение и использование на свободном складе товаров, помещенных под таможенную процедуру свободного склада. С учетом изложенного, владелец таможенного склада вправе возить из-за границы иностранные товары и использовать их в своем интересе после помещения под соответствующую таможенную процедуру.



3.2. РАЗРЕШИТЕЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО В ТАМОЖЕННОМ ДЕЛЕ

Свидетельства, как и иные документы, применяемые в разрешительной системе для целей подтверждения права лица на осуществление каких-либо действий, предоставляются заявителям в определенном процессуальном порядке, именуемом разрешительным производством.

Разрешительное производство, являясь неотъемлемой частью административного процесса, обладает всеми признаками административных производств:

- 1) носит государственно-властный характер;
- 2) реализуется через нормы процессуального права;
- 3) представляет собой определенную смену фаз и состояний;
- 4) направлено на достижение юридического результата (решение вопроса о правовом статусе субъекта разрешительной системы).

Любой процесс представляет собой систему последовательных стадий. В данном случае стадию следует понимать как мероприятие (функцию, действие субъекта-участника административного правоотношения), имеющее место при выдаче свидетельства и обеспечении законности при осуществлении предпринимательской или внешнеэкономической деятельности в рамках установленных ТК ЕАЭС, ТК Таможенного союза и Законом о таможенном регулировании. При этом следует помнить главное правило применения положений указанных нормативных актов по отношению к рассматриваемым субъектам таможенных правоотношений — ТК ЕАЭС утверждает базовые условия включения заинтересованных лиц в соответствующий реестр. При этом в ч. 4 ст. 397 данного кодекса указано, что порядок включения таможенным органом юридических лиц, претендующих на осуществление деятельности в сфере таможенного дела, в реестры лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, порядок внесения изменений в такие реестры, порядок исключения из этих реестров включенных в них юридических лиц, а также основания и порядок приостановления и возобновления деятельности таких лиц устанавливаются законодательством государств-членов.

Для более детального раскрытия разрешительного производства в таможенном деле целесообразно представить стадии разрешительного производства в следующем виде.

Обязательные стадии разрешительного производства при оформлении свидетельства (мероприятия, непосредственно связанные с предоставлением свидетельства и дальнейшей деятельностью субъектов разрешительной системы):

- возбуждение дела;
- рассмотрение представленных документов и проверка соответствия субъекта установленным требованиям;

- вынесенные решения по делу;
- надзор таможенных органов за соблюдением обладателем свидетельства при осуществлении соответствующего вида деятельности требований и условий, утвержденных Законом о таможенном регулировании.

Факультативные стадии разрешительного производства:

- 1) обжалование вынесенного решения;
- 2) включение юридического лица на реестре лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела;
- 3) приостановление деятельности лица, являющегося обладателем свидетельства;
- 4) внесение изменений в выданное ранее свидетельство;
- 5) применение к обладателю свидетельства, нарушившему нарушениями таможенных правил и условий осуществления предпринимательской деятельности, соответствующих мер административного воздействия.

В соответствии с особенностями административных правоотношений в рассмотряемом виде разрешительных процедур участвуют субъекты, делящиеся на властные и подвластные. Последние являются инициаторами возбуждения разрешительного производства и способствуют разрешению дела по существу.

В разрешительном производстве, являющемся местом в сфере таможенного предпринимательства, в качестве властных субъектов участвуют только таможенные органы, в качестве подвластных — союзники, исчерпывающий перечень которых указан в разд. VIII ТК ЕАЭС¹⁰. Можно сказать, что это обстоятельство является одной из особенностей разрешительного производства в таможенном деле.



3.3. ХАРАКТЕРИСТИКА ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ СТАДИЙ РАЗРЕШИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА

Для возбуждения производства по делу санкционно необходимо обратиться в соответствующий таможенный орган с письменным заявлением¹¹.

При этом, если союзник собирается начать деятельность в качестве таможенного представителя, а также таможенного перевозчика, то заявление должно быть подано в ФТС России.

¹⁰ Статья 142 Закона о таможенном регулировании утверждает порядок включения таможенными органами физико и юридических или гражданских организаций в реестры, но эта процедура рассмотрена не будет, поскольку в данном случае речь идет только о получении разрешениями организациями разрешения на предоставление дополнительной услуги.

¹¹ В Российской Федерации рассматриваемое производство регулируется соответствующими регламентами, утвержденными приказами ФТС РФ от 20.02.2012 № 204 «Об утверждении Административного регламента федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги ведения реестра владельцев таможенных складов; от 30.09.2011 № 1892 (ред. от 20.11.2015) «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги по ведению реестра таможенных перевозчиков» и др.).

Для включения лица в реестр владельцев ТС или владельцев СВХ заинтересованное российское юридическое лицо обращается с заявлением в таможенню, в регионе деятельности которой располагаются помещения и (или) открытые площадки, предполагаемые к использованию в качестве ТС или СВХ.

В соответствии с Законом о таможенном регулировании для того, чтобы получить свидетельство, заинтересованное лицо должно приложить к заявлению необходимые документы, перечень которых утвержден Законом о таможенном регулировании.

Эти документы можно условно разделить на две части и классифицировать как:

- стандартный пакет, представляемый всеми юридическими лицами, входящими подвластными субъектами административных правоотношений, осуществляющих деятельность в рамках разрешительной системы;
- специальные сведения, которые для различных лиц в силу специфики вида предполагаемой деятельности имеют отличие.

В соответствии с требованиями Закона о таможенном регулировании в стандартный пакет практически для всех соискателей входит:

- 1) учредительные документы заявителя;
- 2) документ, подтверждающий факт внесения записи о заявителе в Единый государственный реестр юридических лиц;
- 3) свидетельство о постановке заявителя на учет в налоговом органе;
- 4) подтверждения из банков об открытии в них счетов.

Этот пакет документов наряду со сведениями, указанными в заявлении, является «вишней карточной» юридического лица — соискателя свидетельства для соответствующего таможенного органа.

Чтобы подготовить пакет документов, содержащий специальные сведения, соискатель обязан создать организационные, материальные и кадровые предпосылки желаемой деятельности, требующие немалых материальных затрат. Зачастую во исполнение требований таможенного законодательства необходимо проделать значительные объемы проектных, строительных, ремонтных работ, закупить необходимое оборудование, транспортные средства, оргтехнику, соответствующее программное обеспечение, подготовить специалистов, имеющих нужную квалификацию.

Иными словами, специальные сведения подтверждают готовность соискателя осуществлять деятельность именно в качестве владельца СВХ, владельца ТС, таможенного перевозчика или таможенного представителя или выполнять обязанности МЭП, или уполномоченного экономического оператора.

Соискатель свидетельства о включении в реестр таможенных перевозчиков в качестве указанных сведений представляет:

- документы, подтверждающие право владения транспортными средствами, которые предполагается использовать при осуществлении деятельности в качестве таможенного перевозчика (соискатель может эти транспортные

средства иметь в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде);

– свидетельства о допущении транспортных средств для перевозки товаров под таможенными пломбами и печатями. Для перевозки товаров под таможенными пломбами и печатями транспортные средства международной перевозки должны быть сконструированы и оборудованы с соблюдением определенных требований:

1) таможенные пломбы могут быть наложены простым и надежным способом;

2) товары не могут быть извлечены из опломбированной части грузовых помещений транспортного средства международной перевозки или вложены в них без оставления видимых следов их вскрытия или без повреждения таможенных пломб и печатей;

3) должны отсутствовать потайные места, в которых товары могут быть спрятаны. Кроме того, места, в которых могут находиться товары, должны быть легко доступны для таможенного осмотра товаров;

4) соответствие транспортного средства международной перевозки установленным требованиям может быть подтверждено заблаговременно путем получения свидетельства о допущении транспортного средства международной перевозки к перевозке товаров под таможенными пломбами и печатями;

5) свидетельство о допущении транспортного средства международной перевозки к перевозке товаров под таможенными пломбами и печатями может быть выдано либо в индивидуальном порядке, либо по типу конструкции (серии) транспортных средств. Свидетельство о допущении транспортного средства международной перевозки к перевозке товаров под таможенными пломбами и печатями выдается таможенным органом по заявлению заинтересованного лица не позднее трех рабочих дней со дня получения указанного заявления. Указанное свидетельство остается действительным до тех пор, пока не произойдет изменения конструкции транспортного средства международной перевозки, но не более двух лет;

– сведения о сроке осуществления деятельности по перевозке грузов (в соответствии со ст. 407 ТК ЕАЭС срок должен быть не менее двух лет). В данный срок консигнатор должен осуществить не менее тридцати перевозок грузов под таможенным контролем;

– документы, подтверждающие обеспечение уплаты таможенных платежей. В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 83 ТК ЕАЭС при запуске процедуры таможенного транзита перевозчик становится декларантом, следовательно к нему переходит обязанность по обеспечению уплаты таможенных платежей (п. 4 ч. 2 ст. 84 ТК ЕАЭС). Сумма обеспечения уплаты должна быть эквивалентна не менее чем 200 тыс. евро. Консигнатор свидетельства о включении в реестр владельцев СВХ или ТС предоставляет следующие сведения:

1) сведения о типе СВХ или ТС (склады могут быть открытого или закрытого типа. Склады являются складами открытого типа, если они доступны

для хранения любых перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации товаров и использования любыми лицами. Склады являются складами закрытого типа, если они предназначены для хранения товаров, принадлежащих владельцу склада, или для хранения определенных товаров, в том числе ограниченных в обороте и (или) требующих особых условий хранения). Для складов закрытого типа также представляется обоснование необходимости и целесообразности выбора склада такого типа;

2) сведения о помещениях и (или) об открытых площадках, находящихся во владении заявителя (находящихся в собственности, или хозяйственном ведении, или в аренде) и предназначенных для использования в качестве СВХ или ТС, об их местонахождении, обустройстве, оборудовании и о материально-техническом оснащении. Эти сведения подтверждаются представлением соответствующих планов, чертежей, схем помещений или открытых площадок;

3) сведения об обеспечении уплаты таможенных платежей. Владельцы СВХ и ТС несут ответственность за уплату таможенных платежей в отношении хранящихся на данных складах товаров, в случае их утраты либо выдачи без разрешения таможенного органа. В соответствии со ст. 360 и 366 Закона о таможенном регулировании сумма обеспечения уплаты таможенных платежей составляет 2,5 млн рублей и дополнительно 300 рублей за каждый полный и неполный кубический метр полезного объема помещения, если в качестве СВХ или ТС используется помещение, и (или) 1 000 руб. за каждый полный и неполный квадратный метр полезной площади, если в качестве СВХ или ТС используется открытая площадка, для владельцев СВХ или ТС открытого типа. Сумма обеспечения уплаты таможенных платежей для владельцев СВХ или ТС закрытого типа составляет 2,5 млн рублей;

4) страховой полис, подтверждающий наличие договора (договоров) страхования риска гражданской ответственности заявителя (страховая сумма, в пределах которой страховщик обязуется при наступлении каждого страхового случая возместить вред лицам, чьи имущественным интересам он причинен, рассчитывается исходя из полезной площади или полезного объема и определяется по расходу 3 500 рублей за кубический метр полезной площади, если в качестве СВХ или ТС используется открытая площадка, или по расходу 1 000 рублей за кубический метр полезного объема, если в качестве СВХ или ТС используется помещение, но не может быть менее 2 млн рублей).

Сопредседатель свидетельства о включении в реестр свободных складов представляет документально подтвержденные сведения о:

- сооружениях, помещениях, находящихся во владении заявителя и предназначенных для использования в качестве свободного склада, об их месте нахождения с указанием кадастрового номера земельного участка, который предполагается включить в территорию свободного склада, об обустройстве, оборудовании и о материально-техническом оснащении;

- документах, подтверждающих право владения сооружениями, помещениями, предназначенными для использования в качестве свободного склада, с указанием наименования документа и его реквизитов;

– предоставления обеспечения исполнения обязанностей юридического лица, осуществляющего деятельность в качестве владельца свободного склада
Размер обеспечения исполнения обязанностей юридического лица, осуществляющего деятельность в качестве владельца свободного склада, не может быть выше 10 млн рублей;

– хозяйственной деятельности, которую предполагается осуществлять на свободном складе;

– намерения осуществлять временное хранение иностранных товаров на свободном складе.

Сокситель свидетельства о включении в реестр таможенных представителей в качестве указанных сведений представляет:

– сведения о наименовании, об организационно-правовой форме, о месте нахождения (почтовый адрес и иные контактные данные), перечень обособленных структурных подразделений, через которые заявитель планирует осуществлять свою деятельность в качестве таможенного представителя, с указанием их мест нахождения;

– основной государственный регистрационный номер (ОГРН);

– идентификационный номер налогоплательщика (ИНН);

– код причины постановки на налоговый учет (КПП);

– код причины постановки на налоговый учет (КПП) обособленного подразделения;

– сведения об учредителях (участниках) юридического лица;

– сведения об ограничении сферы своей деятельности совершением таможенных операций в отношении отдельных категорий товаров, совершением таможенных операций в отношении товаров, не облагаемых вывозными таможенными пошлинами и помещаемых под таможенную процедуру экспорта, или совершением таможенных операций в отдельном регионе деятельности таможенного органа либо об осуществлении своей деятельности без таких ограничений;

– сведения об обеспечении исполнения обязанностей юридического лица, осуществляющего деятельность в сфере таможенного дела, если такое обеспечение представлено до или одновременно с подписанием заявления о включении в реестр таможенных представителей (размер обеспечения исполнения обязанностей юридического лица, осуществляющего деятельность в сфере таможенного дела, для таможенного представителя, сфера деятельности которого ограничена совершением таможенных операций в отношении товаров, не облагаемых вывозными таможенными пошлинами и помещаемых под таможенную процедуру экспорта, составляет 5 млн рублей);

– сведения о договоре (договорах) страхования риска гражданской ответственности заявителя на сумму не менее 20 млн рублей;

– сведения о руководителе юридического лица.

Сокситель свидетельства о включении в реестр владельцев ИЭТ в качестве указанных сведений представляет:

- сведения о помещениях, находящихся во владении заявителя и предназначенных для использования в качестве магазина беспошлинной торговли, об их месте нахождения, обустройстве, оборудовании и о материально-техническом оснащении;

- сведения о предоставлении обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в размере не менее 2,5 млн рублей;

- сведения о регистрационных или разрешительных документах на розничную торговлю;

- сведения о обосновании открытия магазина беспошлинной торговли в соответствии с порядком установления режима в пунктах пропуска.

Содержатель свидетельства о включении в реестр уполномоченных экономических операторов в качестве указанных сведений представляет:

- сведения о наименовании, об организационно-правовой форме, о месте нахождения, об открытых банковских счетах заявителя, а также перечень и место нахождения его обособленных структурных подразделений, через которые заявитель планирует осуществлять свою деятельность в качестве уполномоченного экономического оператора, на день подачи заявления;

- сведения о применении специального налогового режима;

- сведения о сфере хозяйственной деятельности заявителя;

- сведения о руководителе заявителя, главном бухгалтере, руководителях структурных подразделений с описанием порядка исполнения обязанностей в случае временного отсутствия указанных должностных лиц;

- сведения об общей штатной численности и штатной численности каждого структурного подразделения;

- сведения о работниках, в чьи должностные обязанности входит организация таможенных операций и (или) их осуществление, с оценкой их знаний и навыков в использовании информационных технологий при совершении таможенных операций, а также обзора коммерческих операций и операций бухгалтерского и налогового учета;

- сведения о применяемых мерах защиты информации, содержащейся в автоматизированной информационной системе заявителя;

- сведения о таможенных органах, в которых наиболее часто производились таможенные операции с товарами заявителя в течение года, предшествующего подаче заявления, а также о таможенном органе (таможенных органах), в регионе деятельности которого (которых) заявитель планирует осуществлять деятельность в качестве уполномоченного экономического оператора, с указанием наименований таможенных постов и таможен, которым подчиняются эти таможенные посты;

- сведения о ранее применявшихся заявителем специальных и других упрощенных процедурах таможенного оформления, а также о специальных упрощениях, применявшихся и (или) применяемых в соответствии с Законом о таможенном регулировании;

- сведения о номенклатуре и предназначении товаров, в отношении которых заявитель планирует применить специальные упрощения;
- запрашиваемые специальные упрощения¹⁷;
- сведения о таможенных процедурах, под которые заявитель планирует помещать товары;
- сведения о помещениях и (или) об открытых площадках, находящихся во владении заявителя, где будут осуществляться временное хранение товаров заявителя и (или) проводиться таможенные операции товаров (об их месте нахождения, обустройство, в том числе о наличии подъездных путей, ограждения, контрольно-пропускных пунктов), если специальное упрощение предполагает временное хранение товаров в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора;
- сведения о коммерческих или иных документах, которые могут быть представлены заявителем в таможенный орган для выпуска товаров (в целях идентификации товаров и контроля правильности исчисления сумм таможен-

¹⁷ Запрашиваемые упрощения определяют тип свидетельства. Свидетельство первого типа дает право уполномоченному экономическому оператору пользоваться следующими специальными упрощениями:

- 1) совершение таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию Союза, убытием товаров с таможенной территории Союза, таможенным декларированием и выпуском товаров в первоочередном порядке;
 - 2) непредоставление при помещении под таможенную процедуру таможенного транзита товаров, декларантом которых выступает уполномоченный экономический оператор, обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидопинговых, компенсируемых пошлин в определенных случаях;
 - 3) непредоставление обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидопинговых, компенсируемых пошлин при выпуске товаров, декларантом которых выступает уполномоченный экономический оператор;
 - 4) выпуск товаров до подачи декларации на товары;
 - 5) проведение таможенного контроля в случае его наличия в форме таможенного осмотра или таможенного досмотра в первоочередном порядке;
 - 6) применение таможенными органами в качестве средств идентификации пломб, наклеиваемых уполномоченным экономическим оператором на грузовой авиационный (отстой) транспортный средств или их части. Требования к таким пломбам определяются Комиссией;
 - 7) установление маршрута перевозки товаров в отношении товаров, перевозимых различными экономическими операторами;
 - 8) приоритетное участие в проводимых таможенными органами пилотных проектов и экспериментах, направленных на сокращение времени и оптимизацию порядка совершения таможенных операций;
 - 9) осуществление перевозчиком, являющимся уполномоченным экономическим оператором, разгрузки, перегрузки (перевалки) и вывоз грузовых объектов с территории, находящейся под таможенным контролем и находящаяся на таможенной территории Союза, за исключением товаров, перевозимых (транспортируемых) в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, а также замены транспортных средств международной перевозки, перевозящих такие товары, другими транспортными средствами, в том числе с удалением авиационных пломб и печатей, без разрешения таможенного органа, в регионе деятельности которого осуществляется соответствующая операция, или без его уведомления.
- Свидетельство второго типа дает право уполномоченному экономическому оператору пользоваться следующими специальными упрощениями:

ных пошлин, налогов, подлежащих уплате при выпуске товаров, либо определения размера обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов), если заявитель претендует на установление специального упрощения, при котором выпуск (условный выпуск) иностранных товаров может быть осуществлен до подачи таможенной декларации;

- сведения о таможенном представителе, который будет применять специальные упрощения от имени и по поручению юридического лица в случае присвоения этому юридическому лицу статуса уполномоченного таможенного оператора, его руководителях и сотрудниках, осуществляющих таможенные операции;

- сведения о сроках осуществления ВЭД не менее чем за один год;

- сведения об обеспечении уплаты таможенных пошлин, налогов, сумма которого по общему правилу не может быть менее чем 1 млн евро. ТК ЕАЭС установлено правило, в соответствии с которым, в случае, если свидетельство не приостанавливалось в течении нескольких лет, деятельности уполномочен-

1) пригласие приехать в сооружение, помещенная (части помещений) и (или) на открытых площадках (части открытых площадок) уполномоченного таможенного оператора товарные уполномоченными таможенными операторами;

2) пригласие приехать в сооружение, помещенная (части помещений) и (или) на открытых площадках (части открытых площадок) уполномоченного таможенного оператора товаров лиц, не являющихся уполномоченными таможенными операторами, если это предусмотрено законодательством государства-члена;

3) доставка товаров в зону таможенного контроля, поданную в сооружении, помещенная (части помещений) и (или) на открытых площадках (частях открытых площадок) связанных с завершением действия таможенной процедуры таможенного транзита, а также сооружений, помещенная (части помещений) и (или) на открытых площадках (частях открытых площадок);

4) проведение таможенного контроля в сооружении, помещенная (частях помещений) и (или) на открытых площадках (частях открытых площадок) уполномоченного таможенного оператора;

5) совершение таможенных операций, связанных с таможенным декларированием и выпуском товаров, в таможенных органах, отличном от таможенного органа, в котором деятельность которого находится товар, если такие таможенные органы расположены на территории одного государства-члена. Законодательством государства-члена в таможенной регуляции может устанавливаться порядок совершения указанных таможенных операций при применении этого специального упрощения;

6) проведение таможенного контроля в случае его выполнения в форме таможенного осмотра или таможенного досмотра в первоочередном порядке;

7) применение уполномоченными таможенными операторами средств идентификации, используемых таможенными органами в определенном порядке;

8) непредоставление обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при выпуске товаров, декларацией которых выступает уполномоченный таможенный оператор;

9) выпуск товаров до подачи декларации на товары;

10) непредоставление обеспечения исполнения обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин при отсрочке уплаты ввозных таможенных пошлин.

Специальное упрощение также дает право уполномоченному таможенному оператору пользоваться всеми перечисленными упрощениями.

ного экономического оператора, то сумма указанная сумма в конечном итоге может быть снижена до 150 000 евро.

Все перечисленные сведения могут быть представлены в виде отдельных приложений к заявлению о включении в реестр уполномоченных экономических операторов.

Совкателями свидетельств не могут быть казенные предприятия, государственные унитарные организации или предприятия, а также организации, учредителями которых прямо или косвенно выступают государственные организации.

Все из перечисленных совкателей могут обеспечить уплату таможенных платежей следующими способами:

1) залогом товаров и иного имущества;

2) банковской гарантией;

3) внесении денежных средств в кассу или на счет таможенного органа в Федеральном казначействе (денежный залог);

4) порукой.

Кроме того, обязательными условиями для совкателей свидетельств является отсутствие на день обращения в таможенный орган неисполненной обязанности по уплате таможенных платежей, пеней и отсутствие фактов привлечения в течение одного года до дня обращения в таможенный орган к административной ответственности за правонарушения в сфере таможенного дела, предусмотренные законодательством государств-членов Таможенного союза.

Производство по выдаче разрешений считается возбужденным только при наличии всех указанных документов, которые принимаются уполномоченным лицом таможенного органа к рассмотрению по описи и регистрируются с учетом всех требований делопроизводства. Регистрационный номер, предоставляемый на заявлении совкателя свидетельства, является подтверждением того, что разрешительное производство вступило в первую обязательную стадию.

От даты регистрации начинает исчисляться срок, в течение которого таможенный орган должен принять решение о включении заявителя в соответствующий реестр. В соответствии с положениями Закона о таможенном регулировании, данный срок зависит от формы подачи заявления (электронная или бумажная), вида свидетельства и запросов, направляемых таможенными органами в иные органы и организации и может составлять от 15 до 45 дней. Имеется исключение: в соответствии с ч. 5 ст. 384 Закона о таможенном регулировании решение о включении в реестр уполномоченных экономических операторов может рассматриваться в срок, не превышающий 120 календарных дней со дня принятия соответствующего заявления к рассмотрению.

В отличие от первой, формальной стадии вторая стадия производства наиболее содержательная. Можно сказать, что участники разрешительного производства обязаны аргументировать свою правоту — совкатель демонстрирует свою способность и готовность успешно и качественно производить избранный им вид предпринимательской деятельности (для деятельности в области ВЭД), а таможенный

орган, в свою очередь, принимает все меры к всестороннему, полному и объективному исследованию представленных доказательств, чтобы аргументированно мотивировать решение о выдаче свидетельства либо отказать в таковой.

На данной стадии должностные лица таможенных органов параллельно с проведением изучения представленной документацией осуществляют выходы на место предлагаемой деятельности инспектора в целях осуществления визуальной проверки соответствия имеющихся в представленных документах сведений о площади и расположении складских и (или) торговых помещений (для СВХ, ТС, свободных складов, МБТ), их соответствия требованиям СНиПов и ГОСТов, а также планируемому виду предпринимательской деятельности, наличия необходимого количества оргтехники, оборудования, транспортных средств и т.д. В отношении инспектора свидетельства о включении в реестр уполномоченных экономических операторов проводится таможенная проверка, по результатам которой уполномоченный таможенный орган и принимает решение.

Таможенный орган, рассматривая такой заявление, вправе запросить у третьих лиц, а также у государственных органов документы, подтверждающие сведения, указанные заявителем. Указанные лица обязаны в течение десяти дней со дня получения запроса представить запрашиваемые документы.

На данной стадии разрешительного производства по требованию таможенного органа инспектор имеет возможность устранить мелкие технические недоработки (установить на СВХ второе заборное устройство, находящееся в ведении таможенного органа, обеспечить наличие пожарной или охранной сигнализации, дополнительных подъездных путей к ТС и т.д.) или по согласованию с таможенным органом внести необходимые корректировки в представленный пакет документов (уточнить площадь и границы ТС, СВХ, оптимизировать расположение их площадей и помещений и т.д.). Подробные требования к обустройству, оборудованию в месте расположения СВХ, ТС, Свободных складов, МБТ, а также помещениям, площадкам и территориям, используемым уполномоченным экономическим оператором, утверждены соответственно в ст. 157, 367, 370, 380, 387 Закона о таможенном регулировании.

На основании изложенного можно сделать справедливый вывод, что основной задачей рассматриваемой стадии разрешительного производства в таможенном деле является исключение условий, при которых перевезенные через таможенную границу Российской Федерации товары и транспортные средства могут выйти из-под таможенного контроля, т.е. не пройти таможенную оформление с уплатой причитающихся таможенных платежей.

После окончания изучения представленных инспектором материалов и документов и визуальной проверки таможенный орган переходит к следующей стадии разрешительного производства — выносит решение.

Решение о включении юридического лица в соответствующий реестр лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, направляется заявителю в виде документа на бумажном носителе или электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью

уполномоченного должностного лица, через личный кабинет не позднее трех рабочих дней со дня принятия такого решения.

Решение об отказе во включении в соответствующий реестр лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, также направляется заявителю в виде документа на бумажном носителе или электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица, с использованием сети «Интернет» не позднее трех рабочих дней со дня принятия такого решения.

Формы свидетельства о включении в реестр таможенных представителей, реестр владельцев складов временного хранения, реестр владельцев таможенных складов, реестр владельцев магазинов беспошлинной торговли, реестр уполномоченных экономических операторов и порядок их заполнения определяется ФТС России. Но статус таможенного перевозчика подтверждается документом, форма которого определяется ЕЭИС²⁴.

Бланк свидетельства установленной формы заполняет уполномоченное должностное лицо таможенного органа путем вношения утвержденных Законом о таможенном регулировании сведений.

В свидетельстве таможенного представителя обязательно указываются номер, дата выдачи, наименование выдавшего его таможенного органа. Кроме этого, в свидетельство вписываются следующая информация:

- наименование таможенного представителя, указание его организационно-правовой формы и места нахождения, идентификационный номер налогоплательщика;
- сведения о наличии обособленных структурных подразделений с указанием их наименований и места нахождения;
- сведения об ограничении сферы деятельности таможенного представителя совершением таможенных операций в отношении определенных видов товаров, соответствующих ТН ВЭД, ввозимых в Российскую Федерацию и (или) вывозимых из Российской Федерации определенными видами транспорта, а также совершением отдельных таможенных операций или регионов деятельности в рамках региона деятельности одного таможенного органа (нескольких таможенных органов).

Свидетельство о включении в реестр владельцев СВХ или ТС содержит:

- 1) наименование владельца СВХ или ТС, указание его организационно-правовой формы и места нахождения, идентификационный номер налогоплательщика;

²⁴ Решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 260 (ред. от 11.07.2017) «О формах таможенных документов» (вместе с «Порядком заполнения формы предварительного решения по классификации товара в соответствии с одной товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Таможенного союза», «Порядком выдачи и использования свидетельства о допуске транспортного средства международной перевозки для перевозки товаров под таможенными пломбами и печатями», «Порядком выдачи и использования свидетельства о допуске транспортного средства международной перевозки для перевозки товаров под таможенными пломбами и печатями»).

2) тип СВХ или ТС;

3) сведения о месте нахождения помещения и (или) открытой площадки склада;

4) сведения о размерах полезного объема помещения и (или) полезной площади открытой площадки;

5) наименование таможенного органа, выдавшего свидетельство;

6) дату выдачи свидетельства и его номер.

Свидетельство о включении в реестр владельцев свободных складов содержит:

1) наименование владельца свободного склада, указание его организационно-правовой формы;

2) место нахождения свободного склада;

3) возможность (невозможность) осуществления временного хранения на свободном складе;

4) номер и дату выдачи свидетельства.

Свидетельство о включении в реестр владельцев МБТ должно содержать:

1) наименование владельца МБТ, указание его организационно-правовой формы и места нахождения, идентификационный номер налогоплательщика;

2) место нахождения торгового зала МБТ;

3) место нахождения склада МБТ;

4) сведения о площади МБТ;

5) наименование таможенного органа, выдавшего свидетельство;

6) дату выдачи свидетельства и его номер.

Свидетельство о включении в реестр уполномоченных экономических операторов содержит:

1) наименование, указание организационно-правовой формы и место нахождения уполномоченного экономического оператора и его обособленных структурных подразделений;

2) сведения о размере и способе обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов;

3) специальные упрощения, предоставленные уполномоченному экономическому оператору;

4) места совершения таможенных операций при применении специальных упрощений;

5) таможенные органы, в которых могут производиться таможенные операции с товарами с применением специальных упрощений.

Таможенные органы в порядке, устанавливаемом законодательством государств-членов Союза, ведут реестры лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, и обеспечивают их размещение не реже одного раза в месяц на официальных сайтах таможенных органов в сети «Интернет».

На основании реестров лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, которые ведут таможенные органы, ЕЭК формирует

общие реестры лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, и обеспечивает их размещение не реже одного раза в месяц на официальном сайте Союзом в сети «Интернет». Формы общих реестров лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, порядок их формирования и ведения, а также технические условия представления данных, содержащихся в реестрах лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, которые ведут таможенные органы, определяются ЕЭК.

Решение задач, стоящих перед таможенными органами РФ, невозможно без строгого и четкого соблюдения действующего таможенного законодательства, поэтому с момента исключения заявителя свидетельства и соответствующий реестр и до исключения владельца свидетельства из реестра по иным, утвержденным Законом о таможенном регулировании обстоятельствам, он находится под надзором таможенных органов.

Надзору, осуществляемому таможенными органами РФ, присущи все признаки административного надзора.

1. Субъектами надзорной деятельности являются структуры и должностные лица органов исполнительной власти.
2. Административный надзор является узкоспециализированным, т.е. направлен на соблюдение специальных правил и норм.
3. Административный надзор носит инициативный характер.
4. Административный надзор всегда предполагает применение мер административного принуждения, а органы административного надзора видят арсеналом мер административного пресечения.

Это значит, что надзор является правовой формой деятельности уполномоченных субъектов, выражающейся в совершении юридически значимых действий по разрешению в строгом соответствии с предписаниями закона конкретных юридических дел на поднадзорных объектах в целях обеспечения режима законности и правопорядка²¹.

Таким образом, **таможенный надзор** — это проверка деятельности поднадзорных таможенным органам объектов и лиц в целях установления ее строгого соответствия предписаниям действующего законодательства и иных нормативных актов таможенного дела.

Из анализа таможенного законодательства и действующего в таможенном деле подзаконных актов, регламентирующих деятельность предпринимателей в таможенном деле, следует, что после вручения заявителем свидетельства под надзором таможенных органов находится:

- 1) обустройство, эксплуатация объектов и транспортных средств, используемых предпринимателями в рамках своей деятельности, а также выполнение требований, предъявляемых к организации работы обладателя свидетельства. Для установления соответствия данных обстоятельств требованиям таможенного законодательства таможенными органами могут проверяться:

²¹ Белкин В. И. Надзорная форма государственной деятельности в России : монография. Белград, 2000. С. 79.

- соответствие помещений, эксплуатируемых владельцами свидетельств (складских, производственных помещений и т.д.) техническим, санитарным, противопожарным и иным требованиям, установленным законодательством РФ;

- режим работы объекта, эксплуатируемого владельцем свидетельства (СВХ, ТС, МБТ), а также соответствие используемых площадей данным, представленным в таможенный орган для получения свидетельства;

- выполнение владельцем свидетельства конкретных требований, предъявляемых таможенным органом к обустройству эксплуатируемого им объекта (например, наличие на СВХ или ТС двойного запорного устройства, одно из которых находится бы в ведении таможенного органа);

- наличие у владельца свидетельства или на используемом им объекте автоматизированных средств обработки информации, программных продуктов, необходимого складского оборудования, средств связи, ортехники, мебели, специальных помещений для работы должностных лиц таможенных органов, транспортных средств, комплектация которых соответствует правилам оборудования транспортных средств (контейнеров) для перевозки товаров под таможенными пломбами;

- лица, находящиеся на территории, эксплуатируемой владельцами свидетельств;

2) оборот товаров, помещаемых на СВХ, а также под таможенную процедуру ТС или беспограничной торговли. В данном случае таможенные органы основное внимание уделяют тому, чтобы не допустить наличие товаров, не подлежащих хранению на территории СВХ, ТС (например, российские товары, товары, запрещенные к ввозу на таможенную территорию РФ, или товары, не прошедшие процедуру таможенного оформления в соответствии с действующим таможенным законодательством), и проверяют:

- фактическое наличие товаров и товарных партий (а также их целевое использование), помещенных на СВХ, находящихся на складе МБТ, или помещенных под таможенную процедуру ТС;

- соблюдение сроков хранения товаров на СВХ и ТС;

- корректность ведения складской документации (книг учета товаров), содержащей информацию о приеме и выдаче товаров;

- соблюдение правил складирования товаров, правил товарного соседства и режима хранения товаров;

- соответствие действий, осуществляемых владельцем свидетельства с товарами, помещенными на СВХ, или оформленными в соответствии с таможенной процедурой ТС требованиям таможенного законодательства;

- наличие средств идентификации хранимых товаров (наличие соответствующих деклараций, документов учета, пломб, вложенных таможенными органами РФ, и т.д.);

3) ответственность владельцев свидетельств перед таможенными органами.

В соответствии с установленными правилами таможенные представители, владельцы СВХ, ТС, МБТ, свободных складов, таможенные перевозчики обяза-

ны представлять в таможенные органы отчетность о хранящихся, перевозимых и оформляемых товарах по установленным формам.

На основании анализа данных, содержащихся в отчетности, представленной обладателями свидетельств, таможенные органы проверяют:

1) своевременность представления соответствующих отчетов (в ряде случаев при наличии достаточных оснований таможенный орган вправе обязать обладателя свидетельства представить внеочередной отчет);

2) соответствие представленных отчетов установленным формам отчетности;

3) правильность и полноту представленных сведений;

4) соблюдение правил и сроков хранения отчетной документации;

5) иные условия и документы, необходимые для осуществления деятельности обладателя свидетельства, часть которых оформляется помимо таможенных органов. К указанным документам и условиям можно отнести договоры о страховании риска ответственности таможенного представителя за нарушение договоров с представляемым лицом или договор страхования деятельности таможенного перевозчика, сроки действия которых не могут быть меньше сроков действия соответствующего свидетельства, наличие в штате таможенного представителя квалифицированных специалистов по таможенному оформлению.

Формы проведения таможенными органами РФ надзорных мероприятий могут быть самыми различными.

Наиболее простыми формами таможенного надзора являются действия должностных лиц таможенных органов, направленные на уточнение некоторых сведений, относящихся к вышеуказанным. В этом случае подкрепляющая проверка информации может быть запрошена у поднадзорного субъекта телефонограммой, письмом или отслежена путем анализа отчетов, представленных обладателем свидетельства в таможенный орган.

Некоторые действия должностных лиц таможенных органов можно охарактеризовать как «текущий надзор». Так, должностные лица таможенных органов, находясь на территории ТС в связи с осуществлением таможенного контроля за находящимися там товарами и транспортными средствами, помещенными под соответствующую таможенную процедуру (например, при осуществлении контроля за товарами, вывозимыми с территории Союза в связи с применением таможенной процедуры), могут параллельно отслеживать некоторые моменты, относящиеся к деятельности объекта (обустройство, порядок хранения товаров и т.д.)¹⁴. Таким образом, могут быть проверены помещения СВК при осуществлении контроля за размещением товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации на временное хранение, или транспортные средства, эксплуатируемые таможенным перевозчиком при представлении указанных товаров таможенному органу.

¹⁴ В ст. 338 ТК ЕАЭС перечислены меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля. Некоторые из них, например, таможенное наблюдение, по мнению автора, можно считать элементами текущего надзора.

Такая практика удобна тем, что надзор производится в рабочем порядке, не требуют дополнительных мероприятий, значительных временных затрат, однако, основываясь на них, нельзя сделать однозначно объективного вывода о соответствии деятельности обладателя свидетельства требованиям таможенного законодательства.

Как правило, в результате подобных проверок могут быть обнаружены только явные нарушения таможенных правил (например, хранение на СВХ больших объемов товаров, размещение которых на СВХ не допускается, или, напротив, отсутствие на объекте товаров). Соответственно, результаты указанных наблюдений отражаются в докладных записках, направляемых начальнику таможенного органа, затем в протоколах о нарушении таможенных правил, а в нарушениях таможенного законодательства применяются административные меры воздействия в соответствии с действующим законодательством.

Основной формой надзора таможенных органов за деятельностью обладателей свидетельства является **таможенная проверка**, заключающаяся в выезде комиссии, состоящей из должностных лиц таможенного органа, в место расположения обладателя свидетельства в целях проведения проверки соответствия его деятельности требованиям таможенного законодательства путем применения всего комплекса форм таможенного контроля.



3.4. ХАРАКТЕРИСТИКА ФАКУЛЬТАТИВНЫХ СТАДИЙ РАЗРЕШИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА

Отказ в выдате свидетельства, вынесенный таможенным органом РФ, может быть обжалован соискателем в административном или судебном порядке.

При обжаловании в административном порядке жалоба на решение, действие (бездействие) таможенного органа или его должностного лица может быть подана в течение трех месяцев:

- 1) со дня, когда лицу стало известно или должно было стать известно о нарушении его прав, свобод или законных интересов, создании препятствий к их реализации либо незаконном возложении на него какой-либо обязанности;
- 2) со дня истечения установленного срока для принятия таможенным органом или его должностным лицом решения или совершения действия, принятие или совершение которых предусмотрено в соответствии с ТК ЕАЭС или Законом о таможенном регулировании.

Первоначальная жалоба должна быть рассмотрена в течение месячного срока, который может быть продлен вышестоящим таможенным органом РФ не более чем еще на один месяц, после чего соискателю должно быть направлено письменное решение по сути рассматриваемого вопроса.

В случае пропуска по уважительным причинам срока для обжалования этот срок по заявлению лица, обратившегося с жалобой на решение, действие (бездействие) таможенного органа или его должностного лица, может быть восстановлен таможенным органом, правомочным рассматривать эту жалобу.

Восстановление пропущенного срока для обжалования выражается в фактическом принятии к рассмотрению жалобы на решение, действие (бездействие) таможенного органа или его должностного лица.

Если после рассмотрения административной жалобы вышестоящий таможенный орган РФ подтвердил объективность решения подведомственного таможенного органа об отказе в выдаче свидетельства, консалтер вправе подать вторичную жалобу в арбитражный суд в соответствии с федеральными законами.

Следующей факультативной стадией разрешительного производства в таможенном деле является исключение юридического лица из реестра лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела.

В соответствии с ТК ЕАЭС юридическое лицо подлежит исключению из реестров лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела:

- 1) неисполнение обязанностей, предусмотренных ТК ЕАЭС для конкретного вида деятельности;
- 2) закрытие лица, об исключении его из соответствующего реестра;
- 3) ликвидация юридического лица, включенного в соответствующий реестр;
- 4) реорганизация юридического лица, включенного в соответствующий реестр, за исключением случаев, устанавливаемых законодательством государств-членов Союза.

Третьей факультативной стадией разрешительного производства является приостановление деятельности некоторых обладателей свидетельства.

К примеру, деятельность юридического лица в качестве владельца свободного склада приостанавливается в случае выявления уполномоченным таможенным органом несоблюдения владельцем свободного склада условий включения в реестр владельцев свободных складов (например, отсутствует система учета товаров), в том числе если такое несоблюдение связано с возникновением ситуаций, не позволяющих осуществлять информационный обмен между уполномоченным таможенным органом и владельцем свободного склада.

В случае возникновения такой ситуации, уполномоченный таможенный орган уведомляет владельца свободного склада о выявленных нарушениях путем направления ему уведомления о приостановлении его деятельности в качестве владельца свободного склада.

Со дня приостановления деятельности юридического лица в качестве владельца свободного склада размещение товаров под таможенную процедуру свободного склада и завершение ее действия не допускаются.

Кроме этого, может быть приостановлена деятельность уполномоченного экономического оператора. Основаниями для этого могут являться:

- возбуждение в отношении уполномоченного экономического оператора дела об административном правонарушении (начало административного процесса);

- возбуждение уголовного дела в отношении физических лиц государственных Сокса, являющихся акционерами, имеющими 10 и более процентов акций юридических лиц, включенных в реестр уполномоченных экономических операторов, учредителями (участниками), руководителями, главными бухгалтерами таких юридических лиц;

- представление таможенному органу в определенный срок заявления о внесении необходимых изменений в реестр уполномоченных экономических операторов;

- начало процесса ликвидации юридического лица;

- неисполнение обязанности о подаче уполномоченным экономическим оператором декларации на товары не позднее 15-го числа месяца, следующего за месяцем выпуска товаров до подачи декларации на товары;

- расторжение соглашения о взаимодействии между уполномоченным таможенным органом и уполномоченными экономическими операторами в случае нарушения уполномоченным экономическим оператором положений данного соглашения.

Решение уполномоченного таможенного органа о приостановлении действия свидетельства о включении в реестр уполномоченных экономических операторов в виде электронного документа или в письменном виде направляется юридическому лицу не позднее пяти рабочих дней со дня принятия такого решения.

В случае измененная ситуация, в рамках которой появились основания для приостановления деятельности указанных лиц, таможенные органы могут вынести решение о возобновлении их деятельности, которое оформляется в электронном виде или на бумажном носителе и доводится до заинтересованных лиц.

Следующей факультативной стадией разрешительного производства в таможенном деле является внесение изменений в выданное свидетельство и (или) в соответствующий реестр.

В соответствии с положениями Закона о таможенном регулировании в случае изменения сведений, указанных в реестре лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, за исключением реестра таможенных представителей, юридическое лицо, включенное в один из таких реестров (его правопреемник в случае преобразования юридического лица), обязано сообщать в таможенный орган об этих изменениях в течение пяти рабочих дней со дня наступления события, повлекших изменения соответствующих сведений, или со дня, когда лицу стало известно об их наступлении, и представить заявление о внесении изменений в соответствующий реестр лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, и документы, в которых внесены изменения либо которыми подтверждается изменение сведений.

Заявление о внесении изменений и соответствующие документы, подаются в виде электронного документа, подписанного уполномоченной квалифицированной электронной подписью заявителя, через личный кабинет.

Указанные документы могут быть представлены на бумажном носителе в виде оригиналов или копий, заверенных лицом, их представившим, уполномоченными органами, выданными такие документы, либо засвидетельствованных в нотариальном порядке, если у таможенного органа отсутствует возможность их получения в электронной форме в связи с неисправностью используемых таможенными органами информационных систем, вызванной техническими сбоями, нарушениями в работе средств связи (сети «Интернет») или отключением электропитания.

Таможенный орган в течение пятнадцати рабочих дней со дня, следующего за днем получения заявления, проверяет соответствие вновь указанных сведений условиям, установленным для включения в соответствующий реестр лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, и принимает решение о внесении изменений в указанный реестр либо об отказе во внесении изменений.

Решение о внесении изменений в соответствующий реестр лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, направляется заявителю в виде документа на бумажном носителе или электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица, через личный кабинет не позднее трех рабочих дней со дня принятия такого решения.

Подобный порядок предусмотрен и для внесения изменений в реестр таможенных представителей и уполномоченных экономических операторов.

В случае совершения обладателями свидетельств действий, подпадающих под признаки, перечисленные в главе 16 КоАП РФ, таможенные органы применяют к ним соответствующие меры правового принуждения. Эти действия можно считать последней факультативной стадией разрешительного производства в таможенном деле.

В целях обеспечения законности при осуществлении должностными лицами таможенных органов РФ разрешительного производства приказом ФТС России утверждены ряд административных регламентов по предоставлению государственных услуг ведения реестров лиц, осуществляющих деятельность в соответствии с выданными свидетельствами. Данные административные регламенты определяют сроки и последовательность действий (административные процедуры) ФТС России и подчиненных ей таможенных органов, а также порядок взаимодействия ФТС России, ее структурных подразделений, РТ, таможни при предоставлении данной услуги.



3.5. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И ВЗАМОСВЯЗЬ СУБЪЕКТОВ ТАМОЖЕННЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ

В завершение раздела, посвященного субъектам таможенного права, рассмотрим порядок их взаимодействия при помощи следующей схемы (рис. 7).

Стрелками обозначены действия субъектов таможенных правоотношений, которые они совершают в рамках своих полномочий и (или) в целях

соблюдения государственных или обеспечения своих интересов. Эти действия можно назвать «климатными услугами», которые в комплексе стимулируют рост товарных и финансовых потоков, оборачиваемых как вне, так и внутри Таможенного союза, т.е., в конечном счете, позитивно влияют на развитие экономики Таможенного союза в целом.

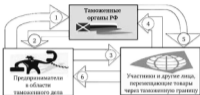


Рис. 7. Взаимодействие субъектов таможенных правоотношений

Пояснить обозначенные на рисунке направления действий участников таможенных правоотношений можно следующим образом.

1. Предприниматели перевозят товары, перемещаемые через таможенную границу, храняют их, а также оказывают содействие при совершении таможенных операций в отношении данных товаров. Этими действиями они помогают таможенным органам обеспечить динамику товарооборота через таможенную границу Таможенного союза и в полном объеме взыскать причитающиеся к уплате таможенные платежи.

2. Таможенные органы осуществляют разрешительное производство, в результате которого заинтересованные лица приобретают свидетельства о включении их в реестр предпринимателей в области таможенного дела (владельцев СВХ или ТС, таможенных представителей, таможенных перевозчиков). Обладатели данных свидетельств занимают экономическую нишу на рынке соответствующих услуг, что дает им возможность развиваться в качестве хозяйствующего субъекта российской экономики (ее частного сектора) и повышать свое благосостояние.

3. В соответствии с действующим законодательством таможенные органы осуществляют таможенный контроль в отношении всех перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза товаров и транспортных средств. В результате после выпуска данных товаров участники ВЭД получают возможность распоряжаться и пользоваться ими в своих интересах (в соответствии с заявленной таможенной процедурой), т.е. повышать свое благосостояние.

4. При перемещении через таможенную границу Российской Федерации товаров участники ЕАД представляют в таможенные органы всю необходимую для целей совершения таможенных операций документацию, уплачивают в соответствующие органы причитающиеся таможенные платежи. Располагая данной информацией, в ходе ее обработки (обобщения, синтеза и анализа) таможенные органы ведут таможенную статистику, разрабатывают эффективные меры таможенно-тарифного регулирования внешней торговли и намечают стратегию таможенной политики Таможенного союза в целом и каждой страны-участницы в отдельности, а при принятии таможенных платежей выполняет свою главную функцию — фискальную.

5. На этом уровне взаимодействие субъектов таможенных правоотношений регулируется основным методом таможенного права — императивным.

6. Предприниматели в области таможенного дела оказывают участникам ЕАД услуги по перевозке, хранению и совершению иных таможенных операций в отношении принадлежащих им товаров. Эти услуги помогают участникам ЕАД ускорить прохождение необходимых таможенных процедур, т.е. дают возможность быстрее воспользоваться данными товарами в соответствии с заявленным таможенным режимом и в конечном итоге получить наибольший коммерческий эффект от внешнеэкономической сделки.

7. Участники ЕАД оплачивают услуги по перевозке, хранению, декларированию товаров, которые им оказывают предприниматели в области таможенного дела, т.е. обеспечивают повышение благосостояния этих предпринимателей. Отношения между участниками ЕАД и предпринимателями в области таможенного дела строятся на гражданско-правовой основе и по большей части регулируются используемым в гражданском праве диспозитивным методом. Однако неверно будет полагать, что эти правоотношения не относятся к таможенным (или административным). Дело в том, что они, во-первых, возникают в связи или по поводу перемещения товаров через таможенную границу Российской Федерации и, во-вторых, осуществляются под постоянным контролем таможенных органов.

Например, СВХ не может выдать, а владелец товара не может забрать свой товар с территории СВХ без разрешения таможенного органа, таможенный перевозчик должен осуществлять перевозку товара по установленному таможенным органом маршруту и т.д.



Вопросы и задания для самоконтроля

1. Какие вопросы и как решают таможенные органы РФ при помощи разрешительной системы? Приведите примеры.
2. Перечислите субъектов разрешительных правоотношений в таможенном деле.

3. Перечислите документы, которые могут являться разрешениями на осуществление предпринимательской деятельности или действий в таможенном деле. Дайте общую характеристику этим документам.

4. Какое основное условие утверждено Законом о таможенном регулировании для осуществления деятельности в качестве таможенного представителя, таможенного перевозчика, владельца СВХ и владельца ТС?

5. Каков порядок выдачи свидетельства о включении в реестр таможенных представителей?

6. Каков порядок выдачи свидетельства о включении в реестр таможенных перевозчиков?

7. Каков порядок выдачи свидетельства о включении в реестр владельцев СВХ и владельцев ТС?

8. Чем по своей сути отличаются владельцы МЕТ и уполномоченные экономические операторы от владельцев СВХ, владельцев ТС, таможенных перевозчиков и таможенных представителей?

9. Каким образом лица, желающие осуществлять деятельность в качестве таможенного представителя, таможенного перевозчика, владельца СВХ и владельца ТС, должны обеспечить уплату таможенных платежей?

10. Перечислите и охарактеризуйте основные стадии разрешительного производства в таможенном деле.

11. Перечислите и охарактеризуйте факультативные стадии разрешительного производства в таможенном деле. Почему эти стадии можно назвать факультативными?

12. Какие сроки установлены Законом о таможенном регулировании для рассмотрения таможенными органами заявления лица, желающего быть включенным в реестр лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела?

13. Какие сведения содержатся в свидетельстве о включении в реестр лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела?

14. Охарактеризуйте надзорные мероприятия, проводимые таможенными органами в отношении лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела.

15. С учетом Закона о таможенном регулировании перечислите условия, при которых юридические лица могут быть исключены из реестров лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела.

16. В каких случаях возможен отзыв свидетельства о включении в реестр лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела?

17. В каких случаях и в каком порядке вносятся изменения в свидетельства о включении в реестр лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела?

18. Как юридическое лицо может обжаловать отказ таможенного органа РФ на заявление о включении в реестр лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела?

19. Как соотносятся положения ТК Таможенного союза и Закона о таможенном регулировании, регламентирующие порядок исключения заявителей в реестры лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела?

20. Приведите примеры, когда отношения между участниками таможенных правоотношений регулируются диспозитивным или императивным методом.



Рекомендуемая литература

1. Алексеев, С. С. Общие дозволения и общие запреты в советском праве / С. С. Алексеев. — М., 1989.
2. Аристов, Н. Я. Промышленность древней Руси / Н. Я. Аристов. — СПб., 1866.
3. Матвиенко, Г. В. Административные процедуры и производства в таможенном праве / Г. В. Матвиенко // Журнал российского права. — 2008. — № 12.
4. Нозикова, А. Б. Административный процесс в механизме таможенного регулирования Российской Федерации : монография / А. Б. Нозикова. — СПб., 2008.
5. Ноздрачев, А. Ф. Статус предпринимателя / А. Ф. Ноздрачев. — М., 1991.
6. Нозикова, Д. В. Оптимизация взаимодействия таможенных органов с околотаможенной инфраструктурой / Д. В. Нозикова // Исследование проблем таможенного дела. — М., 1998.
7. Олейник, О. Правовые основы лицензирования хозяйственной деятельности / О. Олейник. — М., 1992.
8. Овсянцев, Д. В. Лицензионно-разрешительная система в Российской Федерации : монография / Д. В. Овсянцев. — Екатеринбург, 1999.
9. Разрешительная система в Российской Федерации : науч.-практ. пособие / Д. Ю. Анимов [и др.] ; отв. ред. А. Ф. Ноздрачев. — М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ ; ИНФРА-М, 2015.
10. Административные процедуры : монография / отв. ред. Л. Л. Попов, С. М. Зубарев. — М. : Норма ; ИНФРА-М, 2018.



ГЛАВА 4. ПРОБЛЕМЫ И ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ТОВАРОВ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ

В результате изучения данной главы студент должен:

- 1) **знать** основные проблемы организации таможенного дела;
- 2) **уметь** разъяснить теоретические основы организации таможенного регулирования;
- 3) **владеть** базовой информацией о стратегиях развития таможенного дела в Российской Федерации.



4.1. ОСНОВНАЯ ПРОБЛЕМА В РЕГУЛИРОВАНИИ ТАМОЖЕННЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ

Основную проблему таможенного дела можно обозначить как наличие очевидной полярности между интересами государства и участника ВЭД. Поясним это следующим образом. Как уже упоминалось, в основе зарождения международной торговли лежала необходимость взаимовыгодного обмена продуктами труда (товарами). Возможность производства последних зависела от множества факторов, сконцентрированных в границах отдельного государства. Основополагающим фактором всегда являлось наличие природных и (или) ископаемых ресурсов. Так, государства, на территории которых произрастали леса, издревле имели богатые запасы пушнины, древесины, ягод и грибов; страны с гористой местностью славились овечьей шерстью, виноградом, медом, а приморские страны — дарами моря (рыбой, кораллами, жемчугом). Наличие этих благ определяло развитие характерных для данной местности ремесел, связанных с обработкой исходного сырья.

Из курса экономики известно, что самая низкая цена за товар там, где самая высокая концентрация этого товара, т.е. в месте его производства («цена от производителя»). При удалении от места производства количество товара уменьшается, и начинает действовать пропорция: чем дальше от места производства товара, тем выше его цена.

При учете этого обстоятельства (начиная с древних времен) самую большую прибыль получали те купцы (интермедянты, предприниматели, бизнес-

мень), которые представляли на рынке самые редкие товары — «аморские динозавры».

Теоретически прибыль бизнесмена, занимающегося перепродажей товаров, может быть рассчитана при помощи элементарной формулы:

$$\Sigma_{\text{прибыль}} = \Sigma_{\text{пр}} - \Sigma_{\text{по}} \quad (4.1)$$

где $\Sigma_{\text{пр}}$ — денежная сумма, полученная предпринимателем при реализации (продаже) товара; $\Sigma_{\text{по}}$ — сумма, уплаченная предпринимателем при покупке товара.

Однако на практике рассчитываемая представлением способом «идеальная прибыль» терпит свою значительную часть за счет двух факторов:

– накладных расходов, связанных с перевозкой, перевалкой, перегрузкой, переупаковкой, страховкой, естественной убылью (или частичной порчей), хранением товара и иных подобных трат, понесенных предпринимателем до момента его полной реализации;

– устанавливаемых государством налогов (таможенных налогов и сборов, налогов на прибыль, иных налогов и сборов), которые предприниматель обязан уплатить в соответствии с действующей налоговой системой.

С учетом этих факторов «идеальная прибыль» участника ВЭД делится на составляющие, которые можно показать с помощью следующей диаграммы (рис. 8).



Рис. 8. Составляющие «идеальной прибыли» участника ВЭД¹¹

Государство в первую очередь интересуется наполнением бюджета, т.е. увеличением объема темной части диаграммы (рис. 7). По логике руководства любого

¹¹ Данные для построения диаграммы выбраны условно. Их реальная величина напрямую зависит от опыта предпринимателя, величины ставок таможенных пошлин и иных налогов, от страны происхождения товара и многих других условий.

государства, только наличие обширного, бездефицитного бюджета обеспечивает безопасность и стабильность государства, при этом благосостояние каждого отдельного гражданина вторично, т.е. чем больше собирается налогов, тем, в конечном счете, лучше для граждан государства.

Понятно, что необходимость увеличения налогового бремени охлаждает интерес предпринимателей к работе либо ведет к их разорению, что, в итоге, негативно влияет и на исполнимость бюджета.

С учетом этого в основу бюджетной стратегии государства положены следующие принципы:

1) постоянный поиск оптимальной (примемлемой обеими сторонами) системы налогообложения (в том числе при применении мер таможенно-тарифного регулирования);

2) строгий надзор за уплатой установленных налогов.

Дальнейшее повествование отражает, каким образом данные принципы реализуются в таможенном деле.

Очевидно, что предпринимателя в первую очередь интересует повышение своего личного благосостояния, которое напрямую зависит от увеличения реальной прибыли, поэтому он привлекает все усилия, чтобы максимально сократить накладные расходы и расходы, которые его обязывает уплатить государство в виде налогов. Согласно логике предпринимателя, чем меньше размер налогов, тем больше богатых людей и тем меньше у государства проблем по разработке и организации финансирования различных социальных программ.

Другими словами, в таможенных правоотношениях изначально имеется явная поларность интересов основных субъектов данных правоотношений — таможенных органов и участников ВЭД.

Конфликтные ситуации между лицами, перемещающими товары через таможенную границу, и таможенными органами возникают при осуществлении таможенными органами функций и государственных полномочий в области таможенного регулирования и таможенного дела⁶⁴.

По замечанию А. Смирнова, сборщиков пошлин — мытарей — когда не любили. Еще во времена расцвета Рима слово «мытары» стало у восточных народов Империи синонимом слов «злодей» и «грабитель». Греческой комедиограф Аристофан также считал грабителями всех сборщиков податей, а другой знаменитый грек ставил их в один ряд с блудниками, сподриками, лъстцами и подальниками⁶⁵.

Брат великого русского писателя А. П. Чехова, служивший в конце XIX века в Таганрогской, затем в Санкт-Петербургской и Новороссийской таможнях,

⁶⁴ Гурбова С. С. Правовой институт оспаривания решений, действий (бездействия) таможенных органов Российской Федерации: материальный и процессуальный аспекты : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2012. С. 15.

⁶⁵ Смирнов А. Александр Лопов Мафей: от Мытаря до Агостальской миссии // Историко-литературный альманах. Таможенная летопись. 2013. № 2. С. 3–26.

в своем письме от 10 января 1886 г. писал, что таможен в своих операциях представляет два враждебных лагера — чиновников и купцов и их поверенных (экспедиторов)¹⁹.

Упомянутое различие интересов привело к образованию для возникновения проблемы, которую В. Е. Сазонов назвал **таможенным спором**. Это один из видов административно-правовых споров, а именно спор о правах и обязанностях субъектов таможенного права, который характеризуется негативной реакцией регулируемых субъектов таможенных правоотношений на реализацию таможенными органами РФ (их должностными лицами) управленческих функций по принятию предписаний управленческого характера или неисполнением ими последних, регулируемых нормами таможенного законодательства РФ и разрешаемый как в судебном, так и в административном (досудебном) порядке²⁰.



4.2. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ЧЕРЕЗ ГРАНИЦУ И ТАМОЖЕННОГО ОФОРМЛЕНИЯ ТОВАРОВ

Перемещение через таможенную границу товаров и (или) транспортных средств связано с совершением действий по ввозу на таможенную территорию РФ или вывозу с этой территории товаров и (или) транспортных средств любым способом. Основной частью этих действий являются операции и процедуры, направленные на оформление данных товаров в соответствии с установленными требованиями.

Совокупность этих операций и процедур является таможенным оформлением перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации товаров и транспортных средств.

В основе таможенной политики лежит заинтересованность государства в том, чтобы лицо, перемещающее товары и (или) транспортные средства через таможенную границу государства, уплатило утвержденный законом таможенный платеж. Величина этого платежа связана с количеством, количеством, стоимостью товара и другими характеристиками, которые подробнее рассмотрены в главе, посвященной изучению таможенных платежей. В целях корректного, полного и своевременного взимания таможенных платежей государство устанавливало особый порядок, при котором перемещаемые через его границу товары и транспортные средства должны быть представлены таможенному органу, наделенному полномочиями по реализации фискальной функции.

¹⁹ Письма А. П. Чехову его братья Александра. М., 1939. С. 22, 63, 93, 111.

²⁰ Сазонов В. Е. Развитие таможенных споров в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. С. 15.

В данном случае следует обратить внимание на то, что в соответствии с Законом о таможенном регулировании товары — это любое имущество, ввозимое в Российскую Федерацию или вывозимое из Российской Федерации.

Учитывая это, следует проиллюстрировать отличие понятий «товар» и «транспортное средство» (рис. 9).



Рис. 9. Отличие товаров от транспортных средств

В п. 45, 49, 51 ч. 1 ст. 2 ТК ЕАЭС даны более точные определения данным категориям, но в рамках Таможенного союза:

– **товар** — любое движимое имущество, в том числе валюта государств-членов, ценные бумаги и (или) валютные ценности, дорожные чеки, электрическая энергия, а также иные перемещаемые вещи, приравненные к недвижимому имуществу;

– **транспортные средства** — категория товаров, включающая в себя водное судно, воздушное судно, автомобильное транспортное средство, прицеп, полуприцеп, железнодорожное транспортное средство (железнодорожный подвижной состав, единицу железнодорожного подвижного состава), контейнер с предусмотренными для них техническими паспортами или техническими формуларами запасными частями, принадлежностями и оборудованием, горюче-смазочными материалами, охлаждающими и иными техническими жидкостями, содержащимися в заправочных емкостях, предусмотренных их конструкцией, если они перевозятся вместе с указанными транспортными средствами;

– **транспортные средства международной перевозки** — транспортные средства, которые используются для международной перевозки грузов, пассажиров и (или) багажа, с находящимися на них специальным оборудованием, предназначенным для погрузки, разгрузки, обработки и защиты грузов, предметами материально-технического снабжения и снаряжения, а также запасными частями и оборудованием, предназначенными для ремонта, технического обслуживания или эксплуатации транспортного средства в пути следования.

Такое внимание четкому разделению понятий «товар», «транспортное средство», «транспортное средство международной перевозки» уделяется потому, что при совершении таможенных операций имеет место существенные различия. Оформление транспортных средств международной перевозки производится в отличие от оформления товаров, особом порядке, без уплаты таможенных платежей.

Совершение таможенных операций в отношении товаров производится в местах нахождения таможенных органов во время работы этих органов.

По мотивированному запросу заинтересованного лица отдельные таможенные операции при производстве таможенного оформления могут совершаться вне мест нахождения и вне времени работы таможенных органов.

В настоящее время основной объем таможенных операций производится не в пограничных таможенных органах, расположенных на таможенной границе Союза, или находящихся в пунктах переезда через таможенную границу Российской Федерации, а в так называемых внутренних таможнях или на таможенных постах, зачастую базирующихся на значительном расстоянии от границы. В основном это связано с увеличением активности российских предпринимателей и соответствующим ростом объемов потоков товаров, перекладываемых через таможенную границу Союза. Сегодня нет возможности произвести таможенное оформление всех этих товаров (с соблюдением предусмотренных законодательством контрольных мероприятий) в пограничных таможенных органах без риска создания на границе «товарных заторов», нарушающих динамику международного товарооборота — великий, пагубный для развития экономики любого государства.

В 2008 г. разработана и принята в исполнение Концепция таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации¹²² (далее — Концепция).

Комитет ФТС России отметил, что необходимость перевода таможенного оформления в приграничные субъекты РФ обуславливается ростом внешнеторгового оборота Российской Федерации, усугубляющаяся неравномерностью инфраструктурного развития между центральными и приграничными субъектами страны, актуальность проблемы чрезмерной транспортной нагрузки на крупные российские города.

Решить эти проблемы можно путем создания в пределах крупных транспортных узлов, но за пределами мегаполисов крупных таможенно-логистических терминалов, одновременно перераспределяя проведение таможенных операций между таможенными органами внутри страны, в приграничных субъектах РФ и в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Цель Концепции — обеспечение экономической безопасности Российской Федерации за счет совершенствования таможенного администрирования в условиях необходимости инфраструктурного развития приграничных субъ-

¹²² Приказ ФТС России от 10.10.2008 № 1221 «О решении комитета ФТС России от 29 августа 2008 г. «О проекте Концепции таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации»».

ектов и снижения транспортной нагрузки на крупные города РФ, вызванной возрастающим внешнеторговым оборотом.

Было запланировано, что Концепция должна будет реализована в два периода:

– первый (2008–2010 гг.) — организация таможенного оформления в приграничных субъектах РФ. Планируется совершенствование нормативной правовой основы данного процесса, согласование Концепции с принятыми и разрабатываемыми стратегиями (концепциями, программами, планами) федеральных органов исполнительной власти и бизнес-сообщества, создание объективных предпосылок для развития необходимой таможенно-логистической инфраструктуры. Первоочередная реализация положений Концепции будет осуществлена в Московском, Северо-Западном и Дальневосточном регионах, а также в отношении товаров, перемещаемых воздушным и морским транспортом;

– второй (2011–2020 гг.) — осуществление таможенного оформления в приграничных субъектах РФ. Предполагается на базе развития и совершенствования таможенно-логистической инфраструктуры и транспортной инфраструктуры в условиях таможенного оформления в приграничных субъектах РФ оптимизировать системы таможенного оформления товаров и транспортных средств, перемещаемых автомобильным транспортом (к 2014 г.) и железнодорожным транспортом (к 2020 г.).

Сегодня можно с полной уверенностью сказать, что жизнь внесла в изложенные планы серьезные коррективы. В первую очередь это связано с объединением пяти стран — бывших советских республик — в Союз и проведением в связи с этим унификации таможенного законодательства в единый источник — ТК ЕАЭС.

Кроме того, повсеместное внедрение электронного декларирования и практически полный переход от грузовой таможенной декларации к декларации на товары, позволило в значительной степени ускорить внешнеторговой товарооборот за счет уменьшения временного промежутка «регистрация декларации — выпуск товаров».



Вопросы и задания для самоконтроля

1. Поясните, в чем заключается полнота интересов государства и лиц, перемещающих через таможенную границу товары и транспортные средства.
2. Как должна строиться грамотная таможенная политика в государстве?
3. В чем основное различие понятий «товар» и «транспортное средство», используемых в таможенном деле? В каком случае транспортное средство является товаром?
4. Какая схема таможенного оформления товаров, ввозимых в Российскую Федерацию, используется в настоящее время?

5. Кратко назовите цель и основные задачи Концепции таможенного оформления и таможенного контроля товаров, приближенных к государственной границе Российской Федерации.

6. Каковы основные цели таможенного права для современной России?

7. Попробуйте сформулировать проблемы, возникающие у Российской Федерации в связи с упразднением таможенных границ, ранее проводивших между странами-участниками Союзу, и предложите пути по их преодолению.



Рекомендуемая литература

1. Арбекова, А. В. Административно-правовое регулирование внешнеторговой (экспортной) деятельности в России / А. В. Арбекова // Административное право и процесс. — 2010. — № 1.

2. Бакаева, О. Ю. Правовые аспекты таможенного администрирования: понятие и признаки / О. Ю. Бакаева // Государство и право. — 2009. — № 11.

3. Гармоничков, С. Н. Теория и практика рассмотрения и решения спорных вопросов в сфере таможенного дела в Союзном государстве Беларуси и России / С. Н. Гармоничков // Журнал российского права. — 2009. — № 10.

4. Истомина, С. И. О правовом регулировании модернизаций в таможенном праве / С. И. Истомина // Юридический мир. — 2010. — № 2.

5. Кембала, Ж. М. Евразийское экономическое сообщество: правовые основы деятельности, проблемы и перспективы развития / Ж. М. Кембала // Государство и право. — 2008. — № 10.

6. Кисловский, Ю. Г. История таможенного государства Российского 907–1995 гг. / Ю. Г. Кисловский. — М., 1995.

7. Максимов, Ю. Перспективы и реалии формирования единого таможенного законодательства в таможенном союзе / Ю. Максимов // Хозяйство и право. — 2010. — № 6.

8. Основы внешнеэкономических знаний : словарь-справочник / С. И. Долгов [и др.]. — М., 1990.

9. Работкина, Л. В. Еще раз о проблеме определения таможенной стоимости товаров / Л. В. Работкина, Д. В. Чермынин // Налоги и финансовое право. — 2014. — № 12.

10. Смирнов, А. Апостол Левий Матфей: от Мистара до Апостольской миссии / А. Смирнов // Историко-литературный альманах. Таможенная летопись. — 2015. — № 2.

11. Чермынин, Д. В. О возможном пути преодоления проблемы таможенной стоимости / Д. В. Чермынин // Таможенное дело. — 2006. — № 6.

12. Чермынин, Д. В. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: вопросы терминологии / Д. В. Чермынин // Российский юридический журнал. — 2016. — № 2.



ГЛАВА 5. ОБЩИЙ ПОРЯДОК ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ТОВАРОВ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ

В результате изучения данной главы студент должен:

1) **знать** общий алгоритм таможенных операций при ввозе товаров на таможенную территорию Таможенного союза, права и обязанности лиц, перемещающих товары через таможенную границу в рамках ЕАД, документы и сведения, представляемые таможенному органу в целях проведения таможенных операций при ввозе товаров на таможенную территорию Союза;

2) **уметь** готовить пакеты документов для целей прохождения таможенных процедур, осуществляемых при ввозе товаров на таможенную территорию Российской Федерации;

3) **владеть** навыками работы с нормативными правовыми актами, регулиющими порядок перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Алгоритм совершения таможенных операций в отношении ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза товаров можно представить в виде следующей блок-схемы (рис. 10).



Рис. 10. Алгоритм совершения таможенных операций



5.1. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ДОКУМЕНТОВ И СВЕДЕНИЙ ПРИ ПРИБЫТИИ ТОВАРОВ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ НА ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ СОЮЗА

Перевозчик обязан уведомить таможенный орган о прибытии на таможенную территорию Таможенного союза путем представления документов и сведений, соответствующих виду транспорта, на котором осуществляется перевозка товаров.

При международной перевозке автомобильным транспортом представляются следующие документы:

- 1) документы на транспортное средство международной перевозки;
- 2) транспортные (перевозочные) документы;
- 3) документ, сопровождающий международные почтовые отправления при их перевозке, определенный актами Всемирного почтового союза;
- 4) коммерческие документы на перевозимые товары, имеющиеся у перевозчика.

Эти документы должны содержать:

- сведения о государственной регистрации транспортного средства международной перевозки;
- наименование и адрес перевозчика товаров;
- наименование страны отправления и страны назначения товаров;
- наименование и адрес отправителя и получателя товаров;
- информацию о продавце и получателе товаров в соответствии с имеющимися у перевозчика коммерческими документами;
- данные о количестве грузовых мест, об их маркировке и о видах упаковок товаров;
- наименование, а также виды товаров в соответствии с гармонизированной системой описания и кодирования товаров или ТН ВЭД на уровне не менее чем первых четырех знаков;
- вес брутто товаров (в килограммах) либо объем товаров (в кубических метрах), за исключением крупногабаритных грузов;
- сведения о наличии товаров, ввоз которых на таможенную территорию Таможенного союза запрещен или ограничен;
- место и дату составления международной товарно-транспортной накладной;
- идентификационные номера контейнеров.

С 17 июня 2012 г. начало действовать обязательное предварительное информирование о товарах, ввозимых на территорию Таможенного союза автомобильным видом транспорта²¹¹. Оно позволит обеспечить соблюдение

²¹¹ Решение Комитета Таможенного союза от 04.12.2011 № 899 «О введении обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза автомобильным транспортом». URL : <http://www.eurasiancommission.org>.

рамочных стандартов безопасности международной торговли и повысит пропускную способность пунктов пропуска на внешней границе Союза.

Внедрение предварительного информирования не является собственным изобретением России — это логическое продолжение соблюдения рамочных стандартов международной торговли, которые были разработаны под эгидой Всемирной таможенной организации и ратифицированы Российской Федерацией. В 2011 г. предварительное информирование введено в странах Европейского союза, до этого они были реализованы в США.

Для подачи предварительной информации о товаре, ввозимом в Союз через российскую границу, на сайте ФТС России создан специальный портал «Электронное представление сведений» (edata.customs.ru). На всех автомобильных пунктах пропуска эксплуатируется автоматизированная система таможенного оформления и таможенного контроля, которая позволяет принимать и использовать предварительную информацию. Эта информация подается через сайт ФТС России не позднее чем за два часа до планируемого ввоза любого товара, следующего автомобильным видом транспорта на таможенную территорию союза. Данный портал является бесплатным. Участникам ЕОД в перспективе понадобится электронная цифровая подпись, обязательное применение которой предусмотрено по истечении полугодичного переходного периода.

Если груз пересекает белорусскую или казахстанскую границу, то предварительную информацию необходимо подавать на порталы таможенных органов Беларуси и Казахстана.

Предварительное информирование распространяется также на автомобили, прибывающие паромом. Под процедуру не подпадают товары и транспортные средства, перемещаемые физическими лицами для личного пользования, товары, пересылаемые в международных почтовых отправлениях, перевозимые дипломатами, грузы и транспорт, перемещаемые для ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф, воинские грузы.

При международной перевозке водными судами представляются:

- 1) общая декларация;
- 2) декларация о грузе;
- 3) декларация о судовых припасах;
- 4) декларация о личных вещах экипажа судна;
- 5) судовая роль;
- 6) список пассажиров;
- 7) документ, сопровождающий международные почтовые отправления

при их перевозке, определенный актами Всемирного почтового союза;

- 8) транспортные (перевозочные) документы;
- 9) коммерческие документы на перевозимые товары, имеющиеся у перевозчика.

- Перечисленные документы должны содержать сведения о:
- регистрации судна и его национальной принадлежности;
 - наименовании и описании судна;

- фамилия капитана;
- фамилии и адресе судового агента;
- количестве пассажиров на судне, их фамилиях, именах, гражданстве (подданстве);
- датах, местах рождения, портах посадки и высадки;
- количестве и составе членов экипажа;
- наименовании порта отправления и порта захода судна;
- наименовании, общем количестве и описании товаров;
- количестве грузовых мест, об их маркировке и о видах упаковок товаров;
- наименовании порта погрузки и порта выгрузки товаров;
- номерах коносаментов или иных документов, подтверждающих наличие и содержание договора морской (речной) перевозки, на товары, подлежащие выгрузке в этом порту;
- наименовании портов выгрузки оставшихся на борту товаров;
- наименовании первоначальных портов отправления товаров;
- наименовании судовых припасов, имеющихся на судне, и их количестве;
- размещении товаров на судне;
- наличии (отсутствии) на борту судна международных почтовых отправок;
- наличии (отсутствии) на борту судна товаров, ввоз которых на таможенную территорию Таможенного союза запрещен или ограничен, а также лекарственные средства, в составе которых содержится наркотические, сильнодействующие средства, психотропные и ядовитые вещества;
- наличии (отсутствии) на борту судна опасных товаров, включая оружие, боеприпасы.

При международной перевозке воздушным транспортом представляются:

- 1) стандартный документ перевозчика, предусмотренный международными договорами в области гражданской авиации (генеральная декларация);
- 2) документ, содержащий сведения о перевозимых на борту воздушного судна товарах (грузовая ведомость);
- 3) документ, содержащий сведения о бортовых припасах; транспортные (перевозочные) документы;
- 4) коммерческие документы на перевозимые товары, имеющиеся у перевозчика;
- 5) документ, содержащий сведения о перевозимых на борту пассажирах и их багаже (пассажирская ведомость);
- 6) документ, сопровождающий международные почтовые отправления при их перевозке, определенный актами Всемирного почтового союза.

Эти документы должны содержать сведения о:

- звонке национальной принадлежности и регистрационных знаках судна;

- номере рейса, маршруте полета, пункте вылета, пункте прибытия судна;
- наименовании эксплуатанта судна;
- количестве членов экипажа;
- количестве пассажиров на судне, их фамилиях и инициалах, наименованиях пунктов посадки и высадки;
- наименовании товаров;
- номере грузовой накладной, количестве мест по каждой грузовой накладной;
- наименовании пункта погрузки и пункта выгрузки товаров;
- количестве бортовых припасов, погружаемых на судно или выгружаемых с него;
- наличии (отсутствии) на борту судна международных почтовых отправлений;
- наличии (отсутствии) на борту судна товаров, всео которых на таможенную территорию Таможенного союза запрещен или ограничен, лекарственных средств, в составе которых содержатся наркотические, сильнодействующие средства, психотропные и ядовитые вещества, оружие, боеприпасы.

При международной перевозке железнодорожным транспортом представляются:

- 1) транспортные (перевозочные) документы;
- 2) передаточная ведомость на железнодорожный подвижной состав;
- 3) документ, содержащий сведения о припасе;
- 4) документ, сопровождающий международные почтовые отправления при их перевозке, определенный актами Всемирного почтового союза;
- 5) имеющиеся у перевозчика коммерческие документы на перевозимые товары.

Эти документы должны содержать сведения о:

- о наименовании и адресе отправителя товаров;
- наименовании и адресе получателя товаров;
- наименовании станции отправления и станции назначения товаров;
- количестве грузовых мест, об их маркировке и о видах упаковок товаров;
- наименовании, а также кодах товаров в соответствии с гармонизированной системой описания и кодирования товаров или ТН ЕОД не менее чем на уровне первых четырех знаков;
- весе брутто товаров (в килограммах);
- идентификационных номерах контейнеров.

Независимо от вида транспорта, на котором осуществляется перевозка, при уведомлении таможенного органа о прибытии товаров на таможенную территорию Союза представляются документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений.

Действия должностных лиц таможенных органов, принимающих перечисленные документы, детально регламентируются инструкциями ФТС России.

учитывающими как специфику транспортных средств, на которых возятся товары, так и характеристики самих ввозимых товаров¹⁰¹.

После пересечения таможенной границы и представления указанных документов при ввозе товаров на территорию Союза товары находятся под таможенным контролем до наступления таких обстоятельств, как:

- 1) приобретение статуса товаров Союза;
- 2) фактический вывоз этих товаров с таможенной территории Союза;
- 3) фактическое уничтожение товаров, помещенных под таможенную процедуру уничтожения;
- 4) признание части иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру переработки на таможенной территории или таможенную процедуру переработки для внутреннего потребления, производственными потерями;
- 5) признание (в соответствии с законодательством государств-членов) отходов, образовавшихся в результате совершения операций по переработке на таможенной территории Союза, переработки для внутреннего потребления или уничтожения товаров, помещенных под таможенную процедуру уничтожения, непригодными для их дальнейшего коммерческого использования либо представленные таможенному органу документов, подтверждающих факт захоронения, обезвреживания, утилизации или уничтожения образовавшихся отходов иным способом либо факт их передачи для совершения таких операций;
- 6) запуск этих товаров в космическое пространство, за исключением возвращаемого летательного космического аппарата и товаров, находящихся в нем;
- 7) завершение действия таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров Союза, переводимых через территории государств, не являющихся членами Союза;
- 8) признание таможенным органом в соответствии с законодательством государств-членов о таможенном регулировании факта уничтожения и (или) безвозвратной утраты этих товаров вследствие аварии или действия непре-

¹⁰¹ Приказ ФТС России от 27.06.2011 № 1371 «Об утверждении Инструкции об организации деятельности должностных лиц таможенных органов при совершении таможенных операций и проведении таможенного контроля в отношении воздушных судов и вертолетов (или товаров)», приказ ФТС России от 1.06.2011 г. № 1157 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции при перевозке партий перевозимых товаров железнодорожным транспортом», приказ ФТС России от 26.03.2011 г. № 1067 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции и проводящих таможенный контроль при перевозке товаров автомобильным транспортом при их прибытии (убытии), помещении под таможенную процедуру таможенного транзита, а также при выезде транзитом», приказ ФТС России от 30.09.2011 № 1996 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, расположенных в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, при проведении транспортного контроля и проверке документов, необходимых для осуществления санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и ветеринарного надзора».

одной или нескольких единиц либо факта безвозвратной утраты этих товаров в результате естественной утраты при нормальных условиях перевозки (транспортировки) и (или) хранения;

9) представление таможенному органу документов, подтверждающих факт загорания, обезвреживания, утилизации или уничтожения иным способом этих товаров, в определенных случаях;

10) завершение действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны в случае их потребления в соответствии с правилами, утвержденными ТК ЕАЭС;

11) уплата и (или) возмещение таможенных пошлин, налогов в отношении товаров для личного пользования, ввезенных с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, в установленных ТК ЕАЭС случаях;

12) выпуск временно вывезенных с таможенной территории Союза транспортных средств международной перевозки, при их обратном ввозе на таможенную территорию Союза за исключением установленных ТК ЕАЭС случаев;

13) уплата и (или) возмещение таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в отношении временно ввезенных транспортных средств международной перевозки при наступлении установленных ТК ЕАЭС обстоятельств.

Фактически это означает, что при ввозе иностранных товаров государство отслеживает их судьбу до того момента, пока за них не уплачены причитающиеся таможенные платежи, либо до момента, когда выскивать данные платежи уже не представляется возможным или нецелесообразно. То есть основная цель предоставления товаров и документов на них — установление контроля над ввозными товарами.

Отметим, что в соответствии с ТК ЕАЭС, ВЭС, а также законодательством государств-членов о таможенном регулировании могут быть определены или установлены иные обстоятельства, при которых товары перестают находиться под таможенным контролем.



5.2. ТАМОЖЕННАЯ ПРОЦЕДУРА ТАМОЖЕННОГО ТРАНЗИТА

Таможенная процедура таможенного транзита — таможенная процедура, в соответствии с которой товары перевозятся (транспортируются) от таможенного органа отправления до таможенного органа назначения без уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру.

Таможенная процедура таможенного транзита применяется:

1) для перевозки (транспортировки) по таможенной территории Союза иностранных товаров, не помещенных под иные таможенные процедуры, а также товаров Союза;

– помещенных под таможенную процедуру экспорта в случаях, определенных ЕЭС;

– помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, перевозимых с одной территории СЭС на другую территорию СЭС в предусмотренных случаях;

2) для перевозки (транспортировки) с одной части таможенной территории Союза на другую часть таможенной территории Союза через территории государств, не являющихся членами Союза.

