

**УЧЕБНОЕ
ПОСОБИЕ**

ПИТЕР



Д. И. Милованов



Муниципальная статистика

Теоретические основы ■

Система показателей ■

Статистика населения муниципального образования ■

**РЕКОМЕНДОВАНО
УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИМ ОБЪЕДИНЕНИЕМ**



Д. И. Милованов

Муниципальная статистика

Рекомендовано Учебно-методическим объединением по образованию
в области статистики в качестве учебно-методического пособия
для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности
080601 «Статистика» и другим междисциплинарным специальностям



Москва · Санкт-Петербург · Нижний Новгород · Воронеж
Ростов-на-Дону · Екатеринбург · Самара · Новосибирск
Киев · Харьков · Минск
2009

ББК 22.172я7
УДК 519.23(075)
М60 5

Рецензенты:

заведующий кафедрой статистики Мордовского государственного университета им. Н. П. Огарева
доктор экономических наук, профессор Ю. В. Сажин;
кафедра национальной экономики и управления СГСЭУ,
заведующий кафедрой доктор экономических наук,
профессор С. А. Жданов.

Милованов Д. И.
М60 Муниципальная статистика. — СПб.: Питер, 2009. — 160 с.: ил. —
(Серия «Учебное пособие»).

ISBN 978-5-49807-112-1

Учебное пособие охватывает теоретические основы и практические аспекты статистического анализа уровня социально-экономического положения муниципальных образований региона и оценку деятельности органов местного самоуправления. Издание поможет в изучении важнейших вопросов статистического анализа функционирования муниципальных образований, приобретении практических навыков расчета основных статистических показателей социально-экономического положения муниципальных образований региона.

ББК 22.172я7
УДК 519.23(075)

Все права защищены. Никакая часть данной книги не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме без письменного разрешения владельцев авторских прав.

ISBN 978-5-49807-112-1

© ООО «Лидер», 2009

Оглавление

От автора.....	6
Глава 1. Теоретические основы муниципальной статистики.....	7
1.1. Предмет и объект муниципальной статистики.....	7
1.2. Цели и задачи муниципальной статистики.....	10
1.3. Нормативно-правовая база муниципальной статистики	16
1.4. Процесс становления муниципальной статистики	23
1.5. Опыт земской статистики в дореволюционной России	26
Глава 2. Система показателей муниципальной статистики.....	28
2.1. Понятие о системе показателей муниципальной статистики.....	28
2.2. Частные показатели муниципальной статистики.....	29
2.3. Обобщающие показатели муниципальной статистики	34
2.4. Статистический паспорт муниципального образования.....	36
Глава 3. Статистика населения муниципального образования.....	40
3.1. Виды источников данных о населении муниципального образования.....	40
3.2. Показатели численности населения и его размещения	42
3.3. Изучение состава населения муниципального образования.....	45
3.4. Показатели естественного движения населения.....	47
3.5. Показатели механического движения (миграции) населения	51
3.6. Перспективные расчеты численности населения	52
Глава 4. Статистика рынка труда муниципального образования.....	55
4.1. Классификация населения по уровню экономической активности	55
4.2. Статистика занятости и безработицы	56
4.3. Статистика трудовых конфликтов.....	58
4.4. Движение трудовых ресурсов муниципального образования.....	60

	4.5. Баланс трудовых ресурсов муниципального образования	62
	4.6. Структурно-динамический анализ занятости населения	64
Глава 5.	Статистика материальных и природных ресурсов муниципального образования.....	66
	5.1. Статистика материальных ресурсов муниципального образования	66
	5.2. Статистика финансовых ресурсов муниципального образования.....	71
	5.3. Статистика земельных ресурсов муниципального образования.....	74
	5.4. Статистика состояния и использования лесных ресурсов	81
	5.5. Статистика состояния и использования водных ресурсов	83
	5.6. Статистика загрязнения, состояния и охраны атмосферного воздуха.....	86
	5.7. Статистика полезных ископаемых и геолого-разведочных работ.....	88
Глава 6.	Статистика жилищно-коммунального хозяйства.....	91
	6.1. Состав отраслей жилищно-коммунального хозяйства	91
	6.2. Статистика жилищного хозяйства	92
	6.3. Статистика коммунального хозяйства.....	99
Глава 7.	Статистика муниципальных учреждений здравоохранения, образования и культуры	115
	7.1. Статистика учреждений образования	115
	7.2. Статистика учреждений культуры и искусства.....	118
	7.3. Статистика учреждений здравоохранения.....	121
Глава 8.	Статистика инфраструктуры муниципального образования.....	125
	8.1. Статистика предприятий торговли	125
	8.2. Статистика предприятий транспорта.....	127
	8.3. Статистика транспортного обслуживания	129
	8.4. Статистика предприятий связи	131
Глава 9.	Статистические методы оценки и сравнительного анализа социально-экономического положения муниципального образования	133
	9.1. Статистические методы оценки социально-экономического положения муниципального образования	133
	9.2. Статистические методы сравнительного анализа социально-экономического положения муниципального образования	137

Глава 10. Статистика социального развития и уровня жизни населения муниципального образования.....	141
10.1. Статистика жилищных условий населения.....	141
10.2. Понятие и система показателей статистики уровня жизни .	144
10.3. Баланс расходов и доходов населения.....	147
10.4. Показатели дифференциации доходов.....	149
10.5. Личное потребление населением материальных благ и платных услуг	153
Литература	156

От автора

Учебное пособие разработано в соответствии с программой дисциплины «Муниципальная статистика». Пособие может быть использовано студентами специальностей «Государственное и муниципальное управление», «Документоведение» при изучении дисциплины «Статистика региона и муниципального образования».

Местное самоуправление приобретает особое значение в области управления, формируя навыки, позволяющие осуществлять анализ развития экономики муниципальных образований и разработку социально-экономической политики. В связи с этим появляется необходимость создания муниципальных информационных ресурсов для более эффективного управления муниципальным образованием. Наиболее важным из этих ресурсов с точки зрения анализа и прогнозирования социально-экономической и политической ситуации, разработки муниципальных программ развития, возможности сравнительной оценки является муниципальная статистика. Она создает информационную базу для различных категорий заинтересованных пользователей: от органов государственного управления до физических и юридических лиц.

Владение статистической методологией исследования уровня социально-экономического положения муниципальных образований региона позволяет составить адекватное представление об их современном состоянии, выявить складывающиеся закономерности и спрогнозировать направления развития.

Издание настоящего учебного пособия призвано способствовать углубленному изучению студентами важнейших вопросов статистического анализа функционирования муниципальных образований, приобретению практических навыков расчета основных статистических показателей по данной дисциплине. Учебное пособие включает все темы курса «Муниципальная статистика», «Статистика региона и муниципального образования» и предполагает знание студентами ранее изучавшихся дисциплин: «Статистика», «Муниципальная экономика» и др.

Глава 1

Теоретические основы муниципальной статистики

1.1. Предмет и объект муниципальной статистики

Становление рынка в муниципальных образованиях, значительно различающихся по уровню социально-экономического положения, требует формирования нового механизма мониторинга, управления и учета в них.

Одна из областей, требующих кропотливой и напряженной работы, — это создание и управление муниципальными информационными ресурсами. Муниципальная статистика является наиболее важным из этих ресурсов с точки зрения оценки, анализа и прогнозирования социально-экономического положения муниципальных образований (МО) региона (области), а также разработки программ их развития. Создание и развитие эффективно функционирующей системы муниципальной статистики является одной из задач, стоящих перед местными и региональными органами власти. Муниципальная статистика позволяет местным органам власти использовать достоверную статистическую информацию для решения как оперативных, так и стратегических задач. Данные муниципальной статистики необходимы также и региональным властям, так как они позволяют оценить не только степень и уровень развития и функционирования тех или иных МО, находящихся в области, но и определить их рейтинг по отдельным показателям и направлениям развития, оценить их вклад в общее развитие региона.

Муниципальная статистика — система статистической информации, характеризующая состояние массовых явлений и процессов, входящих в предмет ведения органов местного самоуправления.

Система показателей муниципальной статистики характеризует размеры, состав и использование муниципальной собственности, содержание и использование жилого и нежилого фондов; организацию, содержание и развитие муниципальных учреждений образования и здравоохранения и др. Показатели муниципальной статистики разрабатываются в рамках федеральных государственных статистических

исследований, осуществляемых органами государственной статистики, а также содержатся в собственной информации территориальных структур федеральных органов исполнительной власти и субъектов Российской Федерации, административных органов местного самоуправления.

Эта отрасль статистики направлена на сбор и анализ статистической информации, характеризующей совокупность всех находящихся на территории МО земельных, природных, человеческих, материальных, финансовых ресурсов и их использование.

Связь самоуправления с определенной территорией обуславливает общность региональной и муниципальной статистик. Как и региональная, муниципальная статистика изучает массовые экономические, социальные, демографические, экологические явления, происходящие на территории МО. Однако если региональная статистика связана с административным делением России, то муниципальная статистика охватывает статистическим наблюдением, как правило, меньшие по размеру территории и объект муниципальной статистики определен не только территориальными, но и хозяйственными границами. Само название «муниципальная статистика» указывает на то, что *объектом* ее изучения должно являться МО, а точнее, социально-экономическая система, функционирующая на данной муниципальной территории. Эта система включает в себя весь комплекс ресурсов, находящихся на территории муниципалитета, и их использование.

В Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» муниципальное образование определяется следующим образом.

Муниципальное образование — это городское, поселковое (городского типа), сельское поселение, муниципальный район (несколько поселений, объединенных общей территорией или иная населенная территория, предусмотренная настоящим законом), в пределах которого осуществляется местное самоуправление, имеются муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления.

При рассмотрении муниципальной статистики как составной части региональной статистики и как отрасли статистической науки и практики в целом возникает вопрос о том, что конкретно она должна изучать. В научной литературе до сих пор нет определения предмета муниципальной статистики. При этом понимание предмета муниципальной статистики не должно выходить за рамки общего определения предмета статистики.

Предмет муниципальной статистики можно сформулировать как изучение количественной стороны социально-экономических явлений и процессов, происходящих на территории МО, в неразрывной связи с их качественной стороной в целях выявления и количественного выражения складывающихся особенностей, тенденций и закономерностей.

Говоря о количественной стороне, имеют в виду состав, структуру и конкретные размеры различных социальных, экономических и иных явлений и процессов, происходящих на муниципальной территории и выражаемых посредством статистических показателей. Различие определений предметов региональной и муниципальной статистики, по сути дела, состоит лишь в изучении различных иерархических уровней описываемых ими явлений и процессов.

Специфика предмета муниципальной статистики наглядно выражается в ее взаимосвязях с другими экономическими и статистическими дисциплинами. По иерархическому принципу муниципальная статистика связана с региональной и макроэкономической статистикой. Она также взаимодействует со статистикой предприятий и организаций, статистикой отраслей экономики, муниципальной экономикой (рис. 1.1.1).

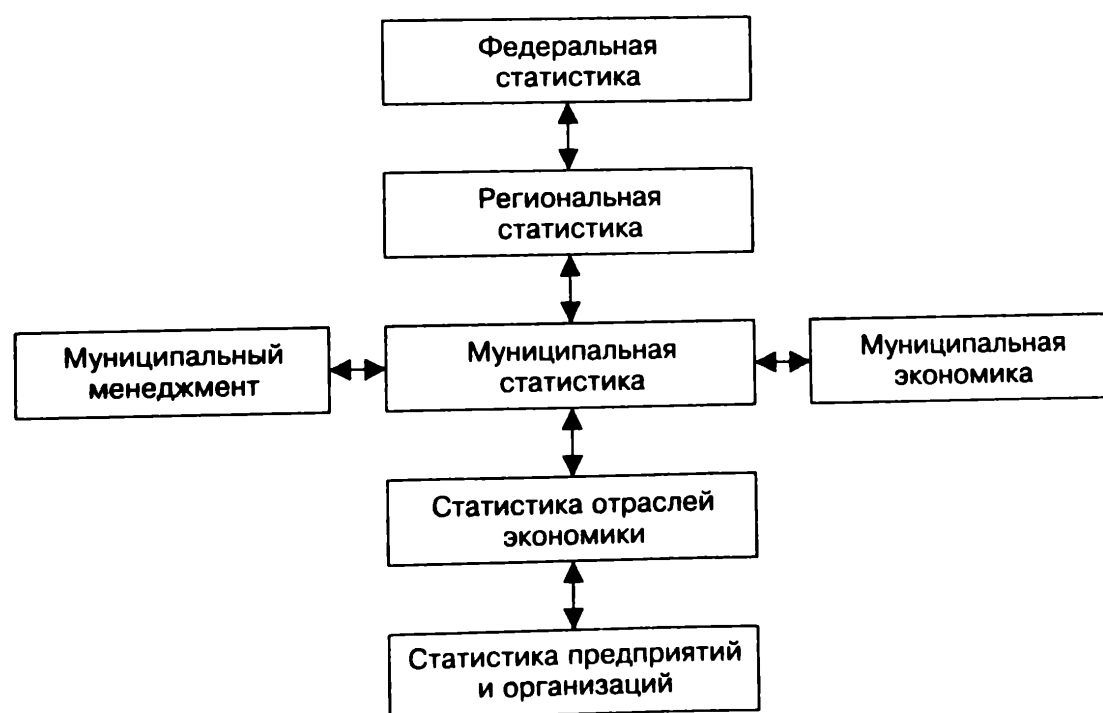


Рис. 1.1.1. Взаимосвязи муниципальной статистики с другими разделами статистики и экономикой

1.2. Цели и задачи муниципальной статистики

Существующая взаимосвязь между муниципальной, региональной и макроэкономической статистикой ставит перед муниципальной статистикой ряд задач. На наш взгляд, эти задачи можно объединить в несколько групп. Первая группа задач связана с анализом исходного состояния социально-экономического положения муниципального образования с целью усиления обоснованности разрабатываемых концепций его развития, а также планов и прогнозов. Основными задачами этой группы являются:

- 1) исследования происходящих на муниципальной территории экономических, социальных, экологических явлений в их взаимосвязи и взаимозависимости;
- 2) группировка и обобщение показателей социально-экономического положения и развития;
- 3) выбор методов проведения исследований и сбора данных наиболее приемлемых для изучения социально-экономических процессов, происходящих в МО;
- 4) разработка систем индикаторов, обеспечивающих местные органы управления оперативной и стратегической информацией, необходимой для выполнения функций, возложенных на них.

Вторая группа включает задачи по анализу выполнения планов экономического и социального развития муниципального образования. Сюда входят:

- 1) разработка методов агрегирования статистических данных с целью расчета показателей, характеризующих социально-экономическое развитие;
- 2) выбор критериев и методов оценки этих показателей;
- 3) однозначная и четкая интерпретация полученных результатов.

Задачи третьей группы направлены на обеспечение муниципальных органов управления необходимой статистической информацией для осуществления эффективного управления муниципальным хозяйством, для распоряжения имуществом и объектами муниципальной собственности и для разработки муниципальных программ развития.

Четвертая группа объединяет задачи сравнительного анализа развития экономической и социальной среды муниципального образования, такие как:

- 1) разработка сводных показателей по всем отраслям муниципальной экономики;

- 2) разработка и создание обобщающего (интегрального) показателя уровня социально-экономического положения и развития МО;
- 3) выработка методов сравнительного анализа, приемлемых для муниципальной и региональной статистики.

Следует отметить ряд функций, которые выполняет статистика в системе управления и мониторинга.

Можно указать три основные функции: *познавательную, управленческую и информационную*. В рамках *познавательной функции* перед муниципальной статистикой стоят следующие задачи:

- совершенствование системы статистических показателей, охватывающих явления и процессы, происходящие на муниципальной территории;
- улучшение методологии сбора статистической информации о социальном и экономическом положении муниципального образования;
- разработка методологии и методики анализа развития муниципального образования;
- проведение соответствующих статистических исследований.

Пятая группа задач связана с информированием населения обо всем комплексе социально-экономических явлений, происходящих на муниципальной территории. Это, во-первых, создание банка данных о деятельности муниципального образования и организация свободного доступа к ним различных слоев населения, а во-вторых, выпуск статистических материалов через статистические сборники, статистические паспорта МО, доклады, бюллетени и т. п.

Содержание *управленческой функции* муниципальной статистики заключается в информационном обеспечении органов территориального управления. Выполняя эту функцию, муниципальная статистика решает следующие задачи:

- обеспечивает необходимой статистической информацией организации, проводящие работу по составлению муниципальных программ развития;
- снабжает статистической информацией органы местного самоуправления для осуществления управления на муниципальном уровне;
- осуществляет сравнительный анализ развития муниципальных образований.

Для успешного решения перечисленных задач необходимо, чтобы система муниципальной статистики была построена на базе информационной

инфраструктуры Росстата (Госкомстата РФ), что дает реальную возможность справиться с задачей информационного обеспечения процессов управления на муниципальной территории и в регионе и обеспечивает единую методологию сбора, обработки и хранения информации.

Успешное решение всех перечисленных выше задач открывает, в свою очередь, перед муниципальной статистикой ряд возможностей, что позволяет сделать ее ядром муниципальной информационно-аналитической системы для мониторинга социально-экономического положения.

Создание системы муниципальной статистики как основы мониторинга и управления МО преследует *организационные, информационные и технологические* цели.

Организационные цели — создание механизма для активизации работы по статистическому и информационному обеспечению местного сообщества и определение методов сбора и обработки информации, необходимой для выполнения этих работ.

Информационные цели — формализация и структурирование основных информационных запросов администрации города и городской думы как фундамента для создания системы индикаторов.

Технологические цели — определение основной группы показателей и выбор наиболее важных для оперативного и стратегического управления МО индикаторов, разработка математической модели их агрегирования.

Для достижения организационной цели, опираясь на Федеральную программу статистических работ, региональные и муниципальные органы управления совместно с органами государственной статистики дополняют ее необходимыми для региона и муниципального образования показателями, формируя тем самым свои программы статистических наблюдений. Аналогичным образом взаимодействуют органы местного самоуправления и территориальные управления (отделы) государственной статистики. Финансирование статистических работ производится из бюджетов тех органов управления, которые формируют портфель заказов. Такая организация статистической деятельности позволяет осуществлять все виды статистических работ каждого уровня силами территориальных органов Росстата и их подразделений. Так же могла бы концентрироваться информация об основных направлениях региональных и муниципальных статистических работ, методике их проведения и наполняться банк данных, которым могли бы пользоваться региональные комитеты государственной статистики в интересах своих территорий.

Тем не менее правильная организация муниципальной статистики не решает проблемы ее становления целиком. Для ее успешного решения необходимо создать информационно-аналитическую систему, содержащую многоаспектную информацию, отображающую совокупность данных о деятельности всех отраслей муниципального хозяйства, и систему показателей (индикаторов), характеризующих все МО в целом.

Приступая к созданию системы муниципальной статистики, необходимо иметь четкое представление о системе управления МО (городом). Муниципальная статистика должна являться основой муниципальной информационно-аналитической системы, адекватно характеризующей социально-экономическое положение и развитие МО, а значит, ее развитие должно быть соразмерным с развитием информационных технологий управления МО.

Схема функционирования системы муниципальной статистики представлена на рис. 1.2.1.

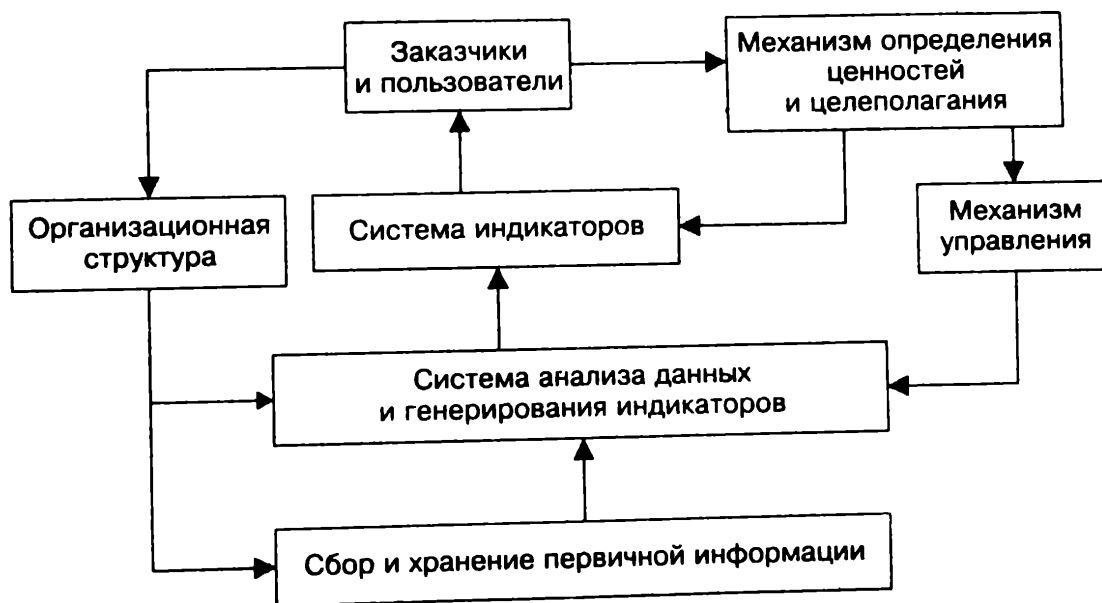


Рис. 1.2.1. Схема функционирования системы муниципальной статистики

Фундаментом для стратегического развития МО должна служить информация. Невозможно управлять крупным МО (городом) без обладания достоверной информацией о процессах, происходящих в нем. Именно поэтому муниципальная статистика должна не только собирать информацию, но также и анализировать ее. Это позволит определять

как позитивные, так и негативные тенденции в социально-экономическом развитии МО (города). Именно система муниципальной статистики, обладая достоверной информацией, может всесторонне отслеживать и оперативно отражать развитие социальных и экономических процессов, а также информировать все заинтересованные стороны о возникающих изменениях, равно как и об имеющейся стабильности.

Возможность создания единой информационной базы МО образует хорошие перспективы для ускоренного развития системы муниципальной статистики. Для обеспечения условия адекватности отражения социально-экономического положения МО в систему должны быть интегрированы независимые источники информации, предусмотрены особые способы ее сбора и обработки, а также определен ряд основных показателей.

В рамках организационной цели возможно следующее направление работ по муниципальной статистике. Оно связано с формированием информационной базы для прогнозирования социально-экономической ситуации в МО и заключается в реализации полномочий местных органов власти в части сбора и обработки статистической информации от хозяйствующих субъектов, расположенных на территории МО по формам, утвержденным Росстатом и дополнительно вводимых главой местного самоуправления.

Стандартность способов получения статистических показателей означает требование соответствия стандартным процедурам, что должно согласоваться с положениями Росстата и действующим законодательством в области статистики. Также это требование позволит проводить сравнительный анализ муниципальных образований по соответствующим показателям. Система показателей (индикаторов) муниципальной статистики должна быть построена на общепринятых нормах и стандартах.

Данное требование увязывает организационную, информационную и технологическую цели. Увязка организационной и информационной цели заключается в формализации и структурировании основных информационных запросов администрации города и городской Думы как фундамента для создания системы индикаторов.

В качестве пользователей муниципальной статистики целесообразно определить всех, кто может быть заинтересован в использовании статистической информации. Муниципальная статистика предназначена для обеспечения жителей, органов местного самоуправления, хозяйствующих на его территории субъектов, а также внешней среды в лице

органов государственной власти и потенциальных инвесторов необходимой им информацией.

Оптимальным является предлагаемое ниже направление информационных потоков. Взаимосвязь потенциальных пользователей с информационной системой муниципальной статистики показана на рис. 1.2.2.

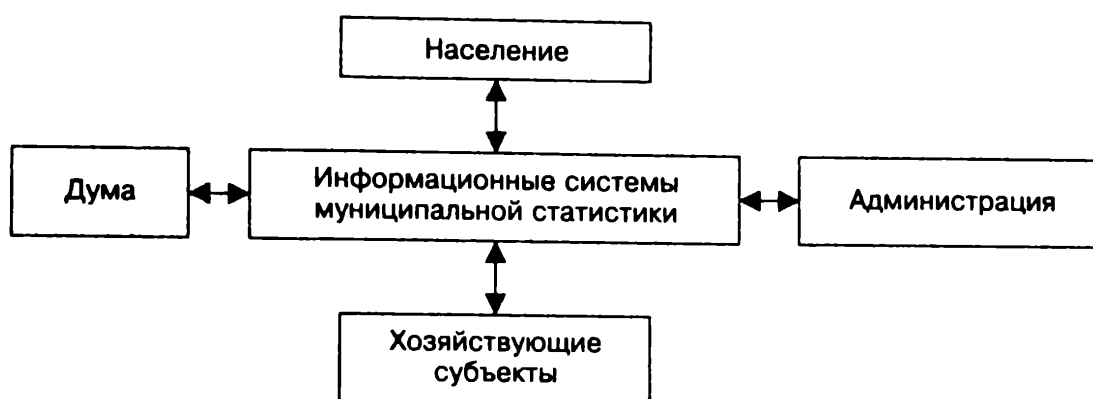


Рис. 1.2.2. Место информационной системы муниципальной статистики в информационных потоках потенциальных пользователей

Говоря о внешних по отношению к МО пользователях, необходимо указать органы государственной власти, потенциальных инвесторов, а также физических лиц, не проживающих на территории данного МО. На основании механизма целеполагания каждая из этих групп имеет собственные ценности, и информация, которую они получают, интересует их только в разрезе осознаваемых ценностей и целей, которых каждая группа стремится достичь. Цели определяют подход к виду информации, ее качественному и количественному составу, числу показателей, степени агрегирования и т. д.

Должна быть сформирована такая информационная система, которая содержала бы статистическую информацию по основным показателям, характеризующим деятельность МО и интересующим всех пользователей. На основе этих показателей у местных органов власти должна появиться возможность проводить как комплексный анализ состояния муниципального хозяйства, так и анализ отдельных проблем по различным блокам его составляющих.

Достижение технологической цели связано с необходимостью создания системы показателей, которая использовалась бы МО для решения вопросов местного значения.

1.3. Нормативно-правовая база муниципальной статистики

Осознание необходимости развития муниципальной статистики отразилось в постановлении Правительства Российской Федерации «О развитии системы муниципальной статистики», согласно которому Госкомстатом России был разработан и утвержден примерный перечень статистических показателей социально-экономического положения муниципальных образований. Затем этот перечень был заменен унифицированной системой показателей, характеризующих социально-экономическое положение муниципального образования.

Гарантией эффективного функционирования системы местного самоуправления в нашей стране является полноценное развитие законодательства в области местного самоуправления. Правовой основой этих процессов является разработанный на основе Конституции РФ законодательный документ о местном самоуправлении — Федеральный закон РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Данный закон местное самоуправление определяет следующим образом.

