

90  
TDIU



ХАКИМОВ Н.Х.

**СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ  
СТРАНЫ. ГРАЖДАНСКОЕ  
ОБЩЕСТВО**

**Хакимов Н.Х.**

**СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ СТРАНЫ. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО**

**Допущена Министерством высшего и среднего специального  
образования Республики Узбекистан в качестве учебника для  
студентов экономических специальностей Совместной  
международной образовательной программы**

**Ташкент - 2021**

**Хакимов Н.Х. Стратегия развития страны. Гражданское общество. Учебник. –Ташкент. “ Иқтисодиёт”, 2021, 257 С.**

**Рецензенты:**

**Наркулов С.Д.** Доктор философских наук, профессор. Заведующий кафедрой «Социальные науки» Ташкентской медицинской академии.  
**Садикова А.К.** Кандидат философских наук, доцент кафедры «Корпоративная экономика и бизнес аналитика» Совместной международной образовательной программы Ташкентского государственного экономического университета и Уральского государственного экономического университета

Настоящий учебник ставит своей целью ознакомить студентов с дисциплиной “Стратегия развития страны. Гражданское общество”. Одной из актуальнейших проблем предмета, является задача воспитания студенческой молодежи в духе национальной идеи, патриотизма, формирование нравственной и политической культуры. Важней задачей дисциплины является ознакомление будущих бакалавров основными задачами стратегии действий, их связь с проводимых реформ а стране в условиях нового этапа развития.

В учебнике дан теоретический и методический материал, указаны вопросы и задания для контроля, темы самостоятельных работ, тесты для промежуточного контроля, глоссарий, список литературы.

Учебник предназначена для студентов 1 курса бакалавриата обучающихся по направлению **5230100** – «Экономика», совместной международной образовательной программы а также всех интересующихся курсом “Стратегия развития страны. Гражданское общество”

## ВВЕДЕНИЕ

В условиях формирования демократического и правового государства в процессе развития гражданского общества, важное место занимает изучение стратегии действий дальнейшего развития Узбекистана на период 2017-2021 годы.<sup>1</sup>

Необходимо отметить, что изучение основных положений стратегии действий, связано с задачами социально-экономических реформ проводимых в условиях нового этапа развития и поэтому требует внимательного изучения. Глубокое изучение основных положений стратегии действий тесно связана с политическими и экономическими мотивами происходящего в стране. Следовательно, взгляд на непрерывную цепь социально-экономических процессов у будущих экономистов должен оставаться ясным, пристальным, чтобы сквозь реформ увидеть тенденции развития всей страны в условиях формирования гражданского общества. Таким образом, стратегии действий формирует экономическое мировоззрение, совершенствует интеллект и духовную, нравственную культуру будущего бакалавра в целом. Высокая духовная, нравственная культура современного бакалавра отличает осознанное служение родине, активного участия в реформационных процессах.

Требования к подготовке высококвалифицированных специалистов с широким современным кругозором, претворение в жизнь Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан на 2017-2021 годы и пяти инициатив Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева тесно связаны и с изучением происходящих общественных дисциплин.<sup>2</sup> Без знания основных положений стратегии действий нет и не может быть конкурентоспособного экономиста, отвечающего мировым требованиям.

---

<sup>1</sup> Указ Президента Республики Узбекистан «О стратегии действий для дальнейшего развития Республики Узбекистан» №РР-4947. // Народное слово. 8 февраля 2017 года.

<sup>2</sup> Мирзиёев Ш.М. Пять инициатив Президента Республики Узбекистан от 19 марта 2019 года. Народное слово, 28 марта 2019 года.

Задачи дисциплины “Стратегия развития страны. Гражданское общество” :

- глубокое и всестороннее усвоение опыта Узбекистана, по выполнению задачи стратегии действий и гражданского общества, формирования демократического и правового государства.
- повышение политической, нравственной культуры студенческой молодежи, формирование высокой компетенции будущего экономиста, что особо важно в современных условиях развития гражданского общества;
- воспитание у студентов, будущих экономических кадров чувства ответственности перед обществом, гражданского долга, высокого патриотизма.

Цель учебника – помочь студентам освоить содержание “Стратегия развития страны. Гражданское общество” на основе современных методов анализа и педагогических технологий. Для достижения цели были поставлены конкретные задачи:

- структурировать учебный материал в логике, которая обеспечит наиболее продуктивное понимание основных закономерностей, направлений современного развития Республики Узбекистан.

- дать студентам методические рекомендации для подготовки к семинарским занятиям и другим формам самостоятельной работы;

- охарактеризовать содержание и форму итоговой аттестации по учебной дисциплине;

Учебник подготовлено в соответствии с программой дисциплины “Стратегия развития страны. Гражданское общество” и оно предназначено для студентов первого курса и преподавателям.

# **ТЕМА 1. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА НА НОВОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ УЗБЕКИСТАНА.**

## **План**

**1.1. Предмет, объект, цель, задачи и функции предмета. Связь с другими общественными науками.**

**1.2. Приоритетная стратегическая цель государства в развитии гражданского общества.**

**1.3. Эволюция научных взглядов и идей о гражданском обществе.**

**1.4. Функции и структура гражданского общества**

**Цель занятия:** дать понятия о предмете, цели, задачах и воспитательных задачах предмета и его связи с другими общественными науками.

**По результатам изучения данной темы студенты:**

- изучают эволюцию научных взглядов о гражданском обществе.
- ознакомится с приоритетными стратегическими целями государства в построении гражданского общества.
- изучают функции, цели, задачи и объект предмета.
- изучают связь предмета с другими общественными науками.

**1.1. Предмет, объект, цель, задачи и функции предмета. Связь с другими общественными науками.**

Предмет «Стратегия развития страны. Гражданское общество» рассматривает общественные процессы, социально-экономическое и культурное развитие Узбекистана на современном этапе. «Стратегия развития страны. Гражданское общество» изучает жизнь и события, происходящие в жизни тех или иных людей, изменения, которые происходят в социально - экономической жизни. Предмет курса – это не только синтез различных знаний, но и неразрывно связанная с внутренними законами, накопленными веками, система знаний. Следовательно, «Стратегия развития страны. Гражданское общество» как самостоятельная наука имеет свой объект и предмет изучения.

В изучении предмета необходимо знать её методологические и теоретические основы. Основными ключами в изучении дисциплины

«Стратегия развития страны. Гражданское общество» являются методы научности, объективности, историзма. Научность и объективность – главные методы в изучении настоящей дисциплины. Это когда события изучаются без искажений, так как они происходили. Научность и объективность определяются не субъективными выводами.

Еще одним из методологических приёмом освещения событий и фактов является диалектический подход. Этот метод позволяет подходить к «Стратегия развития страны. Гражданское общество» как к целостному историческому процессу, но одновременно рассматривать события и факты в их постоянном развитии.

Главное методологическое правило - правдивое, справедливое, независимое изучение стратегическое развитие страны на современном этапе.

Метод правдивости – изложение, основанное на точных фактах путем критического сравнения и сопоставления с другими периодами.

Метод историзма – изучение событий явлений с учетом времени и обстоятельства. Обязательно связываются события и явления, так как они являются составляющими единого исторического процесса. С точки зрения, например, когда возникло это событие или явление, каким изменениям подвергалось и т.д.

В изучении «Стратегия развития страны. Гражданское общество» большое место занимает изучение национальных ценностей, традиций, обычаев, религии, религиозных знаний и т.д. Необходимо к ним подходить на научной основе, цивилизованно.

Наряду с вышеперечисленными правилами изучения гражданского общества существуют и следующие приемы это – сравнительный анализ, логическое умозаключение, социологическое исследование, статистические и математические приемы.

Следовательно, методологическими и научно-теоретическими основами изучения настоящей дисциплины являются: диалектический и конкретно-исторический подход к явлениям общественной жизни,

принципы объективности, научности, предопределяющие изучение всей совокупности процессов и фактов. Задачей курса «Стратегия развития страны. Гражданское общество» является изучение в тесной взаимосвязи с процессами, происходившими как в Узбекистане, так и во всем мире. Огромное значение для изучения «Стратегия развития страны. Гражданское общество» занимают произведения, речи, Указы, Постановления Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева, имеющие принципиальное методологическое значение.

В Указе Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» отмечается, что необходимо «повышение качества и эффективности деятельности высших образовательных учреждений на основе внедрения международных стандартов обучения и оценки качества преподавания, поэтапное увеличение квоты приема в высшие образовательные учреждения»<sup>3</sup>.

Основной целью дисциплины «Стратегия развития страны. Гражданское общество» является всестороннее ознакомление и изучение студентов об основных исторических событиях, связанных с формированием гражданского общества. Процесс реализации в социально-экономическую жизнь основных положений стратегии действий, воплощение а практику ее основных задач.

В процессе обучения и усвоения учебных материалов по учебной дисциплине «Стратегия развития страны. Гражданское общество» будущий, экономист- бакалавр:

- должен иметь представление: о новом периоде развития страны в жизнедеятельности будущих экономистов;

---

<sup>3</sup> Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 6, ст. 70, № 20, ст. 354, № 23, ст.448,29ст.683, ст. 685, № 34, ст. 874, № 37, ст. 982;



-должен знать и уметь использовать: научных знаний, материалов, в своей будущей деятельности и делать самостоятельные выводы; анализировать состояние социально-экономической, политической жизни страны.

- владеть навыками: определения путей организации и совершенствования работы молодых экономистов; определения основных направлений обеспечения конкурентоспособности будущего экономиста; изучения причин недостатков в социально-экономической жизни общества в условиях формирования гражданского общества и нового этапа развития; анализа влияния структурных преобразований в стране влияющих на политическую, нравственную культуру личности в на современном этапе общества.

- должен иметь квалификацию по определению путей организации и совершенствования общественных процессов, основных направлений повышения конкурентоспособности бакалавров; изучению причин пассивности отдельной части молодежи в общественных мероприятиях и найти пути её снижения; изучению влияния структурных преобразований в стране на подготовку студенческой молодежи; анализу состояния подготовку и использования квалифицированных специалистов в условиях конкуренции.

В условиях нового этапа развития Республики Узбекистан одна из важнейших задач учебного процесса в университете является воспитание студентов и совершенствование инициативы, активности, формирование у будущих экономистов любви к Родине и высокого политического, экономического сознания, развитие чувства патриотизма, нравственной и политической культуры, утверждение активной гражданской позиции, обеспечение условий молодых специалистов - бакалавров в строительство правового демократического государства, развития гражданского общества.

Дисциплина «Стратегия развития страны. Гражданское общество» предполагает осмысление и анализ социально-экономических процессов, их причин и сути, изучение внутренних и внешних факторов, также

постижение общих и частных законов гражданского общества в условиях нового этапа развития страны. Это в свою очередь поможет формированию у будущих экономистов нравственной, духовной, политической культуры, национальной идеи и научного мировоззрения.

Цель предмета заключается в формировании у будущих экономистов высоких духовных качеств, в пробуждении национального самосознания и гордости, в воспитании студенческой молодежи как активных борцов за судьбу Родины, углубление демократических и рыночных реформ, решающего свою судьбу и будущее и дальнейшего развития страны.

Связь с другими дисциплинами. Предмет «Стратегия развития страны. Гражданское общество» преподаётся во взаимосвязи с другими общественно-гуманитарными дисциплинами, в частности, с философией, религиоведением, демографией, истории, политологии.

## **1.2. Приоритетная стратегическая цель государства в построении гражданского общества.**

В условиях нового этапа развития в центр споров и дискуссий среди обществоведов выдвинулся вопрос о гражданском обществе и его связи с правовым государством. Собственно, дискуссии вызваны поиском ответа на вопрос о происхождении, исторических судьбах и хронологических рамках гражданского общества.

Первые исторические формы гражданского общества относятся к городам-государствам Древней Греции. Аристотель описывал устройство полиса как общность свободных и равных граждан (всех жителей городов), объединившихся для защиты от внешних врагов и регулирующих свои взаимодействия и общение в пределах города через установленные ими самими структуры и процедуры – *politike koinonia*, политическое сообщество, или неделимая система власти. Гражданское и политическое общество были неразличимы, политическое общество противопоставлялось природному миру и внешнему другому обществу.

Необходимо отметить, что до XVII-XVIII в.в. гражданское общество в большинстве европейских государств находилось вне закона. Как бы

отвечая на призыв Ж.Ж.Руссо «найти такую форму ассоциации, которая защищает и ограждает всю общую силу личность и имущество каждого»<sup>4</sup> появляются различные политические и религиозные корпорации, купеческие гильдии, кооперативы и, наконец, профсоюзы. Гражданское общество в соответствии с общими интересами вступает с государством в особые отношения.

Гражданское общество - это сфера самопроявления свободных граждан и добровольно сформировавшихся некоммерчески направленных ассоциаций и организаций, ограждённых от прямого вмешательства и произвольной регламентации со стороны государственной власти, а также других внешних факторов. Гражданское общество - это один из гарантов соблюдения прав человека, совокупность общественных отношений вне рамок властно-государственных и коммерческих структур, но не вне рамок государства как такового. Развитое гражданское общество является важнейшей предпосылкой построения правового государства и его равноправным партнёром.

И.Г.Фихте писал, что именно частная собственность (согласно классическим представлениям западных мыслителей, идущих от Ж.Ж.Руссо и Г.Гегеля) является экономическим фундаментом гражданского общества.<sup>5</sup> И если эта собственность надёжно защищена законом, то человек обретает уверенность, держит себя с достоинством перед властью любого уровня вплоть до государственной. Здесь гражданское общество выступает как образование, главным действующим лицом которого является «человек собственник».

Практики автономной деятельности сословий, религиозного раскола, экономическое предпринимательства были описаны в терминах общественного договора – когда государство (монарх) брало на себя функции защиты людей от них самих и от внешней угрозы (Т. Гоббс) или общество

---

<sup>5</sup> Руссо Ж.Ж. Трактаты.- М., 1969.-С. 160.

ставило над собой государство, наделяло его полномочиями по управлению при условии соблюдения своей автономности (Дж. Локк).

Условия существования гражданского общества являются:

- автономизация общества, превращение человека в индивида, освобожденного от всяких уз, связывающих его с ближними;
- наличие в обществе частной собственности на средства производства: «Первый, кто расчистил участок земли и сказал: „Это мое“, — стал подлинным основателем гражданского общества» (Жан-Жак Руссо);
- наличие демократии в социальной сфере;
- правовая защищённость граждан;
- определённый уровень гражданской культуры;
- высокий образовательный уровень и высокая-гражданская активность населения;
- наиболее полное обеспечение прав и свободы человека;
- самоуправление;
- свободно формирующиеся общественные мнения и плюрализм;
- сильная социальная политика государства;
- многоукладная экономика;
- большой удельный вес в обществе среднего класса.

Гражданское общество - это общество в современном понимании - это общество с развитыми экономическими, политическими, правовыми и культурными отношениями между людьми, независимое от государства, но взаимодействующее с ним.

Гражданское общество - это горизонтально структурированная сеть некоммерческих организаций, функционирующая ради реализации общественных интересов, но без цели достижения политической или коммерческой выгоды и объединяющая граждан-волонтёров, участвующих в общественной жизни без цели материальной выгоды.

Гражданское общество основывается на отношениях социальной солидарности в отличие от государства, построенного на основе властных

отношений и бизнеса, функционирующего в рамках морали и отношений конкуренции.

Гражданское общество - это общество людей высокого социального, культурного, морального экономического статуса, создающих вместе с государством развитые правовые отношения.

Гражданское общество имеет сложную структуру, которая включает в себя: хозяйственные, экономические, этнические, религиозные и правовые отношения. Гражданские связи представляют собой отношения конкуренции и солидарности между юридически равноправными партнёрами.

Условием возникновения гражданского общества является появление у граждан общества экономической самостоятельности на базе частной собственности, а также гражданских свобод. Гражданское общество — это общество цивилизованных рыночных отношений.

Важной характеристикой гражданского общества является достижение высокого уровня самоорганизации и саморегуляции общества.

Гражданское общество организуется после разделения сфер влияния между государством и гражданином. Сужение тотальной власти государства осуществляется через введение неотъемлемых прав человека по определённым неполитическим категориям. Категориями неотъемлемых прав считаются право на труд (экономика), на национальные культурные ценности (культура), на исполнение религиозных обрядов, на свободу обмена информацией, свободу самореализации. Все спорные вопросы между гражданами решаются независимым судом. Гражданское общество становится глобальным феноменом.

### **1.3. Эволюция научных взглядов и идей о гражданском обществе.**

Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёев отмечал, что «в целях организации эффективного сотрудничества с негосударственными некоммерческими организациями считаю целесообразным создать при Президенте Республики Узбекистан Консультативный совет по

развитию гражданского общества».<sup>6</sup> В общественных науках выделяются следующие основные подходы к определению сущности гражданского общества: как противопоставление анархии; как комплекс общественных отношений; как конкретный феномен цивилизации. О трудностях становления гражданского общества свидетельствует история разработки его концепции в общественно-политической мысли.

- Джон Локк, английский философ:

Гражданское общество - это общество политическое, то есть общественная сфера, в которой государство имеет свои интересы.

- Шарль Монтескьё, французский философ:

Гражданское общество - это общество вражды людей друг с другом, которое для её прекращения преобразуется в государство.

- Томас Пейн, американский просветитель:

Гражданское общество - благо, а государство - неизбежное зло. Чем совершеннее гражданское общество, тем менее оно нуждается в регулировании со стороны государства.

- Георг Гегель, немецкий философ:

Гражданское общество - сфера реализации особенно частных целей и интересов отдельной личности.

В условиях развития гражданского общества каждый человек имеет право заниматься бизнесом, открыть собственное дело. Участники такого отделённого от государственной власти общества самостоятельны и независимы друг от друга (или зависимы в пределах достигнутой между собой договоренности). Они сами решают все свои дела, сами рискуют и понимают плоды риска.

Иное дело в авторитарном государстве. В условиях тоталитарного режима, имеется виду система советского государства, оба понятия - «гражданское общество» и «правовое государство» - были прочно

---

<sup>6</sup>Послание Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису от 23 декабря 2017 года. Народное слово, 24 декабря 2017 года

«забыты» на долгие годы. Следует подчеркнуть, что доктрина «диктатуры пролетариата» признавала лишь власть, опирающуюся на насилие, а не на закон. Эта же доктрина не признавала в области хозяйственных отношений ничего частного, а всё рассматривала как публично-правовое. «Забытые» понятия сами по себе противоречили этой доктрине и по тому вышли из употребления. Теперь же эти понятия возвратились к нам из небытия, и мы можем, формируя в нашей стране гражданское общество, глубже осмыслить происходящие перемены в нашей жизни.

Строя правовое государство, формируя гражданское общество, мы воочию видим, что в гражданском обществе разрабатывается единый комплекс основополагающих, осевых принципов, ценностей, установок, ориентации, которыми руководствуются в своей жизни граждане Узбекистана, какое бы место в общественной пирамиде они ни занимали.

И что характерно: этот комплекс, постоянно совершенствуясь, обновляясь, скрепляет, сцепляет воедино общество и определяет основные характеристики как экономической, так и политической его подсистем. Экономическая и политическая свободы - формы проявления более фундаментальной свободы для человека как члена общества, как самоценной личности.

Демократические процессы, происходящие в социально-экономической жизни общества, сопровождаются реформами утверждения политического, гражданского равенства. Оно порождает объективные процессы разнообразных социальных перемещений, в которых размываемые сословия выступают важным материалом для новой социальной структуры.

В силу этого, социальной статус индивидов теряет постоянность (константность), становится подвижен, что открывает перед личностью возможность, более того, необходимость участия в процессах социальной мобильности, социальной карьеры.

Следует отметить, что в действительности абсолютное большинство индивидов занято удовлетворением самых разнообразных частных

интересов и потребностей, сферой реализации которых является их повседневная жизнь. В ней действия индивидов имеют спонтанный и стихийный характер и являются отражением их стремления к автономии и независимости от коллективной жизни.

#### **1.4. Функции и структура гражданского общества.**

Основной функцией гражданского общества являются:

- защита частных сфер жизни людей;
- сдерживание политической власти от абсолютного господства путём контроля за соблюдением конституционных принципов правового государства и разделения властей;
- стабилизация общественных отношений и процессов, обеспечение баланса между государственной и коммерческой сферами общества;
- защита и продвижение общественных интересов;
- постоянная мирная борьба за внедрение в жизнь конституционного принципа правового государства.

Гражданское общество представляет собой горизонтально структурированную совокупность независимых общественных организаций и ассоциаций, дистанцировавшихся от государственных и коммерческих структур и функционирующих в соответствии со своими целями и задачами ради реализации общественных интересов.

Общественные организации объединяются в соответствии со своими целями и задачами, а также в рамках реализуемых проектов. Например, по защите окружающей среды в рамках какой-либо региональной проблемы. Многие образовательные организации, например, университеты и библиотеки организованы как некоммерческие организации, что позволяет им получать гранты от различных благотворительных фондов и иметь налоговые льготы от государства.

Финансируются данные организации в рамках заявленных проектов на конкурсной основе со стороны множества различных правительственных и неправительственных национальных и международных благотворительных



фондов, также имеющих свою специализацию: защита окружающей среды, продвижение демократии в конкретной стране, защита прав человека и т. д. Благотворительные фонды посредством своей политики выделения грантов в значительной степени управляют деятельностью некоммерческих организаций, осуществляя мониторинг, курируя реализацию проектов, а также определяя гуманитарные технологии, применяемые в проектах.

Гражданское общество является важнейшим элементом в системе сдержек и противовесов современного общества, позволяющим контролировать и ограничивать деятельность институтов государственной власти и бизнеса, предотвращая нарушения закона и их чрезмерное вмешательство в частную жизнь граждан.

Гражданское общество позволяет эффективно продвигать интересы различных социальных групп, защищать их права, в том числе посредством выдвижения законодательных инициатив.

Происходящие сегодня в мировом сообществе различные процессы влияют на становление принципа «человек – общество – государство», соответственно он претерпевает глубокие изменения. Это, прежде всего, связано с теми изменениями, которые происходят в правовой сфере каждого государства, разумеется, в части институционального развития ННО как важного фактора развития гражданского общества.

С первых дней независимости Узбекистан поставил перед собой цель – построить демократическое правовое государство с динамично развивающейся экономикой и открытым гражданским обществом, в котором высшей ценностью является человек, обеспечивается защита его прав, интересов и свобод, имеются благоприятные условия для самореализации. В качестве важнейшей задачи на этом пути было определено создание и развитие самостоятельных, устойчивых, многообразных институтов гражданского общества, пользующихся поддержкой широких слоев населения.

Основу гражданского общества в каждом государстве составляют независимые общественные организации. Его основу в Узбекистане

составили такие институты, как негосударственные некоммерческие организации, а это: политические партии, профессиональные союзы, общественные объединения, фонды, ассоциации, движения, независимые СМИ, а также органы самоуправления граждан (махалли) и другие. Сегодня они занимаются оказанием социальных услуг населению, общественно-значимой деятельностью, защитой прав человека, решением различных вопросов местного значения, через вкладываемые механизмы общественного контроля способствуют прозрачности и эффективности работы государственных органов. Наряду с их общественной активностью в Узбекистане реализуется ряд мер по созданию организационно-правовых, материальных условий для их формирования и развития.

С обретением независимости принципы организации деятельности ННО и других институтов гражданского общества в стране были закреплены на конституционном уровне. Под непосредственным руководством Президента страны были проведены широкомасштабные реформы, которые также коснулись деятельности различных институтов гражданского общества. Особое внимание заслуживает то, что были созданы организационно-правовые предпосылки для ННО, вследствие чего их деятельность была направлена на обеспечение интересов различных слоев населения, защиту прав и свобод граждан, а также на тесное взаимодействие ННО с государственными органами.

Выработанная Президентом Республики Узбекистан Шавкатом Мирзиёевым стратегия дальнейшего социально-экономического развития страны и последовательное внедрение ее норм и положений в нашу жизнь, стала основой для совершенствования и развития правовой системы Узбекистана.

Если обратить внимание на историю государства и права Узбекистана, то можно стать свидетелем, что в условиях независимости негосударственные некоммерческие организации приобрели широкий размах, осуществляя свою деятельность в различных сферах. До обретения независимости в стране осуществляли свою деятельность всего лишь 100 ННО, тогда как

сегодня их общее количество составляет более 9 тысяч ННО. Такое увеличение их количества в последние годы является результатом проведения реформ в деле построения гражданского общества. Институты гражданского общества, в частности ННО становятся важным фактором защиты демократических ценностей, прав, свобод и законных интересов людей, создают условия для реализации гражданами своего потенциала, повышения их общественной, социально-экономической активности и правовой культуры. В результате принимаемых правовых, организационно-институциональных, социально-экономических мер, направленных на дальнейшее развитие гражданского общества, была заложена основа для формирования и развития «третьего сектора».

Значение «третьего сектора» в государственном и общественном строительстве любой страны, поставившей перед собой цель – формировать гражданское общество, велико, так как он предоставляет гражданам возможность реализовать свой потенциал, повысить общественно-политическую, социально-экономическую и правовую культуру, обеспечить свои интересы и отстаивать их. Степень современного развития гражданского общества в Узбекистане, ее качественные и количественные показатели описывают характерную черту национальной модели, демонстрируют успех и стабильность.

В формировании гражданского общества важное значение приобретают созданные и обновляемые с учетом современных реальностей правовые основы деятельности ННО. Действительно, наряду с повышением их роли в обществе по осуществлению общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и управления, место ННО с каждым разом усиливается. В этой связи в стране наблюдается повышение активности ННО. Как было выше отмечено, в Конституции Республики Узбекистан в статьях 15, 30, 34 отражаются соответствующие нормы относительно деятельности ННО, кроме этого, глава XIII Основного закона полностью посвящена деятельности общественных объединений. В частности, в соответствии со статьей 58 Конституции государство обеспечивает

соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, создает им равные правовые возможности для участия в общественной жизни. Вмешательство государственных органов и должностных лиц в деятельность общественных объединений, равно как и вмешательство общественных объединений в деятельность государственных органов и должностных лиц не допускается.

Также в период независимости и демократических реформ для эффективного функционирования деятельности институтов гражданского общества была создана нормативно-правовая база. В частности, были приняты законы «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан», «О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности», «О негосударственных некоммерческих организациях», «О политических партиях», «О свободе совести и религиозных организациях», «Об общественных фондах», «О финансировании политических партий», «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций».

Кроме этого, в целях организации деятельности ННО и их всесторонней поддержки был принят ряд указов Президента Республики Узбекистан и решений Правительства. В общем объеме были приняты более 200 актов законодательства, направленных на усиление роли и статуса институтов гражданского общества и количество таких правовых документов с каждым годом растет. Это в свою очередь предоставляет институтам гражданского общества огромные возможности для развития общественных отношений.

Принятие Закона «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций» стало толчком для усиления места ННО в системе институтов гражданского общества. Принятие этого Закона для институтов гражданского общества, а также ННО послужило основой для их общественной активности.

В стране уделяется большое внимание деятельности Комитета женщин Узбекистана и других республиканских женских общественных

организаций, сфера которых направлена на защиту прав женщин, обеспечение участия женщин в общественно-политической, социально-экономической и культурной жизни страны.

Согласно принятому Указу Президента Республики Узбекистан от 2 марта 1995 года «О мерах по повышению роли женщин в государственном и общественном строительстве Республики Узбекистан» была введена новая должность заместителя Премьер-министра Республики Узбекистан, на которого было возложено курирование вопросов, связанных с дальнейшим повышением роли женщин в жизни общества. Было установлено, что председатель Комитета женщин Республики Узбекистан одновременно назначается заместителем Премьер-министра. Также были введены должности заместителя Председателя Совета Министров Республики Каракалпакстан, заместителей хокимов по делам женщин.

Закрепление по всей вертикали органов исполнительной за заместителями Премьер-министра Республики Узбекистан, Председателя Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимов областей и города Ташкента, а также хокимов всех районов (городов) должности руководителей соответствующих комитетов женщин показало роль ННО и других институтов гражданского общества в последовательной реализации принципов национальной модели, построения демократического и правового государства.

Одним из других характерных черт формирования гражданского общества в стране служит то, что на органы государственной власти возложены задачи по поддержке институтов гражданского общества. В частности, в соответствии с постановлением Президента Республики Узбекистан от 23 июня 2005 года «О мерах по оказанию содействия развитию институтов гражданского общества в Узбекистане» на министерства и ведомства, органы государственной власти на местах возложена обязанность всемерного содействия и поддержки деятельности институтов гражданского общества, направленной на защиту прав, интересов и

повышение благосостояния граждан, социально-экономическое, общественно-политическое развитие страны.

В качестве логического продолжения реформ в данном направлении служит принятое 3 января 2011 года постановление Президента Республики Узбекистан, на основе которого в целях дальнейшего повышения эффективности деятельности органов исполнительной власти на местах, совершенствования организационно-правовых механизмов взаимодействия с негосударственными некоммерческими и религиозными организациями по реализации программ социально-экономического развития, решению гуманитарных проблем, обеспечению защиты прав, свобод и интересов различных слоев населения страны на основе укрепления социального партнерства были введены новые должности заместителя Председателя Совета Министров Республики Каракалпакстан, заместителей хокимов областей и города Ташкента по связям с общественными и религиозными организациями.

Известно, что свободные, независимые средства массовой информации являются важным фактором на пути к формированию демократического, правового государства, открытого гражданского общества. Согласно Указу Президента Республики Узбекистан от 16 ноября 2005 года «Об образовании Общественного фонда поддержки и развития независимых печатных средств массовой информации и информационных агентств Узбекистана», был образован Общественный фонд поддержки и развития независимых печатных средств массовой информации и информационных агентств Узбекистана. Также этим указом были определены организационно-правовые основы его деятельности.

Сегодня деятельность ННО в Узбекистане охватила почти все сферы общественной жизни страны. Они наряду с государственными органами очень активно взаимодействуют в различных областях. Сфера их деятельности многогранна. Например, 16,1% ННО осуществляет свою деятельность в сфере спорта, 10% – в сфере укрепления правовых и демократических институтов, 9% составляют политические партии, 8,4%

осуществляют деятельность в области защиты прав и интересов инвалидов и лиц с ограниченными возможностями, 6,4% – в сфере культурно-просветительского направления и истории, 6,3% составляют профессиональные союзы, 5% осуществляют в сфере женщин, 4,4% – в сфере чрезвычайных происшествий, 4,2% составляют организации ветеранов, 3,8% осуществляют свою деятельность в сфере здравоохранения, 3,4% – в сфере предпринимательства и фермерства, остальные 12,6% – в различных других областях.

Кроме этого, между Узбекистаном и другими странами образованы 35 обществ дружбы, деятельность которых направлена на развитие взаимного сотрудничества между странами, а также на укрепление культурно-просветительских связей.

В республике осуществляют свою деятельность более 140 национально-культурных центров, представляющие разные нации и народности. Они вносят соответствующий вклад для развития и укрепления своей культуры, языка, обычаев и традиций.

Стоит отметить, что объявление нынешнего года Годом поддержки молодежи и укрепления здоровья населения и принятие по этому случаю Государственной программы стало основой для участия многих ННО в реализации тех или иных задач. Например, они в регионах республики совместно с органами государственной власти и управления претворяют запланированные и указанные в этой уникальной программе цели и задачи. На сегодняшний день в республике зарегистрированы более 300 женских ННО, к числу которых в особенности можно отнести Комитет женщин Узбекистана, Международный женский общественный фонд «Sharq ayoli», Ассоциация деловых женщин Узбекистана «Тадбиркор аёл», Национальная ассоциация предпринимателей женщин-инвалидов Узбекистана, Национальная ассоциация по раку молочной железы «Во имя жизни», Республиканское общественное объединение «Женское собрание», сфера деятельности которых направлены на формирование здоровой семьи, защиту прав женщин, поддержку женщин-

предпринимателей, а также на повышение их профессионального, физического, духовного и интеллектуального развития.

Необходимо сказать, что помимо отечественных ННО в стране зарегистрированы представительства и филиалы международных и иностранных ННО, которые также рассматриваются в качестве институтов гражданского общества и вносят весомый вклад для социально-экономической защиты населения страны. В частности, в Министерстве юстиции Республики Узбекистан прошли государственную регистрацию филиалы и представительства ННО из стран США, Германии, Нидерландов, Республики Корея, Японии, Словении, Казахстана, Кувейта, Индии и Израиля. Так, такие ННО, как «Save the children» («Спасите детей»), «Врачи без границ», «АКТЕД», Фонд Фридриха Эберта и другие в стране реализовывают различные проекты и программы, направленные на повышение правовой культуры граждан, защиту здоровья матерей и детей, осуществление реабилитации лиц, получивших увечья и травмы от экологических катастроф, оказание медицинского образования и др.

Особое место в обеспечении права каждого человека на свободу совести и вероисповедания, равенства граждан независимо от их отношения к религии, а также регулирование отношений, связанных с деятельностью религиозных организаций, занимают религиозные организации. С достижением независимости личное право и свобода человека – свобода совести была закреплена на уровне Конституции Республики Узбекистан. Если в 1990 году количество религиозных организаций в стране составляло 211, то к настоящему времени их количество превысило более 2200 религиозных организаций, иными словами, – по сравнению с 1990 годом их количество возросло в 10 раз.

В период независимости была сформирована правовая база, отвечающая международным стандартам и обеспечивающая эффективную поддержку ННО со стороны государства.

Образованный в 2008 году на основе совместного постановления Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан



Общественный Фонд по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества является примером и дает положительные результаты своей деятельности.

На сегодняшний день из средств Государственного бюджета Республики Узбекистан были выделены денежные средства. Обеспечено открытое, прозрачное, целенаправленное и, самое главное, – демократическое распределение денежных средств Фондом. Наряду с Фондом в качестве обеспечения вышеуказанных демократических принципов служит деятельность Парламентской комиссии по управлению средствами Фонда, также созданной в 2008 году.

ННО, прошедшие все этапы для получения государственных средств из Фонда и воспользовавшись этими средствами, в отдаленных от городов местах проводят ряд основательных и эффективных работ, создают новые рабочие места. В качестве примера можно привести то, что Ходжелийское отделение (Республика Каракалпакстан) Общества инвалидов Узбекистана, выиграв грант из этого Фонда, начало реализовать проект по профессиональной подготовке и обучению компьютерной грамотности, в результате чего тридцать инвалидов были обучены и обеспечены рабочими местами. Еще один пример, Попское (Наманганское) отделение Ассоциации «Хунарманд», победив грантовый конкурс и получив деньги из Фонда, обучило 30 студентов профессионального колледжа из этого района гончарному искусству и навыкам предпринимательства. Также ими был разработан буклет на тему «Гончарное искусство – наследие традиций».

Как было выше отмечено, в поддержке ННО, являющихся основным звеном гражданского общества, важное место занимают налоговые льготы, предоставленные им в соответствии с законодательством.

Учитывая то, что ННО создаются в общественно полезных целях, для них предоставлены различные льготы. В частности, в соответствии с Налоговым кодексом они освобождены от уплаты таких налогов, как налог на прибыль, налог на добавленную стоимость, налог на имущество

юридических лиц, налог на имущество, налог за пользование водными ресурсами, налог на благоустройство и развитие социальной инфраструктуры.

Стремительное развитие институтов гражданского общества в стране привели к появлению соответствующих рычагов и устройств для независимого мониторинга процессов, происходящих в обществе. Совет учредителей Института по изучению гражданского общества в целях объективного анализа развития процессов гражданского общества приняли решение о преобразовании данного института в Независимый институт по мониторингу формирования гражданского общества. Кроме этого, в целях системного мониторинга процессов гражданского общества 12 июля 2011 года было принято постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по поддержке Независимого института по мониторингу формирования гражданского общества». Необходимо сказать, что сегодня деятельность НИМФОГО направлена на всесторонний анализ и оценку общественно-политических, социально-экономических процессов, происходящих в стране, выработку предложений по дальнейшему развитию демократических гражданских институтов

### **Выводы.**

Проведенные за годы независимости широкомасштабные реформы заложили прочный фундамент национальной государственности и суверенитета, обеспечения безопасности и правопорядка, неприкосновенности государственных границ, верховенства закона, прав и свобод человека, межнационального согласия и религиозной толерантности в обществе, создали достойные условия жизни для населения и реализации созидательного потенциала граждан. Отказ от административно-командного управления экономикой, поэтапная реализация рыночных реформ и взвешенная денежно-кредитная политика способствовали обеспечению макроэкономической стабильности, высоких темпов роста экономики, удержанию инфляции в прогнозных пределах, созданию широких возможностей и благоприятных условий для развития

малого бизнеса и частного предпринимательства, фермерского движения. Вместе с тем, всесторонний анализ пройденного этапа развития страны, изменяющаяся конъюнктура мировой экономики в условиях глобализации и усиливающаяся конкуренция требуют выработки и реализации кардинально новых идей и принципов дальнейшего устойчивого и опережающего развития страны.

Гражданское общество в Узбекистане, прежде всего, ассоциируется с махаллей–системой местного самоуправления, исторически сложившейся в Центральной Азии. Система «махалля» в Узбекистане является важнейшим институтом местного самоуправления, который играет значительную роль в социально-экономическом развитии страны. Махалля–это созданная по инициативе граждан организация, ответственная за оказание помощи членам сообщества и проведение других социальных работ (разрешение конфликтов, общие вопросы сообщества, и другие). Деятельность данной организации осуществляется в рамках «Закона об органах самоуправления граждан». Сегодня, понятие гражданского общества в Узбекистане гораздо шире традиционной системы «махалли» и включает в себя частный сектор, общественные инициативы, инициативы государства, политические партии, и другие субъекты гражданского общества. В широком смысле гражданское общество начало развиваться в годы независимого развития. Среди первых негосударственных некоммерческих организаций (ННО), созданных в этот период, были Ассоциация деловых женщин Узбекистана «Тадбиркор Аёл».

## **ТЕМА 2. СТРАТЕГИЯ ДЕЙСТВИЙ – ОСНОВА НОВОГО ЭТАПА НАЦИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ УЗБЕКИСТАНА.**

### **План**

- 2.1. Объективные причины принятия стратегии действий для дальнейшего развития Республики Узбекистан.**
- 2.2. Содержание понятий «стратегия», «тактика», «инновационное развитие».**
- 2.3. Стратегия действий – новый этап развития и прогресса страны.**

**Цель занятия:** раскрыть особенности и актуальность принятия «стратегии действий для дальнейшего развития Узбекистана.

**По результатам изучения данной темы студенты:**

- ознакомятся с понятиями «стратегия», «тактика» «инновация».
- изучают особенности и актуальность принятия стратегии действий.
- изучают цели и задачи нового этапа развития Республики Узбекистан.

### **2.1. Объективные причины принятия стратегии действий для дальнейшего развития Республики Узбекистан.**

Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёев своим Указом от 7 февраля 2017 года утвердил Стратегию действий по пяти приоритетным направлениям развития страны на 2017-2021 годы.<sup>7</sup> Проект стратегии был разработан по итогам комплексного изучения актуальных и волнующих население и предпринимателей вопросов, анализа законодательства, правоприменительной практики и зарубежного опыта. Документ был опубликован в средствах массовой информации и прошел широкое обсуждение с участием экспертов и общественности. Необходимо отметить, что проведенные за годы независимости широкомасштабные

---

<sup>7</sup> Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 6, ст. 70, № 20, ст. 354, № 23, ст. 448, 29 ст. 683, ст. 685, № 34, ст. 874, № 37, ст. 982;

реформы заложили прочный фундамент национальной государственности и суверенитета, обеспечения безопасности и правопорядка, неприкосновенности государственных границ, верховенства закона, прав и свобод человека, межнационального согласия и религиозной толерантности в обществе, создали достойные условия жизни для населения и реализации созидательного потенциала граждан. Отказ от административно-командного управления экономикой, поэтапная реализация рыночных реформ и взвешенная денежно-кредитная политика способствовали обеспечению макроэкономической стабильности, высоких темпов роста экономики, удержанию инфляции в прогнозных пределах, созданию широких возможностей и благоприятных условий для развития малого бизнеса и частного предпринимательства, фермерского движения

Вместе с тем, всесторонний анализ пройденного этапа развития страны, изменяющаяся конъюнктура мировой экономики в условиях глобализации и усиливающаяся конкуренция требуют выработки и реализации кардинально новых идей и принципов дальнейшего устойчивого и опережающего развития страны.

В целях коренного повышения эффективности проводимых реформ, создания условий для обеспечения всестороннего и ускоренного развития государства и общества, реализации приоритетных направлений по модернизации страны и либерализации всех сфер жизни было принято решение об утверждении стратегии действий.

## **2.2. Содержание понятий «стратегия», «тактика», «инновационное развитие».**

**Стратегия** (др.-греч. *στρατηγία* - искусство полководца) - наука о войне, в частности наука полководца, общий, недетализированный план военной деятельности, охватывающий длительный период времени, способ достижения сложной цели, позднее вообще какой-либо деятельности человека.

Задачей стратегии является эффективное использование наличных ресурсов для достижения основной цели (стратегия как способ действий

становится особо необходимой в ситуации, когда для прямого достижения основной цели недостаточно наличных ресурсов). Тактика является инструментом реализации стратегии и подчинена основной цели стратегии. Стратегия достигает основной цели через решение промежуточных тактических задач по оси «ресурсы - цель».

В широком смысле стратегия – это комплекс интеллектуальных усилий и решений, которые позволяют оптимизировать переход из настоящего в желаемое будущее. В более узком и традиционном смысле стратегия – это некий замысел, общий план действий.

Стратегия позволяет сократить путь достижения поставленных целей, она позволяет выбрать оптимальную дорогу из множества возможных. Эта дорога состоит из решений и действий. Стратегия – это своеобразный советник, который подсказывает правильные (оптимальные) решения. Ее советы помогают экономить время, силы и ресурсы. Ее советы повышают шансы на благополучный исход наших начинаний. Еще стратегию можно назвать искусством находить наилучшее из возможного. В основе стратегии лежат определенные методы, принципы, подходы.

Стратегия – это, прежде всего, помощник. Она никогда не заменит реальных действий, она лишь подскажет, какие из действий будут наилучшими в данном случае, в данный момент времени. Именно поэтому стратегия – «комплекс интеллектуальных усилий». Область приложения стратеги – думанье. Такое думанье, которое позволяет действовать грамотно и точно, экономя время и силы.

В процессе социально-экономического развития встречаются слишком много неизвестных переменных, которые невозможно учесть заранее, но можно выявить закономерности, локальные решения, которые затем использовать в других стратегических решениях. Эти закономерности и решения в данном случае называются принципами стратегии. Принципы стратегии – это своеобразные кирпичики, из которых можно построить здание стратегии. Это своеобразные элементарные частицы, из которых состоит сколь угодно сложная стратегия. Значение слова Тактика – это

совокупность приемов и средств общественной и политической борьбы при достижении поставленной цели.

Тактика предусматривает мобилизацию силы и ресурсов, внутренних и внешних возможностей страны для выполнения целей и задач стратегий действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан в ближайшие годы. Тактика это – мобилизация возможностей государственных и общественных организаций в условиях развития гражданского общества. В этом процессе особая роль принадлежит законодательным органам исполнительной и судебной властей. Практическое значение имеет деятельность негосударственных и некоммерческих организаций. Тактика предусматривает использование возможности социальной солидарности.

Развитие инновационное — преобразование всех сфер экономики и социальной системы на основе научно-технических достижений. Предполагает реализацию крупных национальных, региональных, отраслевых и корпоративных инновационных программ и проектов, развитие инновационного потенциала и инновационной культуры.

Инновационное развитие, это долгосрочное развитие индивидуумов, общества, технической сферы, инфраструктуры, выполняемое за счет регулярного создания и массового внедрения новых технологий, продуктов и услуг (технических и гуманитарных)

ориентированное на достижение образа будущего Узбекистана, включающего: высокий интеллектуальный и духовный уровень общества; высокий уровень здоровья, высокий уровень материально-технического обеспечения населения; высокий уровень экологии и обеспечение сохранности окружающей среды; высокий уровень влияния нашей страны в мире базирующееся на создании и внедрении прорывных технологий, обеспечивающих достижимость образа будущего.

Президент Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёев 29 ноября 2017 года подписал указ об образовании Министерства инновационного развития. Документом определены основные направления инновационного развития страны. В документе подчеркивается, что широкое использование

достижений мировой науки и инновационной деятельности стало важнейшим фактором динамичного и устойчивого развития всех сфер жизнедеятельности общества и государства. В Узбекистане ускоренному инновационному развитию мешает ряд системных проблем, а также недостаточное использование имеющихся возможностей и потенциала, признается в указе. К числу таких проблем отнесены:

- отсутствие должного комплексного анализа и изучения достижений и тенденций развития современной науки и инновационных технологий при разработке государственных программ, из-за чего данные программы зачастую нацелены на устранение последствий проблем и не решают вопросы долгосрочного развития;
- организация фундаментальных и прикладных исследований, не обеспечивающая должные условия для полной реализации и практического внедрения инновационных идей и разработок;
- отсутствие единого органа, обеспечивающего стратегическое прогнозирование, сопровождение и внедрение инноваций, разрозненное функционирование научно-исследовательских и информационно-аналитических учреждений, что не позволяет в полной мере интегрировать науку, образование и производство;
- недостатки в организации деятельности по определению приоритетных сфер и отраслей, требующих первоочередного внедрения новых технологий и разработок, что приводят к технологическому отставанию;
- преобладание в отдельных случаях узковедомственных интересов при организации научно-исследовательских работ и внедрении инновационных идей названо одной из причин нерационального использования бюджетных средств;
- отсутствие должного внимания применению государственно-частного партнерства в реализации инноваций, а также совершенствованию инфраструктуры для внедрения инновационных продуктов;
- низкий уровень сотрудничества с зарубежными и международными организациями.



## **Указом определены основные направления инновационного развития Узбекистана:**

- создание системы стратегического планирования, позволяющей формировать будущие модели инновационного развития приоритетных сфер и отраслей на основе долгосрочных сценариев повышения интеллектуального и технологического потенциала страны;
- внедрение инновационных форм государственного управления, обеспечивающих оптимизацию и упрощение процедур оказания государственных услуг, повышение эффективности деятельности органов госуправления;
- формирование современной инфраструктуры развития науки и инновационной деятельности, способной обеспечить необходимые условия для устойчивого роста социально-экономического потенциала территорий, а также повышения уровня жизни и благосостояния населения;
- широкое привлечение инвестиций в сферу разработки и внедрения инновационных идей и технологий, совершенствование нормативно-правовой базы, обеспечивающей их развитие;
- всесторонняя поддержка и стимулирование научно-исследовательской и инновационной деятельности, создание благоприятных условий для талантливой молодежи;
- создание эффективных механизмов продвижения и внедрения перспективных отечественных достижений научно-исследовательской и инновационной деятельности, включая организацию научно-экспериментальных специализированных лабораторий, центров высоких технологий, технопарков и других структур, в том числе с участием иностранных инвесторов;
- активное внедрение природоохранных, ресурсо- и энергосберегающих технологий, в том числе путем широкого применения альтернативных источников энергии, современных форм очистки и опреснения воды, ее рационального использования;

- широкое внедрение передовых технологий в сфере здравоохранения, позволяющих осуществлять раннее выявление и профилактику заболеваний, своевременное и эффективное лечение, а также создание комплексной системы, направленной на формирование в обществе здорового образа жизни и воспитание здорового поколения;
- продвижение инновационных идей, разработок и технологий в аграрный сектор, в том числе новых селекционных сортов сельскохозяйственных культур, способствующих повышению эффективности производства и экспортного потенциала производителей сельскохозяйственной продукции, укреплению продовольственной безопасности страны;
- ускоренное внедрение современных информационно-коммуникационных, промышленных и иных инновационных технологий, обеспечивающих всестороннее развитие отраслей реального сектора экономики;
- расширение сотрудничества с передовыми зарубежными и международными организациями в сфере инновационной деятельности, в том числе путем их привлечения на отечественный рынок производства ноу-хау, нанотехнологий и высокотехнологичных товаров (работ и услуг).  
Указом предусмотрено создание Фонда поддержки инновационного развития и новаторских идей. С 1 января 2018 года будут упразднены Агентство по науке и технологиям, Государственная комиссия по науке и технологиям и Фонд поддержки и развития научно-технической деятельности при ней.

Намечено критическое изучение деятельности Академии наук и Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров и внесение предложений по кардинальному совершенствованию научно-исследовательской деятельности, системы внедрения ее результатов в практику, а также созданию научно-экспериментальных специализированных лабораторий, центров высоких технологий, технопарков по разработке высокотехнологичной продукции.

Запланирован пересмотр задач и функций министерств и ведомств, научно-исследовательских и информационно-аналитических учреждений на предмет оптимизации организационно-штатных структур и полномочий в целях исключения дублирования в их деятельности.

Кроме того, поручено разработать проекты законов «Об инновационной деятельности» и «О науке», определяющих, в том числе, принципы государственного регулирования и формы поддержки научной и инновационной деятельности, а также расширение возможностей использования инновационных идей, разработок и технологий.

### **2.3. Стратегия действий – новый этап развития и прогресса страны.**

Стратегия действий будет реализована в пять этапов, каждый из которых предусматривает утверждение отдельной ежегодной государственной программы по ее реализации.

Приоритетные направления развития страны в 2017-2021 годах:

- совершенствование государственного и общественного строительства, направленное на усиление роли парламента и политических партий в углублении демократических реформ и модернизации страны, реформирование системы государственного управления, развитие организационно-правовых основ государственной службы, совершенствование системы «Электронное правительство», повышение качества и эффективности государственных услуг, практическая реализация механизмов общественного контроля, усиление роли институтов гражданского общества и средств массовой информации;
- обеспечение верховенства закона и реформирование судебно-правовой системы, направленное на укрепление подлинной независимости судебной власти и гарантий надежной защиты прав и свобод граждан, совершенствование административного, уголовного, гражданского и хозяйственного законодательства, повышение эффективности системы противодействия преступности и профилактики правонарушений, полную реализацию принципа состязательности в судебном процессе,

совершенствование системы оказания юридической помощи и правовых услуг;

- развитие и либерализация экономики, направленные на укрепление макроэкономической стабильности и сохранение высоких темпов роста экономики, повышение ее конкурентоспособности, модернизацию и интенсивное развитие сельского хозяйства, продолжение институциональных и структурных реформ по сокращению присутствия государства в экономике, усиление защиты прав и приоритетное развитие частной собственности, стимулирование развития малого бизнеса и частного предпринимательства, комплексное и сбалансированное социально-экономическое развитие регионов, районов и городов, активное привлечение иностранных инвестиций в отрасли экономики и регионы страны путем улучшения инвестиционного климата;

- развитие социальной сферы, направленное на последовательное повышение занятости и реальных доходов населения, совершенствование системы социальной защиты и охраны здоровья граждан, повышение социально-политической активности женщин, реализацию целевых программ по строительству доступного жилья, развитие и модернизацию дорожно-транспортной и инженерно-коммуникационной инфраструктуры, развитие сферы образования, культуры, науки, литературы, искусства и спорта, совершенствование государственной молодежной политики;

- обеспечение безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности, осуществление взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной внешней политики, направленные на укрепление независимости и суверенитета государства, создание вокруг Узбекистана пояса безопасности, стабильности и добрососедства, укрепление международного имиджа страны.

Указом Президента Республики Узбекистана образована Национальная комиссия по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития страны в 2017-2021 годах, а также комиссии по реализации отдельных пяти направлений. Национальную

комиссию возглавил сам Президент Республики Узбекистана Ш.М.Мирзиёев.

Документом установлено, что «своевременная и эффективная реализация стратегии действий является первоочередной задачей и главным приоритетным направлением деятельности всех органов государственной власти и управления и их должностных лиц». <sup>8</sup>

Государственным органам и организациям, ответственным за реализацию мероприятий, предусмотренных Государственной программой, поручено обратить особое внимание на «коренное совершенствование системы работы с обращениями физических и юридических лиц, внедрение новых эффективных механизмов и методов налаживания открытого диалога с населением, введение в практику системы отчетности должностных лиц перед населением, укрепление на этой основе доверия народа к государственной власти». <sup>9</sup>

В Указе Президента Республики Узбекистан отмечается недопустимость «создания бюрократических преград и препон при рассмотрении обращений физических и юридических лиц», а также «превращения процесса диалога с населением в кампанейщину». Кроме того, предписано обеспечить открытость мероприятий, широкое участие в них граждан, депутатов, органов власти всех уровней, негосударственных некоммерческих организаций, органов самоуправления граждан, старшего поколения, женщин, молодежи, творческих и научных организаций.

Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах:

I. Приоритетные направления совершенствования системы государственного и общественного строительства

---

<sup>8</sup> Указ Президента Республики Узбекистан «О стратегии действий для дальнейшего развития Республики Узбекистан» №РР-4947. // Народное слово. 8 февраля 2017 года.

<sup>9</sup> Указ Президента Республики Узбекистан «О стратегии действий для дальнейшего развития Республики Узбекистан» №РР-4947. // Народное слово. 8 февраля 2017 года.

1.1. Дальнейшее усиление роли Олий Мажлиса, политических партий в углублении демократических реформ и модернизации страны:

- усиление роли Олий Мажлиса в системе государственной власти, дальнейшее расширение его полномочий в решении важнейших задач внутренней и внешней политики страны, а также в осуществлении парламентского контроля за деятельностью исполнительной власти;
- коренное повышение качества законотворческой деятельности, направленное на усиление влияния принимаемых законов на ход общественно-политических, социально-экономических, судебно-правовых реформ;
- развитие политической системы, усиление роли политических партий в жизни государства и общества, формирование среди них здоровой конкурентной среды.

Реформирование системы государственного управления:

- реформирование системы государственного управления и государственной службы посредством децентрализации государственного управления, повышения уровня профессиональной подготовки, материального и социального обеспечения государственных служащих, а также поэтапного сокращения государственного регулирования экономики;
- внедрение современных механизмов государственно-частного партнерства, направленных на повышение эффективности взаимовыгодного сотрудничества в реализации задач общественно-политического и социально-экономического развития страны;
- обеспечение открытости деятельности органов государственной власти и управления, внедрение современных форм предоставления информации, касающейся прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц;
- совершенствование системы «Электронное правительство», повышение эффективности, качества оказания и доступности государственных услуг для населения и субъектов предпринимательства.

Совершенствование системы общественного управления:

- внедрение эффективных механизмов диалога с народом;
- развитие современных форм осуществления общественного контроля, повышение эффективности социального партнерства;
- развитие институтов гражданского общества, повышение их общественной и политической активности;
- повышение значения и эффективности деятельности института махалли в общественном управлении;
- усиление роли средств массовой информации, защита профессиональной деятельности журналистов.

Обеспечение подлинной независимости судебной власти, повышение авторитета суда, демократизация и совершенствование судебной системы:

- повышение статуса, уровня материального стимулирования и социального обеспечения судей и работников аппарата суда, укрепление материально-технической базы судов;
- принятие действенных мер по недопущению неправомерного воздействия на судей;
- всемерная реализация принципов независимости и беспристрастности суда, состязательности и равноправия сторон судебного процесса;
- расширение сферы применения института «Хабеас корпус», усиление судебного контроля за следствием;
- дальнейшая специализация судов, укрепление их аппарата;
- внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в деятельность судов.

Обеспечение гарантий надежной защиты прав и свобод граждан:

- своевременное рассмотрение обращений граждан, обеспечение неотвратимости ответственности за допущение фактов волокиты, бюрократизма и безразличного отношения к рассмотрению обращений, а также принятие всех необходимых мер по восстановлению нарушенных прав;

- обеспечение гарантий надежной защиты прав и свобод граждан в деятельности судебных, правоохранительных и контролирующих органов;
- укрепление гарантий реализации прав граждан на частную собственность;
- обеспечение беспрепятственного доступа граждан к правосудию;
- повышение эффективности исполнения судебных актов и актов иных органов.