Таможенная процедура таможенного транзита применяется при перевозке (транспортировке) товаров по следующим маршрутам:

– от таможенного органа в месте прибытия до таможенного органа в месте убытия;

– от таможенного органа в месте прибытия до внутреннего таможенного органа;

– от внутреннего таможенного органа до таможенного органа в месте убытия;

– от одного внутреннего таможенного органа до другого внутреннего таможенного органа;

– между таможенными органами через территории государств, не являющихся членами Союза, и (или) морем.

Основная цель таможенного транзита — обеспечить сохранность иностранного товара, таможенное оформление которого еще не завершено (таможенные платежи при ввозе на таможенную территорию Союза еще не уплачены) при перевозке по территории Союза.

Иностранные товары, помещенные под таможенную процедуру таможенного транзита, сохраняют статус иностранных товаров.

По общему правилу процедура таможенного транзита не применяется в отношении:

– товаров, находящихся на воздушном судне, которое во время осуществления международной перевозки совершило промежуточную, вынужденную или техническую посадку на таможенной территории Союза без разгрузки (выгрузки) этих товаров;

– товаров, которые после прибытия на таможенную территорию Союза не покидали места перемещения товаров через таможенную границу Союза и убывают с таможенной территории Союза;

– товаров, перемещаемых по линиям электропередачи.

Особенности применения таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров, перевозимых по территории только одного государства-члена, могут быть установлены законодательством этого государства-члена о таможенном регулировании.

Для того чтобы поместить товары под процедуру таможенного транзита по территории РФ, заинтересованное лицо обязано использовать транспортное средство, соответствующее установленным требованиям, соблюдать запреты и ограничения и выполнить следующие условия.

Во-первых, необходимо обеспечение исполнения обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин указанными способами. Это требование может не выполняться, если декларантом является таможенный перевозчик, если размер обеспечения не превышает 500 евро и если применяется таможенное сопровождение¹⁰², а также в ряде других, предусмотренных ТК ЕАЭС случаях.

Во-вторых, необходимо обеспечить идентификацию перевозимых товаров. К средствам идентификации относятся пломбы, печати, цифровая, буквенная и иная маркировка, идентификационные знаки, штампы, сейф-пакеты и иные средства, обеспечивающие идентификацию товаров. Наложение пломб на грузные помещения (отсеки) транспортного средства или его части не требуется при перевозке живых животных, международных почтовых отправок, находящихся в почтовых емкостях (почтовых мешках, почтовых контейнерах), а также при перевозке по территории государства, не являющегося членом Союза, в одном грузовой помещении (отсеке) транспортного средства или его части товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, совместно с товарами, не помещаемыми под таможенную процедуру таможенного транзита.

Декларантом товаров может являться лицо:

- заключившее сделку с иностранным лицом, на основании которой товары перемещаются через таможенную границу Союза;
- от имени и (или) по поручению которого заключена внешнеэкономическая сделка;
- имеющее право владения, пользования и (или) распоряжения товарами, если товары перемещаются через таможенную границу Союза не в рамках сделки, одной из сторон которой является иностранное лицо;
- являющееся стороной сделки, заключенной с иностранным лицом или с лицом государства-члена в отношении иностранных товаров, находящихся на таможенной территории Союза;
- являющееся экспедитором.

В качестве транспортной декларации допускается использование транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов, в том числе предусмотренных международными договорами государств-членов с третьей стороной, при условии, что они содержат сведения о:

- отправителе и получателе товаров в соответствии с транспортными (перевозочными) документами, декларанте, перевозчике;
- стране отправления и стране назначения товаров;
- транспортном средстве, которым перевозятся товары;
- наименования, количестве и стоимости товаров в соответствии с коммерческими, транспортными (перевозочными) документами;

¹⁰² Таможенное сопровождение заключается в сопровождении должностными лицами таможенных органов транспортных средств, перевозящих товары, находящиеся под таможенным контролем, или транспортных средств, находящихся под таможенным контролем.

- коде товаров в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности на уровне не менее первых шести знаков;
- весе товаров брутто или объема, а также количестве товаров в дополнительных единицах измерения, если Единым таможенным тарифом Еurasийского экономического союза в отношении декларируемого товара установлена дополнительная единица измерения; по каждому коду ТН ВЭД);
- количестве грузовых мест;
- пункте назначения товаров в соответствии с транспортными (перевозочными) документами;
- соблюдении запретов и ограничений;
- планируемой перегрузке товаров или грузовых операциях в пути¹²².

Недостающие сведения должны содержаться в прилагаемых к такой транзитной декларации либо следующих вместе с ней документах, представляемых таможенному органу.

При помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита таможенный орган отправления, в зависимости от вида транспорта, устанавливает срок, в течение которого товары должны быть доставлены от таможенного органа отправления до таможенного органа назначения (далее — срок таможенного транзита).

В отношении товаров, перевозимых железнодорожным транспортом, срок таможенного транзита устанавливается из расчета 2 000 км за один месяц, но не менее семи календарных дней.

В отношении товаров, перевозка (транспортировка) которых осуществляется иными видами транспорта, срок таможенного транзита устанавливается в соответствии с обычным сроком перевозки (транспортировки) товаров исходя из вида транспорта и возможностей транспортного средства, установленного маршрута перевозки товаров, других условий перевозки и (или) заявления декларанта или перевозчика, а также с учетом требований режима труда и отдыха водителя транспортного средства в соответствии с международными договорами государства-члена с третьей стороной, но не более предельного срока таможенного транзита.

Предельный срок таможенного транзита не может превышать срок, определяемый из расчета 2 000 км за один месяц, либо срок, определяемый ЕЭК исходя из особенностей перевозки товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита. Установленный таможенным органом срок таможенного транзита по мотивированному обращению декларанта или перевозчика может быть продлен.

При помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита таможенный орган отправления определяет место, куда должны быть доставлены товары, помещаемые под таможенную процедуру таможенного транзита (далее — место доставки товаров). Место доставки товаров определяется на ос-

¹²² Имеется в виду установленная форма транзитной декларации, см. Приложение 1 к настоящему подзакону.

новыми сведениями о пункте назначения, указанных в транспортных (перевозочных) документах. Обычно местом доставки товаров является зона таможенного контроля, находящаяся в районе деятельности таможенного органа назначения.

Местом доставки товаров, перевозимых железнодорожным транспортом, является зона таможенного контроля на станции назначения, на подъездных путях станции назначения или на железнодорожных путях необщего пользования, примыкающих непосредственно к станции назначения.

При перевозке (транспортировке) товаров в пределах территории одного государства-члена таможенный орган отправления вправе устанавливать места доставки товаров независимо от сведений, указанных в транспортных (перевозочных) документах, в случаях, установленных законодательством этого государства-члена о таможенном регулировании.

При перевозке (транспортировке) товаров по территории двух и более государств-членов таможенный орган отправления вправе определять место доставки товаров независимо от сведений, указанных в транспортных (перевозочных) документах, в случаях, предусмотренных международными договорами в рамках Союза и (или) в иных случаях, определяемых ЕЭК.

Сооружения, помещения (части помещений) и (или) открытые площадки (части открытых площадок) уполномоченного экономического оператора, имеющего санитетства второго или третьего типа, являющиеся зоной таможенного контроля, могут быть определены в качестве места доставки товаров, перевозимых из места их прибытия, если в соответствии с транспортными (перевозочными) документами такие товары следуют в сооружения, помещения (части помещений) и (или) на открытые площадки (части открытых площадок) такого уполномоченного экономического оператора.

В случае если при перевозке (транспортировке) товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита пункт назначения изменяется в соответствии с законодательством государств-членов в области транспорта, место доставки товаров может быть изменено с разрешения таможенного органа.

Для получения разрешения таможенного органа на изменение места доставки перевозчик вправе обратиться в любой таможенный орган, находящийся по пути его следования, с заявлением об изменении места доставки товаров, составленным в произвольной форме. Совместно с заявлением об изменении места доставки товаров представляются документы, подтверждающие изменение пункта назначения, транзитная декларация и иные документы на товары.

Разрешение на изменение места доставки товаров принимается таможенным органом не позднее дня, следующего за днем получения заявления и документов, указанных в абз. 2 п. 7 ст. 145 ТК ЕАЭС. После выдачи разрешения на изменение места доставки действие таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров, место доставки которых изменено, завершается и товары подлежат помещению под таможенную процедуру таможенного транзита.

Дозускается изменение места доставки товаров без завершения действия таможенной процедуры таможенного транзита, если такое место доставки расположено в том же регионе деятельности таможенного органа, где и первоначально установлено таможенным органом отправлением место доставки товаров, в порядке, установленном законодательством государства-членов о таможенном регулировании.

Действие таможенной процедуры таможенного транзита завершается после доставки товаров в место, определенное таможенным органом отправления.

Товары размещаются в зоне таможенного контроля в любое время суток.

Для завершения действия таможенной процедуры таможенного транзита перевозчик, либо, если это предусмотрено законодательством государства-членов о таможенном регулировании, декларант товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита, обязан представить таможенному органу назначения транзитную декларацию, а также имеющиеся у него другие документы:

- в отношении товаров, перевозимых автомобильным транспортом, — в течение трех часов с момента их прибытия в место доставки товаров, а в случае прибытия товаров вне времени работы таможенного органа — в течение трех часов с момента наступления времени начала работы этого таможенного органа;
- в отношении товаров, перевозимых с использованием водного, воздушного или железнодорожного транспорта, — в течение времени, установленного технологическим процессом (графиком) порта, аэропорта или железнодорожной станции при осуществлении международной перевозки, либо иного срока, установленного законодательством государства-членов о таможенном регулировании.

По требованию таможенного органа перевозчик обязан предъявить товары.

По положению ТК ЕАЭС, таможенный орган назначения завершает действие таможенной процедуры таможенного транзита в возможно короткие сроки, но не позднее четырех часов рабочего времени таможенного органа с момента регистрации подачи документов, указанных в п. 3 ст. 151, а в случае, если подача таких документов зарегистрирована менее чем за четыре часа до окончания времени работы таможенного органа, — в течение четырех часов с момента начала времени работы этого таможенного органа.

В российском законодательстве утверждено, что таможенный орган назначения обязан в течение одного часа с момента представления перевозчиком транзитной декларации и (или) иных документов, зарегистрировать их подачу и прибытие транспортного средства в место доставки товаров и немедленно после регистрации выдать перевозчику письменное подтверждение о прибытии транспортного средства.

В подтверждение прибытия транспортного средства должны быть указаны следующие сведения:

- 1) регистрационный номер подтверждения о прибытии транспортного средства;
- 2) дата и время представления перевозчиком таможенному органу назначения транзитной декларации и иных имеющихся у него документов;

- 3) дата и время регистрации таможенным органом назначения прибытия транспортного средства в место доставки;
- 4) дата и время выдачи перевозчику подтверждения о прибытии транспортного средства;
- 5) наименование и адрес перевозчика;
- 6) номер транспортного средства международной перевозки;
- 7) номер транзитной декларации, номера, даты и количество представленных перевозчиком документов;
- 8) результат таможенного осмотра транспортных средств;
- 9) возможность снятия средств идентификации и выгрузки товаров;
- 10) возможность перемещения товаров на места нахождения таможенного органа назначения на склад временного хранения;
- 11) номера и даты документов, по которым будет осуществляться перевозка товаров на склад временного хранения;
- 12) наименование и адрес таможенного органа назначения;
- 13) наименование, адрес склада временного хранения и номер свидетельства о включении в реестр владельцев складов временного хранения;
- 14) номер документа, подтверждающего принятие мер обеспечения соблюдения таможенного транзита;
- 15) срок таможенного транзита;
- 16) дата и время размещения товаров на СВХ.



5.3. ВРЕМЕННОЕ ХРАНЕНИЕ ТОВАРОВ

После прибытия товаров к месту назначения по процедуре таможенного транзита они помещаются на СВХ. **Временное хранение товаров** — хранение иностранных товаров под таможенным контролем в местах временного хранения до их выпуска таможенным органом в соответствии с заявленной таможенной процедурой либо до совершения иных действий, предусмотренных таможенным законодательством Союза, без уплаты таможенных пошлин, налогов.

Товары, которые могут причинить вред другим товарам или требуют особых условий хранения, должны храниться в местах временного хранения, специально приспособленных для хранения таких товаров.

Перевозчик или иное заинтересованное лицо, обладающее полномочиями в отношении товаров, или их представители обязаны поместить товары на временное хранение, если с товарами не совершены таможенные операции, связанные с их таможенным декларированием в соответствии с таможенной процедурой, в течение трех часов (в отношении товаров, перевозимых железнодорожным или водным транспортом, — 12 часов) после завершения таможенной процедуры таможенного транзита (предъявления товаров таможенному посту в месте прибытия).

Товары могут не помещаться на временное хранение, если в течение указанного времени совершены таможенные операции, связанные с их таможенным декларированием в соответствии с таможенной процедурой:

- таможенному органу подана и им зарегистрирована таможенная декларация;
- представлены все сведения, необходимые для таможенного декларирования товаров;
- представлены документы, необходимые для выпуска товаров, за исключением случая, если отдельные документы, на основании которых заполнена таможенная декларация, не могут быть представлены при подаче таможенной декларации, и по мотивированному обращению декларанта таможенный орган разрешает представление таких документов после выпуска товаров.

Товары в указанных случаях размещаются в зоне таможенного контроля (на прилегающей территории СВХ)¹⁰².

Такое временное хранение товаров не применяется в отношении товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи, а также в иных случаях, предусмотренных таможенным законодательством Союза.

Лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, или их представители не вправе пользоваться товарами, находящимися на временном хранении, в том числе выводить с территории места временного хранения до их выпуска, в соответствии с заявленной таможенной процедурой.

Основная цель помещения товаров на СВХ заключается в том, чтобы сохранить их в целости и не допустить их использования заинтересованными лицами до окончания таможенного оформления и уплаты причитающихся таможенных платежей.

После отмены государственной монополии на ВЭД в нашей стране СВХ появились в 1993 г. До этого допускалось хранение иностранных товаров во время их таможенного оформления на складах грузополучателей (владельцев). На практике это приводило к тому, что должностные лица таможенных органов зачастую не имели возможности досмотреть товары, поскольку владельцы в целях быстрого получения прибыли или в целях сокрытия от таможенных органов реальных объемов и стоимости данных товаров их сразу же реализовывали.

Для помещения товаров на временное хранение перевозчики, иные лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, или их представители предоставляют в таможенный орган транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) таможенные документы, содержащие сведения о товарах, отправителе (получителе) товаров, стране их отправления (назначения).

¹⁰² Правила ФТС России от 29.12.2012 № 2688 «Об утверждении Порядка представления документов и сведений в таможенный орган при помещении товаров на склад временного хранения (в том числе места временного хранения товаров), вывоза (выдачи) товаров на склад временного хранения (со склада) и вывоза (выдачи) товаров временного хранения, представляющих ответственности в товарах, находящихся на временном хранении, а также порядка и условий выдачи разрешения таможенного органа на временное хранение товаров в иных местах» // ИТ. 2013. 3 июля.

Таможенный орган регистрирует документы, представленные для помещения товаров на временное хранение, в срок не более одного часа после подачи таких документов таможенному органу и выдает указанным лицам подтверждение о регистрации документов.

Документы, необходимые для помещения товаров на СВХ, могут быть представлены в таможенный орган в электронном виде.

Со дня регистрации таможенным органом документов, представленных для помещения товаров на временное хранение, товары считаются находящимися на временном хранении.

Срок временного хранения товаров исчисляется со дня, следующего за днем регистрации таможенным органом документов, представленных для помещения товаров на временное хранение, и по общему правилу составляет четыре месяца.

В отношении международных почтовых отправлений, хранящихся в местах (учреждениях) международного почтового обмена, а также в отношении не полученного или не востребованного пассажиром багажа, перемещаемого через таможенную границу Союза воздушным транспортом, срок временного хранения составляет шесть месяцев.

По общему правилу по истечении срока временного хранения товаров товары, выпуск которых не произведен либо в отношении которых не получено разрешение таможенного органа на убытие товаров с таможенной территории Союза, если иностранные товары хранятся в местах перемещения товаров через таможенную границу Союза, задерживаются таможенным органом.

Указанные товары не задерживаются таможенным органом в случае, если таможенная декларация зарегистрирована таможенным органом до истечения срока временного хранения, но таможенным органом по истечении срока временного хранения товаров не произведен выпуск товаров либо не отказано в выпуске товаров.

Для отдельных категорий товаров решением ЕЭК может быть установлен срок временного хранения менее двух месяцев.

Лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, или их представители вправе совершать с товарами, находящимися на временном хранении, обычные операции, необходимые для обеспечения их сохранности в неизменном состоянии, в том числе осматривать и измерять товары, перемещать их в пределах места временного хранения.

Взятие проб и образцов товаров, исправление поврежденной упаковки, а также операции, необходимые для подготовки товаров к последующей транспортировке, могут совершаться с разрешения таможенного органа.

Таможенный орган отказывает в выдаче разрешения на проведение таких операций, если их осуществление повлечет за собой утрату товаров или изменение их состояния.

С момента помещения товаров на хранение СВХ у владельца данного склада возникает обязанность по уплате таможенных пошлин и налогов, которая прекращается только после выдачи товаров с СВХ в связи с помещением

на под таможенную процедуру. Фактически это означает, что в случае, если товар будет выдан с СВХ без соответствующих разрешительных документов (чаще всего, таможенной декларации на товары с отметкой таможенного органа о выпуске товара в соответствии с заявленной таможенной процедурой) и при этом будет утрачен, то причитающиеся за данный товар таможенные пошлины и налоги будут уплачивать владелец СВХ.

При этом ввозные таможенные пошлины, налоги подлежат уплате в размерах, соответствующих суммам ввозных таможенных пошлин, налогов, которые подлежали бы уплате при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, без учета тарифных преференций и льгот по уплате таможенных пошлин, налогов, исчисленным исходя из ставок таможенных пошлин, налогов, таможенной стоимости, их физической характеристики в натуральном выражении (количество, масса, объем или иная характеристика) и курса валют, устанавливаемого в соответствии с законодательством государства-члена Союза, в которое подлежат уплате таможенные пошлины, налоги, и действующих на день сроков уплаты ввозных таможенных пошлин.

Именно в целях соблюдения этого правила юридические лица на этапе подачи в соответствующий таможенный орган заявления об учреждении СВХ обязаны обеспечивать уплату таможенных платежей.

Нередко временное хранение допускается в иных местах в соответствии с законодательством государства-члена Таможенного союза. Так, в соответствии со ст. 90 Закона о таможенном регулировании, кроме СВХ, местами временного хранения являются:

- помещение, открытая площадка и иная территория уполномоченного экономического оператора;
- помещение, склад, открытая площадка и иная территория получателя товаров²⁴⁴;
- отдельное помещение в месте международного почтового обмена либо иное место, предназначенное для совершения таможенных операций в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях;
- место хранения извлеченного или неостребованного багажа, перемещаемого в рамках договора об авиационной или железнодорожной перевозке пассажира;
- место разгрузки и перегрузки (перевалки) товаров в пределах территории морского (речного) порта;
- площадка, расположенная в пределах резонной территории воздушного пункта пропуска, предназначенная для временного хранения воздушного судна (его крупногабаритных запасных частей) в месте его стоянки и (или) обслуживания либо предназначенная для разгрузки и перегрузки (перевалки)

²⁴⁴ Как правило, это допускается в случаях, если требуются особые условия хранения товаров, а в достижимой близости от места получения товаров отсутствует СВХ, приспособленный для хранения таких товаров, или получателем товаров являются государственные органы (учреждения).

иностранных товаров, место ввоза которых в Российскую Федерацию и место вывоза из Российской Федерации совпадает;

- железнодорожные пути и контейнерные площадки, расположенные в согласованных с таможенными органами местах в пределах железнодорожных станций и предназначенные для временного хранения товаров без их выгрузки на транспортных средства;
- территория свободного склада;
- участок акватории морского (речного) порта, расположенный в пределах пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации либо в месте доставки товаров;
- место постоянного или временного проживания (пребывания), занятое иностранным физическим лицом, осуществившим ввоз товаров и имеющим намерение переселиться на постоянное место жительства в Российскую Федерацию, получить статус беженца или вынужденного переселенца в соответствии с законодательством РФ;
- склад/магазин беспошлинной торговли в отношении товаров, заявленных под таможенную процедуру беспошлинной торговли, в том числе в целях проведения таможенного контроля в отношении данных товаров до выпуска таких товаров.

Временное хранение товаров в перечисленных местах временного хранения осуществляется с письменного разрешения таможенного органа, выдаваемого на основании обращения заинтересованного лица. Разрешение на временное хранение товаров в иных местах может быть выдано (для временного хранения определенной партии товаров) либо генеральное (для периодического временного хранения иностранных товаров в определенный период).

На лицо, получившее данное разрешение на временное хранение товара, возлагается обязанность по обеспечению их сохранности и соблюдению режима зоны таможенного контроля.

Таможенный орган отказывает лицу в выдаче разрешения на временное хранение товаров в местах, отстоящих от СВХ, а случае неоднократного (два и более раза) привлечения этого лица в течение одного года до дня обращения в таможенный орган к административной ответственности за административные правонарушения в области таможенного дела, предусмотренные ст. 16.1 и 16.2, ст. 16.9 ч. 1, ст. 16.11, 16.13, 16.14, 16.19 и ст. 16.23 ч. 2 и 3 КоАП РФ, за исключением товаров, ввозимых железнодорожным транспортом, если их временное хранение осуществляется перевозчиком на железнодорожных путях.



5.4. ДЕКЛАРИРОВАНИЕ ТОВАРОВ

Учитывая, что декларирование товара — основная и самая ответственная таможенная операция, в начале настоящего параграфа следует обозначить наиболее важные моменты, касающиеся декларирования товаров.

Декларирование — это заявление таможенным органом сведений, необходимых для соблюдения установленных правил тарифного и нетарифного регулирования, а также запретов и ограничений в отношении перемещаемого товара.

Таможенное декларирование осуществляется в электронной форме. В распечатанном виде декларация помещается на лист формата А4.

По общему правилу таможенное декларирование в письменной форме допускается только:

- при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита (см. выше);
- в отношении товаров для личного пользования (см. далее);
- в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях (см. далее);
- в отношении транспортных средств международной перевозки (см. далее);
- при использовании в качестве таможенной декларации транспортных (перевозочных), коммерческих и (или) иных документов.

Также таможенное декларирование в письменной форме может быть осуществлено, если у таможенного органа отсутствует возможность обеспечить реализацию декларантом таможенного декларирования в электронной форме в связи с неадекватностью используемых таможенными органами информационных систем, вызванной техническими сбоями, нарушениями в работе средств связи (телекоммуникационных сетей и сети «Интернет»), отключением электроэнергии, а также в иных случаях, устанавливаемых законодательством государства-члена Союза.

В зависимости от формы таможенного декларирования используется таможенная декларация в виде электронного документа (далее — электронная таможенная декларация) или таможенная декларация в виде документа на бумажном носителе (далее — таможенная декларация на бумажном носителе).

Подача декларации на товары на бумажном носителе сопровождается представлением таможенному органу документов, подтверждающих полномочия лица, подающего декларацию на товары, если иное не установлено законодательством государства-члена о таможенном регулировании.

При таможенном декларировании применяются следующие виды таможенной декларации:

- 1) декларация на товары;
- 2) транзитная декларация;
- 3) пассажирская таможенная декларация;
- 4) декларация на транспортное средство¹⁰⁷.

Формы таможенной декларации, структуры и форматы электронной таможенной декларации и электронных видов таможенной декларации на бумажном носителе, порядок их заполнения определяется ЕЭК в зависимости

¹⁰⁷ Влияние перечисленных деклараций приведены в приложениях к настоящему изданию.

от вида таможенной декларации, от таможенных процедур, категорий товаров, лиц, их перемещающих через таможенную границу Союза.

Таможенную декларацию подает декларант — лицо, которое декларирует товары либо от имени которого декларируются товары. Таможенную декларацию на товары в большинстве случаев подает лицо, заключившее сделку с иностранным контрагентом (купля-продажа, аренда и т.д.) или действующий от его имени (в соответствии с договором) таможенный представитель.

Далее рассмотрим вопросы, касающиеся декларирования товаров с использованием декларации на товары, которое осуществляется во время нахождения товара на СВХ.

По общему правилу, таможенная декларация в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, подается до истечения срока временного хранения товаров.

Декларация на товары используется при помещении товаров под таможенные процедуры, за исключением таможенной процедуры таможенного транзита и, в установленных случаях, при таможенном декларировании припасов.

Перечень сведений, подлежащих указанию в таможенной декларации, ограничивается только сведениями, которые необходимы для исчисления и уплаты таможенных платежей, применения мер защиты внутреннего рынка, формирования таможенной статистики, контроля соблюдения запретов и ограничений, принятия таможенными органами мер по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, а также для контроля соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов.

В декларации на товары подлежат указанию сведения о:

- 1) заявляемой таможенной процедуре;
- 2) декларанте, таможенном представителе, отправителе, получателе, продавце и покупателе товаров;
- 3) транспортных средствах международной перевозки, а также транспортных средствах, которыми товары перевозились (будут перевозиться) по таможенной территории Союза;
- 4) товарах:
 - наименование, описание, необходимое для исчисления и взимания таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, для обеспечения соблюдения запретов и ограничений, мер защиты внутреннего рынка, принятия таможенными органами мер по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, идентификация, отнесенная к одному 10-значному коду ТН ВЭД;
 - код товаров в соответствии с ТН ВЭД;
 - происхождение товаров;
 - наименование страны отправления и страны назначения;
 - производитель товаров;

- товарный знак;
- наименование места происхождения товара, являющееся объектом интеллектуальной собственности, включенным в единый таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности государств-членов и (или) национальный таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности, который ведется таможенным органом государства-члена, таможенному органу которого подается декларация на товары;

- описание упаковок;
- цена, количество в килограммах (вес брутто и вес нетто) и в дополнительных единицах измерения;
- таможенная стоимость товаров (величина, метод определения таможенной стоимости товаров);
- статистическая стоимость;

5) исчисления таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин:

- ставки таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин;
- льготы по уплате таможенных платежей;
- тарифные преференции;
- суммы исчисленных таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин;

- курс валют, применяемый для исчисления таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в соответствии с кодексом;

6) сделки с товарами и ее условия;

7) соблюдения запретов и ограничений;

8) соблюдения условий помещения товаров под таможенную процедуру;

9) документах, подтверждающих сведения, заявленные в декларации на товары;

10) документах, подтверждающих соблюдение законодательства государства-члена, контроль за соблюдением которого возложен на таможенные органы;

11) лице, заключившем декларацию на товары, и дата ее составления.

Все перечисленные сведения подтверждают:

- документы, подтверждающие совершение сделки с товарами, а в случае отсутствия такой сделки — иные документы, подтверждающие право владения, пользования и (или) распоряжения товарами, а также иные коммерческие документы, относящиеся к распоряжению декларанта;

- транспортные (перевозочные) документы (накладные);

- документы, подтверждающие полномочия лица, подающего таможенную декларацию (доверенность, договор с таможенным представителем...);

- документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений, мер защиты внутреннего рынка;

- документы о происхождении товаров (сертификаты, предварительные решения таможенных органов);
- документы, подтверждающие характеристики товаров, использованные при их классификации в соответствии с ТН ВЭД, предварительное решение о классификации товаров, при его наличии, а в случае таможенного декларирования товаров (компонентов товаров), перемещаемых через таможенную границу Союза в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита — принятое таможенным органом любого государства-члена в отношении таких товаров предварительное решение о классификации товаров либо решение о классификации товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде;
- документы, подтверждающие уплату таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин и (или) обеспечение исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин (платежные поручения, кассовые средства заинтересованного лица на депозите таможенного органа, поручительство...);
- документы, подтверждающие соблюдение целей и условий предоставления льгот по уплате таможенных платежей;
- документы, подтверждающие изменение срока уплаты таможенных пошлин, налогов (в случае предоставления отсрочки или рассрочки);
- документы, подтверждающие заявленную таможенную стоимость товаров, в том числе ее величину и метод определения таможенной стоимости товаров (декларация таможенной стоимости);
- документы, подтверждающие условия помещения товаров под заявленные таможенные процедуры;
- документы, подтверждающие заявленную стоимость операций по переработке товаров при помещении под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления продуктов переработки товаров, помещенных под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории.

В случае если в перечисленных документах не содержится сведения, подтверждающие данные, заявленные в таможенной декларации, такие сведения подтверждаются иными документами.

По общему правилу документы, подтверждающие сведения, заявленные в таможенной декларации, должны быть у декларанта на момент подачи таможенной декларации.

Форма и содержание декларации на товары утверждены Решением ЕТС от 20.05.2010 № 257 (ред. от 31.01.2018) «Об Инструкции по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций» (вместе с «Инструкцией о порядке заполнения декларации на товары») ¹⁰⁰.

¹⁰⁰ Официальный сайт Комиссии Таможенного союза. URL: <http://www.eurasiancommission.org/>.

Внешне декларация на товары напоминает словесную таблицу, состоящую из 5-4 разовых ячеек (или полей), в которые словами, цифрами и (или) буквами (в кодированном виде) вносятся все перечисленные сведения.

Товары, составляющие одну товарную партию и помещаемые под одну таможенную процедуру, декларируются в одной таможенной декларации на товары. Если данным товарам соответствуют разные коды ТН ВЭД (к примеру — магазин ввозится купленная одежда и (или) обувь большого ассортимента), то декларация может состоять из основного листа (ДТ1), на котором указывается один товар (которому соответствует один код по ТН ВЭД) и дополнительным листам (ДТ2), на каждом из которых дополнительно могут быть указаны еще три товара (с соответствующими кодами ТН ВЭД). При этом в одной декларации на товары могут быть заявлены сведения о не более чем 999 товарах.

Для того чтобы внести в декларацию достоверные сведения, а также защитить свои интересы, декларант вправе:

- 1) осматривать, измерять товары, находящиеся под таможенным контролем, и выполнять с ними грузовые операции;
- 2) отбирать пробы и (или) образцы товаров, находящиеся под таможенным контролем, (с разрешения таможенного органа);
- 3) присутствовать при проведении таможенного контроля в форме таможенного осмотра и таможенного досмотра должностными лицами таможенных органов и при отборе этими лицами проб и (или) образцов товаров;
- 4) знакомиться с имеющимися в таможенных органах результатами исследований проб и (или) образцов декларируемых им товаров;
- 5) обжаловать решения, действия (бездействия) таможенных органов или их должностных лиц;
- 6) привлекать экспертов для уточнения сведений о декларируемых им товарах.

При этом, кроме обязанности произвести таможенное декларирование товаров и уплатить таможенные платежи, декларант обязан представить таможенному органу документы, подтверждающие сведения, заявленные в таможенной декларации, и предъявить декларируемые товары в установленных случаях.

Декларант несет ответственность в соответствии с КоАП РФ за неисполнение перечисленных обязанностей, а также за заявление в таможенной декларации недостоверных сведений, за представление таможенному представителю недействительных документов, в том числе поддельных и (или) содержащих заведомо недостоверные (ложные) сведения.

Заинтересованные лица вправе присутствовать при совершении таможенных операций, а по требованию таможенного органа они обязаны присутствовать при совершении таможенных операций в целях оказания содействия таможенным органам в их совершении.

Таможенная декларация подается таможенному органу, правомочному в соответствии с законодательством государства-члена о таможенном регулировании зарегистрировать таможенные декларации.

По общему правилу при подаче таможенной декларации товары должны находиться на территории государства-члена, таможенному органу которого подается таможенная декларация в отношении таких товаров.

Дата и время подачи таможенной декларации фиксируются таможенным органом.

Таможенный орган проводит проверку поданной таможенной декларации в целях установления отсутствия следующих оснований для отказа в ее регистрации:

- таможенная декларация подана таможенному органу, неправоначальному регистрировать таможенные декларации;
- таможенная декларация подана неуполномоченным лицом и (или) не подписана либо не удостоверена надлежащим образом;
- не соблюдена форма таможенного декларирования;
- в таможенной декларации не указаны сведения, подлежащие указанию в соответствии с международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, и (или) таможенная декларация заполнена не в соответствии с установленным порядком ее заполнения;
- таможенная декларация на бумажном носителе составлена не по установленной форме, и (или) структура и формат электронной таможенной декларации или электронного вида таможенной декларации на бумажном носителе не соответствуют установленным структурам и форматам таких документов;
- товары, в отношении которых подается таможенная декларация, не находятся на территории государства-члена, таможенному органу которого подается таможенная декларация (общее правило);
- не совершены действия, которые должны совершаться до подачи или одновременно с подачей таможенной декларации;
- не соблюдены особенности таможенного декларирования товаров, которые должны соблюдаться до подачи или одновременно с подачей таможенной декларации.

Таможенные операции, связанные с регистрацией или отказом в регистрации таможенной декларации, совершаются таможенным органом не позднее одного часа рабочего времени таможенного органа с момента подачи таможенной декларации, если менее продолжительный срок не установлен законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

При оформлении отказа в регистрации таможенной декларации таможенный орган указывает все причины, послужившие основанием для отказа, а также, если это предусмотрено законодательством государств-членов о таможенном регулировании, — рекомендации по их устранению.

В случае отказа в регистрации таможенной декларации на бумажном носителе такая таможенная декларация и представленные при ее подаче документы, если подача таможенной декларации сопровождалась представлением документов, возвращаются декларанту или таможенному представителю, при этом один экземпляр таможенной декларации остается в таможенном органе.

С момента регистрации таможенная декларация становится документом, свидетельствующим о фактах, имеющих юридическое значение, а в случае если таможенная декларация не зарегистрирована таможенным органом, такая декларация не считается для таможенных целей подлинной.

По мотивированному обращению декларанта, поданному в виде электронного документа или документа на бумажном носителе, с разрешения таможенного органа сведения, заявленные в таможенной декларации, могут быть изменены (дополнены) до выпуска товаров, если к моменту получения обращения декларанта таможенный орган не запросил определенные документы и (или), не уведомил его о месте и времени проведения таможенного досмотра, не принял решения о проведении таможенного осмотра и (или) не назначил проведение таможенной экспертизы.

Фактически это означает, что вносить изменения в декларацию можно до того момента, пока таможенными органами не приняты мероприятия, направленные на выявление нарушений таможенных правил, которые могут быть исправлены декларантом путем внесения корректировок в декларацию на товары.

По мотивированному обращению декларанта, поданному в виде электронного документа или документа на бумажном носителе, с разрешения таможенного органа до выпуска товаров допускается изменение (дополнение) сведений, заявленных в таможенной декларации, если такие изменения (дополнения) связаны с изменением сведений о месте нахождения декларируемых товаров либо с исправлением опечаток или грамматических ошибок, которые не влияют на выпуск товаров.

Изменение (дополнение) сведений, заявленных в зарегистрированной таможенной декларации, не может повлечь за собой изменение сведений об иных товарах, чем товары, которые были указаны в этой зарегистрированной таможенной декларации. Форма корректировки декларации на товары, структура и формат корректировки декларации на товары в виде электронного документа и электронного вида корректировки декларации на товары на бумажном носителе, порядок их заполнения определяется ЕЭК, при этом корректировка декларации на товары является неотъемлемой частью такой декларации на товары.

По обращению декларанта, поданному в виде электронного документа или документа на бумажном носителе, зарегистрированная таможенная декларация на иностранные товары, новая таможенная декларация должна быть подана в пределах срока временного хранения товаров.

Отзыв таможенной декларации допускается с разрешения таможенного органа. Разрешение таможенного органа либо отказ в выдаче такого разрешения оформляется в виде электронного документа или документа на бумажном носителе.

Отзыв таможенной декларации допускается, при тех же условиях, при которых возможно внесение в декларацию корректировок.

После проведения таможенного осмотра товаров, таможенного досмотра товаров, получения результатов таможенной экспертизы таможенная деклара-

ция может быть отозвана, если по результатам их проведения не были установлены вменяющие административную или уголовную ответственность нарушения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, законодательства государств-членов о таможенном регулировании и законодательства государства-члена, контроль за соблюдением которого возложен на таможенные органы.

В целях экономии времени и, соответственно, средств, расходуемых на услуги СВХ, заинтересованное лицо вправе применить **предварительное таможенное декларирование**.

При предварительном таможенном декларировании должны быть заявлены сведения, подлежащие указанию в таможенной декларации, за исключением следующих сведений, которые по своему характеру могут быть не известны декларанту на момент подачи таможенной декларации. К примеру — о транспортных средствах, на которых будут перевозиться товары, кроме сведений о виде транспорта, которым будут перевозиться товары или об отдельных документах, подтверждающих сведения, заявленные в таможенной декларации.

Данные сведения, не заявленные при предварительном таможенном декларировании, либо заявленные, но подлежащие уточнению, должны быть изменены (дополнены) до выпуска товаров.

После ввоза на таможенную территорию Союза либо после доставки в место доставки, определенное таможенным органом отправления, в ситуациях, когда товары перевозятся в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, товары, в отношении которых осуществлено предварительное таможенное декларирование, должны быть размещены в зоне таможенного контроля, указанной в таможенной декларации, а товары, перевозимые водными судами, — наводиться в месте прибытия товаров, указанном в таможенной декларации.

Декларант обязан уведомить таможенный орган, зарегистрировавший таможенную декларацию, о размещении товаров в указанной в таможенной декларации зоне таможенного контроля либо о нахождении в месте прибытия товаров, перемещаемых водным транспортом, представить таможенному органу внесенные либо уточненные сведения путем изменения (дополнения) сведений, заявленных в таможенной декларации, или уведомить таможенный орган об отсутствии необходимости внесения таких изменений (дополнений).

В случае если товары, в отношении которых осуществлено предварительное таможенное декларирование, перевозятся по таможенной территории Союза в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, декларант уведомляет таможенный орган, зарегистрировавший таможенную декларацию, о размещении товаров в зоне таможенного контроля после завершения действия таможенной процедуры таможенного транзита.

Законодательством государств-членов о таможенном регулировании могут устанавливаться случаи, когда товары, в отношении которых осуществлено предварительное таможенное декларирование, могут размещаться

(жандальеры) в зоне таможенного контроля, находящейся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от таможенного органа, зарегистрировавшего таможенную декларацию.

При предварительном таможенном декларировании применяются запреты и ограничения, меры защиты внутреннего рынка, действующие на день регистрации таможенным органом таможенной декларации, которым изменяются (дополняются) сведения, заявленные в таможенной декларации, либо регистрации таможенным органом уведомления об отсутствии необходимости внесения изменений (дополнений) в декларацию на товары.

Таможенный орган отказывает в выпуске товаров, если в течение 30 календарных дней со дня, следующего за днем регистрации таможенной декларации:

- 1) товары не размещены в зоне таможенного контроля, указанной в таможенной декларации;
- 2) в отношении товаров, перевозимых водными судами, таможенным органом не выдано разрешение на их выгрузку в месте прибытия;
- 3) таможенный орган, зарегистрировавший таможенную декларацию, не уведомлен о размещении товаров в зоне таможенного контроля, указанной в таможенной декларации;
- 4) таможенному органу не представлены недостающие сведения путем изменения (дополнения) сведений, заявленных в таможенной декларации, либо таможенный орган не уведомлен об отсутствии необходимости внесения таких изменений (дополнений).

В случае если срок выпуска товаров продлен либо отказано в выпуске товаров, декларант обязан совершить таможенные операции, связанные с помещением товаров на временное хранение.

В отношении некоторых товаров, может осуществляться **периодическое таможенное декларирование**.

В этом случае, декларация на товары подается в отношении всех товаров, которые будут перемещаться через таможенную границу Союза двумя или более партиями в течение периода поставки, в счет исполнения обязательства по одной сделке, а при отсутствии сделки — по одному документу, подтверждающему право владения, пользования или распоряжения товарами, или по одному документу об условиях переработки товаров при таможенном декларировании продуктов переработки.

Декларация на товары подается до начала заявляемого периода поставки. Под **периодом поставки** понимается заявляемый декларантом период, который не превышает 31 календарного дня и в течение которого планируется предъявлять таможенному органу товары, ввозимые на таможенную территорию Союза.

По общему правилу при периодическом таможенном декларировании ввоз товаров на таможенную территорию Союза в количестве, превышающем количество, заявленное в декларации на товары, не допускается.

При периодическом таможенном декларировании должны быть заявлены сведения, подлежащие указанию в декларации на товары исходя из количеств-

на товаров, планируемых к перемещению через таможенную границу Союза в течение заявленного периода поставки, за исключением сведений, которые по своему характеру могут быть не известны декларанту на момент подачи декларации на товары. Например, информация о транспортных средствах, на которых будут перевозиться товары (кроме сведений о коде транспорта, которым будут перевозиться товары), или об отдельных документах, подтверждающих сведения, заявленные в таможенной декларации.

После окончания заявленного периода поставки товаров декларант обязан представить таможенному органу недостающие сведения, а также сведения о фактическом количестве товаров путем изменения (дополнения) сведений, заявленных в декларации на товары, в срок, не превышающий одного месяца со дня, следующего за днем окончания периода поставки, в течение которого товары ввозились на таможенную территорию Союза.

В случае если при периодическом таможенном декларировании товары, заявленные в декларации на товары, не были предъявлены таможенному органу, зарегистрировавшему такую декларацию на товары, в течение заявленного периода такая декларация на товары должна быть отозвана.

При несуществлении декларантом в установленные сроки действий по отзыву декларации таможенный орган аннулирует выпуск товаров.

Товар в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, перемещаемый через таможенную границу Союза в виде отдельных компонентов в течение установленного периода, может декларироваться путем подачи нескольких деклараций на товары в отношении компонента такого товара с указанием кода в соответствии с ТН ЕАЭУ, соответствующего коду товара в комплектном или завершенном виде.

Эти правила применяются при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, таможенную процедуру экспорта, таможенную процедуру таможенного склада, таможенную процедуру свободной таможенной зоны, таможенную процедуру свободного склада, таможенную процедуру реэкспорта и таможенную процедуру реимпорта.

Особенности таможенного декларирования указанных товаров применяются при одновременном соблюдении следующих условий:

- в отношении товаров выдано решение о классификации товаров;
- декларантом компонентов товара является лицо, которому выдано решение о классификации товаров;
- таможенное декларирование всех компонентов товара осуществляется одному таможенному органу;
- компоненты товара ввозятся на таможенную территорию Союза в адрес одного получателя или вывозятся с такой территории от одного отправителя.

Дополнительно законодательством государства-члена о таможенном регулировании может быть установлено, что компоненты товара должны ввозиться на таможенную территорию Союза в рамках одной сделки.

Законодательством государства-члена о таможенном регулировании может быть предусмотрена необходимость направления декларантом после

получения решения о классификации товаров до подачи декларации на товары в отношении первого компонента товара таможенному органу уведомления о планируемых поставках компонентов товара по форме и в порядке, которые определяются законодательством о таможенном регулировании этого государства-члена.

При таможенном декларировании компонентов товара применяются меры таможенно-тарифного регулирования, ставки вывозных таможенных пошлин, ставки налогов, льготы по уплате вывозных таможенных пошлин, налогов, запреты и ограничения, меры защиты внутреннего рынка, установленные в отношении товара в комплексном или завершенном виде и действующие на день регистрации таможенным органом декларации на товары в отношении компонентов товара.

Декларация на товары в отношении последнего компонента товара в комплексном или завершенном виде должна быть подана в срок, не превышающий два года со дня регистрации декларации на товары в отношении первого компонента такого товара.

Законодательством государств-членов о таможенном регулировании могут устанавливаться возможность продления указанного срока, порядок такого продления, а также предельный срок подачи декларации на товары в отношении последнего компонента товара в комплексном или завершенном виде.



5.5. ВЫПУСК ТОВАРОВ

Выпуск товаров — действие таможенного органа, после совершения которого заинтересованные лица вправе использовать товары в соответствии с заявленной таможенной процедурой или в порядке и на условиях, которые установлены в отношении отдельных категорий товаров, не подлежащих помещению под таможенные процедуры.

Выпуск товаров оформляется с использованием информационной системы таможенного органа путем формирования электронного документа либо путем проставления соответствующих отметок на таможенной декларации на бумажном носителе (как правило — это штамп с надписью «Выпуск разрешен», с датой и подписью должностного лица таможенного органа) или на заявлении о выпуске товаров до подачи декларации на товары, поданном на бумажном носителе.

Таможенный орган в электронной форме уведомляет о выпуске товаров лица, осуществляющие временное хранение товаров, в отношении которых произведен выпуск товаров, а в случаях, установленных законодательством государств-членов о таможенном регулировании, — и иных лиц при наличии взаимодействия информационной системы таможенного органа и информационных систем таких лиц в срок, установленный в соответствии с законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

Фактически информация о выпуске товаров является для владельца СВХ разрешением на выдачу владельцу задекларированного товара со склада. Лицо, имеющее право владения, распоряжения и (или) использования в отношении выпущенного товара с момента выпуска имеет право использовать его в своем интересе в соответствии с заявленной таможенной процедурой.

По общему правилу выпуск товаров должен быть завершен таможенным органом в течение четырех часов с момента регистрации таможенной декларации. Если таможенная декларация зарегистрирована менее чем за четыре часа до окончания времени работы таможенного органа, в течение четырех часов с момента начала времени работы этого таможенного органа.

При предварительном таможенном декларировании товаров по общему правилу сроки выпуска товаров исчисляются с момента наступления одного из следующих обстоятельств:

- изменение (дополнение) сведений, заявленных в таможенной декларации, — при условии, что таможенным органом, зарегистрировавшим таможенную декларацию, получено уведомление о размещении товаров в зоне таможенного контроля;

- получение таможенным органом, зарегистрировавшим таможенную декларацию, уведомления о размещении товаров в зоне таможенного контроля, указанной в таможенной декларации, — при условии, что таможенный орган уведомлен об отсутствии необходимости внесения изменений (дополнений) в подаваемую таможенную декларацию либо изменения (дополнения) внесены в сведения, заявленные в таможенной декларации до получения таможенным органом уведомления о размещении товаров в зоне таможенного контроля, указанной в таможенной декларации, или получения разрешения на выгрузку в месте прибытия, указанном в таможенной декларации.

Выпуск товаров должен быть завершен не позднее одного рабочего дня, следующего за днем регистрации таможенной декларации если в течение четырех часов после регистрации декларации, наступило одно из следующих обстоятельств:

- таможенным органом запрошены документы, подтверждающие сведения, заявленные в таможенной декларации, и (или) принято решение о проведении таможенного контроля в иных формах либо о применении мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля;

- декларант обратился в таможенный орган с мотивированным обращением об изменении (дополнении) сведений, заявленных в таможенной декларации;

- декларантом не выполнены требования таможенного органа об изменении (дополнении) сведений, заявленных в таможенной декларации.

Срок выпуска товаров может составлять и более одного рабочего дня — быть продлен на время, необходимое для проведения или завершения начатого таможенного контроля с применением предусмотренных форм таможенного контроля и (или) мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля,

выполнения требования таможенного органа об изменении (дополнении) сведений, заявленных в таможенной декларации, а также предоставления обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин.

В перечисленных случаях срок выпуска товаров продлевается с разрешения руководителя (начальника) таможенного органа, уполномоченного им заместителя руководителя (заместителя начальника) таможенного органа либо лиц, их замещающих.

При продлении срока выпуска товаров выпуск товаров должен быть завершен таможенным органом не позднее десяти рабочих дней со дня, следующего за днем регистрации таможенной декларации либо за днем наступления одного из перечисленных обстоятельств, являющихся основанием для продления срока выпуска.

В случае если назначена таможенная экспертиза и для ее завершения необходим более продолжительный срок, срок выпуска товаров продлевается с разрешения руководителя (начальника) таможенного органа, уполномоченного им заместителя руководителя (заместителя начальника) таможенного органа, либо лиц, их замещающих, на срок проведения таможенной экспертизы.

При продлении срока выпуска товаров таможенный орган направляет декларанту или таможенному представителю уведомление о таком продлении не позднее одного рабочего дня, следующего за днем выдачи разрешения.

В случае если после выпуска товаров, они остаются под таможенным контролем, они считаются выпущенными условно. Условно выпущенные товары имеют статус иностранных товаров и находятся под таможенным контролем до приобретения такими товарами статуса товаров Союза, который им может быть присвоен после:

- прекращения обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов (данная обязанность при ввозе товаров отсутствует фактически только в одном случае — при выпуске товаров для внутреннего потребления);
- подтверждения соблюдения запретов и ограничений;
- исполнения обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин и (или) их взимания в размере разницы сумм ввозных таможенных пошлин, исчисленных по ставкам ввозных таможенных пошлин, установленных Единым таможенным тарифом Европейского экономического союза, и сумм ввозных таможенных пошлин, уплаченных при выпуске товаров.



Вопросы и задания для самоконтроля

1. Разъясните последовательность действий, которые необходимо совершить юридическому лицу — участнику ВЭД, — зарегистрированному в Новосибирске, в целях таможенного оформления партии товаров, ввезенных в Российскую Федерацию через порт Владивостока.

2. Какие документы, кем и для каких целей предоставляются таможенному органу, находящемуся в пункте пропуска через государственную границу Российской Федерации, при вывозе товаров и транспортных средств?

3. Что такое таможенная процедура и для каких целей она применяется при декларировании товаров?

4. Разъясните, для каких целей применяется процедура таможенного транзита и какой период ее оформления.

5. Кому разрешается оформить процедуру таможенного транзита?

6. Что такое таможенное сопровождение, кто и в каком порядке имеет право его оформить?

7. Какие требования предъявляются к транспортному средству, на котором перевозятся товары по процедуре таможенного транзита?

8. Какие обязанности возлагаются на перевозчика, осуществляющего транспортировку товара в рамках процедуры таможенного транзита?

9. Кто и в каком порядке устанавливает срок для осуществления транспортировки товара в рамках процедуры таможенного транзита?

10. Какие меры обеспечения применяются таможенными органами при организации транспортировки товара в рамках процедуры таможенного транзита?

11. Для каких целей осуществляется временное хранение товаров?

12. Перечислите требования, утвержденные ТК ЕАЭС для организации временного хранения товаров.

13. Каковы права и обязанности владельца СВХ?

14. Что такое декларирование товаров?

15. Перечислите сведения, содержащиеся в декларации на товар, и поясните, для каких целей и как они используются.

16. Какие документы и для каких целей предоставляются должностному лицу таможенного органа вместе с декларацией на товары?

17. Перечислите права и обязанности декларанта.

18. Разъясните, какие товары считаются условно вывезенными.

19. Разъясните, с какого момента товары считаются вывезенными и что означает данный юридический факт.

20. Разъясните, что такое неполная декларация, в каких случаях допускается подача неполной декларации.

21. Изучите форму основного листа декларации на товары (ДТ)¹⁰⁰ и разъясните какие поля используются для тарифного регулирования, а какие для нетарифного регулирования внешней торговли?

22. Разъясните назначение и порядок представления таможенным органам периодической декларации. Какие товары могут декларироваться с применением периодической декларации?

¹⁰⁰ Решение КТС от 20.06.2010 № 257 (ред. от 31.01.2018) «Об Инструкции по заполнению таможенных деклараций и формам таможенных деклараций» (вместе с «Инструкцией о порядке заполнения деклараций на товары»).



Рекомендуемая литература

1. Бакланов, О. Ю. Новые подходы к организации таможенного оформления и таможенного контроля: за и против / О. Ю. Бакланов // *Хозяйство и право*. — 2010. — № 2.
2. Кисловский, Ю. Г. История таможенного государства российского 907–1995 гг. / Ю. Г. Кисловский. — М., 1995.
3. Кумысы, П. Н. Практика таможенного дела / П. Н. Кумысы. — М. : Изд-во Наркомторга СССР, 1927.
4. Толстая, С. Б. Предварительное таможенное декларирование товаров по Таможенному кодексу Таможенного союза / С. Б. Толстая // *Право и экономика*. — 2010. — № 12.
5. Троицкая, Т. М. Нетарифные меры в системе государственного регулирования международной торговли (на примере развитых стран) / Т. М. Троицкая ; под ред. В. С. Заганюка. — М., 2010.



ГЛАВА 6. ТАМОЖЕННЫЕ ПРОЦЕДУРЫ

В результате изучения данной главы студент должен:

- 1) **знать** назначение таможенной процедуры, перечень, характеристики и порядок применения таможенных процедур, утвержденных ТК ЕАЭС;
- 2) **уметь** выбирать необходимую таможенную процедуру, соответствующую договору, заключенному участником ВЭД с зарубежным контрагентом, в соответствии с которым товар перемещается через таможенную границу Союза;
- 3) **владеть** соответствующим понятийным аппаратом таможенного дела, навыками работы с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок применения таможенных процедур.



6.1. СУТЬ ТАМОЖЕННОЙ ПРОЦЕДУРЫ

Во все времена уполномоченными лицами (мытарями, целовальниками, должностными лицами современных таможенных органов) перемещаемый товар воспринимается в качестве имущества у владельца потенциальной возможности для дальнейшего обогащения. При этом последующий коммерческий эффект от реализации, использования, или цель ввоза товара не учитывались¹⁰. Изначально функции таможни фактически сводились к обеспечению защиты национального рынка от конкуренции иностранных товаров, примененно исключительно протекционистских средств воздействия на внешнеторговые потоки, а также выполнению фискальных задач. При этом объемы товарных потоков, перетекающих через границы государства, главным образом регулировались только путем изменения величины таможенных пошлин, связанных со стоимостными или количественными характеристиками конкретного товара.

Очевидно, что такой подход не оказывал позитивного воздействия на развитие динамики товарооборота между странами. Дело в том, что в данном

¹⁰ Также и в настоящее время, в соответствии с ч. 1 ст. 91 ТК ЕАЭС, обязанность по уплате таможенных платежей при ввозе товара возникает у перевозчика в момент пересечения таможенной границы.

случае не принимались во внимание интересы владельцев товаров, которые могли транспортировать его через границу государства с самыми разными целями. Бесспорно, что изначально перемещение товаров было обусловлено возможностью получения большей прибыли за счет увеличения цены в местах, удаленных от места его изготовления. Однако не вызывает сомнения, что мотивация участников таможенных правоотношений могут быть более сложными и не ограничиваться только выгодной ценой или продажей. Так, заинтересованные лица могли транспортировать товары через территории многих стран не только с целью поиска места, где на них имеется наибольший спрос (можно выручить наибольшую цену), но и для укрепления экономических и политических взаимоотношений, или могли ввозить товары в страну временно (строительные инструменты и оборудование, сельскохозяйственная техника). Можно предположить, что развитие в европейских странах в XVIII–XIX вв. мануфактур, фабрик, заводов вызвало активизацию перемещения через таможенные границы сырья, зернового не для продажи, а с целью его переработки в готовые изделия. При этом динамично циркулирующие товарные, сырьевые и встречные финансовые потоки обогащали не только лиц, перевозивших товары, но благоприятно влияли и на благосостояние земель, через которые они проходили. Для стимулирования этих потоков было необходимо разработать дифференцированный подход при определении назначения ввозимого через границы товара, обязательно учитывающий цель его перемещения. Для этого в таможенном деле начали применяться так называемые таможенные режимы. По мнению А. А. Шаохматова, их комплексное применение создавало необходимые предпосылки для более гибкого использования «традиционных» таможенных инструментов, средств и методов регулирования ВЭД (таможенный тариф, лицензирование, квотирование и т.д.), что позволяло лучше учитывать потребности интересов и взаимодействующих субъектов — участников ВЭД и государства, через границы которых перемещаются товары¹²². Обеспечивалась возможность на заранее определенных условиях осуществлять поиск взаимовыгодного для торговца и фискальных органов решения, реализация которого зависела от конкретной ситуации. В итоге, был установлен порядок, в рамках которого с учетом цели перемещения через таможенную границу товаров подвластный субъект таможенных правоотношений был вправе поместить их под любой утвержденный таможенный режим и затем должен был соблюдать порядок обращения с товаром, установленный данным режимом.

Согласно определению ст. 11 ТК РФ 2003 г. таможенным режимом являлась таможенная процедура, определяющая совокупность требований и условий, включающих порядок применения в отношении товаров и транспортных средств таможенных пошлин, налогов и запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством РФ о государственном регулировании

¹²² Шаохматов А. А. Таможенные режимы и механизмы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности (исторические аспекты развития на примере Франции) // Юрид. 2005. № 12. С. 26–30.

внешнеторговой деятельности, а также статус товаров и транспортных средств для таможенных целей в зависимости от целей их перемещения через таможенную границу и использования на таможенной территории РФ либо за ее пределами.

Начиная с 2010 г. (после вступления в силу ТК ТС) термин «таможенный режим» заменен на «таможенную процедуру».

В силу ст. 3 ТК ЕАЭС **таможенная процедура** — совокупность норм, определяющих для целей таможенного регулирования условия и порядок использования товаров на таможенной территории Союза или за ее пределами.

Лицо в зависимости от цели перемещения через таможенную границу товаров вправе поместить их под любую таможенную процедуру и затем должно соблюдать порядок обращения с товаром, установленный данной процедурой.

Процедура, помещая товар под определенную таможенную процедуру, заинтересованное лицо (владелец или распорядитель) определяет для себя два основных момента:

1) конкретный набор прав и обязанностей, которыми можно воспользоваться и которые должны быть соблюдены при дальнейшем распоряжении этим товаром;

2) порядок и (или) условия уплаты таможенных платежей.

Таможенный орган, в свою очередь, выпуская товар в соответствии с заявленной в декларации на товары процедурой, отслеживает, чтобы товар использовался только в рамках данной процедуры и чтобы таможенные платежи были уплачены (в случаях, предусмотренных таможенным законодательством) своевременно и в полном объеме.

Следует обратить внимание на один важный момент. Обобщая и упрощая изложенное в предыдущих параграфах о разрешительной системе и о декларировании товаров, можно отметить, что путем подачи декларации с обязательной в ней таможенной процедурой заинтересованное лицо запрашивает у таможенного органа разрешение на использование в своем интересе перемещаемых через таможенную границу товаров, а таможенный орган дает данное разрешение (путем выпуска товаров) или не дает разрешения (откашивает в выпуске товаров).



6.2. ХАРАКТЕРИСТИКИ ТАМОЖЕННЫХ ПРОЦЕДУР

В настоящее время в целях четкой регламентации данных правил товары, перемещаемые через таможенную границу Союза, могут быть помещены под 1 видов таможенных процедур, утвержденных ст. 127 ТК ЕАЭС:

- 1) процедуру выпуска для внутреннего потребления;
- 2) процедуру экспорта;
- 3) процедуру таможенного транзита;
- 4) процедуру таможенного склада;

- 5) процедуру переработки на таможенной территории;
- 6) процедуру переработки вне таможенной территории;
- 7) процедуру переработки для внутреннего потребления;
- 8) процедуру свободной таможенной зоны;
- 9) процедуру свободного склада;
- 10) процедуру временного ввоза (допуск);
- 11) процедуру временного вывоза;
- 12) процедуру реимпорта;
- 13) процедуру реэкспорта;
- 14) процедуру беспошлинной торговли;
- 15) процедуру уничтожения;
- 16) процедуру отказа в пользу государства;
- 17) специальную таможенную процедуру.

Кратко охарактеризуем каждую из перечисленных процедур (за исключением процедуры таможенного транзита, порядок применения которой был изложен ранее).

Таможенная процедура выпуска для внутреннего потребления — таможенная процедура, применяемая в отношении иностранных товаров, в соответствии с которой товары находятся и используются на таможенной территории Союза без ограничений по владению, пользованию и (или) распоряжению ими, предусмотренных международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования в отношении иностранных товаров.

Товары, помещенные под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, приобретают статус товаров Союза.

Кроме этого, допускается применение таможенной процедуры выпуска для внутреннего потребления в отношении некоторых иных товаров, например, товаров, являющихся продуктами переработки товаров, к которым применялась таможенная процедура переработки на таможенной территории, и вывезенных с таможенной территории Союза в соответствии с таможенной процедурой реимпорта или временно вывезенных транспортным средством международной перевозки, помещенных под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории для завершения последней процедуры.

Условиями помещения товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления являются:

- уплата ввозных таможенных пошлин, налогов, а также уплата специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин (в случае их применения в отношении ввозимых товаров);
- соблюдение запретов и ограничений;
- соблюдение мер защиты внутреннего рынка, установленных в ином виде, чем специальные, антидемпинговые, компенсационные пошлины.

Таможенная процедура экспорта — таможенная процедура, применяемая в отношении товаров Союза, в соответствии с которой такие товары вывозятся с таможенной территории Союза для постоянного нахождения за ее пределами.

По общему правилу товары, помещенные под таможенную процедуру экспорта и фактически вывозимые с таможенной территории Союза, утрачивают статус товаров Союза.

Допускается применение таможенной процедуры экспорта в отношении товаров, вывезенных с таможенной территории Союза и ранее помещенных под иные таможенные процедуры (переработка или таможенная территория, временный вывоз, специальная таможенная процедура) для завершения действия этих процедур. При этом указанные товары, помещаются под таможенную процедуру экспорта без их ввоза на таможенную территорию Союза.

Условиями помещения товаров под таможенную процедуру экспорта являются:

- уплата ввозных таможенных пошлин;
- соблюдение запретов и ограничений;
- соблюдение иных условий, предусмотренных международными договорами в рамках Союза, двусторонними международными договорами между государствами-членами и международными договорами государств-членов с третьей стороной.

Таможенная процедура таможенного склада — таможенная процедура, применяемая в отношении иностранных товаров, в соответствии с которой такие товары хранятся на таможенном складе без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру и их использования в соответствии с такой таможенной процедурой.

Товары, помещенные под таможенную процедуру таможенного склада, сохраняют статус иностранных товаров.

Допускается применение таможенной процедуры таможенного склада для приостановления действия:

1) таможенной процедуры временного ввоза (допуска) путем помещения под таможенную процедуру таможенного склада товаров, ранее помещенных под таможенную процедуру временного ввоза (допуска);

2) таможенной процедуры переработки на таможенной территории путем помещения под таможенную процедуру таможенного склада товаров, помещенных под таможенную процедуру переработки на таможенной территории, и (или) продуктов переработки товаров, ранее помещенных под таможенную процедуру переработки на таможенной территории;

3) таможенной процедуры переработки для внутреннего потребления путем помещения под таможенную процедуру таможенного склада товаров, помещенных под таможенную процедуру переработки для внутреннего потребления, и (или) продуктов переработки товаров, ранее помещенных под таможенную процедуру переработки для внутреннего потребления.

Допускается применение таможенной процедуры таможенного склада в отношении товаров, которые из-за своих больших габаритов или особых

условий погрузки, разгрузки и (или) хранения не могут быть размещены на таможенном складе.

Хранение таких товаров может осуществляться в местах, не являющихся таможенными складами, при наличии разрешения таможенного органа на хранение в таких местах, выдаваемого в соответствии с законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

Условиями помещения товаров под таможенную процедуру таможенного склада являются:

- срок годности и (или) реализации товаров на день их таможенного декларирования в соответствии с таможенной процедурой таможенного склада составляет более 180 календарных дней;

- соблюдение запретов и ограничений. Особо следует отметить, что до вступления в силу ТК ЕАЭС, соблюдение нетарифных мер для помещения товаров под данную таможенную процедуру не требовалось.

По общему правилу срок действия таможенной процедуры таможенного склада не может превышать три года со дня помещения товаров под такую таможенную процедуру. Этот срок не может быть продлен при неоднократном применении данной процедуры, в том числе разными лицами в отношении одного и того же товара.

Товары, помещаемые под таможенную процедуру таможенного склада, до истечения срока хранения должны быть помещены под иные таможенные процедуры, либо выгружены в качестве припасов.

Товары, имеющие ограниченный срок годности и (или) реализации, должны быть помещены под такую таможенную процедуру не позднее чем за 180 календарных дней до истечения срока годности и (или) реализации.

В случае прекращения функционирования таможенного склада товары, помещенные под таможенную процедуру таможенного склада и находящиеся на таком таможенном складе, не позднее 60 календарных дней со дня, следующего за днем прекращения функционирования этого таможенного склада, должны быть размещены на другом таможенном складе либо помещены под иные таможенные процедуры.

Лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, или их представители вправе совершать с товарами, помещенными под таможенную процедуру таможенного склада, обычные операции, необходимые для обеспечения их сохранности, в том числе осматривать и измерять товары, перемещать их в пределах таможенного склада, при условии, что эти операции не повлекут за собой изменения состояния товаров, нарушения их упаковки и (или) средств идентификации.

С разрешения таможенного органа с товарами, помещенными под таможенную процедуру таможенного склада, могут совершаться простые сборочные операции, а также операции по отбору проб и (или) образцов, подготовке товаров к продаже и перевозке (включая дробление партий, формирование отправок, сортировку, упаковку, переупаковку, маркировку, операции по улучшению

товарного вида), а также по техническому обслуживанию (в отношении товаров, в течение срока хранения которых требуется совершение таких операций).

Операции, совершаемые с товарами, помещенными под таможенную процедуру таможенного склада, не должны изменять характеристики этих товаров, связанные с изменением кода в соответствии с ТН ВЭД.

Не допускается использование товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного склада, по их функциональному назначению.

В отношении всех или части товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного склада, могут совершаться сделки, предусматривающие передачу прав владения, пользования и (или) распоряжения этими товарами.

Для того чтобы пояснить, в каких случаях может применяться данная процедура, приведем следующий пример.

Предприниматель на выгодных условиях приобрел и ввез на таможенную территорию РФ партию товаров, однако не имеет возможности в полной мере утилизировать все причитающиеся таможенные платежи, чтобы поместить ее под процедуру выпуска для внутреннего потребления. В этом случае он может завести товар (либо часть товара) в помещение под процедуру таможенного склада, а затем по мере поступления необходимых средств переоформлять остатки товара под процедуру выпуска для внутреннего потребления.

Таможенная процедура переработки на таможенной территории — таможенная процедура, применяемая в отношении иностранных товаров, в соответствии с которой с такими товарами совершаются операции по переработке на таможенной территории Союза в целях получения продуктов их переработки, предназначенных для последующего вывоза с таможенной территории Союза, без уплаты в отношении таких иностранных товаров ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру и на использования в соответствии с такой таможенной процедурой.

Аналоги современных процедур, связанных с переработкой товаров, в России применялись в начале XX в. Например, действовали специально разработанные правила бесплатной пропуска сырья для переработки на российских швейных фабриках¹¹⁴. Похожий порядок был установлен также для пропуска на таможенную территорию Российской империи гудрона с целью переработки на заводах, изготавливающих каменноугольные брикеты¹¹⁵. Кроме того, в начале XX века особое внимание царским правительством уделялось увеличению доли российского экспорта за счет вывоза фабричных товаров, произведенных из иностранного сырья¹¹⁶.

Товары, помещенные под таможенную процедуру переработки на таможенной территории, сохраняют статус иностранных товаров, а товары, получен-

¹¹⁴ См.: Устав таможенный / под ред. С. С. Антонова и А. В. Добрынина. СПб., 1905. С. 748.

¹¹⁵ Там же. С. 748–752.

¹¹⁶ См. подг. Доклад отдела промышленности министерства торговли и промышленности (подполковник К. стал П) от 21.01.1913 № 1226 в Государственную Думу.

ные (образованности) в результате операций по переработке на таможенной территории Союза (продукты переработки, отходы и остатки), приобретает статус иностранных товаров.

Допускается применение таможенной процедуры переработки на таможенной территории для приостановления действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска) путем помещения под вес товаров, помещенных под таможенную процедуру временного ввоза (допуска).

ЭК вправе определять перечень товаров, в отношении которых не применяется таможенная процедура переработки на таможенной территории.

Условиями помещения товаров под таможенную процедуру переработки на таможенной территории являются:

- наличие документа об условиях переработки товаров на таможенной территории Союза, выданного уполномоченным органом государства-члена. В качестве такого документа может использоваться декларация на товары, если целью применения таможенной процедуры переработки на таможенной территории является ремонт товаров;

- возможность идентификации таможенными органами иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру переработки на таможенной территории, в продуктах их переработки;

- соблюдение запретов и ограничений.

Документ об условиях переработки товаров на таможенной территории Союза должен содержать сведения о:

- 1) уполномоченном органе государства-члена, выдавшем документ;
- 2) лице, которому выдан документ;
- 3) лице (лицам), которое (которые) будет (будут) непосредственно совершать операции по переработке на таможенной территории Союза;

- 4) иностранных товаров и продуктах их переработки (наименование, код в соответствии с ТН ЕАЭД, количество и стоимость);

- 5) товарах Союза, в отношении которых законодательством государств-членов установлены ставки вывозных таможенных пошлин, обеспечивающих осуществление технологического процесса переработки иностранных товаров (наименование, код в соответствии с ТН ЕАЭД), если это установлено законодательством государства-члена;

- 6) документах, подтверждающих право владения, пользования и (или) распоряжения товарами;

- 7) нормах вывоза продукции переработки в количественном и (или) процентном выражении;

- 8) операциях по переработке на таможенной территории, способах их совершения;

- 9) способах идентификации иностранных товаров, помещаемых под таможенную процедуру переработки на таможенной территории, в продуктах их переработки;

- 10) отходах и остатках (наименование, код в соответствии с ТН ЕАЭД, количество и стоимость). Законодательством государств-членов о таможенном

регулировании может быть предусмотрена возможность указания кода отходов и остатков на уровне товарной позиции ТН ВЭД, а также возможность не указывать стоимость таких отходов и остатков;

11) сроке переработки товаров на таможенной территории Союза;

12) замене товаров эквивалентными товарами, как они определены в ст. 172 ТК ЕАЭС, если такая замена допускается;

13) возможности дальнейшего коммерческого использования отходов;

14) таможенным органе (таможенных органах), в котором предполагается помещение товаров под таможенную процедуру переработки на таможенной территории и завершаемые действия этой таможенной процедуры.

Срок действия таможенной процедуры переработки на таможенной территории устанавливается на основании срока переработки товаров на таможенной территории Союза, определенного в документе об условиях переработки товаров на таможенной территории Союза.

Установленный срок действия таможенной процедуры переработки на таможенной территории продлевается по заявлению лица при продлении срока переработки товаров на таможенной территории Союза, но не может превышать три года. Указанный срок включает в себя продолжительность производственного процесса переработки товаров и время, необходимое для фактического вывоза с таможенной территории Союза продуктов переработки и совершения таможенных операций, связанных с распоряжением отходами и остатками иностранных товаров.

Операции по переработке на таможенной территории Союза включают в себя:

- переработку или обработку товаров;
- изготовление товаров, включая монтаж, сборку, разборку и подгонку;
- ремонт товаров, включая их восстановление, замену составных частей, модернизацию;
- использование товаров, которые содействуют производству продуктов переработки или облегчают его, даже если эти товары полностью или частично потребляются в процессе переработки. Данная операция должна быть совершена одновременно с одной из вышеуказанных операций.

К операциям по переработке на таможенной территории Союза не относятся:

- операции по обеспечению сохранности товаров при подготовке их к продаже и перевозке (транспортировке), в том числе упаковка, расфасовка и сортировка товаров, при которых товары не теряют своих индивидуальных характеристик;
- получение приплода, выращивание и откорм животных, включая птиц, рыб, а также выращивание ракообразных и моллюсков;
- выращивание деревьев и иных растений;
- копирование и размножение информации, аудио- и видеозаписей на любые виды носителей информации;

– использование иностранных товаров как вспомогательных средств в технологическом процессе (оборудование, станки, приспособления и др.).

Таможенная процедура переработки вне таможенной территории — таможенная процедура, применяемая в отношении товаров Союза, в соответствии с которой такие товары вывозятся с таможенной территории Союза в целях получения в результате совершения операций по переработке вне таможенной территории Союза продуктов их переработки, предназначенных для последующего ввоза на таможенную территорию Союза, без уплаты в отношении таких товаров Союза вывозных таможенных пошлин, при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру и их использования в соответствии с такой таможенной процедурой.

Товары, помещенные под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории и фактически вывезенные с таможенной территории Союза, утрачивают статус товаров Союза.

Допускается применение таможенной процедуры переработки вне таможенной территории:

1) в отношении товаров, ранее помещенных под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления с применением льгот по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов, содержащих с ограничениями по пользованию и (или) распоряжению этими товарами, либо части таких товаров, если такие товары либо их части вывозятся с таможенной территории Союза для их ремонта и на момент помещения под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории имеют статус иностранных товаров;

2) в отношении вывозимых с таможенной территории товаров Союза, помещенных под таможенную процедуру временного вывоза, для завершения действия таможенной процедуры временного вывоза, а также в отношении транспортных средств международной перевозки в определенных случаях (та помещаются под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории без их ввоза на таможенную территорию Союза).

ЕЭК вправе определять перечень товаров, в отношении которых не применяется таможенная процедура переработки вне таможенной территории.

Условиями помещения товаров под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории являются:

– наличие документа об условиях переработки товаров вне таможенной территории Союза, выданного уполномоченным органом государства-члена. В качестве такого документа может использоваться декларация на товары, если целью применения таможенной процедуры переработки вне таможенной территории является ремонт товаров;

– возможность идентификации таможенными органами товаров Союза, помещенных под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории, в продуктах их переработки;

– предоставление обеспечения исполнения обязанности по уплате вывозных таможенных пошлин (по общему правилу);

– соблюдение запретов и ограничений.

Документ об условиях переработки товаров вне таможенной территории Союза должен содержать сведения о:

- 1) уполномоченном органе государства-члена, выдавшем документ;
- 2) лице, которому выдан документ;
- 3) лице (лица), которое будет непосредственно совершать операции по переработке вне таможенной территории Союза;
- 4) товарах Союза и продуктах их переработки (наименование, вид в соответствии с ТН ВЭД, количество и стоимость);
- 5) документах, подтверждающих право владения, пользования и (или) распоряжения товарами;
- 6) нормах выхода продуктов переработки в количественном и (или) процентном выражении;
- 7) операциях по переработке вне таможенной территории Союза и способах их совершения;
- 8) способах идентификации товаров Союза, помещенных под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории, в продуктах их переработки;
- 9) сроке переработки товаров вне таможенной территории Союза;
- 10) замене продуктов переработки эквивалентными иностранными товарами, если такая замена допускается;
- 11) таможенном органе (таможенных органах), в котором предполагается помещение товаров под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории и завершение действия этой таможенной процедуры.

В целях идентификации товаров Союза в продуктах их переработки могут использоваться следующие способы:

- предоставление декларантом, лицом, совершающим операции по переработке вне таможенной территории Союза, или должностными лицами таможенных органов печатей, штампов, нанесение цифровой и другой маркировки на товары Союза;
- подробное описание, фотографирование, изображение в масштабе товаров Союза;
- сопоставление предварительно отобранных проб и (или) образцов товаров Союза и продуктов их переработки;
- использование изменяющейся маркировки товаров, в том числе в виде серийных номеров.

Срок действия таможенной процедуры переработки вне таможенной территории устанавливается на основании срока переработки товаров вне таможенной территории Союза, определенного в документе об условиях переработки товаров вне таможенной территории Союза. Установленный срок действия таможенной процедуры переработки вне таможенной территории продлевается по заявлению лица при продлении срока переработки товаров вне таможенной территории Союза, но не может превышать двух лет.

Операции по переработке вне таможенной территории Союза включают в себя:

- переработку или обработку товаров;
- изготовление товаров, включая монтаж, сборку, разборку и подгонку;
- ремонт товаров, включая их восстановление, замену составных частей, модернизацию.

До истечения установленного срока действия таможенной процедуры переработки вне таможенной территории действие этой таможенной процедуры завершается помещением продуктов переработки под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, а продуктов переработки товаров, которые вывозились с таможенной территории Союза для их безвозмездного (гарантийного) ремонта, — под таможенную процедуру реимпорта.

Таможенная процедура переработки для внутреннего потребления — таможенная процедура, применяемая в отношении иностранных товаров, в соответствии с которой с такими товарами совершаются операции по переработке для внутреннего потребления в целях получения продуктов их переработки, предназначенных для последующего помещения под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, без уплаты в отношении таких иностранных товаров ввозных таможенных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру и их использования в соответствии с такой таможенной процедурой.

Товары, помещенные под таможенную процедуру переработки для внутреннего потребления, сохраняют статус иностранных товаров, а товары, полученные (образовавшиеся) в результате операции по переработке для внутреннего потребления (продукты переработки, отходы и остатки), приобретает статус иностранных товаров.

Таможенная процедура переработки для внутреннего потребления применяется в отношении товаров, перечень которых устанавливается законодательством государств-членов.

Условиями помещения товаров под таможенную процедуру переработки для внутреннего потребления являются:

- наличие документа об условиях переработки товаров для внутреннего потребления, выданного уполномоченным органом государства-члена;
- возможность идентификации таможенными органами иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру переработки для внутреннего потребления, в продуктах их переработки;
- если на день помещения товаров под таможенную процедуру переработки для внутреннего потребления суммы ввозных таможенных пошлин, исчисленные в отношении продуктов переработки, как если бы они помещались под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления при их ввозе на таможенную территорию Союза, с учетом нормы вывоза продуктов переработки, содержащихся в документе об условиях переработки товаров для внутреннего потребления, меньше сумм ввозных таможенных пошлин,

нечисленных в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру переработки для внутреннего потребления, как если бы такие товары помещались под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления¹¹⁷;

- невозможность восстановления продуктов переработки до первоначального состояния экономически выгодным способом;
- уплаты специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин;
- уплаты налогов, если не предоставлены льготы по уплате налогов;
- соблюдение мер защиты внутреннего рынка, установленных в новом виде, чем специальные, антидемпинговые, компенсационные пошлины;
- соблюдение запретов и ограничений.

Документ об условиях переработки товаров для внутреннего потребления, выдаваемый уполномоченным органом государства-члена, может получить любое лицо государства-члена, на территории которого выдается этот документ, в том числе не совершающее непосредственно операции по переработке товаров.

Этот документ должен содержать сведения:

- 1) об уполномоченном органе государства-члена, выдавшем документ;
- 2) о лице, которому выдан документ;
- 3) о лице (лицах), которое будет непосредственно совершать операции по переработке для внутреннего потребления;

4) об иностранных товарах и продуктах их переработки (наименование, код в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности, количество и стоимость). Законодательством государства-членов о таможенном регулировании может быть предусмотрена возможность указания кода иностранных товаров и продуктов их переработки на уровне товарной позиции Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности, а также возможность не указывать стоимость товаров и продуктов их переработки;

5) о документах, подтверждающих право владения, пользования и (или) распоряжения товарами;

6) нормы выхода продуктов переработки в количественном и (или) процентном выражении;

7) об операциях по переработке для внутреннего потребления и способах их совершения;

8) о способах идентификации иностранных товаров, помещаемых под таможенную процедуру переработки для внутреннего потребления, в продуктах их переработки;

9) об отходах и остатках (наименование, код в соответствии с ТН ЕАД, количество и стоимость). Законодательством государства-членов о таможенном регулировании может быть предусмотрена возможность указания кода отходов и остатков на уровне товарной позиции ТН ЕАД, а также возможность не указывать стоимость таких отходов и остатков;

¹¹⁷ Проще говоря, суммы пошлин, в итоге уплачиваемые за продукты переработки, должны быть меньше сумм пошлин, которые могли бы уплачиваться за исходные товары, из которых получаются продукты переработки.

10) сроке переработки товаров для внутреннего потребления;

11) о возможности дальнейшего коммерческого использования отходов;

12) о таможенном органе (таможенных органах), в котором предполагается размещение товаров под таможенную процедуру переработки для внутреннего потребления и завершении действия этой таможенной процедуры;

13) о невозможности восстановления продуктов переработки до первоначального состояния экономически выгодным способом.

По общему правилу в целях идентификации иностранных товаров в продуктах их переработки могут использоваться следующие способы:

– проставление декларантом, лицом, совершающим операции по переработке, или должностными лицами таможенных органов печатей, штампов, нанесение цифровой и другой маркировки на иностранные товары;

– подробное описание, фотографирование, изображение в масштабе иностранных товаров;

– сопоставление предварительно отобранных проб и (или) образцов иностранных товаров и продуктов их переработки;

– использование изменяющейся маркировки товаров, в том числе в виде серийных номеров.

Срок действия таможенной процедуры переработки для внутреннего потребления устанавливается на основании срока переработки товаров для внутреннего потребления, определенного в документе об условиях переработки товаров для внутреннего потребления.

Установленный срок действия таможенной процедуры переработки для внутреннего потребления продлевается по заявлению лица при продлении срока переработки товаров для внутреннего потребления, но не может превышать одного года.

Срок переработки товаров для внутреннего потребления включает в себя продолжительность производственного процесса переработки товаров и время, необходимое для помещения продуктов переработки под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления. Операции по переработке для внутреннего потребления включают в себя только переработку или обработку товаров и изготовление товаров, включая монтаж, сборку, разборку и подгонку.

К операциям по переработке для внутреннего потребления не относятся:

1) операции по обеспечению сохранности товаров при подготовке их к продаже и перевозке (транспортировке), в том числе упаковка, расфасовка и сортировка товаров, при которых товары не теряют своих индивидуальных характеристик;

2) получение приплода, выращивание и откорм животных, включая птиц, рыб, а также выращивание ракообразных и моллюсков;

3) выращивание деревьев и иных растений;

4) копирование и размножение информации, аудио- и видеозаписей на любые виды носителей информации;

Таможенная процедура свободной таможенной зоны — таможенная процедура, применяемая в отношении иностранных товаров и товаров Союза, в соответствии с которой такие товары размещаются и используются в пределах территории СЗЗ или ее части без уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру и их использования в соответствии с такой таможенной процедурой.

В дореволюционной России территориям, называемые в настоящее время СЗЗ или свободными складами, имевались порто-франко (от итал. *porto franco* — свободный порт, т.е. порт, пользующийся правом беспошлинного ввоза и вывоза товаров). Они устраивались в целях стимулирования развития экономики в определенных местах, функционировали и исследовались еще в середине XIX в.¹²⁹ В настоящее время СЗЗ также создаются в целях содействия социально-экономическому развитию государств Союза, привлечения инвестиций, создания и развития производства, основанных на новых технологиях, развития транспортной инфраструктуры, туризма и санаторно-курортной сферы или в иных целях, определенных при создании СЗЗ.