Местное самоуправление — это самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению вопросов местного значения, осуществляемая непосредственно населением или через органы местного самоуправления.

Органы местного самоуправления по решению вопросов местного значения поселений, муниципальных районов и городских округов обладают следующими полномочиями.

- Принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов.
- Установление официальных символов муниципального образования.
- Создание муниципальных предприятий и учреждений, финансирование муниципальных учреждений, формирование и размещение муниципального заказа.
- Установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами.
- Регулирование тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса (за исключением тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса — производителей това-

ров и услуг в сфере электро- и (или) теплоснабжения), тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам (тарифам) для потребителей. Полномочия органов местного самоуправления поселений по регулированию тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса (за исключением тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса – производителей товаров и услуг в сфере электро- и (или) теплоснабжения), тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам, тарифам для потребителей могут полностью или частично передаваться на основе соглашений между органами местного самоуправления поселений и органами местного самоуправления муниципального района, в состав которого входят указанные поселения.

- Организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.
- Принятие и организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования, а также организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и представление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.
- Учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации.

- Осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами.

Органы местного самоуправления муниципального района обладают всеми полномочиями органов местного самоуправления поселения на межселенных территориях и сельских населенных пунктах, не являющихся муниципальными образованиями. В том числе полномочиями органов местного самоуправления поселения по установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Органы местного самоуправления муниципального района вправе решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Но только за счет собственных доходов местных бюджетов (за исключением субвенций и дотаций, предоставляемых из федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации). Органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части полномочий за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района. Органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий за счет субвенций, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений.

Местное самоуправление должно осуществляться на определенной территории и носить строго определенный порядок. Территория, где осуществляется местное самоуправление, называется муниципальной, или муниципалитетом.

Особенностью функционирования муниципального образования является ведение большей части общественных дел, имеющих значение для местного самоуправления.

К вопросам местного значения относятся:

- 1) формирование, утверждение, исполнение бюджета муниципального района, контроль за исполнением данного бюджета;
- 2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов муниципального района;

- 3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района;
- 4) организация в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений;
- 5) содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования между населенными пунктами, мостов и иных транспортных инженерных сооружений вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения;
- 6) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района;
- 7) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района;
- 8) организация охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией;
- 9) организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды;
- 10) организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципального района, а также организация отдыха детей в каникулярное время;
- 11) организация оказания на территории муниципального района скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов;
- 12) опека и попечительство;
- 13) организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;
- 14) утверждение схем территориального планирования муниципального района, правил землепользования и застройки межселенных

- территорий; утверждение подготовленной на основе схемы территориального планирования муниципального района документации по планировке территории; ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального района; резервирование и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах муниципального района для муниципальных нужд, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования межселенных территорий; осуществление земельного контроля за использованием земель межселенных территорий;
- 15) формирование и содержание муниципального архива, включая хранение архивных фондов поселений;
 - 16) содержание на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения; организация ритуальных услуг;
 - 17) создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
 - 18) организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование их библиотечных фондов;
 - 19) создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры;
 - 20) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества в поселениях, входящих в состав муниципального района;
 - 21) выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, за счет средств бюджета муниципального района;
 - 22) организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
 - 23) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории муниципального района;
 - 24) организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на межселенных территориях;

- 25) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, по охране их жизни и здоровья;
- 26) создание условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- 27) обеспечение условий для развития на территории муниципального района физической культуры и массового спорта; организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального района;
- 28) организация и осуществление мероприятий межпоселенческого характера по работе с детьми и молодежью.

В современных условиях, когда многие функции управления переданы из центра на места, все бóльшие права приобретают региональные и муниципальные органы власти и управления. В соответствии с этим коллективом практических работников и ученых была разработана Федеральная целевая программа «Реформирование статистики в 1997–2000 годах», утвержденная постановлением Правительства РФ от 23 ноября 1996 года № 1410 и приказом Госкомстата РФ от 14 декабря 1997 года № 247. Целью ее является завершение системного реформирования статистики. В данной программе предусматривалось, среди прочего, повысить роль региональной и муниципальной статистики. Это, в о - п е р в ы х, связано с тем, что реализуемый в настоящее время курс на разграничение полномочий между федеральными и региональными органами власти, региональными органами и местным самоуправлением, задача обеспечения эффективности проведения федеральной социально-экономической политики на местах, управляемых органами местного самоуправления, заставили по-новому взглянуть и на организацию системы государственных статистических наблюдений на территории РФ; в о - в т о р ы х — с разделением бюджета в стране на федеральный, региональный и муниципальный уровни. То есть, исходя из такой постановки вопроса, целесообразно сбор, обработку и передачу статистической информации в рамках Федеральной программы финансировать из федерального бюджета, региональной — из бюджета субъекта Федерации, муниципальной — из бюджета муниципального образования. Такая иерархия представляет собой принципиальную схему, отражающую основную идею о необходимости трехуровневой (федеральной, региональной, муниципальной) организации статистики. Система государственной статистики на макроуровне

строится на базе статистических показателей хозяйствующих субъектов, показателей их деятельности и хозяйствования. В целом она представляет собой своего рода многослойную пирамиду, в основании которой находится статистика предприятий и организаций.

В соответствии с Указом Президента РФ от 11 июня 1997 года № 568 «Об основных направлениях реформы местного самоуправления в РФ» приоритетным направлением деятельности Правительства считается активное содействие становлению и развитию местного самоуправления. Органы местного самоуправления нуждаются в более мощной информационной поддержке принимаемых решений. Соответственно, должна возрастать и роль муниципальной статистики. Безусловно, статистика — неотъемлемая часть информационного ресурса для органов местного самоуправления. Однако происходящие в экономике муниципального образования процессы зачастую не отражаются в статистических данных. Сведений, представляемых органами статистики администрации согласно Федеральной программе статистических работ, недостаточно — отсутствует целый ряд социально-экономических показателей. Возникают проблемы с переходом на выборочные и цензовые методы статистических наблюдений, так как исключается возможность представления информации в районном разрезе. Выборки нерепрезентативны и не могут служить информационным массивом для расчетов. В результате органы власти и управления не имеют возможности свободно ориентироваться в сложившейся ситуации в районе (городе) и принимать адекватные управленческие решения по возникающим проблемам. Нужна дополнительная информация, способная отражать количественные и качественные перемены. Таким образом, впервые за последние годы вопрос о развитии в стране муниципальной статистики поставлен на законодательном уровне. Это продиктовано тем, что в статистической науке и практике накопилось много нерешенных проблем, связанных с достоверностью, оперативностью и качеством статистической информации.

Вследствие этого возникает необходимость создания в районах муниципальной информационной системы, состоящей из совокупности социально-экономической, экономико-статистической, ведомственной и другой информации, обеспечивающей глубокий анализ социально-экономических преобразований в районе (городе), мониторинг состояния экономики районов и городов по наиболее важным проблемам и направлениям.

1.4. Процесс становления муниципальной статистики

Радикальные изменения в общественной и экономической жизни РФ, произошедшие в связи с переходом на рыночные отношения, вызвали потребность коренного реформирования системы государственной статистики в стране. Пересмотр системы статистического учета связан прежде всего с необходимостью повышения возможностей получения объективной, оперативной и достоверной информации о состоянии и развитии экономики страны в целом, ее регионов, муниципальных образований; выявления тенденций и принятия управленческих решений на всех уровнях хозяйствования, включая и муниципальный уровень.

В 1992 году была разработана и утверждена Государственная программа перехода РФ на принятую в международной практике систему учета и статистики в соответствии с требованиями развития системы рыночной экономики. В ее создании принимали участие многие государственные органы, ведущие экономические и научные организации, вузы. В программе, рассчитанной на 1992–1995 годы, намечались меры, реализация которых позволяла значительно расширить отражение в статистических показателях различных аспектов социально-экономических процессов, происходящих не только на уровне всей страны, ее регионов, но и также на муниципальном уровне. Наряду с этим предусматривалось повысить аналитическую направленность и оперативность сбора, обработки и распространения статистической информации, собираемой органами статистики.

Итоги реформирования статистики на первом этапе подвело Всероссийское совещание статистиков, состоявшееся 14–15 ноября 1995 года. В его рекомендациях отмечалось, что в 1995 году в основном завершён начальный этап реформирования российской статистики.

В то же время на нем были выдвинуты и новые задачи. В рекомендациях, в частности, говорится: «В современных условиях необходим новый подход к реформам в статистике, который состоит в последовательном переходе от фрагментарного принципа к системному реформированию статистической системы в целом, предусматривающему взаимосвязанное комплексное совершенствование всех элементов статистического спроса на информацию, новых требований к качеству информации со стороны органов государственной власти, в том числе

и органов местного самоуправления, коммерческих структур, научной общественности и других потребителей».

Региональное и местное законодательство в области муниципальной статистики также только начинает формироваться.

В качестве примера можно привести закон Нижегородской области «О муниципальной статистике». Этот закон определяет общие принципы и правовую основу деятельности муниципальной статистики. Он определяет муниципальную статистику как систему официальных упорядоченных статистических наблюдений за социально-экономическими процессами на уровне муниципальных образований, включающую в себя статистическую отчетность и статистические показатели как входящих, так и не входящих в Федеральную программу статистических работ.

Заслуживает внимания и опыт Саратовской области по созданию служб муниципальной статистики [23, с. 179]. В соответствии с постановлением губернатора области от 30 декабря 1998 года № 677 в комитете статистики был сформирован отдел областной статистики. Одновременно с этим велась активная работа с главами МО области по созданию структуры муниципальной статистики как базового элемента процесса взаимодействия с хозяйствующими субъектами. В 2000 году при комитете был создан отдел муниципальной статистики, обеспечивающий необходимой информацией администрацию города и координирующий деятельность межрайонных отделов статистики районов области. Саратовстат проводит определенную работу по развитию системы статистических показателей, дополняющих систему показателей федерального уровня. В рамках программы статистических работ служба муниципальной статистики подготавливает комплексные материалы о социально-экономическом положении МО, аналитические материалы по отдельным отраслям муниципальной экономики. В 2003 году была проведена структурная реорганизация системы областной и муниципальной статистики. В результате из двух отделов (отдела областной и отдела муниципальной статистики) создан отдел региональной статистики со структурным подразделением муниципальной статистики. Таким образом, была создана единая система областных и муниципальных статистических наблюдений.

Основной целью муниципальной статистики является информационно-статистическое иллюстрирование социально-экономических, экологических, научно-технологических и других преобразований, проводимых в соответствии с Уставом муниципальных образований области и направленных на повышение эффективности работы органов местного самоуправления, принятие ими соответствующих мер по решению социально-экономических вопросов. Органы муниципальной статистики не входят в систему органов местного самоуправления. Они работают на основе методологии территориальных служб государственной

статистики в соответствии с запросами, планами работ органов местного самоуправления. Имущество, находящееся в ведении органов муниципальной статистической службы, относится к муниципальной службе. При формировании бюджета муниципального образования в местный бюджет включаются затраты, необходимые для организации, развития и функционирования муниципальной статистической службы. Разработка методологии, сбор и обработка статистических данных, необходимых для органов местного самоуправления, не предусмотренных Федеральной программой статистических работ и требующих дополнительных затрат, осуществляются за счет средств бюджета соответствующего муниципального образования. В обязанности органов муниципальной статистики по отношению к органам местного самоуправления входит обеспечение органов местного самоуправления социально-экономической информацией, не входящей в Федеральную программу статистических работ, в пределах выделенных ими средств и в соответствии с их запросами, планами работ.

В последнее время была проведена определенная работа по реформированию российской статистики, был решен ряд проблем, связанных с разработкой систем показателей муниципальной и региональной статистики, и тем не менее проблема развития статистической науки и практики стоит очень остро. Действующая система показателей муниципальной статистики носит описательный, а не аналитический характер, так как в нее не включены обобщающие показатели социально-экономического положения и развития муниципальных образований. Существующие статистические службы страны пока еще не могут ответить на многие злободневные вопросы и сыграть активную роль в радикальном обновлении нашего общества. Они не в состоянии удовлетворить необходимой статистической информацией местные органы власти.

Для решения этой и ряда других проблем необходимо формирование служб, занимающихся муниципальной статистикой. Процесс становления и развития муниципальной статистики, начавшийся в середине 90-х годов XX века, до сих пор не завершен, и если в некоторых областях службы муниципальной статистики уже созданы и действуют, то в других этот процесс только начинается.

Развитие рынка в муниципальных образованиях, серьезно различающихся в социально-экономическом плане, требует формирования нового механизма управления и учета в них. В связи с этим местное самоуправление приобретает особое значение в области управления, формирующее навыки, позволяющие производить анализ развития экономики муниципальных образований.

1.5. Опыт земской статистики в дореволюционной России

Опыту реформы местного самоуправления в России, начавшейся после подписания Александром II законопроекта об отмене крепостного права, сопутствовал и опыт организации местной статистики. В 1864 году были созданы выборные органы власти в масштабе губернии и уезда — земские учреждения (земства). Земства должны были заниматься народным продовольствием и благотворительностью, промышленностью и торговлей, строительством дорог, почтой, материальной помощью народному образованию и здравоохранению и т. п. Земства контролировались Министерством внутренних дел и губернаторами, имевшими право отменять постановления земского учреждения. Основным источником средств для деятельности земских учреждений были местные сборы, взимаемые с учетом стоимости недвижимого имущества и его доходности. Земским учреждениям потребовались подробные статистические данные, необходимые для правильного ведения хозяйств, которые не могли им дать правительственные органы.

Многие земства взялись за организацию своей собственной местной статистики. К концу XIX века из 34 земских губерний в 25 были созданы статистические органы. Создавались они либо путем приглашения на службу одиночных статистиков, в обязанности которых входили поиск и проведение в систему необходимого земству материала, либо путем организации бюро. Способом получения информации была выборка сведений из существующих первичных записей и в дополнение к этому — сбор данных на местах через волости, учителей народных училищ, других агентов, не экспедируя на места членов бюро.

Возникнув как оценочная, с началом сбора материалов об объектах земского обложения земская статистика очень скоро поставила перед собой задачи изучения экономической жизни России на местах. Имевшиеся первоначально различия в земствах постепенно стирались, сближались программы работ, вырабатывался определенный тип земской статистики, получивший схожую организацию во всех губерниях России. Детальность учета в земской статистике превышала все, что встречалось ранее в статистической практике. Использовались развернутые программы наблюдения, совершенствовались методы наблюдения. Кроме исследования крестьянского быта, бюджетов, земские статистики занимались изучением народного образования, а с начала 80-х годов — санитарно-медицинской статистикой.

В своем развитии земская статистика прошла три этапа.

1. Возникновение и систематическое проведение статистических работ (1870–1894). В этот период в организационном и финансовом отношении земские статистические органы были независимы от правительства.
2. Расширение программ работ, включая проведение имущественной оценки (1894–1900). В этот период деятельность земских статистических органов была поставлена под правительственный контроль.
3. Период, когда статистические работы земств субсидировались правительством (1900–1917), что ограничило их независимость. Практически статистические работы земств прекратились с началом Первой мировой войны.

Глава 2

Система показателей муниципальной статистики

2.1. Понятие о системе показателей муниципальной статистики

Для отображения и изучения количественной и качественной сторон явлений и процессов общественной жизни в статистике используются статистические показатели. Различные по виду и форме выражения, они представляют собой количественную характеристику социально-экономических явлений и процессов в условиях качественной определенности. Качественная определенность показателя заключается в том, что он непосредственно связан с внутренним содержанием изучаемого явления, с его сущностью. Показатель, в отличие от признака, является расчетной категорией и может отражать характеристику как отдельного объекта, так и группы объектов.

В общем виде под **системой статистических показателей** следует понимать совокупность взаимосвязанных показателей, имеющих одноуровневую или многоуровневую структуру, нацеленную на решение конкретной статистической задачи.

Система показателей муниципальной статистики является составной частью Единой статистической информационной системы социально-экономического развития России и ее регионов. Задача системы состоит в объективном отражении ее показателями комплексного социально-экономического развития МО, административных районов и городов, деятельности предприятий и организаций в целях обеспечения всех заинтересованных пользователей объективной и своевременной информацией.

Система показателей муниципальной статистики — это совокупность показателей, с различных сторон отображающих состояние и развитие взаимосвязанных социально-экономических явлений и процессов, происходящих на территории МО.

Система показателей муниципальной статистики строится исходя из поставленных целей и выявленных информационных потребностей

на основе предварительного теоретического анализа изучаемого предмета.

Содержательной основой формирования системы показателей муниципальной статистики должна быть взаимосвязь категорий соответствующих областей общественной жизни.

Приоритетным направлением формирования системы экономических показателей муниципальной статистики является приведение ее в соответствие с методологическими требованиями, общепринятыми в мировой статистической практике. Разработка современной системы экономико-статистических показателей российской государственной статистики подчинена главной методологической концепции — формированию системы национального счетоводства (СНС).

Разнообразие количественных сторон и качественных признаков социально-экономических явлений настолько велико, что взаимосвязанным оказывается огромное число показателей, поэтому возникает необходимость образовывать разные блоки показателей, объединенных между собой и дополняющих друг друга.

Система показателей муниципальной статистики входит в общую методологическую структуру государственной статистики и при их наполнении конкретными данными широко используется как инструмент государственного регулирования и управления на местах.

На муниципальном уровне система показателей должна состоять из показателей, интегрируемых в показатели верхних уровней (регионального и федерального), и показателей, определяемых муниципальным «портфелем заказов». Таким образом, муниципальной статистикой должны собираться и анализироваться показатели, необходимые не только местным органам власти, но и региональным органам управления, что еще раз подтверждает связь региональной и муниципальной статистики.

2.2. Частные показатели муниципальной статистики

В настоящее время существующая система показателей муниципальной статистики сформирована на принятых ранее законодательных и нормативных актах. В 1996 году в связи с постановлением Правительства РФ «О развитии системы муниципальной статистики» Госкомстатом РФ (Росстатом) исходя из общих принципов формирования систем статистических показателей был разработан и утвержден *Примерный перечень статистических показателей социально-экономического положения муниципальных образований с целью оказания*

методической помощи в организации муниципальной статистики. При его подготовке были рассмотрены предложения свыше 100 органов местного самоуправления, 20 органов исполнительной власти субъектов РФ, а также 17 федеральных органов исполнительной власти. Однако в соответствии с поручением Президента РФ от 17 декабря 1997 года № ПР-2104 Госкомстатом РФ (Росстатом) данный Перечень был заменен *Унифицированной системой показателей, характеризующих социально-экономическое положение муниципального образования*. Унифицированная система показателей (УСП) муниципальной статистики прошла апробацию в регионах и муниципальных образованиях РФ. Органы государственной статистики выступают не только в роли методологов при организации муниципальной статистики, но и являются получателями и разработчиками ряда показателей. Унифицированная система показателей, характеризующая социально-экономическое положение муниципального образования, утвержденная постановлением Госкомстата РФ от 9 января 1998 года № 2, была доведена до территориальных комитетов статистики в качестве рекомендации по ведению муниципальной статистики.

В 1998 году постановлением Госкомстата РФ данный Перечень был переутвержден с учетом замечаний региональных органов статистики. Этот Перечень рекомендован к использованию местными органами управления с учетом специфики МО, закрепленных их уставом, полномочиями муниципальных органов управления, муниципальных программ развития.

В соответствии с федеральной целевой программой «Реформирование статистики в 1997–2000 годах» Госкомстат России провел апробацию Перечня показателей муниципальной статистики в регионах, показавшую, что в целом он получил практическое применение. Тем не менее 26 территориальных комитетов по статистике (33 %) представили свои предложения по внесению изменений в систему показателей, которые были рассмотрены отраслевыми управлениями Госкомстата России. С учетом полученных предложений Перечень был переутвержден 1 сентября 1999 года.

Получение трети показателей Перечня относится к ведению органов государственной статистики и предусмотрено Федеральной программой статистических работ, выполняемой за счет средств федерального бюджета. Остальные показатели формируются другими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, как правило, в рамках реализации возложенных на них

административных функций. Тем не менее на уровне субъектов РФ необходимо иметь как можно больше информации, характеризующей социально-экономическое положение МО. В этой связи в целях упорядочения этой работы регионам необходимо проанализировать запросы органов местного самоуправления о характере и составе дополнительных показателей, необходимых для принятия управленческих решений на муниципальном уровне с учетом специфики МО и их полномочий. В целях совершенствования разработки такой информации в 2001 году планировалось пересмотреть Перечень показателей статистического наблюдения и саму систему показателей муниципальной статистики. В мае 2002 года была предложена новая *унифицированная система показателей (УСП)*.

УСП дает достаточно полную характеристику города и представляет своеобразный паспорт МО (города), на основе которого при соответствующей обработке возможно проведение некоторых исследований явлений в динамике. Это является основным достоинством УСП. Несмотря на свое практическое применение, рассмотренная система показателей, на наш взгляд, не является достаточно объективной системой информационного обслуживания местных органов власти. Самые существенные недостатки УСП заключаются в отсутствии обобщающего показателя социально-экономического положения.

Финансовую и экономическую самостоятельность, конкурентоспособность и инвестиционную привлекательность МО во многом определяют объекты муниципальной собственности, имеющиеся в распоряжении местных органов власти. Муниципальная собственность составляет основу ресурсного потенциала МО. Статистическая оценка наличия, движения, состояния и использования объектов муниципальной собственности подразумевает возможность создания системы показателей, отражающих эти процессы. Система показателей может быть представлена в виде блоков, характеризующих ресурсный аспект и использование объектов, находящихся на территории МО или в муниципальной собственности:

1) территория муниципального образования:

- площадь земельного фонда, в том числе муниципальных земель;
- удаленность района от областного центра (км);
- плотность населения (чел/км²);
- удельный вес МО по занимаемой территории в регионе (%);
- стоимость природных ресурсов;

2) население и рынок труда муниципального образования:

- число родившихся на 1000 человек;
- число умерших на 1000 человек населения;
- численность постоянного населения (тыс. человек);
- численность детей и молодежи, (тыс. человек);
- число браков;
- число разводов;
- естественный прирост (убыль) населения (тыс. человек);
- численность лиц, признанных безработными службой занятости (тыс. человек);
- численность занятого населения, (тыс. человек);
- численность пенсионеров (тыс. человек);
- численность экономически активного населения, тыс. человек;

3) муниципальное имущество (на дату) (млн руб.);

- имущество муниципальных предприятий (млн руб.);
- имущество муниципальных учреждений (млн руб.);
- имущество органов местного самоуправления (млн руб.);
- стоимость нежилого фонда (млн руб.);
- площадь нежилого фонда (m^2);
- стоимость жилищного фонда (млн руб.);
- площадь жилищного фонда (m^2);
- площадь аварийного и ветхого жилищного фонда (m^2);
- общая (жилая) площадь квартир в среднем на одного жителя (m^2);
- стоимость земельных участков и природных ресурсов (млн руб.);
- стоимость автомобильных дорог общего пользования (млн руб.);
- стоимость ценных бумаг, находящихся в муниципальной собственности (млн руб.);
- число учреждений культурно-досугового типа;
- число больничных учреждений;
- число государственных образовательных учреждений;
- ввод в действие жилых домов (m^2);
- ввод в действие больниц (поликлиник) (m^2);
- ввод в действие муниципальных образовательных учреждений (m^2);
- количество муниципальных предприятий и учреждений (на дату);

- число принятых в муниципальную собственность объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения (на дату за предыдущий год);
 - остаточная стоимость основных фондов муниципальных предприятий и организаций (млн руб.);
- 4) доходы от сдачи в аренду муниципального имущества (млн руб.);
 - 5) отчисление от чистой прибыли муниципальных предприятий (млн руб.);
 - 6) доходы от приватизации предприятий (млн руб.);
 - 7) доходы от приватизации нежилых помещений (млн руб.);
 - 8) доходы от приватизации земли и нематериальных активов (млн руб.);
 - 9) доходы от продажи транспорта (млн руб.);
 - 10) выполнение плана по доходам муниципального бюджета (%);
 - 11) удельный вес муниципальных предприятий, получивших прибыль (%);
 - 12) удельный вес убыточных муниципальных предприятий (%);
 - 13) сальдированный результат финансовой деятельности муниципальных предприятий (млн руб.);
 - 14) число врачей на 10 000 человек населения;
 - 15) число телефонов на 1000 человек населения;
 - 16) выброс загрязняющих веществ в атмосферу (тыс. т);
 - 17) средний размер вклада на одного жителя (руб.);
 - 18) число зарегистрированных преступлений на 10 000 человек населения.

Муниципальная статистика по вполне понятным причинам должна быть преемником региональной статистики и вынуждена опираться и на некоторые ее показатели. Общая структура системы показателей должна соответствовать принципам, по которым согласно стратегии развития оценивается уровень социально-экономического положения МО. В связи с этим в данную систему должны также входить показатели региональной статистики и показатели, разработанные для Федерального статистического наблюдения.

Система показателей муниципальной статистики должна быть открытой, то есть изменяться в зависимости от условий изменения методологии получения отдельных показателей, финансирования статистических работ, проведения новых наблюдений и обследований, а также от изменения законодательства, имеющего отношение к статистике.

2.3. Обобщающие показатели муниципальной статистики

Для оценки уровня социально-экономического положения могут быть использованы несколько индикативных показателей, каждый из которых характеризует различные аспекты, влияющие на социально-экономическое положение. Возможно также применение по каждому элементу уровня развития одного из частных показателей, не носящего обобщающего характера, но в большей мере репрезентативного относительно данного элемента уровня развития.

Для комплексной оценки уровня социально-экономического положения МО может быть использован единый *обобщающий показатель*, характеризующий все основные аспекты деятельности местного самоуправления.

В качестве обобщающего показателя на уровне МО можно использовать обобщающий показатель, полученный путем агрегирования частных.

Одной из наиболее сложных проблем построения обобщающего показателя в муниципальной статистике является определение наиболее значимых показателей, характеризующих различные аспекты деятельности МО. Для решения этой проблемы можно использовать механизм целеполагания, основанный на запросах основных пользователей муниципальной статистики. Механизм целеполагания предполагает, что основным подходом к построению системы показателей (индикаторов) муниципальной статистики является их направленность на достижение целей анализа и оценки развития муниципального образования, выражаемых через ценности, а не получение результата в виде пороговых значений показателя. Агрегирование показателей должно осуществляться также в зависимости от выбранных ценностей и методов оценивания достижения цели.

