

**МИНИСТЕРСТВО ВЫСШЕГО И СРЕДНЕГО  
СПЕЦИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ**

**Ж.Ш.Тухтабаев**

**УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ**

по дисциплине

**Национальная и региональная экономическая  
безопасность**

Учебное пособие рекомендовано для освоения дисциплины необходимых обучающимся в высших учебных заведениях при Министерстве высшего и среднего специального образования Республики Узбекистан для успешного изучения профессиональных модулей по специальности: 5232400 – Экономическая безопасность.

<b>Сфера образования</b>	200000	– Социальная сфера, экономика и право
<b>Область образования:</b>	230000	– Экономика
<b>Направление образования:</b>	5232400	– Экономическая безопасность

**Ташкент – 2021**

**УДК:**  
**КВК**

**Ж.Ш.Тухтабаев.** Национальная и региональная экономическая безопасность. Учебное пособие. Ташкент. ТГЭУ, 2021. – с. 262.

**J.Sh.Tuxtabaev.** Milliy va mintaqaviy iqtisodiy xavfsizlik. O'quv qo'llanma. Toshkent. TDIU, 2021. - 262 b.

**J.Sh.Tukhtabaev.** National and regional economic security. Textbook. Tashkent. TSUE, 2021. – p. 262.

**Рецензенты:**

**А.Ядгаров** – к.э.н., доцент кафедры “Экономическая безопасность”, Ташкентский государственный экономический университет;

**Н.Бекмурадов** – к.э.н., доцент Национальная университет Узбекистан имени Мирзо Улугбека.

Учебник освещает теоретические основы и приоритеты национальной и региональной экономической безопасности. Сущность концепций национальной и региональной экономической безопасности, формы их проявления в экономике нашей страны, граничные параметры выявления и оценки безопасности, механизмы обеспечения национальной и региональной экономической безопасности, опыт экономической безопасности зарубежных стран. Темы, освещенные в учебнике, анализируют основные концептуальные направления национальной и региональной экономической безопасности в нашей стране.

Рекомендован Министерством высшего и среднего специального образования Республики Узбекистан в качестве учебного пособия для студентов бакалавриата по специальности 5232400 – Экономическая безопасность, а также специалистов исследователей, магистров и большого числа читателей, интересующихся данной областью.

Решением Координационного совета Министерства высшего и среднего специального образования Республики Узбекистан деятельность учебно-методических объединений в сфере высшего и среднего специального, профессионального образования № \_\_\_\_\_ от 2021 года разрешена к публикации.

**ISBN 978–9943–**

© « \_\_\_\_\_ » типография, 2021.  
© Ж.Ш.Тухтабаев, 2021.

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b>		<b>7</b>
<b>МОДУЛ 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ</b>		
<b>Глава 1</b>	<b>ПРЕДМЕТ И ЗАДАЧИ ПРЕДМЕТА "НАЦИОНАЛЬНАЯ И РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ"</b>	<b>11</b>
1.1.	Изучение национальной и региональной экономической безопасности как науки	11
1.2.	Структура науки и ее место в системе экономических наук и ее связь с другими дисциплинами	14
1.3.	Основные задачи предмета «Национальная и региональная экономическая безопасность»	16
<b>Глава 2</b>	<b>ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ТЕОРИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ</b>	<b>19</b>
2.1.	Содержание и сущность понятие безопасности, экономической безопасности, национальной и региональной экономической безопасности	19
2.2.	Политика национальной и региональной безопасности в Республике Узбекистан и ее основные цели	24
2.3.	Национальная и региональная экономика и ее особенности	26
2.4.	Основные задачи в обеспечении социально-экономического развития регионов	31
<b>Глава 3</b>	<b>СУЩНОСТЬ, СОДЕРЖАНИЕ И КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ТЕОРИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ</b>	<b>35</b>
3.1.	Предмет, субъект и объект национальной безопасности и региональной безопасности	35
3.2.	Концепция национальной безопасности	36
3.3.	Институциональная система в регионах Узбекистана	39
<b>Глава 4</b>	<b>СТРУКТУРА НАЦИОНАЛЬНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ. ВИДЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ</b>	<b>44</b>
4.1.	Эволюция государства и личности, знание проблем общественной безопасности	44
4.2.	Структура и состав системы национальной и региональной безопасности	47
4.3.	Типы национальной и региональной безопасности	49
<b>Глава 5</b>	<b>РОЛЬ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СИСТЕМЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ</b>	<b>57</b>

	<b>БЕЗОПАСНОСТИ</b>	
5.1.	Силы национальной безопасности	57
5.2.	Показатели оценки национальной безопасности	62
5.3.	Концепция экономической безопасности стран СНГ	64
5.4.	Угрозы экономической безопасности. Внутренние и внешние угрозы	69
<b>MODUL 2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ</b>		
<b>Глава 6</b>	<b>НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ</b>	<b>74</b>
6.1.	Структура основных нормативно-правовых актов, регулирующих экономическую безопасность страны и региона	74
6.2.	Методологическое содержание системы правовых документов по национальной и региональной экономической безопасности	78
6.3.	Правовая база государственных и негосударственных структур, обеспечивающих национальную и региональную экономическую безопасность	84
<b>Глава 7</b>	<b>ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ НАЦИОНАЛЬНУЮ И РЕГИОНАЛЬНУЮ ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ</b>	<b>87</b>
7.1.	Сущность, содержание и концепция правоохранительных органов	87
7.2.	Понятие правоохранительной деятельности и ее основные направления, цели и задачи	90
7.3.	Система государственного управления	96
<b>Глава 8</b>	<b>СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ В ОПРЕДЕЛЕНИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ</b>	<b>105</b>
8.1.	Классификация социально-экономических показателей при определении национальной и региональной экономической безопасности	105
8.2.	Угрозы национальной и региональной экономической безопасности - его группы	109
8.3.	Основные направления национальной и региональной экономической безопасности	113
<b>MODUL 3. МЕХАНИЗМЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ</b>		
<b>Глава 9</b>	<b>МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ</b>	<b>117</b>

	<b>БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ</b>	
9.1.	Роль национальной и региональной экономики в мировой экономической системе и угрозы ее интересам	117
9.2.	Защита экономических интересов и безопасности страны	121
9.3.	Обеспечение внутренней экономической безопасности страны	123
<b>Глава 10</b>	<b>МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ</b>	<b>126</b>
10.1.	Основные показатели национальной и региональной экономической безопасности	126
10.2.	Способы оценки социально-экономической ситуации в обеспечении национальной и региональной экономической безопасности	129
10.3.	Концепция национальной и региональной экономической безопасности	132
<b>Глава 11</b>	<b>ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ</b>	<b>136</b>
11.1.	Роль национальной экономики в мировой экономической системе	136
11.2.	Система защиты экономических интересов страны	138
11.3.	Способы управления экономической безопасностью в Узбекистане	142
<b>Глава 12</b>	<b>ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ</b>	<b>150</b>
12.1.	Понятие национальной и региональной экономической безопасности зарубежных стран	150
12.2.	Зарубежный опыт национальной и региональной экономической политики	153
12.3.	Координация деятельности Европейского Союза по улучшению социально-экономического положения особых территорий	159
12.4.	Опыт формирования и реализации национальных интересов стран (США, Канада, Россия, Китай, Германия, Франция, Япония)	163
<b>Глава 13</b>	<b>ОСНОВНЫЕ КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ СОСТОЯНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ</b>	<b>173</b>
13.1.	Классификация показателей национальной и региональной экономической безопасности	173
13.2.	Основные методы расчета индикаторов микро и мезо уровня национальной и региональной экономической безопасности	176

13.3.	Анализ ключевых показателей национальной и региональной экономической безопасности в Узбекистане	183
13.4.	Граничные значения ключевых показателей национальной и региональной экономической безопасности	186
<b>МОДУЛ 4. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ В УЗБЕКИСТАНЕ</b>		
<b>Глава 14</b>	<b>НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА В УЗБЕКИСТАНЕ</b>	<b>190</b>
14.1.	Содержание региональной политики государства и ее роль в обеспечении экономической безопасности	190
14.2.	Принципы и направления региональной политики государства	195
<b>Глава 15</b>	<b>СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ В УЗБЕКИСТАНЕ</b>	<b>200</b>
15.1.	Основные задачи регулирования экономического и социального развития региона, направления его государственного регулирования	200
15.2.	Угрозы и факторы влияющие на экономическую безопасность региона	205
15.3.	Задачи по обеспечению региональной безопасности в стране в «Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017-2021 годы»	208
15.4.	Перспективные программы социально-экономического развития регионов Узбекистана	214
<b>16-ВОВ</b>	<b>ОСНОВНЫЕ ВИДЫ И МЕТОДЫ МОНИТОРИНГА СИТУАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕГИОНЕ</b>	<b>219</b>
16.1.	Диагностика и мониторинг экономической безопасности	219
16.2.	Прогнозирование состояния социально-экономической безопасности региона и использование показателей предельной стоимости при разработке прогнозов социально-экономического развития	227
<b>Глава 17</b>	<b>УГРОЗЫ НЕГАТИВНО ВЛИЯЮЩИЕ НА СОСТОЯНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПУТИ ИХ ПРЕОДОЛЕНИЯ</b>	<b>239</b>
17.1.	Угрозы национальной и региональной экономической безопасности и способы их устранения	239
17.2.	Эконометрическое моделирование национальной и региональной экономической безопасности	243
<b>ГЛОССАРИИ</b>		<b>250</b>
<b>СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ</b>		<b>256</b>

## ВВЕДЕНИЕ

Национальная и региональная экономическая безопасность занимает особое место в развитии экономики страны, и ее статус играет важную роль в принятии различных социально-экономических решений. Мы знаем, что обеспечение экономической безопасности страны важно для каждого государства. Актуальность экономической безопасности сопровождается проявлением различных угроз и угроз ее национальной и региональной экономической безопасности, проблемами стабильности, главной угрозой в современных условиях мирового сообщества и любыми изменениями экономической системы. Следовательно, существует необходимость обеспечения национальной и региональной экономической безопасности, предотвращения угроз.

Третье направление Программы «Дальнейшее развитие и либерализация экономики», утвержденное Президентом Республики Узбекистан 7 февраля 2017 года в соответствии с Указом № 4947 «О Стратегия дальнейшего развития Республики Узбекистан» 3.2-Определена задача «Углубления структурного развития, повышения ее конкурентоспособности за счет модернизации и диверсификации ключевых секторов национальной экономики». Раздел 5. Программы озаглавлен «Приоритетные направления в сфере обеспечения безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности, а также осуществления взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной внешней политики». В этом разделе определено защита конституционного строя, суверенитета, территориальной целостности Республики Узбекистан; совершенствование системы обеспечения информационной безопасности и защиты информации, своевременное и адекватное противодействие угрозам в информационной сфере; укрепление гражданского, межнационального, межконфессионального мира и согласия; укрепление обороноспособности государства, повышение боевой мощи и боеспособности Вооруженных Сил Республики Узбекистан; предотвращение экологических проблем,

наносящих урон состоянию окружающей среды, здоровью и генофонду населения; совершенствование системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; укрепление независимости и суверенитета государства, дальнейшее укрепление места и роли страны в качестве полноправного субъекта международных отношений, вхождение в число развитых демократических государств, создание вокруг Узбекистана пояса безопасности, стабильности и добрососедства; укрепление международного имиджа Республики Узбекистан, доведение до мирового сообщества объективной информации о проводимых в стране реформах; совершенствование нормативно-правовой базы внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан, а также договорно-правовой основы международного сотрудничества; урегулирование вопросов делимитации и демаркации Государственной границы Республики Узбекистан<sup>1</sup>. В этой связи следует отметить важность формирования научно-практической основы обеспечения национальной и региональной экономической безопасности в нашей стране. Таким образом, в данном учебнике описаны цели и задачи институциональных сфер национальной и региональной экономической безопасности.

Целью науки о национальной и региональной экономической безопасности является предоставление студентам необходимых знаний теоретических знаний и практических навыков, связанных с обеспечением национальной и региональной экономической безопасности.

Задача этого курса - научить студентов теоретическим основам экономической безопасности на национальном и региональном экономическом уровнях; объяснять методы и инструменты выявления и анализа угроз национальной и региональной экономической безопасности; обучение тому, как противодействовать угрозам национальной и региональной экономической безопасности; развивать навыки анализа и

---

<sup>1</sup> «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» Указ Президента Республики Узбекистан, № УП-4947 2017 год 7 февраль.

оценки с использованием системы показателей, определяющих уровень национальной и региональной экономической безопасности; необходимые знания и навыки для решения экономических проблем, овладения методиками оценки эффективности стратегических и тактических управленческих решений и разработки конкретных направлений национальной и региональной экономической безопасности с учетом конфликта национальных интересов на разных уровнях.

В рамках задач, выполняемых в процессе освоения студентами предмета национальной и региональной экономической безопасности:

- знание национальной и региональной экономической безопасности, позволяющее анализировать и интерпретировать реальные факты с экономической точки зрения;

- понимать основные методы исследования национальной и региональной экономической безопасности и факторы ее формирования;

- Возможность мониторинга и оценки уровня национальной и региональной экономической безопасности с использованием системных показателей, определяющих уровень национальной и региональной экономической безопасности;

- уметь использовать аналитические соображения для достижения национальной и региональной экономической безопасности; - использование аналитических исследований для поиска и решения экономических проблем;

- коллективное понимание и анализ существующих проблем национальной и региональной экономической безопасности;

- уметь критически оценивать важность различных экономических проблем, а также социальное воздействие политики, направленной на решение этих проблем;

- уметь анализировать проводимые реформы в сфере национальной и региональной экономической безопасности, получать знания и навыки для разработки предложений и рекомендаций в этом отношении.

Мы верим, что это учебное пособие поможет расширить проблемы, проблемы и возможности для их реализации в национальной и региональной экономической безопасности.

Авторы с благодарностью принимают мнения, комментарии и предложения, высказанные в учебнике «Национальная и региональная экономическая безопасность» и выражают искреннюю благодарность всем, кто помогал в подготовке и публикации публикаций.

# **Модул 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

## **Глава 1. ПРЕДМЕТ И ЗАДАЧИ ПРЕДМЕТА «НАЦИОНАЛЬНАЯ И РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»**

### **1.1. Изучение национальной и региональной экономической безопасности как науки**

**Безопасность** - многоаспектное понятие. Вопросы безопасности изучаются с различных позиций. Это связано с тем, что опасности могут иметь различную природу и возникать в социуме, в природе, в информационной сфере, в военной области и т.д. Опасные факторы могут угрожать государству, обществу и личности, т.е. нации.

Наличие различных опасностей и угроз должно обязательно учитываться при управлении государством. В соответствии с иерархией А.Маслоу пренебрежение безопасностью замедляет развитие общества. Человек всегда заботился о своей безопасности. Когда-то человека интересовала только физическая безопасность, которая обеспечивалась с помощью примитивных орудий. В наше время появились проблемы компьютерной безопасности.

Сегодня на первое место в иерархии целей человечества выходит обеспечение безопасности существования. Необходимость обеспечения безопасности лежит в основе документов, на которых базируется современная демократия: «Билля о правах», принятого в Англии в 1689 г.<sup>2</sup>,

---

<sup>2</sup> Карташкин В.А., Лукашева Е.А. Международные акты о правах человека: Билль о правах // Международные акты о правах человека: сб. документов. - М.: НОРМА: ИНФРА-М, 1999. - с. 17.

«Декларации независимости», появившейся в США в 1776 г.<sup>3</sup>, французской «Декларации прав человека и гражданина», 1789 г.<sup>4</sup>

В английском Билле безопасность рассматривается как одна из основ наряду с единством, спокойствием и миром, существующими в обществе. В Декларации независимости обеспечение безопасности является правом и обязанностью общества, которые гарантируются государством. Декларация прав человека и гражданина провозглашала право людей на обеспечение безопасности как одно из важнейших, таких как права на свободу и обладание собственностью.

Исторические корни изучения проблем национальной безопасности находятся в СССР. В 1934 г. в СССР вместо ОГПУ было образовано Главное управление государственной безопасности НКВД<sup>5</sup>. В Советском Союзе безопасность государства понималась как реализация диктатуры пролетариата. При этом интересы государства имели безусловный приоритет перед интересами личности.

В середине XX в. начинаются систематические исследования вопросов государственной безопасности. С 1950-х гг. до начала перестройки в нашей стране безопасность рассматривалась:

- 1) как состояние защищенности;
- 2) способность противостоять враждебным силам;
- 3) система общественных отношений;
- 4) совокупность мер по защите интересов субъектов безопасности, в

первую очередь правящей партии, правительства, государства, в конечном счете, рабочего класса и общества в целом.

Были предложения рассматривать обеспечение государственной безопасности в смысле противодействия противнику с целью поддержания состояния защищенности строя государства. Зарубежные авторы также

---

<sup>3</sup> Декларация независимости 4 июля 1776 г. - с. 21.

<sup>4</sup> Декларация прав человека и гражданина // Там же. - с. 32.

<sup>5</sup> Экономическая безопасность: учебное пособие // Н.В.Манохина [и др.]; под.ред. Н.В.Манохиной. - М.: ИНФРА-М, 2014.

утверждали, что государственная безопасность состоит в противодействии для защиты интересов нации или народа.

В советской литературе прежде всего рассматривались проблемы защиты интересов советского государства. Понятие «государственная безопасность» определялось с точки зрения обеспечения прочности общественного строя, незыблемости границ государства и его независимости в определении политических приоритетов. В соответствии с определением, данным в БСЭ, государственная безопасность обеспечивается защищенностью общественного и государственного строя, границ страны и ее независимости от внешних враждебных посягательств. М.Карпушин отмечал, что государственная безопасность представляет собой регулятор взаимодействия сил ее охраны и обеспечения, источников угроз и среды. П.Коршиков сделал вывод, что государственная безопасность - это определенная система противоборства государства и противника, для которой характерна сравнительно высокая степень локализации действий противника и иных источников опасности. Ю.Долгополов считал, что эта система общественных отношений регулируется социальными нормами и обеспечивает незыблемость государственного и общественного строя, военного потенциала и суверенитета страны. Назревавшие и совершавшиеся в конце 1980-х гг. глубокие качественные преобразования в политике и экономике как в СССР, так и в мире, вызвали необходимость новых исследований проблем безопасности. В начале 1990-х гг. начался новый этап в изучении вопросов безопасности страны.

В результате эволюционного осознания проблематики безопасности формировалось представление о понятиях «безопасность» и «национальная безопасность», выстраивалась система национальной безопасности.

**Национальная безопасность** - это состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойное качество и уровень

жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие, оборону и безопасность государства.

Основными **объектами национальной безопасности** являются: личность - ее права и свободы; общество - материальные и духовные ценности; государство - его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность. **Предмет национальной безопасности** представляет собой жизненно важные интересы, т.е. совокупность потребностей, удовлетворение которых обеспечивает существование и возможность прогрессивного развития личности, общества и государства.

**Субъектами национальной безопасности** являются государственные органы, общественные структуры, хозяйствующие субъекты и жители страны. Субъекты безопасности действуют на международной арене в соответствии со своими целями и интересами.

## **1.2. Структура науки и ее место в системе экономических наук и ее связь с другими дисциплинами**

Наиболее тесно региональная экономика стыкуется с экономической географией и дисциплиной «Управление развитием региона» - частью общей науки об управлении. Из демографии существенны данные об особенностях воспроизводства населения по регионам; из технических и естественных наук - о закономерностях и особенностях территориального распределения полезных ископаемых, рельефа, почв, природных вод, растительности, климата, геологических условий строительства и прочее для обоснования предпосылок формирования экономики различных регионов. Место региональной экономики в современной науке необходимо рассматривать в двух измерениях. С одной стороны, региональная экономика входит в систему наук о регионах. С другой стороны, она принадлежит системе экономических наук.

Рассмотрим вопрос о месте региональной экономики в системе экономических наук. В структуре экономической науки и экономического образования есть два полюса: микроэкономика и макроэкономика. Однако совмещение этих базисных наук не образует замкнутой системы. Третьим полюсом должна стать и постепенно становится региональная экономика. Тогда ядро экономической науки будет строиться как трехполюсная система: макроэкономика, микроэкономика, региональная экономика. Предмет региональной экономики сложен и многогранен. Основными составляющими предмета региональной экономики являются:

- экономика отдельного региона;
- экономические связи между регионами;
- региональные системы (национальная экономика рассматривается как система взаимодействующих регионов);
- размещение производительных сил;
- региональные аспекты экономической жизни, включая региональные аспекты финансов, инвестиционного процесса, трудовой деятельности, уровня жизни и т.д.

Что же такое "регион"? В общем смысле, регион - это определенная территория, отличающаяся от других территорий по ряду признаков и обладающая некоторой целостностью, взаимосвязанностью составляющих ее элементов. Наиболее используемое определение: регион - это часть территории, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и других условий. Таким образом, регион как хозяйственная подсистема более сложное образование, чем отрасль, обычно объединяющая совокупность предприятий и производств, однородных в технологическом отношении.

### **1.3. Основные задачи предмета «Национальная и региональная экономическая безопасность»**

Национальная экономическая безопасность - это защищенность экономики страны от внутренних и внешних неблагоприятных факторов, которые нарушают нормальное функционирование экономики, подрывают достигнутый уровень жизни населения. Другими словами под экономической национальной безопасностью следует понимать важнейшую качественную характеристику экономической системы, определяющую ее способность поддерживать нормальные условия жизнедеятельности населения, устойчивое обеспечение ресурсами развития народного хозяйства.

Национальная и региональная экономическая безопасность основана на таких основных принципах, как:

1. Независимость национальной экономики. По причине все большего вовлечения национальных экономик в мировую этот принцип может быть выполнен только относительно - необходимо достижение состояния относительной независимости национальной экономики. Задача государства заключается в том, чтобы сформировать такой уровень развития национальной экономики, который позволяет ей занять конкурентные и равные позиции в мировом хозяйстве;

2. Стабильность национальной экономики. Государство должно создать устойчивый рост национальной экономики, исключая социальные потрясения, усиление роли криминальных структур и создающий режим безопасности для каждого гражданина;

3. Устойчивые темпы роста национальной экономики. В современных условиях только постоянный и устойчивый рост может обеспечить приемлемый уровень экономической безопасности, включающий совершенствование производства, профессионализма каждого человека.

Экономическая безопасность основана на независимости, стабильности и росте национальной экономики, что является обязательным условием

нормального ее функционирования. Перед национальной и региональной экономической безопасностью ставятся следующие задачи:

- прогнозирование появления внутренних и внешних угроз;
- разработка и реализация необходимых мероприятий по снижению степени влияния внутренних и внешних угроз;
- защита суверенитета и территориальной целостности Республики Узбекистан;
- разработка и реализация экономической политики, направленной на активизацию экономического роста;
- создание условий научной и технологической независимости;
- обеспечение безопасности человека и гражданина, его прав и свобод;
- повышение эффективности государственного аппарата;
- поддержание баланса межнациональных отношений;
- создание условий соблюдения законодательства;
- формирование взаимовыгодных отношений с другими государствами;
- содержание военного потенциала страны;
- улучшение экологической обстановки;
- интеграция национальной экономики в мировое хозяйство;
- формирование единого экономического пространства со странами СНГ;
- защита на мировых рынках интересов отечественных производителей;
- формирование режима финансово-кредитной независимости Республики Узбекистан;
- усиление государственного регулирования иностранных компаний, ведущих хозяйственную деятельность на территории страны;
- формирование эффективного правового поля деятельности хозяйствующих субъектов;
- вывод национальной экономики из кризиса.

Основу национальной и региональной экономической безопасности составляют национальные интересы - совокупность взаимосвязанных и уравновешенных между собой интересов государства, общества и индивидуума.

### **Основные базовые слова**

Риск, безопасность, экономическая безопасность, экономическая независимость, стабильность, региональная безопасность, региональная экономика.

### **Контрольные вопросы**

1. Опишите понятие «национальная и региональная экономическая безопасность»?
2. Разъясните сущность понятия «национальная и региональная экономическая безопасность»?
3. Обосновать актуальность понятий «безопасность» и «национальная безопасность»?
4. Опишите проявления риска?
5. Объясните роль темы «Национальная и региональная экономическая безопасность» в развитии экономики страны?
6. Разъясните свой взгляд на вопросы национальной и региональной экономической безопасности?
7. Каковы важные составляющие национальной и региональной экономической безопасности?
8. Что включают компенсационные ресурсы?

## **Глава 2. ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ТЕОРИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

### **2.1. Содержание и сущность понятие безопасности, экономической безопасности, национальной и региональной экономической безопасности**

Экономическая безопасность – часть общей системы национальной безопасности страны. Она затрагивает практически все стороны жизни государства, общества, экономики. Ее развитие необходимо рассматривать в общем контексте формирования системы национальной безопасности государства.

С распадом системы государственной безопасности СССР была утрачена концептуальная, стратегическая и институционально-организационная основа защиты национально-государственных интересов Узбекистана. Старая парадигма государственной безопасности с ее идеологией, особым пониманием национально-государственных интересов и системой стратегических приоритетов уже не могла соответствовать новым представлениям о структуре национальной безопасности.

Политические, социально-экономические, геополитические и международные изменения, происходящие в ходе реформирования постсоциалистического экономического пространства, носят фундаментальный характер и затрагивают весь комплекс отношений и структур в области национальной и международной безопасности. Если рассматривать их долговременные стратегические аспекты, то объективно складываются следующие элементы формирующейся в условиях перехода к рыночной экономике новой парадигмы:

– переход в системе международных отношений от концепции баланса сил к концепции баланса интересов;

– движение от идеологии и структур национальной безопасности конфронтационного типа в сторону моделей, основанных на отношениях партнерства и равноправного международного сотрудничества;

– дополнение принципа защиты территории принципом обеспечения безопасности личности.

В Узбекистане на законодательном уровне тематика экономической безопасности регулировалась положением «О Службе национальной безопасности», принятым в 1991 году. Президент Узбекистана 5 апреля 2018 года подписал знаковый закон № РУз - 471 «О службе государственной безопасности Республики Узбекистан», который установил новые законодательные рамки для деятельности главной спецслужбы страны - Службы государственной безопасности, чтобы определить четкий спектр полномочий СГБ и механизм ее формирования. 3 января 2017 года был принят Закон Республики Узбекистан «О противодействии коррупции» № РУз - 419, в котором определены понятия безопасности, объектов и субъектов безопасности, угрозы безопасности и обеспечения безопасности. При этом в Законе речь идет о безопасности как общей категории, без обозначения конкретных областей или видов безопасности. Хочется также отметить, что в Законе в качестве объектов безопасности выступают личность, общество с его материальными и духовными ценностями и государство. В то же время в качестве субъектов обеспечения безопасности выступают государство, а также граждане, общественные и иные организации и объединения.

Понятие «экономическая безопасность» неразрывно связано с понятием «национальная безопасность». Термин «национальная безопасность» прочно вошел в жизнь современного мира и стал частью внутренней и внешней политики многих стран. Например, США разрабатывают доктрину, концепцию и стратегию своей национальной безопасности, где особое место уделено вопросам экономической безопасности. Поскольку экономика является одной из жизненно важных

сторон деятельности личности, общества и государства, то обеспечение национальной безопасности по существу невозможно без обеспечения экономической.

Национальная безопасность – чрезвычайно сложная многоуровневая функциональная система, в которой непрерывно происходят процессы взаимодействия и противоборства жизненно важных интересов личности, общества, государства с угрозами этим интересам, как внутренними, так и внешними. При этом взаимодействии и противоборстве интересы и угрозы постоянно испытывают воздействие со стороны других элементов системы национальной безопасности: факторов внутренней и внешней окружающей среды, и действий управляющей системы. В качестве целевой функции этой системы выступает степень защищенности данных интересов от угроз.

При этом следует различать систему национальной безопасности и систему обеспечения национальной безопасности. Первая – функциональная система, отражающая процессы взаимодействия интересов и угроз, вторая – организационная система органов, сил, средств, различных организаций, призванных решать задачи по обеспечению национальной безопасности. Важнейшим компонентом национальной безопасности, её материальным фундаментом, выступает экономическая безопасность. Все элементы триады «личность-общество-государство» одновременно являются и объектом безопасности, и субъектом ее обеспечения. Рассматривая различные стороны национальной безопасности, нельзя обойти экономические аспекты.

Проблемы обеспечения экономической безопасности Узбекистана, как неперемного условия стабилизации ее текущего состояния и развития, привлекают к себе все более пристальное внимание ученых и общественности. Такое внимание отнюдь не случайно. Принципиально важно раскрыть суть проблемы, выявить реальные угрозы, предложить надежные и эффективные методы их парирования. Реализация национальных интересов Узбекистана в большинстве случаев возможна только при условии наличия достаточных экономических возможностей и устойчивого

экономического развития. Таким образом, можно говорить о том, что экономической безопасности принадлежит определяющее место в общей системе национальной безопасности.

Особую остроту приобретает угроза криминализации общественных отношений. Росту преступности и коррупции способствуют серьезные просчеты, допущенные на начальном этапе проведения реформ в экономической, военной, правоохранительной и иных областях государственной деятельности. Последствия этих просчетов проявляются в ослаблении правового контроля за ситуацией в стране, в сращивании отдельных элементов исполнительной и законодательной ветвей власти с криминальными структурами, проникновении последних в сферу управления банковским бизнесом, крупными производствами, торговыми организациями и товаропроводящими сетями.

Угрозу национальной безопасности создают и глубокое расслоение общества на узкий круг богатых и преобладающую массу малообеспеченных граждан, увеличение удельного веса населения, живущего за чертой бедности, рост безработицы. Также, обеспечение безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности, осуществление взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной внешней политики стало пятым пунктом Указа Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан». Устойчивое и динамичное развитие национальной экономики, ее эффективность и конкурентоспособность на внутреннем и мировых рынках тесно связаны с экономической безопасностью страны.

Понятие «экономическая безопасность страны» отражает способность соответствующих политических, правовых и экономических институтов государства защищать интересы своих ключевых субъектов в рамках национальных хозяйственных традиций и ценностей. Как показывает мировой опыт, обеспечение экономической безопасности – это гарантия независимости страны, условие стабильности и эффективной

жизнедеятельности общества, достижения успеха. Это объясняется тем, что экономика представляет собой одну из жизненно важных сторон деятельности общества, государства и личности, и, следовательно, понятие национальной безопасности будет пустым словом без оценки жизнеспособности экономики, её прочности при возможных внешних и внутренних угрозах. Поэтому обеспечение экономической безопасности принадлежит к числу важнейших национальных приоритетов. Разумеется, экономическая безопасность органически включена в систему государственной безопасности, вместе с такими её слагаемыми, как обеспечение надежной обороноспособности страны, поддержание социального мира в обществе, защита от экологических бедствий. Здесь все взаимосвязано, и одно направление дополняет другое: не может быть военной безопасности при слабой и неэффективной экономике, как не может быть ни военной безопасности, ни эффективной экономики в обществе, раздираемом социальными конфликтами. Но, рассматривая те или иные стороны безопасности, нельзя обойти их экономические аспекты.

Экономическая безопасность традиционно рассматривается как важнейшая качественная характеристика экономической системы, которая определяет её способность поддерживать нормальные условия жизнедеятельности населения, устойчивое обеспечение ресурсами развития народного хозяйства, а также последовательную реализацию национально-государственных интересов. Обеспечение безопасности не может быть одноразовым актом. Это непрерывный процесс, заключающийся в поиске, обосновании и реализации наиболее рациональных методов, способов и приемов обеспечения безопасности, своевременном выявлении потенциальных угроз безопасности объекта.

Безопасность может быть обеспечена лишь при комплексном использовании всего арсенала сил и средств защиты, а также понимания важности вопросов обеспечения безопасности во всех структурных подразделениях объекта. Наибольший эффект достигается тогда, когда все

используемые средства, методы и мероприятия объединяются в единый целостный механизм – комплексную систему безопасности, необходимым элементом которого является подготовка персонала и соблюдение им всех установленных правил по обеспечению безопасности<sup>6</sup>. Также комплексная система безопасности не может обеспечить требуемый уровень безопасности.

## **2.2. Политика национальной и региональной безопасности в Республике Узбекистан и ее основные цели**

Реализация политики национальной и региональной безопасности в Республике Узбекистан основывается на нормативно-правовой базе. Такие правовые основы считаются нормативными правовыми актами, направленными на обеспечение национальной безопасности страны и ее регионов. Государственная политика национальной и региональной безопасности включает в себя надежную защиту государственного устройства и нерушимость государственных границ, строгое соблюдение прав и свобод человека, межнациональное согласие, религиозную терпимость, мир и спокойствие в обществе - построение демократического государства, управляемого властью, закона, направлена на защиту конституционного строя, суверенитета, территориальной целостности, экономического и оборонного потенциала от внешних и внутренних угроз, а также на быстрое социально-экономическое развитие страны. Эти цели требуют формирования качественно новой системы государственной безопасности, эффективной реализации приоритетов текущего этапа развития страны, реформирования всех сфер государственной и общественной жизни. Это, в свою очередь, направлено на кардинальное улучшение конституционного строя, суверенитета, территориальной целостности и защиту интересов Республики Узбекистан от внешних и

---

<sup>6</sup> Экономическая безопасность: Учебное пособие // Авторский коллектив - СПб.: Изд-во Политехн. ун-та, 2018. – с. 255.

внутренних угроз, а также на пять приоритетных направлений развития Республики Узбекистан в 2017-2021 году. Принимая во внимание цели Стратегии действий, необходимо реализовать следующие приоритеты: во-первых, создание прочной правовой базы, определяющей правовой статус безопасности; во-вторых, внедрение эффективных форм и методов борьбы с существующими угрозами и вызовами; в-третьих, формирование организационной структуры, позволяющей эффективно использовать имеющиеся силы и инструменты при выполнении задач безопасности с учетом складывающейся социально-политической и социально-экономической ситуации; в-четвертых, внедрение эффективных механизмов, обеспечивающих соблюдение прав, свобод и законных интересов граждан; в-пятых, создание принципиально новой системы подбора и обучения кадров, воспитание всесторонне зрелой патриотичной молодежи, способной достойно отстаивать интересы страны; и в-шестых, усиление социальной защиты за счет достойной заработной платы, улучшения жилищных и бытовых условий и улучшения здравоохранения.

Для достижения этих приоритетов важно решить следующие ключевые задачи:

- обеспечение защиты национальной и региональной безопасности и интересов от внешних и внутренних угроз, укрепление законности и законности в этой сфере, предотвращение, обнаружение и устранение нарушений;

- Осуществлять различные мероприятия по обеспечению безопасности для предотвращения, выявления и устранения посягательств на конституционный порядок, суверенитет и территориальную целостность страны;

- защита вооруженных сил и оборонной промышленности Республики Узбекистан от угроз и вызовов безопасности, укрепление обороноспособности страны;

- борьба с терроризмом, экстремизмом, организованной преступностью, оружием, наркотиками и психотропными веществами для обеспечения национальной и региональной безопасности;
- предупреждение, выявление и пресечение подрывной деятельности, направленной на разжигание национальной, расовой и религиозной розни, угрожающей интересам и безопасности государства;
- обеспечение безопасности в экономической, научно-технической, социальной и информационной сферах, защита богатого исторического, культурного и духовного наследия народа Республики Узбекистан;
- борьба с коррупцией в стране, угрожающей интересам и безопасности государства;
- обеспечение безопасности в сфере телекоммуникаций и транспорта, предотвращение, обнаружение и устранение факторов, вызывающих чрезвычайные ситуации;
- выявление и устранение причин и условий, позволяющих совершить правонарушения, угрожающие национальным и региональным интересам и безопасности;
- Улучшение и поддержание состояния боевой и мобилизационной готовности страны, постоянной готовности сил и средств к реагированию на чрезвычайные ситуации и военное положение.

### **2.3. Национальная и региональная экономика и ее особенности**

Регион является частью народнохозяйственного комплекса, поэтому он отражает господствующую в стране систему производительных сил и производственных отношений. Таким образом проявляется подчиненность региона по отношению к хозяйству всей страны, поскольку любой элемент системы не может существовать без тех связей, которые превращают его в звено единой экономической системы.

Состояние национальной экономики определяет общие условия и фон экономической деятельности, задает координаты макроэкономической среды. К ним относятся темпы экономического роста, уровень инфляции, величина безработицы, значение процентных ставок. Эти показатели оказывают серьезное влияние на положение дел в отдельных регионах страны. Тем не менее район является относительно самостоятельной частью народнохозяйственного комплекса, что предопределяет относительную экономическую обособленность территориальных производственных процессов и специфические черты их развития.

Национальная экономика и каждый регион связаны единой системой воспроизводственных циклов на территории страны. Циклы включают воспроизводство: природных факторов, трудовых ресурсов, финансово-кредитных и денежных средств, готовых товаров, производственных и социально-бытовых услуг и пр.

В пределах региона осуществляется относительно завершённый цикл воспроизводства, который создает условия для комплексного развития территориальной экономики. При этом региональное воспроизводство можно рассматривать в двух аспектах: межрегиональном и внутри региональном. Первый предполагает развитие территориального разделения труда и межрегиональной специализации, вследствие чего законченный цикл воспроизводства имеет место только в пределах всей национальной экономики. В отличие от него в результате внутри регионального воспроизводства идет формирование пропорций между эндогенными компонентами территориальной экономики.

Воспроизводственные циклы разных видов экономических ресурсов, товаров и услуг всегда реализуются в границах определенных территорий, которые, как правило, пространственно не совпадают. Поэтому выделение территориальных границ различных воспроизводственных процессов позволяет определить условия оптимального производства и реализации экономических благ.

Национальная экономика любой страны - это сложная хозяйственная, социальная, организационная, научно-технологическая система. Она обладает совокупным экономическим эффектом, состоящим из отдельных ее потенциалов, накопленных в процессе своего функционирования. Среди них целесообразно выделить природно-ресурсный, производственный, трудовой, научно-технический и др.

Развитие национальной хозяйственной системы страны приводит к созданию и совершенствованию ее национального рынка, в пределах которого формируются и действуют его отдельные сегменты: рынок товаров и капиталов, рынок услуг, рынок труда, рынок недвижимости, фондовый рынок, рынок интеллектуальной собственности, рынок средств производства и др.

**Национальная экономика** - это структурно и организационно единая система взаимосвязанных отраслей и сфер деятельности людей, которой свойственна соответствующая пропорциональность, взаимообусловленность размещения на территории, ограниченной государственными границами. Национальная экономика является продуктом определенных исторических процессов и периодов, поскольку ее становление осуществляется достаточно длительное время. В узком смысле национальная экономика является совокупностью экономических субъектов и связей между ними, которая имеет пространственно определенную и специфически сложенную национальную организационную структуру, характеризующуюся хозяйственной целостностью и направленной на удовлетворение потребностей общества в материальных и социальных благах.

В широком смысле национальная экономика - это структурированная в отраслевом и территориальном пространстве экономическая деятельность в масштабах страны, регулируемая институциональной системой, которая отвечает экономическому, политическому и идеологическому устройству (порядку), сформированному в этой стране.

**Национальная экономика** представляет собой совокупность всех отраслей регионов страны, объединенных в единое целое разнообразными экономическими связями. Важную роль в образовании народнохозяйственного комплекса играет национальный рынок (внутренний рынок). Он развивает отношения между предпринимателями, отраслями и регионами по горизонтали, скрепляя эти отношения хозяйственными обязательствами.

Национальная экономика характеризуется взаимосвязью условий производства и его результатов и формируется как единый хозяйственный механизм с взаимообусловленными внутренними процессами и явлениями. Значительное влияние на особенности национальной экономики оказывают исторические и культурные традиции, географическое положение страны, ее роль в международном разделении труда.

**Основными целями**, которые должна достичь каждая национальная экономика, являются:

1. высокие и устойчивые темпы роста национального объема производства;
2. стабильный уровень цен;
3. высокий уровень занятости;
4. поддержание на должном уровне платежного баланса страны;
5. достижение высокой эффективности производства;
6. справедливое распределение доходов;
7. защита окружающей природной среды и улучшение среды обитания человека;
8. экономическая свобода.

Национальная экономика как наука и область хозяйственной практики людей включает в себя следующие составные части:

Объект национальной экономики - это хозяйственная система страны, входящие в нее уровневые и звеньевые составляющие. Предметом национальной экономики выступают социально-экономические процессы

воспроизводства, проявляющиеся в закономерностях объемов, темпов и пропорций развития.

Инструментарий национальной экономики представляет собой теоретико-методологические подходы к анализу состояния, факторов, проблем, закономерностей, тенденций, параметров развития системы и разработанные на этой основе меры, приемы и средства подготовки и реализации макроэкономических хозяйственных решений, служащих интересам страны, ее населения.

Субъект национальной экономики - органы управления национальной хозяйственной системой страны, ее отраслей и регионов, реализующие те функции, цели и задачи, которые стоят перед национальной экономикой как наукой и областью национальной практики хозяйствования.

Основу национальной экономики составляют отраслевые и межотраслевые комплексы, предприятия, организации, домашние хозяйства, которые объединены в единую систему экономическими отношениями и выполняют определенные функции в общественном разделении труда по производству товаров и предоставлению услуг.

Национальная экономика содержит следующие сферы: материальное и нематериальное производство, а также непроизводственную сферу.



**1-Рисунок. Сферы национальной экономики**

Стержнем национальной экономики является материальное производство, так как именно здесь создаются необходимые для общества

средства производства и предметы потребления. В материальное производство входят: промышленность, сельское хозяйство, строительство, транспорт, торговля, связь, сфера услуг.

Нематериальное производство - это наука и научное обслуживание, культура, образование, здравоохранение. Непроизводственная сфера - это оборона страны, судебные и юридические органы, религиозные и общественные организации.

#### **2.4. Основные задачи в обеспечении социально-экономического развития регионов**

Термин “развитие” часто употребляется в следующих словосочетаниях: экономическое развитие, социально-экономическое развитие, развитие экономики, развитие региона, города. В каждом случае *под развитием* обычно подразумевается любое прогрессивное изменение прежде всего в экономической сфере. Если изменение *количественное*, говорят об экономическом росте. При *качественном изменении* речь может идти о структурных изменениях или об изменении содержания развития, или о приобретении экономической системой новых характеристик.

В настоящее время *основной декларируемой целью экономического развития большинства стран мира и их регионов является улучшение качества жизни населения*. Поэтому процесс социально-экономического развития включает в себя три важнейшие составляющие:

- повышение доходов, улучшение здоровья населения и повышение уровня его образования;

- создание условий, способствующих росту самоуважения людей в результате формирования социальной, политической, экономической и институциональной системы, ориентированной на уважение человеческого достоинства;

- увеличение степени свободы людей, в том числе их экономической свободы.

Целесообразно выделять долгосрочные и краткосрочные цели развития. Среди долгосрочных целей - становление и развитие постиндустриального общества, создание рабочих мест высшей квалификации для будущих поколений, повышение уровня жизни всех граждан страны, включая уровень здравоохранения, образования и культуры. В качестве краткосрочных целей можно рассматривать преодоление кризиса и достижение конкретных величин прироста ВВП в следующем году, квартале, месяце и пр. Долгосрочные и краткосрочные цели достаточно сильно различаются, меры по их достижению также неодинаковы.

Для достижения целей развития региона в качестве основных решаемых задач могут выступать следующие задачи:

- привлечение новых видов бизнеса;
- расширение существующего бизнеса;
- развитие малого бизнеса;
- развитие центра города;
- развитие промышленности;
- развитие сферы услуг;
- повышение уровня жизни населения региона и т.п.

Несмотря на некоторые различия между странами и регионами в иерархии ценностей и в целях развития, для оценки степени развития используется универсальный интегральный показатель - *индекс развития человека (ИРЧ)*, разработанный в рамках Программы развития ООН. Данный показатель ранжирует страны по восходящей от 0 до 1. При этом для расчета используются три показателя экономического развития:

- ожидаемая продолжительность жизни при рождении;
- интеллектуальный потенциал (грамотность взрослого населения и средняя продолжительность обучения);

- величина душевого дохода с учетом покупательной способности валюты и снижения предельной полезности доходов.

Особое значение в определении уровня экономического развития региона имеют традиционные показатели, оценивающие уровень производства и потребления благ и рост этого уровня в расчете на душу населения – *ВВП, ВРП, реальный ВРП на душу населения, средний уровень доходов населения и степень их дифференциации, уровень жизни в регионах, производительность труда и т.д.*

Для оценки динамики развития целесообразно использовать показатели, оценивающие темпы экономического роста в регионе:

- темпы роста душевого дохода,
- темпы роста производительность труда,
- темпы структурной трансформации производства и общества.