Ранее, положениями ТК РФ (как 1993, так и 2003 г.) понятия «свободная таможенная зона» и «свободный склад» признавались идентичными. Можно сказать, что свободный склад отличался от свободной таможенной зоны только площадью, на которой действовал таможенный режим, при котором иностранные товары размещались и использовались в пределах территории особой экономической зоны без уплаты таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость, а также без применения в отношении товаров запретов и ограничений законодического характера, установленных в соответствии с законодательством РФ в государственном регулировании внешнеторговой деятельности, а российские товары размещались и использовались на условиях, применяемых к вывозу в соответствии с таможенным режимом экспорта с уплатой акциза и без уплаты вывозных таможенных пошлин.

Следует сразу оговориться, что в конце 1990-х гг. в Российской Федерации свободный склад был приспособлен только применительно к автомобильному производству, когда был создан специализированный склад производственного типа.

В принципе специализация свободного склада производственного типа может быть многосторонней. Кроме того, за рубежом широко применяются свободные склады торгового типа для реализации товаров (любым лицам) при освобождении от уплаты таможенных платежей. После приобретения товаров на таком складе обязанность по уплате платежа в целях вывоза товара со свободного склада возлагается на покупателя.

После вступления в силу ТК Таможенного союза в соответствии с п. 2 ст. 202 данного кодекса процедура свободного склада и свободной таможенной зоны

¹²⁹ Далекий О. Несвободные склады в порто-франко в Одессе и заметки в товарных делах в Тифлисе, Одессе и Варшаве. М., 1848.

устанавливаются международными договорами государств-членов Таможенного союза. В соответствии с указанным правилом базовым источником норм, регламентирующих вопросы организации и функционирования свободных зон, является соглашение между государствами-членами Таможенного союза от 1 июля 2010 г. «По вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны» (далее — Соглашение о СЭЗ).

Порядок создания и функционирования СЭЗ, срок функционирования СЭЗ и порядок продления срока функционирования СЭЗ на территории государства-члена Союза определяется законодательством этого государства.

Законодательством государств Союза могут быть установлены типы СЭЗ в зависимости от целей их создания.

В соответствии с Федеральным законом от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» на территории РФ могут создаваться СЭЗ следующих типов:

- 1) промышленно-производственные;
- 2) технико-инновационные;
- 3) туристско-рекреационные;
- 4) портовые.

Положениям ТК ЕАЭС регулируются только правила, касающиеся портовых и логистических СЭЗ.

В соответствии с Соглашением о СЭЗ логистическая свободная (специальная, особая) экономическая зона — свободная (специальная, особая) экономическая зона, которая создается на части территории государства-члена Таможенного союза, прилегающей к автомобильному и (или) железнодорожному пункту пропуска через государственную (таможенную) границу государства-члена Таможенного союза.

Портовые особые экономические зоны создаются на участках территории, прилегающих к морским портам, речным портам, открытым для международного сообщения и захода иностранных судов, к аэропортам, открытым для приема и отправки воздушных судов, выполняющих международные воздушные перевозки, и могут включать в себя части территорий и (или) акваторий речных портов, территорий морских портов, аэропортов. Портовые особые экономические зоны могут создаваться на земельных участках, предназначенных в установленном порядке для строительства, реконструкции и эксплуатации объектов инфраструктуры морского порта, речного порта, аэропорта. В границах портовых особых экономических зон могут размещаться объекты инфраструктуры морского порта в соответствии с Федеральным законом от 08.11.2007 № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹⁷. Портовые особые экономические зоны не могут включать в себя искусственные комплексы, предназначенные для посадки пассажиров на суда, их высадки с судов и для иного обслуживания пассажиров.

¹⁷ СЗ РФ. 2007. № 46. Ст. 5357.

Портовые особые экономические зоны создаются на участках территории, общая площадь которых составляет не более чем пятьдесят квадратных километров.

Под таможенную процедуру свободной таможенной зоны помещаются товары, предназначенные для размещения и (или) использования резидентами¹² (участниками, субъектами) СЭЗ на территории СЭЗ в целях осуществления резидентами (участниками, субъектами) СЭЗ предпринимательской и иной деятельности в соответствии с соглашением (договором) об осуществлении (ведении) деятельности на территории СЭЗ (договором об условиях деятельности в СЭЗ, инвестиционной декларацией, предпринимательской программой), если иное не установлено законодательством государства-члена в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру свободной таможенной зоны для размещения и (или) использования на территориях отдельных СЭЗ, созданных на территории такого государства-члена.

Данные товары, являющиеся товарами Союза, за исключением случаев для размещения и (или) использования на территории портовой СЭЗ или логистической СЭЗ, помещаются под таможенную процедуру свободной таможенной зоны по выбору резидента (участника, субъекта) СЭЗ, если законодательством государства-члена, на территории которого создан СЭЗ, не установлено, что эти товары Союза подлежат помещению под таможенную процедуру свободной таможенной зоны в обязательном порядке.

Нерезиденты также могут помещать товары под таможенную процедуру свободной таможенной зоны в случае заключения договоров с резидентами портовой СЭЗ или логистической СЭЗ об оказании услуг по складированию (хранению) товаров, погрузке (разгрузке) товаров и иным грузовым операциями, связанным с хранением, а также по обеспечению сохранности товаров и подготовке товаров к перевозке (транспортировке), включая дробление партии, формирование отправок, сортировку, упаковку, переупаковку, маркировку. При этом должно соблюдаться условие: операции, совершаемые с товарами при оказании перечисленных услуг, не изменяют характеристики товаров, связанные с классификацией кода в соответствии с ТН ВЭД.

Иностранные товары, помещенные под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, сохраняют статус иностранных товаров, а товары Союза, помещенные под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, сохраняют статус товаров Союза.

Товары, изготовленные (полученные) из товаров Союза, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, а также товары, изготовленные (полученные) из товаров Союза, помещенных под таможенную

¹² Резидент (участник) свободной (специальной, особой) экономической зоны — юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, зарегистрированное на территории государства-члена Таможенного союза в порядке, установленном законодательством этого государства, и включенное в реестр резидентов свободных (специальных, особых) экономических зон.

процедуру свободной таможенной зоны, и товаров Союза, не помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, приобретают статус товаров Союза.

В отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и (или) товаров, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, на территории СЭЗ допускается совершение любых операций, включая:

- 1) хранение;
- 2) операции по погрузке (разгрузке) товаров и иные грузовые операции, связанные с хранением;

3) операции, необходимые для обеспечения сохранности товаров, а также обычные операции по подготовке товаров к перевозке (транспортировке), включая дробление партии, формирование отправок, сортировку, упаковку, переупаковку, маркировку, операции по улучшению товарных качеств;

4) операции по переработке (обработке) товаров, изготовлению товаров (включая сборку, разборку, монтаж, подгонку), ремонту или техническому обслуживанию товаров, а том числе при совершении которых иностранные товары, помещенные под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, участвуют или содействуют изготовлению (получению) товаров, даже если такие иностранные товары полностью или частично расходуется (потребляются) в процессе изготовления (получения) товаров и (или) не содержится в товарах, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны. К иностранным товарам, которые участвуют или содействуют изготовлению (получению) товаров при совершении операций по переработке товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, не относятся товары, являющиеся вспомогательными средствами в технологическом процессе, например, оборудование, станки, приспособления;

- 5) отбор проб и (или) образцов товаров.

Товары, изготовленные (полученные) из иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и товары, изготовленные (полученные) из иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и товаров Союза (далее — товары, изготовленные (полученные) из иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны), приобретают статус иностранных товаров.

В соответствии с законодательством государства-члена может устанавливаться перечень товаров и (или) категорий товаров, которые не подлежат помещению под таможенную процедуру свободной таможенной зоны в СЭЗ, созданных (создаваемых) на территории этих государств.

Части, узлы, агрегаты, которые могут быть идентифицированы таможенным органом как входящие (входящие) в состав товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, рассматриваются

в целях их вывоза с территории СЭЗ как товары, помещенные под таможенную процедуру свободной таможенной зоны.

Декларант ведет учет товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и товаров, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и представляет отчетность о таких товарах таможенному органу государства-члена, на территории которого создана СЭЗ.

Любые изменения, происходящие с товарами, помещенными под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, подлежат отражению в учетных документах.

Порядок ведения учета товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и товаров, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, а также порядок представления отчетности о таких товарах таможенному органу устанавливаются в соответствии с законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

Действие таможенной процедуры свободной таможенной зоны должно быть завершено в случаях:

- прекращения функционирования СЭЗ или принятия решения о прекращении применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территории СЭЗ — в течение шести месяцев со дня прекращения функционирования СЭЗ или принятия такого решения;
- утраты лицом, помещавшим товары под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, статуса резидента (участника, субъекта) СЭЗ — в течение шести месяцев со дня утраты лицом этого статуса;
- вывоза товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, товаров, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, с территории СЭЗ;
- потребления товаров;
- передачи резидентом СЭЗ прав владения, пользования и (или) распоряжения товарами, помещенными под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и (или) товарами, изготовленными (полученными) из товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, иному резиденту (участнику, субъекту) СЭЗ.

По общему правилу для вывоза товаров с территории СЭЗ за пределы таможенной территории Союза действие таможенной процедуры свободной таможенной зоны завершается помещением:

- 1) под таможенную процедуру реэкспорта:
 - иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны и вывозимых в некомпенсированном состоянии, кроме изменений вследствие естественного износа, а также изменений вследствие естественной утраты при нормальных условиях перевозки (транспортировки) и (или) хранения;

– товаров, изготовленных (полученных) из иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, в случае если товары, изготовленные (полученные) из иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, не признаны товарами Союза;

2) под таможенную процедуру экспорта:

– товаров Союза, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны;

– товаров, изготовленных (полученных) из товаров Союза, в том числе не помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны;

– товаров, изготовленных (полученных) из иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, в случае если товары, изготовленные (полученные) из иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, признаны товарами Союза;

3) под таможенную процедуру таможенного транзита (иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны и вывозимых в неизменном состоянии, кроме изменений вследствие естественного износа, а также изменений вследствие естественной усадки при нормальных условиях перевозки (транспортировки) и (или) хранения, с территории портовой СЗЗ или логистической СЗЗ).

Таможенная процедура свободного склада — таможенная процедура, применяемая в отношении иностранных товаров и товаров Союза, в соответствии с которой такие товары размещаются и используются на свободном складе без уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру и их использования в соответствии с такой таможенной процедурой.

На свободном складе могут размещаться и использоваться товары, помещенные под таможенную процедуру свободного склада, а также товары Союза, не помещенные под таможенную процедуру свободного склада, и иностранные товары, помещенные под иные таможенные процедуры.

В отношении товаров Союза, находящихся на свободном складе и не помещенных под таможенную процедуру свободного склада, допускается совершение любых операций.

Иностранные товары, помещенные под таможенную процедуру свободного склада, сохраняют статус иностранных товаров, а товары Союза, помещенные под таможенную процедуру свободного склада, сохраняют статус товаров Союза.

Товары, изготовленные (полученные) из товаров Союза, помещенных под таможенную процедуру свободного склада, приобретают статус товаров Союза.

Если законодательством государства-члена допускается размещение и использование на свободном складе товаров Союза, не помещенных под тамо-

венную процедуру свободного склада, то товары, изготовленные (полученные) из товаров Союза, помещенных под таможенную процедуру свободного склада, и товаров Союза, не помещенных под таможенную процедуру свободного склада, приобретает статус товаров Союза.

Товары, изготовленные (полученные) из иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободного склада, и товары, изготовленные (полученные) из иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободного склада, и товаров Союза, приобретает статус иностранных товаров.

Владелец свободного склада может разместить и (или) использовать товары Союза на территории свободного склада без их помещения под таможенную процедуру свободного склада.

В соответствии с законодательством государства-члена может определяться перечень иностранных товаров и (или) категорий иностранных товаров, в отношении которых на территории этого государства-члена не применяется таможенная процедура свободного склада.

Декларантом товаров, помещаемых под таможенную процедуру свободного склада, может выступать лицо, являющееся владельцем свободного склада, а в случаях, предусмотренных законодательством государства-члена о таможенном регулировании, — также иные лица.

В отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру свободного склада, и товаров, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру свободного склада, на территории свободного склада допускается совершение следующих операций:

- 1) хранение;
- 2) операции по погрузке (разгрузке) товаров и иные грузовые операции, связанные с хранением;
- 3) операции, необходимые для обеспечения сохранности товаров, а также обычные операции по подготовке товаров к перевозке (транспортировке) и продаже, включая дробление партии, формирование отправок, сортировку, упаковку, перепакетовку, маркировку, операции по улучшению товарных качеств;
- 4) операции по переработке (обработке) товаров, изготовлению товаров (включая сборку, разборку, монтаж, подгонку), ремонту или техническому обслуживанию товаров, а том числе при совершении которых иностранные товары, помещенные под таможенную процедуру свободного склада, участвуют или содействуют изготовлению (получению) товаров, даже если такие иностранные товары полностью или частично расходуются (потребляются) в процессе изготовления (получения) товаров и (или) не содержатся в товарах, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру свободного склада. К иностранным товарам, которые участвуют или содействуют изготовлению (получению) товаров при совершении операций по переработке товаров, помещенных под таможенную процедуру

свободного склада, не относятся товары, являющиеся вспомогательными средствами в технологическом процессе (например, оборудование, станки, приспособления);

5) использование (эксплуатация) оборудования, машин и агрегатов, запасных частей к ним в целях совершения операций по переработке товаров, помещенных под таможенную процедуру свободного склада, а также иных операций, связанных с эксплуатацией и функционированием свободного склада;

6) использование товаров в целях строительства объектов недвижимости производственного назначения и вспомогательной инфраструктуры на территории свободного склада;

7) отбор проб и (или) образцов товаров.

Допускается передача товаров, помещенных под таможенную процедуру свободного склада, и (или) товаров, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру свободного склада, без завершения действия таможенной процедуры свободного склада во владение и (или) пользование:

- подрядчику (субподряднику) или иному лицу, которые будут осуществлять строительные и (или) монтажные подрядные работы на территории свободного склада;

- перевозчику для их перевозки;

- лицам, которые будут осуществлять ремонт (за исключением капитального ремонта, модернизации), техническое обслуживание и совершать другие операции, необходимые для поддержания таких товаров в нормальном (рабочем) состоянии;

- лицам, которые будут совершать операции по техническому испытанию, исследованию, тестированию, проверке таких товаров, предусмотренные производственным процессом, а также их демонстрацию в качестве образцов;

- лицам, которые будут совершать операции в отношении товаров, связанных с территорией свободного склада.

Действие таможенной процедуры свободного склада должно быть завершено в следующих случаях:

1) прекращение функционирования свободного склада в течение шести месяцев со дня прекращения функционирования свободного склада;

2) вывоз товаров, помещенных под таможенную процедуру свободного склада, товаров, изготовленных (полученных) из товаров, помещенных под таможенную процедуру свободного склада, с территории свободного склада;

3) передача декларантом прав владения, пользования и (или) распоряжения товарами, помещенными под таможенную процедуру свободного склада, и (или) товарами, изготовленными (полученными) из товаров, помещенных под таможенную процедуру свободного склада, иному лицу.

При прекращении функционирования свободного склада действие таможенной процедуры свободного склада завершается помещением под таможенные процедуры, предусмотренные ТК ЕАЭС.

Для вывоза товаров с территории свободного склада за пределы таможенной территории Союза действие таможенной процедуры свободного склада завершается помещением:

1) под таможенную процедуру реэкспорта:

- иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободного склада и вывозимых с территории свободного склада в неизменном состоянии, кроме изменений вследствие естественного износа, а также изменений вследствие естественной усадки при нормальных условиях перевозки (транспортировки) и (или) хранения;

- товаров, изготовленных (полученных) из иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободного склада и не признанных товарами Союза;

2) под таможенную процедуру экспорта:

- товаров Союза, помещенных под таможенную процедуру свободного склада;

- товаров, изготовленных (полученных) из товаров Союза;

- товаров, изготовленных (полученных) из иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободного склада и признанных товарами Союза.

Для вывоза товаров с территории свободного склада на остальную часть таможенной территории Союза действие таможенной процедуры свободного склада завершается помещением:

1) под таможенные процедуры — выпуск для внутреннего потребления, таможенный склад, переработка на таможенной территории, переработка для внутреннего потребления, временный ввоз, беспошлинная торговля, уничтожение, отказ в пользу государства¹²⁰;

2) под таможенную процедуру реимпорта:

- товаров Союза, помещенных под таможенную процедуру свободного склада, которые остались в неизменном состоянии, кроме изменений вследствие естественного износа, а также изменений вследствие естественной усадки при нормальных условиях перевозки (транспортировки) и (или) хранения;

- товаров, изготовленных (полученных) исключительно из товаров Союза, помещенных под таможенную процедуру свободного склада, при завершении действия таможенной процедуры свободного склада в отношении товаров Союза.

Действие таможенной процедуры свободного склада завершается без помещения под таможенные процедуры в следующих случаях:

¹²⁰ Для иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободного склада, вывозимых с территории свободного склада в неизменном состоянии, кроме изменений вследствие естественного износа, а также изменений вследствие естественной усадки при нормальных условиях перевозки (транспортировки) и (или) хранения, и товаров, изготовленных (полученных) из иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободного склада.

– товары, помещенные под таможенную процедуру свободного склада, и товары, изготовленные (полученные) из товаров, помещенных под таможенную процедуру свободного склада, утратили свои потребительские свойства и стали непригодны для использования в том качестве, для которого они предназначены, вывозятся с территории свободного склада для захоронения, обезвреживания, утилизации или уничтожения иным способом в соответствии с законодательством государств-членов. При этом действие таможенной процедуры свободного склада завершается в отношении части товаров, помещенных под таможенную процедуру свободного склада, соответствующей количеству товаров, захороненных, обезвреженных, утилизированных и (или) уничтоженных иным способом, и определяемой в соответствии с законодательством государств-членов о таможенном регулировании;

– товары, помещенные под таможенную процедуру свободного склада, уничтожены и (или) безвозвратно утрачены вследствие аварии или действия непреодолимой силы либо безвозвратно утрачены в результате естественной убыли при нормальных условиях перевозки (транспортировки) и (или) хранения, и факт такого уничтожения или безвозвратной утраты признан таможенным органом в соответствии с законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

Таможенная процедура временного ввоза (допуска) — таможенная процедура, применяемая в отношении иностранных товаров, в соответствии с которой такие товары временно находятся и используются на таможенной территории Союза при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру и их использования в соответствии с такой таможенной процедурой, с частичной уплатой ввозных таможенных пошлин, налогов и без уплаты специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин либо без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без уплаты специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин.

Товары, помещенные под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) (далее — временно ввезенные товары), сохраняют статус иностранных товаров.

Категории товаров, временное нахождение и использование которых на таможенной территории Союза в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза (допуска) допускаются без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, условия такого временного нахождения и использования, а также предельные сроки такого временного нахождения и использования определяются ЕЭК и (или) международными договорами государств-членов с третьей стороной.

Таможенная процедура временного ввоза (допуска) не применяется в отношении следующих категорий товаров:

– пищевые продукты, напитки, включая алкогольные, табак и табачные изделия, сырье и полуфабрикаты, расходные материалы и образцы, за исключением случаев их ввоза на таможенную территорию Союза в единичных

экземплярах в рекламных и (или) демонстрационных целях или в качестве выставочных экспонатов либо промышленных образцов;

- отходы, в том числе промышленные;
- товары, запрещенные к ввозу на таможенную территорию Союза.

Допускается применение таможенной процедуры временного ввоза (допуска) для приостановления действия таможенной процедуры переработки на таможенной территории путем помещения под эту таможенную процедуру продуктов переработки товаров, ранее помещенных под таможенную процедуру переработки на таможенной территории.

Условиями помещения товаров под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) являются:

- возможность идентификации товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), при их последующем помещении под таможенную процедуру в целях завершения действия этой таможенной процедуры. Идентификация товаров не требуется в случаях, когда в соответствии с международными договорами государств-членов с третьей стороной допускается замена временно ввезенных товаров;

- частичная уплата ввозных таможенных пошлин, налогов за исключением случая, когда временное ввозное и использование товаров на таможенной территории Союза в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза (допуска) допускаются без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов;

- соблюдение условий временного ввозного и использования товаров в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза (допуска) без уплаты таможенных пошлин, налогов, если такие условия определены ЕИСК и (или) предусмотрены международными договорами государств-членов с третьей стороной;
- соблюдение запретов и ограничений.

По общему правилу срок действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска) не может превышать два года со дня помещения товаров под данную таможенную процедуру.

Временно ввезенные товары должны оставаться в неизменном состоянии, кроме изменений вследствие естественного износа, а также изменений вследствие естественной утраты при нормальных условиях перевозки (транспортировки) и (или) хранения.

Допускается совершение с временно ввезенными товарами операций, необходимых для обеспечения их сохранности, включая ремонт (за исключением капитального ремонта, модернизации), техническое обслуживание и другие операции, необходимые для поддержания товаров в нормальном состоянии, при условии обеспечения идентификации товаров таможенным органом при завершении действия данной таможенной процедуры.

Допускается проведение испытаний, исследований, тестирования, проверки, проведение опытов или экспериментов с временно ввезенными това-

рами либо их использование в ходе испытаний, исследований, тестирования, проверки, проведения опытов или экспериментов.

Временно ввезенные товары должны находиться в фактическом владении и пользовании декларанта.

Допускается передача декларантом во владение и пользование иным лицам без разрешения таможенного органа:

- временно ввозимой многооборотной (возвратной) тары, предназначенной для упаковки и защиты товаров, ввезенных на таможенную территорию Союза;

- временно ввезенных товаров в целях их технического обслуживания, ремонта (за исключением капитального ремонта, модернизации), хранения, перевозки (транспортировки);

- временно ввезенных товаров в целях проведения испытаний, исследований, тестирования, проверки, опытов или экспериментов.

В целях получения разрешения таможенного органа на передачу временно ввезенных товаров во владение и пользование иным лицам декларант этих товаров подает таможенному органу, в котором производится их помещение под таможенную процедуру, заявление с указанием в нем причины передачи временно ввезенных товаров другому лицу и сведения об этом лице.

Передача временно ввезенных товаров во владение и пользование иным лицам не освобождает декларанта этих товаров от соблюдения иных условий использования товаров в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза (допуска).

В отношении товаров, помещаемых (помещенных) под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) с частичной уплатой ввозных таможенных пошлин, налогов, ввозные таможенные пошлины, налоги подлежат уплате за период со дня их помещения под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) по день завершения ее действия.

При частичной уплате ввозных таможенных пошлин, налогов за каждый календарный месяц (полный или неполный) периода нахождения товаров на территории Союза подлежат уплате 3 % от суммы таможенных платежей, которые подлежали бы уплате, в случае, если бы товары, выпущенные в соответствии с процедурой временного ввоза, были бы выпущены в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления.

При этом указанная сумма уплачивается по выбору декларанта за весь период применения частичной уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов или периодически.

При завершении либо прекращении действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска) суммы ввозных таможенных пошлин, налогов, уплаченные и (или) взысканные за период применения частичной уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, возврату (зачету) не подлежат.

До истечения срока действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска), установленного таможенным органом, действие этой таможенной

процедуры завершается помещением временно ввезенных товаров под таможенную процедуру реэкспорта или признанием таможенными органами в соответствии с законодательством государства-члена о таможенном регулировании факта уничтожения и (или) безвозвратной утраты временно ввезенных товаров.

До истечения срока действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска), установленного таможенным органом, действие этой таможенной процедуры может быть приостановлено в случае помещения временно ввезенных товаров под таможенную процедуру таможенного склада, таможенную процедуру переработки на таможенной территории либо под специальную таможенную процедуру.

Таможенная процедура временного вывоза — таможенная процедура, применяемая в отношении товаров Союза, в соответствии с которой такие товары вывозятся с таможенной территории Союза для их временного нахождение и использования за ее пределами без уплаты вывозных таможенных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру и их использования в соответствии с такой таможенной процедурой.

Товары, помещенные под таможенную процедуру временного вывоза и фактически вывезенные с таможенной территории Союза (далее — временно вывезенные товары), утрачивают статус товаров Союза.

Таможенная процедура временного вывоза не применяется в отношении пищевых продуктов, напитков, включая алкогольные, табака и табачных изделий, сырья, полуфабрикатов, расходных материалов и образцов (за исключением случаев их вывоза с таможенной территории Союза в единичных экземплярах в рекламных и (или) демонстрационных целях или в качестве выставочных экспонатов либо промышленных образцов), а также в отношении отходов, в том числе промышленных.

Условиями помещения товаров под таможенную процедуру временного вывоза являются возможность идентификации товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза, при их последующем помещении под таможенную процедуру в целях завершения действия этой таможенной процедуры, а также при соблюдении запретов и ограничений.

По общему правилу срок действия таможенной процедуры временного вывоза не ограничен. При помещении товаров под таможенную процедуру временного вывоза таможенный орган на основании заявления декларанта исходя из целей и обстоятельств вывоза товаров с таможенной территории Союза устанавливает срок действия этой таможенной процедуры. Установленный таможенным органом срок действия таможенной процедуры временного вывоза по заявлению лица может быть продлен до истечения этого срока либо не поддлежит продлению после его истечения. При продлении срока действия таможенной процедуры временного вывоза, установленного таможенным органом, после его истечения действие такой таможенной процедуры возобновляется со дня прекращения действия этой таможенной процедуры.

В случае передачи иностранному лицу права собственности на временно вывезенные товары, в отношении которых законодательством государства-члена не установлена обязательность их возврата на территорию этого государства, срок действия таможенной процедуры временного вывоза в отношении этих товаров не продлевается, а указанные товары подлежат помещению под таможенную процедуру экспорта.

Временно вывезенные товары должны оставаться в нормальном состоянии, кроме изменений вследствие естественного износа, а также изменений вследствие естественной усадки при нормальных условиях перевозки (транспортировки) и (или) хранения.

Допускается совершение с временно вывезенными товарами операций, необходимых для обеспечения их сохранности, включая ремонт, за исключением капитального ремонта, модернизация, техническое обслуживание и другие операции, необходимые для поддержания товаров в нормальном состоянии, при условии обеспечения идентификации товаров таможенным органом при их помещении под таможенную процедуру реимпорта.

До истечения срока действия таможенной процедуры временного вывоза, установленного таможенным органом, действие этой таможенной процедуры завершается помещением временно вывезенных товаров под таможенную процедуру реимпорта.

Кроме этого, до истечения срока действия таможенной процедуры временного вывоза, установленного таможенным органом, действие этой таможенной процедуры может быть завершено помещением временно вывезенных товаров под таможенные процедуры экспорта и переработки вне таможенной территории.

Таможенная процедура реимпорта — таможенная процедура, применяемая в отношении иностранных товаров, в соответствии с которой такие товары, ранее вывезенные с таможенной территории Союза, ввозятся на таможенную территорию Союза без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру.

Таможенная процедура реимпорта применяется в отношении ранее вывезенных с таможенной территории Союза товаров, в отношении которых применялась:

- таможенная процедура экспорта;
- таможенная процедура переработки вне таможенной территории для завершения действия этой таможенной процедуры;
- таможенная процедура временного вывоза для завершения действия этой таможенной процедуры.

По общему правилу условиями помещения товаров под таможенную процедуру реимпорта являются соблюдение маркетов и ограничений, а также предоставление в таможенный орган сведений об обстоятельствах вывоза товаров с таможенной территории Союза, ремонтных операциях, если такие

операции производились с товарами за пределами таможенной территории Союза и подтверждаются представлением таможенных и (или) иных документов или сведений о таких документах.

Условиями помещения ранее вывезенных с таможенной территории Союза товаров, в отношении которых применялась таможенная процедура экспорта, под таможенную процедуру реимпорта являются:

- помещение товаров под таможенную процедуру реимпорта до истечения трех лет со дня, следующего за днем их фактического вывоза с таможенной территории Союза;

- сохранение неизменным состояния товаров, в котором они были вывезены с таможенной территории Союза, за исключением изменений вследствие естественного износа, а также изменений вследствие естественной утраты при нормальных условиях перевозки (транспортировки) и (или) хранения;

- возмещение налогов и (или) процентов с них, когда суммы таких налогов и (или) проценты в связи с вывозом товаров с таможенной территории Союза не уплачивались либо были возвращены, а также суммы иных налогов, субсидий и иных сумм, неуплаченных либо полученных прямо или косвенно в качестве вычета, льгот либо возмещений в связи с вывозом товаров с таможенной территории Союза, если это предусмотрено законодательством государств-членов, в порядке и на условиях, которые установлены таким законодательством.

Декларантом товаров, помещаемых под таможенную процедуру реимпорта, может выступать лицо, являвшееся декларантом товаров, помещенных под одну из таможенных процедур, в результате применения которой товар был вывезен с территории Союза.

В отношении товаров, вывезенных в соответствии с процедурой экспорта, помещаемых под таможенную процедуру реимпорта, осуществляется возврат (зачет) уплаченных сумм вывозных таможенных пошлин при условии, что указанные товары помещены под таможенную процедуру реимпорта не позднее шести месяцев со дня, следующего за днем помещения таких товаров под таможенную процедуру экспорта.

Таможенная процедура реимпорта — таможенная процедура, применяемая в отношении иностранных товаров и товаров Союза, в соответствии с которой иностранные товары вывозятся с таможенной территории Союза без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин и (или) с возвратом (зачетом) сумм таких пошлин и налогов, а товары Союза — без уплаты вывозных таможенных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру.

Таможенная процедура реимпорта применяется в отношении:

- иностранных товаров, ввозенных на таможенную территорию Союза и находящихся на таможенной территории Союза, в том числе иностранных товаров, помещаемых под таможенные процедуры;

- товаров, полученных (образованных) в результате операций по переработке на таможенной территории Союза (продуктов переработки, отходов,

и (или) остатков), для завершения действия таможенной процедуры переработки на таможенной территории;

- отходов, и (или) остатков, образовавшихся в результате совершения операций по переработке для внутреннего потребления, для завершения действия таможенной процедуры переработки для внутреннего потребления;

- товаров, изготовленных (полученных) из иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, для завершения действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны;

- товаров, изготовленных (полученных) из иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободного склада, для завершения действия таможенной процедуры свободного склада;

- товаров Союза, в отношении которых применена таможенная процедура выпуска для внутреннего потребления, если товары вывозятся с таможенной территории Союза по причине неисполнения условий сделки, на основании которой товары импортировались через таможенную границу Союза, в том числе по количеству, качеству, описанию или упаковке;

- товаров, помещенных под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, в отношении которых в соответствии с международными договорами в рамках Союза или международными договорами о вступлении в Союз применены более низкие ставки ввозных таможенных пошлин, чем установленные Единым таможенным тарифом Еurasийского экономического союза, если указанные товары вывозятся с таможенной территории Союза по причине неисполнения условий сделки, на основании которой товары импортировались через таможенную границу Союза, в том числе по количеству, качеству, описанию или упаковке.

По общему правилу условиями помещения товаров под таможенную процедуру реэкспорта в отношении данных товаров являются соблюдение запретов и ограничений, а также представление таможенному органу сведений об обстоятельствах ввоза товаров на таможенную территорию Союза, вывоза товаров с таможенной территории Союза, которые подтверждаются представленным таможенными и (или) иными документами либо сведениями о таком документе.

В случае, если реэкспорт применяется в отношении товаров, приведенных в двух последних пунктах приведенного списка, то предусмотрены следующие дополнительные условия:

- 1) помещение товаров под таможенную процедуру реэкспорта в течение одного года со дня, следующего за днем их помещения под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления;

- 2) представление таможенному органу сведений об обстоятельствах ввоза товаров на таможенную территорию Союза, неисполнении условий сделки, на основании которой товары импортировались через таможенную границу Союза, помещении этих товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, использовании этих товаров после помещения под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, которые

подтверждаются представлением таможенных и (или) иных документов либо сведений о таких документах. Для целей подтверждения выполнения условий сделки, на основании которой товары перемещались через таможенную границу Союза, таможенному органу могут представляться документы, выдаваемые уполномоченными организациями в соответствии с законодательством государств-членов;

3) использование товаров на таможенной территории Союза и истребование их ремонта, за исключением случаев, когда использование товаров было необходимо для обнаружения дефектов или иных обстоятельств, повлекших вывоз товаров с таможенной территории Союза;

4) возможность идентификации товаров таможенным органом.

В отношении этих двух категорий товаров, помещенных под таможенную процедуру реэкспорта и фактически вывезенных с таможенной территории Союза, осуществляется возврат (зачет) сумм ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, уплаченных (высказанных) в связи с применением таможенной процедуры выпуска для внутреннего потребления, за исключением случаев, когда суммы ввозных таможенных пошлин, налогов уплачены (высказаны) в связи с совершением действий в нарушение целей и условий предоставления льгот по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов и (или) в нарушение ограничений по использованию и (или) распоряжению этими товарами в связи с применением таких льгот.

Таможенная процедура беспошлинной торговли — таможенная процедура, применяемая в отношении иностранных товаров и товаров Союза, в соответствии с которой такие товары находятся и реализуются в розницу в магазинах беспошлинной торговли без уплаты в отношении иностранных товаров ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру и их использования в соответствии с такой таможенной процедурой.

Товары, помещенные под таможенную процедуру беспошлинной торговли, реализуются:

- физическим лицам, уезжающим с таможенной территории Союза;
- физическим лицам, прибывающим на таможенную территорию Союза;
- физическим лицам, выезжающим из одного государства-члена в другое государство-член, и физическим лицам, выезжающим в одно государство-член из другого государства-члена;

- дипломатическим представительствам, консульским учреждениям, представительством государств при международных организациях, международным организациям или их представителям, расположенным на таможенной территории Союза, а также членам дипломатического персонала дипломатического представительства, консульским должностным лицам и членам их семей, которые проживают вместе с ними, персоналу (сотрудникам, должностным

лицам) представительств государств при международных организациях, международных организациях или их представительств;

– иным организациям или их представительством и их персоналу, если такая реализация предусматривается в соответствии с законодательством государства-члена, на территории которого расположены такие организации или их представительств.

Товары Союза, помещенные под таможенную процедуру беспошлинной торговли, реализованные физическими лицами, выезжающим за пределы Союза, утрачивают статус товаров Союза.

Иностранные товары, помещенные под таможенную процедуру беспошлинной торговли, реализованные лицами, выезжающим на территорию Союза, приобретают статус товаров Союза.

Таможенная процедура беспошлинной торговли не применяется в отношении товаров, запрещенных к обороту в соответствии с законодательством государства-члена, на территории которого расположен магазин беспошлинной торговли.

Декларантом товаров, помещаемых под таможенную процедуру беспошлинной торговли, может выступать только лицо, являющееся владельцем магазина беспошлинной торговли, в котором будут находиться и реализовываться эти товары.

Такие товары, как алкогольные напитки и пиво, табак и табачные изделия, помещенные под таможенную процедуру беспошлинной торговли, реализуются в магазинах беспошлинной торговли лицам, выезжающим на территорию Союза в количественных нормах, в пределах которых товары для личного пользования вводятся на таможенную территорию Союза без уплаты таможенных пошлин, налогов (см. далее).

Действие таможенной процедуры беспошлинной торговли в отношении иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру беспошлинной торговли, может быть завершено либо помещением товаров под таможенные процедуры, применимые в отношении иностранных товаров, на условиях, предусмотренных ТК ЕАЭС, либо выпуском товаров для использования в качестве припасов, вывозимых с таможенной территории Союза на бортах воздушных или воздушных судов.

Действие таможенной процедуры беспошлинной торговли в отношении товаров Союза, помещенных под таможенную процедуру беспошлинной торговли, может быть завершено помещением товаров под таможенную процедуру экспорта, либо вывозом товаров из магазина беспошлинной торговли на таможенную территорию Союза на основании заявления декларанта таких товаров.

В случае прекращения функционирования магазина беспошлинной торговли в течение трех месяцев со дня, следующего за днем прекращения функционирования указанного магазина беспошлинной торговли, иностранные товары, помещенные под таможенную процедуру беспошлинной торговли, подлежат

помещению под таможенные процедуры, применяемые к иностранным товарам, а товары Союза — помещению под таможенную процедуру экспорта или вывозу из магазина беспошлинной торговли на таможенную территорию Союза.

Таможенная процедура уничтожения — таможенная процедура, применяемая в отношении иностранных товаров, в соответствии с которой такие товары уничтожаются без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под такую таможенную процедуру.

Под уничтожением товаров понимается приведение товаров в состояние, при котором они частично или полностью уничтожаются либо утрачивают свои потребительские и (или) иные свойства и не могут быть восстановлены в первоначальном состоянии экономически выгодным способом.

Таможенная процедура уничтожения не применяется в отношении следующих товаров:

- 1) культурные, археологические, исторические ценности;
- 2) животные и растения, относящиеся к видам, охраняемым в соответствии с законодательством государств-членов и (или) международными договорами, их части и дериваты, за исключением случаев, когда требуется их уничтожение в целях пресечения эпидемий, эпизоотий и распространения карантинных объектов;
- 3) товары, принятые таможенными органами в качестве предмета залога, до прекращения отношений залога;
- 4) изъятые товары или товары, на которые наложен арест, в том числе являющиеся вещественными доказательствами, в соответствии с законодательством государств-членов.

Таможенная процедура уничтожения не применяется, если уничтожение товаров:

- может причинить вред окружающей среде или представляет опасность для жизни и здоровья людей;
- производится путем потребления товаров в соответствии с их обычным предназначением;
- может повлечь расходы для государственных органов государств-членов.

Основным условием помещения товаров под таможенную процедуру уничтожения является наличие выдаваемого в соответствии с законодательством государств-членов заключения уполномоченного государственного органа государства-члена о возможности уничтожения товаров, в котором указываются способ и место их уничтожения.

Уничтожение товаров, помещенных под таможенную процедуру уничтожения, производится в сроки, установленные таможенным органом исходя из времени, необходимого для фактического уничтожения этих товаров, способа и места их уничтожения, а также с учетом сроков, указанных в заключении уполномоченного государственного органа государства-члена о возможности уничтожения товаров, при наличии в нем таких сроков.

Уничтожение товаров производится за счет декларанта товаров, помещенных под таможенную процедуру уничтожения, в порядке, установленном законодательством государств-членов.

Отходы, образовавшиеся в результате уничтожения товаров, приобретают статус иностранных товаров и подлежат помещению под таможенные процедуры, применяемые в отношении иностранных товаров, за исключением случаев, когда образовавшиеся отходы пригодны для дальнейшего коммерческого использования либо в соответствии с законодательством государств-членов подлежат закреплению, обезвреживанию, утилизации или уничтожению иным способом.

На практике имели место случаи помещения под данную процедуру исторченных в дороге продуктов питания (бананов, арахисовых орехов и т.д.), лекарств с просроченным сроком годности, вина, содержащего недопустимый осадок.

Таможенная процедура отказа в пользу государства — таможенная процедура, применяемая в отношении иностранных товаров, в соответствии с которой такие товары безвозвратно передаются в собственность (доход) государства-члена без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру.

Товары, помещенные под таможенную процедуру отказа в пользу государства, приобретают статус товаров Союза.

Таможенная процедура отказа в пользу государства не применяется в отношении товаров, запрещенных к обороту в соответствии с законодательством государства-члена, в собственность (доход) которого планируется передача таких товаров, а также товары с истекшим сроком годности (потребления, реализации).

Условиями помещения товаров под таможенную процедуру отказа в пользу государства являются соблюдение запретов и ограничений, а также отсутствие в результате применения указанной таможенной процедуры расходов государственных органов государств-членов, которые не могут быть возмещены за счет средств, полученных от реализации товаров, если иное не установлено законодательством государств-членов.

Специальная таможенная процедура — таможенная процедура, применяемая в отношении отдельных категорий иностранных товаров и товаров Союза, в соответствии с которой также товары перемещаются через таможенную границу Союза, находятся и (или) используются на таможенной территории Союза или за ее пределами без уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру и (или) их использования в соответствии с такой таможенной процедурой.

Специальная таможенная процедура применяется в отношении следующих категорий товаров:

1) вывозимые с таможенной территории Союза товары, предназначенные для обеспечения функционирования дипломатических предста-

вительство, консульских учреждений, представительство государств-членов при международных организациях, расположенных за пределами таможенной территории Союза;

2) перевозимые через таможенную границу Союза товары, предназначенные для официального пользования дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями, расположенными на таможенной территории Союза, за исключением консульских учреждений, возглавляемых почетными консульскими должностными лицами;

3) ввозимые на таможенную территорию Союза государственные гербы, флаги, эмблемы, печати и штампы, книги, официальный печатный материал, канцелярская мебель, канцелярское оборудование и другие подобные товары, получаемые консульскими учреждениями из представляемого государства или по требованию представляемого государства, предназначенные для официального пользования консульскими учреждениями, расположенными на таможенной территории Союза, возглавляемыми почетными консульскими должностными лицами;

4) перемещаемые через таможенную границу Союза товары, предназначенные для официального пользования представительствами государств при международных организациях, международными организациями или их представительствами, расположенными на таможенной территории Союза, в отношении которых предусмотрено освобождение от уплаты таможенных пошлин, налогов в соответствии с международными договорами государств-членов с третьей стороной и международными договорами между государствами-членами;

5) перемещаемые через таможенную границу Союза товары, предназначенные для официального пользования иными организациями или их представительствами, расположенными на территории государства-члена, в отношении которых предусмотрено освобождение от уплаты таможенных пошлин, налогов в соответствии с международными договорами этого государства-члена. ЕЭК вправе определять товары, которые не относятся к этой категории товаров;

6) оружие, военная техника, беспилотные и иные материальные средства, являющиеся товарами Союза, перемещаемые через таможенную границу Союза в целях поддержания боевой готовности, создания благоприятных условий для выполнения поставленных задач воинских частей (учреждений, формирований) государств-членов, дислоцированных на таможенной территории Союза и (или) за ее пределами;

7) оружие, военная техника, беспилотные и иные материальные средства, перемещаемые через таможенную границу Союза для участия вооруженных сил (других войск и воинских формирований, уполномоченных организаций) государств-членов и государств, не являющихся членами Союза, в совместных (международных) учениях, соревнованиях, а также парадах и иных торжественных мероприятиях;

8) перемещаемые через таможенную границу Союза товары и транспортные средства, предназначенные для предупреждения стихийных бедствий

и иных чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий, в том числе товары, предназначенные для бесплатной выдачи государственными органами государств-членов, их структурными подразделениями или организациями, уполномоченными в соответствии с законодательством государств-членов, лицам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, а также товары и транспортные средства, необходимые для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ и обеспечения жизнедеятельности аварийно-спасательных формирований, медицинских служб и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций, организации и оказания медицинской помощи, включая медицинскую эвакуацию, за исключением алкогольной продукции (кроме спирта этилового), табака, табачной продукции, драгоценных металлов и драгоценных камней, а также изделий из них;

9) перемещаемые через таможенную границу Союза товары, предназначенные для проведения лицами государств-членов научно-исследовательских работ в Арктике и Антарктике в интересах государств-членов на некоммерческой основе, а также для обеспечения деятельности научно-исследовательских экспедиций государств-членов, организованных для проведения указанных работ;

10) перемещаемые через таможенную границу Союза товары, предназначенные для целей допинг-контроля. Товары, относящиеся к этой категории товаров, определяются ЕЭК;

11) перемещаемые через таможенную границу Союза иностранные товары (лекарственные препараты (лекарственные средства), специальное спортивное питание, биологически активные добавки к пище), предназначенные для проведения лечебных и восстановительных мероприятий в отношении кандидатов в национальные и сборные команды по видам спорта и членов таких команд в интересах государств-членов на некоммерческой основе, а также для обеспечения деятельности научно-исследовательских групп в области спорта высших (высоких) достижений, задействованных министерств государств-членов;

12) перемещаемые (перемещенные) через таможенную границу Союза спортивное снаряжение и оборудование, иные товары, предназначенные исключительно для использования при организации и проведении официальных международных спортивных мероприятий или по подготовке к ним при проведении транзитных мероприятий. Товары, относящиеся к этой категории товаров, определяются ЕЭК;

13) иностранные товары, предназначенные для строительства (создания, сооружения), обеспечения функционирования (эксплуатация, использования) искусственных островов, установок, сооружений или иных объектов, находящихся за пределами территории государства-члена, в отношении которых данное государство-член обладает исключительной юрисдикцией. Товары, не относящиеся к этой категории товаров, определяются ЕЭК;

14) товары, предназначенные для использования в рамках международного сотрудничества в области исследования и использования космического

пространства, в том числе оказания услуг по запуску космических аппаратов. Товары, относящиеся к этой категории товаров, определяются ЕЭК;

15) перемещаемые через таможенную границу Союза иностранные товары, предназначенные для организации и проведения официальных международных выставок, характеристики которых определяются ЕЭК. Товары, не относящиеся к этой категории товаров, также определяются ЕЭК.

В зависимости от категорий товаров, в отношении которых применяется специальная таможенная процедура, ЕЭК и законодательством государств-членов в случаях, предусмотренных ЕЭК, определяются условия помещения товаров под специальную таможенную процедуру, в том числе применение мер нетарифного регулирования, технического регулирования, санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер, и порядок применения специальной таможенной процедуры.



Вопросы и задания для самоконтроля

1. Охарактеризуйте таможенную процедуру временного ввоза (условия и порядок применения, сроки, уплата таможенных платежей).
2. Охарактеризуйте процедуру таможенного склада. Для каких целей она используется?
3. Охарактеризуйте таможенную процедуру реимпорта (условия и порядок предоставления, уплата таможенных платежей, сроки).
4. Охарактеризуйте таможенную процедуру реэкспорта (условия и порядок предоставления, уплата таможенных платежей, сроки).
5. Охарактеризуйте таможенную процедуру уничтожения (условия и порядок предоставления, уплата таможенных платежей, ограничения по применению и реализации).
6. Охарактеризуйте таможенную процедуру отказа в пользу государства (условия и порядок предоставления, уплата таможенных платежей, ограничения по применению и реализации).
7. Охарактеризуйте таможенную процедуру беспощадной торговли (условия и порядок предоставления, уплата таможенных платежей, ограничения по применению и реализации).
8. Сравните положения ТК ТС и ТК ЕАЭС, касающиеся процедуры беспощадной торговли и обратите внимание, как в настоящее время изменялась данная процедура. С чем это, по вашему мнению связано?
9. Какие таможенные процедуры используются для целей переработки товаров? Охарактеризуйте их.
10. Что такое СЭЗ?
11. Какие типы СЭЗ существуют и для каких целей они создаются?
12. Разъясните порядок и суть процедуры свободной таможенной зоны.

13. Разъясните, в чем заключается экономическая целесообразность помещения в СЭЗ или на свободный склад товаров Союза?

14. Перечислите лиц, которые могут заявлять в отношении перемещаемых товаров специальную таможенную процедуру и приведите соответствующие примеры возможности применения данной процедуры.

15. Разъясните юридический смысл таможенной процедуры.

16. Какие таможенные процедуры применяются при ввозе товаров на таможенную территорию?



Рекомендуемая литература

1. Гречкина, О. В. Административные и таможенные процедуры в деятельности таможенных органов / О. В. Гречкина, А. К. Тулушев // *Административное право и процесс*. — 2017. — № 11.

2. Истомина, С. И. Таможенное оформление и применение таможенных режимов / С. И. Истомина. — М., 2008.

3. Истомина, С. И. Переработка на таможенной территории в Таможенном кодексе Таможенного союза / С. И. Истомина // *Юрист*. — 2010. — № 9.

4. Кулишер, М. Очерк истории русской торговли / М. Кулишер. — М., 1923.

5. Мамыкина, Г. В. Административные процедуры и производства в таможенном праве / Г. В. Мамыкина // *Журнал российского права*. — 2008. — № 12.

6. Полюк, П. В. Правовые аспекты и исторические предпосылки создания института особых экономических зон в Российской Федерации / П. В. Полюк // *Журнал российского права*. — 2008. — № 8.

7. Соболевская, С. Ю. Схемы налогообложения в рамках таможенных режимов / С. Ю. Соболевская, Е. Н. Соболевский. — М., 2002.

8. Стародубцев, С. В. Соотношение таможенных процедур государственного управления таможенным делом и таможенных режимов перемещения товаров через таможенную границу / С. В. Стародубцев // *Вестник Краснодарского университета МВД России*. — 2017. — № 3.

9. Чермичинов, Д. В. Таможенные процедуры: понятие, значение, перспективы / Д. В. Чермичинов // *Российская юстиция*. — 2012. — № 10.



ГЛАВА 7. ТАМОЖЕННЫЕ ПЛАТЕЖИ

В результате изучения данной главы студент должен:

1) **знать** слагаемые совокупного таможенного платежа, виды таможенных пошлин и налогов, виды ставок таможенных пошлин, факторы, влияющие на величину таможенных пошлин и налогов, назначение и содержание ТН ВЭД и таможенного тарифа, методы определения таможенной стоимости товаров, формулы для исчисления таможенных налогов и сборов, порядок предоставления отсрочки и рассрочки по уплате таможенных платежей, порядок возврата излишне уплаченных таможенных платежей, перечень товаров, облагаемых акцизом;

2) **уметь** определять таможенную стоимость товаров (базу для начисления таможенных пошлин и налогов), определять соответствующую товару ставку таможенных пошлин, применять формулы для расчета НДС, определять величину подлежащей уплате суммы акциза, определять сумму таможенного сбора за таможенное оформление, оценивать правильность действий субъектов таможенных правоотношений при расчете таможенных пошлин;

3) **владеть** приемами работы с ТН ВЭД и нормативными правовыми актами, регулирующими правила определения ставок таможенных пошлин и порядок расчета сумм таможенных налогов и сборов, базовыми знаниями, необходимыми для определения рентабельности внешнеэкономической сделки.



7.1. ТАМОЖЕННЫЙ ПЛАТЕЖ КАК ИНСТРУМЕНТ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Как уже неоднократно указывалось, при перемещении через таможенную границу Российской Федерации товаров и транспортных средств заинтересованные лица должны уплатить в пользу государства определенные денежные суммы, именуемые таможенными платежами.

Основой для расчета этих платежей является таможенный тариф.

Слово «тариф» происходит от названия небольшого города Тарифа близ Гибралтарского пролива. Арабы во время своего владычества над обоими берегами пролива взымали в Тарифе сбор (по особой таблице) со всех судов, провадивших

через пролты, соответственно качеству и количеству груза. Впоследствии таблицы для взимания разного рода сборов, в том числе и таможенных, стали применяться в других странах, а слово «тариф» вошло во всеобщее употребление¹²⁰.

Таможенные тарифы — инструмент таможенной политики в области таможенного регулирования экономики страны, осуществляющийся для реализации целей торговой политики и представляющий собой свод ставок таможенных пошлин облагаемых товаров, систематизированных в соответствии с товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности.

Таможенный тариф представляет собой роспись всех товаров, на которые устанавливаются ввозные и вывозные таможенные пошлины, с указанием размера обложения, поэтому представляет собой весьма объемный и сложный нормативный акт. В нем предметы внешней торговли, вообще чрезвычайно разнообразные, подразделяются на множество категорий. При обложении разных категорий государство преследует неодинаковые цели, что и вызывает разнообразие в пошлинных ставках.

Одна из главнейших целей таможенного обложения товаров — достижение фиска (от лат. *fiscus*, буквально — «корзина», или «денежный ящик», — государственная казна) возможно большего и верного дохода, что, в свою очередь, достигается путем обдуманного составления таможенного тарифа, т.е. грамотным применением мер таможенно-тарифного регулирования ВЭД.

Напомним, что таможенно-тарифное регулирование представляет собой комплекс мер (методов), основанных на использовании ценового фактора воздействия на внешнеторговый оборот.

В истории России, как и в истории других государств, таможенно-тарифное регулирование развивалось на фоне постоянной борьбы между протекционизмом и *фризтрейдом* (от англ. *free trade* — «свободная торговля») подходами к регулированию ВЭД. Первый направлен на создание наиболее благоприятных условий для развития отечественного производства и внутреннего рынка. Его основные цели достигаются путем установления высокого уровня таможенного обложения на импортруемые товары, а то время как второй предполагает минимальный уровень таможенных пошлин и направлен на всемерное поощрение ввоза иностранных товаров на внутренний рынок страны. Еще в XIX в. К. Н. Лодыженский очень точно отметил, что «на таможенном тарифе рельефно отражается то направление, которого держится правительство в своих отношениях к внешней торговле и к тесно связанной с нею внутренней производительности»¹²¹.

Обязанность по уплате таможенных пошлин, установленных таможенным тарифом, и иных налогов при ввозе товаров возникает у декларанта с момента пересечения таможенной границы, а при вывозе товаров — с момента подачи таможенной декларации или совершения действий, непосредственно направленных на вывоз товаров с таможенной территории РФ.

¹²⁰ URL: <http://www.ru.wikipedia.org/>.

¹²¹ Лодыженский К. Н. История русского Таможенного тарифа. СПб., 1887. С. 111.

В соответствии с ч. 4 ст. 54 ТК ЕАЭС таможенные пошлины, налоги не уплачиваются:

- в отношении товаров, помещаемых (помещенных) под таможенную процедуру, условия помещения под которую не предусматривают уплаты таможенных пошлин, налогов, до завершения или прекращения действия такой таможенной процедуры и при соблюдении условий использования этих товаров в соответствии с такой таможенной процедурой;

- при ввозе товаров, за исключением товаров для личного пользования, в адрес одного получателя от одного отправителя по одному транспортному (перевозочному) документу, общая таможенная стоимость которых не превышает суммы, эквивалентной 200 евро по курсу валют, устанавливаемому в соответствии с законодательством государства-члена Союза, таможенным органом которого осуществляется выпуск таких товаров, действующему на момент возникновения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов;

- в отношении отдельных категорий товаров, не подлежащих помещению под таможенные процедуры, при соблюдении установленных для этих категорий товаров условий их использования (см. последующие параграфы);

- в отношении товаров, помещаемых (помещенных) под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) с применением льгот по уплате ввозных таможенных пошлин в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины и льгот по уплате налогов, до завершения или прекращения действия такой таможенной процедуры при соблюдении условий предоставления таких льгот, при использовании товаров в целях, соответствующих условиям предоставления льгот, при соблюдении ограничений по использованию и (или) расторжению таких товаров, а также при соблюдении условий использования таких товаров в соответствии с такой таможенной процедурой, за исключением случаев отказа декларанта от таких льгот;

- в отношении товаров, помещаемых (помещенных) под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления с применением льгот по уплате ввозных таможенных пошлин в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины и льгот по уплате налогов, сопряженных с ограничением по использованию и (или) расторжению этими товарами, при соблюдении условий предоставления таких льгот, при использовании товаров в целях, соответствующих условиям предоставления льгот, а также при соблюдении ограничений по использованию и (или) расторжению такими товарами, за исключением случаев отказа декларанта от таких льгот.

Сумма, уплачиваемая при перемещении товаров через таможенную границу, состоит из нескольких слагаемых и при таможенном оформлении в общем порядке называется совокупным таможенным платежом. Данный платеж может быть выражен следующими формулами:

$$\Sigma_{\text{ТМП}} = \text{ввозная таможенная пошлина} + \text{НДС} + \text{акциз} + \\ + \text{таможенный сбор за таможенные операции} \\ (\text{разве — за таможенное оформление});$$

$$\Sigma_{\text{от таможен}} = \text{вывозная таможенная пошлина} + \\ + \text{таможенный сбор за таможенные операции} \\ \text{(ранее — за таможенное оформление)}.$$

Учитывая, что в таможенной декларации содержится информация о подлежащих уплате таможенных платежей, то по общему правилу таможенные пошлины, налоги должны быть уплачены до подачи таможенной декларации.

Назначение слагаемых в представленных формулах зависит от конкретного вида товара. Подавляющее большинство товаров не облагаются акцизом, также имеют место товары, не облагаемые таможенными пошлинами, НДС.

Разберем каждое из слагаемых по порядку.



7.2. ТАМОЖЕННАЯ ПОШАИНА, ТОВАРНАЯ НОМЕНКЛАТУРА ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ТАМОЖЕННЫЙ ТАРИФ

Понимание словосочетания «таможенная пошлина» ни у кого не вызывает затруднений — это обязательный платеж, взимаемый таможенными органами в связи с перемещением товаров через таможенную границу Союза (ст. 2 ТК ЕАЭС).

При более подробном ознакомлении с действующим законодательством становится ясно, что при изучении таможенного дела необходимы философское осмысление природы и изучение специфики данного платежа.

Как уже упоминалось, таможенная пошлина наряду с акцизом, НДС и таможенным сбором является одним из слагаемых совокупного таможенного платежа, уплачиваемого при перемещении товаров через таможенную границу.

Но при этом:

- взимание акциза применяется только в отношении очень ограниченного списка товаров;

- ряд товаров, включенных в ст. 150 НК РФ, вообще не облагается НДС при ввозе на таможенную территорию;

- товары не облагаются НДС при вывозе с таможенной территории;

- сумма таможенного сбора, взимаемого при декларировании товаров, в сравнении с суммами иных слагаемых совокупного таможенного платежа может быть крайне незначительной.

Учитывая это, можно утверждать, что таможенная пошлина является основным слагаемым совокупного таможенного платежа, и ее сутьность следует изучить подробно.

В соответствии со ст. 259 Закона о таможенном регулировании и ст. 34 НК РФ в Российской Федерации полномочиями по взиманию таможенных платежей, в том числе и таможенных пошлин, наделены только таможенные органы, которые наделены правами и несут обязанности налоговых органов по взиманию налогов при перемещении товаров через таможенную границу Российской Федерации. Сопоставляя порядок взимания и назначения тамо-

венной пошлины с определенным налогом, утвержденным ст. 8 НК РФ¹²², можно сказать, что этот платеж в целом ему соответствует. Отсюда кажется, что таможенная пошлина — это государственный налог особого вида, но в качестве налога в разделе VIII НК РФ данный платеж не значится¹²³. Кроме того, хотя сумма совокупного таможенного платежа в полном объеме перечисляется в федеральный бюджет, налоговую часть его дохода составляют только НДС и акциз, а таможенная пошлина и таможенный сбор относятся законодателем к неналоговой части (ст. 50, 51 Бюджетного кодекса РФ).

Не является таможенная пошлина и одним из видов государственной пошлины, так как она не входит в соответствующий, утвержденный НК РФ перечень.

Думается, что ответ на вопрос о том, почему платеж, взимаемый государственными органами в целях перечисления в государственный бюджет, т.е. соответствующий признакам государственного федерального налога или сбора, не включается в их список, следует искать в истории его возникновения.

Наличие установленных налогов является одним из признаков государства, т.е. фискальная система возникла вместе с государством. Таким образом, можно с уверенностью говорить о том, что аналоги современной таможенной пошлины существовали в самые древние времена, хотя с течением времени правила и порядок их взимания регулировались по-разному.

Тем не менее, в основе таможенной политики любого государства лежит единый принцип — лишь перемещающее через контролируруемую границу или территорию товара, должно отдавать часть их стоимости в пользу туземной казны. По справедливому заключению К. Н. Лодыженского, это вполне естественно, так как именно в момент перемещения ценности более всего наводится на виду. При этом для всех народов возможность взимания платежа обеспечивается использованием конкретного, стратегически выгодного места, в котором находится товара либо лицо, заинтересованное в перемещении товара, не может избежать его уплаты. Ранее приведенный пример об истории возникновения таможенного тарифа это хорошо иллюстрирует. Кроме того, у древних греков, римлян, германцев, а также на Руси взимались сборы:

- 1) побрежное (берег — место выгрузки-загрузки товаров на корабли);
- 2) мостовщина (мост — необходимый промежуток перевозки товаров через водные преграды или пересеченную местность);
- 3) проезжие (устроенная дорога) и другие¹²⁴.

¹²² Под налогом понимается обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований.

¹²³ Таможенная пошлина исключена из списка федеральных налогов Федеральным законом от 29.07.2004 № 92-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации о налогах и сборах».

¹²⁴ Лодыженский К. Н. История русского таможенного тарифа. Челябинск, 2005. С. 11–12.

Это подтверждает существование двух обязательных для обеспечения взыскания таможенных пошлин условий:

- наличие у заинтересованной во взыскании пошлины стороны власти, поддерживаемой силой оружия;
- наличие удобного места, в котором перевозимый товар может быть осмотрен и оценен.

Видно, что древними фискалами в целях выполнения возложенных на них функций в дополнение к традиционным объектам налогообложения (земля, урожай, скот, имущество и т.д.) был найден еще один перспективный объект обложения платежами, которым являлся перемещаемый товар.

С учетом таможенных фактов следует отметить, что обычно таможенную пошлину взымали с иностранцев, т.е. с лиц, проживавших вне действия обычной для данной территории налоговой системы, утвержденной местным правителем для своих подданных (или граждан). Возможно, именно поэтому до настоящего времени российское законодательство не относит таможенную пошлину к налогам, так как рассматриваемый платеж уплачивают не только граждане Российской Федерации, но и иностранцы (и иностранные юридические лица), и лица без гражданства.

Обратите внимание на еще одну особенность, отражающую специфику рассматриваемого платежа.

Известно, что по способу взыскания налоги делятся на прямые и косвенные. Прямые налоги взимаются с доходов или имущества юридических и физических лиц. Различают реальные прямые налоги, которыми облагаются земельные участки, скот, недвижимое имущество, и личные прямые налоги, взимаемые с доходов или имущества физических лиц (подходный налог, налоги на денежный капитал, сверхприбыль, с наследства, подарков, выигрыша и пр.). В подавляющем большинстве случаев государство путем применения прямого налога принуждает налогоплательщика «поделиться» приобретенной прибылью.

Однако не является фактом, что при перемещении купленных в иной стране товаров через таможенную границу предприниматель получит прибыль от их реализации или использования. Тем не менее, при ввозе товаров для целей их выпуска в свободное обращение таможенная пошлина должна быть уплачена в любом случае вне зависимости от коммерческого успеха сделки. Фискальные службы государства воспринимают перемещаемые товары в качестве «потенциального носителя прибыли» и заранее облакают их данным платежом, а затем взимают с национального предпринимателя еще и иные налоги (например, налог на прибыль, получаемую от реализации ввезенных товаров). Учитывая это, предприниматель вынужден перекладывать часть налогового бремени на покупателей своего товара, включая сумму уплаченной таможенной пошлины в цену его реализации. Таким образом, таможенной пошлине присущи признаки косвенных налогов (например, акцизов), которые обычно взимаются через цены товаров, в основном предметов широкого потребления. Почти целиком тяжесть этих налогов перекладывается на население,

потребляющие эти товары. Так, В. И. Ленин называл косвенные налоги налогами на бедных¹⁹⁷.

Теперь рассмотрим соответствие смысла таможенной пошлины общепринятому понятию «пошлина».

Известно, что пошлинами принято называть денежные сборы, взимаемые соответствующими государственными органами при выполнении ими определенных функций в суммах, предусмотренных законодательством данной страны. Подобно налогам пошлины имеют обязательный, публично-правовой характер, но в отличие от них взимаются не со всех граждан, а только с тех, кто вступает в определенные хозяйственно-правовые взаимоотношения между собой или с государственными органами.

Согласно положению НК РФ взимаемые государством пошлины относятся к сборам (ст. 333.16), а под сбором понимается обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщиков сборов государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (п. 2 ст. 8). Несмотря на то что таможенная пошлина не входит в утвержденный гл. 25.3 НК РФ список пошлин, приведенное определение можно справедливо отнести и к таможенной пошлине по следующей причине.

Как указывалось ранее, основным этапом таможенного оформления является декларирование товаров таможенному органу путем подачи декларации установленной формы. После приведения необходимых форм таможенного контроля должностное лицо таможенного органа «выпускает товар», т.е. фактически дает владельцу разрешение на его использование в своем интересе с соблюдением условий соответствующей таможенной процедуры. Речь идет о совершении представителем государственного органа исполнительной власти юридически значимых действий по выдаче разрешений.

С учетом изложенного **таможенная пошлина** — уникальный в своем роде взимемый государством в свою пользу платеж, которому одновременно присущи признаки и налога (косвенного), и пошлины, так как:

- имеет место самостоятельный объект обложения платежом;
- сумма таможенной пошлины зависит от стоимостных или количественных характеристик объекта обложения таможенной пошлиной;
- уплата таможенной пошлины (или обеспечение уплаты) является действием, необходимым для получения от таможенных органов разрешения на использование перемещаемых через таможенную границу товаров в своем интересе без ограничений (таможенная процедура выпуска для внутреннего потребления);
- сумма таможенных пошлин, уплаченных декларантом при таможенном оформлении товара, переводит в его стоимость при дальнейшей реализации.

¹⁹⁷ Ленин В. И. Полное собрание сочинений. В 55 т. Т. 6. 3-е изд. С. 262.

Наличие комплекса перечисленных признаков, присущих платежам разных видов, и является причиной, по которой таможенную пошлину в полной мере нельзя отнести ни к одному из них.

Теперь при помощи таблицы проиллюстрируем, как в зависимости от применяемой государством таможенной политики таможенная пошлина может влиять на формирование доходной части государственного бюджета (табл. 4).

Принимая во внимание представленные закономерности, можно говорить о прямом и косвенном воздействии таможенного тарифа на пополнение государственного бюджета.

Таблица 4

Влияние таможенной политики на формирование доходной части казны государства

Подход в области ВЭД и области воздействия	Доходная часть казны, формируемая за счет таможенной пошлины	Доходная часть казны, формируемая за счет налогов, взимаемых с прибыли участников ВЭД	Доходная часть казны, формируемая за счет налогов, взимаемых с прибыли местных товаропроизводителей
Протекционизм	Скорее увеличивается, так как уменьшаются объемы ввозимых товаров	Уменьшается, так как при увеличении таможенной пошлины из доходов от международной торговлипадают	Увеличивается, так как при отсутствии конкурентов они получают большую прибыль за счет увеличения объема продаж
Фритредерство	Скорее увеличивается, так как увеличиваются объемы ввозимых товаров	Увеличивается, так как при уменьшении таможенных пошлин возрастает их прибыль	Уменьшается, так как увеличение конкуренции с импортными товарами приводит к потерям доходов

Эффективность использования каждого из приемов требует достоверной оценки и контроля, поскольку на нее могут влиять самые разнообразные факторы (международное положение, природные явления, открытие новых источников сырья, появление и внедрение новых технологий и т.д.).

Как правило, допускается снижение ставок ввозных таможенных пошлин только на товары, которые по объективным причинам (чаще всего отсутствие местных природных ресурсов или по иным неконъюнктным) либо вообще не могут производиться, либо организация их выпуска в данное время экономически нецелесообразна.

Характеризуя возможности применения таможенно-тарифного метода регулирования ВЭД, следует отметить, что в большинстве случаев каждое государство всегда склонно игнорировать интересы иных стран в пользу реализации своих собственных¹⁰⁰.

¹⁰⁰ Ландберг П. Экономика международных связей. М., 1992. С. 16.

После отмены в 1991 г. государственной монополии на внешнеэкономическую деятельность (Указ Президента РФ от 15.11.1991 № 213 «О либерализации внешнеэкономической деятельности на территории РСФСР») Российская Федерация не раз испытала на себе жесткое применение этого принципа. Очевидно, что Россия больше устраивает промышленно развитые страны мира в качестве сырьевого придатка, они мало заинтересованы в экономическом развитии нашей страны. Особенно явно такое отношение проявилось к нашей стране на этапе ее выхода на международный рынок в 1990-х гг.

Одним из ярких примеров является случай, когда Комиссия по международной торговле США определила возможность нанесения национальной промышленности ущерба в связи с увеличением поставок листовой углеродистой стали, которую производили 12 российских предприятий. На продукцию большинства из них была установлена антидемпинговая пошлина в 185 %.

Примерно в это же время странами Европейского союза против ряда российских товаров (ферросплавов, удобрений, металлов и т.д.) было возбуждено множество антидемпинговых процедур, в результате чего европейский рынок был закрыт для российских производителей и их ежегодный ущерб составил примерно 200 млн долл. США¹⁷.

В этих условиях России пришлось искать приемы адекватного ответа на подобные экстремистские экономические меры в отношении национальных товаропроизводителей, в нашей стране был принят соответствующий закон. Но даже в результате простого визуального изучения ассортимента товаров, предлагаемых в настоящее время российскими магазинами, можно сделать вывод, что предусмотренные законодателем меры оказались недостаточными. Основной объем одежды, обуви, бытовой техники и многих других товаров до сих пор поступает на российский рынок из-за рубежа, произведены из зарубежного сырья иностранными рабочими.

Следует отметить, что характерным для таможенной политики РФ начиная с 2014 г. стало применение нетарифных мер в ответ на санкции Евросоюза. Так, наша страна ввела запрет на ввоз товаров из стран Европы. В данном случае явным западным пример, когда экономические интересы многих государств приносятся в жертву политическим амбициям третьей стороны, которой является США, пытающаяся указанными методами навязать России свою волю по решению социального кризиса на Украине.

Примечательно, что в 30-х гг. XX в. подобная ситуация уже имела место, санкции в отношении СССР вводились, но это ни к чему, кроме экономических и финансовых потерь для импортировавших их стран, не привело¹⁸. Удивительно, что исторический опыт не воспринимается ни Госдепартаментом США, ни руководством стран-членов Евросоюза.

¹⁷ Шапкин А. И. Правовой режим доступа российских товаров на рынок Европейского союза // Юридический мир. 1998. № 7. С. 24.

¹⁸ Александров Д. А., Давыдов С. С. Таможенное дело в СССР (краткое учебное пособие для работников таможенных учреждений). М.: В/О-Международная книга, 1949. С. 15–19.

Очевидно, что обеспечить сотрудничество между странами возможно путем организации взаимовыгодной ВЭД, в основе которой заложено продуманное, учитывающее многовековой опыт, использование таможенного тарифа.

Свод ставок таможенных пошлин — таможенный тариф — весьма сложный законодательный акт, регулярно подвергаемый корректировкам.

Принятая решением Совета Европейской экономической комиссии от 16.07.2012 № 54 «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза и Единого таможенного тарифа Таможенного союза» новая редакция ЕТТ к сегодняшнему времени имеет значительное количество изменений¹⁹⁷.

Для правильного использования таможенного тарифа любой товар при перемещении через таможенную границу должен быть закодирован в соответствии с ТН ВЭД. Разработка данной номенклатуры в России особенно активно велась с начала 1990-х гг. В качестве базы использовалась гармонизированная система описания и кодирования товаров (ГС) и комбинированная тарифно-статистическая номенклатура Европейского экономического сообщества. Применяемая в настоящее время ТН ВЭД Таможенного союза построена по принципу действовавшей ТН ВЭД РФ. Для каждого товара имеется свое десятизначное кодовое обозначение. Первые две цифры обозначают товарную группу, четыре — товарную позицию, шесть — субпозицию, десять — подсубпозицию. Иллюстрируя кодирование товаров по ТН ВЭД РФ, С. В. Черношовак представил это в виде схемы¹⁹⁸ (рис. 9).



Рис. 9. Десятизначное кодовое обозначение товара

¹⁹⁷ URL: <http://www.eurasiancommission.org/>.

¹⁹⁸ Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности как принцип основы регулирования таможенно-тарифными отношениями в условиях Таможенного союза ЕвразЭС // Выпуск из экономического проекта: российский и зарубежный опыт : материалы Междунар. науч.-практ. конф. Ч. 1. Екатеринбург : Изд-во Уральского института экономики, управления и права, С. 193.

Для непонимованных товаров существуют «короткие» позиции, которые называются прочими. В товарной номенклатуре ВЭД Таможенного союза содержится 1 221 товарная позиция, 5 052 субпозиции, 11 171 десятиразрядная подсубпозиция. Основой для классификации стали ГС и ТН ВЭД СНГ. Принятая степень детализации соответствует структуре международной торговли товарами (первые шесть цифр). Описание позиций на уровне седьмого и восьмого разрядов кода в большинстве случаев соответствует европейским. Девятый разряд предназначен для детализации в интересах государств-участников СНГ, десятый разряд — для государств-членов Союза.

Если таможенник выявляет, что участник ВЭД неправильно заявил классификационный код, то принимает решение о классификации товара. Код может влиять на размер подлежащих уплате платежей, налогов, на принятие решения о помещении товара под заявленную процедуру, на применение запретов и ограничений. При этом недостоверная классификация может говорить не только об ошибке декларанта. Уклонение от установленного порядка перемещения через таможенную границу конкретного товара путем его неправильной классификации и (или) указания неверных данных в таможенную декларацию на товары рассматривается таможенным органом как нарушение, влекущее за собой ответственность в соответствии с действующим законодательством. Штрафы за недостоверное декларирование начисляются, даже если это обнаруживается таможенными органами после выпуска товара. За недостоверное декларирование ввозимого товара предусматривается штраф в размере от 50 до 200 % от его стоимости. Кроме того, возможно применение в качестве дополнительного наказания конфискации предметов правонарушения.

Если вновь определенный код товара влияет на принятие решения о помещении товара под заявленную процедуру или на применение запретов и ограничений, то товар может быть не выпущен. Изменения в ТН ВЭД Таможенного союза вносятся решениями ЕЭК. Например, по предложению отдельных нефтедобывающих предприятий, открывших новые месторождения нефти, была выделена нефть сырая с характеристиками, соответствующими нефти данных месторождений. Основной объем ТН ВЭД Таможенного союза занимает таблица, содержащая десятизначный код, описание и дополнительные единицы измерения товаров.

Например, необходимая для таможенных целей информация о макаронных изделиях в ТН ВЭД Таможенного союза выглядит следующим образом (табл. 5).

После определения кода макаронных изделий (1902 11 000 0) следует обратиться к таможенному тарифу.

Основной объем этого документа также занимают таблицы, но в отличие от ТН ВЭД Таможенного союза в них, кроме кодов, наименования товаров и дополнительных единиц измерения товаров, указаны ставки таможенных пошлин.

Таблица 5

Необходимая для таможенных целей информация
о макаронных изделиях в ТН ВЭД Таможенного союза

Код	Описание	Дополнительные ед. изм.
1902	Макаронные изделия, подвергнутые или не подвергнутые тепловой обработке, с начинкой (из мяса или прочих продуктов) или без начинки, или приготовленные другим способом или неготовленные, такие как спагетти, макарроны, лапша, лапшоны, клецки, равиоли, каннеллони, кускус, приготовленный или неготовленный	
1902 11 000 0	— содержащие яйца	—

Например, необходимая для таможенных целей информация в отношении макаронных изделий в ЕПТ выглядит следующим образом (табл. 6).

Таблица 6

Необходимая для таможенных целей информация
о макаронных изделиях в ЕПТ

Код ТН ВЭД	Наименование изделия	Дополнительные ед. изм.	Ставка таможенной пошлины (в % от таможенной стоимости либо в евро за ед. изм.)
1902	Макаронные изделия, подвергнутые или не подвергнутые тепловой обработке, с начинкой (из мяса или прочих продуктов) или без начинки, или приготовленные другим способом или неготовленные, такие как спагетти, макарроны, лапша, лапшоны, клецки, равиоли, каннеллони, кускус, приготовленный или неготовленный		
1902 11 000 0	— содержащие яйца	—	15, но не более 0,06 евро за 1 кг

В Российской Федерации применяются следующие виды ставок пошлин:

- **адвалорные**, вычисляемые в процентах к таможенной стоимости облагаемых товаров (в крайней нижней левой ячейке табл. 6 — 15 % — адвалорная ставка таможенной пошлины);

- **специфические**, вычисляемые в установленном размере за единицу облагаемых товаров (в крайней нижней левой ячейке табл. 6 — не менее 0,06 евро за 1 кг — специфическая ставка таможенной пошлины);

- **комбинированные**, сочетающие оба названных вида таможенного обложения (в представленной в качестве примера таблице мы имеем дело именно с комбинированной ставкой таможенной пошлины — 15 %, но не менее 0,06 евро за 1 кг). В данном случае вычисляется таможенная пошлина путем применения адвалорной ставки, затем вычисляется таможенная пошлина путем применения специфической ставки, затем эти величины сравниваются и выигрывает та, величина которой получается выше.

В иных случаях при применении в ЕТТ соответствующей формулировки адвалорная ставка пошлины может являться суммой адвалорной и специфической ставки.

Положениями ТК ЕАЭС установлен порядок по ввозу специальных¹²¹, антидемпинговых¹²² и компенсационных¹²³ пошлин. Специальные, антидемпинговые, компенсационные пошлины подлежат уплате в государстве-члене, в котором в соответствии подлежат уплате совокупный таможенный платеж.

Специальная пошлина — пошлина, которая применяется при введении специальной защитной меры соответствии с порядком, утвержденным Федеральным законом от 06.12.2003 № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров».

Эти меры применяются в целях недопущения серьезного ущерба отрасли российской экономики или угрозы причинения серьезного ущерба отрасли российской экономики вследствие возросшего импорта на таможенную территорию РФ.

При этом должны быть оценены объективные факторы, которые могут быть выражены в количественных показателях и оказывают воздействие на экономическое положение отрасли российской экономики, в том числе:

- на темпы и объем прироста импорта товара на таможенную территорию РФ в абсолютных и относительных показателях к общему объему произ-

¹²¹ Специальная пошлина — пошлина, которая применяется при введении специальной защитной меры и вносится таможенными органами независимо от уплаты ввозной таможенной пошлины.

¹²² Антидемпинговая пошлина — пошлина, которая применяется при введении антидемпинговой меры и вносится таможенными органами независимо от уплаты ввозной таможенной пошлины.

¹²³ Компенсационная пошлина — пошлина, которая применяется при введении компенсационной меры и вносится таможенными органами независимо от уплаты ввозной таможенной пошлины.

водства или потребления в Российской Федерации непосредственно конкурирующего товара;

- уровень цен на импортный товар по сравнению с ценой непосредственно конкурирующего товара, производимого в Российской Федерации;
- изменение объема продаж непосредственно конкурирующего товара, производимого в Российской Федерации, на российском рынке;
- изменение объема производства непосредственно конкурирующего товара, производительности, загрузки производственных мощностей, размеров прибыли и убытков, а также изменение уровня занятости в отрасли российской экономики;
- долю импортного товара в общем объеме продаж на российском рынке данного товара и непосредственно конкурирующего товара.

С учетом правил расчета таможенных пошлин при применении специфических и комбинированных ставок становится понятно назначение дополнительных единиц измерения товаров, указываемых и в ТН ВЭД Таможенного союза, и в таможенном тарифе (в данном случае они являются базой исчисления). Принимая во внимание огромное разнообразие товаров, перемещаемых через таможенные границы, для целей оптимизации применения таможенно-тарифного и нетарифного методов регулирования внешней торговли этим характеристикам уделяется особое внимание. Решением ЕЭК утверждены все возможные единицы измерения, применяемые в таможенном тарифе Таможенного союза (табл. 7).

Также для обеспечения точности при кодировании перемещаемых через таможенную границу товаров и правильности применения ТН ВЭД разработаны особые правила, известные **правилами интерпретации ТН ВЭД**¹⁴.

Таким образом, для того чтобы определить ставку таможенной пошлины на какой-либо перемещаемый через таможенную границу товар (определить экономическую целесообразность внешнеэкономической сделки), следует определить код этого товара в соответствии с ТН ВЭД Таможенного союза, а затем обратиться к таможенному тарифу.

Очевидно, что от кода товара по ТН ВЭД зависит сумма подлежащих уплате таможенных платежей. В практике таможенных органов РФ бывали случаи, когда один и тот же товар, ввозимый на территорию РФ по одному контракту одинаковыми партиями, облагался разными суммами таможенных пошлин. Например, в отношении первой партии товара был определен и указан в таможенной декларации код по ТН ВЭД, предполагающий применение адвалорной ставки таможенной пошлины в 15 %, а во втором случае — 5 %.

Во избежание ошибок при определении кода по ТН ВЭД при декларировании товара предусмотрены правила принятия таможенными органами соответствующего предварительного решения на основании заявления заинтересованного лица (заявителя), поданного в письменном виде или в виде электронного документа.

¹⁴ Основные правила интерпретации ТН ВЭД. URL: <http://www.eurasia.ec.europa.eu>.

Таблица 7

Единицы измерения, применяемые в ТН ВЭД

Наименование единицы измерения	Условное обозначение	Коды единиц измерения
ОСНОВНЫЕ ЕДИНИЦА		
Килограмм	кг	104
ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ЕДИНИЦЫ ИЗМЕРЕНИЯ		
Грамм	г	103
Грамм делящийся на сотую	г Д/100	306
Тонна	т	105
Квадратный метр	м ²	055
Килограмм азота	кг N	861
Килограмм гидроксида калия	кг KOH	859
Килограмм гидроксида натрия	кг NaOH	863
Килограмм оксида калия	кг K ₂ O	853
Килограмм пероксида водорода	кг H ₂ O ₂	841
Килограмм пятиоксида фосфора	кг P ₂ O ₅	865
Килограмм сухого на 90% вещества	кг 90 % с/в	843
Килограмм урана	кг U	867
Кубический метр	м ³	113
Кюри	KI	305
Литр	л	112
Литр чистого (100 %) спирта	л 100 % спирта	831
Метр	м	006
Метрический карат (1 карат = 2 × 10 ⁻⁴ кг)	кар	102
Пара	пар	715
Сто штук	100 шт	797
Тысяча штук	1 000 шт	798
Штука	шт	796
1 000 киловатт-час	1 000 кВт·ч	246
1 000 кубических метров	1 000 м ³	114
1 000 литров	1 000 л	130

За принятие предварительных решений по классификации товаров по ТН ВЭД ТС вводится государственная пошлина 5 000 руб.¹⁰⁰

¹⁰⁰ Пункт 2 «а» ст. 1 Федерального закона от 22.10.2014 № 312-ФЗ «О внесении изменений в главу 25.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации // СЗ РФ. 2014. № 43. Ст. 5796.

Заявление о принятии предварительного решения по классификации товаров должно содержать полное коммерческое наименование, фирменное наименование, основные технические, коммерческие характеристики товаров и иную информацию, позволяющую однозначно классифицировать товары. При необходимости представляются фотографии, рисунки, чертежи, паспорта изделий, пробы и образцы товаров, другие документы для принятия этого предварительного решения.

Если представленные заявителем сведения недостаточны для принятия предварительного решения, таможенный орган уведомляет заявителя о необходимости предоставления дополнительной информации в течение 30 календарных дней со дня подачи в таможенный орган заявления о принятии предварительного решения, если законодательством государства-члена Таможенного союза не установлен менее продолжительный срок. Дополнительная информация должна быть представлена в течение 60 календарных дней со дня письменного уведомления заявителя. Если информация не предоставлена в установленный срок, заявление о принятии предварительного решения отклоняется.