Общая структура системы показателей должна отражать принципы, по которым согласно стратегии развития оценивается уровень социально-экономического положения МО. Поскольку для определения эффективности и результативности различных подсистем показателей муниципальной статистики могут быть применены различные подходы, необходимо отметить, что соответствующие им способы создания индикаторов, описывающих эффективность каждой из подсистем, должны быть различны. Общим для них должна остаться схема, изображенная в верхней части рис. 2.3.1.

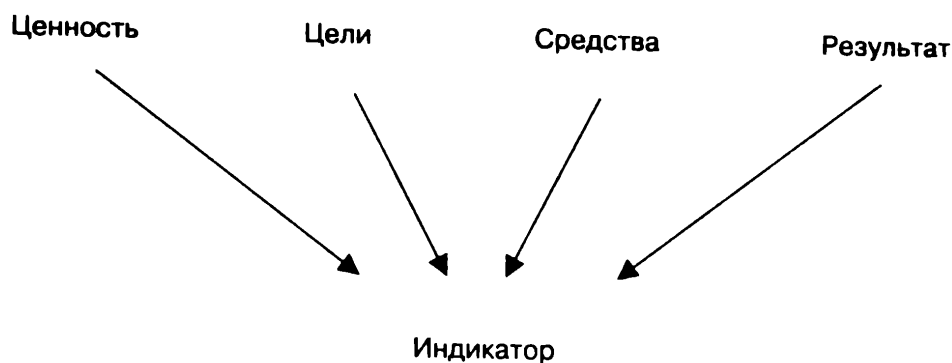


Рис. 2.3.1. Технологическая цепь выбора оценочного показателя (индикатора)

Система показателей может быть положена в основу формирования такой информационной системы, которая содержала бы статистическую информацию по основным показателям, характеризующим деятельность МО и интересующим всех пользователей. Такие показатели могут послужить той базой для местных органов власти, на основе которой у них должна появиться возможность проводить как комплексный анализ состояния муниципального хозяйства, так и анализ отдельных проблем по различным блокам его составляющих.

Во главу угла при оценке социально-экономического положения и развития МО должны быть поставлены общепринятые и всеми разделяемые ценности, такие как уровень благосостояния, обеспеченность жильем и др.

Эти ценности определяют цели развития, которые имеют как бы два уровня: п е р в ы й уровень, выражаемый при помощи ценностей, а в т о р о й — уже в переводе на цели развития и создания на их основе соответствующих показателей.

На основании поставленных целей определяются средства их достижения, а затем показатели, характеризующие указанные средства. Данная схема определяет общий подход к составлению обобщающих показателей (индикаторов) и анализу полученной информации. После установления ценностей, принимаемых в расчет, можно перейти к следующему этапу — определению целей. Если одной из ценностей является жилье, то целью может служить конкретно определяемое количество квадратных метров общей (жилой) площади, приходящейся на одного жителя.

Разбивая предложенным образом немногочисленные ценности или цели развития МО на определенное количество показателей, которые могут быть получены или вычислены на основании стандартных процедур

сбора и обработки статистических данных, можно получить обобщающий показатель, базирующийся на системе показателей (рис. 2.3.2).

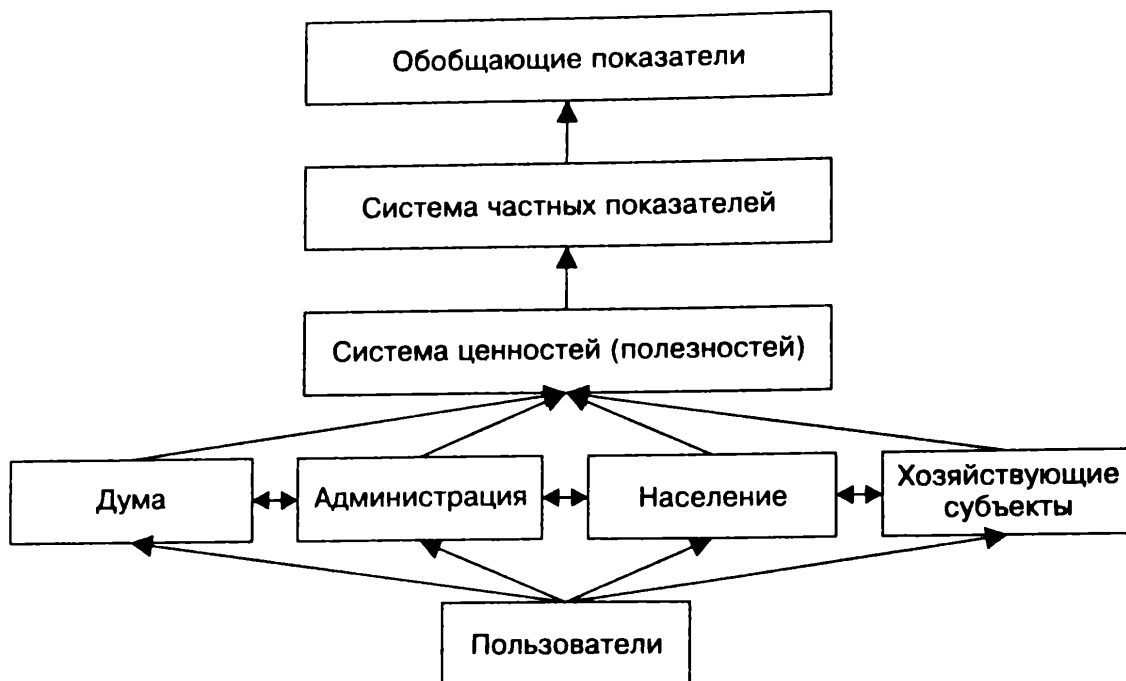


Рис. 2.3.2. Схема формирования обобщающих показателей

Комплексность системы показателей обеспечивается полнотой отражения социально-экономических процессов и явлений через соответствующие им показатели (индикаторы). Информация, вырабатываемая муниципальной статистикой, должна носить иерархический характер. Верхний уровень пирамиды должен состоять из одного или нескольких агрегированных (обобщающих) показателей, характеризующих общий уровень социально-экономического развития. Это требование подразумевает возможность сведения набора показателей муниципальной статистики в определенную систему с целью обобщения данных показателей в интегральный и возможности распространения его среди всех заинтересованных сторон как внутри муниципального образования, так и среди внешних организаций.

2.4. Статистический паспорт муниципального образования

Для решения задач, стоящих перед муниципальной статистикой, необходимо наличие широкой информационной базы, использование

которой возможно и целесообразно не только в целях принятия управленческих решений, связанных с определенной спецификой конкретного МО, но и для сравнительного анализа уровня их развития по частным показателям.

В настоящее время он является основным документом, содержащим сведения о сложившемся социально-экономическом положении той или иной территории. Статистический паспорт МО (поселения, города, района) комплексно отражает социально-экономическое положение данного МО. Он однозначно описывает конкретную административную территорию. В нем отображены общие сведения о различных сторонах и особенностях ее социально-экономического положения. В рассматриваемом документе не содержится каких-либо элементов анализа и не производится сравнение с другими территориями.

Форма представления статистических паспортов — таблицы как наиболее компактный и наглядный способ представления информации. В паспорте сосредоточены главным образом абсолютные показатели за рассматриваемый период. В настоящее время статистические паспорта дополняются относительными величинами структуры и динамики, что позволяет проводить оценку социально-экономического положения во времени, а также дает возможность выявлять сложившиеся закономерности и тенденции развития территории, изменения в структуре различных явлений (например, распределение субъектов хозяйственной деятельности по формам собственности). В ряде случаев паспорт дополняется диаграммами структуры и динамики. Статистический паспорт может определяться как набор взаимосвязанных показателей, дающих всестороннюю характеристику МО на определенном этапе его развития.

Периодичность составления статистических паспортов — годовая. Статистический паспорт МО (городов) состоит из 22 разделов.

1. Общие сведения о МО.
2. Население МО.
3. Субъекты хозяйственной деятельности.
4. Финансы и бюджет.
5. Занятость и безработица.
6. Промышленность.
7. Производство основных видов промышленной продукции.
8. Инвестиции.
9. Строительство.

10. Торговля.
11. Платные услуги населению.
12. Цены и тарифы.
13. Жилищный фонд и его благоустройство.
14. Коммунальное хозяйство.
15. Пассажирский транспорт и связь.
16. здравоохранение.
17. Физическая культура.
18. Социальное обеспечение.
19. Образование.
20. Культура и искусство.
21. Охрана окружающей среды.
22. Правонарушения.

Система показателей паспорта разработана для **максимально полного отражения общественных социально-экономических явлений, протекающих в МО (городах, районах)**. Она является основой для:

- удовлетворения информационных потребностей органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов и населения;
- проведения статистического анализа динамики социально-экономического положения МО;
- прогнозирования основных тенденций развития муниципальной территории по отдельным частным показателям.

При составлении паспорта МО органами государственной статистики обрабатывается перечень показателей, характеризующих социально-экономические явления и процессы, входящие в предметы ведения местного самоуправления, и являющихся минимально необходимыми для муниципальной статистики. Большинство из них разрабатывается органами государственной статистики на основе первичной статистической информации, получаемой от предприятий и организаций в рамках Федеральной программы статистических наблюдений. Другие показатели паспорта, как общие для органов муниципального управления, так и специфические, могут быть получены службами муниципальной статистики, обладающими правом разрабатывать и вводить отчетность, единовременные обследования с учетом потребностей МО в статистической информации. Это осуществляется за счет обработки ежемесячных отчетов и сквозной системы показателей. Обработка ежемесячных отчетов позволяет иметь перечень показателей социально-экономиче-

ского развития МО и региона. По итогам за год перечень показателей паспорта расширяется, позволяя отслеживать основные показатели и тенденции социально-экономического положения и развития МО.

На основе статистических паспортов ежегодно публикуются статистические сборники, характеризующие социально-экономическое положение МО. В них подробно отражаются основные процессы развития промышленности, сельского хозяйства, строительства, транспорта, внешнеэкономической деятельности, реализация финансовой и социальной политики, изменение цен и тарифов. Отслеживается состояние занятости населения и напряженности на рынке труда. Приведены данные о демографической обстановке, преступности, заболеваемости, по инвестициям и другим актуальным вопросам.

Выпускаемые аналитические материалы пользуются большим спросом у администрации, так как затрагивают проблемы, характерные для данных районов, позволяют дать оценку ситуации, сложившейся в районе.

Глава 3

Статистика населения муниципального образования

3.1. Виды источников данных о населении муниципального образования

Данные о населении собираются с помощью **статистического наблюдения**. Наибольшее распространение среди способов статистического наблюдения получили *переписи населения, текущий учет демографических событий и населения, выборочные обследования*. Применяются на практике и анамнестические обследования, регистры населения, автоматизированные банки данных (АБД).

В качестве источников могут использоваться данные ведомственной статистики: статистики здравоохранения, образования и др. Важным источником статистических данных о населении являются печатные издания, содержащие числовые сведения о населении и демографических процессах. Эти источники различаются по степени охвата (население мира, страны, города), по характеру данных (на определенную дату, за период или смешанные), по национальной принадлежности, по способу получения данных (официальные публикации, материалы специальных исследований). С точки зрения полноты и достоверности информации различают первичную и вторичную информацию.

Наиболее важным источником сведений о населении является *перепись населения*.

Перепись населения — процесс сбора демографических, экономических и социальных данных, характеризующих в определенный момент каждого жителя страны или какой-либо территории.

Цель переписи населения — получить сведения о численности, составе и размещении населения, необходимые для планирования и управления экономической и социальной жизнью МО. Эти сведения необходимы для формирования местного бюджета, уменьшения безработицы, для выделения финансовых средств на пенсионное обеспечение, здра-

воохранение, образование и решение многих других социальных проблем. Они необходимы также для прогнозов, научных исследований.

При переписи населения *единицей наблюдения* могут быть человек, семья, домашнее хозяйство (ДХ). Собственно первичной единицей является человек — отдельное переписываемое лицо; ему предназначается особый переписной бланк, отдельная сторона переписного листа или отдельная колонка в списке. При переписи выясняется состав проживающих в жилом помещении.

Помещение — квартира; отдельный квартирный дом; комната в общежитии; номер, комната в гостинице; палата, отделение и др. в учреждениях социального назначения, казармах, местах заключения, религиозных учреждениях; любое другое помещение, приспособленное для жилья.

В жилом помещении могут проживать: семья, семьи, одиночка, совокупность лиц и т. п. Некоторые члены семьи могут проживать отдельно от семьи.

Семья в статистике населения понимается как единство следующих трех признаков:

- 1) родство или свойство всех ее членов (брачные отношения);
- 2) совместное проживание (постоянное, а не временное);
- 3) общность бюджета.

Если отсутствует хотя бы один из перечисленных признаков, то семьи нет.

При учете состава семей выясняют, кем опрашиваемый приходится *главе семьи* или *первому записанному*, что позволяет отделить одну семью от другой и выяснить состав семьи.

Одиночка — отдельно живущий человек, не поддерживающий регулярных материальных связей с родственниками.

Отдельно проживающий член семьи — человек, который постоянно живет отдельно от семьи и поддерживает с ней материальную связь.

Начиная с микропереписи 1994 года и в переписи населения 2002 года *впервые* единицей наблюдения служила не семья, как ранее, а домашнее хозяйство, как это делается в международной статистике.

Домашнее хозяйство (домохозяйство) — отдельный человек, или семья, или группа семей, или группа лиц, постоянно проживающих в данной жилищной единице и совместно обеспечивающих себя всем необходимым для жизни.

В отличие от семьи **домохозяйство может при совместном ведении домашнего хозяйства и совместном проживании включать в свой**

состав членов, не связанных родственными или брачными отношениями (секретарь, домработница, няня и др.), а также состоять из одиночек. Большая часть домохозяйств — это семейные домохозяйства, состоящие из родственников.

Во Всероссийской переписи населения 2002 года учитывались три категории домашних хозяйств.

- Частные ДХ.
- ДХ бездомных (не имеющих крова).
- Коллективные (институциональные) ДХ (казармы, монастыри, тюрьмы и т. п.).

3.2. Показатели численности населения и его размещения

Предметом изучения этого раздела муниципальной статистики являются население МО и закономерности его развития.

Население представляет собой совокупность людей, проживающих в пределах определенной территории и непрерывно возобновляющихся за счет рождений и смертей.

Численность населения является исходным показателем для исчисления многих других и имеет большое социально-экономическое значение. Знание его необходимо для управления, планирования экономического и социального развития страны в целом и ее территориальных подразделений.

Численность населения непрерывно изменяется вследствие рождаемости и смертности, в связи с перемещением населения. Источником сведений о численности и размещении населения являются *переписи населения* и текущие расчеты между ними. Для правильного учета численности населения необходимо определить границы территории, на которой он производится, и установить время, к которому он приурочивается. Время, к которому приурочиваются сведения о населении, называется критическим моментом. Критический момент ВПН 2002 года был на 00.00 часов с 8 на 9 октября.

Различают *четыре категории населения*, учитываемые при переписи:

- **наличное население (НН)** — лица, фактически находящиеся в данном населенном пункте на момент учета, независимо от их постоянного местожительства;

- постоянное население (ПН) — лица, обычно проживающие в данном населенном пункте, независимо от их местонахождения на дату учета;
- временно проживающее (ВП) — лица, имеющие постоянное местожительство в другом населенном пункте и находящиеся на территории данного населенного пункта не более двух месяцев;
- временно отсутствующее (ВО) — лица, выбывшие за пределы этого населенного пункта, но при условии, если их отсутствие не превышает двух месяцев.

Численность каждой из перечисленных категорий определяется на начало и конец периода:

$$НН_{н(к)} = ПН_{н(к)} + ВП_{н(к)} - ВО_{н(к)} \text{ или } ПН_{н(к)} = НН_{н(к)} - ВП_{н(к)} + ВО_{н(к)}.$$

В тех случаях, когда неизвестны ВП и ВО, то НН или ПН определяются на основе соответствующей численности населения на начало периода (НН или ПН) и данных о числе родившихся (Р), умерших (У) и прибывших (П), выбывших (В) для наличного или постоянного населения:

$$НН_k = НН_n + Р - У + П - В.$$

Учет двух категорий увеличивал точность счета и уменьшал возможность пропуска отдельных людей. Разность между наличным и постоянным населением является показателем точности счета в переписи.

$$НН - ПН = ВП - ВО.$$

И эта разность равна разнице между временно проживающими и временно отсутствующими. Обычно постоянное население сельских МО больше их наличного населения.

Данные о постоянном и наличном населении необходимы при решении ряда вопросов социально-экономического развития в отдельных регионах или МО (городах).

Так, при организации торговой сети, работы городского транспорта надо исходить из численности наличного населения, а при расчетах возможных школьных контингентов исходят из численности постоянного населения.

Численность населения в любом пункте в течение года существенно изменяется, поэтому для расчета целого ряда показателей в статистике определяют *среднюю численность населения за год* (или другой отрезок времени). Среднегодовая численность обычно рассчитывается как

среднее арифметическое показателей численности населения на начало и конец периода:

$$\bar{S} = S_n + S_k / 2.$$

При наличии данных о численности населения на несколько равностоящих дат среднегодовая численность населения может быть определена более точно по формуле средней хронологической для моментных рядов:

$$\bar{S} = \frac{1/2S_1 + S_2 + \dots + S_{n-1} + 1/2S_n}{n-1}.$$

Численность населения учитывается по отдельным административно-территориальным единицам.

По отдельным территориям или административным единицам для характеристики размещения населения чаще используют *показатели структуры* (доля населения, проживающего в отдельных МО региона) и *плотности населения*. Обычно под вторым понимают *физическую плотность*, то есть отношение численности населения (человек) к занимаемой территории (км²). Однако в литературе упоминаются еще показатели социальной и экономической плотности населения.

Социальная плотность — средняя плотность отдельных частей территории, взвешенная не по их площадям, а по численности людей, на них проживающих. По отдельным территориям этот показатель может довольно значительно отличаться от показателя физической плотности.

Экономическая плотность определяется как отношение численности населения на экономически освоенной территории к площади этой территории.

Под **экономически освоенной территорией** понимается территория с плотностью не менее 1 человека на 1 км².

Этот показатель значительно варьируется в пределах Российской Федерации.

При изучении размещения населения проводят группировку по типу поселения.

Городское население — население, проживающее в городских поселениях (жители городов, ПГТ, рабочих поселков).

Городские поселения (городские округа) — населенные места, имеющие определенную людность и выполняющие специфические функции, преимущественно несельскохозяйственные (промышленные, транспортные, культурные, торговые, административно-политические и др.).

Сельское население — жители всей совокупности сельских поселений области или муниципального района (село, деревня, аул, станция).

3.3. Изучение состава населения муниципального образования

Состав населения изучается с помощью различных *группировок*, позволяющих одновременно изучать и *структуру* населения. Самыми важными признаками при изучении *воспроизводства* населения являются следующие признаки:

- демографические (пол, возраст, семейное положение и т. д.);
- этнические (национальность, родной язык и т. д.);
- социальные и экономические (общественная группа, источник средств существования, род деятельности и т. п.).

Изучение состава населения по полу имеет большое значение. Данные о половой структуре необходимы для изучения состава трудовых ресурсов, для планирования производства товаров народного потребления, для изучения вопросов семьи, вопросов воспроизводства населения и для расчетов перспективной численности населения. Население по полу делится на мужское и женское, относительное соотношение между которыми образует половую структуру. Для количественной характеристики половой структуры используются абсолютные и относительные показатели. К абсолютным показателям относятся: численность мужчин и женщин; абсолютный перевес мужчин над женщинами (это разность их численности). Относительные показатели — удельный вес мужчин и женщин; соотношение числа мужчин и женщин (на 1000 мужчин); относительный перевес женщин над мужчинами (это разность доли женщин и мужчин в населении).

Изучение состава населения по возрасту. Изучение возрастной структуры населения важно для прогнозирования, планирования детских учреждений, трудовых ресурсов, призывников.

Возрастная структура — распределение населения по возрастным группам и возрастным контингентам с целью изучения различных демографических и социально-экономических процессов.

Возрастная структура зависит от естественного и механического движения населения. Снижение рождаемости ведет к снижению удельного веса детей. Миграция способствует омоложению возрастной

структуры в местностях прибытия и старению в местностях выбытия людей.

Возрастной состав населения характеризуется его группировкой по однородным возрастным интервалам (как правило, 5-, 10-летним), абсолютными величинами, относительными величинами, средними величинами.

В результате *группировки по возрасту* выделяют следующие возрастные контингенты, то есть совокупности людей, объединенных в одну или несколько возрастных групп, обладающих однородными характеристиками. Выделение тех или иных возрастных контингентов зависит от целей анализа.

В РФ выделяют следующие возрастные группы:

- от 0 до 3 лет — младенцы;
- от 3 до 7 лет — ясельный возраст;
- от 7 до 16 лет — школьный возраст, из них от 13 до 16 лет — подростки;
- 16–60 лет (для мужчин) и 16–55 лет (для женщин) — трудоспособный возраст (экономически активное население);
- 60 лет и старше (для мужчин) и 55 лет и старше (для женщин) — пенсионный возраст;
- от 15 до 50 лет (для женщин) — репродуктивный (фертильный) возраст;
- от 18 и старше — контингент избирателей.

Для оценки общих структурных сдвигов применяют более крупные возрастные группы: от 0 до 15 — дети, от 16 до 60 — родители, от 60 и старше — прародители.

На основе этих возрастных групп определяют *показатели демографической нагрузки*.

К этим показателям относятся: коэффициент нагрузки детьми, коэффициент нагрузки стариками (или, можно сказать, пожилыми либо пенсионерами) и коэффициент общей нагрузки. Таким образом, различают общие и частные коэффициенты.

Коэффициент нагрузки детьми можно представить следующим образом:

$$K_{0-14 \text{ (нагр. детьми)}} = \frac{S_{0-14}}{S_{15-59}} \times 1000,$$

где S_{0-14} — численность лиц в возрасте 0–14 лет;

S_{15-59} — численность лиц в возрасте 15–59 лет.

Коэффициент нагрузки стариками рассчитывается по формуле:

$$K_{60+ \text{ (нагр. старик)}} = \frac{S_{60+}}{S_{15-59}} \times 1000,$$

где S_{60+} — численность лиц в возрасте 60 лет и старше.

Коэффициент общей нагрузки рассчитывается по формуле:

$$K_{\text{общ. нагр.}} = \frac{S_{0-14} + S_{60+}}{S_{15-59}} \times 1000$$

или

$$K_{\text{общ. нагр.}} = K_{0-14 \text{ (нагр. дети)}} + K_{60+ \text{ (нагр. старик)}}.$$

Названные коэффициенты дают представление о том, сколько детей, стариков, детей и стариков вместе приходится *в среднем* на каждую тысячу человек в возрасте 15–59 лет, то есть выражаются в промилле.

Данные коэффициенты *показывают* сколько детей, стариков (пенсионеров) и детей и стариков вместе приходится на каждую тысячу населения трудоспособного возраста.

Для *анализа* возрастной структуры могут быть использованы не только рассмотренные коэффициенты, но и средние величины, в том числе описательные средние.

Для характеристики населения *по полу и возрасту* строят половозрастные пирамиды, то есть графическое изображение распределения населения по этим признакам. При построении половозрастной пирамиды на оси X влево откладывается численность мужчин, а вправо — численность женщин. По оси Y — возраст по 5- или 10-летним группам.

По характеру очертаний пирамиды судят о прогрессивном, стационарном или регрессивном типе половозрастной структуры населения.

При изучении состава населения *по уровню образования* используют группировку, в которой выделяют неграмотных лиц, имеющих начальное, неполное среднее, среднее, среднее специальное, неоконченное высшее и высшее образование. По абсолютным показателям рассчитывают относительные величины (ОВ) структуры, ОВ координации и др.

3.4. Показатели естественного движения населения

Естественным движением населения называют процессы *рождаемости, смертности* и как их результат — изменение численности населения. К естественному движению населения относятся и такие процессы, как браки и разводы, а также изменение продолжительности жизни.

Уровень рождаемости и смертности у населения не остается постоянным, меняется во времени и в пространстве. Одна из *задач статистики* — установить, насколько интенсивны эти процессы, какие факторы на него влияют и др. Информация о рождаемости и смертности имеет большое практическое значение для науки, демографической политики.

Основными показателями, характеризующими естественное движение населения, являются следующие абсолютные показатели:

- *число родившихся (Р)*. Общее число родившихся устанавливается по поселениям, районам, городам. Устанавливается число мужчин и женщин среди родившихся;
- *число умерших (У)*. Это число определяется для всего населения, по отдельным возрастам, в том числе для детей до 1 года, по полу;
- естественный прирост населения ($E = P - Y$);
- оборот населения ($O = P + Y$).

Также тесно связаны с ними показатели браков и разводов. Рассчитываются все эти показатели за определенные периоды времени — месяц, квартал, год.

В изучении процессов естественного движения населения нельзя ограничиваться одними абсолютными величинами. Они не дают представления об интенсивности рождаемости, смертности и естественного прироста населения и во многих случаях непригодны для сопоставлений, то есть для сравнительного анализа этих процессов в пространстве и во времени.

Поэтому для характеристики естественного движения населения указанные показатели приводятся в расчете на 1000 человек, то есть выражаются в виде относительных величин (в промилле).

Основными относительными показателями естественного движения являются общие *коэффициенты*:

- *рождаемости*;
- *смертности*;
- *естественного прироста (убыли)*;
- *брачности*;
- *разводимости*.

Все эти коэффициенты рассчитываются путем деления соответствующего абсолютного показателя на среднегодовую численность всего населения.

Общий коэффициент рождаемости рассчитывается по формуле:

$$K_{p, \text{общ}} = \frac{P}{\bar{S}} \times 1000,$$

где P — число родившихся за год живыми;

\bar{S} — среднегодовая численность *всего* наличного или постоянно-го населения.

Сопоставление числа родившихся (живыми) за год со среднегодовой численностью всего наличного или постоянного населения означает предположение, что в течение года численность населения изменяется равномерно.

Общий коэффициент показывает число родившихся (человек) в среднем на каждую тысячу человек всего населения страны, региона, то есть выражается в промилле (‰).

Наряду с общими коэффициентами для более детальной характеристики воспроизводства населения определяются *частные* (специальные) коэффициенты. Они рассчитываются на 1000 человек определенной возрастной, половой, профессиональной или иных групп населения.

Среди них выделяют следующие коэффициенты.

1. *Специальный коэффициент рождаемости* (коэффициент фертильности, или плодовитости), который рассчитывается как отношение числа родившихся к средней численности женщин в возрасте от 15 до 49 лет.

$$K_{\phi} = \frac{P}{S_{\text{ж}(15-49)}} \times 1000.$$

Он исключает влияние половой и частично возрастной структуры населения.

Если случаи рождения наблюдаются за пределами указанных возрастов (моложе 15 и старше 49 лет), то число родившихся приписывают к крайним группам.