Совершенствование административного, уголовного, гражданского и хозяйственного законодательства:

- совершенствование и либерализация норм уголовного и уголовно-процессуального законодательства, декриминализация отдельных уголовных деяний, гуманизация уголовных наказаний и порядка их исполнения;
- повышение эффективности и качества отправления правосудия, совершенствование процессуальных основ административного, уголовного, гражданского и хозяйственного судопроизводства;
- совершенствование порядка рассмотрения уголовных, гражданских и хозяйственных дел, сокращение дублирующих полномочий и инстанций;
- внедрение современных форм и методов электронного судопроизводства и исполнительного производства.

Совершенствование системы противодействия преступности и профилактики правонарушений:

- повышение эффективности координации деятельности по борьбе с преступностью и профилактике правонарушений;
- усиление организационно-практических мер по борьбе с религиозным экстремизмом, терроризмом и другими формами организованной преступности;
- совершенствование организационно-правовых механизмов противодействия коррупции и повышение эффективности антикоррупционных мер;



- повышение правовой культуры и правосознания населения, организация эффективного взаимодействия в данном направлении государственных структур с институтами гражданского общества, средствами массовой информации.

Дальнейшее укрепление законности в судебно-правовой системе:

- эффективное планирование и анализ итогов работы правоохранительных и контролирующих органов, выявление и устранение причин и условий системных нарушений;
- совершенствование системы обучения, подбора, подготовки, переподготовки и повышения квалификации, ротации работников судебных, правоохранительных и контролирующих органов;
- внедрение современных механизмов ведомственного контроля по предупреждению, профилактике и пресечению правонарушений среди работников правоохранительных и контролирующих органов;
- повышение эффективности механизмов общественного контроля за деятельностью правоохранительных и контролирующих органов, укрепление доверия граждан к правоохранительной системе.

Совершенствование системы оказания юридической помощи и услуг:

- повышение эффективности деятельности юридических служб государственных органов;
- развитие института адвокатуры, повышение роли адвоката в рассмотрении уголовных, гражданских, административных и хозяйственных дел;
- реформирование системы нотариата и органов ЗАГС.

Дальнейшее укрепление макроэкономической стабильности и сохранение высоких темпов роста экономики:

- обеспечение устойчиво высоких темпов роста валового внутреннего продукта за счет сохранения макроэкономической сбалансированности, углубления структурных и институциональных преобразований на основе реализации принятых среднесрочных программ;

- обеспечение сбалансированности государственного бюджета на всех уровнях с сохранением социальной направленности расходов, совершенствование межбюджетных отношений, направленные на укрепление доходной части местных бюджетов;
- дальнейшее совершенствование денежно-кредитной политики путем применения инструментов в соответствии с передовым международным опытом, а также поэтапное внедрение современных рыночных механизмов валютного регулирования, обеспечение стабильности национальной валюты;
- продолжение курса на снижение налогового бремени и упрощения системы налогообложения, совершенствование налогового администрирования и расширение мер соответствующего стимулирования;
- углубление реформирования и повышение устойчивости банковской системы, уровня капитализации и депозитной базы банков, укрепление их финансовой устойчивости и надежности, дальнейшее расширение кредитования перспективных инвестиционных проектов, а также субъектов малого бизнеса и частного предпринимательства;
- расширение объемов страховых, лизинговых и иных видов финансовых услуг за счет внедрения их новых видов и повышения качества, а также развитие фондового рынка как альтернативного источника привлечения капиталов и размещения свободных ресурсов предприятий, финансовых институтов и населения;
- дальнейшее развитие международного экономического сотрудничества, в том числе путем расширения связей с ведущими международными и зарубежными финансовыми институтами, продолжение проведения взвешенной политики внешних заимствований, эффективное использование привлеченных иностранных инвестиций и кредитов;

Повышение конкурентоспособности национальной экономики за счет углубления структурных преобразований, модернизации и диверсификации ее ведущих отраслей:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости национальной экономики, увеличение в ее структуре доли промышленности, сферы услуг, малого бизнеса и частного предпринимательства;
- проведение активной инвестиционной политики, направленной на модернизацию, технического и технологического обновления производства, реализации проектов производственной, транспортно-коммуникационной и социальной инфраструктуры;
- дальнейшая модернизация и диверсификация промышленности путем перевода его на качественно новый уровень, направленного на опережающее развитие высокотехнологичных обрабатывающих отраслей, прежде всего по производству готовой продукции с высокой добавленной стоимостью на базе глубокой переработки местных сырьевых ресурсов;
- создание эффективной конкурентной среды для отраслей экономики и поэтапное снижение монополии на рынках товаров и услуг;
- освоение выпуска принципиально новых видов продукции и технологий, обеспечение на этой основе конкурентоспособности отечественных товаров на внешних и внутренних рынках;
- продолжение политики стимулирования локализации производства и импорт замещение, прежде всего потребительских товаров и комплектующих изделий, расширение межотраслевой промышленной кооперации;
- сокращение энергоемкости и ресурсоемкости экономики, широкого внедрения в производство энергосберегающих технологий, расширение использования возобновляемых источников энергии, повышение производительности труда в отраслях экономики;
- создание новых и повышение эффективности действующих свободных экономических зон, технопарков, малых промышленных зон;
- ускоренное развитие сферы услуг, повышение роли и доли услуг в формировании валового внутреннего продукта, кардинальное изменение

структуры предоставляемых услуг, прежде всего за счет современных высокотехнологичных видов услуг;

- ускоренное развитие индустрии туризма, повышение ее роли и вклада в экономику, диверсификация и улучшение качества туристских услуг, расширение туристской инфраструктуры;

- либерализация и упрощение экспортной деятельности, диверсификация структуры и географии экспорта, расширение и мобилизация экспортного потенциала отраслей экономики и территорий;

- дальнейшее развитие дорожно-транспортной инфраструктуры, внедрение информационно-коммуникационных технологий в экономику, социальную сферу, системы управления.

Модернизация и интенсивное развитие сельского хозяйства:

- углубление структурных реформ и динамичное развитие сельскохозяйственного производства, дальнейшее укрепление продовольственной безопасности страны, расширение производства экологически чистой продукции, значительное повышение экспортного потенциала аграрного сектора;

- дальнейшая оптимизация посевных площадей, направленная на сокращение посевных площадей под хлопчатник и зерновые колосовые культуры, с размещением на высвобождаемых землях картофеля, овощей, кормовых и масличных культур, а также новых интенсивных садов и виноградников;

- стимулирование и создание благоприятных условий для развития фермерских хозяйств, прежде всего многопрофильных, занимающихся как производством сельскохозяйственной продукции, так и переработкой, заготовкой, хранением, сбытом, строительными работами и оказанием услуг;

- реализация инвестиционных проектов по строительству новых, реконструкции и модернизации действующих перерабатывающих предприятий, оснащенных самым современным высокотехнологичным оборудованием по более глубокой переработке сельхозпродукции,

производству полуфабрикатов и готовой пищевой продукции, а также тароупаковочных изделий;

- дальнейшее расширение инфраструктуры по хранению, транспортировке и сбыту сельскохозяйственной продукции, оказанию агрохимических, финансовых и других современных рыночных услуг;

- дальнейшее улучшение мелиоративного состояния орошаемых земель, развитие сети мелиоративных и ирригационных объектов, широкое внедрение в сельскохозяйственное производство интенсивных методов, прежде всего современных водо- и ресурсосберегающих агро технологий, использование высокопроизводительной сельскохозяйственной техники;

- расширение научно-исследовательских работ по созданию и внедрению в производство новых селекционных сортов сельскохозяйственных культур и пород животных, обладающих высокой продуктивностью, устойчивостью к болезням и вредителям, адаптированных к местным почвенно-климатическим и экологическим условиям;

- принятие системных мер по смягчению негативного воздействия глобального изменения климата и высыхания Аральского моря на развитие сельского хозяйства и жизнедеятельности населения.

Продолжение институциональных и структурных реформ, направленных на сокращение присутствия государства в экономике, дальнейшее усиление защиты прав и приоритетной роли частной собственности, стимулирование развития малого бизнеса и частного предпринимательства:

- обеспечение надежной защиты прав и гарантий частной собственности, устранение всех преград и ограничений, предоставление полной свободы на пути развития частного предпринимательства и малого бизнеса, реализация на практике принципа «Если богат народ, то и государство будет богатым и сильным»;

- создание благоприятной деловой среды для широкого развития малого бизнеса и частного предпринимательства, строгое пресечение незаконного

вмешательства государственных, контролирующих и правоохранительных органов в деятельность предпринимательских структур;

- дальнейшее расширение и упрощение процедур приватизации государственной собственности, сокращение участия государства в уставных фондах хозяйствующих субъектов, создание благоприятных условий для развития частного предпринимательства на базе приватизированных объектов государственной собственности;
- совершенствование инвестиционного климата, активное привлечение в отрасли экономики и регионы страны иностранных, прежде всего, прямых иностранных инвестиций;
- внедрение современных международных стандартов и методов корпоративного управления, усиление роли акционеров в стратегическом управлении предприятиями;
- совершенствование механизма и упрощение процедур подключения субъектов предпринимательства к инженерным сетям;
- сокращение роли государства в регулировании социально-экономического развития страны, децентрализация и демократизация системы государственного управления, расширение государственно-частного партнерство, повышение роли негосударственных, общественных организаций и местных органов самоуправления.

Комплексное и сбалансированное социально-экономическое развитие регионов, районов и городов, оптимального и эффективного использования их потенциала:

- обеспечение комплексного и эффективного использования природного, минерально-сырьевого, промышленного, сельскохозяйственного, туристского и трудового потенциала каждого региона для ускорения социально-экономического развития, повышения уровня занятости и доходов населения;
- сокращение дифференциации в уровне социально-экономического развития регионов за счет расширения масштабов модернизации и диверсификации экономики территорий, ускоренного развития

сравнительно отстающих районов и городов, прежде всего, посредством наращивания их промышленного и экспортного потенциала;

- активное развитие малых городов и поселков городского типа за счет создания в них новых промышленных производств и сервисных центров, создание малых промышленных зон, привлечение средств крупных хозяйственных объединений, кредитов банков и частных иностранных инвестиций;

- сокращение субвенционных районов и городов, расширение доходной базы местных бюджетов за счет ускоренного развития в них промышленности и сферы услуг;

- дальнейшее развитие и модернизация производственной, инженерно-коммуникационной и социальной инфраструктуры территорий в целях создания благоприятных условий для размещения промышленных и других производственных объектов, широкого развития частного предпринимательства и улучшения условий жизни населения.

Приоритетные направления развития социальной сферы

Последовательное повышение реальных доходов и занятости населения:

- повышение реальных денежных доходов и покупательской способности населения, дальнейшее сокращение количества малообеспеченных семей и уровня дифференциации населения по доходам;

- последовательное повышение размеров заработной платы работников бюджетных учреждений, пенсий, стипендий и социальных пособий в размерах, опережающих темпы инфляции;

- создание новых рабочих мест и обеспечение рациональной занятости населения, прежде всего выпускников средних специальных и высших учебных заведений, обеспечение сбалансированности и развитие инфраструктуры рынка труда, сокращение уровня безработицы;

- создание условий трудоспособному населению для полной реализации их трудовой и предпринимательской активности, повышение качества рабочей силы, расширение системы профессиональной подготовки,

переподготовки и повышения квалификации лиц, нуждающихся в трудоустройстве.

Совершенствование системы социальной защиты населения и охраны здоровья, повышение социально-политической активности женщин:

- обеспечение обязательных социальных гарантий населению, усиление социальной защиты уязвимых слоев населения и государственной поддержки пожилым людям и лицам с ограниченными возможностями, улучшение социального обслуживания, развитие государственно-частного партнерства в предоставлении социальных услуг населению;

- дальнейшее реформирование сферы здравоохранения, прежде всего первичного звена, скорой и экстренной медицинской помощи, направленное на повышение доступности и качества медицинского и социально-медицинского обслуживания населения, формирование здорового образа жизни населения, укрепление материально-технической базы медицинских учреждений;

- повышение социально-политической активности женщин, усиление их роли в управлении государством и обществом, обеспечение занятости женщин, выпускниц профессиональных колледжей, широкое привлечение их к предпринимательской деятельности, дальнейшее усиление основ семьи;

- дальнейшая реализация комплексных мер по укреплению здоровья семьи, охране материнства и детства, расширению доступа матерей и детей к качественным медицинским услугам, оказанию им специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи, снижению младенческой и детской смертности;

- дальнейшее развитие и совершенствование системы медико-социальной помощи пенсионерам, инвалидам, одиноким престарелым и другим уязвимым категориям населения для обеспечения их полноценной жизнедеятельности;

- дальнейшее развитие фармацевтической промышленности и улучшение обеспеченности населения и медицинских учреждений доступными,



качественными лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения, реализация мер по недопущению необоснованного роста цен на них;

- обеспечение снижения показателей заболеваемости населения и повышения продолжительности жизни населения.

Реализация целевых программ по строительству доступного жилья, развитию и модернизации дорожно-транспортной, инженерно-коммуникационной и социальной инфраструктуры, обеспечивающих улучшение условий жизни населения:

- дальнейшее улучшение жилищных условий населения, прежде всего молодых семей, жителей ветхих жилых домов и других граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, путем предоставления им ипотечных кредитов на льготных условиях и строительства доступного жилья в городах и сельской местности;

- повышение уровня обеспеченности коммунально-бытовыми услугами, прежде всего кардинальное улучшение обеспечения населения сельской местности чистой питьевой водой путем строительства новых водопроводных линий, последовательного внедрения современных экономичных и эффективных технологий;

- обеспечение экологической безопасности проживания людей, строительство и модернизация комплексов переработки бытовых отходов, укрепление их материально-технической базы, обеспечение населения современными объектами утилизации отходов;

- коренное улучшение транспортного обслуживания населения, повышение безопасности пассажирских перевозок и сокращение вредных выбросов в атмосферу, приобретение новых комфортабельных автобусов, строительство и реконструкция автовокзалов и автостанций;

- дальнейшее строительство и реконструкция дорожной инфраструктуры, прежде всего развития региональных автомобильных дорог, капитальный и текущий ремонт межхозяйственных сельских автомобильных дорог, улиц населенных пунктов;

- улучшение обеспечения населения электрической энергией на основе строительства новых и модернизации действующих электрогенерирующих мощностей, обновление низковольтных электрических сетей и трансформаторных пунктов, а также реализация мер по улучшению обеспечения населения другими топливно-энергетическими ресурсами и расширение использования возобновляемых источников энергии;
- развитие и совершенствование деятельности театрально-зрелищных, культурно-просветительных организаций и музеев, укрепление их материально-технической базы.

#### Развитие сферы образования и науки:

- продолжение курса дальнейшего совершенствования системы непрерывного образования, повышения доступности качественных образовательных услуг, подготовки высококвалифицированных кадров в соответствии с современными потребностями рынка труда;
- осуществление целенаправленных мер по укреплению материально-технической базы образовательных учреждений путем проведения работ по их строительству, реконструкции и капитальному ремонту, оснащение современным учебным и лабораторным оборудованием, компьютерной техникой, учебно-методическими пособиями;
- расширение сети дошкольных образовательных учреждений и коренное улучшение условий в данных учреждениях для всестороннего интеллектуального, эстетического и физического развития детей, обеспечение доступности и значительного повышения охвата детей дошкольным образованием, повышение уровня квалификации педагогов и специалистов;
- кардинальное повышение качества общего среднего образования, углубленное изучение иностранных языков, информатики, других важных и востребованных предметов, включая математику, физику, химию, биологию;

- строительство новых, реконструкция существующих объектов детского спорта и детских школ музыки и искусства в целях вовлечения детей к массовым занятиям спортом, приобщения их к миру музыки и искусства;
- совершенствование работ по подготовке и трудоустройству учащихся профессиональных колледжей по специальностям, отвечающим требованиям рыночной экономики и потребностям работодателей;
- повышение качества и эффективности деятельности высших образовательных учреждений на основе внедрения международных стандартов обучения и оценки качества преподавания, поэтапное увеличение квоты приема в высшие образовательные учреждения;
- стимулирование научно-исследовательской и инновационной деятельности, создание эффективных механизмов внедрения научных и инновационных достижений в практику, создание при вузах и НИИ научно-экспериментальных специализированных лабораторий, центров высоких технологий, технопарков.

Совершенствование государственной молодежной политики:

- воспитание физически здоровой, духовно и интеллектуально развитой, самостоятельно мыслящей, преданной Родине молодежи с твердыми жизненными взглядами, повышение его социальной активности в процессе углубления демократических реформ и развития гражданского общества;
- трудоустройство и привлечение в сферу частного предпринимательства выпускников средних специальных, профессиональных и высших образовательных учреждений;
- поддержка и реализация творческого и интеллектуального потенциала молодого поколения, формирование здорового образа жизни среди детей и молодежи, широкое привлечение их к физической культуре и спорту;
- социальная защита молодежи, создание для молодых семей достойных жилищных и социально-бытовых условий;
- организация эффективной деятельности органов государственной власти и управления, образовательных учреждений, молодежных и иных организаций в реализации государственной молодежной политики.

Приоритетные направления в сфере обеспечения безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности, а также осуществления взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной внешней политики

Приоритетные направления в сфере обеспечения безопасности, религиозной толерантности и межнационального согласия:

- защита конституционного строя, суверенитета, территориальной целостности Республики Узбекистан;
- совершенствование системы обеспечения информационной безопасности и защиты информации, своевременное и адекватное противодействие угрозам в информационной сфере;
- укрепление гражданского, межнационального, межконфессионального мира и согласия;
- укрепление обороноспособности государства, повышение боевой мощи и боеспособности Вооруженных Сил Республики Узбекистан;
- предотвращение экологических проблем, наносящих урон состоянию окружающей среды, здоровью и генофонду населения;
- совершенствование системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Приоритетные направления в сфере осуществления взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной внешней политики:

- укрепление независимости и суверенитета государства, дальнейшее укрепление места и роли страны в качестве полноправного субъекта международных отношений, вхождение в число развитых демократических государств, создание вокруг Узбекистана пояса безопасности, стабильности и добрососедства;
- укрепление международного имиджа Республики Узбекистан, доведение до мирового сообщества объективной информации о проводимых в стране реформах;
- совершенствование нормативно-правовой базы внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности

## **Выводы:**

Стратегия действий и ее приоритетные направления имеют весьма важное значение для нынешнего этапа развития Узбекистана и в целом, находятся в соответствии с видением и устремлениями, заложенными в Целях устойчивого развития, которые были приняты государствами-членами ООН на заседании Генеральной Ассамблеи .

Стратегия действий, включающая в себя самые актуальные задачи по совершенствованию государственного строительства и судебной-правовой системы, либерализации экономики и развитию социальной сферы, укреплению межнациональной дружбы и согласия в стране, стала по сути «дорожной картой» реформ страны на ближайшее пятилетие, призванной стимулировать целенаправленное устойчивое развитие нашей страны и общества. Представляя собой новое видение стратегических перспектив развития государства и общества, Стратегия также тесно увязана с Целями устойчивого развития и вносит непосредственный вклад в их достижение на национальном уровне.

Одной из важнейших задач, предусмотренных в Стратегии действий в области реформ государственного управления является дальнейшее усиление роли Олий Мажлиса в углублении демократических реформ и модернизации страны. Роль Парламента является исключительно важной в продвижении и обеспечении успешности повестки дня Целей устойчивого развития посредством выполнения Парламентом своих функций в области законотворчества, формирования государственного бюджета и осуществления парламентского контроля. В связи с этим, важна интеграция национальных Целей устойчивого развития в отраслевые и региональные программы развития, планы действий и бюджеты, а также усиление системы мониторинга в рамках Стратегии действий на всех уровнях исполнительной власти с участием представителей гражданского общества с использованием измеримых, международных сопоставимых и ориентированных на результат показателей достижения.

## **ТЕМА 3. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И ОБЩЕСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА**

### **План**

**3.1. Совершенствование роли Олий Мажлиса и политических партий в процессе углубления демократических реформ.**

**3.2. Дальнейшего реформирования системы государственного управления.**

**3.3. Совершенствование системы общественного управления.**

**Цель занятия:** раскрыть особенности и специфику государственного и общественного управления Республики Узбекистан.

**По результатам изучения данной темы студенты:**

- изучают роль и значение политических партий и Олий Мажлиса, Кабинета Министров.

- изучают реформы системы общественного управления.

**3.1. Укрепление роли политических партий и Олий Мажлиса в процессе углубления демократических реформ и модернизации государства.**

Олий Мажлис (Маджлис) (от узб. *Oliy Majlis* - Высшее Собрание) - парламент Узбекистана, согласно итогам референдума 27 февраля 2002, состоит из двух палат - нижней (законодательная палата) и верхней (сенат). Срок полномочий Законодательной палаты и Сената - пять лет.

Законодательная палата состоит из 150 депутатов, избираемых в соответствии с законом.

На последних выборах 2014-2015 годов места распределились следующим образом:

- Либерально-демократическая партия Узбекистана — 52 места
- Демократическая партия «Миллий тикланиш» — 36 мест
- Народно-демократическая партия Узбекистана — 27 мест

- Социал-демократическая партия «Адолат» — 20 мест
- Экологическое движение Узбекистана — 15 мест

Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан (узб. O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisining Senati) — верхняя палата парламента Узбекистана является палатой территориального представительства и состоит из ста сенаторов.

Сенат был образован согласно Конституционным законам Узбекистана от 4 апреля 2002 года № 350-II «Об итогах референдума и основных принципах организации государственной власти» и от 12 декабря 2002 года № 432-II «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» на основании итогов референдума от 27 января 2002 года «Об образовании двухпалатного парламента и изменении конституционного срока полномочий Президента Республики Узбекистан»

Порядок деятельности Сената и его полномочия определяются Конституцией и Законом «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан». Совместно с Законодательной палатой в ведении Сената находится: принятие и изменение Конституции и конституционных законов, решений по проведению референдума и назначение даты его проведения, определение внутренней и внешней политики государства и программ его стратегического развития, определение системы и полномочий органов законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, принятие государственного бюджета и контроль над его исполнением, регулирование таможенного, налогового и валютного законодательства, принятия решений об изменении государственных границ и административно-территориального устройства страны, учреждение государственных наград и званий, ратификация и денонсация международных договоров.

К исключительным полномочиям Сената относятся: избрание по представлению Президента - членов Конституционного суда, Верховного суда, Высшего хозяйственного суда, назначение и освобождение по представлению Президента - Генерального прокурора и Председателя Службы национальной безопасности и председателя Государственного комитета по

охране природы, председателя Правления Центрального банка и дипломатических представителей в иностранных государствах.

Срок полномочий Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан — пять лет. Заседания Сената проводятся по мере необходимости, отдельно от Законодательной палаты, но не реже трех раз в год.

Члены Сената — шесть представителей от Республики Каракалпакстан избираются тайным голосованием из депутатов Жокаргы Кенеса, по шесть человек от областей республики и города Ташкента тайным голосованием из числа депутатов представительных органов областей и городов.

Шестнадцать членов Сената назначаются Президентом из числа наиболее авторитетных граждан, имеющих большой практический опыт и особые заслуги в области науки, искусства, литературы, производства и других сферах государственной и общественной деятельности. Членом Сената может быть гражданин Узбекистана, достигший ко дню выборов двадцати пяти лет и постоянно проживающий на территории страны не менее пяти лет. Одно и то же лицо не может быть одновременно членом Сената и депутатом Законодательной палаты. Правом пожизненного исполнения должности сенатора имеет Президент, ушедший в отставку по истечении своих полномочий.

Председатель Сената по представлению Президента избирается тайным голосованием большинством голосов на срок полномочий Сената. Председатель осуществляет общее руководство Сенатом и координирует деятельность его комитетов. В случае невозможности исполнения действующим Президентом своих обязанностей, его обязанности и полномочия временно возлагаются на Председателя Сената, с проведением в течение трех месяцев выборов Президента страны. Председатель может быть досрочно отозван по решению Сената, принятому тайным голосованием более чем двумя третями голосов от общего числа сенаторов. На двадцатой сессии Сената Олий мажлиса избран на жоджность Председателя Сената Танзила Нарбоева.

Президент Республики Узбекистан определил конкретные задачи по



дальнейшему усилению роли сената Олий Мажлиса в демократических реформах которые осуществляются в условиях развития гражданского общества. Руководитель страны отмечал, что «следует отметить, что за прошедший период в процессе системных демократических преобразований в Узбекистане Сенат наряду с законотворческой деятельностью проделал значительную работу по осуществлению действенного парламентского контроля, изучению с выездом на места волнующих людей проблем, поиску их решения как в законодательном, так и практическом плане. С первых дней нашей деятельности мы договорились с вами, не оставляя вне поля зрения все остальные важные задачи, уделять особое внимание двум главным вопросам»<sup>10</sup>. Важной функцией избранных сенаторов в состав Сената Олий Мажлиса является забота об охране здоровья нашего народа, а так же содействие сохранения мира и стабильности в стране, где высокими темпами осуществляются демократические реформы по развитию гражданского общества. По мнению руководителя страны это – : «Первый – сохранение мира и спокойствия в обществе, второй – охрана здоровья населения. Все мы понимаем, что мир и здоровье – ценности, значимость которых в жизни каждого человека, всего нашего народа невозможно ни с чем сравнить. Убежден, что, коренным образом улучшив положение дел в этих сферах, мы кардинально изменим социальную обстановку во всем обществе в целом.

В этих вопросах мы оказали огромное доверие членам парламента и предложили курировать реформы в сфере здравоохранения – Законодательной палате, а в сфере деятельности органов внутренних дел – Сенату»<sup>11</sup>.

---

<sup>10</sup> Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на двадцатом пленарном заседании Сената Олий Мажлиса. Народное слово, 22 Июня 2019 года.

<sup>11</sup> Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на двадцатом пленарном заседании Сената Олий Мажлиса. Народное слово, 22 Июня 2019 года.

В целях дальнейшего совершенствования работы верхней палаты Олий Мажлиса необходимо усилить её непосредственной роли сената в проводимых реформах. В этой связи Президент страны отмечал, что «сегодня само время требует укрепления роли Сената в выполнении весьма актуальных и безотлагательных задач, связанных с обновлением и модернизацией страны, дальнейшей либерализацией всех сфер нашего общества, повышением уровня и качества жизни народа, ростом авторитета Узбекистана на международной арене.

Говоря об этом, хочу обратить ваше внимание на некоторые вопросы в деятельности Сената, которые ждут своего решения.

Во-первых, следует отметить, что Сенату иногда не хватает требовательности и активности, инициативности и последовательности в законотворческой деятельности, эффективной организации своей работы.» К примеру, в 2015–2018 годах верхней палатой одобрено 140 законов, содержание которых после рассмотрения в Сенате не претерпело существенных изменений. Как известно, от членов Сената требуется активно участвовать в обсуждении законов с точки зрения национальных интересов и интересов регионов с самого начала такого обсуждения. К сожалению, некоторые члены Сената глубоко не вникают в суть вопроса, формально относятся к деятельности созданных с этой целью рабочих групп.

Хотя Сенат и не имеет права законодательной инициативы, но это не означает, что он не может вносить предложения по совершенствованию законов. Необходимо признать, что работа представителей верхней палаты по всестороннему анализу проблем в социально-экономической, политико-правовой и культурной сферах, внесению обоснованных предложений по развитию законодательства находится, к сожалению, на неудовлетворительном уровне.

Во-вторых, не в полной мере реализуются полномочия Сената по парламентскому контролю. Об этом свидетельствует и тот факт, что за минувшие четыре года Сенат направил лишь 10 парламентских запросов.

В нынешних условиях, когда особенно востребован эффективный парламентский контроль за деятельностью органов исполнительной власти, такое положение дел, естественно, не удовлетворяет нас»<sup>12</sup>.

Сенат Олий Мажлиса за период демократических реформ проделал огромную работу по осверщенствованию законодательной базы проводимых реформ в стране. Внёс существенный вклад по созданию системы новых законов, которые стали важнейшим подспорьем в социально-экономическом развитии страны. Однако быстрое продвижение вперед Узбекистана в новых условиях требует дальнейшего совершенствования ее деятельности. Как отмечает Президент Республики Узбекистан, что «в последнее время Сенатом проведено 131 контрольно-аналитическое мероприятие по заслушиванию информации руководителей центральных и местных государственных органов, изучению правоприменительной практики с выездом на места. Однако результативность этих мероприятий не высока, в большинстве случаев они носят формальный характер.

Также нельзя назвать удовлетворительной работу по обобщению выявленных в рамках парламентского контроля системных проблем, разработке и реализации конкретных, обоснованных предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в социально-экономической, судебной-правовой и иных сферах. Более того, не должным образом ведется работа по изучению норм международного права и законодательства развитых стран, инициированию применения их передового опыта.

В-третьих, как известно, Сенат Олий Мажлиса – это палата регионального представительства. Однако ни для кого не секрет, что в его деятельности учету интересов регионов и рассмотрению касающихся развития регионов вопросов до недавних пор не уделялось должного внимания.

---

<sup>12</sup> Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на двадцатом пленарном заседании Сената Олий Мажлиса. Народное слово, 22 Июня 2019 года.

Верхняя палата ни разу не заслушивала информацию соответствующих хокимов по выведению региона из-под субвенции. Только в 2018 году впервые в истории Сената налажена практика заслушивания отчетов хокимов областей о развитии регионов. В частности, заслушаны отчеты хокимов Андижанской, Бухарской, Ферганской областей о развитии регионов и деятельности местных Кенгашей народных депутатов. Но этого недостаточно. Вместе с тем постановления, принятые по итогам подобных парламентских слушаний, ограничиваются лишь поручениями общего характера хокимиятам и государственным органам на местах. В них не находят отражения конкретные задачи, нацеленные на решение социальных проблем и облегчение забот населения в данном отдельно взятом регионе. Контроль за исполнением этих постановлений также осуществляется неудовлетворительно»<sup>13</sup>.

В исторической 20-ой сессии сената Олий Мажлиса руководитель страны обратил внимание на «очередной важный вопрос – усиление международной деятельности Сената. Как известно, в повышении авторитета нашей страны на международной арене, реализации активной внешней политики ряд важных задач возложен на Сенат. Только в нынешнем году при участии и под эгидой Сената проведено более 50 международных конференций, семинаров и “круглых столов”. Однако в целом оценивая результативность деятельности нашей верхней палаты в этом направлении, следует отметить наличие еще не использованных возможностей. Так, Сенату было бы целесообразно усилить работу с Межпарламентским союзом, Парламентской ассамблеей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Межпарламентской ассамблеей Содружества Независимых Государств и другими международными парламентскими организациями, в которых Олий Мажлис участвует от имени Узбекистана. Нужно заранее и более четко планировать

---

<sup>13</sup> Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на двадцатом пленарном заседании Сената Олий Мажлиса. Народное слово, 22 Июня 2019 года.

официальные поездки сенаторов за рубеж в рамках межпарламентского сотрудничества, конкретно определять вопросы, которые будут обсуждаться на переговорах с иностранными партнерами. Проще говоря, нужен результативный подход к межпарламентскому сотрудничеству.

Кроме того, нам надо усовершенствовать деятельность Сената по осуществлению парламентского контроля над реализацией “дорожных карт”, утвержденных в сфере иностранных инвестиций и внешней торговли. В порядке парламентского контроля следует наладить постоянное изучение исполнения международных договоров Республики Узбекистан»<sup>14</sup>.

В Узбекистане проводится научно обоснованная политика по социальной защите женщин, создание достойных условий их участие в демократических процессах. В этой связи президент страны отмечал, что «хочу обратить ваше внимание на еще один важный вопрос. В ходе последних социологических опросов 70,2 процента респондентов отметили, что в нашей стране созданы необходимые условия для повышения социально-экономической и политико-правовой активности женщин. По мнению 81,5 процента респондентов, никто и никакое обстоятельство не препятствуют женщинам участвовать в работе общественных или политических организаций.

Меня волнует стереотип, укоренившийся в сознании наших людей. Обычно мы почитаем женщину прежде всего как мать, хранительницу семейного очага. Это, безусловно, правильно. Однако сегодня каждая женщина должна быть не пассивным наблюдателем, а активным и инициативным участником демократических преобразований, осуществляемых в стране.

К сожалению, из-за недостаточного внимания на протяжении долгих лет к нуждам и заботам женщин сегодня решение накопившихся социальных

---

<sup>14</sup> Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на двадцатом пленарном заседании Сената Олий Мажлиса. Народное слово, 22 Июня 2019 года.

проблем в этой сфере, откровенно говоря, дается нелегко. Однако, какой бы непростой ни была эта задача, мы мобилизуем все наши силы и возможности на создание достойных условий жизни и труда для наших женщин»<sup>15</sup>.

В условиях ускоренного развития страны на новом этапе реформационных процессах ещё раз становится актуальным участие женщин в социально экономическом обновлении общества. «В связи с этим хочу повторить: когда счастлива женщина – счастлива семья, когда счастлива семья, прочны и стабильны все общество и государство. В целях дальнейшего повышения роли и статуса наших уважаемых женщин в общественно-политической жизни страны нам необходимо решить следующие важные задачи. Во-первых, десять лет назад женщины составляли более 20 процентов среди членов Сената и депутатов Законодательной палаты. Сегодня этот показатель снизился до 17 процентов в верхней палате и 16 процентов в нижней палате. О чем это говорит? Ответ ясен: политические партии не уделяют достаточно внимания привлечению в свои ряды образованных, инициативных и обладающих организаторскими способностями женщин, повышению их политической и общественной активности. При этом, по данным ООН, представительство женщин в парламентах растет во всем мире и в 2018 году достигло уровня 24,3 процента. Как вам хорошо известно, в национальном избирательном законодательстве исходя из мировой демократической практики определена 30-процентная квота для участия женщин кандидатами в выборах в парламент и местные Кенгаши. В нашей стране немало женщин, которые подают всем пример своим интеллектом, глубокими знаниями, большим жизненным опытом, самоотверженным трудом и высокими личностными качествами. Если на предстоящих в этом году выборах в Олий Мажлис и местные Кенгаши такие вот трудолюбивые

---

<sup>15</sup> Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на двадцатом пленарном заседании Сената Олий Мажлиса. Народное слово, 22 Июня 2019 года.

и образованные женщины, обладающие широким политическим мировоззрением, смогут продемонстрировать свой потенциал и будут избраны депутатами или сенаторами, то от этого, я уверен, выиграют и государство, и общество. Рост представительства женщин в парламенте и местных Кенгашах позволит учесть интересы и мнение женщин в законотворческом процессе, а также гендерный вопрос при формировании государственного бюджета.

Президент страны внёс предложение о поднятии роли женщин на более высокий уровень законотворческой деятельности и по защите социально экономических интересов. «Во-вторых, в системе Олий Мажлиса нет отдельной структуры, непосредственно занимающейся вопросами женщин. В 2017 году в Законодательной палате была образована Комиссия по вопросам семьи и женщин. Но она почему-то не заработала, задачи, определенные в Положении комиссии, так и остались на бумаге. Вследствие этого как в Законодательной палате, так и в Сенате до сих пор нет конкретной структуры, нацеленной на укрепление семьи, защиту материнства и детства, обеспечение прав, свобод и законных интересов женщин, повышение их статуса в обществе.

В-третьих, за прошедшие два года принято и направлено к исполнению 15 нормативно-правовых актов по коренному улучшению положения женщин в соответствии с требованиями международных стандартов. Однако наши сенаторы и депутаты не должным образом занимаются выполнением своих прямых обязанностей. Необходимо повысить активность и инициативность. В ближайшее время нам надо принять два новых закона – “О гарантиях равных прав и возможностей для мужчин и женщин” и “О защите женщин от притеснений и насилия”.

В-четвертых, в нашей стране активно развиваются институты гражданского общества. Однако из более чем 9 тысяч негосударственных некоммерческих организаций женскими вопросами занимаются лишь 376. Этого, конечно же, недостаточно.

Незаметно участие этих организаций в поддержке женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, предупреждении правонарушений среди них, обеспечении работой. В большинстве случаев эти организации заняты лишь проведением формальных собраний и мероприятий. Для коренного улучшения ситуации предлагаю ориентировать деятельность Сената на решение следующих актуальных вопросов.

В первую очередь, следует усилить законотворческую деятельность и парламентский контроль по укреплению семьи, защите материнства и детства, обеспечению прав и свобод, законных интересов женщин, активизации их участия в общественной, экономической, политической, правовой и культурной жизни. Граждане, избиратели ждут от вас, уважаемые сенаторы, конкретных предложений и рекомендаций о том, какие новые законы нам необходимо принять и в какие внести изменения для достижения указанных выше целей.

Еще один важный вопрос – обеспечение женщин работой, создание условий для приобретения ими современных профессий, развитие у них деловых навыков, широкое вовлечение в предпринимательство.

Очередная актуальная задача – укрепление здоровья женщин, содействие повышению медицинской культуры в семьях, усиление эффективности просветительской и воспитательной работы на местах, в частности в махаллях, среди женщин. Думаю, все мы хорошо понимаем, что в этом плане особо важное значение имеет вопрос подготовки девочек к самостоятельной жизни, обучения их современным знаниям и профессиям, реализации их способностей и потенциала в науке, культуре, искусстве и спорте.

Наряду с этим постоянно в центре нашего внимания должны находиться предотвращение правонарушений и преступности среди женщин, торговли людьми, а также таких негативных явлений, как распад семьи, ранние браки, случаи суицида.

В этом направлении важной задачей остается выполнение взятых нашей страной международных обязательств в области обеспечения прав и



интересов женщин. Необходимо последовательно продолжать начатую нами работу по возвращению оступившихся лиц к нормальной жизни, укреплению атмосферы мира и согласия в семьях, махаллях и обществе в целом. Для реализации этих чрезвычайно важных и актуальных задач предлагаю создать в Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан новую структуру – Комитет по вопросам женщин и гендерного равенства»<sup>16</sup>.

### **3.2. Дальнейшие реформирования системы государственного управления.**

Кабинет Министров Республики Узбекистан - правительство Узбекистана, является органом исполнительной власти страны, обеспечивающим руководство эффективного функционирования экономики, социальной и духовной сферы, исполнение законов, иных решений Олий Мажлиса, Указов и распоряжений Президента. Кабинет Министров возглавляет систему органов государственного управления и создаваемых им органов хозяйственного управления, обеспечивает их согласованную деятельность. Кабинет Министров в своей деятельности ответственен перед Президентом и Олий Мажлисом Республики Узбекистан. Кабинет Министров возглавляет систему органов государственного управления и создаваемых им органов хозяйственного управления, обеспечивает их согласованную деятельность. Кабинет Министров в своей деятельности ответственен перед Президентом и Олий Мажлисом Республики Узбекистан. принимает меры по обеспечению устойчивого экономического роста, макроэкономической сбалансированности, реформированию и структурным преобразованиям экономики;

- организует разработку и исполнение Государственного бюджета Республики Узбекистан и бюджетов государственных целевых фондов, основных направлений налоговой и бюджетной политики с учетом

---

<sup>16</sup> Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на двадцатом пленарном заседании Сената Олий Мажлиса. Народное слово, 22 Июня 2019 года.

прогнозов и важнейших программ экономического и социального развития Республики Узбекистан;

- разрабатывает и обеспечивает реализацию программ развития, технической, технологической модернизации и диверсификации приоритетных отраслей экономики, программ комплексного социально-экономического развития территорий;

- создает условия для свободного предпринимательства, прежде всего на основе развития частной собственности, сокращения уровня присутствия государства в экономике до стратегически и экономически обоснованных размеров, широкой приватизации, принимает меры по устранению всех преград и ограничений на пути развития малого и частного предпринимательства, созданию благоприятного делового климата и условий инвестирования, демонополизации экономики;

- способствует осуществлению мер по укреплению денежной и кредитной системы в Республике Узбекистан, обеспечению стабильности банковских и иных финансовых институтов;

- принимает меры по развитию рыночных отношений и внедрению современных технологий в аграрном секторе, развитию мелиоративных и ирригационных сетей, сохранению и улучшению качества земельных и рациональному использованию водных ресурсов, совершенствованию системы управления сельским хозяйством;

- разрабатывает предложения о совершенствовании структуры государственного управления, об образовании, реорганизации и упразднении министерств, государственных комитетов, ведомств и других органов государственного и хозяйственного управления Республики Узбекистан;

обеспечивает развитие, повышение качества и эффективности системы образования, создает условия для широкого доступа к непрерывному образованию, осуществляет меры по реализации приоритетных направлений развития науки и технологий;

- реализует меры по развитию системы здравоохранения, повышению уровня медицинского обслуживания, сохранению и укреплению здоровья населения, внедрению принципов здорового образа жизни, обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия;
- способствует развитию культуры, искусства, физической культуры и спорта, обеспечению широкого доступа к культурным ценностям, полноправному участию граждан в общественной и культурной жизни;
- разрабатывает и реализует программы создания рабочих мест и обеспечения занятости населения, обеспечивает функционирование систем социальной защиты, социального и пенсионного обеспечения граждан, содействует защите семьи, материнства и детства, принимает меры по реализации государственной молодежной политики;
- осуществляет меры по рациональному использованию природных ресурсов, проведению природоохранных мероприятий и реализации крупных экологических программ республиканского и международного значения, принимает меры по ликвидации последствий крупных аварий и катастроф, а также стихийных бедствий;
- содействует осуществлению мер по обеспечению государственной безопасности и обороноспособности, охране государственных границ Республики Узбекистан, защите интересов государства, охране общественного порядка;
- обеспечивает представительство Республики Узбекистан в иностранных государствах и в международных организациях, заключает межправительственные договоры, принимает меры к их исполнению;
- осуществляет руководство в области внешнеэкономической деятельности, научно-технического и культурного сотрудничества

Анализ в условиях нового периода развития показывает о необходимости дальнейшего реформирование системы государственного управления и государственной службы посредством децентрализации государственного управления, повышения уровня профессиональной подготовки, материального и социального обеспечения государственных

служащих, а также поэтапного сокращения государственного регулирования экономики;

Необходимо внедрить новых современных механизмов государственно-частного партнерства, направленных на повышение эффективности взаимовыгодного сотрудничества в реализации задач общественно-политического и социально-экономического развития страны;

На современном этапе развития общества становится первостепенной задачей обеспечение открытости деятельности органов государственной власти и управления, внедрение современных форм предоставления информации, касающейся прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц. А так же совершенствование системы «Электронное правительство», повышение эффективности, качества оказания и доступности государственных услуг для населения и субъектов предпринимательства

### **3.3. Совершенствование системы общественного управления.**

В условиях нового периода развития необходимо найти и внедрение эффективных механизмов диалога с народом. В целях дальнейшего совершенствования данной работы на современном этапе были созданы народные приёмные в каждом городе, районе и в области. 24 сентября 2016 года на портале правительства Узбекистана открылась Виртуальная приемная Премьер-министра Ш.М.Мирзиёева, которая позволила усовершенствовать систему работы с обращениями в соответствии с требованиями XXI века. Был налажен прямой диалог между главой правительства и народом. Уже в первый день работы Виртуальной приемной из различных регионов страны поступило около тысячи заявлений, жалоб и предложений. Впервые в практике нашей страны создана Служба по защите прав граждан, контролю и координации работы с обращениями физических и юридических лиц Аппарата Президента Республики Узбекистан. На данную структуру возложена задача анализировать состояние обеспечения прав и свобод граждан государственными органами, выявлять причины их нарушения, а также

вырабатывать и реализовывать меры по совершенствованию их деятельности на основе постоянного и открытого диалога с народом. На торжественном собрании, посвященном 24-й годовщине принятия Конституции, Президент нашей страны, объявляя 2017 год в нашей стране Годом диалога с народом и интересов человека, указал на необходимость “кардинально пересмотреть подход к взаимоотношениям государственных органов и граждан”. Этот процесс потребовал внедрить новые механизмы и эффективные методы для налаживания постоянной обратной связи с населением, решения волнующих людей проблем. В соответствии с Указом Президента нашей страны “О мерах по коренному совершенствованию системы работы с обращениями физических и юридических лиц” от 28 декабря 2016 года в структуре аппарата Президента Республики Узбекистан образована Служба по контролю и координации работы с обращениями физических и юридических лиц, созданы Народная приемная на базе приемной граждан Управления делами аппарата Президента, народные приемные в Республике Каракалпакстан, областях и городе Ташкенте, а также в каждом районе и городе, Виртуальная приемная Президента страны.<sup>17</sup>

Вопросы защиты прав человека, правовые и институциональные механизмы их обеспечения, а также различные аспекты реализации роли институтов гражданского общества в данном направлении регулярно и широко освещаются СМИ. Переведены на узбекский язык и изданы большими тиражами более 120 основных международно-правовых документов по правам человека. В стране издаются около 30 юридических газет и журналов с правозащитной тематикой.

Сахибкиран Амир Темур всегда руководствовался принципом, в соответствии с которым сила исходит из справедливости, единства и сотрудничества. Его девиз “Сила – в справедливости”, который также был

---

<sup>17</sup> Указ Президента Республики Узбекистана Ш.М.Мирзиёева “О мерах по коренному совершенствованию системы работы с обращениями физических и юридических лиц” от 28 декабря 2016 года. Народное слово 29-ое декабря 2016 года.

вырезан на его государственной печати, означает, что правда и истина приумножают силу человека, а сильный человек всегда говорит правду.

Алишер Навои, сделавший своим жизненным кредо девиз “Если ты человек, то не называй человеком того, кто не заботится о судьбе своего народа”, и Захириддин Мухаммад Бабур, руководствовавшийся в своих делах принципом “Нет ничего лучше, чем делать добро народу”. Их великое наследие является примером для нас.

В условиях развития современных форм общественного контроля, который требует системного повышения эффективности социального партнерства.

Формирование нового периода требует развития институтов гражданского общества, повышение их общественной и политической активности

Профессиональные союзы Узбекистана действуют в качестве независимой массовой общественной организации, объединяющей на добровольной основе работников разных профессий, независимо от их пола, религиозных убеждений, расовых и национальных различий.

Структура профессиональных союзов была реформирована на основе принципов федерализма, демократии, самостоятельности и добровольности, соответствующих мировому опыту функционирования профессиональных союзов. Все органы профессиональных союзов снизу доверху формируются на собраниях, конференциях, съездах представителей, избранных членами профсоюзов и подотчетных им.

В профессиональных союзах Узбекистана членами являются 7,5 млн человек, добровольно объединившихся в 53 тыс. первичных организаций.

В составе Федерации профессиональных союзов Узбекистана находится 21 отраслевой профессиональный союз, в территориальном отношении они объединяют Советы профессиональных союзов Республики Каракалпакстан, 12 областей и города Ташкента. Они осуществляют деятельность по защите социально-экономических прав и интересов работников.

В составе Женского комитета Республики Узбекистан функционируют филиал в Республике Каракалпакстан, 12 областных женских комитетов, Женский комитет города Ташкента, 38 городских, 170 районных, более 14 тысяч женских комитетов (первичных ячеек — женсоветов), организованных в трудовых коллективах и на жилых массивах.

В декабре 1996 года Указом Президента Республики Узбекистан Совет ветеранов преобразован в фонд «Нуроний».

Указом Президента Республики Узбекистан от 16 марта 1994 г. «О подготовке и проведении 50-летия победы над фашизмом в войне 1941-1945 годов» была поставлена задача издать многотомную книгу памяти «Хотира», посвященную увековечению подвига узбекистанцев в годы войны и памяти погибших. В результате кропотливого, неустанного труда и поисков в 1995 году, накануне 50-летия победы, семьям бывших фронтовиков были бесплатно доставлены 34-томники книги «Хотира», где упоминаются имена около 450 тысяч погибших и пропавших без вести фронтовиков-узбекистанцев.

В годы независимости в Узбекистане было сформировано более 300 общественных объединений и негосударственных организаций. В их число входят общественный центр «Маънавият ва а маърифат», международные фонды «Соғлом авлод учун» и «Экосан», благотворительные фонды «Махалля» и «Навруз», фонды по поддержке молодежи «Улугбек» и «Истеъдод», фонды «Меҳр-шафкат ва саломатлик», «Болалар», «Амир Темур», «Алишер Навои», «Абдулла Кадыри».

Во всей этой работе органы самоуправления граждан, благотворительный общественный фонд «Махалла» активно сотрудничают с Союзом молодежи Узбекистана, Комитетом женщин, Фондом по поддержке общественной деятельности ветеранов «Нуроний», другими общественными организациями.

В июле 2017 года учрежден нагрудный знак «Махалла ифтихори», которым будут награждаться инициативные граждане и представители

общественных структур, внесшие достойный вклад в осуществление задач, возложенных на органы самоуправления граждан.

Во всей этой работе органы самоуправления граждан, благотворительный общественный фонд «Махалла» активно сотрудничают с Союзом молодежи Узбекистана, Комитетом женщин, Фондом по поддержке общественной деятельности ветеранов «Нуроний», другими общественными организациями.

В июле 2017 года учрежден нагрудный знак «Махалла ифтихори», которым будут награждаться инициативные граждане и представители общественных структур, внесшие достойный вклад в осуществление задач, возложенных на органы самоуправления граждан.

Нынешняя узбекская махалля — это настоящий очаг просвещения. Так, в зданиях сходов граждан поэтапно организуются библиотеки, на местах проводятся недели «Книголюбы махалли». В центрах махалли есть библиотека с богатым книжным фондом, компьютерами, доступом в Интернет, электронной литературой, что имеет важное значение в организации содержательного досуга населения, повышении культуры чтения молодежи.

Общественные советы «Семья — махалля — учебные заведения», «Родительские университеты» в соответствии с призывом «Наш ребенок — нам его беречь!» помогают педагогам в обучении и воспитании детей, повышают роль родителей в процессе формирования личности детей, объединения усилий школы и семьи в профилактике вредных привычек у школьников.

С целью формирования организационно-правовых основ деятельности махалли, повышения правовой культуры и профессиональных знаний работников органов самоуправления граждан, в 1992 году создан благотворительный общественный фонд «Махалла», имеющий разветвленную сеть структурных подразделений, функционирующих в каждом районе и городе страны. Сегодня около 10 тысяч действующих в нашей стране сходов граждан успешно выполняют более 30 социально и



экономически значимых задач, ранее осуществлявшихся органами государственной власти на местах.

Указ Президента Узбекистана «О мерах по дальнейшему совершенствованию института махалли» от 3 февраля 2017 года ознаменовал начало нового этапа в развитии деятельности данной системы, институт махалли успешно совершенствуется в соответствии с требованиями времени.<sup>18</sup>

В соответствии с Указом признаны приоритетными пять направлений дальнейшего совершенствования института махалли:

усиление места и роли органов самоуправления граждан в обществе, превращение их в структуру на местах, оказывающую реальную помощь и содействие народу;

дальнейшее повышение значимости и авторитета махаллей в формировании атмосферы взаимного уважения, доброты и милосердия, сплоченности общества, сохранении и развитии национальных и общечеловеческих ценностей.

В соответствии с упомянутым Указом действовавшему Республиканскому совету по координации деятельности органов самоуправления граждан придан статус юридического лица, в качестве его структурных подразделений образованы советы Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента, районов и городов.

В современном комплексе «Центр махалли» для председателя махалли, секретаря, консультантов, советников, инспектора профилактики выделены отдельные кабинеты с мебелью, компьютером, соответствующей литературой.

В Узбекистане выдвинут и реализуется принцип «За каждого ребенка в ответе вся махалля». Государство и общество мобилизуют все свои силы и возможности для воспитания молодежи в духе национальных и общечеловеческих ценностей.

---

<sup>18</sup> Указ Президента Узбекистана «О мерах по дальнейшему совершенствованию института махалли» от 3 февраля 2017 года. Народное слово, 4-го февраля 2017 года.

В июле 2017 года учрежден нагрудный знак «Махалла ифтихори», которым будут награждаться инициативные граждане и представители общественных структур, внесшие достойный вклад в осуществление задач, возложенных на органы самоуправления граждан.

Принятой в феврале 2017 года стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годы поставлена задача повышения роли негосударственных, общественных организаций и местных органов самоуправления, значения и эффективности деятельности института махалли в общественном управлении. И это задача успешно решается.

Сегодня опыт махалли в качестве уникального института для построения демократического государства и формирования сильного гражданского общества может быть эффективно использован в других странах, продвигающихся по пути демократии.

Число негосударственных, некоммерческих организаций в стране превышает девять тысяч. Большинство из них занимается поддержкой предпринимательства, демократических институтов и молодежи, лиц с ограниченными возможностями. Всего 280 ННО работают в сфере поддержки женщин, 220 занимается поддержкой здравоохранения и более 150 действует в системе образования, что крайне недостаточно.

По данным Узбекского агентства по печати и информатизации в 2017 году в стране было зарегистрировано более 1,5 тысяч средств массовой информации, 63% из которых – негосударственные. Так, за годы независимости в Узбекистане принято более 20 законов, регулирующих деятельность информационной сферы: «О средствах массовой информации», «О гарантиях и свободе доступа к информации», «О принципах и гарантиях свободы информации», «О защите профессиональной деятельности журналиста», «Об авторском праве и смежных правах», «О телекоммуникациях», «О почтовой связи», «О радиочастотном спектре», «Об информатизации», «О рекламе» и т.д.

Международный пресс-клуб, созданный 7 апреля 2017 г., организует оперативное обсуждение событий и реформ, происходящих в Узбекистане, и пользуется огромной популярностью у зрителей. Телеканал «O'zbekiston-24» обеспечивает непрерывную трансляцию в круглосуточном режиме и занимает достойное место в национальном информационном пространстве. Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев предложил объявить 30 июня Днем молодежи Узбекистана и учредить ряд государственных наград и званий молодым людям, внесшим достойный вклад в развитие разных сфер жизни. Кроме того, было предложено создать школу для юношей «Темурбеклар мактаби».

### **Выводы:**

Таким образом, дальнейшие совершенствования деятельности Олий Мажлиса является объективной необходимостью связанной с построением гражданского общества в стране. Необходимость совершенствования законов связано с развитием нового периода в стране. Данный вопрос непосредственно связан с кардинальными обновлениями в социально экономической сфере. Дальнейшее совершенствование деятельности законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса тесно связано с деятельностью политических партий и её депутатского корпуса в составе Олий Мажлиса. Данный вопрос связан с тем что необходимо активизировать работы негосударственных и неправительственных объединений.

В условиях формирования демократического и правового государства необходимо совершенствование деятельности исполнительной власти. Особенно её тесные связи с местными органами необходимо отметить что этот вопрос связан с осуществлением и итогами социально экономических реформ.

## **ТЕМА 4. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВЕРХОВЕНСТВА ЗАКОНА И ДАЛЬНЕЙШЕГО РЕФОРМИРОВАНИЯ СУДЕБНО-ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ**

### **План**

**4.1. Совершенствование судебного законодательства и обеспечение независимости судебной системы.**

**4.2. Либерализация уголовного законодательства**

**4.3. Обеспечение эффективной защиты прав и свобод человека и укрепление адвокатуры.**

**4.4. Совершенствование системы органов прокуратуры.**

**Цель занятия:** сформировать понятие у студентов о реформировании судебной системы Республики Узбекистан.

**По результатам изучения данной темы студенты:**

- ознакомятся с реформами по демократизации судебной системы Республики Узбекистан;
- изучают права и гарантии прав граждан;
- ознакомятся с изменениями в административном, уголовном и гражданском кодексах Республики Узбекистан;
- изучают комплекс мероприятий по совершенствованию судебно – правовой системы Узбекистана;
- ознакомятся с принципами юридической помощи.

**4.1. Совершенствование судебного законодательства и обеспечение независимости судебной системы.**

Общепризнанной нормой построения и функционирования аппарата управления в современных демократических государствах является разделение властей. Чрезмерное сосредоточение власти в одних руках всегда было, пожалуй, самой большой опасностью, угрожавшей демократическим принципам, порождавшей деспотизм и несправедливость.

Разделение властей выражается не только в разграничении

исполнительной, законодательной и судебной власти, но и в наличии сильной, действующей в рамках закона оппозиции. При разделении властей исполнительные, законодательные и судебные институты, будучи независимыми друг от друга в рамках своей компетенции, взаимно контролируют друг друга и препятствуют опасной для демократических процессов концентрации власти в руках представителей какой-либо одной её ветви.