Воздействие на темпы экономического роста - жизненно важный вопрос для экономической политики как страны в целом, так и отдельного региона.

Чисто экономические показатели, какими являются ВРП, душевой доход, производительность труда и темпы их роста, не могут в полной мере оценить уровень социально-экономическое развитие региона. Не менее важны показатели продолжительности жизни, уровня здоровья населения, степени его образования и квалификации, а также показатели структурных изменений в производстве и обществе при переходе от индустриального к постиндустриальному обществу.

### **Основные базовые слова**

Безопасность, национальная безопасность, индивидуальный интерес, общественный интерес, государственный интерес, национальная экономика, макроэкономический подход, урбанизация, социально-экономическое развитие регионов.

## Контрольные вопросы

1. Объясните роль «экономической безопасности» в обеспечении национальной безопасности?
2. Охарактеризуйте универсальность понятия «безопасность»?
3. Объясните безопасность по отраслям?
4. Обосновать, что национальная безопасность защищает разные интересы?
5. Опишите правовые основы реализации национальной и региональной политики безопасности в Республике Узбекистан?
6. Каковы цели государственной политики в области национальной и региональной безопасности?
7. Каковы основные задачи при реализации приоритетов национальной и региональной безопасности?
8. Охарактеризуйте национальную и региональную экономику и ее характеристики?

### **Глава 3. СУЩНОСТЬ, СОДЕРЖАНИЕ И КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ТЕОРИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

#### **3.1. Предмет, субъект и объект национальной безопасности и региональной безопасности**

Под региональной безопасностью подразумевают систему соотношений между странами тех или иных регионов мира, при которых государства располагают возможностью суверенного определения форм и путей своего экономического, политического и культурного развития, свободны от угрозы войн, экономических и политических диверсий, а также вмешательства в их внутренние дела. Региональная безопасность является органической частью международной безопасности и формой реализации безопасности национальной. Согласно Уставу ООН допускается создание региональных соглашений и институтов, если они не противоречат целям и принципам ООН. Объединение стран в региональные группы осуществляется, как правило, на добровольной основе, преследуют мирные цели. Необходимость и вытекающая отсюда специфика региональной безопасности заключена в культурно-историческом, экономическом и политическом многообразии современного мира, несмотря на его целостность и взаимозависимость. Геополитические различия и международной разделением труда рождает региональную общность военных, политических и экономических интересов стран, что закрепляется созданием их военно-политических и политико-экономических союзов, блоков, организаций (НАТО, СНГ, ЕС и т.д.). Помимо этого данная общность выражается в межгосударственных договорах и соглашениях (к примеру, договоры о создании безъядерных зон). В современном мире действует ряд традиционных систем региональной безопасности - к примеру, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Организация

Африканского единства (ОАЕ), ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и др. Современные системы региональной безопасности корректируются в соответствии с глобальными переменами в международной политике после распада СССР и окончания "холодной войны".

К объектам региональной безопасности можно отнести личность, ее права и свободы, общество, его материальные и духовные ценности, государство, его конституционный строй, независимость и территориальная целостность. Под субъектами региональной безопасности в первую очередь нужно отнести государство, осуществляющее свои полномочия через органы законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти. А также региональные организации, которые занимаются данной проблемой. Субъекты безопасности действуют на международной арене в соответствии со своими целями и интересами.

### **3.2. Концепция национальной безопасности**

**Концепция национальной безопасности Республики Узбекистан** – документ (комплекс мер, рекомендации к действию), отражающие совокупность целей и взглядов, мер и стратегий в отношении обеспечения безопасности государства, общества и каждого гражданина от внутренних и внешних угроз (информационных, экологических, техногенных, военных, социальных, политических и экономических).

Основным субъектом обеспечения безопасности с момента его появления стало государство, осуществляющее функции в этой области через установленные обществом органы законодательной, исполнительной и судебной власти.

Безопасность это целая система различных по своей природе, но взаимосвязанных процессов. Составными элементами этой системы выступают:

1. Интересы;
2. Угрозы и другие факторы воздействия на интересы;
3. Система обеспечения национальной безопасности.

Интересы. Если с личными интересами все более или менее просто, то национальные интересы требуют более подробного изучения. Во-первых, национальные интересы нельзя свести к сумме интересов отдельных граждан. Национальными интересами могут быть признаны лишь «осознанные, официально выраженные объективные потребности народа,... направленные на сохранение, создание или достижение благоприятных условий для его стабильного существования и стабильного развития».

Важно, чтобы национальные интересы имели постоянный, устойчивый характер. Другими словами, независимо от смены власти или даже формы правления в стране они должны оставаться магистральными направлениями ее развития, т.к. только так можно обеспечить стабильность развития и уверенность граждан в завтрашнем дне. Следующим важным фактором, необходимым при выработке Концепции национальной безопасности, является классификация национальных интересов. Как правило интересы разделяют по продолжительности действия и по степени их важности.

Выделяют три категории интересов. Первой категорией являются т.н. «жизненно важные интересы». Предполагается, что жизненно важные национальные интересы связаны с защитой и преумножением тех национальных ценностей, девальвация и утрата которых ставит под вопрос идентификацию или даже само существование народа. Вторая категория - важные национальные интересы. Они учитывают социально значимые, приобретающие общенациональный масштаб опасности и угрозы. Третья категория - национальные интересы. Перечень их может быть очень широк, т.к. в него включаются все, что имеет общегосударственный и

общенациональный масштаб. По продолжительности действия выделяются долгосрочные (на длительную перспективу) и временные (краткосрочные, на переходный или особый период) интересы.

Национальные интересы — это совокупность сбалансированных интересов личности, общества и государства в экономической, внутривнутриполитической, социальной, международной и информационной, военной, пограничной, экологической и других сферах. С точки зрения универсальных ценностных ориентиров выделяются: гражданское общество, правовое государство и рыночная экономика. Причем высшей ценностью определены права и свободы человека.

Угрозы. Термин «угроза» является частью более общего понятия — «опасность». Опасность — потенциальная возможность причинения вреда; угроза — реальная возможность. На практике эта грань часто стирается, т.к. многое зависит от субъективного восприятия и качества собранной информации.

Угроза представляет собой фактор обстановки, способный отрицательно воздействовать на национальные ценности и национальные интересы страны, жизненно важные интересы личности и общества. В зависимости от ситуации на передний план могут выдвигаться факторы внутренней или международной обстановки. Факторы внутренней обстановки рассматриваются, как правило, в трех широких плоскостях: социальной, экономической и политической. Социальные аспекты учитывают такие факторы, как степень национального единства, влияние географии, демографии, общественного настроения. Экономические аспекты принято оценивать в плане определения структуры и объема ресурсов, необходимых для решения проблем обеспечения национальной безопасности. При этом учитывается, что ни одно государство не имеет достаточных ресурсов для того, чтобы обеспечить безопасность с учетом всего спектра реально существующих угроз. Политические аспекты

внутренней обстановки связаны с типом политической системы и идеологической ориентацией общества.

Система обеспечения национальной безопасности. Это тот механизм, который позволяет преобразовать принятую государством стратегию в области национальной безопасности в скоординированную деятельность конкретных министерств и ведомств, общественных объединений и граждан. Таким образом, система обеспечения национальной безопасности представляет собой совокупность соответствующих структур и определенного процесса принятия решений.

### **3.3. Институциональная система в регионах Узбекистана**

В каждом регионе особое значение имеет деятельность определенных институтов, создающих институциональную среду. Со временем эти институты и большинство правовых и институциональных норм и механизмов, входящих в их состав, «устаревают» под влиянием внутренних требований и внешних факторов регионального развития и становятся препятствием для развития. В связи с этим знание законов формирования и совершенствования институтов и институциональных норм играет важную роль в развитии региона и его социально-экономической системы.

Анализ показывает, что во многих зарубежных странах проводятся обширные и углубленные теоретические, научные и практические исследования с целью повышения роли институциональных факторов в развитии государства и региона, анализа их влияния на экономический рост и внесения в него изменений. важный инструмент для стабилизации. Например, в России созданы научно-практические инструменты для разработки институциональных направлений реформирования социально-экономических систем, создания привлекательной институциональной среды для экономического роста, институционального развития корпоративных

структур и т.д. В других частях мира проводятся обширные исследования для выявления институциональных ограничений в регионах и обоснования способов их преодоления.

В процессе экономических и институциональных реформ, проводимых в нашей стране на основе стратегических действий, включая конкретный путь развития Узбекистана, в социально-экономической жизни регионов были созданы совершенно новые институты. Также была создана институциональная среда, включая формальные и неформальные нормы, регулирующие ведение и развитие экономической деятельности. Эта среда, как общая институциональная модель, определяющая развитие экономики региона, оказывает сильное влияние на имущественные, производственные и распределительные отношения, а также на создание новых систем управления, эффективное использование материальных, природных, трудовых и других ресурсов. Конечно, важно знать, что в среднесрочной и долгосрочной перспективе экономическое развитие регионов окажет негативное влияние на поддержание стабильных темпов роста и повышение качества жизни населения. Учитывая это, оценка качества институциональной среды, сформированной в регионах, и влияния изменений в ней на экономический рост и совершенствование институциональных норм, способствующих устойчивому экономическому развитию, является очень важной задачей. Это требует определения взаимосвязей существующих институциональных норм и механизмов, выявления несоответствий и пробелов между ними, а также обоснования новых или структурно улучшенных институтов, институциональных правил и механизмов.

Сегодня некоторые из относительно сложных институтов, которые были сформированы и используются в повседневной жизни, но еще не совершенны, являются препятствиями на пути устойчивого развития нашей страны. Скорее, создание хорошо сбалансированных, неконфронтационных институтов с четкой структурой за ними даст новый импульс

экономическому росту, ускорит и упростит экономические отношения, еще больше повысит имидж Узбекистана на международной арене.

Но любые новые институты или институциональные нормы и правила не появятся быстро или не будут внедрены в одночасье. Напротив, какими бы привлекательными ни были некоторые институты, не всегда целесообразно включать их в законодательство, иначе такой шаг может помешать развитию и нарушить существующий региональный институциональный баланс. Имея это в виду, необходимо совершенствовать обоснованные правовые институциональные нормы и механизмы в соответствии со стратегическими целями развития, придерживаясь принципа постепенного проведения реформ в регионах Узбекистана.

С институциональной точки зрения одна из основных функций государства и региона - защита права частной собственности. Частная собственность - главная движущая сила экономической конкуренции и эффективный механизм экономического роста и создания рабочих мест. Следовательно, необходимо оценить влияние институциональных норм на отношения собственности, защитить право частной собственности и усовершенствовать институциональные механизмы государственных гарантий при выполнении контрактов. К ним относятся институты, институциональные нормы и механизмы для защиты иностранных инвестиций и инвесторов, поддержки и поощрения развития различных форм предпринимательства. На текущем этапе реформ важно оценить институциональную структуру экономики Узбекистана и ее роль в создании необходимых условий (возможностей) для экономического роста, выявить институциональные ограничения, негативно влияющие на экономическое развитие. Учитывая это, необходимо проанализировать институциональные факторы развития крупных корпоративных структур (предприятий) в регионах и разработать предложения по преодолению институциональных барьеров.

В конкурентной среде экономический рост во многом зависит от выполнения транзакций и их стоимости. Исследования по этому вопросу имеют теоретическую классификацию, не учитывающую практических аспектов транзакционных издержек. Поэтому важно совершенствовать институциональные механизмы и способы оптимизации транзакционных издержек в рыночных структурах.

Малый бизнес и частное предпринимательство имеют приоритетное значение в развитии экономики страны. Следовательно, необходимо расширить исследования для оценки эффективности этапов институционального развития малого бизнеса, особенно его семейного бизнеса, а также улучшить институциональные и правовые нормы и механизмы для повышения их роли в обеспечении экономического роста в будущем. Следует отметить, что текущее состояние институциональной среды в регионах, ее структура и институциональные причины экономического роста отстают от ожиданий, а также наличие статистической связи между темпами роста и эффективностью новых инвестиций с добавленной стоимостью в ВВП. Для этого необходимо подлежат оценке путем включения институциональных факторов в эконометрические модели. В то же время необходимо разработать нормы формирования и использования человеческого капитала, развития профессионального образования как ключевого фактора устойчивого развития социально-экономической системы. В целом обозначенные проблемы обеспечения институционального развития региональной экономики в будущем указывают на необходимость масштабных исследований в этих областях.

### **Основные базовые слова**

Инновационная экономика, национальная и региональная экономическая безопасность, объект, субъект, макроуровень, микроуровень, малый бизнес, структурная политика.

## Контрольные вопросы

1. Каковы основные задачи национальной и региональной экономической безопасности при переходе к инновационной экономике?
2. Каковы субъекты экономики национальной и региональной экономической безопасности?
3. Охарактеризуйте тему «Национальная и региональная экономическая безопасность»?
4. Что означает национальная безопасность для Узбекистана в самом широком смысле?
5. Охарактеризуйте уровень национальной безопасности страны?
6. Какова структурная политика на макроуровне национальной безопасности?
7. Объясните роль малого бизнеса и частного предпринимательства в развитии нашей экономики?
8. Каковы проблемы институционального развития региональной экономики в будущем?

## **Глава 4. СТРУКТУРА НАЦИОНАЛЬНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ. ВИДЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

### **4.1. Эволюция государства и личности, знание проблем общественной безопасности**

Проблема взаимоотношения государства и личности появилась в эпоху зарождения первых государств и с тех пор не теряет своей актуальности в связи с тем, что государство, выступая как универсальное политическое образование, прошло в своем развитии огромный период, равный развитию человека и общества. Являясь во все времена единственным легитимным публичным институтом, оно в различные исторические эпохи отражало то состояние общества, которое было присуще конкретной этногеографической общности. Эволюция государства всегда шла в ногу с развитием общества, которое было необходимым атрибутом для становления личности как автономного субъекта права.

Вопрос взаимоотношения личности и государства достаточно широк и изучается рядом смежных дисциплин, таких как философия, философия права, политология, политическая психология. Ввиду фундаментальности темы она была, есть, и будет актуальна на протяжении всего развития человечества. Такой подход обуславливает вывод о том, что в центре сложных процессов, происходящих в обществе, находится человек, его позиция в значительной мере определяет основные задачи правовой деятельности государства. Во все времена обеспечение безопасности личности, общества и государства выступало актуальной проблемой общественного бытия. Это прослеживается в трудах великих мыслителей прошлого и в современных работах ученых различных отраслей знания.

Традиционно история изучения появления и развития того или иного научного знания, той или иной научной категории начинается с эпохи

Античности, представленной в трудах таких великих мыслителей, как Сократ, Платон, Аристотель и т.д. Вопрос безопасности общества не является исключением, поскольку в той или иной мере данная проблема получила освещение в системе многих философских и социальных учений. Безусловно, сама постановка вопроса безопасности была иной и отличалась от ее современной интерпретации и содержания, что неудивительно ввиду как научной революции, свершившейся за долгие столетия становления научного знания, так и невероятной динамики социального прогресса, кардинально изменившего облик общества. Однако сегодня, как и в древние времена, проблема обеспечения безопасности общества остается ключевой в разряде глобальных проблем общественного развития.

Первые представления о проблеме безопасности в соотношении ее личностного, общественного и государственного аспектов, представлено в трудах древнегреческих философов Платона (427— 347 гг. до н.э.) и Аристотеля (384-322 гг. до н.э.).

Основу учения Платона об обществе составляют диалоги «Государство», «Политик» и «Законы». Известная теория идеального государственного устройства развивается Платоном в диалоге «Государство», где он подробно обосновывает положение о том, что для общих потребностей и всеобщего благоденствия необходимо разделение труда между гражданами государства. Платон полагал, что единственное, что может объединить государство и его население, — это «общность удовольствия и скорби, когда чуть ли не все граждане одинаково радуются либо печалются, если что-нибудь возникает или гибнет. А обособленность в таких переживаниях нарушает связь между гражданами».

Идеальное государство, согласно Платону, - это справедливое правление лучших, правление философов, руководствующихся справедливыми законами. В работе «Законы» Платон считает, что если закон не будет иметь силы и находиться под чьей-либо властью, то такое

государство погибнет. Поэтому на страже законов должно стоять правосудие, без которого всякое государство перестает быть государством.

Платон считал, что в государстве возможны три основные формы правления: монархия, аристократия и демократия. Идеальная форма правления государством, по Платону, - аристократическая либо монархическая. Демократия - власть бедных, где господствует неограниченная свобода, равнозначная полной неурядице, стихии наглости и анархии.

В работах Платона интересы государства доминируют над интересами общества и личности, и при этом значимость и ценность личности определяется ее всецелой преданностью и слежением интересам государству. Платон предлагает создание социально устойчивой системы безопасности, где основное место занимает моральное состояние субъектов деятельности. Создавая модель идеального справедливого государства, он сопрягает интересы личности, общества и государства на единой этически-правовой основе и объединяет их интересы именно в рамках проблемы безопасного существования. По существу, идеальное государство у Платона — это достигнутая гармония отношений человека и общества посредством установления справедливого и безопасного порядка, гарантом которого выступает сильное государство. Таким образом, социально-политическое учение Платона содержит в себе представление о том, какое государство способно обеспечить благосостояние и безопасное существование общества. Надо отметить, что дальнейшее представление о безопасности в древнегреческой философской мысли связано также с социально-политическими идеями, глубокое развитие которых связано с именем Аристотеля.

Философ предпринял попытку всесторонней разработки науки о политике, изложив свои социально-политические взгляды в работе «Политика». Аристотель рассматривал государство как сложную организацию, возникшую из естественного, присущего свободным людям

политического общения. Аристотель показывает, что государство состоит из множества частей и может быть рассмотрено как совокупность граждан, его составляющих. Поэтому он отрицательно расценивает стремление Платона к единству в оценке государства, считая, что государство как «единство множеств» создается не во имя единства, когда люди будут думать, говорить, делать все одинаково и когда кто-то неизбежно принесет себя в жертву этому единству. Государство, по мнению великого философа, «создается не ради того только, чтобы жить, но преимущественно для того, чтобы жить счастливо».

Все формы правления Аристотель делит на «правильные» (монархия, аристократия и полиция) и «неправильные» (тирания, олигархия и демократия). Критерием правильности, при этом, согласно Аристотелю, является идея справедливости, рассматриваемая как служение общей пользе, с которой связана идея господства законов.

#### **4.2. Структура и состав системы национальной и региональной безопасности**

При изучении проблем и организации обеспечения национальной безопасности важное значение приобретает ее структурная классификация. Конечно, всякая классификация достаточно условна, и каждая из них строится с определенными целями и задачами.

Структура национальной безопасности включает следующие элементы:  
– **геополитическая безопасность** – гарантированная конституционными, законодательными и практическими способами защищенность и обеспеченность государственных интересов;

**Политическая безопасность** - каждое государство заинтересовано в построении стабильной внутренней политической ситуации, в создании внутригосударственного климата, который способствует нормальному развитию всех сфер деятельности личности и общества. Цель политической

безопасности определяется типом государства. Сущность политической безопасности предопределяется возможностью проводить независимую внутреннюю и внешнюю политику, а также решать вопросы государственного устройства;

**Военная безопасность** – способность защитить суверенитет, территориальную целостность и безопасность население страны от внутренних и внешних угроз. Военная безопасность включает следующие сферы: вооруженные силы, государственные границы, сдерживание, военное образование, военную науку, военную промышленность;

**Демографическая безопасность** может быть представлена как состояние демографических процессов, которое достаточно для воспроизводства населения без существенного влияния внешнего фактора и обеспечения людскими ресурсами защиты геополитических интересов государства;

**Экологическая безопасность** – совокупность состояний, процессов и действий, которая обеспечивает экологический баланс в окружающей среде и не приводит к жизненно важному ущербу (или угрозам таких ущербов), наносимому природной среде и человеку. Объектами экологической безопасности выступают права, материальные и духовные потребности личности, природные ресурсы и природная среда либо материальная основа общественного и государственного развития;

**Информационная безопасность** – это состояние защищенности информационной среды. Защита информации включает деятельность по предотвращению утечки защищаемой информации, несанкционированных и непреднамеренных воздействий на защищаемую информацию, то есть это процесс, направленный на достижение подобного состояния;

**Духовно-нравственная безопасность** состоит в защите государства от негативного влияния агрессивно настроенных социальных институтов (например, политических партий экстремистского характера, сект и т.д.);

**Социальная безопасность** включает в себя обеспечение безопасности жизни населения, предотвращение преступлений и насилия против личности и собственности, предотвращение рисков и возможного ущерба от террористических и иных угроз, а также оценку социальной напряженности, результатом которой могут стать мощные социальные взрывы, вплоть до гражданской войны;

**Экономическая безопасность** – такое состояние экономической системы, характеризующееся её устойчивостью и стабильностью к внешним и внутренним угрозам, способностью самостоятельно находить пути и формы своего развития, постоянно быть в состоянии готовности для создания разных систем и механизмов по защите её национальных интересов.

Таким образом, экономическая безопасность играет весомую роль, поскольку все вышеперечисленные виды безопасности в той или иной степени не могут реализовываться без экономического обеспечения.

#### **4.3. Типы национальной и региональной безопасности**

По признаку масштабности в соответствии с видами опасности, пространственно-географическим взаимодействием социальных организмов различают следующие относительно самостоятельные геополитические уровни и виды безопасности:

- международная глобальная безопасность;
- международная региональная безопасность;
- национальная безопасность;
- местная безопасность.

Национальная безопасность в свою очередь подразделяется:

- на государственную безопасность;
- локальную (региональную) безопасность;
- частную (фирм и личности) безопасность.

В зависимости от типа угрозы, а также в содержательном плане для международной и национальной безопасности, выделяются следующие сферы (области) ее проявления и обеспечения:

- экологическая безопасность;
- экономическая безопасность;
- военная безопасность;
- ресурсная безопасность;
- информационная безопасность;
- социальная безопасность;
- научно-техническая безопасность;
- энергетическая безопасность;
- ядерная безопасность;
- политическая безопасность;
- инновационная безопасность;
- правовая безопасность;
- культурная безопасность;
- техническая безопасность и др.

В зависимости от источника угрозы при анализе катастроф, чрезвычайных ситуаций и аварий, а также ликвидации стихийных бедствий используют понятия:

- природная безопасность;
- техногенная безопасность.

При описании сложных явлений и при оценке опасности нескольких угроз используют комбинированное название безопасности или вводят условное название. Пример комбинированного названия безопасности - широко применяемое понятие глобальной экологической безопасности - характеризует состояние защиты человечества от экологической угрозы. Наглядный пример условного названия безопасности - национальная безопасность - характеризует степень защиты государства; включает в себя экономическую, социальную, экологическую, финансовую, ресурсную,

ядерную, информационную безопасность. Понятие национальной безопасности интегрирует в себе ряд частных безопасностей и позволяет полнее оценивать степень защиты интересов государства от различных отдельных угроз, а также от их совокупности. По аналогии с понятием национальной безопасности вводится понятие *глобальной безопасности* как объединения частных видов безопасности и меры интегрированного противодействия в случае совместного появления угроз.

Основное понятие в области безопасности в нынешних условиях - геополитика - наука, изучающая процессы и принципы развития государств, регионов, и мира в целом с учетом системного влияния географических, политических, экономических, военных, экологических, этнических, демографических, религиозных и других факторов. Фактор в данном случае - движущая сила какого-либо процесса или явления, определяющая их характер или отдельные черты. Исследование проблем безопасности тех или иных государств и регионов не может быть корректным и полным без системного анализа характерных для них геополитических факторов, их оценки, ранжирования и сопоставления с геополитическими факторами, характерными для других государств и регионов.

Ключевые в геополитике понятия: «геостратегический и геополитический регионы», «геополитическая обстановка». *Геостратегический регион* - крупное географическое пространство с характеристиками и функциями глобальной значимости и влияния - выражает взаимосвязь и взаимозависимость в рамках той или иной достаточно крупной части мира с точки зрения его местоположения, происходящих здесь процессов, внешнеторговой ориентации, культурных и идеологических связей. *Геополитический регион* - часть геостратегического региона - выражает единство географических черт. Примеры геостратегического региона - Евразийский континент, включающий геополитический регион бывших республик СССР и Восточной Европы, регион восточноазиатских государств и некоторых других стран.

*Геополитическая обстановка* - конкретное положение в том или ином регионе или в мире в целом с учетом географических, политических, военных, экономических и других факторов. Геополитика играет синтезирующую роль в политологических исследованиях. Она объединяет:

- общую теорию безопасности, находящуюся на начальном этапе своего развития;
- экономику;
- географию;
- социологию;
- военное дело;
- экологию;
- другие науки, связанные с исследованием процессов развития макромира.

Понятие безопасного развития отражает важнейшую роль развития регионов, государств, общества и личности. Поэтому общая теория безопасности, изучающая сущность, содержание, методы, формы и средства обеспечения безопасности личности и социальных формаций различного уровня, центральная дисциплина в геополитике.

Понятия «устойчивость – стабильность - живучесть» определяют безопасность и жизнестойкость каких-либо систем или отдельных объектов. Говоря о безопасности, всегда следует подразумевать систему, включающую в себя одновременно и потенциальный объект воздействия. В нашем случае - не менее одной личности (человека) и по крайней мере одну угрозу для нее, т. е. такую ситуацию с данной системой и окружающей ее средой, при которой все угрозы парируются либо уклонением или уничтожением источников угроз, либо защитой от их разрушительного воздействия.

Безопасность достигается благодаря устойчивости, стабильности и живучести подобных биологических систем. Под устойчивостью обычно подразумевают их способность нормально функционировать при различных возмущениях вследствие эластичности и резистентности; под стабильностью

- совокупность устойчивости к широкому диапазону продолжительно действующих возмущающих факторов, а под живучестью - способность систем сохранять рациональную структуру и функционирование в условиях целенаправленного противодействия.

Опасности и угрозы - неперенные спутники жизни и деятельности индивидов, организаций, обществ, государств, и мирового сообщества в целом на всех этапах становления и развития. И всегда слабость безопасности оборачивается большими бедами: разрушением и гибелью государств, войнами, смутами, кровопролитием. Государства, общества, люди, не проявляющие должной заботы о своей безопасности, нежизнеспособны.

Ущерб - результат разрушительного изменения целостности и/или свойств конкретных личностей (граждан) и принадлежащих им материальных или духовных ценностей.

Опасности - возможные или реальные явления, события и процессы, способные нанести ущерб или уничтожить индивида, социальную группу, народ, общество, государство и человечество в целом, нанести ущерб благополучию, разрушить материальные, духовные или природные ценности, вызвать деградацию, закрыть путь к развитию науки в целом.

Опасность - вполне осознаваемая, объективно существующая, но не фатальная вероятность (возможность) негативного воздействия на социальный организм или на что-либо, определяемая наличием объективных и субъективных факторов, обладающих поражающими свойствами. Ее результатом может быть какой-либо ущерб, ухудшающий состояние человека и/или условия жизнедеятельности социального организма и придающий его развитию нежелательные динамику (характер, темпы) или параметры (свойства, формы и т. д.). Понятие «опасность» охватывает определенные социальные явления и процессы, а также бедствия, могущие причинять и причиняют: люди - природе, природа - людям, а также самой себе.

Категория «опасность» применяется для характеристики психологического состояния людей, как осознание ими вредных последствий тех или иных реальных явлений или как безнадежное выискивание несуществующих. Уяснение существа опасности должно быть исходным этапом противодействия опасности, ее парирования и устранения. Если индивиды не понимают всей глубины опасности, они не напрягают адекватно свои силы, чтобы ликвидировать или предупредить ее. Опасности родственно понятие «угроза»; угрозы исходят от различного рода источников опасности. Используя современный понятийно-категориальный аппарат концепции безопасности, можно дать следующее определение понятию «угроза».

Угроза: - а) наиболее конкретная и непосредственная форма опасности, т. е. актуализированная (на стадии перехода из возможности в действительность) опасность, характеризуемая конкретной формой проявления и способом воздействия; б) совокупность условий и факторов, создающих опасность интересам граждан (реальные или потенциальные действия, наносящие моральный или физический (психофизический) ущерб индивиду), общества и государства, а также национальным ценностям и национальному образу жизни. Это может быть высказанное намерение одних субъектов нанести ущерб другим, демонстрация готовности совершить соответствующую акцию. Наиболее тяжелые виды угроз словом, демонстрацией силы, делами (агрессия, поджоги, убийства и т. п.) квалифицируются как преступления.

Угрозы, которым приходится противостоять, весьма разнообразны и могут быть классифицированы:

1. Умышленности действий:- правомерная (вытекающая из реализации правовых норм); — противоправная.

2. Форме: - прямая; - косвенная; - завуалированная; - манифестированная; -латентная; - несформированная.

3. Времени: - мгновенная; - перманентная; - дискретная.

4. Последствиям: - необратимая; - обратимая.
5. Отношению к объекту: - внешняя; - внутренняя; - автоугроза.
6. По источникам возникновения (источники возникновения опасности - это условия и факторы, таящие в себе и при определенных условиях сами по себе либо в различной совокупности проявляющие или обнаруживающие враждебные намерения, вредоносные свойства, деструктивную природу, реальные или потенциальные действия). По своему генезису источники возникновения опасности имеют следующее происхождение: - естественно-природное; - техногенное (техническое).
7. Актуализации: - вероятная; - потенциальная; - реальная; - осуществленная.
8. Возникновению: - закономерная; - случайная.
9. Величине нанесенного ущерба: - предельный; - значительный; - незначительный.
10. Причинности: - стихийная; - преднамеренная.
11. Уровню (размаху и масштабам возможных негативных последствий): - международные (глобальные и региональные в смысле регионов мира); -национальные, локальные (региональные в смысле регионов страны, в масштабе района, города); - частные (фирм и личности).
12. По сферам общественной жизни и видам человеческой деятельности.

### **Основные базовые слова**

Социальная (личная и имущественная) безопасность, социально-политическая безопасность, общая экономическая безопасность, продовольственная безопасность, природно-техногенная безопасность, общественная безопасность.

### **Контрольные вопросы**

1. Каковы объекты и субъекты национальной и региональной экономической безопасности?

2. Какие показатели характеризуют экономическую безопасность страны и региона?
3. Как можно оценить национальную и региональную экономическую безопасность?
4. Какие факторы негативно влияют на региональное экономическое развитие?
5. Объясните содержание экономической безопасности в регионе?
6. Каковы угрозы экономической безопасности региона?
7. Какие меры необходимо предпринять для обеспечения национальной и региональной экономической безопасности?
8. Какие программы следует разработать для обеспечения национальной и региональной экономической безопасности?

## **Глава 5. РОЛЬ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СИСТЕМЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

### **5.1. Силы национальной безопасности**

В контексте экономических реформ, направленных на переход к рыночным отношениям, государство будет принимать меры по обеспечению экономической безопасности хозяйствующих субъектов и предотвращению причинения вреда гражданам. С этой целью государство разработает меры по улучшению деловой среды, увеличению доли малых и частных предприятий в экономике страны, демополизации и развитию экономики, созданию фондового рынка, рынков недвижимости и другие меры. Кроме того, необходимо будет повысить качество и обоснованность законопроектов на всех уровнях власти, а также обеспечить строгое соблюдение закона всеми, даже государственными органами.

Для обеспечения экономической безопасности государство обеспечивает:

- сближение стратегий социальных институтов, внедрение институциональных изменений, позволяющих им координировать свою деятельность;
- правовое ограничение лоббирования всех участников экономических процессов, разработка и принятие общих принципов экономического и социального поведения для максимальной унификации законодательства;
- контроль за соблюдением нормативных правовых актов хозяйствующими субъектами и органами государственного управления;
- создание механизма разрешения споров и конфликтов в сфере экономических отношений; - организация обучения персонала современным методам бизнес-анализа и оценки инвестиционных проектов;
- повысить экономическую стабильность в обществе и предотвратить рост социальной напряженности;

- Комплексное развитие экономических и политических отношений со странами ближнего и дальнего зарубежья с учетом экономических интересов страны. В ближайшее время в странах с инновационной экономикой реализуются следующие задачи: - поддержка эффективного и конкурентоспособного производства и развития перспективных производств;
- развитие экономической инфраструктуры, необходимой для структурных изменений;
- обеспечение эффективного использования экономических ресурсов; - сохранение наиболее ценных элементов имеющегося научно-технического потенциала;
- провести кардинальные структурные изменения для устранения деформации структуры экономики, приведения структуры производства в соответствие с платежеспособным спросом;
- ускорение адаптации предприятий к рыночным условиям;
- диверсификация экспортного потенциала;
- обеспечение экологической безопасности.

Обеспечение национальной безопасности Республики Узбекистан основывается, прежде всего, на Конституции Республики Узбекистан, Концепции национальной безопасности и других законодательных актах, принципах и нормах международного права, Уставе Организации Объединенных Наций; во-вторых, он опирается на международные соглашения, участником которых является Республика Узбекистан, а также на национальные интересы страны, военно-политическую ситуацию в мире и в регионе, уровень угроз национальной безопасности в регионе. военная сфера, природа современных военных конфликтов; в-третьих, учитываются основные положения концепции внешней политики и других документов по планированию обороны страны; в-четвертых, раскрываются направления и методы организации деятельности государства, общества и граждан по предотвращению военных конфликтов и защите жизненно важных национальных интересов; в-пятых, он определяет приоритеты будущей

оборонной политики государства, основные принципы и направления подготовки, строительства и использования Вооруженных Сил Республики Узбекистан.

Особенности военно-политической обстановки с точки зрения безопасности заключаются в следующем:

- в условиях продолжающейся глобализации и изменений во всей системе международных отношений военно-политическая ситуация в мире усиливает угрозы и вызовы международной и региональной безопасности - нарастание геополитической конфронтации, применение силы для разрешения конфликтов и кризисов. Преобладающий подход характеризуется более широким применением силы, включая использование оружия массового уничтожения, усилением милитаризации, международного терроризма и экстремизма, а также усилением борьбы в информационном пространстве и киберпространстве;

- Растущее толкование и избирательное применение общепризнанных принципов и норм международного права;

- На ситуацию в Центральной Азии негативно влияют постоянные угрозы и вызовы терроризма, экстремизма, незаконного оборота наркотиков и трансграничной преступности. Деятельность незаконных вооруженных формирований в Афганистане представляет особую угрозу региональной безопасности;

- Оборонные возможности государства останутся одним из основных средств сдерживания, нейтрализации и устранения угроз национальной безопасности в военной сфере. К основным угрозам военной безопасности страны можно отнести:

- военные конфликты, при которых существует опасность военных действий на территории Республики Узбекистан;

- демонстративное распространение войск у Государственной границы Республики Узбекистан способом, который приводит к нарушению баланса

сил в регионе и свидетельствует о подготовке к военной агрессии против Республики Узбекистан;

- посягательство на суверенитет и территориальную целостность Республики Узбекистан;

- Создание, обучение и вооружение незаконных вооруженных формирований для прямого захоронения на территории Республики Узбекистан или в приграничных районах соседних стран;

- трансграничная и международная организованная преступная деятельность, связанная с контрабандой наркотиков, оружия, боеприпасов, ядов и взрывчатых веществ, а также других средств, используемых для осуществления террористической деятельности;

- Идеологические и психологические действия в информационно-коммуникационном пространстве, направленные против суверенитета, независимости, территориальной целостности Республики Узбекистан и угрожающие мирной жизни населения. Политика безопасности Республики Узбекистан преследует следующие цели:

- защита независимости, суверенитета, территориальной целостности и конституционного строя;

- обеспечение военной безопасности государства;

- Укрепление международного и регионального сотрудничества, безопасности, стабильности и добрососедства в Центральной Азии;

- Регулярное развитие военной организации государства, готовность к вооруженной обороне Республики Узбекистан.

Республика Узбекистан, проводя миролюбивую политику, считает активное участие в предотвращении военных конфликтов одним из своих приоритетов. Основными направлениями политики Республики Узбекистан в этой сфере являются:

- а) на национальном уровне:

- поддержание готовности государственной военной организации действовать в соответствии со своим назначением;

- развитие оборонно-промышленного комплекса и научно-производственной базы;

- использование передовых технологических решений и других решений, направленных на подрыв доверия к социальным институтам и властям, а также снижение рисков, связанных с информационным и идеологическим воздействием на общественное сознание с целью вмешательства во внутренние дела государства;

б) на региональном уровне:

- Обеспечение мира и стабильности в регионе, решение наиболее важных вопросов региональной безопасности, включая помощь в урегулировании ситуации в Афганистане, решение проблемы использования трансграничных водных ресурсов, завершение процесса делимитации и демаркации границ, содействие экологической стабильности. принимать эффективные меры по борьбе с горнодобывающей промышленностью, чрезвычайными ситуациями и трансграничными угрозами природного и антропогенного характера;

- Укрепление взаимопонимания и практического сотрудничества со всеми странами Центральной Азии в предотвращении и нейтрализации внешних и внутренних угроз миру, стабильности и безопасности в регионе, борьбе с экстремизмом, терроризмом, организованной и трансграничной преступностью;

- Расширение военного сотрудничества, доверия и безопасности между странами региона;

в) на международном уровне:

- Участвовать в работе ООН, других международных организаций и институтов по обеспечению международной безопасности и развитию сотрудничества;

- Установление и поддержание стратегических партнерских отношений с заинтересованными странами на основе долгосрочных интересов

национальной безопасности Республики Узбекистан и установление взаимовыгодных, прочных межгосударственных отношений;

- Содействовать глобальным усилиям по предотвращению распространения оружия массового уничтожения;

- Предупреждение и пресечение экстремизма и международного терроризма;

- Развитие международного военного и военно-технического сотрудничества.

## **5.2. Показатели оценки национальной безопасности**

При оценке национальной экономической безопасности государства определяется система макроэкономических показателей. С помощью макроэкономических показателей также можно оценить макроэкономические результаты и проанализировать условия, необходимые для получения результатов. Для определения уровня благосостояния граждан в стране можно использовать такие обобщающие показатели, как чистое экономическое благосостояние. Макроэкономические показатели очень важны, потому что они содержат важные данные для экономики страны. Эти показатели делятся на внутренние и внешние. Показатели экономической безопасности бывают общего, фундаментального и особого значения.

В зависимости от характера концепции безопасности различают следующие показатели, в зависимости от масштаба объекта безопасности:

- микроэкономические показатели - показатели, определяющие статус предприятия, компании, учреждения, а также семьи и отдельных лиц;

- мезоэкономические показатели - показатели, характеризующие регион или отрасль;

- макроэкономические индикаторы - индикаторы, отражающие общую экономическую ситуацию в стране.

Многолетний исторический опыт разных стран показывает, что сбои в работе национальной экономической безопасности государства связаны с просчетом угрозы национальной экономической безопасности. Целесообразно собрать всю сумму уровня и показателей национальной экономической безопасности в единой национальной базе данных о состоянии национальной экономической безопасности, что верно.

Индикаторы безопасности необходимо разработать с учетом положительного опыта ряда стран, ООН и других международных организаций по построению системы социальных индикаторов. Неадекватная оценка рисков и игнорирование угроз национальной экономической безопасности может привести к необоснованному расходованию средств и ресурсов на решение актуальных вопросов государственного строительства и развития.

Основными индикаторами, необходимыми для оценки состояния национальной экономической безопасности, являются:

- удовлетворение граждан конституционными правами и свободами, личными и имущественными интересами, в том числе уровнем защиты от преступной агрессии;
- доля современного вооружения, военной и специальной техники в Вооруженных Силах страны, других армиях, военных структурах и органах;
- продолжительность жизни населения;
- ВВП на душу населения;
- коэффициент снижения (уровень доходов 10% самого богатого населения и 10% самого бедного населения);
- уровень инфляции;
- уровень безработицы;
- доля расходов в ВВП на развитие науки, технологий и образования;
- Доля расходов на развитие культуры в ВВП;
- Доля территории страны, не отвечающая экологическим нормам.

Перечень ключевых индикаторов состояния экономической безопасности страны может быть обновлен по результатам его мониторинга. Совет Безопасности Республики Узбекистан координирует разработку и определение критериев и показателей обеспечения национальной экономической безопасности. Результаты государственного мониторинга состояния национальной экономической безопасности отражаются в годовых (квартальных) отчетах Совета Безопасности Президенту страны о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению.

### **5.3. Концепция экономической безопасности стран СНГ**

Содружество Независимых Государств (СНГ) - межправительственная организация на постсоветском пространстве. На страны СНГ приходится 16 процентов территории мира, 5 процентов населения мира (более 283 миллионов человек), 40 процентов мировых запасов природного газа, 20 процентов нефти и 25 процентов угля. ВВП СНГ составляет 5 процентов от мирового.

СНГ стало базой для установления тесных связей в политической, экономической, гуманитарной, культурной и других сферах, основанных на принципах добровольности, равноправия, взаимовыгодного партнерства с учетом интересов друг друга. В то же время СНГ может влиять на экономические и политические изменения в своей деятельности как внутри, так и за пределами Содружества. Их источники - различия в уровнях социально-экономического развития государств-членов, формах и результатах политических и экономических реформ в них, демократизация обществ.

Оценка национальной экономической безопасности государств-участников СНГ в качестве критерия включает:

- ресурсный потенциал и возможности его развития;

- ресурсы, эффективность их использования, уровень использования капитальных и трудовых ресурсов;
- конкурентоспособность экономик стран-участниц;
- целостность и единство развития экономического пространства сообщества;
- возможности борьбы с внешними угрозами;
- условия для социальной стабильности, предотвращения и разрешения социальных конфликтов.

Важными параметрами в системе показателей национальной безопасности государств-участников СНГ являются:

- уровень и качество жизни;
- экономический рост;
- степень интеграции в мировую экономику;
- уровень инфляции;
- уровень безработицы;
- дефицит бюджета;
- государственный долг;
- состояние золотовалютных резервов;
- распространение теневой экономики.

Необходимость и пути эволюционного совершенствования организации отражены в Концепции дальнейшего развития СНГ и Основном плане мероприятий по ее реализации, утвержденных лидерами Содружества 5 октября 2007 года. Концепция стала основой для будущего конструктивного сотрудничества. Его принятие стало результатом многолетних дискуссий об оптимальных формах и механизмах работы в условиях постсоветского пространства. Эта концепция подтвердила тот факт, что СНГ развивается как региональная межправительственная организация, признанная международным сообществом и имеющая потенциал для интеграции. В документе подчеркивается необходимость укрепления политических, межпарламентских отношений, согласованной миграционной

политики, совместного решения экологических проблем, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Концепция предусматривает дальнейшее совершенствование СНГ и его механизмов. Важность концепции заключается в том, что с учетом взглядов каждого участника на развитие Содружества на основе опыта совместной работы будут созданы необходимые условия для движения вперед, не нарушая существующие структуры. Концепция развития СНГ На основе Концепции и Основного плана действий, принятых в октябре 2008 года, была утверждена Стратегия экономического развития СНГ до 2020 года. В октябре 2011 года на восемь стран-членов СНГ (Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия, Таджикистан, Украина) приходилось более 90% двусторонней торговли. Подписали Соглашение о свободной торговле, которое стало элементом основ торгово-экономическое сотрудничество. В 2013 году к соглашению присоединился Узбекистан. Реализация принятых решений положительно повлияла на интеграционный процесс в СНГ. Кардинальные изменения в сфере экономического и гуманитарного сотрудничества, системы безопасности вокруг организации сделали Содружество Независимых Государств важным широким многосторонним форматом СНГ.

В то же время актуальность мировых событий, возрастающее значение процессов регионализации в международных отношениях требуют постоянной адаптации Содружества к современным реалиям. Лидеры Содружества неоднократно призывали к обновлению СНГ, дополнительным стимулам для интеграции, ресурсам для экономического роста, изменениям в структуре и принципах работы, а также к поиску путей обновления нормативно-правовой базы. страны. Их суть - преобразовать Содружество в организацию, ориентированную, прежде всего, на социально-экономическое развитие государств-членов и развитие экономических отношений между ними.

В сентябре 2016 года в Бишкеке лидеры государств-участников Содружества приняли решение адаптировать организацию к современным реалиям, повысить эффективность ее уставных и отраслевых органов. На саммите в Сочи в октябре 2017 года были перераспределены полномочия между Советом глав государств и Советом глав правительств и одобрены предложения по дальнейшей оптимизации деятельности Совета министров иностранных дел (Совета министров) и Экономического совета.