Существует взаимосвязь между общим коэффициентом рождаемости и коэффициентом фертильности ($K_{p, \text{общ}}$ и K_{ϕ}):

$$K_{p, \text{общ}} = K_{\phi} \times d_{\text{ж}(15-49)},$$

где $d_{\text{ж}(15-49)}$ — доля (удельный вес) женщин возраста 15–49 лет в общей численности всего населения.

2. Общий коэффициент смертности:

$$K_{\text{смертности общ.}} = \frac{Y}{\bar{S}} \times 1000,$$

где Y — число умерших за какой-либо период времени (за год);
 \bar{S} — среднегодовая численность наличного населения.

При расчете данного показателя мертворожденные не учитываются. Данный коэффициент показывает число умерших в среднем на каждую тысячу человек всего населения. Этот коэффициент сравнивается по странам, регионам, в динамике.

Недостаток — данный коэффициент зависит от возрастной структуры населения и пригоден для приблизительных сопоставлений, так как рост этого коэффициента может быть связан с процессом старения (больше стариков чаще умирают), а также со сдвигами в уровнях смертности по полу и возрасту.

При изучении смертности также рассчитывается целый ряд частных коэффициентов. Особое значение имеет *коэффициент младенческой смертности*, характеризующий уровень смертности детей до 1 года. Этот показатель определяет, сколько детей из числа родившихся в среднем умирает в возрасте до 1 года на каждую тысячу родившихся.

$$K_{\text{мл. см.}} = \left(\frac{Y'_1}{P_1} + \frac{Y^0_1}{P_0} \right) \times 1000.$$

В этой формуле:

Y'_1 — число умерших в возрасте до 1 года из числа родившихся в данном году;

Y^0_1 — число умерших в возрасте до 1 года в данном году из числа родившихся в предыдущем году;

P_1 — число родившихся в данном году;

P_0 — число родившихся в предыдущем году.

3. Коэффициент естественного прироста

показывает естественный прирост (убыль) в среднем на каждую тысячу человек населения.

$$K_{\text{ест. пр.}} = \frac{P - Y}{\bar{S}} \times 1000 = \frac{P}{\bar{S}} - \frac{Y}{\bar{S}}.$$

Для характеристики соотношения между рождаемостью и смертностью в статистике населения исчисляется *коэффициент жиз-*

ненности (показатель Покровского), представляющий собой отношение числа родившихся к числу умерших, или коэффициент депопуляции как обратный показатель.

4. *Общий коэффициент брачности:*

$$K_{\text{бр. общ.}} = \frac{B}{\bar{S}} \times 1000,$$

где B — общее число браков, зарегистрированных в МО,

\bar{S} — среднегодовая численность населения МО.

Коэффициент показывает число браков в среднем на каждую тысячу человек населения.

5. *Общий коэффициент разводимости:*

$$K_{\text{разв. общ.}} = \frac{R}{\bar{S}} \times 1000,$$

где R — общее число разводов, зарегистрированных в МО.

Коэффициент показывает число разводов в среднем на каждую тысячу человек населения.

Все эти показатели обычно рассчитываются за год, но могут исчисляться и за более длительные промежутки времени.

3.5. Показатели механического движения (миграции) населения

В демографической статистике передвижение населения внутри страны или из одной страны в другую называется **миграцией** населения. Существует внутренняя и внешняя миграция.

По своему направлению миграция состоит из двух противоположных потоков: с одной стороны, это въезд населения в определенный район или в другую страну — **иммиграция**, с другой стороны, это переселение, выезд населения из данного района или страны — **эмиграция**.

В настоящее время в российской статистике выделяются следующие причины смены предыдущего места жительства для мигрировавшего населения: продолжение учебы, перемена места работы, отсутствие возможности устроиться на работу, а также заниматься самостоятельно сельским хозяйством, предпринимательством или индивидуальной трудовой деятельностью, обострение межнациональных отношений, обязательное знание языка коренной национальности, обострение криминальной обстановки, перемена климата в связи с состоянием здоровья,

неустроенность быта, неудовлетворенность экологическими условиями, авария на Чернобыльской АЭС, нежелание жить в сельской (городской) местности, семейные обстоятельства, иные причины.

Основными абсолютными показателями миграции населения для каждого населенного пункта и страны в целом являются:

- число прибывших (П);
- число выбывших (В);
- сальдо миграции (П – В) отражает миграционный (механический) прирост (убыль) населения;
- валовая миграция (П + В).

Число прибывших и выбывших распределяется по полу, возрасту, причинам миграции. С июля 1992 года территориальные органы Федеральной миграционной службы России стали регистрировать вынужденных мигрантов, и в последние годы в статистических справочниках появились сведения о лицах, получивших официальный статус беженцев, о числе семей и общей численности беженцев и вынужденных переселенцев в России. Отдельно изучается *маятниковая миграция*.

На основе абсолютных рассчитывают относительные показатели: *коэффициенты прибытия, выбытия, миграционного прироста, интенсивности и эффективности миграции*.

Эти коэффициенты рассчитываются путем деления соответствующего абсолютного показателя на среднегодовую численность всего населения.

Анализ данных о миграции показывает, куда и откуда, в каком количестве происходит перемещение населения в стране, что очень важно знать при планировании многих хозяйственных и других мероприятий. Данные о сальдо миграции населения по каждому населенному пункту вместе с данными о естественном приросте населения служат основой для расчетов численности населения на любую дату в период между переписями.

Зная естественный и миграционный прирост, определяют *общий прирост* (убыль) населения: $O = E + M$ — и коэффициент общего прироста населения.

3.6. Перспективные расчеты численности населения

Для планирования многих народнохозяйственных показателей очень важно знать (предвидеть) численность населения на планируемый пе-

риод, поэтому одной из задач статистики населения является определение численности населения в перспективе.

Перспективная общая численность населения рассчитывается на основе данных о естественном и механическом приросте населения за определенный анализируемый период и предположения о сохранении выявленной закономерности на прогнозируемый отрезок времени.

Прогнозы позволяют определить возможную численность населения страны, региона, установить численность отдельных групп населения (половозрастных, численность экономически активного населения, пенсионеров, школьных и дошкольных контингентов и др.), то есть прогнозы делаются как по общей численности населения, отдельным его группам, так и по отдельным демографическим процессам (рождаемость, смертность и т. д.).

В муниципальной статистике возможен следующий метод прогнозирования общей численности населения, основанный на экстраполяции рядов динамики, выровненных по определенным аналитическим формулам (например, по среднему абсолютному приросту).

Например, если для выравнивания данных о численности населения за ряд лет используется показательная функция вида $y(t) = abt^t$, то, определив по фактическим данным параметры этой кривой a и b путем подстановки в формулу различных значений t , условно обозначающих временные точки, то есть годы, получим возможные значения численности населения в любой период. В данной формуле параметр a является своего рода исходной численностью населения в период, где $t = 0$; параметр t представляет собой коэффициент общего прироста, то есть показывает, во сколько раз в среднем увеличивается численность населения ежегодно.

Часто бывает недостаточно определить перспективную общую численность населения, а необходимы более детальные данные о численности населения по отдельным возрастным и половым группам (для определения в будущем различных возрастных контингентов, составления баланса труда и т. п.).

Для расчета перспективной численности населения по отдельным возрастным группам требуются: данные о численности и возрастной структуре населения на начало планируемого периода; данные о коэффициентах дожития, рассчитанных на основе таблиц смертности; данные о возрастных коэффициентах рождаемости для женщин в возрасте 15–49 лет. Численность населения по возрастам (кроме 0) каждого пола, например, через год рассчитывается с помощью метода передвижки возрастов. Для этого численность населения каждого возраста и пола

умножается на соответствующий коэффициент дожития px , в результате определяется возможная (перспективная) численность населения возраста $x + 1$ через год и т. д.

Для расчета возможного числа новорожденных через год (возраст 0 лет) возрастные коэффициенты рождаемости умножаются на численность женщин соответствующего возраста (15–49 лет) в планируемом году. Полученное число детей достаточно легко распределить по полу на основе сложившихся соотношений между численностью рождающихся мальчиков и девочек. Затем с учетом коэффициента детской смертности определяется число детей, которые доживут до 1 года, а дальше расчет ведется с помощью метода передвижки возрастов.

Таким образом, в зависимости от того, насколько подробные и для какой цели нужны перспективные данные о численности населения, возможны и различные методы их расчета.

Глава 4

Статистика рынка труда муниципального образования

4.1. Классификация населения по уровню экономической активности

Под рынком труда МО понимается система экономических, социальных, организационных и правовых мер и институтов, координирующих и регулирующих распределение и использование рабочей силы — экономически активного населения МО.

Согласно определению Международной организации труда (МОТ), **экономически активное население** — часть населения страны в возрасте от 15 до 72 лет, обеспечивающая предложение рабочей силы для производства товаров и услуг.

Численность экономически активного населения включает занятых и безработных.

Уровень экономической активности населения оценивает *коэффициент экономической активности* ($K_{\text{э. акт.}}$), который определяется как отношение численности экономически активного населения ($S_{\text{э. акт.}}$) к численности всего населения ($S_{\text{нас.}}$).

$$K_{\text{э. акт.}} = \frac{S_{\text{э. акт.}}}{S_{\text{нас.}}} \times 100.$$

Он показывает долю экономически активного населения в численности всего населения МО.

Экономически неактивное население — население, которое не входит в состав рабочей силы, включая лиц младше возраста, установленного для измерения экономически активного населения.

Эту часть населения составляют следующие категории:

- учащиеся и студенты, слушатели и курсанты, посещающие дневные учебные заведения;
- лица, получающие пенсии по старости и на льготных условиях при достижении ими пенсионного возраста;

- лица, получающие пенсии по инвалидности (1, 2, 3 групп);
- лица, занятые ведением домашнего хозяйства, уходом за детьми, больными родственниками;
- отчаявшиеся найти работу, то есть лица, которые прекратили поиск работы, исчерпав все возможности ее получения, но которые могут и готовы работать;
- другие лица, которым нет необходимости работать, независимо от источника их дохода.

Уровень экономической пассивности населения оценивает *коэффициент экономической пассивности*, который определяется как отношение численности экономически неактивного населения к численности всего населения или как $100 - K_{\text{зан.}}$.

4.2. Статистика занятости и безработицы

К *занятым* относятся лица обоих полов в возрасте 16 лет и старше, а также лица младших возрастов, которые в рассматриваемый период:

- 1) выполняли работу по найму за вознаграждение на условиях полного или неполного рабочего времени;
- 2) временно отсутствовали на работе из-за болезни или травмы, ухода за больными, ежегодного отпуска или выходных дней, установленного законом отпуска по беременности, родам и уходу за ребенком, обучения, переподготовки вне своего рабочего места, учебного отпуска, забастовки, других подобных причин;
- 3) выполняли работу без оплаты на семейном предприятии.

При отнесении лиц к занятым используется «*критерий одного часа*», согласно которому если лицо было занято в экономике 1 час, то оно считается занятым в течение всего отчетного периода.

Уровень занятости населения оценивает *коэффициент занятости населения*:

$$K_{\text{зан.}} = \frac{S_{\text{зан.}}}{S_{\text{зан.}}} \times 100,$$

где $S_{\text{зан.}}$ — численность занятого населения;

$S_{\text{зан.}}$ — численность ЭАН.

Статус в занятости определяется для экономически активного населения.

Экономически активное население делится на следующие группы.

1. Наемные работники, деятельность которых осуществляется согласно установленному набору правил.
2. Лица, самостоятельно обеспечивающие себя работой.

Выделяют следующие категории в соответствии с международными стандартами: наемные работники; лица, работающие на индивидуальной основе; работодатели.

Наемные работники — это лица, которые заключили письменный трудовой договор, контракт или устное соглашение с руководителем предприятия любой формы собственности об условиях трудовой деятельности, за которую они получают оговоренную при найме оплату.

Лица, работающие на индивидуальной основе, — это лица, самостоятельно осуществляющие деятельность, приносящую доход, не использующие труд наемных работников.

Работодатели — это лица, управляющие собственным частным предприятием, а также лица, занятые профессиональной деятельностью.

1. **Неоплачиваемые работники семейных предприятий** — это лица, работающие без оплаты на частных семейных предприятиях, которыми владеют родственники.
2. **Члены коллективных предприятий** — это лица, работающие на данных предприятиях и являющиеся членами коллектива собственников, владеющих этими предприятиями.

К *безработным* относятся лица 16 лет и старше, которые в рассматриваемый период:

- 1) не имели работы;
- 2) занимались поиском работы, то есть обращались в государственные и коммерческие службы занятости, использовали или помещали объявления в печати, непосредственно обращались к работодателям;
- 3) были готовы приступить к работе.

При отнесении к безработным должны быть соблюдены одновременно *три критерия, указанные выше*.

Абсолютная численность безработных дается как моментный показатель на начало каждого месяца. Внутри месячного цикла отмечается динамика: сколько безработных снято с учета, трудоустроено, оформлено на досрочную пенсию, направлено на профессиональное обучение, трудоустроено после завершения профессионального обучения.

Качественный состав безработных характеризуется по полу, уровню образования, месту жительства. Особо выделяются лица предпенсионного возраста, инвалиды, военнослужащие, уволенные в запас, молодежь в возрасте 16–29 лет.

Уровень безработицы населения оценивает *коэффициент безработицы населения*:

$$K_{\text{безр.}} = \frac{S_{\text{безр.}}}{S_{\text{эк. акт.}}} \times 100,$$

где $S_{\text{безр.}}$ — численность безработных в МО на t -ю дату;

$S_{\text{эк. акт.}}$ — численность экономически активного населения на t -ю дату.

Коэффициент занятости и коэффициент безработицы показывают соответственно долю занятых и безработных в численности ЭАН (экономически активного населения).

К относительным показателям можно отнести процент безработных в общей численности незанятых трудоспособных граждан, поставленных на учет в службе занятости, и процент получающих пособие по безработице.

4.3. Статистика трудовых конфликтов

Это относительно новый раздел статистики, так как существующие до недавнего времени юридические нормы не позволяли организациям предпринимателей и трудящихся разрешать противоречия, возникающие по вопросам соглашений путем забастовок и локаутов.

Статистика трудовых конфликтов базируется на международных статистических нормах. В статистике трудовых конфликтов это ситуация, когда между трудящимися и работодателями возникает несогласие по группе вопросов, по которым наемные работники и работодатели выразили недовольство.

Различают следующие виды трудовых конфликтов.

1. Трудовые конфликты без остановки работы. В этом случае конфликтующие стороны выдвигают свои требования, которые разрешаются путем переговорного процесса, либо организуют действия, которые проводятся во вне рабочее время и способствуют разрешению конфликта (митинги, голодовки).
2. Трудовые конфликты с остановкой работы. Бывают двух видов:
 - забастовки;
 - локауты.

Забастовка — это временное прекращение работы одной или несколькими группами трудящихся, с целью навязать свои требования, либо выразить недовольство, либо поддержать требования и недовольство других трудящихся.

Локаут — полное или частичное закрытие одного или нескольких рабочих мест либо попытка воспрепятствовать нормальной трудовой деятельности работников одним или несколькими работодателями.

Трудовые конфликты классифицируются по причинам, их вызывающим.

Выделяют две группы.

1. Возникающие в результате коллективных переговоров между коллективами предпринимателей и трудящихся, которые зашли в тупик по вопросам:
 - оплаты труда, премий и т. д.;
 - условий труда (продолжительность рабочего времени);
 - занятости (кадровая политика, закрытие филиалов, передвижение персонала);
 - профсоюзной деятельности.
2. Конфликты, которые возникли по вопросам:
 - оплаты труда (несвоевременно, задержки, индексации);
 - условий труда (изменения продолжительности рабочего времени);
 - массового увольнения трудящихся;
 - протеста против экономической (социальной) политики органов власти (государства), выдвижения политических требований.

Данные о трудовых конфликтах собираются ежемесячно. При этом учитывается:

- число забастовок и локаутов;
- количество предприятий и организаций, вовлеченных в трудовые конфликты;
- число трудящихся, вовлеченных в трудовые конфликты.

Лица, которые отсутствовали на рабочем месте во время проведения забастовки в связи с болезнью, отпуском или по другим причинам, разрешенным администрацией, исключаются из числа вовлеченных в трудовой конфликт на все время их отсутствия.

Рассчитывается продолжительность трудового конфликта в днях, определяется потеря рабочего времени в человеко-днях (человеко-часах),

определяются убытки, понесенные предприятием в результате трудового конфликта (как объем невыпущенной продукции).

Критерием определения количества трудовых конфликтов считается:

- 1) временное прекращение работы группой работников, связанное с одним трудовым конфликтом одного предприятия в одно и то же время;
- 2) временное прекращение работы, связанное с одним трудовым конфликтом, в который вовлечены работники одного предприятия или работники, занятые на различных предприятиях, при этом остановки работы происходили в различное время, но период между остановками был меньше двух месяцев;
- 3) временное прекращение работы, связанное с одним трудовым конфликтом, который осуществляет группа работников, занятых на различных предприятиях, но в одно и то же время.

Для составления данных о трудовом конфликте на муниципальном уровне рассчитывают два показателя.

1. *Потеря рабочего времени* в результате конфликтов в расчете на 1000 работников МО — это отношение потерь в человеко-часах во всех отраслях муниципальной экономики к среднесписочной численности работников этих отраслей, умноженная на 1000.
2. *Число вовлеченных в конфликт* трудящихся в расчете на 1000 трудящихся:

$$Ч = \frac{\text{Число участвующих в конфликте}}{\text{Ср. спис. численность}} \times 1000.$$

Данные показатели рассчитываются по отраслям муниципальной экономики, где имели место трудовые конфликты.

4.4. Движение трудовых ресурсов муниципального образования

Трудовые ресурсы — это часть населения МО, которая по возрастному признаку и по состоянию здоровья фактически участвует или способна участвовать в экономической деятельности.

Трудовые ресурсы характеризуют потенциальное количество труда, которым располагает МО. Трудовые ресурсы, используемые в экономике и не используемые в экономической деятельности, но способные

работать, характеризуют трудовой потенциал МО. Численность трудовых ресурсов определяется исходя из численности *трудоспособного населения в трудоспособном возрасте* и работающих лиц за пределами трудоспособного возраста. В настоящее время границами трудоспособного возраста в России служат 16–60 лет для мужчин и 16–55 лет для женщин.

С количественной точки зрения численность трудовых ресурсов можно определить *демографическим* (по источникам формирования) и *экономическим* (по фактической занятости) методами.

Демографическим способом численность трудовых ресурсов (T) рассчитывается:

$$T = N_{\text{тв}} - И + P_{\text{подр.}} + P_{\text{пенс.}}$$

где $N_{\text{тв}}$ — численность населения трудоспособного возраста;

$И$ — численность инвалидов 1 и 2 групп в трудоспособном возрасте;

$P_{\text{подр.}}$ — численность работающих подростков;

$P_{\text{пенс.}}$ — численность работающих пенсионеров.

Экономическим методом:

$$T = N_{\text{з}} + T_{\text{дх}} + T_{\text{у}} + N_{\text{б}} + T_{\text{нз}}$$

где $N_{\text{з}}$ — численность занятого населения, включая занятых в личном подсобном и фермерском хозяйстве;

$T_{\text{дх}}$ — численность лиц трудоспособного возраста, занятых в домашнем хозяйстве и уходом за детьми;

$T_{\text{у}}$ — численность учащихся (от 16 лет и старше) с отрывом от производства;

$N_{\text{б}}$ — численность безработных;

$T_{\text{нз}}$ — численность незанятых лиц трудоспособного возраста.

Численность трудовых ресурсов может быть рассчитана на какую-либо определенную дату или в среднем за определенный период времени. *Среднюю численность трудовых ресурсов* определяют по формулам средней арифметической или средней хронологической.

К *механическому движению (пополнению и выбытию)* относятся изменение численности трудовых ресурсов за счет лиц трудоспособного возраста, прибывших на данную территорию или выбывших с данной территории на постоянное место жительства. Все остальные причины изменения численности трудовых ресурсов (смертность лиц

трудоспособного возраста, достижение ими пенсионного возраста, или наоборот, трудоспособного возраста) относятся к *естественным*.

Относительные показатели *движения трудовых ресурсов* рассчитываются как отношение соответствующего абсолютного показателя к среднегодовой численности трудовых ресурсов, выраженное в промилле.

В связи с этим *коэффициенты естественного и механического прироста* трудовых ресурсов рассчитываются по следующим формулам:

$$K_{\text{мех. прир.}} = \frac{S_{\text{приб.}} - S_{\text{выб.}}}{\bar{S}_{\text{тр.}}},$$

где $S_{\text{приб.}}$ и $S_{\text{выб.}}$ — соответственно численность прибывших и выбывших трудоспособных лиц;

$\bar{S}_{\text{тр.}}$ — среднегодовая численность трудоспособного населения.

$$K_{\text{сст. прир.}} = K_{\text{общ. прир.}} - K_{\text{мех. прир.}}$$

Аналогично рассчитываются *коэффициенты общего, естественного и механического пополнения и выбытия* трудовых ресурсов и активного населения (как отношение соответствующего абсолютного показателя к среднегодовой численности трудовых ресурсов или активного населения).

В целях углубления анализа целесообразно использовать относительные величины координации между естественным пополнением и естественным выбытием, механическим пополнением и механическим выбытием, общим пополнением и общим выбытием трудовых ресурсов.

4.5. Баланс трудовых ресурсов муниципального образования

Одним из инструментов статистического анализа воспроизводства, распределения и использования трудовых ресурсов МО является составление баланса трудовых ресурсов.

Баланс трудовых ресурсов представляет собой систему показателей, отражающую наличие трудовых ресурсов и их распределение по видам экономической деятельности. Баланс состоит из двух разделов:

- 1) ресурсного;
- 2) распределительного.

Ресурсный раздел характеризует наличие трудовых ресурсов и источники их формирования (трудовой потенциал).

Распределительный раздел характеризует распределение лиц, занятых различными видами экономической деятельности (в промышленности, сельском хозяйстве, транспорте, связи, строительстве, торговле, образовании, здравоохранении, культуре и искусстве и т. д.).

Баланс трудовых ресурсов разрабатывается как по состоянию на определенную дату (1 января и 1 июля), так и в среднегодовом исчислении.

Разработка балансов на определенную дату имеет целью изучение состояния и использования трудовых ресурсов в моменты их наибольшей и наименьшей занятости, что позволяет получить представление о сезонных колебаниях. Баланс трудовых ресурсов имеет важное практическое значение для местных органов власти и регионального правительства, поскольку его показатели характеризуют обеспеченность экономики рабочей силой, распределение трудовых ресурсов по видам деятельности, полу, выражают уровень занятости экономически активного населения. Баланс трудовых ресурсов содержит данные о численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте, а также численности незанятого в экономике населения (табл. 4.5.1).

Таблица 4.5.1
Баланс трудовых ресурсов МО

№	Трудовые ресурсы	Всего
1	Численность трудовых ресурсов	
	В том числе:	
	– трудоспособное население трудоспособного возраста;	
	– лица старших возрастов;	
	– подростки	
2	Распределение трудовых ресурсов по видам экономической деятельности	

По балансу трудовых ресурсов рассчитываются показатели, характеризующие распределение трудовых ресурсов по возрастным группам:

- доля трудоспособного населения в трудоспособном возрасте в общей численности трудовых ресурсов (отношение численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте к общей численности трудовых ресурсов);

- доля лиц старших возрастов (пенсионеров) в численности трудовых ресурсов (отношение лиц пенсионного возраста к численности трудовых ресурсов);
- доля подростков, занятых в экономике, в численности трудовых ресурсов (отношение численности работающих подростков к общей численности трудовых ресурсов);
- коэффициент пенсионной нагрузки;
- коэффициент замещения трудовых ресурсов.

Практическое применение эти показатели получают при расчетах затрат на пенсионное обеспечение, содержание детей и при разработке мероприятий по социальному обеспечению жителей, а также для оценки структурных изменений в занятости населения.

4.6. Структурно-динамический анализ занятости населения

Экономико-статистический анализ распределительных процессов в структуре занятого населения требует разработки адекватной методологии их оценки. Исходным моментом структурно-динамического анализа занятости населения в МО является расчет обобщающих показателей оценки меры существенности различий и динамических изменений, произошедших в структуре занятости населения. Для количественной оценки существенности различий структурных показателей занятости населения по видам экономической деятельности за ряд лет можно использовать:

- 1) интегральный коэффициент структурных различий (K_{Π});
- 2) индекс А. Салаи (I_C);
- 3) индекс В. М. Рябцева (I_p).

Первый показатель определяется по следующей формуле:

$$K_{\Pi} = \sqrt{\frac{\sum_i (f_1 - f_0)^2}{\sum_i f_1^2 + \sum_i f_0^2}}$$

Второй показатель определяется по следующей формуле:

$$I_C = \sqrt{\frac{\sum_i \left(\frac{f_1 - f_0}{f_1 + f_0} \right)^2}{n}}$$

Индекс В. М. Рябцева находят по формуле:

$$I_p = \sqrt{\frac{\sum_i (f_1 - f_0)^2}{\sum_i (f_1 + f_0)^2}}$$

В этих индексах f_1 и f_0 — удельный вес (доля) занятых i -м видом экономической деятельности в отчетном и базисном году соответственно; i — число видов экономической деятельности.

Указанные показатели могут принимать значения от 0 до 1 и могут быть применены для оценки существенности различий структурных показателей, так как смысл этих показателей состоит в отношении фактической меры расхождения значений компонентов двух структур с их максимальным значением. Исходя из степени вариации значений этих показателей, можно использовать *шкалу оценки* существенности различий структуры изучаемой совокупности, согласно которой низкий уровень различий структуры соответствует значению от 0 до 0,15; существенный уровень различий — от 0,16 до 0,30; значительный — от 0,31 до 0,50; высокий уровень различий — от 0,51 до 0,90 и от 0,91 до 1,00 — полная противоположность структур.

С помощью структурных показателей анализируются основные тенденции занятости по видам экономической деятельности внутри МО, которые показывают динамические сдвиги, вызванные развитием рыночных отношений, и характеризуют деятельность местных органов власти по вопросам трудоустройства и создания условий для занятости населения.

Рассмотренные показатели могут использоваться для оценки и анализа структурно-динамических различий других социально-экономических явлений, а также для оценки отличия структуры изучаемой совокупности внутри МО от региональной структуры.

Наиболее предпочтительным из них считается индекс В. М. Рябцева.

Глава 5

Статистика материальных и природных ресурсов муниципального образования

5.1. Статистика материальных ресурсов муниципального образования

Экономическую основу местных органов власти составляют объекты муниципальной собственности, а также иная собственность, служащая удовлетворению потребностей населения МО. Ее составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов и внебюджетных фондов (муниципальных банков и т. п.), а также имущественные права муниципальных образований.