Предварительное решение принимается в течение 90 календарных дней со дня регистрации в таможенном органе заявления о принятии предварительного решения, если законодательством государства-члена Союза не установлен менее продолжительный срок.

По общему правилу предварительное решение действует в течение трех лет со дня его принятия.

Таможенный орган может принять решение о прекращении действия, изменении или отмене принятого им либо нижестоящим таможенным органом предварительного решения. Такое решение направляется заявителю не позднее дня, следующего за днем его вынесения. Решение о прекращении действия предварительного решения принимается, если таможенным органом установлено, что заявитель для принятия предварительного решения представил подложные документы, недостоверные и (или) неполные сведения, и вступает в силу со дня принятия такого предварительного решения.

Решение о внесении изменений в предварительное решение о классификации товара принимается в случае выявления таможенным органом или заявителем ошибок, которые допущены при принятии этого предварительного решения о классификации товара и которые не влияют на сведения о коде товара в соответствии с ТН ВЭД.

Решение о внесении изменений в предварительное решение о классификации товара вступает в силу со дня принятия такого предварительного решения о классификации товара.

Решение о прекращении действия предварительного решения о классификации товара принимается в следующих случаях, если таможенным органом установлено, что заявитель для принятия этого предварительного решения о классификации товара представил документы, содержащие недостоверные и (или) неполные сведения, подложные документы либо недостоверные

и (или) неполные сведения, или таможенным органом выявлены ошибки, которые допущены при принятии этого предварительного решения о классификации товара и которые влияют на сведения о коде товара в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности.

Решение об отмене предварительного решения о классификации товара принимается в следующих случаях:

– в ТН ВЭД внесены изменения, влияющие на классификацию товара, в отношении которого принято это предварительное решение о классификации товара;

– ЕЭК принято решение о классификации отдельных видов товаров, влекущее изменение классификации товара, указанного в этом предварительном решении о классификации товара;

– таможенными органами приняты решения или даны разъяснения о классификации отдельных видов товаров, влекущие изменение классификации товара, указанного в этом предварительном решении о классификации товара;

– Всемирной таможенной организацией приняты решения о классификации товаров, применяемые государствами-членами.

Решение о внесении изменений в предварительное решение о классификации товара, решение о прекращении действия предварительного решения о классификации товара, решение об отмене предварительного решения о классификации товара направляется заявителю с указанием причин принятия таких решений, а также доводится до сведения таможенных органов не позднее дня, следующего за днем принятия таких решений.



7.3. ТАМОЖЕННАЯ СТОИМОСТЬ ТОВАРОВ И МЕТОДЫ ЕЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Налоговой базой для целей исчисления таможенных пошлин, налогов являются таможенная стоимость товаров (если применяется адвалорная ставка таможенной пошлины) и (или) их количество в дополнительных единицах измерения (если применяется специфическая или комбинированная ставка таможенной пошлины).

Заявленная декларантом таможенная стоимость и предоставляемые им сведения, относящиеся к ее определению, должны основываться на достоверной, количественно определяемой и документально подтвержденной информации.

Правила определения таможенной стоимости уже многократно изменялись и корректировались. На сегодняшний день положениями ст. 5 ТК ЕАЭС утверждены следующие правила. Существует шесть методов определения таможенной стоимости товаров:

- 1) метод по стоимости сделки с ввозимыми товарами;
- 2) метод по стоимости сделки с идентичными товарами;

- 3) метод по стоимости сделки с однородными товарами;
- 4) метод вычитания;
- 5) метод сложения;
- 6) резервный метод.

Основным методом определения таможенной стоимости является метод по стоимости сделки с ввозимыми товарами. В том случае, если основной метод не может быть использован, применяется последовательно каждый из перечисленных. При этом каждый последующий метод применяется, если таможенная стоимость не может быть определена путем использования предыдущего метода.

Метод по стоимости сделки с ввозимыми товарами. Таможенной стоимостью ввозимых товаров является стоимость сделки с ними, т.е. цена, фактически уплаченная или подлежащая уплате за эти товары при их вывозе для вывоза на таможенную территорию Союза.

При определении таможенной стоимости ввозимых товаров к цене, фактически уплаченной или подлежащей уплате за эти товары, добавляются следующие дополнительные начисления:

1) расходы в размере, в котором они осуществлены или подлежат осуществлению покупателем, но не включены в цену, фактически уплаченную или подлежащую уплате за ввозимые товары, к которым относятся:

- вознаграждение посредникам (агентам) и вознаграждение брокерам, за исключением вознаграждения за закупку, уплачиваемого покупателем своему агенту (посреднику) за оказание по его представлению за пределами таможенной территории Союза услуг, связанных с покупкой ввозимых товаров;

- расходы на тару, если для таможенных целей она рассматривается как единое целое с ввозимыми товарами;

- расходы на упаковку ввозимых товаров, в том числе стоимость упаковочных материалов и работ по упаковке;

2) соответствующим образом распределенная стоимость следующих товаров и услуг, прямо или косвенно предоставленных покупателем бесплатно или по сниженной цене для использования в связи с производством и продажей ввозимых товаров для вывоза на таможенную территорию Союза, в размере, не включенном в цену, фактически уплаченную или подлежащую уплате за ввозимые товары:

- сырье, материалы, детали, полуфабрикаты и иные товары, из которых произведены (состоят) ввозимые товары;

- инструменты, штампы, формы и иные подобные товары, использованные при производстве ввозимых товаров;

- материалы, потребляемые при производстве ввозимых товаров;
- проектирование, разработка, инженерная, конструкторская работа, художественное оформление, дизайн, эскизы и чертежи, выполненные вне таможенной территории Союза и необходимые для производства ввозимых товаров;

3) часть дохода (выручки), полученного в результате последующей продажи, распоряжения иным способом или использования ввозимых товаров, которая прямо или косвенно причитается продавцу;

4) расходы на перевозку (транспортировку) ввозимых товаров до места прибытия таких товаров на таможенную территорию Союза, а если ЕЭК в зависимости от вида транспорта, которым осуществляется перевозка (транспортировка) товаров, и особенностей такой перевозки (транспортировки) определены иные места, — до места, определенного ЕЭК;

5) расходы на погрузку, разгрузку или перегрузку ввозимых товаров и проведение иных операций, связанных с их перевозкой (транспортировкой) до места прибытия таких товаров на таможенную территорию Союза, а если ЕЭК в зависимости от вида транспорта, которым осуществляется перевозка (транспортировка) ввозимых товаров, и особенностей их перевозки (транспортировки) определены иные места, — до места, определенного ЕЭК;

6) расходы на страхование в связи с указанными выше операциями по перевозке и перевалке товаров;

7) лицензионные и иные подобные платежи за использование объектов интеллектуальной собственности, включая роялти, платежи за патенты, товарные знаки, авторские права, которые относятся к ввозимым товарам и которые прямо или косвенно проанал или должен проанализировать покупатель в качестве условия продажи ввозимых товаров для вывоза на таможенную территорию Союза, а размере, не включенном в цену, фактически уплаченную или подлежащую уплате за эти товары. При определении таможенной стоимости ввозимых товаров не должны добавляться к цене, фактически уплаченной или подлежащей уплате:

- платежи за право на воспроизведение (тиражирование) ввозимых товаров на таможенной территории Союза;
- платежи за право распространения или перепродажи ввозимых товаров, если такие платежи не являются условием продажи ввозимых товаров для вывоза на таможенную территорию Союза. Проще говоря, по общему правилу, таможенная стоимость складывается из суммы, уплаченной по контракту и накладных расходов, понесенных покупателем при доставке товаров до границы Союза.

По общему правилу данный метод применяется при выполнении следующих условий:

1) отсутствуют ограничения в отношении прав покупателя на пользование и распоряжение товарами, за исключением ограничений, которые:

- ограничивают географический регион, в котором товар может быть перепродан;
- существенно не влияют на стоимость товаров;
- установлены актами органов Союза или законодательством государств-членов;

2) продажа товаров или их цена не зависит от каких-либо условий или обязательств, влияние которых на цену товаров не может быть количественно определено;

3) никакая часть дохода или выручки от последующей продажи, распоряжения иным способом или использования товаров покупателем не причитается прямо или косвенно продавцу;

4) покупатель и продавец не являются взаимосвязанными лицами, или покупатель и продавец являются взаимосвязанными лицами, т.е. лицами, отвечающими хотя бы одному из следующих условий:

- они являются сотрудниками или директорами (руководителями) организаций друг друга;
- они являются юридически признанными деловыми партнерами, т.е. связаны договорами отношениями, действуют в целях извлечения прибыли и совместно несут расходы и убытки, связанные с осуществлением совместной деятельности;
- они являются работодателем и работником;
- какое-либо лицо прямо или косвенно владеет, контролирует или является держателем пяти или более процентов выпущенных в обращение голосующих акций обеих из них;
- одно из них прямо или косвенно контролирует другое;
- оба они прямо или косвенно контролируются третьим лицом;
- вместе они прямо или косвенно контролируют третье лицо;
- они являются родственниками или членами одной семьи.

Метод по цене сделки с идентичными товарами. Под идентичными товарами понимаются товары, одинаковые во всех отношениях, в том числе по физическим характеристикам, качеству и репутации. Незначительные расхождения во внешнем виде не являются основанием для непризнания товаров идентичными, если в остальном эти товары соответствуют остальным перечисленным требованиям. Товары не считаются идентичными, если они не произведены в той же стране, что и оцениваемые товары, включаемые на таможенную территорию Союза, или если в отношении этих товаров проектирование, разработка, инженерная, конструкторская работа, художественное оформление, разработка дизайна, эскизов и чертежей и иные аналогичные работы были выполнены на таможенной территории Союза. Понятие «произведенные» («произведены») применительно к товарам имеет также значение «добытые», «выращенные», «изготовленные», в том числе путем монтажа, сборки или разборки товаров». Идентичные товары, произведенные иным лицом, чем производитель оцениваемых товаров, рассматриваются лишь в случае, когда не выявлены идентичные товары того же производителя либо имеющаяся информация не считается приемлемой для использования.

Таможенной стоимостью таких товаров является стоимость сделки с идентичными товарами, проданными для вывоза на таможенную территорию Союза и ввозными на таможенную территорию Союза в тот же или в соответствующий ему период времени, что и оцениваемые товары, но не ранее чем за 90 календарных дней до ввоза на таможенную территорию Союза оцениваемых товаров.

При определении таможенной стоимости ввозимых товаров используется стоимость сделки с идентичными товарами, проданными на том же коммерческом уровне и во существу в том же количестве, что и оцениваемые товары.

Иными словами, таможенный орган в качестве таможенной стоимости оцениваемой партии товаров может принять имеющиеся в его распоряжении данные о таможенной стоимости идентичных товаров, которые ранее прошли в данном таможенном органе таможенные формальности.

В случае если такие продажи не выявлены, используется стоимость сделки с идентичными товарами, проданными на ином коммерческом уровне и (или) в иных количествах, с соответствующей поправкой, учитывающей различия в коммерческом уровне продажи и (или) в количестве товаров.

Метод по стоимости сделки с однородными товарами. Под однородными товарами понимаются товары не являющиеся идентичными во всех отношениях, но имеющие сходные характеристики и состоящие из своих компонентов, произведенные из таких же материалов, что позволяет им выполнять те же функции, что и оцениваемые товары, и быть с ними коммерчески взаимозаменяемыми. При определении, являются ли товары однородными, учитываются такие характеристики, как качество, репутация и наличие товарного знака. Товары не считаются однородными, если они не произведены в той же стране, что и оцениваемые товары, или если в отношении этих товаров проектирование, разработка, инженерная, конструкторская работа, художественное оформление, разработка дизайна, эскизов и чертежей и иные аналогичные работы были выполнены на таможенной территории Союза. Понятие «произведенные» («произведены») применительно к товарам имеет также значение «добытые», «выращенные», «инжектированные, в том числе путем монтажа, сборки или разборки товаров». Однородные товары, произведенные иным лицом, чем производитель оцениваемых товаров, рассматриваются лишь в случае, когда не выявлены однородные товары того же производителя либо имеющаяся информация не считается приемлемой для использования.

При определении таможенной стоимости ввозимых товаров используется стоимость сделки с однородными товарами, проданными на том же коммерческом уровне и по существу в том же количестве, что и оцениваемые товары.

В случае если такие продажи не выявлены, используется стоимость сделки с однородными товарами, проданными на ином коммерческом уровне и (или) в иных количествах, с соответствующей поправкой, учитывающей различия в коммерческом уровне продажи и (или) в количестве товаров.

Указанная поправка осуществляется на основе сведений, документально подтверждающих обоснованность и точность корректировки, независимо от того, приводит она к увеличению или уменьшению стоимости сделки с однородными товарами. При отсутствии таких сведений метод по стоимости сделки с однородными товарами для определения таможенной стоимости оцениваемых товаров не используется.

При определении таможенной стоимости ввозимых товаров при необходимости производится поправка к стоимости сделки с однородными товарами в отношении оцениваемых и однородных товаров, обусловленная различиями

в растояниях, на которые они перевозятся (транспортируются), и в видах транспорта, которым осуществляется перевозка (транспортировка) товаров.

Метод вычитания. В случае если оценываемые товары либо идентичные оценываемым или однородные с оценываемыми товары продаются на таможенной территории Союза в том же составе, в котором они были ввезены на таможенную территорию Союза, в качестве основы для определения таможенной стоимости ввозимых товаров принимается цена единицы товара, по которой наибольшее совокупное количество оценываемых товаров либо идентичных оценываемым или однородных с оценываемыми товаров продается лицам, не являющимся взаимосвязанными с лицами, осуществляющими такую продажу на таможенной территории Союза, в тот же или в соответствующий ему период времени, в который оценываемые товары ввезены на таможенную территорию Союза, при условии вычета следующих сумм:

1) вознаграждение посреднику (агенту), обычно выплачиваемое или подлежащее выплате, либо надбавка к цене, обычно производимая для получения прибыли и покрытия общих расходов (коммерческих и управленческих расходов) в размерах, обычно имеющих место в связи с продажей на таможенной территории Союза товаров того же класса или вида;

2) обычные расходы на осуществленные на таможенной территории Союза перевозки (транспортировку), страхование и иные связанные с такими операциями расходы;

3) таможенные пошлины, налоги, сборы и применимые в соответствии с законодательством государства-члена иные налоги, подлежащие уплате в связи с ввозом и (или) продажей товаров на территориях государств-членов, включая налоги и сборы субъектов государств-членов и местные налоги и сборы.

В случае если ни оценываемые, ни идентичные оценываемым, ни однородные с оценываемыми товары не продаются на таможенной территории Союза в тот же или в соответствующий ему период времени, в который оценываемые товары ввезены на таможенную территорию Союза, таможенная стоимость таких товаров определяется на основе цены единицы товара, по которой соответствующие оценываемые, или идентичные, или однородные товары продаются на таможенной территории Союза в количестве, достаточном для установления цены за единицу такого товара, в том же составе, в котором они были ввезены, на самую раннюю дату по отношению к дате ввоза товаров на таможенную территорию Союза, но не позднее чем по истечении 90 календарных дней после этой даты.

Используются сведения о продажах товаров того же класса или вида, ввезенных из той же страны, что и оценываемые товары, а также о товарах из других стран. Вопрос о том, являются ли оценываемые товары и товары, с которыми они сравниваются, товарами того же класса или вида, решается отдельно в каждом конкретном случае с учетом соответствующих обстоятельств. При этом рассматриваются продажи ввозимой на таможенную территорию Союза возможно более узкой группы или ряда товаров того же класса или вида.

включая оцениваемые, в отношении которых может быть предоставлена информация.

В случае если таможенный орган определяет таможенную стоимость ввозимых товаров в соответствии со ст. 43 ТК ЕАЭС на основе имеющихся у него сведений, он информирует в электронной или письменной форме декларанта об источниках таких сведений, а также о произведенных на их основе расчетах.

Метод сложения. При определении таможенной стоимости ввозимых товаров в качестве основы принимается расчетная стоимость товаров, которая определяется путем сложения:

1) расходов на изготовление или приобретение материалов и расходов на производство, а также на иные операции, связанные с производством оцениваемых товаров¹²⁰;

2) суммы прибыли и общих расходов (коммерческих и управленческих расходов), эквивалентной той величине, которая обычно учитывается при продажах товаров того же класса или вида, что и оцениваемые товары, в стране, в которой товары были проданы для вывоза на таможенную территорию Союза;

3) расходы на перевозку (транспортировку) ввозимых товаров до места прибытия таких товаров на таможенную территорию Союза;

4) расходы на погрузку, разгрузку или перегрузку ввозимых товаров и проведение иных операций, связанных с их перевозкой (транспортировкой) до места прибытия таких товаров на таможенную территорию Союза;

5) расходы на страхование в связи с вышеуказанными действиями по перевозке и первичные ввозимых товаров.

В качестве общих расходов (коммерческих и управленческих расходов) учитываются прямые и косвенные расходы на производство и продажу ввозимых товаров для вывоза на таможенную территорию Союза.

Сумма прибыли и общих расходов (коммерческих и управленческих расходов) учитывается в целом и определяется на основе сведений, представленных производителем или от его имени. В случае если эти сведения не соответствуют имеющимся в распоряжении таможенного органа сведениям об обычном размере прибыли и общих расходов (коммерческих и управленческих расходов) при продажах товаров того же класса или вида для вывоза на таможенную территорию Союза, таможенный орган может определить сумму прибыли и общих расходов (коммерческих и управленческих расходов) на основе имеющихся у него сведений.

Используются сведения о продажах товаров того же класса или вида, произведенных в том же государстве, что и оцениваемые товары. Вопрос о том, являются ли оцениваемые товары и товары, с которыми они сравниваются, товарами того же класса или вида, решается отдельно в каждом конкретном случае с учетом соответствующих обстоятельств. При этом рассматриваются

¹²⁰ Определяются на основе сведений о производстве оцениваемых товаров, представленных их производителем или от его имени и подтвержденных коммерческими документами производителя, при условии, что такие документы оставлены в соответствии с общепринятыми процедурами бухгалтерского учета, применяемыми в стране, где произведены товары.

продажи для вывоза на таможенную территорию Союза возможно более узкой группы или ряда товаров того же класса или вида, в отношении которых может быть предоставлена информация.

Таможенные органы не вправе требовать от иностранного лица представления документов и сведений для определения расчетной стоимости товаров, если иное не установлено международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, международными договорами Союза с третьей стороной или международными договорами государств-членов с третьей стороной.

Документы и сведения, представленные иностранным производителем товаров или от его имени для определения расчетной стоимости товаров, могут быть проверены в стране производителя товаров уполномоченным органом государства-члена с согласия иностранного производителя товаров, а также при условии предварительного уведомления уполномоченного органа страны производителя товаров и при отсутствии его возражений на проведение такой проверки. Проверка документов и сведений, представленных иностранным производителем товаров или от его имени, производится уполномоченным органом государства-члена в соответствии с международными договорами, участником которых является это государство-член.

В случае если таможенный орган определяет таможенную стоимость ввозимых товаров в соответствии со ст. 43 ТК ЕАЭС на основе имеющихся у него сведений, он информирует в электронной или письменной форме декларанта об источниках таких сведений, а также о произведенных на их основе расчетах.

Резервный метод. Этот метод при определении таможенной стоимости допускает гибкость при их применении предыдущих методов.

В частности, допускается следующее:

1) для определения таможенной стоимости оцениваемых товаров за основу может быть принята стоимость сделки с идентичными или однородными товарами, произведенными в иной стране, чем страна, в которой были произведены оцениваемые товары;

2) при определении таможенной стоимости оцениваемых товаров на основе стоимости сделки с идентичными или однородными товарами допускается разумное отклонение от установленных требований о том, что идентичные оцениваемым или однородные с оцениваемыми товары должны быть проданы для вывоза на таможенную территорию Союза и ввезены на таможенную территорию Союза в тот же или в соответствующий ему период времени, что и оцениваемые товары, но не ранее чем за 90 календарных дней до ввоза на таможенную территорию Союза оцениваемых товаров;

3) для определения таможенной стоимости оцениваемых товаров за основу может быть принята таможенная стоимость идентичных оцениваемым или однородных с оцениваемыми товаров.

В случае наличия возможности применения нескольких методов определения таможенной стоимости товаров необходимо придерживаться последовательности их применения.

- Таможенная стоимость ввозимых товаров не должна определяться на основе:
- цены на внутреннем рынке Союза на товары, произведенные на таможенной территории Союза;
 - системы, предусматривающей принятие для таможенных целей более высокой из двух альтернативных стоимостей;
 - цены на товары на внутреннем рынке страны вывоза;
 - иных расходов, чем расходам, включенные в расчетную стоимость, которая была определена для идентичных или однородных товаров;
 - цены на товары, поставляемые из страны их вывоза в государства, не являющиеся членами Союза;
 - минимальной таможенной стоимости товара;
 - произвольной или фактивной стоимости.

В случае если таможенный орган определяет таможенную стоимость ввозимых товаров на основе имеющихся у него сведений, он информирует в электронной или письменной форме декларанта об источниках таких сведений, а также о произведенных на их основе расчетах.



7.4. ВЛИЯНИЕ СТРАНЫ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРОВ НА ВЕЛИЧИНУ ТАМОЖЕННОЙ ПОШЛИНЫ

В международном праве применяется понятие РНБ. Это режим, в соответствии с которым каждая из договаривающихся сторон обязуется предоставить другой стороне, не физическим и юридическим лицам такие же благоприятные условия экономического, торгового и иных отношений, какие государство обычно предоставляет или предоставит в будущем любому третьему государству, его физическим и юридическим лицам. Фактически РНБ означает обычные, недискриминационные условия сотрудничества в отличие от особых (ограничительных или, наоборот, преференциальных) условий, которые могут вводиться для отдельных стран. Режим наиболее благоприятствуемой нации является одним из главных принципов деятельности Генерального соглашения по тарифам и торговле.

С учетом РНБ ставки ввозных таможенных пошлин ЕПТ применяются в зависимости от страны происхождения ввозимых товаров и условий их ввоза в соответствии с законодательством государств-участников Союза. В Российской Федерации действует следующее правило. В отношении товаров, происходящих из стран, торгово-политические отношения с которыми предусматривают РНБ, применяются ставки ввозных таможенных пошлин, установленные на основании ЕПТ¹⁷.

В отношении товаров, происходящих из стран, торгово-политические отношения с которыми не предусматривают РНБ, ставки ввозных таможенных пошлин, установленные ЕПТ, увеличиваются вдвое. До 2005 г. данное правило применялось также и в отношении товаров, страна происхождения которых была

¹⁷ Статья 1 Федерального закона от 21.07.2005 № 112-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О Таможенном тарифе"».

не определена, но в настоящее время в отношении данных товаров используются ставки ввозных таможенных пошлин, применяемые к товарам, происходящим из стран, торгово-политические отношения с которыми предусматривают РНБ.

Кроме того, странами Союза принята единая система тарифных преференций, которая применяется в целях содействия экономическому развитию развивающихся и наименее развитых стран.

Перечни стран-пользователей единой системы тарифных преференций Таможенного союза и перечни товаров, происходящих из развивающихся стран (103 страны) и наименее развитых стран (49 стран)¹²⁸, в отношении которых при ввозе на единую таможенную территорию Таможенного союза предоставляются тарифные преференции, определяются ЕЭК.

В отношении товаров, происходящих из развивающихся стран-пользователей единой системы тарифных преференций Таможенного союза, включенных в указанный перечень и ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза, применяются ставки ввозных таможенных пошлин в размере 75 % от ставок ввозных таможенных пошлин ЕПТ. В отношении товаров, происходящих из наименее развитых стран-пользователей единой системы тарифных преференций и ввозимых на территорию Таможенного союза, применяются нулевые ставки ввозных таможенных пошлин¹²⁹.

Учитывая приведенные правила, для участника ВЭД правильное определение страны происхождения товаров очень важно.

Товарами, полностью произведенными в данной стране, считаются¹³⁰:

- 1) полезные ископаемые, добытые из недр страны, в ее территориальном море (в водах) или на дне этого моря;
- 2) продукция растительного происхождения, выращенная или собранная в данной стране;
- 3) живые животные, родившиеся и выращенные в данной стране;
- 4) продукция, полученная в данной стране от выращенных в ней животных;
- 5) продукция, полученная в результате охотничьего и рыболовного промысла в данной стране;
- 6) продукция морского рыболовного промысла и другая продукция морского промысла, полученная судном данной страны;
- 7) продукция, полученная на борту перерабатывающего судна данной страны исключительно из продукции морского рыболовного промысла и другая продукция морского промысла, полученная судном данной страны.

¹²⁸ Перечни развивающихся стран и наименее развитых стран-пользователей системы тарифных преференций Таможенного союза, утвержденные решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (высшего органа Таможенного союза) от 27.11.2009 № 18 и решением Комитета Таможенного союза от 27.11.2009 № 130. URL: <http://www.eurasiancommission.org>.

¹²⁹ Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 25.01.2008 «О едином таможенно-тарифном регулировании».

¹³⁰ Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 25.01.2008 «О единых правилах определения страны происхождения товаров» // СЗ РФ. 2008. № 40. Ст. 4981.

8) продукция, полученная с морского дна или из морских пещр за пределами территориального моря (вод) данной страны, при условии, что данная страна имеет исключительные права на разработку ресурсов этого морского дна или этих морских пещр;

9) отходы и лом (вторичное сырье), полученные в результате производственных или иных операций по переработке в данной стране, а также бывшие в употреблении изделия, собранные в данной стране и пригодные только для переработки в сырье;

10) продукция высоких технологий, полученная в открытом космосе на космических объектах, если данная страна является государством регистрации соответствующего космического объекта;

11) товары, изготовленные в данной стране исключительно из продукции, перечисленной во всех вышеуказанных пунктах.

Если в производстве товара участвуют две страны и более, страной происхождения товара считается страна, в которой были осуществлены последние операции по переработке или изготовлению товара, отвечающие следующим критериям достаточной переработки:

- если в результате осуществляемых операций по переработке или изготовлению товара произошло изменение классификационного кода товара по ТН ВЭД на уровне любого из первых четырех знаков;

- выполнение определенных условий, производственных или технологических операций, достаточных для того, чтобы страной происхождения товаров считалась страна, где эти операции имели место;

- изменение стоимости товаров, когда процентная доля стоимости используемых материалов или добавленная стоимость достигает фиксированной доли в цене конечной продукции (правило адвалорной доли¹²²).

Не отвечают критериям достаточной переработки:

1) операции по обеспечению сохранности товара во время его хранения или транспортировки;

2) операции по подготовке товара к продаже и транспортировке (деление партии, формирование отправок, сортировка, перупаковка) по разборке и сборке упаковки;

3) простые сборочные операции и операции по разборке товара, а также иные операции, осуществление которых существенно не изменяет состояние товара, по перечню, определяемому Комиссией таможенного союза, учрежденной в соответствии с Договором о Комиссии таможенного союза от 6 октября 2007 г.;

¹²² В случае, если применяется правило адвалорной доли, стоимостные показатели рассчитываются:

1) для импортных материалов — по таможенной стоимости этих материалов при их ввозе в страну, в которой осуществляется производство конечной продукции, или (при неизвестном происхождении импортных материалов) (Российская Федерация) по документально подтвержденной цене их первой продажи на территории страны, в которой осуществляется производство конечной продукции;

2) для конечной продукции — по цене на условиях «франко-завод».

- 4) смешивание товаров (компонентов), которое не приводит к существенному отличию полученной продукции от исходных составляющих;
- 5) убой животных, разделка (сортировка) мяса;
- 6) мойка, чистка, удаление пыли, покрытие оксидом, маслом или другими веществами;
- 7) глажка или прессование текстиля (любые виды волокон и пряжи, тканые материалы из любых видов волокон и пряжи и изделия из них);
- 8) операции по покраске или полтировке;
- 9) шелушение, частичное или полное отбеливание, шлифовка и полировка зерновых и риса;
- 10) операции по очищению сахара или формированию кускового сахара;
- 11) снятие кожуры, извлечение семян и разделка фруктов, овощей и орехов;
- 12) заточивание, простой помол или простая резка;
- 13) просеивание через сито или решето, сортировка, классифицирование, отбор, подбор (в том числе составление наборов изделий);
- 14) разделка, фасовка в банки, флаконы, мешки, ящики, коробки и другие простые операции по упаковке;
- 15) разделение товаров на компоненты, которое не приводит к существенному отличию полученных компонентов от исходного товара;
- 16) комбинация двух или большего числа указанных операций.

При определении страны происхождения товары в разобранном или несобранном виде, поставляемые несколькими партиями из-за невозможности их отгрузки одной партией в силу производственных или транспортных условий, а также товары, партии которых разделены на несколько партий в результате ошибки, рассматриваются по желанию декларанта как единый товар. При этом необходимо соблюдать следующие условия:

- предварительное уведомление таможенного органа страны ввоза о товарах в разобранном или несобранном виде, поставляемых несколькими партиями, или разделении товаров на несколько партий с указанием причины такого разделения, присвоением спецификации каждой партии с указанием кодов товаров согласно Единой товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности, стоимости в страны происхождения товаров, входящих в каждую партию, либо документальное подтверждение ошибочности разделения товаров на несколько партий;
- поставка всех партий товаров из одной страны одним поставщиком;
- декларирование всех партий товаров одному таможенному органу;
- поставка всех партий товаров в рамках одного контракта;
- поставка всех партий товаров в срок, не превышающий одного года со дня принятия таможенной декларации либо до истечения сроков ее подачи в отношении первой партии товаров. По мотивированному заявлению декларанта в случае невозможности поставки всех партий товаров по причинам, независящим от получателя товара, эти сроки могут быть продлены таможенным органом на время, необходимое для поставки всех партий товаров, но не более одного года.

Таможенными органами могут приниматься предварительные решения о стране происхождения товара в порядке, аналогичном порядку принятия предварительного решения относительно классификация товаров по ТН ВЭД.



7.5. ИНЫЕ ВЗИМАЕМЫЕ СОВОКУПНОГО ТАМОЖЕННОГО ПЛАТЕЖА

Налог на добавленную стоимость. Следующая часть суммарного таможенного платежа — налог на добавленную стоимость. В Российской Федерации порядок взимания НДС в соответствии с приказом ГТК России от 07.02.2001 № 131 «Об утверждении Инструкции о порядке применения таможенными органами Российской Федерации налога на добавленную стоимость в отношении товаров, ввозимых на территорию Российской Федерации» при таможенном оформлении товаров утверждается подзаконными нормативными актами.

Налог на добавленную стоимость в отношении товаров, облагаемых ввозными таможенными пошлинами и акцизами, исчисляется по следующей формуле:

$$C_{\text{вв}} = (C_1 + P_1 + A_1) \times H,$$

где $C_{\text{вв}}$ — сумма НДС; C_1 — таможенная стоимость ввозимого товара; P_1 — сумма ввозной таможенной пошлины; A_1 — сумма акциза; H — ставка НДС — 20% (ч. 3 ст. 164 НК РФ).

Налог на добавленную стоимость в отношении товаров, облагаемых ввозными таможенными пошлинами и не облагаемых акцизами, исчисляется по формуле:

$$C_{\text{вв}} = (C_1 + P_1) \times H.$$

Налог на добавленную стоимость в отношении товаров, не облагаемых ввозными таможенными пошлинами и акцизами, исчисляется по формуле:

$$C_{\text{вв}} = C_1 \times H.$$

Налог на добавленную стоимость в отношении товаров, не облагаемых ввозными таможенными пошлинами, но подлежащих обложению акцизами, исчисляется по формуле:

$$C_{\text{вв}} = (C_1 + A_1) \times H.$$

Сбор за таможенные операции. В соответствии со ст. 130 Закона о таможенном регулировании ставки таможенных сборов за таможенные операции устанавливаются правительством РФ.

Постановлением Правительства РФ от 28.12.2004 № 863 «О ставках таможенных сборов за таможенные операции» были установлены следую-

цене ставки, подлежащие уплате при оформлении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации в качестве товаров:

- 500 руб. — за таможенное оформление товаров, таможенная стоимость которых не превышает 200 000 руб. включительно;

- 1 000 руб. — за таможенное оформление товаров, таможенная стоимость которых составляет 200 000 руб. 1 коп. и более, но не превышает 450 000 руб. включительно;

- 2 000 руб. — за таможенное оформление товаров, таможенная стоимость которых составляет 450 000 руб. 1 коп. и более, но не превышает 1 200 000 руб. включительно;

- 5 500 руб. — за таможенное оформление товаров, таможенная стоимость которых составляет 1 200 000 руб. 1 коп. и более, но не превышает 2 500 000 руб. включительно;

- 7 500 руб. — за таможенное оформление товаров, таможенная стоимость которых составляет 2 500 000 руб. 1 коп. и более, но не превышает 5 000 000 руб. включительно;

- 20 000 руб. — за таможенное оформление товаров, таможенная стоимость которых составляет 5 000 000 руб. 1 коп. и более, но не превышает 10 000 000 руб. включительно;

- 30 000 руб. — за таможенное оформление товаров, таможенная стоимость которых составляет 10 000 000 руб. 1 коп. и более.

Таможенные сборы за таможенные операции не взимаются в отношении:

- 1) ввозимых в Российскую Федерацию и вывозимых из Российской Федерации товаров, относящихся в соответствии с законодательством РФ к безвозмездной помощи (одеждою);

- 2) товаров, ввозимых в Российскую Федерацию и вывозимых из Российской Федерации дипломатическими представительствами, консульскими учреждениями, иными официальными представительствами иностранных государств, международными организациями, персоналом этих представительств, учреждений и организаций;

- 3) товаров, предназначенных для личного пользования отдельными категориями иностранных лиц, пользующихся преимуществами, привилегиями и (или) иммунитетом в соответствии с международными договорами РФ;

- 4) культурных ценностей при их помещении под таможенную процедуру временного вывоза (Депюса) или таможенную процедуру временного вывоза государственными, негосударственными и муниципальными музеями, государственными и негосударственными архивами, библиотеками, иными государственными и муниципальными учреждениями культурных ценностей в целях их экспонирования и при завершении действия указанных процедур помещением товаров под таможенную процедуру реимпорта и реимпорта товаров соответственно, а также культурных ценностей, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления;

5) культурных ценностей, возвращаемых в случаях незаконного ввоза в Российскую Федерацию или незаконного вывоза из Российской Федерации;

6) валюты государств-членов Союза, иностранной валюты (за исключением используемой для нумизматических целей), а также ценных бумаг, выпущенных в обращение;

7) товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита;

8) бланков книжек МДП, перемещаемых между Ассоциацией международных автомобильных перевозчиков России и Международным союзом автомобильного транспорта, а также бланков карнетов АТА или их частей, предназначенных для выдачи на таможенной территории Союза;

9) акцизных марок, ввозимых в Российскую Федерацию и вывозимых из Российской Федерации;

10) товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами без уплаты таможенных пошлин, налогов либо с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов;

11) товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, за исключением случаев, если декларирование указанных товаров осуществляется путем подачи отдельной таможенной декларации;

12) товаров, ввозимых в Российскую Федерацию и вывозимых из Российской Федерации в качестве припасов;

13) товаров при их помещении под специальную таможенную процедуру, в том числе под таможенные процедуры, необходимые для завершения специальной таможенной процедуры;

14) отходов (остатков), образовавшихся в результате уничтожения иностранных товаров в соответствии с таможенной процедурой уничтожения, в отношении которых не подложен уплате таможенные пошлины, налоги;

15) товаров, которые оказались уничтожены, безвозвратно утеряны вследствие аварии или действия непреодолимой силы либо в результате естественной убыли при нормальных условиях перевозки (транспортировки) и (или) хранения;

16) товаров, прибывших на территорию РФ, находящихся в месте прибытия либо в иной зоне таможенного контроля, расположенной в непосредственной близости от места прибытия, не помещенных под какую-либо таможенную процедуру, помещаемых под таможенную процедуру реэкспорта и убывающих с территории РФ;

17) товаров при их временном ввозе в Российскую Федерацию с применением карнетов АТА в случае соблюдения условий временного ввоза товаров с применением карнетов АТА и при их обратном вывозе из Российской Федерации, а также в отношении товаров при их временном вывозе из Российской Федерации с применением карнетов АТА в случае соблюдения условий временного вывоза товаров с применением карнетов АТА и при их обратном ввозе в Российскую Федерацию;

18) транспортных средств международных перевозок, в том числе вывезенных на территории РФ в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза (допуска) или таможенной процедурой свободной таможенной зоны и в дальнейшем используемых в качестве транспортных средств международных перевозок;

19) профессионального оборудования, перечень которого устанавливается Правительством РФ и которое используется в целях производства и выпуска средств массовой информации, при помещении таких товаров под таможенную процедуру временного вывоза, а также при завершении таможенной процедуры временного вывоза помещением товаров под таможенную процедуру реимпорта;

20) товаров, предназначенных для проведения киноспеклов, представлений, спектаклей и подобных мероприятий (театральные костюмы, широкие костюмы, князекостюмы, сценическое оборудование, партитуры, музыкальные инструменты и другой театральный реквизит, цирковой реквизит, кинорекивизит), при их помещении под таможенную процедуру временного вывоза (допуска) или таможенную процедуру временного вывоза и при их обратном вывозе (реимпорте) или обратном ввозе (реимпорте), если также товары помещаются под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) без уплаты таможенных пошлин, налогов;

21) товаров, предназначенных для спортивных соревнований, показательных спортивных мероприятий или тренировок, при их помещении под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) или таможенную процедуру временного вывоза и при завершении указанных процедур помещением товаров под таможенную процедуру реимпорта и реэкспорта соответственно, если также товары помещаются под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) без уплаты таможенных пошлин, налогов;

22) товаров, ввозимых в Российскую Федерацию и вывозимых из Российской Федерации в целях демонстрации при проведении выставочно-конгрессных мероприятий с иностранным участием, авиационно-космических салонов и иных подобных мероприятий по решению Правительства РФ;

23) запасных частей и оборудования, которые ввозятся в Российскую Федерацию и вывозятся из Российской Федерации одновременно с транспортным средством в соответствии с гл. 38 ТК ВАЭС;

24) товаров, ввезенных на территорию Калининградской области в соответствии с таможенной процедурой свободной таможенной зоны, и продуктов их переработки, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления;

25) товаров, предназначенных для проведения с ними или с их использованием испытаний, проверок, экспериментов и (или) показа свойств и характеристик, ввозимых в Российскую Федерацию в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза (допуска) без уплаты таможенных пошлин, налогов или вывозимых из Российской Федерации в соответствии с таможенной процедурой временного вывоза;

26) товаров, помещаемых под таможенную процедуру экспорта, за исключением товаров, облагаемых вывозными таможенными пошлинами;

27) иных товаров в случаях, определяемых Правительством РФ.

Актно — следующее из складских суммарного таможенного вывоза — является за перемещение через таможенную границу Российской Федерации подаваемых товаров.

При ввозе на таможенную территорию Российской Федерации подлежат обложению акцизами товары, список которых утвержден ст. 181 НК РФ:

- этиловый спирт, произведенный из пищевого или непищевого сырья, в том числе денатурированный этиловый спирт, спирт-сырец, дистилляты винный, виноградный, яблочный, ко냈ный, кальвадесный, висковый;

- спиртосодержащая продукция (растворы, эмульсии, суспензии и другие виды продукции в жидком виде) с объемной долей этилового спирта более 9 %;

- алкогольная продукция (водка, ликероводочные изделия, коньяк, вино, фруктовые вино, ликерное вино, игристое вино (шампанское), винные напитки, сидр, пуаре, медовуха, пиво, напитки, изготавливаемые на основе пива, иные напитки с объемной долей этилового спирта более 0,5 %, за исключением пищевой продукции в соответствии с перечнем, установленным Правительством РФ;

- табачная продукция;

- автомобили легковые;

- мотоциклы с мощностью двигателя свыше 112,5 кВт (150 л. с.);

- автомобильный бензин;

- дизельное топливо;

- моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей;

- пригонный бензин — бензиновые фракции¹³⁰, за исключением автомобильного бензина, авиационного керосина, керосинов, полученные в результате:

- 1) перегонки (фракционирования) нефти, газового конденсата, полутного нефтяного газа, природного газа;

- 2) переработки (химических превращений) горючих сланцев, угля, фракций нефти, фракций газового конденсата, полутного нефтяного газа, природного газа;

- средние дистилляты — смеси углеводородов в жидком состоянии (при температуре 20 °С и атмосферном давлении 760 мм рт. ст.), полученные в результате первичной и (или) вторичной переработки нефти, газового конденсата, полутного нефтяного газа, горючих сланцев, значение показателя плотности которых не превышает 930 кг/м³ при температуре 20 °С;

- бензол¹³¹, параксилол¹³², ортоксилол;

- авиационный керосин;

- природный газ (в случаях, предусмотренных международными договорами РФ);

¹³⁰ Бензиновой фракцией признается смесь углеводородов в жидком состоянии (при температуре 15 или 20 °С и давлении 760 мм рт. ст.), соответствующая одновременно следующим физико-химическим характеристикам:

- плотность не менее 680 кг/м³ и не более 749 кг/м³ при температуре 15 или 20 °С;

- значение показателя температуры, при которой перегревается по объему не менее 90 % смеси (давление 760 мм рт. ст.), не превышает 215 °С;

¹³¹ Жидкость с содержанием (по массе) соответствующего простейшего ароматического углеводорода 99 %.

¹³² Параксилолом или ортоксилолом признается жидкость с содержанием (по массе) соответствующего изомера ксилола (димерилбензола) 99 %.

- электронные системы доставки никотина¹⁴⁹;
- жидкости для электронных систем доставки никотина¹⁵⁰;
- табак (табачные изделия), предназначенный для потребления путем нагревания.

Не относятся к подакцизным товарам:

1) лекарственные средства, прошедшие государственную регистрацию в уполномоченном федеральном органе исполнительной власти и внесенные в Государственный реестр лекарственных средств, лекарственные препараты для медицинского применения в целях формирования общего рынка лекарственных средств в рамках Союза, сведения о которых содержатся в едином реестре зарегистрированных лекарственных средств Союза, лекарственные средства (включая гомеопатические лекарственные препараты), изготовляемые аптечными организациями по рецептам на лекарственные препараты и требованиям медицинских организаций, разработанные в соответствии с требованиями нормативной документации, согласованной уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

2) препараты ветеринарного назначения, прошедшие государственную регистрацию в уполномоченном федеральном органе исполнительной власти и внесенные в Государственный реестр зарегистрированных ветеринарных препаратов, разработанных для применения в животноводстве на территории РФ, разлитые в емкости не более 100 мл;

3) парфюмерно-косметическая продукция, разлитая в емкости не более 100 мл с объемной долей этилового спирта до 80 % включительно и (или) парфюмерно-косметическая продукция с объемной долей этилового спирта до 90 % включительно при наличии на флаконе пульверизатора, разлитая в емкости не более 100 мл, а также парфюмерно-косметическая продукция с объемной долей этилового спирта до 90 % включительно, разлитая в емкости до 3 мл включительно;

4) подлежащие дальнейшей переработке и (или) использованию для технических целей отходы, образующиеся при производстве спирта этилового из пищевого сырья, водок, ликероводочных изделий, соответствующие нормативной документации, утвержденной (согласованной) федеральным органом исполнительной власти;

5) виномеридилы, виноградное сусло, яблочно-фруктовое сусло, пивное сусло.

До начала существования Таможенного союза в Российской Федерации применялись специальные формулы для вычисления данного налога. При этом базой для его начисления могли являться и стоимостные, и количественные характеристики товара. В настоящее время ставка акциза, подлежащего уплате при ввозе на таможенную территорию РФ, утверждается положениями НК РФ. Ставки акциза, установленные на 2019–2021 гг. см. в табл. 8.

¹⁴⁹ Электронные электронные устройства, предотвращающие аспирель, пар или дымы путем нагревания жидкости в целях вдыхания (используя вольфрамовый или никелевый нагревательный элемент, зарегистрированный в порядке, установленном законодательством Российской Федерации).

¹⁵⁰ Жидкость с содержанием никотина в объеме от 0,1 мг/мл, предназначенная для использования в электронных системах доставки никотина.

Таблица В

Список видов по подакцизным товарам, включены в Российскую Федерацию

Виды подакцизных товаров	Налоговая ставка (в процентах и (или) рублях за единицу измерения)		
	с 1 января по 30 декабря 2019 г. включительно	с 1 января по 31 декабря 2020 г. включительно	с 1 января по 31 декабря 2021 г. включительно
<p>Дольный старт, прокатный или пилочко или отпарочко старт, а так же чаша для выжаривания с электрический старт, старт-старт, Аэрозольные аэрозоли, аэрозольный, пилочкой, пилочкой, колесный, кальциевый, аэрозоль;</p> <p>– резиновый ортопедический, ортопедический производство ортопедический (ортопедический) аэрозольный продукт в металлической аэрозольной упаковке и (или) аэрозольный продукт в бумажной упаковке в металлической упаковочной упаковке, и ортопедический, упаковочной аэрозольной упаковке, аэрозоль (в том числе аэрозоль старт, аэрозоль и Российская Федерация с термостойкой латуни двух-элементная аэрозольная аэрозольная соединения, аэрозольная упаковка аэрозольного электрического старт), и (или) передаваемый при совершении операции, аэрозольная объектом налогообложения аэрозоль в соответствии с подп. 22 в. 1 ст. 162 НК РФ, и (или) резиновый (или передаваемый при производстве старт) аэрозоль (или аэрозоль) для производства товаров, не произведенных подпадающих в соответствии с подп. 2 в. 1 ст. 161 НК РФ;</p>	<p>0 руб. за 1 л большого электрического аэрозольного и подакцизных товаров</p>	<p>0 руб. за 1 л большого электрического старт, аэрозольного и подакцизных товаров</p>	<p>0 руб. за 1 л большого электрического старт, аэрозольного и подакцизных товаров</p>

Предоставлена табл. В

Виды подакцизных товаров	Налоговая ставка			
	(в процентах и (или) рублях на единицу измерения)	с 1 января по 31 декабря 2019 г. включительно	с 1 января по 31 декабря 2020 г. включительно	с 1 января по 31 декабря 2021 г. включительно
– реализуемый промышленный, не используемый в сельскохозяйственной отрасли (в том числе этиловый спирт, винный и Российского федерального винодельческого союза), и (или) переработанный в структуре одной организации при совершении на территории таможенной территории, признаваемых объектом внешнеэкономической сделки, из алкогольных операций, предусмотренных подп. 23 в. 1 ст. 182 НК РФ, в том же и исключительном этиловый спирт, реализуемого или предоставляемого производителями в структуре одной организации для производства товаров, не признаваемых подакцизными в соответствии с подп. 2 в. 1 ст. 181 НК РФ, в этиловый спирт, реализуемого производителями, осуществляющие преимущественно спиртоконцентрацией парфюмерно-косметической продукции в алкогольной, ароматизированной и (или) спиртоконцентрированной продукции бытового назначения в соответствии с ароматизатор указываются	0 руб. за 1 л безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре	107 руб. за 1 л безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре	111 руб. за 1 л безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре	115 руб. за 1 л безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре
Спиртоконцентрированная парфюмерно-косметическая продукция в мультислойной ароматизированной упаковке	0 руб. за 1 л безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре	0 руб. за 1 л безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре	0 руб. за 1 л безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре	0 руб. за 1 л безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре

Продолжения табл. В

Виды подакцизных товаров	Налоговая ставка			
	(в процентах и (или) рублях за единицу измерения)	с 1 января по 31 декабря 2019 г. включительно	с 1 января по 31 декабря 2020 г. включительно	с 1 января по 31 декабря 2021 г. включительно
Спиртосодержащая продукция безалкогольная и этилового спирта, содержащегося в подакцизных товарах	0 руб. за 1 л безалкогольного этилового спирта, содержащегося в подакцизных товарах	0 руб. за 1 л безалкогольного этилового спирта, содержащегося в подакцизных товарах	0 руб. за 1 л безалкогольного этилового спирта, содержащегося в подакцизных товарах	0 руб. за 1 л безалкогольного этилового спирта, содержащегося в подакцизных товарах
Спиртосодержащая продукция (за исключением спиртосодержащей парфюмерно-косметической продукции и этилового спирта, содержащегося в подакцизных товарах и спиртосодержащей продукции бытового назначения в этилового спирта, содержащегося в подакцизных товарах)	418 руб. за 1 л безалкогольного этилового спирта, содержащегося в подакцизных товарах	435 руб. за 1 л безалкогольного этилового спирта, содержащегося в подакцизных товарах	452 руб. за 1 л безалкогольного этилового спирта, содержащегося в подакцизных товарах	462 руб. за 1 л безалкогольного этилового спирта, содержащегося в подакцизных товарах
Алкогольные напитки с объемной долей этилового спирта свыше 5 % (за исключением вина, фруктового вина, крепкого вина (шампанского), винных напитков, изготовленных без добавления ретинолизированного этилового спирта, произведенного по второму способу, и (или) спиртованных виноградного или яблочного фруктовое-сусла, и (или) яблочного джемпаста, и (или) фруктового джемпаста)	521 руб. за 1 л безалкогольного этилового спирта, содержащегося в подакцизных товарах	544 руб. за 1 л безалкогольного этилового спирта, содержащегося в подакцизных товарах	566 руб. за 1 л безалкогольного этилового спирта, содержащегося в подакцизных товарах	566 руб. за 1 л безалкогольного этилового спирта, содержащегося в подакцизных товарах

Предоставляя табл. В

Виды подакцизных товаров	Налоговая ставка			
	(в процентах и (или) рублях на единицу измерения)	с 1 января по 31 декабря 2019 г. включительно	с 1 января по 31 декабря 2020 г. включительно	с 1 января по 31 декабря 2021 г. включительно
Алкогольные напитки с объемной долей этилового спирта до 9 % включительно (за исключением вина, винного, винного, винного или осевого вина, вина, фруктового вина, игристого вина (шампанского), сидра, пива, медовухи, винного ликёра, винного ликёра без добавления растительного этилового спирта, произведенного из пшеничного спирта, произведенного из пшеничного или ячменного спирта, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята)	418 руб. за 1 л безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре	405 руб. за 1 л безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре	403 руб. за 1 л безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре	403 руб. за 1 л безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре
Вина, за исключением вина с виноградным географическим указанием, с добавлением винограда или вина происхождения, и такого игристого вина (шампанского), фруктового вина, винного ликёра, винного ликёра без добавления растительного этилового спирта, произведенного из пшеничного спирта, и (или) спиртованного винограда или иного фруктового сырья, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята	18 руб. за 1 л	19 руб. за 1 л	20 руб. за 1 л	
Вина с виноградным географическим указанием, с добавлением винограда или вина происхождения, за исключением игристого вина (шампанского)	5 руб. за 1 л	5 руб. за 1 л	5 руб. за 1 л	6 руб. за 1 л

Предельные табл. 8

Виды поддоказанных товаров	Налоговая ставка		
	с 1 января по 31 декабря 2019 г. включительно	с 1 января по 31 декабря 2020 г. включительно	с 1 января по 31 декабря 2021 г. включительно
Спирт, бурбэ, мадера	21 руб. за 1 л	22 руб. за 1 л	23 руб. за 1 л
Искусные вина (вишневое), за исключением вишневых вин (вишневое) с добавлением географическим указанием, с добавлением наименования места происхождения	36 руб. за 1 л	37 руб. за 1 л	38 руб. за 1 л
Искусные вина (вишневое) с добавлением географическим указанием, с добавлением наименования места происхождения	14 руб. за 1 л	14 руб. за 1 л	15 руб. за 1 л
Пиво с содержанием (стандартизированным) содержанием объемной доли этанола спирта до 0,5 % включительно	0 руб. за 1 л	0 руб. за 1 л	0 руб. за 1 л
Пиво с содержанием (стандартизированным) содержанием объемной доли этанола спирта свыше 0,5 % и до 8,6 % включительно, шалтин, используемые на основе пива	21 руб. за 1 л	22 руб. за 1 л	23 руб. за 1 л
Пиво с содержанием (стандартизированным) содержанием объемной доли этанола спирта свыше 8,6 %	39 руб. за 1 л	41 руб. за 1 л	43 руб. за 1 л
Табак трубочный, курительный, жевательный, сосисочный, мочальный, колбасный (за исключением табака, используемого в качестве сырья для производства табачной продукции)	3 050 руб. за 1 кг	3 173 руб. за 1 кг	3 299 руб. за 1 кг
Спирты	207 руб. за 1 литр	215 руб. за 1 литр	224 руб. за 1 литр

Предельные табл. 8

Виды подконтрольных товаров	Налоговая ставка		
	(в процентах и (или) рублях за единицу измерения)	с 1 января по 31 декабря 2019 г. включительно	с 1 января по 31 декабря 2020 г. включительно
Сигареты (сигаретный бандл, крепка)	с 1 января по 31 декабря 2019 г. включительно 2 938 руб. за 1 000 шт.	с 1 января по 31 декабря 2020 г. включительно 3 055 руб. за 1 000 шт.	с 1 января по 31 декабря 2021 г. включительно 3 177 руб. за 1 000 шт.
Сигареты, папиросы	1 800 руб. за 1 000 шт. + 14,5 % расчетной стоимости, исключившей акциз на импортный розничной цене, по не менее 2 568 руб. за 1 000 шт.	1 906 руб. за 1 000 шт. + 14,5 % расчетной стоимости, исключившей акциз на импортный розничной цене, по не менее 2 671 руб. за 1 000 шт.	2 045 руб. за 1 000 шт. + 14,5 % расчетной стоимости, исключившей акциз на импортный розничной цене, по не менее 2 775 руб. за 1 000 шт.
Табак (сырьевые изделия), предназначенный для потребителя путем выработки	5 808 руб. за 1 кг	6 040 руб. за 1 кг	6 282 руб. за 1 кг
Электрозные системы доставки никотина	48 руб. за 1 шт.	50 руб. за 1 шт.	52 руб. за 1 шт.
Жидкости для электронных систем доставки никотина	12 руб. за 1 мл	1 руб. за 1 мл	14 руб. за 1 мл
Автомобили легковые			
с мощностью двигателя до 67,5 кВт (90 л. с.) включительно	0 руб. за 0,75 кВт (1 л. с.)	0 руб. за 0,75 кВт (1 л. с.)	0 руб. за 0,75 кВт (1 л. с.)
с мощностью двигателя свыше 67,5 кВт (90 л. с.) и до 112,5 кВт (150 л. с.) включительно	47 руб. за 0,75 кВт (1 л. с.)	49 руб. за 0,75 кВт (1 л. с.)	51 руб. за 0,75 кВт (1 л. с.)

Объемная табл. В

Виды подакцизных товаров	Налоговая ставка		
	(в процентах к (или) рублям за единицу измерения)		
	с 1 января по 30 октября 2019 г. включительно	с 1 января по 31 декабря 2020 г. включительно	с 1 января по 31 декабря 2021 г. включительно
с количеством двигателя свыше 112,5 кВт (150 л. с.) и до 147 кВт (200 л. с.) включительно	454 руб. за 0,75 кВт (1 л. с.)	472 руб. за 0,75 кВт (1 л. с.)	491 руб. за 0,75 кВт (1 л. с.)
с количеством двигателя свыше 147 кВт (200 л. с.) и до 220 кВт (300 л. с.) включительно	743 руб. за 0,75 кВт (1 л. с.)	773 руб. за 0,75 кВт (1 л. с.)	804 руб. за 0,75 кВт (1 л. с.)
с количеством двигателя свыше 220 кВт (300 л. с.) и до 294 кВт (400 л. с.) включительно	1 267 руб. за 0,75 кВт (1 л. с.)	1 317 руб. за 0,75 кВт (1 л. с.)	1 370 руб. за 0,75 кВт (1 л. с.)
с количеством двигателя свыше 294 кВт (400 л. с.) и до 367 кВт (500 л. с.) включительно	1 330 руб. за 0,75 кВт (1 л. с.)	1 383 руб. за 0,75 кВт (1 л. с.)	1 438 руб. за 0,75 кВт (1 л. с.)
с количеством двигателя свыше 367 кВт (500 л. с.)	1 354 руб. за 0,75 кВт (1 л. с.)	1 408 руб. за 0,75 кВт (1 л. с.)	1 464 руб. за 0,75 кВт (1 л. с.)
Мотоциклы с количеством двигателя свыше 112,5 кВт (150 л. с.)	454 руб. за 0,75 кВт (1 л. с.)	47 руб. за 0,75 кВт (1 л. с.)	491 руб. за 0,75 кВт (1 л. с.)
Автомобильный бизнес			
авт. соответствующей классу 5	13 109 руб. за 1 т	13 100 руб. за 1 т	13 624 руб. за 1 т
класс 5	12 334 руб. за 1 т	12 752 руб. за 1 т	13 262 руб. за 1 т
Двухколесное транспортное	8 541 руб. за 1 т	8 833 руб. за 1 т	9 358 руб. за 1 т
Моторное масло для двигателей и (или) карбюраторных турбин (авиационным) двигателям	5 400 руб. за 1 т	5 656 руб. за 1 т	5 843 руб. за 1 т
Авиационный керосин	2 800 руб. за 1 т	2 800 руб. за 1 т	2 800 руб. за 1 т
Средства доставки	9 241 руб. за 1 т	9 535 руб. за 1 т	9 826 руб. за 1 т



7.6. ОТСРОЧКА И РАССРОЧКА СРОКОВ УПЛАТЫ ТАМОЖЕННЫХ ПОШАЛИН И НАЛОГОВ

Отсрочка или рассрочка уплаты таможенных пошлин предоставляются в отношении товаров, которые будут вывезены под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

Отсрочка уплаты ввозных таможенных пошлин с уплатой процентов за отсрочку уплаты ввозных таможенных пошлин предоставляется на срок не более одного месяца со дня, следующего за днем выпуска товаров в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления.

Отсрочка или рассрочка уплаты ввозных таможенных пошлин без уплаты процентов за отсрочку или рассрочку уплаты ввозных таможенных пошлин предоставляется на срок не более шести месяцев со дня, следующего за днем выпуска товаров в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления, при наличии следующих оснований:

- причинение плательщику ввозных таможенных пошлин ущерба в результате стихийного бедствия, технологической катастрофы или иных обстоятельств непреодолимой силы;

- задержка плательщику ввозных таможенных пошлин финансирования из федерального (республиканского, государственного) бюджета или оплаты выполненного этим лицом государственного заказа;

- осуществление поставок в рамках международных договоров, одной из сторон которых является государство-член, если законодательством этого государства-члена не установлено, что данное обстоятельство не является основанием для предоставления отсрочки или рассрочки уплаты ввозных таможенных пошлин;

- ввоз на таможенную территорию Союза организациями государства-членов, осуществляющими сельскохозяйственную деятельность, либо поставка для указанных организаций посадочного или посевного материала, средств защиты растений, сельскохозяйственной техники, объектов племенного животноводства (племенных сельскохозяйственных животных, птицы, рыбы и других объектов племенного животноводства), племенной продукции (материала), продуктов, используемых для кормления животных. Перечень указанных товаров, в отношении которых может предоставляться отсрочка или рассрочка уплаты ввозных таможенных пошлин, с указанием видов в соответствии с ТН ВЭД определяется ЕЭК.

Отсрочка или рассрочка уплаты ввозных таможенных пошлин предоставляется на основании заявления плательщика ввозных таможенных пошлин по решению таможенного органа.

Решение о предоставлении отсрочки или рассрочки уплаты ввозных таможенных пошлин принимается таможенным органом государства-чле-

на, таможенным органом которого будет производиться выпуск товаров при их помещении под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

В решении таможенного органа о предоставлении отсрочки или рассрочки уплаты ввозных таможенных пошлин указывается срок, на который предоставляется отсрочка или рассрочка уплаты ввозных таможенных пошлин, сумма ввозных таможенных пошлин, в отношении уплаты которой предоставляется отсрочка или рассрочка, и иные сведения, необходимые для применения этого решения при выпуске товаров.

При принятии таможенным органом решения о предоставлении рассрочки уплаты ввозных таможенных пошлин также утверждается график поэтапной уплаты сумм ввозных таможенных пошлин.

За каждый день пользования отсрочкой или рассрочкой уплаты ввозных таможенных пошлин, начиная со дня, следующего за днем выпуска товаров в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления, по день прекращения обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин подлежат уплате проценты в размере 1/360 от ставки рефинансирования (ключевой ставки, учетной ставки), устанавливаемой в соответствии с законодательством государства-члена, в котором товары помещены под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, и применяемой для начисления процентов. Для начисления процентов за отсрочку или рассрочку уплаты ввозных таможенных пошлин применяется ставка рефинансирования (ключевая ставка, учетная ставка), действующая в соответствующие периоды фактического пользования отсрочкой или рассрочкой.

Основания для изменения сроков иных составляющих совокупного таможенного платежа (НДС и акцизов), а также условия и порядок их изменения устанавливаются законодательством государства-члена, в котором они уплачиваются.

В соответствии с Законом о таможенном регулировании, отсрочка или рассрочка по уплате налогов может быть предоставлена по вышеуказанным основаниям для отсрочки или рассрочки по уплате таможенной пошлины, но со следующими особенностями.

Отсрочка и рассрочка предоставляется только при условии обеспечения уплаты налога.

Отсрочка и рассрочка по уплате налога может быть предоставлена на срок от одного до шести месяцев.

Отсрочка или рассрочка уплаты налогов не предоставляется, если в отношении лица, претендующего на предоставление указанной отсрочки или рассрочки, возбуждено уголовное дело, предварительное расследование по которому относится уголовно-процессуальным законодательством РФ к компетенции таможенных органов, а также введена процедура банкротства.



7.7. ВЗЫСКАНИЕ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ

В случае неуплаты или неполной уплаты таможенных пошлин, налогов в установленные сроки таможенные органы взыскивают их принудительно.

Взыскание таможенных пошлин, налогов не производится:

- если требование об уплате таможенных платежей не выставлено в течение трех лет со дня истечения срока их уплаты, либо со дня обнаружения факта неуплаты таможенных пошлин, налогов при проведении таможенного контроля после выпуска товаров, либо со дня наступления события, влекущего обязанность лиц уплачивать таможенные пошлины, налоги;

- если обязанность по уплате таможенных пошлин, налогов прекратилась.

Требование об уплате таможенных платежей представляет собой инициативу таможенного органа в письменной форме о неуплаченной в установленный срок сумме таможенных платежей, а также об обязанности уплатить в установленный срок неуплаченную сумму таможенных платежей, пеней и (или) проценты.

Если обязанность по уплате таможенных пошлин, налогов, в отношении которой направляется требование об уплате таможенных платежей, возникла после направления указанного требования, таможенный орган направляет уточненное требование об уплате таможенных платежей. При этом первоначально направленное требование об уплате таможенных платежей отменяется одновременно с направлением уточненного требования об уплате таможенных платежей.

Требование об уплате таможенных платежей должно быть направлено плательщику не позднее десяти рабочих дней со дня обнаружения фактов неуплаты или неполной уплаты таможенных платежей, а также если указанные факты выявлены при осуществлении таможенного контроля после выпуска товаров, включая проверку достоверности сведений, заявленных при таможенном оформлении.

Обнаружение факта неуплаты или неполной уплаты таможенных платежей фиксируется актом таможенного органа не позднее пяти рабочих дней после дня принятия решения уполномоченным лицом таможенного органа по результатам проведения таможенного контроля в соответствующей форме, которым выявлены нарушения, влекущие возникновение обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов. Акт таможенного органа об обнаружении факта неуплаты или неполной уплаты таможенных платежей составляется в порядке и по форме, которые определяется ФТС России.

При нарушении требований и условий таможенных процедур, которое влечет обязанность по уплате таможенных пошлин, налогов, требование об уплате таможенных платежей должно быть направлено не позднее одного года после дня обнаружения указанного нарушения. Днем обнаружения нарушения требований и условий таможенных процедур считается день составления

протокола об административном правонарушении либо день истечения срока действия таможенного режима или применения таможенной процедуры, если на этот день лицом должны быть совершены действия в связи с завершенным действием таможенного режима или применением таможенной процедуры.

Уточненное требование об уплате таможенных платежей должно быть направлено не позднее десяти рабочих дней со дня подтверждения факта, свидетельствующего об изменении обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов.

Требование об уплате таможенных платежей направляется плательщику независимо от привлечения его к уголовной или административной ответственности. Срок исполнения требования об уплате таможенных платежей составляет не менее десяти рабочих дней и не более 20 календарных дней со дня получения указанного требования. Срок исполнения уточненного требования об уплате таможенных платежей составляет не более десяти рабочих дней со дня получения уточненного требования.

При неисполнении требования об уплате таможенных платежей в указанные сроки таможенные органы вправе применять меры по принудительному взысканию таможенных платежей. К мерам по взысканию таможенных пошлин, налогов относится взыскание таможенных пошлин, налогов за счет денежных средств (денег) и (или) иного имущества плательщика, в том числе за счет сумм таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, подпадающих подарату в соответствии с положениями ТК ЕАЭС, и (или) сумм авансовых платежей, за счет обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, обеспечения исполнения обязанности по уплате специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, обеспечения исполнения обязанностей юридического лица, осуществляющего деятельность в сфере таможенного дела, обеспечения исполнения обязанностей уполномоченного экономического оператора.

В случае отсутствия денежных средств на счетах плательщика или отсутствия информации о счетах плательщика таможенные органы вправе взыскивать таможенные пошлины, налоги за счет товаров плательщика, в отношении которых таможенные пошлины, налоги не уплачены, если эти товары не приобрели статус товаров Союза в соответствии с порядком, установленным таможенным законодательством Таможенного союза и (или) законодательством РФ о таможенном деле.

Обращение взыскания на товары, в отношении которых таможенные пошлины, налоги не уплачены, без направления требования об уплате таможенных платежей допускается в случаях, если предельные сроки хранения товаров, задержанных таможенными органами истекли либо если плательщик таможенных пошлин, налогов не установлен таможенными органами.

Обращение взыскания на товары в счет уплаты таможенных пошлин, налогов производится на основании решения суда, если плательщиком таможенных пошлин, налогов является физическое лицо либо плательщик тамо-

венных пошлин, налогов не установлен таможенными органами, или решения арбитражного суда, если плательщиком таможенных пошлин, налогов является юридическое лицо, либо индивидуальный предприниматель, за исключением случаев, когда такие товары переданы таможенными органами в качестве предмета залога, а также введи обращается заявление на товары, предельные сроки хранения которых истекли.

По общему правилу таможенные пошлины, налоги взимаются таможенным органом, которым произведен выпуск товаров (или в котором товары должны были декларироваться).



7.8. ВОЗВРАТ (ЗАЧЕТ) ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН, НАЛОГОВ И ИНЫХ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ

Излишне уплаченные или излишне взысканные суммы таможенных пошлин, налогов подлежат возврату по решению таможенного органа по заявлению плательщика (его правопреемника). По общему правилу указанное заявление и прилагаемые к нему документы подаются в таможенный орган, в котором произведено декларирование товаров, не позднее трех лет со дня их уплаты либо взыскания.

К заявлению о возврате излишне уплаченных или излишне взысканных сумм таможенных пошлин, налогов должны прилагаться следующие документы:

- платежный документ, подтверждающий уплату или взыскание таможенных пошлин, налогов, подлежащих возврату;
- документы, подтверждающие начисление таможенных пошлин, налогов, подлежащих возврату;
- документы, подтверждающие факт излишней уплаты или излишнего взыскания таможенных пошлин, налогов.

Кроме этого, российские юридические лица обязаны представить копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, копию свидетельства о государственной регистрации, документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего заявление о возврате авансовых платежей, образец подписи лица, подписавшего заявление о возврате авансовых платежей. Все документы должны быть заверены нотариально либо таможенным органом при предъявлении оригинала документа.

Физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, предоставляют копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, копию свидетельства о государственной регистрации, копию паспорта гражданина Российской Федерации.

Физические лица предоставляют копию паспорта гражданина Российской Федерации или иного документа, удостоверяющего личность гражданина в соответствии с законодательством РФ. Все документы, подтверждающие статус

завателя, должны быть заверены нотариально либо таможенным органом при предъявлении оригинала документа.

При отсутствии в заявлении о возврате требуемых сведений и непредставлении необходимых документов указанное заявление подлежит возврату плательщику (его правопреемнику) без рассмотрения с мотивированным объяснением в письменной форме причин невозможности рассмотрения указанного заявления. Возврат указанного заявления производится не позднее пяти рабочих дней со дня его поступления в таможенный орган.

При обнаружении факта излишней уплаты или излишнего взыскания таможенных пошлин, налогов таможенный орган не позднее одного месяца со дня обнаружения такого факта обязан сообщить плательщику о суммах излишне уплаченных или излишне взысканных таможенных пошлин, налогов.

Возврат излишне уплаченных или излишне взысканных таможенных пошлин, налогов производится по решению таможенного органа, который осуществляет администрирование данных денежных средств. Общий срок рассмотрения заявления о возврате, принятия решения о возврате и возврата сумм излишне уплаченных или излишне взысканных таможенных пошлин, налогов не может превышать одного месяца со дня подачи заявления о возврате и представления всех необходимых документов. При нарушении указанного срока на сумму излишне уплаченных или излишне взысканных таможенных пошлин, налогов, не возвращенную в установленный срок, включаются проценты за каждый день нарушения срока возврата.

Возврат излишне уплаченных или излишне взысканных таможенных пошлин, налогов производится в валюте Российской Федерации на счет плательщика (его правопреемника), указанный в заявлении о возврате.

При возврате излишне уплаченных или излишне взысканных таможенных пошлин, налогов возврату также подлежат суммы пеней и процентов, уплаченные или взысканные с сумм возвращаемых таможенных пошлин, налогов, за исключением возврата таможенных платежей.

Возврат излишне уплаченных или излишне взысканных вывозных таможенных пошлин, налогов по желанию плательщика (его правопреемника) может производиться следующим образом:

- в форме зачета в счет исполнения обязанностей по уплате таможенных пошлин, налогов, пеней, процентов;
- в форме зачета в счет исполнения обязанностей по уплате вывозных таможенных пошлин.

Зачет излишне уплаченных или излишне взысканных вывозных таможенных пошлин в счет исполнения обязанности по уплате вывозных таможенных пошлин, налогов не допускается.

Возврат излишне уплаченных или излишне взысканных таможенных пошлин, налогов не производится:

- 1) при наличии у плательщика задолженности по уплате таможенных пошлин, налогов в размере указанной задолженности;

2) если сумма таможенных пошлин, налогов, подлежащих возврату, составляет менее 150 руб., за исключением случаев излишней уплаты таможенных пошлин, налогов физическими лицами или их излишнего взимания с указанных лиц;

3) в случае подачи заявления о возврате сумм таможенных пошлин, налогов по истечении трех лет со дня их уплаты.

Возврат таможенных пошлин, налогов производится также в случае:

– отхода в выпуске товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой в отношении сумм таможенных пошлин, налогов, уплаченных в связи с регистрацией таможенной декларации на помещенные товары под эту таможенную процедуру;

– отмена таможенной декларации;

– таможенные пошлины и налоги, уплаченные на счета, определенные в соответствии с Договором о Союзе, не идентифицированы в качестве совокупного таможенного платежа, уплаченного при ввозе или вывозе конкретных товаров;

– восстановления режима наиболее благоприятствуемой нации или тарифных преференций;

– если ТК ЕАЭС и (или) Законом о таможенном регулировании предусматривается возврат уплаченных сумм таможенных пошлин, налогов при помещении товаров под таможенную процедуру реэкспорта или при помещении товаров под таможенные процедуры уничтожения либо отхода в пользу государства, или реимпорта товаров;

– изменения с разрешения таможенного органа ранее заявленной таможенной процедуры, если суммы таможенных пошлин, налогов, подлежащие уплате при помещении товаров под вновь избранную таможенную процедуру, меньше сумм таможенных пошлин, налогов, уплаченных при первоначальной таможенной процедуре;

– возврата (полностью или частично) предварительной специальной пошлины, предварительной антидемпинговой пошлины и предварительной комплексационной пошлины в соответствии с международными договорами государств-членов Таможенного союза и (или) законодательством РФ о специальных защитных, антидемпинговых и комплексационных мерах при импорте товаров.



Вопросы и задания для самоконтроля

1. Из каких составляющих складываются общие суммы таможенных платежей, уплачиваемых при таможенном оформлении перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации (Таможенного союза) товаров?

2. Кто обязан уплатить таможенные платежи при таможенном оформлении перемещаемых через таможенную границу товаров?

3. В какие сроки должны быть уплачены таможенные платежи при таможенном оформлении перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации (Таможенного союза) товаров?

4. Каким образом для целей уплаты таможенных платежей при таможенном оформлении перемещаемых через таможенную границу товаров используется ТН ВЭД?

5. Как определить величину таможенной пошлины, которая должна быть уплачена при таможенном оформлении перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации товаров?

6. Что такое таможенная стоимость товаров, для чего она используется в таможенном деле и какие слагаемые в нее входят?

7. Охарактеризуйте методы определения таможенной стоимости товара.

8. Какие виды ставок таможенных пошлин имеют место в таможенном деле России?

9. Как используется информация о стране происхождения товара при начислении процента/штрафа к уплате таможенных платежей?

10. Какие критерии используются для целей определения страны происхождения товара?

11. Как рассчитать НДС при ввозе на таможенную территорию РФ различных видов товаров?

12. Как рассчитать акциз при ввозе на таможенную территорию РФ различных видов подакцизных товаров?

13. Как определяется величина сборов, подлежащих уплате за таможенное оформление товаров?

14. В каких случаях таможенные органы могут предоставить заинтересованному лицу отсрочку или рассрочку по уплате таможенных платежей?

15. В каких случаях и в каком порядке таможенные органы РФ могут принудительно взыскать причитающиеся к уплате таможенные платежи?

16. В каких случаях и в каком порядке таможенные органы РФ могут вернуть заинтересованному лицу излишне уплаченные таможенные платежи?

17. Как влияет страна происхождения товаров на величину совокупного таможенного платежа?

18. Для каких целей и в каком порядке получается предварительное решение таможенного органа о коде товара по ТН ВЭД?

19. Раскройте, что означает «товарная поддублициция». В каких источниках и для каких целей заинтересованное лицо может получить информацию о товарной поддублициции?

20. Для каких целей и в каком источнике содержится информация о дополнительных единицах товара?

21. Влияет ли величина таможенной стоимости товара на сумму совокупного таможенного платежа, подлежащего уплате при ввозе товара на таможенную территорию, если в отношении данного товара таможенная пошлина вводится по специфической ставке?



Рекомендуемая литература

1. Артемьев, А. А. Спорные вопросы регулирования таможенных сборов / А. А. Артемьев // Ваш налоговый адвокат. — 2009. — № 5.
2. Ашмарин, А. Н. Финансово-правовые аспекты таможенного контроля / А. Н. Ашмарин // Государство и право. — 2009. — № 1.
3. Ашмарин, А. Н. «Таможенные платежи» как собирательная категория науки финансового права / А. Н. Ашмарин // Государство и право. — 2009. — № 11.
4. Бакаева, О. Ю. Таможенные фискальные доходы: правовое регулирование / О. Ю. Бакаева. — М., 2005.
5. Барабанская, А. С. Примененные странами Таможенного союза сезонных пошлин и специальных пошлин как инструментов регулирования внешнеэкономической деятельности / А. С. Барабанская, Д. В. Чермынин // Налоги и финансовое право. — 2014. — № 1.
6. История отечественного государства и права: сборник документов. — Екатеринбург, 2003.
7. Комментарий (постатейный) к Закону РФ «О таможенном тарифе» / под ред. А. Н. Колырина. — М., 2005.
8. Лыдыженский, К. Н. История Русского таможенного тарифа / К. Н. Лыдыженский. — Челябинск, 2005.
9. Роботкина, Д. В., Чермынин, Д. В. Еще раз о проблеме определения таможенной стоимости товаров / Д. В. Роботкина, Д. В. Чермынин // Налоги и финансовое право. — 2015. — № 1.
10. Практика рассмотрения коммерческих споров: анализ и комментарии постановлений Пленума и обзоров Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации / Д. В. Афанасьев [и др.] ; под ред. Л. А. Новоселовой, М. А. Рожковой. — М., 2008.
11. Сбежнев, В. А. Принципы таможенно-тарифного и налогового регулирования в таможенном союзе / В. А. Сбежнев // Налоговый вестник. — 2010. — № 6.
12. Саннуков, В. Г. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость : учебник / В. Г. Саннуков. — М., 2005.
13. Сидова, К. А. Тарифное регулирование и таможенные льготы в таможенном союзе / К. А. Сидова // Налоговый вестник. — 2010. — № 10.
14. Соболев, М. Н. Таможенная политика России во второй половине XIX века : в 2 ч. / М. Н. Соболев ; науч. ред. А. С. Грузинов. — М. : Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2012. — (Библиотека экономической мысли России).
15. Чермынин, Д. В. Назначение и проблемы становления таможенного дела в Российской Федерации : монография / Д. В. Чермынин. — Екатеринбург, 2008.



ГЛАВА 8. КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСОБЕННОСТЕЙ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ И СОВЕРШЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ В ОТНОШЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ТОВАРОВ

В результате изучения данной главы студент должен:

1) **знать** категории товаров, при перемещении которых через таможенную границу применяется особый порядок таможенного оформления и начисления таможенных пошлин и налогов, порядок перемещения через таможенную границу физическими лицами товаров и транспортных средств, предназначенных для личного пользования, правила начисления таможенных пошлин и налогов, применяемые при перемещении через таможенную границу физическими лицами товаров и транспортных средств, предназначенных для личного пользования, правила перемещения через таможенную границу товаров и международных таможенных отправок, правила перемещения через таможенную границу транспортных средств международных перевозок;

2) **уметь** рассчитывать суммы таможенных пошлин и налогов, подлежащие уплате при перемещении через таможенную границу товаров и транспортных средств физическими лицами для личного пользования;

3) **владеть** навыками работы с короткими правовыми актами, регулиющими порядок перемещения через таможенную границу отдельными категориями иностранных граждан, товаров и транспортных средств физическими лицами для личного пользования.



8.1. ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ТОВАРОВ ДЛЯ ЛИЧНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ

Прежде чем начать изучение данной темы, следует дать необходимые пояснения.

Товары, отнесенные положением п. 1 ст. 24 ТК ЕАЭС к отдельным категориям товаров, по своей сути не отличаются от иных прочих товаров, порядок таможенного оформления которых был изложен выше и на практике, который именуется **общим порядком оформления**.

Правильнее будет сказать, что в отношении рассматриваемых в настоящем разделе товаров, существуют иные, специфические (иногда упрощенные) правила оформления, применение которых обусловлено двумя основными причинами.

Первая и основная причина заключается в том, что чаще всего оформлять их в общем порядке нецелесообразно (невыгодно с экономической точки зрения), так как в большинстве случаев данные товары при перемещении через таможенную границу не облагаются таможенными платежами. Если таможенные платежи все же уплачиваются, то применяется особый порядок их расчета.

Кроме того, иногда при применении общего порядка некоторые товары оформить невозможно, что и является второй причиной применения иных правил оформления.

Специфику таможенного оформления данных товаров также определяют:

- назначение товаров (припасы, товары для личного пользования, дипломатическая почта и консульская валюта, транспортные средства, используемые в международных перевозках);

- способ перемещения через таможенную границу (международное почтовое отправление, не сопровождаемый багаж, сопровождаемый багаж, трубопроводный транспорт);

- правосубъектность лиц, перемещающих товары через таможенную границу (главы дипломатических представительств иностранных государств, лица, переселенцы на постоянное место жительства, беженцы, вынужденные переселенцы и т.д.);

- форма декларирования.

Все перечисленные моменты могут по отдельности или в комплексе вносить в порядок оформления товаров свои особенности, которые и были выделены в специальный раздел ТК ЕАЭС.

В качестве базовых особенностей таможенного оформления этих товаров следует выделить:

- 1) отсутствие применения мер вестарифного и технического регулирования к товарам для личного пользования, перемещаемым через таможенную границу;

- 2) различные формы декларирования физическими лицами товаров (письменная, конклюдентная¹⁴⁷ (применение двойного коридора) формы);

- 3) возможность перемещения товаров через таможенную границу разными способами (сопровождаемый багаж, несопровождаемый багаж, почтовые отправления).

¹⁴⁷ На этот момент следует обратить внимание в связи со значительными изменениями в конклюдентном аппарате таможенного дела. До вступления в силу ТК ЕАЭС физические лица имели возможность декларировать товары, перемещаемые через таможенную границу, письменно или устно. Кроме того, применялись конклюдентные формы декларирования, при которой физическое лицо, пересекавшее таможенную границу, своими действиями указывало на отсутствие товаров, подлежащих обязательному письменному декларированию (подробнее см. далее).

Наличие особенностей, связанных с таможенным оформлением различных видов товаров, перемещаемых через таможенную границу разными категориями физических лиц для личного пользования, может включать в себя:

- полное освобождение от уплаты таможенных пошлин, налогов;
- применение единых ставок таможенных пошлин, налогов;
- возмещение таможенных платежей в виде совокупного таможенного платежа;
- упрощенный порядок таможенного оформления.

С учетом изложенного права и обязанности физических лиц, перемещающих через таможенную границу Российской Федерации товары для личного пользования, различаются в зависимости:

- 1) от статуса физического лица;
- 2) стоимости товаров;
- 3) вида товаров (утверждены разные порядки оформления товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации физическими лицами в качестве товаров);
- 4) основания перемещения товаров (утверждены разные порядки оформления товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации физическими лицами на определенный срок или бессрочно).

Кроме этого, отдельное внимание уделяется предназначению товаров, которое определяется таможенным органом исходя из заявления физического лица о товарах, перемещаемых через таможенную границу, характера товаров и их количества, а также из частоты перемещения товаров через таможенную границу. Если перемещаемые физическим лицом товары будут иметь признаки коммерческой партии (например, будут состоять из большого количества одинаковых или однородных товаров) или физическое лицо будет регулярно перемещать партии товаров, то такие товары должны будут оформляться в соответствии с общим порядком.

В настоящее время вопросы перемещения рассматриваемой категории товаров регламентируются Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20.12.2017 № 107 (ред. от 01.11.2018) «Об отдельных вопросах, связанных с товарами для личного пользования». Помимо прочего, оно содержит следующие положения.

1. Стоимостные, весовые и (или) количественные нормы, в пределах которых товары для личного пользования вводятся на таможенную территорию Евразийского экономического союза без уплаты таможенных пошлин, налогов.