В рамках работы по дальнейшему совершенствованию Содружества был рассмотрен вопрос актуализации действующей Концепции от 5 октября 2007 года и разработки нового плана действий на среднесрочную перспективу до 2025 года. На очередном заседании Совета Министров в Минске в апреле 2018 года было принято решение начать работу по актуализации положений Концепции и разработке нового плана действий по ее реализации. Состоялись встречи специализированной экспертной группы. В краткосрочной и среднесрочной перспективе СНГ будет уделять больше внимания экономической сфере. Поэтому в обновленной версии Концепции создание экономики, основанной на передовых технологиях, развитие «Интернет-экономики», реализация «цифровой повестки», разработка механизмов и инструментов обеспечения финансовой безопасности, научных, технического и инновационного сотрудничества, транспорт и связь, углубление инвестиционных связей, большее внимание развитию промышленного и технологического сотрудничества, разработка стратегии экономического сотрудничества и дорожных карт сотрудничества на краткосрочную перспективу после 2020 года.

Необходимо продолжить работу по использованию потенциала соглашения о свободной торговле, стремиться к скорейшему подписанию соглашения о свободной торговле услугами и устранению оставшихся барьеров для движения товаров и услуг.

Более последовательным развитием СНГ в гуманитарной сфере является оценка качества образования и аттестация квалификации, развитие

академической мобильности и нетворкинга между вузами Содружества, разработка единых образовательных стандартов и инновационных образовательных программ, туризм, спорт, включая устойчивое развитие, требует использования популярных информационных технологий среди молодежи.

Задачи безопасности концепции определяют борьбу с преступностью, искоренение терроризма и его финансирования, угрозы наркомании, нелегальной миграции. Перспективной задачей обеспечения общей безопасности стран СНГ является создание к 2025 году единой системы космической обороны на базе существующей системы ПВО Содружества.

В политической сфере главная задача - максимально задействовать огромный потенциал СНГ в сфере политического диалога, согласовать подходы по различным аспектам развития ситуации в пространстве организации и в мире. Продолжать усилия по повышению роли Содружества в мире, расширению сотрудничества с крупными международными организациями, дальнейшей координации внешней политики государств-членов.

В концепции изложен комплекс мер по дальнейшей модернизации институциональных механизмов интеграционного сотрудничества в СНГ. Необходимо продолжить совершенствование системы межгосударственных структур, уточнить полномочия компетентных органов Содружества, повысить роль и статус исполкома этой организации, оптимизировать производственную кооперацию. Очевидно, что страны СНГ должны обладать необходимыми полномочиями для достижения своих целей и задач с учетом динамики интеграции.

Необходимо улучшить правовую базу, правила и процедуры принятия решений и контроля за их исполнением. Правовой статус и уровень обязательных документов Содружества должны быть четко определены. В некоторых случаях национальное законодательство должно включать положение об осуществлении решений Совета глав государств, Совета глав

правительств и других органов, устанавливающих любые обязательства непосредственно перед государствами-участниками. Совершенствование работы по подготовке международных договоров и иных нормативных правовых актов, в частности, определяет обязательства сторон и механизмы разрешения споров.

Интеграционное направление обновленной Концепции дальнейшего развития СНГ должно ориентироваться не только на сохранение и развитие связей на постсоветском пространстве, но и на перспективы развития нового конкурентного пространства - Евразии. Он может способствовать сближению интересов ЕАЭС, ОДКБ, Шанхайской организации сотрудничества и других интеграционных объединений. Концепция, программа утвержденных мер по ее реализации в какой-то мере решит такие масштабные задачи, как формирование Евразийского партнерства.

#### **5.4. Угрозы экономической безопасности. Внутренние и внешние угрозы**

Обеспечение экономической безопасности субъектов, объектов, процессов и явлений на любом уровне предполагает учет и противодействие внутренним и внешним угрозам такой безопасности. Для конкретных субъектов и объектов любого уровня угрозы могут быть общими и особенными. Например, внутренними угрозами отдельному индивиду могут быть снижение его благосостояния, низкий уровень образованности, потеря работы, отсутствие желания утверждать себя в коллективе, а предприятию или региону - слабость управленческого персонала, что, кстати, становится внешней угрозой их работникам. При этом указанные внутренние угрозы становятся угрозами или усиливают внутренние угрозы экономике любого последующего уровня. А внешние угрозы внутренней экономике, как правило, становятся внешними угрозами субъектам и объектам любого ее уровня.

Внутренние угрозы экономической безопасности некоего субъекта непосредственно связаны с его хозяйственной деятельностью, т.е. деятельностью по производству, распределению, обмену и потреблению экономических благ. Внутренние угрозы обусловлены этими процессами, возникают в их ходе, а потому – имеют большой дестабилизирующий потенциал для экономического субъекта. Информация взята с сайта биржи

Внутренних и внешних угроз экономической безопасности государства, его субъектам и объектам множество. Выделим только некоторые из них.

*Внутренними* угрозами экономической безопасности чаще всего являются:

- сложившаяся в стране нерациональная модель социально-экономического хозяйствования;
- недостаточное обеспечение внутренней экономики экономическими ресурсами или монопольное владение внутренними ресурсами немногими местными или, что опаснее, внешними субъектами;
- неконтролируемый рост утечки за рубеж умов и капитала;
- ослабление или утрата государственного управления внутренними экономическими и общественными процессами или снижение его качества;
- деиндустриализация производства;
- инвестиционный кризис;
- ухудшение положения и снижение конкурентоспособности фирм, отраслей, сфер, регионов и государства;
- потеря или сокращение ниш фирм, отраслей, регионов или государства во внешнеэкономических отношениях;
- несовершенство и слабость кредитно-валютных институтов государства;
- слабость и нестабильность валюты страны;
- депопуляция населения;
- информационная незащищенность;

— чрезмерная зависимость основных внутренних субъектов, особенно руководителей страны, от разного рода внешних субъектов;

— отсутствие научно определенных индикаторов экономической безопасности, принятых на государственном уровне и строго контролируемых специально созданными государственными структурами.

Внешние угрозы экономической безопасности некого субъекта не зависят от его функционирования, т.е. возникают за его пределами и воздействуют на него со стороны. В большинстве случаев они являются порождениями изменения окружающей среды. В свою очередь, свойство (способность) экономического субъекта организовывать свои взаимоотношения с окружающей средой составляет внешнюю составляющую экономической безопасности. Информация взята с сайта биржи

*Внешними угрозами* экономической безопасности государства, его субъектам и объектам могут быть:

— неудачное географическое положение страны;

— чрезмерная открытость внутренней экономики мировой;

— нарастание воздействия отрицательных последствий глобальных проблем на внутреннюю экономику;

— нерациональная структура внешних связей по объектам и по субъектам;

— международные торговые войны;

— введение санкций или эмбарго зарубежными партнерами на экономические связи с ними;

— неразборчивость резидентов в выборе зарубежных партнеров;

— резкое падение цен на основные экспортные товары или резкий рост цен на импортируемые товары;

— нарастание зависимости экономики страны от импорта, например продовольственных товаров, или экспорта, например сырьевых ресурсов;

— рост внешних долгов и степени зависимости от внешних кредиторов и финансовых институтов, что дает им возможность навязывать стране выгодную лишь им экономическую политику;

— прямое давление со стороны международных институтов и ГК;

— нестабильность непосредственного окружения страны, слабость ее союзников;

— некомпетентность, неспособность или нежелание правительства влиять на международную ситуацию и др.

Все внутренние и внешние угрозы взаимосвязаны и взаимообусловлены, среди них крайне трудно найти определяющие и отдать предпочтение тем или иным из них, они нарастают с ростом открытости и взаимозависимости внутренних экономик, так как при этом увеличиваются потери государственного суверенитета и следовательно, растет уязвимость внутреннего хозяйства от внешних сил. В этом заключается суть социально-экономических издержек открытой экономики и появляющихся в связи с этим проблем, связанных с экономической безопасностью: *открытость < -> зависимость < -> уязвимость о экономическая безопасность.*

Для экономической безопасности страны *внутренние угрозы являются первичными* и определяющими, а *внешние угрозы - вторичными*, они усиливаются или нейтрализуются внутренними факторами. Внутренние и внешние угрозы могут длительное время не проявляться в резкой и открытой форме, что может ослабить внимание к ним соответствующих органов и мультиплицировать их количество. Особо отметим, что воздействие внешних угроз на одну из стран ослабляет ее экономическую безопасность, но одновременно может укреплять такую безопасность стран - ее партнеров. В другом случае экономический рост в одной стране может способствовать росту ее импорта, что, в свою очередь, может стимулировать экономический рост и укреплять экономическую безопасность в странах-партнерах. И наоборот, сокращение производства в одной стране может вызвать падение

экономического роста в странах-партнерах, что ослабляет их экономическую безопасность.

Особенно опасна такая взаимозависимость для малых, бедных, постсоциалистических стран и стран с узкой специализацией, так как резкие колебания мировых цен или валютных курсов могут резко ухудшить условия внешнеэкономических связей, снизить доходы от таких связей и усилить внутренние и внешние угрозы их экономической безопасности.

### **Основные базовые слова**

Потребность, экономический интерес, экономические интересы личности, предприятия, общества и государства, угроза, внутренняя угроза, внешняя угроза.

### **Контрольные вопросы**

1. В чем суть экономического интереса?
2. Что вы подразумеваете под «угрозой экономическим интересам»?
3. Каковы типы криминальных экономических угроз?
4. В чем суть концепции экономической безопасности стран СНГ?
5. Каковы формы внутренних угроз?
6. Каковы проявления внешних угроз?
7. Как взаимосвязаны угрозы и что можно сделать для их предотвращения?
8. Каковы внутренние и внешние угрозы экономической безопасности Узбекистана?

## **MODUL 2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

### **Глава 6. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

#### **6.1. Структура основных нормативно-правовых актов, регулирующих экономическую безопасность страны и региона**

Разработка нормативно-правовой базы регулирования обеспечения экономической безопасности опирается на следующие основные положения.

1. Определение понятия «экономическая безопасность» как состояния экономической сферы и институциональной среды, поддерживающих развитие при любом возможном воздействии негативных факторов, защищая интересы нации, обеспечивая высокий уровень жизни людей и требуемый уровень обороноспособности страны.

2. Формирование общественных отношений, обеспечивающих экономическую безопасность в производственной, распределительной областях, в сферах обмена и потребления благ путем определения угроз и выработки мер противодействия им, что может осуществляться путем разработки соответствующих правовых актов.

3. Приоритет несиловых подходов к обеспечению экономической безопасности, таких как:

- исследование экономических процессов;
- формирование мер, направленных на упреждение реализации опасностей в сфере экономики;
- развитие технологий;
- формирование и достижение целей в международной деятельности в сфере экономики;

- организация согласованных действий властных структур для достижения стратегических целей обеспечения безопасности в сфере экономики;

- формирование рациональной политики управления инвестициями.

4. Регулирующая роль Совета безопасности (СБ) РУ, его Межведомственной комиссии, формирующей систему мер обеспечения безопасности в сфере экономики, подчиненность СБ главе государства.

5. Система обеспечения безопасности в сфере экономики, основанная на действии соответствующих правовых мер, отношений в обществе, исследовании причин формирования угроз экономике, правотворчестве и правоприменении.

Действие системы национальной и региональной экономической безопасности осуществляется в правовом поле, что определяет важность развития научных концепций и правовых норм, рационального функционирования субъектов права, адекватных современным вызовам.

Обеспечение экономической безопасности создает условия для развития нации. Если рассматривать понятие «экономическая безопасность» с юридических позиций, то:

- с одной стороны, это состояние общественных отношений в сфере производства, обмена, распределения и потребления благ, регулируемых в правовом поле;

- с другой стороны, это состояние регулирующего правового поля, определяемого задачами обеспечения экономической безопасности.

Итак, предметом регулирования законодательства в области обеспечения экономической безопасности являются общественные отношения, которые реализуются в данной области.

Субъекты права, к которым относятся институты государства и общества, а также отдельные личности, должны действовать в правовом поле согласованно для достижения цели обеспечения экономической безопасности.

Идентификация угроз национальным интересам в области экономики является не актом, а процессом, поскольку множество угроз изменяется во времени. Следовательно, регулирование в области права должно быть направлено на упреждающую идентификацию угроз, их анализ и выработку рациональных мер противодействия с использованием адекватных критериев и показателей. Во главу угла подготовки стратегических решений в области национальной и региональной экономической безопасности должна быть положена Концепция национальной безопасности. Стратегия должна реализовываться органами власти путем принятия соответствующих адекватных правовых актов. Проблемы обеспечения экономической безопасности должны учитываться при бюджетном планировании и принятии решений в финансово-кредитной и денежной сферах.

Формирование правового поля, в котором обеспечивается экономическая безопасность, осуществляется по известному принципу, в соответствии с которым нормативно-правовые акты нижних уровней по поводу какого-то общественного отношения не должны противоречить актам верхних уровней, которые в свою очередь не должны регулировать это отношение.

Развитие правовой системы в направлении обеспечения экономической безопасности требует решения следующих задач:

- обеспечение соответствия действующих правовых норм и нового законодательства;
- формирование новой законодательной базы, отвечающей требованиям обеспечения экономической безопасности.

При том, что формирование соответствующего правового поля является необходимым условием для обеспечения экономической безопасности, важно также реальное воплощение нормативных актов. Методическое содержание системы правовых актов, регулирующих обеспечение национальной и региональной экономической безопасности, состоит в следующем.

Субъективное осознание объективных потребностей личности, общества и государства в области безопасности (в частности экономической) состоит в определении национальных интересов. То есть национальные интересы представляют собой субъективную форму выражения объективных потребностей личности, общества и государства в области экономической безопасности. Далее структура нормативного правового обеспечения безопасности формируется путем установления угроз экономической безопасности. Следующим шагом является определение политики противодействия угрозам национальных интересов, т.е. соответствующих мер противодействия.

Меры, предпринимаемые государством для обеспечения безопасности нации, реализуются в результате совместных действий субъектов национальной безопасности. Руководство формированием мер обеспечения безопасности и их реализацией осуществляет Президент РУз. Координацию таких действий осуществляет СБ РУз, рассматривающий политику внутри страны и в международной сфере в части вопросов, определяемых Президентом страны.

Среди важнейших элементов системы документации, отражающей стратегию безопасности нации, можно назвать:

- концептуальные положения развития РУз в экономической и социальной сферах;
- программы развития;
- отраслевые стратегии развития РУ;
- региональные стратегии развития РУ;
- программы в рамках международного сотрудничества;
- целевые программы федерального уровня;
- оборонный заказ государства;
- документы, отражающие концептуальные положения, основные направления и стратегии национальной безопасности.

Некоторые вопросы, связанные с безопасностью нации и имеющие комплексный характер, могут выноситься на совместное обсуждение СБ, Госсовета, Общественной палаты РУз с участием соответствующих структур, обеспечивающих выполнение полномочий главы государства как гаранта Конституции РУз.

Правовой основой региональной безопасности являются решения и указы, принятые на региональном уровне, а также другие нормативные акты. В него также входят правовые документы государственных органов региона, решения, принятые в деятельности органов местного самоуправления, и другие правовые документы.

## **6.2. Методологическое содержание системы правовых документов по национальной и региональной экономической безопасности**

Обеспечение экономической безопасности в национальных и региональных структурах, неукоснительное соблюдение прав и свобод человека, межнационального согласия, мира и спокойствия в обществе, стремительное социально-экономическое развитие страны - основные цели правовых документов. Безопасность складывается из системы защиты конституционного строя, суверенитета, территориальной целостности, экономического и оборонного потенциала страны от внешних и внутренних угроз.

Система правовых документов, направленных на обеспечение национальной и региональной экономической безопасности Республики Узбекистан, основана на принципах законности, равноправия, гуманности и интернационализма.

Эти правовые документы определяют следующие задачи:

- борьба с терроризмом и организованной преступностью в интересах национальной безопасности;

- Защита Конституции и независимости Узбекистана от незаконной агрессии;
- принимать необходимые меры по обеспечению неприкосновенности государственной границы республики;
- обеспечение мер безопасности, связанных с социально-экономическим, оборонным строительством и научно-техническим прогрессом, внешнеполитической и внешнеэкономической деятельностью;
- защита конфиденциальной информации, криптографическая и техническая защита;
- обеспечение безопасности во всех секторах и секторах экономики;
- защита безопасности государства, общества и личности, а также транспорта и коммуникаций, безопасность населения, безопасность важных экономических и военных объектов;
- восстановление законодательства и порядка в сфере безопасности, предотвращение беспорядков, межнациональных конфликтов;
- Обеспечение мер безопасности для предотвращения стихийных бедствий, эпидемий, экологических катастроф и других чрезвычайных ситуаций на объектах атомной энергетики, нефте- и газопроводах, объектах промышленной обороны;
- обеспечение сохранности спецгрузов;
- безопасность в области таможни, оружия и боеприпасов;
- внедрение рыночных механизмов управления экономикой на основе анализа и прогнозирования макроэкономических показателей;
- формулирование стратегии развития ключевых секторов экономики в связи с состоянием реального сектора экономики, ситуацией на внутреннем и внешнем рынках и тенденциями глобального и регионального экономического развития;
- разработка современных индикаторов для предварительной оценки ситуации в реальном секторе экономики и внедрение системы эффективного использования;

- улучшение человеческого капитала и повышение производительности труда, эффективное размещение производственных и финансовых ресурсов;
- разработка концептуальных направлений и задач экономического развития на основе формирования необходимой инфраструктуры и обеспечения их реализации;
- реализация согласованной политики по обеспечению макроэкономической стабильности, включая снижение инфляции и достижение поставленных целей;
- формирование экспортной поддержки, тарифного и нетарифного регулирования экспорта и импорта;
- реализация мер и реформ, предусмотренных стратегией развития сельского хозяйства;
- рост производительности труда, объемов производства и переработки в обрабатывающих отраслях экономики, создание рабочих мест;
- анализировать и обеспечивать включение экономического роста, разрабатывать стратегии и программы по сокращению бедности с правительством, НПО, международными финансовыми учреждениями, иностранными государственными финансовыми учреждениями;
- проведение систематической работы по реализации мероприятий по достижению целей и задач устойчивого развития страны, разработка методики расчета прожиточного минимума и минимальной потребительской корзины и изучение стратификации доходов и их взаимодействия с государственными целевыми программами с целью предоставлять;
- качественное развитие рынка труда и его структуры, анализ, совершенствование процессов трудовой миграции и распределения трудовых ресурсов;
- выявление и реализация факторов и направлений, способствующих их развитию, с учетом природных ресурсов и трудовых ресурсов регионов, а также их «относительных преимуществ»;

- выявление и устранение системных проблем, препятствующих своевременной и качественной реализации проектов в рамках комплексного социально-экономического развития регионов, принятие мер по снижению расслоения межрегионального развития;

- создание индустриальных зон в регионах, разработка ориентиров по их размещению, реализация единой государственной политики, направленной на их развитие;

- разработка и совершенствование национальных методологических основ и подходов к развитию регионов с учетом лучшего зарубежного опыта;

- проведение единой государственной политики, направленной на развитие малого и среднего бизнеса и всех форм предпринимательства в стране;

- разработка и реализация концептуальных и стратегических подходов к превращению малого и среднего бизнеса в важный драйвер экономического роста, а также мер по устранению фундаментальных барьеров и вызовов для развития отрасли;

- финансовые и нефинансовые меры поддержки бизнеса - создание новых инструментов и информационных систем, реализация высоко социально-экономически жизнеспособных направлений и проектов через существующие механизмы кредитования и инструменты поддержки;

- разработка стратегий (моделей) развития промышленности страны на основе эффективного развертывания производительных сил, рационального использования имеющихся природных и экономических ресурсов регионов в целях повышения конкурентоспособности и диверсификации национальной экономики, а также гармонизация регионального и отраслевого развития;

- участвовать в разработке стратегий и программ реформирования ключевых производств и крупных предприятий;

- определение ключевых показателей, широко используемых в международной практике при мониторинге уровня развития отраслей, разработка и внедрение методов мониторинга и реализации основных принципов и методов «зеленой экономики» и энергоэффективности;

- подготовка анализов использования существующих производственных мощностей промышленных предприятий республики, их размера, уровня удовлетворения спроса внутреннего рынка и динамики цен на важную промышленную продукцию на внутреннем и внешнем рынках и организация широкого освещения в СМИ;

- участвовать в реализации комплексной государственной политики путем внесения предложений по реформированию существующих секторов и предприятий с государственным участием, исходя из целей сокращения государственного участия в экономике, а также выявления сфер, неэффективных с точки зрения воздействия на экономику. рост;

- разработка и реализация основных мероприятий по структурным реформам, связанным с созданием необходимых условий для эффективной организации процесса приватизации государственных предприятий, в частности, формирование свободного и конкурентного рынка услуг и продукции;

- согласование мер по применению современных механизмов и подходов к повышению производительности труда, энергетических и других производственных ресурсов и удешевлению продукции в стратегических отраслях и предприятиях с государственной долей;

- разработка и реализация активной инвестиционной политики страны путем выявления направлений и секторов для привлечения инвестиций с целью обеспечения устойчивого экономического роста, повышения конкурентоспособности национальной экономики, укрепления промышленного потенциала и комплексного развития регионов;

- разработка концепции социально-экономического развития страны, стратегии и программ развития отраслей и регионов;

- анализ государственных инвестиционных программ с макроэкономической точки зрения и определение инвестиционных направлений на основе сделанных выводов;

- анализ и прогнозирование влияния государственной инвестиционной политики на общую инвестиционную активность, включая приток частных и прямых иностранных инвестиций;

- разработка и реализация единой государственной политики градостроительства, рационального размещения производительных сил, обеспечения эффективного регулирования урбанизации государством с учетом совместного строительства жилья с инженерной, транспортной и социальной инфраструктурой, а также землеустройства современные рыночные механизмы;

- регулирование комплексного развития системы городского населения с учетом мировой практики, формирование эффективного соотношения малых, средних, крупных и крупнейших городов;

- разработка предложений по развитию рынка жилья за счет ипотечного кредитования и совершенствования существующей системы управления жилищным фондом, совершенствования системы реновации и разработки программ на основе изучения передового международного опыта;

- снятие необоснованных обязательств, запретов и ограничений в сфере бизнеса посредством реализации институциональных реформ для управления экономикой на основе рыночных принципов, улучшения текущего процесса регулирования и оценки влияния существующих и принятых нормативных актов на бизнес-среду;

- создание и координация специальных рабочих групп, состоящих из квалифицированных специалистов профильных министерств и ведомств по каждому компоненту рейтингов, на основе лучших мировых практик работы с международными экономическими рейтингами;

- разработка приоритетов международного экономического сотрудничества на основе стратегии экономического развития страны, включая цели среднесрочного и долгосрочного внешнеэкономического баланса;

- комплексный анализ и расширение влияния приграничного сотрудничества с различными интеграционными объединениями в экономической сфере регионов республики с территориями зарубежных стран на перспективы социально-экономического развития страны;

- реализация мероприятий по развитию материально-технической базы силовых структур.

Задачи, поставленные в правовых документах по национальной и региональной экономической безопасности, отражают методологическое содержание правовой системы.

### **6.3. Правовая база государственных и негосударственных структур, обеспечивающих национальную и региональную экономическую безопасность**

Структура и правовая основа национальных и региональных органов экономической безопасности обычно представляют собой важнейшие системы национальной безопасности: Совет Безопасности, Вооруженные силы, другие правоохранительные органы и соответствующие министерства. Национальная безопасность в первую очередь связана с безопасностью своих граждан. Безопасность основана на ряде правил. Опишем некоторые из наиболее важных в целом: «Конституция Республики Узбекистан», «О стратегии дальнейшего развития Республики Узбекистан», «Гражданский кодекс», «Трудовой кодекс», «Уголовный кодекс», «Уголовно-процессуальный кодекс», «О Службе национальной безопасности», «О Службе государственной безопасности», «О Государственной границе Республики Узбекистан», МВД Республики Узбекистан «О прокуратуре», «О подготовке и мобилизации к мобилизации в Республике Узбекистан», «О состоянии экстренных служб и спасателей», «Пожарная безопасность», «О противодействии экстремистской деятельности», «Об оружии», «О гражданской обороне», «О материальной

ответственности военнослужащих» и другие законы, указы и постановления, направленные на обеспечение безопасности в социальной, экономической и политической сферах. В том числе Совет Безопасности - это орган, который разрабатывает концепцию внешней и внутренней политики нашего государства в области национальной безопасности. Обязанности Совета Безопасности отражены в работе Совета Безопасности.

В важнейших концептуальных документах Совета Безопасности в области национальной безопасности приоритетное внимание уделяется вопросам внутренней и внешней политики, в частности:

- рассмотрение вопросов экономики, общественной безопасности, информационной безопасности, защиты окружающей среды и национальной обороны;
- разрабатывает и контролирует государственные проекты для выявления и противодействия негативным факторам, которые могут вызвать риски.

Следует отметить, что Президент Республики Узбекистан является главой Совета Безопасности, который обеспечивает национальную безопасность страны. Члены Совета безопасности назначаются президентом, в который входят премьер-министр, секретарь Совета безопасности, министр иностранных дел, глава Службы государственной безопасности, министры обороны и внутренних дел, а также другие соответствующие лица. Правоохранительные органы. При совете действует постоянно действующая межведомственная комиссия по безопасности. Комиссия будет сотрудничать с Законодательной палатой Олий Мажлиса и соответствующими комитетами Сената по совершенствованию правовой базы безопасности, а также разрабатывать предложения и рекомендации Совету Безопасности по важным направлениям государственной политики безопасности. координация деятельности территориальных управлений.

## **Основные базовые слова**

Национальная и региональная система экономической безопасности, нормативно-правовая база, безопасность, нормы международного и местного права, правовая база государственных и негосударственных структур.

## **Контрольные вопросы**

1. Каковы основные правила, регулирующие базовую нормативную базу, регулиующую национальную и региональную экономическую безопасность?
2. Каковы приоритеты подходов к экономической безопасности?
3. Какова деятельность системы национальной и региональной экономической безопасности?
4. Каковы основные задачи формирования правовой базы обеспечения экономической безопасности?
5. Какие задачи требует развитие правовой системы в сфере экономической безопасности?
6. Каковы наиболее важные элементы системы документов, отражающие стратегию безопасности государства?
7. Каковы задачи правовых актов, регулирующих экономическую безопасность страны и региона?
8. Кто отвечает за разработку и выполнение мер безопасности?

## **Глава 7. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ НАЦИОНАЛЬНУЮ И РЕГИОНАЛЬНУЮ ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ**

### **7.1. Сущность, содержание и концепция правоохранительных органов**

Понятие правоохранительной деятельности означает тот вид деятельности государства, который реализуется специальными уполномоченными правоохранительными органами с целью охраны и защиты права путем применения юридических мер воздействия.

Правоохранительные органы – это отдельная группа государственных органов, которые уполномочены выполнять деятельность по охране законности и правопорядка, а также защите прав и свобод человека.

**Основные признаки** правоохранительной деятельности:

- юридические меры воздействия;
- строгое соответствие с законом;
- установленный законом порядок исполнения;
- реализация специально-уполномоченными органами.

**Задачами** правоохранительной деятельности признаются:

- 1) выявление, предупреждение, пресечение правонарушений, раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;
- 2) осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших;
- 3) добывание информации о событиях или действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности РУз;
- 4) надзор за процессом правоприменения;

- 5) правильное применение закона, обеспечение его верховенства;
- 6) оказание юридической помощи гражданам и организациям;
- 7) правильное и быстрое рассмотрение и разрешение гражданских; уголовных, административных, конституционных дел и иных подведомственных правоохранительным органам вопросов;
- 8) регулирование порядка и условий исполнения и отбывания наказаний, определение средств исправления осужденных, оказание осужденным помощи в социальной адаптации.

Цели рассматриваемого вида деятельности подразделяются на два вида: Непосредственные цели:

- 1) обеспечение и защита (охрана):
  - нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов человека и гражданина, юридических лиц и их объединений;

Разные **виды** правоохранительных органов выполняют одну или несколько функций. В совокупности в их деятельности можно выделить 9 основных функций правоохранительных органов:

1. Конституционный контроль.
2. Прокурорский надзор.
3. Расследование нарушений права.
4. Обеспечение безопасности.
5. Исполнение решений суда.
6. Оперативный розыск.
7. Охрана общественного порядка.
8. Юридическая помощь и консультирование.
9. Предупреждение правонарушений.

Изучение характеристик этого органа дает более глубокое понимание механизма управления в целом.

1. Хотя государственный орган обладает определенной независимостью, он является частью всего механизма государства, имеет

место в структуре государства и находится в тесном контакте с другими его частями.

2. Государственный орган состоит из государственных служащих, которые имеют отдельные правоотношения друг с другом и с этим органом. Они чиновники и не имеют семейных, гражданских или иных отношений. Статус, права и обязанности государственных служащих определяются законом и обеспечивают их правовой статус. Объем и порядок осуществления ими полномочий определяется законом и объясняется в должностных инструкциях, штатном расписании и т.д. Государственные служащие - это те, кто имеет право самостоятельно выдавать юридические документы и исполнять их. Государственные служащие не создают материальных благ напрямую, поэтому их кормит общество. Государство им платит в зависимости от занимаемой должности и выполняемой работы.

3. Органы государственной власти имеют внутреннюю структуру (состав). Они организованы вокруг общей цели и следуют единым правилам и нормам для всех.

4. Одной из важнейших характеристик государственного органа является наличие полномочий (целостность прав и обязанностей), функция которых имеет определенный характер и объем. Его компетенция определяется конкретными вопросами и задачами, которые должны быть приняты и реализованы государственным органом.

5. В соответствии со своими полномочиями государственный орган имеет следующие полномочия:

а) обязательные правовые акты. Эти документы могут быть нормативными или индивидуальными (документ о применении норм права).

б) обеспечение того, чтобы исполнение правовых актов государственными органами осуществлялось различными способами, в том числе посредством принуждения и убеждения.

6. Для осуществления своих полномочий государственный орган должен быть обеспечен необходимой материальной базой, финансовыми

ресурсами, а его банковский счет должен иметь источник финансирования (из бюджета).

7. Государственный орган активно участвует в выполнении государственных функций, используя соответствующие формы и методы. Правоохранительные органы - МВД, Прокуратура, Юстиция, Служба государственной безопасности, Национальная гвардия, Налоговая, Таможенная служба, а также Коллегия адвокатов, Уполномоченный Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсмен), Министерство по правам человека. Республики Узбекистан национальным центром является Национальное центральное бюро Интерпола. К ним относятся конституционное, административное, экономическое, уголовное и ряд других областей права, определяющих структуру правоохранительных органов. Например, нормы конституционного права определяют общественное и государственное устройство Республики Узбекистан, механизм защиты прав всего государства, включая создание его важных органов, судебной власти и прокуратуры.

Роль правоохранительных органов в системе государственных органов определяется тем, что они созданы специально для выполнения правоохранительной функции государства. Это их основная и основная работа. При этом деятельность правоохранительных органов отделена от функций других государственных и административных органов. Это не препятствует их взаимоотношениям с органами государственной власти, но требует независимости правоохранительных органов.

## **7.2. Понятие правоохранительной деятельности и ее основные направления, цели и задачи**

Защита прав и свобод гражданина и человека – конституционная обязанность государства. Полномочия по их охране возложены на специальные созданные государственной властью структуры, именуемые

правоохранительными органами. Правоохранительная деятельность представляет собой предусмотренное нормативно-правовыми актами принятие решений и осуществление уполномоченными на то субъектами действий, направленных на защиту прав (свобод) и законных интересов физических, юридических лиц, субъектов РУ, муниципальных образований и государства в целом, на обеспечение безопасности, законности и правопорядка, а также на борьбу с преступностью.

Задачи и цели правоохранительной деятельности видоизменяются в зависимости от того, каким субъектом она осуществляется. Анализ задач и целей различных правоохранительных органов позволяет говорить о наличии следующего перечня задач и целей самой правоохранительной деятельности.

**Задачами правоохранительной деятельности признаются:**

- 1) выявление, предупреждение, пресечение правонарушений, раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;
- 2) осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших;
- 3) добывание информации о событиях или действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности РУз;
- 4) надзор за процессом правоприменения;
- 5) правильное применение закона, обеспечение его верховенства;
- 6) оказание юридической помощи гражданам и организациям;
- 7) правильное и быстрое рассмотрение и разрешение гражданских; уголовных, административных, конституционных дел и иных подведомственных правоохранительным органам вопросов;
- 8) регулирование порядка и условий исполнения и отбывания наказаний, определение средств исправления осужденных, оказание осужденным помощи в социальной адаптации.

**Цели рассматриваемого вида деятельности подразделяются на два вида:**

Непосредственные цели:

1) обеспечение и защита (охрана):

- нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов человека и гражданина, юридических лиц и их объединений;

- нарушенных и (или) оспариваемых прав и охраняемых законом интересов местного самоуправления;

- нарушенных и (или) оспариваемых прав и охраняемых законом интересов РУз, субъектов РУз, федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РУз;

- общественного строя РУз;

- установленных системы хозяйства и собственности;

- порядка управления, государственного и общественного порядка, порядка деятельности правоохранительных органов;

2) обеспечение исполнения актов судебных и других органов, предусмотренных федеральным законом об исполнительном производстве;

3) чтобы каждый совершивший правонарушение был подвергнут справедливому наказанию и ни один невиновный не был привлечен к ответственности;

**Цели, совпадающие с целью всего государства и общества, то есть цели более высокого уровня:**

1) укрепление законности и правопорядка;

2) предупреждение совершения преступлений и иных правонарушений;

3) исправление осужденных;

4) правовое и нравственное воспитание граждан в духе точного и неуклонного исполнения российских законов, бережного отношения к институту собственности, соблюдения дисциплины труда, уважения к правам (свободам), чести и достоинству других лиц.

### ***Что же следует считать правоохранительными органами?***

Прежде всего, рассмотрим признаки, которые выделяют правоохранительные органы из общей массы социальных образований.

**Первый признак** связан с целью деятельности правоохранительных органов. Цель эта вытекает из наименования органов. Это охрана права. Что она подразумевает?

1) восстановление нарушенного права;

2) наказание правонарушителя;

3) одновременное восстановление нарушенного права и наказание правонарушителя, то есть охрана права следует за нарушением права. Иными словами, право охраняется лишь тогда, когда оно нарушено. Нельзя никого осудить до совершения им преступления. Для гражданина важно не только, чтобы его нарушенное право оперативно было восстановлено, а нарушитель его прав преследовался законом и восстановлена была бы справедливость, но прежде всего, чтобы права его никогда не нарушались. Поэтому в суть охраны права следует добавить еще такую составляющую, как создание условий, препятствующих нарушению права.

Цель деятельности правоохранительных органов включает также охрану правовых устоев, обеспечивающих нормальное функционирование личности, общества, государства, а также других объектов, в частности окружающей среды.

Нарушенное право порождает обязанность государства проявить соответствующую реакцию в виде осуждения или санкции. Право на это возникает лишь в случае установления всех обстоятельств правонарушения. Выяснением реальной картины противоправных событий и занимаются уполномоченные государством правоохранительные органы. Они выявляют нарушения, констатируют факты совершения правонарушений конкретными лицами, создают условия для принятия правосудных решений.

**Второй признак** правоохранительных органов: правоохранительные органы – это государственные органы. Все правоохранительные органы

создаются и финансируются государством. Комплекуются специалистами, отвечающими определенным требованиям, имеющими специальную подготовку и образование (как правило, юридическое).

Требования к специалистам правоохранительных органов и пределы их полномочий закреплены в законе. Отсюда **третий признак:** правоохранительные органы осуществляют свою деятельность на основании закона и в соответствии с ним. Деятельность правоохранительных органов регулируется специальными законами.

Для своего нормального функционирования государство вынуждено прибегать не только к положительному стимулированию физических и юридических лиц, но и к негативным рычагам воздействия. Поэтому правоохранительные органы наделены правом применения мер принуждения. В этом заключается *четвертый признак*, отделяющий их от иных государственных структур.

**Таким образом, признаками правоохранительных органов являются:**

- 1) цель деятельности правоохранительных органов – охрана и защита прав граждан, предупредительные (профилактические) меры для предотвращения правонарушений;
- 2) правоохранительные органы – это государственные органы;
- 3) деятельность правоохранительных органов осуществляется на основе и в соответствии с законом;
- 4) применение мер принуждения.

Это признаки первой очереди – основные признаки.

Названные признаки присущи всем без исключения правоохранительным органам. Отсутствие хотя бы одного из них означает, что орган не может быть отнесен к правоохранительным.

Но есть признаки, которые принадлежат лишь некоторым правоохранительным органам. Это так называемые *признаки второй очереди*.

При наличии хотя бы одного такого признака можно говорить, что перед нами правоохранительный орган.

**К признакам второй очереди относятся:**

- право применения норм уголовного закона;
- осуществление полномочий в строго определенной процессуальной форме. Для деятельности судов, например, характерны различные виды судопроизводств: уголовное, гражданское, арбитражное, конституционное, административное.

Опираясь на приведенные выше признаки, можно сформулировать определение правоохранительных органов.

**Правоохранительные органы** – это специальные органы, созданные государством в целях охраны права, действующие на основании и в соответствии с законом, наделенные правом применения мер принуждения, а в ряде случаев правом применения уголовного закона и обязанностью соблюдения определенной процессуальной формы.

**Правоохранительная деятельность** – это регламентированная правовыми актами государственная деятельность, осуществляемая с целью охраны права, свобод и законных интересов личности, общества и государства от преступных посягательств специально уполномоченными органами посредством применения регламентированных законом юридических мер воздействия.

Под приведенное определение подходит большинство правоохранительных органов, в частности полиция, прокуратура, органы безопасности и т.д. Однако у отдельных образований явно правоохранительной направленности могут отсутствовать некоторые признаки. В качестве примера можно привести такую организацию, стоящую на позиции охраны прав граждан, как адвокатура. Из приведенных признаков к адвокатуре подойдут лишь два: цель деятельности и функционирование на основе закона. Таким образом, формально такие органы нельзя назвать

правоохранительными. Однако они, бесспорно, являются правоохранительными по сути и, главное, по целям своей деятельности.

Но Адвокатура по роду своей деятельности способствует деятельности правоохранительных органов в осуществлении и защите прав и законных интересов граждан.

Для того чтобы выделить правоохранительный характер деятельности этих органов и в то же время показать, что в узком понимании они не являются правоохранительными, представители нижегородской школы процессуалистов (в частности, В. Т. Томин) ввели особый термин *«квази правоохранительные органы»*. Этот термин образован при помощи латинской приставки «квази-», имеющей два значения: а) мнимый, ненастоящий; б) почти, близко. В данном случае указанная частица применена во втором значении.

Таким образом, **квази правоохранительные органы** – это государственные органы, общественные организации и частные институты, оказывающие содействие правоохранительным органам в выполнении их функций, а также непосредственно обеспечивающие правовую помощь гражданам и юридическим лицам.

К квази правоохранительным органам кроме названной уже адвокатуры можно отнести нотариат, органы частной детективной и охранной деятельности; юридическую службу предприятий и организаций.

### **7.3. Система государственного управления**

Осуществление государственной власти было и остается. Институциональным элементом государства является организация государственной власти, то есть формализация ее как организации. Государство как организацию можно интерпретировать с разных точек зрения. В самом глубоком смысле государство - это иерархическая организация, охватывающая все население страны, в которой население

является основным элементом государства. Это объединение населения - в организации, с одной стороны, есть «управляемые граждане», с другой - есть органы управления всей организации.

Организационной и материальной силой, позволяющей государству осуществлять свою власть, является орган (аппарат) государственного управления. Этот аппарат означает то, из чего состоит государство. Государственный аппарат - это система органов, осуществляющих государственную власть. Он выполняет ключевые функции, направленные на выполнение целей и задач, стоящих перед государством. Аппарат - это совокупность должностных лиц и органов управления, управляющих обществом. В теории государства и права термин «государственный аппарат» - это особая организация, осуществляющая государственную власть. Органы государственной власти представляют собой единую систему взаимосвязанных и относительно независимых законодательных, исполнительных и судебных органов (организационных структур), которые напрямую связаны с выполнением государственных функций. Эти органы являются частью государственного аппарата и организованы в определенном порядке, который наделен полномочиями конкретного государственного органа выполнять государственные функции и издает обязательные правовые акты.

Государственные органы структурно обособлены и независимы, имеют постоянный штат - государственных служащих и финансово устойчивы. Он владеет государственной собственностью и финансируется из государственного бюджета. Государственные органы получают финансирование для осуществления своих полномочий. Он также включает финансовые активы, банковский счет и источник финансирования из бюджета. Например, все министерства имеют собственные банковские счета и регулярно получают финансирование из государственного бюджета для выплаты заработной платы соответствующим государственным служащим и для приобретения технического оборудования и другого оборудования,

необходимого для их работы. Выполняет свои обязанности и функции от имени государства в конкретном случае. Государственные органы действуют в различных сферах общественной жизни. В частности, за поддержание правопорядка отвечают Министерство внутренних дел и прокуратура, Министерство иностранных дел и Агентство внешнеэкономических связей, а также Министерство обороны, Национальная гвардия, Служба государственной безопасности и другие. Государственные органы отличаются от других государственных учреждений и организаций определенными полномочиями. Государственные органы обеспечивают соблюдение законов и других нормативных актов путем убеждения и принуждения. Государственные органы и учреждения такими полномочиями не обладают.

Обладание структурной структурой. Государственные агентства структурированы по типу и составу услуг. Например, исполнительная власть состоит из министерств и государственных комитетов; а состав министерства (комитета) организован в виде головного офиса, управлений, отделов, подразделений. Например, в Министерстве юстиции есть Главное управление законодательства, в Министерстве внутренних дел есть Главное управление расследований, Главное управление уголовных расследований и другие структуры.

Владение сферой региональной деятельности. Сфера деятельности центральных государственных органов Республики Узбекистан охватывает всю территорию Узбекистана, а деятельность органов местного самоуправления осуществляется только на уровне соответствующей области, города, района.

Это организовано законом. Все государственные органы в Республике Узбекистан создаются законом и действуют в порядке и полномочиях, установленных соответствующими законами. Создание незаконных организаций в Республике Узбекистан строго запрещено. Статья 57 Основного закона Республики Узбекистан гласит: Целью является

насильственное изменение конституционного строя, противодействие суверенитету, целостности и безопасности республики, конституционным правам и свободам граждан, содействие войне, социальной, национальной, расовая и религиозная ненависть, создание и деятельность военизированных объединений, политических партий национального и религиозного духа, общественных объединений, а также посягающих на здоровье и духовность людей. Создание тайных обществ и ассоциаций строго запрещено.

Типы государственных органов. Государственные агентства разнообразны и выполняют разные функции и функции. Они классифицируются по-разному по содержанию и критериям их деятельности: Он разделен на представительные, исполнительные, судебные и прокурорские органы. Первичной основой для классификации государственных органов является их конституционное деление. Власть единого государства делится на отдельные органы на основе закрепленных в Конституции принципов народной власти и демократии.

Представительные органы. В Республике Узбекистан действуют центральные и местные представительные органы. Олий Мажлис Республики Узбекистан - высший представительный орган государства, осуществляющий законодательную власть в республике. Двухпалатный Олий Мажлис (Законодательная палата и Сенат) вправе принимать и решать любые вопросы, отнесенные к его компетенции, в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан.

Местными органами государственной власти являются Советы народных депутатов Республики Каракалпакстан, города Ташкента, областей и районов. Президент Республики Узбекистан является главой государства и гарантом Конституции. Он координирует деятельность государственных органов и обеспечивает их сотрудничество.

Президент принимает меры по защите суверенитета, безопасности и территориальной целостности Республики Узбекистан; гарантирует права и свободы граждан; действует от имени Республики Узбекистан во внутренних

и международных отношениях; образует и упраздняет министерства, государственные комитеты и другие органы государственного управления; Выдвигает Премьер-министра Республики Узбекистан для утверждения Парламентом, утверждает и освобождает от должности членов Кабинета Министров Республики Узбекистан по представлению Премьер-министра; Подписывает законы Республики Узбекистан, осуществляет право законодательной инициативы; Является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Республики Узбекистан; Может распустить парламент или одну из его палат на основании решения, принятого по согласованию с Конституционным судом; Осуществляет другие полномочия, предусмотренные Конституцией и законами.