В собственности муниципальных образований могут находиться:

- 1) имущество, предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, в случаях, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;
- 2) имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования;
- 3) объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) независимо от категории их историко-культурного значения в случае, если такие объекты необходимы для осуществления полномочий органов местного самоуправления, а также в иных случаях, установленных федеральным законом;
- 4) имущество, необходимое для осуществления полномочий, право осуществления которых предоставлено органам местного самоуправления федеральными законами.

В составе собственности поселений и муниципальных районов могут находиться:

- 1) имущество, предназначенное для электро-, тепло-, водо- и газо-снабжения поселений в границах муниципального района;
- 2) автомобильные дороги общего пользования между населенными пунктами, мосты и иные транспортные инженерные сооружения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения, а также имущество, предназначенное для их обслуживания;
- 3) пассажирский транспорт и другое имущество, предназначенные для транспортного обслуживания населения между поселениями на территории муниципального района;
- 4) имущество, предназначенное для организации и осуществления экологического контроля;
- 5) имущество, предназначенное для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района;
- 6) имущество, предназначенное для организации охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией;
- 7) имущество, предназначенное для обеспечения общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также предоставления дополнительного образования и организации отдыха детей в каникулярное время;
- 8) имущество, предназначенное для оказания на территории поселений и муниципального района скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов;
- 9) имущество, предназначенное для утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;
- 10) архивные фонды, в том числе кадастр землеустроительной и градостроительной документации, а также имущество, предназначенное для хранения указанных фондов;
- 11) имущество, включая земельные участки, предназначенное для содержания на территории поселений и муниципального района

межпоселенческих мест захоронения и организации ритуальных услуг;

- 12) имущество поселенческих и межпоселенческих библиотек;
- 13) имущество, необходимое для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, иной официальной информации;
- 14) земельные участки, отнесенные к муниципальной собственности поселений и муниципального района в соответствии с федеральными законами;
- 15) обособленные водные объекты на территории муниципального района, расположенные на межселенной территории муниципального района и территории поселений;
- 16) имущество, предназначенное для создания, развития и обеспечения охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории муниципального района;
- 17) имущество, предназначенное для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры;
- 18) имущество, предназначенное для развития на территории муниципального района физической культуры и массового спорта;
- 19) имущество, предназначенное для организации защиты населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 20) имущество, предназначенное для обеспечения безопасности людей на водных объектах, охраны их жизни и здоровья;
- 21) объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) независимо от категории их историко-культурного значения в случаях, установленных законодательством Российской Федерации;
- 22) жилищный фонд социального использования для обеспечения малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями на условиях договора социального найма, а также имущество, необходимое для содержания муниципального жилищного фонда;
- 23) имущество, предназначенное для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения.

Муниципальная собственность признается и защищается государством наравне с иными формами собственности. Муниципальная собственность формируется путем передачи федеральными и региональ-

ными органами власти или путем ее приобретения за счет средств местных бюджетов. Особенности возникновения, осуществления и прекращения права муниципальной собственности, а также порядок учета муниципального имущества устанавливаются федеральным законом.

В связи с тем что основные объекты муниципальной собственности функционируют длительное время, одновременно существует несколько *видов их оценки*, в значительной мере определяемых совокупностью факторов: годом введения в действие, инфляционными процессами, степенью физического и морального износа, изменением в технологии и стоимости их воспроизводства и др.

В зависимости от состояния и времени различают четыре метода (вида, способа) оценки одного и того же объекта основных фондов (ОФ):

- 1) по полной первоначальной стоимости (ПП) — стоимость объекта на момент ввода его в эксплуатацию. Используется до момента переоценки, модернизации или реконструкции объекта ОФ;
- 2) по полной восстановительной стоимости (ПВ) — стоимость воспроизводства ОФ в современных условиях. Определяется на основе переоценки ОФ, необходимой из-за изменения цен;
- 3) по остаточной первоначальной стоимости ($ОП = ПП - И$, где $И$ — сумма износа ОФ);
- 4) по остаточной восстановительной стоимости ($ОВ = ПВ - И$).

При продаже (покупке) объектов муниципальной собственности используется рыночная стоимость (вероятная цена продажи с учетом их реального состояния, предполагаемой доходности от эксплуатации, соотношения покупательского спроса и предложения) или ликвидационная стоимость (доходы, полученные при утилизации объектов).

Заметим, что на практике, кроме названных методов оценки, используется смешанная оценка ОФ — балансовая (учетная) стоимость ОФ. Это стоимость ОФ, учитываемая в балансах муниципальных предприятий и организаций. При этом часть инвентарных объектов числится на балансах по восстановительной стоимости на момент последней проведенной переоценки, а другая часть — по полной первоначальной стоимости (стоимости приобретения).

Оценка состояния объектов муниципальной собственности осуществляется по показателям *износа и годности*. К ним относят коэффициенты износа и годности. Они определяются на дату — на начало и конец года, чаще всего выражаются в процентах.

Коэффициент износа ($K_{из}$) — это отношение суммы износа ($И$) к полной стоимости ОФ на соответствующую дату (F). Если сумма износа

неизвестна, то она может быть определена как разность между полной (F) и остаточной (F^1) стоимостью ОФ на соответствующую дату, например $I_{\text{н}} = F_{\text{н}} - F^1$.

Коэффициент износа *характеризует* в относительном выражении степень износа ОФ, которая еще не перенесена на выпускаемые товары и услуги.

Коэффициент годности (K_r) — это отношение остаточной стоимости ОФ (F^1) к полной их стоимости (F) на соответствующую дату. Заметим, что остаточная стоимость ОФ на конец года может быть определена по формуле $F_{\text{к}}^1 = F_{\text{к}} - I_{\text{к}}$ или по данным баланса ОФ по остаточной стоимости:

$$F_{\text{к}}^1 = F_{\text{н}}^1 + \Pi - B^1 + K + M - A,$$

где $F_{\text{н}}^1$ — остаточная стоимость ОФ на начало года;

Π — поступление (ввод) ОФ за год;

B^1 — выбытие ОФ за год по остаточной стоимости, то есть за вычетом износа;

K — капитальный ремонт ОФ за год;

M — модернизация ОФ;

A — годовая сумма амортизации.

Заметим, что коэффициент годности является альтернативой коэффициенту износа, поэтому иначе его можно найти как разность: $K_r = 100\% - K_{\text{н}}$.

Названные два коэффициента рассчитываются в целом по ОФ и отдельным, важнейшим их видам.

К показателям интенсивности обновления объектов муниципальной собственности относят *коэффициенты обновления и выбытия*. Они строятся просто и представляют собой относительные величины структуры. Первый коэффициент показывает удельный вес (в процентах) введенных новых ОФ в полной их стоимости на конец года, второй — удельный вес выбывших ОФ в полной их стоимости на начало года. В анализе эти коэффициенты сопоставляются между собой в статике и динамике.

Органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Они вправе передавать муниципальное имущество во временное или постоянное пользование физическим и юридическим лицам, ор-

ганам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами. Порядок и условия приватизации муниципального имущества определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами.

Органы местного самоуправления могут создавать муниципальные предприятия и учреждения, участвовать в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения. Они вправе определять цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, утверждают их уставы, назначают на должность и освобождают от должности руководителей данных предприятий и учреждений, заслушивают отчеты об их деятельности в порядке, предусмотренном уставом муниципального образования.

Органы местного самоуправления от имени муниципального образования субсидиарно отвечают по обязательствам муниципальных учреждений и обеспечивают их исполнение в порядке, установленном федеральным законом.

5.2. Статистика финансовых ресурсов муниципального образования

Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет (местный бюджет). Бюджет муниципального района и свод бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, составляют консолидированный бюджет муниципального района. В качестве составной части бюджетов поселений могут быть предусмотрены сметы доходов и расходов отдельных населенных пунктов, не являющихся поселениями. Порядок разработки, утверждения и исполнения указанных смет определяется органами местного самоуправления соответствующих поселений самостоятельно.

Формирование, утверждение, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации Федеральным законом о местном самоуправлении, а также принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации.

В местных бюджетах отдельно предусматриваются доходы, направляемые на осуществление полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, и субвенции, предоставленные для обеспечения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также осуществляемые за счет указанных доходов и субвенций соответствующие расходы местных бюджетов.

Доходная часть местных бюджетов состоит из собственных доходов и распределенной части федеральных налогов и финансовой помощи субъектов Федерации.

К *собственным доходам* относят: местные налоги (земельный налог, налог на рекламу, налог на имущество физических лиц), сборы, штрафы, поступления от использования и приватизации муниципального имущества, платежи за пользование природными ресурсами, от сдачи муниципального имущества в аренду, от местных займов и лотерей, часть прибыли муниципальных предприятий, учреждений и организаций, доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, находящимися в ведении органов местного самоуправления, а также другие неналоговые доходы, поступающие в местный бюджет в порядке и по нормативам, которые установлены федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации и правовыми актами органов местного самоуправления.

В *распределенную часть федеральных налогов* и финансовой помощи субъектов Федерации включают отчисления от федеральных и областных налогов в соответствии с нормативами, установленными федеральным и областным законодательством, финансовые средства, переданные органами государственной власти органам местного самоуправления для реализации отдельных государственных полномочий, дотации, субвенции, трансфертные платежи и иные поступления в соответствии с федеральными и областными законами и решениями органов местного самоуправления.

Расходы местных бюджетов осуществляются в формах, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации. Они включают три группы:

- 1) обязательные расходы, которые закреплены за органами местного самоуправления законом (расходы на финансирование отраслей муниципальной экономики для поддержания уровня их развития, расходы бюджетов муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений);

- 2) необязательные расходы (расходы на мероприятия краткосрочного характера исходя из существующих потребностей на данный момент);
- 3) расходы на развитие (эта группа расходов представляет своеобразный резерв и используется для улучшения социального положения жителей МО).

Органы местного самоуправления ведут реестры расходных обязательств муниципальных образований в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в порядке, установленном решением представительного органа муниципального образования.

В муниципальных образованиях, уровень расчетной бюджетной обеспеченности является основанием для предоставления дотаций в целях выравнивания бюджетной обеспеченности муниципального образования. Он определяется в соответствии с предельными нормативами, установленными законом субъекта Российской Федерации. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений осуществляется путем предоставления дотаций из образуемого в составе расходов бюджета субъекта Российской Федерации регионального фонда финансовой поддержки поселений и образуемых в составе расходов бюджетов муниципальных районов районных фондов финансовой поддержки поселений.

Задачами статистики являются оценка уровня бюджетной обеспеченности поселений и муниципальных районов (соотношение доходов и расходов местных бюджетов) и анализ выполнения бюджета поселений и муниципальных районов. Он может быть осуществлен путем исчисления относительных величин выполнения плана по доходам и расходам в целом, а также в разрезе их видов и целевого использования.

Статистика может измерить влияние факторов, обусловивших отклонение от плана. Например исходными для налоговых доходов местного бюджета (Н) могут быть изменение налоговой базы (Б) и изменение налоговой ставки (С), тогда:

$$\Delta H(B) = (B_1 - B_0)C_0, \text{ а } \Delta H(C) = (C_1 - C_0)B_1.$$

На базе показателей, характеризующих абсолютные размеры других операций, органов местного самоуправления и структуру муниципального бюджета, рассчитывают статистические показатели, характеризующие экономическую деятельность органов местного самоуправления: долю обязательных и необязательных расходов и расходов на развитие в структуре бюджета, соотношение между этими группами, дефицит или профицит бюджета и др.

5.3. Статистика земельных ресурсов муниципального образования

При изучении земельных ресурсов МО (земельного фонда) статистика исходит из положений, закрепленных Конституцией РФ, основ земельного и водного законодательства России.

Вся земля, находящаяся в пределах территории региона, составляет его **земельный фонд**. Земельный фонд региона по размерам совпадает с его территорией.

Он включает земли сельскохозяйственного назначения, земли под населенными пунктами, государственный водный фонд, государственный лесной фонд, земли, занятые различными отраслями экономики (транспортом, промышленностью и т. д.), земли государственного запаса, заповедные и курортные земли.

Основные задачи статистики земельного фонда.

1. Определение общего размера земельного фонда с дифференциацией его по категориям землепользователей и видам угодий. Учет перераспределения земельных угодий.
2. Определение состояния угодий, их трансформации, сравнительная характеристика качества земель. Учет коренных улучшений земли.
3. Изучение изменений в структуре земельного фонда.
4. Оценка уровня использования сельскохозяйственных угодий.
5. Изучение размера, состава и характера использования орошаемых и осушенных земель.

В соответствии с основным целевым назначением земель земельный фонд МО подразделяется на *шесть категорий земель*:

- 1) земли сельскохозяйственного назначения;
- 2) земли населенных пунктов;
- 3) земли государственного лесного фонда;
- 4) земли водного фонда;
- 5) земли не сельскохозяйственного назначения;
- 6) земли государственного запаса.

Землями сельскохозяйственного назначения признаются все земли, предоставленные для нужд сельского хозяйства или предназначенные для этой цели. Такие земли выделяются прежде всего предприятиям, организациям, учреждениям и крестьянским (фермерским) хозяйствам, занимающимся сельскохозяйственным производством.

К *землям населенных пунктов* относят все земли, находящиеся в пределах городов, поселков и иных населенных пунктов. Сюда входят земельные площади, застроенные и предназначенные для застройки строениями и сооружениями жилого, культурно-бытового, коммунального и другого назначения.

Земли государственного лесного фонда — это лесные массивы, а также земли, не покрытые лесами, но предназначенные для нужд лесного хозяйства.

Главной составляющей частью *водного фонда* являются земли, покрытые водой.

Все земли государственного лесного фонда, городов и поселков, промышленности, транспорта и других организаций и предприятий, не занимающихся производством сельскохозяйственной продукции, называют *землями несельскохозяйственного назначения*.

Земли государственного запаса — это земли, целевое назначение которых еще не определено и которые еще не предоставлены в чье-либо бессрочное или долгосрочное пользование.

Землепользование — право на производственное использование земли — возникает в порядке отвода государством земли сельскохозяйственным предприятиям, организациям, отдельным лицам на основе Конституции РФ и земельного законодательства. Землепользователями в России являются сельскохозяйственные предприятия, а также промышленные, транспортные и иные несельскохозяйственные предприятия, организации и граждане России.

Распределение земель по землепользователям:

- 1) земли сельскохозяйственных предприятий;
- 2) земли, занятые крестьянскими (фермерскими) хозяйствами;
- 3) земли в личном пользовании населения;
- 4) земли государственного земельного запаса и государственного лесного фонда;
- 5) прочие землепользователи.

Данные о распределении земельного фонда по угодьям могут быть в определенной мере использованы для сравнения отдельных зон, экономических районов, субъектов федерации с целью выявления качественных изменений в использовании земли.

Обеспеченность землями города (сельского поселения) определяется путем деления общего размера территории города (сельского поселения) и ее отдельных категорий на численность постоянного населения города (сельского поселения).

Для характеристики качественного состояния земель используются различные сведения, в том числе материалы о географическом расположении земель, климате и других природных условиях. Качество земель и прежде всего сельскохозяйственных угодий основывается также на показателях культурно-технического состояния земель (засоренность камнями, закустаренность, заболоченность, изрезанность рельефа и т. д.).

В МО проводятся большие работы по качественной оценке земель. Качественная оценка земель используется в их экономической оценке.

Под экономической оценкой земли (земельных участков) понимается сравнительная ценность земли как средства производства в зависимости от ее местоположения, природных свойств, окружающей среды и экономических условий.

В качестве критериев экономической оценки используются валовой выпуск и чистый доход с единицы площади земельных угодий или ее стоимость (возможная цена продажи). Оценка земли по валовому продукту позволяет установить ценность земли как средства производства с точки зрения выхода валовой продукции на единицу площади. Этот показатель необходим для дифференцированного подхода к планированию объема производства на 100 га земельной площади, рационального использования сельскохозяйственных угодий и т. д. Оценка же земли по чистому доходу дает возможность выразить относительную ценность земли с точки зрения доходности (рентабельности), получаемой с единицы площади, и может быть использована при дифференцированном налогообложении, выявлении ренты и т. д.

Оценку участков земли выражают в баллах или коэффициентах по формуле:

$$Б = \frac{ВВ(ЧД)}{ВВ_0(ЧД_0)} \times 100,$$

где Б — оценочный балл (или коэффициент оценки участков земли по валовой продукции, чистому доходу или стоимости);

ВВ и ЧД — валовой выпуск и чистый доход с единицы площади оцениваемой земли;

ВВ₀ и ЧД₀ — соответственно валовой выпуск и чистый доход с земель, принятых за эталон, то есть оцененных в 100 баллов или принятых за единицу.

При такой оценке лучшие по качеству почвы в соответствии с принятой классификацией, дающие наибольший выход продукции и чис-

тый доход, оценивают в 100 баллов или принимают за единицу. Все остальные земли будут иметь соответствующий балл или коэффициент.

Средняя балльная оценка земли МО определяется как средняя арифметическая из отдельных оценок по площади оцениваемых участков:

$$\bar{B} = \frac{\sum B \cdot \Pi}{\sum \Pi},$$

где Π — площадь земель.

К показателям использования земельного фонда относят ряд коэффициентов, по которым судят об интенсивности использования общей земельной площади МО, а также пахотных угодий и пашни:

- 1) коэффициент интенсивности вовлечения земли в хозяйственный оборот — удельный вес сельскохозяйственных угодий в общей земельной площади;
- 2) удельный вес пахотных земель (пашня, залежь, многолетние насаждения) в составе сельскохозяйственных угодий;
- 3) коэффициент использования пахотных земель — удельный вес пашни в составе пахотных земель;
- 4) удельный вес пашни во всей площади сельскохозяйственных угодий;
- 5) коэффициент использования пашни — удельный вес посевной площади в площади пашни;
- 6) площадь сельскохозяйственных угодий, пашни на душу населения, а также на одного работника.

Основной показатель экономической эффективности использования земли — выход продукции сельского хозяйства в натуральном и денежном выражении в расчете на 100 га земельных угодий или объем полученных доходов (например, ренты).

Показатель эффективности исчисляют по формуле:

$$Э_з = \frac{O}{СУ \text{ (или } \Pi)} \times 100,$$

где $Э_з$ — эффективность использования земли;

O — объем произведенной продукции;

$СУ$ — площадь сельскохозяйственных угодий;

Π — площадь пашни.

Из стоимостных показателей экономической эффективности использования земли наибольшее значение имеют выпуск продукции, валовой или чистый доход в расчете на 100 га сельскохозяйственных угодий. Расчет ведется по формуле:

$$\mathcal{E}_z = \frac{ВВ \text{ (или ВД, ЧД)}}{СУ} \times 100,$$

где ВВ – выпуск продукции (руб.);

ВД – валовой доход (руб.);

ЧД – чистый доход (руб.).

Указанные денежные показатели для сравнительных целей целесообразно использовать только в отношении хозяйств и районов в пределах одного региона.

Динамика земельного фонда в статистике определяется как трансформация земель, то есть переход земельных площадей из одной категории использования в другую (или из муниципальной собственности в иную и наоборот).

Процесс трансформации земель непрерывен. Его основными определяющими факторами являются усиление урбанизации и индустриализация природных ландшафтов. При учете динамики земельного фонда отслеживаются два взаимосвязанных процесса.

1. Интенсивность изъятия сельскохозяйственных и лесных земель для строительства городов и сельских населенных пунктов, транспортных магистралей и промышленных объектов.
2. Обратный процесс: возврат использованных добывающей промышленностью и строительством земель сельскому и лесному хозяйству после их рекультивации, то есть приведение в состояние, позволяющее использовать их для сельскохозяйственных нужд или для лесопосадок.

Наличие, движение и состояние земельных ресурсов отражается землепользователями в специальной статистической отчетности, представляемой периодически в государственные органы статистики, а при необходимости – и в другие органы государственного управления.

Статистические формы отчетности о наличии, распределении, изъятии из сельскохозяйственного оборота и вовлечении в него земель представляются всеми землепользователями в статистические органы ежегодно по состоянию на 1 ноября. При этом по выбывающим из сель-

скохозяйственного оборота землям указывается целевое назначение выбытия:

- селитебное использование (населенные пункты);
- промышленное;
- транспортное;
- лесохозяйственное;
- водохозяйственное использование;
- использование для добычи полезных ископаемых и торфа;
- для геолого-разведочных работ.

По землям, вовлекаемым в сельскохозяйственный оборот, указываются источники вовлечения в результате:

- рекультивации земель;
- восстановления нарушенных геолого-разведочными, горными, строительными работами, торфоразработками;
- освоения новых земель;
- возвращения земель предприятиями и организациями.

Особую форму отчетности о рекультивированных и подлежащих рекультивации землях представляют предприятия и организации, производящие работы, связанные с нарушением почвенного покрова. На основе этой формы рассчитываются показатели:

- общая площадь и доля нарушенных земель на территории предприятий;
- площадь и доля отработанных, но еще не рекультивированных земель;
- площади и доля земель, рекультивированных для целевого использования:
 - под пашню;
 - под сенокосы и пастбища;
 - под лесные насаждения;
 - под водоемы;
- абсолютные приросты и темпы роста перечисленных показателей.

Состав и динамику земельного фонда с характеристикой источников, за счет которых произошли его изменения, можно представить в виде *земельных балансов*.

Баланс земельных угодий сельскохозяйственного предприятия представлен в табл. 5.3.1.

Таблица 5.3.1
Земельный баланс сельскохозяйственных угодий МО, га

Виды земельных угодий	Площадь на начало года	Виды земельных угодий									Изменения за год		Площадь на конец года
		Пашня	Залежь	Многолетние насаждения	Сенокосы	Пастбища	Лес	Кустарники	Болота	Прочие земли	Увеличение (+)	Уменьшение (-)	
Пашня													
Залежь													
Многолетние насаждения													
Сенокосы													
Пастбища													
Лес													
Кустарники													
Болота													
Прочие земли													
ВСЕГО													
В том числе сельскохозяйственные угодья													

По строкам указано, за счет каких угодий произошло увеличение площади данного вида угодий, а по столбцам — насколько и в пользу какого вида угодий уменьшилась площадь отдельных угодий.

5.4. Статистика состояния и использования лесных ресурсов

Лесной фонд — совокупность лесов, лесных и нелесных земель в границах, установленных в соответствии с лесным и земельным законодательством.

К лесному фонду относятся все леса, за исключением лесов на землях обороны и городских поселений, а также древесно-кустарниковой растительности на землях сельскохозяйственного назначения, транспорта, населенных пунктов (поселений), водного фонда и иных категорий.

К *лесным землям* относятся земли, покрытые лесной растительностью и не покрытые ею, но предназначенные для ее восстановления (вырубки, гари, прогалины и др.).

К *нелесным землям* относятся земли, предназначенные для нужд лесного хозяйства (земли, занятые дорогами, просеками, сельскохозяйственными угодьями, и другие земли), а также иные земли, расположенные в границах лесного фонда (земли, занятые болотами, каменистыми россыпями, и другие неудобные для использования земли).

Покрытые лесной растительностью земли — лесные земли, на которых произрастают сомкнутые древостои.

В соответствии с экономическим, экологическим и социальным значением лесного фонда, его местоположением и выполняемыми им функциями производится *распределение лесного фонда по группам лесов*. В лесном фонде выделяются леса первой, второй и третьей групп:

- *1 группа* — леса, основным назначением которых является выполнение водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных, иных функций, а также леса особо охраняемых природных территорий;
- *2 группа* — леса в регионах с высокой плотностью населения и развитой сетью наземных транспортных путей; леса, выполняющие водоохранные, защитные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные функции, имеющие ограниченное эксплуатационное значение, а также леса с недостаточными лесными ресурсами, для сохранения которых требуется ограничение режима лесопользования;
- *3 группа* — леса многолесных регионов, имеющие преимущественно эксплуатационное значение.

Лесные ресурсы различаются по категории спелости — молодняки, приспевающие, спелые, перестойные (основные подгруппы), а также

по породному составу — хвойные, твердолиственные, мягколиственные и пр.

Леса и лесные массивы образуют лесной фонд МО. В лесной фонд включаются: лесные площади, покрытые лесом, не покрытые лесом и предназначенные для его выращивания, нелесные площади, включающие сельхозугодья, дороги, просеки, усадьбы, пески, болота, овраги, крутые склоны и другие площади, не используемые в лесном хозяйстве, но находящиеся на территории лесных массивов.

В задачи анализа состояния лесных ресурсов входит характеристика динамики структуры лесного фонда в целом и каждого массива в отдельности. Здесь выделяются группы пород деревьев, степень спелости леса (молодняки, приспевающие, спелые и перестойные леса). Все показатели изучаются в динамике, выводятся тренды, определяется тенденция в состоянии леса. На основании такого анализа разрабатываются мероприятия по защите и охране леса.

Обобщающими характеристиками наличия и состояния леса являются:

- 1) лесистость территории района (отношение площади, покрытой лесом, ко всей площади региона);
- 2) покрытая лесом площадь, приходящаяся на одного жителя региона;
- 3) общий запас лесонасаждений в регионе, выраженный в кубических метрах древесины (по группам пород).

Анализ динамики лесных ресурсов проводится на основе балансовых таблиц, что позволяет выявить (по группам лесов, по их народнохозяйственной значимости и природоохранному значению, по породам и спелости) убыль лесных площадей за счет вырубки и гибели леса по разным причинам, а также восстановленные лесные площади как за счет посева и посадки, так и за счет содействия естественному воспроизводству. По группам лесов и по породам может быть построен также баланс запаса лесонасаждений в миллионах кубометров.

Обобщающими характеристиками динамики лесных ресурсов являются:

- 1) отношение площади восстановленного леса к площади вырубленного и погибшего (%);
- 2) общий прирост леса в среднем за год (всего и по группам пород) (тыс. м³);

3) отношение вырубленного и погибшего леса (всего и по причинам гибели) к покрытой лесом площади региона на начало года (%).

5.5. Статистика состояния и использования водных ресурсов

Водные ресурсы – запасы поверхностных и подземных вод, находящихся в водных объектах, которые используются или могут быть использованы.

Использование водных ресурсов – получение различными способами пользы от водных объектов для удовлетворения материальных и иных потребностей граждан и юридических лиц.

Предметом статистики водных ресурсов является водный фонд, его количественные и качественные характеристики.

Водный фонд МО, согласно законодательству, включает территориальные источники водных ресурсов: внутренние и территориальные озера, реки, водохранилища, подземные воды, пруды, каналы и другие поверхностные водоемы.