2. Единые ставки таможенных пошлин, а также категории товаров для личного пользования, в отношении которых подлежат уплате таможенные пошлины, налоги, взимаемые в совокупного таможенного платежа, в числе которых:

- товары для личного пользования, за исключением транспортных средств для личного пользования, кузовов транспортных средств для личного

пользования, ввозимые на таможенную территорию Евразийского экономического союза;

– транспортные средства для личного пользования и кузова транспортных средств для личного пользования, ввозимые на таможенную территорию Союза любым способом.

3. Перечень случаев и условий ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза товаров для личного пользования с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов.

4. Перечень бывших в употреблении товаров для личного пользования, которые могут ввозиться в установленном количестве иностранными физическими лицами на период своего пребывания таможенной территории Евразийского экономического союза без уплаты таможенных пошлин, налогов независимо от стоимости и (или) веса таких товаров.

5. Перечень случаев осуществления таможенного декларирования товаров для личного пользования лицом, действующим от имени и по поручению декларанта и не являющимся таможенным представителем.

6. Перечень категорий товаров, не относящихся к товарам для личного пользования.

Учитывая приведенные моменты, следует детально разобрать следующие правила.

Таможенное оформление товаров, перемещаемых через таможенную границу физическими лицами в сопровождаемом багаже. *Сопровождаемый багаж* — это товары для личного пользования, включая ручную кладь, непосредственно перемещаемые физическим лицом, пересекающим таможенную границу Союза.

Таможенное оформление товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации физическими лицами в сопровождаемом багаже, производит таможенные органы, в регионе деятельности которых расположены пункты пропуска через таможенную границу Таможенного союза или Российской Федерации (далее — пункты пропуска). Таможенное оформление производится в специально установленных таможенными органами местах, расположение которых согласовывается с администрацией аэропортов, аэродромов, морских, речных портов, железнодорожных вокзалов и станций, других транспортных предприятий, а также с подразделениями федеральных органов исполнительной власти, осуществляющими государственный контроль в пунктах пропуска.

Местами таможенного оформления товаров, перемещаемых физическими лицами в сопровождаемом багаже, при пересечении таможенной границы Таможенного союза железнодорожным, автомобильным или водным транспортом в международном пассажирском сообщении являются, как правило, конструктивно выделенные и обособленные помещения, используемые для перевозки пассажиров (купе, каюта, вагон, пассажирский салон транспортного средства).

Декларантом товаров, перемещаемых в сопровождаемом багаже, может быть как российское, так и иностранное лицо, их перемещающее.

Декларантом товаров, перемещаемых в сопровождаемом багаже несовершеннолетним лицом в возрасте до 16 лет, может быть сопровождающей его один из родителей, усыновитель, опекун или попечитель указанного лица, а при организованном выезде (выезде) группы несовершеннолетних лиц без сопровождения родителей, усыновителей, опекунов или попечителей — руководитель группы.

Таможенные органы осуществляют информирование заинтересованных лиц о товарах, подлежащих в соответствии с законодательством РФ декларированию в письменной форме.

Таможенному декларированию в письменной форме подлежат:

1) товары для личного пользования, за исключением транспортных средств для личного пользования, перемещаемые через таможенную границу Союза в несопровождаемом багаже, или товары для личного пользования, доставляемые перевозчиком;

2) товары для личного пользования, за исключением транспортных средств для личного пользования, перемещаемые через таможенную границу Союза любым способом, в отношении которых подлежат соблюдению запреты и ограничения и требуется представление документов и (или) сведений, подтверждающих соблюдение таких запретов и ограничений;

3) товары для личного пользования, за исключением транспортных средств для личного пользования, перемещаемые через таможенную границу Союза в сопровождаемом багаже, в отношении которых подлежат уплате таможенных пошлин, налогов;

4) товары для личного пользования, за исключением транспортных средств для личного пользования, ввозимые с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов в сопровождаемом багаже;

5) транспортные средства для личного пользования, перемещаемые через таможенную границу Союза любым способом, за исключением транспортных средств для личного пользования, зарегистрированных в государствах-членах;

6) временно ввезенные транспортные средства для личного пользования, находящиеся на таможенной территории Союза;

7) наличные денежные средства и (или) дорожные чеки, если общая сумма таких наличных денежных средств и (или) дорожных чеков при их единовременном ввозе на таможенную территорию Союза или единовременном вывозе с таможенной территории Союза превышает сумму, эквивалентную 10 000 долл. США по курсу валют, действующему на день подачи таможенному органу пассажирской таможенной декларации;

8) денежные инструменты, за исключением дорожных чеков;

9) культурные ценности, в отношении которых подлежат соблюдению запреты и ограничения;

10) товары для личного пользования, пересылаемые в международных почтовых отправлениях;

11) части временно вывезенного транспортного средства для личного пользования, подлежащие регистрации (учету) и зановонные в процессе ремонта во время нахождения данного транспортного средства за границей Союза;

12) гробы с телами (останками) и урны с прахом (диплом) умерших.

При таможенном оформлении товаров в письменной форме декларант обязан:

1) представить заполненную пассажирскую таможенную декларацию (далее — ПТД) установленной формы¹⁰⁰;

2) представить таможенному органу документы, на основании которых заполнена таможенная декларация, в том числе подтверждающие уплату таможенных платежей либо обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов;

3) предъявлять декларируемые товары по требованию должностного лица таможенного органа;

4) уплатить причитающиеся таможенные платежи или (при необходимости) обеспечить уплату таможенных пошлин, налогов.

Физические лица вправе по своему желанию декларировать в письменной форме товары, перемещаемые ими через таможенную границу Российской Федерации в сопровождаемом багаже и не подлежащие обязательному декларированию в письменной форме.

Таможенное оформление товаров, ввозимых физическими лицами на таможенную территорию РФ в сопровождаемом багаже, начинается:

– с момента представления уполномоченному должностному лицу таможенного органа ПТД, подписанной декларантом (при декларировании товаров в письменной форме);

– с момента устного заявления физического лица уполномоченному должностному лицу таможенного органа об отсутствии в сопровождаемом или сопровождаемом багаже товаров, подлежащих обязательному декларированию в письменной форме (или при использовании системы двойного коридора).

При декларировании товаров, перемещаемых физическими лицами в сопровождаемом багаже, декларант в зависимости от обстоятельств и целей перемещения товаров через таможенную границу Российской Федерации представляет одновременно с пассажирской таможенной декларацией документы, подтверждающие заявленные в ней сведения. К таким документам относятся:

1) документы, удостоверяющие личность, в том числе несовершеннолетнего лица;

2) имеющиеся у физического лица документы, подтверждающие стоимость товаров для личного пользования, в отношении которых осуществляется таможенное декларирование;

¹⁰⁰ Утверждена решением Комитета Таможенного союза от 18.06.2009 № 287 «Об утверждении формы пассажирской таможенной декларации и порядка заполнения пассажирской таможенной декларации». URL : <http://www.customs.ru>.

3) документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений, подлежащих соблюдению физическими лицами, если соблюдение запретов и ограничений подтверждается представлением таких документов;

4) транспортные (перевозочные) документы;

5) документы, подтверждающие соблюдение условий ввоза с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, в том числе подтверждающие признание иностранного физического лица переселившимся на постоянное место жительства в государство-член либо получение иностранным физическим лицом статуса беженца, вынужденного переселенца в соответствии с законодательством этого государства-члена;

6) ПТД, оформленная при ввозе транспортного средства для личного пользования на таможенную территорию Союза и подтверждающая выпуск такого транспортного средства для временного нахождения на таможенной территории Союза;

7) документы, содержащие сведения, позволяющие идентифицировать транспортное средство для личного пользования или части такого транспортного средства для личного пользования, подлежащие таможенному декларированию;

8) документы, подтверждающие право владения, пользования и (или) распоряжения транспортным средством для личного пользования;

9) документы, подтверждающие происхождение наличных денежных средств и (или) денежных инструментов в случаях, определяемых Комиссией;

10) достоверность или иной документ, подтверждающие полномочия лица, действующего от имени и по поручению декларанта.

При устном заявлении об отсутствии товаров, подлежащих декларированию, указавшие документы и сведения декларант представляет по требованию уполномоченного должностного лица таможенного органа.

Ввозимые в сопровождаемом багаже товары, на которые по причинам, не зависящим от таможенных органов, не представлены одновременно с пассажирской таможенной декларацией документы и сведения, необходимые для завершения таможенного оформления, и (или) в отношении которых не подтверждена уплата таможенных пошлин, налогов, подлежат помещению на СВХ.

До окончания срока временного хранения лицо, ввозящее товары, должно принять меры по обеспечению их таможенного оформления либо вывозу с таможенной территории Таможенного союза.

Пассажирская таможенная декларация считается поданной с момента ее принятия уполномоченным должностным лицом таможенного органа путем проставления указанным лицом оттиска личной комерческой печати на указанной декларантом дате заполнения декларации.

Таможенные пошлины, налоги на товары, перемещаемые физическими лицами в сопровождаемом багаже, уплачивают эти физические лица на основании таможенного прикладного ордера, форма и порядок заполнения которого определены решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 288

«О форме таможенного прикладного ордера и порядке заполнения и применения таможенного прикладного ордера» (вместе с «Порядком заполнения и применения таможенного прикладного ордера»).

Расчет подлежащих уплате таможенных платежей производится в упрощенном виде по следующим правилам.

Без уплаты таможенных пошлин, налогов физические лица могут ввозить в сопровождаемом и несопровождаемом багаже:

– культурные ценности (при условии их письменного декларирования, а также специальной регистрации, предусмотренной Законом РФ «О вывозе и ввозе культурных ценностей»);

– товары (за исключением транспортных средств алкоголя и табака), общая стоимость которых не превышает 500 евро и вес которых не превышает 25 кг.¹⁴⁷

В случае ввоза физическими лицами в сопровождаемом и несопровождаемом багаже товаров, общая стоимость и (или) общий вес которых превышает указанные размеры, в части такого превышения применяется единая ставка таможенных пошлин, налогов в размере 10 % таможенной стоимости указанных товаров, но не менее четырех евро за 1 кг.

Для иных категорий товаров определены свои ограничения и особый порядок расчета таможенных платежей.

Например, алкогольные напитки без уплаты таможенных платежей и без письменного декларирования могут ввозиться в количестве не более трех литров, а табачные изделия — в количестве 200 сигарет или 50 сигар (сигарилл), или 250 г табака, или указанные изделия в ассортименте общей весом не более 250 г в расчете на одно физическое лицо, достигшее 18-летнего возраста.

В случае превышения указанного количества ввозимого алкоголя (до пяти литров) подлежит уплате таможенный платеж, рассчитываемый по единой ставке 10 евро за один литр в части превышения количественной нормы три литра. Неделимый товар¹⁴⁸ вне зависимости от веса или таможенной стоимости, облагается совокупным таможенным платежом.

Спортивный инвентарь, фото- и видеооборудование, иные товары, используемые в профессиональной деятельности, не связанной с осуществлением

¹⁴⁷ В соответствии с Решением Совета Европейской экономической комиссии от 20.12.2017 № 107 (ред. от 01.11.2018) «Об отдельных нормах, связанных с товарами для личного пользования» на воздушном транспорте разрешается ввозить без уплаты таможенных платежей товары, стоимость которых составляет до 10 000 евро эквивалентно и вес которых не превышает 50 кг. См. официальный сайт Европейского экономического союза // URL: <http://www.eumovio.org/>, 19.03.2018.

¹⁴⁸ Под неделимым понимается для личного пользования поклажевка товар для личного пользования весом более 35 кг (с учетом фактически перемещаемой порционной упаковки, которая необходима от товара до его потребления и (или) в которой товар представляется для розничной продажи), состоящий из одной единицы товара (в том числе порционный) в необработанном или разобранном виде, в том числе в неразделанном или неразделанном виде), при условии, что разделение такого товара невозможно без повреждения его упаковки.

предпринимательской деятельности, физическими лицами, аккредитованными в государствах-членах Союза для участия в официальных международных спортивных, культурных, научно-исследовательских, образовательных и иных подобных мероприятиях, проводимых на территориях государств-членов Союза, вносимые такими лицами любым способом и (или) в адрес таких лиц могут ввозиться без ограничений по стоимости и весу, в количестве, необходимом для использования в период пребывания на таможенной территории Союза (речь идет о временном ввозе).

Стоимостные и весовые ограничения также не распространяются на гробы с телами (останками) и урны с прахом (пеплом) умерших и на наличные денежные средства и (или) денежные инструменты, вносимые любым способом.

База для начисления таможенных платежей — таможенная стоимость товаров заявляется физическим лицом, перемещающим товары, при их декларировании. Для подтверждения заявленной стоимости физическими лицами могут предъявляться чеки, счета и иные документы, подтверждающие приобретение декларируемых товаров и их стоимость.

При ввозе товаров физическими лицами на таможенную территорию РФ в таможенную стоимость не включаются расходы на доставку товаров до аэропорта, морского порта или иного места прибытия товаров на таможенную территорию РФ.

При отсутствии документов и сведений, подтверждающих правильность определения таможенной стоимости, заявленной физическим лицом, таможенный орган может самостоятельно определить таможенную стоимость товаров на основании данных, указываемых в каталогах иностранных организаций, осуществляющих продажу товаров, либо на основе иной ценовой информации, имеющейся в распоряжении таможенного органа в отношении подобных товаров.

При использовании указанной ценовой информации таможенный орган производит корректировку таможенной стоимости в зависимости от качества товаров, их репутации на рынке, страны происхождения, времени изготовления и других факторов, влияющих на цену.

Таможенное оформление товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации физическими лицами в несопроводяемом багаже. *Несопроводяемый багаж* — товары для личного пользования, принадлежащие физическому лицу, переданные или передаваемые перевозчику по договору международной перевозки (транспортной экспедиции) для фактического перемещения через таможенную границу в связи с выездом этого физического лица на территорию Таможенного союза или его выездом с таможенной территории Таможенного союза.

Таможенное оформление товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации физическими лицами в несопроводяемом багаже, производят таможенные органы, в регионе деятельности которых постоянно проживают или временно пребывают эти лица.

Перевозка товаров, перемещаемых в несопроводяемом багаже, от места прибытия на таможенную территорию РФ до места таможенного оформления производится в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита. Если по причинам, не зависящим от таможенных органов, не представляется возможным произвести таможенное оформление товаров, перемещаемых в несопроводяемом багаже, и (или) уплату таможенных пошлин, налогов в день поступления товаров в установленное место при внутреннем таможенном транзите, такие товары подлежат помещению на СВХ.

Декларантом товаров, перемещаемых физическими лицами в несопроводяемом багаже, может быть как российское, так и иностранное физическое лицо, перемещающее эти товары либо действующее по доверенности физического лица, перемещающего товары.

Декларантом товаров, поступивших в несопроводяемом багаже в адрес несовершеннолетнего лица в возрасте до 16 лет, может быть один из родителей, усыновитель, опекун или попечитель указанного лица или лица, действующее по доверенности указанных лиц.

Физические лица при следовании через государственную границу Российской Федерации указывают сведения о наличии несопроводяемого багажа в соответствующей графе ПТД.

Декларирование товаров, перемещаемых физическим лицом в несопроводяемом багаже, производится им путем подачи в таможенный орган заявления утвержденного формы либо ПТД в случае декларирования товаров иным лицом.

Декларант также представляет:

- российскую таможенную декларацию, возвращенную физическому лицу при его следовании через таможенную границу Российской Федерации;
- документ, удостоверяющий личность (в том числе несовершеннолетнего лица);
- документ, подтверждающий усыновление, опекунство, попечительство несовершеннолетнего лица;
- документы, подтверждающие факт приобретения и стоимость декларируемых товаров;
- транспортные (автомобильные) документы;
- документы, подтверждающие право на предусмотренные законодательством РФ льготы по уплате таможенных пошлин, налогов, в том числе подтверждающие временный ввоз (вывоз) товаров физическим лицом, а также подтверждающие признание в установленном порядке физическим лицом беженцем, вынужденным переселенцем либо переселившимся на постоянное место жительства;

¹⁰ Физические лица, признанные в установленном порядке беженцами или вынужденными переселенцами, а также переселившиеся из иностранных государств в Российскую Федерацию на постоянное место жительства, могут ввозить без уплаты таможенных пошлин, налогов товары (за исключением транспортных средств), бывшие в употреблении и приобретенные ими до ввоза на территорию Российской Федерации.

– документы, подтверждающие соблюдение ограничений, установленных законодательством РФ;

– другие документы и сведения, представление которых в соответствии с законодательством РФ необходимо при перемещении через таможенную границу Российской Федерации товаров физическим лицом для личного пользования, в том числе подтверждающие предназначение товаров.

При отсутствии у физического лица ПИД с отметками уполномоченного должностного лица таможенного органа о том, что физическое лицо при пересечении таможенной границы Российской Федерации уведомило таможенные органы о наличии несопровождаемого багажа, таможенное оформление товаров должно производиться исходя из того, что стоимость и (или) количество внесенных в сопроводительном багаже товаров соответствует предельным нормам, установленным для беспошлинного ввоза товаров физическими лицами для личного пользования, если лицо не докажет обратного.

Таможенное оформление товаров, перемещаемых физическими лицами в несопровождаемом багаже, завершается путем предоставления должностным лицом таможенного органа в соответствии с принятым им решением оттисков штампа и личной комерной печати в заявлениях (декларациях на товары), транспортных и иных документах, представленных для таможенного оформления.

Следует отметить, что при пересечении таможенной границы некоторые товары или лица освобождаются от уплаты таможенных платежей с учетом следующих правил.

1. Глава дипломатического представительства государства-члена Европейского экономического союза (далее соответственно государство-член, Союз), расположенного за пределами таможенной территории Союза, член дипломатического и административно-технического персонала дипломатического представительства государства-члена, расположенного за пределами таможенной территории Союза, глава консульского учреждения и иное консульское должностное лицо консульского учреждения государства-члена, расположенного за пределами таможенной территории Союза, консульский сотрудник консульского учреждения государства-члена, расположенного за пределами таможенной территории Союза, сотрудник представительства государства-члена при международной организации, расположенного за пределами таможенной территории Союза (далее соответственно — сотрудники, заграничное учреждение), а также проживающие вместе с сотрудником за пределами таможенной территории Союза члены его семьи могут ввозить на таможенную территорию Союза самостоятельно любым способом с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов независимо от стоимости и веса товары для личного пользования (за исключением транспортных средств для личного пользования и кузовов транспортных средств для личного пользования) либо принадлежащие сотруднику или члену его семьи такие товары может ввозить иное лицо, действующее от имени и по поручению сотрудника или члена его семьи, в сопроводительном и (или) несопровождаемом багаже при соблюдении следующих условий:

а) товары для личного пользования (за исключением транспортных средств для личного пользования и кузовов транспортных средств для личного пользования) ввозятся не чаще одного раза в календарный год в пределах срока работы сотрудника в загранучреждении при представлении:

– сотрудником или членом его семьи — выданного в соответствии с законодательством государства-члена документа, удостоверяющего статус такого сотрудника или члена его семьи и подтверждающего, что в течение текущего календарного года таким сотрудником или членом его семьи товары для личного пользования не ввозились на таможенную территорию Союза с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов;

– иным лицом, действующим от имени и по поручению сотрудника или члена его семьи, — следующих документов:

1) выданный в соответствии с законодательством государства-члена документ, удостоверяющий статус такого сотрудника или члена его семьи и подтверждающий, что в течение текущего календарного года таким сотрудником или членом его семьи товары для личного пользования не ввозились на таможенную территорию Союза с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов;

2) нотариально заверенная опись товаров для личного пользования, составленная сотрудником или членом его семьи;

3) нотариально заверенная доверенность на осуществление ввоза и совершение таможенных операций, связанных с таможенным декларированием товаров для личного пользования, принадлежащих сотруднику или члену его семьи;

б) товары для личного пользования (за исключением транспортных средств для личного пользования и кузовов транспортных средств для личного пользования) ввозятся в связи с прекращением работы сотрудником в загранучреждении, включая перевод на работу в другое государство или досрочный отъезд, при представлении:

– сотрудником или членом его семьи — выданного в соответствии с законодательством государства-члена документа, удостоверяющего статус такого сотрудника или члена его семьи и подтверждающего прекращение работы такого сотрудника в загранучреждении;

– иным лицом, действующим от имени и по поручению сотрудника или члена его семьи, — следующих документов:

1) выданный в соответствии с законодательством государства-члена документ, удостоверяющий статус такого сотрудника или члена его семьи и подтверждающий прекращение работы такого сотрудника в загранучреждении;

2) нотариально заверенная опись товаров для личного пользования, составленная сотрудником или членом его семьи;

3) нотариально заверенная доверенность на осуществление ввоза и совершение таможенных операций, связанных с таможенным декларированием товаров для личного пользования, принадлежащих сотруднику или члену его семьи.

2. Принадлежащие сотруднику товары для личного пользования (за исключением транспортных средств для личного пользования и кузовов транспортных средств для личного пользования) могут быть ввезены перевозчиком в адрес члена семьи такого сотрудника в случае, если такой ввоз не может быть осуществлен сотрудником самостоятельно по причине его смерти, тяжелой болезни или по иной объективной причине при условии представления следующих документов:

а) выданный в соответствии с законодательством государства-члена документ, удостоверяющий статус сотрудника, товары для личного пользования которого ввозятся, и подтверждающий смерть, тяжелую болезнь сотрудника или иную объективную причину;

б)письмо товаров для личного пользования, подписанная руководителем загранучреждения.

3. Физическое лицо государства-члена, направленное на работу (для прохождения службы) в иностранное государство государственными органами государства-члена, может ввозить на таможенную территорию Союза в сопровождаемом и (или) несопровождаемом багаже с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов товары для личного пользования (за исключением транспортных средств для личного пользования и кузовов транспортных средств для личного пользования) при одновременном соблюдении следующих условий:

а) срок пребывания в таком иностранном государстве составляет не менее 11 месяцев;

б) ввоз таких товаров осуществляется не чаще одного раза в календарный год в период пребывания в таком иностранном государстве, в том числе при возвращении в государство-член в связи с окончанием работы (прохождения службы);

в) выдаваемые в соответствии с законодательством государства-члена документы, подтверждающие в соответствии с законодательством государства-члена факт и срок работы (службы) в иностранном государстве, представлены.

4. Физическое лицо государства-члена, временно проживающее в иностранном государстве не менее 12 месяцев, может ввозить на таможенную территорию Союза в сопровождаемом и (или) несопровождаемом багаже с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов товары для личного пользования, стоимость которых не превышает сумму, эквивалентную 5 000 евро (за исключением транспортных средств для личного пользования и кузовов транспортных средств для личного пользования), при условии подтверждения факта временного проживания в иностранном государстве в течение указанного срока в соответствии с законодательством государства-члена.

5. Физическим лицом государства-члена на таможенную территорию Союза в сопровождаемом и (или) несопровождаемом багаже и перевозчиком в адрес такого лица могут быть ввезены с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов авто- и мототранспортные средства, пригодны к авто- и мото-

транспортным средством, являющиеся транспортными средствами для личного пользования, в количестве не более одной единицы каждого вида, иные товары для личного пользования, не являющиеся транспортными средствами для личного пользования, полученные в наследство за пределами таможенной территории Союза (признанные наследуемым имуществом), при условии документального подтверждения факта получения таких товаров в наследство (признание наследуемым имуществом) в соответствии с законодательством государства-члена.

6. Иностранное физическое лицо, признанное переселившимся на постоянное место жительства в государство-член или получившее статус беженца, вынужденного переселенца в соответствии с законодательством государства-члена, может ввозить на таможенную территорию Союза любым способом с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов:

а) бывшие в употреблении товары для личного пользования при одновременном соблюдении следующих условий:

- ввоз на таможенную территорию Союза из страны предыдущего проживания осуществляется не позднее 18 месяцев с даты выдачи документа, подтверждающего признание иностранного физического лица переселившимся на постоянное место жительства в государство-член, или документа, подтверждающего получение таким лицом статуса беженца, вынужденного переселенца в соответствии с законодательством государства-члена;

- товары для личного пользования приобретены до даты выдачи документа, подтверждающего признание иностранного физического лица переселившимся на постоянное место жительства в государство-член, или документа, подтверждающего получение таким лицом статуса беженца, вынужденного переселенца в соответствии с законодательством государства-члена;

- таким физическим лицом ранее не осуществлялся ввоз на таможенную территорию Союза товаров для личного пользования с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов в связи с признанием его переселившимся на постоянное место жительства в государство-член или получением статуса беженца, вынужденного переселенца в соответствии с законодательством государства-члена;

б) авто- и мототранспортные средства, прицепы к авто- и мототранспортным средствам, являющиеся транспортными средствами для личного пользования, в количестве не более одной единицы каждого вида при одновременном соблюдении следующих условий:

- ввоз на таможенную территорию Союза из страны предыдущего проживания осуществляется не позднее 18 месяцев с даты выдачи документа, подтверждающего признание иностранного физического лица переселившимся на постоянное место жительства в государство-член, или документа, подтверждающего получение таким лицом статуса беженца, вынужденного переселенца в соответствии с законодательством государства-члена;

- авто- и мототранспортные средства, прицепы к авто- и мототранспортным средствам, являющиеся транспортными средствами для личного пользо-

вещи, находившаяся в собственности и были зарегистрированы на иностранное физическое лицо, признанное переселившимся на постоянное место жительства в государство-член или получившее статус беженца, вынужденного переселенца, в стране предыдущего проживания в течение не менее шести месяцев либо иного более жесткого срока, установленного законодательством государства-члена, до даты выдачи документа, подтверждающего признание такого иностранного физического лица переселившимся на постоянное место жительства в государство-член, или документа, подтверждающего получение таким физическим лицом статуса беженца, вынужденного переселенца в соответствии с законодательством государства-члена;

– таким физическим лицом ранее не осуществлялся ввоз на таможенную территорию Союза авто- и мототранспортных средств, прицепов к авто- и мототранспортным средствам, являющихся транспортными средствами для личного пользования, с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов в связи с признанием его переселившимся на постоянное место жительства в государство-член или получившим статус беженца, вынужденного переселенца в соответствии с законодательством государства-члена.

7. Иностранное физическое лицо, получившее разрешение на работу в государстве-члене в сферах деятельности, определенных в соответствии с законодательством государства-члена, может ввозить на таможенную территорию Союза в сопровождаемом и (или) несопровождаемом багаже на период пребывания на таможенной территории Союза с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов бывшие в употреблении товары для личного пользования при условии предоставления такого разрешения на работу.

8. Физическое лицо может ввозить на таможенную территорию Союза любым способом с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов культурные ценности, документы национальных архивных фондов и оригиналы ценных документов¹⁰¹.

Применение системы двойного коридора при таможенном декларировании физическими лицами товаров для личного пользования. В местах прибытия на таможенную территорию Таможенного союза или убытия с этой территории для целей обеспечения динамики при осуществлении таможенного декларирования товаров для личного пользования может применяться система двойного коридора.

Применение системы двойного коридора предусматривает самостоятельный выбор физическим лицом, следующим через таможенную границу, порядка совершения таможенных операций.

Изначально данная форма декларирования именовалась «конклюдентной формой декларирования», была опробована и с успехом применялась некоторыми таможенными органами РФ еще до организации Таможенного союза.

¹⁰¹ См. подп. Пункт 4 Протокола о мерах тарифного регулирования в отношении третьих стран (примечание № 7 к Договору о Европейском экономическом союзе от 29.06.2014).

В настоящее время ЕЭК установлены следующие правила¹⁰².

Для приложения системы двойного коридора в месте прибытия товаров на таможенную территорию Таможенного союза (далее — место прибытия товаров) и убытия с этой территории (далее — место убытия товаров) выделяются не менее одного «красного» и не менее одного «зеленого» коридоров для совершения таможенных операций. Общее количество коридоров таможенный орган определяет самостоятельно с учетом объемов пассажиропотока и имеющихся возможностей.

Вход (въезд) в «зеленый» коридор обозначается специальным графическим символом в виде восьмиконечника зеленого цвета на белом фоне, а также выполненными зеленым цветом на государственном языке государства-члена Таможенного союза, русском и английском языках надписями «Зеленый коридор» и «Green channel», «Товары, подлежащие письменному декларированию, нет» и «Nothing to declare».

Место входа (въезда) в «зеленый» коридор и место выхода (выезда) из «зеленого» коридора обозначаются зелеными (белыми) линиями шириной до 50 см.

Расстояние между линиями, обозначающими место входа (въезда) в «зеленый» коридор и место выхода (выезда) из «зеленого» коридора, должно быть не менее двух метров. Допускается использование для надписей, помимо государственного языка государства Таможенного союза, русского и английского, любого другого языка, применение которого признает целесообразным таможенный орган, в регионе деятельности которого расположено место прибытия товаров и место убытия товаров.

В месте прибытия товаров коридоры «красный» и «зеленый» располагаются после места выдачи багажа так, чтобы при выборе коридора физическое лицо имело при себе сопровождаемый багаж.

В месте убытия товаров «красный» и «зеленый» коридоры, как правило, располагаются до места регистрации пассажиров и сдачи багажа так, чтобы при выборе канала физическое лицо имело при себе сопровождаемый багаж.

В пунктах пропуска через государственные (таможенные) границы государств-членов Таможенного союза, расположенных в аэропортах, открытых для международных сообщений (полетов), при убытии товаров с таможенной территории Таможенного союза допускается расположение «красного» и «зеленого» коридоров после места регистрации пассажиров и сдачи багажа в случаях создания в них условий, обеспечивающих соблюдение и своевременное выявление нарушений законодательства Таможенного союза в отношении товаров, перевозимых в сопровождаемом багаже, сданным авиапассажиром до проведения таможенного контроля, и лиц, совершивших также правонарушение.

¹⁰² Решение Комитета Таможенного союза от 20.05.2009 № 159 «О требованиях, применяемых к оборудованию системы двойного коридора в местах прибытия товаров на таможенную территорию Таможенного союза и убытия с этой территории».

«Красный» и «зеленый» коридоры в аэровоктах, открытых для международных сообщений (полетов), разделяются способом, исключающим наблюдение за лицами, перемещающимися по другому коридору, а также обозначены на государственном языке государства-члена Таможенного союза, русском и английском языках надписями «Таможен» и «Синот».

Таможенный орган, проводящий таможенные операции в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза физическими лицами, должен организовать непосредственно перед системой двойного коридора информационную зону, позволяющую физическому лицу сделать осознанный выбор соответствующего коридора для совершения таможенных операций.

В данной зоне находятся краткие справки об основных положениях таможенного законодательства Таможенного союза по вопросам перемещения через таможенную границу Таможенного союза физическими лицами товаров для личного пользования и иного законодательства Таможенного союза, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы, о порядке применения системы двойного коридора, а также предупреждение об ответственности за нарушение таможенных правил.

Информационную зону оборудуют стендами, щитами, табло и другими устройствами с информационными материалами на государственном языке государства-члена Таможенного союза, русском и английском языках, а также на любом другом языке, использование которого признает равносильным таможенный орган, в регионе деятельности которого расположено место прибытия товаров на таможенную территорию Таможенного союза и убытия с этой территории.

В информационной зоне также оборудованы места для заполнения бланков пассажирской таможенной декларации с запасом чистых бланков и образцами ее заполнения.

Расположение «красного» и «зеленого» коридоров обеспечивает прямое движение потока физических лиц от информационной зоны или места выдачи багажа и до выхода из коридоров после совершения таможенных процедур.

При использовании системы двойного коридора исключаются специальные проходы (проходы) для физических лиц (транспортных средств), пользующихся таможенными льготами в соответствии с международными договорами государств-членов Союза. Такие физические лица (транспортные средства) могут проследовать как по «зеленому», так и по «красному» коридору в зависимости от того, какие товары они перемещают через таможенную границу Таможенного союза.

Система двойного коридора может не применяться в залах официальных лиц и делегаций, организованных в местах прибытия товаров и местах убытия товаров.

Федеральной таможенной службой России определен перечень мест прибытия на таможенную территорию Таможенного союза или убытия с этой

территория, в которых применяется система двойного коридора, в число которых входит 28 автомобильных, 37 авиационных, четыре морских и одна железнодорожный пункты пропуска¹²⁴.

Думается, что необходимо заострить внимание на следующем моменте. В соответствии с известными толкованиями, декларировать — во волеулыбание (официально) о чем-нибудь заявить, сообщить, т.е. декларация — это заявление¹²⁵. В таможенном деле декларирование перемещаемых товаров осуществляется (и в прошлом осуществлялось) не только с использованием таможенной декларации, которая должна была заполняться письменно, а в соответствии с положениями ТК ЕАЭС — в электронном виде. К примеру, физические лица, следующие через таможенную границу и перемещающие через границу товары для личного пользования, в подавляющем большинстве случаев паспортную декларацию не заполняют, но это не означает, что декларирование товаров они не осуществляют.

Ранее в ст. 355 ТК ТС уточнялось, какие товары и в каких случаях подлежат письменному декларированию, остальные декларироваться устно (при даче пояснений должностным лицам таможенного органа при необходимости) или конклюдентно. В последнем случае физическое лицо, не имеющее при себе товаров, подлежащих обязательному письменному декларированию при пересечении таможенной границы, следовало по «зеленому коридору», тем самым заявляя об этом должностным лицам таможенного органа.

Это же правило осталось и в положениях ТК ЕАЭС. В соответствии с ч. 3 ст. 257 данного кодекса пересечение физическим лицом линии входа (въезда) в «зеленый» коридор является заявлением физического лица об отсутствии товаров, подлежащих таможенному декларированию. Очевидно, что заявление о перемещаемых товарах или их таможенное декларирование имеются, т.е. существует смысловое противоречие между указанной нормой и положениями ч. 1 данной статьи, согласно которым «зеленый» коридор является специально обозначенным в местах перемещения товаров через таможенную границу Союза местом, предназначенным для перемещения через таможенную границу Союза в сопровождаемом багаже товаров для личного пользования, не подлежащих таможенному декларированию.

Таможенное оформление товаров (за исключением автомобилей), временно ввозимых (вывозимых) физическими лицами для личного пользования. Временный ввоз (вывоз) товаров физическими лицами допускается с разрешения таможенного органа на срок, не превышающий срок фактического пребывания лица на территории РФ (в стране временного пребывания), с учетом целей и иных обстоятельств поездки, а также соответствующего заявления иностранного физического лица.

¹²⁴ Приказ ФТС РФ от 21.11.2008 № 1864 –Об утверждении перечня мест перемещения товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза, в которых применяется система двойного коридора // URL: <http://www.rta.gov.ru>.

¹²⁵ Таможенный словарь. Словеса // URL: <http://tds.rta.gov.ru>; Таможенный словарь русского языка Ушакова // URL: <http://dsavar.ru>.

Таможенное оформление временно ввозимых (вывозимых) товаров производится в соответствии правилами, установленными для ввоза (вывоза) сопровождаемого и несопровождаемого багажа. При этом идентификацию временно ввозимых физическим лицом с таможенной территории РФ товаров для личного пользования производит таможенный орган по заявлению этого лица.

Уполномоченное должностное лицо таможенного органа делает запись о проведении идентификации в графе «Для служебных отметок» ПИД и заверяет ее путем предоставления даты проведения идентификации, подписи и оттиска личной номерной печати.

Срок временного ввоза товаров, ввезенных иностранным физическим лицом, продлевается по его мотивированному запросу в письменной форме таможенным органом РФ по месту временного проживания этого лица в пределах срока, установленного правительством РФ в соответствии с Законом о таможенном регулировании.

В соответствии с установленными правилами иностранным гражданам разрешается временно ввозить на территорию Союза без уплаты таможенных платежей бывшие в употреблении товары вне зависимости от их стоимости и веса. К таковым относятся:

1. Одежда, обувь, головные уборы, зонты, кожаные изделия, предметы личной гигиены, другие товары личного характера в количестве, необходимом для использования в период пребывания на таможенной территории Союза.

2. Портативная звукозаписывающая, видеозаписывающая, воспроизводящая аппаратура, фотоаппаратура в количестве не более одной единицы каждого наименования и принадлежности к такой аппаратуре, носители видеозаписи, носители записи звука в количестве, необходимом для использования в период пребывания на таможенной территории Союза.

3. Мобильные телефоны, смартфоны и аналогичные устройства связи в количестве не более двух единиц.

4. Портативные персональные компьютеры, планшеты, игровые приставки в количестве не более одной единицы каждого наименования и принадлежности к ним в количестве, необходимом для использования в период пребывания на таможенной территории Союза.

5. Переносные музыкальные инструменты в количестве, необходимом для использования в период пребывания на таможенной территории Союза.

6. Культурные ценности (при подтверждении отношения к таковым в соответствии с законодательством государства-члена Союза) в количестве, необходимом для использования в период пребывания на таможенной территории Союза.

7. Детские коляски, детские сиденья, закрепленные на сиденьях автомобилей в количестве, необходимом для использования в период пребывания на таможенной территории Союза.

8. Коляски для инвалидов в количестве, необходимом для использования в период пребывания на таможенной территории Союза.

9. Инвентаря и принадлежности для спорта, туризма и охоты, воздушные шары в количестве, необходимом для использования в период пребывания на таможенной территории Союза.

10. Домашние животные, в том числе используемые для охоты, спорта, туризма, в количестве, необходимом для использования в период пребывания на таможенной территории Союза.

11. Портативные анализаторы, другие аналогичные медицинские приборы и расходные материалы к ним в количестве, необходимом для использования в период пребывания на таможенной территории Союза.

Таможенное оформление автомобилей (мототранспортных средств), перевозимых физическими лицами через таможенную границу для личного пользования. Физические лица могут перевезти через таможенную границу Союза для личного пользования следующие транспортные средства:

- автомобили легковые и прочие моторные транспортные средства, предназначенные главным образом для перевозки людей, классифицируемые в товарной позиции 8703 ТН ВЭД (далее — автомобили);

- квадрициклы, снегоходы и иные легковые транспортные средства, классифицируемые в товарной позиции 8703 ТН ВЭД, не предназначенные для движения по дорогам общего пользования;

- мотоциклы, мопеды, мотороллеры, классифицируемые в товарной позиции 8711 ТН ВЭД;

- моторные транспортные средства для перевозки не более 12 человек, включая водителя, классифицируемые в товарной позиции 8702 ТН ВЭД, моторные транспортные средства для перевозки грузов с полной массой до 5 т, классифицируемые в товарных позициях 8704 21 и 8704 31 ТН ВЭД;

- прицепы (за исключением прицепов для перевозки автомобилей) с полной массой до 3,5 т включительно, классифицируемые в товарной позиции 8716 ТН ВЭД ЕАЭС, прицепы типа «дом-автомобиль» для проживания или для актиристов, классифицируемые в субпозиции 8716 30 ТН ВЭД¹²⁶.

Декларирование перечисленных транспортных средств, вывозимых с таможенной территории Таможенного союза и сопровождаемых багажом, а также ввозимых на эту территорию, производится в таможенных органах, в регионе деятельности которых временно пребывают или постоянно проживают лица, их вывозящие (ввозящие). Перемещение ввозимых транспортных средств в соответствующие таможенные органы производится в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита.

Таможенное оформление транспортных средств, временно ввозимых на таможенную территорию Союза, а также ввозимых с этой территории, в случае их перемещения через таможенную границу Таможенного союза осуществляется на них физическими лицами производит таможенные органы, расположенные в местах прибытия (убытия) этих автомобилей.

¹²⁶ Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 30.06.2017 № 74-06 «Одельный ввоз, связанных с транспортными средствами для личного пользования» // Таможенные ведомости № 9, Сентябрь, 2017.

Таможенный орган в месте прибытия оформляет на срок, необходимый для доставки автомобиля к месту временного пребывания или постоянного проживания физического лица, ввозящего автомобиль, удостоверение ввоза транспортного средства утвержденной формы.

Срок действия удостоверения ввоза транспортного средства продлевается таможенными органами, в регионе деятельности которого временно пребывает или постоянно проживает лицо, ввозящее автомобиль. Для иностранного физического лица указанный срок продлевается на весь период временного пребывания на таможенной территории РФ.

При прибытии автомобиля на таможенную территорию Союза физическое лицо, следующее на нем через таможенную границу, представляет таможенному органу сведения об этом автомобиле, внося их в соответствующие графы пассажирской таможенной декларации, а также транспортные, товаросопроводительные и иные документы, в том числе:

- документы, содержащие сведения, позволяющие идентифицировать автомобиль (паспорт транспортного средства или иные документы, содержащие информацию о номерах двигателя, шасси, кузова);
- документы, подтверждающие право собственности или владения на автомобиль лица, его зарегистрировавшего (купчую, доверенность);
- документы, подтверждающие предназначение автомобиля.

При убытии автомобиля с таможенной территории Союза уполномоченное должностное лицо таможенного органа, расположенного в пункте провоза, производит следующие действия:

1) проставляет оттиск личной номерной печати в соответствующей графе ПТД, содержащей сведения об автомобиле, постоянно зарегистрированном на таможенной территории РФ;

2) вызывает удостоверение ввоза транспортного средства, оформленное таможенными органами при ввозе автомобиля либо при продлении срока временного ввоза автомобиля.

Автомобили, вывозимые с таможенной территории РФ в несопроводящем багаже, а также ввозимые на эту территорию (за исключением ввозимых временно), подлежат декларированию путем представления в таможенный орган физическими лицами, перемещающими эти автомобили, таможенной декларации на автомобиль установленной формы.

Таможенная декларация на автомобиль считается поданной с момента ее принятия уполномоченным должностным лицом таможенного органа путем представления указанным лицом в правом верхнем углу даты подачи декларации, подписи и оттиска личной номерной печати.

С временно вывезенными транспортными средствами для личного пользования допускается совершение операций по техническому обслуживанию или ремонту, потребовавшимся при их нахождении за пределами таможенной территории Союза.

При совершении ремонта временно вывезенного транспортного средства для личного пользования, связанного с заменой частей транспортного средст-

ва, подлежащих учету (регистрации) в соответствующих уполномоченных государственных органах, за исключением случаев осуществления гарантийного ремонта или обслуживания согласно условиям договора, заключенного в соответствии с гражданским законодательством государств-членов Таможенного союза, либо осуществления ремонта, необходимого для восстановления транспортного средства для личного пользования после его повреждения вследствие аварии или действия непреодолимой силы.

В отношении ввозимых на таможенную территорию Союза автомобилей (мототранспортных средств) может применяться совокупный таможенный платеж или единые ставки таможенных пошлин, налогов.

Так, совокупным таможенным платежом облагаются:

- квадрициклы, снегоходы, снегоболотоходы, мотовездеходы и иные моторные транспортные средства, не предназначенные для движения по дорогам общего пользования (за исключением гоночных автомобилей, не предназначенных для движения по дорогам общего пользования), классифицируемые в товарной позиции 8703 ТН ВЭД;

- мотоциклы, мопеды, мотороллеры, классифицируемые в товарной позиции 8711 ТН ВЭД;

- моторные транспортные средства для перевозки не более 12 человек, включая водителя, классифицируемые в товарной позиции 8702 ТН ВЭД;

- моторные транспортные средства для перевозки грузов с полной массой до 3 тонн включительно, классифицируемые в субпозициях 8704 21 и 8704 31 ТН ВЭД;

- прицепы к авто- и мототранспортным средствам, являющимся транспортными средствами для личного пользования.

Суммы платежей в отношении иных видов транспортных средств (легковых автомобилей) зависят от их «возраста» и объема двигателя следующим образом (табл. 9).

При наличии в представляемых для таможенных целей документах и сведениях противоречивой информации момент выпуска и (или) рабочий объем цилиндров двигателя авто-, мототранспортного средства определяются на основании заключения представителя интересов производителя авто-, мототранспортного средства в государстве-члене Таможенного союза, заключенной таможенной или судебной экспертизой.

Если точная дата изготовления не определена, но имеется информация о годе либо годе и месяце изготовления авто-, мототранспортного средства, то датой изготовления считается 1 июля года изготовления либо 15 число месяца изготовления соответственно.

При отсутствии документов и информации о времени выпуска транспортного средства она определяется по коду изготовления, указанному в идентификационном номере авто-, мототранспортного средства.

Таблица 9

Автомобили, ввозимые самими собственниками либо иными физическими лицами по поручению собственника, не выезжавшего для приобретения автомобиля за пределы таможенной территории Таможенного союза, вне зависимости от места совершения такой сделки

«Возраст» автомобиля	Стоимость и (или) объем двигателя автомобиля	Ставка таможенного платежа
Автомобили, с момента выпуска которых прошло не более трех лет	Стоимость которых не превышает 8 500 евро в эквиваленте	54 % таможенной стоимости, но не менее 2,5 евро за 1 см ³ рабочего объема двигателя
	Стоимость которых составляет более 8 500 евро в эквиваленте, но не превышает 16 700 евро в эквиваленте	48 % таможенной стоимости, но не менее 3,5 евро за 1 см ³ рабочего объема двигателя
	Стоимость которых составляет более 16 700 евро в эквиваленте, но не превышает 42 300 евро в эквиваленте	48 % таможенной стоимости, но не менее 5,5 евро за 1 см ³ рабочего объема двигателя
	Стоимость которых составляет более 42 300 евро в эквиваленте, но не превышает 84 500 евро в эквиваленте	48 % таможенной стоимости, но не менее 7,5 евро за 1 см ³ рабочего объема двигателя
	Стоимость которых составляет более 84 500 евро в эквиваленте, но не превышает 169 000 евро в эквиваленте	48 % таможенной стоимости, но не менее 15 евро за 1 см ³ рабочего объема двигателя
	Стоимость которых составляет более 169 000 евро в эквиваленте	48 % таможенной стоимости, но не менее 30 евро за 1 см ³ рабочего объема двигателя
Автомобили, с момента выпуска которых прошло более трех, но не более пяти лет	Рабочий объем двигателя которых не превышает 1 000 см ³	В размере 1,5 евро за 1 см ³ рабочего объема двигателя
	Рабочий объем двигателя которых составляет более 1 000 см ³ , но не превышает 1 500 см ³	В размере 1,7 евро за 1 см ³ рабочего объема двигателя
	Рабочий объем двигателя которых составляет более 1 500 см ³ , но не превышает 1 800 см ³	В размере 2,5 евро за 1 см ³ рабочего объема двигателя

«Возраст» автомобиля	Стоимость и (или) объем двигателя автомобиля	Ставка таможенного платежа
Автомобили, с момента выпуска которых прошло более трех, но не более пяти лет	Рабочий объем двигателя которых составляет более 1 800 см ³ , но не превышает 2 300 см ³	В размере 2,7 евро за 1 см ³ рабочего объема двигателя
	Рабочий объем двигателя которых составляет более 2 300 см ³ , но не превышает 3 000 см ³	В размере 3 евро за 1 см ³ рабочего объема двигателя
	Рабочий объем двигателя которых составляет более 3 000 см ³	В размере 3,6 евро за 1 см ³ рабочего объема двигателя
Автомобили, с момента выпуска которых прошло более пяти лет	Рабочий объем двигателя которых не превышает 1 000 см ³	В размере 3 евро за 1 см ³ рабочего объема двигателя
	Рабочий объем двигателя которых составляет более 1 000 см ³ , но не превышает 1 500 см ³	В размере 3,2 евро за 1 см ³ рабочего объема двигателя
	Рабочий объем двигателя которых составляет более 1 500 см ³ , но не превышает 1 800 см ³	В размере 3,5 евро за 1 см ³ рабочего объема двигателя
	Рабочий объем двигателя которых составляет более 1 800 см ³ , но не превышает 2 300 см ³	В размере 4,8 евро за 1 см ³ рабочего объема двигателя
	Рабочий объем двигателя которых составляет более 2 300 см ³ , но не превышает 3 000 см ³	В размере 5 евро за 1 см ³ рабочего объема двигателя
	Рабочий объем двигателя которых составляет более 3 000 см ³	В размере 5,7 евро за 1 см ³ рабочего объема двигателя

Момент выпуска, т.е. дата изготовления, рабочий объем двигателя авто-, мотортранспортного средства определяется декларантом на основании:

- сведений, содержащихся в документах, подтверждающих их регистрацию в государстве предыдущей регистрации;
- информации о производителе или генеральном импортере, дилере, дистрибьютере или ином представителе интересов производителя в государстве-члене Таможенного союза, в том числе содержащейся на идентификационных наклейках или табличках либо задокументированной в номере кузова авто-, мотортранспортного средства;
- иных вспомогательных источниках информации.

При этом вспомогательные источники информации используются только при отсутствии указанных сведений или документов.

В качестве вспомогательных источников информации могут применяться экспертные заключения Торгово-промышленной палаты государства-члена Таможенного союза и ее структурных подразделений, а также иные информационные и справочные источники, доступные для декларанта.

Заключение представителя интересов производителя авто-, мототранспортного средства в государстве-члене Союза может быть запрошено таможенным органом после завершения таможенных операций, связанных с выпуском авто-, мототранспортного средства, в целях контроля сведений о моменте выпуска и (или) рабочем объеме цилиндров двигателя авто-, мототранспортного средства.

Как уже указывалось, физические лица, признанные в установленном порядке беженцами или вынужденными переселенцами, а также переселяющиеся из иностранных государств в страны Союза на постоянное место жительства, в случае ввоза ими автомобилей (не более одного), которые были приобретены указанными лицами до ввоза на территорию Таможенного союза, освобождаются от уплаты таможенных платежей.

Если по причинам, не зависящим от таможенных органов, немедленное таможенное оформление автомобиля и (или) уплаты таможенных пошлин, налогов не представляется возможным в день его прибытия в место таможенного оформления, такой автомобиль подлежит помещению на СВХ.

Таможенное оформление автомобиля завершается путем предоставления должностным лицом таможенного органа в соответствии с принятым им решением оттисков штампа и личной номерной печати в таможенной декларации на автомобиль.

После завершения таможенного оформления таможенные органы выдают на автомобиль следующие документы:

- 1) паспорт транспортного средства (за исключением автомобилей, ввозимых временно);
- 2) таможенный призывный ордер, если производилась уплата таможенных пошлин, налогов.

Паспорт транспортного средства оформляется на имя его собственника и выдается владельцу транспортного средства.



8.2. ТАМОЖЕННОЕ ОФОРМЛЕНИЕ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПЕРЕВОЗОК ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПЕРЕВОЗОК ТОВАРОВ, ПАССАЖИРОВ И БАГАЖА

В соответствии с ТК ЕАЭС транспортные средства международной перевозки — транспортные средства, которые используются для международной перевозки грузов, пассажиров и (или) багажа, с находящимися на них специальным оборудованием, предназначенным для погрузки, разгрузки, обработки

и защиты грузов, предметами материально-технического снабжения и снабжения, а также запасными частями и оборудованием, предназначенными для ремонта, технического обслуживания или эксплуатации транспортного средства в пути следования.

Статус данных транспортных средств распространяется в отношении:

1) временно вывозимых с таможенной территории Союза и обратно ввозимых на таможенную территорию Союза:

- водных судов, используемых для рыболовства, разведки и разработки минеральных и других невозобновляемых ресурсов морского дна и его недр, лоцманской и ледокольной проводки, поисковых, спасательных и буксирных операций, подъема затонувшего в водах имущества, гидротехнических, подводно-технических, ремонтно-восстановительных и иных подобных работ, санитарного, карантинного и другого контроля, защиты и сохранения морской среды, проведения морских научных исследований, в учебных, спортивных и культурных целях, а также в иных целях, связанных с торговлей морепродуктами;

- не используемых для международной перевозки товаров и пассажиров некоммерческих гражданских и государственных воздушных судов, воздушных судов, используемых в экспериментальной авиации (осуществляющих экспериментальные полеты);

- железнодорожных транспортных средств (железнодорожного подвижного состава, единицы железнодорожного подвижного состава) (далее — железнодорожные транспортные средства), используемых для ремонтно-восстановительных и иных работ, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности;

2) перемещаемых через таможенную границу Союза:

- цистерн, кистер, вагонов, являющихся многооборотной тарой и подлежащих возврату в соответствии с условиями сделки;

- запасных частей и оборудования, находящихся на транспортном средстве международной перевозки, перемещаемом через таможенную границу Союза, и предназначенных для ремонта и (или) эксплуатации иного транспортного средства международной перевозки, находящегося на таможенной территории Союза или за ее пределами;

3) временно ввозимых на таможенную территорию Союза водными и воздушными судами контейнеров, используемых для доставки в соответствии с договором перевозки находящихся в них товаров до получателя на таможенной территории Союза или за пределами таможенной территории Союза иными видами транспорта.

Транспортные средства, используемые для международных пассажирских и (или) грузовых перевозок могут ввозиться на территорию Союза и вывозиться с нее только временно с учетом следующих правил.

Транспортные средства международной перевозки, временно ввезенные на таможенную территорию Таможенного союза, имеют статус иностранных товаров.

Срок нахождения на таможенной территории Союза временно ввозимого транспортного средства международной перевозки устанавливается таможенным органом на основании заявления перевозчика исходя из времени, необходимого для вывоза такого транспортного средства международной перевозки с таможенной территории Союза после завершения операции перевозки, в связи с которыми оно было ввезено на таможенную территорию Союза.

Срок нахождения на таможенной территории Союза временно ввозимого транспортного средства международной перевозки, которое может использоваться для перевозки грузов, пассажиров и (или) багажа, причисляющейся и завершающейся на таможенной территории Союза, устанавливается на время, необходимое для осуществления такой внутренней перевозки, но не более чем на 90 календарных дней нахождения временно ввезенного транспортного средства международной перевозки на территории одного из государств-членов.

При невозможности обратного вывоза с таможенной территории Союза временно ввезенного транспортного средства международной перевозки в срок, установленный таможенным органом по мотивированному запросу перевозчика, лиц, во владение которых такие транспортные средства переданы, иных заинтересованных лиц такой срок продлевается таможенным органом на время, необходимое для устранения причин, по которым невозможен его обратный вывоз с таможенной территории Союза.

На таможенной территории Союза не допускаются:

- 1) использование временно ввезенных транспортных средств международной перевозки для внутренней перевозки;
- 2) передача временно ввезенных транспортных средств международной перевозки иным лицам, в том числе в аренду (субаренду), за исключением:
 - их передачи для технического обслуживания, ремонта и (или) хранения;
 - их передачи в целях завершения операции перевозки путем вывоза с таможенной территории Союза транспортного средства международной перевозки;
 - передачи временно ввезенного железнодорожного транспортного средства международной перевозки и (или) перевозимых на железнодорожных транспортных средствах контейнеров (по общему правилу).

Срок нахождения за пределами таможенной территории Союза временно вывезенных транспортных средств международной перевозки не ограничивается. Временно вывезенные транспортные средства международной перевозки ввозятся на таможенную территорию Союза без уплаты ввозных таможенных пошлин.

За пределами таможенной территории Союза с временно вывезенными транспортными средствами международной перевозки допускается совершение следующих операций:

- 1) операции по техническому обслуживанию и (или) ремонту (за исключением капитального ремонта, модернизации), необходимые для обеспечения

их сохранности, эксплуатации и поддержания в состоянии, в котором они находились на день вывоза с таможенной территории Союза, если потребность в таких операциях возникла во время использования этих транспортных средств международной перевозки за пределами таможенной территории Союза;

2) операции по безвозмездному (гарантийному) ремонту;

3) операции по ремонту, включая капитальный ремонт, осуществляемые для восстановления временно вывезенных транспортных средств международной перевозки после их повреждения вследствие аварии или действия непреодолимой силы, которые имели место за пределами таможенной территории Союза.

Декларантом транспортных средств международной перевозки выступает перевозчик.

От имени перевозчика таможенные операции, связанные с таможенным декларированием транспортных средств международной перевозки, могут совершаться иными лицами, действующими по поручению перевозчика, если это допускается в соответствии с законодательством государств-членов.

Таможенное декларирование транспортных средств международной перевозки осуществляется с использованием декларации на транспортное средство¹²⁷.

В качестве декларации на транспортное средство могут использоваться стандартные документы перевозчика, предусмотренные международными договорами государств-членов с третьей стороной в области транспорта.

Если в представленных в качестве декларации на транспортное средство стандартных документах перевозчика, предусмотренных международными договорами государств-членов с третьей стороной в области транспорта, не содержится сведений, подлежащих указанию в декларации на транспортное средство, таможенное декларирование транспортных средств международной перевозки осуществляется путем представления декларации на транспортное средство установленной формы. При этом представленные стандартные документы перевозчика рассматриваются как неотъемлемая часть декларации на транспортное средство.

При обратном вывозе с таможенной территории Союза временно ввезенных транспортных средств международной перевозки и при обратном вывозе на таможенную территорию Союза временно вывезенных транспортных средств международной перевозки, таможенное декларирование которых осуществлялось в письменной форме, в качестве декларации на транспортное средство допускается использование декларации на транспортное средство, поданной таможенному органу при таможенном декларировании временно ввозимых или временно вывозимых транспортных средств международной перевозки соответственно.

¹²⁷ Решение Комитета Таможенного союза от 14.10.2009 № 422 (ред. от 01.11.2016) «О форме таможенной декларации на транспортное средство и Инструкции о порядке ее заполнения» // Официальный сайт Комитета Таможенного союза. URL: <http://www.eurasia.ru/>.

**8.3. ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ТОВАРОВ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ПОЧТОВЫХ ОТПРАВЛЕНИЯХ**

Под международными почтовыми отправлениями понимаются почтовые отправления, принимаемые для пересылки за пределы таможенной территории Таможенного союза, поступающие на таможенную территорию Таможенного союза либо следующие транзитом через эту территорию. К международным почтовым отправлениям относятся:

- письма (простые, заказные, с объявленной ценностью);
- почтовые карточки (простые, заказные);
- бандероли и специальные мешки «М» (простые, заказные);
- авиаграммы (простые, заказные);
- мелкие пакеты (заказные);
- посылки (обыкновенные, с объявленной ценностью);
- международные отправления экспресс-почты.

Не допускается пересылка в международных почтовых отправлениях следующих товаров, запрещенных к пересылке в соответствии с актами Всемирного почтового союза, а также следующих товаров, перечень которых был утвержден ЕЭК (табл. 10).

Таблица 10

Запрещенные для пересылки товары

№ п/п	Наименование товара
1	Любые виды оружия (за исключением (составные) части), патроны к ним (их части), конструктивно сходные с гражданским и служебным оружием изделия
2	Взрывчатые вещества, взрывные устройства, средства взрывания
3	Условно подготовленные и подготовленные организмы
4	Товары, подверженные быстрой порче
5	Алкогольная продукция и этиловый спирт, пиво
6	Любые виды табачных изделий и курительные смеси
7	Драгоценные камни в любой форме и состоянии и природные алмазы, за исключением ювелирных изделий
8	Наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, а также растения и грибы, содержащие наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, в любой форме и состоянии, включая их плоды, семена и споры
9	Опасные радиоактивные вещества
10	Опасные отходы
11	Ядовитые вещества, не являющиеся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ

Таможенные операции в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, производится таможенным органом в местах (учреждениях) международного почтового обмена либо в иных местах, определенных таможенным органом. В Российской Федерации определены следующие места международного почтового обмена, являющиеся объектами почтовой связи (табл. 11).

Таблица 11

Названия и адреса мест международного почтового обмена

№ п/п	Наименование места международного почтового обмена	Адрес места международного почтового обмена
1	Елаговщанск МСЦ	ул. Пионерская, д. 27, г. Елаговщанск, 675000
2	Брянск МСЦ	ул. Речная, д. 1, г. Брянск, 241960
3	Владивосток АОПП	ул. Партовая, д. 41, г. Артём, Приморский край, 692760
4	Владикавказ почтаот	просп. Коста, д. 134, г. Владикавказ, 362000
5	Волгоград ММПО	ул. Балтийский, д. 63, литер А, г. Волгоград, 620025
6	Казанский логистический почтовый центр	ул. Почтовая, д. 1, Международный аэропорт «Казань», Столбизинское сельское поселение, Лаишевский муниципальный район, Республика Татарстан, 442624
7	Калининград МСЦ	ул. Железнодорожная, д. 29, г. Калининград, 236015
8	Мирный ММПО	ул. Ленина, д. 5, г. Мирный, Республика Саха (Якутия), 678174
9	Москва — Внуково АОПП	2-я Рейсовая, д. 2а, стр. 1, г. Москва, 119027
10	Москва — Внуково ММПО	п. Мирнинское, вблизи дер. Шарово, г. Москва, 108809
11	Москва — Домодедово АОПП	территория «Аэропорт Домодедово», г. Домодедово, литеры 1Б1, 1Б2, Московская область, 142015
12	Москва — Шереметьево АОПП	пл. Аэропорт Шереметьево-1, г. Химки, Московская область, 141400
13	Оренбург МСЦ	Привокзальная пл., д. 1а, г. Оренбург, 460960
14	ММПО Промиследорожный почтаот при Казанском вокзале	Красноярский пер., д. 7, стр. 1, г. Москва, 107140
15	Санкт-Петербург — Пулково АОПП	аэропорт Пулково, г. Санкт-Петербург, 196280
16	Тольяттово ММПО	Проект Московский, строение 20, г. Обь-3, Новосибирская область, 633102

Международные почтовые отправления выдаются назначенным оператором почтовой связи их получателям при условии выпуска товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, и уплаты таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в отношении таких товаров.

При прибытии международных почтовых отправлений на таможенную территорию Союза или их убытии с таможенной территории Союза представляемые перевозчиком таможенному органу сведения о перемещаемых международных почтовых отправлениях ограничиваются следующими сведениями, содержащимися в документах, сопровождающих международные почтовые отправления при их перевозке, определенных актами Всемирного почтового союза:

- 1) наименование мест (учреждений) международного почтового обмена, являющихся отправителем и получателем международных почтовых отправлений;
- 2) вес брутто международных почтовых отправлений (в килограммах);
- 3) количество грузовых мест.

Международные почтовые отправления подлежат помещению назначенным оператором почтовой связи на временное хранение в месте (учреждении) международного почтового обмена не позднее двух календарных дней после завершения действия таможенной процедуры таможенного транзита в случае, если в отношении товаров, пересылаемых в таких международных почтовых отправлениях, не совершены таможенные операции по их таможенному декларированию либо отказано в выпуске таких товаров.

Таможенная декларирование и выпуск товаров, за исключением товаров для личного пользования, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, вывозимых с таможенной территории Союза, осуществляется до их передачи назначенным операторам почтовой связи для отправки.

В качестве деклараций на товары таможенным органом принимаются таможенные декларации *CN 22* или *CN 23*, сопроводительный адрес *CP 71*, бланк-печка *CP 72*, бланк *E1* (или его эквивалент ярым *EMS*), формы которых установлены актами Всемирного почтового союза, сопровождающие международные почтовые отправления, содержащие в совокупности со сведениями, указанными на международном почтовом отложении, сведения о:

- отправителе и получателе товаров и их адресных данных;
- стране отправления и стране назначения товаров;
- наименовании и количестве товаров;
- стоимости товаров и валюте оценки;
- весе товаров брутто;

- коде товара в соответствии с Гармонизированной системой описания и кодирования товаров или Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности на уровне не менее первых шести знаков (за исключением пересылаемых физическим лицом товаров для личного пользования);

- стране происхождения товара (за исключением пересылаемых физическим лицом товаров для личного пользования).

Таможенные декларации CN 22¹²⁸ или CN 23¹²⁹, сопроводительный адрес CP 71¹³⁰, бланк-пачка CP 72¹³¹, бланк E1 должны содержать подпись отправителя.

Таможенные декларации CN 22, CN 23, сопроводительный адрес CP 71, бланк-пачка CP 72, бланк E1 заполняются отправителем товаров путем указания сведений о пересылаемых товарах в бланках указанных документов в соответствии с расположенным на них печатным текстом.

При отсутствии необходимого количества экземпляров таможенной декларации CN 23 оператором почтовой связи должны быть представлены ее копии.

В случае отсутствия в таможенных декларациях CN 22, CN 23, сопроводительном адресе CP 71, бланк-пачке CP 72, бланке E1 необходимых для таможенных целей сведений таможенному органу могут представляться иные документы, сопровождающие международные почтовые отправления и содержащие недостающие сведения, либо такие сведения могут быть получены при проведении таможенного контроля.

Товары, пересылаемые в течение одного месяца в адрес одного получателя, являются физическим лицом, находящимся на таможенной территории Таможенного союза, облагаются таможенными пошлинами в том случае, если их таможенная стоимость превышает сумму, эквивалентную 500 евро, а (или) их вес превышает 31 кг. В этом случае пошлины взимаются по одной ставке 30 % от их таможенной стоимости, но не менее четырех евро за 1 кг веса в части превышения указанных ограничений¹³².



8.4. ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ТОВАРОВ ТРУБООПРОВОДНЫМ ТРАНСПОРТОМ И ПО ЛИНИЯМ ЭЛЕКТРОПЕРЕДАЧИ

Россия — крупнейший поставщик на мировой рынок энергоресурсов: товаров, перемещение которых через границу имеет ряд специфических моментов.

При ввозе товаров на таможенную территорию Союза и (или) в Российскую Федерацию и их вывозе с таможенной территории Союза и (или) на Российскую Федерацию трубопроводным транспортом допускается их временное периодическое таможенное декларирование с учетом следующих особенностей.

¹²⁸ См. Приложение 5 к настоящему изданию.

¹²⁹ См. Приложение 6 к настоящему изданию.

¹³⁰ См. Приложение 7 к настоящему изданию.

¹³¹ См. Приложение 8 к настоящему изданию.

¹³² С 1 января 2020 г. планируется снизить ставку международного почтового отправления, освобожденного от уплаты таможенной пошлины до 200 евро (при тех же весовых показателях). С этого времени пошлины будут составлять 15 % от стоимости, но не менее 2 евро за 1 кг веса брутто международного почтового отправления в части превышения стоимости и (или) весовой нормы.

Во временной таможенной декларации допускается заявление сведений исходя из намеренной вывоза или вывоза ориентировочного количества товаров в течение заявленного декларантом периода, не превышающего срока действия внешнеторгового договора, условной таможенной стоимости (оценки), определяемой согласно количеству товаров, планируемым к перемещению через таможенную границу, их потребительским свойствам и (или) предусмотренному условиям внешнеторгового договора порядку определения цены указанных товаров на день подачи временной таможенной декларации.

Допускается подача одной временной таможенной декларации в отношении товаров, ввозимых или вывозимых одним и тем же лицом, перемещающим товары в соответствии с условиями одной таможенной процедуры в рамках исполнения обязательств по нескольким внешнеторговым договорам (в том числе по разным условиям поставки, ценообразования и оплаты). Декларация подается декларантом на период, не превышающий трех календарных месяцев, а на природный газ — 12 календарных месяцев.

Если в течение периода, указанного во временной таможенной декларации, изменяется количество товаров, указанное в принятой таможенным органом временной таможенной декларации, допускается подача дополнительной временной таможенной декларации до начала перемещения товаров, декларируемых в дополнительной временной таможенной декларации.

Декларант обязан подать одну или несколько надлежащим образом заполненных полных таможенных деклараций в отношении товаров, ввозенных или вывозенных за каждый календарный месяц поставки товаров. Полная таможенная декларация должна быть подана не позднее двенадцатого числа месяца, следующего за календарным месяцем поставки товаров. По мотивированному обращению декларанта таможенный орган продлевает срок подачи полной таможенной декларации, но не более чем на девяносто дней. Данный срок исчисляется со дня, следующего за днем истечения срока подачи полной таможенной декларации. Продление срока подачи полной таможенной декларации не продлевает сроков уплаты причитающихся сумм таможенных пошлин, налогов.

Таможенные пошлины уплачиваются за товары, вывозимые с таможенной территории Союза и (или) из Российской Федерации, за каждый календарный месяц поставки, при этом, при подаче временной или дополнительной временной таможенной декларации вывозные таможенные пошлины исчисляются исходя из ставок, действующих на день регистрации такой декларации, а при подаче полной таможенной декларации либо в случае продления срока подачи полной таможенной декларации исходя из ставок, действующих на пятнадцатое число месяца поставки товаров.

Если во временной таможенной декларации указан период, не превышающий одного календарного месяца, и такая декларация подается после 20 числа месяца, предшествующего месяцу поставки, полная сумма вывозных таможенных пошлин, исчисленных исходя из указанных во временной тамо-

венной декларации сведений о товарах, уплачивается одновременно с подачей временной таможенной декларации.

Если во временной таможенной декларации указан период времени, превышающий один календарный месяц, и такая декларация подается после двадцатого числа месяца, предшествующего месяцу поставки, но не позднее двадцатого числа месяца поставки, одновременно с подачей временной таможенной декларации уплачиваются полная сумма вывозных таможенных пошлин, причитающихся к уплате за первый календарный месяц поставки. При подаче такой временной таможенной декларации после двадцатого числа месяца поставки одновременно с подачей декларации уплачиваются полные суммы вывозных таможенных пошлин, причитающихся за первый и второй календарные месяцы. Не позднее двадцатого числа месяца, следующего за каждым календарным месяцем поставки, уплачивается оставшаяся часть сумм вывозных таможенных пошлин, исчисляемая исходя из уточненных сведений о вывезенных товарах. При этом применяется официальный курс иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленный Центральным Банком РФ, действующий на дату регистрации временной декларации на товары. Исчисление вывозных таможенных пошлин исходя из таможенной стоимости и (или) количества, заявленных в полной декларации на товары, которые оказались увеличены по сравнению с указанными во временной таможенной декларации или исходя из которых уплачивались вывозные таможенные пошлины в связи с продлением срока подачи полной таможенной декларации.

При таможенном декларировании перемещаемого трубопроводным транспортом природного газа для подтверждения его количества и качества используются акты о фактических поставках товаров, составленные на основании показаний приборов учета, расположенных в местах, определенных условиями внешнеторговых договоров, на основании которых осуществляется такое акреосценение.

Если на момент подачи временной декларации на товары у декларанта отсутствуют отдельные сведения, которые подлежат указанию в такой декларации, по мотивированному обращению декларанта с разрешения таможенного органа допускается представление указанных сведений в соответствующей полной декларации на товары.

Таможенное декларирование товаров, перемещаемых по линиям электропередачи осуществляется с учетом следующих особенностей.

Декларированию подлежат введенное и вывезенное фактическое количество электрической энергии и (или) saldo-переток как алгебраическая сумма перетоков электрической энергии в противоположных направлениях по межгосударственным линиям электропередачи за каждый календарный месяц. В таможенной декларации (таможенных декларациях) количество введенной или вывезенной электрической энергии указывается за каждый календарный месяц как saldo-переток электрической энергии (алгебраическая сумма перетоков электрической энергии в противоположных направлениях по всем назо-

даются в работе межгосударственных линий электропередачи всех классов напряжения, скорректированы на величину имеющихся при перемещении электрической энергии потерь в электрических сетях) либо как отдельно фактически ввозимое или вывозимое количество электрической энергии, скорректированное на величину имеющихся при перемещении электрической энергии потерь в электрических сетях.

При таможенном декларировании электрической энергии, ввозимой с таможенной территории Союза, допускается использование показаний приборов учета, которые расположены на определенных территориях и (или) территориях иностранных государств в местах, определенных в соответствии с условиями соглашений об организации учета потоков электрической энергии, заключенных между организациями, ответственными за эксплуатацию межгосударственных линий электропередачи и (или) учет товаров, перемещаемых по межгосударственным линиям электропередачи.

При таможенном декларировании электрической энергии, ввозимой на таможенную территорию Союза, допускается использование показаний приборов учета, которые расположены на территориях сопредельных и (или) иных государств в местах, определенных в соответствии с условиями соглашений об организации учета потоков электрической энергии, заключенных между организациями, ответственными за эксплуатацию межгосударственных линий электропередачи и (или) учет товаров, перемещаемых по межгосударственным линиям электропередачи.

При перемещении товаров трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи таможенный орган вправе потребовать предоставления обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов в случаях:

- 1) если декларант осуществляет внешнеэкономическую деятельность менее одного года;
- 2) если декларантом обязанность по уплате таможенных пошлин, налогов и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, не исполнена в установленные сроки;
- 3) если декларант имеет неисполненные постановления по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела.



8.5. ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ТОВАРОВ ОТДЕЛЬНЫМИ КАТЕГОРИЯМИ ИНОСТРАННЫХ ЛИЦ

Отдельными категориями иностранных лиц считаются дипломатические представительства, консульские учреждения, иные официальные представительства иностранных государств, международные организации, персонал этих представительств, учреждений и организаций.

Товары, предназначенные для официального пользования дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями, расположенными

на таможенной территории Союза, перемещаемые через таможенную границу Союза, помещаются под специальную таможенную процедуру или под иные таможенные процедуры, правила применения которых изложены выше.

Главы дипломатических представительств, члены дипломатического персонала дипломатических представительств, главы консульских учреждений и иные должностные лица консульских учреждений, если они не проживают постоянно в государстве-члене, являющемся государством пребывания, и не являются гражданами такого государства-члена, а также проживающие вместе с ними члены их семей, если они не являются гражданами государства-члена, являющегося государством пребывания, вправе:

1) ввозить на таможенную территорию Союза с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов:

– транспортные средства для личного пользования на срок предоставления таким лицам привилегий в государстве пребывания, подтверждаемой в соответствии с законодательством этого государства;

– иные товары для личного пользования, включая товары для первоначального оборудования;

2) вывозить с таможенной территории Союза товары для личного пользования без уплаты таможенных пошлин.

Товары для личного пользования, перемещаемые через таможенную границу Союза в сопровождаемом и (или) несопровождаемом багаже главами дипломатических представительств, членами дипломатического персонала дипломатических представительств, главами консульских учреждений и иными консульскими должностными лицами консульских учреждений, если они не проживают постоянно в государстве-члене, являющемся государством пребывания, и не являются гражданами такого государства-члена, а также проживающими вместе с ними членами их семей, если они не являются гражданами государства-члена, являющегося государством пребывания, освобождаются от таможенного досмотра при отсутствии серьезных оснований предполагать, что такой багаж содержит товары, в отношении которых введены запреты на ввоз и (или) вывоз или применяется разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза таких товаров, а также к которым применяются санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры и радиационные требования. Таможенный досмотр таких товаров должен проводиться только в присутствии указанных лиц или их представителей.

Члены административно-технического персонала дипломатических представительств и проживающие вместе с ними члены их семей, консульские служащие консульских учреждений, если они не проживают постоянно в государстве-члене, являющемся государством пребывания, и не являются гражданами такого государства-члена, также вправе ввозить на таможенную территорию Союза перечисленные товары для первоначального оборудования с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов и вывозить с таможенной территории Союза товары для личного пользования без уплаты таможенных пошлин.

Работники обслуживающего персонала консульских учреждений, а также члены их семей, если они не проживают постоянно в государстве-члене, выходящем государством пребывания, вправе ввозить на таможенную территорию Союза транспортные средства для личного пользования на срок предоставления таким лицам привилегий в государстве пребывания, подтверждаемый в соответствии с законодательством этого государства, и иные товары для личного пользования с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, если это предусмотрено международными договорами государства-членов с третьей стороной или международными договорами между государствами-членами.

Дипломатическая почта и консульская вализа, перемещаемые через таможенную границу Союза, не подлежат вскрытию и задержанию.

При наличии серьезных оснований предполагать, что в консульской вализе содержатся корреспонденция, документы и (или) товары, не предназначенные исключительно для официального пользования, таможенный орган вправе потребовать вскрытия консульской вализы уполномоченными лицами представляемого государства в присутствии должностного лица таможенного органа. В случае отказа от вскрытия консульская вализа возвращается в место отправления.

Все места, составляющие дипломатическую почту и консульскую вализу, должны иметь видимые внешние знаки, указывающие на характер этих мест.

Дипломатическая почта может содержать только дипломатические документы и товары, предназначенные исключительно для официального пользования, а консульская вализа — только официальную корреспонденцию, документы и товары, предназначенные исключительно для официального пользования.

Дипломатическая почта и консульская вализа перемещаются через таможенную границу Союза дипломатическими и консульскими курьерами. Дипломатическая почта и консульская вализа могут быть также вверены дипломатическим или консульским курьерам, назначенным для перевозки только данной дипломатической почты или консульской вализы, либо командиру экипажа гражданского воздушного судна.

Указанные дипломатические и консульские курьеры должны быть снабжены курьерским листом либо иным заменяющим его официальным документом, в котором указывается их статус и количество мест, составляющих дипломатическую почту и консульскую вализу. Курьерский лист либо иной заменяющий его официальный документ подписывается и скрепляется печатью учреждения, отправляющего дипломатическую почту и консульскую вализу.

Дипломатическая почта и консульская вализа, вверенные командиру экипажа гражданского воздушного судна, должны сопровождаться официальным документом, в котором указывается количество мест, составляющих дипломатическую почту и консульскую вализу.

Дипломатические и консульские курьеры могут перемещать через таможенную границу Союза товары для личного пользования исходя из принципа взаимности в отношении каждого отдельного государства с освобождением

от таможенного досмотра и без уплаты таможенных пошлин, налогов в соответствии с законодательством государства-членов.

Дипломатическая почта и консульская валюта перемещаются через таможенную границу Союза с разрешения таможенного органа без таможенного декларирования и помещения под таможенные процедуры.

Для получения разрешения таможенного органа на перемещение через таможенную границу Союза дипломатической почты и консульской валютой таможенному органу представляются официальные документы, на которых должностными лицами проставляются соответствующие отметки.



8.6. ОСОБЕННОСТИ ПОРЯДКА И УСЛОВИЙ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ СОЮЗА ПРИПАСОВ

Припасы — это товары, необходимые для обеспечения нормальной эксплуатации и технического обслуживания водных судов, воздушных судов и поездов в местах их стоянки и пути следования (за исключением запасных частей и оборудования). Также припасами являются товары, предназначенные для потребления и (или) использования пассажирами и членами экипажной водных, воздушных судов или пассажирами поездов и работниками поездных бригад, а также для выдачи или реализации таким лицам.

Иностранные товары, используемые в качестве припасов, ввозимые на таможенную территорию Союза, сохраняют статус иностранных товаров.

Товары Союза, используемые в качестве припасов, вывезенные с таможенной территории Союза и обратно ввозимые на таможенную территорию Союза, сохраняют статус товаров Союза при условии их идентификации таможенным органом.

Товары, помещенные под таможенную процедуру беспошлинной торговли, могут декларироваться и выпускаться в качестве припасов, вывозимых с таможенной территории Союза, если такие товары загружаются на борта водных или воздушных судов, а если это предусмотрено законодательством государства-членов, — в поезда, из магазинов беспошлинной торговли, расположенных в местах пересечения товаров через таможенную границу Союза, из которых также транспортные средства убывают с таможенной территории Союза. Такие товары после их таможенного декларирования и выпуска в качестве припасов сохраняют статус иностранных товаров.

Декларантом припасов, загружаемых на борта водных или воздушных судов из магазинов беспошлинной торговли для использования в качестве припасов, вывозимых с таможенной территории Союза, выступает лицо, являющееся владельцем магазина беспошлинной торговли, в котором товары находятся на момент их таможенного декларирования.

Товары, помещенные под таможенную процедуру таможенного склада, могут декларироваться и выпускаться в качестве припасов, необходимых

для обеспечения нормальной эксплуатации и технического обслуживания водных судов и вывозимых с таможенной территории Союза. Такие товары после их таможенного декларирования и выпуска в качестве припасов сохраняют статус иностранных товаров.

Если таможенный склад расположен не в месте перемещения товаров через таможенную границу Союза, в котором находится водное судно, товары, вывезенные в качестве припасов, для их перевозки с такого таможенного склада до места перемещения товаров через таможенную границу Союза, в котором находится водное судно, на борту которых будут загружаться такие товары, помещаются под таможенную процедуру таможенного транзита.

Таможенное декларирование припасов, находящихся на транспортном средстве международной перевозки (на борту водного или воздушного судна либо в поезде), прибывшем на таможенную территорию Союза и убывающем с такой таможенной территории Союза, может осуществляться одновременно с таможенным декларированием транспортного средства международной перевозки с использованием декларации на транспортное средство.

Таможенное декларирование припасов не осуществляется, если такие припасы находятся на бортах воздушных судов, прибывших на таможенную территорию Союза и убывающих с такой территории на этих же воздушных судах без совершения операций по выгрузке (перезагрузке) этих припасов с борта воздушного судна.

Припасы, предназначенные для потребления и использования пассажирами и членами экипажей водных судов, и (или) припасы, необходимые для обеспечения нормальной эксплуатации и технического обслуживания этих судов, могут потребляться и использоваться на этих судах во время их нахождения на таможенной территории Союза, в том числе во время ремонта водных судов в доке, на верфи или судоремонтном заводе, в количестве, соответствующем численности пассажиров, членов экипажей и (или) продолжительности стоянки.

При совершении посадки воздушных судов в одном аэропорте или нескольких аэропортах, которые находятся на таможенной территории Союза, припасы, предназначенные для обеспечения нормальной эксплуатации и технического обслуживания этих судов, и припасы, предназначенные для потребления и использования пассажирами и членами экипажей во время нахождения воздушных судов в пунктах посадки и во время перелета между ними, могут использоваться во время нахождения воздушных судов в пунктах посадки и во время перелета между ними.

Во время нахождения воздушных судов на таможенной территории Союза припасы, предназначенные для продажи и реализации пассажирам и членам экипажей воздушных судов, могут раздаваться и продаваться при условии, что их продажа и реализация осуществляется на борту этих судов пассажирам или членам экипажа.

Припасы, предназначенные для потребления и использования пассажирами пилотов и работниками посадочных бригад, и припасы, необходимые

для обеспечения нормальной эксплуатации и технического обслуживания этих поездов, могут потребоваться и использоваться в этих поездах в пути их следования или в пунктах промежуточной остановки либо стоянки на таможенной территории Союза в количестве, соответствующем численности пассажиров поездов и работников поездами бригад, а также продолжительности стоянки и времени нахождения в пути.

Припасы, предназначенные для выдачи и реализации пассажирам поездов и работникам поездных бригад, могут раздаваться и продаваться во время нахождения поездов на таможенной территории Союза при условии, что их выдача и продажа осуществляются в этих поездах.

Перевозчик обязан принять меры, необходимые для использования припасов во время нахождения водных судов, воздушных судов или поездов на таможенной территории Союза. По решению таможенного органа место, в котором хранятся припасы, может быть опечатано путем наложения таможенного пломба и печатей.

Припасы, находящиеся на борту водных и воздушных судов или в поездах, с разрешения таможенного органа могут временно выгружаться, передаваться на другие водные и воздушные суда или в другие поезда, осуществляющие международные перевозки грузов, пассажиров и (или) багажа.