Исполнительные органы. Кабинет Министров - исполнительный орган, обеспечивающий эффективное функционирование экономической, социальной и духовной сфер, исполнение законов Республики Узбекистан и решений Олий Мажлиса и его палат, указов, распоряжений и постановлений, принимаемых Президентом. Республики Узбекистан. В соответствии с действующим законодательством Кабинет Министров издает постановления и распоряжения, обязательные для исполнения всеми органами, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами на всей территории Республики Узбекистан.

Кабинет Министров подотчетен Президенту Республики Узбекистан и Олий Мажлису Республики Узбекистан. Исполнительные органы состоят из министерств и государственных комитетов.

Судебная власть избирается Конституционным судом Республики Узбекистан, Верховным судом Республики Узбекистан, Высшим хозяйственным судом Республики Узбекистан, Верховным судом Республики Каракалпакстан, Хозяйственным судом Республики Каракалпакстан, областные и Ташкентский городской суды по гражданским и уголовным делам, межрайонные, районные, городские суды, военные и

хозяйственные суды назначаются на тот же срок. Создание чрезвычайных судов не допускается.

Конституционный суд Республики Узбекистан контролирует конституционность всех нормативных правовых актов. Он избирается из числа экспертов в области политики и права, состоящего из председателя, заместителя председателя и судей Конституционного суда, в том числе представителя Республики Каракалпакстан.

Верховный суд Республики Узбекистан является высшим органом судебной власти в области гражданского, уголовного и административного судопроизводства. Верховный суд Республики Узбекистан осуществляет надзор за деятельностью Верховных судов Республики Каракалпакстан, областных, городских, межрайонных, районных судов и военных судов. Документы, принятые Верховным судом, являются твердыми и обязательными для всех.

Высшие хозяйственные суды Республики Узбекистан занимаются разрешением экономических споров между предприятиями и предпринимателями, основанными на различных формах собственности, возникающих в процессе хозяйствования и управления им.

Высший хозяйственный суд Республики Узбекистан осуществляет надзор за Хозяйственным судом Республики Каракалпакстан и областными хозяйственными судами. Хозяйственные суды не организованы на районном уровне. Органы прокуратуры. Генеральный прокурор Республики Узбекистан и подчиненные ему прокуроры осуществляют контроль за точным и единообразным исполнением законов Республики Узбекистан. Генеральный прокурор Республики Узбекистан и подчиненные ему прокуроры назначают все министерства, государственные комитеты, ведомства, органы государственного контроля, губернаторов, а также учреждения, воинские части, общественные объединения, должностных лиц независимо от их собственности и формы собственности. осуществлять контроль за четким и единообразным исполнением законов гражданами.

Сверху вниз, в соответствии с иерархией: центральное и местное управление. В Республике Узбекистан государственные органы организованы по принципу иерархии, а местные органы подчиняются центральным органам власти. Нормативные правовые акты центральных государственных органов обязательны для исполнения местными государственными органами. Также правовые акты, принятые местными государственными органами, могут быть отменены центральными государственными органами. Например, все решения и распоряжения Кабинета Министров обязательны для исполнения губернаторами всех регионов страны, город Ташкент имеет право исполнять.

По сроку полномочий: постоянно действующие и временные государственные органы. Постоянные органы - государственные органы с неограниченным сроком деятельности. Правоохранительные органы в Республике Узбекистан можно охарактеризовать как постоянно действующие органы. Например, прокуратура, МВД, налоговая, таможня и ведомства.

Временные органы - это органы, которые выполняют любую важную задачу, стоящую перед обществом, в течение определенного периода времени и прекращают свое существование по завершении такой работы. Например, в случае различных стихийных бедствий или беспорядков правительство создаст правительственную комиссию или «оперативный штаб» для борьбы с угрозой. Комиссия или оперативный штаб в течение определенного периода времени будут работать над решением любых вопросов, которые могут возникнуть.

Источник формирования: первичные и вторичные государственные органы. Первичные органы государственной власти - это органы, избираемые народом путем прямых выборов. В Республике Узбекистан Законодательная палата и Сенат Олий Мажлиса формируются (частично) путем выборов. Президент Республики Узбекистан также избирается народом. Председатели и судьи Конституционного суда, Верховного суда и Высшего хозяйственного

суда Республики Узбекистан избираются Сенатом. Вторичные государственные органы - это государственные органы, избираемые, организованные или образованные отдельными лицами. Например, Кабинет Министров Республики Узбекистан формируется Президентом, а Олий Мажлис избирается народом. Министерства и государственные комитеты создаются Президентом.

В зависимости от порядка осуществления полномочий коллегиальные органы и органы, осуществляющие полномочия, единолично. Коллегиальные органы - организуют свою деятельность на коллективной основе, то есть на коллегиальной основе. В Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан законы принимаются на основе коллективного обсуждения и единогласного голосования депутатов. Местные Советы народных депутатов также действуют коллегиально. Отдельные государственные органы - руководители этих органов в некотором смысле независимы от формы общественных консультаций или обсуждения конкретного дела в службе и принимают собственные решения. Примеры включают президента, премьер-министра, генерального прокурора, губернатора и других. Следует отметить, что индивидуальное принятие решений и судебное разбирательство - это не только большой авторитет, но и огромная ответственность.

### **Основные базовые слова**

Государственный орган, исполнительная власть, органы охраны, государственные структуры, судебная система, негосударственные некоммерческие организации.

### **Контрольные вопросы**

1. Что такое государственное учреждение?
2. Что определяет структуру правоохранительных органов?
3. Что такое надежная защита государственного устройства и неприкосновенность государственных границ?

4. Когда был принят Указ ПФ-5379 «О мерах по совершенствованию системы государственной безопасности Республики Узбекистан»?
5. Каковы приоритеты Службы государственной безопасности?
6. Что широко использует Интерпол?
7. Каковы основные задачи Государственного налогового комитета Республики Узбекистан?
8. Перечислите институциональные элементы государства?

## **Глава 8. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ В ОПРЕДЕЛЕНИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

### **8.1. Классификация социально-экономических показателей при определении национальной и региональной экономической безопасности**

К наиболее значимым показателям, характеризующим крупные социально-экономические системы, следует отнести показатели, основанные на определении макроэкономических показателей.

Рассмотрим эти показатели.

#### **1. Наиболее важные показатели национальной и региональной экономической безопасности.**

Главными показателями оценки национальной экономической безопасности, прежде всего, являются внутренний национальный продукт и валовой внутренний продукт. Они отражают стоимостную оценку конечного производства в течение определенного времени. Они могут определяться в ценах рассматриваемого периода и в ценах какого-то года, взятого за базу.

Соответственно на уровне региона аналогом ВВП является показатель - внутренний региональный продукт. Дадим определение основным показателям национальной и региональной экономической безопасности на примере макроэкономических показателей. Для региональных показателей определения аналогичны.

Валовой внутренний продукт (ВВП) - это показатель объема национального производства, который включает продукцию и услуги, произведенные внутри страны независимо от того, принадлежат ли факторы производства гражданам страны или иностранным гражданам.

Валовой национальный продукт (ВНП) - это рыночная стоимость продукции, произведенной в экономике факторами производства,

находящимися в собственности резидентов, в том числе и на территории других стран.

Реальный ВВП характеризует физический объем, а реальный продукт - это стоимостное выражение ВВП. Изменение цен изменяет величину ВВП при том, что в физическом выражении эти показатели могут остаться неизменными. Учет этого обстоятельства осуществляется с использованием дефлятора ВВП.

Дефлятор ВВП показывает изменения цен по всему перечню наименований продуктов и услуг, производимых в экономике; учитывает изменения в структуре производимых товаров; отражает изменения цен на продукцию, произведенную национальным капиталом.

Денежная масса М2 представляет собой объем наличных денег в обращении (вне банков) и остатков средств в национальной валюте на счетах нефинансовых организаций, финансовых (кроме кредитных) организаций и физических лиц, являющихся резидентами РУз. Также важные макроэкономические оценки состояния экономики получаются с использованием индекса потребительских цен. Расчет этого индекса осуществляется с помощью оценки изменений, происходящих в «потребительской корзине», в состав которой входят примерно 300 товаров, которые потребляются в наибольшей степени. Этот показатель оказывается полезен при оценке доходов населения.

Можно отметить показатели второго эшелона, но также имеющие важное значение. Опишем их.

Чистый национальный продукт (ЧНП) равен внутреннему национальному продукту без стоимости потребленного капитала. В ЧНП входят налоги, не включающиеся прямо в сферу потребления населения. Прежде всего, это такие косвенные налоги, как таможенные пошлины и акцизы. Используя показатель ЧНП, можно оценить сумму объема производства в заданный временной промежуток, который может потребить

экономика на макроуровне таким образом, что возможности производства последних лет не изменяться в худшую сторону.

Одним из важнейших показателей является национальный доход, т.е. вновь созданная в материальном производстве стоимость. Этот показатель отражает стоимость для общества потребления ресурсов для обеспечения чистого объема производства. Таким образом, национальный доход равняется стоимости потребленных ресурсов для национального производства собственниками факторов производства в течение заданного временного промежутка. Этот показатель используется для оценки изменения цен национальных факторов производства или экономических ресурсов.

Поскольку национальный доход не полностью попадает в домохозяйства, то различаются национальный доход и личный доход (или полученный доход). При этом национальный доход нужно изменить на суммы налогов и трансфертных платежей.

Фактический доход домохозяйств определяется таким показателем, как личный доход. Доход домохозяйств, которым они могут располагать по своему усмотрению, т.е. направлять на потребление и сбережение, называется личным располагаемым доходом (ЛРД) и равняется личному доходу за вычетом индивидуальных налогов.

## **2. Показатели уровня и качества жизни населения.**

Уровень жизни - это объективный показатель, отражающий обеспеченность населения необходимыми материальными благами и услугами, достигнутый уровень их потребления и степень удовлетворения разумных (рациональных) потребностей. Под качеством жизни в широком толковании понимается удовлетворенность населения своей жизнью с точки зрения различных потребностей и интересов. Качество жизни отражает отношение людей к своему уровню жизни, т.е. условиям, в которых они работают и отдыхают, живут с точки зрения качества жилья, правовой защиты, климата и т.д.

Уровень и качество жизни населения могут, например, оцениваться следующими показателями:

- величина ВВП или ВНП на душу населения;
- личный располагаемый доход;
- потребительские расходы;
- личные сбережения;
- индекс потребительских цен;
- средняя заработная плата;
- социальный и физиологический прожиточный минимум;
- индекс дифференциации доходов (децильный коэффициент);
- уровень безработицы;
- уровень бедности населения;
- уровень потребления основных продуктов питания на душу населения;
- обеспеченность жильем;
- состояние здравоохранения;
- уровень образования;
- продолжительность жизни;
- показатель чистого экономического благосостояния;
- совокупный индекс развития человеческого потенциала и др.

### **3. Характеристиками экономической динамики являются:**

- оценки динамики развития промышленности;
- индекс роста промышленного производства, в том числе по отраслям, и его удельный вес в ВВП;
- темп роста производства агропромышленного комплекса;
- отраслевая структура хозяйства и динамика отдельных отраслей;
- капиталовложения;
- структура ВВП и др.

**4. Характеристики экономических возможностей страны отражают:**

- эффективность использования ресурсов;
- воспроизводственные экономические процессы;
- результативность инноваций.

#### **5. Характеристики способности экономики к адаптации включают:**

- сравнительную оценку стоимости и качества товаров;
- сравнительную оценку спроса и предложения по различным товарам;
- оценку инфляции;
- оценку бюджета;
- оценку внешних воздействий экономического характера;
- волатильность курса рубля;
- оценку государственных заимствований и т.д.

#### **6. К характеристикам криминального бизнеса относятся:**

- оценка размеров теневого производства;
- оценка размеров других видов теневого бизнеса.

#### **7. Характеристиками взаимодействия отечественной и мировой экономик являются:**

- оценка внешнеторгового баланса;
- оценка вклада в экспорт инновационной продукции;
- оценка импортозависимости и т.д.

Еще один полезный макроэкономический показатель - доля иностранной наличной валюты в общем объеме наличных денег. Этот показатель характеризует степень долларизации денежного обращения.

### **8.2. Угрозы национальной и региональной экономической безопасности - его группы**

Удовлетворение национальных интересов происходит при взаимодействии государств на международной арене, а также различных социальных сил внутри них. Этот процесс носит характер как противоборства, так и сотрудничества, что требует учета интересов друг

друга. Поскольку ресурсы, направляемые на развитие, для государств различаются лишь частично, то столкновение их интересов перманентно. В экономической сфере это столкновение выражается в конкуренции, а во внеэкономических сферах - в военно-политическом и культурно-информационном противоборстве.

Любая форма сотрудничества и противоборства ведет к изменению внешних и внутренних условий для государства. Такие изменения принято называть вызовами. Это проблемы, которые требуют решения или хотя бы реакции. **Вызов** - это воспринятое и осознанное субъектом изменение состояния окружающей среды, оказывающее на него дестабилизирующее воздействие и потому требующее определенной реакции для обеспечения своей жизнеспособности. При неадекватной реакции на вызовы для государства возникает определенная **опасность - перспектива понести какой-либо ущерб, вред**. Опасности могут порождаться как социальными силами, так и природными явлениями.

Угроза национальной безопасности - это некоторое подмножество вызовов, с которыми сталкивается страна. «Вызов» становится «угрозой» при наличии цели и/или возможности у некоего другого субъекта причинить стране вред. Другими словами, угроза - это демонстрация действующим объектом желаний и/или возможности причинить вред объекту воздействия. Угроза всегда связана с целенаправленной деятельностью какой-либо противостоящей социальной силы - конкретных субъектов, преследующих свои интересы, которые и выступают как источник угрозы.

Содержание угрозы национальной безопасности определяется:

- затрагиваемыми национальными интересами страны, что отражает ее значимость;
- обстоятельствами (собственной уязвимостью - степенью защищенности от данной угрозы, адекватностью реакции на нее), что определяет потенциальный ущерб при реализации угрозы;
- местом и временем проявления негативных факторов и условий;

- возможностями, намерениями и волей субъекта угрозы (потенциального противника или конкурента).

Последние два пункта определяют вероятность реализации угрозы.

Таким образом, **угроза национальной безопасности - прямая или косвенная возможность нанесения ущерба конституционным правам, свободам, достойному качеству и уровню жизни граждан, суверенитету и территориальной целостности, устойчивому развитию Республики Узбекистан, обороне и безопасности государства.**

В общем плане угрозы классифицируют следующим образом:

- с позиции онтологии: объектные (исходящие от объектов неживой природы)/ субъектные (исходящие от человека или человеческих объединений, то есть субъектов);

- с позиции гносеологии: явные (видимые, артикулируемые)/ скрытые (латентные, не проявленные);

- с позиции аксиологии: существенные (т.е. способные в случае их реализации нанести с точки зрения оценивающего ситуацию субъекта серьезный ущерб объекту воздействия) / несущественные (то есть те, которые, по мнению оценивающего субъекта, либо не могут причинить вреда, либо вред будет допустимым).

Укрупненно все угрозы региональной экономической безопасности можно подразделить на внешние и внутренние.

Основными внутренними угрозами региональной экономической безопасности являются:

- глубокое социальное расслоение населения;
- низкие темпы промышленного и сельскохозяйственного развития;
- нецелевое использование бюджетных средств;
- предельная безработица;
- культ бюджетного иждивенчества;
- ошибки в формировании региональной экономической политики.

Внешними угрозами являются:

- вызовы глобализации;
- проникновение международного терроризма;
- контрабандный ввоз и поставки;
- незаконная миграция;
- «грязные» внешние инвестиции и другие.

Таким образом, внутренние и внешние угрозы обеспечения экономической безопасности территориальных образований надо рассматривать как состояние защищенности жизненно важных экономических интересов личности, населения, территориального сообщества и государства через оценку факторов влияния на экономическую безопасность объекта (региона, муниципального образования, промышленного комплекса и т. д.), а также оценку риска способности экономической безопасности объекта противостоять угрозам повышения его хозяйственного потенциала.



**Рисунок 2 - Структура угроз экономической безопасности региона**

### **8.3. Основные направления национальной и региональной экономической безопасности**

Обеспечение национальной и региональной экономической безопасности направлено на сокращение разрыва в социально-экономическом уровне, экономическом и природном потенциале регионов Республики Узбекистан и совершенствование процесса разработки программ социально-экономического развития с учетом региональных и отраслевых особенностей. Целесообразно рассмотреть следующие направления обоснования стратегии стабилизации экономического развития региона:

- Анализ экономических и социальных процессов с целью повышения эффективности управления региональным развитием;
- анализ уровня экономического и социального развития региона на данном этапе;
- обоснование стратегии экономического и социального развития региона;
- прогноз развития;
- выбор методов регулирования развития региона на основе стратегии;
- разработка концепции и выбор методов регулирования развития региона через государственные и рыночные механизмы;
- прогнозирование роста финансовых ресурсов в регионе;
- поиск путей расширения и усиления доходной части государственного бюджета;
- выявление новых источников доходов государственного бюджета, привлечение дополнительных средств от предприятий различных форм собственности, иностранных инвесторов и внебюджетных фондов.

В целях обеспечения национальной и региональной экономической безопасности государство разрабатывает и реализует следующие программы регулирования развития регионов:

1. Программы промышленного развития;

## 2. Регулировать развитие сельского хозяйства.

Используются следующие методы сортировки:

- регулирование объемов производства, сельскохозяйственных площадей и специализации регионов в регионах;
- создание социальной и рыночной инфраструктуры в сельской местности;
- Улучшение мелиорации сельскохозяйственных земель;
- Улучшение и укрепление материально-технической базы сельскохозяйственных предприятий, создание сети предприятий по производственному обслуживанию;
- строительство природоохранных и гидротехнических сооружений;
- финансовая поддержка убыточных и низкорентабельных сельскохозяйственных предприятий.

В рамках программы углубления экономических реформ в сельском хозяйстве будут приняты меры для продолжения внедрения землевладения и эффективных методов производства в сельской местности, повышения плодородия почв, улучшения селекции и производства семян, а также увеличения сельскохозяйственного производства.

3. Регулирование эффективного использования экспортного потенциала регионов и создание совместных предприятий.

Теперь необходимо создать целевые программы по созданию совместных предприятий и привлечению иностранных инвестиций в регионы страны, особенно в наименее развитые регионы, а также создать механизм налоговых, таможенных и кредитных льгот для их стимулирования.

## 4. Развитие транспорта и связи.

Строительство железных и автомобильных дорог в регионах - важная часть региональной политики. В результате будут укреплены межрегиональные, межрайонные и внешнеэкономические связи регионов, будет создана благоприятная среда для развития предпринимательства и бизнеса, привлечения иностранных инвестиций.

## 5. Регулирование социального развития регионов.

Программа социально-экономического развития регионов должна основываться на определенных принципах. С региональной экономической точки зрения эти принципы могут включать:

- целесообразность мер по поддержке социально-экономического развития региона;
- сбор и распределение ресурсов по приоритетам развития региона;
- открытость возможностей контроля и регулирования установленного действия;
- индивидуальность поддержки развития региона;
- эффективность механизма поддержки;
- Сотрудничество и координация республиканских и местных властей.

Разработка и реализация региональных программ - важный аспект государственного регулирования регионального развития. Важно выявить обстоятельства и факторы, препятствующие реализации региональных программ. Следующие факторы часто могут препятствовать реализации принятых программ регионального развития:

- отсутствие апробированных систем отбора национальных и региональных целевых программ, недостаточное обоснование их реализации и последовательности их реализации;
- недостаточная проработка региональных аспектов отраслевых программ республики;
- отсутствие мониторинга региональных аспектов сетевых программ;
- неадекватный механизм реализации национальных и региональных программ.

Целесообразно использовать метод целевого программирования при разработке национальных и региональных программ. Конечным результатом является выделение экономических ресурсов для достижения результатов. Решает важнейшие проблемы экономического, социального и научно-технического развития.

Целевые программы рассчитаны на среднесрочную и долгосрочную перспективу на корпоративном, национальном и международном уровнях. Программы должны включать сквозные и промежуточные цели, задачи, меры по реализации и распределение ресурсов.

Программы должны быть адресными, а система мер должна быть разработана для достижения сквозных и промежуточных целей.

Основная цель разработки и реализации национальных и региональных программ экономического и социального развития - сбалансированное и рациональное развитие экономики региона за счет эффективного использования ее природного и экономического потенциала и привлечения внешних ресурсов.

### **Основные базовые слова**

Предметы безопасности, рисков, энергетической и технологической безопасности, продовольственной безопасности, экологической безопасности, финансовой безопасности, стратегии, транспорта и связи.

### **Контрольные вопросы**

1. Объясните формы проявления национальной и региональной экономической безопасности?
2. Что такое энергетическая и технологическая безопасность?
3. Что такое технологическая безопасность?
4. Объясните роль и важность продовольственной безопасности в экономике страны?
5. Что такое экологическая безопасность и какова ее роль?
6. В чем важность финансовой безопасности и ее функций?
7. Опишите угрозы социально-экономическим интересам?
8. Каковы основные направления в обосновании стратегии стабилизации экономического развития региона?

## **MODUL 3. МЕХАНИЗМЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

### **Глава 9. МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ**

#### **9.1. Роль национальной и региональной экономики в мировой экономической системе и угрозы ее интересам**

В контексте развития инновационной экономики возникнут риски и угрозы экономической безопасности нашей страны, связанные с либерализацией и открытостью экономики. В открытой экономике внешнеэкономическая безопасность требует: во-первых, создания благоприятных условий для национального производства посредством участия в мирохозяйственных связях; и, во-вторых, уменьшить влияние неблагоприятных экономических и политических событий в мире на национальную экономику. Следует отметить, что в открытой экономике невозможно полностью исключить влияние внешних угроз. Но их влияние придется свести к минимуму.

Угрозы национальным и региональным экономическим интересам глобальной экономической системы создают внешние угрозы безопасности. К внешним факторам, влияющим на безопасность, относятся: во-первых, преобладание сырья в экспорте; во-вторых, потеря традиционного машиностроения и военно-промышленных рынков; в-третьих, зависимость страны от импортной продукции; в-четвертых, нерациональная структура импорта; в-пятых, рост внешнего долга; в-шестых, слабый экспортный и валютный контроль; в-седьмых, недостаточная демаркация таможенных границ; в-восьмых, слаборазвитая финансовая, организационная и информационная инфраструктура для поддержки конкурентоспособного экспорта и нерациональной структуры импорта; в-девятых, неразвитая

транспортная инфраструктура для экспортно-импортных операций. Резкое падение цен на экспортные товары или, наоборот, резкое повышение цен на импортные товары крайне опасно для экономики, сильно зависимой от внешних рынков.

Также существует риск эмбарго на торговлю с экономически важными рынками или группами поставщиков. Также нельзя допускать высокой степени зависимости от импорта определенных видов продукции из одной страны или группы стран. Потому что они могут использовать эту экономическую зависимость для оказания политического влияния. Также недопустимо быть чрезмерно финансово зависимым от иностранного государства. Несомненно, они используют эту ситуацию для влияния на экономическую политику страны-должника и условия внешнеэкономических связей.

Опыт многих развивающихся стран показывает, что такая структура экспорта может привести к коллапсу экономики из-за ухудшения инфраструктуры мирового рынка и снижения спроса на них. В результате падения цен на экспортируемое сырье на мировых рынках его внешнеторговый оборот снизится. В результате валютная выручка снизится. Это негативно скажется на реализации необходимых для страны инвестиционных проектов. Это даже приводит к обесцениванию национальной валюты. Также ухудшается экономическое и финансовое положение отечественных предприятий, производящих сырье. Часть из них будет уничтожена, а по многим придется сократить производство. В результате количество сотрудников сократится, а безработица вырастет. По мере того как из государственного бюджета выделяется больше средств на социальную защиту, социальные проблемы усугубляются, национальная экономика замедляется или стагнирует.

Переход к открытой экономике требует отказа от сильного протекционизма. Но с точки зрения вхождения страны в мировую экономику необходимо защищать перспективные, стратегически важные отрасли и

отрасли, то есть избирательный протекционизм. С точки зрения экономической безопасности вместо ухудшения отношений с одной страной будут развиваться диверсификация рынков для товаров отечественного производства, источников импорта сырья и промышленных товаров, экономических связей со многими странами, дружественных отношений с другими странами.

Во время глубокого экономического кризиса и резкого сокращения притока капитала иностранные инвестиции могут стать катализатором экономического роста в некоторых областях. Механизм привлечения иностранных инвестиций должен стимулировать реальное внедрение финансовых и материальных ресурсов иностранных партнеров в национальную экономику. Нельзя позволять им покупать много материальных благ под дешевый залог. Таким образом, помимо мер по привлечению иностранных инвестиций в экономику, необходимо регулировать эти процессы. В то же время в национальных интересах нельзя позволять иностранным компаниям контролировать всю отрасль за минимальные деньги.

Во всем мире стоимость национальной валюты является индикатором экономического положения страны. Одна из самых серьезных угроз национальной экономической безопасности - это крупный отток средств из страны. Легальный способ вывода средств - это перевод крупных сумм денег коммерческими банками на счета в иностранных банках. К незаконным средствам относятся:

- снижение стоимости экспорта и увеличение импорта. В этом случае разница между фиктивной и реальной ценой переводится иностранными компаниями на банковский счет отечественного предпринимателя за рубежом;

- «аванс» на импорт, но без импорта и т. д.

По данным Организации Объединенных Наций, ежегодно во всем мире отмывается 300 миллиардов долларов незаконных денег. В 1990 году Совет

Европы принял Конвенцию о конфискации доходов от преступлений, но ее ратифицировало небольшое количество стран.

Одной из основных угроз экономической и политической ситуации в стране является проблема внешнего долга. Высокий уровень внешнего долга сам по себе ставит под сомнение проведение внешней политики в национальных интересах. Страна попадает в зависимость от крупных кредиторов. Для погашения внешнего долга долг страны может быть использован для финансирования производственных проектов, гарантирующих своевременное погашение кредитов, а также для погашения внешнего долга за счет расширения экспорта продукции, произведенной на новых мощностях.

Внешние экономические угрозы включают несправедливые и незаконные действия иностранных инвесторов, вложивших средства в страну. Их попытки вывести из страны стратегически важные ресурсы представляют серьезную угрозу. Следовательно, необходимо создать механизм использования иностранных инвестиций и кредитов в национальных экономических интересах страны.

Есть также угрозы членству страны в международных экономических организациях. Если решения и деятельность международных экономических организаций противоречат национальным интересам страны, государству придется принять меры по обеспечению собственной безопасности.

Государство выявляет угрозы экономическим интересам и безопасности и разрабатывает цели и стратегии экономической политики для их предотвращения. Это создает механизм экономической безопасности.

Целью принятой в Узбекистане «Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017-2021 годы» является кардинальное повышение эффективности проводимых реформ, обеспечение всестороннего и стремительного развития государства и общества. создание, модернизация страны и либерализация всех сфер

жизни, что послужит дальнейшему укреплению механизма экономической безопасности в республике.

## **9.2. Защита экономических интересов и безопасности страны**

В контексте рыночных отношений государство вмешивается в национальную экономику, способствует функционированию рыночного механизма и принимает меры по защите населения от его негативных последствий. Основная цель государственного регулирования экономики - развитие рыночных отношений в определенном направлении, защита от экономического кризиса, угроз и опасностей, предотвращение падения уровня жизни. Масштабы и уровень государственного вмешательства в национальную экономику должны быть соизмеримы с ее возможностями, а также должны быть созданы рыночные механизмы для создания благоприятной экономической среды для свободного функционирования хозяйствующих субъектов. Это также повысит конкурентоспособность государственной экономической системы и будет стимулировать развитие бизнеса и частного предпринимательства.

Государство регулирует национальную экономику в следующих областях:

- создание базы данных для объективного комплексного мониторинга процессов в национальной экономике, включая обнаружение и прогнозирование внутренних и внешних угроз жизненно важным интересам личности, государства и общества;
  - разработка комплекса текущих и долгосрочных мер по предупреждению, устранению и устранению угроз национальным экономическим интересам.
- Оцениваются результаты мероприятий по координации и мониторингу реализации стратегии национальной экономической безопасности государства.

Важно выявить возможности государственного вмешательства в национальную экономику для регулирования развития и деятельности хозяйствующих субъектов. Государство активно регулирует финансовую, денежную, инвестиционную и внешнеэкономическую сферы с целью создания благоприятных условий для эффективного функционирования национальной экономики посредством реализации институциональных изменений и структурной политики.

В целях обеспечения национальной экономической безопасности страны государство использует различные методы укрепления военно-промышленной базы и повышения ее устойчивости:

- рациональное размещение производства;
- создание стратегических сырьевых ресурсов и дефицитных ресурсов;
- организация дополнительных и дополнительных производств;
- строительство подземных сооружений и складов;
- разработка надежных систем управления производством и адресами и др.

К деятельности государства по обеспечению национальной экономической безопасности страны относятся:

- выявление и мониторинг угроз социально-экономической системе и макроэкономической стабильности страны;
- формирование национальной экономической политики и реализация институциональных изменений, направленных на устранение или смягчение вредного, негативного воздействия факторов риска.

Международные, региональные, социальные и государственные институты (институты) и методы их работы, правовые, дипломатические, религиозные, идеологические, административные, экономические, военные, информационные и другие меры используются для обеспечения национальной экономической безопасности страны. Политические инструменты, используемые в сфере национальной экономической безопасности страны, используют различные меры для защиты национальной

экономики страны от ущерба, экономической агрессии, угроз, которые могут быть вызваны другой страной или несколькими странами.

К политическим инструментам, используемым в сфере национальной экономической безопасности страны, относятся:

- добиваться принятия резолюций в ООН и СБ ООН в национальных экономических интересах страны;
- Обращение в международный арбитраж или другую страну по поводу экономического давления, угроз;
- Организация и проведение переговоров;
- Действовать в качестве члена или наблюдателя международных экономических организаций в национальных экономических интересах страны;
- Ратификация взаимовыгодных договоров о международном экономическом сотрудничестве и др.

### **9.3. Обеспечение внутренней экономической безопасности страны**

Внутренний механизм национальной экономической безопасности страны предусматривает реализацию мер, направленных на рыночные изменения, реформы, гармонизацию рыночных и государственной поддержки методов управления экономикой, накопление стратегических ресурсов с использованием вышеупомянутых инструментов.

Эффективность внутрихозяйственного механизма обеспечения национальной экономической безопасности страны характеризуется:

- Освоение отечественного производства основных видов продукции;
- способность национальной экономики расширять воспроизводство;
- установление государственного контроля над стратегическими ресурсами;
- стабильность финансово-банковской системы;
- поддержка научного и инновационного потенциала;
- сохранение экономической целостности страны;

- регулирование государством социально-экономических процессов на уровне, необходимом и приемлемом для нормального функционирования инновационной экономики.

Основными направлениями реализации внешнеэкономического механизма обеспечения национальной экономической безопасности страны являются:

- развитие экономического сотрудничества и интеграции с зарубежными странами;

- повышение конкурентоспособности отечественной продукции на мировых рынках.

- установление отношений сотрудничества с другими странами по производству основных продуктов;

- установление государственного контроля за экспортом и импортом товаров и услуг;

- поддерживать конкурентоспособность отечественной продукции;

- обеспечение стабильности соглашений с другими странами и международными экономическими организациями;

- участие в формировании международного и регионального экономического пространства и интеграционных объединений;

- необходимое регулирование международных экономических отношений государством.

Правильная реализация внешнеэкономического механизма обеспечения национальной экономической безопасности страны еще больше повысит способность национальной экономики противостоять внешним угрозам.

### **Основные базовые слова**

Потребность, экономический интерес, экономические интересы личности, предприятия, общества и государства, механизм, внутренняя угроза, внешняя угроза.

### **Контрольные вопросы**

1. В чем суть экономического интереса? Какие формы они принимают?
2. Что вы имеете в виду под угрозой экономическим интересам?
3. Как возникают угрозы экономическим интересам?
4. Каковы типы криминальных экономических угроз?
5. Каковы типы экономических угроз?
6. Каковы формы внутренних угроз?
7. В чем опасность внутренних угроз?
8. Каковы формы внешних угроз?

## **Глава 10. МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

### **10.1. Основные показатели национальной и региональной экономической безопасности**

Индикаторы, объединяющие различные социально-экономические секторы, широко используются для определения национальной и региональной экономической безопасности. Использование индикаторов обычно основано на результатах последних лет для определения угроз экономической безопасности, а также уровня экономического развития региона. Основные показатели можно разделить на три группы по показателям безопасности, а именно производственную, финансовую и социальную группы, которые будут состоять из нескольких подгрупп.

Группа индустрии экономической безопасности:

- производительность труда по валовой продукции (сумма объема подрядных работ в промышленности, сельскохозяйственном производстве и строительстве к общей численности занятых);
- уровень покупательной способности на душу населения с учетом услуг розничной торговли, общественного питания и общего платного оборота;
- доля работников малых предприятий (занятых в экономике, %);
- Объем физического индекса валового производства и строительства в промышленности, сельском хозяйстве.

Финансовая группа экономической безопасности:

- Объем инвестиций в основной капитал на душу населения;
- Прибыль на одного сотрудника (сбалансированный финансовый результат);
- Дефицит бюджета;
- размер собственных бюджетных средств одного резидента;

- Средняя стоимость социального развития для каждого населения из государственного бюджета.

Группа социального обеспечения:

Демографическая ситуация:

- Продолжительность жизни;
- Естественный прирост населения (поквартально);
- Коэффициент младенческой смертности;

Стоимость проживания:

- отношение средней заработной платы к прожиточному минимуму;
- Степень изменения цены набора необходимых продуктов питания.

Наличие инфраструктуры:

- Корпус;
- Предоставление дошкольных образовательных учреждений;
- Предоставление медицинских услуг (врачи, поликлиники).

Социальная напряженность:

- Уровень безработицы;
- Количество совершенных преступлений.

С учетом данной группы показателей к основным показателям национальной и региональной экономической безопасности относятся способность самостоятельно обеспечивать устойчивую социально-экономическую жизнь, экономическое положение и производительные силы общества, требуемый уровень национальной безопасности, а также глобальную конкурентоспособность. представляет собой развитие страны, которая поддерживает конкурентоспособность своей экономики на соответствующем уровне. В целом, основными показателями экономической безопасности считаются важнейшие качественные характеристики экономической системы, определяющие способность населения поддерживать нормальные условия жизни, обеспечивать устойчивые ресурсы национальной экономики и последовательно отстаивать национальные интересы.

Основными действующими лицами в области национальной и региональной экономической безопасности являются законодательная, исполнительная и судебная власти. Государство обеспечивает безопасность каждого гражданина на территории страны и своих граждан за ее пределами в соответствии с действующим законодательством. Кроме того, субъектами безопасности являются граждане, общественные организации и объединения, которые имеют права и обязанности по обеспечению безопасности в соответствии с законодательством.

К охраняемым объектам относятся производственные предприятия, ассоциации, организации и предприятия в сфере нематериального производства, требующие охраны со стороны охраняемых субъектов.

Роль государства как субъекта экономической безопасности заключается в следующем:

- выявление и мониторинг факторов, подрывающих стабильность социально-экономической системы и государства в краткосрочной и долгосрочной перспективе;

- разработка и реализация экономической политики и институциональных реформ, которые устранят или смягчат вредное воздействие этих факторов в рамках единой программы экономических реформ.

Экономическая безопасность региона характеризуется экономической безопасностью региона. Важнейшими угрозами экономической безопасности региона являются экономическая реинтеграция регионов, состояние транспортного комплекса, региональные монополии, региональный экономический кризис и другие. Он состоит из оценки важной проблемы, связанной с формированием рыночных отношений, в частности: тенденций развития и состояния регионального сектора экономики.

По мнению российского ученого В.Сенчагова, при обеспечении региональной экономической безопасности необходимо учитывать:

- Развитие доминирующего социально-экономического и технологического пространства, переработка сырья, товаров и информационных потоков;

- развитие регионов ниже среднего уровня развития;

- организация и развитие промышленных и сервисных зон.

Помимо вышеперечисленных задач безопасности, сбалансировано использование имеющихся природных ресурсов в регионах, торговля, развитие, региональная и местная инфраструктура, недвижимость, правопорядок, культура, образование и здравоохранение. Желательно развивать, при этом важно поддерживать единое политическое и социально-экономическое пространство, обеспечивающее беспрепятственное движение трудовых ресурсов.

Обеспечение национальной и региональной экономической безопасности демонстрирует способность государственных структур противостоять угрозам ситуациям под влиянием внешних и внутренних факторов на научный, производственный и ресурсный потенциал и их структуру, институциональную инфраструктуру, социальную сферу, уровень жизни и качество жизни.

## **10.2. Способы оценки социально-экономической ситуации в обеспечении национальной и региональной экономической безопасности**

Для разработки программ социально-экономического развития для обеспечения национальной и региональной безопасности необходимо в первую очередь оценить общую социально-экономическую ситуацию в регионе.

Для этого нужно сделать следующее:

1. Охарактеризуйте социально-экономическое развитие региона в прошлом. Особое внимание будет уделено оценке промышленного, сельскохозяйственного и социального потенциала региона.

2. На основе анализа уровня и состояния экономического и социального развития региона определены положительные и отрицательные тенденции в его развитии, резервы экономического развития и неиспользованные возможности. Он также определяет важные экономические и социальные проблемы, которые необходимо решить в будущем.

3. Будут оценены результаты проводимых экономических и социальных реформ, появление и развитие диверсифицированной экономики, а также состояние региональной рыночной инфраструктуры.

4. Анализ прошлой деятельности отраслей и крупных промышленных предприятий региона, результатов их работы или причин и факторов их отсталости.

5. Будет определен уровень промышленного развития, загрузки производственных мощностей, определены дополнительные резервы и ресурсы для специализации и расширения производственных мощностей по выпуску экспортно-ориентированной и импортозамещающей продукции. Приоритетные отрасли и отрасли будут определены с учетом возможностей региона.

6. Обеспеченность населения области сельскохозяйственной продукцией собственного производства, сбалансированность их экспорта и импорта, эффективность использования агроресурсного потенциала, а также факторы повышения (снижения) урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животноводства и их причины. оценен.

Оценка природного и экономического потенциала региона включает:

1. Количественная и качественная оценка доступа региона к рабочей силе, земле, воде и минеральным ресурсам.

2. Демографическая ситуация в регионе, занятость населения будут оценены на ближайшие десять лет. Оценивается уровень безработицы, включая ее скрытые формы, и прогнозируется численность населения и рабочей силы.

3. Проанализированы минеральные ресурсы и их разработка. Потенциал минерально-сырьевой базы региона будет оценен с учетом привлечения дополнительных финансовых ресурсов. В нем также исследуются поставки полезных ископаемых горнодобывающими компаниями и стоимость разработки их месторождений.

4. Изучение земельных и водных ресурсов региона, мелиорации земель, качества земель и перспектив мелиорации земель.

5. Будет изучен потенциал производственной, транспортной и коммуникационной инфраструктуры региона. Оценивается уровень обеспеченности населения объектами и услугами социальной инфраструктуры.

6. Будут выбраны перспективные районы, города, крупные населенные пункты для размещения производительных сил, новых предприятий в регионе.

Согласно Постановлению Президента Республики Узбекистан «О первоочередных мерах по обеспечению быстрого социально-экономического развития регионов» от 8 августа 2017 года № ПП-3182 регионы разделены на сектора, назначены их руководители, Обязанности и полномочия возложены на организацию и решение задач комплексного социально-экономического развития регионов, в том числе решение важнейших проблем населения. Это потребует четкого определения полномочий и ответственности правительства и местных властей в разработке и реализации целевых региональных программ.

Важно организовать реализацию программ. Вся ответственность за реализацию программы лежит на местных властях. Экспертиза и общий контроль целевой региональной программы осуществляется соответствующими департаментами и подразделениями Кабинета Министров.

Для повышения эффективности региональных программ желательно:

- утверждение единой методики разработки программ развития слаборазвитых регионов, отстающих от национального уровня;
- Мониторинг экономической и социальной ситуации в городской и сельской местности страны, разработка их типологии по уровню развития;
- организация экспертизы проектов региональных программ, программ поддержки отсталых районов и городов.

Для эффективного управления программами местного развития на местном уровне целесообразно возложить на хокимияты областей, городов и районов следующие задачи:

- разработка концепции регионального развития, внесение предложений по разработке региональной программы;
- выявление и выявление проблемных городов, районов, населенных пунктов, нуждающихся в поддержке, на основе программы;
- формирование и реализация на их основе местных программ, их гармонизация с приоритетами и принципами региональной политики республики;
- рассмотрение проектов местных программ и внесение в Республиканскую комиссию по региональному развитию для формирования на их основе единой региональной программы, их рассмотрение и утверждение;
- Контролировать и контролировать выполнение местных программ, предоставлять текущую информацию и отчеты по программе.

### **10.3. Концепция национальной и региональной экономической безопасности**

В контексте перехода к инновационной экономике государство вмешивается в экономику для обеспечения национальной и региональной экономической безопасности, продвигает безопасный рыночный механизм и принимает меры по защите населения и бизнеса от его негативных

последствий. Основной целью государственного регулирования в обеспечении национальной и региональной экономической безопасности является развитие рыночных отношений в определенном и конкретном направлении, защита от экономического кризиса, угроз и рисков, а также предотвращение снижения уровня жизни.

Масштабы и уровень государственного вмешательства в национальную экономику соизмеримы с ее возможностями, что позволяет использовать рыночные механизмы, создавать благоприятную экономическую среду для свободного функционирования хозяйствующих субъектов. Это также повысит конкурентоспособность государственной экономической системы и будет стимулировать развитие бизнеса и частного предпринимательства.

Он регулирует национальную и региональную экономическую безопасность государства в следующих областях:

- создание базы данных для объективного комплексного мониторинга процессов национальной и региональной экономической безопасности, включая выявление и прогнозирование внутренних и внешних угроз жизненно важным интересам личности, государства и общества;

- Разработка комплекса текущих и долгосрочных мер по предотвращению, преодолению и устранению угроз национальной и региональной экономической безопасности. Оцениваются результаты мероприятий по координации и мониторингу реализации стратегии национальной экономической безопасности государства.

При обеспечении национальной и региональной экономической безопасности важно определить возможности поддержки вмешательства государства в экономику и регулирования развития и деятельности хозяйствующих субъектов. Государство активно регулирует финансовую, денежную, инвестиционную и внешнеэкономическую сферы с целью создания благоприятных условий для эффективного функционирования национальной экономики посредством институциональных изменений,

реализации структурной политики и предотвращения внутренних и внешних рисков.

В целях обеспечения национальной экономической безопасности страны государство использует различные методы усиления военно-промышленной базы и повышения ее устойчивости:

- рациональное размещение производства;
- создание стратегических сырьевых ресурсов и дефицитных ресурсов;
- организация дополнительных и дополнительных производств;
- строительство подземных сооружений и складов;
- разработка надежных систем управления производством и адресами и др.

Также при обеспечении национальной экономической безопасности страны со стороны международных, региональных, социальных и государственных институтов (институтов) и их методов работы используются правовые, дипломатические, религиозные, идеологические, административные, экономические, военные, информационные и другие меры.

Политические инструменты, используемые в области национальной экономической безопасности страны, используют различные меры для защиты национальной экономики страны от ущерба, экономической агрессии, угроз, которые могут быть вызваны другой страной или несколькими странами.

### **Основные базовые слова**

Программы социально-экономического развития, уровень экономического и социального развития региона, уровень использования производственных мощностей, природный и экономический потенциал региона, национальная экономическая безопасность.

## Контрольные вопросы

1. Каковы цели национальных и региональных мер экономической безопасности?
2. Что следует учитывать при разработке национальных и региональных стратегий экономической безопасности?
3. Какие целевые программы будут разработаны государством в развитии регионов для обеспечения национальной и региональной экономической безопасности?
4. Как можно регулировать развитие сельского хозяйства для обеспечения национальной и региональной экономической безопасности?
5. Какова цель развития транспортных и коммуникационных систем для обеспечения национальной и региональной экономической безопасности?
6. Какие факторы создают угрозу реализации национальных и региональных стратегий экономической безопасности?
7. Что следует учитывать в первую очередь при разработке национальных и региональных программ экономической безопасности?
8. Как можно оценить социально-экономическую ситуацию в обеспечении национальной и региональной экономической безопасности?