Объектами статистического наблюдения являются водопользователи различных водных источников, осуществляющие забор воды. Раздельно учитывается водопотребление:

- производственное;
- на сельскохозяйственные нужды;
- хозяйственно-бытовое, для питьевых и других потребностей.

Статистическому наблюдению подлежат работы в прибрежных водоохраных полосах:

- организация водоохраных зон;
- регулирование русел малых рек и водоемов;
- залужение земель в прибрежных водоохраных полосах;
- сброс отработанных вод.

Единицей статистического наблюдения являются отдельные предприятия (организации, учреждения) всех отраслей экономики независимо от источников водоснабжения и приемников сточных вод.

Водные ресурсы находятся в постоянном движении. Нарушение динамики, качества и водного баланса зачастую носит необратимый характер. В связи с этим важными задачами статистики являются определение фактической нагрузки на водные объекты и изучение

предельно возможных нагрузок, то есть нагрузок, превышение которых вызывает необратимые изменения в водном объекте.

Статистические органы собирают информацию о водопотреблении, водопользовании, отводе сточных вод. Все предприятия и организации, которые осуществляют водопользование и водопотребление, ежегодно не позднее 1 декабря представляют статистическому управлению по месту нахождения предприятия «Отчет об использовании воды» (форма № 2 ТП – водхоз). Система показателей классифицирует водопотребление по объему забранной из источника воды и по направлениям использования.

1. По объему забранной воды:

- по объектам водозабора;
- по предприятиям-поставщикам и потребителям воды;
- по категории качества забранной воды;
- по периодам забора.

2. По направлениям использования воды:

- на хозяйственно-питьевые нужды;
- на производственные нужды;
- для регулярного орошения;
- для нужд водоснабжения населения;
- по видам потерь воды;
- по качеству возврата;
- объем оборотного использования воды.

Водные ресурсы МО состоят из запасов воды во всех водных объектах, имеющих на его территории: реках, каналах, озерах, водохранилищах, подземных водоемах и пр.

Анализ динамики водных запасов МО осуществляется в разрезе следующих показателей:

- величина поверхностного стока рек и каналов (тыс. м³);
- водохранилища (тыс. м³);
- озера (тыс. м³);
- ледники (тыс. м³);
- подземные воды, всего (тыс. м³). Из них:
 - пресные;
 - минеральные;
- протяженность рек и каналов (км);
- длина береговой линии озер и водохранилищ (км).

Обобщающими характеристиками по этому разделу анализа являются следующие показатели:

- 1) запасы воды на жителя ($\text{м}^3/\text{чел.}$);
- 2) запасы воды на 1 км^2 территории ($\text{м}^3/\text{км}^2$);
- 3) отношение запасов воды к народнохозяйственным потребностям региона (по нормативам).

Аналитические расчеты проводятся для выявления: природных источников, из которых берется вода, доли различных потребителей в общем водопотреблении региона, целевого назначения потребляемой воды.

По каждому водопотребителю выявляется суточное водопотребление:

- на одно предприятие и в целом по отрасли;
- на производственные нужды;
- на хозяйственные цели.

Анализ проводится как в разрезе административных районов (область, район, республика), так и по бассейну реки, озера и прочих источников. Особо тщательно анализируется использование воды для производственных целей. Здесь выясняется прежде всего соответствие фактического водопотребления нормативным показателям.

Обобщающими характеристиками водоотведения являются следующие показатели:

- 1) отношение нормативно-очищенных сточных вод к общему количеству сточных вод, нуждающихся в очистке;
- 2) загрязнение воды определенного объекта каждым загрязнителем;
- 3) загрязнение воды определенного объекта совокупностью всех сбрасываемых загрязняющих веществ, масса которых выражена в условно-натуральных единицах.

Таким образом, водоохранная деятельность в МО выражается в экономном использовании имеющихся запасов воды, а также в охране чистоты всех водных объектов.

Обобщающими характеристиками результатов водоохранной деятельности являются следующие показатели:

- 1) снижение производственного потребления свежей воды;
- 2) уменьшение общей массы сточных вод;
- 3) уменьшение массы загрязненных сточных вод;
- 4) снижение загрязненности поверхностных вод по отдельным видам загрязнителей и суммарного загрязнения;
- 5) уменьшение или полное прекращение молевого сплава леса.

5.6. Статистика загрязнения, состояния и охраны атмосферного воздуха

Современная официальная статистика контролирует прежде всего качественные характеристики атмосферного воздуха. Объемные характеристики статистикой пока что не учитываются в силу относительной достаточности атмосферных ресурсов по сравнению с другими ресурсами жизнеобеспечения, а также, видимо, в связи с невозможностью торговать ими.

Статистическая информация позволяет оценить:

- состояние атмосферного воздуха над разными территориями;
- степень его загрязнения, связанного с производственными и транспортными объектами, осуществляющими выбросы в атмосферу;
- мероприятия, проводимые для уменьшения выбросов;
- затраты, связанные с осуществлением этих мер, и их соответствие полученным результатам.

Объектами статистического наблюдения за техногенным воздействием на атмосферный воздух являются:

- выделения стационарными источниками — неподвижными технологическими агрегатами: аппаратами, установками и т. д. — вредных веществ, загрязняющих воздух;
- меры по обезвреживанию, улавливанию вредных веществ;
- дальнейшая их утилизация.

Единицей наблюдения в статистике охраны атмосферного воздуха являются предприятия, организации и учреждения, имеющие источники загрязнения воздушного бассейна, независимо от того, оборудованы они очистительными сооружениями или нет, а также котельные, состоящие на балансе жилищно-коммунальных хозяйств, транспортных и других организаций.

Используемая в настоящее время система статистических показателей загрязнения и охраны атмосферного воздуха содержит четыре группы показателей:

- 1) объем и темпы выбросов вредных веществ в атмосферу;
- 2) мероприятия по охране атмосферного воздуха;
- 3) капитальные вложения на строительство атмосфероохранных сооружений и установок;
- 4) текущие затраты на осуществление атмосфероохранной деятельности.

В первой группе показателей прежде всего учитываются:

- количество всех стационарных источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферу;
- общий объем загрязнителей, отходящих от организованных и неорганизованных источников за учетный период без очистки и после прохождения пылегазоочистных установок в результате неполного улавливания и очистки на организованных источниках загрязнения.

Из общего количества загрязнителей воздушного бассейна, поступающих на очистку, определяется фактический объем уловленных и обезвреженных веществ с использованием пылегазоулавливающих установок и сооружений.

Система мер по снижению выбросов в атмосферу включает в себя четыре группы мероприятий:

- 1) совершенствование технологических процессов, разработку и внедрение малоотходных и замкнутых технологий;
- 2) строительство новых очистных сооружений;
- 3) реконструкцию и повышение эффективности существующих пылеулавливающих и газоочистных установок;
- 4) изменение профиля цехов и производств, наиболее загрязняющих атмосферу, вывод таких цехов и производств за пределы города.

По данным мероприятиям как в отраслевом, так и в региональном разрезе статистикой учитываются следующие показатели:

- 1) количество мероприятий, выполнение которых установлено в отчетном году;
- 2) полный объем затрат на проведение мероприятий по сметной стоимости, тыс. руб.;
- 3) фактическое освоение средств с начала выполнения мероприятий, тыс. руб.;
- 4) уменьшение выбросов в атмосферу после проведения мероприятий по плану, фактически, т/год.

Сопоставление показателей второй и третьей групп позволяет определить степень освоения средств на мероприятия, которые по плану должны быть внедрены в отчетном году.

Сопоставление фактического показателя уменьшения выбросов в атмосферу с плановым позволяет оценить выполнение плана по полученному атмосфероохранному эффекту.

Сопоставление показателей второй и четвертой групп позволяет получить удельные затраты на уменьшение выброса на величину 1 т/год.

Мероприятия по снижению выбросов вредных веществ автомобильным транспортом предусматривают:

- конструирование автомобилей с более низкими нормативными уровнями токсичности выбросов;
- регулировку двигателей эксплуатируемых машин с целью уменьшения массы выброса;
- использование менее токсичного горючего;
- специальное регулирование движения.

Во многих больших городах осуществляются комплексы мер архитектурно-планировочного характера, целью которых является не уменьшение общей массы выбросов в атмосферу или их токсичности, а создание условий для быстрого разбавления и рассеивания выбросов, их нейтрализации с помощью определенным образом расположенных зеленых массивов.

Такие мероприятия относятся в настоящее время к деятельности по благоустройству городов и учитываются в соответствующих разделах статистики, не входящих в статистику окружающей среды.

5.7. Статистика полезных ископаемых и геолого-разведочных работ

Полезные ископаемые — природные минеральные образования органического и неорганического происхождения, используемые в народном хозяйстве.

В статистике изучаются запасы, структура и динамика полезных ископаемых, дается оценка вновь выявленным месторождениям, определяются степень их подготовленности к промышленному освоению и показатели о поиске и разведке месторождений. Единицей статистического наблюдения являются организации, объединения, экспедиции, партии и другие юридические лица, имеющие право на проведение геолого-разведочных работ.

Запасы полезных ископаемых — это количественная оценка выявленных и разведанных минеральных ресурсов. Полезные ископаемые по физическому состоянию подразделяются на жидкие (нефть, минеральные воды), газообразные и твердые (руды, угли ископаемые, нерудные полезные ископаемые).

В зависимости от промышленного применения минеральные ресурсы группируются следующим образом:

- топливно-энергетические: нефть, ископаемый уголь, природный газ, торф, урановые руды и т. д.;
- рудные, являющиеся сырьевой основой цветной и черной металлургии (железная и марганцевая руды, свинцово-цинковые, молибденовые, никелевые руды, хромиты, благородные металлы и т. д.);
- горно-химическое сырье (борные руды, апатиты, поваренная, калийные и другие соли, фосфориты, бром и т. д.);
- нерудные полезные ископаемые и природные строительные материалы (алмаз, мрамор, песок, гранит, агат, гравий, горный хрусталь и др.);
- гидроминеральные (минерализованные и подземные пресные воды).

Запасы полезных ископаемых по степени их разведанности и изученности подразделяются на балансовые, забалансовые и прогнозные.

Балансовые запасы — запасы, использование которых при имеющейся технике и технологии добычи экономически целесообразно.

В статистических документах по степени разведанности полезные ископаемые указываются по категориям: А, В, С1, С2.

1. В *катеорию А* включаются разведанные и детально изученные запасы полезных ископаемых с указанием границ и условий их залегания, типов и технологических свойств, а также природных факторов, влияющих на эксплуатацию этих ресурсов.
2. В *катеорию В* входят разведанные и изученные запасы с примерно определенными границами залегания и без точного и полного описания основных технологических свойств и природных условий ведения горноэксплуатационных работ.
3. К *катеории С1* относятся запасы, разведанные, но изученные в общих чертах без всестороннего описания их природных типов, качеств, условий залегания и других характеристик, необходимых для эксплуатации.
4. К *катеории С2* — запасы, предварительно оцененные, качество которых установлено по единичным образцам и пробам.

В балансовых таблицах, которые составляются в территориальном разрезе с указанием месторождений и категории разведанности, приводятся

обобщенные сведения о запасах полезных ископаемых, а также показатели наличия запасов на начало и конец года, их изменения в результате добычи, потерь, списания неподтвердившихся запасов, переоценки, изменения кондиций и прироста за счет доразведки.

Полезные ископаемые в отличие от многих природных ресурсов невозобновимы, поэтому их рациональное использование предусматривает прежде всего снижение потерь. Потери возникают при разработке месторождений (когда часть их запасов не извлекается из недр, когда добытые минеральные ресурсы остаются в местах складирования или в породных отвалах, а из добытых полезных ископаемых извлекаются не все компоненты), при транспортировке и т. д. (Так, при добыче угля потери составляют 15 % от ежегодно использованных геологических запасов, при добыче железной руды — до 4 %.)

К *забалансовым* относятся запасы минеральных ресурсов, использование которых в данный период представляется экономически нецелесообразным, например, из-за сложных условий эксплуатации, малой мощности залежей, низкого содержания ценных компонентов и др. Однако в дальнейшем такие полезные ископаемые могут стать объектом промышленного освоения.

Прогнозные (геологические) полезные ископаемые — предполагаемые объемы и виды минеральных ресурсов на основе информации о геологическом развитии и строении определенной территории. Прогнозные данные обуславливают целесообразность организации геолого-разведочных работ, в частности бурение поисковых, разведочных и опорных скважин с целью нахождения нефтяных и газовых месторождений.

Геологическое изучение недр региона связано с осуществлением комплексных мер общегеологического и специального назначения для федеральных нужд. К ним относятся комплекс геолого-съёмочных, геолого-химических и подобных работ на суше и континентальном шельфе, соответствующие работы в Антарктике, Мировом океане, создание сети гидрогеологических и сверхглубоких скважин, организация мониторинга окружающей среды, проведение опытно-конструкторских и научно-исследовательских работ по изучению недр. Проведение соответствующих работ обуславливает объемы капитальных и текущих инвестиций.

Глава 6

Статистика жилищно-коммунального хозяйства

6.1. Состав отраслей жилищно-коммунального хозяйства

Жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ) призвано создавать наиболее благоприятные жилищные условия для населения и обеспечивать его всеми современными видами коммунального обслуживания. От развития жилищно-коммунального хозяйства зависит не только улучшение жилищных условий и повышение культуры быта населения, но и совершенствование работы предприятий, находящихся на муниципальной территории, увеличение производительности общественного труда, охрана здоровья населения, расширение свободного времени населения. Этим определяется значение статистики жилищно-коммунального хозяйства, изучающей состояние и развитие одной из важнейших отраслей экономики.

Основной задачей статистики жилищно-коммунального хозяйства является учет и наблюдение за ходом развития жилищного и коммунального хозяйства и представления необходимых данных для составления планов совершенствования развития этой отрасли. Статистика определяет степень удовлетворения потребностей населения в услугах жилищного и коммунального хозяйства, собирает и анализирует данные, характеризующие деятельность жилищно-коммунальных предприятий и организаций, способствует выявлению резервов улучшения работы жилищно-коммунального хозяйства.

В производственно-отраслевом отношении жилищно-коммунальное хозяйство МО представлено муниципальными предприятиями и организациями, задача которых — обеспечение населения необходимыми условиями жизни.

В состав отраслей жилищно-коммунального хозяйства входят:

- 1) жилищное хозяйство (жилые здания и нежилые помещения, жилищно-эксплуатационные предприятия);

- 2) предприятия внешнего благоустройства и озеленения;
- 3) водопроводно-канализационное хозяйство (водозаборы, магистральные сети, коллекторы, канализация, насосные станции, водочистные сооружения, аварийная служба);
- 4) уличное освещение и электросети;
- 5) теплоэнергетическое хозяйство (котельные, магистральные сети, уличные сети, внутридомовые сети);
- 6) газовое хозяйство (магистральные газопроводы, газораспределительные станции, уличные газовые сети, аварийная служба, ремонтно-эксплуатационные предприятия);
- 7) наземный транспорт (путевое хозяйство, контактная сеть, ремонтная служба, депо, автопарки, подвижной состав);
- 8) удаление и утилизация отходов (мусороперерабатывающие предприятия, полигоны, свалки, спецавтохозяйство);
- 9) бытовое обслуживание населения (бани, прачечные, химчистки, предприятия ритуального обслуживания);
- 10) гостинично-туристическое хозяйство.

Развитие жилищно-коммунального хозяйства тесно связано с ростом численности населения, с развитием строительства, промышленности, коммунального обслуживания и других отраслей. Поэтому при изучении темпов роста жилищного фонда, мощностей и пропускной способности коммунальных предприятий показатели статистики жилищно-коммунального хозяйства необходимо связывать с показателями статистики населения, строительства и других отраслей экономики. Показатели статистики жилищно-коммунального хозяйства, имеющие значение прежде всего для конкретного населенного пункта, должны обязательно сводиться по каждому отдельному городу, поселку. Разумеется, сохраняют свое значение и сводные показатели по муниципальному району, городу, а также по области.

6.2. Статистика жилищного хозяйства

Статистика жилищного хозяйства изучает *жилищный фонд*, его размеры, состав, благоустройство, темпы роста и жилищные условия населения, то есть размеры жилищ, их качество и обеспеченность населения жильем. Источниками статистики жилищного хозяйства служат данные основной и текущей инвентаризации жилищного фонда, единовременные учеты и переписи, данные действующей отчетности.

Задача *основной инвентаризации* — составить техническое описание строений, определить их стоимость и степень износа. *Текущая инвентаризация* учитывает изменения в составе и строительной характеристике зданий. Задача производимых время от времени учетов и переписей жилищного фонда — установить размеры жилищного фонда, его распределение по территории, дать его характеристику по основным строительным признакам и благоустройству, выявить степень обеспеченности населения жильем.

В жилищном хозяйстве действует: годовая отчетность домоуправлений, ДЭЗов, ТСЖ, управляющих компаний, характеризующая жилищный фонд, текущая отчетность о поступлении платежей по квартирной плате и коммунальным услугам, отчетность о выполнении плана капитального ремонта жилых зданий, находящихся в муниципальной собственности. Действует также непериодическая статистическая отчетность о наличии общественного жилищного фонда и годовая отчетность о жилищно-коммунальном хозяйстве промышленных предприятий, организаций транспорта, связи и строительства.

Отчетность органов жилищного хозяйства используется также для наблюдения за выполнением финансово-хозяйственного плана эксплуатации домового фонда, она позволяет определить финансовые результаты деятельности жилищных органов.

Базой для отчетности служит первичная документация, сосредоточенная в низовых органах жилищного хозяйства: инвентаризационные описи, ведомости, поэтажные планы, карточки квартиросъемщиков, извещения о квартирной плате и плате за коммунальные услуги, карточки аналитических счетов и другие документы.

Основным статистическим методом анализа жилищного фонда является *группировка*, по форме собственности, этажности, степени износа, материалу постройки стен, уровню благоустройства.

Чтобы правильно составить, а затем проверить и проанализировать отчетные данные, необходимо знать первичную документацию и принятые определения основных показателей действующей отчетности.

Домовым фондом данной организации считается совокупность всех жилых и нежилых строений, ей принадлежащих.

Эксплуатируемым домовым фондом считается совокупность жилых и нежилых строений, используемых данной организацией из числа собственных и арендованных строений, не считая сданных ею в аренду другим организациям.

В составе домового фонда различают основные и служебные строения. Основными являются жилые дома, здания школ, больниц, театров,

учреждений, магазинов, базовых складов и др. Служебными считаются гаражи, сараи, конюшни, кладовые, домовые прачечные и другие строения, являющиеся подсобными при основных строениях.

Жилищным фондом считается совокупность жилых квартир и комнат со вспомогательными помещениями, находящимися как в жилых строениях, так и в строениях нежилых, но имеющих жилую площадь (квартиры врачей при больницах, учителей при школах и т. п.).

По месту нахождения различают городской и сельский жилищный фонд. К *городскому* относится совокупность строений и помещений, расположенных в городах, поселках городского типа, рабочих и курортных поселках в пределах их утвержденной черты. К *сельскому* относится совокупность строений и помещений, находящихся в сельской местности.

По видам собственности различают *обобщественный* *домовой* и *жилищный фонд*, принадлежащий государственным, кооперативным и общественным организациям, предприятиям, учреждениям и находящийся в личной собственности граждан.

В ежегодной статистической отчетности, представляемой предприятиями жилищного хозяйства (формы № 1 — жилфонд «Отчет о жилищном фонде за год»), содержится достаточно широкий спектр показателей, характеризующих жилую и общую площадь жилищного фонда, его движение и состав по формам собственности, благоустройство. Кроме размеров жилой и общей площади *текущая отчетность* о жилом фонде содержит сведения о численности постоянно проживающего в нем населения, числе квартир и количестве проживающих в них лиц, в том числе в коммунальных квартирах.

Кроме того, в отчетности имеется информация об общей сумме доходов предприятий жилищного хозяйства, в том числе о той части доходов, которая формируется за счет квартирной платы, дотационных поступлений из бюджета и от сдачи жилищ в аренду.

Эти сведения приобретают особую актуальность в условиях новой жилищной политики, целью которой является перевод жилищного хозяйства на самофинансирование и повышение роли владельцев и нанимателей жилья в его содержании путем покрытия расходов по эксплуатации, обновлению, капитальному ремонту жилищ за счет личных доходов граждан.

Значительное место в текущей жилищной статистике отводится сведениям о движении жилищного фонда, которые представлены в соответствующем разделе упомянутой выше формы показателями увеличения общей площади, в том числе за счет нового строительства,

выбытия жилищного фонда из-за его ветхости и аварийности, стихийных бедствий, в связи с отводом земель под новое строительство, реконструкцию и т. д.

Данные о состоянии жилищного фонда необходимы для оценки текущей степени пригодности помещений для проживания, его износа, выявления тенденций в области качества нового жилищного строительства.

Для качественных характеристик жилищного фонда используются также данные о капитальном ремонте (общая площадь капитально отремонтированных жилых домов) и затратах на его проведение, о размерах площади аварийных домов и численности лиц, проживающих на этой площади.

Очень важной информацией о рынке жилья являются сведения о том, кто является собственником жилищ. В настоящее время весь жилищный фонд распределяется по следующим основным формам собственности:

- *муниципальный* (жилые дома, принадлежащие местным органам власти);
- *ведомственный* (жилые дома, принадлежащие предприятиям и учреждениям, колхозам и другим кооперативным организациям и объединениям, иным общественным организациям);
- *фонд жилищных и жилищно-строительных кооперативов, частный* (жилищный фонд, находящийся в личной собственности граждан);
- жилищный фонд смешанной формы собственности.

Важнейшими показателями статистики жилищного фонда являются число строений, общая (полезная) площадь жилых помещений и жилая площадь.

Жилым строением считается строение, предназначенное и используемое в большей части своей площади для проживания. Строения, предназначенные и используемые в большей части своей площади для других целей, считаются нежилыми.

Различаются следующие виды жилых строений:

- жилые строения квартирного типа, состоящие из отдельных обособленных квартир;
- жилые строения типа общежитий, состоящие из общих спальных комнат и т. д., имеющие общую кухню и санитарно-технический узел.

Жилой квартирой считается помещение, оборудованное и используемое для постоянного проживания, обособленное от других помещений, имеющее самостоятельный выход на лестничную клетку, в общий вестибюль или непосредственно наружу. Размер строений и квартир определяется по их площади — общей и жилой.

Жилой комнатой считается часть жилой квартиры, отделенная от других частей той же квартиры стенами или постоянными (неперемещаемыми) перегородками и имеющая с ними внутреннее сообщение. Жилыми комнатами не считаются находящиеся в квартире вспомогательные помещения — кухни, передние, коридоры, тепловые кладовые, ванны, уборные.

Важнейшим показателем жилищной статистики является *жилая площадь*. В соответствии с размером жилой площади исчисляется квартирная плата, планируются эксплуатационные расходы, устанавливаются организационные формы управления жилищным хозяйством, нормируется распределение жилищ.

К жилой площади относятся:

- площадь жилых комнат в жилых строениях и помещениях;
- площадь спальных, столовых комнат, комнат для отдыха и для внеклассных занятий в интернатах, в детских домах и в общежитиях учебных заведений;
- площадь жилых комнат в нежилых строениях и помещениях — в школах, больницах, магазинах, складах, конторах и др.

К жилой площади не относятся:

- площадь вспомогательных помещений, находящихся в жилых квартирах: кухонь, передних, коридоров, ванных комнат, кладовых, уборных;
- площадь квартир и комнат, предназначенных для постоянного проживания, но фактически используемых для других целей (красных уголков, контор, детских садов и др.);
- площадь классных комнат, учебных кабинетов, лабораторий, гимнастических залов в интернатах, технических, железнодорожных, ремесленных и других училищ и детских домов.

Общая (полезная) площадь жилых квартир и помещений включает жилую площадь и вспомогательную площадь подсобных помещений — кухонь, коридоров, ванных, кладовок и др. В общую площадь не включается площадь лестничных клеток, сеней, чуланов.

Размеры строений учитываются по внешнему и внутреннему обмеру.

Площадь строения по внешнему обмеру (по контуру цоколя) характеризует размер территории, занятой зданием.

Площадь строений по внутреннему обмеру представляет размер площади внутренних помещений.

Высота строений при спланированной поверхности земли измеряется от средней отметки поверхности земли или тротуара до верхней плоскости чердачного перекрытия.

Наружный объем наземной части строения определяется путем умножения наружной площади (по контуру цоколя) на высоту. Объем строения, состоящий из частей с разными высотами, но одного назначения, с одним материалом стен и по одной конструкции, определяется как *сумма объемов составляющих частей*.

Объем подвалов и полуподвалов определяется путем умножения внутренней площади на высоту в свету (то есть между плоскостями пола и несущими балками подвальных перекрытий) на коэффициент 1,15, отражающий влияние толщины ограждающих стен на толщину объема. Если подвал расположен под всем домом, то его объем равен произведению площади застройки (по контуру цоколя) на внутреннюю высоту подвального помещения в свету. Данные о наружных размерах строений необходимы для планирования нового строительства, ремонтных работ и реконструкции городов.

Основным показателем *качества жилищного фонда* является степень его благоустройства. Она измеряется величиной жилой площади, оборудованной комплексом отдельных видов благоустройства, — водопроводом, канализацией, центральным отоплением, горячим водоснабжением, газом, ванными или душем и электрическим освещением.

Основными задачами муниципальной статистики при проведении единовременных учетов жилищного фонда и переписи жилых домов, находящихся в личной собственности граждан, являются: обеспечение полного охвата всего жилищного фонда муниципального образования (городов и поселков и в сельской местности), обеспечение полноты данных о строительстве, благоустройстве и населенности жилищного фонда. Данные учета и переписи сопоставляются с соответствующими материалами предыдущего учета и переписи, с данными о строительстве и данными о выбытии жилищного фонда. При сопоставлении должны учитываться преобразования сельских населенных пунктов.

Динамику основных показателей учета жилищного фонда характеризуют *следующие показатели*:

- число жилых (квартир) и нежилых помещений;
- общая площадь муниципального жилищного фонда;

- жилая площадь, оборудованная водопроводом, канализацией, центральным отоплением, горячим водоснабжением, газом, ванными или душем, напольными электроплитами;
- площадь аварийного жилищного фонда;
- площадь ветхого жилищного фонда;
- общая площадь выбывшего муниципального жилищного фонда;
- общая площадь построенного муниципального жилищного фонда.

Итоги учета городского жилищного фонда и переписи жилых домов, находящихся в личной собственности граждан, позволяют: установить общие размеры всего городского жилищного фонда, удельный вес обобщественного жилищного фонда во всем жилищном фонде; дать характеристику жилых строений, квартир и комнат; показать степень благоустройства обобщественного жилищного фонда и жилых домов, находящихся в личной собственности граждан, и степень обеспеченности населения жилой площадью.