На современном этапе развития гражданского общества возникает объективная необходимость обеспечения верховенства закона и самостоятельность судебной власти. В рамках реализации мер, предусмотренных Стратегией действий, главой государства был издан Указ от 21.02.2017 г. № УП-4966 «О мерах по коренному совершенствованию структуры и повышению эффективности деятельности судебной системы Республики Узбекистан», а палатами Олий Мажлиса был принят Закон о внесении изменений и дополнений в Конституцию и иные законодательные акты страны. В соответствии с данным Указом образован Высший судейский совет Республики Узбекистан. Согласно Указу введена совершенно новая система отбора кандидатов и назначения на должности судей, в которой принимают участие представители самого судейского корпуса, а также общественных организаций. Именно Высший судейский совет наделен полномочиями по отбору и формированию высококвалифицированного судейского корпуса. В настоящее время установлено, что срок пребывания на должности судьи впервые – пять лет, после – десять лет и после этого – бессрочно, а также определен максимальный предел возраста пребывания на должности судьи. Эти нормы направлены на усиление гарантий независимости судей, а также позволяет повысить требования к качеству осуществления судебной деятельности, что будет служить одним из основных критериев решения вопроса о сроках полномочия судьи. Высший судейский совет состоит из председателя Совета, назначаемого Сенатом по представлению Президента Республики Узбекистан, и двадцати членов Совета,

утверждаемых из числа судей, а также представителей правоохранительных органов, институтов гражданского общества и квалифицированных специалистов в области права. Часть членов судейского совета осуществляет свою деятельность на постоянной основе, другая часть - на общественных началах. В результате объединения создан единый орган Верховного суда и Высшего хозяйственного суда. Оптимизация двух судов направлена на создание условий для повышения эффективности деятельности высшего судебного органа, обеспечения единообразной судебной практики, координации работы судов в целом. В стране начали действовать административные суды. В настоящее время в регионах работают 207 административных судов, которым подведомственно рассмотрение административных споров, вытекающих из публично-правовых отношений, а также дел об административных правонарушениях. Свою деятельность начала и судебная коллегия по административным делам Верховного суда Республики Узбекистан. На базе хозяйственных судов во всех районах и городах республики образованы и экономические суды.. Законодательно установлена компетенция районных экономических судов по рассмотрению дел в первой инстанции. Указом Президента Республики Узбекистан от 21 октября 2016 года УП-4850 «О мерах по дальнейшему реформированию судебной системы, усилению гарантий надежной защиты прав и свобод граждан» с 1 апреля 2017 года Верховному суду Республики Узбекистан переданы функции и полномочия органов юстиции в сфере материально- технического и финансового обеспечения деятельности судов общей юрисдикции. Повышению эффективности деятельности судов также способствует введение в структуру судов ряда должностей, в том числе — старшего помощника и помощника судьи.

Внедрена национальная информационная система электронного судопроизводства E-SUD, к которой подключены все суды первой инстанции по гражданским делам (75 судов). Так, только в 1- квартале 2018 года свыше 200 тыс. заявлений поступило посредством

информационной системы E-SUD. Законом от 4 апреля 2018 года введена уголовная ответственность за фальсификацию (подделку) доказательств и результатов оперативно-розыскной деятельности. В правовом государстве значительные функции падают на долю судебной власти. Без полнокровной и независимой судебной власти невозможно ни разделение властей, ни существование самого правового государства, а, стало быть, и гражданского общества. Таким образом, судебная власть выступает основным гарантом соблюдения законности в деятельности двух других ветвей власти, арбитром в случае возникновения трудноразрешимых противоречий между ними. В развитых странах надзор за соблюдением конституции, соответствием ей актов законодательной и исполнительной власти возлагается либо на специально создаваемый орган, либо на организационно обособленное самостоятельное судебное учреждение.

В Республике Узбекистан суд - единственный орган власти, которому принадлежит право осуществлять правосудие. Свои решения и приговоры судьи выносят от имени государства. Это означает, что они подлежат безусловному исполнению всеми, в том числе и государственными органами.

Судебная власть в Узбекистане осуществляется через административное, гражданское и уголовное судопроизводство. Такое распределение между судами называется подсудностью, т.е. установлением конкретного суда, в котором будет рассматриваться дело. Судебную систему Республики Узбекистан представляют Конституционный суд, Верховный суд, гражданский и уголовные суды, экономический и военные суды.

Конституционный суд Республики Узбекистан определяет соответствие Конституции издаваемых законов и других нормативных актов. Комитет Конституционного надзора Республики Каракалпакстан определяет соответствие Конституции Республики Каракалпакстан издаваемых законов и других нормативных актов в Каракалпакстане.

#### **4.2. Либерализация уголовного законодательства**

В процессе либерализации судебной деятельности в стране, следует особо отметить принятие Указа Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию судебно-правовой системы и повышению доверия к органам судебной власти» от 13.07.2018 г. № УП-5482. Согласно данному Указу в целях обеспечения прозрачности деятельности судебных органов, расширения открытого диалога с населением и усиления роли общественности в отправлении правосудия предусмотрено:

- поэтапное внедрение порядка систематического опубликования на веб-сайте Верховного суда Республики Узбекистан судебных решений;
- внедрение в практику судов дачи участникам судебного процесса разъяснений сути принятого судебного акта после его оглашения;
- проведение председателями областных судов и их заместителями ежеквартальных брифингов в целях информирования общественности и средств массовой информации о деятельности судов;

Следует отметить, что в Узбекистане в изоляторах временного содержания были установлены 1814, в следственных изоляторах – 123, специальных приемниках – 25, реабилитационных центрах для лиц без определенного места проживания – 283 современные камеры видеонаблюдения.

При этом под наблюдением находятся действия не только заключенных, но и следователей и адвокатов. Указом Президента Республики Узбекистан от 14.03.2018 г. №УП- 5379 «О мерах по совершенствованию системы государственной безопасности Республики Узбекистан» Служба национальной безопасности преобразована в Службу государственной безопасности. А также 5 апреля 2018 года был принят Закон Республики Узбекистан № ЗРУ—471 «О службе государственной безопасности Республики Узбекистан». Основной целью судебных органов является защита прав и свобод человека, утверждение в обществе законности и справедливости. Каждый из судебных органов, независимо от своего места в системе, разрешает конкретные дела совершенно самостоятельно, руководствуясь исключительно законом и



правосознанием. Каждый судебный орган, а не только Верховный суд, является носителем судебной власти.

Юридическая деятельность судов представляет собой правосудие, то есть вынесение подлинно правовых решений по разбираемым конфликтам. Это достигается благодаря применению специальных процессуальных форм, призванных гарантировать права человека в судебном процессе и облегчить по каждому рассматриваемому делу установление истинных его обстоятельств.

Понятию судебной власти свойственно, по крайней мере два компонента:

во-первых, данная власть может реализовываться только специально создаваемыми государственными учреждениями - судами;

во-вторых, у этих органов должны быть свои, присущие только им способности и возможности воздействия.

Один из двух основных компонентов судебной власти состоит в том, что её осуществление доверяется только специально учреждаемым государственным органам - судам, которые отличаются от органов, исполняющих законодательные и исполнительные функции; такое отличие выражается не только в специфике судебных полномочий, но и в порядке формирования судов.

Особенности выполняемых функций требуют, чтобы суды формировались и действовали с соблюдением специальных правил, которые коренным образом отличались бы от тех, что установлены для законодательных и исполнительных органов. Именно с учётом этих требований и проводится реформа судебной власти в Республике Узбекистан. Существенным моментом, характеризующим построение системы судебной власти, является обеспечение их независимости, ограждение от построенного влияния как извне, так и изнутри (со стороны вышестоящих инстанций и судебного начальства). Этого не скажешь о законодательных и исполнительных органах. Особенно последних, где субординация, подчинение нижестоящих вышестоящим, обязательность

указаний руководства считаются явлениям вполне нормальным.

Специфика суда - как ветви власти - состоит также в том, что для его деятельности установлены особые правила, процедуры. Эти процедуры, отражающие общечеловеческий опыт, жестко лимитируют всё, что должно происходить в суде при рассмотрении им подведомственного вопроса. Основная их цель - обеспечить законное, обоснованное и справедливое решение. «Основной идеей правовой реформы в Узбекистане стала идея возрождения суда как самостоятельной и независимой ветви власти, - подчеркивает глава нашего государства. - Созданы новые структуры судебной власти. Значительно расширена компетенция суда. Сформированы правовые нормы, гарантирующие судебную защиту законных прав и интересов граждан. Теперь важно, чтобы эти нормы вошли в повседневную судебно-правовую практику, стали достоянием широкого общественного самосознания людей»<sup>19</sup>. Судебная власть выступает основным гарантом соблюдения законности в деятельности двух других властей; арбитром в случае возникновения трудноразрешимых противоречий между ними.

В принципе, суд не является репрессивным органом, ибо он призван быть защитником права, пресекая всё, что нарушает принципы правового государства. Одним из основополагающих принципов такого государства является закрепление в законодательстве широкого комплекса естественных, неотчуждаемых и демократических прав человека, их обеспечение реальными материальными и иными гарантиями, надежной защитой от каких либо посягательств.

Каждый человек должен иметь твердую уверенность в том, что его обращение к судебной власти будет завершено справедливым решением. Защита прав и свобод человека во многом зависит и от деятельности правозащитных организаций гражданского общества.

---

<sup>19</sup> Каримов И.А. Важнейшие задачи углубления демократических реформ на современном этапе. Речь на VI сессии Олий Мажлиса первого созыва. Мыслить и работать по новому требованию времени - Ташкент: «Узбекистан», 1997. Том 5. - С. 105

### **4.3.Обеспечение эффективной защиты прав и свобод человека и укрепление адвокатуры.**

Указом Президента Узбекистан от 10 апреля 2017 года «О мерах по коренному повышению эффективности деятельности органов внутренних дел, усилению их ответственности за обеспечение общественного порядка, надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан» реформирована система Министерства внутренних дел Республики Узбекистан. Следует отметить, что 16 сентября 2016 года был принят Закон Республики Узбекистан № ЗРУ-407 «Об органах внутренних дел».

Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев 10 января 2019 года посетил отдел внутренних дел №7 Юнусабадского района города Ташкента

В нынешних условиях глобализации появляются все новые и новые вызовы и угрозы, меняются формы, методы и средства совершения преступлений. С учетом этого за последние два года в нашей стране было принято более 100 законодательных актов.

В частности, реформирована структура органов внутренних дел. Внедрены системы “Безопасный город”, “Безопасный туризм”, “Безопасный дом”, налажена служба круглосуточного патрулирования. В результате в прошлом году преступность снизилась на 33 процента.

В соответствии с постановлением Президента от 14 февраля 2018 года в городе Ташкенте внедрена качественно новая система охраны общественного порядка, профилактики правонарушений и борьбы с преступностью. Пересмотрены структура и полномочия всех звеньев органов внутренних дел, в качестве эксперимента в столице организованы 73 отдела внутренних дел.

Для приближения органов внутренних дел к населению 65 процентов сотрудников переведены на работу в низовые звенья. Созданы достойные социально-бытовые условия для их эффективной службы непосредственно на местах.

В настоящее время вместо должности руководителя структуры “Махалла посбони” введена должность помощника инспектора профилактики по охране общественного порядка. В дальнейшем помощникам, внесшим достойный вклад в обеспечение общественной безопасности, будет предоставлено право поступления в высшие учебные заведения органов внутренних дел по квотам.

Для повышения эффективности профилактических мероприятий на местах внедрена должность заместителей хокимов различного уровня и руководителей городских отделов внутренних дел по вопросам молодежи. Усилен парламентский и общественный контроль в сфере. Создана новая система по критическому обсуждению отчетов ответственных лиц и оценке их деятельности в Сенате и местных Кенгашах.

Организованы республиканские межведомственные комиссии по профилактике правонарушений и противодействию преступности, по делам несовершеннолетних.

Самое важное, что каждый четверг недели объявлен Днем профилактики правонарушений, обеспечивается системное, адресное и безусловное выполнение намеченных на этот день мероприятий.

Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев в 2017 году объявил, что к 2021 году вступят в силу 78 различных реформ правоохранительных органов. В начале этого года правительство приняло первые меры. Например, в апреле 2018 года, правоохранительные органы запустили рейтинговую систему для своих сотрудников и начали активно использовать Facebook и мессенджер Telegram для реагирования на поступающие от граждан жалобы.

23 августа 2018 года Президент Узбекистана подписал постановление о внедрении новой системы мониторинга и управления действиями сотрудников правоохранительных органов. В рамках постановления ожидается, что Министерство внутренних дел подготовит предложение о введении новой формы и знаков отличия для сотрудников. Новая форма должна соответствовать международным стандартам и формировать

позитивный имидж МВД среди граждан. В соответствии с постановлением, МВД планирует запустить специальный Организационный департамент и Институт повышения квалификации МВД. Помимо этих мер формируются группы психологов для работы с сотрудниками МВД.

Организационный департамент займется оценкой эффективности деятельности органов внутренних дел, будет проверять и инспектировать их». «Управления собственной безопасности [для расследования случаев коррупции в рядах полиции] теперь будут подчиняться напрямую министру внутренних дел, и их состав будет обновлен более чем на 50%. Самым большим новшеством реформы является образовательная и психологическая работа с персоналом милиции. Постановление также вводится новая должность заместителей начальников по воспитательной работе в районных и городских управлениях дел. Они будут отвечать за поддержание строгого соблюдения верховенства закона и дисциплины. В результате снизилась преступность. Так, за 2017 год количество преступлений сократилось на 4600 по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. В частности, количество случаев умышленного убийства снизилось на 72, умышленного нанесения тяжелых телесных повреждений – на 75, грабежа – на 81, хулиганства – на 401. Весьма важно и то, что достигнуто снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними и женщинами, на 12,8 и 3,84 процента соответственно.

В результате проведенных в махаллях широкомасштабных профилактических мероприятий совместно с общественными институтами в 1765 махаллях не было совершено ни одного преступления. В сферу широко внедряются информационно-коммуникационные технологии. С использованием установленных в общественных местах свыше 114 тысяч средств видеонаблюдения в городе Ташкенте, Андижанской, Наманганской, Ферганской, Кашкадарьинской и Ташкентской областях раскрыто почти 10 тысяч преступлений. Президент Республики Узбекистан отметил, что в основе всех недостатков лежит

неудовлетворительное состояние работы по отбору, расстановке и переподготовке кадров в органах внутренних дел. Об этом свидетельствует тот факт, что в текущем году в отношении сотрудников органов внутренних дел возбуждено 223 уголовных дела, 462 сотрудника привлечены к дисциплинарной ответственности. Вместе с тем наблюдаются случаи сокрытия преступлений, совершенных сотрудниками органов внутренних дел. Для эффективного решения кадрового вопроса в сфере по инициативе главы нашего государства внедрен новый порядок поступления на учебу в Академию Министерства внутренних дел с отменой тестовых испытаний. В соответствии с этим будут организованы академические лицеи, которые будут заниматься целевой подготовкой кандидатов на обучение в высших образовательных учреждениях МВД. С 2020 года слушатели будут приниматься из числа выпускников этих лицеев и сотрудников органов внутренних дел на основе собеседования и профессионального конкурса.

Как известно система нотариата имеет немаловажную роль в разрешении многих возникающих вопросов и оказании юридических услуг населению. В этой связи большое значение имеет принятие главой нашего государства постановления 25 мая 2018 г., «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы нотариата в качестве института предупредительного правосудия».

Так, были приняты такие новые акты законодательства, как Экономический процессуальный кодекс, Кодекс об административном судопроизводстве, Законы «Об административных процедурах», «О противодействии коррупции», и др.

12 мая 2018 года был принят Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному повышению эффективности института адвокатуры и расширению независимости адвокатов»<sup>20</sup>. Исходя из принятого акта, усилен правовой статус адвокатов, предоставлены

---

<sup>20</sup> Указ Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева «О мерах по коренному повышению эффективности института адвокатуры и расширению независимости адвокатов» 12 мая 2018 года. Народное слово, 13 мая 2018 года.

дополнительные гарантии их деятельности, в частности теперь только суд может лишить адвоката лицензии, свидания адвокатов со своими подзащитными должны обеспечиваться своевременно и беспрепятственно в специальных комнатах, не имеющих устройств аудио- и видеонаблюдения и без присутствия посторонних лиц, также адвокат вправе беспрепятственно проносить в здания судов компьютерные, мобильные и иные коммуникационные устройства для осуществления своей профессиональной деятельности.

Следует особо отметить реформы направленные на развитие досудебных (альтернативных) способов разрешения споров. Так, в Узбекистане на основании Закона «О третейских судах» осуществляют свою деятельность третейские суды, создана Ассоциация третейских судов Узбекистана, тем самым, государство уделяет особое внимание на развитие данного института и видит его как важный элемент в снижении нагрузки на судебную систему страны.

Только в 2017 году 262 лица оправданы, 4 389 лиц освобождены из зала суда, 18 655 лиц условно-досрочно освобождены от отбывания наказания, 9 367 лицам назначенное наказание заменено на более мягкое, из обвинения 5 841 лица исключены статьи, необоснованно вменённые органами предварительного следствия. В первом полугодии 2018 года Уголовными судами страны 1 770 лиц были освобождены из-под стражи из зала суда в связи с назначением им наказаний, не связанных с лишением свободы, 15 504 лица освобождены от отбывания наказания условно-досрочно.

Создан новая система в сфере обеспечения диалога с народом и защиты конституционных прав граждан, учреждены Народные приемные Президента Республики Узбекистан которые функционируют на уровне Управления делами аппарата Президента Республики Узбекистан, в Республике Каракалпакстан, областях и г. Ташкенте, а также в каждом районе и городе .

#### **4.4. Совершенствование системы органов прокуратуры.**

В целях системы совершенствования работы был принят Закон Республики Узбекистан «О прокуратуре». Генеральный прокурор Республики Узбекистан и подчиненные ему прокуроры осуществляют надзор за точным и единообразным исполнением законов на территории Республики Узбекистан.

Основными задачами органов прокуратуры Республики Узбекистан являются обеспечение верховенства закона, укрепление законности, защита прав и свобод граждан, охраняемых законом интересов общества и государства, конституционного строя Республики Узбекистан, предупреждение и профилактика правонарушений.

Органы прокуратуры осуществляют свою деятельность по следующим основным направлениям:

- надзор за исполнением законов министерствами, государственными комитетами, ведомствами, органами самоуправления граждан, общественными объединениями, предприятиями, учреждениями, организациями, хокимами и другими должностными лицами;
- надзор за исполнением законов, направленных на обеспечение прав и свобод гражданина;
- надзор за соблюдением законов в Вооруженных Силах, воинских формированиях министерств, государственных комитетов и ведомств Республики Узбекистан;
- надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание, предварительное следствие, и координация их деятельности по борьбе с преступностью;

Генеральный прокурор Республики Узбекистан подотчетен Президенту Республики Узбекистан и Сенату Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Генеральный прокурор Республики Узбекистан представляет Президенту Республики Узбекистан информацию:

- о состоянии законности и борьбы с преступностью - систематически;



- об особо тяжких преступлениях и чрезвычайных происшествиях - незамедлительно;
- о работе, проделанной органами прокуратуры, -каждые шесть месяцев.

Генеральный прокурор вносит Президенту Республики Узбекистан предложения о приостановлении или отмене актов органов государственного управления и хокимов, несоответствующих нормам законодательства, в случае, если эти акты выявлены в ходе проверок, проведенных во исполнение решений Президента Республики Узбекистан.

Генеральный прокурор может вносить Президенту Республики Узбекистан предложения о приостановлении либо отмене актов органов государственного управления и хокимов в случае, если эти акты существенно ущемляют конституционные права и свободы граждан.

При Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан действуют Департамент по борьбе с экономическими преступлениями,

Срок полномочий Генерального прокурора Республики Узбекистан, прокурора Республики Каракалпакстан, а также прокуроров областей, города Ташкента, районов и городов и приравненных к ним прокуроров - пять лет.

Генеральный прокурор Республики Узбекистан Организовал прием граждан в г.Ташкенте и в г.Бухаре в марте месяце 2019 года.

Каждый город и район разделен на 4 сектора, в одном секторе руководителем является прокурор. (Хоким, прокурор, начальник милиции, начальник налоговой инспекции).

В целях укрепления кадрового состава прокуратуры Президент Республики Узбекистан 8 мая 2018 года подписал Указ «О мерах по коренному совершенствованию системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров органов прокуратуры»

Осуществляемые преобразования в стране, новые приоритеты социально-экономического развития и задачи по обеспечению верховенства закона и укреплению законности обуславливают

необходимость дальнейшего совершенствования системы организации подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров органов прокуратуры.

За прошедший период сформирован определенный образовательный и научный потенциал по обучению работников органов прокуратуры знаниям и навыкам, необходимым для комплексного анализа состояния правоприменения, своевременного принятия мер по устранению причин и условий совершения нарушений закона, обеспечения защиты прав и свобод граждан, всемерной поддержки субъектов предпринимательства.

В частности, с 2007 года в структуре Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан действуют Высшие учебные курсы, осуществляющие переподготовку руководящих кадров и повышение квалификации работников органов прокуратуры. За период 2007 — 2017 годов на Высших учебных курсах осуществлены повышение квалификации 4 318 работников и переподготовка 186 руководящих кадров органов прокуратуры.

Вместе с тем определение принципиально новых направлений деятельности органов прокуратуры, повышение их роли в реализации осуществляемых реформ и преобразований требуют формирования достойного кадрового состава, способного эффективно выполнять поставленные задачи.

В соответствии с задачами, определенными [Стратегией действий](#) по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах, а также в целях создания современной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров органов прокуратуры:

1. Преобразовать Высшие учебные курсы Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан в Академию Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан .

2. Определить основными задачами и направлениями деятельности Академии:

организацию единой системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников органов прокуратуры, обеспечивающей развитие и совершенствование их знаний и навыков, в том числе по системному анализу и критическому мышлению, личных и деловых качеств, формирование и укрепление высокого чувства справедливости и ответственности за неукоснительное соблюдение законов, прав и свобод граждан;

широкое внедрение современных педагогических и информационно-коммуникационных технологий, дистанционного обучения, интерактивных и проблемно-ситуационных методов обучения и тренингов;

научно-методическое обеспечение деятельности органов прокуратуры, проведение фундаментальных, прикладных и инновационных исследований, реализацию на системной основе научно-исследовательских программ и проектов по наиболее актуальным проблемам обеспечения верховенства закона, укрепления законности, защиты прав и свобод граждан и субъектов предпринимательства, охраняемых законом интересов общества и государства, профилактики правонарушений, в том числе с привлечением национальных, зарубежных и международных грантов;

разработку научно обоснованных выводов и рекомендаций по совершенствованию законодательства и формированию единообразной правоприменительной практики;

подготовку кадров по специальностям магистратуры, основанную на прикладном характере обучения и тесной взаимосвязи с профессиональной деятельностью органов прокуратуры;

подготовку научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации по направлениям деятельности органов прокуратуры;

повышение квалификации сотрудников государственных органов и иных организаций по вопросам взаимодействия в сфере профилактики правонарушений и борьбы с преступностью и коррупцией;

обеспечение психологического сопровождения деятельности органов прокуратуры, проведение профессионального психологического отбора кандидатов на службу, изучение морально-психологического климата в органах прокуратуры с выработкой рекомендаций по его улучшению;

осуществление международного сотрудничества в области проведения совместных научных исследований, обмена информацией нормативно-правового, методического и аналитического характера, привлечения в образовательный процесс зарубежных специалистов, организации на системной основе стажировок педагогических, научных сотрудников и слушателей;

углубление эффективного межведомственного взаимодействия с образовательными и научно-исследовательскими учреждениями, в том числе зарубежных стран, осуществляющими подготовку, переподготовку и повышение квалификации юридических кадров, в целях обмена опытом, консолидации усилий по повышению качества образовательного процесса.

изучение и диагностику причин и условий совершения преступлений, анализ состояния профилактики правонарушений, в том числе предупреждения отдельных видов преступности;

криминологическое прогнозирование изменения состояния преступности, а также методологическое и консультативное обеспечение деятельности по профилактике правонарушений.

3. Установить, что:

а) профессиональная переподготовка и повышение квалификации в Академии осуществляются по программам:

профессиональной переподготовки кандидатов на замещение должностей в органах прокуратуры в виде первичной специализации, направленной на обучение основам прокурорско-следственной работы и организации делопроизводства в органах прокуратуры, продолжительностью не менее 576 часов;

профессиональной переподготовки кадров, состоящих в резерве на замещение руководящих должностей, направленной на углубление профессиональных знаний и умений ведения прокурорско-следственной и аналитической работы, участия в нормотворческой деятельности, а также освоение инновационных форм и методов организации работы и основ управления, продолжительностью не менее 576 часов;

повышения квалификации работников органов прокуратуры, направленного на доведение сути и значения нововведений в законодательстве, усовершенствование профессиональных навыков и умений, обучение передовым достижениям ведения прокурорско-следственной работы, а также устранение системных недостатков в деятельности работников органов прокуратуры, продолжительностью не менее 144 часов;

б) периодичность повышения квалификации работников органов прокуратуры составляет не менее одного раза в три года;

### **Выводы:**

Верховенство закона и соблюдение прав человека является одним из основных требований гражданского общества, поэтому данный вопрос всегда был предметом пристального внимания народа Узбекистана и каждого гражданина. От соблюдения законов и выполнения требований подзаконных актов является важным инструментом в претворении в жизнь содержание основных реформационных процессов. Соблюдение прав граждан непосредственно связано с реформами в области экономической и социальной жизни. Права человека и принимаемые меры тесно связаны с международным авторитетом суверенного Узбекистана. С учетом выше изложенного, в стране за последние три года принимаются конкретные меры по обеспечению верховенства закона, дальнейшего совершенствования законодательной базы и обеспечение их выполнения их на практике. Важным средством в обеспечении верховенства закона в обществе играет судебная власть. Поэтому в Узбекистане сделана попытка

обеспечить неприкосновенность судебной власти. В этой связи особое значение имеет принятие новых законов касающихся деятельности судов. В условиях нового периода развития были приняты конкретные меры по совершенствованию деятельности органов прокуратуры, внутренних дел и адвокатуры. В результате реформирования деятельности судов достигнута возможность прозрачности их работы. Судебная власть информирует через средств массовой информации о принимаемых решениях, т.е. об итогах судебных заседаний. Необходимо отметить, данная практика, прежде всего имеет воспитательное значение, так же она связана с работой правоохранительных органов по предупреждению преступности среди молодежи.

## **ТЕМА 5. ОСОБЕННОСТИ И ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ И РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ.**

### **План**

**5.1. Дальнейшее укрепление макроэкономической стабильности и сохранение высоких темпов роста экономики.**

**5.2. Повышение конкурентоспособности национальной экономики за счет углубления структурных преобразований, модернизации и диверсификации ее ведущих отраслей**

**5.3. Модернизация и интенсивное развитие сельского хозяйства.**

**5.4. Продолжение институциональных и структурных реформ, дальнейшее усиление приоритетной роли частной собственности, развития малого бизнеса и частного предпринимательства.**

**Цель занятия:** Дать понятие, о макроэкономической стабильности, экономическом росте и конкурентоспособности.

**По результатам изучения данной темы студенты:**

- изучают критерии макроэкономической стабильности;
- ознакомились с реформами по модернизации села;
- изучают понятия макроэкономическая стабильность, конкурентоспособность, диверсификация;
- изучают законы Республики Узбекистан о частной собственности, малом бизнесе и частном предпринимательстве.

**5.1. Дальнейшее укрепление макроэкономической стабильности и сохранение высоких темпов роста экономики.**

Макроэкономическая стабильность является важным элементом в обеспечении высоких темпов роста в отраслях экономики. В этой связи, стратегия действий предусматривает:

обеспечение устойчиво высоких темпов роста валового внутреннего продукта за счет сохранения макроэкономической сбалансированности, углубления структурных и институциональных преобразований на основе реализации принятых среднесрочных программ;

обеспечение сбалансированности Государственного бюджета на всех уровнях с сохранением социальной направленности расходов, совершенствование межбюджетных отношений, направленное на укрепление доходной части местных бюджетов;

продолжение курса на снижение налогового бремени и упрощения системы налогообложения, совершенствование налогового администрирования и расширение мер соответствующего стимулирования;

- дальнейшее совершенствование денежно-кредитной политики путем применения инструментов в соответствии с передовым международным опытом, а также поэтапное внедрение современных рыночных механизмов валютного регулирования, обеспечение стабильности национальной валюты;
- углубление реформирования и обеспечение устойчивости банковской системы, уровня капитализации и депозитной базы банков, укрепление их финансовой устойчивости и надежности, дальнейшее расширение кредитования перспективных инвестиционных проектов, а также субъектов малого бизнеса и частного предпринимательства;
- расширение объемов страховых, лизинговых и иных видов финансовых услуг за счет внедрения их новых видов и повышения качества, а также развитие фондового рынка как альтернативного источника привлечения капиталов и размещения свободных ресурсов предприятий, финансовых институтов и населения;
- дальнейшее развитие международного экономического сотрудничества, в том числе путем расширения связей с ведущими международными и зарубежными финансовыми институтами, продолжение проведения взвешенной политики внешних заимствований, эффективное использование привлеченных иностранных инвестиций и кредитов.

Высокие расходы на инфраструктуру, улучшение инвестиционного климата, увеличение экспорта и рост в сельском хозяйстве поддержали



экономический рост Узбекистана, однако остаются риски, связанные с постоянной кредитной экспансией, ускоряющейся инфляцией и увеличением дефицита текущего платежного баланса. Об этом говорится в новом отчете Азиатского банка развития (АБР).

В Обзоре развития Азии (ОРА) 2019, АБР прогнозирует рост внутреннего валового продукта (ВВП) в Узбекистане на 5.2% в 2019 году и 5.5% в 2020 году, после 5.1% в 2018 году. ОРА является основной ежегодной экономической публикацией АБР. В отчете отмечается, что в 2018 году инвестиции стали основным двигателем роста, что привело к расширению валового накопления основного капитала до 18.1%, в сравнении с 7.1% в 2017 году. Увеличение инвестиций в производство, жилищное строительство, энергетику и добычу полезных ископаемых подпитывалось 36.6%-м ростом иностранных инвестиций и кредитованием основного капитала. Рост в промышленности, исключая строительство, удвоился до 10.6% в 2018 году, и был обусловлен, главным образом, увеличением доли обрабатывающей промышленности, горнодобывающей промышленности и разработкой карьеров. Строительство увеличилось на 9.9% по сравнению с 6% в 2017 году за счет роста объема строительства жилья и производственных объектов. Продолжительный эффект валютной либерализации вместе с повышением цен на коммунальные услуги, либерализации цен на хлеб, повышением заработной платы и пенсий, и стремительным ростом кредитования, ускорили темпы инфляции. Средний уровень инфляции вырос с 13.7% в 2017 году до 17.9% в 2018 году, несмотря на стабильность обменного курса, жесткую монетарную политику и отмену таможенных пошлин на ввоз базовых продуктов питания.

Инвестиции, как ожидается, останутся основным двигателем роста экономики в 2019 году, таким образом, отражая дальнейшее улучшение инвестиционного климата и реализации инвестиционных программ по модернизации производства, горно-добывающей промышленности,

выработки электроэнергии, транспорта и жилищного строительства. Ожидается, что частное потребление выиграет от роста заработной платы. Прогнозируется снижение инфляции до 16% в 2019 году и далее до 14% в 2020 году, по мере того, как рост кредитования в рамках государственных программ замедлится и дальнейшая оптимизация таможенных процедур облегчит импорт. Инфляционное давление сохранится вследствие роста цен на энергоносители в ноябре 2018 года, дальнейшего планируемого роста цен на электроэнергию и природный газ в июне 2019 года, последующей корректировки заработной платы и пенсий, и пересмотра таможенных пошлин на импорт в сторону повышения.

## **5.2. Повышение конкурентоспособности национальной экономики за счет углубления структурных преобразований, модернизации и диверсификации ее ведущих отраслей.**

В стратегии действий особое внимание уделено необходимости создания конкурентоспособной национальной экономики, а также проведение глубоких структурных преобразований в отраслях народного хозяйства. Эти меры предусматривают:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости национальной экономики, увеличение в ее структуре доли промышленности, сферы услуг, малого бизнеса и частного предпринимательства;
- проведение активной инвестиционной политики, направленной на модернизацию, техническое и технологическое обновление производства, реализацию проектов производственной, транспортно-коммуникационной и социальной инфраструктуры;
- дальнейшая модернизация и диверсификация промышленности путем перевода ее на качественно новый уровень, направленные на опережающее развитие высокотехнологичных обрабатывающих отраслей, прежде всего по производству готовой продукции с высокой добавленной стоимостью на базе глубокой переработки местных сырьевых ресурсов;

- создание эффективной конкурентной среды для отраслей экономики и поэтапное снижение монополии на рынках товаров и услуг;
- освоение выпуска принципиально новых видов продукции и технологий, обеспечение на этой основе конкурентоспособности отечественных товаров на внешних и внутренних рынках;
- продолжение политики стимулирования локализации производства и импортозамещения, прежде всего потребительских товаров и комплектующих изделий, расширение межотраслевой промышленной кооперации;
- сокращение энергоемкости и ресурсоемкости экономики, широкое внедрение в производство энергосберегающих технологий, расширение использования возобновляемых источников энергии, повышение производительности труда в отраслях экономики;
- создание новых и повышение эффективности действующих свободных экономических зон, технопарков, малых промышленных зон;
- ускоренное развитие индустрии туризма, повышение ее роли и вклада в экономику, диверсификация и улучшение качества туристских услуг, расширение туристской инфраструктуры;
- либерализация и упрощение экспортной деятельности, диверсификация структуры и географии экспорта, расширение и мобилизация экспортного потенциала отраслей экономики и территорий;
- дальнейшее развитие дорожно-транспортной инфраструктуры, внедрение информационно-коммуникационных технологий в экономику, социальную сферу, системы управления.
- дальнейшая модернизация и диверсификация промышленности путем перевода ее на качественно новый уровень, направленные на опережающее развитие высокотехнологичных обрабатывающих отраслей, прежде всего по производству готовой продукции с высокой добавленной стоимостью на базе глубокой переработки

- местных сырьевых ресурсов;
- создание эффективной конкурентной среды для отраслей экономики и поэтапное снижение монополии на рынках товаров и услуг;
  - продолжение политики стимулирования локализации производства и импортозамещения, прежде всего потребительских товаров и комплектующих изделий, расширение межотраслевой промышленной кооперации;
  - сокращение энергоемкости и ресурсоемкости экономики, широкое внедрение в производство энергосберегающих технологий, расширение использования возобновляемых источников энергии, повышение производительности труда в отраслях экономики;
  - ускоренное развитие сферы услуг, повышение роли и доли услуг в формировании валового внутреннего продукта, кардинальное изменение структуры предоставляемых услуг, прежде всего за счет современных высокотехнологичных видов услуг;

В отчете Азиатского банка развития за 2018 год прогнозируется снижение инфляции до 16% в 2019 году и далее до 14% в 2020 году, по мере того, как рост кредитования в рамках государственных программ замедлится и дальнейшая оптимизация таможенных процедур облегчит импорт. Инфляционное давление сохранится вследствие роста цен на энергоносители в ноябре 2018 года, дальнейшего планируемого роста цен на электроэнергию и природный газ в июне 2019 года, последующей корректировки заработной платы и пенсий, и пересмотра таможенных пошлин на импорт в сторону повышения. Ожидается, что дефицит текущего платежного баланса останется высоким на уровне 7% от ВВП в 2019 году, и немного сократится до 6.5% в 2020 году. Прогнозируется рост экспорта товаров на 10% в 2019 году и на 12% в 2020 году, отражая рост цены на золото, стабильный спрос на природный газ со стороны КНР, увеличение экспорта сельскохозяйственной продукции в Российскую Федерацию и соседние страны, и дальнейшую переработку хлопка в текстильную продукцию.

Прогнозируется рост импорта товаров на 25% в 2019 году и на 20% в 2020 году, поскольку спрос на инфраструктурные проекты и продолжение модернизации промышленности увеличит импорт для этих секторов. Внешние заимствования для государственных программ развития, по прогнозам, увеличат внешний долг до 35% от ВВП в 2019 и 2020 годах.

### **5.3. Модернизация и интенсивное развитие сельского хозяйства.**

Сельское хозяйство считается одним из основных отраслей в национальной экономике Узбекистана. Однако, анализ показывает, что необходимо проведение дальнейшей модернизации направленной по обеспечению развития важнейших секторов в области сельского хозяйства. Сельское хозяйство – один из ведущих секторов экономики Узбекистана. В 2018 году вклад аграрного сектора в ВВП Узбекистана составил 28,8%. 53,2% стоимости сельскохозяйственной продукции 2018 года пришлось на растениеводство, 46,8% - на животноводство. В 2017 году в аграрном секторе работало 3,7 млн. человек (27,2% от общего числа занятых). Почти половина населения страны живет в сельской местности. Сельское хозяйство - один из самых зарегулированных со стороны государства секторов экономики. Права собственности основных крупных сельхозпроизводителей, фермеров, защищены крайне слабо, рынки многих видов сельхозпродукции и производственных ресурсов и услуг для сектора не развиты. Аграрный сектор отчаянно нуждается в реформировании. Узбекистан начал переход к рыночной экономике, в том числе и в аграрном секторе, с конца 1980-х годов. К 1994 году все колхозы и совхозы были преобразованы в кооперативные хозяйства – ширкаты. В начале 2000-х на смену ширкатам в качестве основных субъектов товарного сельскохозяйственного производства пришли частные фермерские хозяйства. При этом большую часть объема сельскохозяйственной продукции производят не они, а небольшие дехканские (личные подсобные) хозяйства. Фермерские хозяйства, располагая 85,2% земель, выделенных под посевные площади, сады и

виноградники (данные 2017 г.), произвели в 2018 г. только 27,3 % сельскохозяйственной продукции. 70,0% общего объема продукции сельского хозяйства 2018 г. пришлось на дехканские хозяйства, располагающие только 11,3% земель, выделенных под посевные площади, сады и виноградники. Учитывая роль и место сельского хозяйства в национальной экономике, стратегия действий предусмотрена осуществлению комплексных мер по дальнейшему развитию сельского хозяйства:

- углубление структурных реформ и динамичное развитие сельскохозяйственного производства, дальнейшее укрепление продовольственной безопасности страны, расширение производства экологически чистой продукции, значительное повышение экспортного потенциала аграрного сектора;
- дальнейшая оптимизация посевных площадей, направленная на сокращение посевных площадей под хлопчатник и зерновые колосовые культуры, с размещением на высвобождаемых землях картофеля, овощей, кормовых и масличных культур, а также новых интенсивных садов и виноградников;
- стимулирование и создание благоприятных условий для развития фермерских хозяйств, прежде всего многопрофильных, занимающихся как производством сельскохозяйственной продукции, так и переработкой, заготовкой, хранением, сбытом, строительными работами и оказанием услуг;
- реализация инвестиционных проектов по строительству новых, реконструкции и модернизации действующих перерабатывающих предприятий, оснащенных самым современным высокотехнологичным оборудованием по более глубокой переработке сельхозпродукции, производству полуфабрикатов и готовой пищевой продукции, а также тароупаковочных изделий;
- дальнейшее расширение инфраструктуры по хранению, транспортировке и сбыту сельскохозяйственной продукции,

оказанию агрохимических, финансовых и других современных рыночных услуг;

- дальнейшее улучшение мелиоративного состояния орошаемых земель, развитие сети мелиоративных и ирригационных объектов, широкое внедрение в сельскохозяйственное производство интенсивных методов, прежде всего современных водо- и ресурсосберегающих агротехнологий, использование высокопроизводительной сельскохозяйственной техники;
- расширение научно-исследовательских работ по созданию и внедрению в производство новых селекционных сортов сельскохозяйственных культур, устойчивых к болезням и вредителям, адаптированных к местным почвенно-климатическим и экологическим условиям, и пород животных, обладающих высокой продуктивностью;
- принятие системных мер по смягчению негативного воздействия глобального изменения климата и высыхания Аральского моря на развитие сельского хозяйства и жизнедеятельности населения.

В отчете Азиатского банка развития за 2018 год предлагается дать приоритет реформам в сфере ирригации, где имеют место проблемы деградации земель и нехватки воды. Правительству рекомендуется разработать долгосрочную секторную стратегию, которая учитывает вопросы адаптации и уменьшения последствий изменения климата, доступа фермеров к услугам и финансированию, и обеспечения права пользования землей. Кроме того, Узбекистан должен продвигать трансграничное управление водными ресурсами и устойчивости климата через сотрудничество с соседними странами. В отчете отмечается, что с момента вступления в АБР в 1995 году, Узбекистан получил 70 займов на общую сумму 7.4 млрд долларов США, включая два займа частного сектора на общую сумму 225 млн долларов. АБР также предоставил 6 млн долларов в виде вложений в акционерный капитал, 218 млн долларов в виде гарантий, и 87.3 млн долларов в виде грантов технического

содействия. В 2018 году АБР подписал 5 займов на общую сумму 1.1 млрд долларов для повышения энергоэффективности, улучшения услуг первичного здравоохранения, доступа к финансам для фермеров и производителей плодоовощной продукции, доступа к питьевой воде в западной части Узбекистана и экономического управления в стране. Кроме этого, в 2018 году АБР подписал новые займы и гранты на общую сумму 21.6 млрд долларов.

**Президент Республики Узбекистан 23 октября 2019 года подписал Указ «О стратегии развития сельского хозяйства Республики Узбекистан на 2020 - 2030 годы»**

В последние годы проводится определенная работа по направлению реформирования сельского хозяйства страны, в частности по совершенствованию системы государственного управления, широкому внедрению рыночных отношений, укреплению правовых основ взаимоотношений между субъектами, производящими, перерабатывающими и реализующими сельскохозяйственную продукцию, привлечению в отрасль инвестиций, внедрению ресурсосберегающих технологий, а также обеспечению производителей сельскохозяйственной продукции современной техникой.

Вместе с тем отсутствие долгосрочной стратегии развития сельского хозяйства препятствует эффективному использованию земельных и водных ресурсов, широкому привлечению в отрасль инвестиций, получению производителями высоких доходов и повышению конкурентоспособности продукции.

В целях диверсификации производства, совершенствования земельных и водных отношений, создания благоприятного агробизнес-климата и цепочки высокой добавленной стоимости, поддержки развития кооперационных отношений, широкого внедрения в отрасль рыночных механизмов и информационно-коммуникационных технологий, а также эффективного использования достижений науки и повышения кадрового потенциала:



1. Утвердить:

Стратегию развития сельского хозяйства Республики Узбекистан на 2020 -2030 годы.

2. Определить приоритетными направлениями реализации Стратегии:

разработку и реализацию государственной политики по продовольственной безопасности, предусматривающей обеспечение пищевой безопасности и улучшение потребительского рациона, производство продовольственной продукции в требуемом количестве;

создание благоприятного агробизнес-климата и цепочки добавленной стоимости, предусматривающих широкое внедрение рыночных принципов при закупке и реализации сельскохозяйственной продукции, развитие инфраструктуры контроля качества, стимулирование экспорта, производство конкурентоспособных на целевых международных рынках агропродовольственных товаров с высокой добавленной стоимостью;

внедрение механизмов уменьшения роли государства и повышения инвестиционной привлекательности отрасли, предусматривающих увеличение потока частного инвестиционного капитала для модернизации, диверсификации и поддержки стабильного роста агропродовольственного сектора;

совершенствование системы обеспечения рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, предусматривающей рациональное использование земельных и водных ресурсов, лесного фонда;

развитие современных систем управления, предусматривающих реструктуризацию и дальнейшее развитие структуры государственного управления в сельском хозяйстве;

повышение эффективности и поэтапное перераспределение государственных расходов путем разработки отраслевых программ, направленных на повышение производительности труда в фермерских

хозяйствах, улучшение качества продукции, создание высокой добавленной стоимости;

развитие науки, образования, системы информационных и консультационных услуг, предусматривающих применение эффективных форм распространения знаний и информации, интегрированных с производством и научно-исследовательскими, образовательными и консультационными услугами в сельском хозяйстве;

реализацию программ развития сельских регионов, предусматривающих содействие сбалансированному и стабильному развитию сельской местности;

создание прозрачной системы отраслевой статистики, предусматривающей внедрение достоверных методов сбора, анализа и распространения статистических данных путем широкого применения современных информационных технологий.

3. Утвердить Координационный совет по реализации Стратегии развития сельского хозяйства Республики Узбекистан на 2020 — 2030 годы

Определить Министерство сельского хозяйства Республики Узбекистан рабочим органом Координационного совета.

4. Координационному совету :

организовать полноценное, своевременное и качественное исполнение Стратегии, а также проводить постоянный мониторинг за достижением установленных индикаторов;

в месячный срок сформировать по каждому основному направлению Стратегии постоянно действующие рабочие группы в составе квалифицированных специалистов, в том числе зарубежных экспертов, с установлением им заработной платы и других выплат за счет грантов международных финансовых организаций, зарубежных государств и других доноров, внебюджетных средств Министерства сельского хозяйства Республики Узбекистан и иных источников, не запрещенных законодательством;

обеспечить качественную и своевременную подготовку, а также внесение в установленном порядке проектов нормативно-правовых актов, направленных на реализацию Стратегии и «Дорожной карты»;

#### **5.4. Продолжение институциональных и структурных реформ, дальнейшее усиление приоритетной роли частной собственности, развития малого бизнеса и частного предпринимательства.**

Практика показывает, что без дальнейшего совершенствования частной собственности, малого бизнеса и частного предпринимательства трудно достичь требуемого успеха в экономике. Для этого необходимо:

- обеспечение надежной защиты прав и гарантий частной собственности, устранение всех преград и ограничений, предоставление полной свободы на пути развития частного предпринимательства и малого бизнеса, реализация на практике принципа «Если богат народ, то и государство будет богатым и сильным»;
- создание благоприятной деловой среды для широкого развития малого бизнеса и частного предпринимательства, строгое пресечение незаконного вмешательства государственных, правоохранительных и контролирующих органов в деятельность предпринимательских структур;
- дальнейшее расширение и упрощение процедур приватизации государственной собственности, сокращение участия государства в уставных фондах хозяйствующих субъектов, создание благоприятных условий для развития частного предпринимательства на базе приватизированных объектов государственной собственности;
- совершенствование инвестиционного климата, активное привлечение в отрасли экономики и регионы страны иностранных, прежде всего, прямых иностранных инвестиций;
- внедрение современных международных стандартов и методов корпоративного управления, усиление роли акционеров в

стратегическом управлении предприятиями;

- совершенствование механизма и упрощение процедур подключения субъектов предпринимательства к инженерным сетям;
- сокращение роли государства в регулировании социально-экономического развития страны, децентрализация и демократизация системы государственного управления, расширение государственно-частного партнерства, повышение роли негосударственных, общественных организаций и местных органов самоуправления.

Комплексное и сбалансированное социально-экономическое развитие областей, районов и городов, оптимального и эффективного использования их потенциала:

- обеспечение комплексного и эффективного использования природного, минерально-сырьевого, промышленного, сельскохозяйственного, туристского и трудового потенциала каждого региона для ускорения социально-экономического развития, повышения уровня занятости и доходов населения;
- сокращение дифференциации в уровне социально-экономического развития регионов за счет расширения масштабов модернизации и диверсификации экономики территорий, ускоренного развития сравнительно отстающих районов и городов, прежде всего, посредством наращивания их промышленного и экспортного потенциала;
- активное развитие малых городов и поселков городского типа за счет создания в них новых промышленных производств и сервисных центров, создание малых промышленных зон, привлечение средств крупных хозяйственных объединений, кредитов банков и частных иностранных инвестиций;
- сокращение субвенционных районов и городов, расширение доходной базы местных бюджетов за счет ускоренного развития в них промышленности и сферы услуг;

дальнейшее развитие и модернизация производственной, инженерно-коммуникационной и социальной инфраструктуры территорий в целях создания благоприятных условий для размещения промышленных и других производственных объектов, широкого развития частного предпринимательства и улучшения условий жизни населения.

Малый бизнес и частное предпринимательство является одним из важных драйверов развития экономики, повышения занятости и доходов населения. В целях поддержки субъектов данной сферы за последние годы были приняты более 50 указов и постановлений Президента Республики Узбекистан.

С первых лет независимости Узбекистана уделялось большое внимание разработке законодательно-правовой базы, организации финансовой поддержки, защите прав предпринимателей, подготовке и переподготовке кадров, развитию рыночной инфраструктуры, обслуживающей малое предпринимательство.

На сегодняшний день статистика открытая и что мы можем наблюдать? Малый бизнес продолжает демонстрировать темпы роста. В январе-сентябре 2019 года доля малого бизнеса в ВВП составила 57,2 % (60,9 % за январь-сентябрь 2018 года). Такое снижение объясняется увеличением в структуре ВВП удельного веса крупных предприятий. А в последние годы доля малого бизнеса росла в ВВП стабильно.

Это значит то, что в общей массе произведенных товаров и оказанных услуг во всех отраслях (торговли, строительства, промышленности и т.д.) за один год определенная часть, в данном случае больше половины, была произведена вот именно теми малыми фирмами и предприятиями.

Для сравнения доля малого и среднего бизнеса в ВВП развитых стран составляет 50-60%. В Польше - 51%, Германии - 53%, Финляндии - 60%, Нидерландах - 63%.

Одним из основных индикаторов развития деловой среды в мире - отчет Всемирного банка (ВБ) «Ведение бизнеса» (Doing Business), который является наиболее авторитетным, признанным

и самым цитируемым исследованием, которое оценивает легкость ведения бизнеса в 190 странах мира по 10 индикаторам.

Позиция страны в данном рейтинге не только отражает благоприятность деловой среды, но и является важным критерием при принятии инвестиционных решений в международном бизнес-сообществе.

Президентом Республики Узбекистан в постановлении от 5 февраля 2019 года за №ПП-4160 "О дополнительных мерах по улучшению рейтинга республики Узбекистан в ежегодном отчете ВБ и Международной Финансовой Корпорации (МФК) «Ведение бизнеса» поставлена цель к 2022 году достижение 20-го места.

Благодаря принятым мерам за последние годы в рейтинге «Ведение бизнеса» среди 190 стран мира Узбекистан поднялся с 138-го до 69-го места.

В нашей республике для развития бизнеса созданы следующие условия:

1. Время для регистрации малого бизнеса составляет 30 минут. Для регистрации субъекта, в качестве индивидуального предпринимателя требуется подготовить только один документ, а в качестве малого предприятия с юридическим лицом - два документа.

2. Финансовая поддержка субъектов малого предпринимательства осуществляется следующим образом:

- выдачей льготных банковских кредитов с субсидированной ставкой;
- поручительством Государственного фонда поддержки развития предпринимательской деятельности субъектам бизнеса в размере до 50% от суммы получаемого кредита;
- представлением Фондом компенсации процентных расходов по кредитам коммерческих банков.

3. Интересы бизнеса защищены институтом Уполномоченного по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства. В Узбекистане отменены внеплановые проверки деятельности малого бизнеса, субъекты предпринимательства освобождены от всех видов

ответственности, совершившие впервые финансово-хозяйственные правонарушения;

4. Повсеместно в стране организованы учебные курсы для предпринимателей по ведению бизнеса, осуществляющих проекты на базе приватизированных объектов. Созданы кластеры молодежного предпринимательства, где молодым начинающим предпринимателям предоставлены в аренду площадки по нулевой ставке сроком на 5 лет.

Принятые меры были направлены на совершенствование нормативно-правовой базы и регулятивных процедур в сфере осуществления предпринимательской деятельности, формирования благоприятной бизнес-среды и позитивного имиджа страны на международной арене.

Американский исследовательский институт Heritage Foundation опубликовал очередной Индекс экономической свободы, в котором Узбекистан в 2019 году занял 140 место и поднялся за год со 152-го с оценкой 53,3 балла.

Субиндекс «Свобода бизнеса» который непосредственно взаимосвязан с развитием малого бизнеса и деловой средой в целом отражает возможности для открытия, ведения и закрытия бизнеса; уровень общей административной нагрузки на предпринимателей, а также степень эффективности правительства в регулировании бизнес-среды.

Данные за 2010-2019 год показывают положительную динамику, что непосредственно связано с изменениями в области регулирования бизнес среды и созданием благоприятных условий для малого бизнеса.

#### **Выводы:**

В Узбекистане за прошедшие годы последовательно осуществляется стратегия развития сельского хозяйства, направленная на обеспечение продовольственной безопасности страны. Этот подход к производству плодоовощной продукции как важной составной части всей системы жизнеобеспечения населения, поддержания его здоровья, а также создания условий занятости стал одним из основных векторов экономической и

социальной политики государства. Так, одной из первых мер, кардинально изменивших подход к достижению продовольственной независимости в Узбекистане, было беспрецедентное решение, принятое еще в 1989 году, о выделении более 400 тысяч гектаров орошаемых земель под приусадебные участки.

Дальнейшие шаги по реализации рыночных и институциональных реформ в аграрном секторе включали изменение структуры посевных площадей, сокращение почти в 2 раза посевов хлопчатника в пользу зерновых культур. В результате Узбекистан, который ранее импортировал более 80% потребности в зерне, обрел зерновую независимость. Ежегодно в стране производится более 7 млн. тонн данной сельхозкультуры. Другими важными направлениями государственной политики в сфере сельского хозяйства стали:

- ликвидация государственных и коллективных сельскохозяйственных предприятий и создание фермерских хозяйств, обеспечивающих рост производительности труда на основе современных агротехнологий;

- диверсификация отраслей аграрного сектора, развитие картофелеводства, виноградарства, пчеловодства, птицеводства и рыбоводства;

- расширение системы льготного кредитования сельскохозяйственного производства;

- создание эффективной системы технического обслуживания фермерских и дехканских хозяйств, а также поставки для их нужд необходимых материально-технических ресурсов (ГСМ, химические удобрения, биологические и химические средства защиты растений, семена);

- формирование системы логистики для хранения и транспортировки сельскохозяйственной продукции, а также ее промышленной переработки.

Большое внимание уделяется развитию фермерства.. Создана и совершенствуется законодательная база. В соответствии с нормами Закона «О фермерском хозяйстве» и положениями Указа Президента «О мерах по дальнейшему совершенствованию организации деятельности и развитию фермерства в Узбекистане» проводится целенаправленная работа по



превращению фермерских хозяйств, как основного производителя сельскохозяйственной продукции, в мощную общественно-политическую силу, способную взять на себя ответственность за дальнейшее развитие аграрного и других отраслей, а также повышение уровня и качества жизни населения.

За короткий период в Узбекистане осуществлены кардинальные реформы, которые позволили практически полностью диверсифицировать сельское хозяйство и обеспечить население основными продовольственными культурами, наладить в больших объемах их экспорт.

Благодаря предпринимаемым системным мерам неуклонно повышается экспортный потенциал отрасли. В последние годы Узбекистан превратился в крупного экспортера высококачественной и конкурентоспособной плодоовощной продукции. Для ее обеспечения в течение всего года большое внимание уделяется вопросам переработки и хранения. За последние 10 лет объем переработки плодоовощной продукции и винограда вырос в 3,5 раза, в том числе объем производства плодоовощных консервов возрос в 2,5 раза, сухофруктов - 4 раза, натуральных соков - 7 раз. Доля переработки превышает 16% от общего объема производства плодоовощной продукции и винограда. В настоящее время экспортируется более 180 видов свежей и переработанной плодоовощной продукции. В структуре экспорта ее доля достигает 73%.

Расширяется и география экспорта продукции плодОВОЩЕводства и виноградарства. Если ранее республика традиционно поставляла ее в основном в Россию, Казахстан и другие страны СНГ, то на сегодняшний день она из Узбекистана отгружается на рынки более 120 стран мира. В частности, география поставок расширилась за счет налаживания экспорта в Индонезию, Норвегию, Монголию, Саудовскую Аравию, Словакию, США, Таиланд и Японию.