## **Глава 11. ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ**

### **11.1. Роль национальной экономики в мировой экономической системе**

На международном уровне наша страна занимает особое место в мировой экономической системе благодаря своим природным ресурсам, географическому положению, научно-техническому прогрессу, уровню социально-экономического развития, участию в международной торговле, активности внешнеэкономической деятельности. Чтобы интегрироваться в мировую экономику, наша национальная экономика всегда должна быть открыта для международного сотрудничества. Особенности и потенциал открытой экономики можно описать следующим образом:

- ускорение формирования конкурентной среды с рыночными механизмами и элементами в развивающейся стране;
- Во взаимодействии на международном рынке национальная экономика, помимо традиционной торговли, интегрируется в форме иностранных инвестиций и иностранных инвестиций, сотрудничества в области науки и технологий, интеграции производства;
- рост национального дохода по отношению к объему внутреннего производства за счет международного оборота ресурсов и повышения его эффективности;
- повышение роли международного обмена как фактора сбалансированного экономического роста.

После обретения независимости наша страна строит открытую и инновационную экономику за счет активного участия в международном разделении труда. Перспективы формирования и развития открытой экономики в нашей стране во многом зависят от интеграции в мировую

экономическую систему. Для достижения этих целей внешнеэкономическая политика строится на следующих основных принципах:

- Прозрачность во внешних отношениях, независимо от идеологической борьбы;
- равноправное и взаимовыгодное сотрудничество, невмешательство во внутренние дела других стран;
- всесторонний учет взаимных интересов в приоритете своих национальных интересов;
- Установление и развитие двусторонних и многосторонних международных отношений на основе полного доверия, углубление сотрудничества в рамках международных экономических и финансовых организаций;
- соблюдение общепринятых норм международного права и последовательный переход на международные процедуры.

В результате принятых мер по обеспечению открытости экономики и либерализации внешнеэкономической деятельности начался приток иностранных инвестиций, увеличилось количество совместных предприятий, а внутренний рынок стал наполняться товарами. Но в то же время следует учитывать, что это противоречит интересам страны.

В целях защиты национальной экономической безопасности страны, угроз ее интересам и повышения ее роли в мировой экономической системе необходимо:

- первичная независимая экспертиза предлагаемого инвестиционного проекта и крупных соглашений с иностранными партнерами с учетом требований экономической безопасности;
- Помимо приоритетных секторов и отраслей для иностранного капитала, следует законодательно определить отрасли и отрасли, внедрение которых запрещено;
- усиление процесса покупки акций иностранными инвесторами в некоторых сферах;

- препятствовать тому, чтобы иностранные инвесторы приобрели значительную часть нашего национального богатства в стратегических секторах;
- защита банковской системы страны;
- повышение квалификации, подготовка и переподготовка руководящих работников внешнеэкономических организаций;
- защита внутреннего рынка, отечественных производителей от агрессии внешних конкурентов;
- развитие инфраструктуры внешнеэкономических связей;
- защита наших национальных экспортеров и производителей от дискриминации и дискриминации на внешних рынках;
- Механизмы многостороннего разрешения споров и разногласий в сфере внешнеэкономической деятельности следует искать путем заключения равноправных соглашений. Основное внимание будет уделяться защите интересов производителей страны и наших граждан;
- защита имущества республики за рубежом;
- Внешнеэкономическая деятельность, наряду с погоней за высокой прибылью от внешней торговли, стремлением к экономической эффективности, а также стремлением страны занять достойное место в мировой экономической системе.

## **11.2. Система защиты экономических интересов страны**

Экономика страны представляет собой совокупность экономических связей между ее субъектами. Сама хозяйственная жизнь государства включает в себя этапы создания, распределения, обмена и потребления экономических благ. Экономические отношения между участниками системы возникают именно на основе этих этапов. Участники хозяйственных связей называются экономическими агентами. Каждый агент вступает во

множество связей. Отношения можно назвать устойчивыми только в том случае, если участник вступает в них на постоянной основе.

Рыночная экономика предполагает добровольное вступление в экономические отношения. Каждый шаг субъекта фиксируется правовыми документами в целях избегания или регулирования последующих возможных разногласий. Участники вступают в добровольные отношения, движимые личной выгодой. Она может быть выражена полученным доходом, созданным экономическим благом, либо предельной полезностью, в зависимости от специфики участника. Экономический эгоизм подразумевает стремление к материальному удовлетворению собственных потребностей. Чтобы эффективно управлять экономикой, состоящей из множества взаимовыгодных связей, необходимо знать мотивы ее участников. Рыночная экономика предполагает наличие экономической выгоды. Можно сказать, что стремление к удовлетворению собственного интереса является движущей силой развития экономических отношений.

В рыночной модели экономический эгоизм выражен в независимости действий всех субъектов, в свободе покупательского и предпринимательского выбора. Сама свобода порождает конкуренцию, которая является инструментом саморегуляции системы. Однако, стремление к выгоде приводит к нарастанию социальной напряженности в обществе, вызванной ассиметричным перераспределением денежных средств, капиталов и факторов производства.

Так как экономические отношения возникают только при участии человека, то их классификация формируется на основе социального признака. Среди видов экономических отношений выделяют:

- Технологические, определяющие отношение человека к факторам производства;
- Социальные, относящиеся непосредственно к взаимодействию между людьми на основе права собственности;

• Организационные, связанные с методами создания и структурирования отношений между различными участниками для достижения определенного хозяйственного результата.

Правовые формы защиты экономических отношений. Прежде всего стоит рассмотреть участников экономических отношений. Если рассматривать экономическую систему страны в обобщенном виде, то выделяют три группы субъектов:

1. Население или домашние хозяйства, представленные семьями и отдельными людьми, ведущими свое хозяйство. Они являются главными потребителями экономических благ и источником факторов производства.

2. Предприятия и другие коммерческие организации реального сектора экономики, которые занимаются производством и продажей экономических благ. Они формируют предложение и являются основными элементами спроса на факторы производства.

3. Государство осуществляет защитную и регулирующую функцию в экономике. Оно является крупнейшим покупателем экономических благ и ресурсов. Доходы государства формируются за счет системы налогообложения. При этом оно предоставляет финансовую поддержку бизнесу и населению.

Правовое регулирование отношений между субъектами экономики регулируется законодательными и нормативными актами. Если говорить о сфере предпринимательства, то для ее участников и потребителей устанавливаются правила поведения, проводятся мероприятия по надзору за их соблюдением, а так же применяются определенные меры ответственности участников экономических отношений в случае нарушения установленных правил.

Под ответственностью понимается элемент правового регулирования, подразумевающий добровольное соблюдение участником хозяйственных отношений своих обязанностей.

Государственное регулирование экономических отношений через применение законодательных норм и правил обеспечивает защиту интересов всех участников сделок. Такой подход позволяет благотворно влиять на развитие экономики в целом. Если права и интересы каждого из участников соблюдаются, можно говорить об успешности государственного регулирования экономических отношений.

Конституцией РУз предусмотрены процедуры, определяющие справедливость, соразмерность и индивидуализацию наказания в случае не соблюдения закона.

Защита экономических интересов государства в международных экономических отношениях. Открытость экономических систем, множество взаимосвязей с другими странами остро ставят вопрос об обеспечении экономической безопасности интересов отдельного государства в системе подобных отношений.

Хозяйственные и торговые отношения между странами регулируются специальными международными институтами, в целях обеспечения соблюдения прав и интересов всех сторон совершаемых сделок. В сфере торговли действует генеральное соглашение по тарифам и торговле, основной целью создания которого было восстановление международных отношений после Второй мировой войны. Вопросами соблюдения ГАТТ занимается Всемирная торговая организация .

Данное соглашение касается четырех видов мер защиты экономических интересов в международных отношениях:

- Меры против демпинга;
- Меры компенсации;
- Меры защиты.

Меры защиты своих производителей и объемов экспорта могут применять государства в зависимости от объема поступающего импорта. Для введения ограничений используются различные инструменты, такие как, квоты на импорт, увеличение пошлин на ввоз. Могут вводиться специальные

тарифы на отдельные виды товаров, импорт которых представляет собой угрозу внутренним производителям страны.

Демпинг представляет собой массовую продажу экономического блага в страну по заведомо низким ценам. Инструментом защиты от подобной ситуации является применение дополнительных пошлин на ввоз определенного товара в целях повышения его конечной цены на внутреннем рынке.

Страны стремятся к увеличению собственных объемов экспорта, поэтому многие из них прибегают к субсидированию экспортной деятельности своих производителей. Для введения ограничения на ввоз подобной продукции используются компенсационные пошлины, которые взимаются сверх установленных норм.

Защита экономических интересов государства обеспечивает установление справедливых правовых отношений между странами, способствует развитию доверия на международном уровне.

### **11.3. Способы управления экономической безопасностью в Узбекистане**

Укрепление государственной независимости Республики Узбекистан, обеспечение стабильности на ее территории, достижение достойного места нашей страны в мировой экономической системе и мировом сообществе - главная задача современности. Очень важно реализовать комплексную концепцию нашей национальной безопасности, создать законы, определяющие ее основу. Конечно, основанием для этого служит Конституция Республики Узбекистан, ряд законов и других нормативных актов по вопросам обороны. Однако обеспечение национальной безопасности требует целостного подхода. Должна быть единая государственная политика в области национальной безопасности, гармоничная и совершенная система всех политических, экономических,

организационных, военных, правовых и других мер. Когда мы говорим о национальной безопасности, в первую очередь необходимо иметь четкое представление о текущей ситуации, о роли Узбекистана в современном мире.

В прошлом было две системы, СССР и США, и две идеологически противоречивые системы, два блока. Система мировой безопасности была основана на балансе противостояния между двумя блоками. После распада СССР наступил новый, очень сложный и опасный период, основными симптомами которого были: Во-первых, был нарушен баланс системы межгосударственных отношений. В мире существует политический и экономический разрыв. Ситуация изменилась по сравнению с двумя предыдущими центрами силы. Во-вторых, имущественное неравенство в мире - разрыв и противоречие между промышленно развитыми и развивающимися странами - растет. Это видно по распределению глобальных ресурсов. То есть, хотя природные ресурсы фактически являются главным богатством развивающихся стран, высокоразвитые промышленно развитые страны стремятся взять эти ресурсы под свой контроль. Кроме того, существуют огромные различия в научных и технических знаниях, а также в области передовых технологий, накопления и размещения свободного капитала. В-третьих, существует непосредственная угроза выживанию человека как биологического вида в мире. То есть, хотя риск тотальной ядерной войны был значительно снижен, риск экологического кризиса, коронавируса или биогенетической дегенерации остается высоким. В-четвертых, общее развитие мира, изменение мировоззрения людей, рост коммуникаций, развитие международных отношений и его влияние на человеческую жизнь усиливают стремление к единству между нациями и народами. При этом четко просматриваются принципы сохранения национальных особенностей и традиций, политического и духовного наследия. Роль различных межправительственных и неправительственных международных организаций возрастает, и по мере перехода мира к новой системе возникает необходимость в реструктуризации и реформировании их

деятельности. Многие международные организации были созданы в то время, когда в мире существовали две системы и их соперничество. Деятельность этих организаций была больше направлена на обеспечение их сбалансированности и согласованности. Сложившаяся ситуация требует от международных организаций внимания к самым большим проблемам, в первую очередь, справедливого и объективного отношения ко всем. Международные организации должны точно отражать текущую ситуацию и эффективно обслуживать потребности членов мирового сообщества. В-пятых, престиж любой страны в современном мире определяется прежде всего ее способностью принимать и использовать новейшие технологии. Исходя из вышеперечисленных особенностей, быстрая интеграция развития нашей страны в процесс глобального сотрудничества, установление нового глобального порядка, который будет решаться на основе международного права, позволит ей занять достойное место в мире. сообщество.

Если рассматривать благоприятные условия для того, чтобы наша страна заняла достойное место в мировом сообществе, прежде всего необходимо отметить геополитические факторы. Известно, что Узбекистан сложен географически и политически и в то же время удобен. То есть он расположен в центре транспортных, мощных автономных энергетических и водных систем Центральной Азии. С другой стороны, Узбекистан в некоторой степени превосходит своих соседей по численности населения, научным, техническим и другим возможностям. С другой стороны, в Узбекистане благоприятные природно-климатические условия. В регионе древняя земледельческая культура и богатые полезные ископаемые. Страна способна обеспечивать себя продуктами питания, выращивать наиболее ценные виды технических культур, а также высококачественные, экологически чистые, конкурентоспособные фрукты и овощи на мировом рынке и поставлять их в переработанном виде. В-четвертых, наша страна не только самодостаточна, но и имеет нефть, нефтепродукты, газ и другие отрасли экономики в целом. В Узбекистане самые современные

производства. В-пятых, он занимает важное место в человеческой цивилизации. Наша страна богата духовным наследием, которое сильно повлияло на различные духовные и политические процессы не только в регионе, но и в мире. В этом плане Узбекистан легко может стать центром интеграции в Центральной Азии, достигнув культурных, научных, технологических и экономических высот в мире по всем параметрам.

Конечно, на этом пути есть некоторые проблемы. Если мы посмотрим на это с географической и стратегической точки зрения, прежде всего, мы увидим, что в Центральной Азии связь развита слабо, а ее сети серьезно нарушены. Во-вторых, водные ресурсы в Центральной Азии ограничены, а Аральское море подвержено экологическим катастрофам. В-третьих, в регионе нет системы безопасности. И это несмотря на то, что окружающие могущественные государства и центры политической власти имеют противоречивые стремления к влиянию. В-четвертых, нельзя игнорировать тот факт, что конфликтующие интересы некоторых могущественных стран пересекаются в центральноазиатском регионе.

В этом сложном, раздираемом конфликтами мире мы должны стремиться укрепить независимость нашей страны и занять достойное место в мировом сообществе. В этой связи важно создать условия для национальной и региональной экономической стабильности и безопасности. Для этого мы считаем, что необходимо решить следующие важные вопросы: во-первых, Узбекистан должен найти свое место в мировом сообществе и в системе межгосударственной безопасности. Для этого необходимо ускорить темпы вхождения республики в мировое сообщество, обеспечить ее активное участие в работе различных международных правительственных и неправительственных организаций, особенно ООН и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Международные организации - самый эффективный инструмент, помогающий восстановить нашу экономику. Они могут оказать неоценимую помощь в получении кредитов, привлечении прямых иностранных инвестиций и продвижении

страны на мировом рынке. Главное, что участие Узбекистана в деятельности международных организаций является гарантией нашей национальной безопасности, мира и стабильности в регионе. Хотя представительство ООН в Узбекистане открылось в феврале 1993 года, за короткие 27 лет было сделано многое, включая Программу развития Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара по делам беженцев, Детский фонд, Программу промышленного развития и Агентство по контролю над наркотиками. Программа сумела интегрировать другие специализированные учреждения, такие как Всемирная организация здравоохранения, Фонд народонаселения. Таким образом, планы сотрудничества с ООН реализуются. Партнерство охватывает экономический, социальный, медицинский, культурный, экологический и другие секторы.

Во-вторых, создание системы межгосударственных соглашений - важное направление в достижении национальной безопасности. Чем более дружественным, практическим диалогом и сотрудничеством будет Узбекистан с другими странами, тем больше будет гарантирована его экономическая и военная безопасность. В целях дальнейшего развития нашей экономики глава нашего государства Ш.М.Мирзиёев совершил государственный визит во многие развитые страны и ряд других стран. Подписываются соглашения и документы о сотрудничестве в области экономики, науки и культуры. Двусторонние и многосторонние отношения развиваются с новыми независимыми государствами. Эти соглашения и договоры создают вокруг Узбекистана атмосферу безопасности, доверия и добрососедства.

В-третьих, безоговорочное соблюдение подписанных межправительственных соглашений - гарантия и условие безопасности. Строгое соблюдение подписанных документов особенно важно в таких сферах, как права человека, права меньшинств, невмешательство во внутренние дела друг друга и принципы мирного сосуществования. Он также

играет ключевую роль в отношениях между новыми независимыми государствами.

В-четвертых, полная деколонизация внешней политики - важная гарантия безопасности. Узбекистан строит отношения со всеми странами мира только на основе всех признанных норм и критериев международного права. Идеологическая оппозиция в прошлом омрачала межгосударственные отношения, разделяя государства на две противостоящие фракции. Такие конфликты продолжаются и сегодня для разрешения межгосударственных конфликтов с помощью силы, гибели ни в чем не повинных людей и трагедии целых народов. В сфере межгосударственных отношений должна быть общая идея. Этой идее должно быть уделено приоритетное внимание в законах, отражающих принципы мирного сосуществования, сотрудничества, невмешательства во внутренние дела других государств, терпимости к различным взглядам и мнениям.

В-пятых, членство Узбекистана в СНГ является важной гарантией стабильности и мира в регионе. Такое понимание безопасности зависит не только от ограниченных возможностей каждого отдельного государства, но и от моральных и политических соображений. Важно объединить возможности и усилия государств для обеспечения безопасности. Также следует учитывать, что экономики наших стран, их межнациональные, культурные, научно-технические связи взаимосвязаны.

В-шестых, тесное сотрудничество с государствами Центральной Азии - одно из главных условий национальной безопасности. Общая история, культура, традиции и религиозные верования наших народов являются главной основой практического сотрудничества и солидарности между нашими странами.

В-седьмых, оборонный потенциал нашей страны, то есть армия, вооруженные силы, военная доктрина, является важной гарантией безопасности нашего государства. Принцип мирного сосуществования государств, неприменения силы в решении международных вопросов,

отсутствия угрозы основан на внешней политике. Основа оборонной мощи нашей страны - усиление экономического потенциала республики. В последнее время в Узбекистане создан ряд военных училищ для подготовки самых необходимых и высококвалифицированных офицеров для Вооруженных Сил. Принимаются меры по усилению технической оснащённости армии. Для системы национальной безопасности меры предосторожности более эффективны для предотвращения и сглаживания угроз. В то же время важно повысить эффективность исследовательских и информационных центров, способных проводить глубокий и всесторонний анализ.

В-восьмых, обеспечение стабильности государства опирается на социально-духовные, духовно-нравственные, культурные и исторические корни общества. Сила и мощь государства также определяется его духовно-нравственным имиджем и престижем в глазах мирового сообщества. Поэтому духовное пробуждение нашего народа - залог нашей независимости и национальной безопасности. В этой важной работе целесообразно широко и рационально использовать великие духовные учения Востока, исламскую философию, призывающую народы жить в мире, дружбе и сотрудничестве, взаимопонимании и терпимости.

### **Основные базовые слова**

Открытая экономика, внешнеэкономическая политика, мировая экономическая система, экономический интерес, протекционистская политика, борьба с криминализацией.

### **Контрольные вопросы**

1. Какие меры государство вмешивается в национальную экономику?
2. Каковы основные направления государственного регулирования национальной экономики?

3. Какие институциональные изменения будет осуществлять государство для обеспечения эффективного функционирования национальной экономики?

4. Какие методы использует государство для усиления военно-промышленной базы в обеспечении национальной экономической безопасности страны?

5. Какова роль государства в обеспечении национальной экономической безопасности страны?

6. Какие меры принимает государство для обеспечения национальной экономической безопасности страны?

7. Какие политические инструменты используются в сфере национальной экономической безопасности страны?

8. Каковы звенья внутрихозяйственного механизма национальной экономической безопасности страны?

## **Глава 12. ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

### **12.1. Понятие национальной и региональной экономической безопасности зарубежных стран**

Экономическая безопасность страны рассматривается как: условие реализации правительством намеченных целей в области экономической политики; условие устойчивости (стабильности) экономического развития; экономическое измерение проблемы международной безопасности страны; проблема конкурентоспособности; проблема доступа к рынкам сырья и сбыта; условие нелегальных видов экономической деятельности (уклонение от налогов, контрабанда наркотиков, отмывание криминальных денег, захват чужого бизнеса).

Понятие «экономическая безопасность» находится в пограничной сфере между экономической наукой и теорией международных отношений. В научной литературе стран Западной Европы термин «экономическая безопасность страны» не популярен, так как считается понятийно неопределенным. Во многом это объясняется относительной новизной данного понятия и для западноевропейских, и для восточноевропейских стран.

Понятие «национальная экономическая безопасность» так же, как и международная, получило распространение в западной литературе в середине 1980-х годов прошлого столетия. В 1984-85 гг. по заданию Генерального секретаря ООН была создана экспертная группа, которая выполнила исследование по разработке «концепции безопасности». По результатам данного исследования и был сформулирован вывод о том, что «безопасность должна рассматриваться как «всеобъемлющее» понятие, отражающее растущую взаимозависимость политических, военных,

экономических, социальных и технических факторов». Это было реакцией на окончание «холодной войны» между двумя блоками стран, когда безопасность понималась, как правило, в военно-политическом смысле. На данный момент в науке не существует общепринятого понятия «экономическая безопасность страны», есть лишь множество авторских трактовок. При этом, как правило, у каждой страны имеется собственное понятие «экономической безопасности». Можно выделить три основных подхода к определению понятия «национальная экономическая безопасность»: – через «интересы» (национальные, государственные, общественные); – через «устойчивость» (национальной экономики, социально-экономического развития, экономической системы); – через «независимость» (национальной экономики от внешних рынков, экономической политики от влияния извне). Анализ более 20 определений понятия «национальная экономическая безопасность», сформулированных экономистами бывших советских республик, определений из официальных документов Венгрии, Польши, Литвы, а также более 10 определений, данных учеными развитых стран (США, Канады, Японии, Германии, Франции, Испании), показывает, что по для каждой группы стран характерно использование различных подходов. Так, в постсоветских странах большинство определений «национальная экономическая безопасность» дается через «интересы», в постсоциалистических странах – через измерение «международной безопасности», в развитых странах – через понятие «устойчивость». Это вполне объяснимо. Проблемы рыночной трансформации в сочетании с интеграцией национальных экономик в мировое хозяйство, а также формирование демократических институтов в постсоветских странах имеют более глубокие корни, нежели в странах-членах ЕС. В странах же с развитой рыночной экономикой подобные проблемы практически отсутствуют<sup>7</sup>.

---

<sup>7</sup> Колупаев (Акулич) В.А. Формирование концепции национальной экономической безопасности в зарубежных странах // Белорусская экономика: анализ, прогноз, регулирование. Экономический бюллетень НИЭИ Минэкономики РБ, № 12, 2002. – с. 2-9.

Понятие «безопасность» заимствовано из теории международных отношений и относится только к системам, в которых функционируют субъекты принятия политических решений. Это делает надуманными рассуждения об экономической «безопасности» отраслей, предприятий, общества, личности и т.п. Понятие «безопасность» надуманно применяется также ко всем отраслям и сферам экономики, переживающим кризис. Так появились продовольственная, производственная, транспортно-коммуникационная, финансовая, социальная, внешнеэкономическая, топливная, сырьевая, технологическая, лекарственная и другие виды безопасности. Анализируя кризисное состояние отдельных отраслей и предприятий, исследователи, как правило, подменяют уже существующий понятийный аппарат новыми терминами – «безопасность», «интересы», «угрозы». С точки зрения аргументации и содержания это не вносит конструктивного элемента. Такое поведение исследователей, видимо, объясняется тем, что использование термина «безопасность» придает обсуждаемой проблеме оттенок актуальности и приоритетности. Бессмысленно также говорить о безопасности любых регионов (выделяемых по административному или территориальному признаку), поскольку в нормально функционирующей политической системе государства принимаемые на региональном уровне политические решения могут быть реализованы только в том случае, если они не противоречат национальным приоритетам (в противном случае речь идет об угрозе безопасности государства в целом). Более того, административные регионы могут быть упразднены или реорганизованы без возникновения каких-либо угроз для безопасности страны. Таким образом, в качестве объектов угроз правомерно рассматривать только экономические системы государств и международные экономические системы региональных блоков по примеру Европейского Союза, СНГ, и др.

## **12.2. Зарубежный опыт национальной и региональной экономической политики**

Реформы в Узбекистане направлены на укрепление экономических связей с мировым сообществом, в том числе в сфере туризма. В этом контексте необходимо рационально использовать достижения и недостатки в государственном регулировании экономики и туризма региона с учетом мировых тенденций. В связи с этим целесообразно изучить новые механизмы и направления решения проблем регионального развития на опыте зарубежных стран. Однако следует отметить, что напрямую использовать зарубежный опыт каждой страны, не адаптированный к факторам и условиям социально-экономического развития, невозможно. В некоторых случаях это потеря, а не выгода. Эти условия могут включать:

- исторический фактор, т.е. региональная политика или государственное регулирование регионов (секторов) должно соответствовать целям и задачам социально-экономического развития, уровню реализации рыночных отношений;

- Сбалансированность национальной правовой базы отдельных стран. Правовые и институциональные основы регионального (отраслевого) развития в развитых странах формировались на протяжении сотен лет. В Узбекистане продолжается процесс создания качественно новой среды, основанной на рыночных отношениях;

- Высокий уровень природно-экономического, туристического потенциала, климатического и экономико-географического положения регионов также влияет на внедрение определенных механизмов регионального регулирования.

В настоящее время существует много общего в механизмах государственного регулирования экономического развития регионов разных стран. Однако у стран есть и национальные особенности, что можно

объяснить уровнем экономического развития и наличием специфических проблем регионального развития.

Масштабные механизмы регулирования экономического развития регионов появились в Европе в 1950-х годах, в Северной и Южной Америке в 1960-х, в Азии в 1970-х.

Республика Корея приняла Закон о комплексном национальном региональном планировании и создала специальные парки внутри секторов. Большое внимание уделяется развитию инфраструктуры. Разработаны программы развития технопарка и технополиса.

В развивающихся странах, особенно в Турции, существует высокий уровень государственной поддержки и стимулов для регионов с особым упором на создание точек роста (туристических центров). В стране разработан и реализован ряд региональных программ и инвестиционных проектов.

В Индии развитие инфраструктуры и создание специальных туристических зон, в основном привлечение государственных инвестиций, составляют основу региональной политики.

Китайский опыт основан на концепции «использования относительных конкурентных преимуществ регионов», ранее реализовав концепцию «равного распределения производительных сил». Приоритет отдается регионам с наибольшим потенциалом для организации производства конкурентоспособной продукции (услуг) и развития туризма. Наряду с развитием системы «Открытые зоны» для создания особых экономических зон, внимание уделяется и другим центральным регионам страны.

Региональная политика также играет важную роль в Европейском Союзе. Основными направлениями этой политики являются наличие соответствующей правовой базы, реализация долгосрочных стратегий регионального развития, целевое регулирование региональных социально-экономических отношений и инфраструктуры, внедрение четких экономических механизмов стимулирования отдельных регионов.

Мировой опыт региональной политики характеризуется наличием следующих общих тенденций: децентрализация, межрегиональная интеграция, охрана окружающей среды, благосостояние населения и другие.

В настоящее время Узбекистан принимает меры по содействию региональному развитию и стимулированию. Механизм - это предоставление субсидий и дотаций некоторым регионам в рамках государственного бюджета. Кроме того, разработаны среднесрочные прогнозы развития регионов, государственные программы социально-экономического развития отдельных регионов (секторов). Существуют постановления правительства о привлечении и поощрении иностранных инвестиций, о предоставлении регионам льгот и льгот для развития малого и частного бизнеса (в сфере туризма).

В зарубежных странах многие меры направлены на стимулирование экономического роста в отстающих по уровню развития регионах. К ним относятся поощрение размещения государственных предприятий, повышение конкурентоспособности и привлекательности регионов (секторов) с помощью финансовых и нефинансовых мер, а также предоставление льгот и льгот через бюджет и налоги.

Во многих странах региональная политика широко используется для разработки целевых программ, поддержки приграничных территорий и создания особых экономических зон и кластеров. В развитых европейских странах разработка и реализация стратегий и целевых программ широко используются как механизм поддержки развития региона (туризм).

В Узбекистане есть опыт разработки целевых государственных программ развития различных регионов, а также регионального туризма. В частности, широко распространена разработка годовых среднесрочных прогнозов развития и государственных программ для регионов (секторов). Например, реализуются государственные программы по развитию туризма в среднесрочных регионах страны.

Исходя из опыта некоторых зарубежных стран в развитии туризма в регионе, могут быть использованы некоторые новые механизмы. В таблице 1 ниже представлены приоритеты стратегий развития туризма в регионе, разработанные в Финляндии, Турции и Канаде.

**Таблица 1**

**Особенности разработки стратегии развития туризма в зарубежных странах**

<b>Принципы разработки стратегии</b>	<b>Финляндия</b>	<b>Турция</b>	<b>Канада</b>
<b>Принимая во внимание концепцию устойчивого развития</b>	Субсидии туристическим организациям, использующим новые технологии, альтернативные источники энергии, экологически чистый транспорт Меры, основанные на устойчивом развитии в развитии туризма	Реализация мероприятий, обеспечивающих комплексное развитие регионов, решение проблемы занятости населения	Применение концепции устойчивого развития в развитии туризма
<b>Внедрение инноваций</b>	Развитие экотуризма	Формирование десяти туристических городов, девяти туристско-рекреационных зон и семи коридоров	Развитие экотуризма в северных регионах

Концепция устойчивого развития, предложенная ООН, и подходы к использованию инновационных технологий могут быть широко использованы при разработке стратегии развития туризма как ведущей отрасли в регионе.

Сравнительная оценка использования механизмов государственного регулирования развития регионов в Узбекистане и за рубежом подробно описана в монографии А.М.Содикова «Основы регионального развития: теория, методология, практика» (таблица 2).

Таблица 2

**Сравнительный анализ использования государственной нормативной поддержки для регионов в Узбекистане и за рубежом**

Механизмы регионального развития	В зарубежных странах	Узбекистане
Принятие различных законов и постановлений для развития регионов страны	++	+
Функционирование органов государственного управления, регулирующих развитие регионов	++	+
Программирование и индикативное планирование регионального развития	++	+
Создание «полюсов роста», коридоров развития, свободных экономических зон, индустриальных парков и зон	++	-
Создание финансируемой государством производственной инфраструктуры в странах: автомобильных и железных дорог, ирригационных систем, трубопроводов и т.д.	+	++
Создание бюджетной социальной инфраструктуры в регионах	+	++
Регулирование размещения промышленных предприятий и сельскохозяйственных культур	+	++
Административно ограничивать промышленное развитие в развитых районах	++	-
Фирмы выходят на производство поощрять	+	-
Возмещение государством части затрат на строительство новых промышленных предприятий	+	++
Субсидирование региональных и местных бюджетов	++	++
Стимулы для привлечения частного капитала в проблемные зоны	++	-
Предоставление различных льгот иностранным инвесторам	+	+
Предоставление льготных кредитов и налоговых льгот для размещения предприятий по приоритетным направлениям	++	+

Символы 1) ++ - широкие, во многих странах; 2) + - частично, в некоторых странах; 3) - - не применяется.

Точки роста, направленные на поддержку и поощрение регионального развития, которые широко используются за рубежом, недостаточно используются в Узбекистане для создания особых экономических зон и механизмов привлечения частного капитала в регионы.

Эти меры имеют решающее значение для развития инфраструктуры (автомобильных и железных дорог, информационных технологий и систем связи, специальных складов и т.д.) Для повышения конкурентоспособности регионов страны.

В целом, учитывая, что экономические механизмы регулирования развития регионов зарубежных стран были изучены в исследованиях Т.М.Ахмедова, А.М.Содикова, Ш.Назарова и других отечественных ученых.

Необходимость этих механизмов объясняется, во-первых, их адекватностью в контексте Узбекистана, во-вторых, отсутствием специальных исследований по ним, в-третьих, необходимостью повышения конкурентоспособности регионов (секторов) и определения ключевых направлений роста.

В странах с инновационной экономикой поддержка и содействие развитию конкурентоспособных отраслей является ключевым механизмом регионального регулирования. Основным механизмом развития туристических объектов региона является поддержка инфраструктуры. Развитие инфраструктуры и стимулы для предприятий различаются. Для некоторых регионов большой интерес представляют транспортные концессии. Этот механизм сыграл важную роль в развитии туризма в скандинавских странах, таких как Швеция и Финляндия. Этот механизм может быть использован и в Узбекистане.

Широко используемые в мире механизмы поддержки малого бизнеса должны стать одним из основных направлений системы стимулирования регионального развития. В целом результаты анализа зарубежного опыта в области социально-экономического развития регионов и государственного регулирования туризма в них и обобщение их в контексте Узбекистана целесообразно использовать следующим образом:

- необходимость проработанной стратегии комплексного социально-экономического развития регионов страны;

- постепенная адаптация региональной политики к общим тенденциям, таким как децентрализация, межрегиональная интеграция, охрана окружающей среды, с учетом национальной модели экономических реформ;
- ориентация на реализацию инвестиционной политики с учетом конкурентных преимуществ, уровня и потенциала регионального социально-экономического развития при развитии ведущих отраслей в регионах;
- комплексное и устойчивое развитие регионов, в том числе развитие инфраструктуры как ключевого фактора регулирования ведущего сектора;
- Проведение специальных исследований по использованию полюсов роста, точек роста, особых свободных зон, кластерных механизмов в регулировании регионального развития во многих зарубежных странах;
- Разработка механизма эффективного использования конкурентных преимуществ регионов (расположенных в них ведущих производств) в Узбекистане с учетом достижений и существующих проблем.

### **12.3. Координация деятельности Европейского Союза по улучшению социально-экономического положения особых территорий**

Европейский Союз (ЕС) - это межправительственная организация, сочетающая в себе характеристики международной организации и федеративного государства. Первоначально называлось Европейское сообщество («Общий рынок»). Договор ЕС о создании политического, валютного и экономического союза европейских стран, подписанный в Маастрихте (Нидерланды) в 1992 году главами государств и правительств 12 государств-членов Европейского сообщества, вступил в силу 1 ноября 1993 года. . Цели ЕС: способствовать долгосрочному экономическому развитию, координируемому путем создания прочного союза народов Европы, создания пространства без внутренних границ и усиления экономического и социального взаимодействия; создание экономического и валютного союза и создание единой валюты (в основном эта цель была достигнута в январе 2002

г.); стремиться к общей идентичности на международной арене, проводя общую внешнюю политику и политику безопасности, а в будущем - общую политику обороны; развитие сотрудничества в сфере юстиции и внутренних дел; поддержание и увеличение общего богатства. Органы ЕС: Европейский парламент, Совет Европейского Союза, Европейская комиссия, Европейский суд. В организацию входят 28 стран-членов.

Дипломатические отношения между Узбекистаном и Европейским Союзом установлены 16 ноября 1994 года. ЕС и Узбекистан подписали соглашение о партнерстве и сотрудничестве в июне 1996 года во Флоренции. Соглашение, вступившее в силу 1 июля 1999 года, охватывает политический диалог, торгово-экономические отношения, инвестиции, защиту интеллектуальной собственности, сотрудничество в области законодательства и прав человека, а также в культурной и гуманитарной сферах.

Наша страна сотрудничает со всеми странами, включая Европейский Союз, в духе равноправного партнерства и взаимного доверия для устойчивого развития через мир во всем мире. Сегодняшние беспокойные времена требуют дальнейшего развития этих связей. Это отразится, прежде всего, на расширении торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества с Европейским союзом, развитии экономики региона, укреплении связей в сфере образования, сельского хозяйства и других сферах. При этом актуальны глобальные проблемы - изменение климата, молодежный радикализм, борьба с терроризмом, безопасность.

Европейский Союз - один из ключевых партнеров Узбекистана. Наша страна - решительный сторонник дальнейшего укрепления взаимовыгодных отношений с ЕС. Стремление Евросоюза обогатить партнерство практическим содержанием показывает, что «Старый континент» уделяет особое внимание нашей стране и региону.

С тех пор, как Узбекистан начал сотрудничать с Европейским Союзом, в региональном развитии были достигнуты большие успехи, в том числе:

1. Erasmus + - крупнейшая образовательная программа ЕС на 2014-2020 годы. Данная программа является логическим продолжением проектов Tempus и Erasmus Mundus, реализованных в 1994 и 2007 годах. Глобальный бюджет программы Erasmus + на 2014-2020 годы составляет 14,7 миллиарда евро. Национальный офис Erasmus + также работает в Ташкенте. В рамках данной программы студенты, докторанты и преподаватели высших учебных заведений нашей страны получают возможность пройти краткосрочное или дневное обучение в вузах «старого континента».

2. С 2007 года Ташкент и Брюссель проводят ежегодный диалог по вопросам прав человека, а также юстиции и внутренних дел.

3. ЕС реализует программу обучения менеджменту для развития частного сектора, малого и среднего бизнеса в Узбекистане. В рамках программы многие руководители бизнеса узнали секреты современного менеджмента в ЕС.

4. При техническом содействии Европейской комиссии реализуются 35 проектов в сферах развития бизнеса и туризма, транспортной логистики, управления границами, борьбы с незаконным оборотом наркотиков, безопасности и других.

5. Брюссель предоставляет крупные гранты аграрному сектору Узбекистана. В частности, в рамках двустороннего сотрудничества в 2014-2020 годах 168 миллионов евро было выделено на развитие села, увеличение доходов фермеров и сельского населения, повышение конкурентоспособности и производительности отрасли.

6. В рамках Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Узбекистаном и ЕС существует 6 организаций сотрудничества, включая парламентский комитет по сотрудничеству и подкомитеты.

7. Узбекистан в основном экспортирует химикаты, промышленные товары, продукты питания и другие товары в страны ЕС.

8. В 2018 году внешнеторговый оборот Узбекистана с ЕС достиг 3,73 миллиарда долларов США.

9. В 2017 году Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) и Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) возобновили сотрудничество с Узбекистаном. В октябре 2017 года было подписано соглашение о сотрудничестве с ЕИБ Узбекистана, а в ноябре 2017 года ЕБРР открыл представительство в Ташкенте.

10. ЕС выделил 40,1 миллиона евро странам Центральной Азии в рамках программы БОМКА на 2003-2019 годы. БОМКА (Программа управления границами в Центральной Азии) была запущена в 2003 году с целью развития сотрудничества в области управления границами между странами Центральной Азии.

11. 27 марта 2018 г. в Ташкенте состоялась встреча высокого уровня по Афганистану на тему «Мирный процесс, сотрудничество в области безопасности и региональное партнерство». Присутствовала также верховный представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Федерика Могерини. В своем выступлении он выразил поддержку инициативе официального Ташкента по стабилизации ситуации в Афганистане, отметив, что этот вопрос также находится в центре внимания Брюсселя.

12. По состоянию на конец 2018 года основными торговыми партнерами Узбекистана в ЕС являются Германия (874 миллиона), Литва (795 миллионов), Латвия (497 миллионов), Италия (340 миллионов) и Франция (267 миллионов).

13. В нашей стране работает более 1000 предприятий с участием инвестиций из стран-членов ЕС.

14. июля 2019. Европейский Союз запустил программу SWITCH-Asia для Центральной Азии с целью поддержки устойчивого потребления и производства и перехода региона к зеленой экономике. Программа была запущена ЕС в 2007 году и на протяжении многих лет способствовала развитию устойчивых процессов потребления и производства в десятках

азиатских стран. Теперь программа охватывает страны Центральной Азии, в том числе Узбекистан.

15. 11 ноября 2019 года ЕС предоставил грант в размере 5 миллионов евро на вступление Узбекистана во Всемирную торговую организацию. Эти средства будут использованы для подготовки необходимых документов для процесса присоединения, для повышения уровня знаний узбекских экспертов о соглашениях ВТО и международной торговой системе. В настоящее время на 164 члена ВТО приходится 96% мировой торговли. Двенадцать из бывших советских республик (Армения, Эстония, Латвия, Литва, Украина, Молдова, Россия, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан) присоединились к международной организации, в то время как Узбекистан, Туркменистан и Азербайджан по-прежнему являются ее членами.

Узбекистан, который вновь открывается для мирового сообщества, открыл новую эру развития в Центральной Азии с его внешней и внутренней политикой, направленной на достижение международной и региональной стабильности. Благодаря общей цели и общим устремлениям страны региона объединяются ради единого пространства и единой цели. Именно этот процесс побуждает развитые страны пересмотреть свои взгляды, подходы и стратегии сотрудничества по Центральной Азии. Потому что на нынешнем этапе регионального сотрудничества современные идеи и устремления позволяют эффективно реализовать взаимовыгодное партнерство.

#### **12.4. Опыт формирования и реализации национальных интересов стран (США, Канада, Россия, Китай, Германия, Франция, Япония)**

**Опыт крупных стран ЕС – Германии и Франции.** Во Франции основным государственным документом, в котором затрагиваются отдельные положения обеспечения экономической безопасности, является закон о национальной безопасности 1964 г.

В Германии подобный закон отсутствует. Основные интересы страны в сфере национальной безопасности, в том числе и ее экономической составляющей, представлены в форме официальной директивы министерства обороны. Германия видит обеспечение своей экономической безопасности в поддержании экономического и социального прогресса, демократизации в Европе и во всем мире, защите от экономического шантажа, обеспечении свободы торговли и доступа к сырьевым ресурсам и рынкам в рамках справедливой мировой экономической системы. Несмотря на то, что Германия является одним из крупнейших потребителей импортного сырья, этот факт не рассматривается в качестве угрозы экономической безопасности. При сохранении достигнутого уровня потребления энергоресурсов ставится задача достигнуть роста промышленного производства и повышения цен на немецкий экспорт. Все же главный акцент страны ЕС делают на обеспечение национальной безопасности через измерение европейской безопасности, не уделяя такого важного внимания (как, например, бывшие постсоветские или тоталитарные страны) собственным возможностям по обеспечению экономической безопасности. Например, в уже упомянутой директиве Министерства обороны Германии отмечается, что «проблемы нашего сложного мира могут быть решены наилучшим образом через международную дискуссию и компромиссы, поэтому германская политика безопасности делает акцент на международных отношениях и наднациональных институтах». Иными словами, в странах Западной Европы экономическая безопасность страны понимается не как стремление к самообеспеченности и независимости национальной экономики или политики от остального мира, а как состояние стабильного и устойчивого социально-экономического развития страны, которое можно обеспечить на основе тесного политического и экономического сотрудничества.

Вообще стоит отметить, что в развитых странах со сложившейся рыночной экономикой понятие экономической безопасности страны часто

является эквивалентом понятия экономической политики, функцией от избранного политического и экономического курса. Так, в Германии под экономической безопасностью понимают скорее устойчивость экономического роста. Закон «О поддержке устойчивости и роста экономики», согласно которому «государство должно проводить такую экономическую политику, чтобы в рамках выбранной модели рыночной экономики она содействовала одновременно стабильности цен, высокому уровню занятости и внешнеэкономическому равновесию при соразмерных постоянных темпах экономического роста», можно считать своеобразным законом об обеспечении экономической безопасности Германии. В этом документе прописаны меры, которые необходимо предпринимать в области экономической политики при наступлении внутренних и внешних угроз устойчивому социально-экономическому развитию, к которым относятся: отрицательное воздействие внешнеэкономических факторов, ошибки экономической политики, проявляющиеся в «перегреве» или замедлении развития экономики, расширении спроса, превышающего продуктивность национального хозяйства.

**Опыт Японии.** В Японии переход от традиционной трактовки безопасности в военнополитическом смысле к расширительному толкованию понятия безопасности произошел в начале 1970-х годов, когда достаточно четко обозначились признаки окончания эры безраздельного экономического превосходства США на глобальном уровне и в отдельных регионах, прежде всего в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Актуализация экономической безопасности для Японии была связана с еще одним важным аспектом – со стремлением к повышению роли страны в международных делах посредством использования ее мощи второй в мире экономической державы. Главным препятствием на пути к этой цели была экономическая уязвимость Японии, обусловленная высоким уровнем внешней ресурсозависимости, достигавшей на тот момент 80%. Исходя из этого приоритетным направлением в обеспечении национальной безопасности было принято

опережающее экономическое развитие страны, торгово-экономическое и научно-техническое сотрудничество с другими государствами. С тех пор была выделена национальная экономическая безопасность, под которой стали понимать способность экономики страны противостоять любой внешней угрозе.