Движение жилищного фонда по формам собственности является важным показателем функционирования рынка жилья. Формирование рыночных отношений в жилищной сфере в Российской Федерации и ее регионах начиналось с *приватизации жилищ*, которые передавались на добровольной основе в собственность населения либо безвозмездно, либо с частичной оплатой их стоимости. При этом рыночная оценка передаваемого населению жилья не производилась, а сложившееся распределение жилой площади между отдельными группами населения не подвергалось ревизии.

Это оказало влияние на круг показателей, который был установлен для статистического наблюдения за ходом приватизации, таких как:

- число и общая площадь приватизированных жилых помещений, в том числе квартир и комнат в коммунальных квартирах;
- число и общая площадь впервые проданных в рамках приватизации жилых помещений населению, негосударственным организациям, иностранным лицам и организациям;
- стоимость проданных жилых помещений;
- число и общая площадь деприватизированных жилых помещений.

Источником данной информации являются организации и учреждения, осуществляющие передачу жилья в собственность граждан, а также организации (агентства), оформляющие по договорам документы на такую передачу.

Приватизация и предоставление населению права распоряжаться собственностью на жилище положили начало развитию полномасштабных рыночных отношений в жилищной сфере: купле-продаже жилья, расширению арендных отношений, использованию свободных жилищ для получения дохода, постепенному отказу от трансфертов (дотаций) на содержание жилья и возмещению соответствующих затрат за счет средств населения. По мере развития рынка жилья совершенствуется действующее законодательство, создаются соответствующая нормативная база и организационные структуры, в том числе оказывающие посреднические (риелторские) услуги физическим и юридическим лицам в части операций на рынке жилья. Отрабатывается механизм целевого и ипотечного кредитования жилищного строительства, в том числе на базе использования жилищных сертификатов, специальных субсидий для малообеспеченных групп населения и т. д.

Все эти процессы, происходящие на рынке жилья, требуют внесения изменений в соответствующую информационную базу и методы статистического наблюдения. Вместе с тем по мере развития рыночных отношений в жилищной сфере рынок жилья становится частью общего рынка недвижимости, наблюдение за которым не входит в задачи социальной статистики.

Основной целью статистики в этой области является наблюдение за решением жилищной проблемы (в том числе за изменениями в жилищных условиях населения), за процессами на рынке жилья, оказывающими влияние на деятельность отраслей жилищно-коммунального хозяйства. При этом в круг проблем, подлежащих наблюдению, входит изучение факторов решения жилищной проблемы в сопоставлении с другими характеристиками, например с уровнем материальной обеспеченности, стоимостью покупки жилищ и доходами населения, расходами на оплату жилищно-коммунальных услуг и т. д.

6.3. Статистика коммунального хозяйства

Статистика коммунального хозяйства призвана обеспечить систематическое наблюдение за ходом выполнения плана развития коммунального хозяйства, за состоянием и развитием коммунальных предприятий. Она изучает типы коммунальных предприятий, их размеры, деятельность, размещение на территории, степень обслуживания ими бытовых нужд населения, состояние и рост благоустройства населенных пунктов.

Коммунальное хозяйство состоит из многих отраслей, каждая из них имеет свои особенности. Поэтому в статистике каждой отрасли рассматриваются, кроме общих для всех отраслей показателей, также те показатели, которые свойственны только данной отрасли.

Источниками статистики коммунального хозяйства служат данные инвентаризации единовременных учетов и переписей и отчетности. Данные проводившейся инвентаризации содержат материал о техническом состоянии и оборудовании предприятий, стоимости их основных фондов в износе. В ЖКХ действует годовая технико-эксплуатационная отчетность предприятий, годовая бухгалтерская отчетность коммунальных органов, текущая отчетность о выполнении плана. В коммунальном хозяйстве промышленных предприятий, организаций транспорта, связи и строительства действует годовая отчетность. Органы государственной статистики получают годовые технико-эксплуатационные отчеты коммунальных предприятий, отчеты по городскому благоустройству и текущие и ежемесячные отчеты муниципальных предприятий ЖКХ.

Основной задачей годовой отчетности по коммунальному хозяйству является характеристика мощности (пропускной способности) предприятий, объема выполненной работы, финансовых результатов эксплуатации предприятий за год. Основной задачей текущей отчетности является наблюдение за ходом выполнения плана по основным показателям эксплуатации предприятий.

Службами муниципальной статистики в установленные сроки собираются отчеты о работе водопровода, канализации, бань, прачечных, парикмахерских, гостиниц, трамвайного парка, троллейбусного парка; по газовому и земельному хозяйству; о работе организаций, ведающих городским благоустройством — земельными массивами и насаждениями, уличным освещением и дорожно-мостовым хозяйством.

Текущая отчетность по водопроводу, канализациям, баням, прачечным, трамваям, троллейбусам, газовому хозяйству и сетям представляется ежеквартально, а по дорожно-мостовому — ежемесячно.

Для контроля за поступлением отчетов и полнотой охвата отчетностью коммунальных предприятий должен иметься полный список всех коммунальных предприятий, находящийся в ведении местных органов власти.

1. **Водопровод.** Водопроводом считается предприятие, в котором имеются сооружения для забора воды из водоисточника и распределительная сеть труб для подачи воды потребителям. Водокачки

при артезианских скважинах, от которых не отведена сеть труб, не считаются водопроводами. Производительность водопровода зависит от пропускной способности каждого из основных сооружений и источников водоснабжения. Она не может быть больше пропускной способности того сооружения, которое пропускает за единицу времени наименьшее количество воды по сравнению с остальными сооружениями (например, водопровод, у которого водоисточник может дать за сутки 10 000 м³ воды, насосная станция поднимает 8000, фильтры пропускают 6000, а водопроводы и распределительная сеть — 7000 м³, располагает производительностью 6000 м³ воды в сутки).

Трубопровод, идущий от очистных сооружений (а при их отсутствии — от водозаборных сооружений) до первых распределительных сетей, считается *водоводом*. При наличии двух параллельно проложенных водоводов учитывается протяжение и пропускная способность каждого из них.

Сеть труб, распределяющих воду по улицам и проездам города, включает трубы магистральные (большого диаметра). Различают одиночное протяжение сети и протяжение сети по оси улиц. Одиночное протяжение включает длину труб, уложенных по каждой стороне улицы; протяжение сети по оси улиц определяется независимо от того, по одной или по обеим сторонам улицы она проложена.

По способу подачи воды в сеть различают водопроводы *механические* и *самотечные*. У первых вода подается с помощью насосов, у вторых она поступает из источника самотеком. Объем воды, поданной в сеть механических водопроводов, определяется по записям в журналах насосных станций на основе показаний водомеров, а при их отсутствии — по мощности насосов и продолжительности их работы. Объем воды, поданной в сеть самотечных водопроводов, определяется по показаниям водомеров, установленных у водоисточника, а при их отсутствии — по расчету исходя из сечения труб и скорости потока воды в них. Объем отпуска воды потребителям устанавливается по показаниям водомеров, а при их отсутствии — по принятым нормам расхода воды для различных категорий потребителей.

Суммы эксплуатационных доходов и расходов по водопроводу определяются по записям в аналитических счетах, где особо выделяются статьи поступлений и затрат.

Для анализа работы водопровода могут быть использованы следующие показатели:

- одиночное протяжение уличной сети водопровода;
- мощность водопровода (м^3 воды в сутки);
- среднесуточная подача воды в сеть за отчетный период (м^3);
- среднесуточный отпуск воды в сутки за отчетный период (м^3);
- в том числе населению (%);
- утечка и неутечный расход воды на 1 км сети (м^3);
- средняя отпускная цена 1 м^3 воды (руб.);
- средняя себестоимость 1 м^3 воды (руб.).

Степень обслуженности населения водопроводом характеризует данная система показателей: охват города водопроводной сетью (отношение магистральной и распределительной водопроводной сети по оси улиц к протяженности всех улиц), удельная плотность сети (отношение длины водопроводной сети к застроенной территории города), для домов и домовладений, присоединенных к водопроводу, в их общем количестве, удельный вес жилой площади, оборудованной водопроводом, в общем размере жилой площади.

При проверке отчета о работе водопровода сопоставляется производительность водопровода с подачей воды. Объем поданной в сеть воды сопоставляется с объемом воды, отпущенной потребителям, и размером утечки и неучтенного ее расхода. Сумма всей отпущенной потребителям воды, утечки и неутечной воды не может превышать объем всей поданной в сеть воды.

Если за отчетный период увеличилась производительность водопровода, то соответственно должен повыситься и объем выполненной работы. Рост отпуска воды должен сопровождаться увеличением дохода, а возрастание подачи — ростом расходов. Объем отпущенной воды населению сопоставляется с доходом от населения; средняя отпускная цена воды сопоставляется с действующим тарифом. Себестоимость 1 м^3 отпущенной воды сопоставляется со средней отпускной ценой, определяется размер наценки на себестоимость.

2. **Канализация.** Канализацией называется предприятие, имеющее совокупность сооружений для приема, отвода и очистки сточных вод и выпуска их за пределы населенного пункта. Обязательными признаками канализации являются сеть труб для приема стоков

и коллектор для их выпуска. Сооружения, не имеющие сети или коллектора, не считаются канализациями.

Канализационная сеть — уличная сеть труб, собирающих сточные воды от присоединенных к ней домовладений, учреждений и предприятий и подающая их в коллекторы. В одиночное протяжение сети включается длина труб, уложенных по каждой стороне улицы, и ответвлений от сети до смотровых колодцев. Длина домовых присоединений в протяжение сети не включается.

Главный коллектор — закрытый канал широкого сечения, принимающий сточные воды от районных коллекторов и направляющий их к перекачивающей станции, или непосредственно на очистные сооружения, или к выпуску.

Очистка сточных вод может быть механической или биологической. При механической очистке стоки не полностью обезвреживаются и сохраняют попавшие в них бактерии; при биологической очистке происходит полное обезвреживание сточных вод. Пропускная способность очистных сооружений определяется по мощности основного комплекса этих сооружений.

Объем сточных вод, пропущенных через канализацию, определяется:

- при пропуске через очистные сооружения всех стоков — по измерительным приборам этих сооружений;
- при отсутствии таких приборов или очистке не всего объема сточных вод — по измерительным приборам на последней станции перекачки (при условии перекачки всех стоков);
- в остальных случаях — по объему воды, отпущенной водопроводом абонентам, присоединенным к канализационной сети.

При анализе отчета о работе канализации можно пользоваться *следующей системой показателей*:

- одиночное протяжение уличной канализационной сети (км);
- пропускная способность очистных сооружений (м^3 стоков в сутки);
- среднесуточный пропуск стоков вод (м^3);
- пропущено сточных вод через очистные сооружения в процентах к общему количеству стоков;
- средняя плата за пропуск 1 м^3 стоков (руб.);
- средняя себестоимость пропуска 1 м^3 стоков (руб.).

Для определения пропуска сточных вод исчисляется *удельный пропуск сточных вод* как среднее количество пропущенных сточных вод за определенный период времени в расчете на единицу сети.

Степень обслуженности населенного пункта канализацией характеризуется такими показателями, как:

- отношение длины канализационной сети к протяженности улиц города;
- отношение количества домовых канализационных присоединений к общему количеству домов в городе;
- отношение жилой площади квартир в домах, присоединенных к канализации, к общему размеру жилой площади города;
- отношение количества спущенных сточных вод к количеству полезно отпущенной водопроводной воды;
- отношение протяженности канализационной сети к длине водопроводной сети.

При проверке отчета о работе канализации сопоставляется изменение объема пропущенных стоков с изменением доходов и расходов. Объем фактически пропущенных стоков через очистные сооружения сопоставляется с пропускной способностью этих сооружений.

3. **Газовое хозяйство.** *Одиночным протяжением газовой сети* считается длина газовых труб, проложенных от газового завода или газораспределительной станции по улицам города, включая протяжение ответвлений к домам от газопровода до первого отключающего устройства. В протяжение сети не включается длина внутривортовой разводки и вводов к домам. *Объем поданного* в сеть газа равен всему количеству газа, выработанного и полученного со стороны, за вычетом израсходованного на собственные нужды завода. Количество поданного в сеть газа устанавливается по ежедневным записям в технических журналах и по счетам поставщиков. *Объем газа, отпущенного абонентам*, устанавливается по их лицевым счетам на основе показаний счетчиков, а при отсутствии счетчиков — по принятым нормам расхода газа. *Газифицированной* считается квартира, в которой установлена какая-либо газовая аппаратура — плита, колонка, водогрейный котел, газовое отопление, баллоны для жидкого газа.

Доходы от реализации газа в отчете проводятся по отдельным категориям потребителей. *Расходы по эксплуатации* определяются по полной себестоимости реализованного газа.

Данные показатели можно использовать для оценки уровня развития инфраструктуры сельских поселений и муниципального района в целом.

4. **Бани.** Отчетность составляется о работе бань обычного типа (с раздевальным и мыльным отделениями), ванно-душевых бань, санпропускников и бань в банно-прачечных комбинатах. Отчетность о работе летних душевых павильонов и купален не составляется.

Пропускная способность бань обычного типа определяется по числу мест в общем раздевальном отделении и в номерах; в ванно-душевых банях — по числу установленных ванн и душевых рожков (рожки и ванны в общих мыльных отделениях и в номерах не учитываются). Учет посетителей ведется по числу проданных билетов в общие отделения и в номера; принимается во внимание вместимость номеров. В число мывшихся посетителей не включаются дети, обслуживаемые бесплатно.

При исчислении числа дней простоя бани учитывается простой каждого разряда и отделения. Считается, что за вычетом праздничных, выходных и санитарных дней баня работает 300 дней в году. *Доходы бань, расходы по эксплуатации и численность работников* определяются по данным бухгалтерского учета. Если же отопительная система обслуживает банно-прачечный комбинат, то расходы по содержанию обслуживающего персонала котельной и топливо определяются *пропорционально* численности работников прачечной.

Для характеристики работы бань исчисляются следующие показатели:

- *коэффициент использования бани по времени* — рассчитывается как отношение фактического числа часов работы бани за год к произведению количества календарных дней работы бани и числа часов работы в день по норме;
- *коэффициент загрузки бани* — исчисляется как отношение фактического количества посещений бани за год к произведению количества мест для раздевания и числа посещений на одно место для раздевания за год по норме;
- *неравномерности загрузки бани* (по максимуму и по минимуму). Для этого максимальное и минимальное число посещений за сутки в течение недели, месяца или года сопоставляется

со среднесуточным количеством посещений за неделю, за месяц, за год.

Степень обслуженности населения банями определяется путем деления общего числа посещений всех бань населенного пункта за год на численность населения, проживающего в домах без ванн.

5. **Прачечные и химчистки.** Отчетность оценивает установленную *производительность* за смену. Она определяется путем умножения показанной в паспорте емкости всех стиральных машин (работающих, находящихся в резерве и в ремонте) на 6, то есть на обычное число загрузок белья за смену. Вес всего обработанного белья определяется по записям в книгах выполненных и сданных заказов. *Число обслуженных посетителей* исчисляется путем суммирования данных ежедневных ведомостей, составляемых по итогам подсчета рабочих листов мастеров. *Число дней и часов работы прачечной за отчетный период* определяется путем суммирования данных оперативного ежедневного журнала. В число дней работы прачечной входят и те дни, которые прачечная работала неполную смену.

В объеме работы и в доходах прачечной выделяют показатели количества выстиранного белья для населения и доходов, полученных от населения.

Степень обслуженности населения прачечными определяется путем сопоставления фактического количества сухого белья, переработанного всеми прачечными города за год, с нормативными данными. По норме на одного постоянного жителя должно приходиться в среднем за месяц 6 кг сухого белья, обработанного прачечными. Следовательно, для определения нормативного количества белья, перерабатываемого прачечными за год, необходимо численность постоянного населения города умножить на 12 месяцев и на 6 кг сухого белья.

6. **Парикмахерские.** Основными показателями отчета парикмахерских являются: число установленных кресел, число маникюрных столиков и количество обслуженных за отчетный период посетителей. Число обслуженных посетителей устанавливается по учетным карточкам.
7. **Гостиницы.** Гостиничное хозяйство характеризуется *числом гостиниц* (мотелей), общежитий для приезжающих, общей площадью и единовременной вместимостью всех номеров.

Жилой площадью гостиниц, общежитий и домов для приезжающих считается площадь общих комнат и номеров, предоставляемых для временного проживания. Жилая площадь комнат и квартир, занимаемых постоянно проживающими работниками гостиницы, не включается в жилую площадь гостиницы. Не включается в жилую площадь гостиницы также площадь подсобных помещений (кухонь, коридоров, вестибюлей, уборных) и предприятий, находящихся в здании гостиницы (ресторанов, буфетов, парикмахерских, прачечных и др.). Размер гостиницы определяется показателем *единовременной вместимости*. Единовременной вместимостью гостиницы считается количество всех постоянно установленных косок в общих комнатах и номерах. Временно установленные койки не учитываются. Число предоставленных постояльцам койко-суток определяется по записям в журнале учета приезжающих; учитываются все постояльцы, занимающие постоянные и временные койки.

Перечисленные показатели позволяют дать характеристику гостиничного хозяйства района, оценить уровень использования имеющихся мощностей и их доходность.

При проверке отчетности по баням, прачечным, парикмахерским и гостиницам сопоставляется изменение вместимости (пропускной способности) с изменением объема продукции (услуг). При увеличении вместимости (пропускной способности) этих предприятий должен соответственно повыситься и объем продукции (предоставленных услуг). Изменение дохода сопоставляется с изменением объема продукции (услуг) и изменение расхода — с изменением вместимости (пропускной способности). Увеличение объема продукции (услуг) должно сопровождаться соответствующим ростом дохода, а повышение вместимости (пропускной способности) — увеличением расходов по эксплуатации.

8. Наземный транспорт — трамваи, троллейбусы и автобусы. Для анализа отчетных данных о работе трамваев, троллейбусов и автобусов используется следующий перечень показателей:

- протяжение эксплуатационного пути (линии) по видам транспорта (км);
- пропускная способность транспортной сети (отношение количества транспортных единиц, проследовавших по пути туда и обратно, к протяжению эксплуатационного пути);
- наличие подвижного состава;

- число маршрутов;
- число выполненных рейсов;
- число перевезенных пассажиров, которое устанавливается по количеству проданных разовых билетов за проезд (без багажа). К этому числу прибавляется рассчитанное количество пассажиров, пользовавшихся месячными, сезонными и годовыми билетами, которое вычисляется делением общей стоимости этих билетов на пассажирский тариф;
- плотность транспортной сети (число поездок на общественном транспорте в расчете на одного постоянного жителя);
- средняя плата за перевозку одного пассажира (руб.);
- средняя себестоимость перевозки одного пассажира (руб.).

В протяжении пути (линии) включается длина всех видов путей — пассажирских, грузовых, парковых, служебных, запасных, специальных. В протяжении эксплуатационного пути (линии) не включаются пути, закрытые для движения, законсервированные. Одиночное протяжении пути определяется по сумме длины всех путей, вытянутых в одну линию.

Подвижной состав: учитывается число всех инвентарных пассажирских вагонов (машин), находящихся в работе, простое, ремонте, резерве. Число пассажирских вагонов (машин) в хозяйстве определяется путем суммирования числа вагонов (машин) за каждый день отчетного периода.

Число выполненных рейсов получается путем сложения числа пассажирских вагонов (машин), выпускающихся на линию за каждый день отчетного периода.

Общий пробег вагонов (машин) в натуральном выражении определяется путем сложения количества километров, пройденных каждым выпущенным на линию вагоном (машиной) с момента выезда из ворот депо до момента возвращения в депо за каждый день отчетного периода.

При проверке данных о работе трамваев и троллейбусов за отчетный и предыдущий периоды сопоставляется изменение численности подвижного состава с изменением показателей пробега и перевозок пассажиров. Увеличение подвижного состава должно сопровождаться, как правило, ростом пробега и перевозок. Увеличение пробега вагонов (машин) должно вызвать рост эксплуатационных расходов, а возрастание перевозок — соответствующее

увеличение дохода. Поскольку одним из основных расходов является расход на электроэнергию, следует сопоставлять средние показатели расхода электроэнергии по расчету на пробег вагонов (машин).

9. **Коммунальное энергетическое хозяйство** включает городские и поселковые электростанции, электросети и энергохозяйства санитарно-технических, транспортных и иных коммунальных предприятий.

Статистика коммунального энергетического хозяйства изучает энергетическую базу коммунального хозяйства и систему распределения энергии, производство энергии и тепла и распределение их между потребителями, производительность труда, себестоимость продукции и отпускные цены, а также степень обеспеченности населения и коммунального хозяйства электрической и тепловой энергией. Изучение *состава, мощности и использования силового оборудования* в статистике коммунального хозяйства производится теми же методами, что и в статистике промышленности.

При анализе *теплоснабжения населения* МО и работы котельных используют такие показатели, как:

- число источников теплоснабжения;
- число ликвидированных (переданных) за год котельных;
- тепловая мощность этих источников (Гкал/ч);
- протяженность тепловых и паровых сетей (км);
- объем произведенной тепловой энергии (Гкал);
- объем отпущенной тепловой энергии (Гкал);
- обеспеченность МО энергетическим хозяйством — определяется сопоставлением распределительной сети (электрической, газовой, теплофикационной) по оси улиц с общей протяженностью всех улиц.

Уровень обслуживания населенных пунктов коммунальным электрохозяйством характеризуется степенью охвата электроосвещением улиц, домов, жилой площади.

Для этого исчисляются следующие показатели:

- *коэффициент обеспеченности населенного пункта* распределенной сетью — как отношение длины сети по оси улиц к общей длине улиц, проездов;

- *коэффициент обеспеченности домов* и жилой площади электроосвещением — как удельный вес домов, оборудованных электроосвещением, в общем количестве домов в городе (поселке) или как удельный вес жилой площади домов, оборудованных электроосвещением, в общей жилой площади всех домов в городе (поселке).

Обобщающим показателем обеспеченности населения коммунальным энергохозяйством служит коэффициент энергопотребления, который исчисляется путем деления величины расхода электроэнергии на освещение всех видов и на потребление в коммунальных предприятиях общего пользования на среднегодовую численность постоянного населения в городе (поселке).

10. Городское благоустройство и земельное хозяйство. В составе городских земель различают селитебные земли и городские угодья.

К *селитебным землям* относятся застроенные кварталы, земли, отведенные для застройки, улицы, проезды, площади, зеленые насаждения, водные пространства, расположенные в пределах застройки.

К *городским угодьям* относятся расположенные за пределами селитебной площади, но в пределах городской черты сады, огороды, кладбища, пастбища, пахотные земли, сенокосы, леса, кустарники, а также неудобные земли — дороги, прогоны, болота, сыпучие пески, реки, озера и др.

В общую площадь городских земель включаются расположенные в пределах городской черты земли, изъятые из непосредственного ведения городской администрации, например отчужденные под железную дорогу, артиллерийские полигоны, военные городки и др.

При статистическом изучении городских земель применяются следующие показатели.

Структура городской территории — удельный вес селитебной территории, городских угодий и земель специального назначения в общем объеме городских земель.

Структура селитебной территории — отношение отдельных частей селитебной территории «нетто» и земель общего пользования ко всей селитебной территории «брутто».

Плотность заселения «нетто» — численность постоянного населения в среднем на 1 га жилого квартала.

Плотность заселения «брутто» — отношение численности постоянного населения города ко всей селитебной территории «брутто».

Плотность застройки определяется как отношение площади (в процентах) под строениями ко всей площади строительных кварталов.

Коэффициент застроенности равен отношению площади строительных кварталов и земель, осваиваемых под застройку, ко всей территории города.

Обеспеченность города землями характеризуется количеством городских земель, приходящихся в среднем на одного постоянного жителя города.

11. **Статистика внешнего благоустройства** изучает классификацию городских улиц, виды уличных покрытий, благоустройство улиц, а также озелененность и освещенность населенных пунктов.

Для характеристики *уличного благоустройства* исчисляется коэффициент уличного благоустройства — как отношение напряженности благоустроенных улиц (имеющих тротуары и зеленые насаждения) к общей протяженности улиц, а также другие показатели.

Показателями городского благоустройства являются: размер площади, благоустроенной за год, число детских и спортивных площадок, количество отремонтированных объектов городского благоустройства и требующих ремонта, количество мусоросборочных контейнеров, пунктов утильсырья, объем вывоза бытового мусора, площадь свалок и полигонов.

При учете *зеленых массивов и насаждений* различают общую их площадь, площадь насаждений общего пользования и насаждений, находящихся в пределах селитебных земель. В общую площадь включаются все массивы и насаждения, расположенные в пределах городской черты. Из этого количества выделяются насаждения, предоставленные для общего пользования граждан, — скверы, бульвары, парки.

Показателями *озелененности городской территории* служат коэффициент озеленения, представляющий отношение площади зеленых насаждений к селитебной территории «брутто», и размер средней площади зеленых насаждений в расчете на одного жителя. По норме на одного жителя должно приходиться 30–40 м² зеленых насаждений общего пользования.

Учет общей площади земельных массивов и насаждений позволяет определить степень озеленения городских земель, а учет их в пределах селитебных земель — степень озеленения заселенной территории города.

Основными показателями учета **дорожного хозяйства** являются:

- общее протяжение и общая площадь улиц, переулков, проездов, улиц-набережных и площадей;
- протяжение и площадь их замощенных частей и частей, замощенных усовершенствованными покрытиями (асфальтом, клинкером, торцовыми плитками и др.);
- площадь улиц, требующих ремонта и отремонтированных за счет средств местного бюджета.

По своему значению улицы подразделяются на магистральные общегородские, магистральные районные и жилые.

Магистральные общегородские улицы связывают между собой отдельные районы города и имеют выход к междугородным трассам. *Магистральные районные улицы* используются в основном для внутрирайонных перевозок. По *жилым улицам* происходит только движение транспорта, обслуживающего потребности населения.

В зависимости от назначений улиц определяется их ширина и вид дорожных покрытий. Все уличные покрытия подразделяются на усовершенствованные и неусовершенствованные. К *усовершенствованным* уличным покрытиям относятся асфальтовые и асфальтобетонные, бетонные и иные покрытия. К *неусовершенствованным* уличным покрытиям относятся щебеночные, грунтовые и гравийные покрытия.

В общую площадь улиц и дорог города включается площадь тротуаров, благоустроенной (замощенной) и не благоустроенной части, площадь цветников, газонов, кустарниковых и древесных насаждений. Площадь улиц учитывается в пределах «красных линий», за границу которых не должны выступать здания. Обеспеченность города уличной сетью определяется отношением площади улиц и проездов к площади застроенной территории.