## **ТЕМА 6. УГЛУБЛЕНИЕ РЕФОРМ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ.**

### **План**

**6.1. Дальнейшее совершенствование занятости и повышение доходов населения в условиях развития гражданского общества.**

**6.2. Совершенствование системы здравоохранения и социальной защиты женщин.**

**6.3. Совершенствование системы образования в условиях нового этапа развития.**

**Цель занятия:** раскрыть суть социальных реформ разработанных в «стратегии действий».

**По результатам изучения данной темы студенты:**

- ознакомятся с понятиями «занятость населения», «уровень доходов»
- ознакомятся с принятыми реформами в различных социальных сферах.
- изучают вопросы и направления по улучшению социальной инфраструктуры.
- изучают особенности государственной политики, уделённой вопросам молодёжи.

**6.1. Дальнейшее совершенствование занятости и повышение доходов населения в условиях развития гражданского общества.**

В условиях дальнейшего развития экономики страны всё больше приобретает особую значимость обеспечения занятости женщин. Как подчеркивает Президент Республики Узбекистан: «Приоритет ускоренного развития малого бизнеса и частного предпринимательства с первых же дней независимости Узбекистана явился важнейшим локомотивом в решении острейших кризисных проблем, оставшихся нам от старой тоталитарной, планово-распределительной системы». В настоящее время число малых и средних предприятий составляет 90% от общего числа всех действующих предприятий в Узбекистане. В результате реализации

ежегодных программ по созданию рабочих мест и обеспечению занятости населения, а также за счет государственной поддержки для развития малого бизнеса и частного предпринимательства повышается занятость населения. Создание новых рабочих мест и обеспечение занятости населения является одним из важнейших приоритетов социально-экономического развития Узбекистана, необходимым условием повышения уровня и качества жизни народа. При создании новых рабочих мест нужно обязательно учитывать основные демографические тенденции, которые включают в себя возрастную структуру населения, являющуюся важным фактором в обеспечении занятостью. Учитывая эти тенденции, будет целесообразным разработать прогнозы по обеспечению занятости на среднюю и дальнюю перспективы, а также рассмотреть необходимые меры по созданию новых рабочих мест для трудоспособного населения.

В Республике Узбекистан трудоустройство выпускников образовательных учреждений является важным направлением программы по созданию новых рабочих мест и обеспечению занятости населения. Одним из способов обеспечения занятостью молодёжи является развитие молодежного предпринимательства. Будет целесообразным сделать это под ответственностью региональных и местных органов управления. Для этого нужно организовать региональные учреждения, содействующие молодежному предпринимательству, следующими обязанностями:

- разработка правовых и нормативных документов, способствующих созданию необходимых условий для развития молодежного предпринимательства;
- разработка организационно-методического, консультативного обеспечения деятельности молодежного предпринимательства;
- содействие в получении кредитных ресурсов;
- организация обучения, переподготовки молодых предпринимателей;
- формирование системы информационного обеспечения для развития молодежного предпринимательства и т.д.

Эти мероприятия должны осуществляться в рамках комплексных региональных программ по развитию молодёжного предпринимательства.

Социальная сфера общества охватывает совокупность объективно сформировавшихся общностей людей и взаимоотношений между ними. Это первичный, основополагающий пласт гражданского общества, оказывающий определяющее влияние на жизнедеятельность других его подсистем.

Некоторые исследователи дифференцируют социальную сферу общества на три блока отношений:

1) первый блок составляют отношения, связанные с продолжением рода человеческого, воспроизводством человека, продлением его жизни, воспитанием детей; это институты семьи и отношения, обусловленные её существованием, обеспечивающие соединение биологического и социального начал в обществе;

2) второй блок составляют отношения, отражающие сугубо социальную сущность человека, - это конкретные отношения человека с человеком как непосредственно, так и в различных коллективах (общественных объединениях, негосударственных некоммерческих организациях и т.д.);

3) третий блок образуют опосредованные отношения между большими социальными общностями людей (группами, слоями, классами, нациями, расами).

Гражданское общество можно представить как своего рода социальное пространство, в котором люди взаимодействуют в качестве независимых друг от друга и от государства индивидов.

Гражданское общество призвано обеспечить воспроизводство социальной жизни. Неудивительно поэтому, что основными составляющими его являются институты, в задачи которых входит создание условий для нормального осуществления этого процесса.

Абсолютное большинство индивидов занято удовлетворением самых разнообразных частных интересов и потребностей, сферой реализации

которых является их повседневная жизнь. В ней действия индивидов имеют спонтанный и стихийный характер и выражаются отношением их стремления к автономии и независимости от коллективной жизни.

Когда же частные, повседневные потребности отдельных индивидов становятся актуальными для конкретных социальных групп и их реализация затрагивает интересы и положение других социальных общностей, тогда интересы обретают политическую значимость, или, иначе говоря, не могут быть осуществлены без вмешательства государства.

Политическую систему гражданского общества составляют целостные саморегулирующиеся элементы (организации) - государство, политические партии, общественно- политические движения, объединения и отношения между ними. Индивид политически выступает в качестве гражданина, депутата, члена партии, организации. Следует подчеркнуть, что глубинным, сущностным слоем здесь являются отношения по поводу власти, которые пронизывают политическую систему во всех её сферах, на всех этапах её существования. Причем властные отношения весьма разнообразны: это отношения между государством и иными структурными элементами, между государственными органами, учреждениями и т.д. Надо отметить, что при всём многообразии подходов к определению понятий «политика», «политическое» они неизменно опираются на две основные категории - «государство» и «власть». Властные отношения в той или иной форме присущи всем сферам жизни общества. Политическая же власть осуществляется через особые институты, которые образуют политическую систему общества и среди которых центральным является государство.

Государство - одно из самых совершенных, сложных и противоречивых созданий человеческой цивилизации. Если партии, движения выражают групповые потребности, то государство призвано представлять всеобщий интерес.

Государство выступает важнейшим фактором социально-экономического и духовного развития общества, интеграции различных

групп вокруг общепризнанных целей.

Государство можно определить как особую форму организации политической власти в обществе, обладающей суверенитетом и осуществляющей управление обществом на основе права с помощью специального механизма.

Государство как политический институт обладает рядом существенных признаков, которые отличают его от негосударственных политических организаций (например, партий, движений и т.д.), оказывающих существенное влияние на общество.

Государство выступает как единая территориальная организация политической власти в масштабах всей страны. Государственная власть распространяется на всё население в пределах определенной территории. Целостность общества и взаимосвязь его членов обеспечивает институт гражданства. Именно в наличии института гражданства выражается сущность государства для отдельного индивида.

Осуществление власти на определенной территории ведет к установлению его пространственных пределов - государственной границы, которая отделяет одно государство от другого. В пределах данной территории государство обладает верховенством и полнотой и судебной ветвью власти над населением, т.е. суверенитетом.

1. Государство представляет собой особую организацию политической власти, обладающую специальным механизмом, системой органов и учреждений, которые осуществляют непосредственное управление обществом.

Механизм государства представлен институтами законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти. Обеспечивая обществу нормальные условия существования, государство обладает таким свойством, как принудительность, осуществляемую через силовые структуры, армию, службы охраны порядка и безопасности.

2. Государство организует общественную жизнь на основе права. Только государство обладает правом на регулирование жизни общества с

помощью законов, имеющих общеобязательный характер. Требования правовых норм государство проводит в жизнь с помощью своих специальных органов (судов, администрации).

Государство представляет собой суверенную организацию власти. Суверенитет государственной власти выражается в ее верховенстве и независимости от любых других властей внутри страны или во взаимоотношениях с другими государствами.

Верховенство государственной власти проявляется:

- а) в общеобязательности её решений для населения;
- б) в возможности отмены постановлений и решений негосударственных политических организаций;
- в) в обладании рядом исключительных прав, например, правом издания законов, имеющих для населения обязательный характер;
- г) в наличии специальных средств воздействия на население, отсутствующих у других организаций (аппарат принуждения и насилия).

5. Государство располагает системой принудительно взимаемых налогов и иных обязательных налогов и иных обязательных платежей, которая обеспечивает его экономическую самостоятельность.

На протяжении истории человечества, отмеченные признаки государства оставались неизменными с точки зрения содержания и механизмов реализации его властной воли. Они трансформировались в структуре институтов государственной власти, их специализации и дифференциации.

Соотношение институтов законодательной, исполнительной и судебной власти в значительной мере определяется теми функциями, которые выполняет государство в конкретном обществе. Объем этих функций обусловлен зрелостью экономической, социальной и культурной сфер общества, ролью основных властных институтов и принципами их формирования. Традиционно функции государства подразделяют на внутренние и внешние по сферам реализации общезначимых целей.

К внутренним функциям относятся экономическая, социальная,

организаторская, правовая, политическая, образовательная и т.д.

Экономическая функция государства выражается в организации, координации, регулировании экономических процессов с помощью налоговой и кредитной политики, создания стимулов экономического роста или осуществления санкции за экономические преступления.

Социальная функция состоит в удовлетворении потребностей людей в работе, жилье, поддержании здоровья; предоставлении социальных гарантий престарелым, инвалидам, безработным, молодежи; страховании жизни, собственности, здоровья.

Правовая функция включает обеспечение правопорядка, установление правовых норм, которые регулируют общественные отношения и поведение граждан, охрану общественного строя от разрушительных действий экстремистов. Защита правовых норм осуществляется специальными правоохранительными органами государства (суд, прокуратура и т.д.). Одной из главных является политическая функция, которая состоит в обеспечении политической стабильности, осуществлении властных полномочий, выработке политического курса, отвечающего потребностям и чаяниям широких слоёв населения.

Образовательная функция связана с обеспечением условий для получения общедоступного и бесплатного общего и среднего профессионального образования, развития науки.

Культурно-воспитательная функция направлена на формирование условий для удовлетворения культурных потребностей населения, приобщения их к достижениям мировой художественной культуры, на создания возможностей для самореализации в творчестве.

## **6.2. Совершенствование системы здравоохранения и социальной защиты женщин.**

В условиях нового периода развития в Узбекистане совершенствуется система здравоохранения. Исходя из этой задачи, возникла необходимость создания национальной модели здравоохранения, с учетом своих особенностей. Для решения имеющихся проблем принята государственная



программа. В программе был определен поэтапный подход к национальной модели здравоохранения. Эта программа реформирования здравоохранения базируется на принципах неукоснительного соблюдения условий социальной защиты населения, поэтапного перевода отдельных медицинских учреждений на смешанные и частные источники финансирования и всеобщей доступности гарантированного объема медицинской помощи. В Государственной программе есть ряд приоритетных направлений, которые требуют первоочередного исполнения.:

- совершенствования системы финансирования здравоохранения;
- реформирование первичного звена медицинской помощи;
- создание гарантированной государством эффективной системы экстренной медицинской помощи;
- совершенствования медицинской помощи матерям и детям;
- обеспечение стабильного санитарно-эпидемиологического благополучия страны.

Программа успешно претворяется в жизнь, и это наглядно подтверждается следующими показателями. Ежегодно Узбекистан увеличивает объемы выделяемых бюджетных средств на здравоохранение. За последние 10 лет уровень общей смертности в Узбекистане снизился на 22%, показатели младенческой смертности - на 68%, материнской смертности - на 38%. В стране за годы независимости был принят ряд реформ, направленных на создание организационных и практических условий для повышения качества медицинской помощи, повышение роли и престижа медицинских работников, совершенствование системы оплаты и материального стимулирования их труда. Каждый год более 6 млн. жителей республики получают гарантированную государством бесплатную экстренную медицинскую помощь. В центре внимания государства всегда находятся вопросы обеспечения лечебно-профилактических учреждений современным лечебным, диагностическим оборудованием. Специальные оздоровительные программы включают

широкий спектр лечебных средств, которые используются в мировой практике. В течение короткого времени эти меры позволяют в целом безошибочно поставить пациенту диагноз, провести необходимое лечение и, самое главное, как можно быстрее вернуть человека к нормальной жизни. Одним из главных направлений реформы здравоохранения является открытие сельских врачебных пунктов (СВП), обеспечение их квалифицированными кадрами и полное оснащение современным медицинским оборудованием. На сегодняшний день в республике функционирует 3 тысячи СВП. В прежние времена даже из-за простого заболевания сельчанам приходилось ехать в районный центр. На оснащение СВП медицинским оборудованием за несколько лет затрачены, кроме бюджетных средств, также кредитные средства, предоставленные Всемирным банком. В настоящее время в Республике Узбекистан 92 предприятия занимаются выпуском продукции медицинского назначения. Контроль фармацевтической деятельности этих предприятий осуществляется на основании Закона «О лекарственных средствах и фармацевтической деятельности». Сегодня в республике действует более 12 руководящих документов, которые регулируют вопросы качества и технологии лекарственных средств на производственных предприятиях. На данный период времени в Узбекистане принят ряд правительственных документов по развитию частного предпринимательства. Это дало возможность для развития в республике системы частной медицины. Сейчас частные клиники, медицинские центры предоставляют населению квалифицированную медицинскую помощь. В стране организованы и успешно функционируют 4 специализированных центра республиканского масштаба: кардиологии, хирургии, микрохирургии и урологии. В Хорезмской области республики организован филиал специализированного центра урологии. Здесь же ведется деятельность по организации работы центров микрохирургии глаза и кардиологии. В Республике Каракалпакстан выполнена реконструкция отдельного лечебного корпуса филиала Республиканского научного центра экстренной

медицинской помощи, рассчитанная на 250 мест, на что затрачено 140 миллионов сумов. Также осуществлено переоборудование республиканской детской больницы на 180 мест, сметной стоимостью 230 миллионов сумов. Для развития медицинской инфраструктуры важным является вопрос подготовки кадров. За годы независимости произошли положительные изменения и в сфере подготовки кадров. В стране была полностью пересмотрена программа обучения в медицинских ВУЗах. Принципиально новым является организация отделений по подготовке медицинских сестер высшей квалификации - бакалавров сестринского дела. За последние годы наряду с действующими в Узбекистане медицинскими учебными учреждениями возведены и уже успешно функционируют медицинские колледжи в районных и областных центрах. Пристально внимание уделяется улучшению качества услуг службы экстренной медпомощи, для чего в Узбекистане активно занялись повышением квалификации кадров по этому направлению. В частности врачи Узбекистана прошли обучение в клиниках России, Великобритании, Германии, Индии, Турции и Египта. В стране в сфере здравоохранения интенсивно привлекаются иностранные инвестиции. В настоящее время по Минздраву осуществляется реализация 10 проектов за счет привлеченных средств иностранных инвестиций на общую сумму более \$133,7 млн. На кредитные средства Исламского банка развития приобретено для Республиканского центра экстренной медицинской помощи и его филиалов в областях высокотехнологичное оборудование: аппараты УЗИ, компьютерные томографы, эндоскопы, рентгенаппараты и т. д. На кредиты, которые предоставлены правительством Китайской Народной Республики, закуплено современное радиологическое оборудование для онкологических больниц. За последние 10 лет Япония предоставила Узбекистану более \$26 млн. на укрепление материально-технической базы медучреждений.

В Узбекистане успешно реализуется проект Глобального фонда по ВИЧ/СПИДу, туберкулезу и малярии стоимостью более \$40 млн. Базовым

условием нормального развития страны и ее благополучия является здоровье нации, подобно самочувствию любого человека.

- Граждане Республики Узбекистан обладают неотъемлемым правом на охрану здоровья.
- Государство обеспечивает гражданам охрану здоровья независимо от возраста, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения.
- Государство гарантирует гражданам защиту от дискриминации, независимо от наличия у них любых форм заболеваний. Лица, виновные в нарушении этого положения, несут ответственность в порядке, установленном законом.
- Граждане имеют право на получение достоверной и своевременной информации о факторах, влияющих на состояние здоровья, включая информацию о санитарно-эпидемиологическом благополучии территории проживания, рациональных нормах питания, о товарах, работах, услугах, их безопасности, соответствии санитарным нормам и правилам.
- Каждый гражданин имеет право по медицинским показаниям на бесплатные консультации по вопросам семьи, наличия социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, по медико-психологическим аспектам брачных и семейных отношений, а также на медико-генетические, другие консультации и обследования в учреждениях государственной системы здравоохранения.
- Каждая семья имеет право на выбор семейного врача.

В стране большое внимание уделяется вопросам женщин. Правительство страны во главе с Президентом Республики Узбекистана Ш.М.Мирзиёевым прилагает большие усилия для того, чтобы женщина смогла стать полноправным членом общества и принимать участие в

решении политических и экономических вопросов государства. В связи с этим должно измениться положение женщины в обществе и семье.

В Узбекистане женщины составляют большую часть населения, чем мужчины. Они занимаются воспитанием детей, принимают активное участие во всех сферах общественной жизни. Исходя из этого, основной приоритетной задачей государства является повышение интеллектуального и культурного уровня женщин. Узбекские женщины заняты почти во всех основных отраслях – образование, медицина, торговля, легкая промышленность, транспорт и сельское хозяйство. Большое количество женщин занимает должности в судебных органах. Многие из них являются активными участниками политических партий, занимают посты в правительстве.

В последнее время женщины часто соревнуются в предпринимательской деятельности с мужчинами, чего еще каких-то 20 или 30 лет назад даже представить себе было невозможно. В основном поле их деятельности – это производство товаров широкого потребления, развитие отраслей промышленности с использованием природных ресурсов Узбекистана. В наши дни практически каждая узбекская женщина имеет все условия для получения высшего образования, а также для повышения квалификации. В 1995 году Узбекистан присоединился к международной Конвенции ООН, речь шла об улучшении положения узбекских женщин. В настоящий момент организацией, активно занимающейся проблемами женщин, стал Комитет женщин Узбекистана, созданный в 1991 году. Основные цели и задачи этой организации – охрана детства и материнства, правовая поддержка женщин, оказавшихся в трудной ситуации, повышение их грамотности и культурного уровня, пропаганда здорового образа жизни. Комитет занимается проблемами многодетных и малообеспеченных семей, женщин–инвалидов, престарелых и одиноких. Огромное внимание женский Комитет уделяет тому, чтобы привлечь как можно больше девушек и женщин к физкультуре и спорту. Многие стали активными участницами республиканского спортивного фестиваля

«Тумарис». Более 500 домохозяек и работающих женщин состязались между собой в различных видах спортивных состязаний – художественной гимнастике, синхронному плаванию, настольному теннису и др. Женщины Узбекистана создали свою организацию «Женское крыло». Здесь обсуждаются более традиционные и близкие сердцу каждой женщины проблемы - семья, воспитание детей, здоровое материнство. С уверенностью можно утверждать, что женщина, которая занимает достойное место в обществе, имеет образование, профессию, всегда сможет отстоять свои права и вырастить достойное будущее поколение.

Президент Республики Узбекистан отмечал, что «в нынешнюю эпоху глобализации защита прав и свобод, законных интересов женщин приобретает еще более актуальное значение. Требованием времени становится повышение их социально-экономической и политико-правовой активности. Сегодня в системе государственных и общественных организаций нашей страны руководящие должности занимают около 1,4 тысячи женщин. В составе Сената – 17 женщин, Законодательной палаты – 21 женщина. Женщины составляют более 23 процентов депутатского корпуса местных Кенгашей. На состоявшихся в мае этого года выборах председателей сходов граждан избраны 1 025 женщин. Растет их число среди руководителей на предприятиях. Если в 2017 году этот показатель составлял 44,2 процента, то в текущем году – 45,3 процента»<sup>21</sup>.

Особенно, велика роль женщин на современном этапе развития нашей страны в социальной сфере. Так, «доля женщин в сферах здравоохранения и социальных услуг составляет более 82 процентов, в сферах науки, образования и воспитания, культуры и искусства – 72 процента, в сельском хозяйстве – более 25 процентов, в промышленности – 38 процентов, в структуре субъектов предпринимательства – 29 процентов. Проводимая сегодня в Узбекистане государственная политика по защите прав и интересов женщин, обеспечению их широкого участия в

---

<sup>21</sup> Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на двадцатом пленарном заседании Сената Олий Мажлиса. Народное слово, 22 Июня 2019 г.

общественно-политической жизни страны, гендерного равенства и репродуктивного здоровья получает высокую оценку международного сообщества, в частности, таких авторитетных международных структур, как ООН, Международная организация труда, ЮНИСЕФ, Всемирная организация здравоохранения. Следует отметить, что в основе таких положительных изменений прежде всего находится осуществляемая весомая работа по обеспечению женщинам достойного места в обществе, дальнейшему повышению их социального статуса»<sup>22</sup>.

В условиях нового этапа развития по инициативе руководителя страны, «за короткое время в этом направлении были приняты и последовательно исполняются 2 указа и 2 постановления Президента, 6 постановлений и 4 распоряжения правительства Республики Узбекистан. Самое важное, что это приоритетное направление постоянно находится в центре нашего внимания. В частности, проводится большая работа по социальной защите женщин, созданию необходимых условий для привлечения их к предпринимательству, обеспечению их жильем. К примеру, в рамках реализации программы «Каждая семья – предприниматель» 12 651 женщине коммерческими банками выделено более 1 триллиона 235 миллиардов сумов кредитов на создание собственного бизнеса. Вместе с тем из Общественного фонда поддержки женщин и семьи 1 949 женщинам из малообеспеченных семей выделены кредиты на 42 миллиарда сумов.

В последние годы в стране внедрена новая система обеспечения современным жильем женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. На этой основе 1 564 женщины получили не только жилье, но и рабочие места, что укрепляет их уверенность в завтрашнем дне»<sup>23</sup>.

Президент Республики Узбекистан отмечал, что «Расширяется также начатая нами работа в рамках реализации Пяти инициатив, которая

---

<sup>22</sup> Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на двадцатом пленарном заседании Сената Олий Мажлиса. Народное слово, 22 Июня 2019 г.

<sup>23</sup> Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на двадцатом пленарном заседании Сената Олий Мажлиса. Народное слово, 22 Июня 2019 г.

получает всестороннюю поддержку общественности. В частности, относительно повышения занятости женщин – в 2019–2020 годах планируется строительство швейно-трикотажных предприятий в каждом районе и создание почти 57 тысяч новых рабочих мест для женщин. Сегодня эти проекты дают свои первые результаты. Но для их полной реализации предстоит еще немало сделать»<sup>24</sup>.

Реализация основных положений стратегий действий в социальной экономической жизни ставит новые задачи, по дальнейшей активизации роли женщин в обществе. «В целях дальнейшего повышения роли и статуса наших уважаемых женщин в общественно-политической жизни страны нам необходимо решить следующие важные задачи.

Во-первых, десять лет назад женщины составляли более 20 процентов среди членов Сената и депутатов Законодательной палаты. Сегодня этот показатель снизился до 17 процентов в верхней палате и 16 процентов в нижней палате. О чем это говорит?

Ответ ясен: политические партии не уделяют достаточно внимания привлечению в свои ряды образованных, инициативных и обладающих организаторскими способностями женщин, повышению их политической и общественной активности. При этом, по данным ООН, представительство женщин в парламентах растет во всем мире и в 2018 году достигло уровня 24,3 процента»<sup>25</sup>.

Руководитель страны отмечал, что «в системе Олий Мажлиса нет отдельной структуры, непосредственно занимающейся вопросами женщин. Для реализации этих чрезвычайно важных и актуальных задач предлагаю создать в Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан новую структуру – Комитет по вопросам женщин и гендерного равенства»<sup>26</sup>.

---

<sup>24</sup> Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на двадцатом пленарном заседании Сената Олий Мажлиса. Народное слово, 22 Июня 2019 г.

<sup>25</sup> Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на двадцатом пленарном заседании Сената Олий Мажлиса. Народное слово, 22 Июня 2019 г.

<sup>26</sup> Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на двадцатом пленарном заседании Сената Олий Мажлиса. Народное слово, 22 Июня 2019 г.



### **6.3. Совершенствование системы образования в условиях нового этапа развития.**

Система образования Республики Узбекистан является единой и непрерывной и состоит из:

- государственных и негосударственных образовательных учреждений, реализующих образовательные программы в соответствии с государственными образовательными стандартами;
- научно-педагогических учреждений, выполняющих исследовательские работы, необходимые для обеспечения функционирования и развития системы образования;
- органов государственного управления в области образования, а также подведомственных им предприятий, учреждений и организаций.

Образование в Республике Узбекистан реализуется в следующих видах:

- дошкольное образование;
- общее среднее образование;
- внешкольное образование;
- среднее специальное, профессиональное образование;
- высшее образование;
- послевузовское образование;
- повышение квалификации и переподготовка кадров.

Общее управление системой образования осуществляет Кабинет Министров. Так же Кабинет Министров осуществляет непосредственное управление отдельными высшими учебными заведениями, в число которых входят Ташкентский Исламский Университет, а также филиалы международных известных зарубежных ВУЗов (МГУ, Вестминстерский университет и т.д.). К компетенции Кабинета Министров Республики Узбекистан в области образования относятся:

- осуществление единой государственной политики в области образования;
- руководство органами государственного управления образованием;
- разработка и реализация программ развития образования;

- установление порядка создания, реорганизации и ликвидации образовательных учреждений;
- определение порядка аккредитации образовательных учреждений, аттестации педагогических и научных кадров;
- выдача разрешений на право занятия образовательной деятельностью образовательным учреждениям других государств на территории Республики Узбекистан;
- определение порядка признания и установления эквивалентности документов иностранных государств об образовании с соответствием с законодательством;
- утверждение государственных образовательных стандартов;
- утверждение документов об образовании государственного образца и установление порядка их выдачи;
- установление количества государственных гарантов и порядка приема в образовательные учреждения;
- назначение ректоров государственных высших образовательных учреждений;
- установление порядка перевода обучающихся из одного аккредитованного образовательного учреждения в другое;
- иные полномочия в соответствии с законодательством.

В Узбекистане непосредственное руководство деятельностью образовательных учреждений осуществляют три отраслевых министерства – Министерство дошкольного образования, Министерство Народного Образования и Министерство Высшего и Среднего Специального Образования.

Министерство народного образования отвечает за деятельность дошкольных, внешкольных образовательных учреждений и общеобразовательных школ. Министерство имеет областные, районные и городские отделы народного образования, которые осуществляют функции методологического руководства деятельностью соответствующих образовательных учреждений на подведомственной территории.

Министерство высшего и среднего специального образования является органом государственного управления, осуществляющим руководство высшим и средним специальным, профессиональным образованием в Республике. Министерство в своей деятельности подотчетно Кабинету Министров Республики Узбекистан. образовательный программа государственный

В систему Министерства входят Центр среднего специального, профессионального образования, Центр развития высшего и среднего специального, профессионального образования и подведомственные высшие учебные заведения. Каждый гражданин имеет право получить знание, гарантированное конституцией Республики Узбекистан. Образование играет значительную роль в воспитании молодёжи Республики Узбекистан. Родина начинается с порога, образование и воспитание детей начинаются в семье. Значит, каждый из нас ответственный за подрастание полноценного, здорового, образованного, преданного Родине поколения. Государственным органом, занимающимся вопросами в сфере образования на территории Узбекистана, является Министерство народного образования Узбекистана, в полномочия которого входит осуществление следующих функций:

- разработка прогнозов развития образовательной системы и ее конкретных звеньев совместно с заинтересованными госкомитетами и ведомствами;
- установление требований для школьного, общего среднего, дошкольного и внешкольного образования, переподготовки педагогов и повышения их квалификации;
- осуществление научно-методического руководства воспитательным и учебным процессом в учебных учреждениях;
- внедрение государственных стандартов образовательной деятельности;
- разработка и утверждение программ преподавания и учебных планов по фундаментальным, общепрофессиональным и социально-гуманитарным дисциплинам. Согласно данным, представленным на официальном сайте

Министерства народного образования Узбекистана, в его полномочия также входит определение порядка выпуска учебно-методических документов;

· создание и внедрение передовых педагогических технологий и методик обучения.

Главной задачей Министерства народного образования республики Узбекистан является реализация единой политики, нацеленной на развитие и повышение качества образования.

Министерство ведет непрерывную работу над совершенствованием образовательных стандартов и требований, способствующих формированию способной, всесторонне развитой личности. С этой целью сотрудниками Министерства народного образования Узбекистана разрабатываются и внедряются современные формы обучения, эффективные методы воспитания, новые информационные и педагогические технологии.

В результате проводимых реформ создается новая система дошкольных учреждений. Организована одиннадцатилетняя школа. Созданы частные детские сады и частные школы. Быстрыми темпами развивается частные высшие учебные заведения. В стране открываются новые филиалы университетов зарубежных развитых стран. В стране проводится работа по совершенствованию приёма абитуриентов в ВУЗы. Вновь открыты вечерние и заочные отделения в университетах.

В современном этапе формирования гражданского общества, «проблемы школы мы должны рассматривать как первоочередные. Школа – это не только место обучения, она призвана стать для всех нас очагом высокой духовности, где подрастающее поколение с детства обучается основам наук и азам профессии».<sup>27</sup> В условиях развития гражданского общества, реформа образования вышла на приоритетное место в развития Узбекистана. «Особое значение придается развитию системы

---

<sup>27</sup> Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на торжественном собрании, посвященном Дню учителей и наставников 30.09.20

общеобразовательных школ. Подтверждением является и то, что за последние два года в республике построено 238 новых школ».<sup>28</sup> За последние годы принято более 100 указов, постановлений и распоряжений Президента Республики Узбекистан, направленных на улучшение системы образования. В том числе программа по реформированию системы дошкольного образования, пересмотр школьной системы, принятие концепции с целью совершенствования школьного образования. Реформирование школьного образования в период нового этапа развития началась с пересмотром системы дошкольного образования. Создано специальное Министерство дошкольного образования. Развивается число частных детских дошкольных учреждений. Однако, здесь имеются недостатки в обеспеченности педагогов детских садов. Анализ показывает, что 116 тысяч работающих педагогов в детских садах, из них только 34 тысяч имеют высшее образование.<sup>29</sup> [<https://kun.uz/news/2021/01/08/>] В период демократических реформ охват детей дошкольными образовательными учреждениями составляет 60%, принимаются меры по достижению настоящего показателя в 2021 году до 65 %. В результате принятых мер «охват дошкольным образованием в 2021 году составит до 65%, а к концу 2023 года-до 75%. Также за счет выделения из бюджета 600 миллиардов сумов субсидий будут созданы 2 тысячи негосударственных детских садов, доля частного сектора в данной сфере возрастет до 25 процентов.»<sup>30</sup> .

В период углубления рыночной экономики, когда конкуренция охватила все сферы социально-экономического развития, подготовка человека через образование становится одним из возможных вариантов повышения его интеллектуального и духовного мира. В целях подготовки детей к адаптации, пребывания в дошкольных учреждениях, принято постановление правительства направленное на расширение возможностей

---

<sup>28</sup> Шавкат Мирзиёев. Праздничное поздравление учителям и наставникам Узбекистана 28.09.2019

<sup>29</sup> В Узбекистане только 29% работающие педагоги в детских садах имеют высшее образование.

<https://kun.uz/news/2021/01/08/bogcha-pedagolarining-qanchasi-oliy-malumotli-ekani-malum-qilindi>

<sup>30</sup> Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий мажлису от 29 декабря 2020 года

доступа детей к раннему образованию. В целях ускорения решения данного вопроса запущен проект «Улучшение развития детей с раннего возраста» совместно с Международной ассоциацией развития и Глобальным партнерством в области образования. Проект будет реализовываться с 2020 по 2024 годы. Для успешной реализации проекта между Узбекистаном и Международной ассоциацией развития было подписано соглашение о предоставлении кредита размером в \$59,5 млн. Кредит будет необходимо вернуть в течение 30 лет, первые пять лет являются льготными.<sup>31</sup> [<https://rossaprimavera.ru/news/653a7c8d>]

Реформационное значение имеет, принятие решение руководством страны, отмена участия школьников и учителей средних школ в уборке хлопка, привлечение их в другие сельскохозяйственные работы, что в течение многих лет мешало учебному процессу, поскольку школьники были заняты сбором хлопка, участвовали и в других не свойственных работах. Одним из шагов в реформировании школьного образования стало создание Президентских школ, первая из которых открылась в сентябре 2019 года. Учащиеся в Президентских школах, отбираются на конкурсной основе и проверяются на предмет критического мышления, решения проблем и навыков английского языка. Ученик образовательного учреждения, где открывается школа, имеет право подать заявку, независимо от финансового положения семьи. Для отбора учеников в первый год потребовались огромные усилия по материально-техническому обеспечению и обеспечению безопасности со стороны Министерства народного образования Узбекистана и Кембриджской группы по оцениванию вступительных экзаменов, чтобы гарантировать использование честных, актуальных и надежных методов для отбора учащихся, поступивших в школы в сентябре. Президентские школы представляют собой образовательные объекты лучшим оборудованием для учебных занятий, спортивными сооружениями, общежитиями и

---

<sup>31</sup>.В Узбекистане потратят \$100 млн на улучшение дошкольного образования. <https://rossaprimavera.ru/news/653a7c8d>

персоналом. Учебная программа обширна и сбалансирована, с акцентом на предметы в области науки, технологий, техники, искусства и математики. Ученики изучают предметы на английском языке наряду с общеобязательными национальными предметами, такими как литература и история Узбекистана на узбекском языке.

В 2021 году планируется открыть «еще десять Президентских школ, 197 специализированных школ по химии, биологии, математике и информационным технологиям».<sup>32</sup> Практика, освоенная при внедрении, оценке, преподавании и обучении в школах, означает, что они могут стать центрами инновационного образования и образцами для государственных школ во всех регионах, где они будут построены. Это, в свою очередь, приведет к улучшению образовательной системы в целом и откроет новые перспективы для молодежи страны. Поэтому принимаются дополнительные меры обеспечивающего на знание иностранных языков учениками средних школ. Особенно на обучение английского, русского, китайского, арабского языков. Следует отметить, что в сельских школах не хватает учителей иностранных языков. Согласно данным Министерства народного образования Узбекистана, количество выпускников вузов по специальностям "русский язык и литература" не покрывает 50% имеющейся потребности. В последние годы в республике реализуется ряд проектов по продвижению изучения русского языка в образовательных учреждениях. В целях совершенствования изучения русского языка осуществляется международный проект "Класс". Программа направлена на повышение качества образования на русском языке. Преподаватели русского языка из России начнут работать в школах Узбекистана на регулярной основе с 2021 года, по 100 человек каждый год.<sup>33</sup> [<https://uz.sputniknews.ru/society/20201221/15646700/Uchitelya-rusisty-iz-RF-nachnut-rabotat-v-shkolakh-Uzbekistana-s-2021-goda-.html>]. Проект

---

<sup>32</sup>. Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису от 29 декабря 2020 года

<sup>33</sup> Учителя русского языка из Российской Федерации начнут работать в школах Узбекистана с 2021 года. <https://uz.sputniknews.ru/society/20201221/15646700/Uchitelya-rusisty-iz-RF-nachnut-rabotat-v-shkolakh-Uzbekistana-s-2021-goda-.html>.

реализуется при поддержке Министерства просвещения Российской Федерации и Министерства народного образования Узбекистана при финансовой поддержке благотворительного фонда "Искусство, наука, спорт". В качестве исполнителей специального проекта выступают Российский государственный педагогический университет имени А.И.Герцена и Республиканский институт переподготовки и повышения квалификации руководителей и специалистов системы народного образования имени А. Авлони. В рамках международного проекта различные формы обучения пройдут учителя средних школ. Процесс реформирования охватил работу и специализированных школ. В ходе совершенствования внесены дополнения в уставы специализированных образовательных учреждений. Начиная с 2021 года прием, тестовый отбор на специализированные школы проводить Республиканский тестовый центр.<sup>34</sup> [<https:kun.uz/news/2020/12/17/ixtisoslashtirilgan-umumtalim-muassasalariga-oquvchilarni-qabul-qilish-tartibiga-ozgarishlar-kiritildi.>]

Основной задачей реформирования школьного образования является подготовка обладающих инновационным мышлением учителей, обучающих учеников на основе новых педагогических технологий. С учетом задач нового этапа развития, современный учитель должен быть универсальным специалистом, не только учить, но и одновременно повышать свою квалификацию, то есть постоянно работать над собой, совершенствовать свои профессиональные знания, методический уровень, педагогическую квалификацию.

В условиях формирования гражданского общества принимаются практические решения, чтобы профессия учителя стала самой престижной и почитаемой в стране. На достижение этой благородной цели государственные органы направляют необходимые средства и ресурсы. Инновационный подход к процессу реформирования школьного образования показало, что важнейшей формой расширения приема

---

<sup>34</sup>Внесены изменения в правила приема учеников в специализированные школы (<https:kun.uz/news/2020/12/17/ixtisoslashtirilgan-umumtalim-muassasalariga-oquvchilarni-qabul-qilish-tartibiga-ozgarishlar-kiritildi.>).



креативных детей на учебу в президентские и специализированные, частные школы стало осознание необходимости реформирование школьного образования. Это еще связано, тем, что вхождением страны в мировое сообщества показало недостатки школьного образования и еще больше предъявляют новые требования к качеству образовательного процесса в школах. Однако, в период институциональных преобразований в условиях рыночной экономики стало ясно, что большая часть выпускников средних школ не готова к изменениям, их теоретические знания не отвечают современным требованиям. Научный анализ учебного процесса в системе народного образования свидетельствует, что многие выпускники средних школ не ориентированы на самостоятельную работу в период нового этапа развития, они слабо знают социально-экономические проблемы происходящих глубоких перемен в недрах общества, особенно в условиях углубления рыночных экономических отношений.

В процессе реформирования школьного образования особое значение приобретают вопросы стимулирования учебной и воспитательной работы учителей в каждой школе, создание новых, реальных механизмов внедрения новых педагогических технологий, инновационных достижений учительских кадров в практику. В этом плане стало новым подходом в организации среднего образования, создание частных школ. В настоящее время в стране работает 140 частных школ. Также подписаны договора об организации 18 частных общеобразовательных школ, на основе частного государственного партнерства. Необходимо отметить, что выпускники частных школ получают сертификаты об окончании школы единого государственного образца.<sup>35</sup> [<https://kun.uz/news/2020/11/17/ozbekistonda-140ta-xususiy-maktab-faoliyat-yuritmoqda-vazirlik>] Одним из показателей качества обучения старшеклассников является, после окончания средней школы их

---

<sup>35</sup> . В Узбекистане действует 140 частных школы. <https://kun.uz/news/2020/11/17/ozbekistonda-140ta-xususiy-maktab-faoliyat-yuritmoqda-vazirlik>

поступления в высшие учебные заведения. В частности, 2016 году в высшие учебные заведения поступали 9% выпускников школ. В настоящее время этот показатель составляет 25%.<sup>36</sup> [https://kun.uz/news/2020/06/29/prezident-yoshlar-kuni-munosabati-bilan-tabrik-yolladi]. В будущем планируются довести долю поступающих в высшие учебные заведения до 50-60%. Организована выдача льготного образовательного кредита семьям, где двое или более детей обучаются в высших учебных заведениях на контрактной основе. Молодёжь смогут погасить эти кредиты по окончании высшего учебного заведения и началу работы. С 2021 года введён Президентский грант для 200 молодых людей, набравших самый высокий балл на вступительных экзаменах в университеты. В высших учебных заведениях Президентская стипендия предназначена только на один учебный год, а средства данного гранта будут выплачиваться на протяжении четырёх лет.<sup>37</sup> В соответствии с решением правительства будут полностью возмещены экзаменационные расходы старших классов средних школ, набравших не менее 75 процентов на экзаменах IELTS, TOEFL, GMAT, SAT. Выпускники средних школ, получившим специальный сертификат по обучению навыкам ремесла и предпринимательства, будут выделены микрокредиты по ставкам на 4 процента ниже основных ставок Центрального банка. Эти кредиты будут предоставлены на срок 7 лет с льготным периодом на 3 года. Для оказания учебно-методической помощи учителям средних школ в Ташкенте будет построена современная, отвечающим мировым требованиям информационно ресурсный центр, библиотека. Среди учащихся школ и студентов высших учебных заведений будет организован конкурс «Будущий учёный».<sup>38</sup> На лучшие инновационные проекты молодёжи будут направлены финансовые средства в достаточном объеме. Одним из

---

<sup>36</sup>.Поздравление Президента Узбекистана по случаю днем молодежи 30 июня. <https://kun.uz/news/2020/06/29/prezident-yoshlar-kuni-munosabati-bilan-tabrik-yolladi>

<sup>37</sup> Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на форуме молодежи Узбекистана от 26 декабря 2020

<sup>38</sup> Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на форуме молодежи Узбекистана от 26 декабря 2020 года.

направлений реформирование среднего образования является повышения качества преподаваемых уроков. Этот процесс непосредственно связан с педагогическим мастерством учителей, их профессионально-квалификационным уровнем, методической подготовкой отвечающей требованиям современной школы, и системной работы над повышением своей квалификации. Необходимо отметить, что в школах Республики Узбекистан в настоящее время работают более 500 тысяч учителей. Для осуществления мониторинга качества учебного процесса в школах, внедрена практика по определению уровня преподавания с отметкой красный, ярко красный, желтый и зеленого цвета. Если ни один выпускник школы не поступил в высшие учебные заведения, они отмечаются красным цветом, 10% выпускники поступили в высшие учебные заведения ярко красным цветом, 30 % выпускники поступили в высшие учебные заведения желтым цветом, если более 30% выпускники поступили в высшие учебные заведения отмечаются зеленым цветом. В результате такой практики школы отмеченные красным цветом будут выявлено где слабо организован учебный процесс, имеются пробелы в методическом обеспечении учителей, не отвечает современным требованиям работа информационно-ресурсного центра школы, перебои в работе интернета и другие недостатки. В настоящее время в стране число таких школ составляют 692. В частности Кашкадарьинская область по числу поступающих в высшие учебные заведения занимает 13-место в стране. В 2020 году из числа выпускников 191 школ ни один ученик не поступил в университеты. Анализ показывает, что в школах имеется высокая востребованность к учителям высшей квалификации. В настоящее время в стране всего только 3% учителей средних школ имеют высшей квалификации, 11% учителям присвоена, первая квалификация. Всего по стране 14% учителей работают в школах отмеченных зеленым цветом.<sup>39</sup> [<https://kun.uz/news/2021/01/20/ranglarga-ajratilayotgan-maktablar->

---

<sup>39</sup> Шерматов Шерзод. Современное состояние учебного процесса и почему не повышается качества обучения в школах. <https://kun.uz/news/2021/01/20/ranglarga-ajratilayotgan-maktablar-sifati-oshmayotgan->

В Узбекистане объявлено о том, что страна к 2030 году должна входить в число 30 передовых стран мира по качеству среднего образования. Как можно достичь этого показателя: во первых, необходимо поднять качества материально технической базы средних школ. Во вторых, освободить учителей от лишней бумажной волокиты. В третьих, повышать уровень преподавания учителями и их квалификации, овладении ими новых знаний. В целях скорейшего решения первоочередных задач, в стране определен ряд приоритетов по реформированию школьного образования, созданию нормальных условий для получения качественного образования и духовно-нравственного воспитания школьной молодежи, укреплению материально-технической базы, оснащение учебных лабораторий современным оборудованием общеобразовательных школ. Реформирование школьного образования должно восстановить утерянный авторитет школьных учителей. Руководитель государства отметил, что «хочу еще раз подчеркнуть: профессия учителя должна стать самый авторитетный и уважаемый в обществе. И задача государства-создать все условия для того чтобы учителя в первую очередь заботились о предоставлении детям качественного образования, а также о самосовершенствовании».<sup>40</sup> В процессе реформирования школьного образования стало ясно, что высококвалифицированные учителя востребованны во всех школах, их уважают ученики и родители, они являются репетиторами по своим предметам для учеников желающих поступать в высшие учебные заведения. Как показывают результаты обследования обеспеченности учителями средних школ, учителя работающих в школах отмеченных красным цветом составляют более 50 процентов от общего количества

---

talim-va-motivatsiyasiz-shahar-yoshlari-sherzod-shermatov- bilan-suhbat)

<sup>40</sup> Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису от 29 декабря 2020 года.

учителей занятых в школах страны. Это обстоятельство требует от них необходимости постоянной работы над совершенствованием профессиональной квалификации. Данная творческая работа в конечном итоге должна обеспечить повышения качества учебы в школах. Следующим важным шагом в обеспечении повышения качества учебного процесса в школах, являются повышения заработной платы для высококвалифицированных учителей средних школ. «С этой целью предстоит реализовать специальную программу по обеспечению школ в отдаленных районах квалифицированными кадрами и повышения качества образования. В частности учителям, которые преподают в отдаленной школе в другом районе, будут выплачиваться 50 - процентная, а преподающим в другом регионе-100-процентная надбавка к заработной плате».<sup>41</sup> . Принимаемые меры со стороны государственных органов должны стать важным стимулом в повышения качества учебного процесса в школах, обеспечивать здоровой конкуренции среди учителей для системного повышения своего квалификационного уровня. Существенным продвижением в реформирования школьного образования является то, что заведующий областного и районного управления народного образования утверждены в качестве советника областного и районного руководителя. Эта мера предусматривает, прежде всего, что советник по народному образованию, регулярно, своевременно может обратить внимание руководителя области и района на решение проблемы средних школ. В общеобразовательных школах с 1 января 2021 года вводится должность пропагандиста по социально-культурным вопросам. На должность пропагандиста по социально-культурным вопросам привлекаются известные поэты, писатели, журналисты и творческие деятели, профессора и преподаватели социально-гуманитарных кафедр высших образовательных учреждений, рекомендованные Союзом писателей Узбекистана. На пропагандистов по социально-культурным вопросам

---

<sup>41</sup> Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису от 29 декабря 2020 года.

возлагаются задачи по духовно-гармоничному воспитанию молодого поколения, оказанию содействия в доведении до широкой общественности творческих работ учителей школ и активных учеников, организации разного вида викторин, поэтических состязаний, литературных вечеров, интерактивных уроков, а также конкурсов чтения стихотворений. Начиная с 2021/2022 учебного года внедряется практика «Системы профессиональной ориентации» для выбора выпускниками общеобразовательных учреждений профессии, соответствующей способностям и интересам, занятия достойного места на рынке труда и достижения ими успехов в профессиональной деятельности.

Предусматривается проводить среди учащихся интерактивные опросы, определять интересы к профессиям и создать базу данных учащихся, начиная с седьмого класса, организовать один раз в месяц специальные курсы на тему «Путешествие в мир профессий» для учащихся седьмых классов. Среди учащейся старших классов проводить не менее одного раза в квартал семинары-тренинги на тему: «Моя будущая профессия» для учащихся восьмых классов, ориентировать учащихся на профессии, которыми они хотят овладеть в будущем. На основе результатов проведенной педагогическо-психологической диагностики профессиональной предрасположенности учащихся девятых классов организовать работу по профессиональной ориентации учащихся, которые в будущем могут получить образование в профессиональных школах по конкретным рабочим профессиям.<sup>42</sup>

Проводятся работы по разработке Национальной учебной программы на основе изученного международного опыта. Для эффективного введения новой методики все школьные учителя пройдут обучение по видеосвязи с участием зарубежных экспертов. При этом в процесс будут вовлечены профессорско преподавательский состав педагогических университетов и научно исследовательские институты,

---

<sup>42</sup> Указ Президента Республики Узбекистан. «О мерах по дальнейшему развитию сфер образования и воспитания, науки в новый период развития Узбекистана»

будет обновлена методика подготовки будущих учителей. В рамках научного проекта будут изучены лучшие зарубежные учебники по школьным предметам математики, физики, химии, биологии и информатике. Планируется ввести практику изучения интересов и поэтапной профориентации учащихся начиная с 7-го класса. За школами будут закреплены промышленные, сельскохозяйственные и обслуживающие предприятия. Будет разработан рейтинг школ и на этой основе будет определен рейтинг качества образования в разрезе районов, городов и областей. По результатам рейтинга будет оцениваться деятельность директоров школ и их заместителей, учителей, руководителей районов и их советников по образованию. Директорам школ, попавших в первую пятерку рейтинга, будет выплачиваться надбавка из местного бюджета. Кроме того, руководителям и методистам отделов народного образования, директорам и 2 ведущим учителям школ, занявшим первое и второе места в районном рейтинге, ежегодно будут предоставляться бесплатные двухнедельные путевки в санатории за счет профсоюзов.

В повышении качества обучения в школах особое значение занимают вопросы повышения квалификации учителей. В настоящее время педагоги проходят повышение квалификации каждые 5 лет, а руководящие кадры - каждые 3 года. Однако этого недостаточно для полного охвата всех педагогов. В связи с этим 11 тысяч школьных учителей Сырдарьинской области в качестве эксперимента проходят дистанционные курсы повышения квалификации. В дальнейшем дистанционное обучение будет организовано для учителей Бухарской, Самаркандской, Ферганской областей и города Ташкента. Ташкентский государственный педагогический университет определен базовым вузом по повышению квалификации учителей. Республиканский институт повышения квалификации учителей имени Авлони будет функционировать как исследовательский институт по углубленному исследованию проблем школьного образования. В рамках проводимого реформирования

школьного образования, кардинального пересмотра требует порядок определения категории учителей, работающих в системе народного образования, из них 4 процента имеют высшую, 15 процентов - первую категорию. Действующая система аттестации, состоящая из 4 этапов, остается чрезмерно бюрократизированной. В связи с этим принимаются меры упростить порядок присвоения категорий, перейти на двухэтапную систему, позволяющую оценивать знания педагогов в течение всего года. Принята решения правительства, что директора школ будут назначаться на конкурсной основе по согласованию непосредственно с местными советами народных депутатов. Каждый кандидат должен будет представить собственную программу повышения показателей школы, в течение следующих 3 лет и ежегодно отчитываться перед советами народных депутатов. В целях ознакомления учителей с содержанием, задач проводимых реформ, проводятся научно-методические семинары с участием представителей государственных органов, образовательных структур, негосударственных организаций. Важным инновационным аспектом в реформирование современного школьного образования в Узбекистане является, необходимость дальнейшей модернизации учебного процесса в школах, регулярного приглашения учителей из зарубежных стран для обмена опытом. Педагогические университеты и научно исследовательские институты педагогического направления проводят работу по дальнейшему развитию школьного образования, опубликовав результаты научно исследовательской работы в международных индексируемых журналах, расширяют международные связи университетов по обмену новых педагогических технологий. Совместно с государственными организациями и частным сектором проводятся работа по организации и дальнейшего внедрения в практику новых форм поощрения труда школьных учителей.

### **Выводы:**

Согласно статье 41 Конституции Республики Узбекистан: «Каждый имеет право на образование. Государство гарантирует бесплатное образование



каждому. Школьное образование находится под контролем государства». Образование в Узбекистане является обязательным для всех. Еще важнее то, что оно для каждого доступно. Как было отмечено выше, школьное образование осуществляется государством на бесплатной основе и является обязанностью каждого гражданина как одно из основных прав, закрепленных в Конституции. Реформы в сфере образования, включая и школьное образование, осуществляются поэтапно согласно требованиям формирования демократического правового государства, развитие гражданского общества. Высшее образование Узбекистана предназначено для подготовки кадров с последующим трудоустройством в различных сферах общественной деятельности, а также хозяйственных направлений: научного, экономического, технического и так далее. Процедура высшего образования анализирует полученные навыки и знания, ориентирует обучающихся на раскрытие теоретической или практической проблемы в векторах выбранной специфики с учетом творческого использования достижений современности. К системе образовательных учреждений в республике Узбекистан относятся следующие заведения: Вузы, специализирующиеся на академических и профессиональных программах, в соответствии с государственными стандартами. При этом все они не имеют прямой зависимости от ведомственного подчинения или формы собственности. Учреждения, занимающиеся научной и педагогической деятельностью, занимающиеся исследовательской деятельностью, необходимой для функционирования вузов. Структуры, осуществляющие государственное управление образованием. Вузовская система, осуществляющая контроль за выдачей дипломов о высшем образовании, состоит из высших учебных заведений, специализирующиеся на академических, или профессиональных программах, связанных с государственными стандартами вне зависимости от ведомственного подчинения или формы собственности. Кроме них в систему могут входить государственные органы управления вместе с подчиняющимися им организациями или научными, педагогическими заведениями,

занимающимися исследовательской работой, необходимой для вузов. В Узбекистане действуют 3 категории организаций, занимающихся подготовкой специализированных кадров: Университет – использует программу стандартного высшего образования, построенного на широком спектре. Академия – осуществляет реализацию педагогической программы высшего или постинститутского образования, связанного с отдельными научными отраслями и направлениями. Институт – реализует образовательные программы высшего образования или послевузовской программы, связанной с подготовкой к трудоустройству в определённом направлении и уровне в категории конкретной отрасли знаний.

## **ТЕМА 7. ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ, МЕЖНАЦИОНАЛЬНОГО СОГЛАСИЯ И РЕЛИГИОЗНОЙ ТОЛЕРАНТНОСТИ**

### **План**

**7.1. Приоритетные направления в обеспечении безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности.**

**7.2. Совершенствование основ правовых договоров международного сотрудничества и нормативно – правовой базы во внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности Узбекистана.**

**Цель занятия:** ознакомить студентов с приоритетными направлениями в обеспечении безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности.

**По результатам изучения данной темы студенты:**

- изучают вопросы в обеспечении безопасности, межнационального согласия религиозной толерантности.
- знакомятся с условиями и требованиями на созданию правовой базы во внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан.
- изучают приоритетные направления внешней политики Узбекистана.

**7.1. Приоритетные направления в обеспечении безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности.**

Первый Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов подчеркивал: что, определяя приоритетные цели и задачи по демократизации и модернизации страны и общества, неизменно указывает на непреходящее значение безопасности и стабильности в Узбекистане, территориальной

целостности, неприкосновенности его границ, мира и спокойствия граждан.<sup>43</sup>

При этом следует отдавать себе отчет в том, что в вопросах обеспечения безопасности страны, наряду с предупреждением и пресечением внешних угроз, надо самое серьёзное внимание уделять и проблемам внутренней безопасности.

В начале нового века во всем мире произошли чрезвычайно глубокие социально-экономические и политические изменения, которые требуют всестороннего философского переосмысления. В основном политическое обновление картины мира характеризуется повышением роли религиозного фактора в современных мировых идеологических процессах. Начало XXI века ознаменовалось появлением передовой технологии, инновационные технологии производства стали важнейшим основанием обновления облика политического мира. В результате внедрения информационных технологий и индустрии идеологические полигоны занимают главное место в мировой политике, отодвинув на второй план опасность военных полигонов. В связи с этим большое значение для будущего приобретает характер складывающихся социально-экономических и политических отношений, как между государствами, так и народами мира, имеющими различную духовную и культурную ориентацию. Среди глобальных вызовов мирной жизни человеческого сообщества и международной стабильности, в целом, исследователями называются, прежде всего: этно-национальные конфликты, дискриминация в отношении меньшинств, расистские организации и идеологии, нетерпимость со стороны политических движений и идеологии. Глобализация придает проблеме толерантности новое качество и остроту. Нетерпимость превратилась в одну из крупнейших глобальных проблем современного мира. Её суть в отрицании и подавлении различий между отдельными людьми и культурами. Возведенная на уровень коллективной,

---

<sup>43</sup>Каримов И.А. Основные направления дальнейшего углубления демократических преобразований и формирования основ гражданского общества в Узбекистане. Доклад Президента на IX сессии Олий Мажлиса Республики Узбекистан второго созыва 29 августа 2002 года. Народное слово - 2002. - 30 авг.