В процессе формирования концепции экономической безопасности страны отправной точкой служит понятие угроз, которое является центральным в большинстве зарубежных исследований в данной области. «Очень часто при исследовании проблемы обеспечения экономической безопасности страны авторы не разделяют угрозы и факторы, делающие экономическую систему уязвимой для этих угроз. В результате многие слабости национальной экономики, имеющие объективную природу, особенно в развивающихся странах, ошибочно отождествляются с угрозами». Отождествление слабостей экономики с угрозами встречается в научной литературе достаточно часто, и это «несет в себе опасность принятия неадекватных мер по обеспечению экономической безопасности». В соответствии с данным подходом зависимость от импорта продовольствия свидетельствует о слабости агропромышленного комплекса страны, но если продовольственные товары могут свободно приобретаться на мировом рынке (да еще по ценам более низким, чем внутренние), то данная слабость угрозой не является. Угрозой в этом случае будут выступать факторы, способные привести к ограничению возможностей импорта дешевого продовольствия, например, вследствие эмбарго, дефицита на мировом рынке или отсутствия необходимых средств у отечественных импортеров, или ошибочной политики властей какой-либо страны, направленной на импортозамещение. То же относится к недостаточному производству зерна на душу населения и сильной зависимости одной страны от рынков сырья и сбыта другой. В обоих случаях реальная угроза исходит не от указанных слабостей национальной экономики, а от возможности стабильного доступа на интересующие страну рынки. Иными словами, «угрозу представляет не отсутствие

соответствующих производств в национальной экономике и зависимость от внешних рынков (неважно из-за дефицита каких факторов производства – сырья или достаточно производительных технологий), а факторы, способные помешать приобретению соответствующих продуктов и технологий».

Данный подход представляет интерес для Беларуси, поскольку, кроме всего прочего, имеется практический опыт его реализации. Так, Япония, не способная по причине неблагоприятного климата и отсутствия необходимых природных ископаемых собственными силами обеспечить себя продовольственными и энергетическими ресурсами, основными угрозами своей продовольственной и энергетической безопасности видит не эту неспособность, а «нарушение стабильности в основных для этой страны нефтедобывающих регионах в мире, неурожай в странах-экспортерах зерна, обстоятельства, при которых морской транспорт страны может оказаться парализованным, резкое сокращение поставок в силу напряженности двусторонних политических взаимоотношений со странами, важными с точки зрения динамики развития японской экономики, подрыв мировой системы свободной торговли, снижение экономической мощи государства»

**Опыт США и Канады.** По данным информационного центра Канады, стратегической целью правительства в области обеспечения экономической безопасности страны является поддержание условий для долгосрочного роста производительности труда и капитала и тем самым – жизненного уровня населения, включающих надежную и динамичную деловую среду, способствующую внедрению инноваций, привлечению внутренних и внешних инвестиций и устойчивому экономическому росту.

Первой национальной программой обеспечения экономической безопасности в США можно назвать меморандум, утвержденный в 1990 г. с целью принятия соответствующих мер по обеспечению экономической безопасности. В этом документе в качестве приоритетных целей дополнительно введены приложения об обеспечении национальных экономических интересов США в конкурентной борьбе с соперниками на

мировой арене и о защите «лидирующих позиций США в технологических сферах», а «сохранение экономической мощи США» прямо связывается с проведением мер по обеспечению экономической безопасности.

Впоследствии президенты США не раз инициировали принятие Конгрессом различных документов, которые в названиях содержали словосочетание «экономическая безопасность». Например, Акт об экономической безопасности США 1996 г. был посвящен информационной безопасности США, в частности, борьбе с экономическим шпионажем. В данном документе «экономическая безопасность» понимается как часть национальной безопасности; направлена она на усиление законодательной защиты информации об инновациях и нововведениях от иностранного шпионажа, которые являются основой повышения конкурентоспособности экономики США.

После террористических актов 11 сентября 2000 г. в США происходит смещение акцентов в содержании предлагаемых к принятию документов по обеспечению экономической безопасности. Так, Пакет по обеспечению экономической безопасности 2001 г. посвящен в основном проблемам потери рабочими своих мест в результате разрушения зданий в Нью-Йорке, а также организации этим гражданам социальной помощи (в области медицины, образования). В данном документе вместе с тем предлагаются меры по оживлению американской экономики, что должно создать возможности для строительства большего количества зданий, привести к сокращению безработицы и увеличению рабочих мест; предложения по повышению энергетической независимости (отдельный энергетический план), по реформированию системы образования, по расширению рынков сбыта своей продукции за рубежом.

Данные анализа показывают, что в США так же, как и в других странах, нет общепринятого методологического подхода к обеспечению экономической безопасности. В этой стране «... проблема экономической безопасности не формулируется по причине уверенности в собственном

могуществе и рассмотрении вопросов экономической безопасности в составе общих национальных интересов». В Стратегии национальной безопасности США указывается, что «интересы США в области экономики и безопасности становятся все более неразделимыми»; и там же: «данная Стратегия распространяется в том числе и на экономическую сферу». Однако под этим понимается обеспечение процветания страны за счет такой экономической политики, которая должна способствовать наведению порядка в собственном доме, содействовать развитию свободных и открытых рынков, и устойчивому развитию, совершенствованию рыночных механизмов и структур». В то же время в Стратегии четко обозначаются три компонента укрепления американской национальной безопасности: «поддержание мощного оборонного потенциала и использование активной дипломатии для развития сотрудничества с другими странами в области безопасности; деятельность, направленная на открытие иностранных рынков и ускорение глобального экономического роста путем приспособления и создания институтов, которые помогают обеспечить безопасность и ускорить экономический рост во всем мире; содействовать ускорению демократии за рубежом».

**Опыт небольших стран Западной Европы** (Нидерланды, Бельгия, Дания, Люксембург, Швейцария) по обеспечению экономической безопасности показывает, что основной стратегической целью по защите национальных экономических интересов у них является обеспечение устойчивого экономического роста и модернизации экономики в соответствии с условиями конкурентной борьбы на мировом рынке. Эти страны не имеют возможности существенно влиять на формирование структуры мировой экономики. Они вынуждены приспособливаться к условиям развития мировой экономики, изменять сложившиеся структуры национальных экономик и пропорции их развития. Из этого вытекают стратегические цели формирования гибкой, эффективной структуры и специализации экономики. Своевременные проводимые структурные преобразования призваны способствовать повышению

конкурентоспособности на внешних рынках и смягчению социальных последствий структурных сдвигов для населения этих стран.

**Страны Балтии и страны Центральной Европы.** Чехия, Венгрия, Польша, Словакия и страны Балтии в начале 1990-х годов избрали практически одинаковую модель обеспечения экономической безопасности, которая включала следующие действия: оценку геополитической ситуации в регионе; определение вектора и стратегии развития; выстраивание и реализацию модели поведения, в том числе в сфере экономики, в соответствии с доминирующими тенденциями регионального и мирового эволюционного процесса; соотнесение базовых количественных и качественных показателей развития с общемировыми и региональными стандартами; корректировку курса экономических реформ.

В основу политики безопасности этих стран был положен курс на сближение национальных интересов с общеевропейскими интересами; политическую, экономическую, институциональную, культурную трансформацию в соответствии с западноевропейскими стандартами.

Фундаментальный принцип концепции политики безопасности Венгрии состоит в том, что безопасность не может быть сведена лишь к политической и военной; при этом повышается значимость экономических факторов. Основным элементом венгерской концепции является понятие интегральной природы безопасности, в том числе и ее экономической составляющей: ни одно государство не может усилить свою безопасность за счет другого государства; безопасность может быть осмыслена и обеспечена только в терминах сотрудничества. Исходя из этого, венгерская политика безопасности покоится на трех фундаментальных основах: политической, военной и экономической интеграции с Западной Европой. Вторую фундаментальную основу венгерской политики безопасности представляют собой возможности, предоставляемые региональным сотрудничеством в рамках Вышеградской группы, центральноевропейской инициативы, а также двусторонних отношений.

Главными угрозами экономической безопасности Венгрии, как отмечается в концепции, являются: экономическая отсталость регионов Центральной и Восточной Европы от западноевропейских стран, трудности перехода к рыночной экономике, проблемы формирования демократических институтов. В концепции Польши к перечисленным выше угрозам венгерской экономической безопасности добавлена еще одна – прекращение или значительное ограничение импорта стратегически важного сырья.

**Постсоветские страны.** Анализ публикаций свидетельствует, что Украина, несмотря на особенности внешней политики, находится под определяющим влиянием российских разработок в области обеспечения экономической безопасности. В равной степени сказанное относится к Грузии и Казахстану<sup>8</sup>.

### **Основные базовые слова**

Национальная экономическая безопасность, инвестиционный проект, экономическое развитие регионов, Европейский Союз, угрозы национальной безопасности, защита национальных интересов.

### **Контрольные вопросы**

1. Каково определение концепции национальной экономической безопасности во Франции?
2. Каковы национальные интересы России?
3. Сколько существует угроз национальной экономической безопасности России?
4. Какие еще меры предусматривает конституционный закон США, помимо национальной экономической безопасности?
5. Каковы этапы формирования стратегии национальной экономической безопасности США?
6. Какова основная долгосрочная цель китайского народа?

---

<sup>8</sup> Колупаев (Акулич) В.А. Формирование концепции национальной экономической безопасности в зарубежных странах // Белорусская экономика: анализ, прогноз, регулирование. Экономический бюллетень НИЭИ Минэкономики РБ, № 12, 2002. – с. 2-9.

7. Какие меры будут приняты для обеспечения национальной экономической безопасности в Японии?

8. Сколько существует способов обеспечить национальную экономическую безопасность Германии?

## **Глава 13. ОСНОВНЫЕ КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ СОСТОЯНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

### **13.1. Классификация показателей национальной и региональной экономической безопасности**

Сегодня существует несколько классификаций показателей национальной и региональной экономической безопасности. Мы рассмотрим наиболее важную классификацию экономической безопасности и ее классификацию из системы ключевых макроэкономических показателей, которые составляют основу любой системы показателей. Классификация индикаторов экономической безопасности определяет основные требования к индикаторам, которые могут регулировать национальную безопасность. Эти показатели позволяют оценить следующие особенности социально-экономической системы страны:

- национальная и региональная экономическая независимость, государственное управление национальными ресурсами;
- стабильность национальной экономики, защита собственности, развитие предпринимательства;
- саморазвитие, благоприятный инвестиционный климат, поддержка инноваций, модернизация производства;
- промышленная и технологическая безопасность;
- финансовая безопасность;
- валютная безопасность;
- безопасность в области экспорта и импорта.

Эти элементы безопасности можно интерпретировать с точки зрения этапов развития экономики страны (факторы, условия, стимулы), что означает понимание социально-экономической природы экономики. Важнейшими показателями, характеризующими безопасность крупных

социально-экономических систем, являются показатели, основанные на идентификации макроэкономических показателей.

Мы рассматриваем эти показатели ниже:

1. Основными показателями оценки национальной экономической безопасности являются, прежде всего, валовой внутренний продукт. Они отражают ценность конечного продукта с течением времени. Они могут определяться ценами рассматриваемого периода и ценами года, на котором они основаны. Соответственно, на региональном уровне ВРП - это валовой региональный продукт.

2. Показатели уровня жизни и благосостояния. Уровень жизни - объективный показатель, отражающий обеспеченность населения необходимыми материальными благами и услугами, уровень их использования и уровень разумного удовлетворения потребностей. В самом широком смысле качество жизни означает удовлетворенность населения своей жизнью с точки зрения различных потребностей и интересов. Качество жизни отражает отношение людей к уровню жизни, т.е. занятости, досугу, качеству жилья, правовой защите, чистой окружающей среде и так далее.

Уровень жизни и благосостояние населения можно оценить по следующим показателям:

- величина ВВП или валового внутреннего продукта на душу населения;
- личный доход;
- потребительские расходы;
- личные вклады;
- индекс потребительских цен;
- Средняя заработная плата;
- социальная и физиологическая ценность жизни;
- индекс стратификации доходов;
- уровень безработицы;
- уровень бедности населения;

- потребление основных продуктов питания на душу населения;
- Корпус;
- статус здоровья;
- уровень образования;
- продолжительность жизни;
- показатель чистого экономического благополучия;
- Общие показатели человеческого развития и др.

3. Показатели характеристик экономической динамики, к которым относятся:

- оценка динамики промышленного развития;
- индекс роста промышленного производства, включая сектор и его долю в ВВП;
- темпы роста сельскохозяйственного производства;
- Отраслевая структура экономики и динамика отдельных секторов;
- инвестиции;
- Структура ВВП и другие.

4. Показатели, характеризующие экономический потенциал страны и включающие:

- эффективное использование ресурсов;
- Репродуктивные экономические процессы;
- эффективность инноваций.

5. Характеристики адаптивности экономики:

- Сравнительная оценка стоимости и качества товаров;
- Сравнительная оценка спроса и предложения на разные товары;
- оценка инфляции;
- оценка бюджета;
- оценка внешних воздействий экономических особенностей;
- волатильность обменного курса;
- оценка государственных заимствований и др.

6. Описание преступного бизнеса включает:

- оценка объема уголовного производства;
- Оценка объема криминального бизнеса.

7. Показатели характеристики взаимодействия отечественной и мировой экономик, и они заключаются в следующем.

- оценка внешнеторгового баланса;
- оценка вклада в экспорт инновационной продукции;
- оценка зависимости от импорта и др.

Данная система показателей обобщает систему показателей национальной и региональной экономической безопасности.

### **13.2. Основные методы расчета индикаторов микро и мезо уровня национальной и региональной экономической безопасности**

Качественно микро и мезоуровни национальной и региональной экономической безопасности можно описать с помощью следующих показателей:

- стабильность общества в экономике и политике;
- государственная целостность;
- способность противостоять внутренним и внешним угрозам;
- стабильность страны как социально-экономической системы и др.

Для оценки уровня национальной экономической безопасности используются критерии, отражающие следующие аспекты.

1. Доступ к ресурсам государства:

- эффективное использование материальных, финансовых и трудовых ресурсов;
- государственный контроль над стратегически важными ресурсами;
- Объем экспорта сырья.

2. Способность экономики работать в режиме воспроизводства, прежде

всего:

- развитие стратегически важных производств как в обычных условиях, так и в условиях вооруженного конфликта;

- Возможность размножения за счет внешних воздействий.

3. Потенциальные возможности государства в области науки и технологий.

4. Стабильность финансовой системы определяется сбалансированным государственным бюджетом, эффективным финансированием экономики, гарантированными банковскими депозитами, стабильностью национальной валюты и стратегических золотых резервов.

5. Баланс внешнеэкономической политики:

- рациональная структура внешней торговли, обеспечивающая выход отечественных товаров на внешние рынки;

- создание внутреннего спроса за счет импорта и др.

6. Адекватность экономического управления на макро и мезоуровнях для обеспечения его оптимального функционирования как в мирное время, так и во время военного конфликта.

7. Уровень жизни населения, включая уровень бедности, безработицы и имущественного расслоения.

8. Конкурентоспособность экономики.

9. Наличие правовой и экономической среды, которая создает условия для снижения криминализации общества и экономики.

Использование этих параметров увеличивает возможности расчета индикаторов микро и мезоуровня национальной и региональной экономической безопасности.

Система показателей национальной и региональной экономической безопасности включает:

- Основные характеристики экономики страны и регионов: валовой внутренний продукт (ВВП), валовой региональный продукт (ВРП), доля страны в мировом ВВП или региональный ВРП в ВВП страны, ВВП на душу населения или ВРП, промышленный и сельскохозяйственное производство,

темпы их роста, доля страны в мировой промышленной и сельскохозяйственной продукции, приток и экспорт прямых иностранных инвестиций, доходы населения и т.д. ;

- Дополнительные показатели, описывающие важные элементы процесса экономического развития, такие как объем инвестиций в основной капитал, технологическое развитие отрасли, успехи в решении социальных проблем и т.д.;

- Показатели состояния экономических подсистем на государственном и региональном уровнях (расходы вооруженных сил и ВПК, госдолг, монетизация, сальдо бюджета, эффективность внешнеторговых операций, продовольственная безопасность и др.).

Существуют разные подходы к оценке национальной и региональной экономической безопасности, первый из которых был предложен А. Н. Илларионовым. По его словам, главная особенность экономики страны (или региона) зависит от уровня экономического развития, что отражается в объеме ВВП на душу населения и динамике его изменения. Валовой внутренний продукт на душу населения определяет уровень и качество жизни людей, эффективность вооруженных сил, военной промышленности и так далее. По словам Илларионова, показатели для оценки национальной и региональной экономической безопасности должны быть выбраны таким образом, чтобы отражать динамику ВВП (ВРП).

Другой подход предполагает использование системы показателей, отражающих различные аспекты функционирования социально-экономической системы. Отмечается, что в механизме обеспечения национальной и региональной экономической безопасности должны использоваться индикаторы, которые реагируют на угрозы национальным интересам, чувствительны к изменениям в экономической и социальной сферах и, что самое главное, тесно взаимосвязаны.

В нашей стране принята нормативно-правовая база, определяющая стратегические направления безопасности в экономической сфере, и в

соответствии с ней ведется планомерная работа. Из этого набора показателей по направлению действий следует выбрать конкретные показатели для оценки безопасности в экономической сфере, которые не должны быть слишком большими для упрощения анализа, но в то же время должны быть достаточными для оценки реализации национальных интересов. они также должны предоставлять достоверную информацию.

Для выбора показателей оценки безопасности в экономической сфере определяются типы областей, в которых обычно проводится оценка. Например, можно выделить следующие области оценки. Общая оценка состояния экономики с использованием макроэкономических показателей. Это валовой внутренний продукт, который измеряет инфляцию, долг, сальдо бюджета, занятость, золотовалютные резервы, монетизацию и т.д., И эта область оценки позволяет сравнивать разные страны и регионы. Процессы макроэкономической оценки оцениваются с использованием широкого набора высокоэффективных показателей. Еще одно направление оценки экономической безопасности - это оценка состава бюджетных расходов. В нем также перечислены конкретные статьи, такие как расходы на поддержание обороноспособности страны, невоенные исследования, медицинские обязательства и обязательства по государственному долгу. Получение таких оценок также не считается в значительной степени сложным с методологической точки зрения. Еще одна область оценки - это описание подсистем экономики, включая промышленность, сельское хозяйство и сектор услуг. Здесь представлена оценка инвестиционных процессов, их уровень инновационности, роль высокотехнологичных производств, качество экспорта, его уровень технологической сложности, производительность, зависимость от импорта в пищевом секторе, внутренний спрос и объем предоставляемых услуг. на экспорт.

Обеспечение национальной и региональной экономической безопасности - это прежде всего защита интересов людей, поэтому следующая область оценки - это описание уровня жизни граждан. Обычно в

этой области оценивается ВВП на душу населения, сравниваются доходы граждан с высоким и низким доходом, а также оцениваются доходы людей на основе минимально допустимого значения, продолжительности жизни, демографической оценки, а также размера и структуры совершенных преступлений.

Оценка национальной и региональной экономической безопасности включает 150 индикаторов, если используются все индикаторы, но необходимо 50 оценок для обеспечения повторяемости и взаимодополняемости системы индикаторов. Можно разделить на группы в соответствии с масштабом воздействия. Эта группа показателей классифицируется следующим образом:

1. Оценка возможностей устойчивого развития экономики. Такие расчеты производятся на основе анализа валового внутреннего продукта, отрасли и ее состава, инновационного производства, инвестиционных процессов, обороны, использования ресурсов.
2. Оцените устойчивость финансовой системы, т.е. баланс бюджета, параметры денежного обращения, государственный долг, налоговую систему.
3. Оценка состояния социальной сферы, т.е. уровня доходов населения, уровня занятости, уровня финансирования этого сектора.
4. Оценка внешнеэкономических связей, например, доля импорта в потреблении, доля готовой продукции в экспорте.

Однако для оценки состояния экономической безопасности с использованием индикативного подхода необходимо различать границы показателей, порождающих критическую ситуацию. Таких индикаторов около 20. Показатели экономической безопасности:

- ВВП на душу населения;
- доля промышленного производства в общем объеме производства;
- доля машиностроения в промышленном производстве;
- объем инвестиций в процентах от ВВП;

- Расходы на исследования,% от ВВП;
- Доля новой продукции в объеме производства;
- доля людей с доходами ниже прожиточного минимума;
- Продолжительность жизни населения;
- разница между 10% наивысшего дохода и 10% дохода групп с самым низким доходом;
- Уровень преступности по количеству преступлений на 100 тысяч населения;
- Уровень безработицы по методологии МОТ,%;
- Годовая инфляция,%;
- объем внутреннего долга за сопоставимый период в процентах от ВВП;
- Текущая потребность в услугах и погашении внутреннего долга,% от доходов бюджета;
- объем внешнего долга в процентах от ВВП;
- доля внешнего долга в покрытии дефицита бюджета,%;
- дефицит бюджета,% ВВП;
- Объем иностранной валюты по отношению к сумме сумов в национальной валюте,%.

Использование перечня индикаторов, всесторонне описывающих экономическую систему, дает возможность всесторонне рассмотреть проблемы, связанные с функционированием и развитием системы. В настоящее время при оценке экономической безопасности государства предпочтительнее рассматривать список из 18-20 показателей.

Субъектами экономической безопасности региона являются органы государственной власти, специфика которых заключается в реализации двух противоречащих друг другу принципов: региональная власть преследует на своей территории не только национальные, но и собственные интересы. Стратегическое управление процессами регионального развития в переходный период определяет объективную потребность регионов в

собственной концепции безопасности. В целом безопасность региона - это жизнь региона, точнее его жизнеспособность. Основная задача безопасности в регионе - рационально оценивать ресурсный потенциал, определять ожидаемые результаты и стремиться прогнозировать последствия. В каждом регионе должна быть своя интегрированная и целостная система жизнедеятельности, в частности, способность ставить независимые цели развития, автономные системы накопления и потребления ресурсов.

Экономическая безопасность региона характеризуется следующим:

- проводить собственную экономическую политику внутри страны;
- взвешенная реакция на резкие геополитические изменения в стране;
- реализация важных экономических мер по разрешению социальных конфликтов посредством развития местных секторов экономики;
- поддержка применения мирового опыта в регионах, обеспечение высокого качества жизни.

Как и оценка национальной и региональной экономической безопасности, оценка мезо экономических систем включает следующие области оценки:

1. Оценить способность региональных правительств управлять доступными ресурсами и эффективно использовать их, чтобы сделать регион конкурентоспособным на местном и глобальном уровнях.

2. Описание среды, в которой функционирует регион, и развития социальной сферы, включая неприкосновенность прав собственности, процесс борьбы с нарушениями закона, состояние отношений в обществе и степень напряженности в этих отношениях.

3. Оценить возможности автономного развития региона, привлечения инвестиций, повышения качества трудовых ресурсов.

Система предотвращения возникающих угроз имеет большое значение в комплексе мер, составляющих систему экономической безопасности региона. Это потребует оценки угроз в краткосрочной и долгосрочной

перспективе с анализом ключевых показателей национальной и региональной экономической безопасности.

### **13.3. Анализ ключевых показателей национальной и региональной экономической безопасности в Узбекистане**

Национальная система бухгалтерского учета используется для расчета макроэкономических показателей. Система национальных счетов отражает значения доходов, потребления, сбережений и капитальных затрат. Основные методы расчета показателей на национальном уровне рассчитываются по отношению к показателям на региональном уровне.

К основным макроэкономическим показателям, характеризующим развитие страны в национальной экономике, относятся валовой внутренний продукт, чистый национальный продукт, национальный доход, личный доход.

Валовой внутренний продукт (ВВП) - это рыночная стоимость товаров и услуг, произведенных в стране за год. Этот показатель точно и точно отражает объем производимых в стране товаров и услуг.

В ВВП учитываются только конечные товары, а промежуточные товары и услуги не учитываются.

ВВП двумя способами:

1. в стоимостном способе;
2. рассчитывается доходным методом.

Тот же результат получается при расчете ВВП методом рентабельности, потому что чем больше денег потребитель тратит на продукт, тем больше денег получает производитель в качестве дохода.

Метод 1 для расчета ВВП:

$$Y = C + I + G + X_n \quad (1)$$

В этом случае:  $Y$  - стоимость покупки товара;  $S$  - расходы на личное потребление;  $I$  - инвестиционные затраты бизнеса;  $G$  - государственные закупки товаров и услуг;  $X_n$  - чистый экспорт. (вывоз ввоз). Расходы на личное потребление включают стоимость предметов домашнего обихода длительного пользования; При государственных закупках товаров и услуг учитываются государственные расходы, в том числе выплата ежемесячной заработной платы бюджетным организациям, укрепление обороны и т. д. Инвестиции включают затраты, связанные с приобретением машин, оборудования, строительством зданий и сооружений; и чистый экспорт - это разница между экспортом и импортом, которая может быть как положительной, так и отрицательной.

Способ 2

$$Y = CCA + W + I_t + R + I_k + P \quad (2)$$

Где:  $CCA$  - объем потребляемого капитала;  $W$  - заработная плата сотрудников; Это - прямые налоги на бизнес;  $R$  - аренда;  $I_k$  - процентная ставка - для частного бизнеса, кроме государственного;  $R$  - доход планируемых корпораций. Здесь доход корпораций делится на 2, т.е.  $R_1$  - нераспределенная прибыль корпораций и  $R_2$  - налог на прибыль корпораций.

Чистый национальный продукт определяется путем вычета амортизационных отчислений из ВВП:

$SMM = GDP$  - амортизация;

$MD = SMM$  - рассчитывается на основе прямых налогов.

Показатели уровня жизни и благосостояния населения - объективные параметры, отражающие обеспеченность населения необходимыми материальными благами и услугами, уровень их использования и уровень разумного удовлетворения потребностей. В самом широком смысле качество жизни означает удовлетворенность населения своей жизнью с точки зрения различных потребностей и интересов. Качество жизни отражает отношение

людей к уровню жизни, т.е. занятости, досугу, качеству жилья, правовой защите, жизни в чистой окружающей среде.

Неоценима роль промышленности в оценке экономической динамики страны. Важной особенностью промышленного комплекса является то, что во всех его отраслях создаются средства труда и товары народного потребления, производится и создается научно-технический прогресс и значительная часть национального дохода. В то же время большая часть трудоспособного населения Узбекистана занята в промышленном производстве. Промышленное производство развивается на основе объективных экономических законов общества, законов и решений, принятых в последние годы в нашей стране. В то же время промышленность Узбекистана постоянно производит материально-технические средства для своих производств и других социальных сетей, а также продукцию для нужд людей. Вот почему так важно повышать уровень и эффективность промышленного производства. Потому что чем выше уровень промышленного производства, тем сильнее экономическая безопасность нашей республики и лучше условия жизни населения.

Следует отметить, что изменения внутренней структуры любой отрасли неразрывно связаны с другими отраслями - сельским хозяйством, другими отраслями агропромышленного комплекса, добывающими отраслями. Сейчас значение отрасли растет. Из-за нехватки потребительского рынка отрасли переходят на производство товаров народного потребления в более крупных масштабах, чем раньше, создаются новые промышленные предприятия. Развитие крупномасштабного производства потребительских товаров, особенно готовой продукции и переработки, а не сырья, не только повысит значение промышленного производства, но и укрепит доверие к экономике Узбекистана на мировом рынке. Сегодня отрасль генерирует более 34% ВВП. Это показывает, что в результате развития инновационной экономики экономика страны движется в сторону индустриальной экономики.

История международных торгово-экономических отношений Узбекистана с миром восходит к средневековью. Торговля между Западом и Востоком, борьба за большой рынок и трудовые ресурсы всегда были актуальны для нынешней территории Узбекистана, так как его географический торгово-экономический потенциал представляет интерес для многих стран.

Формирование единой экономической политики, определение стратегии развития с учетом специфики взаимодействия внутренней и мировой экономик, обеспечение национальных интересов на внутреннем и внешнем рынках, налаживание сотрудничества в экономической, научно-технической, торговой, культурной и спортивной сферах. Ведется работа во внешнеэкономических связях с целью эффективного развития туризма и других связей. Эффективные результаты внешнеэкономической деятельности играют важную роль в системе показателей оценки национальной и региональной экономической безопасности страны.

#### **13.4. Граничные значения ключевых показателей национальной и региональной экономической безопасности**

Учитывая классификацию и анализ показателей, оценивающих экономическую безопасность страны и региона, необходимо уточнить и четко определить опасные нижние предельные значения этих показателей. Экономическая угроза возникает при падении значения этого показателя ниже установленного нижнего предельного значения. Эти опасные нижние пороговые значения являются количественными показателями, представляющими самые низкие оптимальные соотношения экономической активности с точки зрения экономических выгод, несоблюдение которых препятствует экономическому развитию различных элементов воспроизводства и угрожает экономической безопасности страны.

Для определения опасных нижних предельных значений основных показателей национальной и региональной экономической безопасности необходимо исходить из следующего:

- описать состояние национальной экономики и ее пропорции, а также основные, важные особенности состояния элементов и факторов воспроизводства;
- полное и всестороннее представление национальных интересов в сфере экономики;
- полный и всесторонний учет угроз национальным интересам в экономической сфере;
- способность властей использовать показатели экономической безопасности, которые представляют собой нижнее пороговое значение риска, при четкой оценке состояния экономики страны и в сравнении с другими странами;

Эти показатели должны соответствовать национальной системе бухгалтерского учета, статистики и прогнозирования. Показатели нижнего порога риска экономической безопасности категоризированы по секторам национальной экономики и национальным интересам в каждом из них (таблица 3), и эти значения риска также расширяют возможность определения пороговых значений. региональной экономической безопасности.

**Таблица 3**  
**Нижний и высокий пороги риска экономической безопасности<sup>9</sup>**

<b>Название индикатора</b>	<b>Содержание пороговых значений низкого и высокого риска</b>	<b>Степень %</b>
Инвестиции в основной капитал	Процент ВВП (нижний предел)	16
Уровень безработицы	Доля экономически активного населения (верхний предел)	8
Скорость монетизации	Процент ВВП (нижний предел)	25
Внешний долг	Процент ВВП (верхний предел)	40
Внутренний долг	Процент ВВП (верхний предел)	30

<sup>9</sup> Абулқосимов Х.П. Иқтисодий хавфсизлик: назария ва амалиёт. Ўқув қўлланма. Абулқосимов Х.П., Абулқосимов М.Х. // Махсус муҳаррир ва маслаҳатчи Абулқосимов А.П. – Т., 2019. – 45-46 б.

Платежи по внешнему долгу	Платежи к годовому объему экспорта	25
Расходы на оборону	относительный, процент (верхний предел)	3
Расходы на гражданские науки	Процент ВВП (верхний предел)	1,5
Инновационные продукты	Процент ВВП (нижний предел)	15
Машиностроение и металлообработка в промышленном производстве	Доля от общего объема промышленного производства (нижний предел)	25
Дефицит государственного бюджета	Доля промышленного производства, процент (нижний предел)	3,0
Затраты на погашение государственного долга	Процент ВВП (верхний предел)	20
Население с доходом ниже прожиточного минимума	Доля расходов государственного бюджета (верхний предел)	7,0
Стратификация доходов населения	Процент от общей численности населения, процент (верхний предел)	8,0

В различной литературе по экономической безопасности экономическая безопасность классифицируется следующим образом, включая 50 показателей нижнего порога риска:

- показатели способности экономики к устойчивому развитию. В эту группу входят показатели валового внутреннего продукта, промышленного производства и его состава, доля новых видов продукции в объеме продукции машиностроения, доля расходов на оборону и науку, инвестиции, полезные ископаемые и нижний порог риска;

- показатели устойчивости финансовой системы включают показатели дефицита государственного бюджета, государственного долга, денежной массы, взаиморасчетов и налоговой дисциплины;

- показатели социального сектора включают низко рисковые лимиты уровня доходов населения и его имущественного расслоения, безработицы и социальных расходов;

- в группу показателей ВЭД входят показатели, которые представляют собой нижние пределы риска для доли импорта во внутреннем потреблении и доли экспорта во внутреннем производстве.

Следует отметить, что реальное состояние национальной экономики можно определить путем сопоставления показателей экономической

безопасности с показателями официально установленных нижних порогов риска. В результате правительство устанавливает цели экономической политики, направленные на обеспечение национальной и региональной экономической безопасности страны, и пути их реализации.

### **Основные базовые слова**

Социально-экономическая система страны, валовой внутренний продукт, уровень жизни, благосостояние, экономическая динамика, адаптивность экономики, криминальный бизнес.

### **Контрольные вопросы**

1. В контексте экономических реформ, направленных на переход к рыночным отношениям, какие меры государство принимает в отношении деятельности хозяйствующих субъектов и граждан?

2. Что делает правительство для обеспечения экономической безопасности?

3. Каковы обязанности стран, переходящих к рыночной экономике?

4. Какие проблемы в стране решит реализация поставленных задач?

5. Какую структурную политику государство проводит для обеспечения национальной и региональной безопасности?

6. Что должны делать государственные органы для обеспечения экономической безопасности страны?

7. Какие задачи решаются в процессе реализации структурной политики на макроэкономическом уровне?

8. Какие задачи решаются в процессе реализации структурной политики на микроэкономическом уровне?

## МОДУЛ 4. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ В УЗБЕКИСТАНЕ

### Глава 14. НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА В УЗБЕКИСТАНЕ

#### 14.1. Содержание региональной политики государства и ее роль в обеспечении экономической безопасности

*Региональная политика* - государственная политика в отношении административно-территориальных единиц, учитывающая их природные, этнокультурные, экономические, социальные и геополитические особенности. Региональная политика регламентирует отношения центральной власти и регионов, определяет права и полномочия политико-административных единиц. Региональная политика включает следующие направления:

- выравнивание региональных социально-экономических и других диспропорций развития;
- достижение политической и социальной стабильности;
- достижение экономической эффективности;
- эффективное использование трудовых ресурсов;
- развитие периферийных ресурсно-сырьевых регионов;
- демографическую политику;
- инновационную политику;
- экологическую политику и др.

Главным результатом региональной политики является политическая и социальная стабильность в стране, повышение качества жизни в стране, эффективное использование ее конкурентных преимуществ. Эффективность региональной политики в проблемных регионах определяется показателями темпов экономического роста и занятости населения, способствующими

преодолению разрыва в уровнях экономического развития между регионами страны. При этом не ставится задача догнать по абсолютным экономическим показателям высокоразвитые регионы. Таким путем была осуществлена региональная политика в Великобритании и Италии, где частично удалось преодолеть разрыв в уровнях экономического развития Севера и Юга.

Выделяется перераспределительная и стимулирующая региональная политика. *Перераспределительная региональная политика* направлена на финансовую помощь депрессивным территориям за счет регионов-доноров. Она осуществляется за счет межбюджетных трансфертов, налоговых льгот, целевого финансирования региональных программ и т.д. Фактически через центральный бюджет происходит перераспределение ВВП от благополучных регионов к проблемным регионам.

*Стимулирующая региональная политика* поощряет самостоятельное развитие. Для этой цели от центра регионам передаются соответствующие властные полномочия и бюджетные мандаты. Такая политика характерна преимущественно для высокоразвитых государств и основывается на принципе субсидиарности. Стимулирующая региональная политика предполагает создание за счет централизованного финансирования или софинансирования современной инфраструктуры, особых условий для предпринимательской и инвестиционной деятельности в регионах.

Государственную политику, направленную на создание налоговых и прочих преференций для целей регионального развития (свободные экономические зоны, технопарки), можно рассматривать как элемент уже упоминавшейся политики государственного протекционизма.

Местная политика, дезинтеграционная по отношению к центру, движение за повышение статуса региона вплоть до объявления нового национального государства является проявлением *регионального сепаратизма*.

Большая роль в проведении региональной политики принадлежит местной элите. *Региональная элита* - привилегированная социальная

прослойка лиц, обладающая политическим влиянием на региональном уровне. Различаются властная, партийная и хозяйственная региональные элиты.

Рассматриваются несколько функциональных типов региональной политики: собственно региональная политика, экономическая, социальная и экологическая политика.

*Собственно региональная политика* заключается прежде всего в развитии местного самоуправления, создании эффективной властной вертикали и системы разделения полномочий между центром и регионами.

*Региональная экономическая политика* основывается на бюджетных отношениях между центром и регионами. Она должна способствовать росту региональной экономики и занятости населения, преодолению диспропорций между проблемными и развитыми регионами в целях создания достойного человека качества жизни.

*Региональная социальная политика* должна способствовать преодолению социальных контрастов между регионами. Региональная экологическая политика направлена на решение местных экологических проблем.

Региональная политика включает стимулирование социально-экономического развития за счет централизованного создания современной инфраструктуры, особых условий для предпринимательской и инвестиционной деятельности в регионах. При выработке региональной экономической политики центральная власть вынуждена выбирать между выравниванием межрегиональных диспропорций и достижениями экономических целей.

Региональная политика зависит от политико-административного устройства государства. В унитарных государствах доминирует централизованный подход, а в федеративных государствах местная власть более активно привлекается к разработке экономической политики. В таких

странах, как Германия с традиционно сильными позициями регионов (земель), государственная власть стремится к усилению централизации.

Выделяются три основных теоретических подхода в области региональной экономической политики:

- отрицание необходимости воздействия центральных властей на региональный рост;
- стимулирование естественных направлений экономического роста, привлекательных для частных компаний;
- централизованное интенсивное регулирование регионального развития.

**Неоклассическая теория регионального роста** основана на производственной функции. Предусматривает выравнивание межрегиональных различий путем перемещения капитала и трудовых ресурсов. Капитал из высокоразвитых районов с относительно низкой прибыльностью инвестиций направляется в менее развитые, отличающиеся большой доходностью капиталовложений. Трудовые ресурсы, наоборот, перемещаются в развитые регионы с высоким уровнем зарплаты. Однако межрегиональная мобильность факторов роста является более сложным процессом и не всегда приводит к декларируемым целям выравнивания диспропорций.

**Теория кумулятивного роста** является синтезом неокейнсианских и институциональных моделей и основана на производственной специализации, создании центров (полюсов) роста, что в конечном итоге может привести к усилению диспропорций в развитии центра и отстающего региона. Механизм полюсов (точек) экономического роста используется по-разному в постиндустриальных и развивающихся странах. В постиндустриальных странах этот механизм используется для преодоления экономического отставания проблемных территорий. Для развивающихся стран полюса роста имеют большое значение в масштабах всего государства.

Выделяются следующие инструментарии региональной экономической политики в проблемных (депрессивных) регионах:

- развитие инфраструктуры;
- финансовая помощь в виде безвозмездных субсидий под конкретные проекты;
- установление преференциального режима;
- сбалансированная политика в отношении малого, среднего и крупного бизнеса;
- привлечение иностранного капитала.

В Европейском Союзе, располагающем значительным консолидированным бюджетом, предпочтение отдается с о финансированию региональных проектов из структурных фондов Союза, тогда как в России и других странах преобладают бюджетные трансферты. В странах СНГ власть может бесконечно декларировать важность местного самоуправления и одновременно с помощью бюджетной политики сделать большинство регионов дотационными, зависимыми от центра.

Современная региональная политика является важнейшим инструментом согласования государственных и местных интересов, достижения оптимального соотношения между экономической эффективностью и социальной справедливостью. Успешный опыт региональной политики демонстрирует Европейский Союз, США и Китай.

**Региональная политика ЕС** является важнейшим элементом европейской интеграции. В европейском регионализме доминирует концепция «развития снизу», с опорой на региональную власть и внутренние источники финансирования. Региональная политика ЕС будет рассмотрена в отдельной главе.

**Региональная политика США** служит классическим примером стимулирующей политики, поощряющей самостоятельное развитие регионов. Благодаря такой политике Калифорния превратилась из удаленного штата «дикого Запада» в мировой центр высоких технологий.

ВВП штата сопоставим с крупнейшими мировыми державами. В отношении депрессивных регионов применяется финансовая помощь из федерального бюджета или создаются предпринимательские зоны с преференциальным режимом. Американский опыт опроверг представления о географической периферии. Здесь человеческая энергия оказалась способной превратить периферию в мировой полюс в созданном информационном пространстве Интернета.

*Региональная политика Китая* характеризуется по этапности включения китайских провинций в международное разделение труда с опорой на авторитарную государственную власть. «Локомотивами» открытой экономики стали наиболее развитые в промышленном отношении приморские провинции, где были созданы специальные экономические зоны.

*В региональной политике в союзных республиках бывшего СССР* доминировал экономический (производственный) детерминизм, основанный на госплановском и партийном принципе районирования. После распада Советского Союза региональная политика активно используется в борьбе за власть.

*Региональная политика в СССР* на протяжении десятилетий определялась геополитическими и военно-стратегическими факторами и в ограниченной степени учитывала потребности населения<sup>10</sup>.

## **14.2. Принципы и направления региональной политики государства**

В этой теме нужно рассмотреть понятие, цели и задачи государственной региональной экономической политики, а также специфику проведения региональной экономической политики в стране.

Государственная региональная экономическая политика – это совокупность организационных правовых и экономических мероприятий,

---

<sup>10</sup> [https://studref.com/662811/ekonomika/printsipy\\_regionalnoy\\_politiki](https://studref.com/662811/ekonomika/printsipy_regionalnoy_politiki)

осуществляемых государством в сфере регионального развития в соответствии с нынешними и стратегическими целями.

Эти мероприятия направляются на:

стимулирование эффективного развития и размещение производительных сил отдельных регионов;

рациональное использование природного, производственного и трудового потенциала;

создание нормальных условий для жизнедеятельности населения;

обеспечение экологической безопасности.

В целом государственная региональная экономическая политика характеризуется совокупностью целей, которые стоят перед обществом и определяют ее стратегию и тактику. При определении приоритетных направлений региональной экономической политики принимаются во внимание демографические, экологические, производственные потребности, решение которых способствует экологическому возвышению регионов.

*Основные направления* государственной региональной экономической политики определяет высший орган законодательной власти страны, который в процессе разработки бюджета на последующие годы предусматривает приоритеты развития отраслей, утверждает региональные программы развития и размещения производительных сил депрессивных (отсталых) регионов.

*Основной целью* государственной региональной экономической политики является:

увеличение национального богатства страны путем эффективного использования природно-ресурсного, трудового и научно-технического потенциалов каждого региона и тесного сотрудничества между ними;

последовательное осуществление мероприятий, направленных на выравнивание уровней социально-территориального разделения труда, рационализации системы расселения, социальных и других особенностей;

поддержка внутрирегиональной сбалансированности экономического развития, экологического состояния, социально демографических и социально политических процессов.

*Главными задачами государственной региональной экономической политики являются:*

*В экономической сфере:*

улучшение функционирования отраслей производства в рыночных условиях;

создание благоприятных условий развития предпринимательства и рыночной инфраструктуры при проведении приватизации государственного имущества, земельной реформы и других рыночных превращений;

обустройство государственных границ и создание связей между пограничными регионами;

усовершенствование экономического районирования и узаконивание на наивысшем уровне сети экономических регионов.

*В социальной сфере:*

обеспечение полной занятости населения;

повышение уровня благосостояния и стабилизация уровня жизни населения;

гарантирование продовольственной обеспеченности; предотвращение ухудшения демографической ситуации и депопуляции населения; осуществление мероприятий относительно продолжения жизни населения и повышения его естественного прироста.

*В экологической сфере:*

предотвращение загрязнения окружающей среды;

эффективное использование природных ресурсов;

экологически обоснованное размещение производительных сил.

*Современная государственная региональная экономическая политика основывается на таких основных принципах:*

обеспечение единства задач социально-экономического развития страны и отдельных регионов;

правовое обеспечение экономической самостоятельности регионов на основе разграничения полномочий между центральными и местными органами власти и органами местного самоуправления, повышения их ответственности в отношении решения задач жизнеобеспечения и комплексного развития территории;

соблюдение требований экологической безопасности при реформировании хозяйственных комплексов и размещении новых предприятий;

достижение экономического и социального эффекта за счет рационального использования ресурсов, системы управления и развития межрегиональных связей.

Реализация указанных принципов будет способствовать реформированию системы управления государственным сектором экономики, укреплению экономической основы местного самоуправления и размещению прав местных органов власти в бюджетной сфере<sup>11</sup>.

### **Основные базовые слова**

Региональная политика государства, социально-экономические задачи, принципы, государственное регулирование региональной экономики, экономический стиль, социально-экономическое развитие регионов, социальная эффективность.

### **Контрольные вопросы**

1. Какие факторы негативно влияют на региональное развитие?
2. Объясните содержание экономической безопасности в регионе?
3. Каковы задачи социально-экономического развития региона?
4. Каковы угрозы экономической безопасности региона?

---

<sup>11</sup> <https://helpiks.org/9-38628.html>

5. Какие показатели можно использовать для оценки социально-экономической ситуации в регионе?

6. Какие показатели можно использовать для оценки экономической безопасности региона?

7. Какие меры необходимо предпринять для обеспечения экономической безопасности региона?

8. Какие программы следует разработать для обеспечения экономической безопасности региона?