Припасы, выгруженные на таможенной территории Союза с бортов водных и воздушных судов или поездов, до их загрузки на другие водные и воздушные суда или в другие поезда, осуществляющие международные перевозки грузов, пассажиров и (или) багажа, подлежат размещению в зоне таможенного контроля, находящейся в регионе деятельности таможенного органа, выданного разрешение на их выгрузку, передачу на другие водные и воздушные суда или в другие поезда, осуществляющие международные перевозки грузов, пассажиров и (или) багажа.

С припасами, выгруженными на таможенную территорию Союза с бортов водных и воздушных судов или поездов, допускается совершать операции, необходимые для их подготовки к передаче для загрузки на другие водные или воздушные суда или в другие поезда, осуществляющие международные перевозки грузов, пассажиров и (или) багажа.



Вопросы и задания для самоконтроля

1. В чем заключается специфика таможенного оформления транспортных средств?
2. Какие документы принимаются таможенными органами в качестве таможенной декларации при перемещении через таможенную границу транспортного средства?
3. Кто выступает в роли декларанта при таможенном оформлении транспортного средства?

4. Дайте разъяснение – какими способами физические лица, перемещающие товары через границу Союза (при въезде в Россию) могут заявлять о них таможенному органу?

5. Как производится декларирование товаров с использованием «красного и зеленого коридоров»?

6. Какие товары могут быть ввезены физическими лицами без уплаты таможенных платежей?

7. Нужно ли вам будет платить таможенные платежи (и если нужно, то какую сумму) при ввозе в сопровождаемом багаже на таможенную территорию РФ товара, который стоит 40 000 рублей в эквиваленте и весит 55 кг?

8. Что надлежит отдельно следующим багажом физического лица и каков порядок его декларирования?

9. Какие правила установлены для целей таможенного оформления товаров, временно вывозимых и временно ввозимых физическими лицами?

10. Какие товары не могут считаться товарами, ввозимыми физическим лицом на таможенную территорию для личного пользования?

11. Какие товары для личного пользования, перемещаемые через таможенную границу, освобождаются от уплаты таможенных платежей?

12. Приведите примеры бытовых в употреблении товаров для личного пользования, временно ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза иностранцами физическими лицами, с освобождением от уплаты таможенных платежей.

13. Какие товары облагаются таможенными платежами по единой ставке 30 % от их таможенной стоимости, но не менее 4 евро за 1 кг веса в части превышения стоимостной нормы 500 евро в эквиваленте и (или) весовой 31 кг?

14. В каких случаях требуется подавать таможенную декларацию в отношении товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях?

15. В каких случаях при пересылке товаров в международных почтовых отправлениях уплачиваются таможенные платежи?

16. Перечислите особенности таможенного оформления товаров, перемещаемых через таможенную границу по линиям электропередачи или трубопроводным транспортом.

17. Каков порядок декларирования товаров, перемещаемых через таможенную границу по линиям электропередачи или трубопроводным транспортом?

18. Как ведется учет товаров, перемещаемых через таможенную границу по линиям электропередачи или трубопроводным транспортом?

19. Как рассчитываются таможенные платежи в отношении автомобилей, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза физическими лицами для личного пользования?

20. Какое количество алкогольных напитков допускается ввозить на таможенную территорию Таможенного союза физическому лицу без уплаты таможенных платежей и как рассчитываются таможенные платежи при превышении установленных ограничений?



Рекомендуемая литература

1. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20.12.2017 № 107 (ред. от 01.11.2018) «Об отдельных вопросах, связанных с товарами для личного пользования» // Официальный сайт Евразийского экономического союза. — URL : <http://www.eurasianec.org/>.
2. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 30.06.2017 № 74 «Об отдельных вопросах, связанных с транспортными средствами для личного пользования» // Таможенные ведомости. — 2017. — № 9.
3. Решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 259 «О требованиях, предъявляемых к обустройству системы двойного коридора в местах прибытия товаров на таможенную территорию Таможенного союза и убытия с этой территории». — URL : <http://www.customs.ru>.
4. Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 310 «Об утверждении Инструкции о порядке использования документов, предусмотренных актами Всемирного почтового союза, в качестве таможенной декларации» // Официальный сайт Комиссии Таможенного союза. — URL : <http://www.tamoz.gov.by>.
5. Решение Комиссии Таможенного союза от 17.08.2010 № 338 (ред. от 16.08.2012) «Об особенностях пересылки товаров в международных почтовых отправлениях» // Официальный сайт Комиссии Таможенного союза. — URL : <http://www.tamoz.gov.by/>.
6. Гармоников, С. Н. Совершенствование административно-правового механизма таможенного оформления и таможенного контроля автотранспортных средств, перемещаемых через границы Союзного государства Беларуси и России / С. Н. Гармоников // Журнал российского права. — 2010. — № 4.
7. Осипова, Н. Ю. Контроль в отношении экспорта технологий: новые тенденции правового регулирования / Н. Ю. Осипова // Государство и право. — 2009. — № 2.
8. Панова, Е. Н. Товары, содержащие объекты интеллектуальной собственности. Роль таможенной оценки в регулировании внешнеэкономической деятельности / Е. Н. Панова // Право и экономика. — 2009. — № 8.
9. Петров, Е. Н. Правовые особенности защиты интеллектуальной собственности на единой таможенной территории применительно к нормам международного права / Е. Н. Петров // Таможенное дело. — 2009. — № 4.
10. Трунина, Е. В. О таможенном оформлении автомобилей иностранного производства для личного пользования / Е. В. Трунина // Хозяйство и право. — 2010. — № 7.



ГЛАВА 9. ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

В результате изучения данной главы студент должен:

1) **знать** назначение и порядок функционирования СФ в таможенном деле, назначение и виды зон таможенного контроля, существующие формы таможенного контроля, их специфику и особенности применения должностными лицами таможенных органов РФ;

2) **уметь** выбирать оптимальные формы таможенного контроля, организовывать и обеспечивать проведение контрольных мероприятий, оценивать законность и целесообразность действий должностных лиц таможенных органов при осуществлении таможенного контроля;

3) **владеть** специальной терминологией, навыками организации таможенного контроля с применением СФ.



9.1. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ В ТАМОЖЕННОМ КОНТРОЛЕ

В соответствии со ст. 2 ТК ЕАЭС таможенный контроль — совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании.

При проведении таможенного контроля таможенные органы должны расходовать свои ресурсы (специальное оборудование и технику, рабочее время и т.д.) экономно, но эффективно, т.е. исходить из принципа выборочности и, как правило, ограничиваться только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства РФ. Для этого при выборе форм таможенного контроля используется система управления рисками (СУР).

Управление рисками — это основной базисный принцип современных методов таможенного контроля. Этот метод позволяет оптимально использовать ресурсы таможенных органов, не уменьшая эффективности таможенного контроля, и освобождает большинство участников ВЭД от излишнего бюрократического контроля. Процедуры, основанные на управлении рисками, позво-

ляют контролировать производство таможенного оформления на участках, где существует наибольший риск, позволив основной массе товаров и физических лиц сравнительно свободно проходить через таможенно¹⁰².

Четырехуровневая система администрирования, созданная в российской таможенной службе (ФТС России, РТУ, таможи и таможенные посты), объединенная в единую информационную сеть, создает условия для построения эффективной СУР.

Основными целями использования таможенными органами системы управления рисками являются:

- 1) обеспечение эффективности таможенного контроля;
- 2) сосредоточение внимания на областях риска с высоким уровнем и обеспечение эффективного использования ресурсов таможенных органов;
- 3) создание условий для ускорения и упрощения перемещения через таможенную границу Союза товаров, по которым не выявлена необходимость применения мер по минимизации рисков.

Положительный результат применения в деятельности таможенных органов СУР подтверждает опыт работы таможенных органов зарубежных стран.

Основы и принципы таможенного контроля, предусматривающие использование СУР, закреплены в Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур Всемирной таможенной организации (Киотской конвенции) 1973 г. в редакции 1999 г.:

- таможенный контроль ограничивается минимумом, необходимым для обеспечения соблюдения таможенного законодательства;
- при выборе форм таможенного контроля используется СУР;
- таможенная служба применяет метод анализа рисков для определения лиц и товаров, включая транспортные средства, подлежащие проверке, и степени такой проверки;
- таможенная служба принимает стратегию, базирующуюся на системе мер оценки вероятности несоблюдения законодательства.

Система управления рисками должна стать одной из основных составляющих в работе по приведению процедур таможенного контроля для таможенных органов стран Таможенного союза в соответствие критериям качества таможенного администрирования, предусмотренным стандартами Всемирной торговой организации:

- 1) сократить время таможенного оформления;
- 2) обеспечить прозрачность и предсказуемость работы таможенных органов для участников ВЭД;
- 3) обеспечить партнерский подход в отношениях таможенных органов с участниками ВЭД.

Основные понятия, применяемые в системе управления рисками:

- анализ риска — использование имеющейся у таможенных органов информации для определения области и индикаторов риска;

¹⁰² Kyoto Convention (1999), General Annex, Chapter 6, Guidelines on Customs Controls, P. 36.

- идентификация риска — действия, направленные на обнаружение, распознавание и описание риска;

- индикатор риска — признак или совокупность признаков, позволяющих выбрать объект таможенного контроля;

- меры по минимизации рисков — предусмотренные ТК ЕАЭС формы таможенного контроля, меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля, а также иные меры, установленные ТК ЕАЭС и законодательством государств-членов о таможенном регулировании, применяемые на основании оценки рисков;

- область риска — описание риска и условий, при которых он возникает;

- оценка риска — действия по идентификации, анализу риска и определению уровня риска;

- профиль риска — совокупность сведений об области риска, индикаторах риска и о мерах по минимизации рисков;

- потенциальный риск (риск) — вероятность несоблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании;

- управление рисками — систематизированная деятельность таможенных органов по минимизации вероятности наступления событий, связанных с несоблюдением международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании, и возможного ущерба от их наступления;

- уровень риска — величина, характеризующая соотношения частоты наступления события, связанного с несоблюдением международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании, и возможных последствий (ущерба) от наступления указанного события.

Процесс управления рисками таможенными органами включает в себя:

- 1) сбор и обработку информации об объектах таможенного контроля, о совершенных таможенных операциях и результатах таможенного контроля, проведенного как до, так и после выпуска товаров;

- 2) оценку риска;

- 3) описание индикатора риска;

- 4) определение мер по минимизации рисков и порядка применения таких мер;

- 5) разработку и утверждение профилей рисков;

- 6) выбор объектов таможенного контроля;

- 7) применение мер по минимизации рисков;

- 8) анализ и контроль результатов применения мер по минимизации рисков.

В целях дифференцированного применения мер по минимизации рисков таможенные органы могут осуществлять категорирование лиц, совершающих таможенные операции, путем отнесения их к категориям низкого, среднего или высокого уровня риска.

При реализации процесса управления рисками таможенные органы преимущественно используют информационные системы и информационные технологии.

Основные задачи СЭР:

- создание единого информационного пространства, обеспечивающего функционирование СЭР;
- разработка методик (программ) по выявлению рисков;
- определение потенциальных и фиксирование выявленных рисков;
- выявление причин и условий, способствующих совершению таможенных правонарушений;
- оценка возможного ущерба в случае возникновения потенциальных рисков и ущерба при выявленных рисках;
- определение возможности предотвращения или минимизации рисков, а также определение требуемых ресурсов и разработка предложений по их оптимальному распределению;
- разработка и применение методик оценки эффективности применяемых мер;
- разработка и практическая реализация мер по предотвращению или минимизации рисков;
- контроль за практической реализацией мер по предотвращению или минимизации рисков;
- оценка эффективности применяемых мер по управлению рисками и корректировка управленческих решений;
- накопление и анализ информации о результатах применения отдельных форм таможенного контроля либо их совокупности, а также о причинах и условиях, способствующих совершению таможенных правонарушений, в целях выработки предложений по модернизации стратегии таможенного контроля.

Принципы построения системы управления рисками. В Российской Федерации СЭР основывается на следующих базовых принципах, обеспечивающих решение основных задач таможенной службы:

- принцип единой направленности, заключающегося в подчинении всех задач таможенной службы и способов их решения в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства;
- принцип целостности, заключающегося в разработке и использовании структурными подразделениями ФТС России функциональных подсистем управления рисками как элементов одной системы таможенной службы РФ;
- принцип информационного единства, заключающегося в совместности информационных источников и единых подходов к процедурам их обработки и анализа, а также взаимосвязи информации как по вертикали, так и по горизонтали, на всех уровнях таможенного администрирования (ФТС России, РТУ, таможня, таможенный пост);
- принцип адресности, заключающегося в соответствии применяемых мер по предотвращению или минимизации рисков действующему законодательству РФ;

– принципе единства управления рисками, заключающегося в определении единых подходов к принятию управленческих решений по принимаемым мерам по предотвращению или минимизации рисков.

Основываясь на указанных принципах, СФ обеспечит организацию эффективного таможенного контроля, осуществляемого на основе выборочности. Это позволит таможенным органам:

1) сосредоточить внимание на наиболее важных и приоритетных направлениях работы и, следовательно, обеспечить более эффективное использование имеющихся ресурсов;

2) увеличить возможности по выявлению и прогнозированию нарушений таможенного законодательства РФ;

3) оказать благоприятные условия лицам, осуществляющим внешнеэкономическую деятельность и соблюдающим таможенное законодательство Российской Федерации;

4) ускорить перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации;

5) сформировать единое информационное обеспечение функциональных подсистем управления рисками структурных подразделений ФТС России и объединить их в единую систему таможенной службы РФ.

Принципы управления. *Стратегическое управление* — определение областей риска с наибольшей вероятностью потенциально возможного нарушения таможенного законодательства и наибольшей величиной ущерба в случае возникновения рисков (тенденция, закономерности), а также разработка и внедрение соответствующих мер по их предотвращению или минимизации на уровне всей таможенной службы РФ.

Оперативное управление — определение локальных областей риска с наибольшей вероятностью потенциально возможного нарушения таможенного законодательства и наибольшей величиной ущерба в случае возникновения рисков, характерных для отдельных лиц, товаров и (или) таможенных органов, в том числе распределение компетенции таможенных органов по предмету решений.

Тактическое управление — определение областей риска, характерных для краткосрочных ситуаций, конкретных лиц, партий товаров.

Элементы системы управления рисками в Российской Федерации. Сбор и обработка информации о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации, предусматривает сбор и обработку всей существующей информации из различных источников о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации, в том числе информации:

– статистической о перемещаемых товарах и транспортных средствах через таможенную границу Российской Федерации, а также сравнение внутренней статистики Российской Федерации со статистикой стран-контрагентов;

– о производственно-экономическом потенциале стран-контрагентов;

- поступающей от иных правоохранительных и контрольных органов РФ, в том числе от таможенных органов иностранных государств;
- результатах оперативно-розыскной деятельности таможенных органов, а также специальной статистики о нарушениях таможенных правил;
- правонарушений и преступлениях в сфере таможенного дела;
- деятельности лиц, выступающих в качестве достаточного для совершения юридически значимых действий от собственного имени с товарами, находящимися под таможенным контролем, в соответствии с гражданским и (или) таможенным законодательством РФ;
- деятельности таможенных представителей, владельцев СВХ и ТС, а также перевозчиков, в том числе таможенных;
- заявляемой при осуществлении таможенных операций;
- о расчетно-платежных отношениях по совершаемым внешнеэкономическим сделкам;
- транспортных логистических схем.

Важнейшим фактором, определяющим обоснованность и эффективность принимаемых управленческих решений, является полнота, оперативность (своевременность) и достоверность информация, которая используется для разработки и реализации мер по предотвращению и минимизации рисков. Таможенные органы должны иметь доступ к надежным, достоверным и актуальным источникам информации и уметь эти сведения оценивать.

Системность и комплексность мероприятий по сбору, обобщению и анализу информации, наличие нескольких независимых источников информации, а также технологии сбора информации, регламентирующая источники информации, периодичность обновления, положения баз данных и движение (оборот) информации в таможенных органах обеспечит максимальную достоверность и объективность получаемых результатов, а также принятие оптимальных решений для определения необходимых мер по предотвращению и минимизации рисков.

В качестве основных сведений для выявления и определения потенциальных рисков используются информационные ресурсы ФТС России.

Выявление и анализ рисков. Основные действия, связанные с анализом рисков, состоят из определения:

- совокупности условий и факторов, влияющих на риски;
- таможенных операций, при осуществлении которых существует вероятность совершения таможенного правонарушения;
- объектов анализа;
- критериев и параметров, характеризующих риски (количество перемещений, номенклатура товаров, получатель товаров и т.д.);
- индикаторов риска (пограничных количественных показателей, определяющих необходимость применения мер по предотвращению или минимизации рисков);
- оценки возможной величины ущерба в случае возникновения рисков.

Разработка и реализация мер по управлению рисками. При разработке и реализации мер необходимо учитывать:

- 1) прогноз результатов и определение возможных последствий планируемых мер и вероятности наступления этих последствий;
- 2) анализ возможных мер по предотвращению или минимизации рисков, а по результатам — выбор оптимальных, предусмотренных действующим законодательством РФ.

Обобщение результатов принятых мер и подготовка предложений. Система управления рисками невозможна без налаженной системы обратной связи. Наряду с подготовкой и реализацией профиля риска необходимо на постоянной основе осуществлять контроль за применением соответствующих форм таможенного контроля, анализ их эффективности, а по результатам — их корректировку.

Осуществляемые меры могут принести разный по величине эффект и оказать влияние на различные аспекты таможенной деятельности (совершенствование процедур таможенного контроля, фискальную, правоохранительную):

- на пресечение незаконного перемещения товаров через таможенную границу;
- эффективность таможенного контроля;
- полноту конских таможенных платежей;
- ускорение товарооборота;
- расходы таможенных органов и лиц, перемещающих товары, связанные с проведением таможенного контроля;
- изменение времени таможенного оформления.

При подготовке и выборе мер необходима сбалансированная оценка их совместного суммарного эффекта. Актуальность этого правила возрастает с учетом введения и совместного применения СМР таможенными органами стран Союза.

Отсюда, что должны быть разработаны методики, а также определены критерии, по которым должен осуществляться контроль, в том числе оперативный, хода исполнения вступающих в силу документов и принятых мер, а также их влияние на предотвращение или минимизацию рисков и эффективность качества таможенного контроля на таможенной территории Союза.



9.2. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ТАМОЖЕННОМ КОНТРОЛЕ

Таможенный контроль проводится таможенными органами в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством государств-членов Таможенного союза. От имени таможенных органов таможенный контроль проводят должностные лица таможенных органов, уполномоченные на проведение таможенного контроля в соответствии со своими должностными (функциональными) обязанностями.

Объектами таможенного контроля являются:

- товары, находящиеся под таможенным контролем;

- товары, помещенные под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, которые приобрели статус товаров Союза, товары, помещенные под таможенную процедуру реимпорта, товары для личного пользования, выпущенные в свободное обращение, а также товары, которые сохранили статус товаров Союза при их обратном ввозе на таможенную территорию Союза — в течение трех лет;

- товары, находящиеся на таможенной территории Союза, — при наличии у таможенных органов информации о том, что такие товары были ввезены на таможенную территорию Союза и (или) находятся на таможенной территории Союза в нарушение международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования;

- таможенные и иные документы, представление которых таможенным органам предусмотрено в соответствии с международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, международными договорами государства-члена с третьей стороной и (или) законодательством государства-члена, а также сведения, содержащиеся в таких документах;

- деятельность лиц, в том числе уполномоченных экономических операторов, связанная с перемещением товаров через таможенную границу Союза, оказанием услуг в сфере таможенного дела либо осуществляемая в рамках отдельных таможенных процедур;

- сооружения, помещения (части помещений) и (или) открытые площадки (части открытых площадок), предназначенные для использования или используемые в качестве СВХ, ТС, свободных складов, МКТ, предназначенные для использования или используемые для временного хранения товаров уполномоченными экономическими операторами, а также предназначенные для использования или используемые в качестве зон таможенного контроля.

Товары Союза находятся под таможенным контролем при их вывозе с таможенной территории Союза с момента регистрации таможенной декларации или иных документов, используемых в качестве таможенной декларации, либо совершения действия, непосредственно направленного на осуществление вывоза товаров с таможенной территории Союза, и до пересечения таможенной границы.

Если эти товары остаются фактически не вывезенными с таможенной территории Союза, то они не считаются находящимися под таможенным контролем со дня отмены таможенной декларации.

Таможенные органы вправе останавливать транспортные средства, а также преследовать возвращать покинувшие таможенную территорию Союза без разрешения таможенного органа водные и воздушные суда. При этом действия по задержанию (возвращению) иностранных судов и судов, находящихся на территории других государств, проводятся в соответствии с законодательством государства-члена Союза и (или) международными договорами.

Таможенный контроль проводится в зоне таможенного контроля, а также в других местах, определяемых таможенными органами, где находятся товары, транспортные средства и документы, содержащие сведения о них, в том числе в электронной форме.

Зонами таможенного контроля являются места перемещения товаров через таможенную границу, территории СВХ, ТС, МБТ и иные места, определенные законодательством государств-членов Таможенного союза.

В иных местах зоны таможенного контроля создаются для проведения таможенного осмотра и (или) таможенного досмотра товаров, совершения грузовых и иных операций.

Зоны таможенного контроля могут быть постоянными в случае регулярного навозждения в них товаров, подлежащих таможенному контролю, или временными в случае их создания на время проведения таможенного контроля, грузовых и иных операций.

Порядок создания и обозначения зон таможенного контроля, а также правовой режим зоны таможенного контроля определяется законодательством государств-членов Таможенного союза.

В случае остановки автомобильных транспортных средств вне зон таможенного контроля в целях осуществления таможенного контроля товаров и документов на них, то время такого контроля не должно превышать двух часов. Об осуществлении такого контроля составляется акт по форме, определяемой решением ЕЭК, один экземпляр которого подлежит вручению перевозчику.

Декларант, лица, осуществляющие деятельность в сфере таможенного дела, и иные заинтересованные лица обязаны представлять таможенным органам документы и сведения, необходимые для проведения таможенного контроля, в устной, письменной и (или) электронной формах.

Таможенный орган вправе запрашивать документы и сведения, необходимые для проведения таможенного контроля, в письменной и (или) электронной формах, а также устанавливать срок их представления, который должен быть достаточным для представления запрашиваемых документов и сведений.

Для проведения таможенного контроля таможенные органы вправе получать в соответствии с законодательством государств-членов Таможенного союза от банков и организаций, осуществляющих отдельные виды банковских операций, документы и сведения о денежных операциях по осуществляемым внешнеэкономическим сделкам.

В целях проведения таможенного контроля после выпуска товаров таможенные органы вправе запрашивать и получать коммерческие и бухгалтерские документы, новую информацию, в том числе в электронной форме, относящуюся к перемещению товаров через таможенную границу, их выпуску и использованию на таможенной территории Таможенного союза или за ее пределами.

Документы, необходимые для проведения таможенного контроля, должны храниться лицами и таможенными органами в течение пяти лет со дня

своих/чужих товаров под таможенным контролем, если иной срок не установлен законодательством государства-члена Таможенного союза.

Лица, осуществляющие деятельность в сфере таможенного дела, должны хранить документы, необходимые для таможенного контроля, в течение пяти лет после года, в течение которого проводились таможенные операции.

Законодательством государства-члена Таможенного союза может быть установлен более продолжительный срок проведения таможенного контроля после выпуска товаров, который не может превышать пяти лет.

При проведении таможенного контроля таможенные органы в случае необходимости могут привлечь для совершения отдельных действий незаинтересованного в результатах таких действий специалиста, обладающего специальными знаниями и навыками, необходимыми для оказания содействия таможенным органам, в том числе при применении технических средств таможенного контроля.

Законодательством государства-членов может устанавливаться, что такие специалисты привлекаются по решению таможенного органа, оформляемому в соответствии с таким законодательством.

Привлечение лица в качестве специалиста при проведении таможенного контроля осуществляется на договорной основе.

Специалист имеет право знакомиться с материалами, связанными с осуществлением действий, в которых он принимает участие и знакомиться с документами, оформляемыми по результатам совершения действий, в которых он принимал участие, и делать заявления или замечания по поводу совершаемых им действий, подвозящие занесенно в такие документы.

Специалист обязан участвовать в совершении действий, требующих специальных знаний и навыков, либо совершать такие действия, давать пояснения по поводу совершаемых им действий и удостоверить своей подписью факт совершения перечисленных действий их содержание и результаты.

Специалист не должен раскрывать, использовать в иных целях, передавать третьим лицам полученную им информацию, составляющую коммерческую, банковскую, налоговую или иную охраняемую законом тайну, а также иную конфиденциальную информацию, за исключением случаев, предусмотренных законодательством государства-членов.

Расходы, возникшие у таможенных органов в связи с привлечением специалиста, возмещаются за счет средств лица, в отношении деятельности и (или) товаров которого проводится таможенный контроль, если в ходе проведения таможенного контроля выявлены нарушения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и (или) законодательства государства-членов о таможенном регулировании. В иных случаях оплата таких услуг осуществляется за счет средств бюджета государства-члена, таможенным органом которого проводился таможенный контроль.

Таможенные органы вправе привлечь специалистов и экспертов из других государственных органов государства-членов для оказания содействия в проведении таможенного контроля.

При проведении таможенного контроля по требованию таможенного органа декларант, владелец СВХ или ТС, таможенный представитель и (или) иное лицо, обладающее полномочиями в отношении товаров, обязаны произвести перевозку (транспортировку), возмещение или обеспечить определение количества товаров иным способом, произвести погрузку, разгрузку, перегрузку, исправление поврежденной упаковки, вскрытие упаковки, упаковку либо переупаковку товаров, подлежащих таможенному контролю, а также вскрытие помещений, емкостей и иных мест, в которых находятся (могут находиться) также товары.

Перевозчик обязан способствовать совершению грузовых и иных операций в отношении товаров, которые он перевозит (транспортирует), и транспортных средств, которыми осуществляется перевозка (транспортировка) таких товаров.

Грузовые и иные операции в отношении товаров и транспортных средств не должны повлечь для таможенного органа каких-либо расходов.

В целях повышения эффективности таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу, таможенные органы и контролирующие государственные органы обмениваются информацией (сведениями) и (или) документами, необходимыми для проведения таможенного и иных видов государственного контроля, с использованием информационных систем и технологий.

В целях ускорения процедур государственного контроля при перемещении товаров через таможенную границу таможенный досмотр может проводиться с участием всех государственных органов, осуществляющих контроль на таможенной границе.

При проведении таможенного контроля не допускается причинение неправомерного вреда перевозчику, в том числе таможенному перевозчику, декларанту, их представителям, владельцам СВХ, ТС, МЕТ и иным заинтересованным лицам, чьи интересы затрагиваются действиями (бездействиями) и решениями таможенных органов при проведении таможенного контроля, а также товарам и транспортным средствам.

Убытки, причиненные лицам неправомерными решениями, действиями (бездействиями) таможенных органов либо их должностных лиц при проведении таможенного контроля, подлежат возмещению в полном объеме в соответствии с законодательством государств-членов Таможенного союза.

В целях проведения таможенного контроля таможенные органы вправе производить сбор информации о лицах, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, связанную с перемещением товаров через таможенную границу, либо предпринимательскую деятельность в отношении товаров, находящихся под таможенным контролем, включая следующие:

- об учредителях организации;
- о государственной регистрации юридического лица либо в качестве индивидуального предпринимателя;
- о составе имущества, используемого для осуществления предпринимательской деятельности;

- об открытых банковских счетах;
- о деятельности в сфере ВЭД;
- о местонахождении организации;
- о постановке на учет в налоговом органе в качестве налогоплательщика и об идентификационном (регистрационном, учетном) номере налогоплательщика;
- о платежеспособности лиц, включенных в реестры лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела;

- в отношении физических лиц — о персональных данных граждан (фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, пол, адрес места жительства, сведения из документа, удостоверяющего личность, идентификационный (регистрационный, учетный) номер налогоплательщика (при наличии)), а также о частоте перемещения ими товаров через таможенную границу.

В целях сокращения времени проведения таможенного контроля и повышения его эффективности таможенными органами РФ используются технические средства таможенного контроля, перечень и порядок применения которых утвержден приказом ФТС России от 21.12.2010 № 2509 «Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации».

Указанные технические средства должны быть безопасны для жизни и здоровья человека, животных и растений и не должны причинять вред лицам, товарам и транспортным средствам.

Таможенный контроль в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу, может проводиться с использованием водных и воздушных судов таможенных органов, порядок использования которых устанавливается законодательством государств-членов Таможенного союза.

Приказом ФТС России от 25.10.2011 № 2199 «Об утверждении форм документов для целей применения отдельных форм таможенного контроля» в целях обеспечения единообразной организации таможенного контроля были утверждены формы следующих документов:

- поручения на таможенный досмотр;
- уведомления о проведении таможенного досмотра;
- требования о предъявлении товаров;
- требования о проведении операций в отношении товаров и транспортных средств;
- акта таможенного наблюдения;
- дополнительного листа к акту таможенного наблюдения.

Начальникам региональных таможенных управлений, таможен и таможенных постов было приказано обеспечить изучение и применение прилагаемых форм документов должностными лицами подчиненных таможенных органов при осуществлении таможенного контроля.

Товары, находящиеся под таможенным контролем, транспортные средства, помещения, емкости и другие места, где находятся или могут находиться

товары, подлежащие таможенному контролю, могут идентифицироваться таможенными органами.

Идентификация производится путем наложения пломб, печатей, нанесения цифровой, буквенной и иной маркировки, идентификационных знаков, представления аттестов, отбора проб и образцов, подробного описания товаров, составления чертежей, изготовления масштабных изображений, фотографий, иллюстраций, использования товаросопроводительной и иной документации, а также иными способами.

Средства идентификации могут изменяться, удаляться или уничтожаться только таможенными органами или с их разрешения, за исключением случаев, если существует реальная угроза уничтожения, безвозвратной утраты или существенной порчи товаров. Таможенному органу незамедлительно сообщается об изменении, удалении или уничтожении средств идентификации и представляются доказательства существования указанной угрозы.

Об изменении, удалении, уничтожении или о замене средств идентификации таможенным органом составляется акт по форме, устанавливаемой решением ЕАС.



9.3. ФОРМЫ И ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ

При проведении таможенного контроля таможенные органы применяют следующие формы таможенного контроля:

- получение объяснений;
- проверка таможенных, иных документов и (или) сведений;
- таможенный осмотр;
- таможенный досмотр;
- личный таможенный досмотр;
- таможенный осмотр помещений и территорий;
- таможенная проверка.

Получение объяснений заключается в получении должностными лицами таможенных органов сведений, имеющих значение для проведения таможенного контроля, от перевозчиков, декларантов и иных лиц, располагающих такими сведениями. При необходимости вызова лица для получения объяснений таможенный орган оформляет уведомление, которое вручается или направляется вызываемому лицу. Объяснения оформляются путем составления таможенного документа, по установленной форме.

Проверка таможенных, иных документов и (или) сведений заключается в проверке:

- таможенной декларации;
- иных таможенных документов, за исключением документов, составляемых таможенными органами;

- документов, подтверждающих сведения, заявленные в таможенной декларации;
- сведений, заявленных в таможенной декларации и (или) содержащихся в представленных таможенному органу документах;
- иных документов и сведений, представленных таможенному органу или полученных им в целях подтверждения соблюдения положений таможенного законодательства.

Эта форма таможенного контроля применяется в целях проверки достоверности сведений, правильности заполнения и (или) оформления документов, соблюдения условий использования товаров в соответствии с таможенной процедурой, соблюдения ограничений по использованию и (или) распоряжению товарами в связи с применением льгот по уплате таможенных пошлин, налогов, соблюдения порядка и условий использования товаров, которые установлены в отношении отдельных категорий товаров, не подлежащих помещению под таможенные процедуры, а также в иных целях обеспечения соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и (или) законодательства государств-членов о таможенном регулировании.

Проверка таможенных, иных документов и (или) сведений в отношении таможенной декларации, документов, подтверждающих сведения, заявленные в таможенной декларации, сведений, заявленных в таможенной декларации и (или) содержащихся в представленных таможенным органам документах, может проводиться как до, так и после выпуска товаров.

При осуществлении данной формы таможенного контроля проводится анализ документов и сведений (в том числе указанных в документах) путем сопоставления сведений, содержащихся в одном документе, между собой, а также со сведениями, содержащимися в иных документах, в том числе в документах, подтверждающих сведения, заявленные в таможенной декларации, со сведениями, полученными из информационных систем, используемых таможенными органами, и (или) информационных систем государственных органов (организаций) государств-членов в рамках информационного взаимодействия, из других источников, имеющихся в распоряжении таможенного органа на момент проведения проверки, а также другими способами в соответствии с международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования и (или) законодательством государств-членов.

В рамках проверки таможенных, иных документов и (или) сведений таможенный орган вправе осуществлять сбор и анализ дополнительной информации, в том числе направлять запросы в государственные органы и иные организации.

Таможенный осмотр заключается в проведении визуального осмотра товаров, в том числе транспортных средств и багажа физических лиц, грузовых емкостей, таможенных пломб, печатей и иных средств идентификации без вскрытия грузовых помещений (отсеков) транспортных средств и упаковки товаров, разборки, демонтажа, нарушения целостности обследуемых объектов

(включая багаж физических лиц) и их частей иными способами, за исключением такого осмотра, проводимого в ходе таможенного контроля в форме таможенного осмотра помещений и территорий.

Цель таможенного осмотра — проверка и (или) получение сведений о товарах, в отношении которых проводится таможенный контроль, а также проверка наличия на товарах, транспортных средствах и их грузовых помещениях (отсеках) таможенных пломб, печатей и других средств идентификации.

Таможенный осмотр может проводиться в отсутствие декларанта, иных лиц, обладающих полномочиями в отношении товаров, и их представителей, за исключением случаев, когда указанные лица изъявляют желание присутствовать при таможенном осмотре.

Результаты проведения таможенного осмотра оформляются путем составления акта таможенного осмотра установленной ЕЭК формы либо предоставления отметок о факте проведения таможенного осмотра на представленных таможенному органу транспортных (перевозочных), коммерческих или таможенных документах.

При проведении таможенного осмотра багажа физических лиц и (или) транспортных средств для личного пользования акт таможенного осмотра составляется только в случае, если он будет использоваться таможенными органами при совершении таможенных операций и (или) проведении таможенного контроля.

В случае если результаты проведения таможенного осмотра оформлены путем предоставления отметок о факте проведения таможенного осмотра на представленных таможенному органу транспортных (перевозочных), коммерческих или таможенных документах, по требованию лица, обладающего полномочиями в отношении товаров, должностные лица таможенного органа обязаны составить акт таможенного осмотра. При проведении таможенного осмотра в местах перемещения товаров через таможенную границу Союза срок составления такого акта — не позднее двух часов рабочего времени после проведения таможенного осмотра. Если же таможенный осмотр проводится в иных местах, то акт должен быть составлен не позднее двух часов с момента начала рабочего дня, следующего за днем проведения таможенного осмотра.

Акт таможенного осмотра составляется в двух экземплярах, один из которых вручается (направляется) лицу, обладающему полномочиями в отношении товаров, либо его представителю, если эти лица установлены.

Таможенный досмотр — форма таможенного контроля, заключающаяся в проведении осмотра и совершении иных действий в отношении товаров, в том числе транспортных средств и багажа физических лиц, со вскрытием упаковок товаров, грузовых помещений (отсеков) транспортных средств, емкостей, контейнеров или иных мест, в которых находятся или могут находиться товары, и (или) с удалением примененных к ним таможенных пломб, печатей или иных средств идентификации, разборкой, демонтажем или нарушением целостности обследуемых объектов и их частей иными способами.

Таможенный досмотр проводится в целях проверки и (или) получения сведений о товарах, в отношении которых проводится таможенный контроль.

Таможенный орган уведомляет о месте и времени проведения таможенного досмотра любым способом, позволяющим подтвердить факт получения уведомления, декларанта или иное лицо, обладающее полномочиями в отношении товаров, если эти лица установлены. При назначении времени проведения таможенного досмотра учитываются разумные сроки прибытия таких лиц.

Декларант, иные лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, и их представители вправе по собственной инициативе присутствовать при проведении таможенного досмотра, за исключением случаев, установленных в 6 ст. 328 ТК ЕАЭС.

По требованию таможенного органа декларант или иные лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, и их представители обязаны присутствовать при проведении таможенного досмотра и оказывать должностным лицам таможенного органа необходимое содействие. При отсутствии представителя, специально уполномоченного перевозчиком, таковым является физическое лицо, управляющее транспортным средством.

Таможенный орган вправе проводить таможенный досмотр в отсутствие декларанта, иных лиц, обладающих полномочиями в отношении товаров, и их представителей в случаях:

- неявики указанных лиц либо случаи, когда такие лица не установлены;
- наличия угрозы национальной (государственной) безопасности, жизни и здоровью человека, животных и растений, окружающей среде, сохранению объектов национального культурного достояния государств-членов и наступления иных обстоятельств, не терпящих отлагательства, в том числе наличие признаков, указывающих на то, что товары являются легковоспламеняющимися веществами, взрывоопасными предметами, взрывчатыми, отравляющими, опасными химическими и биологическими веществами, наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими, ядовитыми, токсичными, радиоактивными веществами, ядерными материалами и другими подобными товарами, а также случаи, когда товары распространяют истребительный эпидем;
- пересылки товаров в международных почтовых отправлениях;
- оставления на таможенной территории Союза товаров в нарушение таможенной процедуры, предусматривающей их вывоз с таможенной территории Союза, или условий, установленных для использования отдельных категорий товаров, не подлежащих под таможенные процедуры.

По общему правилу, в отсутствие декларанта таможенный досмотр проводится в присутствии двух понятых. При досмотре почтовых отправлений понятые прикладываются в случае отсутствия представителя назначенного оператора почтовой связи.

В акте таможенного досмотра указываются:

- 1) сведения о должностных лицах таможенного органа, проводивших таможенный досмотр, и лицах, присутствовавших при его проведении;

2) причины проведения таможенного досмотра в отсутствие декларанта или иного лица, обладающего полномочиями в отношении товаров;

3) результаты таможенного досмотра;

4) иные сведения, предусмотренные формой акта.

Акт таможенного досмотра составляется в двух экземплярах, один из которых вручается (направляется) декларанту или иному лицу, обладающему полномочиями в отношении товаров, либо их представителям, если эти лица установлены.

Таможенному досмотру не подлежит личный багаж следующих лиц:

– главы государств-членов и следующих вместе с ними членов их семей;

– главы правительств, членов правительств государств-членов, если указанные лица пересекать таможенную границу Союза в связи с исполнением служебных обязанностей;

– главы иностранных государств, главы правительств иностранных государств, министров иностранных дел иностранных государств, посещающих государства-члены с официальным визитом;

– президентов государств-членов, полномочия которых истекли, и следующих вместе с ними члены их семей;

– руководителей Администрации Президента Республики Армения, Председателя Конституционного Суда Республики Армения, депутатов Национального собрания Республики Армения, Председателя Кассационного Суда Республики Армения, Генерального прокурора Республики Армения, Председателя Центрального банка Республики Армения, начальника Службы охраны Президента Республики Армения, если указанные лица пересекают таможенную границу Союза в связи с исполнением служебных обязанностей;

– Председателя Конституционного Суда Республики Беларусь, Председателя Верховного Суда Республики Беларусь, Главы Администрации Президента Республики Беларусь, Государственного секретаря Совета Безопасности Республики Беларусь, Председателя Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Генерального прокурора Республики Беларусь, Председателя Правления Национального банка Республики Беларусь, Управляющего делами Президента Республики Беларусь, членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, если указанные лица пересекают таможенную границу Союза в связи с исполнением служебных обязанностей или депутатских полномочий;

– Государственного секретаря Республики Казахстан, Руководителя Администрации Президента Республики Казахстан, Председателя Конституционного Совета Республики Казахстан, Председателя Верховного Суда Республики Казахстан, Генерального Прокурора Республики Казахстан, Председателя Национального Банка Республики Казахстан, Председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан, Управляющего делами Президента Республики Казахстан, начальника Службы государственной охра-

ны Республики Казахстан и депутатов Парламента Республики Казахстан, если указанные лица пересекают таможенную границу Союза в связи с исполнением служебных обязанностей или депутатских полномочий;

– руководителя Аппарата Президента Кыргызской Республики, Председателя Верховного суда Кыргызской Республики, Председателя Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики, депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Секретаря Совета обороны Кыргызской Республики, Генерального прокурора Кыргызской Республики, Председателя Национального банка Кыргызской Республики, Управляющего делами Президента и Правительства Кыргызской Республики, Председателя Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики, заместителя Председателя — начальника 9 службы Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики, если указанные лица пересекают таможенную границу Союза в связи с исполнением служебных обязанностей;

– Председателя Конституционного Суда РФ, Председателя Верховного Суда РФ, членов Совета Федерации Федерального Собрания РФ, Директора Федеральной службы безопасности РФ, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, если указанные лица пересекают таможенную границу Союза в связи с исполнением служебных обязанностей или депутатских полномочий.

Освобождаются от таможенного досмотра иностранные военные корабли (суда), боевые воздушные суда и военная техника, следующие своим ходом а также военное имущество, которое согласно специальным заявлениям соответствующих государственных органов государства-членов перемещается через таможенную границу Союза.

Личный таможенный досмотр заключается в проведении досмотра физических лиц.

Личный таможенный досмотр может проводиться только в отношении физических лиц, следующих через таможенную границу Союза и находящихся в зоне таможенного контроля или транзитной зоне международного аэропорта, при наличии достаточных оснований полагать, что такие лица скрывают при себе и добровольно не выдают товары, перемещаемые через таможенную границу Союза в нарушение международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, законодательства государств-членов.

Личный таможенный досмотр проводится в целях выявления у физических лиц скрываемых при себе товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза в нарушение международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, законодательства государств-членов, и является исключительной формой таможенного контроля.

Данная форма таможенного контроля проводится по решению руководителя (начальника) таможенного органа, уполномоченного им заместителя руководителя (заместителя начальника) таможенного органа либо замещающих их лиц, а если это предусмотрено законодательством государств-членов о таможенном регулировании, — по решению руководителя (начальника)

подразделения таможенного органа, уполномоченного проводить таможенный контроль, уполномоченного им заместителя руководителя (заместителя начальника) подразделения таможенного органа либо замещающих их лиц.

Указанное решение оформляется письменно.

Личный таможенный досмотр проводится должностными лицами таможенного органа одного пола с лицом, в отношении которого проводится личный таможенный досмотр, в присутствии двух понятых того же пола в изолированном помещении, отвечающем санитарно-гигиеническим требованиям. Доступ в помещение физических лиц, кроме указанных в ст. 329 ТК ЕАЭС, и возможность наблюдения за проведением личного таможенного досмотра другими физическими лицами должны быть исключены.

Обследование тела физического лица, в отношении которого проводится личный таможенный досмотр, проводится только медицинским работником с использованием при необходимости специальной медицинской техники.

При проведении личного таможенного досмотра несовершеннолетнего или недееспособного физического лица обязаны присутствовать его законные представители (родители, усыновители, опекуны либо попечители) или сопровождающие его лица.

Перед началом проведения личного таможенного досмотра должностное лицо таможенного органа обязано ознакомить физическое лицо с решением о проведении личного таможенного досмотра и его правами при проведении такого личного таможенного досмотра, а также предложить ему добровольно выдать товары, перемещаемые через таможенную границу Союза в нарушительских международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, законодательства государств-членов.

Факт ознакомления физического лица с решением о проведении личного таможенного досмотра удостоверяется этим физическим лицом путем предоставления соответствующей надписи в решении о проведении такого личного таможенного досмотра. В случае отказа физического лица от предоставления такой надписи делается соответствующая отметка на решении о проведении личного таможенного досмотра, удостоверяемая подписями уполномоченного должностного лица таможенного органа, объявившего решение о проведении такого личного таможенного досмотра, и понятых, присутствующих при проведении личного таможенного досмотра.

Действия должностного лица таможенного органа при проведении личного таможенного досмотра не должны ущемлять честь и достоинство физического лица, в отношении которого проводится личный таможенный досмотр, и причинять вред здоровью и ущерб имуществу этого физического лица.

Физическое лицо, в отношении которого проводится личный таможенный досмотр, имеет право:

1) ознакомиться с решением о проведении личного таможенного досмотра и порядком его проведения до начала проведения личного таможенного досмотра;

- 2) ознакомиться со своими правами и обязанностями;
- 3) давать объяснения и заявлять ходатайства;
- 4) добровольно выдать срываемые при себе товары, перемещаемые через таможенную границу Союза в нарушение международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, законодательства государства-члена;

5) делать заявление с обязательным внесением его в акт личного таможенного досмотра должностным лицом таможенного органа, проводящим личный таможенный досмотр;

- 6) пользоваться родным языком и услугами переводчика;
- 7) знакомиться с актом личного таможенного досмотра по окончании его составления и делать в нем заявления в письменной форме;

8) обжаловать действия должностных лиц таможенного органа, проводящих личный таможенный досмотр, в соответствии с ТК ЕАЭС.

В ходе проведения личного таможенного досмотра физическое лицо, в отношении которого он проводится, и его законный представитель обязаны выполнять законные требования должностного лица таможенного органа, проводящего личный таможенный досмотр.

Результаты проведения личного таможенного досмотра оформляются путем составления акта личного таможенного досмотра установленной формы.

Указанный акт должен быть составлен в ходе проведения личного таможенного досмотра либо в течение одного часа после его завершения.

Акт личного таможенного досмотра подписывается должностным лицом таможенного органа, проводящим личный таможенный досмотр, физическим лицом, в отношении которого был проведен личный таможенный досмотр, или его законным представителем, или сопровождающим его лицом, пометками, а при проведении обследования тела физического лица, в отношении которого был проведен личный таможенный досмотр, — также медицинским работником.

Акт личного таможенного досмотра составляется в двух экземплярах, один из которых вручается физическому лицу, в отношении которого был проведен личный таможенный досмотр, его законному представителю или сопровождающему его лицу незамедлительно после его составления.

Таможенный осмотр помещений и территорий заключается в проведении визуального осмотра помещений и территорий, а также находящихся в указанных местах товаров и (или) документов.

Цель данной формы таможенного контроля — проверка наличия или отсутствия в осматриваемых помещениях или на территориях товаров и (или) документов, являющихся объектами таможенного контроля, а также в целях проверки и (или) получения сведений о таких товарах и (или) документах и проверки наличия на товарах, транспортных средствах и их грузовых помещениях (отсеках) таможенных пломб, печатей и других средств идентификации.

Таможенный осмотр помещений и территорий может проводиться таможенными органами в целях проверки соответствия сооружений, помещений (частей помещений) и (или) открытых площадок (частей открытых площадок),

предназначенных для использования или используемых в качестве СВХ, ТС, свободных складов, МБТ, а также предназначенных или используемых для временного хранения товаров уполномоченными экономическими операторами.

Проведение таможенного осмотра помещений и территорий в жилых помещениях допускается, если это предусмотрено законодательством государств-членов.

Таможенный осмотр помещений и территорий проводится при предъявлении предписания на проведение таможенного осмотра помещений и территорий и служебного удостоверения должностного лица таможенного органа.

Форма предписания на проведение таможенного осмотра помещений и территорий устанавливается законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

Предъявление документов, указанных в абз. 1 и 1 ст. 330 ТК ЕАЭС, не требуется при проведении таможенного осмотра помещений и территорий у лиц, в отношении (у) которых проводится выходящая таможенная проверка.

В случае отказа в доступе в помещения и на территорию должностные лица таможенных органов вправе входить в помещения и на территорию с пресечением сопротивления и (или) со вскрытием закрытых помещений в соответствии с законодательством государств-членов.

Таможенный осмотр помещений и территорий должен проводиться в возможно короткий срок, необходимый для его проведения, и не может продолжаться более одного рабочего дня, если иной срок не установлен законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

Результаты проведения таможенного осмотра помещений и территорий оформляются путем составления акта таможенного осмотра помещений и территорий по установленной ЕЭК форме.

Акт таможенного осмотра помещений и территорий составляется в двух экземплярах, один из которых подписан вручению (направлению) лицу, помещению и (или) территории которого осматривались, если это лицо установлено.

Таможенная проверка — форма таможенного контроля, проводимая таможенным органом после выпуска товаров с применением всех вышеперечисленных форм таможенного контроля и мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, предусмотренных ТК ЕАЭС, в целях проверки соблюдения лицами международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и (или) законодательства государств-членов о таможенном регулировании.

Таможенная проверка заключается в сопоставлении сведений, заявленных в таможенной декларации и (или) содержащихся в представленных таможенному органу документах, и (или) иных сведений, представленных таможенному органу или полученных им с документами и (или) данными бухгалтерского учета и отчетности, со сведениями и иной информацией.

Данная форма таможенного контроля проводится таможенным органом государства-члена, на территории которого создано, зарегистрировано и (или) имеет постоянное место жительства проверяемое лицо.

Под проверяемыми лицами понимаются следующие лица:

- 1) декларант;
- 2) перевозчик;
- 3) лицо, осуществляющее временное хранение товаров в местах, не являющихся складами временного хранения;
- 4) лицо, осуществляющее деятельность в сфере таможенного дела;
- 5) лицо, обладающее полномочиями в отношении товаров после их выпуска;
- 6) уполномоченный экономический оператор;
- 7) лицо, напрямую или косвенно участвовавшее в сделках с товарами, помещенными под таможенную процедуру;

8) лицо, в отношении которого имеется информация, свидетельствующая о том, что в его владении и (или) пользовании находятся (находились) товары в нарушение международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, законодательства государства-члена, в том числе товары, незаконно перемещенные через таможенную границу Союза. Внеплановая таможенная проверка не проводится в отношении физических лиц, за исключением индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в соответствии с законодательством государства-члена.

При проведении таможенной проверки таможенными органами могут проверяться:

- факт помещения товаров под таможенную процедуру;
- достоверность сведений, заявленных в таможенной декларации и (или) содержащихся в документах, подтверждающих сведения, заявленные в таможенной декларации;
- соблюдение ограничений по пользованию и (или) распоряжению условно выпущенными товарами;
- исполнение лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела своих обязанностей в сфере таможенного дела;
- соблюдение юридическим лицом, претендующим на включение в реестр уполномоченных экономических операторов, условий включения в такой реестр, а также соблюдение уполномоченным экономическим оператором условий включения в реестр уполномоченных экономических операторов и исполнение иных обязанностей;
- соблюдение условий использования товаров в соответствии с таможенными процедурами.

Таможенная проверка может быть камеральной или выездной.

Камеральная таможенная проверка проводится путем изучения и анализа сведений, содержащихся в таможенных декларациях и (или) коммерческих, транспортных (перевозочных) и иных документах, представленных проверяемым лицом при совершении таможенных операций и (или) по требованию таможенных органов, документов и сведений государственных органов государства-члена, а также других документов и сведений, имеющихся

у таможенных органов и закондится проверяемого лица. Она проводится таможенными органами по месту нахождения таможенного органа без выезда к проверяемому лицу, а также без оформления решения (предписания) таможенного органа о проведении камеральной таможенной проверки и без ограничений периодичности.

Результаты проведения камеральной таможенной проверки оформляются в соответствии с законодательством государства-членов о таможенном регулировании.

Выездная таможенная проверка проводится таможенным органом с выездом в место (места) нахождения юридического лица, место (места) осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) место (места) фактического осуществления деятельности такими лицами (далее — объекты проверяемого лица).

Выездные таможенные проверки подразделяются на следующие виды:

- 1) плановая выездная таможенная проверка;
- 2) внеплановая выездная таможенная проверка;
- 3) встречная внеплановая выездная таможенная проверка.

Выездная таможенная проверка назначается руководителем (начальником) таможенного органа, определяемого в соответствии с законодательством государства-членов о таможенном регулировании, уполномоченным им заместителем руководителя (заместителем начальника) таможенного органа либо заместителем из лиц, имеющих право принятия решения (выдачи предписания) о проведении выездной таможенной проверки. Данный документ имеет установленную форму и должен содержать следующие сведения:

- дата и регистрационный номер этого решения (предписания);
- вид выездной таможенной проверки;
- наименование таможенного органа, проводящего выездную таможенную проверку;

- основание для назначения выездной таможенной проверки — ссылка на план (график) проверок либо на предусмотренное основание;

- наименование (фамилия, имя и отчество (при наличии)) проверяемого лица, его место (места) нахождения (место жительства) и (или) место (места) фактического осуществления деятельности, его идентификационные и (или) регистрационные номера;

- фамилия, имя, отчества (при наличии) и должности должностных лиц таможенного органа, проводящих выездную таможенную проверку;

- фамилия, имя, отчества (при наличии) и должности должностных лиц, привлекаемых для участия в проведении выездной таможенной проверки;

- предмет выездной таможенной проверки.

Плановая выездная таможенная проверка проводится на основании планов проверок, разрабатываемых таможенными органами.

Плановые выездные таможенные проверки в отношении одного и того же проверяемого лица проводятся таможенными органами не чаще одного раза в год.

Плановые выездные таможенные проверки в отношении уполномоченных экономических операторов проводятся таможенными органами не чаще одного раза в три года.

Выбор лиц, в отношении которых проводится плановая выездная таможенная проверка, производится с использованием информации, полученной на следующих источниках:

- 1) результаты проведения таможенного контроля до и после выпуска товаров;
- 2) информационные ресурсы таможенных органов;
- 3) результаты предыдущих таможенных проверок;
- 4) банки, небанковские кредитные (кредитно-финансовые) организации и организации, осуществляющие отдельные виды банковских операций, государственные;
- 5) таможенные и (или) иные государственные органы государств-членов;
- 6) средства массовой информации.

Перед началом проведения плановой выездной таможенной проверки таможенные органы направляют проверяемому лицу уведомление о проведении плановой выездной таможенной проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или передают такое уведомление иным способом, позволяющим подтвердить факт его получения.

Возврат почтового отправления с отметкой, свидетельствующей о невручении письма адресату в связи с отсутствием проверяемого лица по месту его нахождения, не является основанием для отмены плановой выездной таможенной проверки. Она может быть начата не ранее чем через 15 календарных дней со дня получения уведомления о проведении плановой выездной таможенной проверки проверяемым лицом либо со дня поступления в таможенный орган почтового отправления с отметкой о невручении письма адресату.

Выездные выездные таможенные проверки проводятся без ограничений периодичности проведения таких проверок. Основаниями для их проведения могут являться:

- данные, получаемые в результате анализа информации, содержащейся в информационных ресурсах таможенных органов и иных государственных органов государств-членов, и свидетельствующие о возможном нарушении международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и (или) законодательства государств-членов;
- информация, свидетельствующая о возможном нарушении международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и (или) законодательства государств-членов;
- заявление лица о включении в реестр уполномоченных экономических операторов;
- представление уполномоченным экономическим оператором таможенному органу информации об изменении сведений, заявленных им при включении в реестр уполномоченных экономических операторов о находящихся

в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или аренде сооружений, помещений (частях помещений) и (или) открытых площадках (частях открытых площадок), предназначенных для временного хранения товаров:

- необходимость проведения встречной выездной выездной таможенной проверки (см. далее);

- обращение (запрос) компетентного органа государства, не являющегося членом Союза, о проведении проверки лица, совершающего сделки, связанные с перемещением товаров через таможенную границу Союза, с иностранным лицом;

- поручение (запрос) органов предварительного расследования (органов уголовного преследования) государства-члена по материалам проверки сообщения о преступлении или по возбужденному уголовному делу;

- поручение таможенного органа одного государства-члена, данного таможенному органу другого государства-члена, о проведении выездной таможенной проверки у лица, созданного и (или) зарегистрированного в соответствии с законодательством государства-члена, таможенному органу которого направлено поручение.

При необходимости подтверждения достоверности сведений, представленных проверяемым лицом, таможенным органом может проводиться встречная выездная выездная выездная проверка у лиц, созданных и (или) зарегистрированных в соответствии с законодательством государства-члена, таможенным органом которого проводится выездная таможенная проверка, и связанных с проверяемым лицом по сделкам (операциям) с товарами.

Датой начала проведения выездной таможенной проверки считается дата вручения проверяемому лицу решения (предписания) о проведении выездной таможенной проверки, а если такое решение (предписание) о проведении выездной таможенной проверки доводится до проверяемого лицом иным способом, — дата, определяемая в соответствии с законодательством государства-члена.

Отказ проверяемого лица от получения решения (предписания) о проведении выездной таможенной проверки не является основанием для отмены выездной таможенной проверки.

В этом случае датой начала проведения выездной таможенной проверки считается дата внесения в решение (предписание) о проведении выездной таможенной проверки записи об отказе в получении этого решения (предписания).

Срок проведения выездной таможенной проверки не должен превышать двух месяцев. В указанный срок не включается период между датой вручения проверяемому лицу требования о предоставлении документов и (или) сведений и датой получения таких документов и (или) сведений. Срок проведения проверки может быть продлен на один месяц по решению таможенного органа, который проводит такую проверку.

При необходимости проведения встречной внеплановой выездной таможенной проверки, проведения таможенной экспертизы, направления запросов в компетентные органы государства-члена или государства, не являющегося членом Союза, восстановления проверенным лицом документов, необходимых для проведения выездной таможенной проверки, представления дополнительных документов, относящихся к проверяемому периоду, влияющих на выводы по результатам выездной таможенной проверки, а также в иных случаях, устанавливаемых законодательством государств-членов, проведение выездной таможенной проверки может быть приостановлено по решению руководителя (начальника) таможенного органа, осуществляющего таможенную проверку, уполномоченного им заместителя руководителя (заместителя начальника) таможенного органа либо замещающих их лиц.

Срок приостановления проведения выездной таможенной проверки не может превышать девяти месяцев (этот срок не включается в срок проведения проверки), если более продолжительный срок не установлен законодательством государств-членов.

Порядок приостановления проведения выездной таможенной проверки устанавливается законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

Результаты проведения выездной таможенной проверки оформляются путем составления таможенного документа, форма которого устанавливается в соответствии с законодательством государств-членов о таможенном регулировании, в порядке, установленном таким законодательством. В этом документе указывается:

- место и дата составления этого документа;
- регистрационный номер этого документа;
- наименование таможенного органа, проводившего выездную таможенную проверку;
- основание для назначения выездной таможенной проверки — ссылка на план (график) проверок либо на соответствующие основания;
- дата и номер решения (предписания) о проведении выездной таможенной проверки;
- вид выездной таможенной проверки;
- наименование (фамилия, имя и отчество (при наличии)) проверяемого лица, его место (места) нахождения (место жительства) и (или) место (места) фактического осуществления деятельности, его идентификационные и (или) регистрационные номера;
- фамилия, имена, отчества (при наличии) и должности должностных лиц таможенного органа, проводивших выездную таможенную проверку;
- фамилия, имена, отчества (при наличии) и должности должностных лиц, привлеченных для участия в проведении выездной таможенной проверки;
- даты начала и завершения проведения выездной таможенной проверки, а в случае приостановления проведения и (или) продления срока проведения

выездной таможенной проверки также указываются периоды такого приостановления и (или) продления;

– виды проверенных документов;

– сведения о формах таможенного контроля, иных действиях, проведенных в ходе выездной таможенной проверки;

– описание выявленных фактов, свидетельствующих о нарушениях международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и (или) законодательства государств-членов, с указанием положений международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и (или) законодательства государств-членов, требования которых были нарушены, либо сведения об отсутствии таковых;

– выводы по результатам проведения выездной таможенной проверки.

Датой завершения проведения выездной таможенной проверки считается дата составления таможенного документа, составляемого при оформлении результатов проведения выездной таможенной проверки.

Проверяемое лицо при проведении таможенной проверки вправе:

1) запрашивать у таможенных органов и получать от них информацию касательно порядка проведения таможенной проверки;

2) представлять все имеющиеся в его распоряжении документы и сведения, подтверждающие соблюдение международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и (или) законодательства государств-членов;

3) обжаловать решения и действия (бездействия) таможенных органов в порядке, установленном законодательством государств-членов;

4) требовать от должностных лиц таможенного органа, проводящих выездную таможенную проверку, предъявления решения (предписания) о проведении выездной таможенной проверки и служебных удостоверений;

5) присутствовать при проведении выездной таможенной проверки и давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету выездной таможенной проверки.

Проверяемое лицо при проведении таможенной проверки обязано:

– предъявлять товары, в отношении которых проводится выездная таможенная проверка, при наличии возможности предъявить такие товары;

– представлять по требованию таможенного органа в установленные сроки документы и сведения на бумажном носителе, а при необходимости также на ином носителе;

– обеспечить беспрепятственный доступ должностным лицам таможенного органа, проводящим выездную таможенную проверку, и должностным лицам, привлекаемым для участия в проведении такой проверки, на объекты проверяемого лица и предоставить им рабочее место;

– в случае если необходимая в целях таможенной проверки документация составлена на ином языке, чем государственный язык государства-члена, таможенным органом которого проводится таможенная проверка, — представить должностным лицам таможенного органа, проводящим таможенную проверку, перевод указанной документации;

– определить круг лиц, ответственных за представление документов и сведений должностным лицам таможенного органа, проводящим таможенную проверку, не позднее двух календарных дней со дня предъявления решения (арбитражного) о проведении выездной таможенной проверки;

– обеспечить проведение инвентаризации при проведении выездной таможенной проверки;

– обеспечить возможность отбора проб и (или) образцов товаров в случае принятия должностными лицами таможенного органа, проводящим выездную таможенную проверку, решения о назначении таможенной экспертизы;

– давать по требованию должностных лиц таможенного органа, проводящих выездную таможенную проверку, письменные и устные пояснения по вопросам деятельности проверяемого лица, а также предоставлять справки и расчеты.

При проведении таможенного контроля в зависимости от объектов таможенного контроля таможенные органы вправе применять следующие меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля:

1) проводить устный опрос в целях получения сведений, имеющих значение для проведения таможенного контроля, без оформления результатов опроса;

2) запрашивать, требовать и получать документы и (или) сведения, необходимые для проведения таможенного контроля;

3) назначать проведение таможенной экспертизы, отбирать пробы и (или) образцы товаров;

4) осуществлять идентификацию товаров, документов, транспортных средств, помещений и других мест путем отбора проб и (или) образцов товаров, подробного описания товаров, составления чертежей, изготовления масштабных изображений, фотографий, иллюстраций, использования товаросопроводительной и иной документации, а также иными способами;

5) использовать технические средства таможенного контроля¹⁹¹, иные технические средства, водные и воздушные суда таможенных органов;

6) применять таможенное сопровождение транспортных средств, перевозящих товары, находящиеся под таможенным контролем, или транспортных средств, находящихся под таможенным контролем;

7) устанавливать маршрут перевозки товаров, находящихся под таможенным контролем за перевозкой товаров, находящихся под таможенным контролем, по таможенной территории Союза;

8) вести учет товаров, находящихся под таможенным контролем¹⁹², совершаемых с ними таможенных операций;

9) привлекать специалиста;

¹⁹¹ См., например, Приказ ФТС России от 21.12.2010 № 2569 (ред. от 15.05.2014) «Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации».

¹⁹² Приказ ФТС РФ от 13.01.2011 № 74 «Об утверждении Порядка учета таможенными органами условно выписанных товаров, находящихся под таможенным контролем».

10) привлекать специалистов и экспертов других государств-членов государств-членов;

11) требовать совершения грузовых и иных операций в отношении товаров и транспортных средств;

12) осуществлять таможенное наблюдение — непосредственное или опосредованное, в том числе с использованием технических средств, за товарами, в том числе транспортными средствами, являющимися объектами таможенного контроля, и за совершением в отношении их грузовых и иных операций, а также за физическими лицами, следующими через таможенную границу Союза и находящимися в зоне таможенного контроля или транзитной зоне международного аэропорта;

13) проверить наличие системы учета товаров и ведение учета товаров.

Данные меры принимаются самостоятельно или для обеспечения применения форм таможенного контроля.



9.4. ЭКСПЕРТИЗЫ И ИССЛЕДОВАНИЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ

Таможенная экспертиза назначается таможенным органом в случае, если для разъяснения вопросов, возникающих при совершении таможенными органами таможенных операций и (или) проведении таможенного контроля, требуются специальные и (или) научные знания.

Таможенная экспертиза проводится уполномоченным таможенным органом, а в случае невозможности, если это предусмотрено законодательством государства-члена, экспертиза может быть назначена для проведения экспертной организацией (экспертом) государства-члена в соответствии с законодательством этого государства-члена.

Таможенная экспертиза назначается в отношении товаров, таможенных, транспортных (перевозочных), коммерческих и иных документов, а также средств идентификации таких товаров и документов.

Уполномоченным таможенным органом проводится товароведческая, материаловедческая, технологическая, криминалистическая, химическая и иные виды экспертиз, в проведении которых возникает необходимость.

Решение таможенного органа о назначении таможенной экспертизы принимается уполномоченным должностным лицом таможенного органа и оформляется в соответствии с законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

К решению таможенного органа о назначении таможенной экспертизы прилагаются пробы и (или) образцы товаров, копия документов и (или) средства идентификации, иные материалы и документы, необходимые для проведения таможенной экспертизы.

В проведении таможенной экспертизы может быть отказано по следующим основаниям:

- ненадлежащее оформление решения о назначении таможенной экспертизы, акта отбора проб и (или) образцов товаров, акта об изъятии документов, средств идентификации, представленных для проведения таможенной экспертизы;
- несоответствие проб и (или) образцов товаров, их количества сведениям, указанным в акте отбора проб и (или) образцов товаров;
- нарушение упаковки, несоответствие упаковке описанию, указанному в акте отбора проб и (или) образцов товаров;
- отсутствие в уполномоченном таможенном органе необходимой материально-технической базы, специальных условий для проведения таможенной экспертизы или таможенного эксперта требуемой квалификации;
- отсутствие информации, документов, позволяющих провести таможенную экспертизу по поставленным вопросам;
- недостаточность проб и (или) образцов товаров для проведения таможенной экспертизы;
- наличие запрета таможенного органа, назначившего таможенную экспертизу, на частичное или полное уничтожение, разрушение в ходе проведения таможенной экспертизы проб и (или) образцов товаров, документов, средств идентификации, а проведение исследования и (или) испытания возможно только с использованием разрушающих методов.

Уполномоченный таможенный орган не позднее трех рабочих дней со дня регистрации поступившего решения таможенного органа о назначении таможенной экспертизы принимает решение о проведении таможенной экспертизы или об отказе в ее проведении по перечисленным основаниям.

Решение об отказе в проведении таможенной экспертизы с приложенным представленным материалам, документам, проб и (или) образцов товаров направляется таможенному органу, назначившему таможенную экспертизу.

Таможенный орган, назначивший таможенную экспертизу, не позднее дня, следующего за днем принятия решения о назначении таможенной экспертизы, уведомляет декларанта или иное лицо, обладающее полномочиями в отношении товаров, о назначении таможенной экспертизы путем вручения (направления) ему копии решения о назначении таможенной экспертизы.

По общему правилу расходы на проведение таможенной экспертизы возмещаются за счет бюджета государства-члена, таможенным органом которого назначена таможенная экспертиза. Если же по результатам проведения таможенной экспертизы выявлены нарушения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, то расходы, возникшие в связи с проведением такой таможенной экспертизы, возмещаются за счет средств лица, в отношении товаров и (или) документов которого проводится таможенная экспертиза.

Таможенная экспертиза проводится в срок, не превышающий 20 рабочих дней со дня принятия таможенным экспертом (экспертами) материалов и доку-

ментов для проведения таможенной экспертизы, если иное не предусмотрено ст. 390 ТК ВАЭС.

В случае невозможности завершения в указанный срок таможенной экспертизы срок проведения таможенной экспертизы может продлеваться в соответствии с законодательством государства-члена.

Результаты проведения таможенной экспертизы оформляются заключением таможенного эксперта (эксперта), в котором указываются:

- место проведения таможенной экспертизы, даты ее начала и завершения;
- основание для проведения таможенной экспертизы;
- фамилия, имя и отчество (при наличии) таможенного эксперта (эксперта), проводившего таможенную экспертизу, и его квалификация;
- заверенные подписью таможенного эксперта (эксперта) сведения о том, что он предупрежден об ответственности, установленной законодательством государства-члена, за дачу заведомо ложного заключения таможенного эксперта (эксперта) при проведении таможенной экспертизы;
- вопросы, поставленные перед таможенным экспертом (экспертом);
- перечень документов, материалов, проб и (или) образцов товаров, штепных документов или средств идентификации, предоставленных таможенному эксперту (эксперту) для проведения таможенной экспертизы;
- содержание и результаты последований с указанием примененных методов, использованных приборов и оборудования, оценка результатов исследований, выводы по поставленным вопросам и их обоснование.

Данное заключение подписывается таможенным экспертом (экспертом). Если таможенная экспертиза проводилась при участии нескольких таможенных экспертов (экспертов), заключение таможенного эксперта (эксперта) подписывается всеми таможенными экспертами (экспертами). Заключение таможенного эксперта (эксперта), оформленное на бумажном носителе, также заверяется оттиском печати уполномоченного таможенного органа.

Материалы и документы, иллюстрирующие заключение таможенного эксперта (эксперта), прилагаются к такому заключению, заверяются подписью таможенного эксперта (эксперта), а если таможенная экспертиза проводилась при участии нескольких таможенных экспертов (экспертов), подписями нескольких таможенных экспертов (экспертов). Материалы и документы, оформленные на бумажном носителе, также заверяются оттиском печати уполномоченного таможенного органа и являются составной частью такого заключения.

Заключение таможенного эксперта (эксперта) направляется таможенному органу, назначившему таможенную экспертизу.

В случае оформления заключения таможенного эксперта (эксперта) в виде документа на бумажном носителе такое заключение оформляется в трех экземплярах, один из которых остается в уполномоченном таможенном органе, а другие направляются таможенному органу, назначившему таможенную экспертизу.

При возникновении новых вопросов в отношении ранее исследованных товаров, таможенных, транспортных (перевозочных), коммерческих и иных документов, средств идентификации таможенным органом может быть назначена **дополнительная таможенная экспертиза**. Дополнительная таможенная экспертиза назначается уполномоченному таможенному органу либо экспертной организации (эксперту) государства-члена, которым проводилась таможенная экспертиза.

В случае несогласия декларанта с результатами таможенной экспертизы, в том числе дополнительной, таможенным органом может быть назначена **повторная таможенная экспертиза**. Повторная таможенная экспертиза назначается для исследования тех же товаров, таможенных, транспортных (перевозочных), коммерческих и иных документов, средств идентификации и для решения тех же вопросов, которые исследовались при ранее проведенной таможенной экспертизе.

Повторная таможенная экспертиза может назначаться как уполномоченному таможенному органу или экспертной организации государства-члена, которым проводилась таможенная экспертиза, так и иному уполномоченному таможенному органу или иной экспертной организации государства-члена.

Проведение повторной таможенной экспертизы поручается комиссии, состоящей из двух и более таможенных экспертов (экспертов), за исключением таможенного эксперта (эксперта), проводившего таможенную экспертизу, в том числе дополнительную. Таможенные эксперты (эксперты), проводившие таможенную экспертизу, в том числе дополнительную, могут присутствовать при проведении повторной таможенной экспертизы и давать комиссии необходимые пояснения.

При проведении дополнительной и повторной таможенных экспертиз таможенному эксперту (эксперту) в обязательном порядке представляются результаты ранее проведенной таможенной экспертизы.

Для проведения таможенной экспертизы пробы и (или) образцы товаров отбираются должностными лицами таможенных органов. При необходимости использования специальных знаний и применения технических средств отбор проб и (или) образцов товаров может проводиться с участием таможенного эксперта.

Пробы и (или) образцы товаров отбираются в минимальных количествах, обеспечивающих возможность их исследования, в порядке, установленном законодательством государства-члена.

По результатам проведения отбора проб и (или) образцов товаров составляется акт отбора проб и (или) образцов товаров, форма которого определяется комиссией.

Акт отбора проб и (или) образцов товаров составляется в трех экземплярах, один из которых подается вручению (направлению) декларанту, при его отсутствии — иному лицу, обладающему полномочиями в отношении товаров, если оно установлено, а при отборе проб и (или) образцов товаров, перемеща-

емых в международных почтовых отправлениях, — назначенному оператору почтовой связи.

Должностные лица таможенных органов отбирают пробы и (или) образцы товаров в присутствии декларанта, при его отсутствии — в присутствии иного лица, обладающего полномочиями в отношении товаров, если оно установлено, а при отборе проб и (или) образцов товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях, — в присутствии представителя назначенного оператора почтовой связи.

По требованию таможенного органа указанные лица обязаны оказывать содействие должностным лицам таможенных органов при отборе проб и (или) образцов товаров, в том числе совершать за свой счет необходимые грузовые и иные операции.

Таможенный орган не возмещает расходы, возникшие у декларанта или иного лица, обладающего полномочиями в отношении товаров, в результате отбора проб и (или) образцов товаров.

По окончании таможенной экспертизы не израсходованные в ходе ее проведения пробы и (или) образцы товаров возвращаются таможенным органом, назначившим таможенную экспертизу, декларанту или иному лицу, обладающему полномочиями в отношении товаров, а при отборе проб и (или) образцов товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях, — назначенному оператору почтовой связи, за исключением случаев, когда также пробы и (или) образцы товаров подлежат изъятию, уничтожению или утилизации в соответствии с законодательством государства-члена.

Для проведения таможенной экспертизы в отношении таможенных, транспортных (перевозочных), коммерческих и иных документов, средств идентификации также документы и средства идентификации изымаются таможенными органами в порядке, установленном законодательством государства-члена. Об изъятии таможенных, транспортных (перевозочных), коммерческих и иных документов, средств идентификации составляется акт об изъятии документов, средств идентификации, форма которого определяется законодательством государства-члена.

По окончании таможенной экспертизы таможенные, транспортные (перевозочные), коммерческие и иные документы возвращаются лицу, у которого изъяты такие документы, таможенным органом, назначившим таможенную экспертизу.

При проведении таможенной экспертизы таможенный эксперт (эксперт) вправе:

- 1) знакомиться с материалами, относящимися к проведению таможенной экспертизы;
- 2) привлекать с согласия руководителя (начальника) уполномоченного таможенного органа других таможенных экспертов к проведению таможенной экспертизы;
- 3) отказываться в течение одного рабочего дня со дня получения материалов и документов, проб и (или) образцов товаров от проведения таможенной

экспертизы, если поставленные вопросы находятся вне его компетенции, или от представления ответов на вопросы, не входящие в его компетенцию;

4) запросить в письменной форме в течение трех рабочих дней со дня получения материалов для проведения таможенной экспертизы дополнительные материалы и документы, в том числе пробы и (или) образцы товаров, необходимые для проведения таможенной экспертизы;

5) учесть поставленные перед ним вопросы в соответствии со своими специальными и (или) научными знаниями и компетенцией;

6) включать в заключение таможенного эксперта (эксперта) выводы об обстоятельствах, которые имеют значение для таможенных органов и по поводу которых не были поставлены вопросы;

7) использовать научно-техническую информацию из опубликованных специальных и иных источников;

8) использовать результаты собственных испытаний и исследований проб и (или) образцов товаров и (или) результаты исследований проб и (или) образцов товаров, проведенных другими исследовательскими или экспертными организациями.

При проведении таможенной экспертизы таможенный эксперт (эксперт) обязан:

- ознакомиться с материалами, относящимися к таможенной экспертизе;
- отказаться в течение трех рабочих дней со дня получения материалов, документов, проб и (или) образцов товаров от проведения таможенной экспертизы, если количества проб и (или) образцов товаров недостаточно для ее проведения;
- подготовить заключение таможенного эксперта на основании полной, всесторонней и объективной оценки результатов исследований;
- не разглашать сведения, полученные в результате проведения таможенной экспертизы, и не передавать их третьим лицам, за исключением случаев, предусмотренных законодательством государства-члена;
- соблюдать установленные сроки проведения таможенной экспертизы.



Вопросы и задания для самоконтроля

1. Что такое система управления рисками в таможенном контроле, каково ее назначение?
2. Какими принципами построения СУР?
3. Охарактеризуйте основные элементы СУР.
4. До какого момента введенные на таможенную территорию Российской Федерации товары и транспортные средства остаются под таможенным контролем?
5. Что такое зона таможенного контроля?

6. Перечислите утвержденные ТК ЕАЭС формы таможенного контроля.

7. Какие формы таможенного контроля должны применяться таможенными органами при осуществлении таможенного оформления товаров с использованием таможенной декларации на товары?

8. Какие формы таможенного контроля должны применяться таможенными органами при помещении товара под таможенную процедуру таможенного транзита?

9. Какие формы таможенного контроля могут применяться таможенными органами в отношении лиц, осуществляющих декларирование перемещаемых через таможенную границу товаров в консолидированной форме?

10. В каких случаях может быть применен личный досмотр и какие требования установлены для проведения данной формы таможенного контроля?

11. В чем различие между таможенным осмотром и таможенным досмотром?

12. Можно ли проводить личный досмотр в отношении несовершеннолетнего или недееспособного лица?

13. В чем смысл таможенной проверки?

14. Каковы условия и формы проведения таможенной проверки?

15. Каков порядок проведения выездной таможенной проверки?

16. Перечислите права и обязанности участников выездной таможенной проверки.

17. В каких случаях таможенные органы могут накладывать арест на товары?

18. Приведите примеры случаев, при которых необходимо в ходе таможенного контроля произвести экспертизу товаров, перемещаемых через таможенную границу.

19. В каких случаях необходимо брать пробы и образцы товаров, находящиеся под таможенным контролем?

20. Какие товары и транспортные средства и в каких случаях освобождаются от таможенного досмотра?



Рекомендуемая литература

1. Астамак, В. В. Принципы противодействия коррупции в российском законодательстве / В. В. Астамак // Юридический мир. — 2009. — № 2.

2. Баклан, О. Ю. Новые подходы к организации таможенного оформления и таможенного контроля: за и против / О. Ю. Баклан // Хозяйство и право. — 2010. — № 2.

3. Гармоникова, С. Н. Совершенствование административно-правового механизма таможенного оформления и таможенного контроля автотранспортных средств, перемещаемых через границы Союзного государства Беларуси и России / С. Н. Гармоникова // Журнал российского права. — 2010. — № 4.

4. Козбад, С. А. Становление и развитие пограничного и таможенного контроля на границах Российской империи в XVIII в. как сил, обеспечивающих контроль за миграционными процессами / С. А. Козбад // Миграционное право. — 2007. — № 3.

5. Матвиенко, Г. В. Контрольно-надзорные полномочия таможенных органов / Г. В. Матвиенко // Государство и право. — 2010. — № 6.

6. Осипова, Н. Ю. Контроль в отношении экспорта технологий: новые тенденции правового регулирования / Н. Ю. Осипова // Государство и право. — 2009. — № 3.

7. Погодина, Н. А. Таможенно-правовые аспекты соблюдения прав человека при проведении личного досмотра / Н. А. Погодина // Таможенное дело. — 2009. — № 2.

8. Трунина, Е. В. Таможенный и налоговый контроль в современных условиях: сравнительный анализ / Е. В. Трунина // Хозяйство и право. — 2009. — № 6.

9. Трунина, Е. В. Порядок проведения таможенного контроля по Таможенному кодексу Таможенного союза / Е. В. Трунина // Право и экономика. — 2010. — № 7.



ГЛАВА 10. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В результате изучения данной главы студент должен:

1) **знать** особенности правоохранительной деятельности таможенных органов РФ, структурные подразделения таможенных органов, обеспечивающих выполнение правоохранительных функций, меры административного воздействия, применяемые должностными лицами таможенных органов в отношении лиц, совершающих правонарушения в области таможенного дела, особенности производства по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела;

2) **уметь** понимать и квалифицированно применять положения КоАП РФ, регулирующие правоохранительную деятельность должностных лиц таможенных органов РФ;

3) **владеть** навыками анализа судебной практики по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела.



10.1. ПРИНЦИПЫ ПОСТРОЕНИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ НА ТАМОЖЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Чтобы понять суть критериев, которыми следовало бы руководствоваться при отнесении тех или иных государственных органов к числу правоохранительных, важно уяснить признаки деятельности, получившей в известной мере условное, но уже ставшее привычным наименование — **правоохранительная деятельность**. Данное понятие является сравнительно молодым. Оно введено в юридический обиход в конце 1950-х — начале 1960-х гг. По сравнению с другими терминами и понятиями, которыми пользуются юристы, у этого определения «младенческий» возраст. Отчасти этим и можно было бы объяснить тот факт, что понятие «правоохранительная деятельность» еще не устоялось. Вокруг него идут активные споры, высказываются разные суждения, в том числе о том, какие органы следует считать правоохранительными.

Есть мнение, что правоохранительная служба выступает промежуточным звеном системы государственной службы и совмещает в себе отдельные признаки двух других ее видов — военной и гражданской. Так, по форме правоохранительная служба, в силу внешних атрибутов (к примеру, воинские должностными лицами форменной одежды), схожа с военной, а по содержанию — с гражданской¹⁰⁰.

В соответствии с существующими доктринальными разработками рассматриваемый вид государственной деятельности обладает рядом существенных признаков. Один из них заключается в том, что такая деятельность может осуществляться не любым способом, а лишь с помощью применения юридических мер воздействия. К ним принято относить меры государственного принуждения и наказания, регламентируемые законами.

Вторым существенным признаком правоохранительной деятельности является то, что применяемые в ходе ее осуществления юридические меры воздействия должны строго соответствовать предписаниям закона или иного правового акта. Только они могут служить основанием применения конкретной меры воздействия и четко определять ее содержание. Орган, применяющий такое воздействие, обязан буквально выполнять соответствующие предписания.

Третьим характерным для правоохранительной деятельности признаком является и то, что она реализуется в установленном законом порядке с соблюдением определенных процедур.

Наконец, существенным (четвертым) признаком правоохранительной деятельности считается то, что ее реализация возлагается прежде всего на специально уполномоченные государственные органы, выделенные полномочиями в определенной сфере общественных отношений, комплексуемые соответствующим образом подготовленными служащими — по большей части юристами, а также специалистами, обладающими познаниями в других областях. В их распоряжение предоставляются необходимые материальные и технические средства. Организация и деятельность таких государственных органов детально и всесторонне регламентируются в законодательном порядке, в том числе путем установления особых процедурных (процессуальных) правил для решения наиболее ответственных вопросов. В совокупности все это направлено на обеспечение оперативности, обоснованности, законности и справедливости принимаемых названными органами решений о применении юридических мер воздействия, направленных на охрану права от уже допущенных или предполагаемых нарушений.