институциональной и даже государственной позиции нетерпимость подрывает принципы демократии и приводит к нарушению индивидуальных и коллективных прав человека. Как показывает мировая практика, устойчивость государства во многом зависит от способности решать различного рода проблемы межнациональных отношений. Особенно важным это стало в последнее время, когда в глобализующемся мире наблюдается эскалация конфликтов, в том числе межэтнических. В силу этого, межнациональное согласие приобретает кардинальное значение для любого многонационального государства. В настоящее время усиление негативных тенденций создало острую потребность в утверждении культуры толерантности, вызвало к жизни общественное движение за антидискриминацию и толерантность здесь также надо отметить, что толерантность- результат процесса воспитания культуры мира, являющегося профилактикой экстремизма. Это система воспитания на идеях и принципах ненасилия. Толерантность, обретшая сегодня исключительно большую актуальность, в связи с необходимостью активизации борьбы с международным терроризмом и экстремизмом, имеет исторические духовные истоки. Исторические корни толерантности непосредственно связаны с такими факторами, как развитие культурных и экономических отношений, развитие культурных и экономических отношений, развитие древних путей и возникновение центров цивилизаций. Не смотря на то, что войны сопровождали всю историю человечества, отметим, что во все времена развития человеческого общества прогрессивные экономические, политические и культурные взаимоотношения между различными племенами, народами, этносами и территориями основывались на принципах мирного соседства, доброты. Проблема толерантности, как отмечают исследователи, возникла в те времена и наиболее остро стояла там, где народы с различными вероисповеданиями были вынуждены жить вместе в пределах крупных империй. На протяжении веков толерантность играла и до сих пор играет важную роль как фактор социально-политической стабильности в

обществе и государстве. Для толерантности характерно активное неприятие расизма, терроризма и религиозной нетерпимости. При этом толерантность должны проявлять как отдельные граждане, так и народы государств. Принцип толерантности подразумевает уважение между индивидуумами, между обществами различных цивилизаций. Итак, толерантность - это ценность и норма любого гражданского общества, в этом качестве она проявляется как обеспечение гармонии между конфессиями, политическими и другими социальными группами, в уважении мировых культур, цивилизаций и готовность народов к пониманию и сотрудничеству между собой. Толерантность является также одним из ключевых духовно-нравственных принципов гражданского общества. Глобализующейся мир - это пестрое этнокультурное сообщество, в котором культура каждого этноса уникальна. В ряде стран на различных континентах в последнее время нарастает количество проявлений устойчивой неприязни и нетерпимости к «другой» культуре, образу жизни, языку, верованиям - вплоть до этноцентризма, неприкрытой вражды, военных конфликтов и даже актов терроризма. В этих условиях среди мер немалое внимание отводится выработке этнической толерантности. Именно поэтому одним из направлений урегулирования данных проблем выступает формирование толерантности в массовом сознании, формирование общественного мнения. Полиэтничность любого государства подразумевает постепенное развитие межэтнических отношений, опирающееся на естественное взаимодействие между этносами. Это требует постоянного анализа в целях предупреждения этнических и межнациональных конфликтов, которые в случае их появления, могут создавать угрозу государственной и региональной безопасности. Межнациональная толерантность наиболее ярко проявляется в общественном мнении как особой форме общественного сознания населения, проявляющегося в его оценках различных сторон социально-политической и нравственно-духовной жизни общества. Процесс этнического возрождения не обошел стороной и

многонациональный Узбекистан. В стране, особенно с обретением независимости значительно повысилась роль национального фактора в социально-политических процессах, возрос интерес к истории, традиционной культуре не только у титульных наций (узбеки, каракалпаки) но и у представителей всех других народов, населяющих её этническое и культурное многообразие рассматриваются в стране как богатейший прогрессивный потенциал, важный составляющий компонент гражданского общества, а межнациональное согласие - как фактор стабильности и сохранения государства. Межнациональные отношения в современном Узбекистане строятся на основе национальной политики государства, в которой исторически сложившаяся многонациональность страны рассматривается как благоприятный фактор ее социально-экономического развития, источник духовно-интеллектуального обогащения всех наций и народностей, проживающих в республике, благоприятное условие для интеграции республики в мировое сообщество. В многонациональном обществе толерантность, взаимное доверие и взаимное уважение являются фундаментом межнационального согласия и двигателем гармонизации отношений между народами в стране. Толерантность, взаимное уважение наций и народностей- это показатель степени цивилизованности общества, основа не только межнационального согласия в государстве, но и важнейшая предпосылка его дальнейшего успешного развития. В независимом Узбекистане сегодня представлены равные права и возможности всем ее гражданам независимо от их национальности, социального статуса, расовой или религиозной принадлежности, что закреплено в основном Законе страны. Одним из основных факторов общественного развития является согласие и дружба между титульной нацией, давшей название стране, и проживающими здесь представителями других наций и народностей. Необходимо отметить, что напротив, общество, не принявшее и не постигшее сути идеи межнационального согласия, может лишиться мира и стабильности. С древнейших времен на нашей земле сосуществуют такие крупнейшие

религии, как буддизм, иудаизм, христианство, ислам, проживают в мире и согласии люди разных наций и народностей. Следует отметить, что на протяжении веков между ними нет национальных конфликтов, демонстрирует великодушие и терпимость нашего народа. Сегодня в нашей стране действуют 17 религиозных конфессий. Созданы условия для того, чтобы они свободно осуществляли свою деятельность и принимали активное участие в жизни общества.

Народ Узбекистана, обладающий такими уникальными качествами как благородство, великодушие, гуманизм и милосердие, бескорыстная помощь всем, кто нуждается в поддержке, всесторонняя забота о сиротах впиталась в плоть и кровь каждого жителя нашей страны. Наша страна твердо следует курсом миролюбия, развивая культурный диалог между народами и укрепляя мир и спокойствие. Взаимоуважение наций и народностей - это показатель и основа не только межнационального согласия в государстве, но также важнейшая предпосылка его социально-экономического и общественно-политического развития. Исходя из этого постулата, в межнациональных отношениях независимого Узбекистана устранена почва для проявления высокомерия одной нации над другой, пренебрежения этнических особенностей любой национальности или народности. В настоящее время основными задачами национально-культурной политики страны становятся предупреждение конфликтных ситуаций, воспитание толерантности.

Президент Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёев подчеркивает, что источником духовного возрождения нашего общества в условиях независимости является этническая, культурная, религиозная толерантность. Она является основой духовного развития гражданского общества и должна служить сохранению в нем стабильности. Ныне в условиях независимого развития происходят глубокие социальные изменения, которые интенсифицируют процессы становления новой национально-государственной идентичности в менталитете узбекистанцев. Более того, толерантность, как один из основополагающих



демократических принципов, предполагающий проявление терпимости к образу жизни, поведению, чувствам, мнению, идеям и верованиям людей различных этнических групп, все более утверждается не только на государственном, но и личностном, межгрупповом уровне. Вместе с тем толерантность направлена на восстановление и укрепление величайших культурных, исторических и моральных ценностей страны в противовес этнической, религиозной и политической нетерпимости. Воспитание толерантности, наряду с формированием гражданской активности навыков разрешения конфликтов, сотрудничества является необходимой характеристикой гражданина современного демократического общества.

## **7.2. Совершенствование основ правовых договоров международного сотрудничества и нормативно – правовой базы во внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности Узбекистана.**

В условиях нового этапа развития за основу внешней политики Узбекистана взят курс на достижение мира, стабильности и сотрудничества. Основные принципы внешней политики республики заключаются в следующем:

- открытость для сотрудничества независимо от идеологии, приверженность общечеловеческим ценностям, сохранению мира и безопасности;
- уважение суверенитета других государств и признание нерушимости границ;
- невмешательство во внутренние дела других государств;
- мирное урегулирование споров;
- неприменение силы или угрозы силой;
- уважение прав и свобод человека;
- преимущество общепризнанных норм международного права над внутринациональными законами и правовыми нормами;
- заключение союзов, вступление в содружества и выход из них в целях обеспечения высших интересов государства, народа, его благосостояния и

безопасности;

- неприсоединение к агрессивным военным блокам и объединениям;
- равноправие и взаимная заинтересованность в межгосударственных отношениях, верховенство национальных интересов государства;
- развитие внешних связей на основе двусторонних и многосторонних соглашений: в случае сближения с одним государством не отдаляться от другого.

Миролюбивая внешняя политика Узбекистана обеспечила ее признание в мире в качестве независимого государства. Государственную независимость Республики Узбекистан признали самые авторитетные страны мира, со 120 из них установлены дипломатические, политические, экономические, научно-технические и культурные отношения. В Ташкенте были открыты посольства 43 стран. В их число входят посольства США, Турции, Германии, Франции, Великобритании, Китая, Индии, Пакистана и др. В Узбекистане также функционируют представительства 88 зарубежных стран и международных организаций, 24 межправительственных и 13 негосударственных организаций. В более чем 30 государствах мира - США, Турции, Германии, Франции, Китае, Пакистане и других - функционируют посольства и консульства Узбекистана.

С момента вступления в должность Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева в стране наблюдаются кардинальные позитивные изменения, осуществляются масштабные реформы по активному развитию и модернизации республики.

Касательно внешней политики важно отметить, что Узбекистан инициировал новый курс в отношении своих соседей, в основе которой лежат такие принципы, как стремление к миру, добрососедству, сотрудничеству и укреплению региональной стабильности. Иными словами, внешняя политика направлена на возобновление тесного взаимодействия с соседними странами.

Официальные и рабочие визиты Президента Республики Узбекистан в 2018 году в США, Францию и другие страны свидетельствуют о желании главы государства также расширить рамки двустороннего партнерства не только со странами ближнего зарубежья, но и со странами Запада, в частности с крупнейшими экономическими державами.

В июне 2018 года состоялась встреча Шавката Мирзиёева с председателем КНР Си Цзиньпином, 1 октября состоялся визит Президента Узбекистана в Индию, 19 октября Президент России В.Путин посетил Узбекистан.

В отношении развития двустороннего сотрудничества с Испанией важно отметить встречу Президента Шавката Мирзиёева с Королем Испании Филиппом VI, которая состоялась 9 июня 2017 года в Астане. С момента вступления в должность главы государства Шавкат Мирзиёев достаточно стремительно приобрел признание на международной арене. В частности, необходимо отметить следующие его достижения:

- разработана стратегия, направленная на укрепление регионального и международного сотрудничества по обеспечению мира, стабильности и устойчивого развития;
- несмотря на короткий срок нахождения на посту главы государства, Шавкатом Мирзиёевым проведены кардинальные реформы во всех сферах жизнедеятельности страны.

Новая политика Шавката Мирзиёева внесла в мировую повестку дня позитивные идеи, которые уже начали успешно реализовываться. Так, 27 ноября 2018 года по инициативе Президента Узбекистана Шавката Мирзиёева был создан Многопартнерский трастовый фонд под эгидой ООН по человеческой безопасности для региона Приаралья.

Аральское море являлось четвертым по величине озером в мире. Однако во времена Советского Союза из-за нерационального использования водных ресурсов площадь водоема уменьшилась более чем на 80%, что привело к экологической катастрофе и социальным проблемам в регионе. Узбекистан, подавая пример и проявляя инициативу, уже сам предоставил многочисленные финансовые ресурсы, а также пригласил другие

государства-члены ООН объединиться и принять участие в смягчении последствий глобального экологического кризиса.

12 декабря 2018 года Генеральная Ассамблея ООН приняла специальную резолюцию «Просвещение и религиозная толерантность», которая также явилась практической реализацией инициативы узбекского лидера. Соавторами Резолюции выступили свыше 50 стран и она была единогласно поддержана всеми государствами-членами ООН, что свидетельствует о высоком признании международным сообществом инициативы Президента Узбекистана. Резолюция направлена на продвижение мира, взаимного уважения, толерантности и интеграции, целью которой является укрепление и обеспечение религиозной свободы, защиты прав верующих, недопущение дискриминации.

Признанием мирового сообщества позитивных интеграционных процессов в Центральной Азии, инициированных Узбекистаном, стало принятие Генеральной Ассамблеей ООН Резолюции об укреплении регионального и международного сотрудничества в целях обеспечения мира, стабильности и устойчивого развития в центрально-азиатском регионе.

- Главным приоритетом внешней политики Шавката Мирзиёева является регион Центральной Азии. Политика Узбекистана в Центральной Азии направлена на обеспечение мира и стабильности в регионе, решение ключевых проблем региональной безопасности, включая содействие урегулированию ситуации в Афганистане.
- Региональная политика Узбекистана позволила создать в регионе совершенно новую политическую атмосферу, укрепить взаимосвязи, основанные на доверии и добрососедстве, и на этой основе решить целый ряд важнейших вопросов, касающихся водопользования, границ, возобновления и расширения транспортного сообщения.
- Придан существенный стимул дальнейшему развитию взаимовыгодного сотрудничества с Россией и другими странами СНГ, Китаем, США, Южной Кореей, Турцией, рядом государств Европы и Азии. На качественно новый этап вышло партнерство

с ООН, ОБСЕ, ШОС, ОИС, другими авторитетными международными организациями.

- Укрепляется сотрудничество с международными финансовыми институтами. В Ташкенте вновь открылся офис Европейского банка реконструкции и развития. По-новому выстроена работа с Международным валютным фондом, Всемирным банком, АБР, ИБР, Азиатским банком инфраструктурных инвестиций.

Проводимая Президентом внешняя политика оценивается как сбалансированная, активная и прагматичная, в которой особый акцент сделан на то, чтобы «избежать излишней опоры на кого-либо из крупных мировых держав». В данном контексте отмечается, что указанные особенности внешней политики Главы государства отчетливо проявились в ходе укрепления отношений с государствами Средней Азии. Узбекистан отказался от прежней политики ограниченного регионального сотрудничества, заложил прочный фундамент для решения накопленных десятилетиями водных, пограничных и других региональных проблем, объединил регион дружественными узами, а также создал вокруг себя атмосферу стабильности, что «с прагматической точки зрения позволило Президенту еще больше сконцентрироваться на реализации внутренних реформ».

С начала своей деятельности на посту Президента Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев обозначил четкие векторы установления тесных добрососедских отношений со странами-соседями. 6-7 марта 2017 года совершил свой первый зарубежный визит в Туркменистан. 22-23 марта 2017 года Президент Узбекистана посетил с Государственным визитом в Казахстан, 5-6 сентября 2017 года - Кыргызстан. Важные договоренности по расширению партнерства были достигнуты 9-10 марта 2018 года в ходе Государственного визита Шавката Мирзиёева в Таджикистан. Внешняя политика Узбекистана сегодня строится на принципах равноправного взаимовыгодного открытого диалога с Западом. Подписанием солидного пакета договоренностей завершились визиты Шавката Мирзиёева 16-17

мая 2018 года в США 8-9 октября 2018 года - во Францию, 20-22 января 2019 года - в Германию. Состоялись визиты Президента Узбекистана в Россию, Китай, Южную Корею, Турцию и др.

В условиях нового этапа развития расширяется сотрудничество Узбекистана с Российской Федерацией, Европейским союзом, с Кореей, США, Японией. Взаимовыгодная внешнеэкономические связи с Китайской Народной Республикой и Индией. 24-27 апреля 2019 года Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев посетил Китай с рабочим визитом для участия в международном форуме «Один пояс, один путь, провел встречу с председателем Китайской Народной Республики Си Цзиньпином, на которой лидеры двух стран наметили новые перспективы двустороннего сотрудничества. Состоялись также встречи с Президентом Беларуси, Президентом Таджикистана, директором-распорядителем МВФ, генеральным секретарем ООН, председателем постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей. Кроме этого, Президент принял участие в «круглом столе» форума, в своем выступлении выдвинул ряд инициатив, имеющих актуальное значение для укрепления регионального сотрудничества. Страны-участницы инициативы «Один пояс - один путь» также договорились усилить сотрудничество на суше, в воздухе и на море, а также в цифровой сфере. На мероприятии выступил Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев. «Вопросы международной и региональной взаимосвязанности всегда были и остаются актуальными для Средней Азии, в том числе и нашей страны, не имеющей прямого выхода к морским портам. Узбекистан изначально поддержал инициативу «Один пояс, один путь», реализация которой является важным фактором устойчивого развития наших стран», – сказал Шавкат Мирзиёев. Глава нашего государства приветствовал принятие Совместного коммюнике «круглого стола» и выразил уверенность, что продвижение регионального сотрудничества будет активно способствовать достижению общих целей, позволит открыть новые источники экономического роста.

Президент выдвинул ряд инициатив по повышению транспортно-логистического потенциала Средней Азии, достижению продовольственной безопасности через «зеленую экономику», развитию туризма, совместному решению экологических проблем и другим актуальным вопросам.

Отмечалось актуальное значение раскрытия транзитного потенциала Среднеазиатского региона и формирования экономического коридора Китай – Средняя Азия – Западная Азия. Большие перспективы здесь открываются с запуском автокоридора Ташкент – Андижан – Ош – Иркештам – Кашгар. Стратегическое значение приобретают проекты строительства железных дорог Узбекистан – Кыргызстан – Китай и Мазари-Шариф – Кабул – Пешавар. Представляется также экономически целесообразным установление сквозного тарифа на железнодорожные перевозки по маршруту: порты Желтого моря – Средняя Азия – Европа.

Президент обратил внимание на вопросы развития «зеленой экономики», внедрения в сельское хозяйство самых современных технологий и передовых решений, направленных на достижение продовольственной безопасности.

Отметив, что преодоление пагубных экологических последствий высыхания Аральского моря является общей задачей, Шавкат Мирзиёев пригласил партнеров к участию в деятельности многопартнерского Трастового фонда для Приаралья под эгидой ООН, а также в создании зоны экологических инноваций и технологий в Приаралье. Высказаны актуальные предложения по развитию туристического обмена, продвижению совместных программ и продуктов под брендом «Шелковый путь».

Глава государства затронул и афганскую проблематику, отметил, что установление мира в Афганистане будет способствовать не только ее экономическому восстановлению, но и создаст новые источники роста в регионе Средней и Южной Азии. Шавкат Мирзиёев сообщил, что эти и другие актуальные вопросы будут обсуждены на очередной

Региональной конференции экономического сотрудничества по Афганистану (RECCA) этой осенью 2019 г. в Ташкенте.

**Выводы:**

Исходя из требований Венской декларации, гарантий Конституции Республики Узбекистан, в целях обеспечения межнационального согласия и межконфессиональной солидарности одним из главных приоритетов реформирования общества определены обеспечение и защита, закрепленных в Конституции страны, прав и свобод граждан и их равенства перед законом независимо от расы, пола, национальности, языка, социального происхождения, убеждений, религии, личного и общественного положения. Объявление независимости и приверженность Правительства Узбекистана «идеалам демократии, избрание светского пути развития общества» позволили создать равные правовые условия существования религиям в целом и религиозным меньшинствам в частности. В настоящее время в Узбекистане осуществляют свою деятельность всего 2226 религиозных организаций 17 различных религиозных конфессий. Из них мусульманских организаций 2051, что составляет 92 процента от общего количества. Кроме того, в республике зарегистрированы 159 христианских организаций, 8 еврейских общин, 6 общин бахай, одно общество кришнаитов и один буддийский храм.

Система религиозного обучения в Узбекистане включает в себя Ташкентский Исламский институт, 9 медресе, православную и протестантскую семинарии. С сентября 1999г. в Ташкенте учрежден Ташкентский Исламский университет. Для тесного взаимодействия с религиозными организациями, оказания содействия в осуществлении деятельности различным религиозным конфессиям, совместной выработке предложений и мер по обеспечению межрелигиозного и межнационального мира и согласия в обществе, развития культуры межконфессионального общения при Комитете по делам религий образован Совет по делам конфессий. В состав Совета входят



руководители Управления мусульман Узбекистана, Ташкентской и Среднеазиатской епархии РПЦ, Римско-католической церкви, Союза церквей Евангельских христиан-баптистов, Центра церквей христиан полного Евангелия, Евангелическо-лютеранской церкви, еврейской общины Ташкента.

На проводимых заседаниях Совета обсуждаются вопросы обеспечения выполнения национального законодательства, соблюдения прав религиозных организаций и верующих, а также другие насущные проблемы.

С обретением независимости верующие Узбекистана стали свободно отмечать все религиозные праздники. Необходимо отметить, что в условиях нового этапа развития большое внимание уделяется миролюбивой внешней политике и внешнеэкономическую деятельность. Расширяются связи с соседними государствами.

## **ТЕМА 8. ГЛАВНОЕ УСЛОВИЕ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА – БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ.**

### **План**

**8.1. Усиление борьбы с коррупцией в условиях нового этапа развития .**

**8.2. Совершенствование механизмов в повышении активности граждан по борьбе с коррупцией.**

**Цель занятия:** ознакомить студентов с законом Республики Узбекистан «О борьбе с коррупцией», показать негативность коррупции в обществе.

**По результатам изучения данной темы студенты:**

- ознакомятся с международным правовом по борьбе с коррупцией;
- изучают механизмы уменьшения коррупции в обществе;
- ознакомятся с мероприятиями и законами Республики Узбекистан по борьбе с коррупцией;
- ознакомятся с вопросами по повышению активности граждан в борьбе с коррупцией.

**8.1. Усиление борьбы с коррупцией в условиях нового этапа развития .**

К Гражданскому Обществу относятся все организации, предприятия, учреждения которые формально не входят в органы государственного или муниципального управления. В Гражданское Общество входят многочисленные ассоциации, союзы, фонды, которые отстаивают интересы как отдельных групп населения, так и общества в целом. Развиваясь Гражданское Общество требует большего общественного контроля за деятельностью органов власти и управления. Однако даже приверженцы демократических преобразований во власти не приветствуют контроль со стороны общества за деятельностью государственных структур. Властными структурами не выделяются необходимые ассигнования, ограничивается доступ к информации, выдвигаются

обвинения в шпионаже в пользу других государств и т.д. Но в целях демократизации общества, для избегания неадекватных методов решения правительством общественных задач необходимо тесное сотрудничество органов власти и Гражданского Общества. И историческое развитие многих государств показывает все большее влияние Гражданского Общества на государственные и муниципальные органы власти.

Чему способствует законодательное закрепление существования организационных форм Гражданского Общества. Это и законодательство, посвященное политическим партиям, некоммерческим организациям, это и законодательство о средствах массовой информации.

Гражданское Общество даже в период своего развития, должно быть обеспокоено и проблемами с развитием коррупции в стране. Так как в коррупционных связях участвуют две стороны должностные лица и частный сектор, или должностные лица и преступные группировки, но в любом случае Гражданское Общество становится жертвой этой преступной связи. А принимая во внимание, что должностные лица находятся в обществе существуют разные способы общественное воздействия на коррупционеров для достижения общественного блага. Коррупция также может проникнуть и в организационные образования Гражданского Общества, для эффективного продвижения корыстных интересов. В противовес этому правительство должно предоставлять Гражданскому Обществу законодательное закрепление свободы слова, собраний и нормального функционирования организационных образований.

Стратегия сводится к трем моментам: сначала, эти действия имеют целью построения широкой коалиции против коррупции, сводя вместе группы, которые - явно не сторонники и не противники коррупции. Программа борьбы с коррупцией должна начинаться с соглашения между правительством и Гражданским Обществом.

Высшие должностные лица и представители Гражданского Общества должны в ходе конструктивного диалога обозначить основные этапы

борьбы с коррупцией, и определиться в понимании этого негативного явления.

Эти консультации должны расширяться, чтобы включить в ход обсуждения различных лидеров - бизнеса, журналистов, религиозные деятели, представителей науки, различные неправительственных активисты, чтобы выявить различные интересы состояние которых улучшится в результате борьбы с коррупцией.

В ходе таких переговоров необходимо следовать следующим правилам поведения: в ходе переговоров не должны исследоваться индивидуальные случаи коррупции в отношении конкретных лиц, переговоры должны быть направлены на создании единой коалиции для выдвижения реальных методов борьбы с коррупцией в стране. Политическая направленность переговоров не должны пытаться отстаивать интересы определенных групп лиц, а интересы общества в целом.

Когда нет глобальных рецептов против коррупции, национальные главы приспособливают программы анти коррупции в потребностях своих собственных областей.

Гражданское общество - это общество с развитыми экономическими, культурными, правовыми и политическими отношениями, независимое от государства, но взаимодействующее с ним, общество граждан высокого социального, политического, культурного и морального статуса, создающих совместно с государством развитые правовые отношения. Ключевым понятием гражданского общества являются институты. Институты гражданского общества - совокупность негосударственных структур и создаваемых ими учреждений, которые в своем единстве характеризуют гражданскую жизнь общества. Другими словами, институты гражданского общества - это политические партии, общественные организации, неправительственные, некоммерческие организации и другие виды объединения граждан. Каким образом данные формы объединения могут влиять на коррупцию в стране? Прежде всего,

стоит рассмотреть, что же представляет из себя гражданское общество не только в теории, но и в практике. Следует подчеркнуть, что гражданское общество - это люди, которым не все равно. Это люди, которых волнуют проблемы, возникающие в различных сферах жизни, будь то политика, наука, экология и т. д. Одной из существенных проблем наших дней является коррупция. Так как гражданское общество уделяет внимание существующим проблемам, то и коррупцию оно не может обойти стороной. Государство и гражданское общество - это взаимосвязанные структуры. Иногда институты гражданского общества могут создаваться в противовес государству. Но зачастую государство само способствует созданию различных институтов, для того, чтобы способствовать решению важных вопросов. Однако, как показывает практика, созданием государством антикоррупционных структур, выступающих в роли институтов гражданского общества, заканчивается тем, что эти институты также начинают плодить коррупцию. В итоге данные организации не решают никаких проблем, а просто существуют за счет государственных средств. Поэтому, скорее, в условиях тех, стран, где коррупция появляется с разрешения государства, институты гражданского общества должны создаваться ему в противовес. Также нужно отметить, что роль гражданского общества в борьбе с коррупцией также заключается в помощи государству, которое действительно борется с взяточничеством и хищениями. Это означает, что задачи гражданского общества не просто отдельными группами людей создавать организации для активного противодействия коррупции, но и заниматься просвещением, образовательной деятельностью, для того, чтобы у всего населения была четкая антикоррупционная политика. Сейчас и на национальном и на региональных и на мировом уровне существует множество законов, которые устанавливают наказание за коррупцию. Если будет много людей, готовых сидеть и, допустим, мониторить госзакупки, а потом “давить на власть общественным мнением” и найдя факты хищения не оставлять дело на попечительство властей, а следить за расследованием, то уровень

коррупции существенно понизится. Но главное, что для этого необходимо - это небезразличное к проблеме коррупции общество, готовое регулярно задавать неудобные для власти и правоохранителей вопросы, требовать результатов и доведения расследований до конца. Успех борьбы против коррупции будет зависеть от того, сумеет ли гражданское общество активнее заниматься этими проблемами, будет ли оно обладать достаточным техническим потенциалом, финансовым ресурсами и доступом к информации, и будет ли ему обеспечено политическое пространство, необходимое для выполнения этой важнейшей роли по надзору и защите прав. В конце октября 2003 года Генеральная Ассамблея ООН приняла Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции, которая вступила в силу в декабре 2005-го. Сформированное гражданское общество, во-первых, само не будет поощрять коррупцию, во-вторых, будет упорно с ней бороться. Власть может бороться с коррупцией, а может и нет, все зависит от того, что ей выгодно. Но людям, живущим в стране, коррупция не будет выгодна никогда и именно поэтому они должны стремиться делать все, чтобы с ней бороться.

В ходе своего выступления в Послании Олий Мажлису 29 декабря 2020 года Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев еще раз высказал свое мнение о коррупции. «Все государственные органы, политические партии, общественные организации, средства массовой информации, каждый гражданин должны мобилизоваться на борьбу с этим злом. Нам необходимо с раннего возраста прививать детям понимание того, что коррупция является очень серьезным преступлением, воспитывать непримиримость по отношению к ней, учить честному труду и добросовестному предпринимательству», - сказал глава государства. Как отмечал руководитель страны, крайне важно предупреждать коррупцию и обеспечивать прозрачность процессов принятия решений во всех государственных органах.

«Так, наши граждане с этого года получили возможность знакомиться с данными о государственных закупках и на этой основе поднимать

уместные вопросы. Тот факт, что за последние два года судами было отменено около 2,5 тысячи решений хокимов, говорит о необходимости обеспечения прозрачности в процессе принятия таких решений. Для учета и опубликования решений местных органов государственной власти будет внедрена электронная информационная система», - отметил Президент Республики Узбекистан.

Министерству финансов поручено наладить практику опубликования информации о доходах и расходах внебюджетных фондов государственных органов, закупках организаций с государственным участием, а также данных о государственных субсидиях и грантах.

Исходя из вышеуказанного, Агентству по противодействию коррупции поручено внести предложение о расширении перечня открытых данных. «Одним из наиболее эффективных средств борьбы с коррупцией является создание открытой системы отбора кадров и приема на работу. Поэтому вместо изживших себя методов отбора будет внедрена открытая и прозрачная конкурсная система, позволяющая оценить интеллектуальный потенциал кандидатов. Также будет создана система регулярного обучения и оценки знаний государственных служащих в области предупреждения коррупции», - заключил глава государства.

## **8.2. Совершенствование механизмов в повышении активности граждан по борьбе с коррупцией.**

Закон Республики Узбекистан «О противодействии коррупции» Принят Законодательной палатой 24 ноября 2016 года. Одобрен Сенатом 13 декабря 2016 года. Целью Закона является регулирование отношений в области противодействия коррупции.

В Законе применяются следующие основные понятия:

- коррупция — незаконное использование лицом своего должностного или служебного положения с целью получения материальной или нематериальной выгоды в личных интересах или в интересах иных лиц, а равно незаконное предоставление такой выгоды;

- коррупционное правонарушение — деяние, обладающее признаками коррупции, за совершение которого законодательством предусмотрена ответственность;
- конфликт интересов — ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) влияет или может повлиять на надлежащее исполнение лицом должностных или служебных обязанностей и при которой возникает либо может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства.

#### Статья 4. Основные принципы противодействия коррупции

Основными принципами противодействия коррупции являются:

- законность;
- приоритетность прав, свобод и законных интересов граждан;
- открытость и прозрачность;
- системность;
- взаимодействие государства и гражданского общества;
- приоритетность мер по предупреждению коррупции;
- неотвратимость ответственности.

#### Статья 5. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции

Основными направлениями государственной политики в области противодействия коррупции являются:

повышение правового сознания и правовой культуры населения, формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции;

реализация мер по предупреждению коррупции во всех сферах жизнедеятельности государства и общества;

своевременное выявление, пресечение коррупционных правонарушений, устранение их последствий, причин и условий, им способствующих, обеспечение принципа неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений. Органы и организации,



осуществляющие и участвующие в деятельности по противодействию коррупции.

Государственными органами, непосредственно осуществляющими деятельность по противодействию коррупции, являются:

- Генеральная прокуратура Республики Узбекистан;
- Служба государственной безопасности Республики Узбекистан;
- Министерство внутренних дел Республики Узбекистан;
- Министерство юстиции Республики Узбекистан;

Постановление Президента Республики Узбекистан от 2 февраля 2017 года № ПП-2752 «О мерах по реализации положений Закона Республики Узбекистан «О противодействии коррупции». За три месяца 2019 года в органах прокуратуры принято к производству 603 уголовных дела о преступлениях, совершенных в сфере экономики, (в 2018 году – 527). За отчетный период 2019 года органами прокуратуры установлен нанесенный ущерб на сумму 330,8 млрд сумов, в то время как за три месяца прошлого года – 121,3 млрд сумов. Из них в ходе следствия взыскано 303,9 млрд сумов (115,6 млрд сумов в 2018 году), а по оставшейся сумме в размере 26,9 млрд сумов или 8,1% в суды внесены иски о возмещении вреда.

Все постсоветские страны страдают от коррупции даже если заявляют о борьбе с ней, отмечает организация The Risk Advisory Group в своем отчете.

### **Казахстан**

- «Уровень коррупционных вызовов» 28 баллов
- «Угроза коррупции» - 10 баллов
- «Недоступность информации о коррупции» - 12 баллов

Итого: 50 баллов

### **Кыргызстан**

- «Уровень коррупционных вызовов» 29 баллов
- «Угроза коррупции» - 10 баллов
- «Недоступность информации о коррупции» - 13 баллов

Итого: 52 балла

### **Таджикистан**

- «Уровень коррупционных вызовов» 39 баллов
- «Угроза коррупции» - 13 баллов
- «Недоступность информации о коррупции» - 20 баллов
- Итого: 72 балла

### **Туркменистан**

- «Уровень коррупционных вызовов» 51 балл
- «Угроза коррупции» - 14 баллов
- «Недоступность информации о коррупции» - 31 балл
- Итого: 96 баллов

Туркменистан остается страной, где инвесторы сталкиваются с большими проблемами коррупции. После Туркменистана идут Ливия и Сомали. Также отмечается, что в этих странах тяжело получить достоверные данные.

### **Узбекистан**

- «Уровень коррупционных вызовов» 38 баллов
- «Угроза коррупции» - 12 баллов
- «Недоступность информации о коррупции» - 20 баллов
- Итого: 70 баллов.

Кадровые чистки продолжают сотрясать аппарат государственной безопасности Узбекистана, говорится в отчете. Ряду бывших руководителей управлений Службы государственной безопасности и другим высокопоставленным генералам были предъявлены уголовные обвинения, в том числе за взяточничество. Некоторых из них обвиняли в получении взяток от преступных синдикатов, занимающихся контрабандой афганских наркотиков в Казахстан, Россию и Европу.

Таким образом, самый высокий уровень коррупции в Центральной Азии приходится на Туркменистан (96 баллов). За ним идут Таджикистан (72 балла) и Узбекистан (70 баллов). Последние Кыргызстан (52 балла) и Казахстан (50 баллов). Индекс «Уровень коррупционных вызовов» составляется экспертами из семи региональных групп бизнес-аналитики

Risk Advisory. Они оценивали каждую страну по вероятности двух сценариев:

1) иностранные инвесторы, столкнувшиеся с коррупцией при поиске значительного государственного контракта, лицензии или разрешения, и 2) бизнес, работающий на местном уровне, терпящий мелкомасштабную официальную коррупцию для проведения повседневных операций.

В регионах России, Восточной Европы и Евразии коррупция процветает в трех сферах: строительстве и развитии, банковской сфере и финансах, в сфере нефти и газа. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по итогам мониторинга отметила прогресс Узбекистана по всем рекомендациям в рамках Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией. "По результатам мониторинга Узбекистан получил рейтинг о наличии прогресса по всем рекомендациям. При этом негативный рейтинг "невыполнение" не был выставлен ни по одной из рекомендаций, что является лучшим результатом Узбекистана в Стамбульском плане. Обсуждение и принятие мониторингового доклада Узбекистана проходило в два этапа, которые были открыты для представителей международных и неправительственных организаций, в том числе ЕС, Всемирного банка, ПРООН, Transparency International. По результатам обсуждения были утверждены мониторинговый доклад, включая рейтинги, и 47 новых рекомендаций. В январе 2017 года в Узбекистане вступил в действие закон "О противодействии коррупции". Месяц спустя Президент Республики Узбекистана создал Республиканскую межведомственную комиссию по противодействию коррупции. Президент Узбекистана подписал указ, согласно которому утверждена Государственная программа по противодействию коррупции на 2019–2020 годы, передает корреспондент. Документом также утвержден состав Республиканской межведомственной комиссии по противодействию коррупции, которую возглавляет спикер верхней палаты (Сената) парламента Узбекистана. Кроме того, в областных и районных советах народных депутатов страны создаются

комиссии по противодействию коррупции, которые в свою очередь будут информировать комитеты обеих палат парламента по противодействию коррупции и судебно-правовым вопросам.

Кроме всего прочего, указом регламентируются укрепление независимости судебной власти, поэтапное введение системы декларирования доходов государственных служащих и обеспечение достаточного уровня их заработной платы, установлении для государственных работников конкретного перечня ограничений, запретов, мер стимулирования и других механизмов предупреждения коррупции.

В годы нового этапа развития общества в стране последовательно осуществляются масштабные реформы, направленные на предупреждение и противодействие коррупции, искоренение коррупциогенных факторов во всех сферах государственного и общественного строительства.

Ведется работа по совершенствованию системы оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации задач и функций, возложенных на государственные органы, внедрению стандартов добропорядочности в систему государственной службы.

Реализуются меры по устранению бюрократических преград и сокращению «теневой экономики» в стране, осуществляются проекты «Сфера без коррупции».

Вместе с тем поставленные задачи по коренному повышению эффективности борьбы с коррупцией обуславливают необходимость создания действенной системы выявления и устранения причин и условий коррупционных проявлений. Также требуется активное вовлечение в данную работу институтов гражданского общества и иных представителей негосударственного сектора.

В целях последовательного исполнения **Государственной программы** по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 - 2021 годах в «Год развития поддержки молодежи и укрепления здоровья населения», а также повышения эффективности государственной политики, направленной на

предупреждение и противодействие коррупции во всех сферах жизнедеятельности общества и государства.

В стране образована Агентство по противодействию коррупции Республики Узбекистан.

Агентство является специально уполномоченным государственным органом, ответственным за формирование и реализацию государственной политики в сфере предупреждения и противодействия коррупции, обеспечение эффективного взаимодействия государственных органов, средств массовой информации, институтов гражданского общества и иных представителей негосударственного сектора, а также международное сотрудничество в данной сфере;

осуществляет свою деятельность на основе принципов законности, объективности, подотчетности, открытости и прозрачности независимо от иных государственных органов, организаций и их должностных лиц, подчиняется Президенту Республики Узбекистан и подотчетно палатам Олий Мажлиса Республики Узбекистан;

возглавляется директором, назначаемым на должность и освобождаемым от должности Президентом Республики Узбекистан. Указы Президента Республики Узбекистан о назначении на должность и освобождении от должности директора Агентства утверждаются Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Основными задачами и направлениями деятельности Агентства определена:

обеспечение системного анализа состояния коррупции в стране, а также выявление сфер, наиболее подверженных коррупционным рискам, причин и условий совершения коррупционных правонарушений;

формирование и реализацию государственной политики в сфере предупреждения и противодействия коррупции, государственных и иных программ, направленных на устранение системных причин и условий коррупционных правонарушений, повышение эффективности антикоррупционных мер;

формирование в обществе нетерпимого отношения ко всем проявлениям коррупции путем разработки и реализации комплексных программ, направленных на повышение правового сознания и правовой культуры граждан, распространения информации по вопросам предупреждения и противодействия коррупции, а также организации антикоррупционного обучения;

координацию деятельности министерств и ведомств в сфере предупреждения и противодействия коррупции, организацию эффективного взаимодействия государственных органов, средств массовой информации, институтов гражданского общества и иных представителей негосударственного сектора по данным вопросам;

организацию внедрения и эффективного функционирования в органах государственного и хозяйственного управления, на государственных предприятиях, в том числе банках, с государственной долей в уставном капитале системы внутреннего антикоррупционного контроля («комплаенс-контроль») и других международных инструментов противодействия коррупции, проведение, на основе современных методов и информационно-коммуникационных технологий, антикоррупционного мониторинга, а также составление рейтинга их деятельности в данной сфере;

обеспечение эффективности антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов, а также выработку и реализацию предложений по совершенствованию законодательства, внедрению международных стандартов и лучших зарубежных практик в области предупреждения и противодействия коррупции;

организацию внедрения и эффективного функционирования системы декларирования доходов и имущества государственных служащих, проверок достоверности деклараций, а также обеспечение своевременного реагирования на коррупционные проявления, выявленные в ходе данной работы;

принятие действенных мер по содействию внедрению в государственную службу стандартов добропорядочности («вакцины добропорядочности») и разрешения конфликта интересов, а также осуществлению контроля за их соблюдением;

анализ эффективности системы антикоррупционного контроля в области государственных закупок и использования бюджетных средств, займов международных организаций и иностранных государств, реализации государственных активов, а также выработку предложений по ее совершенствованию;

развитие международного сотрудничества в сфере предупреждения и противодействия коррупции, а также реализацию системных мер по укреплению авторитета страны и повышению ее позиций в международных рейтингах;

организацию социологических, научных и иных исследований состояния, тенденций и причин коррупции, эффективности реализации антикоррупционных мер с выработкой предложений по повышению действенности предупреждения и противодействия коррупции;

обеспечение прозрачности и открытости деятельности по предупреждению и противодействию коррупции, осуществление в этих целях эффективного взаимодействия со средствами массовой информации, институтами гражданского общества и иными представителями негосударственного сектора.

Агентство ежегодно подготавливает Национальный доклад о противодействии коррупции в Республике Узбекистан, который подлежит опубликованию в средствах массовой информации, и вносит его на рассмотрение Президенту Республики Узбекистан и палатам Олий Мажлиса Республики Узбекистан;

взаимодействует с профильными комитетами по противодействию коррупции Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, соответствующим комитетом Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, комиссиями по противодействию коррупции областных и

Ташкентского городского, районных и городских Кенгашей народных депутатов;

проводит комплексный анализ результатов расследования коррупционных преступлений, в первую очередь наносящих вред национальным интересам и международному авторитету Республики Узбекистан, об итогах которого информирует Президента Республики Узбекистан и палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан;

осуществляет контроль за достижением полного возмещения вреда интересам общества и государства, нанесенного коррупционными преступлениями;

осуществляет анализ эффективности системы антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов с внесением предложений по ее совершенствованию;

организует совместно с институтами гражданского общества составление Национального индекса восприятия коррупции, оценивающего в том числе уровень коррупции в разрезе регионов, секторов экономики и других сфер;

устанавливает требование, согласно которому государственный заказчик в целях предотвращения и борьбы с коррупцией в сфере государственных закупок применяет антикоррупционный стандарт ISO: 37001;

организует разработку и реализацию региональных программ, направленных на предупреждение коррупции на местах;

предоставляет в порядке, установленном законодательством, средствам массовой информации материалы по коррупционным проявлениям.

Агентств имеет право:

запрашивать, получать и исследовать материалы, связанные с расходованием бюджетных средств, реализацией государственных активов, государственными закупками, осуществлением инвестиционных проектов и выполнением государственных программ;



принимать в установленном порядке нормативно-правовые акты по вопросам, отнесенным к его компетенции;

рассматривать обращения физических и юридических лиц по вопросам коррупции и принимать меры по восстановлению их нарушенных прав и защите законных интересов;

изучать состояние коррупции в деятельности государственных, в том числе правоохранительных, органов и организаций;

проводить изучения материалов уголовных дел в соответствии с законодательством, в том числе уголовно-процессуальным, с целью выявления причин и условий совершения коррупционных преступлений, анализа тенденций развития системной коррупции;

передавать, по результатам изучения и иных мероприятий, материалы в правоохранительные и другие государственные органы для принятия в соответствии с законом мер, в том числе возбуждения уголовных дел, в отношении лиц, в деятельности которых имеются признаки коррупционных правонарушений;

проводить административные расследования по делам о коррупционных правонарушениях;

вносить обязательные для рассмотрения предписания о приостановлении исполнения или отмене решений органов исполнительной власти, органов хозяйственного управления и их должностных лиц в случае выявления в них признаков коррупции;

вносить в государственные органы, организации и их должностным лицам обязательные для рассмотрения предостережения о недопустимости коррупционных правонарушений, а также представления о принятии мер по устранению причин и условий, способствующих проявлению коррупции.

Предостережения, представления и обращения Агентства подлежат обязательному рассмотрению с последующим сообщением в письменной форме о результатах рассмотрения в течение десяти дней.

## **Выводы:**

На законодательном уровне в стране приняты кардинальные меры по обеспечению борьбы с коррупцией.

Во-первых, был принят Закон «О противодействии коррупции»;  
Во-вторых, утверждена и успешно реализована Государственная программа по противодействию коррупции;  
В-третьих, принят новый закон «О государственных закупках» и установлен более прозрачный порядок, направленный на недопущение коррупции в рамках проведения государственных закупок,  
В-четвертых, упрощена система оказания государственных услуг, обеспечивается открытость деятельности всех государственных органов власти, в том числе судов и правоохранительных органов..  
И все же коррупция все равно остается чувствительной проблемой для граждан, которая требует постоянного и системного подхода в борьбе с таким явлением, причем не только правоохранительных органов, но и граждан, всего общества. В противодействии коррупции, у нас всех вместе есть одна очень важная задача – прозрачность, публичность. И в случае решения этой задачи, нет сомнений, что Узбекистан в индексе восприятия коррупции поднимется в верх.

Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёев 29 июня 2020 года г подписал Указ «О дополнительных мерах по совершенствованию системы противодействия коррупции в Республике Узбекистан». В связи чем создано Агентство по противодействию коррупции, которое будет подчиняться Президенту и отчитываться перед парламентом.

В условиях развития гражданского общества антикоррупционный орган займется разработкой и реализацией государственной политики в области предупреждения и борьбы с коррупцией.

Уголовную ответственность по преступлениям в сфере коррупции в период с 2019 по 2020 года в Узбекистане понесли 1986 чиновников, ущерб от их деятельности оценивается в 2 трлн сумов (около \$190 млн).

В своем выступлении, посвященном Дню Конституции, президент отметил, что страна нуждается в разработке и реализации эффективных механизмов по борьбе с коррупцией. По мнению президента Узбекистана Ш.М.Мирзиёева, коррупция — главный враг развития республики. Руководитель страны напомнил, что в данный момент идет разработка Национальной стратегии борьбы с коррупцией на следующие 5 лет.

«Еще раз хочу подчеркнуть: для нас это остается важнейшей и приоритетной задачей. Ведь коррупция — чрезвычайно опасный вызов, изнутри разрушающий государство и наносящий урон нашей национальной безопасности, бескомпромиссная борьба с этим явлением — долг каждого из нас», — заявил лидер Узбекистана.

## **ТЕМА 9. СВОБОДА ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА – НЕОБХОДИМОЕ УСЛОВИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

### **План**

**9.1. Свободные демократические выборы – главный признак гражданского общества.**

**9.2. Избирательная система Республики Узбекистан.**

**Цель занятия:** дать понятие о выборах и избирательных системах.

**По результатам изучения данной темы студенты:**

- ознакомятся с целью проведения выборов;
- изучают закон Республики Узбекистан «О выборах»;
- раскрывают Роль СМИ в проведении выборов.

**9.1. Свободные демократические выборы – главный признак гражданского общества.**

В гражданском обществе выборы являются процедурой, с помощью которой обеспечивается участие граждан в формировании представительных, законодательных, судебных и исполнительных органов государства. С выборами связана реализация политических прав граждан. Выборы – это способ существования демократии, способ смены правящих элит, передачи власти от одних людей другим мирным путем, через волеизъявление народа. Успешное проведение выборов и признание обществом их результатов является важным признаком демократичности такого общества, его способности решать назревшие проблемы мирными политическими средствами.

Выборы рассматриваются также как форма контроля масс за правящей элитой. Если власть не выражает интересы избирателей, то выборы дают возможность сменить ее, привести к власти оппозицию, которая, как правило, идет на выборы с критикой существующего правительства. Однако и само правительство также может изменить политический курс под давлением избирателей, чтобы заручиться их поддержкой на очередных выборах.

Таким образом, выборы представляют собой своеобразный политический рынок. Претенденты на занятие определенных должностей и мест предлагают избирателям свои программы и обещания в обмен на властные полномочия, получаемые от избирателей. Как и на любом рынке, здесь также существует обман, борьба за доверии избирателей. Потому выборы эффективны тогда, когда в государстве действует избирательное право как система законов, регулирующая процедуру выборов, а также существует гражданское общество как совокупность негосударственных образований, способствующих реализации интересов граждан.

Процедура выборов регламентируется избирательным правом каждой страны. Избирательное право – это совокупность юридических норм, регулирующих участие граждан в выборах представительных органов власти, организацию и проведение выборов, взаимоотношения между избирателями и представительными учреждениями, порядок отзыва депутатов. Избирательное право регламентирует вопрос о том, кто может избирать и быть избранным, а также определяет порядок проведения выборов и подведения итогов голосования.

В основу современного избирательного права заложены принципы всеобщих, прямых, тайных и равных выборов. Это предполагает, что все совершеннолетние граждане государства вне зависимости от пола, расы, национальности, возраста, религии, места жительства напрямую выбирают все вертикали власти. Голосование осуществляется тайно, то есть никто без ведома самого гражданина не вправе знать, за кого он голосовал.

Принципы избирательного права, сформулированные философами-просветителями и апробированные в ходе общественного развития, никогда не соблюдались в полной мере. Происходило так потому, что политическая элита стремилась не выпускать из-под своего контроля такой важный инструмент собственного воспроизводства, как выборы. Существует большое количество форм и методов ограничения действия принципов избирательного права, в первую очередь через цензы.

Принцип равенства означает, что избиратели имеют равное количество голосов. Количество избирателей в каждом избирательном округе также должно быть примерно равным. Однако на практике эти требования не всегда соблюдаются, и правило "один человек – один голос" нарушается. Важное значение имеет то, каким образом проведены границы округов.

Принято различать активное и пассивное избирательное право. Активное избирательное право – это право гражданина избирать, лично участвовать в выборах представительных учреждений и должностных лиц. В наше время отменены всевозможные сословные, имущественные, образовательные, расово-национальные и другие ограничения – цензы, и круг лиц, пользующихся избирательными правами, весьма широк..

Пассивное избирательное право – это право быть избранным, это установленное законом право гражданина быть кандидатом в представительные органы или на выборную должность. Существуют ограничения и на право быть избранным. Так, чтобы баллотироваться на пост президента США, необходимо достичь 35 лет и быть гражданином США по рождению. Сенатором этой страны может стать человек не моложе 30 лет, являющийся гражданином США в течение 9 лет.

Избирательное право определяет тип голосования в ходе выборов. Сам термин "голосование" пришел к нам из античной Спарты, где высший орган государственной власти формировался на общем собрании граждан общими выкриками. Избранным становился тот, за кого громче всех кричали собравшиеся. Из античных Афин дошло до нас слово "урна". Именно в урну древние афиняне опускали свои черные или белые камни во время голосования. Черный камень обозначал голосование против.

В наше время в большинстве стран пользуются бумажными бюллетенями или электронным голосованием, хотя есть примеры нетрадиционных форм вотирования. Так, в ходе местных выборов в Уганде предусматривается выстраивание избирателей на центральной

площади поселка в колонну. Тот кандидат, за которым построилось больше людей, чья колонна оказалась длиннее, становится победителем.

В избирательной практике принято обозначать равнодушное отношение населения к политической жизни, уклонение от участия в ней. Концентрированное выражение абсентеизм получает в уклонении избирателей от участия в голосовании на выборах разного уровня.

Во многих странах абсентеизм – достаточно распространенное явление. Причины неявки избирателей на выборы могут быть разные: аполитичность, безразличие к общественным делам и к тому, кто победит на выборах, особенно если устраивает победа любой из политических сил. Причиной абсентеизма может быть и протест части избирателей против существующих порядков, против политических игр одних и тех же сил. Люди разочаровываются в партийных программах, в деятельности правительства, не ждут улучшения своего положения, не верят обещаниям и не хотят отдавать голоса за кого бы то ни было.

В избирательном праве каждой страны закрепляется определенная система представительства. Избирательная система – это совокупность установленных законом правил, принципов и приемов, с помощью которых определяются результаты голосования и распределяются депутатские мандаты.

Функционирование любой избирательной системы можно оценить только во взаимосвязи с формой правления, политической культурой страны, природой ее политических партий. Потому электоральные законы перестают соответствовать своим целям по мере того, как меняются другие институты общества и государства. Не случайно в условиях крупных общественных перемен меняется и избирательная система. Таким образом, избирательная система в каждой стране создается в зависимости от того, как понимают интересы своей партии и общества, каковы политические традиции и культура. Поэтому политики, как правило, осторожно подходят к изменениям избирательного законодательства. Нарушение баланса сил в

стабильном обществе всегда ведет к непредсказуемым последствиям, может дестабилизировать политическую жизнь.

Мажоритарная система абсолютного большинства. В основе этого типа избирательной системы лежит принцип большинства при определении результатов голосования (фр. *majorité* – большинство). Избранным считается кандидат, получивший установленное большинство голосов избирателей.

Существует две разновидности мажоритарной системы: абсолютного большинства и относительного большинства. В первом случае избранным считается кандидат, собравший абсолютное большинство голосов – 50 процентов плюс один голос. В связи с тем, что не всегда удается кому-либо из кандидатов собрать более половины голосов в первом туре, то приходится проводить второй тур выборов. Такая практика сложилась, например, во Франции, где ко второму туру допускаются все кандидаты из первого тура, за исключением лиц, собравших менее 12,5 процентов голосов. Избранным во втором туре считается тот, кто набрал больше голосов, чем кто-либо из соперников.

На выборах по мажоритарной системе относительного большинства (плюральной избирательной системе) кандидату для победы достаточно набрать больше голосов, чем кому-либо из его конкурентов, и не обязательно больше половины. Избирательные округа, как и при системе абсолютного большинства, являются, как правило, одномандатными, то есть от каждого округа избирается только один депутат. При этом, если бы какой-то гражданин сумел добиться только своего выдвижения в качестве кандидата, то он бы автоматически стал депутатом без проведения голосования. При этой системе победителю достаточно одного голоса, который он может подать за себя сам. Главным достоинством мажоритарного представительства является учет мнения большинства избирателей определенного округа при формировании органов государственной власти. Выборы по мажоритарной системе определяют господство нескольких крупных партий, которые могут



сформировать стабильные правительства, что способствует стабильности политической системы общества в целом.

Главное отличие пропорциональной системы от мажоритарной состоит в том, что она строится не на принципе большинства, а на принципе пропорциональности между полученными голосами и завоеванными мандатами. Депутатские мандаты распределяются не между индивидуальными кандидатами, а между партиями в соответствии с числом поданных за них голосов. При этом от избирательного округа избирается не один, а несколько депутатов парламента. Избиратели голосуют за партийные списки, фактически за ту или иную программу. Конечно, партии стараются включать в свои списки людей наиболее известных, авторитетных, но сам принцип от этого не меняется.

О популярности пропорциональной избирательной системы свидетельствует тот факт, что в большинстве стран ЕС используется именно эта система. Она во многом определяет современную западноевропейскую демократию как партийную демократию. Пропорциональная система является наиболее демократичной, позволяя учитывать политические симпатии населения. Она стимулирует многопартийность, создает благоприятные условия для деятельности небольших политических партий.

## **9.2. Избирательная система Республики Узбекистан.**

За прошедшие годы приняты меры по последовательной модернизации избирательной системы в целях укрепления правовых основ народовластия и политического плюрализма, принципов открытости, прозрачности и независимости проведения выборов Президента Республики Узбекистан и в представительные органы государственной власти, а также референдума. Избирательная система стала не только элементом системы демократического формирования органов власти, но и показателем уровня участия гражданского общества в государственном управлении. Вместе с тем, осуществляемые в стране широкомасштабные реформы, курс на дальнейшую демократизацию процесса формирования органов

государственной власти обуславливают необходимость дальнейшего совершенствования правовых основ избирательной системы с учетом накопленного опыта подготовки и проведения выборов, современных международных избирательных стандартов, широкого использования информационно-коммуникационных технологий в избирательном процессе.

Наряду с этим, в современных условиях существенно возрастают требования к организации информационно-аналитической, методической и консультативной работы Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан, а также изучению и внедрению передового зарубежного опыта, повышению профессионального уровня членов избирательных комиссий.

В целях повышения эффективности деятельности избирательных комиссий и комиссий по проведению референдума, а также в соответствии с задачами Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах:

1. Считать важнейшими направлениями дальнейшего совершенствования избирательной системы Республики Узбекистан:

первое - последовательную либерализацию избирательной системы и законодательства с учетом общепризнанных международных принципов и стандартов, передового опыта развитых стран по организации, проведению выборов и референдума, а также обеспечению реализации конституционных избирательных прав граждан;

второе - обеспечение эффективности организации работы избирательных комиссий, усиление организационной, информационно-аналитической, методической и консультативной функций Центральной избирательной комиссии в ходе подготовки и проведения выборов, укрепление и оптимизация ее статуса;

третье - широкое внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в деятельность избирательных комиссий и комиссий по проведению референдума, модернизация системы управления

выборами, обеспечение информационной безопасности в избирательном процессе;

четвертое - внедрение системы обучения и повышения квалификации членов избирательных комиссий, повышение правовой культуры избирателей и других субъектов избирательного процесса;

пятое - усиление роли общественного контроля при организации и проведении выборов, обеспечение широкого участия общественности в работе избирательных комиссий и комиссий по проведению референдума;

шестое - дальнейшее улучшение материально-технического обеспечения деятельности избирательных комиссий, создание достойных условий, внедрение новых механизмов социального и материального стимулирования эффективной работы членов и сотрудников избирательных комиссий;

седьмое - унификацию и совершенствование норм избирательного законодательства.