## **Глава 15. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ В УЗБЕКИСТАНЕ**

### **15.1. Основные задачи регулирования экономического и социального развития региона, направления его государственного регулирования**

Государственное регулирование экономики (ГРЭ) - это система типовых мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых соответствующими правомочными государственными учреждениями и общественными организациями в целях стабилизации и приспособления существующей социально-экономической системы к изменяющимся условиям.

Во всех экономических системах, без исключения, государство регулирует экономику. В современной рыночной экономике такое регулирование осуществляется в меньших масштабах, чем, к примеру, в административно-командной системе, но экономическая роль государства все-таки велика.

Как известно, возможность ГРЭ появляется по достижению определенного уровня развития экономики, концентрации производства и капитала. Это необходимо, так как нарастают проблемы, трудности, с которыми и призвано справиться государственное регулирование экономики.

ГРЭ направленно на решения различных задач, например, стимулирования экономического роста, регулирования занятости, поощрения прогресса развития в отраслевой и региональной структурах, поддержки экспорта. Конкретные направления, формы, масштабы ГРЭ определяются характером экономических и социальных проблем в той или иной стране в данный конкретный период.

Главная задача государственного регулирования экономики - создание определенных условий для обеспечения нормального функционирования

экономики. Государство во взаимодействии с рынком поддерживает и стимулирует развитие общества, отстаивая, прежде всего, его интересы. Развитие общества способствует эффективному, максимальному независимому функционированию субъектов рынка, получению им оптимальных выгод. Государство защищает право собственности, права потребителей.

Основные функции ГРЭ:

- разработка, принятие и контроль над выполнением хозяйственного законодательства;
- определение приоритетов макроэкономической политики;
- обеспечение условий эффективного функционирования рынка;
- решение тех экономических проблем, которые рыночный механизм не решает.

Государство определяет то нормативно-правовое поле и те правила игры, на котором играют и которых придерживаются субъекты рынка. Реализация этих функций обеспечивается решением конкретных задач ГРЭ, отражающих систему приоритетов экономической политики государства как на данном текущем моменте, так и на перспективу.

Задачи ГРЭ:

1. совершенствование законодательства, обеспечивающего правовую основу деятельности предпринимателей и защиту их интересов;
2. Поддержание оптимальных общеэкономических пропорций;
3. Совершенствование отраслевой структуры экономики, государственная поддержка базовых и других отраслей промышленности;
4. Оптимальное сочетание текущих и перспективных направлений развития экономики: структурно-инвестиционной и научно-технической политики;
5. Создание благоприятных условий для накопления капитала;

6. Поддержание приемлемого для большинства населения уровня дифференциации и распределения доходов, социальной стабильности в обществе;

7. Регулирование занятости и качества воспроизводства рабочей силы в условиях постоянного изменения производительных сил;

8. Создание условий для свободной и добросовестной конкуренции, свободного перемещения товаров на внутреннем и внешнем рынках;

9. Охрана окружающей среды, предотвращение ее заражения, недопущение гибели природы;

10. Обеспечение национальной безопасности и др.

Эффективная система управления социально-экономическим развитием региона должна соответствовать следующим критериям:

- быть демократичной, направленной на достижение желаемых результатов;

- соблюдать достаточной силой воздействия;

- быть эффективной и в тоже время не снижать эффективности регулируемых процессов;

- использовать систему социально-психологической мотивации;

- быть достаточно простой для понимания;

- основываться на практическом опыте;

- быть адаптивной;

- учитывать долговременные интересы;

- стимулировать прогрессивное развитие.

В итоге вся система государственное управления должна быть нацелена на увеличение доходов, улучшение образования, питания и здравоохранения, снижение уровня нищеты, оздоровление окружающей среды, равенство возможностей, расширение личной свободы, обогащение культурной жизни населения, то есть способствовать социально-экономическому развитию региона.

В современных экономических условиях, оказывающих влияние на эффективность управления региональным развитием, возникает необходимость использования новых подходов и методов управления регионами, которые бы позволили разнообразить действующий инструментарий, повысить эффективность принимаемых решений, расходования государственных ресурсов, использования материальных средств и человеческого капитала.

В теории и практике управления региональным развитием выделяются следующие основные подходы к управлению региональным развитием: территориально-проблемный, системный, системно-институциональный, процессный, программно-целевой, ресурсный, ситуационный, рефлексивный, кластерный, типологический, маркетинговый, ценностно-ориентированный и др.

Основные факторы устойчивого развития региона можно разделить на 7 основных блоков:

1) экологические факторы:

- природно-климатические условия;
- техногенные загрязнения. К техногенным загрязнениям следует относить не только загрязнения на территории региона, но и трансграничные загрязнения (воздуха, воды и т.д., причем это относится не только к другим государствам, но и к другим регионам страны.

2) финансово-экономические факторы:

- стабильность бюджета региона, независимость от дотаций, трансфертов из федерального бюджета;
- участие региона в федеральных целевых программах, приоритетных национальных проектах, стратегиях развития макрорегионов;
- деятельность кредитных учреждений, страховых компаний и т.д.;
- влияние экономической нестабильности;

3) промышленно-производственные факторы:

- наличие мощной производственной базы;

- наличие на территории региона минеральных ресурсов;
- зависимость региона от монополий (нефтяных, газовых монополий, предприятий электро- и теплоэнергетики, железной дороги, телекоммуникационных компаний и т.д.);

4) наличие в регионе развитой инфраструктуры:

- наличие и состояние в регионе автодорожной сети, железных дорог, аэродромов, речных и морских портов;

- связь, телекоммуникации, доступность интернета;

- рыночная инфраструктура;

5) продовольственная безопасность региона:

- состояние сельского хозяйства региона;

- состояние торговой сети;

- наличие и развитие перерабатывающих предприятий;

- деятельность вертикально-интегрированных комплексов в АПК;

6) региональный маркетинг:

- узнаваемость региона в федеральных СМИ;

- бренды региона;

- национальные, региональные праздники, торжества;

7) социальная сфера, культура, общественная деятельность:

- развитая социальная сфера;

- научные, образовательные учреждения;

- наличие квалифицированных трудовых ресурсов и рабочих мест;

- учреждения культуры и искусства, мероприятия и др.;

- деятельность общественных организаций (некоммерческих, экологических, студенческих, профсоюзы и т.д.);

- межнациональные, межрелигиозные отношения .

Основными стратегическими приоритетными направлениями социально-экономического развития регионов должны стать: повышение эффективности управления региональной власти; повышение инвестиционной и инновационной активности региона; повышение

эффективности использования природно-ресурсной базы региона; развитие человеческого потенциала региона. Все это не возможно без эффективного взаимодействия образования, бизнеса и власти.

Тенденции социально-экономического развития регионов в последние годы дают основание считать, что использование инноваций является главным локомотивом перехода на магистральный путь развития и, следовательно, формирования стратегий инновационного развития субъектов РУз.

Системное обоснование «точек роста» является ключевым этапом при формировании полноценных, эффективных стратегий инновационного развития регионов. Для этого органы регионального и муниципального управления должны привлекать регионально-муниципальное научно-экспертное сообщество. Только совместными усилиями действующих властей и научно-экспертным сообществом можно выделить «точки роста» и обосновать стратегические перспективы развития региона и муниципальных образований.

## **15.2. Угрозы и факторы влияющие на экономическую безопасность региона**

Предназначение *экономической безопасности региона* заключается в обеспечении охраны потребностей территориального образования и его населения от многообразия *внутренних*, возникающих в рамках региона, и *внешних* – со стороны проводимой экономической политики государства, администраций других регионов, иностранных государств – угроз при соблюдении равновесия с национальными интересами.

Под угрозами экономической безопасности региона понимают совокупность условий, препятствующих удовлетворению региональных потребностей либо создающих опасность снижения производственного потенциала хозяйствующих субъектов, нерационального и нецелевого

использования природных, трудовых, материальных и финансовых ресурсов, усиления зависимости региона от межбюджетных трансфертов, а также углубления социальной дифференциации населения и обострения локальных межнациональных конфликтов.

Угрозы экономической безопасности региона выступают результатом развивающихся противоречий как на внутреннем пространстве региона, так и за его пределами. Действие негативных импульсов на локальные хозяйственные процессы провоцирует нарушение сбалансированного функционирования экономики региона, в результате которого аппарат управления региональной системы в силу различных факторов теряет контроль над стадиями воспроизводства совокупного общественного продукта.

Для обеспечения высокой степени *экономической безопасности региона* от кризисных явлений требуется установления всего многообразия угроз, которые представляют опасность для полноценной жизнедеятельности экономических субъектов на региональном уровне.

В научных работах сложились разные подходы к классификации угроз экономической безопасности региона. Угрозы экономической безопасности региона подразделяются на внутренние и внешние по отношению к региону.

*Внутренние угрозы экономической безопасности региона* обусловлены столкновением частных интересов субъектов региональной системы, что нарушает локальное социально-экономическое равновесие и вызывает обострение ситуации, что выражается в стагнации воспроизводственных процессов, нарастании социальной напряжённости и имущественного расслоения населения.

Возникновение *внешних угроз экономической безопасности региона* связано с отрицательным воздействием на регион окружающей среды.

В свою очередь *внутренние угрозы экономической безопасности региона* представлены угрозами микро и мезо экономического уровней,

*внешние угрозы экономической безопасности региона* – макро и мега экономического.

Угрозы, носящие микроэкономический характер, связаны с деятельностью хозяйствующих субъектов, которые расположены на территории региона. Угрозы мезоуровня возникают, как правило, вследствие ошибок в сфере макроэкономической политики и охватывают в целом хозяйственный комплекс территории.

В макроэкономическом масштабе угрозы представлены отсутствием единой политики федерального центра в отношении регионов, что вызывает усиление региональной социально-экономической дифференциации.

Мегаэкономические угрозы обусловлены:

- осложнением геополитической обстановки и нарастанием вероятности межгосударственных конфликтов,
- ростом государственного внешнего долга,
- оттоком капитала за рубеж,
- уменьшением золотовалютных резервов страны,
- вытеснением отечественных товаропроизводителей с национального и международного рынков.

Вышеуказанные процессы приводят к утрате внешнеэкономических позиций страны и негативно отражаются на положении регионов и благополучии их населения. По мнению отдельных авторов угрозы экономической безопасности региона необходимо объединять не только по природе отношения к региона, но и по сферам воздействия в следующие группы: внешнеполитические и внешнеэкономические, внутренние угрозы в реальном секторе и социальной сфере.

Некоторые исследователи считают, что угрозы экономической безопасности региона надлежит подразделять по источникам возникновения на природно-экологические, техногенно-природные, антропогенно-социальные.

Выделяют также следующую группировку угроз экономической безопасности региона по видам человеческой деятельности на политические, экономические, социальные, правовые, научные, демографические и др.

Ряд авторов классифицирует угрозы экономической безопасности региона подразделением их в зависимости от масштаба последствий на:

- всеобщие – отражаются на деятельности большинства экономических субъектов;
- локальные – влияют на развитие определённой административно-частные – нарушают жизнедеятельность конкретного индивидуума;
- территориальной единицы.

Также имеется и деление угроз экономической безопасности региона на прямые и косвенные, первичные и вторичные, общие и специфические, долговременные и кратковременные, скрытые и явные. Разнообразие классификационных признаков, характеризующих вариацию угроз экономической безопасности региона, может быть объединено в две основные группы:

- первая – дескриптивная – воспроизводит обобщающие черты опасности (определяет объект, предмет и область влияния);
- вторая – атрибутивная – отражает качественные особенности кризисных явлений, обусловленные многообразием их источников возникновения, неоднозначными формами проявления, изменяющимися сроками воздействия.

### **15.3. Задачи по обеспечению региональной безопасности в стране в «Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017-2021 годы»**

В рамках пятого направления Стратегии действий — «Обеспечение безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности, а также осуществление взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной

внешней политики» предусматриваются реализация мер по защите конституционного строя, суверенитета, территориальной целостности республики, совершенствование системы информационной, нормативно-правовой базы в сфере кибербезопасности, организация и развитие системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, смягчение последствий Аральской катастрофы, а также разработка Концепции приоритетных направлений политики в сфере межнациональных отношений и Концепции государственной политики в религиозной сфере. Также планируется разработать «Дорожные карты» по развитию сотрудничества с зарубежными партнерами в политико-дипломатической сфере, коренному развитию и расширению торгово-экономического, инвестиционного, технологического и финансово-технического сотрудничества Узбекистана с зарубежными партнерами на 2017 год. На реализацию всех вышеуказанных мероприятий Государственной программы будет направлено 37,7 триллиона сумов и 8,3 миллиарда долларов США<sup>12</sup>.

Указом Президента 7.02.2017 г. № УП-4947 утверждена Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах. Она реализуется в 5 этапов, каждый из которых предусматривает утверждение отдельной ежегодной Государственной программы по ее реализации в соответствии с объявляемым наименованием года. Кроме того, в документе предусматривается реализация задач, определенных главой государства в своем Послании Олий Мажлису от 22.12.2017 года. Таким образом, принятая на текущий год Госпрограмма содержит меры в 5 общественно-политических сферах.

1. В сфере совершенствования системы государственного и общественного строительства:

- повышение престижа и эффективности государственной службы;
- пересмотр задач и структур органов исполнительной власти;

---

<sup>12</sup> Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан. [www.gov.uz](http://www.gov.uz)

- повышение самостоятельности руководителей министерств, ведомств и органов государственной власти на местах;
- передача отдельных полномочий центральных органов местным органам власти;
- кардинальное повышение доступности, качества и оперативности госуслуг;
- всемерная поддержка институтов гражданского общества и средств массовой информации.

2. В сфере обеспечения верховенства закона и дальнейшего реформирования судебно-правовой системы:

- дальнейшее укрепление конституционных гарантий неприкосновенности частной жизни граждан, в т.ч. посредством передачи судам права выдачи санкции на обыск и прослушивание телефонных переговоров;
- создание при Олий Мажлисе Комиссии по содействию обеспечению независимости судебной власти;
- коренное реформирование системы органов национальной безопасности;
- оснащение системами видеонаблюдения изоляторов временного содержания, следственных изоляторов, учреждений по исполнению наказания;
- обеспечение сотрудников дорожно-патрульной и патрульно-постовой службы мобильными видеокамерами;
- оптимизация количества стационарных постов патрульной службы.

3. В сфере развития экономики и поддержки активного предпринимательства:

- создание благоприятных правовых, организационных условий для развития активного предпринимательства, внедрения инновационных идей и технологий;

- дальнейшее совершенствование правовых гарантий защиты и механизмов предупреждения незаконного вмешательства в деятельность субъектов предпринимательства, налоговой и таможенной политики, банковско-финансовой сферы;

- разработка стратегии реформирования аграрного сектора;
- отказ от предоставления индивидуальных льгот с предоставлением льгот отраслям и сферам экономики;
- активное развитие регионов.

#### 4. В развитии социальной сферы:

- реализация комплекса мер по дальнейшему усилению социальной защиты и охраны здоровья граждан;
- создание разветвленной сети социальных аптек;
- повышение занятости и реальных доходов граждан;
- определение «потребительской корзины»;
- расширение строительства социального жилья;
- всемерная адресная поддержка социально уязвимых слоев населения и лиц с инвалидностью.

5. В сфере обеспечения безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности, а также внешней политики: 77

- принятие новой Концепции национальной безопасности Республики Узбекистан;
- реализация комплекса мер по дальнейшему укреплению и развитию военного и военно-технического сотрудничества с иностранными партнерами;
- совершенствование системы защиты и охраны государственной границы;
- противодействие терроризму, экстремизму и информационным угрозам;

- укрепление межнационального и межконфессионального согласия, религиозной толерантности;
- коренное реформирование деятельности Министерства иностранных дел и дипломатических представительств;
- повышение эффективности системы защиты прав и интересов граждан за рубежом;
- продолжение взаимовыгодной внешней политики, развитие торгово-экономических, культурно-гуманитарных связей.

Для определения стратегических и приоритетных направлений развития страны в предстоящие пять лет Указом создается Национальная комиссия по реализации Стратегии действий во главе с Президентом Республики Узбекистан. Контроль за полным, своевременным и качественным выполнением мероприятий, включенных в Государственную программу, возложен на комиссии, образованные по каждому из пяти направлений Стратегии действий. На указанные комиссии возлагается не только осуществление исполнения вышеизложенных задач, но и непосредственная подготовка проектов, соответствующих ежегодных государственных программ по реализации Стратегии действий в 2018-2021 годах.

Реализация Стратегии действий станет мощным импульсом для поступательного движения Республики Узбекистан по пути реформирования и модернизации страны, построения правового и демократического государства с развитой рыночной экономикой, сильного гражданского общества, обеспечения верховенства закона, безопасности и правопорядка, неприкосновенности государственных границ, межнационального согласия и религиозной толерантности в обществе. С учетом этого основное внимание уделяется созданию в регионах новых рабочих мест, формированию дополнительных возможностей для предпринимательской деятельности.

В этих целях создано 11 свободных экономических и 5 промышленных зон. Количество малых промышленных зон доведено до 90. В этом году

сданы в эксплуатацию 7500 новых производств, создано более 650 тысяч рабочих мест. Все это позволяет обеспечивать постоянную занятость населения, последовательно повышать доходы семей, их уровень и качество жизни за счет ускоренного развития регионов, совершенствования инфраструктуры, выпуска высокотехнологичной и конкурентоспособной на мировом рынке продукции. Наряду с осуществленной положительной работой глава нашего государства подверг резкой критике то, что в некоторых регионах не обеспечено заметное снижение преступности и наблюдается рост отдельных видов преступлений.

В частности, ответственным руководителям города Ташкента, Джизакской, Самаркандской, Ферганской и Ташкентской областей было указано на допущенные недостатки, даны конкретные поручения по их устранению. Отмечено, что некоторыми руководителями до сих пор не изменено отношение к работе по духовности и просветительству.

На основе конкретных цифр и примеров говорилось о том, что неэффективность профилактических мероприятий и ненадлежащее сотрудничество органов правопорядка с общественностью способствовали совершению в ряде махаллей тяжких преступлений. Главой нашего государства поручено разработать «дорожную карту», включающую мероприятия по предупреждению преступлений в разрезе районов с учетом особенностей каждого региона.

Анализ преступлений, связанных с семейными отношениями, показал, что за 10 месяцев текущего года 165 из общего числа убийств совершены в результате бытовых ссор между мужем и женой, свекровью и невесткой, а 66 — вследствие конфликтов между соседями. На совещании речь шла о деятельности функционирующих в махаллях посбонов, отмечалось, что не ощущается их участие в предупреждении правонарушений на ранней стадии, поскольку во многих случаях потенциал, знания и квалификация посбонов не отвечают установленным требованиям, к этой работе не привлекается самоотверженная молодежь, отсутствуют действенные механизмы

стимулирования. Исходя из этого поручено критически изучить деятельность общественного формирования «Махалла посбони» и разработать комплексные меры, направленные на повышение эффективности его работы.

Еще одной болезненной темой стало отсутствие существенного сокращения случаев мошенничества, несмотря на все предпринимаемые меры. Основными причинами совершения подобных преступлений являются не оформление гражданских правоотношений в установленном законом порядке, несоблюдение признанных в обществе правил поведения. В итоге наши доверчивые сограждане становятся жертвой мошенников<sup>13</sup>.

#### **15.4. Перспективные программы социально-экономического развития регионов Узбекистана**

Основная цель проводимых реформ и структурных преобразований в стране направлены на обеспечение достойного уровня и качества жизни наших людей. Президентом Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёевым было отмечено: “Самый главный приоритет – реализация Государственной программы, последовательное воплощение в жизнь благородной идеи “Интересы человека – превыше всего”. Именно эти ключевые задачи должны стать отправной точкой для внесения серьёзных корректив в основные направления и приоритеты углубления экономических реформ”<sup>14</sup>.

Динамичное развитие нашей страны служит основой для продолжения колоссальной созидательной работы. В городах и селах организуются новые промышленные предприятия, строятся объекты социальной сферы, жильё, дороги и мосты. Широко развиваются предпринимательство, торговля и сфера услуг, повышается уровень жизни населения.

---

<sup>13</sup> Экономическая безопасность: Учебное пособие // Авторский коллектив - СПб.: Изд-во Политехн. ун-та, 2018. – с. 255.

<sup>14</sup> Доклад Президента РУз Ш.Мирзиёева на расширенном заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2016 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2017 год, 14 января 2017 год.

Выдвинутый Президентом нашей страны проект Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах нацелен на повышение эффективности реформ, придание мощной динамики развитию страны и общества.

В Сергелийском районе столицы ведется строительство 102 современных многоэтажных домов на 4284 квартиры. Этот крупный проект позволит удовлетворить потребность молодых и нуждающихся в жилье семей. Самое важное, что жилье будет предоставляться на основе льготных ипотечных кредитов. Здесь будут построены также образовательные учреждения, субъекты малого бизнеса и частного предпринимательства, пункты бытового обслуживания.

Наша основная цель - создание удобств для людей, повышение их благосостояния, сказал Президент нашей страны. При распределении этих домов необходимо строго соблюдать принципы справедливости. Только тогда наш народ будет доволен нами, укрепится его уверенность в завтрашнем дне. Исходя из потребности населения планируется построить еще по 10 таких домов во всех районах Ташкента.

В целях дальнейшего усиления адресной поддержки со стороны государства социально уязвимых слоев населения, повышения уровня их материального благосостояния, обеспечения защиты интересов старшего поколения, создания условий для полноценного физического, интеллектуального и культурного развития подрастающего поколения обсуждён проект Концепции реформирования системы государственного пенсионного обеспечения граждан Узбекистана.

Учитывая социальную значимость предлагаемых реформ, отмечена необходимость поэтапного внедрения предлагаемых нововведений. Поэтому увеличение необходимого минимума трудового стажа предложено довести на первом этапе до 10 лет, увеличивая на год, начиная с 2019 года, а пенсионный возраст повышать каждый год на 6 месяцев, начиная с 2022 года, с доведением его до 58 лет для женщин и 63 лет для мужчин.

Средний пенсионный возраст в мире для мужчин и женщин составляет 62 года, тогда как в Узбекистане данный показатель равен 57,5 годам. В странах Центральной Азии, например, в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане, право выхода на пенсию по возрасту для мужчин установлено в 63 года, а для женщин — в 58 лет. В Туркменистане пенсионный возраст составляет 62 года для мужчин и 57 лет для женщин. Узбекистан в этом плане наиболее щадящая в этом смысле страна — женщины уходят на пенсию в 55 лет, а мужчины — в 60 лет. Что касается минимального трудового стажа, то действующая система предусматривает назначение пенсии лицам, имеющим не менее 7 лет стажа. Данная норма дает возможность получать пенсию лицам, проработавшим всего 7 лет и вносившим минимальный вклад в формирование доходов Пенсионного фонда за весь период своей трудоспособности. К примеру, в настоящее время при среднем уровне заработка разница в размере пенсии мужчины, имеющего 30-летний стаж работы, и мужчины, имеющего 10-летний стаж работы, составляет всего лишь порядка 200 тысяч сумов. Как говорится, зачем платить государству больше, если итог один.

Согласно Конвенции Международной организации труда, минимальный требуемый стаж для назначения пенсии по возрасту установлен в 15 лет. Во многих странах мира, включая страны СНГ, минимальный требуемый стаж доведен до уровня 10-15 лет. Напомним, что на сегодняшний день пенсионная система Узбекистана охватывает более 3,3 миллиона граждан, или примерно 10 % населения страны. Пенсии по возрасту получают свыше 2,5 миллиона человек, по инвалидности - 360,3 тысячи, по случаю потери кормильца - 168,5 тысячи, социальные пособия - 294,1 тысячи.

В целях внедрения информационно-коммуникационных технологий в деятельность в сфере оказания медико-социальной помощи социально уязвимым слоям населения 1 декабря 2017 года вышел Указ Президента Республики Узбекистан от № УП-5270 "О мерах по кардинальному

совершенствованию системы государственной поддержки лиц с инвалидностью", а также Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан 15.03.2018 г. № 203 «О мерах по внедрению информационно-коммуникационных технологий в деятельность в сфере оказания медико-социальной помощи престарелым, лицам с инвалидностью и другим социально уязвимым слоям населения», в соответствии с которыми определены основными целями и задачами внедрения информационно-коммуникационных технологий в деятельность в сфере оказания медико-социальной помощи престарелым, лицам с инвалидностью и другим социально уязвимым слоям населения (далее - социально уязвимые слои населения):

- повышение качества оказываемых государственных услуг посредством осуществления эффективного контроля за деятельностью органов и организаций, оказывающих медико-социальные услуги социально уязвимым слоям населения;

- формирование Единого электронного автоматизированного реестра престарелых, лиц с инвалидностью и других социально уязвимых слоев населения, получающих медико-социальные услуги и социальную помощь (далее - Реестр);

- целенаправленное распределение финансовых и иных ресурсов, выделяемых на оказание медико-социальных услуг, эффективное планирование расходов;

- оптимизацию процессов исполнения государственных функций, в том числе путем сокращения количества документов и информации, подлежащих представлению, либо полного исключения практики представления таких документов и информации при оказании медико-социальных услуг социально уязвимым слоям населения;

- обеспечение возможности обращения в органы и организации, оказывающие медико-социальные услуги, в электронной форме для получения государственных услуг.

Министерством по развитию информационных технологий и коммуникаций совместно с Министерством здравоохранения Республики Узбекистан ведутся работы по созданию межведомственной информационной системы учета престарелых, лиц с инвалидностью и других социально уязвимых слоев населения, получающих медико-социальные услуги и помощь, а также организации предоставления интерактивных государственных услуг в сфере социальной защиты населения<sup>15</sup>.

### **Основные базовые слова**

Экономическая безопасность государства, развитие экономики региона, производительные силы, составляющие экономической безопасности, внешние угрозы, внутренние угрозы.

### **Контрольные вопросы**

1. Каково состояние экономической безопасности государства?
2. Что является объектом экономической безопасности государства в развитии региона?
3. Каковы субъекты экономической безопасности государства в развитии региона?
4. Каковы составляющие экономической безопасности государства в развитии региона?
5. Каковы составляющие экономической безопасности государства в развитии региона?
6. Каковы составляющие экономической безопасности государства в развитии региона?
7. Каковы внешние угрозы экономической безопасности региона?
8. Каковы основные причины внутренних угроз экономической безопасности региона?

---

<sup>15</sup> Экономическая безопасность: Учебное пособие // Авторский коллектив - СПб.: Изд-во Политехн. ун-та, 2018. – с. 255.

## **Глава 16. ОСНОВНЫЕ ВИДЫ И МЕТОДЫ МОНИТОРИНГА СИТУАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕГИОНЕ**

### **16.1. Диагностика и мониторинг экономической безопасности**

Важнейшая функция государства - организация системы диагностики и мониторинга экономической безопасности. Диагностика экономической безопасности - это оценка социально-экономической ситуации в стране с позиции экономической безопасности и уровня угроз национальным интересам России в области экономики. Диагностика экономической безопасности должна дать ответы на вопросы: какие сферы экономики находятся в опасной зоне? какова глубина вхождения в эту опасную зону? где и по каким индикаторам наиболее сильно действуют угрозы национальным интересам страны в области экономики?

Диагностика экономической безопасности осуществляется в ходе мониторинга угроз национальным интересам страны в области экономики, т.е. в ходе анализа динамики социально-экономического развития Узбекистана с позиции экономической безопасности. Именно в процессе мониторинга выявляются изменения, происшедшие в уровне экономической безопасности страны, сфере экономики, в которых наиболее сильно действие угроз национальным интересам России, причины и факторы, определившие эти угрозы.

Таким образом, мониторинг факторов, определяющих угрозы экономической безопасности Узбекистана, - основа всей дальнейшей работы по формированию мер по предотвращению и преодолению этих угроз. Он должен стать постоянным элементом анализа кратко- и среднесрочного прогнозирования и разработки долгосрочной государственной стратегии социально-экономического развития страны.

Мониторинг факторов, определяющих угрозы экономической безопасности, осуществляется прежде всего при подготовке аналитических

материалов и документов по социально-экономическому развитию страны. В Узбекистане на федеральном уровне сложилась практика подготовки аналитических докладов о социально-экономическом развитии страны по истечении каждого квартала или года. Между тем далеко не всегда при подготовке этих докладов в ходе анализа результатов социально-экономического развития страны за отчетный период проблемы экономической безопасности выделяются специально. Необходимо мониторинг факторов, определяющих угрозы экономической безопасности, сделать неотъемлемой, органичной частью этой аналитической работы.

Он должен проводиться и на предпрогнозной стадии для выработки стратегических направлений государственной политики, обеспечивающей безопасность Узбекистана в области экономики. Анализ социально-экономического развития страны за период, предшествующий прогнозному, осуществляется и сейчас. Но проблемы экономической безопасности, так же как и при аналитической работе, при этом специально не всегда выделяются. Выработка на предпрогнозной стадии стратегических направлений государственной политики, обеспечивающей безопасность Узбекистана, требует выделения мониторинга факторов, определяющих угрозы экономической безопасности, в отдельный этап работы.

Осуществление мониторинга этих факторов как важнейшего этапа выработки и реализации стратегических направлений государственной политики, обеспечивающей безопасность Узбекистана в области экономики, требует определенного методического и организационного обеспечения.

Методическое обеспечение мониторинга факторов заключается в том, что он осуществляется путем оперирования индикаторами, используемыми при обычном анализе социально-экономического развития страны. Методы оперирования этими индикаторами общеизвестны. Конечно, при мониторинге факторов экономической безопасности он приобретает некоторые специфические черты. Однако эта специфика не столь велика, чтобы создавать особые трудности. Вместе с тем некоторые методические

правила оперирования при мониторинге экономической безопасности индикаторами социально-экономического развития страны имеются.

Прежде всего должна быть соблюдена сопоставимость данных при сравнении показателей на начало и конец отчетного и прогнозируемого периодов, а также при сопоставлении фактических или прогнозных данных с количественными параметрами пороговых значений экономической безопасности.

Особо должна быть обеспечена сопоставимость данных в стоимостном (ценовом) выражении. Здесь для мониторинга факторов предпочтительнее оперировать данными в сопоставимых ценах с применением индексов-дефляторов.

Проблема ценностной сопоставимости наиболее важна при анализе структурных изменений. Дело в том, что различного рода показатели структуры (ВВП, промышленности и т.д.) в стоимостном выражении разрабатываются и публикуются Росстатом обычно на базе текущих цен. Однако в условиях инфляции изменения цен по различным составляющим стоимостной структуры идут различными темпами. Поэтому структурные сдвиги могут идти в результате не только реальных изменений в данной структуре, но и различного изменения цен по отдельным структурным элементам. Поэтому при анализе структурных изменений необходимо приведение структур объемных показателей за различные периоды к сопоставимым ценам. В статистике известны методы такого приведения.

Важно определение ущерба от действия угроз экономической безопасности. Ущерб от каждой угрозы экономической безопасности может проявляться в самых различных явлениях, которые часто не могут быть выражены в четких количественных параметрах. Поэтому не следует жестко регламентировать методы количественного определения этого ущерба. Кроме того, весьма сильно ущерб и его характер различаются по разным сферам экономики: в разных отраслях реального сектора, социальной сфере,

денежной сфере, сфере внешнеэкономической деятельности и т.д. Ущерб от действия угроз экономической безопасности может:

- иметь количественную оценку по некоторым формам проявления, и тогда необходимо его рассчитать;

- не иметь количественной оценки, и тогда необходимо его качественное описание. Социально-экономическая ситуация в Узбекистане на современном этапе определяет действие многих угроз экономической безопасности страны, вызывающих серьезные негативные последствия. Финансовые ресурсы (даже при их более полной мобилизации), которыми будет располагать государство в ближайшей перспективе, не всегда будут достаточны для того, чтобы преодолеть все угрозы или компенсировать вызываемые ими негативные последствия.

Таким образом, возникает задача определения очередности и приоритетности преодоления наиболее острых вероятных угроз экономической безопасности. Главными критериями для определения приоритетности и очередности должны быть масштабы негативных последствий от тех или иных угроз экономической безопасности и сроки их наступления. Поэтому необходимо ранжирование всех угроз экономической безопасности по масштабам негативных последствий и срокам их наступления. Вряд ли можно найти методы расчета как масштабов негативных последствий, так и сроков их наступления по всем угрозам экономической безопасности. Более того, негативными последствиями какой-либо угрозы могут быть несоизмеримые между собой явления, например инфляция и безработица. Хотя каждый из этих параметров может быть спрогнозирован с достаточной степенью точности, но их суммарную величину определить нельзя. В ряде случаев негативные последствия от угроз экономической безопасности поддаются только качественной оценке. Поэтому для их определения следует использовать экспертные оценки. Все угрозы экономической безопасности следует ранжировать по группам. Схема ранжирования угроз экономической безопасности по масштабам негативных

последствий и срокам их наступления. В качестве примера рассмотрим возможное ранжирование угроз экономической безопасности в социальной сфере. Прежде всего особую значимость в обеспечении национальной безопасности имеет угроза сохранения высокой доли бедного населения и его дифференциации по доходам до отметки, нарушающей социальный мир и общественное согласие. Негативные последствия наступления этой угрозы экономической безопасности - прежде всего вероятность крупных социальных конфликтов, а также депопуляция населения, криминализация общества, наркомания, проституция и т.д. Вряд ли можно разработать единый суммарный измеритель всех негативных последствий. Вместе с тем их масштабы от наступления этой угрозы экономической безопасности в социальной сфере явно следует отнести к разряду особо крупных. Собственно, на данном этапе это самая явная угроза экономической безопасности, ущерб от которой носит глобальный характер. Что касается сроков наступления этой угрозы, то, строго говоря, общество уже столкнулось с ней. Бедность порождает во все увеличивающихся масштабах преступность, беспризорничество, наркоманию. Она крайне негативно влияет на демографическую ситуацию, хотя здесь действуют и другие причины (демографические волны, например). Таким образом, уже можно констатировать крупные негативные последствия. Преодоление этой угрозы экономической безопасности в социальной сфере должно быть первоочередной задачей. В приведенной выше схеме ранжирования угроз экономической безопасности, эта угроза должна быть расположена на пересечении первой строки и второй графы.

Это основная угроза экономической безопасности в социальной сфере, которая практически объединяет все другие угрозы в ней и негативные последствия от их наступления. Вместе с тем необходимо в рамках механизма защиты национальных интересов страны в сфере экономики обеспечить защиту и от других угроз экономической безопасности в социальной сфере. Это прежде всего угроза высокого уровня безработицы,

следствие которой — повышение доли бедного населения и усиление социальной напряженности в обществе. Иными словами, рост безработицы увеличивает последствия главной угрозы экономической безопасности в социальной сфере — повышения доли бедного населения и дифференциации населения по доходам. Поэтому масштабы непосредственных негативных последствий от роста безработицы могут быть меньше, чем от рассмотренной выше главной угрозы экономической безопасности в социальной сфере. Эти масштабы следует отнести к категории крупных, а последствия могут наступить через 3-5 лет. Таким образом, в схеме ранжирования угроз экономической безопасности угроза безработицы располагается на пересечении второй строки и третьей графы.

Весьма острой является такая угроза, как неоправданная дифференциация населения по степени доступности к услугам здравоохранения, образования и ЖКХ. Эта угроза экономической безопасности в социальной сфере, так же как и угроза роста безработицы, усиливает негативные последствия от высокой доли бедного населения и является их составной частью. При всей важности последствий от усиления дифференциации степени доступности для населения услуг здравоохранения, образования и ЖКХ масштаб этих последствий пока (в первые годы XXI в.), безусловно, меньше масштабов последствий от двух предыдущих угроз экономической безопасности в социальной сфере. Однако обострение этой угрозы в будущем весьма вероятно. Сроки наступления последствий от этой угрозы зависят непосредственно от сроков осуществления реформ в данных отраслях социальной сферы. Эти угрозы могут возникнуть в диапазоне от 3 до 5 лет. Таким образом, в схеме ранжирования эта угроза экономической безопасности в социальной сфере может быть расположена также на пересечении второй строки и третьей графы.

Сложнее ранжировать такую угрозу экономической безопасности в социальной сфере, как торможение в развитии среднего класса. Последствия от этого (если это действительно произойдет) масштабны. По сути, это будет

означать застойность социальной структуры общества (невозможность перехода из низкодоходных групп населения в более обеспеченные социальные слои) и в результате существенное торможение всего социально-экономического развития страны. Условно эти последствия можно отнести к особо крупным, однако они могут сказаться далеко не сразу. Поэтому также условно эту угрозу экономической безопасности в социальной сфере можно в нашей схеме расположить на пересечении первой строки и четвертой графы.

Такое ранжирование угроз экономической безопасности дает представление о первоочередности и приоритетности их преодоления и может быть использовано в постоянно действующем механизме защиты национальных интересов страны в области экономики. Конечно, острота отдельных угроз экономической безопасности в социальной сфере может меняться с изменением социально-экономической ситуации в стране. Поэтому приведенные выше примеры являются не столько раз и навсегда установленными местами в приоритетности этих угроз, сколько методическим подходом к их ранжированию.

Важно, чтобы результаты мониторинга факторов, вызывающих угрозы экономической безопасности, нашли отражение в специальном, аналитическом документе, который должен стать объектом рассмотрения Федеральными органами исполнительной власти и Правительством России для определения мер по парированию, преодолению и снижению уровня угроз национальным интересам России в области экономики. Содержание этого документа должно достаточно полно отражать результаты мониторинга указанных факторов.

Необходимо изложить там принципиальные положения, касающиеся важности проблем экономической безопасности и мониторинга факторов. Причины этого - ускорение глобализации мирохозяйственных связей, усиление конкуренции на мировых рынках, неустойчивость экономического роста, высокая доля бедного населения и другие негативные процессы и явления в социально-экономическом развитии страны.

Далее должны быть изложены результаты мониторинга и проанализированы изменения в уровне экономической безопасности по важнейшим сферам экономики за анализируемый период, выявлены те сферы экономики, в которых угрозы экономической безопасности наиболее сильно действуют, определены факторы и причины, вызвавшие эти угрозы и ущерб экономике и населению от их действия. На основе анализа социально-экономического развития за отчетный период необходимо дать оценку вероятного действия факторов, определяющих угрозы экономической безопасности страны в будущем.

В этом документе следует также определить сферы применения результатов мониторинга этих факторов, среди которых:

- подготовка докладов по итогам социально-экономического развития страны;

- разработка долгосрочной государственной социально-экономической политики;

- выработка стратегических направлений государственной политики, обеспечивающей безопасность России в области экономики, на предпрогнозной стадии и при подготовке кратко и среднесрочных прогнозов социально-экономического развития страны;

- разработка кратко- и долгосрочных прогнозов социально-экономического развития страны;

- разработка государственного бюджета страны;

- подготовка важнейших решений по экономическим, финансовым и хозяйственным вопросам. Таким образом, мониторингу факторов, определяющих угрозы экономической безопасности, должны подвергаться не только отчетные, но и прогнозные показатели. Иными словами, в процессе прогнозирования должен осуществляться мониторинг этих факторов.

Важно, что мониторинг факторов применяется при подготовке важнейших решений по экономическим, финансовым и хозяйственным вопросам. При подготовке этих решений необходим анализ уровня угроз

экономической безопасности и факторов, их определивших, до принятия этих решений и ожидаемого изменения этих угроз и факторов после принятия решений. Такой мониторинг должен быть важным обоснованием необходимости принятия предлагаемых решений.

## **16.2. Прогнозирование состояния социально-экономической безопасности региона и использование показателей предельной стоимости при разработке прогнозов социально-экономического развития**

Анализ и прогнозирование социально-экономического развития является отправной точкой работы по управлению региональным развитием. На основе обоснованного прогноза определяются цели социально-экономического развития региона, уточняются программные мероприятия и приоритеты в развитии регионального хозяйственного комплекса. Прогнозирование социально-экономического развития региона - предвидение будущего состояния экономики и социальной сферы, составная часть государственного регулирования экономики, призванная определять направления развития регионального комплекса и его структурных составляющих.

Результаты прогнозных расчетов используются государственными органами для обоснования целей и задач социально-экономического развития, выработки и обоснования социально-экономической политики правительства, способов рационализации использования ограниченных производственных ресурсов. В состав прогноза социально-экономического развития региона входят набор частных прогнозов, отражающих будущее отдельных сторон жизни общества, и комплексный экономический прогноз, отражающий в обобщенной форме развитие экономики и социальной сферы региона.

### **В частных прогнозах оцениваются:**

- демографическая ситуация в регионе;
- состояние природной среды, включая такие сферы, как разведанные запасы природных ископаемых, земельные, водные и лесные ресурсы;
- будущее состояние научно-технических достижений и возможность их внедрения в производство;
- основные факторы производства (капитал, труд, инвестиции);
- величина и динамика спроса населения на товары и услуги;
- платежеспособный спрос населения на отдельные товары и услуги;
- темпы развития отдельных отраслей народного хозяйства, территорий и других общественно значимых сфер деятельности.

В комплексном экономическом прогнозе отражается будущее развитие экономики региона как целостного образования. Разработка комплексного прогноза базируется на научных основаниях, которые адекватно объясняют функционирование и развитие регионального хозяйственного комплекса. По временному горизонту комплексные прогнозы экономического развития регионов можно подразделить на три вида: долго-, средне- и краткосрочный.

Долгосрочный прогноз разрабатывается один раз в пять лет на десятилетний период. Он служит основой для разработки концепции социально-экономического развития страны на долгосрочную перспективу. В целях обеспечения преемственности проводимой экономической политики данные долгосрочного прогноза используются при разработке среднесрочных прогнозов, концепции и программ социально-экономического развития страны.

Среднесрочный прогноз социально-экономического развития страны разрабатывается на период от трех до пяти лет с ежегодной корректировкой

данных. Он служит основой для разработки концепции развития экономики в рамках среднесрочной перспективы. В целях всеобщего ознакомления данные долго и среднесрочных прогнозных расчетов, а также концепции социально-экономического развития публикуются в открытой печати.

Краткосрочный прогноз социально-экономического развития разрабатывается ежегодно и служит основой составления проекта государственного бюджета. Вышеназванные документы являются составной частью пакета, представляемого Правительством России Федеральному собранию.

**В состав этого пакета входят:**

- данные о социально-экономическом развитии страны за прошедший период текущего года;
- прогноз социально-экономического развития на предстоящий год;
- проект сводного финансового баланса на территории России;
- перечень основных социально-экономических проблем (задач) развития, на решение которых будет направлена политика Правительства РФ;
- перечень федеральных целевых программ, намеченных на финансирование в предстоящем году за счет средств федерального бюджета;
- перечень и объем поставок продукции для государственных нужд по укрупненной номенклатуре;
- проектировки развития государственного сектора экономики.

Наряду с этим Правительство России представляет проекты законов, которые оно считает необходимым принять для успешной реализации намеченных задач. В качестве рабочих инструментов комплексного прогноза используются: экстраполяция сложившихся в прошлом тенденций в развитии экономики и социальной сферы на будущее, эконометрические расчеты на базе данных системы национального счетоводства, система макроструктурных моделей, включающая модифицированную модель межотраслевого баланса, модель динамики капитала и инвестиций в

реальный сектор экономики. Эта модель пока не имеет законченного вида и используется лишь для экспериментальных прогнозных расчетов. Возможны два принципиально различных подхода к прогнозированию экономических объектов: генетический и телеологический.

**Генетический подход** основывается на анализе предыстории развития объекта, фиксирует его основополагающие факторы, определяющие особенности развития. На этой основе делаются выводы относительно состояния прогнозируемого объекта в будущем. Этот подход в большей мере присущ «сторонним наблюдателям» происходящих процессов. Целевые установки социально-экономического развития при этом подходе не играют особой роли. Наиболее ярким представителем данного подхода в нашей стране являлся Н.Д.Кондратьев с его теорией «длинных волн».

Телеологический подход (от греч. *Telos* - цель) больше присущ активным участникам происходящих в экономике процессов. Он базируется на целевых установках развития данного объекта и степени его приближения к поставленным задачам. Наиболее ярким представителем и защитником этого подхода в прогнозировании экономики являлся С.Г.Струмилин.

Методологические и методические проблемы прогнозирования социально-экономического развития являются прерогативой тех организаций, которым правительство поручает разработку прогнозов. В частности, сводный экономический прогноз разрабатывается Министерством экономического развития РУз. Именно оно и отвечает за методологию и методику разработки прогноза.