С учетом сказанного можно определить понятие того, что принято считать правоохранительной деятельностью. Как видно по приведенным признакам и их краткой характеристике, к ней следовало бы относить такую государственную деятельность, которая осуществляется в целях охраны права

¹⁰⁰ Арешин А. М. Правоохранительная служба Российской Федерации // Закон и право. 2007. № 4. С. 28.

специально уполномоченными органами путем применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом и при неуклонном соблюдении установленного им порядка.

Очевидно, что целью правоохранительной деятельности является сохранение безопасности, т.е. обеспечение защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Очевидно, что правоохранительные органы любого государства должны и могут осуществлять свою деятельность только в целях обеспечения национальной безопасности.

В ст. 354 ТК ЕАЭС утверждены следующие полномочия таможенных органов.

1. Таможенные органы являются органами дознания и (или) следствия по делам о преступлениях или уголовных правонарушениях, производство по которым отнесено к ведению таможенных органов в соответствии с законодательством государств-членов⁴⁰.

2. Таможенные органы осуществляют оперативно-розыскную деятельность в целях выявления лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших противоправное деяние, признаваемое в соответствии с законодательством государств-членов преступлением, исполнению запросов международных организаций, таможенных и иных компетентных органов государств, не являющихся членами Союза, в соответствии с международными договорами государств-членов с третьей стороной.

Оперативно-розыскная деятельность осуществляется таможенными органами в соответствии с законодательством государств-членов.

3. Таможенные органы ведут административный процесс (осуществляет производство) по делам об административных правонарушениях и привлекают лиц к административной ответственности в соответствии с законодательством государств-членов.

Виды (составы) преступлений и административных правонарушений, а также порядок и принципы привлечения лиц к уголовной и (или) административной ответственности устанавливаются законодательством государств-членов с учетом особенностей, предусмотренных международными договорами в рамках Союза.

⁴⁰ В Российской Федерации в соответствии с УК РФ к преступлениям в таможенном деле относятся: незаконное вывоз из Российской Федерации или передача (сырья, материалов, оборудования, технологий, научно-технической информации, незаконное вывоз/вывоз работ (оказание услуг), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники (ст. 189); перевозка/перевозки на территории Российской Федерации культурных ценностей (ст. 190); уклонение от исполнения обязанностей по репатриации денежных средств в иностранной валюте или валюте Российской Федерации (ст. 192); уклонение от уплаты таможенных платежей, взимаемых с организации или физического лица (ст. 194); контрабанда наличных денежных средств и (или) денежных инструментов (ст. 200.1); контрабанда алкогольной продукции и (или) табачных изделий (ст. 200.2).

Правовая помощь и взаимодействие таможенных органов по уголовным делам и делам об административных правонарушениях осуществляются в соответствии с международными договорами в рамках Союза и (или) международными договорами государств-членов с третьей стороной.

Иными словами, правоохранительная деятельность таможенных органов РФ, осуществление ими дознания, неотложных следственных действий, производство по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела, применение в отношении правонарушителей мер принуждения регламентируются УК РФ, УПК РФ, КоАП РФ, а также иными федеральными законами РФ, с которыми студенты знакомятся при изучении соответствующих отраслей права.

Учитывая это, остановимся только на специфических моментах, касающихся деятельности таможенных органов РФ.



10.2. -ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЙ БЛОК- В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Если исходить из процентного соотношения числа сотрудников таможенных органов РФ, работающих в так называемом правоохранительном блоке, к числу сотрудников, занятых в иных подразделениях таможенных органов РФ, то в настоящее время данные органы исполнительной власти можно считать правоохранительными только на 30 %, так как из всего количества лиц, работающих в таможенных органах РФ, только 30 % осуществляет функции, связанные с реализацией мер государственного принуждения.

Отличительной особенностью этих должностных лиц является то, что на них в полной мере распространяется действие Федерального закона «О службе в таможенных органах Российской Федерации» и они имеют специальные звания (аналогичные воинским).

Остальные таможенники являются государственными гражданскими служащими, осуществляющими деятельность в соответствии с положением Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», т.е. имеют классные чины, а не специальные звания.

«Правоохранительный блок» таможенных органов РФ состоит:

- из специализированных таможенных органов — таможен, выполняющих только правоохранительные функции;
- специализированных подразделений, отделов, отделений, входящих в состав различных таможенных органов РФ.

В качестве примера специализированного таможенного органа можно привести Уральскую оперативную таможню, созданную во исполнение приказа ГТК России от 10.06.1997 № 329 «О создании Уральской оперативной таможни» в целях реализации Федерального закона от 12.08.1995 № 144-ФЗ

«Об оперативно-розыскной деятельности» и необходимости усиления борьбы с таможенными правонарушениями в Уральском регионе. Данной таможне было поручено осуществлять оперативно-розыскную деятельность в соответствии с действующим законодательством. В целях эффективного выполнения поставленной перед Уральской оперативной таможенной задачей ГТК России утвердил соответствующую штатную численность должностных лиц, а также структуру составляемым задачам структуре.

Оперативная таможня состоит только из отделов, специализирующихся на поиске, обнаружении, пресечении противоправных действий в области таможенного дела, а также отделов, обеспечивающих применение к правонарушителям предусмотренных законом наказаний. Подразделения (отделы, отделения), направленные на выполнение каких-либо иных функций, закрепленных за таможенными органами ст. 12 Закона о таможенном регулировании (в первую очередь фискальной функции), в оперативной таможне отсутствуют.

В настоящее время почти в каждом регионе РФ создана аналогичная таможня.

Основной объем работы по осуществлению правоохранительной функции выполняют специальные подразделения (отделы, отделения), входящие в состав каждой из пограничных или внутренних таможен РФ. В совокупности эти подразделения называют **правоохранительным блоком** таможни.

Основную нагрузку по выполнению правоохранительной функции в таможне осуществляют следующие подразделения.

Отдел дознания, являясь структурным подразделением таможни, осуществляет в соответствии с требованиями УПК РФ полномочия отдела дознания по производству дознания и неотложных следственных действий по уголовным делам о преступлениях, отнесенных к компетенции таможенных органов РФ.

Отдел дознания выполняет следующие функции:

- рассматривает материалы, представляемые структурными подразделениями таможни и таможенных постов на предмет наличия признаков преступления;
- проводит проверки сообщений о совершении или готовящемся преступлении и принимает решения по результатам проверок согласно срокам и порядку, установленным УПК РФ;
- производит дознание и неотложные следственные действия, иные процессуальные действия по уголовным делам о преступлениях, отнесенных к компетенции таможенных органов;
- исполняет поручения органов предварительного следствия, прокуроров о производстве следственных действий, международных запросов об оказании правовой помощи по уголовным делам в регионе деятельности таможни;
- участвует на основании постановления прокурора в составе следственных групп, создаваемых для расследования уголовных дел о преступлениях, отнесенных к компетенции таможенных органов, находящихся в производстве органов предварительного следствия;

– взаимодействует с правоохранительными органами по вопросам, отнесенным к компетенции отдела;

– поддерживает государственное обвинение в суде по уголовному делу по поручению прокурора.

Для выполнения возложенных на отдел задач отдел дознания имеет право:

1) запрашивать в соответствии с УПК РФ необходимые документы, материалы, сведения у таможенных и иных государственных органов, а также других организаций независимо от формы собственности и подчиненности;

2) производить самостоятельные следственные или иные процессуальные действия и принимать процессуальные решения, за исключением случаев, когда в соответствии с нормами УПК РФ на это требуется согласие начальника отдела дознания, санкции прокурора и (или) судебное решение;

3) обжаловать указания начальника органа дознания в прокуратуру, а указания и решения прокурора в вышестоящую прокуратуру;

4) готовить предложения об изменении уголовного или уголовно-процессуального законодательства РФ в части преступлений, отнесенных в компетенцию таможенных органов, и процессуальных полномочий таможенных органов как органов дознания.

Отдел административных расследований, являясь структурным подразделением таможни, непосредственно осуществляет возбуждение дел об административных правонарушениях, отнесенных в компетенцию таможенных органов РФ, проводит по ним административные расследования, а также организует деятельность структурных подразделений таможни и подчиненных ей таможенных постов по административному производству.

Основные задачи отдела административных расследований:

– обеспечение всестороннего, полного, своевременного выяснения обстоятельств каждого дела об административном правонарушении и разрешения его в соответствии с законодательством РФ, а также обеспечение исполнения вынесенного постановления;

– организация и контроль административного производства в структурных подразделениях таможни и на подчиненных ей таможенных постах;

– выявление причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений в области таможенного дела, их предупреждение;

– анализ статистических данных по делам об административных правонарушениях.

Основные функции отдела административных расследований:

1) рассмотрение материалов, содержащих данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

2) принятие к производству дел об административных правонарушениях, возбужденных должностными лицами иных подразделений таможни, для осуществления административного расследования;

3) возбуждение дел об административных правонарушениях и ведение по ним административного производства;

4) выявление при административном производстве признаков преступлений с последующим направлением материалов дела в отдел дознания таможни;

5) осуществление контроля соблюдения законности при привлечении лиц к административной ответственности;

6) участие в проведении таможенной ревизии в целях обнаружения признаков административного правонарушения;

7) разработка и осуществление мер по профилактике административных правонарушений, организация проведения данных мер на подчиненных таможенных постах;

8) обеспечение контроля обоснованности и своевременности возбуждения дел об административных правонарушениях структурными подразделениями таможни.

Отдел административных расследований имеет право:

– заявлять ходатайства о продлении сроков административного расследования по находящимся в производстве отдела делам;

– вносить на рассмотрение руководства таможни предложения о проведении служебных проверок в отношении должностных лиц таможни, допустивших нарушение законодательства РФ;

– требовать и получать от других структурных подразделений таможни необходимую информацию;

– требовать и получать от государственных органов, коммерческих и некоммерческих организаций (не зависимо от формы собственности и подчиненности) необходимые документы и сведения.

Кроме этого, сотрудники отдела административных расследований могут беспрепятственно входить в служебные помещения таможни, в зоны таможенного контроля и выдвигаться там при выполнении своих служебных обязанностей.

Оперативно-аналитический отдел (или отделение), являясь структурным подразделением таможни, осуществляет ее оперативно-информационное и оперативно-аналитическое обеспечение — накопление, обработку, анализ информации, используемой в целях обеспечения экономической безопасности Российской Федерации.

К задачам данного отдела относятся:

1) обработка и анализ данных, получаемых из структурных подразделений таможни, осуществляющих правоохранительную деятельность;

2) обеспечение информационного взаимодействия между правоохранительными и иными государственными органами, базирующимися в соответствующем субъекте федерации;

3) организация и проведение аналитического поиска характерных признаков преступлений, административных правонарушений, наиболее распространенных схем и способов их совершения;

4) прогнозирование развития оперативной обстановки в регионе деятельности таможни;

5) планирование и обеспечение оперативно-розыскных мероприятий;

6) развитие информационно-технической базы таможенного органа.

Функции оперативно-информационного отдела:

- проведение мониторинга баз данных по оперативной обстановке в регионе деятельности таможен;
- сбор и систематизация оперативно значимой информации и данных, относящихся к правоохранительной деятельности таможен;
- проведение аналитических исследований в целях выявления тенденций и способов совершения преступлений и правонарушений в области таможенного дела;
- обмен информацией с иными правоохранительными и государственными органами РФ.

Для эффективного выполнения поставленных перед отделом задач он использует все полномочия, утвержденные Законом о таможенном регулировании, а также в полной мере эксплуатирует весь информационный ресурс, имеющийся в распоряжении таможенного органа.

Учетно-регистрационный отдел создается в целях ведения специальной таможенной статистики, отражающей показатели борьбы таможен с административными правонарушениями и преступлениями в области таможенного дела.

Отдел ведет регистрацию и учет дел об административных правонарушениях, возбужденных структурными подразделениями таможни, а также материалы, содержащие данные, указывающие на событие административного правонарушения и материалов с определениями об отказе в возбуждении дел об административных правонарушениях или постановлениями об отказе в возбуждении уголовных дел.

Учетно-регистрационные отделы таможен, подчиняющиеся Уральскому таможенному управлению, осуществляют регулярную передачу перечисленных сведений в Уральскую оперативную таможню. На основании анализа данной информации происходит координация правоохранительной деятельности таможен в Уральском регионе.

Кроме перечисленных, в состав таможен могут входить криминалистические и оперативно-рольские подразделения.



10.3. ПОЛНОМОЧИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРИМЕНЕНИЮ ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ МЕР

В соответствии со ст. 12 Закона о таможенном регулировании таможенные органы РФ выполняют определенные функции, в числе которых можно выделить следующие:

- обеспечение соблюдения порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу (т.е. пресечение действий, направленных на несоблюдение этого порядка);

- обеспечение соблюдения установленных в соответствии с законодательством РФ о государственном регулировании внешнеторговой деятельности и международными договорами РФ запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу (одними из способов осуществляется отслеживание, чтобы на территорию РФ не вывозились запрещенные товары, соблюдались квоты и т.д.);

- обеспечение в пределах своей компетенции защиты прав интеллектуальной собственности (т.е. противодействие явлениям, связанным с несоблюдением этих прав);

- обеспечение в соответствии с международным договором государств-членов Таможенного союза мер по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при осуществлении контроля за перемещением через таможенную границу Таможенного союза валюты государств-членов Таможенного союза, ценных бумаг и (или) валютных ценностей, дорожных чеков;

- ведение борьбы с контрабандой и иными преступлениями, административными правонарушениями в сфере таможенного дела, пресечение незаконного оборота через таможенную границу наркотических средств, оружия, культурных ценностей, радиоактивных веществ, видов животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, из частей и дериватов, объектов интеллектуальной собственности, других товаров, а также оказание содействия в борьбе с международным терроризмом и пресечении незаконного вмешательства в аэропортах РФ в деятельность международной гражданской авиации.

При этом, применяя принудительные меры, таможенные органы вызывают негативную реакцию государства на действия, совершаемые вопреки или с нарушением установленных законодательством правил.

Под принуждением понимается отрицание воли подвластного и внешнее воздействие на его поведение. Поскольку установленные (законом, иным нормативным актом) правила нарушены (не соблюдены, проигнорированы), нарушена и воля властвующего субъекта, и он воздействует на моральную, имущественную, организационную, физическую сферы подвластного, чтобы преобразовать его волю, добиться подчинения (соблюдения установленного порядка поведения, действий и т.д.).

Принуждение играет важную роль в охране интересов России в области таможенного дела и особо следует отметить его профилактическое значение в борьбе с правонарушениями. Прежде всего это обусловлено тем, что таможенные органы РФ систематически осуществляют контроль за соблюдением соответствующих правил и могут своевременно реагировать на их нарушение. Принуждение включает в себя большое число средств пресечения (задержание граждан, арест товаров, запрещение эксплуатации транспортных средств и т.п.), использование которых прекращает антиобщественные действия, предотвращает наступление общественно вредных последствий.

Во многих случаях в таможенном деле принудительные средства применяются к людям, в сознании которых еще не укрепились антиобщественные привычки, которые впервые, случайно или по неосторожии совершили правонарушение. Поэтому нередко они оказывают большое воспитательное воздействие, являясь важным звеном в системе профилактики преступлений. На курса административного права известно, что меры принуждения делится на меры пресечения и наказания. Последние считаются самостоятельными, их применение означает решение вопроса по существу. Это административные или уголовные санкции.

Разберем особенности и порядок применения мер принуждения в таможенном деле.

Обычно ученые разделяют меры пресечения на специальные, процессуальные и общие.

Рассмотрим меры пресечения, которые вправе применять таможенные органы в отношении лиц, совершающих правонарушения в таможенном деле в соответствии с приведенной классификацией.

В соответствии со ст. 267–271 Закона о таможенном регулировании в целях оперативного пресечения правонарушений должностные лица таможенных органов наделены полномочиями по применению физической силы, специальных мер и огнестрельного оружия.

Также физическая сила, в том числе приемы рукопашного боя, может применяться для задержания лиц, совершивших правонарушения, преодоления противодействия законным требованиям должностных лиц таможенных органов, воспрепятствования доступу в помещения, на территорию, к товарам или транспортным средствам, находящимся под таможенным контролем.

Специальные средства, перечень которых определяется Правительством РФ (наручники, резиновые палки, слезоточивые вещества, устройства для вскрытия помещений, средства для принудительной остановки транспорта и т.д.), могут быть использованы должностными лицами для:

- отражения нападения на должностных лиц таможенных органов или иных лиц;
- отражения нападения на здания, сооружения или транспортные средства, принадлежащие таможенным органам или используемые ими, на товары и транспортные средства, находящиеся под таможенным контролем, а также для освобождения названных объектов в случае их захвата;
- задержания правонарушителей, их доставления в служебное помещение таможенного органа или органа внутренних дел, если эти лица оказывают неповиновение (сопротивление) или могут причинить вред окружающим или себе;
- пресечения оказываемого должностному лицу таможенного органа физического сопротивления;
- остановки транспортного средства, водитель которого не выполнил требование должностного лица таможенного органа остановиться.

Специальные средства запрещается применять в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних, за исключением случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения группового либо иного нападения, угрожающего жизни и здоровью людей, сохранности товаров и транспортных средств, находящихся под таможенным контролем.

В состоянии необходимости обороны или крайней необходимости должностные лица таможенных органов при отсутствии специальных средств вправе применять оружие или использовать любые подручные средства.

Должностные лица таможенных органов при выполнении должностных обязанностей вправе применять оружие в следующих случаях:

- для отражения нападения на должностных лиц таможенных органов, когда их жизнь или здоровье подвергаются непосредственной опасности, если нападение не может быть отражено иными способами и средствами;

- в целях пресечения попытки завладеть оружием должностных лиц таможенных органов, в том числе попытки лица, задерживаемого должностным лицом таможенного органа;

- при приближении, т.е. сокращении при этом расстояние, указанное должностным лицом таможенного органа, или в случае прикосновения к оружию указанного должностного лица;

- для отражения группового или вооруженного нападения на здания, сооружения, транспортные средства, воздушные, морские или речные суда, принадлежащие таможенным органам или используемые ими, на товары и транспортные средства, находящиеся под таможенным контролем, либо на объекты, где находятся такие товары и транспортные средства;

- задержания лиц (лица), оказывающих вооруженное сопротивление, а также вооруженных лиц (лица), отказывающихся выполнить законное требование о сдаче оружия;

- остановку транспортных средств, морских и речных судов путем их повреждения, если они создают реальную опасность жизни и здоровью должностных лиц таможенных органов или не подчиняются их неоднократным требованиям остановиться после предупредительных выстрелов;

- обезвреживания животных, угрожающих жизни и здоровью должностных лиц таможенных органов;

- предупреждения о намерении применить оружие, подаче сигнала тревоги или вызова помощи.

Запрещается применять оружие в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности, малолетних, за исключением случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения вооруженного, группового нападения, угрожающего жизни людей.

О каждом случае применения специальных средств или оружия должностное лицо таможенного органа обязано в возможно короткие сроки в пись-

ленной форме доложить начальнику таможенного органа, который сообщает об этом прокурору в течение 24 часов.

Кроме этого, в арсенале таможенных органов РФ имеются и так называемые обеспечительные, процессуальные меры, которые используются в целях создания условий для нормального хода производства по делам об уголовных преступлениях или административных нарушениях, совершенных в области таможенного дела.

В первую очередь к этим мерам относятся:

- *доследствие*, т.е. принудительное препровождение физического лица должностными лицами таможенных органов при выявлении нарушения таможенных правил в служебное помещение таможенного органа в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения (если составление протокола является обязательным);

- *административное задержание*, т.е. кратковременное ограничение свободы физического лица, должностные лица таможенных органов могут применять при выявлении нарушений таможенных правил в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении;

- *арест товаров, транспортных средств и иных вещей*, являющихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, заключается в составлении описи указанных товаров, транспортных средств и иных вещей с объявлением лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, либо его законному представителю о запрете распорядиться (а в случае необходимости и пользоваться) ими. Применяется должностными лицами таможенных органов РФ, если указанные товары, транспортные средства и иные вещи изъять невозможно и (или) их сохранность может быть обеспечена без изъятия.

Товары, транспортные средства и иные вещи, на которые наложен арест, могут быть переданы на ответственное хранение иным лицам, назначенным должностным лицом, наложившим арест.

Доставление, административное задержание, арест товаров производится должностными лицами таможенных органов в соответствии с правилами, утвержденными КоАП РФ. Кроме этого, в некоторых случаях ФТС России в рамках своей компетенции устанавливает перечень должностных лиц таможенных органов, которые вправе применять принудительные меры воздействия. Например, приказом ФТС России от 02.12.2014 № 2344 «Об утверждении перечня должностных лиц таможенных органов Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание» был утвержден следующий перечень (табл. 12).

Таблица 12

Перечень должностных лиц таможенных органов РФ, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание

№ п/п	Наименование должности
1	Должностные лица центрального аппарата ФТС России, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание в соответствии со своими должностными (функциональными) обязанностями*
1.1	Начальник управления, отдела и их заместители
1.2	Старший уполномоченный по особо важным делам
1.3	Уполномоченный по особо важным делам
1.4	Старший уполномоченный
1.5	Уполномоченный
2	Должностные лица региональных таможенных управлений, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание в соответствии со своими должностными (функциональными) обязанностями*
2.1	Начальник управления, службы, отдела, специального отдела быстрого реагирования и их заместители
2.2	Начальник отделения, старший оперуполномоченный по особо важным делам, старший уполномоченный по особо важным делам, главный инспектор, главный государственный таможенный инспектор
2.3	Оперуполномоченный по особо важным делам, уполномоченный по особо важным делам, ведущий инспектор
2.4	Старший оперуполномоченный, старший уполномоченный, старший инспектор, старший государственный таможенный инспектор
2.5	Оперуполномоченный, уполномоченный, инспектор, государственный таможенный инспектор
3	Должностные лица таможни, таможенных постов, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание в соответствии со своими должностными (функциональными) обязанностями*
3.1	Начальник таможни, таможенного поста, отдела, специального отдела быстрого реагирования и их заместители
3.2	Начальник отделения, старший оперуполномоченный по особо важным делам, старший уполномоченный по особо важным делам, главный инспектор, главный государственный таможенный инспектор
3.3	Оперуполномоченный по особо важным делам, уполномоченный по особо важным делам, ведущий инспектор

№ п/п	Наименование должности
3.4	Старший оперуполномоченный, старший уполномоченный, старший инспектор, старший государственный таможенный инспектор
3.5	Оперуполномоченный, уполномоченный, инспектор, государственный таможенный инспектор
3.6	Командир большого таможенного судна, командир среднего таможенного судна, командир малого таможенного судна и на пограничника

* За исключением должностных лиц, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

Результаты, полученные при проведении некоторых форм таможенного контроля, осуществляемого должностными лицами таможенных органов (досмотр товаров и транспортных средств, личный досмотр, осмотр помещений и территорий и т.д.), также могут являться основой для открытия дела по уголовному преступлению или административному правонарушению. Это значит, что в определенных случаях данные формы таможенного контроля могут считаться обеспечительными или процессуальными мерами.

Наглядным примером применения общей меры пресечения является исключение предпринимателей в области таможенного дела (таможенных перевозчиков, владельцев СВХ, таможенных представителей и других) из соответствующего реестра в случае необладания ими условий включения в данный реестр (ст. 403, 408, 413, 418, 428 ТК ЕАЭС). Исключение из реестра фактически означает для указанных лиц запрет на осуществление деятельности по оказанию ими услуг, т.е. полное прекращение деятельности юридического лица.

Также должностные лица таможенных органов наделены полномочиями по назначению наказаний за противоправные действия в области таможенного дела. Отметим главные особенности этих мер принуждения. Основная особенность заключается в том, что должностные лица таможенных органов РФ по общему правилу¹⁰⁰ могут применять наказания только за административные правонарушения в области таможенного дела.

Следует отметить, что из десяти видов административных наказаний, установленных ст. 3.2 КоАП РФ, к лицам, совершившим правонарушения в области таможенного дела (подпадающие под признаки статей гл. 16 КоАП РФ), могут применяться только предупреждение, штраф, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения.

Предупреждение — мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Данное наказание предусмотрено за деяния, подпадающие под признаки ст. 16.5, 16.10,

¹⁰⁰ Исключения см. далее по тексту.

16.15 и ч. 3 ст. 16.23. КоАП РФ и применяется крайне редко. Предупреждение выносится в письменной форме.

Штраф — основное наказание, применяемое за правонарушения в таможенном деле.

По общему правилу, утвержденному ст. 3.5 КоАП РФ, сумма административного штрафа устанавливается для граждан в размере, не превышающем 5 000 руб., для должностных лиц — 50 000 руб., для юридических лиц — 1 млн руб.

Учитывая, что в ряде случаев правонарушение таможенных правил непосредственно связано с перемещением через таможенную границу товаров, скрываемых от таможенного контроля или недостоверно декларированных, штраф может быть установлен с превышением указанных размеров и будет рассчитываться исходя из стоимости предмета административного правонарушения на момент окончания или пресечения административного правонарушения или суммы неуплаченных и подлежащих уплате на момент окончания или пресечения административного правонарушения налогов, сборов или таможенных пошлин. В этих случаях размер административного штрафа не может превышать трехкратный размер стоимости предмета административного правонарушения либо соответствующей суммы.

В соответствии со ст. 21.8 КоАП РФ таможенные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 16.1, 16.2–16.23 ч. 1 и 3 КоАП РФ, рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 11.27 (в части осуществления международных автомобильных перевозок грузов), ст. 11.29 (в части осуществления международных автомобильных перевозок грузов), ч. 1–6 ст. 12.21.1 (в части осуществления международных автомобильных перевозок, за исключением случаев фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи), ч. 1 ст. 12.21.2 (в части осуществления международных автомобильных перевозок опасных грузов без специальных разрешений), ч. 1 и 3 ст. 16.1, ст. 16.2–16.24, 19.7.13 данного кодекса. Это означает, что должностные лица таможенных органов имеют полномочия самостоятельно назначать в виде административного наказания штраф по подавляющему количеству составов правонарушений в области таможенного дела.

Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органов таможенных органов вправе:

- руководитель федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела, его заместители;
- руководитель структурного подразделения федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела, его заместители;
- начальники региональных таможенных управлений, их заместители;

- начальники таможен, их заместители;
- начальники таможенных постов, их заместители — об административных правонарушениях, совершенных физическими лицами;
- иные должностные лица таможенных органов, уполномоченные на проведение таможенного контроля, осуществление других видов государственного контроля, выявление и пресечение административных правонарушений, осуществление производства по делам об административных правонарушениях, — об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 3 ст. 16.1, ст. 16.3, 16.5, 16.6, 16.8, 16.10, 16.11, ч. 4 ст. 16.12, ст. 16.13–16.15, ч. 1 ст. 16.18, ч. 3 ст. 16.19 КоАП РФ, совершенных физическими лицами, в случае, предусмотренном ч. 1 ст. 28.6 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 3.7 КоАП РФ конфискацией оружия совершения или предмета административного правонарушения является принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность или в собственность субъекта РФ не только из оборота вещей. Конфискация назначается только судом.

Поэтому в тех случаях, когда за совершение правонарушения в области таможенного дела предусмотрен и, по мнению должностных лиц таможенных органов, должен быть применен этот вид административного наказания, дело передается для рассмотрения в суд. В этих случаях дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 16.1, 16.2 ч. 1 и 3, ст. 16.3, ст. 16.7 ч. 2, ст. 16.9, ст. 16.16 ч. 1, ст. 16.18 ч. 1, ст. 16.19 ч. 1–3, ст. 16.20, 16.21 ч. 1, рассматриваются судом.

Дела об административных правонарушениях в области таможенного дела, производство по которым осуществляется в форме административного расследования, рассматриваются судьями районных судов, в остальных случаях — мировыми судьями.



10.4. ОСОБЕННОСТИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В ОБЛАСТИ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

В соответствии со ст. 28.1 КоАП РФ в подавляющем большинстве случаев поводом к возбуждению дела об административном правонарушении являются:

- непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;
- поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

– сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Чаще всего признаки правонарушений в таможенном деле обнаруживаются должностными лицами таможенных органов самостоятельно при проведении таможенного контроля с применением одной или нескольких форм, утвержденных ТК ЕАЭС. Так, при производстве таможенного досмотра товаров и (или) транспортных средств, проводимого уполномоченными должностными лицами таможенного органа, могут быть выявлены:

1) сокрытые от таможенного контроля в тайниках товары, т.е. признаки ст. 16.1 ч. 2 КоАП РФ;

2) несоответствие сведений, внесенных в таможенную декларацию, действительным характеристикам декларированной товарной партии, т.е. признаки ст. 16.2 ч. 2 КоАП РФ;

3) факт уничтожения, повреждения, удаления, изменения либо замены средств идентификации, т.е. признаки ст. 16.11 КоАП РФ, а также признаки иных правонарушений, обозначенных в гл. 16 КоАП РФ.

Это обстоятельство можно назвать первой особенностью производства по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела.

Кроме этого, часто порядок и сроки производства по делу об административном правонарушении в области таможенного дела зависит от административно-правового статуса или места нахождения таможенного органа, в котором данное производство ведется. Это утверждение можно считать второй особенностью производства по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела и пояснить следующим образом.

Известно, что анализ административной ответственности позволяет назвать три ее основания:

– *нормативное* — систему норм административного права регулирующих ее (в таможенном деле это прежде всего ст. 16 КоАП РФ);

– *фактические* — деяния субъектов, нарушающие правовые предписания, охраняемые административными санкциями (административные правонарушения в области таможенного дела — деяния, подпадающие под признаки статей ст. 16 КоАП РФ);

– *процессуальные* — акты компетентных субъектов о наложении конкретных административных наказаний на виновных лиц.

Данные акты должны быть законными, своевременными, обоснованными, эффективными и т.д. Перечисленные характеристики в полной мере зависят от качества проведенных при рассмотрении дела мероприятий, направленных на установление объективной истины.

В свою очередь, количество действий или мероприятий, проводимых должностным лицом таможенного органа для вынесения постановления по делу об административном правонарушении в области таможенного дела, зависит от имеющихся при возбуждении дела исходных данных.

Наличие последних определяет алгоритм действий уполномоченного лица таможенного органа.

Возможны следующие варианты.

Во-первых, должностные лица таможенных органов РФ вправе назначать административное наказание физическим лицам в виде предупреждения или административного штрафа в порядке, предусмотренном ст. 28.6 КоАП РФ. Копия постановления по делу об административном правонарушении вручается под расписку лицу, в отношении которого оно вынесено, а также потерпевшему по его просьбе в соответствии со ст. 29.10 КоАП РФ.

Такая практика используется, если:

- административное правонарушение не представляет серьезной общественной опасности и не влечет вредных последствий;
- состав правонарушения очевиден;
- физическое лицо, привлекаемое к административной ответственности, признает свою вину, не оспаривает справедливости налагаемого взыскания и готово уплатить административный штраф на месте.

При этом уполномоченным должностным лицом таможенного органа административный штраф налагается и взымается на месте совершения административного правонарушения с составлением протокола о назначении административного наказания в виде штрафа без составления протокола, которое оформляется на специальном бланке, рекомендованном к использованию письмом ФТС России от 26.09.2012 № 01-11/48291 «О применении статьи 28.6 КоАП России»¹⁰².

Наказание в виде административного штрафа без составления протокола об административном правонарушении назначается должностными лицами таможенных органов, уполномоченными в соответствии с приказом ФТС России от 02.12.2014 № 2344 «Об утверждении перечня должностных лиц таможенных органов Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание», обладающими навыками производства по делам об административных правонарушениях.

В постановлении по делу об административном правонарушении должны быть указаны:

- должность, фамилия, имя, отчество судьи, должностного лица, наименование и состав коллегиального органа, вынесших постановление, их адрес;
- дата и место рассмотрения дела;
- сведения о лице, в отношении которого рассмотрено дело; обстоятельства, установленные при рассмотрении дела;
- статья гл. 16 КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за совершение административного правонарушения; мотивированное решение по делу;
- срок и порядок обжалования постановления.

¹⁰² Методические рекомендации по применению постановления конституцией о наложении административного штрафа с образцом постановления-копийки. URL: <http://www.fda.ru>.

Копия постановления по делу об административном правонарушении вручается под расписку лицу, в отношении которого оно вынесено, а также потерпевшему по его просьбе.

Административный штраф взымается с физического лица на месте совершения им административного правонарушения и уплачивается наличными деньгами в валюте РФ по таможенному приходному ордеру в установленном порядке в кассу таможенного органа или через учреждения банков.

При отсутствии кассы (учреждения банка) в месте производства таможенного оформления административный штраф уплачивается наличными деньгами в валюте РФ непосредственно уполномоченному должностному лицу таможенного органа, назначившему административное наказание.

Данный порядок применяется только в отношении физических лиц (исключая предпринимателей без образования юридического лица), совершивших правонарушения, подпадающие под признаки следующих статей КоАП РФ (табл. 13).

Таблица 13

Размеры административных штрафов, назначаемых без составления протокола об административном правонарушении

№ п/п	Статья КоАП РФ	Размер административного штрафа, назначаемого на граждан	Размер административного штрафа, назначаемого на должностных лиц	Размер административного штрафа, назначаемого на индивидуальных предпринимателей
1	Часть 1 ст. 16.1	-	От 10 000 до 20 000 руб.	-
2	Часть 2 ст. 16.1	-	-	-
3	Часть 3 ст. 16.1	-	От 5 000 до 10 000 руб.	-
4	Часть 4 ст. 16.1	От 1 500 до 2 500 руб.	От 10 000 до 20 000 руб.	От 50 000 до 100 000 руб.
5	Часть 1 ст. 16.2	-	От 10 000 до 20 000 руб.	-
6	Часть 2 ст. 16.2	-	От 10 000 до 20 000 руб.	-
7	Часть 3 ст. 16.2	-	От 10 000 до 20 000 руб.	-
8	Часть 1 ст. 16.3	От 1 500 до 2 500 руб.	От 10 000 до 20 000 руб.	От 100 000 до 300 000 руб.

№ п/п	Статья КоАП РФ	Размер административного штрафа, налагаемого на граждан	Размер административного штрафа, налагаемого на должностных лиц	Размер административного штрафа, налагаемого на индивидуальных предпринимателей
9	Часть 2 ст. 16.3	-	От 5 000 до 10 000 руб.	-
10	Статья 16.4	От 1 000 до 2 500 руб.	-	-
11	Статья 16.5	От 300 до 500 руб.	От 500 до 1 000 руб.	От 5 000 до 10 000 руб.
12	Часть 1 ст. 16.6	От 1 500 до 2 000 руб.	От 3 000 до 4 000 руб.	От 10 000 до 40 000 руб.
13	Часть 2 ст. 16.6	От 300 до 500 руб.	От 500 до 1 000 руб.	От 5 000 до 10 000 руб.
14	Статья 16.7	-	От 10 000 до 20 000 руб.	-
15	Статья 16.8	От 500 до 1 000 руб.	От 1 000 до 2 000 руб.	От 10 000 до 20 000 руб.
16	Часть 1 ст. 16.9	-	От 10 000 до 20 000 руб.	-
17	Часть 2 ст. 16.9	От 300 до 500 руб.	От 500 до 1 000 руб.	От 5 000 до 10 000 руб.
18	Статья 16.10	От 300 до 500 руб.	От 500 до 1 000 руб.	От 5 000 до 10 000 руб.
19	Статья 16.11	От 300 до 1 000 руб.	От 500 до 2 000 руб.	От 5 000 до 20 000 руб.
20	Часть 1 ст. 16.12	-	От 3 000 до 5 000 руб.	От 10 000 до 50 000 руб.
21	Часть 2 ст. 16.12	-	От 5 000 до 10 000 руб.	От 50 000 до 100 000 руб.
22	Часть 3 ст. 16.12	От 1 000 до 2 500 руб.	От 10 000 до 20 000 руб.	От 100 000 до 300 000 руб.
23	Часть 4 ст. 16.12	От 1 000 до 2 000 руб.	От 3 000 до 5 000 руб.	От 10 000 до 50 000 руб.
24	Часть 5 ст. 16.12	-	От 2 500 до 5 000 руб.	От 200 000 до 300 000 руб.
25	Часть 1 ст. 16.13	От 500 до 1 000 руб.	От 1 000 до 2 000 руб.	От 10 000 до 20 000 руб.

№ п/п	Статья КоАП РФ	Размер административного штрафа, налагаемого на граждан	Размер административного штрафа, налагаемого на должностных лиц	Размер административного штрафа, налагаемого на индивидуальных предпринимателей
26	Часть 2 ст. 16.13	От 300 до 500 руб.	От 500 до 1 000 руб.	От 5 000 до 10 000 руб.
27	Статья 16.14	От 500 до 1 000 руб.	От 2 000 до 10 000 руб.	От 5 000 до 20 000 руб.
28	Статья 16.15	-	От 2 000 до 5 000 руб.	От 20 000 до 50 000 руб.
29	Статья 16.16	-	От 10 000 до 20 000 руб.	-
30	Статья 16.17	-	От 10 000 до 20 000 руб.	От 50 000 до 100 000 руб.
31	Часть 1 ст. 16.18	-	-	-
32	Часть 2 ст. 16.18	-	-	-
33	Часть 1 ст. 16.19	-	От 5 000 до 20 000 руб.	-
34	Часть 2 ст. 16.19	-	От 10 000 до 20 000 руб.	-
35	Часть 3 ст. 16.19	От 1 000 до 2 000 руб.	От 10 000 до 20 000 руб.	-
36	Часть 1 ст. 16.20	От 1 500 до 2 500 руб.	От 10 000 до 20 000 руб.	-
37	Часть 2 ст. 16.20	-	От 5 000 до 10 000 руб.	От 10 000 до 30 000 руб.
38	Статья 16.21	-	От 10 000 до 20 000 руб.	-
39	Статья 16.22	От 500 до 2 500 руб.	От 5 000 до 10 000 руб.	От 50 000 до 100 000 руб.
40	Часть 1 ст. 16.23	От 1 500 до 2 500 руб.	От 2 000 до 5 000 руб.	От 10 000 до 50 000 руб.
41	Часть 2 ст. 16.23	-	От 2 000 до 5 000 руб.	От 10 000 до 50 000 руб.
42	Часть 3 ст. 16.23	-	От 100 до 500 руб.	От 2 000 до 10 000 руб.

№ п/п	Статья КоАП РФ	Размер административного штрафа, налагаемого на граждан	Размер административного штрафа, налагаемого на должностных лиц	Размер административного штрафа, налагаемого на индивидуальных предпринимателей
43	Часть 1 ст. 16.24	От 1 500 до 2 500 руб.	От 5 000 до 20 000 руб.	От 50 000 до 300 000 руб.
44	Часть 2 ст. 16.24	-	-	-

Очевидно, что чаще всего такой порядок привлечения к административной ответственности за правонарушения в области таможенного дела применяется на пограничных таможенных постах и таможенных, базирующихся непосредственно в пунктах пропуска через таможенную границу Российской Федерации. Причина появления — должностные лица данных таможенных органов при выполнении своих функций взаимодействуют с пересекajícíми таможенную границу Российской Федерации физическими лицами (и перемещающими через границу товары) самым непосредственным образом, т.е. имеют возможность выявить все признаки правонарушения и привлечь виновного к ответственности самостоятельно.

Во внутренних таможенных, находящихся вдали от пунктов пропуска через таможенную границу, подобная практика привлечения физических лиц к ответственности применяется крайне редко или не применяется вообще¹⁷⁹.

Также возможна полярная ситуация, когда в ходе проведения таможенного контроля выявляются только некоторые признаки правонарушения, на основании которых нельзя установить его состав и, соответственно, привлечь виновное лицо к административной ответственности.

Так, во время проведения таможенной проверки (равно — специальной таможенной ревизии) лиц, осуществляющих торговлю ввезенными товарами, могут быть обнаружены товары, не прошедшие при ввозе таможенного оформления. Чтобы установить лиц, виновных в данном правонарушении (или преступлении), требуется проследить всю цепочку, по которой данные товары попали к продавцу, у которого они были обнаружены.

Данные мероприятия могут потребовать значительных временных затрат. Поэтому в подобных случаях должностные лица таможенных органов вправе принять решение о необходимости проведения административного расследования в соответствии с полномочиями ст. 28.7 КоАП РФ. Такое решение при-

¹⁷⁹ Например, в Екатеринбургской таможне, на инспекции пограничных таможенных постов, начиная с 2006 г. не было зафиксировано ни одного постановления о привлечении лиц к административной ответственности по упрощенной форме.

зается в коде определении, в котором указываются дата и место составления определения, должность, фамилия и инициалы лица, составившего определение, повод для возбуждения дела об административном правонарушении, данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, статья КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение. При вынесении определения о возбуждении дела об административном правонарушении физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, а также иным участникам производства по делу об административном правонарушении разъясняются их права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, о чем делается запись в определении.

Копия определения о возбуждении дела об административном правонарушении в течение суток вручается под расписку либо высылается физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, а также потерпевшему.

Административное расследование проводится по месту совершения или выявления административного правонарушения. Административное расследование по делу об административном правонарушении, возбужденному должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, проводится указанным должностным лицом, а по решению начальника органа, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, или его заместителя — другим должностным лицом этого органа, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях.

По общему правилу срок проведения административного расследования не может превышать один месяц с момента возбуждения дела об административном правонарушении. В исключительных случаях указанный срок по письменному ходатайству должностного лица, в производстве которого находится дело, или начальника вышестоящего таможенного органа может быть продлен на срок от одного до шести месяцев соответственно.

По окончании административного расследования составляется протокол об административном правонарушении либо выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении.

Как показывает практика, почти 50 % производств по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела, возбуждаемых во внутренних таможнях РФ, начинаются с вынесения определения о проведении административного расследования. В пограничных таможенных органах, напротив, административные расследования проводятся редко.

В тех случаях, когда административное наказание не может быть вынесено без составления протокола (например, к ответственности должно быть привлечено юридическое лицо), но при этом проведение административного расследования не требуется, о совершении административного правонарушения составляется протокол в соответствии со ст. 28.2 КоАП РФ.

В протоколе об административном правонарушении указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, фамилии, имена, отчества, адреса места жительства свидетелей, место и время совершения и событие административного правонарушения, статья гл. 16 КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение, объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело, иные сведения, необходимые для разрешения дела.

При составлении протокола об административном правонарушении физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также иным участникам производства по делу разъясняются их права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, о чем делается запись в протоколе.

Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, должна быть предоставлена возможность ознакомиться с протоколом об административном правонарушении. Указанные лица вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу.

Протокол об административном правонарушении подписывается должностным лицом таможенного органа, его составившим, физическим лицом или законным представителем юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении. В случае отказа указанных лиц от подписания протокола в нем делается соответствующая запись.

Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении вручается под расписку копия протокола об административном правонарушении.

Можно сказать, что общее число случаев, когда протокол об административном правонарушении в таможенном деле является первым процессуальным документом, лежащим в основе возбуждения административного производства, в пограничных и во внутренних таможенных органах сопоставимо.



Вопросы и задания для самоконтроля

1. Перечислите функции таможенных органов РФ, которые относятся к правоохранительной деятельности.
2. Приведите примеры специализированных таможенных органов, выполняющих только правоохранительные задачи.
3. Какие подразделения таможенных органов занимается борьбой с правонарушениями в области таможенного дела?

4. В каких случаях должностные лица таможенных органов могут применять физическую силу, специальные средства, огнестрельное оружие?
5. Какие процессуальные меры пресечения и в каких случаях имеют право применять должностные лица таможенных органов?
6. Приведите примеры видов мер пресечения, которые вправе применять должностные лица таможенных органов РФ.
7. Какие административные наказания применяются таможенными органами в отношении лиц, совершивших правонарушения в области таможенного дела?
8. Как рассчитывается сумма штрафа, назначаемого в качестве наказания за совершенное правонарушение в области таможенного дела?
9. В каких случаях и в каком порядке можно выносить постановление о привлечении лица к административной ответственности за совершенное в области таможенного дела правонарушение без составления протокола?
10. В каких случаях и для каких целей должностные лица таможенных органов РФ проводят административное расследование?
11. Каковы сроки проведения административного расследования должностными лицами таможенных органов РФ?
12. Какая информация должна быть внесена в протокол об административном правонарушении в области таможенного дела?



Рекомендуемая литература

1. Васильева, М. Н. Теоретико-правовые аспекты административной деятельности таможенных органов при осуществлении правоохранительных функций / М. Н. Васильева // Таможенное дело. — 2010. — № 2.
2. Гречкина, О. В. Административная юрисдикция в сфере таможенного регулирования: проблемы теории и практики : монография / О. В. Гречкина. — М., 2010.
3. Гречкина, О. В. Административная юрисдикция таможенных органов Российской Федерации / О. В. Гречкина. — Челябинск, 2005.
4. Гречкина, О. В. Меры принуждения, применяемые таможенными органами в административно-деловом производстве / О. В. Гречкина, С. А. Ческидова // Актуальные проблемы права России и стран СНГ — 2015 : материалы XVII Междунар. науч.-практ. конф. — 2015.
5. Кисловский, Ю. Г. Контрабанда: история и современность / Ю. Г. Кисловский. — М., 1996.
6. Кобзарь-Фролова, М. Н. Административно-юрисдикционная деятельность таможенных органов по назначению административных наказаний за правонарушения в области таможенного дела / М. Н. Кобзарь-Фролова // Вопросы правоприменения. — 2017. — № 1(39).

7. Кобзарь-Фролова, М. Н. Особенности привлечения к административной ответственности за правонарушения в сфере таможенного дела (нарушение таможенных правил) / М. Н. Кобзарь-Фролова // Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского. — 2017. — № 5.

8. Кобзарь-Фролова, М. Н. Профилактика нарушений таможенных правил органами Евразийского Союза / М. Н. Кобзарь-Фролова // Административная деятельность правоохранительных органов РФ и зарубежных стран : сборник материалов Всероссийской науч.-практ. конф. / под общ. ред. Л. В. Павловой. — 2017.

9. Крапива, И. И. Соблюдение законности в оперативно-розыскной деятельности и провокации / И. И. Крапива // Журнал российского права. — 2009. — № 3.

10. Матвеевско, Г. В. Административные процедуры в таможенном праве : монография / Г. В. Матвеевско ; под ред. С. В. Запольского. — М., 2008.

11. Новиков, А. Б. Совершенствование правового обеспечения правоохранительной деятельности таможенных органов / А. Б. Новиков // Внешнеторговое право. — 2008. — № 2.

12. Оганцев, Д. В. Система и виды методов административно-правового воздействия / Д. В. Оганцев // Юридический мир. — 2009. — № 7.

13. Сучков, Ю. И. Преступления в сфере внешнеэкономической деятельности Российской Федерации / Ю. И. Сучков. — М., 2005.

14. Хлуднева, А. С. Административное обжалование как способ обеспечения гарантий прав и свобод граждан в сфере таможенных правоотношений / А. С. Хлуднева // Таможенное дело. — 2010. — № 3.

15. Цуканов, Н. Н. О принципе публичности в производстве по делам об административных правонарушениях / Н. Н. Цуканов // Административное право и процесс. — 2008. — № 4.

16. Шатрудла, В. И. Философия права : монография / В. И. Шатрудла. — М., 2016.



ЗАДАНИЯ, ЗАДАЧИ И ТЕСТЫ

ТЕМА 1. ПОНЯТИЕ И ИСТОЧНИКИ ТАМОЖЕННОГО ПРАВА

Задание 1. Таможенный союз не является единственной формой международной интеграции в сфере таможенного дела. Найдите не менее пяти отличий между Таможенным союзом и зоной свободной торговли. Подготовьте по данному вопросу короткое сообщение.

Задание 2. На географической карте Европы выделите разными цветами линии, обозначающие государственные границы стран-участниц Таможенного союза (единого экономического пространства) и таможенную границу Таможенного союза. Особо выделите места, в которых государственные границы и таможенная граница не совпадают, а также территории, окруженные только таможенной границей. Как называются такие территории? Сколько их существует на территории Таможенного союза? Подготовьте по данному вопросу короткое сообщение.

Задание 3. Найдите не менее трех международных конвенций, которые ратифицированы не всеми странами-членами Таможенного союза (единого экономического пространства). Подготовьте короткое сообщение о том, как положения подобных международных конвенций применяются (применяются) в условиях указанных интеграционных процессов.

Задание 4. Есть общие правила вступления в силу нормативно-правовых актов, однако они не применяются в отношении норм таможенного права. Подготовьте короткое сообщение о сроках вступления в силу нормативных актов в области таможенного дела (приведите конкретные примеры таких актов), разъясняющее по каким причинам данные нормы вступают в силу позднее, чем нормы в других сферах государственного управления.

Задание 5. Известно, что Киргизия раньше Армении выразила желание вступить в Таможенный союз, но фактически Армения присоединилась к данному союзу раньше Киргизии. Подготовьте короткое сообщение о причинах, побуждавших Киргизию стать членом Таможенного союза в 2012 г.

Задание 6. На практике имел место следующий случай. Приказ ГТК России от 7 августа 2001 г. № 768 «О таможенном режиме перемещения товаров, установленном постановлением Правительства РФ от 09.07.2001 № 524» (зарегистрировано в Минюсте России 12.09.2001 № 2936) был опубликован в Российской газете № 185 от 22 сентября 2001 г.

За сутки до вступления в силу данного приказа в таможенные органы РФ было направлено письмо ГТК России от 22.10.2001 № 01-06/42384 «О применении таможенного режима перемещения припасов», в котором содержалось указание не применять его с даты вступления в силу. Позднее был разработан и применялся аналогичный приказ ГТК России от 19.10.2001 № 1000 «О таможенном режиме перемещения припасов».

Ознакомьтесь с указанными приказами и разъясните, почему, по Вашему мнению, это произошло.

Задача. Командир погранотряда Домодедовской таможни издал приказ, согласно которому во всех московских аэропортах пограничники будут уполномочены проводить таможенный досмотр товаров, перевозимых через таможенную границу на воздушных судах. Законность данного приказа он подтверждал ссылкой на п. 3 ст. 30 Закона от 01.04.1993 № 4730-1 «О государственной границе Российской Федерации».

Используя действующее таможенное законодательство, дайте заключение о правомерности издания и реализации указанного акта.

Тест. Найдите правильный ответ на поставленный вопрос и подтвердите свое мнение ссылкой на положения соответствующего нормативного акта.

1. Таможенная и государственная границы:

- а) совпадают всюду;
- б) не совпадают, в том числе на границах стран-участниц Таможенного союза;
- в) не совпадают, за исключением пределов территорий таможенных складов и складов временного хранения;
- г) совпадают, в том числе на пределах территорий свободных экономических зон.

2. Территории, отделенные таможенной границей от остальной территории Таможенного союза, называются:

- а) магазинами беспошлинной торговли;
- б) таможенными складами;
- в) свободными складами;
- г) порто-франко.

3. Таможенная территория Таможенного союза объединяет территории:

- а) двух стран;
- б) трех стран;
- в) четырех стран;
- г) пяти стран.

4. Таможенный союз начал функционировать в:

- а) 1991 г.;
- б) 2003 г.;
- в) 2010 г.;
- г) 2018 г.

5. Государственная монополия на КЭД в нашей стране была утверждена в:

- а) 1918 г.;
- б) 1924 г.;
- в) 1953 г.;
- г) 1985 г.

6. Осуществление внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации было разрешено в:

- а) 1985 г.;
- б) 1991 г.;
- в) 1993 г.;
- г) 2003 г.

7. Предметом таможенного права являются общественные отношения, возникающие:

- а) при заключении международных торговых соглашений;
- б) при разработке правительством РФ мер по наращиванию доходной части бюджета России;
- в) в связи с перемещением через таможенную границу товаров и транспортных средств;
- г) в связи с привлечением к соответствующей юридической ответственности лиц, перемещающих через таможенную границу контрабанду.

8. В большинстве случаев таможенные правоотношения возникают по инициативе:

- а) таможенных органов РФ;
- б) индивидуальных и коллективных субъектов, являющихся их подвластными участниками;
- в) Евразийской экономической комиссии;
- г) Комиссии Таможенного союза.

9. Базовой отраслью для таможенного права является:

- а) административное право;
- б) бюджетное право;
- в) международное право;
- г) налоговое право.

10. На территории РФ основным нормативным актом, регулирующим таможенные правоотношения, является:

- а) Таможенный кодекс ЕАЭС;
- б) Таможенный кодекс РФ;

в) Федеральный закон о таможенном регулировании в Российской Федерации;

г) Указ Президента РФ от 11.05.2006 № 473 «Вопросы Федеральной таможенной службы».

11. Никто не может быть привлеченным к ответственности за нарушение таможенных правил, если:

- а) это нарушение вызвано неведением правовых норм, содержащихся в нормативных правовых актах в области таможенного дела;
- б) правонарушение вызвано незнанием правовых норм;

в) если нормативный правовой акт, устанавливающий эту ответственность, имеет обратную силу;

г) если нормативный правовой акт, устанавливающий эту ответственность, не действует на всей территории таможенного союза.

12. Акты таможенного законодательства имеют обратную силу:

- а) если прямо предусматривает это;
- б) только если улучшают положение лиц, совершивших правонарушение в области таможенного дела;

в) всегда и везде;

- г) только в случаях, утвержденных специальными указами Президента РФ.

13. Нормативный правовой акт в области таможенного дела является не законным, если он:

- а) относится к подзаконным актам;
- б) изменяет положения, определенные Законом о таможенном регулировании в РФ;

в) утвержден надлежным органом;

- г) действовал до начала функционирования Таможенного союза.

14. Чтобы присоединиться к Таможенному союзу, желающая сторона обязательно должна:

- а) быть членом ВТО;
- б) граничить с таможенной территорией Таможенного союза;

в) ратифицировать все международные конвенции, ратифицированные иными странами-участницами Таможенного союза;

- г) быть страной, входящей в ЕвразЭС.

15. Таможенное регулирование относится к исключительному ведению:

- а) Единой экономической комиссии;
- б) Комиссии Таможенного союза;

- в) Российской Федерации;
- г) субъекта РФ.

16. Признание нормативного акта РФ в области таможенного дела не законным осуществляется:

- а) в административном порядке;
- б) в судебном порядке;
- в) Евразийской экономической комиссией;
- г) правильные ответы содержатся в а и в.

17. Общее руководство таможенным делом в Российской Федерации осуществляет:

- а) Евразийская экономическая комиссия;
- б) Правительство РФ;
- в) Министерство финансов РФ;
- г) Федеральная таможенная служба РФ.

18. Таможенная граница — это (дать определение)

19. Таможенная территория Евразийского экономического союза — это (дать определение)

20. Совокупность методов и средств обеспечения соблюдения порядка и условий ввоза товаров в Российскую Федерацию, вывоза товаров из Российской Федерации является составной частью (продолжить)

ТЕМА 2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

Задание 1. Ознакомьтесь с таможенными кодексами СССР 1928, 1964, 1991 гг., таможенными кодексами России 1993 и 2003 гг. Подготовьте короткое сообщение о преобразованиях в системе и структуре таможенных органов СССР и России. Попробуйте сделать вывод о возможных корректировках российских таможенных органов в дальнейшем.

Задание 2. Приказом ФТС России от 25.11.2010 № 2244 «Об установлении компетенции таможенных постов» (в настоящее время утратил силу) впервые был утвержден перечень таможенных органов, обладающих компетенцией по совершению таможенных операций в отношении товаров, декларированных исключительно с использованием информационной технологии представления таможенными органами сведений в электронной форме для целей таможенного оформления товаров, в том числе с использованием Интернета.

Данным приказом установлено, что Владивостокский, Приморский, Башкортостанский, Новгородский, Иркутский, Новосибирский, Владимирский, Московский, Тверской, Екатеринбургский, Челябинский, Краснодарский и Ростовский таможенные посты являются специализированными таможенными органами — центрами электронного декларирования. Эти центры специализируются исключительно на принятии таможенных деклараций в электронном виде и не имеют иных полномочий по выполнению функций, закрепленных за таможенными органами РФ.

Охарактеризуйте административно-правовой статус центров электронного декларирования и поясните можно ли центры электронного декларирования назвать таможенными органами РФ. Почему?

Задание 3. С начала возникновения ФТС России ее административно-правовой статус неоднократно менялся. Последовательно дайте разъяснения на следующие вопросы.

1. Перечислите утратившие силу нормативные акты, определявшие административно-правовой статус ФТС России. Какими актами данный статус регулируется в настоящее время?

2. С какой целью административно-правовой статус ФТС России многократно корректируется?

3. Какой орган в системе исполнительной власти РФ заменила ФТС России и почему? Какому органу ФТС России подчинялась и кому подчиняется в настоящее время?

Задание 4. Подготовьте краткое сообщение о том, как меняется структура таможенных органов, их функции и административно-правовой статус в зависимости от внедрения в их деятельности новых информационных и цифровых технологий.

Задача. На практике имел место следующий случай. В 2010 г. российской металлургической комбинат ввел на-за границы вещества, которые планировалось использовать в производстве. При декларировании оказалось, что вещества действительно применяются в качестве катализаторов, но при этом являются ядами. Таможенные органы отказались их выпустить в свободное обращение, поскольку комбинат не представил соответствующую лицензию. Руководитель юридической службы комбината заявил, что указанное тре-

Бюджет не является правомерным, поскольку действовавшие на тот момент положения Федерального закона от 08.08.2001 № 1280-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (в ред. от 29.12.2010) не распространялись на деятельность в области таможенного дела (ст. 2).

Разъясните, кто из участников данной ситуации прав. Почему?

Тест. Найдите правильный ответ на поставленный вопрос и подтвердите свое мнение ссылкой на положения соответствующего нормативного акта.

1. Таможенные органы осуществляют консультирование заинтересованных лиц по вопросам таможенного дела:

- а) в письменной форме на договорной основе в соответствии с действующим законодательством;
- б) как в письменной, так и в устной форме бесплатно;
- в) бесплатно путем опубликования ежемесячных официальных изданий;
- г) только в случаях и по вопросам, прямо предусмотренных международными договорами РФ.

2. Принципом деятельности таможенных органов РФ не является:

- а) законность;
- б) гуманизм;
- в) профессионализм;
- г) равенство лиц перед законом.

3. К методам государственного регулирования ВЭД не относится:

- а) таможенно-тарифный метод;
- б) нетарифное регулирование;
- в) запреты на перемещение определенных категорий товаров;
- г) пресечение действий по нарушению установленных в таможенном деле правил.

4. Субъектами таможенного права являются:

- а) органы прокуратуры РФ;
- б) суды, рассматривающие споры, связанные с перемещением через таможенную границу Российской Федерации товаров и транспортных средств;
- в) пограничные войска РФ;
- г) органы МВД РФ, имеющие из-за границы в Российскую Федерацию спецоборудование для использования в работе.

5. Реестры лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела, ведутся:

- а) ФТС России;
- б) ГТК России;

- в) ЕЭК;
- г) Минэкономразвития России.

6. Общее руководство таможенным делом в Российской Федерации осуществляет:

- а) Президент РФ;
- б) Правительство РФ;
- в) Министерство финансов РФ;
- г) ФТС России.

7. К функциям таможенных органов не относится:

- а) расчет и обеспечение оплаты таможенных платежей;
- б) обеспечение таможенного сопровождения;
- в) конфискация товаров, незаконно перемещаемых через таможенную границу;
- г) проведение опытно-конструкторских разработок в области таможенного дела.

8. Федеральная таможенная служба РФ подчиняется:

- а) Евразийской экономической комиссии;
- б) Президенту РФ;
- в) Правительству РФ;
- г) Министерству финансов РФ;

9. Региональное таможенное управление осуществляет деятельность по реализации функций таможенных органов России:

- а) в федеральном округе;
- б) в республике или в крае;
- в) в каждом субъекте федерации;
- г) в каждом городе с количеством жителей более 750 тыс. человек.

10. Лицо становится подвластным субъектом таможенных правоотношений в случае:

- а) заключения международного контракта купли-продажи;
- б) покупки на таможенной территории автомобиля иностранного производства;
- в) пересечение государственной границы Российской Федерации с целью совершить туристическую поездку;
- г) во всех перечисленных случаях.

11. Участник ЕАД отличается от предарбитражителя в области таможенного дела тем, что:

- а) один получает свидетельство о включении в соответствующий реестр, а другой нет;

б) целью одного является перемещение товара через таможенную границу, а другого — оказание услуг, связанных с таможенным оформлением данного товара;

- в) один обязательно проводит государственную регистрацию, а другой нет;
- г) один уплачивает таможенные платежи, а другой нет.

12. Система таможенных органов РФ состоит:

- а) из двух звеньев;
- б) из четырех звеньев;
- в) из пяти звеньев;
- г) из семи звеньев.

13. К нетарифным способам регулирования внешней торговли относятся:

- а) ведение реестров лиц, осуществляющих профессиональную деятельность в области таможенного дела;
- б) использование квотирования и лицензирования;
- в) введение ограничений по использованию таможенных режимов;
- г) введение основных ставок таможенных пошлин.

14. Перечень методов государственного регулирования внешнеэкономической деятельности приведен:

- а) в Таможенном кодексе ЕАЭС;
- б) в Законе РФ «О Таможенном регулировании в Российской Федерации»;
- в) в Законе РФ «Об основах государственного регулирования внешнеэкономической деятельности»;
- г) в Указе Президента РФ «Вопросы Федеральной таможенной службы РФ».

15. В систему таможенных органов не входит:

- а) региональное таможенное управление;
- б) центр электронного декларирования;
- в) таможенный пост;
- г) таможня.

16. Таможенный пост — это:

- а) пункт пропуска через таможенную границу;
- б) самостоятельный таможенный орган;
- в) структурное подразделение таможни;
- г) правильным ответом могут быть б и в.

17. Для осуществления деятельности в области таможенного дела должен быть включен в соответствующий реестр:

- а) специалист по таможенным операциям;
- б) декларант;

- в) оператор международной почтовой связи;
- г) уполномоченный экономический оператор.

18. Приведенные в отношении товаров, перевозимых через таможенную границу Союза, меры нетарифного регулирования, в том числе вводимые в одностороннем порядке, меры технического регулирования, санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры, меры экспортного контроля, в том числе меры в отношении продукции военного назначения, и региональные требования, установленные в соответствии с Договором о Союзе и (или) законодательствами государств-членов в тексте ТК ЕАЭС излагаются

19. Таможи могут подчиняться:

- а) Министерству финансов РФ;
- б) ФТС РФ;
- в) РТУ;
- г) правильные ответы б и в.

20. Общее число региональных таможенных управлений:

- а) равно количеству субъектов РФ;
- б) равно количеству федеральных округов;
- в) равно сумме федеральных округов и соответствующих структурных подразделений ФТС РФ;
- г) нефиксированная величина.

ТЕМА 3. РАЗРЕШИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА И РАЗРЕШИТЕЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО В ТАМОЖЕННОМ ДЕЛЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Задание 1. Владелец магазина беспошлинной торговли и владелец таможенного склада являются лицами, получающими для осуществления своей деятельности специальные разрешения в таможенных органах, т.е. являются субъектами действующей в таможенном деле разрешительной системы и должны выполнять ряд одинаковых таможенных операций. Но в предлагаемой таблице учебником классификации субъектов таможенных правоотношений эти лица относятся к разным группам. Почему? Дайте ответ на вопрос со ссылками на соответствующие статьи ТК ЕАЭС и Закона о таможенном регулировании.

Задание 2. Заполните таблицу. Дайте ссылки на конкретные положения действующего в таможенном деле РФ законодательства.

Требования к предпринимателям в области таможенного дела

№ п/п	Перечень лиц	Обеспечение уплаты таможенных платежей, руб.	Страхование деятельности, руб.	Основные требования по организации деятельности
1	Таможенный представитель			
2	Таможенный брокер			
3	Владелец склада временного хранения			
4	Владелец таможенного склада			
5	Владелец магазина беспошлинной торговли			
6	Уполномоченный таможенный оператор			

Задача 1. Гражданин Васильев, учредитель ЗАО «Южуралэкс», зарегистрированного в Челябинске и специализирующегося на внешнеэкономической деятельности, в целях экономии средств при осуществлении таможенного оформления товаров, ввозимых им в Российскую Федерацию, решил организовать собственный склад временного хранения (СВХ).

С вопросом о порядке учреждения СВХ Васильев обратился к своему знакомому юристу, который пояснил, что в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» владелец СВХ должен получить соответствующую лицензию в региональном таможенном управлении, находящемся в Екатеринбурге. Там же Васильев может получить более подробную, но платную консультацию.

Дайте развернутое пояснение, соответствует ли данное утверждение истине.

Какие действия и в каком порядке должен совершить Васильев, по вашему мнению, для учреждения СВХ?

Задача 2. Разговаривают студенты:

- Слышал, что таможенные представители получают большие деньги?
- Слышал, это такие специалисты, которые оказывают заинтересованным лицам услуги по таможенному оформлению товаров.
- Говорят, чтобы стать таможенным представителем, нужно специальное образование, т.е. обязательно окончить Российскую таможенную академию или один из ее филиалов.
- Нет, можно иметь любое высшее образование, но затем обязательно пройти обучение в региональном таможенном управлении и там получить соответствующую лицензию.

Правы ли собородники? Разъясните им интересующий их вопрос, корректно употребляя применяемый в таможенном деле понятийный аппарат.

Задача 3. Директор автокалони приобрел несколько большегрузных автомобилей DAF и решил начать деятельность таможенного перевозчика. Подготовил требующийся пакет документов, за исключением документа со сведениями о допущении транспортного средства к перевозкам товаров под таможенными пломбами. По его мнению, автомобили DAF многие годы осуществляют перевозки товаров по всему миру (это общеизвестно), т.е. в данном случае никаких дополнительных сведений представлять не требуется.

Объясните, обосновано ли его утверждение. Каким образом оформляет документы о допущении транспортного средства к перевозкам товаров?

Тест. Найдите правильный ответ на поставленный вопрос и подтвердите свое мнение ссылкой на положения соответствующего нормативного акта.

1. Склад временного хранения открытого типа — это:

- а) склад товаров, находящихся под таможенным контролем, использующий для хранения открытые площадки;
- б) склад товаров, находящихся под таможенным контролем, учрежденный открытым акционерным обществом;
- в) склад, расположенный в свободной экономической зоне РФ и предназначенный для хранения товаров, ввозимых из иных государств;
- г) склад для хранения иностранных товаров без уплаты таможенных платежей до их выпуска в соответствии с заявленным таможенной процедурой, доступный для хранения любых товаров и использования любыми лицами.

2. Специалист по таможенному оформлению — это:

- а) таможенный представитель;
- б) должность физического лица, находящегося в штате предприятия, осуществляющего ВЭД;
- в) работник таможенного представителя, имеющий соответствующий квалификационный аттестат;
- г) физическое лицо, имеющее официальное разрешение таможенного органа на осуществление платных консультаций по вопросам таможенного дела.

3. Склад временного хранения отличается от таможенного склада:

- а) сроком хранения и основанием помещения товаров на хранение;
- б) местом расположения на территории РФ;
- в) тем, что один является временной, а другой — постоянной зоной таможенного контроля;
- г) тем, что СВХ может быть учрежден таможенным органом, а таможенный склад нет.

4. Таможенный перевозчик обязан уплатить таможенные платежи за перевозимые товары:

- а) во всех случаях;
- б) если при перевозке товаров была осуществлена перегрузка без разрешения таможенного органа;
- в) в случаях недостачи товаров в таможенный орган назначения;
- г) только при оформлении процедуры транзита по территории РФ.

5. Таможенные органы рассматривают заявление о включении в реестр таможенных перевозчиков в срок, не превышающий:

- а) 30 дней;
- б) 15 дней;
- в) 30 дней;
- г) 45 дней.

6. Таможенными представителями могут быть:

- а) физические лица;
- б) и физические лица, и юридические лица;
- в) только юридические лица государства — члены Союза;
- г) любые юридические лица.

7. Уполномоченный экономический оператор — это:

- а) юридическое лицо, имеющее право использовать упрощения при осуществлении таможенных операций;
- б) физическое лицо в статусе владельца СВХ;
- в) физическое лицо, получившее в РТУ соответствующий квалификационный аттестат;
- г) юридическое лицо, осуществляющее государственные поставки товаров.

8. Не является обязательным условием для учреждения СВХ:

- а) учредитель должен состоять на учете в налоговом органе;
- б) учредитель должен иметь в собственности помещения или открытые площадки;
- в) учредитель должен иметь счета в банках;
- г) учредитель должен застраховать риск своей гражданской ответственности.

9. Не допускается подтвердить обеспечение уплаты таможенных платежей:

- а) банковской гарантией;
- б) залогом товаров и (или) иного имущества;
- в) поручительством;
- г) нотариально заверенным гарантийным обязательством лица, на которое возлагается обязанность по обеспечению уплаты таможенных платежей.

10. Уполномоченный экономический оператор отличается от таможенного представителя тем, что:

- а) один из них юридическое лицо, а другой — физическое;
- б) один из них включен в реестр специальных субъектов таможенных правоотношений, а другой — нет;
- в) один является участником ВЭД, а другой — предпринимателем, оказывающим услуги;
- г) один работает только на таможенной территории Таможенного союза, а другой — только вне этой территории.

11. Сумма обеспечения уплаты таможенных платежей для владельца СВХ:

- а) является фиксированной (запрещена в ТК Таможенного союза);
- б) рассчитывается исходя из площади площадок или объемов помещений, используемых для хранения товаров;
- в) рассчитывается исходя из объемов планируемого товарооборота;
- г) определяется индивидуально исходя из места расположения СВХ.

12. Если СВХ исключен из соответствующего реестра, то хранящийся товар подлежит:

- а) выдаче владельцу с момента исключения СВХ из реестра;
- б) задержанию таможенными органами с момента исключения СВХ из реестра;
- в) помещению на другой СВХ за счет владельца, исключенного из реестра СВХ;
- г) вывозу с территории РФ за счет владельца исключенного из реестра СВХ.

13. Действующим законодательством самый длительный срок предусмотрен для принятия решения о включении в соответствующий реестр:

- а) владельца магазина беспошлинной торговли;
- б) таможенного перевозчика;
- в) уполномоченного экономического оператора;
- г) таможенного представителя.

14. Таможенным перевозчиком является:

- а) любая транспортная организация, заключившая договор о перевозке товаров, перемещаемых через таможенную границу;
- б) физическое лицо (водитель), имеющее в собственности и использующее для осуществления международных перевозок большой грузный автомобиль;
- в) юридическое лицо, получившее в таможенном органе разрешение установленного образца на осуществление перевозок товаров, находящихся под таможенным контролем;
- г) сотрудник таможенного органа, сопровождающий перевозимый товар, находящийся под таможенным контролем.

15. Магазин беспошлинной торговли имеет право помещать перемещаемый через таможенную границу товар:

- а) только под одну таможенную процедуру;
- б) под любую из предусмотренных ТК ЕАЭС процедуру;
- в) под несколько таможенных процедур;
- г) только под таможенную процедуру, при которой товар вывозится с таможенной территории.

16. Наличие договора страхования риска гражданской ответственности является обязательным условием включения в реестр таможенных перевозчиков:

- а) да;
- б) нет;
- в) в случаях, предусмотренных ТК ЕАЭС;
- г) в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

17. Владелец свободного склада вправе помещать на территорию свободного склада

- а) иностранные товары;
- б) товары Союза;
- в) товары РФ;
- г) все перечисленные товары.

18. Таможенным перевозчиком является (дать определение)

19. Услуги в области таможенного дела заинтересованному лицу оказывает:

- а) уполномоченный экономический оператор;
- б) таможенный перевозчик;
- в) владелец магазина беспошлинной торговли;
- г) правильные ответы а и в.

20. Помещать перемещаемые товары под таможенную процедуру вправе:

- а) уполномоченный экономический оператор;
- б) владелец магазина беспошлинной торговли;
- в) таможенный представитель;
- г) все перечисленные лица.

ТЕМА 4. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ТОВАРОВ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ

Задание 1. Ознакомьтесь с приказом Минэкономразвития России от 04.10.2004 № 270 «О структуре таможенных органов Федеральной таможенной службы (региональных таможенных управлений и таможен)». Сравните количество таможенных органов в 2005 и 2018 гг. (см. сайт ФТС России).

Подготовьте короткое сообщение о том, какие количественные и качественные изменения произошли в структуре таможенных органов РФ за 13 лет. Почему?

Задание 2. Веригурье — город, основанный в конце XVI в., находясь в местности с суровыми климатическими условиями и в значительном удалении от моря, однако на протяжении почти трех веков являлся одним из центров развития таможенного дела России. Ознакомьтесь с историей данного поселения и сделайте короткое сообщение о том, почему именно в этом месте активно развивалось таможенное дело, а также по каким причинам в начале XX в. город утратил свои позиции в указанной сфере.

Задание 3. Ознакомьтесь с приказом ФТС России от 01.10.2008 № 1221 «О решении коллегии ФТС России от 29 августа 2008 года “О проекте Концепции таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации”» и письмом ФТС России от 21.08.2009 № 21-50/39656 с текстом Концепции таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе.

Подготовьте короткое сообщение по содержанию данных документов. Имеются ли в текстах данных документов различия? Если имеются, то почему? Попробуйте самостоятельно сформулировать доводы в защиту рассматриваемой концепции или опровергнуть целесообразность ее реализации.

Задание 4. Ознакомьтесь со статистическими данными по объемам и номенклатуре внешней торговли РФ, а также с суммами перечисляемых в государственный бюджет РФ таможенных платежей (см. сайт ФТС России).

Подготовьте короткое сообщение о динамике изменений данных показателей до и после организации Таможенного союза. Имеются ли негативные показатели? Какие моменты можно выделить?

Задание 5. Разработайте формы для анкетирования субъектов таможенных правоотношений. При подготовке данных форм следует учитывать, что на основании результатов опроса должны быть сделаны выводы о возможности оптимизации таможенного дела в Российской Федерации. Во время производственной или предпринимательской практики попробуйте применить подготовленные

материалы, а полученную информацию используйте для написания курсовых или дипломных работ.

Задание 6. Ознакомьтесь с материалами периодической печати конца 2014 — начала 2018 гг., которые посвящены проблемам, связанным с введением европейскими странами в отношении Российской Федерации различных санкций и ответными мерами, принятыми нашей страной. Подготовьте короткое сообщение о том, позитивное или негативное влияние для Российской Федерации сыграл в данном противостоянии Таможенный союз.

ТЕМА 5. ОБЩИЙ ПОРЯДОК ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ТОВАРОВ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ*

Задание 1. Самостоятельно изучите приказ ГТК России от 18.05.1994 № 206 (ред. от 22.01.2014) «Об утверждении Положения о порядке применения Конвенции МДП, 1975 г.». Подготовьте короткое сообщение о порядке применения и заполнения книжки СARNET TIR при осуществлении грузовых международных автоперевозок.

Задание 2. Самостоятельно изучите решение ВТС от 20.05.2010 № 357 «Об Инструкции по заполнению таможенных деклараций и форм таможенных деклараций» (вместе с Инструкцией о порядке заполнения декларации на товары) и подготовьте короткое сообщение о полях декларации на товары, содержащих сведения, непосредственно влияющие на величину суммы совокупного таможенного платежа.

Задание 3. Подготовьте краткое сообщение о том, с какой целью в декларации на товары обязательно указывается страна их происхождения и какое значение имеет эта информация в дальнейшем. Разъясните, как определяется страна происхождения товара в условиях современной интеграции экономик стран мира, когда в изготовлении товара могут принимать участие две и более стран.

Задание 4. С использованием установленной формы ДТ подготовьте короткое сообщение о том, какие поля данного документа и каким образом непосредственно влияют на сумму совокупного таможенного платежа.

Задача 1. Российская фирма «Вектор» осуществила ввоз из Финляндии пластиковых гранул — сырья для изготовления СР. В соответствии с заявленной процедурой (выпуск для внутреннего потребления) товар до выпуска хранился на СВХ. После окончания декларирования представитель «Вектора» обратился к руководству СВХ со следующим предложением.

Учитывая специфику производства продукции, фирме не нужен ввезенный товар в полном объеме сразу, поэтому генеральный директор «Вектора» предлагает СВХ продолжить его хранение с оплатой, соответствующей ранее подписанному договору. По его мнению, это не будет противоречить действующему законодательству, поскольку:

– склад временного хранения является складом открытого типа (в соответствии с п. 3 ст. 354 Закона о таможенном регулировании, предназначен для хранения любых товаров любыми лицами);

– в соответствии со ст. 101 ТК ЕАЭС срок временного хранения составляет четыре месяца и может быть продлен, а «Вектор» планирует по частям вывести весь товар в ближайшие 45–60 дней.

Может ли руководство СВХ согласиться на предложение «Вектора»? Подготовьте аргументированный ответ.

Задача 2. Общество с ограниченной ответственностью «Восток-Запад» заключило с китайским контрагентом договор о покупке партии различных товаров народного потребления (сладости, сувениры, игрушки, обувь и т.д.). Поскольку покупатель находится в Екатеринбурге, планировалось доставить товар в екатеринбургский аэропорт Кольцово и осуществить его декларирование в таможенном аэропорта. На-за плохих метеоусловий воздушное судно осуществило посадку в челябинском аэропорту, а товар был помещен на ближайший СВХ. Представитель ООО «Восток-Запад» обратился в Челябинскую таможню с просьбой разрешить ему осуществить перевозку товара в Екатеринбург на принадлежащем им фирме автомобиле, приспособленном для дальних автоперевозок, но получил отказ. По мнению должностных лиц Челябинской таможни, перевозку товара с челябинского СВХ в зону деятельности Екатеринбургской таможни может осуществлять только таможенный перевозчик.

Соответствует ли это утверждение действительности? Подготовьте ответ, каким образом ООО «Восток-Запад» может осуществить доставку товара на принадлежащем обществу автомобиле из зоны действия одной российской таможни в зону деятельности другой российской таможни.

Тест. Найдите правильный ответ на поставленный вопрос и подтвердите свое мнение ссылкой на положения соответствующего нормативного акта.

1. При пересечении таможенной границы документы и сведения о товарах и транспортных средствах таможенному органу представляет:

- а) руководитель юридического лица, заключивший договор о купле-продаже с зарубежным контрагентом;
- б) декларант;
- в) перевозчик;
- г) специалист по таможенным операциям.

2. При пересечении таможенной границы обязательно представлять таможенному органу документы, содержащие сведения:

- а) о получателе товаров;
- б) стране происхождения товаров;
- в) количестве грузовых мест;
- г) об отправителе товаров.

3. После организации Таможенного союза не применяется:

- а) транзитная декларация;
- б) грузовая таможенная декларация;
- в) пассажирская таможенная декларация;
- г) декларация на товары.

4. Таможенное сопровождение — это операция, при которой:

- а) перевозка иностранного товара осуществляется в присутствии должностного лица таможенного органа;
- б) декларирование иностранного товара осуществляется перевозчиком непосредственно в месте пересечения таможенной границы;
- в) должностные лица таможенного органа сообщают заинтересованному лицу о маршруте и графике перемещения товара;
- г) сотрудники таможенного представителя оказывают заинтересованному лицу услуги с момента выезда товара до момента выпуска товара.

5. В целях идентификации товаров, перевозимых под процедурой таможенного транзита, таможенные органы используют:

- а) марки;
- б) схемы;
- в) пломбы;
- г) документы установленной формы.

6. При оформлении процедуры таможенного транзита таможенные органы РФ в обязательном порядке устанавливают:

- а) срок доставки товаров;
- б) маршрут доставки товаров;
- в) меры по обеспечению доставки товаров;
- г) сумму обеспечения уплаты таможенных платежей.

7. Основной целью помещения товаров на СВХ является:

- а) проведение экспертизы в отношении товаров;
- б) обеспечение сохранности товара до момента его выпуска;
- в) взвешивание, обмер и обсчет поступившего товара;
- г) осуществление предпродажной подготовки товара.

8. Владелец СВХ несет административную ответственность в случае:

- а) нарушения срока хранения товара;
- б) перемещения товаров по территории СВХ;
- в) осуществления хранения товаров в автотранспортном средстве без выгрузки;
- г) допуска на территорию СВХ посторонних лиц.

9. Декларация на ввозимые в Российскую Федерацию товары должна быть представлена таможенному органу:

- а) в момент пересечения таможенной границы;
- б) после окончания таможенной процедуры таможенного транзита;
- в) в момент помещения товара на СВХ;
- г) до окончания срока хранения товара на СВХ.

10. По общему правилу таможенные органы регистрируют декларацию на товары (или отказывают в регистрации) в срок:

- а) не более одного часа с момента ее подачи;
- б) не превышающий суток с момента ее подачи;
- в) не превышающий время, установленное для выпуска товаров;
- г) не более двух месяцев с момента помещения товара на СВХ.

11. По общему правилу выпуск товаров должен быть завершен таможенным органом:

- а) в течение семи рабочих дней с момента ввоза товара на таможенную территорию;
- б) в течение трех дней с момента окончания процедуры таможенного транзита;
- в) в течение одного рабочего дня, следующего за днем регистрации таможенной декларации на товар;
- г) в течение четырех часов с момента регистрации декларации.

12. В случае неподачи декларации на товар в установленные сроки данный товар подлежит:

- а) задержанию;
- б) уничтожению;
- в) вывозу с таможенной территории;
- г) конфискации.

13. В таком виде информация о товаре содержится:

Код	Описание	Дополнительные сл. пом.
-----	----------	-------------------------

- а) в ТН ВЭД;
- б) в Законе от 21.05.1993 № 5003-1 «О таможенном тарифе»;
- в) в едином таможенном тарифе Таможенного союза;
- г) в Киотской конвенции о гармонизированной системе рисков.

14. Основных правил интерпретации ВЭД существует:

- а) три;
- б) четыре;
- в) пять;
- г) шесть.

15. Правила интерпретации ВЭД необходимы:

- а) для определения страны происхождения товара;
- б) для корректного определения кода товаров;
- в) для выбора экономически целесообразной таможенной процедуры;
- г) для определения ставки таможенной пошлины.

16. Товарной позицией является:

- а) две первые цифры кода товара;
- б) четыре первые цифры кода товара;
- в) шесть первых цифр кода товара;
- г) восемь первых цифр кода товара.

17. В одной ДТ может быть указаны сведения о:

- а) 1 товаре;
- б) всех товарах, обозначенных в товаросопроводительных документах;
- в) 999 товарах;
- г) всех товарах из одной товарной партии.

18. В одной ДТ можно указывать:

- а) 1 таможенную процедуру;
- б) несколько таможенных процедур, соответствующих количеству декларируемых товаров;
- в) несколько таможенных процедур, соответствующих количеству стран происхождения декларируемых товаров;
- г) в указанных выше вариантах ответа правильного нет.