Граждане Республики Узбекистан имеют право избирать и быть избранными в представительные органы государственной власти. Каждый избиратель имеет один голос. Право голоса, равенство и свобода волеизъявления гарантируются законом. Выборы Президента Республики Узбекистан, в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан, в представительные органы государственной власти областей, районов, городов проводятся, соответственно, в год истечения конституционного срока их полномочий - в первое воскресенье третьей декады декабря. Выборы проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Право избирать имеют граждане Республики Узбекистан, достигшие восемнадцати лет. Члены Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан избираются тайным голосованием на соответствующих совместных заседаниях депутатов Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, представительных органов государственной власти областей, районов и городов из числа этих

депутатов не позднее месячного срока после их избрания. Не могут быть избранными и не участвуют в выборах граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда. В любых других случаях прямое или косвенное ограничение избирательных прав граждан не допускается.

Гражданин Республики Узбекистан не может быть одновременно депутатом более чем в двух представительных органах государственной власти.

Порядок проведения выборов определяется законом. В Республике Узбекистан конституционные права граждан избирать и быть избранными в представительные органы закреплены в ст. 117 Конституции. Право голоса, равенство и свобода волеизъявления гарантируются законом.

Порядок проведения выборов в Республике Узбекистан определяются следующими нормативными актами: Законом "О выборах Президента" (1991 года), Законом "О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан" (1993 года), Законом "О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов" (1994 года), Законом "О гарантиях избирательных прав граждан" (1994 года).

На основании ст. 14 Закона "О гарантиях избирательных прав граждан" вся избирательная кампания строится на основе широкой гласности. Каждый избиратель имеет право в ходе избирательного процесса искать, получать и распространять информацию, касающуюся образования избирательных округов и участков, состава избирательных комиссий, местонахождения и времени работы комиссии, итогов регистрации кандидатов в депутаты, голосования и выборов. Решения соответствующих избирательных комиссий об образовании избирательных округов, а также об итогах регистрации кандидатов в депутаты, голосования и выборов публикуются в печати. Закон "О выборах Президента Республики Узбекистан" в ст. 5

устанавливает принцип гласности при подготовке и проведении Выборов Президента.

Политическим партиям, профессиональным союзам, другим общественным объединениям и массовым движениям, трудовым коллективам и гражданам гарантируется право беспрепятственной агитации "за" или "против" любого кандидата. При этом не допускается распространение в письменной или устной форме заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство кандидата. В день голосования агитация запрещается. Все решения соответствующих органов по подготовке и проведению выборов в Республике Узбекистан подлежат опубликованию, передаче по радио и телевидению в течение семи дней с момента их принятия. Средства массовой информации, учрежденные органами государственной власти и управления, обязаны публиковать официальные сообщения этих органов (ст. 25 Закона "О СМИ"). Из этого следует, что СМИ, не учрежденные органами власти, не обязаны публиковать официальные решения и сообщения соответствующих органов.

На заседаниях избирательных комиссий, во время голосования, при подсчете голосов на избирательных участках и определении результатов голосования вправе присутствовать народные депутаты, представители политических партий, общественных объединений, массовых движений, зарегистрированных в установленном законом порядке, трудовых коллективов, собраний граждан по месту жительства, а также средств массовой информации. Представители СМИ должны иметь заверенную выписку из протокола собраний направивших их организаций или иной документ, удостоверяющий их полномочия. Предварительное уведомление комиссии по выборам о предполагаемом присутствии указанных представителей не требуется. Аналогичные нормы закреплены в Законе "О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан" и "О выборах в областные, районные и городские Советы народных депутатов". В законах также содержатся нормы, регулирующие использование СМИ в

предвыборной агитации. Например, в Законе "О выборах Президента Республики Узбекистан" в ст. 28 говорится: "Кандидаты в Президенты Республики Узбекистан с момента их регистрации участвуют в предвыборной кампании на равных основаниях, имеют равные права на использование возможностей средств массовой информации, в том числе радио и телевидения, на территории Республики Узбекистан. При этом не допускается использование этого права против основ государственного и общественного строя, закрепленных Конституцией Республики Узбекистан, для пропаганды войны, призывов к национальной ненависти и к ущемлению конституционных прав граждан". Данное ограничение также содержится ст. 6 Закона "О СМИ". Выборы осуществляются гражданами Республики Узбекистан на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Президентом Республики Узбекистан может быть избран гражданин Республики Узбекистан не моложе тридцати пяти лет, свободно владеющий государственным языком, постоянно проживающий на территории Узбекистана не менее десяти лет непосредственно перед выборами. Президент Республики Узбекистан избирается сроком на семь лет. В выборах Президента Республики Узбекистан имеют право участвовать граждане Республики Узбекистан с 18-летнего возраста. Какие-либо прямые или косвенные ограничения избирательных прав граждан Республики Узбекистан в зависимости от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий запрещаются. Не участвуют в выборах Президента Республики Узбекистан граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда. Граждане Республики Узбекистан участвуют в предвыборной кампании и в голосовании по выборам Президента Республики Узбекистан добровольно. Голосование по выборам Президента Республики Узбекистан является тайным и осуществляется гражданами непосредственно.

Контроль за волеизъявлением граждан не допускается. Каждый гражданин Республики Узбекистан имеет один голос. Проведение выборов Президента Республики Узбекистан обеспечивают Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан, окружные и участковые избирательные комиссии. Члены Центральной избирательной комиссии утверждаются Олий Мажлисом. Члены окружных избирательных комиссий утверждаются Центральной избирательной комиссией по рекомендации Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентского городского Советов народных депутатов. Члены участковых избирательных комиссий утверждаются соответствующими окружными избирательными комиссиями по представлению местных органов власти и органов самоуправления граждан. Подготовку и проведение выборов Президента Республики Узбекистан осуществляют избирательные комиссии открыто и гласно. Избирательные комиссии информируют граждан о своей работе, об образовании избирательных округов, участков, о составе избирательных комиссий, их местонахождении и времени работы, знакомят со списками избирателей, перечнем участвующих в выборах политических партий, сообщают сведения о кандидатах в Президенты Республики Узбекистан, об итогах голосования и выборов. Средства массовой информации Республики Узбекистан освещают ход подготовки и проведения выборов. На всех мероприятиях по подготовке и проведению выборов, а также в помещениях для голосования в день выборов и при подсчете голосов имеют право участвовать по одному наблюдателю от политических партий, представительных органов власти, выдвинувших кандидатов в Президенты Республики Узбекистан, представители печати, телевидения радио, наблюдатели от других государств, международных организаций и движений. Их полномочия должны быть подтверждены соответствующими документами. Заинтересованные организации заявляют о своих наблюдателях в окружные избирательные комиссии не менее чем за пятнадцать дней до выборов. Окружная избирательная комиссия в

течение пяти дней после получения заявления от заинтересованной организации выдает для наблюдателя мандат, образец которого устанавливается Центральной избирательной комиссией Республики Узбекистан. Наблюдатели имеют право: присутствовать на собраниях по выдвижению кандидатов в Президенты Республики Узбекистан, заседаниях окружных и участковых избирательных комиссий; присутствовать на избирательном участке и наблюдать за ходом подготовительной работы, за размещением и опечатыванием избирательных ящиков для голосования, за выдачей гражданам избирательных бюллетеней; присутствовать при подсчете голосов и составлении протокола участковой избирательной комиссии; запрашивать и получать заверенные соответствующей избирательной комиссией копии документов о результатах выборов; сообщать о своих наблюдениях в вышестоящую комиссию, если есть основания считать, что на избирательном участке были допущены нарушения настоящего Закона. Наблюдателям запрещается: находиться в кабине для голосования, когда избиратель делает свои отметки в избирательном бюллетене; оказывать влияние на избирателей, распространять какие-либо агитационные материалы или литературу; спрашивать у избирателей за кого они проголосовали или оказывать какую-либо помощь избирателям при внесении отметок в бюллетень; вмешиваться в деятельность участковой избирательной комиссии, в том числе при опечатывании избирательных ящиков, их вскрытии, подсчете голосов. Расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов Президента Республики Узбекистан, производятся за счет государственных средств Республики Узбекистан. Финансирование и иная материальная поддержка кандидатов в Президенты Республики Узбекистан за счет других средств запрещается. Политические партии, общественные объединения, предприятия, учреждения, организации и граждане Республики Узбекистан могут добровольно передавать свои средства для проведения выборов. Эти средства принимаются Центральной избирательной



комиссией для их использования в ходе избирательной кампании. Лица, препятствующие путем насилия, обмана, угроз или иным путем свободному осуществлению гражданином Республики Узбекистан права избирать и быть избранным

Президентом Республики Узбекистан, вести предвыборную агитацию, а также члены избирательных комиссий, должностные лица государственных и общественных органов, совершившие подлог избирательных документов, заведомо неправильный подсчет голосов, нарушившие тайну голосования или допустившие иные нарушения Закона, несут установленную законом ответственность. К ответственности привлекаются также лица, опубликовавшие или иным способом распространившие ложные сведения, порочащие честь и достоинство кандидата, допустившие оскорбительное отношение к членам избирательных комиссий.

Выборы Президента Республики Узбекистан назначаются Олий Мажлисом не позднее, чем за три месяца до истечения срока полномочий Президента Республики Узбекистан. О дне выборов не позднее трех дней после их назначения сообщается в печати и других средствах массовой информации.

В список избирателей включаются все граждане Республики Узбекистан, достигшие ко дню или в день выборов 18 лет, постоянно проживающие к моменту составления списка на территории данного избирательного участка. Избиратель не может быть включен в списки избирателей на других избирательных участках.

Список избирателей представляется для всеобщего ознакомления за пятнадцать дней до выборов, а на избирательных участках, образованных при представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах, в санаториях и домах отдыха, в больницах и других стационарных лечебных учреждениях, в отдаленных и труднодоступных районах, - за два дня до выборов. Участковая избирательная комиссия оповещает избирателей о месте и времени ознакомления со списком.

Гражданам обеспечивается возможность ознакомиться со списком избирателей и проверить правильность его составления в помещении участковой избирательной комиссии. Каждому гражданину предоставляется право обжаловать не включение, неправильное включение в список или исключение из списка, а также допущенные в списке неточности в указании данных об избирателе. Заявления по этому вопросу рассматриваются участковой избирательной комиссией, которая обязана не позднее чем в двухдневный срок, а накануне и в день выборов немедленно рассмотреть заявление, внести необходимые исправления в список либо выдать заявителю копию мотивированного решения об отклонении его требования. Решение комиссии может быть обжаловано в районный (городской) суд не позднее, чем за три дня до выборов, который обязан рассмотреть жалобу в двухдневный срок. Решение районного (городского) суда является окончательным. Исправление в списке избирателей в соответствии с решением суда производится немедленно участковой избирательной комиссией. Право на выдвижение кандидата в Президенты Республики Узбекистан имеют политические партии и представительные органы власти. Политическая партия может выдвигать кандидата в Президенты Республики Узбекистан при условии, что она зарегистрирована Министерством юстиции Республики Узбекистан не позднее чем за шесть месяцев до дня назначения выборов. Для участия в выборах Президента Республики Узбекистан политическая партия должна в двадцатидневный срок после назначения выборов представить в Центральную избирательную комиссию: заявление об участии в выборах, подписанное руководителем партии; справку Министерства юстиции, содержащую сведения о регистрации политической партии; сведения о будущем кандидате в Президенты Республики Узбекистан. Выдвижение кандидатов в Президенты Республики Узбекистан начинается на двадцать пятый день после назначения выборов и заканчивается за срок пять дней до выборов. Выдвижение кандидатов в Президенты Республики Узбекистан

осуществляется высшими органами политических партий и на сессиях Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентского городского Советов народных депутатов. Высший орган политической партии, представительный орган власти может выдвинуть одного кандидата в Президенты Республики Узбекистан. Политическая партия правомочна выдвинуть кандидатом в Президенты Республики Узбекистан только членов своей партии или беспартийных, а представительный орган власти вправе выдвинуть кандидата в Президенты Республики Узбекистан независимо от его принадлежности к той или иной партии. Руководитель политической партии представляет также подписные листы в поддержку выдвинутого кандидата в Президенты Республики Узбекистан, где имеются подписи не менее одного процента всех избирателей Республики Узбекистан. В одном административно территориальном образовании политическая партия может собрать не более восьми процентов подписей от их общего числа. Избиратели вправе ставить подпись один раз в поддержку только одного кандидата. Сбор подписей избирателей проводится по месту работы, службы, учебы, жительства, на предвыборных мероприятиях, а также в других местах, где агитация и сбор подписей не запрещены законодательными актами. Любые формы принуждения и подкупа избирателей со стороны лица, собирающего подписи, влекут установленную законом ответственность. В случае фальсификации подписей в подписных листах Центральная избирательная комиссия отказывает политической партии в приеме документов для регистрации выдвинутого ею кандидата. Прием документов для регистрации кандидатов в Президенты Республики Узбекистан Центральная избирательная комиссия прекращает за семь дней до окончания срока регистрации. Регистрация кандидатов в Президенты Республики Узбекистан заканчивается за тридцать пять дней до выборов. Не подлежат регистрации кандидатами в Президенты Республики Узбекистан: граждане, ранее судимые за умышленные преступления; граждане, преследуемые законом в связи с возбуждением в отношении них

уголовного дела; профессиональные служители религиозных организаций. Кандидатам в Президенты Республики Узбекистан, политическим партиям предоставляется равное право использовать средства массовой информации, им предоставляется равное право проводить встречи с избирателями на собраниях и в другой форме. Кандидатам в Президенты Республики Узбекистан предоставляется право выступать с программой своей будущей деятельности. Программы кандидатов не должны быть направлены против суверенитета, целостности и безопасности республики, не должны посягать на здоровье и нравственность народа, содержать пропаганду войны, национальной ненависти, расовой и религиозной вражды, призывы к насильственному изменению конституционного строя, к действиям, ущемляющим конституционные права и свободы граждан. Запрещается проведение агитации, сопровождаемой предоставлением избирателям бесплатно или на льготных условиях товаров, услуг (кроме информационных), а также выплатой денежных средств. Агитация в день выборов не допускается. Кандидат в Президенты Республики Узбекистан не может быть привлечен к уголовной ответственности, арестован или подвергнут мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, без согласия генерального прокурора Республики Узбекистан. Кандидат в Президенты Республики Узбекистан вправе иметь до 15 доверенных лиц, которые помогают ему в проведении избирательной кампании, ведут агитацию за избрание его Президентом Республики Узбекистан, представляют его интересы в отношениях с государственными и общественными организациями, избирательными комиссиями. Избранным считается кандидат в Президенты Республики Узбекистан, получивший на выборах более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Выборы признаются несостоявшимися, если в них приняло участие менее половины избирателей, внесенных в списки избирателей. Выборы в целом или по отдельным округам либо по отдельным избирательным участкам могут быть признаны

недействительными из-за допущенных в ходе выборов или при подсчете голосов нарушений, повлиявших на итоги голосования. В случае, если баллотировалось более двух кандидатов в Президенты Республики Узбекистан и ни один из кандидатов не получил требуемого количества голосов, то с участием двух кандидатов, получивших наибольшее количество голосов избирателей, проводится повторное голосование. Избранным считается кандидат, получивший при повторном голосовании наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании, по отношению к другому кандидату, при условии, что число голосов, поданных за этого кандидата, превышает число голосов, поданных против него. В случае признания выборов Президента Республики Узбекистан несостоявшимся или недействительными или в случае, если баллотировалось не более двух кандидатов в Президенты Республики Узбекистан и ни один из них не получил необходимого количества голосов избирателей, Центральная избирательная комиссия назначает повторные выборы. Повторные выборы проводятся в течение 40 дней после основных выборов. Президент Республики Узбекистан вступает в должность с момента принесения присяги на заседании Олий Мажлиса не позднее двух месяцев со дня официального объявления Центральной избирательной комиссии результата выборов Президента Республики Узбекистан. Действующий Президент Республики Узбекистан исполняет свои полномочия до вступления в должность вновь избранного Президента Республики Узбекистан. Депутаты Законодательной палаты избираются на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Выборы депутатов в Законодательную палату являются всеобщими. Право избирать имеют граждане Республики Узбекистан, достигшие ко дню выборов 18 лет. Правом быть избранным в Законодательную палату обладают граждане, достигшие ко дню выборов 25 лет и постоянно проживающие на территории Республики Узбекистан не менее 5 лет.

Не могут быть избранными и не участвуют в выборах граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда. Граждане, независимо от пола, расовой и национальной принадлежности, языка, отношения к религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения образования, рода и характера занятий обладают равным избирательным правом. Голосование на выборах депутатов Законодательной палаты является свободным и тайным. Контроль за волеизъявлением голосующих не допускается. Избирательные комиссии информируют граждан о своей работе, об образовании избирательных округов, участков, о составе избирательных комиссий, их местонахождении и времени работы, знакомят со списками избирателей, перечнем участвующих в выборах политических партий, сообщают сведения о кандидатах в депутаты в Законодательную палату (далее - кандидат в депутаты), об итогах голосования и выборах. Средства массовой информации Республики Узбекистан освещают ход подготовки и проведения выборов. Право на выдвижение кандидатов в депутаты имеют политические партии и непосредственно граждане. Политическая партия может выдвигать кандидатов в депутаты при условии, что она зарегистрирована Министерством юстиции Республики Узбекистан не позднее чем за 6 месяцев, до дня объявления о начале избирательной кампании и собрала не менее 50 тысяч подписей избирателей, поддерживающих ее участие в выборах. Выдвижение кандидатов в депутаты начинается за 65 дней до выборов и заканчивается за 45 дней до выборов. Политические партии правомочны выдвинуть 120 кандидатов в депутаты - одного кандидата в депутаты по каждому избирательному округу. Одно и то же лицо может быть представлено кандидатом в депутаты только по одному избирательному округу. Порядок подбора кандидатов в депутаты

определяется самими политическими партиями. Число женщин должно составлять не менее 35 % от общего числа кандидатов в депутаты, выдвинутых от политической партии. Политические партии правомочны выдвинуть кандидатом в депутаты только членов своей партии или беспартийных. Каждый гражданин или группа граждан, обладающие избирательным правом, могут образовать инициативную группу избирателей в количестве не менее 300 избирателей соответствующего избирательного округа для выдвижения кандидатов в депутаты. Уполномоченный представитель инициативной группы избирателей обращается с заявлением в соответствующую окружную избирательную комиссию с просьбой о регистрации группы. Сбор подписей избирателей проводится по месту работы, службы, учебы, жительства, на предвыборных предприятиях, а также в других местах, где агитация и сбор подписей не запрещены законодательными актами. Любые формы принуждения и подкупа избирателей со стороны лица, собирающего подписи, влекут установленную законом ответственность. Не подлежат регистрации кандидатами в депутаты:

- Граждане, имеющие непогашенную либо не снятую судимость за содеянные преступления;
- Граждане, которые последние 5 лет со дня выбора постоянно не проживали на территории Республики Узбекистан;
- Военнослужащие Вооруженных сил, сотрудники службы национальной безопасности Республики Узбекистан, других военизированных подразделений;
- Профессиональные служители религиозных организаций и объединений.

Предвыборная агитация начинается со дня регистрации кандидатов в депутаты Центральной избирательной комиссии. Кандидатам в депутаты, политическим партиям, независимым инициативным группам представляется равное право использовать средства массовой информации. Соборания избирателей организуются при

соблюдении абсолютно равных условий для всех кандидатов. Избирательными партиями представляется выступать с программой своей будущей деятельности. Программы партий и кандидатов в депутаты не должны быть направлены против суверенитета, целостности и безопасности государства, не должны посягать на здоровье и нравственность народа, содержать пропаганду войны, национальной ненависти, расовой и религиозной вражды, призывы к насильственному изменению конституционного строя, к действиям, ущемляющим конституционные права и свободы граждан. Запрещается проведение агитации, сопровождаемой представлением избирателям бесплатно или на льготных условиях товаров, услуг (кроме информационных), а также выплатой денежных средств.

Кандидат в депутаты может иметь до 5 доверенных лиц. Доверенные лица ведут агитацию за избрание кандидата депутатом, представляют его интересы во взаимоотношениях с государственными органами и органами общественных объединений, избирателями, а также избирательных комиссиях. Лицо, зарегистрированное кандидатом в депутаты, на время проведения встреч с избирателями, выступлений на предвыборных собраниях, по телевидению и радио, имеет право освобождаться от выполнения производственных и служебных обязанностей с сохранением средней заработной платы за счет средств, выделяемых на проведение выборов. В список избирателей включаются фамилии граждан, достигших ко дню или в день выборов 18 лет, постоянно или временно проживающих к моменту составления списка на территории данного избирательного участка.

Каждый избиратель может быть включен только в один список избирателей.

Списки избирателей представляются для всеобщего ознакомления за 15 дней до выборов, а на избирательных участках, образованных при представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах, в санаториях и домах отдыха, в больницах и других стационарных лечебных



учреждениях, в отдаленных и труднодоступных районах, - за 7 дней до выборов. Участковая избирательная комиссия оповещает избирателей о месте и времени ознакомления со списком избирателей. Гражданам обеспечивается возможность ознакомиться со списком избирателей в помещении участковой избирательной комиссии. Любой гражданин может заявить в участковую избирательную комиссию об ошибке или неточности в списках избирателей. В течение 24 часов участковая избирательная комиссия обязана проверить заявление и либо устранить ошибку или неточность, либо дать заявителю мотивированный ответ об отклонении заявления. Избранным считается кандидат в депутаты, получивший на выборах более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Выборы признаются состоявшимися, если в них приняло участие не менее 33% избирателей, внесенных в списки избирателей. Выборы в целом или по отдельным округам либо по отдельным избирательным участкам могут быть признаны недействительными из-за допущенных в ходе выборов нарушений, повлиявших на итоги голосования. Решение о признании выборов недействительными принимается Центральной избирательной комиссией. Если по избирательному округу баллотировалось более двух кандидатов в депутаты и ни один из них не был избран, окружная избирательная комиссия принимает решение о проведении в округе повторного голосования по двум кандидатам в депутаты, получившим наибольшее число голосов. Повторное голосование проводится в двухнедельный срок с соблюдением требований настоящего Закона. Избранным считается кандидат в депутаты, получивший при повторном голосовании наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании, по отношению к другому кандидату, при условии, что число голосов, поданных за этого кандидата, превышает число голосов, поданных против него. В случае признания Центральной избирательной комиссией полномочия отдельных депутатов недействительными, а также в случае отзыва депутата, досрочного

прекращения депутатских полномочий по другим причинам в соответствующих избирательных округах проводятся новые выборы. Выборы назначаются Центральной избирательной Комиссией не позднее, чем за месяц до их проведения и организуются с соблюдением требований настоящего Закона. При этом окружная избирательная комиссия образуется за 25 дней, а участковые - за 15 дней до выборов. Регистрация кандидатов в депутаты заканчивается за 15 дней до выборов. В случае выбытия депутата Законодательной палаты менее, чем за 6 месяцев до истечения срока полномочий Законодательной палаты выборы нового депутата вместо выбывшего могут не проводиться. Центральная избирательная комиссия на основе поступивших в протокол окружных избирательных комиссий регистрирует избранных депутатов Законодательной палаты и извещает об этом депутатов. Избранные депутатами Законодательной палаты лица, обязаны в письменном виде сообщить в Центральную избирательную комиссию о сложении с себя обязанностей, несовместимых со статусом депутат законодательной палаты.

Сенат (верхняя палата) Олий Мажлиса Республики Узбекистан является палатой территориального представительства и состоит из членов Сената (сенаторов). Члены Сената избираются в равном количестве - по 6 человек - от Республики Кара- калпакстан, областей и города Ташкента. Выборы в Сенат проводятся тайным голосованием на соответствующих совместимых заседаниях депутатов Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, представительных органов государственной власти, районов и городов из числа этих депутатов. 16 членов Сената назначаются Президентом Республики Узбекистан их числа наиболее авторитетных граждан с большим практическим опытом и особыми заслугами в области науки, искусства, литературы, производства и других сфер государственной и общественной деятельности. Срок полномочия Сената - 5 лет. Выборы в представительные органы государственной власти Республики Каракалпакстан, областей, районов и городов проводятся в соответствии с

Законом Республики Узбекистан «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов» и иными актами законодательства Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан. Выборы в Сенат проводятся не позднее 1 месяца после избрания Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, представительных органов государственной власти на местах. Кандидатом для избрания в члены Сената может быть депутат Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, представительного органа государственной власти области, района, города, достигший ко дню выборов 25 лет и постоянно проживающий на территории Республики Узбекистан не менее 5 лет. Избранными считаются кандидаты, члены Сенаты, получившие по результатам голосования больше голосов по отношению к другим кандидатам, при условии, что за них проголосовали более 50% депутатов представительных органов государственной власти, присутствующих на заседании. Если при голосовании установленное количество членов Сената не было избрано, то избранное количество членов Сената проводится повторное голосование на этом же совместном заседании представительных органов государственной власти по кандидатурам, не набравшим необходимое количество голосов. Центральная избирательная комиссия на основании поступивших к ней протоколов совместных заседаний представительных органов государственной власти не позднее 5 дней со дня их поступления регистрирует членов Сената. Центральная избирательная комиссия может признать выборы членов Сената недействительными, если в ходе выборов, при подсчете голосов, установлении результатов тайного голосования имели место нарушения требований настоящего Закона, повлиявшие на результаты выборов. Повторные выборы членов Сената проводятся в следующих случаях:

- а) если выборы признаны недействительными;
- б) если в результате повторного голосования не избрано установленное количество членов Сената. Повторные выборы членов Сената проводятся

не позднее чем в 15-дневный срок после основных выборов в Сенат. Выборы членов Сената вместо выбывших проводятся на соответствующих совместных заседаниях депутатов Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, представительных органов государственной власти областей, районов и городов с соблюдением требований Закона. Выборы депутатов в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов являются всеобщими. Право избирать имеют граждане Республики Узбекистан, достигшие ко дню выборов 18 лет. Правом быть избранным обладают граждане Узбекистана, достигшие ко дню выборов 21 года и постоянно проживающие на территории Республики Узбекистан не менее 5 лет. Не могут быть избранными и не участвуют в выборах граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда. Гражданин Республики Узбекистан не может быть одновременно депутатом более чем в двух представительных органах власти. Каждый гражданин - избиратель имеет 1 голос. Граждане Республики Узбекистан независимо от пола, расовой и национальной принадлежности, языка, отношения к религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения, образования, рода и характера занятий обладают равным избирательным правом. Голосование на выборах депутатов в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов является свободным и тайным. Контроль за волеизъявлением голосующих недопускается. Право на выдвижение кандидатов в депутаты областных Кенгашей народных депутатов имеют политические партии, непосредственно граждане. Право на выдвижение кандидатов в депутаты районных, городских Кенгашей народных депутатов имеют политические партии, органы самоуправления граждан, а также непосредственно граждане. Политическая партия может выдвигать кандидатов в депутаты при условии, что она зарегистрирована в установленном законом порядке не

позднее, чем за 6 месяцев до дня объявления о начале избирательной компании.

Политические партии, органы самоуправления граждан правомочны выдвинуть по одному кандидату в депутаты в каждом избирательном округе, расположенном на соответствующей территории. Если на территории избирательного округа по выборам в соответствующий районный, городской Кенгаш народных депутатов расположены два и более органа самоуправления граждан, то выдвижение кандидата в депутаты проводится на собрании их представителей. Норму представительства на собрание устанавливает соответствующая районная, городская избирательная комиссия. Кандидатами в депутаты, как правило, выдвигаются граждане, работающие или проживающие на территории соответствующей области, района или города. Одно и то же лицо может быть представлено кандидатом в депутаты только по одному избирательному округу по выборам в соответствующий областной, районный, городской Кенгаш народных депутатов. Порядок подбора кандидатов в депутаты определяется самими политическими партиями и органами самоуправления граждан.

Политические партии правомочны выдвинуть кандидатом в депутаты только членов своей партии или беспартийных, а органы самоуправления граждан вправе выдвинуть кандидатами в депутаты лиц независимо от принадлежности к той или иной партии.

Не подлежат регистрации кандидатами в депутаты:

- Граждане, имеющие непогашенную либо не снятую судимость за содеянные преступления;
- Граждане, которые последние 5 лет со дня выбора постоянно не проживали на территории Республики Узбекистан;
- Военнослужащие Вооруженных сил, сотрудники службы национальной безопасности Республики Узбекистан, других военизированных подразделений;
- Профессиональные служители религиозных организаций и объединений.

Судьи, должностные лица органов прокуратуры и исполнительных органов власти (за исключением хокимов областей, районов и городов) регистрируются кандидатами в депутаты в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов при условии подачи ими заявления об освобождении от занимаемой должности в случае избрания депутатами.

Предвыборная агитация начинается со дня регистрации кандидата в депутаты соответствующей областной, районной, городской избирательной комиссией.

Кандидатами в депутаты, политическими партиями, независимыми группами представляется равное право использовать средства массовой информации в порядке, устанавливаемом соответствующей областной, районной, городской избирательной комиссией. Соборания избирателей организуются участковой избирательной комиссией при соблюдении абсолютно равной для всех кандидатов. Местные органы власти и общественные организации, а также органы самоуправления граждан обязаны представлять кандидатам в депутаты оборудованные помещения для соборания, оказывать кандидатам в депутаты содействие в организации встреч с избирателями, в получении необходимых справочных и информационных материалов.

Соборания и встречи кандидатов в депутаты с избирателями проводятся в нерабочее время. О времени и месте проведения собораний и встреч сообщается избирателям заблаговременно.

Политическим партиям представляется право выступать с программой своей будущей деятельности. Программы партий и кандидатов в депутаты не должны быть направлены против суверенитета, целостности, безопасности государства, не должны посягать на здоровье и нравственность народа, содержать пропаганду войны, национальной ненависти, расовой и религиозной вражды, призыв к насильственному изменению конституционного строя, к действиям, ущемляющим конституционные права и свободы граждан. Запрещается проведение

агитации, сопровождаемой представлением избирателям бесплатно или на льготных условиях товаров, услуг (кроме информационных), а также выплата денежных средств.

Кандидаты в депутаты областного, районного, городского Кенгаша народных депутатов может иметь до 3-х доверенных лиц. Доверенные лица ведут агитацию за избрание кандидата депутатом, представляют его интересы во взаимоотношениях с местными государственными органами и органами общественных объединений, избирателями, а также в избирательных комиссиях. Лицо, зарегистрированное кандидатом в депутаты, на время проведения встреч с избирателями, выступлений на предвыборных собраниях, по телевидению и радио имеют право освобождаться от выполнения производственных или служебных обязанностей с сохранением средней заработной платы за счет средств, выделяемых на проведение выборов. Избранным считается кандидат в депутаты, получивший на выборах более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Избранные депутатами соответствующего областного, районного, городского Кенгаша народных депутатов лица, обязаны в письменном виде сообщить в соответствующую областную, районную, городскую избирательную комиссию о сложении с себя обязанностей, несовместимых со статусом депутата. Лица, препятствующие путем насилия, обмана, угроз или иным путем осуществления гражданами права избирать и быть избранными, вести предвыборную агитацию, а также члены избирательных комиссий, другие должностные лица, представители политических партий, органов самоуправления граждан, члены инициативных групп избирателей, совершившие подлог избирательных документов, заведомо неправильный подсчет голосов, нарушившие тайну голосования или допустившие иные нарушения настоящего Закона, несут ответственность в соответствии с Законами Республики Узбекистан. К ответственности привлекаются также лица, опубликовавшие или иным способом распространившие ложные сведения о кандидате в депутаты.

## **Выводы:**

Необходимо отметить выборы имеют исключительно большое значение в развитии страны. В Республике Узбекистан основы устройства избирательной системы и ее принципы нашли свое закрепление в Конституции, одна из глав которой целиком посвящена избирательной системе. Закрепляя принцип выборности, за каждым гражданином, Конституция устанавливает:

- право избирать и быть избранным в представительные органы государственной власти;
- равенство и свободу волеизъявления;
- право быть одновременно депутатом не более чем в двух представительных органах.
- Конституционными правами пользуется каждый гражданин, который достиг 18-летнего возраста. Право выборов в Республике Узбекистан предоставляется только ее гражданам. Иностранцы и лица без гражданства таким правом не обладают.

Законом Республики Узбекистан «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов» закреплены основные принципы, которые лежат в основе выборов:

- многопартийная основа выборности;
- всеобщее равное и прямое избирательное право;
- тайна голосования;
- гласность.

Все избиратели обладают единым правовым статусом. Все граждане Узбекистана, независимо от социального происхождения, расовой и национальной принадлежности, пола, языка, образования, личного, общественного, имущественного положения, обладают равным избирательным правом. При выдвижении кандидата в депутаты согласно законодательству Узбекистана число женщин должно составлять не менее 30% от общего числа кандидатов в депутаты, выдвинутых в депутаты.



## **ТЕМА 10. РАЗВИТИЕ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ИНСТИТУТОВ – ТРЕБОВАНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

### **План**

**10.1. Развитие демократических институтов – главное условие гражданского общества.**

**10.2. Совершенствование деятельности политических партий Узбекистана в условиях нового периода.**

**10.3. Развитие деятельности органов самоуправления в Узбекистане.**

**Цель занятия:** дать понятие демократических институтов, раскрыть их конституционные права.

**По результатам изучения данной темы студенты:**

-изучают роль и значение деятельности демократических институтов.

-изучают на примерах активность участия граждан в вопросах общественного и государственного управления.

-изучают роль и значение общественных объединений в обществе.

**10.1. Развитие демократических институтов – главное условие гражданского общества.**

В развитых странах мира большое влияние на их развитие оказывают неправительственные некоммерческие организации - демократические институты. Негосударственная некоммерческая организация — самоуправляемая организация, созданная на добровольной основе физическими и (или) юридическими лицами, не преследующая извлечение дохода (прибыли) в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученные доходы (прибыль) между ее участниками (членами). Негосударственная некоммерческая организация создается для защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц, других демократических ценностей, достижения социальных, культурных и образовательных целей, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей, осуществления

благотворительной деятельности и в иных общественно полезных целях. Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов негосударственных некоммерческих организаций, создает им равные правовые возможности для участия в общественной жизни. Государство может оказывать поддержку отдельным общественно полезным программам негосударственных некоммерческих организаций. Вмешательство государственных органов и их должностных лиц в деятельность негосударственной некоммерческой организации, равно как и вмешательство негосударственной некоммерческой организации в деятельность государственных органов и их должностных лиц не допускается. Негосударственная некоммерческая организация в соответствии с законодательством может вступать в международные негосударственные некоммерческие организации, поддерживать прямые международные связи, заключать соответствующие соглашения о сотрудничестве. Негосударственная некоммерческая организация является юридическим лицом. Негосударственная некоммерческая организация создается без ограничения срока деятельности, если иное не установлено ее учредительными документами. Негосударственная некоммерческая организация имеет право:

представлять и защищать права и законные интересы своих членов и участников;

выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в органы государственной власти и управления;

участвовать в выработке решений органов государственной власти и управления в порядке, предусмотренном законодательством;

распространять информацию о своей деятельности;

учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность в установленном порядке;

создавать предпринимательские структуры для выполнения уставных задач;

учреждать свою символику;  
проводить собрания, конференции по вопросам своей деятельности;

открывать представительства и создавать филиалы в соответствии с законодательством.

Негосударственная некоммерческая организация имеет и иные права, предусмотренные законодательством. Негосударственная некоммерческая организация обязана:

соблюдать законодательство и учредительные документы;  
обеспечивать доступность к информации об использовании своего имущества и денежных средств, в том числе источниках финансирования;

согласовывать с регистрирующим органом проведение мероприятий (за исключением политических партий) и предоставлять доступ его представителю на проводимые мероприятия;

информировать регистрирующий орган об организации визитов представителей негосударственной некоммерческой организации в зарубежные страны, связанных с деятельностью негосударственной некоммерческой организации;

представлять в установленном порядке в регистрирующий орган, органы государственной налоговой службы и органы государственной статистики отчеты о своей деятельности.

В настоящее время в Узбекистане насчитывается свыше девять тысяч общественных объединений. К сожалению, не всё из них действуют активно. Это обстоятельство связано, прежде всего, с недостаточной квалификацией как государственных служащих, в обязанности которых входит практическое взаимодействие с ними; так и работников ННО.

На сегодняшний день в Узбекистане насчитывается более девяти тысяч ННО. В Узбекистане к категории неправительственных некоммерческих организаций можно отнести следующие, различающиеся между собой по

о задачам и функциям, массовости участников и материально-техническим возможностям организации: общественные объединения; общественные фонды; ассоциации; органы самоуправления.

Согласно общепризнанной классификации, негосударственные некоммерческие организации в Узбекистане включают следующие группы:

- первая группа – общенациональные структуры, специализирующиеся на обслуживании социальных интересов конкретных крупных категорий населения (фонд «Махалля», Комитет женщин, общественное движение молодежи «Союз молодежи Узбекистана», фонд ветеранов «Нуроний» и др.);
- вторая – специализированные национально-международные фонды экологии, культуры и здоровья ( фонд демократизации СМИ, фонд спасения Арала и др.);
- третья – общественные учреждения по профессиональным интересам, наиболее видным из которых являются центр «Ижтимоий фикр», общественный центр «Манъавият ва маърифат», международный центр переподготовки журналистов и др.;
- четвертая – общенациональные благотворительные общества, фонды (детский фонд, Республиканский фонд «Устоз» и др.);
- пятая – правозащитные неправительственные организации (ассоциация судей Узбекистана, ассоциация адвокатов Узбекистана, ассоциация банков Узбекистана, общественное объединение женщин юристов Узбекистана и др.);
- шестая – национальные общественные организации творческой интеллигенции (союз писателей, союз композиторов, союз художников, союз журналистов и др.);
- седьмая – национальные культурные центры, объединяющие представителей национальных общин, проживающих в Узбекистане – в целях возрождения культуры, духовности, обычаев и традиций, а также общества дружбы с зарубежными странами;

- восьмая группа – объединения по социально значимому и творческому интересу на местах (объединение воинов-ветеранов, добровольное общество автолюбителей, общество изобретателей и рационализаторов, клубы туристов и самодеятельной песни и др.).

## **10.2. Совершенствование деятельности политических партий Узбекистана в условиях нового периода.**

В процессе формирования демократического и правового государства развитие гражданского общества важную роль играют политические партии. За годы демократических реформ проведенных в нашей стране, созданы и успешно действуют несколько политических партий. Они активно принимали участие в демократических выборах проведенных за годы независимости. Народные депутаты представившие политические партии, избранных в результате всенародных выборов, представлены в Законодательной палате и местных Кенгашев народных депутатов.

Демократическая партия Узбекистана «Миллий тикланиш» была создана 20 июня 2008 года решением объединенного съезда на основе слияния демократической партии Узбекистана «Миллий тикланиш» и Национально-демократической партии «Фидокорлар».

Главной целевой задачей Демократической партии Узбекистана «Миллий тикланиш» является сохранение национальных традиций и ценностей. Партия выступает за построение правового демократического государства и справедливого гражданского общества, обеспечение научно-технического прогресса и достойного места Узбекистана в глобализирующемся мире. Она ставит целью защиту интересов людей, являющихся приверженцами идеи сохранения национальных традиций и ценностей, которыми мы гордимся. Это – основная социальная база партии. Партия выступает за последовательное, поэтапное и системное продолжение начатых в годы независимости таких благородных дел, как возрождение национальных ценностей, глубокое познание самих себя, формирование национальной идеи и укрепление идеологии национальной независимости, возрождение религиозных традиций в духовной жизни

народа. Важно поднять эту работу на качественно новый уровень, повысить ее эффективность.

«Наша цель – воспитание и укрепление в сознании граждан Узбекистана чувства гордости за историческое прошлое, настоящее и будущее своей страны!» – является основным политическим лозунгом обновленной Демократической партии Узбекистана «Миллий тикланиш».

Демократическая партия Узбекистана «Миллий тикланиш» поддерживает путь развития страны, основанный на сплочении узбекского общества вокруг общенациональной идеи – Мир и спокойствие Родины, Прогресс Отечества, Благополучие народа, – составляющей нашу заветную мечту, нашу стратегию, суть общей идеологии и всеобъемлющей программы национального возрождения и развития на базе адекватного восприятия и понимания гражданами страны своего места и роли в современном мире, тактических и стратегических целей и задач государства, его практических шагов по реализации и защите национальных интересов в новых международных условиях и геополитических реалиях.

Высшим руководящим органом Партии является Съезд, который созывается не менее одного раза в пять лет.

Движение предпринимателей и деловых людей – Либерально-демократическая партия Узбекистана была образована 15 ноября 2003 года на Учредительном съезде.

Основными целями Либерально-демократической партии Узбекистана являются:

Первая цель. Организовавшись в политическую силу, открыть новые возможности для более широкой деятельности предпринимателей, деловых людей и фермеров, теоретически и практически обосновать их перспективы, эффективно защищать интересы этой прослойки общества и, в конечном счете, обеспечить их завтрашний день. От имени этого сословия выйти на политическую сцену Узбекистана и занять на ней достойное место.

Вторая цель. Мобилизовать силы и возможности партии на разработку и реализацию совместно с другими партиями и движениями программы действий, отвечающей национальным интересам страны и стратегическим перспективам ее развития, связанным прежде всего со строительством демократического, основанного на принципах рыночной экономики, правового государства, созданием широких возможностей для развития гражданского общества, доведением до сознания граждан, и прежде всего молодежи, внедрением в жизнь народа демократических ценностей.

Третья цель. Обеспечить активное участие партии в управлении государством, ее влияние на формирующиеся в обществе взгляды, осуществление политических и экономических реформ. Всемерно содействовать решению жизненно важных проблем социально-экономического и политического развития государства, повышению международного авторитета Узбекистана, сохранению мира и спокойствия, укреплению межнационального и гражданского согласия в стране. Внести достойный вклад в дело воспитания молодежи в духе уважения, любви и гордости за свою Родину, готовности в любых условиях беречь и отстаивать независимость, духовные ценности, национальные и религиозные традиции и обычаи народа, уважать интересы других наций и народностей, бороться против попыток ущемить их интересы.

Четвертая цель. Доводить до сознания широких слоев общественности либерально-демократические идеи и ценности, являющиеся политической платформой партии, организовывать и проводить глубоко продуманную работу по пропаганде политики партии, направленную на укрепление ее рядов. Продвигать своих кандидатов, преданных идеям партии и завоевавших доверие избирателей, в представительные и исполнительные органы государственной власти.

Народно-демократическая партия Узбекистана (сокращенно - НДП Узбекистана) была основана на Учредительном съезде партии 1 ноября 1991 года.

Основными целями Народно-демократической партии Узбекистана:

- защита интересов слоев населения, которые нуждаются в адресной социальной защите и социальной поддержке со стороны государства и общества. Это - работники по найму, не имеющие профессиональной квалификации, постоянной работы и твердого заработка; незанятое в экономике трудоспособное население, люди, испытывающие затруднения в трудоустройстве; люди с инвалидностью, пенсионеры, малообеспеченные семьи, другие люди, нуждающиеся в получении материальной помощи, социальных пособий и других форм адресной социальной защиты. В решении социальных задач, связанных с интересами и жизненными потребностями этих людей, партия также рассчитывает на поддержку тех, кто заинтересован в гармоничном социальном развитии и в социальных гарантиях в будущем;
- создание для вступающих в жизнь молодых людей справедливых, равных для всех и социально доступных условий выбора профессии, получения образования и надежных гарантий первого рабочего места после окончания учебных заведений; на формирование гибкой системы пенсионного обеспечения и социальных пособий, гарантирующих полноценное удовлетворение жизненных потребностей пенсионеров, нетрудоспособных инвалидов, детей, оставшихся без попечения родителей;
- дальнейшее развитие инициатив партийных групп в местных Кенгашах народных депутатов по разработке и утверждению среднесрочных инвестиционных программ развития производства товаров и услуг, сбалансированных с территориальными программами создания рабочих мест и программами подготовки специалистов со средним профессиональным и высшим образованием. При этом особое внимание обращается на производство конкурентоспособных товаров из местного сырья и тех услуг, на оказание которых имеются необходимые ресурсы и спрос у населения.



Партия имеет свои собственные средства массовой информации.

Центральные издания партии:

- газета «Узбекистон овози», выходящая на узбекском языке;
- еженедельник «Голос Узбекистана», выходящий на русском языке.

Социал-демократическая партия Узбекистана «Адолат» (СДПУ «Адолат») создана 18 февраля 1995 года на первом Учредительном съезде партии.

Основная цель Социал-демократической партии Узбекистана «Адолат»:

- активное участие в построении правового демократического государства, сильного справедливого гражданского общества, основанного на социально-ориентированной рыночной экономике, а также в формировании духовно сплочённого общества, которое соответствует интересам всех наций и народностей, проживающих на территории Узбекистана, где обеспечивается равенство граждан перед законом, их единство, конституционные права и свободы.

Задачи партии:

- Ускорение демократических процессов по укреплению независимости Узбекистана;
- воспитание преданно служащих граждан в создании демократически-правового государства в Узбекистане;
- поддержка граждан Узбекистана в осознании своих законных прав, свобод и обязанностей, борьба за развитие их политического мышления, культуры;
- опираясь на национальные традиции возрождение национальных ценностей узбекского народа, воспитание молодого поколения на основе изучения богатого культурного наследия;
- укрепление межнациональных взаимоотношений, развитие дружбы и солидарности, ведение борьбы против всякого рода национализма, религиозного экстремизма, терроризма, пропаганда межконфессиональной терпимости, мира и стабильности, межнационального согласия.
- совершенствование системы государственного исполнения, добиться назначения в органы государственной власти честных, любящих свою

Родину, народ и преданно служащих стране руководителей, и специалистов.

– повышение уровня жизни граждан республики, разработка и осуществление предложений по обеспечению защиты социально нуждающегося населения;

– занятие Узбекистаном своего места в мировом масштабе, осуществлять деятельность в развитии взаимовыгодных связей с развитыми государствами мира на основе требований международных прав, поддержка внешней политики соответствующей национальным интересам;

– выдвижение кандидатов в депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, в местные представительные органы государственной власти, на избирательные должности органов самоуправления, участие в перечисленных выборах, а также осуществление деятельности в избранных органах;

– защита интересов квалифицированных специалистов, сотрудников бюджетной сферы, педагогов, врачей, инженеров-техников и представителей науки, трудящихся сферы услуг.

Деятельность партии направлена на привлечение всех слоев населения к процессу проводимых широкомасштабных реформ в стране по строительству гражданского общества на основе социально направленной рыночной экономики, участие в управлении государством через органы представительной власти, поднятие политического сознания и культуры граждан, проявление мнений и рассуждений своих сторонников по важным вопросам жизни страны и доведение позиции партии по данным вопросам до широкой общественности и органов государственной власти всех уровней.

Партия выдвигает преданных своим идеям и завоевавших доверие избирателей кандидатов в представительные и исполнительные органы государственной власти.

Общественно-политическая газета «Адолат» является печатным органом Социал-демократической партии Узбекистана «Адолат», газета основана 22 февраля 1995 года.

Экологическое движение Узбекистана - общественное объединение Узбекистана, созданное учёными-экологами и общественными деятелями, имеющее постоянную фракцию в законодательной палате Олий Мажлиса общим количеством в 15 мест. Основными задачами движения являются повышение гражданской активности населения при решении вопросов, связанных с экологией, в том числе через законодательную, общественную и образовательную деятельность.

Экологическое движение Узбекистана имеет постоянное представительство в нижней палате Олий Мажлиса в количестве 15 мест согласно Закону «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан». Фракция Экологического движения Узбекистана работает над совершенствованием законодательства, связанного с экологией и природопользованием. В частности, депутаты от Экодвижения работали над принятием законов «Об экологическом контроле», «О возобновляемых источниках энергии», доработкой законов «Об охране и использовании животного мира», «Об охране и использовании растительного мира», «О государственном санитарном надзоре» и внесением поправок в законы «Об отходах», «Об охране атмосферного воздуха», «Об экологической экспертизе».

Одной из основных задач Экологического движения Узбекистана является повышение гражданской активности населения при решении вопросов, связанных с защитой окружающей среды. С этой целью движением проводятся различные мероприятия по всей стране, в которые были вовлечены около 1,8 миллиона человек.

В 2010 году было создано «Молодёжное крыло» Экодвижения.

Экодвижением издаются газеты «Жамият» и «EkoHayot», а также ежемесячный детский журнал «Родничок».

В декабре 2017 года Президент Узбекистана, выступая с посланием к парламенту, предложил отказаться от квотирования мест для Экодвижения, а партии – на равных с другими политическими силами участвовать в выборах в нижнюю палату. Решение о создании партии было принято 14 ноября 2018 года на собрании группы граждан, включившей специалистов-экологов, медиков, ученых, представителей сферы образования и различных институтов гражданского общества. 8 января 2019 года в Ташкенте прошел учредительный съезд Экологической партии. 24 января 2019 года партия была зарегистрирована Министерством Юстиции Узбекистана.

Основные цели новой партии – содействие реализации экологической политики государства, направленной на достижение устойчивого развития, обеспечение экологической безопасности и создание благоприятной окружающей среды для настоящего и будущих поколений, содействие тому, чтобы дело охраны окружающей среды и сохранения природных ресурсов стало делом и государства, и общества, и каждого гражданина страны.

### **10.3. Развитие деятельности органов самоуправления в Узбекистане.**

В условиях нового этапа развития в стране особое внимание уделяется совершенствованию деятельности органов самоуправления. В числе которых в общественной жизни Узбекистана занимает «Махалля». В Узбекистане махалля издревле является мощным очагом культуры, действенным органом самоуправления граждан, самой близкой к народу структурой, уникальным институтом гражданского общества. Роль и значение махалли всегда были неопределимы в бережном сохранении передающихся из поколения в поколение национальных и общечеловеческих ценностей, культуры, образа жизни, мышления и духовности многонационального узбекского народа.

Именно в годы независимости впервые в истории национальной государственности сходы граждан закреплены в статье 105 Конституции Республики Узбекистан как территориальные единицы самоуправления. В

рамках реализации концепции «От сильного государства — к сильному гражданскому обществу» в более чем ста нормативно-правовых актах упорядочено участие органов самоуправления в конкретных сферах жизни общества.

Только за последние пять лет были приняты и внедрены в общественную жизнь законы Республики Узбекистан «Об органах самоуправления граждан» и «О выборах председателя (аксакала) схода граждан и его советников» в новой редакции, около 20 положений, касающихся деятельности махаллей, их общественных структур. Организованы учебные курсы по повышению квалификации работников сферы, действует популярный просветительский телерадиоканал «Mahalla», выходит в свет популярная многотиражная газета «Mahalla».

С целью формирования организационно-правовых основ деятельности махалли, повышения правовой культуры и профессиональных знаний работников органов самоуправления граждан, в 1992 году создан благотворительный общественный фонд «Махалла», имеющий разветвленную сеть структурных подразделений, функционирующих в каждом районе и городе страны. Фонд выполняет комплекс задач, нацеленных на интегрирование института махалли в современное демократическое общество, целенаправленно способствуя совершенствованию организационных основ махалли, расширению ее функций и обеспечению тесного взаимодействия с органами государственной власти и управления.

Сегодня около 10 тысяч действующих в нашей стране сходов граждан успешно выполняют более 30 социально и экономически значимых задач, ранее осуществлявшихся органами государственной власти на местах.

Государство, как отмечает Президент Узбекистана Шавкат Мирзиев, придает особое внимание эффективному использованию возможностей махалли, повышению правовой культуры в обществе, усилению у граждан уважения к закону. Махалля должна превратиться в

еще более действенную структуру, реального помощника народа, в «зеркало справедливости», место, где люди могут выразить свое мнение, изложить предложения и свои проблемы, что, несомненно, еще больше укрепит доверие людей к государству.

Указ Президента Узбекистана «О мерах по дальнейшему совершенствованию института махалли» от 3 февраля 2017 года ознаменовал начало нового этапа в развитии деятельности данной системы, институт махалли успешно совершенствуется в соответствии с требованиями времени.

В соответствии с Указом признаны приоритетными пять направлений дальнейшего совершенствования института махалли:

усиление места и роли органов самоуправления граждан в обществе, превращение их в структуру на местах, оказывающую реальную помощь и содействие народу;

дальнейшее повышение значимости и авторитета махаллей в формировании атмосферы взаимного уважения, доброты и милосердия, сплоченности общества, сохранении и развитии национальных и общечеловеческих ценностей;

укрепление взаимодействия органов самоуправления граждан с государственными и негосударственными организациями в воспитании молодежи духовно развитыми и физически здоровыми личностями;

расширение непосредственного участия махаллей в обеспечении общественного порядка и безопасности, раннем предупреждении правонарушений, усилении у граждан чувства уважения к закону;

внедрение эффективных механизмов защиты прав и законных интересов, координации деятельности органов самоуправления граждан, обеспечение единой правоприменительной практики в системе махалли.

В соответствии с упомянутым Указом действовавшему Республиканскому совету по координации деятельности органов самоуправления граждан придан статус юридического лица, в качестве его

структурных подразделений образованы советы Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента, районов и городов.

Для реализации указанных основных задач и новых норм упомянутым Указом утверждена и реализуется программа комплексных мер, предусматривающая осуществление конкретных мероприятий по дальнейшему совершенствованию деятельности советов и поддержке органов самоуправления граждан.

В целях укрепления материально-технической базы органов самоуправления граждан, создания в махаллях детских спортивных площадок, объектов бытового обслуживания разработаны территориальные программы на 2017–2021 годы. До 1 декабря 2018 года будут приняты меры по строительству на основе типовых проектов зданий комплексов «Центр махалли» в районах и городах.

В современном комплексе «Центр махалли» для председателя махалли, секретаря, консультантов, советников, инспектора профилактики выделены отдельные кабинеты с мебелью, компьютером, соответствующей литературой. Проектами махаллинских центров предусмотрено также строительство чайханы, пекарни, салонов красоты, магазинов, спортивных и детских площадок — того, что формирует быт современного гражданина.

Кенгаш схода граждан сегодня — это четко отлаженный механизм, куда входят председатель, консультанты председателя по делам престарелых и ветеранов и по вопросам молодежи, советники, ответственный секретарь, консультант схода граждан по вопросам религиозного просвещения и духовно-нравственного воспитания, руководитель общественного формирования «Махалла посбони», инспекторы профилактики на местах, а также руководители образовательных учреждений и сельских врачебных пунктов (семейных поликлиник), расположенных на территории сходов граждан.

В органах самоуправления граждан успешно работают комиссии по основным направлениям деятельности схода граждан: примирительная; по

вопросам просвещения и духовности; по социальной поддержке; по работе с женщинами; по вопросам несовершеннолетних, молодежи и спорта; по вопросам развития предпринимательской деятельности и семейного бизнеса; по экологии и охране природы, благоустройству и озеленению; по общественному контролю и защите прав потребителей. В зависимости от актуальности проблем на соответствующей территории сходом граждан могут создаваться и другие комиссии по основным направлениям деятельности схода граждан.

В объявленный по инициативе Президента Узбекистана Шавката Мирзиёева «Год активных инвестиций и социального развития» лидеры и активисты махалли активно участвуют в законотворчестве, работе по профилактике правонарушений, повышению правовой грамотности населения, особенно молодежи и женщин, помощи социально уязвимым слоям населения, пропаганде физической культуры и спорта, здорового образа жизни, организации досуга юношей и девушек, охране окружающей среды. Предмет особой заботы — обучение навыкам предпринимательства, пользования электронными государственными услугами.

Значимое место в налаживании обратной связи между обществом и государством, дальнейшем улучшении социально-духовной атмосферы в семьях и махаллях отводится осуществляемому органами самоуправления граждан общественному контролю за исполнением законодательства, эффективным выполнением государственными органами своих обязанностей по решению насущных вопросов населения.

Во всей этой работе органы самоуправления граждан, благотворительный общественный фонд «Махалла» активно сотрудничают с Союзом молодежи Узбекистана, Комитетом женщин, Фондом по поддержке общественной деятельности ветеранов «Нуроний», другими общественными организациями.