Разработка комплексного экономического прогноза региона преследует две цели. Во-первых, он должен предоставить правительству региона информацию для принятия решений в области экономической и социальной политики. Во-вторых, его показатели служат основой для разработки показателей проекта государственного бюджета региона.

### ***Проблемы информационного обеспечения прогнозирования.***

Государственное прогнозирование базируется на информации, предоставляемой соответствующими органами исполнительной власти Республика Узбекистан и ее субъектов. Основным органом по предоставлению информации является Государственный комитет по статистике, который через сеть своих региональных органов собирает первичную информацию, обобщает ее и официально публикует. Другие министерства и ведомства несут ответственность за предоставление информации по сферам их ведения (по денежно-кредитной сфере - Центральный банк, по исполнению бюджета - Министерство финансов, по таможенной статистике - Государственный таможенный комитет, и т.д.).

**Система национальных счетов** является сводным и обобщающим инструментом проведения экономических расчетов. Региональная система национальных счетов обеспечивает целостное видение экономических процессов прежде всего в форме потоков финансовых ресурсов, что в основном раскрывает сущность происходящих процессов в экономике рыночного типа. Она позволяет определить обобщающие показатели развития отраслей, секторов и институциональных единиц на различных стадиях процесса воспроизводства и взаимно увязать эти показатели между собой.

Каждой стадии воспроизводства соответствует специальный счет или их группа. Это позволяет проследить движение массы произведенных товаров и услуг, а также добавленной стоимости через цикл воспроизводства, от производства до использования. Комплекс сводных таблиц системы национальных счетов может применяться как при проведении макроэкономических расчетов, так и в процессе обобщения отдельных разделов прогноза в единое целое.

### ***Теоретическая база прогнозирования регионального развития.***

Прогноз социально-экономического развития региона базируется на определенных научных теориях, объясняющих особенности

функционирования и развития регионального хозяйственного комплекса. Эти теоретические постулаты в основном те же, что и для национальной экономики. Теория стадий экономического роста У.Ростоу. Согласно этой теории выход из состояния слаборазвитости может быть описан серией стадий (шагов), через которые должна пройти любая страна.

**У. Ростоу выделял пять стадий движения традиционного общества к зрелости:**

- 1) традиционное общество;
- 2) созревание предпосылок для рывка;
- 3) рывок к самоподдерживаемому росту;
- 4) переход к технологической зрелости;
- 5) эра массового потребления.

Каждая из этих стадий имеет свою внутреннюю структуру и логику развития. По мнению автора теории, они не только характеризуют элементы теории экономического роста, но вместе с тем являются, пусть весьма неполной, теорией всемирной истории.

#### ***Неоклассическая теория роста.***

Одним из главных пунктов неоклассической теории является тезис, согласно которому либерализация внутреннего рынка и внешней торговли увеличивает сумму внутренних и внешних иностранных инвестиций в стране и ускоряет накопление капитала. В свою очередь это ведет к росту капиталовооруженности и производительности труда и уровня душевых доходов.

Традиционно неоклассические модели роста строятся на моделях Харрода-Домара - и Солоу - Тинбергена, которые среди всех прочих факторов роста отдавали приоритет сбережениям.

**Согласно неоклассической теории экономический рост обусловлен тремя главными факторами:**

- ростом количества и качества применяемого труда (через прирост населения и развитие системы образования);

- накоплением капитала (через сбережения и инвестиции);
- прогрессом в технологиях.

В условиях открытой экономической системы (при наличии внешней торговли и притока иностранных инвестиций) увеличение доходов происходит по достижении более высокого уровня развития, когда начинается перелив капиталов из богатых стран в бедные, где коэффициент «капитал - доходы на инвестиции» выше.

**Теория развития А.Льюиса** является одной из известнейших теоретических конструкций развития, в центре внимания которой находится структурная трансформация натуральной потребительской экономики - модель А.Льюиса. Созданная им двухсекторная модель является господствующей теорией развития для трудоизбыточной экономики стран «третьего мира».

**В модели А. Льюиса экономика состоит из двух секторов:**

- Во-первых, это традиционный сектор с натуральным сельским хозяйством, скрытым перенаселением и нулевой предельной производительностью труда. Такая ситуация позволила Льюису ввести понятие избыточной рабочей силы в этом секторе, которую можно изъять оттуда, не уменьшая объем производства.

- Во-вторых, существует высокопроизводительный современный сектор, к которому относится городская промышленность и в который постепенно перемещается рабочая сила из сельского хозяйства. Основное внимание в модели А. Льюиса уделено миграции рабочей силы из деревни в город и росту производства и занятости в современном секторе. Как миграция, так и занятость в современном секторе зависят от экономического роста внутри него, что, в свою очередь, определяется накоплением капитала и уровнем инвестиций в промышленность.

Такие инвестиции производятся за счет реинвестирования прибыли капиталистами современного сектора. Заработная плата предполагается фиксированной на уровне, несколько превышающем средние доходы

работника традиционного сектора. При фиксированной заработной плате в городе предложение рабочей силы из деревни рассматривалось А. Льюисом как абсолютно эластичное.

**Модель структурных преобразований Х.Ченери** акцентирует внимание на механизме превращения преимущественно аграрной экономики стран «третьего мира» в хозяйство с более развитой отраслевой структурой и более высоким уровнем урбанизации. При проведении анализа используются такие неоклассические понятия, как цены и распределение ресурсов. Ведущая гипотеза теории структурных сдвигов состоит в том, что развитие есть одновременный процесс роста и различных сопутствующих изменений, более или менее одинаковых для всех стран. Однако при этом допускаются различия между странами в темпах и формах развития в связи с целым рядом специфических факторов. К ним относятся природные ресурсы и размер страны, цели и средства государственной политики, доступ к иностранным инвестициям и технологиям, внешнеторговое положение страны. Инструментарием моделирования выступают современные эконометрические методы.

При моделировании структурных преобразований наряду с моделью трудоизбыточной экономики А. Льюиса широко используется эмпирический анализ форм развития, проводимый Х.Ченери. Последний является специалистом в области межотраслевого баланса. Эмпирические исследования структурных сдвигов показывают, что темпы и формы развития могут различаться в зависимости как от внутренних, так и от внешних факторов, многие из которых неподконтрольны отдельной стране. Несмотря на эти различия, сторонники модели структурных сдвигов утверждают, что можно выделить ряд направлений и форм развития, общих почти для всех стран. На них можно воздействовать через государственную политику, рациональную организацию внешней торговли и программы внешней помощи развитию. Из этого сторонники структуралистской школы

делают достаточно оптимистичный вывод, что «правильный» выбор экономической политики способен привести к само поддерживаемому росту.

### ***Теории внешней зависимости.***

Сторонники этой теории пытаются доказать, что «третий мир» отстает в своем развитии из-за хищнической деятельности ведущих капиталистических стран и созданных ими международных организаций, а не из-за чрезмерного вмешательства государства в экономические процессы. По мнению сторонников этой теории, обнаруженные структуралистами общие черты в развитии многих стран (как богатых, так и бедных) имеют лишь ограниченное практическое значение, поскольку не раскрывают ключевых факторов, определяющих динамику развития отдельных стран, и, самое главное, отвлекают внимание от тех реальных проблем и сил в мировой экономике, которые воспроизводят бедность стран «третьего мира».

### ***Стратегическое планирование регионального развития.***

Стратегический план развития региона — это управленческий документ, который содержит взаимосвязанное описание различных аспектов деятельности по развитию региона.

#### **Подготовка такого документа предусматривает:**

- постановку целей развития региона;
- определение путей достижения поставленных целей;
- анализ потенциальных возможностей, реализация которых позволит достичь успехов;
- разработку методов организации движения по избранным направлениям;
- обоснование рациональных способов использования ресурсов.

Стратегический план социально-экономического развития региона - это индиктивный документ, который позволяет администрации региона и региональному сообществу действовать совместно. Это - документ не исключительно администрации, а в большей мере всех субъектов процесса регионального развития, включая экономических агентов и участников

политического процесса. Это - не директива сверху, направленная от региональной администрации к предпринимателям и жителям региона, а ориентир, выработанный с участием всех агентов экономической деятельности. Такой план предусматривает взвешенные и согласованные действия всех субъектов по решению имеющихся проблем. Он представляет собой инструмент налаживания партнерских отношений, механизм определения и осуществления эффективных стратегических действий во всех сферах жизни региона.

**К основным характеристикам стратегического плана социально-экономического развития региона относятся:**

- выделение сильных и слабых сторон региональной экономики, стремление усилить, развить, сформировать конкурентные преимущества региона с ориентиром прежде всего на создание лучших условий жизни людей;
- краткие идеи и принципы, которые ориентируют производителей товаров и услуг, инвесторов, администрацию и население, помогая им осуществлять решения, базирующиеся на видении будущего развития;
- партнерское взаимодействие всех региональных сил.

Составляющей стратегического плана развития региона должен стать прилагаемый к нему план действий администрации по реализации намеченных мероприятий.

**Этапы разработки стратегического плана социально-экономического развития региона включают:**

- 1) оценку достигнутого уровня и особенностей социально-экономического развития региона, предполагающую также проведение анализа региональной ресурсной базы этого развития;
- 2) выработку концепции развития экономики региона, проработку сценариев модернизации регионального хозяйства в целях адаптации последнего к новой системе межрегиональных связей и взаимозависимостей;
- 3) выбор и обоснование направлений перспективного развития региона.

**Определение «полюсов» регионального развития** является важнейшей задачей при разработке стратегии развития региона. Главным направлением реформирования экономики большинства регионов на современном этапе выступает постепенное движение к формированию нового общественного уклада постиндустриального типа на основе использования новых технологических способов производства в условиях многоукладной социально ориентированной экономической системы с современными характеристиками качества жизни населения и с активной ролью государственных органов в регулировании экономики.

Важным принципом развития отраслей социальной сферы будет снижение давления данных отраслей на бюджет региона с одновременным увеличением финансирования данных отраслей в бюджете.

**Основными составляющими стратегии социально-экономического развития должны стать:**

- проведение целенаправленной структурной, научно-технической и инвестиционной политики;
- решение социальных проблем при реформировании экономики;
- стимулирование деловой активности реального сектора экономики.
- зажиточной части и бедных слоев населения.

### **Основные базовые слова**

Противодействие угрозам, мониторинг экономической безопасности, угрозы экономической безопасности, негативные последствия, кризисные ситуации, внутренние факторы, внешние факторы, прогнозирование, анализ угроз.

### **Контрольные вопросы**

1. Что представляет собой региональная безопасность?
2. Что включает в себя региональная безопасность?
3. Из скольких элементов состоит структура региональной безопасности?

4. Что представляет собой экономическая безопасность региона?
5. Что вы имеете в виду под неприятным кризисом в регионе?
6. Какие показатели использует Госкомстат для мониторинга социально-экономической ситуации в регионе?
7. Сколько социально-экономических показателей используется для определения экономической безопасности в регионе?
8. Сколько национальных показателей используется для оценки региональной безопасности?

## **Глава 17. УГРОЗЫ НЕГАТИВНО ВЛИЯЮЩИЕ НА СОСТОЯНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПУТИ ИХ ПРЕОДОЛЕНИЯ**

### **17.1. Угрозы национальной и региональной экономической безопасности и способы их устранения**

В условиях перехода к инновационной экономике активное участие в международном разделении труда, взаимовыгодное сотрудничество в области науки и технологий могут обеспечить социально-экономическое развитие и национальную экономическую безопасность. При развитии внешнеэкономической деятельности особое внимание следует уделять растущей конкуренции в мировой экономической системе, сложности взаиморасчетов и транспортных связей, отсутствию необходимого опыта, нехватке высококвалифицированных кадров. Основной задачей в сфере внешнеэкономической деятельности является социально-экономическое развитие регионов страны путем обеспечения взаимовыгодных экономических отношений с зарубежными странами в сфере торговли, науки, технологий, образования и инвестиций.

В контексте интеграции в мировую экономическую систему для обеспечения национальной экономической безопасности страны необходимо:

- формирование оптимальной структуры экспорта. Потребуется меры по резкому увеличению доли высокотехнологичной, востребованной продукции и качественных услуг;

- освоение новых перспективных рынков для экспорта отечественных производителей с использованием существующих конкурентных преимуществ страны; реализация международных маркетинговых стратегий для достижения успеха в них; развитие производственной кооперации, инжиниринга, лизинга;

- достижение благоприятных преференциальных торговых режимов в отношениях с зарубежными странами, их торгово-экономическими организациями, ассоциациями и союзами;

- Содействие отечественным предприятиям в создании условий для выхода на международные рынки современной техники, оборудования и технологий, оборудования, информации и капитала, использование транспортных коммуникаций в качестве экспортеров и импортеров;

- урегулирование валютных и финансовых проблем со странами-кредиторами и международными организациями, а также со странами-должниками. Важно создать эффективную и гибкую систему экспортного контроля для защиты национальных интересов и безопасности страны в отношении экспорта и импорта.

Экспортный контроль обеспечивает соответствие экспортных контрактов международным обязательствам и требованиям экономической безопасности страны. Внешнеэкономическая политика страны направлена на укрепление позиций страны на мировом рынке, укрепление ее платежного баланса и создание благоприятных условий для иностранных инвестиций. В результате мер, направленных на обеспечение открытости экономики и либерализацию внешнеэкономической деятельности, в страну стали поступать иностранные инвестиции, увеличилось количество совместных предприятий, а внутренний рынок стал наполняться товарами. В связи с этим Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёев сказал: «Благодаря открытой и практической, активной внешней политике в международных отношениях растет международная репутация нашей страны как надежного партнера. Укрепление дружеских и взаимно доверительных отношений со всеми нашими соседями стало одной из наших главных задач. Сегодня в нашей стране за счет иностранных инвестиций реализуются 456 проектов на сумму 23 миллиарда долларов.

Бывают также случаи, когда внешнеэкономическая деятельность противоречит национальной и региональной экономической безопасности.

Эти условия включают:

- ограничение доступа страны к передовым технологиям;
- попытка ввоза в страну устаревшего оборудования и технологий;
- не допустить экспорта продукции, конкурентоспособной на национальном уровне, на внешние рынки, попытаться вытеснить ее с ранее освоенных рынков;
- стремление к приобретению части национального богатства за счет иностранного капитала;
- недостаточный механизм контроля оттока важного сырья и капитала.

В странах с открытой экономикой внешняя торговля гораздо более либерализована. Но во всех странах под влиянием правительств существует ограниченная регулируемая внешняя торговля. В целях защиты национальной и региональной экономической безопасности и интересов страны от угроз необходимо:

- первичная независимая экспертиза предлагаемого инвестиционного проекта и крупных соглашений с иностранными партнерами с учетом требований экономической безопасности;
- Помимо приоритетных секторов и отраслей для иностранного капитала, следует законодательно определить отрасли и отрасли, внедрение которых запрещено;
- ужесточение процедур покупки акций иностранными инвесторами по отдельным направлениям;
- не позволять иностранным инвесторам приобретать значительную часть вашего национального богатства в стратегических секторах;
- защита надежности банковской системы страны;
- повышение квалификации, подготовка и переподготовка руководящих работников внешнеэкономических организаций;

- защита внутреннего рынка, отечественных производителей от агрессии внешних конкурентов;
- развитие инфраструктуры внешнеэкономических связей;
- защита наших национальных экспортеров и производителей от дискриминации на внешних рынках;
- необходимо стремиться к разрешению споров и разногласий в сфере внешнеэкономической деятельности посредством многосторонних механизмов урегулирования, заключения равноправных соглашений;
- внешнеэкономическая деятельность, наряду с погоней за высокой прибылью от внешней торговли, погоней за экономической эффективностью, а также стремлением страны занять достойное место в мировой экономической системе. За основу будут положены правовые нормы и нормы, положенные в основу реализации этих мер. Эти нормы, в свою очередь, определяют товары и услуги, результаты интеллектуального труда, а также направления, формы, методы и условия международного перемещения физических и юридических лиц.

Для обеспечения экономической безопасности страны государство регулирует внешнеэкономическую деятельность. Механизм регулирования внешнеэкономической деятельности государства включает экономические и административно-правовые методы. Методы экономического регулирования включают таможенные пошлины, сборы, налог на добавленную стоимость и акцизы. Правовые и административные методы лицензирования, квотирования, сертификации качества товаров, установления государственной монополии на экспорт и импорт определенных товаров, а также организационные, правовые и организационно-технические вопросы, связанные с перемещением товаров, капитала и услуг. через таможенные границы.

## **17.2. Эконометрическое моделирование национальной и региональной экономической безопасности**

Основная задача эконометрического моделирования национальной и региональной экономической безопасности заключается, прежде всего, в выявлении угроз, влияющих на национальную и региональную экономическую безопасность, и степени воздействия этих угроз, а также в прогнозировании будущих возможностей для национальной и региональной экономической безопасности. Процесс моделирования состоит из построения модели на основе первоначального исследования объекта или процесса, выделения его свойств и характеристик, сравнения результатов моделирования с реальной информацией об объекте, корректировки и уточнения модели. Модель должна служить важным инструментом для прогнозирования и научного понимания масштабов воздействия угроз национальной и региональной экономической безопасности и безопасности в будущем. Важно модифицировать и обрабатывать угрозы, представленные в модели, с учетом последовательности групповых угроз, взаимосвязей между переменными и индикаторами, влияющими на безопасность, при сохранении их логической структуры.

Параметры вычислительной безопасности анализируются перед процессом моделирования, который состоит из нескольких этапов:

- систематизация первичных данных для обеспечения оценки надежности;
- группировка показателей, влияющих на безопасность;
- приведение сопоставимых показателей безопасности к единому сопоставимому значению, сортировка повторяющихся, дополнительных значений;
- определить общие тенденции риска и динамику структурных изменений связанных переменных;
- Оценить взаимосвязь экономических и финансовых показателей с ценными бумагами и связанными с ними переменными;
- выразить результаты анализа безопасности;

- требует разработки модели прогноза по результатам анализа.

Целью таких индикаторов является выявление угроз национальной и региональной безопасности и разработка конкретных рекомендаций по защите от анализируемой угрозы. Эконометрическая модель сначала определяет индикаторы угроз, необходимые для анализа угроз безопасности, которые вводятся в базу данных, на основе которой формируется база данных по снижению угроз. Для получения результатов анализа происходит обмен информацией между базой данных и данными первичного анализа о точности данных. Если результаты анализа не отражают требуемые данные анализа (неопределенность, недостоверность, ошибка), переменные повторно вводятся в базу данных с использованием первоначального обмена информацией. Результаты анализа позволяют сравнить результаты анализа с исходными необходимыми показателями, выражающими степень изменения переменных и прогнозных показателей повышения результирующего признака.

При анализе экономических процессов вам приходится иметь дело со значениями переменных на каждом этапе. Экономические переменные имеют качественные и количественные характеристики и могут иметь форму функциональной связи друг с другом. Одна из основных задач эконометрики - изучение количественных и функциональных взаимосвязей экономических показателей. Однако взаимосвязь между экономическими событиями и показателями всегда может быть далека от функционального выражения. В этом случае часто возникает необходимость работы с корреляционными связями, такая взаимосвязь характеризуется тем, что помимо основных изучаемых факторов на этот показатель влияют и другие, дополнительные факторы, методологически разделить (выделить) их и движение их воздействия.

Такие отношения изучаются с помощью корреляционного и регрессионного анализа. Необходимая основа для корреляционного анализа - публичность: невозможно определить тот или иной закон, влияние ключевых

факторов на основании одного или нескольких данных. Только на основе достаточно большого количества данных можно наблюдать изменения под влиянием основных факторов в изучаемом индикаторе, предполагая, что другие факторы не изменяются. Фактически они меняются по очереди, что в той или иной степени отражается на получаемых результатах. В результате отношения между изучаемыми показателями не могут быть полностью сформулированы. Корреляционный анализ основан на большом математическом аппарате. Например, прямолинейная корреляция основана на решении системы нормальных уравнений, криволинейная корреляция основана на параболе второго, третьего и n-го порядка, уравнениях гиперболы и других типах криволинейных уравнений. Корреляционный анализ может привести к реальным результатам только в том случае, если его построение основано на теоретически верных выводах.

Таким образом, здесь сохраняется доминирование экономической теории. Только предварительный качественный анализ экономического явления позволяет четко определить изучаемые показатели, выделить основные и дополнительные факторы, определить и понять количественные значения объективно существующих отношений. Применение эконометрического моделирования в экономике осуществляется в форме экономико-математического моделирования. С помощью экономико-математического моделирования представлен тот или иной реальный экономический процесс. Такая модель может быть построена только на основе глубокого теоретического исследования и понимания сути экономического процесса. Только тогда математическая модель сможет соответствовать реальному экономическому процессу, объективно его выразить.

Подход к построению эконометрической модели может быть индуктивным и дедуктивным. При использовании в моделировании индуктивного метода модель того или иного экономического процесса создается с помощью специального моделирования, включающего простые

переменные экономического процесса, из которых весь процесс переносится в общую модель. В дедуктивном методе сначала создается общая модель и только на ее основе создаются специальные модели, определяется алгоритм точных математических расчетов. Если использовать методы индукции и дедукции вместе при создании эконометрических моделей, они будут более точными. В таких условиях созданная модель больше соответствует реальному экономическому процессу; модель более объективно представляет существующие экономические отношения и законы.

Применяемые математические методы используются в управлении, планировании, торговле, бухгалтерском учете и статистике, а также в прогнозировании и многих других областях, направленных на правильное и точное решение различных проблем развивающейся экономики в соответствии с требованиями развивающейся рыночной экономики. Использование математического программирования и других методов математики для решения многих экономических и инженерных задач возникло с появлением вычислительной техники и используется эффективно. Без современной вычислительной техники невозможно правильно решать сложные экономические задачи. Поэтому широкое использование современных компьютерных технологий является современным требованием. Компьютерные технологии сегодня оснащены электронными таблицами и программами, которые позволяют использовать все доступные методы математики и статистики. Ищущие экономисты, предприниматели и менеджеры, стремящиеся к большому успеху, должны изучить их более глубоко, чтобы они могли более широко использовать эти методы в своей работе.

Разработка базовых моделей трендов основана на анализе одномерных рядов динамики, то есть рядов динамики конкретных статистических показателей, характеризующих производство того или иного вида продукции. Разработка этих моделей основана на идее, что на любой ряд динамики влияет ряд факторов, которые можно выделить теоретически.

В научной литературе эти факторы называют компонентами динамического ряда. С точки зрения разделения динамических рядов на составляющие, это теоретическая абстракция, поскольку это разделение представляет собой чисто математическую процедуру, основанную на статистических методах. Однако, несмотря на условность разделения реальных уровней временного ряда, этот метод может оказаться весьма полезным при решении различных задач анализа и прогнозирования. Все компоненты динамического ряда взаимосвязаны и могут быть представлены в следующем виде моделей:

Аддитивная модель:  $Y = T + K + S + E$ .

Мультипликативная модель:  $Y = T K S E$ .

Комбинированная модель:  $Y = T K S + E$ .

Модели с сезонными компонентами могут быть созданы только в том случае, если базовый уровень динамики включает ежемесячные или квартальные данные. Если исходный ряд динамики основан на годовых данных, модель охватывает только тренд и случайную составляющую. Создание трендовой модели одномерного ряда несезонных составляющих динамики осуществляется в несколько этапов:

1. Априорный (неэкспериментальный) анализ временных рядов.
2. Проверить гипотезу о наличии основного тренда в исследуемом ряду динамики.
3. Определите основные тенденции и параметры соответствующей модели.
4. Случайный компонентный анализ.
5. Создайте обобщающую модель.

При анализе динамики объема и состава валового регионального продукта в регионах по годам в качестве отправной точки для анализа выбирается базовый год.

Первый этап - это априорный анализ исследуемого ряда динамики и анализ аналитических и средних значений динамического ряда. Для оценки

динамики социально-экономических событий и процесса событий используются следующие аналитические показатели:

- абсолютные темпы роста (снижения);
- относительные темпы роста (снижения);
- дополнительные темпы роста (снижения);
- абсолютная величина роста на один процент.

Каждый из этих индикаторов бывает трех видов:

- цепочечный;
- на основе;
- в среднем.

Основой для расчета этих показателей динамики является сравнение уровней периодического ряда. Если сравнение производится с одним и тем же уровнем, взятым за основу сравнения, эти показатели называются базовыми показателями. Базовый уровень сравнения - либо начальный уровень динамического ряда, либо уровень, на котором начинается новый этап развития.

### **Основные базовые слова**

Инновационная экономика, внешнеэкономическая деятельность, интеграция, мировой рынок, открытая экономика, моделирование, эконометрическая модель.

### **Контрольные вопросы**

1. В чем важность активного участия в международном разделении труда при переходе к инновационной экономике?
2. Каковы задачи обеспечения национальной экономической безопасности страны в контексте интеграции в мировую экономическую систему?
3. Каковы меры по обеспечению открытости экономики и либерализации внешней деятельности?

4. В чем заключаются противоречия национальной экономической и региональной экономической безопасности внешнеэкономической деятельности?

5. Какова внешнеэкономическая деятельность государства?

6. Опишите основные задачи эконометрического моделирования национальной и региональной экономической безопасности?

7. Опишите угрозы, представленные в модели, и их логическую структуру?

8. Каковы этапы моделирования показателей вычислительной безопасности?

## ГЛОССАРИИ

Администратор безопасности – полномочный представитель (лицо или группа лиц), ответственный за обеспечение безопасности в автоматизированных системах и сетях.

Административная ответственность – вид юридической ответственности за проступки и правонарушения, не являющиеся уголовно наказуемыми.

Административное право (АП) – отрасль права, регулирующая общественные отношения в сфере государственного управления. Нормы АП определяют порядок организации и деятельности управленческого аппарата, права и обязанности должностных лиц и граждан. Юридическими источниками АП являются конституция, а также содержащие административно-правовые нормы законы, указы, положения, уставы, постановления, распоряжения, приказы и инструкции различных органов управления.

Адресование документа – разрешение на доступ к конкретному документу в виде резолюции на самом документе или специальном клапане, с указанием конкретных лиц, которым дается разрешение на ознакомление (исполнение) документа.

Анализ риска – процесс определения угроз безопасности системы и отдельным ее компонентам, определения их характеристик и потенциального ущерба, а также разработка мер защиты.

Аппаратные средства защиты – механические, электромеханические, электронные, оптические, лазерные, радио-, радиотехнические, радиолокационные и другие устройства, системы и сооружения, предназначенные для защиты информации от НСД, копирования, кражи или модификации.

Аутентификация информации – установление подлинности информации исключительно на основе внутренней.

Безопасность – это состояние объекта в системе его связей с точки зрения способности к самовыживанию и развитию в условиях внутренних и внешних угроз, а также действия непредсказуемых и трудно прогнозируемых факторов.

Военная безопасность - состояние защищенности жизненно важных интересов человека и гражданина, общества и государства от внешних и внутренних угроз, связанных с применением военной силы или намерением ее применения;

Защита – комплекс организационных законодательных, экономических мер, направленных на поддержание безопасности и локализацию угроз.

Интересы – объективные экономические потребности государства и общества, обусловленные особенностями социально-экономического развития, а также участием национальной экономики в международной экономической системе;

Информационная безопасность - состояние защищенности информационного пространства Республики Казахстан, а также прав и интересов человека и гражданина, общества и государства в информационной сфере от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается устойчивое развитие и информационная независимость страны;

Концепция национальной безопасности - официально принятая система взглядов и мер по обеспечению защиты конституционных прав личности и граждан, ценностей казахстанского общества, основополагающих государственных институтов;

Критерий экономической безопасности – оценка состояния экономики с точки зрения важнейших процессов, отражающих сущность экономической безопасности;

Национальная безопасность Республики Казахстан - состояние защищенности национальных интересов Республики Казахстан от реальных

и потенциальных угроз, обеспечивающее динамическое развитие человека и гражданина, общества и государства;

Национальные интересы республики Казахстан - совокупность законодательно признанных политических, экономических, социальных и других потребностей Республики Казахстан, от реализации которых зависит способность государства обеспечивать защиту прав человека и гражданина, ценностей казахстанского общества и основ конституционного строя;

Обеспечение национальной безопасности - деятельность субъектов национальной безопасности, направленная на защиту национальных интересов от реальных и потенциальных угроз;

Общественная безопасность - состояние защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан, духовно-нравственных ценностей казахстанского общества и системы социального обеспечения от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается целостность общества и его стабильность;

Объект – экономическая безопасность, которая определяется как непосредственно экономическая система и ее составляющие.

Объекты национальной безопасности - человек, его жизнь, права и свободы; общество, его материальные и духовные ценности; государство, его конституционный строй;

Параметры – количественные и качественные показатели, измеряющие степень и уровень экономической безопасности;

Политическая безопасность - состояние защищенности основ конституционного строя, деятельности системы государственных органов и порядка государственного управления от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается соблюдение прав и свобод граждан, социальных групп и баланс их интересов, стабильность, целостность и благоприятное международное положение государства;

Пороговые значения экономической безопасности государства – это количественные индикаторы, численно отражающие предельно допустимые

с позиции экономических интересов соотношения пропорций хозяйственной деятельности, несоблюдение которых препятствует нормальному ходу экономического развития различных элементов воспроизводства, что угрожает экономической безопасности страны;

Риск – прогнозируемый ущерб экономической безопасности;

Самообеспечение продовольствием - удовлетворение потребности в нем прежде всего путем внутренних поставок при минимальной зависимости от внешней торговли.

Система обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан - совокупность правовых, организационных, экономических, технических и иных мер, реализуемых субъектами национальной безопасности, в рамках государственной политики в области национальной безопасности;

Стратегия национальной безопасности - стратегический документ развития Республики Казахстан, определяющий основные проблемы и угрозы, стратегические цели и целевые индикаторы, задачи и показатели результатов в области обеспечения национальной безопасности;

Субъект – организационные структуры, ответственные за разработку и реализацию стратегии экономической безопасности, а также индивиды, включенные в социально – экономические процессы;

Субъекты национальной безопасности - государство, осуществляющее свои полномочия через органы законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, а также граждане и организации Республики Казахстан, участвующие в реализации государственной политики в области обеспечения национальной безопасности;

Угрозы – явления, процессы и конфликтообразующие факторы, дестабилизирующие устойчивость экономики и представляющие опасность для соблюдения национальных экономических интересов;

Угрозы национальной безопасности - совокупность внешних и внутренних факторов (процессов и явлений), препятствующих или могущих препятствовать реализации национальных интересов Республики Казахстан;

Уровень – комплексный показатель безопасности, включающий соотношение соответствующих внешних и внутренних угроз и ресурсов защиты и их преодоления;

Ущерб – урон или утрата, нанесенные национальной экономике и характеризующие происходящие в ней негативные изменения;

Финансовая безопасность - это состояние финансов и финансовых институтов, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных экономических интересов, гармоничное и социально направленное развитие национальной экономики, финансовой системы и всей совокупности финансовой отношений и процессов в государстве, готовность и способность финансовых институтов создавать механизмы реализации и защиты интересов развития национальных финансов, поддержка социально - политической стабильности общества, а так же формируются необходимые и достаточные экономический потенциал и финансовые условия для сохранения целостности и единства финансовой системы даже при наиболее неблагоприятных вариантах развития внутренних и внешних процессов и успешного противостояния внутренним и внешним угрозам финансовой безопасности;

Экологическая безопасность - состояние защищенности жизненно важных интересов и прав человека и гражданина, общества и государства от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду;

Экономическая безопасность - состояние защищенности национальной экономики Республики Казахстан от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается устойчивое ее развитие и экономическая независимость;

Экономическая доступность продовольствия - уровень доходов независимо от социального статуса и места жительства гражданина, который позволяет приобретать продукты питания, по крайней мере, на минимальном уровне потребления.

Экспертный метод расчета зоны риска - осуществляется на основе разработки экспертных данных группой специалистов, имеющих опыт работы с рисками. Они дают оценку вероятности возникновения потерь определенных уровней, по которым можно найти среднее значение экспертных оценок. Затем по средним оценкам строится кривая риска.

Экономические категории – это обобщенные понятия, которые выражают отличительные черты и признаки явлений и ценностей.

Экономические законы – это законы, которые выражают причинно-следственные связи общественно-производственных отношений.

Экономические принципы – ограничения, которые позволяют установить рамки исследования, оттенить своеобразие предмета и объекта изучения; своеобразные правила, обеспечивающие логику экономического мышления, отражающие базовые начала решения экономических проблем (принцип ограниченности ресурсов, допущение «при прочих равных условиях», «издержки – выгоды» и др.).

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

### **I. Законы и другие правовые, политические, официальные документы**

1. Конституция Республики Узбекистан. - Т.: Узбекистан, 2017.
2. Закон Республики Узбекистан «О противодействии коррупции» от 3 января 2017 года № 419.
3. Закон Республики Узбекистан «Об оборонной доктрине» от 9 января 2018 г. № ЗРУ-458.
4. Указ Президента Республики Узбекистан № ПФ-5185 от 8 сентября 2017 года «Об утверждении Концепции административной реформы в Республике Узбекистан».
5. Указ Президента Республики Узбекистан № ПФ-4933 от 17 января 2017 года «О мерах по ускорению реализации государственного имущества для хозяйственных целей и дальнейшему упрощению ее процедур».
6. Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-2895 от 18 апреля 2017 года «О мерах по повышению эффективности работы с приватизированными предприятиями».
7. Указ Президента Республики Узбекистан № ПФ-5057 от 25 мая 2017 года «О мерах по дальнейшему стимулированию экспорта и конкурентоспособности отечественной продукции на внешних рынках».
8. Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему регулированию внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан» от 4 сентября 2017 года № ПП-3254.
9. Указ Президента Республики Узбекистан № ПФ-4947 от 7 февраля 2017 года «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан».
10. Указ Президента Республики Узбекистан № ПФ-5995 от 18 мая «О дополнительных мерах по обеспечению соответствия показателей качества и безопасности сельскохозяйственной продукции международным стандартам».

11. О внесении изменений и дополнений в некоторые документы Президента Республики Узбекистан (в связи с совершенствованием законодательства Республики Узбекистан в области безопасности и обороны от 5 сентября 2019 года) Закон № ЗРУ-564. «О внесении изменений и дополнений») Постановление № ПФ-5983 от 22 апреля 2020 г.
12. Закон Республики Узбекистан № ЗРУ-471 от 5 апреля 2018 года «О Службе государственной безопасности Республики Узбекистан».

## **II. Книги и выступления Президента Республики Узбекистан**

13. Мирзиёев, Шавкат Миромонович. Мы все вместе построим свободное, демократическое и процветающее государство Узбекистан. Выступление на торжественной церемонии вступления в должность Президента Республики Узбекистан на совместном заседании палат Олий Мажлиса / Ш.М.Мирзиёев. – Ташкент : Узбекистон, 2016. - 56 с.
14. Мирзиёев, Шавкат Миромонович. Критический анализ, жесткая дисциплина и персональная ответственность должны стать повседневной нормой в деятельности каждого руководителя. Доклад на расширенном заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2016 году и важнейшем приоритетном направлении экономической программы на 2017 год. / Ш.М.Мирзиёев. – Ташкент : Узбекистон, 2017. - 104 с.
15. Доклад избранного Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на торжественном собрании, посвященном 24-й годовщине принятия конституции Республики Узбекистан.
16. Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису. 24.01.2020.

## **III. Книги и брошюры**

17. Abduraxmonov Q.X. Inson taraqqiyoti. Darslik. - T.: “Fan va

texnologiya“, 2013. - 476 b.

18. Abduraxmonov Q.X. Mehnat iqtisodiyoti: nazariya va amaliyot // Darslik. Qayta ishlangan va to'ldirilgan 4-nashri. - T.: O'zbekiston Respublikasi Fanlar akademiyasi "Fan" nashriyot davlat korxonasi, 2018. - 592 b.
19. Абдурахманов К.Х., Абдуллаев А.М., Дадабаев Ш.Х. Региональная экономика и управление. Учебник // Под ред. Акад. С.С.Гулямова. - Т.: Изд-во "Fan va texnologiya", 2007.
20. Abulqosimov X.P. Iqtisodiy xavfsizlik. O'quv qo'llanma. - T.: Akademiya, 2006. - 224 b.
21. Abulqosimov X.P., Farmonov K.Z., Sodikov A.X. Vojxona va iqtisodiy xavfsizlik. - T.: Iqtisod-Moliya, 2009. – 134 b.
22. Абулкасимов Х.П., Саидахмедова Н.И., Абулкасимов М.Х. Экономическая безопасность предпринимательской деятельности. Учебное пособие. - Т., 2016. – с. 168.
23. Абулкасимов Х.П., Расулов Т.С. Особенности научно-технической и инновационной политики стран СНГ, Ближнего и Среднего Востока. Учебное пособие. - Т.: Таш-ГИВ, 2017. – с. 380.
24. Abulqosimov X.P., Rasulov T.S. Mamlakat iqtisodiy xavfsizligi va raqobatbardoshligini ta'minlaing ilmiy-nazariy asoslari. Monografiya. - T.: LESSON PRESS, 2018.
25. Azizov N.P. Davlat va huquq nazariyasi. Darslik. - T.: Akademiya, 2018.
26. Авдийский В.Н., Дадалко В.А., Синявский Н.Г. Национальная и региональная экономическая безопасность России. Учебное пособие. - М.: Инфра-М, 2017. – с. 364.
27. Безденежных Т.И. Разработка стратегии обеспечения экономической безопасности на макро-, мезо- и микроуровнях: учебное пособие. СПб.: СПбГЭУ, 2015. – с. 119.
28. Вечканов Г.С. Экономическая безопасность. - СПб: Изд. "Вектор", 2007.
29. Гафнер В.В., Петров С.В., Забара Л.И. Опасности социального

- характера и защита от них: учеб. пособие. - М.: Флинта: Наука, 2012. - 320 с.
30. Гордиенко Д.В. Основы экономической безопасности государства. Курс лекций: учеб-метод пособие. - М.: Финансы и статистика, 2012.
  31. Гордиенко Д.В. Основы экономической безопасности государств. Аналитический доклад. - М., 2009.
  32. Дмитриев Ю.А., Васильева Л.П. Региональная экономика. Учебник. - М.: КноРус, 2016. – с. 262.
  33. Елфимова О.С. Основы национальной и экономической безопасности. Учебное пособие. Елфимова О.С. – 2-е изд. – СПб.: Троицкий мост, 2018. – с. 226.
  34. Каранина Е.В. Экономическая безопасность. На уровне государства, региона, предприятия. - СПб.: Интермедия, 2017. – с. 412.
  35. Кардашова И.Б. Основы теории национальной безопасности. Учебник. - М.: Юрайт, 2018. – с. 302.
  36. Кочергина Т.Е. Экономическая безопасность. - Ростов на Дону: Феникс, 2007.
  37. Кунцман М.В. Экономическая безопасность: учебное пособие // М.В.Кунцман. - М.: МАДИ, 2016. – с. 152.
  38. Литвинов В.А. Основы национальной безопасности России. - М., 2018. – с. 320.
  39. Криворотов В.В. Экономическая безопасность государства и регионов. Учебное пособие. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – с. 350.
  40. Мельников А.Б., Маханько Г.В. Экономическая безопасность: учебное пособие. - Краснодар КубГУ, 2015. – с. 171.
  41. Общая теория национальной безопасности. Учебник. - М.: РАГС, 2013.
  42. Садыков А.М. Основы регионального развития: теория, методология, практика. – Т.: IQTISOD-MOLIYA, 2005.
  43. Экономическая безопасность: учебник для вузов // Под общ.ред.

Л.П.Гончаренко. - 2-е изд., перераб.и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2018. – с. 340.

44. Экономическая безопасность: учебное пособие для вузов, обучающихся по специальностям экономики и управления // В.А.Богомоллов и др.; допред. В.А.Богомоллова. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИДАНА, 2019. – с. 295.
45. Экономическая безопасность России: Общий курс: Учебник // Под ред. В.К.Сенчагова. 2-изд. - М.: Дело, 2005. – с. 895.
46. Экономическая безопасность: теория, методология, практика // Под науч. ред. Никитенко П.Г., Булавко В.Г.; Институт экономики НАН Беларуси. - Минск: Право и экономика, 2009. – с. 394.
47. Экономика и организация безопасности хозяйствующих субъектов, 2-е изд - СПб.: Питер, 2004.
48. Чувилова О.Н., Романюта И.В., Берсей Д.Д., Ионов Ч.Х.-Б., Рыбина Ю.В. Региональные аспекты экономической безопасности страны в условиях глобализации. - М.: Проспект, 2017. – с. 94.

#### **IV. Журналы и газеты, статьи и тезисы в научных сборниках**

49. Abulkasimov X.P., Saidaxmedova N.I. Supplying food safety issues in Uzbekistan // J. European journal of economics and management sciences, Austria, Vienna, 2017. - № 1. – p. 17-21.
50. Алексеев С.Л., Киямов И.К., Сергеева Ю.С., Киямова Л.И., Николаева А.Р. Противодействие коррупции в обеспечении экономически безопасного развития государства на современном этапе // Вестник НЦ БЖД. – 2018. – №2 (36). – с. 55-61.
51. Борисова Д.И., Тимошенко К.В. Экономическая безопасность в социальной сфере: проблемы или возможности? // Молодой ученый. - 2016. - №6.3. - с. 10-13.
52. Гуреева М.А. Экономическая безопасность личности в России // Международный научный журнал “Символ науки”, 2016. №4. - с. 57-

63.

53. Дронов Р. Подходы к обеспечению экономической безопасности // Экономист, 2011. - №2.
54. Значение транспорта в обеспечение национальной экономической безопасности // Transport Business in Russia, 2016. - №6. - с. 10-13.
55. Исажонов А.А. Конкурентоспособность национальной экономики: мировой опыт и современные тенденции развития // Экономический вестник Узбекистана, 2014. - №6.
56. Маглакелидзе Т. Экономическая и экологическая безопасность: взаимосвязь и влияние на экономический рост // Экономист, 2012. - № 6.
57. Макроэкономические и региональные аспекты моделирования устойчивого экономического роста, форум экономистов Узбекистана: [материалы], Ташкент // Под ред. д.э.н. А.М.Садыкова; Ин-т прогнозирования и макроэкономических исследований, Программа Развития ООН.
58. Прохожев А., Корнилов М. О проблеме критериев оценок экономической безопасности // Общество и экономика, 2013. - № 4-5.

#### **V. Книги и статьи в зарубежных изданиях**

59. Arcudi G. (англ.) русск.. La securite entre permanence et changement // Relations Internationales (фр.) русск, 2016. - № 125. - с. 97-109.
60. Bilgin P. Individual and Societal Dimensions of Security // International Studies Review (англ.) русск. - 2013. - Vol. 5, № 2. - p. 203-222.
61. Buzan B., Kelstrup M., Lemaitre P., Tromer E., Waever O. (англ.) русск. Identity, Migration and the New Security Agenda in Europe (англ.) русск.. - Pinter, 2013. – p. 221.
62. Buzan B., Waever O. (англ.) русск., Wilde J. de (англ.) русск.. Security: A New Framework for Analysis (англ.) русск.. Boulder, London: Lynne Rienner Publishers (англ.) русск., 2018. – p. 240.

63. Distributed Ledger Technology & Cybersecurity: Improving information security in the financial sector (2016).
64. McSweeney B. (англ.) русск.. Identity and Security: Buzan and the Copenhagen School // Review of International Studies (англ.) русск.. - 2016. - № 22. - p. 81-96.
65. Mc Connell, Brue. Economics. 17th edition. Mcgraw-hill/Irwin, USA, 2014.
66. N. Gregory Mankiw. Principles of Economics, 7th Edition. Amazon, USA 2016.

## **VI. Statistik tuplam va manbalar**

67. Сельское хозяйство Узбекистана. Статистический сборник за 2010-2020 гг. - Ташкент, 2020.
68. Экономика Узбекистана: информационно-аналитический бюллетень за 2015-2020 год. - Т., 2021.

## **VII. Интернет-сайты**

69. [www.gov.uz](http://www.gov.uz)
70. [www.lex.uz](http://www.lex.uz)
71. <http://parliament.gov.uz>
72. <http://strategy.regulation.gov.uz>
73. <https://www.shs-conferences.org> - System performance indicators of regional economic security
74. <https://dspace.kpfu.ru> - Economic Security Policy of the Russian Federation
75. <https://www.researchgate.net> - Threats to economic security of the region
76. <https://journals.aserspublishing.eu> - Economic Security of Regions