19. Действие таможенного органа, после совершения которого заинтересованные лица вправе использовать товары в соответствии с заявленной таможенной процедурой или в порядке и на условиях, которые установлены в отношении отдельных категорий товаров, не подлежащих помещению под таможенные процедуры, истекает

20. Таможенный документ, содержащий сведения о товарах и иные сведения, необходимые для выпуска товаров, именуется

ТЕМА 6. ТАМОЖЕННЫЕ ПРОЦЕДУРЫ

Задача 1. Предприниматель X ввез на территорию РФ шкуры КРС для изготовления кожи. Какую таможенную процедуру X должен (может) заявить при декларировании? Какие процедуры возможны, если он не сможет найти соответствующую фабрику?

Задача 2. Предприниматель X ввез на территорию РФ 20 т бакалов, которые при доставке от границы до места назначения из-за неисправности рефрижератора частично испортились. При декларировании X заявил в декларации процедуру отказа в пользу государства. Возможно ли применение в данном случае указанной процедуры? Как бы вы посоветовали декларировать товар?

Задача 3. Предприниматель X ввез на территорию РФ кожу (код по ТН ВЭД 4113 10 000 0) в количестве 200 кв. м для изготовления обуви. После окончания технологического цикла остались не использованными 5 кв. м и 60 кг обрезков площадью менее 1 кв. дм. Какие таможенные процедуры должны быть (могут быть) применены в отношении ввезенных товаров до и после окончания производственного цикла?

Задача 4. Владелец магазина беспошлинной торговли, базирующегося в одном из международных аэропортов, в целях помещения под таможенную процедуру беспошлинной торговли ввез в Российскую Федерацию из Финляндии следующие товары:

- алкогольные напитки иностранного производства в ассортименте — 200 бутылок;
- сигареты иностранного производства в ассортименте — 60 блоков;
- туалетную воду, духи, шампунь иностранного производства в ассортименте — 20 коробок;
- стеллажи для товаров иностранного производства — 5 ед. изд.;
- часы наручные иностранного производства — 25 ед. изд.;
- мяжки игрушки для детей иностранного производства — 100 ед. изд.

Дайте заключение о возможности помещения этих товаров под указанную процедуру. В отношении каких товаров и почему будет необходимо подавать отдельную декларацию?

Задача 5. Повторно ознакомьтесь с условием задачи 1 к теме 2. Какие таможенные процедуры возможно было применить в отношении везенных металлургическим комбинатом веществ, если их выпуск для внутреннего потребления без соответствующего разрешения недопустим?

Выберите одну из возможных процедур и смоделируйте ситуацию, при которой ее применение было бы наиболее целесообразным с экономической точки зрения.

Тест. Найдите правильный ответ на поставленный вопрос и подтвердите свое мнение ссылкой на положение соответствующего нормативного акта.

1. Разрешение на таможенный транзит не может быть выдано:

- а) если лицо, желающее осуществить перевозку, не является таможенным перевозчиком;
- б) если лицо, желающее осуществить перевозку, не имеет в собственности транспортных средств;
- в) если не обеспечена идентификация товаров;
- г) если не оформлено таможенное сопровождение товаров.

2. По общему правилу товар, заявленный под режим таможенного склада, может храниться на складе временного хранения в течение:

- а) двух месяцев;
- б) одного года;
- в) трех лет;
- г) срока, установленного в договоре между владельцем склада и владельцем товара.

3. По общему правилу предельный срок временного ввоза товаров составляет:

- а) шесть месяцев;
- б) один год;
- в) два года;
- г) 34 месяца.

4. Срок переработки товаров на таможенной территории не может превышать:

- а) шести месяцев;
- б) одного года;
- в) двух лет;
- г) трех лет.

5. Не допускается помещать под таможенную процедуру переработки на таможенной территории товары, если:

- а) они ввезены с целью осуществления их ремонта;
- б) срок их переработки составляет два года;
- в) нельзя их идентифицировать в продуктах переработки;
- г) первоначально они были помещены под процедуру выпуска для внутреннего потребления.

6. Из перечисленных товаров не допускается помещать под таможенный режим переработки на таможенной территории:

- а) товары, которые ввезены на таможенную территорию РФ с целью осуществления их ремонта;
- б) товары, срок переработки которых на таможенной территории РФ составляет два года;
- в) товары, ввозимые на таможенную территорию РФ лицом, не владеющим для осуществления операций по переработке данных товаров необходимыми средствами производства;
- г) товары, которые нельзя идентифицировать в продуктах переработки.

7. Не допускается помещать под таможенную процедуру уничтожения:

- а) товары повседневного спроса, изъятые у владельца в связи с тем, что он не смог в силу своей неплатежеспособности оформить их в установленном порядке;
- б) живых животных (овец);
- в) ввозимые в Российскую Федерацию товары повседневного спроса, изготовленные мастерами народных промыслов в индивидуальной стили по заказу российского покупателя;
- г) товары повседневного спроса, ранее помещенные под процедуру таможенного склада.

8. По общему правилу срок временного вывоза товаров составляет:

- а) шесть месяцев;
- б) один год;
- в) два года;
- г) не ограничивается.

9. Полному условному освобождению от уплаты таможенных платежей подлежат товары, помещаемые под процедуру:

- а) таможенного транзита;
- б) таможенного склада;
- в) переработки на таможенной территории;
- г) уничтожения.

10. После помещения товара под таможенную процедуру временного ввоза данный товар не может быть помещен под процедуру:

- а) уничтожения;
- б) реимпорта;
- в) выпуска для внутреннего потребления;
- г) отказа в пользу государства.

11. Полному или частичному условному освобождению от уплаты таможенных платежей подлежат товары, помещаемые под таможенную процедуру:

- а) экспорта;
- б) временного ввоза;
- в) реимпорта;
- г) беспошлинной торговли.

12. Таможенные платежи не уплачиваются, если товар помещается под таможенную процедуру:

- а) выпуска для внутреннего потребления;
- б) экспорта;
- в) международного таможенного транзита;
- г) временного ввоза.

13. Таможенные платежи должны быть уплачены при помещении товара под таможенную процедуру:

- а) таможенного транзита;
- б) выпуска для внутреннего потребления;
- в) таможенного склада;
- г) беспошлинной торговли.

14. Если российский порт осуществляет ремонт иностранного судна в своих доках, то в отношении данного судна следует подать декларацию с заявленной процедурой:

- а) временного ввоза;
- б) переработки на таможенной территории;
- в) таможенного склада;
- г) таможенного транзита.

15. Самый длительный срок предусмотрен для переработки товара, помещаемого под процедуру:

- а) переработки для внутреннего потребления;
- б) переработки на таможенной территории;
- в) переработки вне таможенной территории;
- г) уничтожения.

16. Самое большое количество операций по переработке товаров предусмотрено:

- а) для переработки для внутреннего потребления;
- б) для переработки на таможенной территории;
- в) для переработки вне таможенной территории;
- г) для уничтожения.

17. Возврат экспортных таможенных платежей за товары, помещаемые под таможенную процедуру реимпорта, производится, если прошло не более шести месяцев с момента:

- а) помещения данных товаров под процедуру экспорта;
- б) выпуска данных товаров в соответствии с процедурой экспорта;
- в) вывоза данных товаров с территории РФ;
- г) возврата данных товаров на территорию РФ.

18. Российские товары не могут быть помещены под процедуру:

- а) беспошлинной торговли;
- б) отказа в пользу государства;
- в) переработки вне таможенной территории;
- г) временного вывоза.

19. Заявленная таможенная процедура определяет:

- а) порядок и условия оплаты таможенных платежей;
- б) набор прав и обязанностей декларанта по распоряжению товаром;
- в) порядок декларирования товаров;
- г) правильный ответ получается при объединении пунктов а и б.

20. После декларирования товара в соответствии с процедурой выпуска для внутреннего потребления и выпуска в свободное обращение его можно поместить только под процедуру:

- а) реэкспорта;
- б) переработки для внутреннего потребления;
- в) таможенного склада;
- г) отказа в пользу государства.

ТЕМА 7. ТАМОЖЕННЫЕ ПЛАТЕЖИ

Задание 1. Изучите предусмотренные действующим таможенным законодательством требования к таможенным процедурам и закройте таблицу путем проставления знаков «+» или «-».

**Определение таможенных платежей
при использовании различных таможенных процедур**

№ п/п	Таможенная процедура	Перечислить номера соответствующих статей ТК ЕАЭС и Закона о таможенном регулировании	Таможенные сборы	Таможенная пошлина	ЦДС	Акцизы	Меры нетарифного регулирования
1	Выпуск для внутреннего потребления						
2	Экспорт						
3	Таможенный транзит						
4	Таможенный склад						
5	Переработка на таможенной территории						
6	Переработка вне таможенной территории						
7	Переработка для внутреннего потребления						
8	Временный ввоз (допуск)						
9	Временный вывоз						
10	Реэкспорт						
11	Реимпорт						
12	Беспошлинная торговля						
13	Уничтожение						

№ п/п	Таможенная процедура	Перечислить номера соответствующих статей ТК ВАТС и Закона о таможенном регулировании	Таможенные сборы	Таможенная пошлина	ЦДС	Акцизы	Меры нетарифного регулирования
14	Отказ в пользу государства						
15	Свободная таможенная зона						
16	Свободный склад						
17	Специальная таможенная процедура						

Задание 2. В соответствии с правилами интерпретации ТН ВЭД классифицируйте наготовленные из натуральной кожи ранцы для учащихся средней школы. Какой вид ставки таможенной пошлины будет начисляться к данному товару и каково ее величина?

Задание 3. Вам поручили дать заключение об экономической целесообразности внешнеторговой сделки, в результате которой российская предприниматель планирует ввезти в Российскую Федерацию коммерческую партию (1 000 л, примерная таможенная стоимость известна) элитного португальского портвейна крепостью 18 %. Какие критерии в рассматриваемой ситуации¹⁷ непосредственно повлияют на увеличение или уменьшение суммы совокупного таможенного платежа, подлежащего уплате, при выполнении в отношении данного товара таможенной процедуры выпуска для внутреннего потребления?

Ответ аргументируйте ссылками на соответствующие положения нормативно-правовых актов в области таможенного дела.

Задача 1. Мебельный магазин заключил прямой контракт с зарубежным партнером на поставку кроватей. Во время декларирования товара была представлена следующая счет-фактура.

¹⁷ Кроме тех, которые охватываются в условии задачи.

Отправитель: Sudenladen, Deutschland, Munhen, St. Luaberg, 137	Наименование товаров, количество	Стоимость товаров	Стоимость доставки
Получатель: Екатеринбург, ЗАО «Немецкая мебель»	Кровати код по ТН ВЭД 9403 20 200 0, всего 50 ед. код, вес — 1 000 кг	С учетом скидки за оптовую покупку устанавливается стоимость по контракту 100 евро за 1 ед. код. Итого: 5 000 евро	300 евро

Рассчитайте совокупный таможенный платеж, уплаченный ЗАО «Немецкая мебель», если в отношении товара была заявлена процедура выкупа для внутреннего потребления.

Задача 2. Предприниматель X ввез на территорию РФ партию товара. По контракту он заплатил 100 000 долл. США, за перевозку по морю до российского порта — 8 000 долл. США, страховку при перевозке по территории иностранного государства до границы — 600 долл. США, при перегрузке товара с воздушного судна, доставляющего товар из зарубежного порта в российский — 300 долл. США, услуги СВХ — 100 долл. США. Рассчитайте совокупный таможенный платеж за данный товар, если известно, что акцизами он не облагается, ставка таможенной пошлины адвалорная — 10%, льгот по НДС нет.

Задача 3. К партии деталей, перемещенных DHL (международная служба доставки), была приложена следующая счет-фактура.

Отправитель: Sudenladen, Deutschland, Munhen, St. Luaberg, 137	Наименование товаров, количество	Стоимость товаров	Стоимость доставки
Получатель: Екатеринбург, ЗАО «Трансгаз»	Компрессоры паротурбинных установок и паровых перегревателей прочего типа, код по ТН ВЭД 8404 20 000 всего 500 ед. код.	27 шв. франков за 1 ед. код. С учетом скидки за опто- вую покупку устанавливается стоимость по контракту 8 шв. франков за 1 ед. код. Итого: 4 000 шв. франков	180 долл.

На день подачи таможенной декларации действовали следующие курсы валют:

- 67 руб. за 1 долл. США;
- 30 руб. за 1 шв. франк.

Определите таможенную стоимость данного товара и рассчитайте совокупный таможенный платеж, который должен уплатить декларант.

Тест. Найдите правильный ответ на поставленный вопрос и подтвердите свое мнение ссылкой на положение соответствующего нормативного акта.

1. К таможенным платежам не относятся:

- а) государственная пошлина;
- б) таможенные сборы;
- в) налог на добавленную стоимость;
- г) возная таможенная пошлина.

2. Таможенные пошлины — это:

а) денежные средства (деньги), уплаченные декларантом в связи с перемещением товаров через таможенную границу;

б) обязательный платеж, взимаемый таможенными органами в связи с перемещением товаров через таможенную границу;

в) обязательные платежи, взимаемые таможенными органами за совершение импедиментов, связанных с выпуском товаров, таможенным сопровождением товаров, а также за совершение иных действий, установленных законодательством государств-членов Таможенного союза;

г) совокупный таможенный платеж.

3. Ставка таможенной пошлины будет являться адвалорной, если основой для начисления таможенной пошлины является:

а) классификационный код товара;

б) таможенная стоимость товара;

в) количество товара в физической величине, в которой выражена ставка;

г) та величина, при которой за основу начисленная сумма будет больше.

4. Размер таможенных сборов за таможенные операции:

а) не ограничивается;

б) не превышает 500 рублей;

в) не превышает 10 000 рублей;

г) не превышает 30 000 рублей.

5. Базой для исчисления таможенных пошлин в зависимости от вида товаров и применяемых видов ставок является:

а) исходная стоимость товара;

б) таможенная стоимость товара;

в) физическая характеристика товаров в натуральном выражении;

г) таможенная стоимость товаров и (или) их физическая характеристика в натуральном выражении.

6. Объектами обложения таможенными пошлинами, налогами являются:
- а) иностранные товары;
 - б) товары, перемещаемые через таможенную границу;
 - в) транспортные средства;
 - г) движимое имущество.

7. Исчисление таможенных пошлин, налогов осуществляет:

- а) таможенный перевозчик;
- б) плательщики таможенных пошлин, налогов самостоятельно;
- в) таможенные органы государства — члена Союза, в котором подлежит уплате таможенные пошлины, налоги;
- г) любое из указанных лиц.

8. Для целей исчисления таможенных пошлин, налогов применяются ставки:

- а) действующие на день регистрации таможенной декларации таможенным органом;
- б) действующие на день подачи таможенной декларации в таможенный орган;
- в) действующие в день выпуска товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой;
- г) действующие на день подачи или регистрации таможенной декларации таможенным органом.

9. Таможенные пошлины, налоги уплачиваются в валюте:

- а) долларах США;
- б) евро;
- в) страны происхождения товаров;
- г) государства-члена Союза, в котором подлежит уплате таможенные пошлины, налога.

10. Обязательный платеж, взимаемый таможенными органами в связи с перемещением товаров через таможенную границу, — это:

- а) государственная пошлина;
- б) налог;
- в) таможенная пошлина;
- г) таможенный сбор.

11. Общий режим наибольшего благоприятствования (РНБ) означает, что если товар ввозится из страны, на которую он распространяется, то:

- а) не облагается таможенными пошлинами и налогами;
- б) облагается таможенными пошлинами по ставкам, составляющим 1/2 ставок, предусмотренных единым таможенным тарифом;

б) облагается таможенными пошлинами по ставкам, предусмотренным единым таможенным тарифом;

г) облагается таможенными пошлинами по льготным ставкам, которые назначаются для участника ЕАД индивидуально.

12. Если курс евро к рублю составляет 1/70, то совокупный таможенный платеж при ввозе из страны, на которую распространяется РИВ на таможенную территорию Таможенного союза, не облагаемого таможенными пошлинами и акцизами товара, таможенная стоимость которого составляет 10 000 руб., составляет:

- а) 0 рублей;
- б) 2 000 рублей;
- в) 2 500 рублей;
- г) 3 200 рублей.

13. Если курс евро к рублю составляет 1/45, то совокупный таможенный платеж при ввозе из страны, на которую распространяется РИВ на таможенную территорию Таможенного союза, не облагаемого таможенными пошлинами и акцизами товара, таможенная стоимость которого составляет 10 000 рублей, составляет:

- а) 0 рублей;
- б) 2 000 рублей;
- в) 2 500 рублей;
- г) 3 200 рублей.

14. По общему правилу базой для начисления НДС является:

- а) таможенная стоимость товара;
- б) стоимость товара по контракту;
- в) таможенная пошлина;
- г) сумма таможенной стоимости и таможенной пошлины.

15. При ввозе на таможенную территорию таможенного союза акцизами не облагаются:

- а) горюче-смазочные материалы;
- б) пиво;
- в) коньячный спирт;
- г) мотоциклы мощностью до 150 л. с.

16. Максимальное количество слагаемых, составляющих совокупный таможенный платеж при ввозе товаров, равняется:

- а) двум;
- б) трем;
- в) четырем;
- г) пяти.

17. На сумму таможенной пошлины при применении адвалорной ставки не влияет:

- а) вид товара по ТН ЕОД;
- б) количество товара в доминирующих единицах измерения;
- в) страна происхождения товара;
- г) таможенная стоимость товара.

18. Таможенные платежи за товар должны быть уплачены:

- а) в момент помещения товара на СВХ;
- б) после окончания таможенной процедуры таможенного транзита;
- в) до окончания срока хранения товара на СВХ;
- г) в момент пересечения таможенной границы.

19. Величина суммы акциза при ввозе товаров определяется:

- а) в соответствии с порядком, установленным НК РФ;
- б) по формулам, приведенным в таможенном тарифе;
- в) постановлением Правительства РФ;
- г) фиксированными ставками, утвержденными приказом ФТС России.

20. В отношении большинства перемещаемых товаров через таможенную границу товаров предусмотрены:

- а) адвалорные ставки таможенных пошлин;
- б) специфические ставки таможенных пошлин;
- в) специальные ставки таможенных пошлин;
- г) комбинированные ставки таможенных пошлин.

ТЕМА 8. КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОСОБЕННОСТЕЙ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ И СОВЕРШЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ В ОТНОШЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ТОВАРОВ

Задача 1. Студент Петров обратился в юридическую консультацию с вопросом: «Мне от бабушки перешло по наследству несколько картин. Возможно, они не представляют особой культурной ценности — я в принципе плохо разбираюсь, но они дороги мне как память. Я собираюсь уехать из России и хочу взять их с собой. Каким нормативно-правовым актом определяется порядок оформления документов на вывоз предметов искусства из страны?»
Дайте развернутую консультацию студенту Петрову.

Задача 2. Физическое лицо ввозит на территорию РФ для личного пользования следующие товары общей стоимостью 3 500 евро: сувениры, обувь, бобровую шубу, четырехлитровые бутылки джина, два блока сигарет (400 ед. изд.).

На основании действующего таможенного законодательства и подзаконных нормативных актов разъясните, какова будет сумма таможенных пошлин для данного лица, если оно:

- въезжает на территорию РФ на автобусе после двухнедельного зарубежного тура;
- прибывает на территорию РФ на самолете после двухнедельного зарубежного тура;
- въезжает на территорию РФ на автобусе после десятидневной командировки;
- въезжает на территорию РФ на автобусе с целью переезда на ПМЖ.

Задача 3. Московская фирма «Восток» заключила договор о продаже африканским контрагентом партии хирургических инструментов на сумму около 500 млн рублей. Учитывая компактность товарной партии, а также в целях соблюдения сроков поставки, установленным договором, было решено доставить груз на воздушном судне (далее — ВС), являющемся собственностью фирмы «Восток».

После завершения в московской восточной таможне таможенного оформления товар был загружен на ВС, находящееся в аэропорту Домодедово, а декларация на товары и иные документы, подтверждающие законность вывоза товара, была представлена командиром ВС должностным лицом домодедовской таможни.

Исучив представленные документы, инспектор домодедовской таможни Мусин заявил, что экспортная декларация на товары оформлена правильно, но товар не может быть вывезен с таможенной территории РФ в связи с тем, что транспортное средство надлежащим образом не оформлено — нет декларации, подтверждающей, что ВС было помещено под таможенную процедуру временного вывоза.

Возникла реальная угроза нарушения сроков поставки и всех вытекающих из этого негативных для фирм «Восток» последствий.

Дайте заключение о корректности заявления Мусина.

Задача 4. Немецкий искусствовед Отто Швайдер из Берлина по почте направил своему российскому коллеге Павлову иллюстрированный каталог стоимостью 320 долл. США.

В прилагаемом к бандероли письме он указал, что Павлов может воспользоваться информацией из каталога для подготовки своего выступления на научной конференции, которая состоится через две недели в Берлине. Кроме этого, Швайдер сообщил, что данный каталог уникален, так как на нем имеются дарственная надпись и автограф Сальвадора Дали, поэтому он просит Павлова по приезде в Берлин вернуть ему каталог.

Каким образом Павлов должен осуществлять таможенное оформление бандероли?

Задача 5. Из российских телепередач 2014 г. известно, что социальная напряженность в Китае конца 2013 — начала 2014 гг. была организована и финансировалась США. Доллары в валютной форме в больших количествах ввозились в Киев как консульская валюта на воздушных судах, передавались организаторам беспорядков.

Могут ли должностные лица российских таможенных органов предотвратить поставки товаров, не предназначенных для официального пользования под видом дипломатической почты и консульской валюты? Какие действия и в каком порядке они уполномочены совершать в подобных ситуациях?

Задача 6. При досмотре партии мягких игрушек, ввезенных из Китая и декларированных внешнеторговой фирмой «Олимп» для выпуска для внутреннего потребления, выяснилось, что они оборудованы устройствами, воспроизводящими песни российского композитора В. Я. Шаинского. Должностные лица таможенного органа заявили, что представитель фирмы должен был представить при декларировании договор фирмы с композитором о том, что последний разрешает «Олимпу» реализовывать игрушки, являющиеся товарами, содержащими объекты интеллектуальной собственности. Начальник юридического отдела «Олимпа» выразил сомнение в законности данного требования, объяснил, что игрушки были официально приобретены у китайской фирмы-производителя, и порекомендовал обратиться со своими требованиями кграничным контрагентам.

Разъясните, кто прав в данной ситуации. В каком порядке таможенные органы РФ обеспечивают охрану авторских прав?

Тест. Найдите правильный ответ на поставленный вопрос и подчеркните свое мнение ссылкой на положение соответствующего нормативного акта.

1. Физическое лицо может провозить для личного пользования спиртных напитков без уплаты таможенных платежей не более:

- а) трех бутылок;
- б) 1 л;
- в) 3 л;
- г) 5 л.

2. Декларирование транспортных средств, осуществляющих регулярные международные грузовые и пассажирские перевозки, осуществляется путем:

- а) дачи ответственным лицом (капитаном, командиром ВС, шофером, машинистом) устных пояснений о цели перемещения транспортного средства;
- б) подачи ответственным лицом (капитаном, командиром ВС, шофером, машинистом) на имя начальника таможенного органа письменного заявления произвольной формы;

- в) представления стандартных документов перевозчика, предусмотренных международными договорами РФ в области транспорта;
- г) подача декларации на товары.

3. При ввозе на таможенную территорию РФ физические лица вправе использовать «зеленый коридор» для декларирования:

- а) домашнего животного (щенка) общей стоимостью до 500 евро;
- б) несопровождаемый багаж общей стоимостью до 500 евро;
- в) культурных ценностей без ограничения стоимости;
- г) товаров, предназначенных для личного пользования стоимостью до 500 евро.

4. Полное освобождение от уплаты таможенных платежей при ввозе товаров на территорию РФ предоставляется физическим лицам, если:

- а) ввозятся спортивные напелки (от 3 до 5 л);
- б) ввозятся культурные ценности;
- в) ввозятся транспортные средства стоимостью менее 500 евро;
- г) общий вес товаров не превышает 50 кг.

5. К товарам для личного пользования, перемещаемым через таможенную границу, не применяются:

- а) меры астарифного и технического регулирования;
- б) меры тарифного регулирования;
- в) виды государственного контроля, применяемые в торговом обороте;
- г) формы таможенного контроля.

6. Физическим лицам не запрещается ввозить для личного пользования в международных почтовых отправлениях:

- а) алкогольные напитки менее 3 л;
- б) культурные ценности;
- в) товары весом более 31 кг;
- г) табачную продукцию.

7. Величина таможенных пошлин и налогов за ввозимые для личного пользования физическими лицами автомобили, с момента выпуска которых прошло от трех до пяти лет, зависит:

- а) от объема двигателя автомобиля;
- б) от стоимости автомобиля;
- в) от фирмы-производителя;
- г) от всех перечисленных факторов.

8. С использованием системы двойного коридора физическое лицо может не заполнять пассажирскую таможенную декларацию для декларирования:

- а) охотничьего ружья;
- б) живого животного (кошки);

- в) валютной валюты в эквиваленте до 3 000 долл. США;
- г) временно возмездного (вывозимых) товара.

9. Товар, перемещаемый через таможенную границу в международном почтовом отправление, декларируется в письменном виде:

- а) всегда;
- б) если его стоимость превышает 5 000 руб.;
- в) если товар ввозится (вывозится временно);
- г) в случаях, определенных ФТС России.

10. Льготами по уплате таможенных платежей при ввозе на таможенную территорию РФ товаров для личного пользования могут воспользоваться:

- а) граждане стран СНГ;
- б) граждане (подданные) стран дальнего зарубежья;
- в) лица, переселяющиеся в Российскую Федерацию на ПМЖ;
- г) лица, временно выезжающие в Российскую Федерацию (гастарбайтеры).

11. Физическое лицо может везти для личного пользования на таможенную территорию РФ без уплаты таможенных платежей товары на самую большую сумму:

- а) морским транспортом;
- б) железнодорожным транспортом;
- в) автомобильным транспортом;
- г) воздушным транспортом.

12. При получении из-за границы посылки стоимостью 600 евро и весом 19 кг вам необходимо будет уплатить таможенную пошлину в сумме, эквивалентной:

- а) 4 евро;
- б) 11 евро;
- в) 30 евро;
- г) 330 евро.

13. К товарам для личного пользования можно отнести только:

- а) компактную фотолабораторию;
- б) индивидуальный соларий;
- в) мебельный гарнитур;
- г) парикмахерское кресло.

14. Несопровождаемый багаж физического лица декларируется:

- а) в пункте пропуски через таможенную границу;
- б) в пограничном таможенном органе;
- в) в таможенном органе по месту жительства физического лица;
- г) в любом таможенном органе по выбору физического лица.

15. Периодическая декларация подается при декларировании товаров:

- а) перемещаемых физическим лицом, регулярно пересекающим таможенную границу;
- б) перемещаемых по газопроводам или линиям электропередачи;
- в) уполномоченным экономическим оператором;
- г) регулярно поочередно магазином беспошлинной торговли.

16. По общему правилу декларацией на транспортное средство является:

- а) документ по форме, утвержденной ФТС России;
- б) стандартный пакет документов перевозчика;
- в) декларация на товар, заполненная соответствующим порядком;
- г) документ, заполненный в произвольной форме.

17. Товары, предназначенные для личных, семейных, домашних и иных, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, нужд физических лиц, перемещаемые через таможенную границу Союза в сопровождением или несопроводимом багаже, путем пересылки в международных почтовых отправлениях либо иным способом, именуются

18. Товар для личного пользования весом более 35 кг (с учетом фактической перемещаемой тарной упаковки, которая неотделима от товара до его потребления и (или) в которой товар представляется для розничной продажи), состоящий из одной единицы товара (в том числе перемещаемый в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде), при условии, что разделение такого товара невозможно без изменения его назначения, именуется

19. При ввозе в Российскую Федерацию физическим лицом товаров для личного пользования совокупным таможенным платежом облагаются:

- а) алкогольные напитки в количестве более 3 л, но не более 5 л;
- б) сигареты;
- в) вес которых превышает 50 кг;
- г) стоимость которых превышает 500 евро.

20. Товары для личного пользования, стоимость которых не превышает 5 000 евро без уплаты таможенных платежей, могут ввозить в Российскую Федерацию:

- а) временно пребывающие иностранные граждане;
- б) лица, переезжающие на ПМЖ;

- в) граждане Российской Федерации, проживающие в иностранном государстве более 12 месяцев;
- г) все граждане стран-участниц Союза.

ТЕМА 9. ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

Задание 1. Вам как должностному лицу таможенного органа поручили разработать план мероприятий, обеспечивающих соблюдение режима зоны таможенного контроля на подконтрольных объектах. Выберите любые три постоянные зоны таможенного контроля и обоснуйте целесообразность использования на данных объектах соответствующих форм таможенного контроля, а также мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля.

Почему выбранные вами формы таможенного контроля и соответствующих мер будут наиболее эффективными? Дайте обоснованный ответ.

Задание 2. Ознакомьтесь с положениями ТК РФ 1993 г., ТК РФ 2003 г., ТК ТС, ТК ЕАЭС и подготовьте короткое сообщение о том, каким образом изменилось количество форм таможенного контроля, применяемых таможенными органами РФ. Поясните, почему, по вашему мнению, происходит указанные изменения.

Задание 3. Ознакомьтесь с актами, утвержденными решением Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 260 (ред. от 17.04.2018) «О формах таможенных документов». Какой из актов имеет наибольший объем? Попробуйте разъяснить почему.

Задача 1. Инспектор таможни Мытников, осуществляющий таможенный контроль и таможенное оформление личного багажа граждан, прибывших из Стамбула, обратил внимание на явную нервозность гражданки Полуниной.

При тщательном проведенном досмотре багажа Полуниной Мытников не обнаружил ни товаров, запрещенных к ввозу в Российскую Федерацию, ни коммерческих товарных партий, требующих уплаты таможенных платежей.

Мытников сообщил о неадекватности поведения Полуниной и результатах проведенного контроля начальнику смены Мерзлеву. Мерзлеву предложил Полуниной добровольно выдать скрытые товары. Полунина, заметив нервничая, ответила, что не понимает, о чем идет речь. Несмотря на активный протест и возмущение Полуниной, Мерзлеву принял решение о применении в отношении Полуниной исключительной формы таможенного контроля — личного досмотра.

Полунина, которая оказывала сопротивление, была протравлена в специально выделенное помещение, где инспектор Ковыцовой таможни Сергеева и надюстра Строгова, приглашенная из медпункта аэропорта, в присутствии понятых Зотовой и Васильева провели личный досмотр.

В ходе личного досмотра также не было выявлено предметов правонаруше-ния. Об этом Меркина составила акт установленной формы, который подписали все участники досмотра и копия которого была вручена Подушиной.

Оцените правомерность и правильность применения указанной формы таможенного контроля в рассматриваемом эпизоде.

Задача 2. На декларации на товары, поданной ЗАО «Водной» 10 февраля 2018 г. следовало, что декларируются фильтры, фланцы, патрубки соединительные. Товары были ввезены в Россию для выполнения договорных обязательств, в рамках которых ЗАО «Водной» в срок до 15.02.2018 должно установить весь комплекс сантехнического оборудования в здании, принадлежащее ООО «Жилстрой».

Инспектор таможни Азов, которому было поручено досмотреть данный товар, составил акт досмотра установленной формы, в котором указал:

- на 100 товарных мест (ящики одинаковой формы с одинаковой маркировкой), которые ему были представлены, он выборочно вскрыл 10;
- во вскрытых местах были обнаружены металлические детали различной конфигурации размером 15×20 см, некоторые из них оснащены резьбой и отверстиями, а также пластиковые цилиндры;
- детали загружены в ящики навалом.

Обсуждаясь с актом досмотра, инспектор таможни Басов, занимающийся процедурой таможенного оформления данных товаров, заявил представителю ЗАО «Олимп», что, поскольку в акте нет сведений о товарах, внесенных в декларацию на товары, он не может выпустить груз.

Азов, в свою очередь, сказал, что не разбирается в сантехнике, поэтому не может указать в акте досмотра, что в досмотренных местах находились именно фланцы, фильтры и патрубки.

Товар был выпущен 20.02.2018 после личного расторжения первого заместителя начальника таможни (телефонного звонка в отдел таможенного оформления таможни) и в этот же день перевезен из СВХ на склад ЗАО «Водной».

Дайте юридический анализ дела. Что бы вы посоветовали предпринять участникам описанной ситуации?

Задача 3. На совещании начальников таможенных органов федерального округа, проводимом в региональном таможенном управлении (управление), было отмечено, что анализ цен, объемов и ассортимента товаров китайского производства, реализованных на одном из внешних рынков города Н, позволяет сделать вывод об их ввозе на территорию РФ без декларирования таможенным органам.

Узнав об этом факте, первый заместитель начальника управления Иванюк поручил начальнику Н-ской таможни Петрову немедленно провести на указанном рынке таможенную проверку. Петров позвонил своему заместителю и распорядился направить на рынок десять инспекторов, на основании которых провести таможенную проверку у всех лиц, осуществляющих оптовую и розничную торговлю товарами китайского производства.

При проведении контрольных мероприятий должностные лица Н-ской таможни осуществляли, кроме прочих, следующие действия:

– осмотрели 35 помещений, в том числе 20 контейнеров, приспособленных под торговые палатки, 5 рыночных складов, 10 жилых комнат в общежитии, в которых хранились товары китайского производства;

– выложили аресты на 15 товарных партий (у продавцов отсутствовали соответствующие декларации, подтверждающие их декларирование в таможенных органах России);

– составили 15 протоколов об административных правонарушениях, подпадающих под призывки п. 1. ст. 19.4 КоАП РФ;

– наклеили ярлыки с маркировкой (владелец не установлен).

Дайте заключение о правомерности и правильности проведения контрольных мероприятий. Напишите, как, по вашему мнению, следовало проводить таможенную ревизию на рынке.

Тест. Найдите правильный ответ на поставленный вопрос и подтвердите свое мнение ссылкой на положения соответствующего нормативного акта.

1. Признаки недостоверного декларирования могут быть обнаружены путем применения следующей формы таможенного контроля:

- а) таможенной проверки;
- б) проверки системы учета товаров и отчетности;
- в) учета товаров, находящихся под таможенным контролем;
- г) таможенного осмотра помещений и территорий.

2. Система управления рисками применяется:

- а) для выбора оптимальной таможенной процедуры;
- б) в таможенном контроле;
- в) при выборе метода определения таможенной стоимости товаров;
- г) с использованием ТН ВЭД.

3. При входе на таможенную территорию Таможенного союза товары находятся под таможенным контролем с момента:

- а) пересечения государственной границы, государства-участника Таможенного союза;
- б) принятия решения о выпуске товаров;
- в) осмотра товаров;
- г) пересечения таможенной границы.

4. Таможенный орган вправе проводить таможенный досмотр в отсутствие декларанта, иных лиц, обладающих полномочиями в отношении товаров:

- а) по заявлению декларанта, иных лиц, обладающих полномочиями в отношении товаров;

- б) в случае неявки декларанта, иных лиц, обладающих полномочиями в отношении товаров;
- в) в случае смерти декларанта, иных лиц, обладающих полномочиями в отношении товаров;
- г) на усмотрение таможенного органа, проводящего таможенный досмотр.

5. Зоны таможенного контроля в соответствии с Федеральным законом «О таможенном регулировании в РФ» могут быть созданы:

- а) в месте пересечения государственной границы, государства-участника Союза;
- б) на территории иностранного государства;
- в) в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации;
- г) исключительно в зоне, не превышающей 0,5 км внутрь территории РФ от государственной границы Российской Федерации.

6. Таможенные органы вправе проводить таможенный контроль после выпуска товаров в течение:

- а) двух лет со дня начала нахождения на территории государства-участника Таможенного союза;
- б) трех лет со дня окончания нахождения товаров под таможенным контролем;
- в) пяти лет со дня окончания нахождения товаров под процедурой выпуска для внутреннего потребления;
- г) семи лет с момента принятия решения начальником таможенного органа о производстве контроля.

7. Таможенному досмотру не подлежит личный багаж:

- а) депутатов Государственной Думы;
- б) главы правительства государств-участников Таможенного союза независимо от цели визита;
- в) главы иностранного государства, посещающего государства-члены Таможенного союза с официальным визитом;
- г) беженца.

8. Формами таможенного контроля являются:

- а) таможенный осмотр, таможенная проверка, эксперимент;
- б) таможенное наблюдение, задержание товаров, личный таможенный досмотр;
- в) получение объяснений, таможенный осмотр помещений и территорий, таможенная проверка;

г) таможенный досмотр, учет товаров, наводятся под таможенным контролем, наложение ареста на товары.

9. Таможенный осмотр помещений и территорий при проведении выездной таможенной проверки проводится на основании:

- а) решения о проведении выездной таможенной проверки;
- б) судебного решения;
- в) допуска, выдаваемого правоохранительными органами;
- г) протокола таможенного осмотра.

10. Проверенное лицо вправе отказать должностным лицам таможенного органа в доступе на объект, если:

- а) должностные лица не обладают специальными навыками и знаниями, необходимыми для проверки;
- б) должностные лица не имеют специальных средств контроля;
- в) должностные лица находятся в нетрезвом состоянии;
- г) должностные лица не имеют специального разрешения о доступе на объект, если такое разрешение необходимо.

11. При таможенном контроле грузовые и иные операции в отношении товаров и транспортных средств:

- а) не должны повлечь для таможенного органа каких-либо расходов;
- б) оплачиваются за счет средств соответствующего бюджета;
- в) оплачиваются за счет проверяемого лица путем списания средств со счета, открытого для обеспечения уплаты таможенных пошлин;
- г) осуществляются специальными транспортными и погрузочными средствами таможенных органов, оплату работы которых осуществляет проверяемое лицо.

12. Признаки недостоверного декларирования товаров в торговом обороте можно выявить путем применения:

- а) таможенного наблюдения;
- б) таможенного досмотра;
- в) личного таможенного досмотра;
- г) проверки системы учета товаров и отчетности.

13. Экспортируемые российские товары подлежат под таможенным контролем:

- а) до момента подачи российским экспортером декларации на данные товары;
- б) до завершения декларирования данных товаров и уплаты всех причитающихся таможенных платежей;

в) до пересечения данными товарами границы Российской Федерации;
г) до окончания календарного года с момента подачи российским экспортером декларации на данные товары.

14. Личный досмотр не может быть проведен:

- а) в отношении несовершеннолетнего или недееспособного лица;
- б) без присутствия начальника таможенного органа;
- в) без оформления в письменном виде решения на проведение двойной формы таможенного контроля;
- г) без двукратного предложения добровольно показать скрываемые товары.

15. Основанием для прекращения таможенного контроля за товарами, ввозимыми на таможенную территорию РФ, не является:

- а) выпуск товаров для свободного обращения;
- б) отказ от товаров в пользу государства;
- в) помещение товаров на таможенный склад;
- г) фактический вывоз товаров с таможенной территории РФ.

16. Постоянной зоной таможенного контроля не является:

- а) магазин беспошлинной торговли;
- б) таможенный пост;
- в) склад временного хранения;
- г) таможенный склад.

17. Таможенная проверка проводится в формах:

- а) общей и специальной;
- б) камеральной и выездной;
- в) досмотровой и документальной;
- г) надзорной и учетной.

18. В виде проведения таможенной проверки таможенные органы не вправе:

- а) требовать предоставления банковской документации и ознакомиться с ней;
- б) проводить инвентаризацию товаров, находящихся на складах проверяемого лица;
- в) проводить досмотр товаров без присутствия владельца;
- г) проводить осмотр жилых помещений.

19. Товары остаются под таможенным контролем после:

- а) выпуска товаров для свободного обращения;
- б) выпуска товаров в соответствии с процедурой таможенного склада;
- в) отказа от товаров в пользу государства;
- г) фактического вывоза товаров с таможенной территории.

20. Документы, необходимые для проведения таможенного контроля, должны храниться со дня окончания нахождения товаров под таможенным контролем в течение:

- а) шести месяцев;
- б) одного года;
- в) трехлет;
- г) пяти лет.

ТЕМА 10. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Задание. Заполните таблицу. Сформулируйте ситуации, в которых действия или бездействия перечисленных участников таможенных правоотношений будут содержать признаки объективной стороны соответствующей статьи КоАП РФ.

**Применение мер принуждения
в отношении субъектов таможенных правоотношений**

№ п/п	Перечень лиц	Меры пресечения, которые могут применять должностные лица таможенных органов в моделируемой ситуации	Статья КоАП РФ, предусматривающая ответственность для указанного субъекта
1	Таможенный представитель		
2	Таможенный инспектор		
3	Владелец склада временного хранения		
4	Владелец таможенного склада		
5	Владелец магазина беспошлинной торговли		
6	Уполномоченный таможенный оператор		
7	Участник ВЭД		
8	Физическое лицо, перемещающее товары для личного пользования		

Задача 1. Пассажиры крупного лайнера, вернувшись из путешествия по ряду стран Средиземноморского побережья в российский порт Ялта, проследовали в зону таможенного контроля, приспособленную для конфиденциальной формы декларирования перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации товаров.

Инспектор таможен Зотов осуществлял контроль за лицами, прошедшими через «зеленый коридор». Его внимание привлекла женщина, идущая в ручной клади объемный и, судя по виду, тяжелый чемодан. После того как указавшая женщина пересекла «белую черту», Зотов обратился к ней с просьбой предъявить к досмотру багаж.

Женщина предъявила удостоверение судьи и отказалась выполнять требование Зотова, мотивировав свой отказ тем, что она как судья является лицом неприкосновенным, т.е. в данном случае к ней и ее личным вещам не могут быть применены никакие формы таможенного контроля.

Может ли Зотов настаивать на своих требованиях? Как он должен поступить, если в личном багаже судьи будут обнаружены товары, подлежащие обязательному письменному декларированию?

Задача 2. Инспекторы N-ской таможни Зорин, Мисеев и Плотников выехали на СВХ, принадлежащий ЗАО «Уралинвест», для взятия проб и образцов на партии обуви (150 мест), проходившей таможенное оформление.

Владелец СВХ Горин и сторож Васин отказались пропустить их на склад, мотивируя это тем, что инспекторы приехали без представителя ООО «Гортон», являющегося владельцем обуви. Инспекторы (мастера спорта по рукопашному бою) применили в отношении работников склада физическую силу, в результате чего последние получили телесные повреждения различной степени тяжести.

Затем Зорин, Мисеев и Плотников забрали со склада несколько пар обуви различного ассортимента (три ящика) и уехали для завершения процедуры таможенного оформления.

Дайте подробное заключение о правомерности действий инспекторов N-ской таможни.

Задача 3. В декабре 2017 г. на пункт таможенного оформления «Востерминалкомплекс», находящийся в зоне деятельности N-ской таможни, прибыл автомобиль, доставивший из Нидерландов в адрес ЗАО «Молокопродукт» партию сыра.

При производстве в N-ской таможне таможенного оформления данного товара был произведен таможенный досмотр. В ходе досмотра выяснилось, что декларируемое количество сыра заново — не соответствует фактической ввозимому количеству примерно на 20 %.

Сотрудниками отдела таможенных расследований N-ской таможни было заведено дело по ст. 16.1 КоАП РФ, произведено административное расследование и принято решение о конфискации сыра, а также наложении на ЗАО «Молокопродукт» административного штрафа, составляющего 300 % стоимости ввезенного сыра.

Сотрудники ЗАО «Молокопродукт» не согласились с решением N-ской таможни и направили жалобу в региональное таможенное управление.

Какие, по вашему мнению, аргументы должны быть содержаться в данной жалобе? Подготовьте текст жалобы.

Задача 5. Российская фирма завезла из-за границы химическое вещество в виде порошка белого цвета. Сведения из договора купли-продажи с зарубежным контрагентом, товаросопроводительных документов, счет-фактуры полностью совпадали с данными, внесенными в декларацию на товар, сумма таможенных платежей им в полной мере соответствовала. Однако после проведения таможенного досмотра и экспертизы товара выяснилось, что на самом деле было ввезено вещество иное, чем указано в перечисленных документах (ошибка совершена продавцом при погрузке). Код товара по ТН ВЭД данного вещества отличался от кода, указанного в декларации на товар, а ставка таможенной пошлины нет. Кроме того, не предусмотрено было в отношении данного товара и применение мер нетарифного регулирования.

Какие действия, в каком порядке должны совершить должностные лица таможенных органов в рассматриваемом случае? Квалифицируйте правонарушение и подготовьте соответствующее постановление с учетом подведомственности.

Задача 6. Российский завод завез из-за границы детали, узлы и комплектующие для прокатного стана. Товары заявлены под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, а после уплаты причитающихся таможенных платежей были выпущены в свободное обращение. Через полгода на данном заводе проводилась плановая выездная таможенная проверка. В результате проведенных мероприятий выяснилось, что на заводе в отношении некоторых комплектующих (после их выпуска) были произведены доработки.

После этого изменились не только качественные характеристики деталей, но и их коды по ТН ВЭД. При этом новым кодам соответствует более высокая ставка таможенной пошлины, чем ставка, примененная для расчета совокупного таможенного платежа при декларировании товаров.

Должностные лица таможенного органа усмотрели в действиях администрации завода нарушение таможенных правил и возбудили в отношении завода дело об административном правонарушении.

Проведите юридический анализ ситуации и сделайте заключение о законности действий должностных лиц таможенного органа.

Тест. Найдите правильный ответ на поставленный вопрос и подтвердите свое мнение ссылкой на положения соответствующего нормативного акта.

1. В отношении нарушителя таможенных правил не может применяться:
- а) замечание;
 - б) штраф;
 - в) конфискация;
 - г) административное выдворение с территории РФ.

2. Основным поводом для возбуждения производства по делам о нарушении таможенных правил является:

- а) сообщение в средствах массовой информации;
- б) непосредственное обнаружение признаков правонарушения;
- в) заявление граждан или иных заинтересованных лиц;
- г) информация, поступившая в таможенные органы из иных правоохранительных органов.

3. Должностное лицо таможенного органа, применившее огнестрельное оружие, должно:

- а) немедленно письменно сообщить об этом своему непосредственному начальнику;
- б) немедленно письменно сообщить об этом начальнику таможенного органа;
- в) немедленно письменно сообщить об этом в ФТС России;
- г) в течение 24 часов сообщить об этом прокурору в письменном виде.

4. Срок административного задержания в отношении физического лица, совершившего нарушение таможенных правил, не может превышать:

- а) 3 часов;
- б) 24 часов;
- в) 48 часов;
- г) времени, установленного для производства расследования.

5. Сумма штрафа, присвоенного виновным нарушителем таможенных правил, может быть:

- а) равной сумме выручки правонарушителя от реализации товара;
- б) фиксированной, указанной в соответствующей статье суммой;
- в) равной сумме взысканного дохода, полученного правонарушителем;
- г) равной цене гражданско-правового договора, предметом которого является поставка товара.

6. Административное расследование при производстве по делам о нарушении таможенных правил применяется:

- а) для установления обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении;
- б) для установления состава правонарушения;
- в) для соблюдения установленного порядка производства по делам об административных правонарушениях;
- г) для производства по делам об административных правонарушениях без составления административного протокола.

7. Срок административного расследования при производстве по делам о нарушении таможенных правил не может превышать:

- а) 1 месяца;
- б) 2 месяцев;
- в) 6 месяцев;
- г) 1 года.

8. Одним из оснований, применяемых к нарушителям таможенных правил, является:

- а) предупреждение;
- б) административный арест;
- в) отзыв специального права;
- г) личный досмотр.

9. В качестве меры пресечения в отношении нарушителей таможенных правил должностные лица таможенных органов РФ могут применять:

- а) штраф;
- б) конфискацию предмета правонарушения;
- в) изъятие предмета правонарушения;
- г) административный арест.

10. Владелец магазина беспощадный торговли может являться субъектом правонарушения, предусмотренного:

- а) ст. 16.5 КоАП РФ;
- б) ст. 16.6 ч. 2 КоАП РФ;
- в) ст. 16.8 КоАП РФ;
- г) ст. 16.10 КоАП РФ.

11. Таможенный представитель может являться субъектом правонарушения, предусмотренного:

- а) ст. 16.6 ч. 2 КоАП РФ;
- б) ст. 16.10 КоАП РФ;
- в) ст. 16.18 КоАП РФ;
- г) ст. 16.23 КоАП РФ.

12. Только физические лица несут ответственность:

- а) по ст. 16.1 ч. 1 КоАП РФ;
- б) по ст. 16.5 КоАП РФ;
- в) по ст. 16.18 КоАП РФ;
- г) по ст. 16.22 КоАП РФ.

13. Специальные меры пресечения можно применять только в отношении:

- а) физических лиц;
- б) должностных лиц;

- в) юридических лиц;
- г) иностранных граждан и лиц без гражданства.

14. Отказ свидетельства о включении в реестр является:

- а) одной из мер административного наказания;
- б) одной из общих мер пресечения;
- в) одной из процессуальных мер пресечения;
- г) одной из мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

15. Протокол об административном правонарушении в области таможенного дела не составляется в случае:

- а) проведения административного расследования;
- б) освобождения лица от ответственности ввиду малозначительности правонарушения;
- в) возбуждения производства по делу прокурором;
- г) совершения правонарушения лицом, не достигшим 18-летнего возраста.

16. По общему правилу производство по делу об административном правонарушении в области таможенного дела ведется:

- а) должностным лицом таможенного органа, обнаружившим правонарушение;
- б) сотрудниками отдела административных расследований соответствующей таможни;
- в) сотрудниками соответствующей оперативной таможни;
- г) сотрудниками соответствующего регионального таможенного управления.

17. В случае, если российский военнослужащий совершил правонарушение, подпадающее под признаки ст. 16.4 КоАП РФ, то решение об административном наказании может принимать:

- а) таможенный орган;
- б) районный суд;
- в) гарнизонный суд;
- г) правильные ответы а и в.

18. В случае, если молодой человек в возрасте 17 лет совершил правонарушение, подпадающее под признаки ч. 1 ст. 16.2 КоАП РФ, то должностное лицо таможенного органа должно передать составленный по данному факту протокол для рассмотрения:

- а) в отдел административных расследований соответствующего таможенного органа;
- б) мировому судье по месту проживания молодого человека;

- в) в комиссию по делам несовершеннолетних по месту проживания молодого человека;
- г) начальнику соответствующего таможенного органа.

19. Перечень специальных средств, используемых таможенными органами, определяется:

- а) Евразийской экономической комиссией;
- б) Правительством РФ;
- в) Министерством финансов РФ;
- г) ФТС РФ.

20. Должностным лицам таможенных органов запрещается применять специальные средства в отношении



СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Андрюков, М. М. Обязательства по советскому гражданскому праву / М. М. Андрюков. — М. : Юридическая литература, 1949.
2. Александров, Д. А. Таможенное дело в СССР : краткое учебное пособие для работников таможенных учреждений / Д. А. Александров, С. С. Дмитриев. — М. : В/О «Международная книга», 1949.
3. Алексеев, Н. Н. Общее учение о праве / Н. Н. Алексеев. — СПб.: Издательство «Лань», 1999.
4. Алексеев, С. С. Об объекте права и правоотношения / С. С. Алексеев // Вопросы общей теории советского права : сборник статей / под ред. С. Н. Братуся. — М. : Юридическая литература, 1960.
5. Алексеев, С. С. Общая теория права : в 2 т. / С. С. Алексеев. — Т. 2. — М. : Юридическая литература, 1982.
6. Алексеев, С. С. Общие дозволения и общие запреты в советском праве / С. С. Алексеев. — М., 1989.
7. Алексеев, С. С. Предмет советского гражданского права и метод гражданско-правового регулирования / С. С. Алексеев // Антология уральской цивилистики. 1925-1989 : сборник статей. — М. : «Статус», 2001.
8. Андрицкий, Н. Е. Политическое право / Н. Е. Андрицкий // Антология мировой правовой мысли : в 5 т. / Н. Е. Андрицкий. — Т. IV. — М. : Мысль, 1997.
9. Аристов, Н. Я. Промышленность Древней Руси / Н. Я. Аристов. — СПб., 1866.
10. Артемьев, А. М. Правоохранительная служба Российской Федерации / А. М. Артемьев // Закон и право. — 2007. — № 4.
11. Баканов, О. Ю. Таможенное право России : учебник / О. Ю. Баканов, Г. В. Матвеев ; отв. ред. Н. Н. Химичева. — М. : Юристъ, 2003.
12. Бахрах, Д. Н. Административное право России : учебник / Д. Н. Бахрах, В. Г. Татарян. — М. : Эксмо, 2009.
13. Бахрах, Д. Н. Административное право : учебник для вузов / Д. Н. Бахрах, Б. В. Россинский, Ю. Н. Стариков. — 3-е изд., изм. и доп. — М. : Норма, 2006.
14. Белая, В. Л. Надзорная форма государственной деятельности в России : монография / В. Л. Белая. — Белгород, 2001.
15. Блинов, Н. М. Просекторование таможенной политики / Н. М. Блинов, В. Н. Иванов, В. Б. Кухаренко, А. Г. Пашинский. — М. : Книга и бизнес, 2001.
16. Брыляцкий, А. В. Налоги Заповоржской Сечи / А. В. Брыляцкий // Налоги и финансовое право — 2010. — № 2.
17. Вельяминов, Г. М. К вопросу о соотношении международного права и национальных правовых систем / Г. М. Вельяминов // Государство и право. — 2015. — № 5.
18. Виноградов, В. А. О некоторых международно-правовых аспектах административного права / В. А. Виноградов // Административное право: теория

и практика. Укрепление государства и динамика социально-экономического развития : материалы науч. конф. — М., 2002.

19. Габричидзе, В. Н. Российское таможенное право : учебник для вузов / В. Н. Габричидзе. — М., 2003.

20. Глоба, М. В. Решения высших судов России как источники таможенного права. Актуальные проблемы и перспективы юридической науки и правоприменительной деятельности в Российской Федерации : материалы Междунар. науч.-практ. форума. — В 2-х т. — Т. 1 / под общ. науч. ред. д-ра юрид. наук, проф. В. Г. Татаряна; М. В. Глоба, Д. В. Чермышинов. — М. : РАУДИГС при Президенте РФ, Евразийская академия административных наук, Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Барымбека Байесенова, 2014.

21. Гурбуном, С. С. Правовой институт осознания решений, действий (бездействий) таможенных органов Российской Федерации: материальной и процессуальной аспекты : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Екатеринбург, 2012.

22. Гримм, Д. Д. К учению об объектах прав / Д. Д. Гримм // Вестник гражданского права. — 2007.

23. Демич, А. А. Административное право Российской Федерации : учеб. пособие / А. А. Демич. — М., 2002.

24. Дюль, Ш. История Византийской империи / Ш. Дюль ; перевод с французского А. Е. Рогинской ; под ред. и с предисл. В. Т. Гаринава. — Государственное изд-во иностранной литературы, 1948. // Histoire de l'Empire Byzantine / Charles Diehl. Paris, 1934.

25. Драгозов, В. Г. Таможенные правоотношения и нормы таможенного права / В. Г. Драгозов, М. М. Расолов, И. Н. Шматков // Таможенное право Общ. и особенн. части. — М. : Экономика, 1999.

26. Дудин, А. П. Объект правоотношения (вопросы теории) / А. П. Дудин. — Саратов, 1980.

27. Золот, О. В. Объект таможенного правоотношения (финансово-правовой аспект) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Саратов, 2005.

28. Зречкин, А. М. Таможенное право в системе российского права : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Саратов, 2000.

29. Ноффе, О. С. Советское гражданское право / О. С. Ноффе // Избранные труды : в 4 т. / О. С. Ноффе. — Т. 4. — СПб. : Пресс, 2004.

30. Ноффе, О. С. Избранные труды по гражданскому праву / О. С. Ноффе. — М. : КонсультантПлюс : Статут, 2003.

31. Интервью руководителя ФТС России Андрея Бельянинова Российской газете от 1 июля 2011 г. «Грозница может закон». — URL : http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=14479-q-q-01072011-q-qb&catid=26:2011-01-24-14-45-21&Itemid=1830&Itemid=1851

32. История отечественного государства и права: сборник документов. — Екатеринбург : Изд-во УрГЮА, 2003.

33. Кисловский, Ю. Г. История таможни государства Российского / Ю. Г. Кисловский. — М. : Автор, 1995.

34. Козырич, А. Н. Таможенное право России : учебное пособие / А. Н. Козырич. — М., 1995.
35. Козырич, А. Н. Таможенное право : учебник / А. Н. Козырич ; отв. ред. А. Ф. Подрабинек. — М., 1998.
36. Косарецко, Н. Н. Таможенное право : курс лекций / Н. Н. Косарецко. — М. : ВолгетреКоллеж, 2010.
37. Кулишвар, М. Очерк истории русской торговли / М. Кулишвар. — М., 1923.
38. Кузьмин, П. Н. Практика таможенного дела / П. Н. Кузьмин. — М., 1927.
39. Ленин, В. И. Развитие капитализма в России / В. И. Ленин. — Партиздат ЦК ВКП(б), 1936.
40. Литаврин, Г. Г. Как жили аналитицисты / Г. Г. Литаврин. — М. : Изд-во «Наука», 1974.
41. Лодыженский, К. Н. История русского таможенного тарифа / К. Н. Лодыженский. — СПб., 1887.
42. Луцарев, Е. Б. Общая теория публичных правоотношений : монография / Е. Б. Луцарев, М. Б. Добробаба, Т. В. Мокшина. — М. : Юрлитинформ, 2011.
43. Маврицкий, Р. Ф. Правовые отношения в советском социалистическом обществе / Р. Ф. Маврицкий. — М. : Мысль, 1967.
44. Марков, Л. Н. Очерки по истории таможенной службы / Л. Н. Марков. — Иркутск, 1957.
45. Маркс, К., Энгельс, Ф. Сочинения : в 50 т. / К. Маркс, Ф. Энгельс. — Т. 3. — 2-е изд. — М., 1955.
46. Матузов, Н. И. Правовые режимы: вопросы теории и практики / Н. И. Матузов, А. В. Матвеев // Правоведение. — 1996. — № 4.
47. Мовчан, Н. И. Таможенные вопросы в деятельности российских предпринимателей: практическое руководство / Н. И. Мовчан, Е. Н. Мовчан. — М., 1996.
48. Матвеева, Т. А. Совершенствование государственного управления в области таможенного дела / Т. А. Матвеева // Правовые реформы в России: значение, результаты, перспективы : материалы науч.-практ. конф., посвященной 50-летию юридического факультета Воронежского государственного университета (Воронеж, 20–21 ноября 2008 г.). — 2009. — Вып. 5. — Ч. 2. — Административное и муниципальное право. — Сер. : Юбилей, конференция, форумы. — Воронеж : Изд-во Воронежского государственного ун-та, 2009.
49. Новокшионов, И. Б. Характеристика мер нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности / И. Б. Новокшионов // Право и экономика. — 1999. — № 6.
50. Памятники русского права. — Вып. 1. — М. : Государственное изд-во юридической литературы, 1952.
51. Памятники русского права. — Вып. 2. Памятники русского права феодально-раздробленной Руси XII-XV веков. — М. : Государственное изд-во юридической литературы, 1953.
52. Письма А. П. Чезнову его брата Александра. — М., 1939.

53. Сидоров, В. Е. Решение таможенных споров в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2005.
54. Сенчагов, В. И. Объект гражданского правоотношения: общие понятия / В. И. Сенчагов // *Актуальные проблемы гражданского права* / под ред. М. Н. Брагинского. — М. : Статус, 1999.
55. Сидорова, В. Н. Теоретико-правовые основания обособления таможенного права в системе права / В. Н. Сидоров, Е. В. Сидорова // *Современное право*. — 2015. — № 8.
56. Смирнов, А. Апостол Левий Матфей: от Мытаря до Апостольской миссии / А. Смирнов // *Историко-литературный альманах. Таможенная летопись*. — 2015. — № 2.
57. Степановко, С. М. Административно-правовые аспекты межгосударственной таможенной интеграции в Европейском экономическом сообществе : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2006.
58. Таможенное право : учебник / отв. ред. А. Ф. Ноздренко. — М., 1998.
59. Таможенное право : учебное пособие / под ред. В. Г. Драганова, М. М. Расковой. — М., 2003.
60. Тютрюмова, И. М. Гражданское право / И. М. Тютрюмова. — Юрьев : Типография К. Маттисона, 1922.
61. Устав таможенный / под ред. С. С. Антонова, А. В. Добротина. — СПб., 1905.
62. Халфина, Р. О. Общие учения о правоотношении / Р. О. Халфина. — М. : Юридическая литература, 1974.
63. Хропанюк, В. Н. Теория государства и права : учеб. пособие для вузов / В. Н. Хропанюк ; под ред. В. Г. Спирикова. — М. : Дабакон, Ташев, Дамов, 1995.
64. Чернышова, А. К. Целевая составляющая и аксиологические основания правовой технологии: социально-философский аспект / А. К. Чернышова, В. В. Бобков. — Новосибирск : Изд-во ГЦРО, 2003.
65. Черномонкина, С. В. Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности как правовая основа регулирования таможенно-тарифных отношений в условиях Таможенного союза ЕврАзЭС / С. В. Черномонкина // *Выход из экономического кризиса: российский и зарубежный опыт : материалы Междунар. науч.-практ. конф.* — Ч. 1. — Екатеринбург : Изд-во Уральского института экономики, управления и права.
66. Чернышский, А. Г. Таможенное право : учебник / А. Г. Чернышский. — М. : Изд-во «ЮСТИЦИОН», 2016.
67. Шахматов, А. А. Таможенные режимы в механизме государственного регулирования внешнеэкономической деятельности (исторические аспекты развития на примере Франции) / А. А. Шахматов // *Юрист*. — 2005. — № 12.
68. Шершеневич, Г. Ф. Общая теория права / Г. Ф. Шершеневич. — М. : Изд-во братьев Башмаковых, 1912.
69. Шиняев, А. И. Правовой режим доступа российских товаров на рынок Европейского союза / А. И. Шиняев // *Юридический вестник*. — 1998. — № 7.

Источники на иностранных языках

1. Rosald Garza. Universidad para la cooperación internacional. — URL : <http://www.uciptg.com/Repositorio/MAF/MAFOS/Semanal/ConceptosdeDerechoAduanero.pdf>
2. Fernando Muñoz García. Introducción al derecho aduanero, revista de aduanas, Madrid, tomo. 252-263, promotor de publicaciones, cap. II.
3. Paolo Costa, Guido Costa. Maggioli editore, 2012. — URL : http://books.google.ru/books?id=5NzHpo8I-ba_navlinks_1.
4. La Relación Jurídica Aduanera: Elementos, Las Mercancías, Definición, Clasificación, Territorio Aduanero y Territorio Político. BuenasTareas.com. Recuperado 05, 2011. — URL : <http://www.buenastareas.com/ensayos/La-Relaci%C3%A3n-Jur%C3%ADdica-Aduanera-Elementos-Las/2230093.html>).



ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

ТРАНЗИТНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ		ИНТЕРНАЦИОНАЛЬНЫЙ ПУТЕШЕСТВИЙНЫЙ ЧЕК	
№	1	№	2
	3	4	5
№	6	7	8
	9	10	11
№	12	13	14
	15	16	17
№	18	19	20
	21	22	23
№	24	25	26
	27	28	29
№	30	31	32
	33	34	35
№	36	37	38
	39	40	41
№	42	43	44
	45	46	47
№	48	49	50
	51	52	53
№	54	55	56
	57	58	59
№	60	61	62
	63	64	65
№	66	67	68
	69	70	71
№	72	73	74
	75	76	77
№	78	79	80
	81	82	83
№	84	85	86
	87	88	89
№	90	91	92
	93	94	95
№	96	97	98
	99	100	101
№	102	103	104
	105	106	107
№	108	109	110
	111	112	113
№	114	115	116
	117	118	119
№	120	121	122
	123	124	125
№	126	127	128
	129	130	131
№	132	133	134
	135	136	137
№	138	139	140
	141	142	143
№	144	145	146
	147	148	149
№	150	151	152
	153	154	155
№	156	157	158
	159	160	161
№	162	163	164
	165	166	167
№	168	169	170
	171	172	173
№	174	175	176
	177	178	179
№	180	181	182
	183	184	185
№	186	187	188
	189	190	191
№	192	193	194
	195	196	197
№	198	199	200
	201	202	203
№	204	205	206
	207	208	209
№	210	211	212
	213	214	215
№	216	217	218
	219	220	221
№	222	223	224
	225	226	227
№	228	229	230
	231	232	233
№	234	235	236
	237	238	239
№	240	241	242
	243	244	245
№	246	247	248
	249	250	251
№	252	253	254
	255	256	257
№	258	259	260
	261	262	263
№	264	265	266
	267	268	269
№	270	271	272
	273	274	275
№	276	277	278
	279	280	281
№	282	283	284
	285	286	287
№	288	289	290
	291	292	293
№	294	295	296
	297	298	299
№	300	301	302
	303	304	305
№	306	307	308
	309	310	311
№	312	313	314
	315	316	317
№	318	319	320
	321	322	323
№	324	325	326
	327	328	329
№	330	331	332
	333	334	335
№	336	337	338
	339	340	341
№	342	343	344
	345	346	347
№	348	349	350
	351	352	353
№	354	355	356
	357	358	359
№	360	361	362
	363	364	365
№	366	367	368
	369	370	371
№	372	373	374
	375	376	377
№	378	379	380
	381	382	383
№	384	385	386
	387	388	389
№	390	391	392
	393	394	395
№	396	397	398
	399	400	401
№	402	403	404
	405	406	407
№	408	409	410
	411	412	413
№	414	415	416
	417	418	419
№	420	421	422
	423	424	425
№	426	427	428
	429	430	431
№	432	433	434
	435	436	437
№	438	439	440
	441	442	443
№	444	445	446
	447	448	449
№	450	451	452
	453	454	455
№	456	457	458
	459	460	461
№	462	463	464
	465	466	467
№	468	469	470
	471	472	473
№	474	475	476
	477	478	479
№	480	481	482
	483	484	485
№	486	487	488
	489	490	491
№	492	493	494
	495	496	497
№	498	499	500
	501	502	503
№	504	505	506
	507	508	509
№	510	511	512
	513	514	515
№	516	517	518
	519	520	521
№	522	523	524
	525	526	527
№	528	529	530
	531	532	533
№	534	535	536
	537	538	539
№	540	541	542
	543	544	545
№	546	547	548
	549	550	551
№	552	553	554
	555	556	557
№	558	559	560
	561	562	563
№	564	565	566
	567	568	569
№	570	571	572
	573	574	575
№	576	577	578
	579	580	581
№	582	583	584
	585	586	587
№	588	589	590
	591	592	593
№	594	595	596
	597	598	599
№	600	601	602
	603	604	605
№	606	607	608
	609	610	611
№	612	613	614
	615	616	617
№	618	619	620
	621	622	623
№	624	625	626
	627	628	629
№	630	631	632
	633	634	635
№	636	637	638
	639	640	641
№	642	643	644
	645	646	647
№	648	649	650
	651	652	653
№	654	655	656
	657	658	659
№	660	661	662
	663	664	665
№	666	667	668
	669	670	671
№	672	673	674
	675	676	677
№	678	679	680
	681	682	683
№	684	685	686
	687	688	689
№	690	691	692
	693	694	695
№	696	697	698
	699	700	701
№	702	703	704
	705	706	707
№	708	709	710
	711	712	713
№	714	715	716
	717	718	719
№	720	721	722
	723	724	725
№	726	727	728
	729	730	731
№	732	733	734
	735	736	737
№	738	739	740
	741	742	743
№	744	745	746
	747	748	749
№	750	751	752
	753	754	755
№	756	757	758
	759	760	761
№	762	763	764
	765	766	767
№	768	769	770
	771	772	773
№	774	775	776
	777	778	779
№	780	781	782
	783	784	785
№	786	787	788
	789	790	791
№	792	793	794
	795	796	797
№	798	799	800
	801	802	803
№	804	805	806
	807	808	809
№	810	811	812
	813	814	815
№	816	817	818
	819	820	821
№	822	823	824
	825	826	827
№	828	829	830
	831	832	833
№	834	835	836
	837	838	839
№	840	841	842
	843	844	845
№	846	847	848
	849	850	851
№	852	853	854
	855	856	857
№	858	859	860
	861	862	863
№	864	865	866
	867	868	869
№	870	871	872
	873	874	875
№	876	877	878
	879	880	881
№	882	883	884
	885	886	887
№	888	889	890
	891	892	893
№	894	895	896
	897	898	899
№	900	901	902
	903	904	905
№	906	907	908
	909	910	911
№	912	913	914
	915	916	917
№	918	919	920
	921	922	923
№	924	925	926
	927	928	929
№	930	931	932
	933	934	935
№	936	937	938
	939	940	941
№	942	943	944
	945	946	947
№	948	949	950
	951	952	953
№	954	955	956
	957	958	959
№	960	961	962
	963	964	965
№	966	967	968
	969	970	971
№	972	973	974
	975	976	977
№	978	979	980
	981	982	983
№	984	985	986
	987	988	989
№	990	991	992
	993	994	995
№	996	997	998
	999	1000	1001

Составлено в соответствии со статьей 106 Уголовного Кодекса

Иностранцы/Лица без гражданства/Лица без постоянного места жительства
или (1) (01) (2019) (0) (01)

Лица старше _____ лет

ПАССАЖИРСКАЯ ТАМОЖЕННАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

Оформить в аэропорту

¹ Заполняется в аэропорту, действующем 24 часа в сутки
² Визовый/таможенный контроль осуществляется в соответствии с требованиями таможенного законодательства
³ Декларация оформляется в соответствии с таможенными требованиями таможенного органа при выезде из страны

YES
 NO

YES
 NO

1. Состояние и лица

фамилия	имя	отчество	пол
серия паспорта (гражданин)		гражданство (гражданин)	
полное наименование (гражданин)		или наименование (гражданин)	

Сколько человек сопровождает несовершеннолетнего ребенка Да Нет Количество _____

Может ли быть в мой адрес перемещены следующие товары и транспортные средства, подлежащие таможенному декларированию

2. Состояние и способы перемещения товаров и транспортных средств:

2.1. Сопровожденный багаж Да Нет Количество мест _____
 2.2. Несопровожденный багаж Да Нет Количество мест _____
 2.3. Товары, доставляемые перевозчиком Да Нет Количество мест _____

3. Состояние и товары и транспортные средства:

3.1. Валюта иностранного происхождения – валюта таможенного союза, иностранная валюта, доллары США и евро (превышающая) 10000 долларов США и эквивалентно, включая, если applicable, суммы в бумажной или кредитной форме Да Нет

Наименование	Страна	
	привезен	привезена

3.2. Валюта иностранного происхождения – валюта таможенного союза, иностранная валюта, доллары США и евро (превышающая) 10000 долларов США и эквивалентно, включая, если applicable, суммы в бумажной или кредитной форме Да Нет

3.3. Транспортные средства Да Нет

Рег. номер _____ Масса _____ М. кубов или эквивалентный (л)

Вид, марка _____ Модель _____

Объем двигателя (см³) _____ Шасси М _____ Типовая стоимость _____

Направление перемещения: импорт экспортный импорт

импорт экспорт обратный импорт

Сериал регистрационного учета в государстве предыдущей регистрации Да Нет

3.4. Товары, в отношении которых применяются запреты или ограничения Да Нет

3.5. Подлежащие товарам весом свыше 50 кг, товары общим весом свыше 70 кг и общей объемной стоимостью более 1000 евро Да Нет

УТВЕРЖДЕНО
 Руководителем
 Таможенного поста
 от 14.08.2010 № 407

Форма таможенной декларации на транспортное средство

ТАМОЖЕННАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ НА ТРАНСПОРТНОЕ СРЕДСТВО

1. Вид: <input type="checkbox"/> Высок <input type="checkbox"/>		2. Регистрационный №		
3. Транспортное средство				
марка/модель	тип	модель (категория)	статья регламента	квалификационный класс
4. Вид, юридическая принадлежность товара Вид: _____ Вид: _____ (не указывается для таможенного транспортного средства)				
5. Маршрут		6. Страна		
7. Пассажиры Да: <input type="checkbox"/> Нет: <input type="checkbox"/>		8. Препеты Да: <input type="checkbox"/> Нет: <input type="checkbox"/>	9. Сиденье в салоне Да: <input type="checkbox"/> Нет: <input type="checkbox"/>	
10. Водительские части и оборудование Да: <input type="checkbox"/> Нет: <input type="checkbox"/>				
11. Цель экспорта		12. Длительность хранения		
13. Подпись, печать, идентификация владельца _____ дата отправления _____				
ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ				
A. Таможенный орган, официальный идентификационный номер (высок) - _____ дата регистрации ТС/ТС - _____ форма таможенного контроля Срок хранения товара	B. Таможенный орган, официальный идентификационный номер (высок) - _____ дата регистрации ТС/ТС - _____ форма таможенного контроля Срок хранения товара	C. Таможенный идентификационный номер - _____ дата совершения таможенной операции - _____ форма таможенного контроля Предельная дата хранения товара		
Соблюдены правила	Соблюдены правила	Соблюдены правила		

Вопросы к ЕГЭ (Э) (обязательные вопросы)

Решите:

14. Каким образом можно определить, является ли функция $y = f(x)$ решением уравнения Лапласа на заданном интервале? Приведите пример функции, удовлетворяющей этому условию в промежутке $(0; \pi)$, но не являющейся решением уравнения Лапласа на всем \mathbb{R} . Приведите также пример функции, являющейся решением уравнения Лапласа на всем \mathbb{R} , но не являющейся решением уравнения Лапласа на заданном интервале.

15. Пусть $f(x)$ – непрерывная на отрезке $[a; b]$ функция. Вспомогательная функция $F(x)$ называется первообразной функции $f(x)$ на отрезке $[a; b]$, если $F'(x) = f(x)$ и $F(a) = 0$. Докажите, что первообразная функции $f(x)$ на отрезке $[a; b]$ существует и единственна.

16. Пусть $f(x)$ – непрерывная на отрезке $[a; b]$ функция. Докажите, что первообразная функции $f(x)$ на отрезке $[a; b]$ существует и единственна.

17. Пусть $f(x)$ – непрерывная на отрезке $[a; b]$ функция. Докажите, что первообразная функции $f(x)$ на отрезке $[a; b]$ существует и единственна.

18. Пусть $f(x)$ – непрерывная на отрезке $[a; b]$ функция. Докажите, что первообразная функции $f(x)$ на отрезке $[a; b]$ существует и единственна.

19. Пусть $f(x)$ – непрерывная на отрезке $[a; b]$ функция. Докажите, что первообразная функции $f(x)$ на отрезке $[a; b]$ существует и единственна.

20. Пусть $f(x)$ – непрерывная на отрезке $[a; b]$ функция. Докажите, что первообразная функции $f(x)$ на отрезке $[a; b]$ существует и единственна.

21. Пусть $f(x)$ – непрерывная на отрезке $[a; b]$ функция. Докажите, что первообразная функции $f(x)$ на отрезке $[a; b]$ существует и единственна.

22. Пусть $f(x)$ – непрерывная на отрезке $[a; b]$ функция. Докажите, что первообразная функции $f(x)$ на отрезке $[a; b]$ существует и единственна.

23. Пусть $f(x)$ – непрерывная на отрезке $[a; b]$ функция. Докажите, что первообразная функции $f(x)$ на отрезке $[a; b]$ существует и единственна.

24. Пусть $f(x)$ – непрерывная на отрезке $[a; b]$ функция. Докажите, что первообразная функции $f(x)$ на отрезке $[a; b]$ существует и единственна.

25. Пусть $f(x)$ – непрерывная на отрезке $[a; b]$ функция. Докажите, что первообразная функции $f(x)$ на отрезке $[a; b]$ существует и единственна.

26. Пусть $f(x)$ – непрерывная на отрезке $[a; b]$ функция. Докажите, что первообразная функции $f(x)$ на отрезке $[a; b]$ существует и единственна.



Черныашников Дмитрий Викторович — кандидат юридических наук, доцент кафедры административного права Уральского государственного юридического университета. В период с 1993 по 2003 гг. проходил службу в Екатеринбургской таможне, Уральском таможенном управлении, Российской Таможенной Академии. После окончания адъюнктуры РТА и защиты кандидатской диссертации преподавал дисциплины «Административное право» и «Таможенное право», а также ряд спецкурсов в различных вузах России (УрФУ, УИЭУиП и др.).

Сфера научных интересов: таможенное право и таможенное дело.

Автор более 70 научных и учебно-методических работ, в числе которых две монографии, четыре учебных и научно-практических пособия, шесть учебников, порядка 20 статей в журналах из списка ВАК и индексируемых в системе РИНЦ.

ДЛЯ ЗАМЕТОК



IPR MEDIA
группа компаний

**Делаем образование
доступнее**

Группа компаний IPR MEDIA с 2005 года занимает лидирующие позиции в книгоиздательской деятельности и является ведущим разработчиком инновационных продуктов, развитая «экосистема» которых позволяет успешно интегрироваться в структуру электронно-образовательных ресурсов любого высшего учебного заведения.

Свыше 700 учебных заведений и более 600 издательств уже выбрали нас как своего партнера, и их число постоянно увеличивается.

Почему выбирают именно нас?

- Мы гордовой разработчик электронно-библиотечной системы IPR BOOKS, соответствующей всем требованиям ГОСТа и ФГОС 3++;
- Мы предоставляем доступ к более 130 тысячам книг и учебников по широкому комплексу образовательных дисциплин;
 - Наши мобильные приложения позволяют учиться в любом месте без компьютера;
 - Функционал разработанных нами приложений для инклюзивного образования проверен и рекомендован для слабовидящих Всероссийским обществом слепых;
 - Наши приложения легко интегрируются с ЭМОС любого учебного заведения на всех уровнях;
 - Наши профильные издательства «Ай Пи Ар Медиа», «Вузовское образование» и «Профобразование» ежегодно публикуют свыше тысячи новых учебников и учебных пособий;
 - Мы помогаем в изданиях учебных и научных трудов преподавателей университетов с последующей безвозмездной передачей экземпляров тиража в фонд библиотеки.

Группа компаний IPR MEDIA — Инновации во всем

Заинтересованы в партнерстве с нами? Звоните по телефону 8-800-555-22-35 или пишите izdat@iprmedia.ru.



**Приглашаем к взаимовыгодному сотрудничеству
авторов для издания книг в нашем издательстве**



Удобство работы:

- Печать издания в течение двух месяцев;
- Профессиональная редакционно-издательская подготовка публикаций;
 - Издание тиража в печатном или электронном виде;
 - Качественное полиграфическое оформление изданий;
 - Отправка обязательных экземпляров в книжную палату и в крупнейшие библиотеки;
 - Возможность работать с изданиями в специальных мобильных приложениях.



Финансовые выгоды:

- Бесплатная печать вашей книги;
- Выплата аванса сразу после заключения договора;
 - Полная прозрачность всех платежей;
- Вознаграждение со всех способов реализации изданий;
 - Бесплатные экземпляры от каждого тиража.



Известность и признание:

- Распространение тиража по территории РФ и мира;
- Продвижение изданий в различных международных, всероссийских и межрегиональных конкурсах;
- Присвоение изданиям идентификатора цифровых объектов для индексации в международных базах данных;
- Защита изданий от незаконного использования и распространения;
- Публикация работ в Электронно-библиотечной системе IPR BOOKS;
 - Передача метаданных и списков литературы каждого издания в систему eLibrary и их индексирование в базе РИНЦ;
- Регулярные вебинары по авторскому праву и продвижению книги.

**Участвуйте в ежегодном конкурсе публикаций
«Университетский учебник»**

Всем участникам обеспечивается электронная публикация работ с выдачей сертификатов, а победителям — печать тиража в твердом или мягком переплете с выдачей диплома.

Более подробная информация об условиях и порядке проведения конкурса представлена на сайте <http://www.iprbookshop.ru>.

Сделать свои лекции интереснее, а научные работы — содержательнее, подготовиться к семинарам —на отлично— и написать хорошую письменную работу вам поможет Электронно-библиотечная система IPB BOOKS (www.ipbbookshop.ru), включающая в себя более 130 000 актуальных учебных и научных изданий по различным направлениям:

- естественные науки и математика;
 - техника и технические науки;
 - здравоохранение и медицина;
 - экономика и управление;
 - юриспруденция;
 - педагогика и психология;
 - культура и искусство;
 - лингвистика и филология;
 - религия и философия;
 - общественные науки;
 - сельское хозяйство и ветеринария.



Получить доступ к книгам и журналам вы можете совершенно бесплатно. Для этого обратитесь к нам по электронной почте sales@ipbmedia.ru и узнайте учетные данные для регистрации на сайте.

Есть вопросы? Звоните по телефону горячей линии
8 800 555 22 35 (звонок из всех регионов России бесплатный)

ТАМОЖЕННОЕ ПРАВО

Учебное издание

Черышкин Дмитрий Викторович

Редактор Ю. Б. Захаров

Технический редактор Г. Н. Иванова

Корректор Е. А. Волкова

Компьютерная верстка Ю. Р. Валахшидзе

Обложка Я. А. Каримова, С. С. Сидорова

Электронная версия издания представлена
в электронно-библиотечных системах

IPR BOOKS (www.iprbookshop.ru),

Библиокомплектатор (www.bibliocomplectator.ru)

Бесплатный звонок по России: 8-800-555-22-35

Тел.: 8 (8452) 24-77-97, 8 (8452) 24-77-96

Отдел продаж и маркетинг ИМС:

доб. 206, 213, 144, 145

E-mail: sales@iprmedia.ru

Отдел комплектации ИМС:

доб. 224, 227, 208

E-mail: mail@iprbookshop.ru

Наши книги представлены:

в каталоге на сайте ГК IPR MEDIA (iprmedia.ru)

в интернет-магазине «Читай-город» (chitai-gorod.ru)

По вопросам приобретения экземпляров издания обращаться:

доб. 208, 214, 222

E-mail: izdat@iprmedia.ru, books@iprmedia.ru, n.bukalova@profobz.pro

Подписано в печать 01.07.2019. Бумага офсетная.

Формат 60x90/16. Гарнитура «ШпалерГК».

Печать офсетная. Печ. л. 27,25.

Тираж 1000 экз. (1-й завод 1–80 экз.) Заказ №

**Отпечатано в АО «Г В Издательские Технологии» (АО «Г В»)
г. Москва, Волгоградский проспект, д. 42, корп. 5**



9 785449 700551