В Узбекистане выдвинут и реализуется принцип «За каждого ребенка в ответе вся махалля». Государство и общество мобилизуют все свои силы и возможности для воспитания молодежи в духе национальных



и общечеловеческих ценностей. В осуществлении этой задачи органы государственного управления опираются на активистов махаллей, ветеранов, обладающих большим жизненным опытом матерей, женщин, их знания и духовный потенциал. Проводимые в махаллях многочисленные спортивные соревнования активно способствуют росту мальчиков и девочек физически крепкими и здоровыми.

В июле 2017 года учрежден нагрудный знак «Махалла ифтихори», которым будут награждаться инициативные граждане и представители общественных структур, внесшие достойный вклад в осуществление задач, возложенных на органы самоуправления граждан.

Нынешняя узбекская махалля — это настоящий очаг просвещения. Так, в зданиях сходов граждан поэтапно организуются библиотеки, на местах проводятся недели «Книголюбцы махалли». В центрах махалли есть библиотека с богатым книжным фондом, компьютерами, доступом в Интернет, электронной литературой, что имеет важное значение в организации содержательного досуга населения, повышении культуры чтения молодежи.

Общественные советы «Семья — махалля — учебные заведения», «Родительские университеты» в соответствии с призывом «Наш ребенок — нам его беречь!» помогают педагогам в обучении и воспитании детей, повышают роль родителей в процессе формирования личности детей, объединения усилий школы и семьи в профилактике вредных привычек у школьников. На системной основе родители, работники систем здравоохранения и образования обсуждают проблемы молодежи, вопросы, волнующие юношей и девушек, молодые семьи, по ним вырабатываются коллективные решения.

Современная узбекская махалля работает как настоящая школа демократии, живет как единая семья. Лидеры и активисты махалли осведомлены о состоянии, успехах и проблемах каждой семьи, пропагандируют идеи сплоченности и согласия. Вот почему люди

приходят в сход граждан, делятся своими мнениями, предложениями, говорят о волнующих их вопросах, находят их решение.

Древняя и вечно молодая узбекская махалля — общий дом, где проживают представители различных национальностей. Межнациональное согласие в сходах граждан, дальнейшее усиление дружбы, сплоченности и взаимоуважения имеют важное значение для укрепления независимости, обеспечения развития страны и благосостояния народа.

Принятой в феврале 2017 года стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годы поставлена задача повышения роли негосударственных, общественных организаций и местных органов самоуправления, значения и эффективности деятельности института махалли в общественном управлении. И это задача успешно решается.

Современный опыт Узбекистана подтверждает действенность уникального института самостоятельной деятельности граждан по решению вопросов местного значения, исходя из своих интересов, исторических особенностей развития, а также национальных и духовных ценностей, местных обычаев и традиций. Законность, приоритет прав, свобод и законных интересов человека, демократизм, гласность, социальная справедливость, самостоятельность в решении вопросов местного значения, общественная взаимопомощь, социальное партнерство, учет местных обычаев и традиций — это те принципы, на основе которых махалля успешно участвует в масштабных демократических преобразованиях.

Благодаря махалле в Узбекистане веками формировались и сохранились особые принципы мотивации социального и экономического поведения населения, уважения общественных ценностей, этики взаимоотношений, гарантирующей безусловное выполнение принятых на себя обязательств и ответственности перед обществом. Все это вкупе с высоким уровнем доверия между гражданами, который наблюдается в

махаллях, является необходимым условием формирования гражданского общества.

Сегодня опыт махалли в качестве уникального института для построения демократического государства и формирования сильного гражданского общества может быть эффективно использован в других странах, продвигающихся по пути демократии.

В политической, экономической, общественной жизни страны важную роль играет Союз молодёжи Узбекистана. Союз молодёжи Узбекистана – некоммерческая негосударственная организация, образованная физическими лицами по своей организационно-правовой форме в качестве союза, объединяющего молодёжь Узбекистана в целях формирования физически здорового, духовно зрелого и интеллектуально развитого, свободомыслящего молодого поколения; защиты молодёжи от внешних угроз и негативного влияния «массовой культуры»; оказания всесторонней поддержки в защите правовых и законных интересов молодёжи и создания для них благоприятных условий.

25 декабря 2020 года Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёев посетил Форум молодёжи Узбекистана и поприветствовал всех в связи с этим мероприятием, которое проводится в стране впервые.

«Каждый раз, когда я общаюсь с молодёжью, вы заряжаете меня своей энергией, наполняете мое сердце радостью. Я хорошо знаю, что каждый из вас горит желанием служить нашей дорогой Родине и народу. Я безмерно ценю вас как самое большое богатство, бесценное сокровище Узбекистана. Какие бы реформы мы ни проводили в нашей стране, в первую очередь мы полагаемся на таких молодых людей, как вы, на вашу энергичность и решимость. Как вы все знаете, сегодня мы ставим перед собой большие цели. Мы начали закладывать основы Третьего Ренессанса в Узбекистане. Важнейшей основой будущего Возрождения мы считаем вопросы поддержки семьи, дошкольного, школьного и высшего образования, учреждений науки и культуры. Поэтому мы проводим коренные реформы в этих сферах. Уверен, что наша

самоотверженная и патриотичная молодежь, которую вы представляете, примет активное участие и внесет достойный вклад в исторический процесс создания нового фундамента для развития нашей страны», — сказал Шавкат Мирзиёев в начале своего выступления.

Глава государства отметил, что во время пандемии коронавируса молодежь стала опорой народа, в качестве волонтеров широко участвовала в общенародном движении Доброта и поддержка и оказывала практическую помощь семьям, оказавшимся в трудном положении.

Как известно, сформирован ташкентский опыт работы с молодежью, в рамках которого налажено непосредственное систематическое изучение проблем, предложений и пожеланий молодежи. Для распространения этой практики по всей стране в городах и районах прошли молодежные фестивали.

«В рамках этих мероприятий многие из вас провели открытый диалог с министрами, хокимами и другими ответственными лицами. Я наблюдал за ними по телевидению. Меня очень порадовала готовность нашей молодежи поднимать актуальные вопросы, их неравнодушие. Мне очень приятно видеть, что у нас много молодых людей с широким кругозором, пытливым и прогрессивным мышлением», — отметил глава государства.

Президент Узбекистана Ш.М. Мирзиёев подчеркнул, что опыт Ташкента теперь будет внедряться по всей стране. Работа уже началась в Ташкентской, Кашкадарьинской и Хорезмской областях. Для того чтобы эффективно реализовывать государственную молодежную политику на ответственные организации возложена задача систематического изучения социальных проблем молодежи, координации работы в этой сфере.

Основной целью Союза молодежи Узбекистана является вовлечение молодёжи к принятию активного участия в углублении демократических, политических и экономических реформ, осуществляемых в стране, в укреплении мира и согласия в обществе; внесению своего вклада в процесс вступления Узбекистана в число развитых стран мира; а также

обеспечение эффективной защиты прав, законных интересов и свобод молодого поколения, повышение духовной и профессиональной культуры юношей и девушек, оказание поддержки в воплощении их интеллектуального и творческого потенциала.

Основные задачи Союза молодежи Узбекистана:

- формирование гармонично развитой, свободомыслящей молодёжи, обладающей четкой жизненной позицией и твёрдыми убеждениями, способной занять достойное место в обществе и участвовать в развитии страны, которая сможет стать решающей силой и опорой в процессах обновления; повышение их правовой грамотности и правового сознания;
- воспитание молодёжи, в частности, неорганизованной молодёжи в духовно-нравственном отношении и в духе военного патриотизма, формирование у них осознания исторической памяти, национальной гордости и самопознания, причастности к происходящим событиям, чувства уважения к национальным и общечеловеческим ценностям;
- защита прав и законных интересов молодёжи, поддержка их стремления в овладении современными профессиями, привлечение к предпринимательской деятельности;
- поддержка талантливых юношей и девушек, создание для них условий для реализации своих творческих и интеллектуальных способностей, а также привлечение их к научной деятельности;
- формирование среди молодёжи, в частности неорганизованной молодёжи, здорового образа жизни и экологической культуры, активное привлечение к регулярным занятиям физической культурой и спортом;
- ограждение молодёжи, в особенности, неорганизованной молодёжи, от влияния религиозно-экстремистских и деструктивных организаций, от негативного воздействия и угроз, внедряемых извне под маской «массовой культуры», проведение среди молодёжи работ по профилактике правонарушений и преступлений, оказание содействия в предупреждении их совершения.

Юридические и физические лица могут стать членами Союза на основании положения, изложенного в Уставе. А именно, членами Союза могут стать граждане Республики Узбекистан и физические лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Республики Узбекистан, изъявившие желание в поддержке целей Союза, достигшие 14-летнего возраста, но не старше 30 лет.

В том числе, членами Союза могут стать неправительственные некоммерческие организации в области молодежного направления, предприятия, учреждения и организации молодежного сектора.

Руководящими органами Союза являются:

- Курултай;
- Центральный Совет;
- Исполнительный комитет Центрального совета;
- Центральная контрольно-ревизионная комиссия.

Структура Союза включает:

- Центральный аппарат Союза;
- Региональные структуры Союза;
- Местные структуры Союза;
- Первичные организации Союза;
- Предприятия, организации и учреждения при Союзе, включая средства массовой информации.

### **Выводы:**

Негосударственные некоммерческие организации проводят огромную работу по консолидации всех сил и средств общества для успешного осуществления демократических реформ. Деятельность некоммерческих неправительственных организаций направлена для решения потребностей граждан страны. В работе ННО важное место занимает экологическая безопасность в стране. Они проводят большую работу по формированию экологической культуры молодежи. В условиях нового этапа развития, экологическая культура становится необходимым элементом в соблюдении стабильности и экологической безопасности. В решении

крупных политических проблем связанных с внутренней и внешней политикой страны, особую роль играют политические партии. В нынешнем этапе развития страны, проводится работа по дальнейшему совершенствованию деятельности политических партий. По предложению руководителя страны, экологическое движение преобразовано в политическую партию. В общественно-политической жизни страны особое место занимает союз молодежи Узбекистана.

Число представителей ННО, созданных по инициативе граждан, в общественных советах при каждом госоргане (по отношению к общей численности представителей ННО в составе общественных советов) планируется довести до 5% в 2021 году и 25% в 2025 году.

Указом Президента республики Узбекистан с 1 апреля 2021 года вводится **Индекс открытости деятельности негосударственных некоммерческих организаций**. Рейтинг будет составляться по итогам каждого года на основе осуществлённой ННО работы, уровня социального партнёрства, результативности выделенных субсидий, грантов и социальных заказов и других показателей. Разработка и введение индекса в практику возложена на органы юстиции. Кроме того, указом вводится **институт постоянного представителя ННО**, участвующего в заседаниях Законодательной палаты Олий Мажлиса и её комитетов (комиссий). Он назначается и освобождается от должности Общественной палатой из числа работников ННО, которые внесли вклад в развитие гражданского общества, проявили активность при защите прав и свобод граждан и заслужили уважение народа.

С 1 мая 2021 года запущена Единый интерактивный портал **«Шаффоф хайрия»** («Прозрачная благотворительность») для централизованного сбора и распределения благотворительных пожертвований, а также контроля их целевого и адресного использования.

## **ТЕМА 11.ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И ОТКРЫТОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ**

### **План**

**11.1. Совершенствование общественного контроля на современном этапе.**

**11.2. Открытость деятельности государственных органов в условиях нового этапа развития**

**Цель занятия:** ознакомить с понятием и видами общественного контроля.

**По результатам изучения данной темы студенты:**

- ознакамливаются с понятием и значением общественного контроля;
- изучают систему общественного контроля;
- изучают субъекты общественного контроля;
- ознакамливаются с видами общественного контроля.

**11.1. Совершенствование общественного контроля на современном этапе.**

В условиях нового этапа развития правовые основы обеспечения свободы слова, всестороннего развития средств массовой информации, свободной деятельности журналистов и блогеров будут еще больше укреплены, заявил в послании парламенту 29 декабря 2020 года Президент Узбекистана Шавкат Миромонович Мирзиёев. «Нужно особо отметить, что средства массовой информации, наряду с объективным освещением масштабных изменений, происходящих в нашей стране, привлекают внимание государственных ведомств и общественности к актуальным проблемам на местах и побуждают руководителей всех уровней решать эти проблемы. Сегодня они все больше становятся «четвертой властью»,(<https://kun.uz/ru/news/2020/12/29/prezident-zaveril-chto-pravovyye-osnovy-obespecheniya-svobody-slova-budut-yeshche-bolshe-ukrepleny>).Как4 подчеркнул Президент Узбекистана, острые и критические материалы не



нравятся многим чиновникам на местах, «нарушают их спокойное и беззаботное существование». «Но гласность и свобода слова – это требование времени, требование реформ в Узбекистане». «В последние четыре года мы учимся жить и работать в создаваемой в нашем обществе атмосфере гласности и открытости, свободы слова. Справедливая критика объективных журналистов и блогеров указывает на ошибки и недостатки действующих по-старинке руководителей, вынуждая их менять стиль работы и повышать свою ответственность». «Отныне каждый государственный орган должен в своей повседневной деятельности наладить постоянный диалог и сотрудничество со средствами массовой информации. Свидетельством наших уверенных шагов по пути либерализации законодательства в этой сфере стало недавнее исключение из Уголовного кодекса норм, предусматривавших наказание в виде лишения свободы за клевету и оскорбление в СМИ».

В условиях становления гражданского общества и правового государства происходят глубокие изменения в системе обеспечения правопорядка органами внутренних дел, меняется сущность, цели и функциональная направленность правоохранительной деятельности. На сегодняшний день дискуссионными становятся вопросы, связанные с формами и методами демократизации деятельности органов внутренних дел, гармонизацией отношений с обществом. Важным условием для эффективного участия населения в охране правопорядка остается использование гражданской инициативы, возрождение прежних и создание новых форм участия граждан в обеспечении правопорядка. Конструктивность диалога между органами внутренних дел и населением зависит от того, насколько полно люди осознают степень своего участия в процессе социального контроля за общественным порядком.

Особую актуальность в связи с этим приобретает создание целостной системы социального контроля в сфере обеспечения правопорядка органами внутренних дел. Наряду с теоретико-правовым осмыслением международного исторического опыта и международной практики

социального контроля в правоохранительной сфере нуждаются в изучении различные формы участия граждан в обеспечении правопорядка. Здесь выделяются проблемы, связанные с защитой прав и свобод граждан, а также с их безопасностью. Криминализация общественных и государственных институтов ведет к росту недоверия к государству со стороны граждан. По-прежнему актуальна задача общетеоретического анализа механизмов социального контроля за правоохранительной сферой в русле демократических начал российской государственности. Все сказанное позволяет сделать вывод о том, что социальный контроль в системе обеспечения правопорядка органами внутренних дел должен стать объектом комплексного теоретико-правового и социологического исследования.

Теоретико-правовая традиция исследования социального контроля как легитимной формы влияния общества на государственную власть берет свое начало в трудах Аристотеля и Платона, заложивших, по сути, всю основу европоцентристского менталитета. В трудах Т. Гоббса, Дж. Локка, Ш. Монтескье, Ж.Ж. Руссо. Понятие «социальный контроль» впервые ввел в научный оборот Г. Тард, изучавший причины преступности как социального явления и эффективность правоохранительной системы. Концептуальные проблемы социального контроля в контексте обеспечения социального порядка рассматриваются в работах таких отечественных и зарубежных ученых.

В условиях становления гражданского общества и правового государства происходят глубокие изменения в системе обеспечения правопорядка органами внутренних дел, меняется сущность, цели и функциональная направленность правоохранительной деятельности. На сегодняшний день дискуссионными становятся вопросы, связанные с формами и методами демократизации деятельности органов внутренних дел, гармонизацией отношений с обществом. Важным условием для эффективного участия населения в охране правопорядка остается использование гражданской инициативы, возрождение прежних и создание

новых форм участия граждан в обеспечении правопорядка. Конструктивность диалога между органами внутренних дел и населением зависит от того, насколько полно люди осознают степень своего участия в процессе социального контроля за общественным порядком.

Особую актуальность в связи с этим приобретает создание целостной системы социального контроля в сфере обеспечения правопорядка органами внутренних дел. Наряду с теоретико-правовым осмыслением международного исторического опыта и международной практики социального контроля в правоохранительной сфере нуждаются в изучении различные формы участия граждан в обеспечении правопорядка. Здесь выделяются проблемы, связанные с защитой прав и свобод граждан, а также с их безопасностью. Криминализация общественных и государственных институтов ведет к росту недоверия к государству со стороны граждан. По-прежнему актуальна задача общетеоретического анализа механизмов социального контроля за правоохранительной сферой в русле демократических начал российской государственности. Все сказанное позволяет сделать вывод о том, что социальный контроль в системе обеспечения правопорядка органами внутренних дел должен стать объектом комплексного теоретико-правового и социологического исследования.

Таким образом, проблемы социального контроля в системе обеспечения правопорядка органами внутренних дел, несмотря на пристальное внимание к ним ученых, являются еще недостаточно изученными, дискуссионными и комплексно не анализировались.

Теоретические основы исследования составили работы философов, социологов, правоведов, посвященные гносеологической природе и универсальным механизмам социального контроля, его месту и роли в системе обеспечения правопорядка органами внутренних дел.

Эмпирическую базу исследования составили нормативные правовые акты и международные документы, регламентирующие деятельность институтов социального контроля в системе обеспечения правопорядка

органами внутренних дел; статистические материалы и представительные сведения социологических исследований. Достоверность и обоснованность результатов исследования определяются непротиворечивыми теоретическими положениями, комплексным использованием теоретических и эмпирических методов исследования, корректным соотношением результатов проведенного эмпирического исследования с известными экспериментальными данными отечественных и зарубежных ученых.

Необходимо комплексный подход в теоретико-правовой анализ социального контроля в системе обеспечения правопорядка органами внутренних дел в современном обществе. Поставленная цель предполагает решение следующих задач:

- определить концептуальные основы исследования эволюции социального контроля в системе обеспечения правопорядка органами внутренних дел;

- осуществить комплексный теоретико-правовой и социологический анализ исследуемой проблемы на основе диалектико-материалистического и иных методов познания, а также и эмпирической базы исследования;

- выявить основные тенденции развития социального контроля в системе обеспечения правопорядка органами внутренних дел в современном обществе;

- изучить общественное мнение в качестве политического института, представляющего собой узаконенный процесс принятия решений на всех уровнях власти и жизнедеятельности общества, включая обеспечение правопорядка органами внутренних дел;

- разработать практические рекомендации в адрес субъектов обеспечения правопорядка.

Предметом государственного контроля выступает оперативная деятельность подразделений и служб органов внутренних дел по фактическому исполнению законов, подзаконных нормативных правовых актов, а также количественные и качественные результаты этой

деятельности, целесообразность выбора средств и способов выполнения ими своих обязанностей с точки зрения обеспечения реализации государственных задач.

Общественный контроль действует по принципу обратной связи, его основу составляют институты гражданского общества. Способность общества к контролю над властью - признак гражданского общества, целью которой является обеспечение информационной открытости и равенства прав и обязанностей трех составляющих: гражданина, общества, государства. Участие общественности в контроле за деятельностью правоохранительных органов - необходимое условие для формирования у сотрудников уважительного отношения к законодательству, реализации принципа уважения прав человека, а также повышения уровня ответственности должностных лиц перед народом. Важнейшим средством, способствующим эффективности общественного контроля, выступает гласность. Она является индикатором общественной активности населения, мобилизует общественные объединения, организации на противодействие злоупотреблению чиновников, включая сферу обеспечения конституционных прав граждан, правопорядка. Поэтому автор исследования поддерживает мнение тех ученых, которые считают, что пришло время создать не просто общественный контроль, а его систему и эффективный механизм. Его элементами могли бы быть правовая база; организационные и процессуальные процедуры; социальная ответственность участников; нравственная и правовая культура, а принципами функционирования - прозрачность и опора на общественное мнение. Этот механизм отражает процесс демократизации государства, степень реализации контроля со стороны гражданского общества. Структура механизма гласности включает гражданскую активность населения, которая проявляется в деятельности общественных движений и организаций, в средствах массовой информации и в общественном мнении.

Основные тенденции процесса развития социального контроля отражают его либерализацию в системе охраны правопорядка органами

внутренних дел, приоритет идеи превенции над репрессивной составляющей. Сегодня намечается тенденция перехода от усиления государства, его социальных институтов, роста бюрократического аппарата и практики административно-правового контроля к неформальным формам социального контроля. Усиливается влияние общественных объединений, информационного и демократического контроля. Взаимодействие милиции и населения на муниципальном уровне в современном российском обществе проявляется в следующих формах: возрождение на новой основе добровольных народных дружин, создание студенческих отрядов правопорядка, увеличение числа внештатных сотрудников органов внутренних дел, организация института помощников участковых инспекторов милиции. Получает развитие негосударственная система безопасности, включающая самозащиту населения и деятельность частных охранно-сыскных структур.

Несмотря на определенные позитивные тенденции, потенциал социального контроля в системе обеспечения правопорядка органами внутренних дел в целом остается нереализованным. Не решены вопросы, сопряженные с формированием системы взаимодействия и сотрудничества государственных и негосударственных охранных структур, что проявляется не только в пробелах, противоречиях законодательства, регулирующего развитие частной детективной и охранной деятельности, но и в отсутствии у государства четкой позиции по вопросу места негосударственной подсистемы безопасности в системе обеспечения правопорядка органами внутренних дел. Крайне низким остается уровень доверия населения к органам внутренних дел..

Категория «правопорядок» состоит из двух составляющих: «право» и «порядок». Последнее в буквальном смысле означает правильное, налаженное состояние, расположение чего-нибудь, в нашем случае - права. Вопрос о том, что есть право, в чем его сущность, традиционно рассматривается в теоретической юриспруденции в качестве основного, а само понятие «право» трансформировалось на протяжении многих веков.

Так, Конфуций, Мо Цзы, Фа Цзя, с одной стороны, отождествляли право с законом, а с другой - определяли этот феномен как комплекс этико-правовых норм и принципов. Древнекитайские мыслители заложили основу концепции правового государства, обосновывая то, что эффективную государственную машину можно построить исключительно с помощью системы законов и формальных правил. Выдающийся вклад в развитие теоретического анализа права внесла античная цивилизация: Древняя Греция и Древний Рим. Хотя в греческом праве ни произошло строгой фиксации правовых понятий, тем не менее античным философам удалось увеличить и усовершенствовать состав юридически формул. Так, для Протагора право - средство защиты правомерности и справедливости демократического строя, для Платона - условие обеспечения и поддержания законности, для Аристотеля - это политическая справедливость. Тем самым были созданы практические методы и правила регулирования правовых отношений. Влияние эллинистических правовых установлений, греческой философии и риторики на античную цивилизацию, а также потребности расширившейся торговли, ремесла и денежного обращения, привели к возникновению римской юриспруденции, достигшей высшего расцвета в императорскую эпоху. Выдающиеся юристы этого времени (Гай, Марциан, Павел, Юлиан) своими сочинениями, деятельностью экспертов и советников на службе у императоров оказали значительное влияние на последующее развитие римского права, которое, в свою очередь, оказало решающее влияние на правовую мысль средних веков и нового времени.

Как и любая иная система, она складывается из однопорядковых, взаимосвязанных и взаимодействующих элементов. Таковыми являются нормы права, или правила поведения. Система должна быть внутренне единой и непротиворечивой. Возникающие между ее структурными элементами-нормами связи, как и сами нормы, должны быть направлены на выполнение строго определенных, регулятивных и иных функций, на достижение единых целей. Чтобы стать действенным и эффективным,

право должно сложиться как целостная, органическая система. Это одно из неперенных требований и одновременно один из признаков реального, действующего права.

Термин «контроль» [фр. controle] в буквальном смысле означает - надзор с целью проверки, проверка чего-либо. Первые школы социальной мысли, имеющие целью не только понять, что происходит в обществе и государстве, но и использовать полученные знания в целях эффективного управления социально-политическими процессами возникли в Древнем Китае. В учениях Конфуция, Мо Цзы, Фа Цзя впервые встречаются дефиниции социальных категорий, служащих для целей анализа контрольных функций власти на самых разных уровнях. Обосновывается, что все социально-политические процессы должны быть организованы на принципах саморегуляции, а ключевой метод социального управления - это самоуправление, которое при этом необходимо построить на жестких формальных правилах и стандартах социального контроля. Свой выдающийся вклад в социальное осмысление политики, власти, государственного устройства, способов легитимного управления и контроля, внесли Платон и Аристотель. Власть как господство, управление и социальный контроль является естественной темой со времен основоположников социологической мысли. О. Конт полагал в основу социального прогресса порядок и контроль, которые образуют основу всей социальной организации, пронизывают все стороны общественной жизни, являются средством социально-политического преобразования существующего общества в справедливое социальное устройство. Г. Спенсер рассматривал эволюцию как закономерный процесс развития общества от традиционного к современному, осуществляемый посредством специализированных воздействий и социального контроля. Э. Дюркгейм рассматривал контроль в контексте двух типов социальной солидарности; механической и органической. Теория власти М. Вебера тесно связана с категориями социального действия и контроля. Понятие «социальный контроль» впервые употребил



Г. Тард. Согласно Тарду, ключевая роль в политической социализации личности принадлежит социальному контролю, который выполняет специализированные функции в обществе по развитию общесоциальных норм, которые, в свою очередь, и создают базу власти.. Либерализм понимается ими как идеологическая ориентация, основанная на вере в значение свободы и благосостояния индивида, а также на вере в возможность социального процесса и улучшения качества жизни с помощью изменений, инноваций и контроля в социальной организации общества. Р. Парк понимает социальный контроль как средство, обеспечивающее определенное соотношение между социальными силами и человеческой природой. Э. Берджесс рассматривал социальный контроль в контексте социальных патологий в городской среде, социализации личности, семьи и общины. У. Осборн выводит социальный контроль на местный и общенациональный уровень в теории социальных изменений. В урбанистической концепции Л. Вирт доказывает, что городской образ жизни характерен ослаблением неформального контроля, становящегося фрагментарным и поверхностным, в нем уменьшается социальная роль семьи и соседской общины, преобладают вторичные формально-ролевые отношения, нарастает его социокультурное разнообразие, уменьшается роль традиций и ослабляется социальная солидарность, усиливается анонимность общества. Согласно Э. Россу, социальный контроль - целенаправленное влияние общества на поведение индивида в целях обеспечения эффективного социального порядка. Развернутую теорию социального контроля создал Р.А. Лапьер, рассматривающий данный феномен как средство, обеспечивающее процесс усвоения индивидом культуры и передачу ее от поколения к поколению<sup>1</sup>. В ранней российской социологии М.М. Ковалевский, П.А. Сорокин, Л.И. Петражицкий также признают иницирующее влияние работ Г. Харда на многие ключевые положения их концепций и выводов. Так, Л.И. Петражицкий рассматривал социальный контроль как действующую систему общественных норм и предписаний. Согласно концепции М.М. Ковалевского сущность

исторического прогресса заключается в смене различных механизмов социального контроля, увеличение поля действия последнего, доминирующего. Социальное поведение - это поведение «должное», «рекомендуемое», «запрещенное» и реакция общества осуществляется в виде санкций: негативных «кара» или позитивных «награда», составляющих особую регулятивную субструктуру, под влиянием которой возникает и изменяется организация групп.

В понятии «современное общество» сочетаются: характеристики сложной организации крупных статусных сообществ; указание на качественно новый тип социальной системы; отнесение явления к исторической современности. В первом аспекте современное общество характеризует ряд широкомасштабных общественных процессов, затрагивающих различные сферы жизнедеятельности общества, происходящих на протяжении последнего времени и изменивших базовые принципы существования общественных систем: - в политической сфере: реальная демократизация политических систем, переход на республиканские, парламентские, президентские формы правления, введение всеобщего избирательного права, децентрализация государственной власти - расширение возможностей доступа к политическим ресурсам всех членов общества; - в правовой сфере: формирование правового государства и гражданского общества, реализация принципов равноправия, охват ими различных сфер жизнедеятельности социума, уменьшение факторов дискриминации - создание равных возможностей, равных стартовых условий доступа к общественным ресурсам для всех членов общества; - в экономической сфере: эволюция коллективизации собственности в различных формах, расширение вариативности форм частной собственности -обеспечение возможностей доступа к материальным и финансовым ресурсам широких слоев населения; - в интеллектуальной сфере: расширение сферы образования, создание условий для открытого доступа к нему различных социальных слоев - формирование условий для широкого доступа всех

членов общества к интеллектуальным, информационным ресурсам; - в культурной сфере: введение и реализация принципов культурной толерантности, мультикультуризма, национальной и религиозной терпимости, диалога культур цивилизации, идеологии постмодернизма - формирование условий для широкой доступности множественных культурных ресурсов поликультурных обществ и возможностей для развития культурных потенциалов. Данные процессы, явившиеся одновременно и факторами, и следствиями целенаправленных действий в сфере регулирования воспроизводства и распределения общественных ресурсов, существенным образом стабилизировали общественные системы и привели к необратимости тенденций выравнивания социальных структур. В то же время разросшийся ресурсный потенциал обществ создает постоянные объективные условия для востребованности, крупномасштабных действий, направленных на оптимальное управление этими ресурсами и их равномерное рассредоточение между всеми сегментами и участниками общественной жизни. По большому счету это и есть постоянная востребованность обществом социального контроля как области регулирования социальных процессов и социальных отношений. В связи с тем, что механизмы ведущие к социальной дифференциации и к социальному неравенству воспроизводятся в социуме естественным образом и могут способствовать не только стабилизации социальной структуры, но и социальной дезинтеграции, дестабилизации, социальному противостоянию и аптогонизации, необходимы специальные механизмы и институционализированные формы, способствующие противодействию этим процессам. Определенный тип взаимодействия общественных субъектов институционализированного и неинституционализированного характера, сформировавшийся на протяжении демократических реформ, обозначил основные траектории регулирования социальных отношений в обществе, направленных на их стабилизацию. Этот тип взаимодействий составляет сущность социального контроля. Он обусловлен феноменом социального государства, развитием институтов гражданского общества. Гражданское

общество представляет собой рациональный способ социального существования людей, основанный на разуме, свободе, праве и демократии. Отсутствие этих основополагающих принципов исключает демократический порядок экономической и политической жизни. Именно гражданское общество создает реальную возможность для самореализации личности и человеческих коллективов, устанавливает оптимальную меру вмешательства государства в экономический, социальный и духовный процесс развития. Выделим следующие аспекты взаимосвязи гражданского общества и Конституции Республики Узбекистан: обеспечение развитых правовых отношений между ними; нормативное закрепление обязанности социального государства служить интересам человека и общества; обеспечение высокого статуса юридически признанных значимых институтов гражданского общества; содействие структурированию общества в развитое, упорядоченное, культурное, гражданское; формирование развитой личности, совершенных гражданских отношений, рациональной цивилизованной власти; препятствие излишнему вмешательству государства в развитие демократических начал самоуправления. Гражданское общество не абсолютно автономно, поскольку испытывает определенное воздействие со стороны государства, не существуя до или вне его, а существуя с ним. Следует точно сообразовать средства государственного регулирования жизни общества с его характерными признаками и специфической природой.

Социальный контроль, как элемент системы управления, действует по принципу обратной связи. На этом основании особую важность приобретает оценка сравнительной эффективности различных форм социального контроля, составляющих основы механизма гласности. Термин «гласность» происходит от слова «голос», «возможность говорить». В системе гуманитарных знаний гласность употребляется в том значении этого термина, которое было сформулировано Ю. Хабермасом (публичность, достояние общественности) и в котором открытость

является лишь одним из аспектов. Достоянием общественности называется та область общественной жизни, в которой общественность осуществляет контроль за политической властью. Этот институт открыт для всех граждан и защищает их во время обсуждения общественно значимых вопросов от любого давления извне, дает гарантии свободы собраний и создания организаций, свободы выражения и распространения в печати своего мнения. Состояние гласности отражает тенденции демократизации государства, степень его контроля со стороны гражданского общества.

---

## **11.2. Открытость деятельности государственных органов в условиях нового этапа развития**

В Узбекистане созданы все условия для полной реализации конституционных прав физических и юридических лиц на обращение в государственные органы с заявлениями, жалобами и предложениями. В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан “О мерах по коренному совершенствованию системы работы с обращениями физических и юридических лиц” от 28 декабря 2016 года создана качественно новая и эффективная система работы с обращениями граждан. Основой данной системы являются Виртуальная приемная и Народные приемные Президента, которые стали действенным механизмом непосредственного обращения к главе государства, постоянного диалога с народом, решения волнующих людей проблем. Об этом свидетельствует и тот факт, что за минувшее короткое время в Виртуальную приемную Президента поступило более 1,6 миллиона обращений. Это, с одной стороны, свидетельствует о растущем доверии народа к государственной власти и верховенству закона, с другой, - указывает на эффективное внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в жизнь нашего общества, рост уровня доступности их для населения, умение людей правильно и целенаправленно пользоваться созданными удобствами и возможностями в своей повседневной жизни.

В условиях ускоренного развития информационных и коммуникационных технологий широкое использование достижений

науки и техники для осуществления поставленных целей открывает для людей новые возможности. Поэтому, с учетом накопленного за минувшее время богатого опыта в системе работы с обращениями, проведенного глубокого анализа, исходя из мнений, запросов и пожеланий граждан, осуществлено дальнейшее усовершенствование программной системы Виртуальной приемной. Создание дополнительных удобств для заявителей было предусмотрено и принятым 11 сентября 2017 года Законом “Об обращениях физических и юридических лиц” в новой редакции. Так, была разработана новая версия программной системы Виртуальной приемной Президента. Она будет запущена в тестовом режиме 1 февраля. Адрес сайта прежний – [rt.gov.uz](http://rt.gov.uz). Сокращение «rt» означает – «Президентга Мурожаат» (“Обращение Президенту”). Осталась неизменной и форма направления обращений: их можно направить, позвонив на номер 0-800-210-00-00 или короткий номер 10-00, заполнив специальную форму обращения на сайте [rt.gov.uz](http://rt.gov.uz) или посетив Народную приемную. Основные новшества в усовершенствованной версии Виртуальной приемной заключаются в следующем.

В новой версии Виртуальной приемной Президента заявитель может открыть персональный кабинет по своему желанию. Для этого физическое лицо в процессе регистрации должно ввести личный идентификационный номер, указанный в его гражданском паспорте. Это облегчит процесс идентификации (электронного удостоверения) личности заявителя. Цель модуля «Личный кабинет граждан» – создать гражданам максимальные удобства при работе с системой Виртуальной приемной, хранить в одном месте всю историю обращений. В данных, введенных гражданами в систему Виртуальной приемной (имя и фамилия, год рождения, место проживания и т. д.), встречаются различные ошибки. В связи с этим наблюдались трудности в комплексном изучении истории нескольких обращений, направленных одним лицом. В системе не существовал механизм определения ошибок, допущенных заявителем при введении персональных данных.

Прежде для поиска конкретного обращения требовалось вводить в базу его номер, полные имя и фамилию, адрес, номер мобильного телефона заявителя. Последний не имел возможности следить за движением всех своих обращений в одном конкретном месте. Заявители обычно хранят различные обращения, отправленные по одному вопросу, а также ответы на них в бумажном виде. Все это создавало неудобства как для заявителей, так и при работе с обращениями, приводило к лишней трате времени и ресурсов.

До этого заявители при отправке каждого нового обращения должны были повторно вводить свои персональные данные. Теперь заявителю достаточно войти в свой личный кабинет, ввести свои персональные данные один раз, и в дальнейшем при совершении любых операций эти данные будут автоматически загружаться в систему. Необходимость заново вводить персональные данные каждый раз, когда нужно отправить обращение, отпадает.

В свою очередь, подтверждение заявлений, жалоб и предложений личными паспортными данными гражданина повысит надежность идентификации личности заявителей. В личном кабинете в удобном виде собираются вся переписка заявителя с государственными органами (все обращения и ответные письма), что облегчает процесс нахождения конкретного обращения и ответа к нему.

В новой версии Виртуальной приемной открыт раздел “Часто задаваемые вопросы”. Его основная цель заключается в предоставлении заявителю возможности получить ответ на интересующий его вопрос, не направляя официального обращения. Анализ показывает, что граждане часто обращаются по вопросам получения правовой информации общего характера или правовой консультации. Чтобы получить необходимые сведения, они были вынуждены ждать определенное время, а государственные органы – отвечать по отдельности на многочисленные обращения, требующие одинакового ответа.

В связи с этим, по итогам анализа обращений граждан, были определены часто заданные вопросы, ответы на них были изложены понятным и доступным языком в специальном разделе. Здесь можно найти ответы на вопросы, касающиеся жилищного обеспечения, социальной защиты, предпринимательской и банковской деятельности, производства, сертификации и лицензирования, ветеринарных услуг, налогов и штрафов, информационных технологий и коммуникаций, транспорта и юридических вопросов, науки и культуры, образования, труда и занятости, а также других сфер жизни общества. Ответ на нужный вопрос можно найти по ключевым словам.

Специальный модуль статистики позволяет проанализировать, ответы на какие вопросы являются самыми востребованными. Наиболее популярные темы автоматически поднимаются на верхние позиции рейтинга. Новый раздел значим тем, что среди часто задаваемых вопросов заявитель может найти ответ на интересующий его вопрос и без направления обращения.

В новой версии Виртуальной приемной запущен модуль “Онлайн-консультант”, позволяющий получить квалифицированную юридическую помощь по различным проблемам и вопросам в удобной для пользователей форме. Этот модуль работает в тесной взаимосвязи с разделом “Часто задаваемые вопросы”. Модуль предусматривает консультирование физических и юридических лиц в режиме реального времени со стороны квалифицированных специалистов, привлеченных в качестве консультантов по различным отраслям и сферам деятельности, данная услуга заработает в тестовом режиме с 15 февраля 2019 года.

Как было отмечено выше, значительную часть обращений составляют обращения с просьбой предоставить правовую информацию. Граждане обращались в Виртуальную приемную для получения юридических консультаций по самым разнообразным вопросам, с которыми сталкиваются в жизни, рассмотрение обращения и доведение ответа до заявителя занимало немало времени.



Услуга «Онлайн-консультант» позволяет, направив вопрос через Виртуальную приемную, получить в режиме онлайн оперативную юридическую консультацию от специалистов с юридическим образованием. Отныне нет надобности днями ждать ответное письмо, содержащее правовую информацию по тому или иному вопросу. В свою очередь, это будет способствовать сокращению количества обращений, регистрируемых на портале и содержащих лишь просьбу в получении правовой информации, повышению в государственных органах качества работы с другими обращениями.

Будет достигнуто оперативное обеспечение потребности физических и юридических лиц в информации правового характера. Вопросы, часто задаваемые через модуль «Онлайн-консультант», будут постоянно анализироваться и добавляться в раздел «Часто задаваемые вопросы».

Теперь обратиться к руководителям государственных органов можно будет и через Виртуальную приемную Президента. Внедрен модуль «Графики приема граждан руководителями министерств и ведомств и направление обращения к ним». Это объединило в единой базе графики приема граждан руководителями всех органов государственного и хозяйственного управления, хокимиятов на местах. Теперь с информацией касательно приема граждан руководителями государственных органов – о днях, времени приема, соответствующих номерах телефонов, адресах электронной почты, адресах государственных органов – можно ознакомиться в одном месте.

В некоторых случаях физические и юридические лица не располагают достаточными сведениями о том, в ведении какого государственного органа находится интересующий их вопрос. В связи с этим был организован раздел «Функции и задачи», позволяющий ознакомиться с данными об определенных законодательством функциях и задачах конкретного государственного органа.

В настоящее время виртуальные приемные руководителей различных уровней имеют различные формы отправки обращения к ним. Нередко

найти такую форму на их официальных веб-сайтах непросто. Исходя из этого, с целью создания для граждан возможности направлять обращения непосредственно соответствующим государственным органам на базе портала, формы отправки обращений в личные виртуальные приемные государственных органов были собраны в одном месте. Примечательно, что это обеспечит постоянный контроль за процессом работы с такими обращениями.

Раздел «Адреса Народных приемных» содержит информацию о Народных приемных Президента Республики Узбекистан. Адреса, номера телефонов, электронная почта, геолокационные данные всех Народных приемных и другие полезные материалы об их деятельности представлены в удобной форме. Граждане и предприниматели могут найти конкретную Народную приемную на интерактивной карте Узбекистана, которая, в свою очередь, имеет обычный или вид со спутника.

В новой версии Виртуальной приемной граждане в процессе отправки обращения могут указать махаллю, в которой проживают. Это ускорит решение проблемы, поможет определить, к ответственности какого сектора относится указанная в обращении проблема. Вместе с тем расширится возможность онлайн-анализа проблем, имеющих в ведении секторов по ускоренному социально-экономическому развитию территорий, разработки конкретных мер, “дорожных карт” на близкую и среднюю перспективы для их комплексного решения.

Еще одним нововведением Виртуальной приемной является модуль “Сообщить о преследовании” с целью обеспечения прав и свобод заявителей. Если кто-то подвергается преследованию из-за отправки заявления или жалобы, он может оперативно сообщить об этом, нажав специальную “кнопку”. Такие сообщения будут рассматриваться оперативно и в приоритетном порядке с привлечением правоохранительных органов.

Отныне граждане перед отправкой своего обращения через портал ставят отметку, подтверждая тем самым, что знакомы с правилами направления

обращения и проинформированы об ответственности, предусмотренной законодательством. Это послужит повышению как ответственности, так и культуры обращений заявителей.

Прежде некоторые заявители в процессе отправки обращения указывали номера телефонов, принадлежащих другим лицам, или вносили несуществующие номера, отправляли обращения от имени других граждан. Учитывая, что на рассмотрение обращения требуются определенное время и ресурсы, а время, затраченное на работу с обращением без конкретики, можно было бы направить на рассмотрение другого обоснованного заявления или жалобы, в новой версии внедрен механизм подтверждения номера мобильного телефона. При этом заявитель вводит номер своего мобильного телефона в специальную форму. Затем на мобильный телефон заявителя отправляется СМС с одноразовым паролем. В результате возрастут точность и надежность обращения, будет обеспечено использование номера, принадлежащего именно заявителю. Данный механизм будет внедрен и в виртуальных приемных всех государственных органов. До этого граждане и предприниматели для проверки текущего статуса рассмотрения своих обращений вводили в базу регистрационный номер обращения и код. Система новой версии предусматривает отправку на подтвержденный номер телефона СМС о приеме обращения и снятии его с контроля.

В новой версии Виртуальной приемной создана возможность более широкого ознакомления с деятельностью государственных органов по работе с обращениями, новостями о Виртуальной и Народных приемных. Можно в режиме реального времени следить за общим количеством поступивших на портал и рассмотренных обращений, получать иную статистическую информацию. В целом новая версия Виртуальной приемной помимо предоставления эффективных информационных и интерактивных услуг физическим и юридическим лицам послужит расширению доступа к ним, улучшит механизм взаимодействия граждан с государственными органами.

## **Выводы:**

Структура гласности включает социально-политическую активность населения, которая проявляется в деятельности общественных движений и организаций, в средствах массовой информации и в комплексном виде отображается в общественном мнении. Общественное мнение - политический институт, который устойчиво и эффективно участвует в осуществлении власти, представляет собой один из признанных, узаконенных механизмов процесса принятия решений на всех уровнях жизни общества. Общественное мнение выступает в экспрессивной, контрольной, консультативной и директивной функциях - занимает определенную позицию, дает совет, выносит решение по тем или иным общественным вопросам, регулирует поведение индивидов, общностей и социальных учреждений, поддерживая либо отвергая те или иные представления, ценности, нормы. Общественное мнение - состояние массового сознания, заключающее в себе скрытое или явное отношение различных социальных общностей к проблемам, событиям и фактам действительности. В социологическом исследовании социальный факт проявляет себя лишь на массовом, статистическом уровне, в форме вероятностных распределений цифровых значений. Абсолютная разница в величине этих значений может быть статистически ничтожна и недостоверна, но если эти различия обнаруживают четкую тенденцию, их можно рассматривать как существенные.

---

В целях дальнейшего совершенствования деятельности виртуальной приёмной Президента Республики Узбекистан, для создания дополнительных возможностей физическим и юридическим лицам обращаться в государственные органы, начиная с 1 февраля 2018 года, была запущена новая версия информационной системы виртуальной приёмной Президента Республики Узбекистан.

Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев 4 марта 2021 года подписал указ об утверждении Концепцию развития гражданского общества в 2021—2025 годах.

**Приоритетными направлениями** концепции определены:

- последовательное совершенствование правовых основ развития гражданского общества;
- содействие институтам гражданского общества и совершенствование механизма их государственной поддержки;
- создание необходимых условий для активного участия институтов гражданского общества в государственном и общественном управлении;
- расширение участия институтов гражданского общества в реализации государственных социальных проектов;
- обеспечение открытости деятельности институтов гражданского общества.

Целевые показатели предусматривают увеличение объёма господдержки негосударственных некоммерческих организаций (ННО) и других институтов гражданского общества в виде субсидий, грантов и социальных заказов не менее чем **в 1,2 раза** в 2021 году и **в 1,8 раза** в 2025 году.

## **ТЕМА 12. СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЁРСТВО В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

### **План**

**12.1 Понятие, принципы, система и формы социального партнерства.**

**12.2. Развитие и совершенствование социального партнёрства в Узбекистане.**

**Цель занятия:** ознакомиться с историей, теорией и основами социального партнерства.

**По результатам изучения данной темы студенты:**

- изучают понятие о социальном партнерстве;
- знакомятся с историей и эволюцией социального партнёрства;
- изучают теоретические основы возникновения социального партнёрства;
- изучают особенности теоретико-практического развития социального партнёрства в Узбекистане;

**12.1. Понятие, принципы, система и формы социального партнерства.**

Социальное партнёрство — система институтов и механизмов согласования интересов участников производственного процесса: работников и работодателей, основанная на равном сотрудничестве. Развитие социального партнёрства в его различных формах — важная составная часть процесса усиления социальной направленности современной рыночной экономики, её социализации. В системе социального партнёрства интересы работников представлены, как правило, профсоюзами, интересы работодателей — союзами предпринимателей. В так называемом трипартистском её варианте третьим непосредственным участником процесса согласования интересов выступает государство, которое одновременно является и гарантом выполнения принятых соглашений. Согласование интересов достигается путём переговорного

процесса, в ходе которого стороны договариваются об условиях труда и его оплате, о социальных гарантиях работникам и их роли в деятельности предприятия.

Развитие системы социального партнёрства создаёт возможность достижения относительного баланса интересов работников и работодателей на основе сотрудничества, компромисса, ведёт к социальному консенсусу. Оно служит действенным инструментом сочетания экономической эффективности и социальной справедливости.

В индустриально развитых странах социальное партнёрство принимает различные формы. Так называемая корпоративистская система предполагает использование специальных органов, процедур и механизмов. Она получила распространение в Австрии, Швеции, Японии, ФРГ, Швейцарии, Нидерландах. В Австрии, например, социальное партнёрство реализуется посредством широкой сети консультативных советов и комитетов, паритетных комиссий, как на общенациональном, так и на отраслевом уровнях. В странах, где специальные институты социального партнёрства отсутствуют, действует так называемая плюралистическая система (Великобритания, США, Канада). Здесь согласование противоречивых интересов осуществляется на уровне всего общества с помощью обычного политического процесса (партий, парламентов, профсоюзов) и развития сотрудничества работников и работодателей на уровне отдельных компаний.

В России система социального партнёрства в его трипартистском варианте ещё только делает первые шаги. Главное — не задействованы механизмы, обеспечивающие реализацию достигнутых соглашений. Вместе с тем в отдельных отраслях (например, в угольной) выполнение отраслевых тарифных соглашений уже привело к некоторому улучшению материального положения рабочих и росту производства. Чтобы социальное партнёрство в Российской Федерации развивалось более активно, государству необходимо проводить его пропаганду. Это можно осуществлять при помощи социальной рекламы, проведения различных

конференций, круглых столов, семинаров, разъяснительных работ, создания интернет-сайтов, посвящённых теме социального партнёрства, а также посредством активного сотрудничества со СМИ. Все выше перечисленные мероприятия должны освещать следующие аспекты:

1. участие в социальном партнёрстве экономит время на решение проблем, связанных с неудовлетворённостью работников условиями труда, повышением производительности труда, качества продукции и как следствие увеличение прибыли;
2. заинтересованность в конструктивном и взаимовыгодном сотрудничестве с работодателем;
3. наиболее оптимальный способ достижения стабильности развития организации.

Чтобы социальное партнёрство в Узбекистане развивалось более активно, государству необходимо проводить его пропаганду. Это можно осуществлять при помощи социальной рекламы, проведения различных конференций, круглых столов, семинаров, разъяснительных работ, создания интернет-сайтов, посвящённых теме социального партнёрства, а также посредством активного сотрудничества со СМИ. Все выше перечисленные мероприятия должны освещать следующие аспекты:

1. Участие в социальном партнёрстве экономит время на решение проблем, связанных с неудовлетворённостью работников условиями труда, повышением производительности труда, качества продукции и как следствие увеличение прибыли;
2. Заинтересованность в конструктивном и взаимовыгодном сотрудничестве с работодателем;
3. Наиболее оптимальный способ достижения стабильности развития организации.

Социальное партнерство – это система взаимоотношений между работниками (представителями работников), работодателями (представителями работодателей), органами государственной власти, органами местного самоуправления, направленная на обеспечение



согласования интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых и иных, непосредственно связанных с ними отношений. Основными принципами социального партнерства являются:

- равноправие сторон;
- уважение и учет интересов сторон;
- заинтересованность сторон в участии в договорных отношениях;
- содействие государства в укреплении и развитии социального партнерства на демократической основе;
- соблюдение сторонами и их представителями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- полномочность представителей сторон;
- свобода выбора при обсуждении вопросов, входящих в сферу труда;
- добровольность принятия сторонами на себя обязательств;
- реальность обязательств, принимаемых на себя сторонами;
- обязательность выполнения коллективных договоров, соглашений;
- контроль за выполнением принятых коллективных договоров, соглашений;
- ответственность сторон, их представителей за невыполнение по их вине коллективных договоров, соглашений.

Социальное партнерство осуществляется в следующих *организационных формах*:

- коллективные переговоры по подготовке проектов коллективных договоров, соглашений и заключению коллективных договоров, соглашений;
- взаимные консультации (переговоры) по вопросам регулирования трудовых отношений и иных, непосредственно связанных с ними отношений, обеспечения гарантий трудовых прав работников и совершенствования трудового законодательства;
- участие работников, их представителей в управлении организацией;

– участие представителей работников и работодателей в досудебном разрешении трудовых споров.

В качестве правовых форм партнерства выступают коллективные договоры и соглашения.

Кроме того, на практике социальное партнерство осуществляется и в других формах, определяемых его сторонами и их представителями.

Система социального партнерства состоит из четырех уровней:

- 1) Республиканский устанавливает основы регулирования трудовых отношений;
- 2) Областной устанавливает основы регулирования трудовых отношений;
- 3) Отраслевой устанавливает основы регулирования трудовых отношений в отрасли (отраслях);
- 4) Уровень организации (устанавливает обязательства сторон трудовых отношений в организации).

## **12.2. Развитие и совершенствование социального партнёрства в Узбекистане.**

Социальное партнёрство занимает совершенно особое место в системе рыночных отношений.

Социальное партнерство как принципиально новый тип социально-трудовых отношений заключается в том, что, во-первых, работник перестает быть только объектом социально-трудовых отношений, и, наряду с собственником – работодателем, становится активным субъектом этих отношений и их регулирования на различных уровнях; во-вторых, важнейшим принципом регулирования социально-трудовых отношений становится принцип равноправного участия в этом процессе органов государственной власти, органов местного самоуправления, представителей работодателей и работников.

Несмотря на то, что институт социального партнерства является относительно новым для постсоветских республик, его развитие можно охарактеризовать как весьма динамичное .

Социальное партнерство – взаимодействие негосударственных некоммерческих организаций, органов государственной власти и управления, а также субъектов предпринимательской деятельности в разработке и осуществлении согласованной социально-экономической политики, реализации программ социально-экономического развития, решении гуманитарных проблем, защите прав, свобод и интересов различных слоев населения страны.

Социальное партнёрство также это особый институт гражданского общества, основанный на признании необходимости и ценности всех социальных групп, образующих структуру общества, безотносительно к их численности и социальному статусу, и их права отстаивать и практически реализовывать интересы. Субъектами социального партнёрства являются негосударственные некоммерческие организации, органы государственной власти и управления, а также субъекты предпринимательской деятельности. В целевую программу социально-экономического развития входит комплекс мероприятий, разрабатываемых и осуществляемых субъектами социального партнерства, направленный на решение социально значимых вопросов.

К основным задачам социального партнёрства относятся :

- 1) обеспечение согласованных и целенаправленных совместных действий субъектов социального партнерства в разработке и осуществлении социально-экономической политики, реализации целевых программ социально-экономического развития, решении гуманитарных проблем;
- 2) формирование устойчивых партнерских отношений субъектов социального партнерства в решении социально значимых вопросов;
- 3) оказание поддержки негосударственным некоммерческим организациям в осуществлении ими общественно полезными деятельностями, развитии гражданских инициатив;
- 4) развитие и поощрение инициативы субъектов социального партнерства в решении социально значимых вопросов;

- 5) укрепление доверия граждан к органам государственной власти и управления на основе обеспечения прозрачности и открытости их деятельности, связанной с принятием и реализацией управленческих решений;
- 6) совершенствование существующих и разработка новых форм взаимодействия и эффективных моделей социального партнерства;
- 7) развитие институтов гражданского общества, представляющих интересы молодежи, женщин, инвалидов, а также иных лиц, нуждающихся в социальной защите, создание условий для расширения поддержки и партнерства по реализации программ защиты их прав и законных интересов.

В последние годы в Узбекистане проделана определенная работа, направленная на развитие самостоятельных, устойчивых ННО, пользующихся поддержкой населения.

Создаваемые благоприятные условия, предоставляемые льготы и возможности повышают активность участия этих гражданских институтов в управлении делами общества и государства, способствуют повышению общественной и социально-экономической активности и правовой культуры населения.

Важным направлением деятельности ассоциации было обеспечение участия ННО в совершенствовании законодательства. Проведено более 50 «круглых столов» и семинаров, на которых обсужден законопроект «Об общественном контроле в Республике Узбекистан», разъяснены населению принятые законы «О социальном партнерстве», «Об экологическом контроле» и другие акты законодательства. В них активно участвовали свыше 1,5 тыс. ННО.

С участием более 2 тыс. ведущих республиканских и региональных ННО проведены региональные и республиканские этапы IV ежегодного Национального форума ННО Узбекистана. По его итогам внесены предложения в Комплексную программу на 2016 год по дальнейшему укреплению социального партнерства между госорганами и ННО.

Состоялись 14 общественных слушаний об исполнении государственных программ в здравоохранении, охране окружающей среды, обеспечении занятости, особенно среди женщин и молодежи, социальной поддержки уязвимых слоев населения и других проблем, имеющих большое общественное значение. Так, НАННОУз совместно с другими организациями провели «круглый стол» на тему «Мониторинг прав инвалидов на доступ к транспортным услугам: опыт и перспективы».

Ассоциация разработала «Электронный сборник нормативно-правовых актов Республики Узбекистан в сфере ННО», который играет важную роль в информированности ее членов. Осуществляется электронная рассылка нормативно-правовых документов и методических пособий.

Большим событием стал проведенный в Ташкенте международный «круглый стол», посвященный усилению роли и значения институтов гражданского общества в демократическом обновлении и модернизации страны. На нем международная общественность была проинформирована об опыте нашей страны по развитию негосударственных некоммерческих организаций, усилению их роли в общественном и государственном строительстве.

Вопросы развития гражданского общества в нашей стране на основе Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Узбекистана в 2017–2021 годах и дальнейшего укрепления отношений социального партнерства приобретают все большее значение в этом процессе.

Необходимо отметить, что роль государства в условиях социального партнерства заключается в разработке трудового и социального законодательства. В настоящее время в нашей стране правовые основы социального партнерства все более развиваются. В частности, различные вопросы взаимодействия органов государственной власти и управления с негосударственными некоммерческими организациями и другими

институтами гражданского общества регулируются 30 законами и более 200 других нормативно-правовых актов.

К их числу относятся Конституция Республики Узбекистан, законы «О социальном партнерстве», «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан», «О негосударственных некоммерческих организациях», «Об общественных фондах», «О благотворительности» и «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций». На их основе сегодня органы государственной власти в пределах своих полномочий могут поддерживать негосударственные некоммерческие организации в различных формах и налаживать взаимные партнерские отношения.

Центр «Стратегия развития» уделяет особое внимание совершенствованию национального законодательства на основе современных требований и местных условий, принципов развития путем изучения и анализа в этом направлении. В этой связи налажено эффективное сотрудничество с ведущими аналитическими центрами, в частности, Международным центром некоммерческого права. В данном направлении в Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах в «Год поддержки молодежи и укрепления здоровья населения» определены конкретные задачи. В программе определены задачи по широкому вовлечению институтов социального партнерства в решение социальных задач, стоящих перед обществом и государством. В рамках его реализации предусматривается совершенствование нормативно-правовых актов, на основании решений Парламентской комиссии по управлению средствами Общественного фонда при Олий Мажлисе за счет средств общественного фонда в 2008-2018 годах на реализацию 2 339 проектов и программ ННО и других институтов гражданского общества было выделено в общей сложности 89,1 млрд сум на государственные гранты, социальные заказы и субсидии, и организовано более 60 конкурсов.

На современном этапе развития считается важным дальнейшее совершенствование этих показателей, достижение решения ряда социальных вопросов на основе социального партнерства. Для этого необходимо, чтобы правовые основы были тщательно обработаны и обоснованы.

### **Выводы:**

Модель социального партнерства - это его типология, представляющая собой систему, которая отображает и структурирует реально существующие связи взаимоотношения между участниками социального диалога.

Форма социального партнерства - это конкретные виды осуществления взаимодействия сторон социального диалога, направленные на регулирование социально-трудовых отношений коллективные переговоры, взаимные консультации и др.

Для преобразования системы представительства работодателей в законе необходимо ввести критерии создания их объединений, признать объединение работодателей самостоятельной формой некоммерческой организации, основанной на членстве работодателей юридических или физических лиц. Учитывая роль коллективного договора, отражающего специфику конкретного производства, считаем необходимым законодательно разрешить заключение коллективных договоров в филиалах и представительствах организации, что будет способствовать повышению уровня правовых гарантий работников.

В Республике Узбекистан в результате преобразований форм собственности частный сектор в экономике, социальное партнерство в образовании это превышает государственную собственность, поэтому представляется целесообразным генеральные и региональные соглашения заключать на трехсторонней основе, а отраслевые, территориально-отраслевые, корпоративные соглашения и коллективные договоры социальное партнерство в образовании это основе.

Система социального партнерства представляет собой совокупность мер организационного, правового, экономического характера, которые должны функционировать на всех уровнях экономики. разрешения социально-трудовых конфликтов. Следовательно, система социального партнерства включает федеральный, региональный, отраслевой, территориальный уровни и уровень организации

**Коллективные переговоры** — основанные на диалоге (обмене мнениями) представителей работников и работодателей взаимоотношения, в результате чего вырабатываются проекты коллективного договора, соглашения и их заключение, устанавливаются коллективные условия труда. Участники коллективных переговоров свободны в выборе вопросов регулирования социально-трудовых отношений. Трудовые коллективы обязывает стороны предоставлять друг другу имеющуюся у них информацию, необходимую для ведения коллективных переговоров.

**Взаимные консультации (переговоры)** по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений, обеспечение гарантий трудовых прав работников и совершенствование трудового законодательства;

Социальное партнерство способно разрешить многие противоречия, возникающие в социально-трудовой сфере. Однако оно не в состоянии снять главное противоречие в условиях господства частной собственности между трудом и капиталом.

Основные принципы социального партнерства:

- равноправие сторон (каждая из сторон может быть инициатором переговоров);
- уважение и учет интересов сторон (интересы сторон согласовываются в ходе переговоров);
- заинтересованность сторон в участии в договорных отношениях ;
- содействие государства в укреплении и развитии социального партнерства на демократической основе (создаются специальные органы по содействию в урегулировании социально-трудовых отношений);



- соблюдение сторонами и их представителями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (каждая из сторон, подписывающая договор или соглашение, обязана выполнять условия);
- полномочность представителей сторон (представители работников избираются

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах явилась важнейшим программным документом, определившим приоритетные направления государственной политики на среднесрочную перспективу.

При реализации Стратегии действий особое внимание было уделено практическому воплощению в жизнь принципа «Интересы человека – превыше всего» и благородной идеи «Не народ должен служить государственным органам, а государственные органы должны служить народу», прежде всего путем установления прямого диалога с народом и обеспечения реальной защиты прав, свобод и законных интересов граждан. Прочным правовым фундаментом широкомасштабных реформ, ускоренного развития экономики и социальной сферы, повышения благосостояния народа послужили принятые в рамках Государственной программы по реализации Стратегии действий в «Год диалога с народом и интересов человека» более 30 законов и 900 подзаконных актов.

Виртуальная приемная и Народные приемные Президента Республики Узбекистан, а также созданные в каждом государственном органе специальные подразделения по работе с обращениями граждан послужили формированию качественно новой эффективной системы работы с населением.

Концепция административной реформы в Республике Узбекистан определила конкретные меры по коренному реформированию системы государственного управления, развитию системы «Электронное правительство» и оказания государственных услуг, сокращению административного воздействия на экономику и расширению рыночных механизмов управления, созданию здоровой конкурентной среды и благоприятного инвестиционного климата.

**В судебной-правовой системе** реализованы комплексные меры по обеспечению подлинной независимости судов, формированию

демократичного и прозрачного механизма отбора судебных кадров. Создание на местах административных и экономических судов способствовало повышению уровня доступа к правосудию.

В результате принятых мер по реформированию системы правоохранительных органов, ранней профилактике правонарушений и борьбе с преступностью достигнуто снижение общего показателя преступности по стране на 15,7 процента, не допущено совершение преступлений в 1,2 тысячи махаллей. Концептуально пересмотрены подходы к реализации мер по противодействию терроризму и экстремизму, которое ранее, в основном, сводилось к борьбе с последствиями вызовов и угроз безопасности. Приоритетной задачей в решении данной проблемы определена борьба за умы людей путем повышения правовой культуры и духовного просветительства, в первую очередь молодежи.

Особое внимание уделено решению жизненно важного вопроса граждан, оказавшихся лицами без гражданства по не зависящим от них обстоятельствам, связавших свою судьбу с Узбекистаном, честно и добросовестно работающих во благо нашей страны. За истекший период принято в гражданство Республики Узбекистан 1 243 лица.

**В экономической сфере** реализованы масштабные изменения, важнейшим шагом которых стало введение свободной конвертации национальной валюты, обеспечивающее, прежде всего, условия для выполнения Узбекистаном своих обязательств и репатриации доходов иностранных партнеров, повышения инвестиционной привлекательности страны. Внедрены совершенно новые принципы и механизмы формирования Государственного бюджета, реализованы меры по обеспечению прозрачности его доходов и расходов. Приняты меры по повышению эффективности управления государственными активами и использованию незадействованных резервов, направленных на увеличение доходной части бюджета.

Утвержден абсолютно новый порядок формирования государственных программ развития Республики Узбекистан, предусматривающий на первом этапе – разработку и утверждение долгосрочных (на 10-15 лет) отраслевых, региональных и целевых концепций развития, на втором этапе – создание отраслевых, региональных и целевых портфелей проектов, на третьем этапе – формирование государственных программ развития. Комплекс мероприятий по развитию социальной сферы был направлен, в первую очередь, на усиление социальной защиты и охраны здоровья граждан, обеспечение населения доступными и качественными лекарственными средствами, повышение занятости и реальных доходов граждан, расширение строительства доступного социального жилья, всемерную поддержку лиц с инвалидностью.

В городах и селах осуществлено строительство типовых и многоэтажных домов общей жилой площадью более 3,5 миллиона квадратных метров. Объемы жилищного строительства относительно 2010 года возросли в 3,5 раза. По итогам диалога с народом принято решение о возобновлении 11-летнего общего среднего образования, внедрены прозрачные механизмы и существенно увеличены квоты приема в высшие образовательные учреждения. Система послевузовского образования приведена в соответствие с международными стандартами. В результате принятых мер по обеспечению межнационального мира и согласия, реализации продуманной и взаимовыгодной внешней политики налажены доверительные отношения с соседними странами, созданы благоприятные условия для развития в Центральноазиатском регионе торгово-экономических, культурно-гуманитарных связей.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

### Законы Республики Узбекистан

1. Конституция Республики Узбекистан». - Т: Узбекистан, 2014. - 40 с.
2. Закон Республики Узбекистан «Об образовании» Республики Узбекистан от 23.09.2020г. Национальная база данных законодательства, 24.09.2020 г., № 03/20/637/1313)
3. Закон Республики Узбекистан «О противодействии коррупции» Республики Узбекистан от 3.01.2017г. Национальная база данных законодательства, 16.01.2019 г., № 03/19/516/2484; 24.05.2019 г., № 03/19/542/317, 2019 г., № 2, ст. 47)
4. Закон Республики Узбекистан «О государственной молодежной политике» Республики Узбекистан от 14.09.2016г. Национальная база данных законодательства, 24.07.2018 г., № 03/18/486/1559)
5. Закон Республики Узбекистан «Об экологическом контроле» Республики Узбекистан от 27..12.2013г. Национальная база данных законодательства., 10.01.2018 г., № 03/18/459/0536, 09.01.2019 г.).
6. Закон Республики Узбекистан № ЗРУ-407 «Об органах внутренних дел». 16 сентября 2016 года

### Указы и Постановления Президента Республики Узбекистан

1. Указом Президента Республики Узбекистан “О мерах по коренному совершенствованию системы работы с обращениями физических и юридических лиц” от 28 декабря 2016.
2. Указ Президента Республики Узбекистан «О стратегии действий для дальнейшего развития Республики Узбекистан» №РР-4947. // Народное слово. 8 февраля 2017 года.
3. Указ Президента Узбекистана «О мерах по дальнейшему совершенствованию института махалли» от 3 февраля 2017 года
4. Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному повышению эффективности института адвокатуры и расширению независимости адвокатов» 12 мая 2018 года.

5. Указ Президента Республики Узбекистан от 14.03.2018 г. «О мерах по совершенствованию системы государственной безопасности Республики Узбекистан»
6. Указом Президента Узбекистан от 10 апреля 2017 года «О мерах по коренному повышению эффективности деятельности органов внутренних дел, усилению их ответственности за обеспечение общественного порядка, надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан»
7. Указ Президента Республики Узбекистан от 8 мая 2018 года «О мерах по коренному совершенствованию системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров органов прокуратуры»
8. Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному повышению эффективности института адвокатуры и расширению независимости адвокатов» 12 мая 2018 года.
9. Указ Президента Республики Узбекистан «О государственной программе по реализации стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 - 2021 годах в «Год развития науки, просвещения и цифровой экономики»
10. Указ Президент Республики Узбекистан «О стратегии развития сельского хозяйства Республики Узбекистан на 2020 - 2030 годы» от 23 октября 2019 года
11. Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по совершенствованию системы противодействия коррупции в Республике Узбекистан». от 29 июня 2020 года.
12. Указ Президента Республики Узбекистан «Об утверждении Концепцию развития гражданского общества в 2021—2025 годах», 4 марта 2021 года.
13. Мирзиёев Ш.М. Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному совершенствованию системы подготовки востребованных квалифицированных кадров и развитию научного потенциала в Национальном Университете Узбекистана имени Мирзо Улугбека в 2019-2023 годах». Народное слово, 19 июня 2019 года.

14. Мирзиёев Ш.М. Постановления Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему развитию системы высшего образования». Народное слово, 21 апреля 2017 года.

### **Труды Президента Республики Узбекистан**

1. Мирзиёев Ш.М. Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису. 23 декабря 2017 года - Т: Узбекистан, 2018.

2. Мирзиёев Ш.М. Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису. 29 декабря 2018 года - . [parliament.gov.uz](http://parliament.gov.uz)  
29.12.2018

3. Мирзиёев Ш.М. Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису. 29 декабря 2020 года - Т: Узбекистан, 2021.

4. Мирзиёев Ш.М. Мы строим свободное и процветающее демократическое государство Узбекистана. - Т: Узбекистан, 2016. - 56 с.

5. Мирзиёев Ш.М. Верховенство закона и интересы человека являются основой развития страны и благосостояния народа. Доклад Президента Республики Узбекистан на торжественной церемонии, посвященной 24-й годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан. 7 декабря 2016 года - Т: Узбекистан, 2017. - 48 с.

6. Мирзиёев Ш.М. Мы будем строить наше великое будущее вместе с нашими храбрыми и благородными людьми. В этой книге представлены выступления Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на избирательных кампаниях 1 ноября 2016 года с представителями Республики Каракалпакстан, регионов и города Ташкента. - Т: Узбекистан, 2017. - 488 с.

7. Речь Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на 20-пленарном заседании Сената Олий Мажлиса. [kun.uz](http://kun.uz) / [Ўзбекистон](http://uzbekiston22.06.2019)  
22.06.2019 44724

8. Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева в Республиканском молодежном форуме от 26 декабря 2020 года.

### **Учебники и учебные пособия**

1. Клименко А.И., Лановая Г. М. Гражданское общество. Учебник. М.: МГИМО. 2016.
2. Марченко М.Н. Правовое государство и гражданское общество. Теоретико-правовое исследование. Учебное пособие". М.: «Проспект», 2019.
3. Утамурадов А., Қирғизбоев М., Хожиев Т.Н. Фуқаролик жамияти. Ўқув қўлланма. Лотин ёзувида. Т.: Мумтоз сўз. 2018. 395 б.
4. Хакимов Н.Х., Садиков А.К. Учебное пособие. Ташкент, «Иқтисодиёт», 2020.

### Дополнительная литература

1. Авеста (Зенд-Авеста), книга. <http://rushist.com/index.php/ancient-east/2512-avesta-zend-avesta-kniga>
2. Автобиография Тамерлана. В книге “Тамерлан: Эпоха. Личность. Деяния», М.; «Гураш», 2002, с.83.
3. Абу Али ибн Сино, Тиб қонунлари. I жилдлик сайланма /Тузувчилар: У.Каримов, Х.Хикматуллаев. - Т.: Абу Али ибн Сино номидаги тиббиёт нашриёти, 1996. – 542 б.
4. Абу Жаъфар Наршахий. «Бухоро тарихи» <sup>1</sup> <http://www.e-tarix.uz/milliyat-insholari/311-buxoro>
5. Абу Наср Форобий — Шарқнинг иккинчи муаллими. <https://ziyouz.uz/ilm-va-fan/falsafa/abu-nasr-forobiy-sharqning-ikkinchi-muallimi/>
6. Абу Райҳон Беруний Мухаммад ибн Аҳмад. <http://www.ferlibrary.uz/abu-rayon-beruniy-muammad-ibn-a>
7. Алишер Навоий. Мажолис ун-нафоис [www.ziyouz.com](http://www.ziyouz.com) кутубхонаси. [http://n.ziyouz.com/books/alisher\\_navoiy\\_asarlari/Alisher%20Navoiy.%20Majolis-un-nafois.pdf](http://n.ziyouz.com/books/alisher_navoiy_asarlari/Alisher%20Navoiy.%20Majolis-un-nafois.pdf)
8. Аристотель. Политика. //Сочинения в 4-х т. М. 1983. Т.4. 2.
9. Белл Д. Грядущее постиндустриальное общество: опыт социального прогнозирования. М. 1999. 3. Бжежинский З. Великая шахматная доска. Господство Америки и его геостратегические императивы. М.2000.
10. Бьюкенен Т. Смерть Запада. М. 2004.



11. История государственности Узбекистана. В 3 томах. Т.2009.
12. Макиавелли Н. Государь. М. 2010.
13. Парсонс Т. Система современных обществ. М. 1998.
14. Платон. Государство. // Сочинения в 3-х т. М. 1971.Т.3.
15. Руссо Ж.-Ж. Об общественном договоре. М. 1998.
16. Тойнби А. Цивилизация перед судом истории. М.2006.
17. Тоффлер Э. Третья волна М.1999.
18. Фукуяма Ф. Наше постчеловеческое будущее. М. 1992.
19. Хантингтон С. Столкновение цивилизаций. М.2003.
20. Светила духовности. **(Крупнейшие** деятели науки и культуры Средней Азии. XI - начало XX веков). Т.2003.
21. Бартольд В. Царствование Тимура. В книге “Тамерлан: Эпоха. Личность. Деяния», М.; «Гураш», 2002, с. 488-489.
22. Бердяев Н.А. Самопознание. Москва, Издательство: АСТ, Neoclassic, 2017..-480 с..
23. Беш ташаббус билан келажак сари.30.06.2019. <http://andijan.uz/news/>
24. Большой словарь иностранных слов русского языка. Москва, [https://gufo.me/dict/foreign\\_words](https://gufo.me/dict/foreign_words).
25. Каримов И.А. Юксак маънавият энгилмас куч. Т.; “Маънавият”, 2008, 44 - 45 бет.
26. Муминов И. Роль и место Амира Тимура в истории Средней Азии. В книге “Тамерлан: Эпоха. Личность. Деяния», М.; «Гураш», 2002, с. 535.
27. Муминов Э.А. Модернизация гражданского общества в Республике Узбекистан и Королевстве Испания. Т.:2011.
28. Мавланов Ж.Ё. Гражданское общество: от концепта к концепциям и парадигмам (социально- философский анализ). Монография. Т.: “Истиклол нури”, 2014.
29. Орол денгизининг ҳозирги ҳолати  
[https://enc.for.uz/w/index.php?title=Orol\\_dengizi&action=edit&section=5](https://enc.for.uz/w/index.php?title=Orol_dengizi&action=edit&section=5)
30. Орол бўйи ҳудудининг экологик муаммолари.  
[https://enc.for.uz/w/index.php?title=Orol\\_dengizi&action=edit&section=6](https://enc.for.uz/w/index.php?title=Orol_dengizi&action=edit&section=6)

31. Президент бешта муҳим ташаббусни илгари сурди. Улар нима? 14:27 / 20.03.2019 85511kun.uz / Ўзбекистон
32. Словарь философских терминов. Научная редакция профессора В.Г. Кузнецова. М., ИНФРА-М, 2007, с. 2-3.
33. Соғлиқни сақлаш вазирлиги: беш ташаббус доирасида бўка туманида юриш ва гимнастика оммавий тадбирлари ташкил этилди. 17 июня 2019. minzdrav.uz/uz/news/
34. Соловьев В. С. Философские начала цельного знания: монография - Москва: Директ-Медиа, 2012. стр.126.
35. Юсуф Хос Ҳожиб «Қутадғу билиг» <https://ziyouz.uz/uzbek-sheriyati/uzbek-mumtoz-sheriyati/yusuf-xos-hojib/>
36. Якубовский А. А. Темур. В книге «Тамерлан: Эпоха. Личность. Деяния», М.; «Гураш», 2002, с.43.
37. O'Connell, Brian. Civil Society: The Underpinnings of American Democracy. Medford, Mass: Tufts University Press, 1999.
38. Schmitter Ph. Civil society East and West// Consolidation the Third Wave Democracies: Themes and Perspectives/ Ed. by L. Diamond et al. Baltimore and London: The Johns Hopkins U.P., - 1997. - P.239-262.

#### **Интернет ресурсы.**

1. [www.press-service.uz](http://www.press-service.uz)
2. [www.ziyouz.uz](http://www.ziyouz.uz)
3. [www.xs.uz](http://www.xs.uz)
4. [www.nimfogo.uz](http://www.nimfogo.uz)
5. [www.xdp.uz/](http://www.xdp.uz/)
6. [www.adolat.uz/](http://www.adolat.uz/)
7. [www.uzlidep.uz/](http://www.uzlidep.uz/)
8. [www.milliytiklanish.uz/](http://www.milliytiklanish.uz/)
9. [www.ngo.uz](http://www.ngo.uz)
10. [www.mahalla.uz](http://www.mahalla.uz)
11. [www.lex.uz](http://www.lex.uz)

## **ПРИМЕРНЫЕ ТЕМЫ УЧЕБНЫХ ПРОЕКТОВ ДЛЯ ПРОМЕЖУТОЧНОГО КОНТРОЛЯ**

1. Становление и развитие гражданского общества на новом этапе развития Узбекистана.
- 2: Стратегия действий – основа нового этапа развития Узбекистана.
3. Совершенствование системы государственного и общественного строительства.
4. Обеспечения верховенства закона и реформирование правовой системы - приоритетное направление формирования правового государства.
5. Особенности и приоритетные направления либерализации и развития экономики.
6. Углубление реформ в социальной сфере на современном этапе развития Узбекистана.
7. Обеспечение безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности.
8. Главное условие развития гражданского общества – борьба с коррупцией.
9. Гражданство, гражданское сознание и гражданская активность в условиях нового этапа развития общества.
10. Свобода избирательного права необходимое условие гражданского общества.
11. Развитие демократических институтов – требование гражданского общества.
12. Общественный контроль и открытость деятельности государственных органов.
13. Социальное партнёрство в условиях развития гражданского общества.

## **ПРИМЕРНЫЕ ВОПРОСЫ И ЗАДАНИЯ ДЛЯ ИТОГОВОГО КОНТРОЛЯ**

1. Изучение доклада Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева “Критический анализ, жесткая дисциплина и персональная ответственность должны стать повседневной нормой в деятельности каждого руководителя”.

2. Роль и правовые основы демократических институтов в формировании и развитии гражданского общества.

3. Классификация демократических институтов.

4. Принцип разделения власти в демократическом государстве.

5. Принцип верховенства закона в формировании гражданского общества.

6. Приоритет справедливости и интересов человека в Конституции и законах.

7. Формирование у граждан чувство почитания законам.

8. Свободные выборы как основной признак гражданского общества.

9. Международные избирательные стандарты и законодательство Узбекистана.

10. Роль средств массовой информации в проведении свободных выборов.

11. Развитие деятельности институтов гражданского общества в странах Запада на современном этапе.

12. Сотрудничества между институтами гражданского общества и государства в условиях нового этапа развития .

13. Особенности деятельности институтов гражданского общества в странах мира.

14. Сущность и содержание понятия “социальная политика”.

15. Социальные инновации как фактор развития гражданского общества.

16. Социальные сети как важнейшие звенья современного гражданского общества.
17. Социально-политические, исторические основы, принципы и особенности разработки стратегии действий.
18. Демократическое реформы как основа формирования гражданского общества.
19. Стратегические направления развития гражданского общества.
20. Эволюция теории модернизации.
21. Обоснование и развитие концептуальных основ реформационных процессов в Узбекистане.
22. Основные направления и особенности процессов обновления и модернизации в стране.
23. Мир в отечестве – гарант стабильного развития.
24. Идея благосостояния народа и факторы ее реализации.
25. Показатели высоких достижений человеческого фактора.
26. Культурные и духовные основы гражданского общества.
27. Понятия “духовное возрождение” и “духовное обновление”.
28. Приоритет прав гражданина и интересов человека – высшая демократическая ценность.
29. Многопартийность – важнейшее условие формирования гражданского общества.
30. Место политических партий в деятельности высших и местных органов законодательной власти нашей страны.
31. Основные направления совершенствования деятельности политических партий и общественных движений в Узбекистане.
32. Место органов самоуправления граждан в формировании демократического общества в Узбекистане.
33. Концепция “От сильного государства – к сильному гражданскому обществу”.

34. Совершенствование организационных основ деятельности института махалли
35. Понятие “гражданская позиция” и основные факторы ее формирования.
36. Социально-духовные и этические аспекты формирования у молодежи гражданской позиции.
37. Государственная молодежная политика в Республике Узбекистан. Речь Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева в Республиканском молодежном форуме от 25 декабря 2020 года.
38. Объект, предмет, цель и задачи курса «Стратегия развития страны. Гражданское общество».
39. Закономерности строительства демократического общества, признанные мировым сообществом.
40. Взгляды великих мыслителей 9-12 веков Средней Азии об управлении государством и формировании справедливого общества.
41. Социально-политическое состояние государственного и общественного строительства в XV- XIX вв в Узбекистане
42. Национальная независимость и демократические изменения
43. Национальные модели строительства демократического общества..
44. Понятие «светское государство» и «национальная государственность».
45. Основные этапы и задачи построения демократического общества.
46. Значение Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан 2017-2021 годы.
47. Понятие национальных и общечеловеческих принципов строительства демократического общества в Узбекистане.
48. Понятие «национально – духовное наследие», его сущность и содержание.

49. Терроризм - опасность, направленная против строительства демократического общества.
50. Понятие и сущность верховенства закона, правового государства и гражданского общества
51. Механизм совершенствования законов Республики Узбекистан
52. Сущность и содержание понятия «демократизация» управления.
53. Развитие парламентаризма в Узбекистане
54. Институт Президентства и система исполнительной власти в Узбекистане.
55. Либерализация судебной власти
56. Понятие «гражданской свободы и активности»
57. Основы обеспечения прав человека в Узбекистане
58. Социальная активность граждан и их значение в построении демократического общества
59. Понятие либерализации и демократизации экономической жизни.
60. Этапы (стадии) либерализации и демократизации экономической жизни Узбекистане и их особенности.
61. Обеспечение свободы предпринимательства и экономической деятельности – необходимое условие развития демократического общества.
62. Модели социальной защиты в условиях рыночной экономики
63. Сильная социальная защита в Узбекистане: этапы, цели и задачи.
64. Место местных органов власти и институтов самоуправления граждан в формировании демократического общества в Узбекистане.
65. Основы местной государственной власти и их роль в строительстве гражданского общества.
66. Роль органов самоуправления и махалли в формировании демократического общества в Узбекистане.
67. Понятие и структура гражданского общества.

68. Понятие и задачи негосударственные некоммерческие организации.
69. Формирование многопартийной системы в независимом Узбекистане и ее роль в развитии демократии
70. Понятие и сущность обеспечения свободы информации.
71. Место СМИ как четвертой ветви власти.
72. Обеспечение государством информационной безопасности
73. Правовые основы отношений Узбекистана с мировым сообществом.
74. Узбекистан и международная интеграция.
75. Повышение статуса Узбекистана в обеспечении мира и стабильности.
76. Какое содержание вкладывается в понятие "демократия"?
77. Каковы сущность, системообразующие признаки демократии?
78. Назовите основные определения и модели демократии.
79. Назовите важнейшие конституционные принципы демократии.
80. Как проявляется взаимосвязь предмета с другими общественными науками?
81. Что такое суверенитет и какие его формы вы знаете?
82. Специфика Восточной демократии
83. Уложение Амира Темура и ее значение в формировании демократических основ независимого государства.
84. Просветительские идеи джадидов о национальной государственности и построении справедливого общества
85. Разработка Президентом Республики Узбекистана Ш.М.Мирзиёевым методологических основ построения гражданского общества в Узбекистане, его значение.
86. Основные этапы развития нового периода.
87. Раскройте особенности развитие либерализации экономики



88. Провозглашение государственной независимости Республики Узбекистан и её историческое значение
89. Значение принятия Декларация о суверенитете Узбекистана.
90. Пути углубления рыночных отношений в Республике Узбекистан.
91. Свободные экономические зоны Узбекистана
92. Модернизация экономической жизни Узбекистана
93. В чем отличие либерализации от демократизации экономики
94. Развитие малого и среднего бизнеса в Узбекистане
95. Правовая основа экономических реформ РУз
96. Гармоничное развитое поколение – основа развития Узбекистана.
97. Межнациональные отношения в Узбекистане и их решение
98. Место и роль семьи в становлении демократического общества
99. Обеспечение стабильности, мира, национального и гражданского согласия, территориальной целостности страны - основное направление развития Узбекистана.
- 100.Необходимость проведения сильной социальной политики в условиях перехода к рыночным отношениям в Республике Узбекистан
- 101.Межнациональное согласие и социальная стабильность условия прогресса общества
- 102.Демократия и социальная сфера общества в условиях нового этапа развития Узбекистана.
- 103.Социальная справедливость как барометр социальной демократии.
- 104.Этапы становления многопартийности в Узбекистане.
- 105.Избирательная система Узбекистана.
- 106.Махалля как важный общественный орган самоуправления и его влияние на демократизацию общества.
- 107.Этапы либерализации экономической жизни в Узбекистане и их особенности.

108. Либерализация и модернизация экономики на современном этапе развития Узбекистана.
109. Место органов местной власти и органов самоуправления граждан в строительстве демократического общества в Узбекистане
110. Обеспечение контроля общественности и СМИ над деятельностью государственной власти и органов управления.
111. Узбекистан и международная интеграция.
112. Принципы и основные направления Внешней политики РУз.
113. Понятие парламент и его сущность. Развитие парламентаризма в Узбекистане.
114. Строение, полномочие, правовой статус Олий Мажлиса Республики Узбекистан.
115. Олий Мажлис Республики Узбекистан: законотворчество и парламентский контроль.
116. Роль органов самоуправления и махали в формировании демократического общества в Узбекистане.
117. Отношение между государством и религиозными организациями.
118. Республики Узбекистан в Шанхайской организации сотрудничества. Значение взаимного сотрудничества в борьбе против международного терроризма, экстремизма и сепаратизма.
119. Международный терроризм - главная угроза демократии и сотрудничеству мирового сообщества
120. Принципы социальной справедливости в Узбекистане и особенности их реализации.
121. Реализация концепции «От сильного государства - к сильному обществу» в Узбекистане - важное условие создания гражданского общества.

## ВИДЕО ЛЕКЦИИ И РОЛИКИ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

1. Polit.ru .Публичные лекции. [polit.ru/lectures/publ\\_lect/](http://polit.ru/lectures/publ_lect/)

Социологические опросы в Интернете: возможности и  
<https://iq.hse.ru/.../sociology/sociologicheskie-oprosi-v-internete>

2. *Hyland J. L. Democratic Theory: The Philosophical Foundations.* Manchester: Manchester Univ. Press, 2015. ISBN 978-0-7190-4517-2  
Christiano, 2006.

3. *Xantington S. Третья волна: Демократизация в конце XX века The Third Wave: Democratization in the Late Twentieth Century.* — М.: ROSSPEN, 2019. — с. 16–17. — 368 с. — ISBN 5-8243-0391-6, ISBN 5-8243-391-6

4. Демократический режим (недоступная ссылка с 14-06-2016 (22 дня)) //

5. *Dahl R. A. Democracy.* Entsiklopediya Britannika Chicago: Encyclopædia Britannica, 2017. Vol. 17, No. 179. Sm. takje (angl.)

7. *Sheehan J. J. History of Democracy* // International Encyclopedia of the Social & Behavioral Sciences / Ed. N. J. Smelser, P. B. Baltes. Oxford: Elsevier, 2011. ISBN 0-08-043076-7

8. *Zakariya F. Будущее свободы: нелиберальная демократия в США и за их пределами.* М.: Ladomir, 2014. ISBN 5-86218-437-6

# ГЛОССАРИЙ

Название термина на русском языке	Название термина на узбекском языке	Название термина на английском языке	Значение термина
<b>Авторитет</b>	<b>Avtoritet</b>	<b>Authority</b>	установленное и узаконенное право руководить действиями и поведением других людей.
<b>Агрегация социальная</b>	<b>Ijtimoiy agregatsiya</b>	<b>Aggregated social</b>	некоторое количество людей, собранных в определенном физическом пространстве и не осуществляющих сознательных взаимодействий.
<b>Агрессия</b>	<b>Agressiya</b>	<b>Aggression</b>	враждебная внутренняя установка или враждебный тип действий индивида или группы по отношению к другому индивиду или группе. Агрессия выражается в поведении, направленном на нанесение вреда или ущерба другому как физически, так и морально.
<b>Амальгамизация</b>	<b>Amalganizatsiya</b>	<b>Amalgamation</b>	биологическое смешивание двух или более этнических групп или народов, после чего они становятся одной группой или народом.
<b>Аномия</b>	<b>Anomiya</b>	<b>Anomalous</b>	ситуация, когда одна или более личностей не могут интегрироваться со стабильными основными институтами общества, что приводит к отрицанию наиболее значимых норм доминирующей культуры и социальным отклонениям.
<b>Ассимиляция</b>	<b>Assimmilyatsia</b>	<b>Assimilation</b>	процесс взаимного культурного проникновения, через который личности и группы приходят к разделяемой всеми участниками процесса общей культуре.

<b>Аудитория</b>	<b>Auditoriya</b>	<b>Auditorium</b>	социальная общность людей, объединенная взаимодействием с коммуникатором (индивидом или группой, владеющими информацией и доводящими ее до этой общности).
<b>Аутгруппа</b>	<b>Autguruh</b>	<b>Outgroup</b>	группа людей, по отношению к которой индивид не ощущает чувства идентичности или принадлежности. Члены такой группы видятся индивиду как "не мы", или "чужие".
<b>Блокада</b>	<b>Blokada</b>	<b>Blockade</b>	любое вмешательство (или обстоятельство), создающее перерыв, преграду в уже начавшемся или намечаемом действии человека.
<b>Бюрократия</b>	<b>Byurokратиya</b>	<b>Bureaucracy</b>	организация, состоящая из ряда официальных лиц, должности и посты которых образуют иерархию и которые различаются формальными правами и обязанностями, определяющими их действия и ответственность.
<b>Валентность</b>	<b>Valentlik</b>	<b>Valence</b>	сила предпочтения индивида в отношении какого-либо результата. Каждый рассматриваемый индивидом результат имеет некоторый уровень валентности (или желательности), который колеблется от -1,0 (весьма нежелательно) до +1,0 (весьма желательно).
<b>Взаимодействие социальное</b>	<b>Ijtimoiy munosabatlar o'zaro</b>	<b>Social interaction</b>	система взаимообусловленных социальных действий, связанных циклической зависимостью, при которой действие одного субъекта является одновременно причиной и следствием ответных действий других субъектов.

<b>Власть</b>	<b>Hokimiyat</b>	<b>Power</b>	любая закрепленная социальными отношениями возможность настаивать на своем даже при наличии сопротивления, независимо от того, в чем эта возможность выражается.
<b>Внешнее окружение организации</b>	<b>Tashkilotning tashqi muhiti</b>	<b>The external environment of the organization</b>	совокупность физических, социальных, организационных и экономических условий, которые воздействуют прямо или косвенно на деятельность организаций.
<b>Группа вторичная</b>	<b>Ikkilamchi guruh</b>	<b>Secondary group</b>	группа, социальные контакты и отношения между членами которой носят безличный характер. Такие группы направлены, как правило, на достижение общих целей и распадаются при отсутствии таковых.
<b>Группа малая</b>	<b>Kichik guruh</b>	<b>Small group</b>	это группа, в которой общественные отношения выступают в форме непосредственных личных контактов. Группа состоит из небольшого числа индивидов и отличается по многим социально-психологическим характеристикам от групп большого размера.
<b>Группа первичная</b>	<b>Birlamchi guruh</b>	<b>Primary group</b>	группа, в которой происходит первоначальная социализация индивидов и отношения носят интимный, личный, неформальный характер. Основной целью членов группы является взаимное общение.
<b>Группа референтная</b>	<b>Referent guruh</b>	<b>Reference group</b>	реальная или условная социальная общность, с которой индивид соотносит себя как с эталоном и на нормы, мнения, ценности и оценки которой он ориентируется в своем поведении и самооценке.

<b>Группа социальная</b>	<b>Sotsial guruh</b>	<b>Social group</b>	совокупность индивидов, взаимодействующих определенным образом на основе разделяемых ожиданий каждого члена группы в отношении других.
<b>Движение социальное</b>	<b>Sotsial harakat</b>	<b>Social movement</b>	совокупность коллективных действий, направленных на поддержку социальных изменений или поддержку сопротивления социальным изменениям в обществе или социальной группе.
<b>Действие социальное</b>	<b>Ijtimoiy harakat</b>	<b>Social action</b>	действие человека (независимо от того, носит ли оно внешний или внутренний характер, сводится ли к невмешательству или к терпеливому принятию), которое по предполагаемому действующим лицом или действующими лицами смыслу соотносится с действиями других людей или ориентируется на них.
<b>Дистанция социальная</b>	<b>Ijtimoiy masofa</b>	<b>Social distance</b>	величина, характеризующая степень близости или отчуждения между социальными группами.
<b>Зависимость социальная</b>	<b>Ijtimoiy qaramlik</b>	<b>Social addiction</b>	социальное отношение, при котором социальная система S1 (это может быть индивид, группа или социальный институт) не может совершить необходимые для нее социальные действия d1, если социальная система S2 не совершит действий d2. При этом система S2 будет доминировать над зависимой системой S1.
<b>Закон социальный</b>	<b>Sotsial qonun</b>	<b>Social law</b>	относительно устойчивые и систематически воспроизводимые отношения между социальными объектами.
<b>Зеркальное "Я"</b>	<b>Ko'zgodagi men</b>	<b>Mirror "I"</b>	человеческое "Я", открывающееся через реакцию других людей.

<b>Изменение культурное</b>	<b>Madaniy o'zgarish</b>	<b>Measuring cultural</b>	процесс появления новых культурных элементов и комплексов в субкультурах и доминирующей культуре общества.
<b>Изменение социальное</b>	<b>Sotsial o'zgarish</b>	<b>Social dimensions</b>	процесс появления новых черт и элементов в социальных структурах и в системах социальных взаимоотношений.
<b>Изоляция социальная</b>	<b>Ijtimoiy izolyatsiya</b>	<b>Social isolation</b>	социальное явление, при котором происходит отстранение индивида или социальной группы от других индивидов или социальных групп в результате прекращения или резкого сокращения социальных контактов и взаимодействий.
<b>Ингруппа</b>	<b>Inguruh</b>	<b>Ingroup</b>	группа или социальная категория, по отношению к которой индивид испытывает чувство идентичности и принадлежности. Индивид видит членов этой группы, как "мы".
<b>Институт социальный</b>	<b>Sotsial institut</b>	<b>Social institute</b>	организованная система связей и социальных норм, которая объединяет значимые общественные ценности и процедуры, удовлетворяющие основным потребностям общества.
<b>Институционализация</b>	<b>Institutsionalizatsiya</b>	<b>Institutionalization</b>	процесс определения и закрепления социальных норм, правил, статусов и ролей, приведение их в систему, способную действовать в направлении удовлетворения некоторой общественной потребности.
<b>Интенсивность мобильности</b>	<b>Mobillikning samaradorligi</b>	<b>Intensity of mobility</b>	одна из характеристик социальной мобильности, обозначающая число индивидов, меняющих социальные позиции в вертикальном или горизонтальном направлении за определенный промежуток времени.



<b>Инфильтрация</b>	<b>Infiltratsiya</b>	<b>Infiltration</b>	проникновение индивида в более высокий по статусу социальный слой (страту) в процессе вертикальной восходящей мобильности.
<b>Категория социальная</b>	<b>Sotsial katekoriyalar</b>	<b>Social category</b>	социальная общность, объединяющая индивидов с одной или несколькими схожими характеристиками
<b>Квазигруппа</b>	<b>Kvaziguruh</b>	<b>Quasigroup</b>	появляющаяся непреднамеренно социальная группа, в которой отсутствуют устойчивые ожидания, а взаимодействия между членами, как правило, односторонний. Отличается спонтанностью возникновения и неустойчивостью.
<b>Конкуренция</b>	<b>Konkurensiya</b>	<b>Competition</b>	попытка достижения вознаграждения путем отстранения или опережения соперников, стремящихся к идентичным целям.
<b>Контакт социальный</b>	<b>Sotsial aloqalar</b>	<b>Social Contact</b>	тип кратковременных, легко прерываемых социальных связей, вызываемых соприкосновением людей в физическом и социальном пространствах. В процессе контактов осуществляется взаимное оценивание индивидами друг друга, селекция и переход к более сложным и устойчивым социальным взаимосвязям.
<b>Контркультура</b>	<b>Kontrmadaniyat</b>	<b>Counterculture</b>	совокупность принятых в группе культурных образцов, которые противоположны образцам доминирующей культуры и бросают ей вызов.
<b>Контроль социальный</b>	<b>Sotsial nazorat</b>	<b>Social control</b>	совокупность средств, с помощью которых общество или социальная группа гарантирует конформное поведение его членов по отношению к ролевым требованиям и ожиданиям.

<b>Конфликт ролевой</b>	<b>Rollararo konfliktlar</b>	<b>Role Conflict</b>	конфликт, связанный с выполнением индивидом одной или нескольких социальных ролей, которые заключают в себе несовместимость, конфликтующие обязанности и требования.
<b>Конфликт социальный</b>	<b>Sotsial konflikt</b>	<b>Conflict Social</b>	попытка достижения вознаграждения путем подчинения, навязывания своей воли, удаления или даже уничтожения противника, стремящегося достичь того же вознаграждения. От конкуренции конфликт отличается четкой направленностью, наличием инцидентов, жестким ведением борьбы.
<b>Конформизм</b>	<b>Konformizm</b>	<b>Conformism</b>	поведение, контролируемое посредством группового давления. Группа с помощью вводимых ею норм поведения заставляет индивида следовать им для поддержания интеграции членов группы.
<b>Кооперация</b>	<b>Kooperatsiya</b>	<b>Cooperation</b>	процесс, в ходе которого представители одной или нескольких социальных групп действуют совместно и скоординировано ради достижения единой цели. Основой кооперации является взаимная выгода.
<b>Критическая точка конфликта</b>	<b>Ziddiyatning muhim nuqtasi</b>	<b>Critical point of conflict</b>	определенный момент в развитии конфликта, характеризующийся наивысшей интенсивностью конфликтных взаимодействий. После прохождения критической точки интенсивность конфликтных взаимодействий обычно резко снижается.

<b>Круг социальный</b>	<b>Sotsial doira</b>	<b>Social circle</b>	социальные общности, созданные с целью обмена информацией между их членами.
<b>Культура</b>	<b>Madaniyat</b>	<b>Culture</b>	некоторое сложное целое, включающее в себя духовные и материальные продукты, которые произведены, социально усвоены и разделяемы членами общества и могут передаваться другим людям или последующим поколениям.
<b>Культура доминирующая</b>	<b>Dominant madaniyat</b>	<b>Culture is dominant</b>	совокупность культурных образцов, которые принимаются и разделяются всеми членами общества.
<b>Культура нормативная</b>	<b>Me'yoriy madaniyat</b>	<b>Culture normative</b>	совокупность культурных образцов, которые указывают на стандарты правильного поведения, разрешают, предписывают или запрещают определенные социальные действия.
<b>Лидерство</b>	<b>Yetakchilik</b>	<b>Leadership</b>	проявление индивидом его способности, качеств в поведении, соответствующем роли группового лидера.
<b>Личность</b>	<b>Shaxs</b>	<b>Personality</b>	целостность социальных свойств человека, продукт общественного развития и включения индивида в систему социальных отношений посредством активной деятельности и общений.
<b>Личность маргинальная</b>	<b>Marginal shaxs</b>	<b>The person is marginal</b>	индивид, занимающий промежуточное положение на границе между двумя или более культурами, частично ассимилированный в каждую, но полностью - ни в одну из них.
<b>Личность модальная</b>	<b>Modal shaxs</b>	<b>Personality modal</b>	человек, разделяющий те же культурные образцы, что и большинство членов общества.

<b>Миграция</b>	<b>Migratsiya</b>	<b>Migration</b>	процесс изменения постоянного места проживания индивидов или социальных групп, выражающийся в перемещении в другой регион, географический район или страну.
<b>Мобильность вертикальная</b>	<b>Vertikal mobillik</b>	<b>Vertical mobility</b>	совокупность взаимодействий, способствующих переходу индивида или социального объекта из одного социального слоя в другой.
<b>Мобильность горизонтальная</b>	<b>Gorizontal mobillik</b>	<b>Mobility horizontal</b>	переход индивида или социального объекта от одной социальной позиции к другой, лежащей на том же уровне.
<b>Мобильность социальная</b>	<b>Sotsial harakatchanlik</b>	<b>Social mobility</b>	любой переход индивида, или социального объекта, или ценности, созданной или модифицированной благодаря человеческой деятельности, от одной социальной позиции к другой.
<b>Норма нравственная</b>	<b>Ahloqiy me'yorlar</b>	<b>The moral norm</b>	система идей и представлений о правильном и неправильном поведении, которые требуют выполнения одних действий и запрещают другие.
<b>Норма социальная</b>	<b>Sotsial me'yorlar</b>	<b>Social norm</b>	система представлений, составляющая определенный шаблон поведения, разделяемый членами социальной группы и необходимый для совершения совместных согласованных действий.
<b>"Обобщенный другой"</b>	<b>Begonalashuv</b>	<b>"Generalized another"</b>	всеобщие ценности и стандарты поведения некоторой группы, которые формируют у членов этой группы индивидуальный "Я"-образ.

<b>Образец культурный</b>	<b>Madaniy na'muna</b>	<b>The sample is cultured</b>	культурный элемент или культурный комплекс, норма или ценность, принятые и разделяемые определенным количеством людей. Обобщенный термин для обозначения всех компонентов культуры.
<b>Обычай</b>	<b>Urf-odat</b>	<b>Custom</b>	набор работоспособных образцов поведения, позволяющих людям наилучшим образом взаимодействовать как с окружающей средой, так и друг с другом.
<b>Организация</b>	<b>Tashkilot</b>	<b>Organization</b>	социальная группа, ориентированная на достижение взаимосвязанных специфических целей и на формирование высокоформализованных структур.
<b>Отношение социальное</b>	<b>Sotsial munosabatlar</b>	<b>Social attitude</b>	осознанные и чувственно воспринимаемые совокупности повторяющихся взаимодействий, соотнесенные по своему смыслу друг с другом и характеризующиеся соответствующим поведением.
<b>Поведение девиантное (отклоняющееся)</b>	<b>Deviant xulq-atvor (og'ma)</b>	<b>Behavior deviant (deviant)</b>	поведение индивида или группы, которое не соответствует общепринятым нормам, в результате чего эти нормы ими нарушаются.
<b>Поведение ролевое</b>	<b>Rolli xulq atvor</b>	<b>Behavior role</b>	фактическое поведение индивида, играющего определенную социальную роль, в отличие от простого исполнения роли, являющегося ожидаемым поведением.

<b>Подготовка ролевая</b>	<b>Rolga tayyorgarlik</b>	<b>Preparation of the role</b>	приобретение знаний и навыков, необходимых для выполнения социальных ролей.
<b>Порядок социальный</b>	<b>Sotsial tartib</b>	<b>Social order</b>	система, включающая в себя индивидов, взаимосвязи между ними, привычки, обычаи, действующие незаметно, способствующие выполнению работы, необходимой для успешного функционирования этой системы.  устройство для визуального воспроизведения символической и графической информации
<b>Приспособление</b>	<b>Ko'nikish</b>	<b>Adaptation</b>	принятие индивидом или группой культурных норм, ценностей и эталонов действий новой среды, когда нормы и ценности, усвоенные в старой среде, не приводят к удовлетворению потребностей, не создают приемлемого поведения.
<b>Процесс социальный</b>	<b>Sotsial jarayon</b>	<b>The social process</b>	совокупность однонаправленных и повторяющихся действий, которые можно выделить из множества других социальных действий.
<b>Разделение ролей</b>	<b>Rollar taqsimoti</b>	<b>Separation of roles</b>	один из неосознанных способов, используемых личностью для снижения ролевой напряженности путем временного изъятия из жизни одной из ролей, выключения ее из сознания, но с сохранением реагирования на систему ролевых требований, присущих данной роли.
<b>Рационализация ролей</b>	<b>Rollar ratsionalizatsiyasi</b>	<b>Rationalizing roles</b>	один из неосознанных способов защиты против болезненного восприятия личностью ситуации с помощью понятий, которые для нее социально и персонально желательны.

<b>Релятивизм культурный</b>	<b>Madaniy relyativizm</b>	<b>Cultural Relativism</b>	подход к другим культурам, согласно которому члены одной социальной группы не могут понять мотивов и ценностей других групп, если они анализируют эти мотивы и ценности в свете собственной культуры.
<b>Рефлексивное управление</b>	<b>Refleksiv boshqaruv</b>	<b>Reflexive control</b>	способ управления, при котором основания для принятия решения передаются одним субъектом другому.
<b>Роль социальная</b>	<b>Sotsial rol</b>	<b>The role of social</b>	поведение, ожидаемое от того, кто имеет определенный социальный статус. Ограничивается совокупностью прав и обязанностей, соответствующих этому статусу.
<b>Семья</b>	<b>Oila</b>	<b>A family</b>	группа связанных отношениями брака или родства людей, которая обеспечивает воспитание детей и удовлетворяет другие общественно значимые потребности.
<b>Система кастовая</b>	<b>Kasta tizimi</b>	<b>The caste system</b>	одна из форм социальной стратификации, которая представляет собой некоторое число иерархически ранжированных, закрытых эндогамных страт с системой предписанных ролей, где запрещены браки и резко ограничены контакты между представителями различных каст.
<b>Скорость мобильности</b>	<b>Mobillikning tezligi</b>	<b>Mobility speed</b>	одна из характеристик социальной мобильности, представляющая собой вертикальную социальную дистанцию или число страт - экономических, профессиональных или политических, которые проходит индивид в его движении вверх или вниз за определенный промежуток времени.

<b>Социализация</b>	<b>Ijtimoiylashuv</b>	<b>Socialization</b>	процесс, посредством которого индивидом усваиваются нормы его группы таким образом, что через формирование собственного "Я" проявляется уникальность данного индивида как личности.
<b>Социология</b>	<b>Sotsiologiya</b>	<b>Sociology</b>	наука, изучающая структуры общества, их элементы и условия существования, а также социальные процессы, протекающие в этих структурах.
<b>Статус достигаемый</b>	<b>Erishilgan maqom</b>	<b>Status achieved</b>	социальная позиция, которая занимает индивидом и закрепляется через его индивидуальный выбор, собственные усилия и конкуренцию с другими индивидами.
<b>Статус предписанный</b>	<b>Belgilangan Maqom</b>	<b>Status as prescribed</b>	социальная позиция, которая заранее предписана индивиду обществом или группой независимо от его способностей и усилий.
<b>Статус социальный</b>	<b>Ijtimoiy maqom</b>	<b>Social status</b>	ранг или позиция индивида в группе или группы во взаимоотношениях с другими группами.
<b>Стереотип социальный</b>	<b>Sotsial steriotip</b>	<b>Stereotype of social</b>	разделяемый членами группы образ другой группы или категории людей.
<b>Структура социальная</b>	<b>Sotsial struktura</b>	<b>Social subculture structure</b>	внутреннее устройство общества или социальной группы, состоящее из определенным образом расположенных, упорядоченных частей, взаимодействующих между собой в определенных рамках.



<b>Субкультура</b>	<b>Submadaniyat</b>	<b>Subculture</b>	совокупность культурных образцов, тесно связанных с доминирующей культурой и в то же время отличающихся от нее.
<b>Толпа</b>	<b>To'da</b>	<b>Crowd</b>	временное собрание людей, объединенных в замкнутом физическом пространстве общностью интересов.
<b>Традиция</b>	<b>An'ana</b>	<b>Tradition</b>	культурные нормы и ценности, которые люди принимают в силу их прошлой полезности, привычки и которые могут быть переданы другим поколениям.
<b>Управление</b>	<b>Boshqaruv</b>	<b>Control</b>	функция специфического органа организации, которая обеспечивает направление деятельности всех без исключения элементов организации, удерживает в допустимых пределах отклонение отдельных частей и организации в целом от поставленных целей.
<b>Фрустрация</b>	<b>Frustratsiya</b>	<b>Frustration</b>	психическое состояние человека, выражающееся в характерных переживаниях и поведении и вызываемое объективно непреодолимыми (или субъективно воспринимаемыми как непреодолимые) трудностями на пути к достижению цели.
<b>Функции латентные</b>	<b>Latent funktsiyalar</b>	<b>Latent functions</b>	часть функций социального института, которые трудно распознаются, осуществляются непреднамеренно и могут быть непризнанными, а если признаны, то считаются побочными.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ.....</b>	<b>4</b>
<b>ТЕМА 1. Становление и развитие гражданского общества на новом этапе национального развития Узбекистана.....</b>	<b>6</b>
<b>ТЕМА 2. Стратегия действий – основа нового этапа национального развития Узбекистана.....</b>	<b>28</b>
<b>ТЕМА 3. Приоритетные направления совершенствования системы государственного и общественного строительства .....</b>	<b>54</b>
<b>ТЕМА 4. Приоритетные направления обеспечения верховенства закона и дальнейшего реформирования судебно-правовой системы...78</b>	<b>78</b>
<b>ТЕМА 5. Особенности и приоритетные направления либерализации и развития экономики.....</b>	<b>95</b>
<b>ТЕМА 6. Углубление реформ в социальной сфере.....</b>	<b>114</b>
<b>ТЕМА 7. Обеспечение безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности.....</b>	<b>147</b>
<b>ТЕМА 8. Главное условие развития гражданского общества – борьба с коррупцией.....</b>	<b>162</b>
<b>ТЕМА 9. Свобода избирательного права – необходимое условие гражданского общества.....</b>	<b>180</b>
<b>ТЕМА 10. Развитие демократических институтов – требование гражданского общества .....</b>	<b>209</b>
<b>ТЕМА 11. Общественный контроль и открытость деятельности государственных органов.....</b>	<b>232</b>
<b>ТЕМА 12. Социальное партнёрства в условиях развития гражданского общества.....</b>	<b>254</b>
<b>Заключение.....</b>	<b>266</b>
<b>Список литературы.....</b>	<b>269</b>
<b>Примерные темы учебных проектов для промежуточного контроля.....</b>	<b>275</b>
<b>Примерные вопросы и задания для итогового контроля.....</b>	<b>276</b>
<b>Видео лекции и ролики по дисциплине.....</b>	<b>283</b>
<b>ГЛОССАРИЙ.....</b>	<b>284</b>

## Хакимов Назар Хакимович

Доктор философских наук, профессор. Отличник высшего образования. Окончил исторический факультет Ташкентского Государственного университета и факультет экономики Ташкентского государственного экономического университета.



Профессор Назар Хакимов 1977 - 1980 годах был аспирантом Ташкентского института народного хозяйства. В 1981 году 5 марта защитил диссертацию на соискание ученой степени кандидата исторических наук. 1983 году ему присвоена ученое звание доцент. 1982-1983 годах работал деканом по работе с иностранными студентами, 1983 - 1990 годах заместитель декана планово экономического факультета по учебным вопросам, 1991 - 1994 годах начальник учебной части. Профессор Назар Хакимов в 1991 году защитил диссертацию на соискание ученой степени доктора философских наук, в 1993 году утверждён в звании профессора.

Профессор Назар Хакимов 1993 - 1997 годах заведовал кафедрой "История", 1994 -1997 годах первый декан факультета "Международный бизнес", первый проректор по духовно воспитательной работе Университета. Решением Кабинета Министров Республики Узбекистан 31 января 1997 года был назначен ректором Каршинского Государственного университета, где работал до 2002 года. В 1998 году избран депутатом Қашқадаринского областного совета народных депутатов, 5 декабря 1999 года депутатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 31 марта 2001 года был назначен заместителем хокима Қашқадаринского вилоята по социальным вопросам. С 25 апреля 2005 года заведовал кафедрой "Региональная экономика и экология" Ташкентского государственного экономического университета. С 2006 года по 2018 год работал заместителем директора, заведующий кафедрой "Гуманитарные и социально экономических дисциплин" филиала Российской экономической университета имени Г.В.Плеханова в г.Ташкенте. Профессор Назар Хакимов Кембриджским Университетом Великобритании включен в число известных профессоров мира. Профессор Назар Хакимов является автором 4 учебника, 10 монографий, 20 учебных пособий, более 300 научных статей. В настоящее время работает профессором кафедры "Корпоративная экономика и бизнес аналитика" Ташкентского государственного экономического университета и Уральского государственного экономического университета Совместной международной образовательной программы.