Степень благоустройства улиц и дорог города определяется процентным отношением протяжения (или площади) замощенной части к общему их протяжению (или площади).

Показателями учета наружного освещения улиц и дорог города являются длина их освещаемых частей и количество светильни-

ков. Протяжение освещаемых частей улиц считается по оси улиц, то есть независимо от того, по одной или по обеим сторонам их установлены светильники. В число светильников не включаются домовые номерные фонари, световые установки в парках, садах, у подъездов. Светильником считается световой столб (или мачта), независимо от числа установленных на нем световых точек.

Для характеристики *освещенности городов* рассчитывается отношение (в процентах) протяженности фактически освещенных частей улиц и протяженности всех улиц и проездов города. Исчисляется также плотность сети освещения, определяемая по количеству световых точек на 1 км освещенных улиц, и мощность одной световой точки.

Кроме перечисленных показателей деятельности всех предприятий ЖКХ в анализ включаются также основные финансовые показатели (доходы и расходы), что используется для расчета валового выпуска, промежуточного потребления и ВДС этих предприятий.

Показатели деятельности гостиниц, бань, парикмахерских, городского благоустройства и дорожного хозяйства можно использовать для оценки уровня развития социальной инфраструктуры городов, сельских поселений и муниципальных районов.

Отчет о жилищно-коммунальном хозяйстве составляется государственной статистикой отдельно по каждому поселению, городу, муниципальному району. В отчет включаются данные о водопроводах и канализациях, обслуживающих население, о транспорте, очистке территории населенного пункта, банях, наличии автобусного сообщения, гостиницах, электроснабжении и дорожном хозяйстве.

Отчет охватывает предприятия и хозяйства, не только находящиеся в ведении местных органов власти, но и подчиненные ведомствам и организациям. Для полноты охвата отчетностью всех предприятий и хозяйств составляется список с внесением в него текущих изменений и дополнений. Он составляется на основании данных единовременных учетов коммунальных предприятий всех ведомств и организаций, а также сведений, которые получают непосредственно от организаций и хозяйств, имеющих в своем ведении коммунальные предприятия.

Службы муниципальной статистики систематически проверяют состояние учета и отчетности в коммунальных предприятиях и организациях. Те общие положения о порядке проведения и задачах проверки, которые даны в разделе статистики жилищного хозяйства, сохраняют свое значение и при проверке состояния учета и отчетности в коммунальном хозяйстве.

Ежегодно составляется паспорт района, содержащий таблицу динамики показателей жилищного фонда, гостиниц, водопроводов и бань. В паспорте отдельно даются показатели по районному центру и по поселкам городского типа. Данные о жилищном фонде вписываются в паспорт из материалов единовременных учетов, данные о гостиницах, домах для приезжающих, о водопроводах и банях — по материалам форм отчетности. Показатели паспорта сопоставляют с показателями за предшествующий период, что дает необходимые пояснения в случаях их резкого изменения.

Глава 7

Статистика муниципальных учреждений здравоохранения, образования и культуры

7.1. Статистика учреждений образования

Образование — процесс воспитания и обучения, ориентированный на сохранение и передачу знаний новым поколениям, — является одним из основных факторов экономического и социального прогресса.

Система образования представляет собой совокупность взаимодействующих преемственных образовательных программ и государственных образовательных стандартов различного уровня; сети реализующих их образовательных учреждений, органов управления образованием и подведомственных им учреждений и организаций.

В соответствии с используемыми в настоящее время в статистической практике классификациями отраслей экономики или видов экономической деятельности *образование как отрасль* социальной сферы охватывает учреждения дошкольного воспитания, детские дома, учреждения общего и профессионального образования независимо от форм собственности и подчиненности.

Деятельность учреждений системы образования направлена на реализацию основных принципов социальной политики государства в области распространения знаний, развития интересов, формирования жизненных позиций личности, а также в области подготовки квалифицированных кадров для нужд экономики.

Исходя из общих задач системы образования формируется система статистического наблюдения за деятельностью образовательных учреждений, которая видоизменяется по мере изменения нормативно-правовой базы, обновления содержания учебного процесса, демографической ситуации и других факторов, оказывающих влияние на систему образования.

Несмотря на трудности экономического характера, ведется активная подготовка новых нормативно-правовых документов. Цель этих документов — в закреплении качественных изменений в политике образования,

предусматривающих при сохранении принципа бесплатности государственного образования:

- переход к личностно и социально ориентированному образованию по выбору, при котором обучающимся предлагается широкий выбор альтернативных учебных программ, курсов и учебников;
- многоступенчатость образования;
- расширение автономии учебных заведений;
- возможность получения образования в негосударственных учебных заведениях, начиная от дошкольного воспитания и заканчивая высшим образованием.

Рассмотрение *системы показателей статистики образования* следует начать с интегрального показателя — *уровня образования населения*, который измеряется численностью населения по ступеням полученного образования.

Основным источником сведений об образовательном уровне населения являются сплошные и выборочные переписи населения. В результате обобщения итогов обследования получают сведения о численности лиц, имеющих высшее, незаконченное высшее, среднее специальное, среднее общее, неполное среднее и начальное образование; данные о лицах, не имеющих начального образования, а также о половозрастном составе лиц с соответствующим образованием.

В период между переписями производятся текущие оценки уровня образования. За базу расчетов принимаются данные последней переписи о численности населения по соответствующим видам образования, используются данные годовых разработок об уровне образования умерших и мигрантов, отчетные данные о численности лиц, получивших общее среднее, среднее специальное и высшее образование. В связи с возможными погрешностями расчетов широко применяются относительные показатели.

В числе других показателей статистики образования используются количественные и качественные характеристики развития системы и деятельности образовательных учреждений с учетом особенностей учебного процесса на каждой ступени.

Дошкольное образование является первой ступенью системы воспитания и обучения. Оно представляет собой сеть дошкольных учреждений различных форм собственности, основной деятельностью которых является всесторонняя подготовка ребенка к жизни и школе, развитие его творческих способностей путем реализации психофизиологического и интеллектуального потенциала.

Государственная статистическая отчетность предусматривает сбор сведений о числе дошкольных учреждений и количестве мест в них, численности посещающих их детей в половозрастном разрезе, в том числе обучающихся по программе первого класса общеобразовательной школы. Сообщаются также данные о режиме работы дошкольного учреждения, численности и возрастном составе детей, охваченных летними оздоровительными мероприятиями, числе случаев заболеваний с указанием их вида; сведения о численности, профессиональном составе и уровне образования персонала и национальном языке, на котором ведется работа в группах.

На базе собранной информации рассчитывается обобщающий показатель *обеспеченности детей дошкольными учреждениями* как отношение численности детей 1–6 лет, посещающих учебные заведения, к общей численности детей 1–6 лет (за исключением учащихся в школах в возрасте 6 лет).

Для измерения соотношений между числом мест в дошкольных учреждениях и численностью детей в них используется показатель *обеспеченности детей местами* в дошкольных учреждениях как отношение числа мест в дошкольных учреждениях к численности детей 1–6 лет (за исключением учащихся в школах в возрасте 6 лет).

Данные о техническом состоянии зданий, площади помещений и уровне их благоустройства, поступлении и использовании финансовых средств дополняют общую картину положения дел в дошкольном образовании.

Статистика общего образования охватывает все типы школ (начальные, основные, средние, гимназии, лицеи, школы — детские сады, школы-интернаты для детей с недостатками умственного или физического развития) с дневной формой обучения.

При характеристике начального обучения наряду со сведениями о численности учащихся в статистической отчетности имеются данные о числе подготовительных классов и классов-комплектов, в том числе организованных в дошкольных учреждениях.

Имеется информация о списочном составе учащихся, в том числе обучающихся второй год, и численности девочек, начиная с подготовительного класса и заканчивая выпускниками.

Статистика анализирует и изменение общей численности учащихся в течение учебного года: $Y_1 = Y_0 + П - В$. Указывается количество учащихся, прибывших (П) и выбывших из школы (В) в течение учебного года, и причины их выбытия.

Дается характеристика кадрового состава преподавательского персонала (численность, уровень подготовки).

Характеристики социально-бытовых условий обучения содержат сведения об уровне благоустройства зданий школ, наличии столовой или буфета с горячим питанием, числе посадочных мест, наличии и площади физкультурного зала.

Выпуск этих учреждений определяется как сумма текущих затрат и расходов местных бюджетов на их содержание и функционирование.

7.2. Статистика учреждений культуры и искусства

Деятельность в области *культуры и искусства* охватывает сферу производства, сохранения национального культурного достояния, распределения и потребления населением духовных ценностей. Существует разветвленная сеть специализированных организаций и учреждений, предназначенных для осуществления деятельности в области культуры и искусства: музеи, театры, библиотеки, клубы, а также персонал, профессионально занимающийся этой деятельностью.

Задачи статистики культуры и искусства заключаются в наблюдении за деятельностью организаций и учреждений культуры, с одной стороны, и за приобщением населения к тем или иным видам культурной деятельности — с другой.

Для измерения *показателей культурной деятельности* в настоящее время широко используются статистические характеристики видов культурной деятельности, ее количественных параметров, материально-технической базы учреждений культуры, их финансирования, а также участия населения в культурных мероприятиях. Конкретный набор статистических показателей зависит от изучаемого вида культурной деятельности.

Например, сохранение и развитие культурного наследия, зданий и сооружений культуры охватывает сохранение и функционирование библиотек, музеев, художественных галерей, исторических памятников и исторических мест, архивов, а также языков, ритуалов и других специальных форм культурного наследия.

Отраслевая отчетность о деятельности *музеев* всех видов (естественно-научных, технических, исторических, этнографических, мемориальных), которых в России в настоящее время насчитывается более 500, содержит следующие показатели:

- число музеев;
- посещаемость музеев;

- число экскурсий, а также статистические характеристики их фондов (число и виды экспонатов, в том числе основного фонда), площади (общей, а также отведенной под экспозиции, временные выставки).

В отчетности имеются сведения о численности и профессиональном уровне персонала музеев, источниках и основных направлениях использования финансовых средств.

По недвижимым *памятникам* истории и культуры собираются сведения:

- об их количестве и видах (скульптурных, архитектурных, садово-парковых);
- о количестве памятников, требующих ремонта;
- об источниках и освоении средств, выделенных на ремонтно-реставрационные работы;
- об общем количестве реставрируемых и сданных после реставрации объектов.

Деятельность *массовых и универсальных библиотек* оценивается по показателями:

- их общего числа на территории МО;
- объема библиотечного фонда (число книг и журналов);
- числа читателей и книговыдач;
- численности библиотечных работников;
- численности читателей;
- доступности библиотек (число библиотек в расчете на 1000 человек населения);
- книгообеспеченности населения;
- поступления и использования финансовых средств.

Качество библиотечного обслуживания населения характеризует следующая зависимость:

$$B = B \times K \times Ч \times N,$$

где B — выдано число книг и журналов;

B — число библиотек;

K — среднее число книг и журналов, приходящееся на одну библиотеку;

$Ч$ — численность читателей на 1000 книг и журналов;

N — число выданных книг и журналов в среднем на одного читателя.

Сценическое и драматическое искусство представлено в статистике сведениями о деятельности *театров, концертных организаций* (филармонии, концертно-эстрадные объединения), *цирков*. Показатели деятельности театров и концертных организаций учитывают:

- число театров, концертных организаций (по направлениям и жанрам);
- число спектаклей и представлений, их посещаемость;
- число мест в залах и их наполняемость;
- число зрителей и сумму сборов.

Деятельность *зоопарков* в статистике культуры характеризуется показателями общей площади, в том числе для животных, количества мероприятий просветительского характера, численности и видов животных, а также численности посетителей.

Анализ культурной деятельности будет неполным без характеристик работы *кинотеатров, учреждений клубного типа и парков культуры и отдыха*, которые проводят большое число мероприятий культурно-досугового и культурно-оздоровительного характера. В статистической отчетности этих учреждений содержатся сведения об их количестве, числе посадочных мест, зрительных и лекционных залах, числе и количестве досуговых объектов в парках культуры и отдыха, стоимости платных услуг.

В связи с тем что содержание духовных ценностей, культурных мероприятий имеет оценочный характер, используют статистические индикаторы, отражающие эффективность культурной деятельности в части потребления населением услуг культуры и искусства, к которым можно отнести *распространенность того или иного вида деятельности* (например, процент жителей, регулярно посещающих библиотеки или театры) и ее интенсивность (например, средняя частота посещаемости музеев).

Выпуск учреждений культуры и искусства определяется как сумма расходов местных бюджетов на их содержание, поэтому в качестве обобщающего показателя деятельности местных органов власти в области культуры и искусства используется объем финансирования из местного бюджета.

Местные статистические органы располагают крайне ограниченным кругом показателей по статистике культуры, получая их в основном по разовым запросам.

7.3. Статистика учреждений здравоохранения

Здравоохранение охватывает деятельность больниц и лечебно-профилактических учреждений различных типов, включая муниципальные больницы и поликлиники, амбулатории, диспансеры, роддома, станции скорой помощи, санитарно-эпидемические станции, дезинфекционные станции, санатории и т. д.

Больница с амбулаторно-поликлиническим отделением является ведущим звеном в системе медицинского обслуживания населения. В основу ее деятельности положен участково-территориальный принцип обслуживания населения, то есть обслуживание населения прилегающей к ней части района, который в зависимости от количества проживающего населения разбит на соответствующие участки.

Уровень медицинской помощи и ее доступность для населения зависят от деятельности муниципальных медицинских учреждений (ММУ) здравоохранения и их числа на территории МО. Поэтому задачей статистического наблюдения учреждений здравоохранения являются описание происходящих в этой отрасли процессов, статистический анализ влияния реформирования на уровень медицинской помощи состояния здоровья населения и его обеспеченность этими учреждениями.

Исходной базой статистического наблюдения за деятельностью учреждений здравоохранения является их отчетность. В ней представлен довольно широкий круг показателей, наиболее важные из которых включаются в сводные итоги.

На муниципальном уровне для оценки деятельности учреждений здравоохранения используют *систему показателей*, характеризующих общий уровень услуг здравоохранения и их доступность, уровень и причины заболеваемости, состояние среды обитания, вопросы материнства и детства, производственного травматизма.

Статистика здравоохранения собирает и разрабатывает данные о заболеваемости населения, о численности медицинских кадров: врачей, среднего медицинского персонала с распределением их по отдельным медицинским специальностям, данные о количестве больничных учреждений с распределением их по типам, о числе развернутых коек в них, о количестве амбулаторно-поликлинических учреждений, о специализированных диспансерах, о санитарно-противоэпидемических учреждениях, о деятельности этих учреждений и т. п. Сводные данные по здравоохранению используются для планирования мероприятий в области

здравоохранения, для оценки деятельности лечебно-профилактических учреждений и органов здравоохранения, для расчета показателей обеспеченности населения медицинской помощью. Статистические данные помогают вскрывать недостатки в деятельности органов здравоохранения и тем самым намечать пути дальнейшего улучшения дела здравоохранения в республике, области, районе, городе.

Анализируя состояние здравоохранения в районе, требуется также осветить вопросы выполнения плана строительства лечебных и детских учреждений (как за счет государственных средств, так и за счет средств местных бюджетов), выполнение плана финансирования здравоохранения, расходы бюджета на здравоохранение, приходящиеся на душу населения, и другие вопросы. Необходимые для анализа сведения могут быть получены из годовых отчетов районных или городских отделов здравоохранения, годовых отчетов районных больниц, отчетов о выполнении плана строительства лечебных и детских учреждений, отчетов финансовых органов и других источников.

Уровень медицинской помощи, оказываемой населению, оценивается как по возможности сети учреждений здравоохранения, так и по их персоналу. Данные муниципальной статистики о сети медицинских учреждений содержат информацию по таким показателям, как:

- число аптек и аптечных пунктов;
- число поликлиник, входящих в состав больничных учреждений, включая детские поликлиники и детские консультации;
- число детских отделений (кабинетов);
- число женских консультаций и акушерско-гинекологических кабинетов;
- мощность врачебных амбулаторно-поликлинических учреждений (самостоятельных и входящих в состав больниц). Она определяется числом посещений этих учреждений в смену;
- число врачебных больничных коек, в том числе по их специализации (хирургические, терапевтические, онкологические и т. д.);
- число больничных коек для детей;
- число фельдшерско-акушерских пунктов;
- численность врачей всех специальностей, в том числе в расчете на 1000 человек населения МО;
- численность среднего медперсонала, в том числе на 1000 человек населения;
- расходы из местного бюджета на содержание ММУ.

Кроме показателей статистической отчетности (в основном сети учреждений здравоохранения), муниципальная статистика использует выборочные тематические обследования здоровья населения, обследования доступности медицинских услуг и их качества.

Для характеристики состояния медицинского обслуживания используются следующие показатели:

- мощность медицинских учреждений;
- состояние зданий ММУ и уровень их благоустройства;
- площадь, приходящаяся на одну койку;
- максимальное число коек в палате;
- уровень обеспеченности учреждений медтехникой, срок ее службы и удовлетворенность потребностей населения в проведении обследований;
- обеспеченность функциональной мебелью и транспортными средствами;
- число посещений амбулаторно-поликлинических учреждений;
- средняя численность больных, обратившихся за помощью в ММУ.

Одновременно собираются сведения по кругу показателей, позволяющих произвести оценку уровня медицинской помощи, оказываемой ММУ населению МО. В число таких показателей следует отнести:

- численность врачей, среднего и младшего медперсонала;
- уровень подготовки и повышение квалификации медперсонала;
- среднюю стоимость содержания одной койки;
- обеспеченность потребностей населения в специализированной врачебной помощи.

Для изучения деятельности ММУ по приведенным выше показателям проводится анкетирование населения, обращающегося за медицинской помощью в данные учреждения.

Данные статистической отчетности, анкетирования служат основой для анализа уровня и структуры заболеваемости по основным группам болезней (инфекционные заболевания, новообразования, болезни эндокринной системы, болезни органов дыхания, пищеварения, системы кровообращения и др.), их динамики. Это позволяет сделать выводы о распространении отдельных видов заболеваний, их опасности для населения, об изменении состояния здоровья вследствие загрязнения окружающей среды и т. д.

Система показателей позволяет местным органам власти оценить сложившуюся ситуацию с уровнем и качеством медобслуживания населения. Степень развития ММУ и охват ими населения могут быть описаны рядом показателей, характеризующих уровень финансирования этих учреждений из местных бюджетов и бюджетов других уровней. Одним из показателей также может служить объем строительства и капитального ремонта ММУ.

Выпуск учреждений здравоохранения определяется как сумма расходов местных бюджетов на их содержание.

Глава 8

Статистика инфраструктуры муниципального образования

8.1. Статистика предприятий торговли

Предприятия торговли являются важным элементом рыночной инфраструктуры в МО. Они обеспечивают процесс доведения товаров (услуг) от производителей к потребителям.

Статистика торговли на муниципальном уровне охватывает наблюдением такие *показатели*, как:

- число предприятий торговли и их площадь;
- пропускная способность в расчете на одно предприятие, 1 м² торговой площади (число покупателей или товарооборот в расчете на одно предприятие);
- плотность торговых предприятий (число предприятий или их площадь на 1000 жителей);
- оборот розничной торговли (в фактических ценах);
- оборот розничной торговли на одного жителя;
- оборот общественного питания;
- индекс физического объема оборота розничной торговли (в сопоставимых ценах) (в процентах к предыдущему периоду);
- объем платных услуг, оказанных населению.

Важнейший показатель статистики торговли — *показатель розничного товарооборота*, то есть продажа товаров населению, продажа розничными торговыми организациями товаров организациям, учреждениям и предприятиям для питания обслуживаемых ими контингентов (в детских, лечебных, учебных и других социально-культурных учреждениях) и для хозяйственных нужд, но не для производственного потребления. В розничный товарооборот включается также продажа товаров населению вне торговой сети (выручка мастерских одежды и обуви, изготовленных по заказам населения из материалов мастерской и заказчика); выручка мастерских от заказов населения на ремонт

одежды, обуви, товаров культурно-бытового назначения и предметов домашнего обихода; продажа лесоматериалов и топлива с топливных и лесных складов, с лесных участков, леса на корню; продажа сельскохозяйственных продуктов, скота и птицы непосредственно сельскохозяйственным предприятиям; продажа топлива и др.

Общая величина розничного товарооборота исчисляется путем суммирования выручки торговых организаций и предприятий наличными за товар, проданный населению, суммой безналичных расчетов за товар, проданный организациям, учреждениям и предприятиям. Оборот розничной торговли (объем платных услуг) на одного жителя отражает средний уровень удовлетворения спроса населения и может использоваться для территориальных сравнений.

Важный показатель статистики торговли — *общая величина товарных запасов*. Этот показатель включает фактическое наличие товарных запасов в розничной сети и на складах торговых организаций; товары, закупленные и оставленные на отчетную дату у поставщика на ответственное хранение; товары, сданные в переработку и на отчетную дату еще не переработанные. При этом следует иметь в виду, что район деятельности некоторых торговых организаций может не совпадать с границами данного административного района. Поскольку план районного товарооборота утверждается только в пределах границ административного района, от торговых организаций, имеющих личное построение, необходимо получать данные о розничном товарообороте только сети, расположенной на территории данного района. Кроме того, в районе ведут розничную торговлю отдельные магазины и палатки, не объединяемые районными и областными центрами (розничная сеть отдельных промышленных и сельскохозяйственных предприятий, цветочные магазины, похоронные бюро, самодеятельная сеть общественного питания и др.).

Месячная отчетность торговых организаций содержит только показатели общих величин розничного товарооборота и товарных запасов, а квартальная отчетность подробно характеризует состав розничного товарооборота: движение товаров на складах и в розничной сети по товарным группам, расход продуктов в предприятиях общественного питания.

Более точную характеристику обслуживания населения района (города) дает показатель *плотности торговой сети*. Он исчисляется в двух вариантах:

- средняя численность населения на одно розничное предприятие;
- среднее число розничных предприятий на 1000 человек.

Вновь строящиеся здания, предназначенные для торговых предприятий, как правило, отличаются от старых зданий большим размером, поэтому рост числа рабочих и посадочных мест свидетельствует об улучшении обслуживания населения торговой сетью. Очевидно, что обслуживание населения торговой сетью тем лучше, чем меньше численность населения по расчету на одно предприятие или чем большее число предприятий приходится на 1000 человек. Однако коэффициенты плотности сети лучше определять не по числу предприятий, а по числу мест.

Динамический аспект обеспеченности населения предприятиями торговли возможен на основе показателей числа предприятий торговли (N) и их торговой площади (S). Оценка динамики предприятий торговли в МО возможна на основе индивидуальных индексов числа предприятий (i_N) и торговой площади (i_S):

$$i_N = \frac{N_1}{N_0} \text{ и } i_S = \frac{S_1}{S_0},$$

где 1 — обозначение отчетного периода, 0 — базисного периода.

Для оценки участия органов местного самоуправления в создании условий для развития торговли можно использовать абсолютный прирост (Δ) этих показателей по факторам, например:

$$\Delta S_{(N)} = (N_1 - N_0) \bar{S}_0, \text{ а } \Delta S_{(\bar{S})} = (\bar{S}_1 - \bar{S}_0) N_0,$$

где \bar{S} — средняя торговая площадь на одно предприятие.

Выпуск предприятий торговли определяется как сумма издержек обращения и прибыли торгующих предприятий.

8.2. Статистика предприятий транспорта

Транспорт охватывает все виды деятельности, связанные с перевозками грузов и пассажиров, выполняемые самостоятельными транспортными предприятиями всех форм собственности и организационно-правовых форм, подсобными подразделениями (заведениями) предприятий, отнесенных к другим отраслям, домашними хозяйствами в части платных услуг.

Статистика транспорта — отрасль экономической статистики, объектом изучения которой является транспортная система, включающая как отдельные виды транспорта общего пользования, так и автомобильный транспорт.

На современном этапе перед статистикой транспорта стоят *задачи* исследования закономерностей и пропорциональностей развития транспортной системы как отрасли материального производства, выявления степени удовлетворения потребностей народного хозяйства и населения в перевозках, создания единой системы статистики транспорта.

Основной источник данных статистики транспорта — сплошной текущий учет и основанная на нем периодическая отчетность транспортных предприятий, а также специального статистического обследования сплошного и несплошного характера (например, ежегодная перепись вагонов, обследование скорости доставки грузов). В статистике транспорта выделяются следующие разделы:

- статистика перевозок;
- эксплуатационная;
- основных фондов и технической вооруженности;
- труда;
- материально-технического снабжения;
- финансов.

Объект *эксплуатационной статистики* транспорта — наличный парк подвижных перевозочных средств, их работа и использование. Объем работы подвижного состава выражается эксплуатационным грузооборотом (тонно-километр, нетто и брутто) и пробегом. Сопоставлением объемных показателей и затрат времени подвижного состава в различных сочетаниях определяются показатели использования перевозочных средств: среднесуточная производительность единицы перевозочных средств (двухосного условного вагона, локомотива, тонны грузоподъемности или лошадиной силы мощности), среднесуточный пробег, средняя техническая и участковая (коммерческая) скорости движения перевозочных средств. *Материально-техническая база* изучается на основе натурального и стоимостного выражения основных средств с целью оценки использования производственных фондов транспорта, исследования пропорциональности развития отдельных элементов транспортной системы и соответствия уровня технической базы транспорта развитию народного хозяйства. Для решения этих задач особо важное значение имеет паспортизация технических средств и единая классификация основных фондов в народном хозяйстве. Важнейшие показатели — протяженность путей сообщения и инвентарные парки подвижного состава. В статистике материально-технического снабжения особое значение имеют показатели абсолютного и удельно-

го расхода энергетических ресурсов на перевозки, так как на транспорте основные виды материальных затрат идут на топливо и электроэнергию. *Финансовая статистика* исследует доходы, расходы, доходность и себестоимость перевозок, а также общую рентабельность работы отдельных видов транспорта. Доходы в основном учитываются по моменту и месту их получения. В анализе расходов и прибыли используются данные бухгалтерского учета.

8.3. Статистика транспортного обслуживания

Особенно большое место в перевозках грузов в районе занимает автомобильный транспорт. Статистика автомобильного транспорта содержит данные о его размещении и использовании, позволяет осуществлять оперативный контроль за выполнением плана перевозок, характеризует материально-техническую базу этого вида транспорта.

В зависимости от назначения автомобиля подразделяются на транспортные (грузовые, легковые, автобусы, пикапы) и специальные (коммунальные, пожарные, санитарные и др.), а в зависимости от вида используемого ими топлива — на бензиновые, газогенераторные, газобаллонные и дизельные. К грузовым относят также автомобили-тягачи, которые работают с прицепами и полуприцепами. Грузовые автомобили и автоприцепы классифицируются по грузоподъемности (тоннажу) и типу кузова, легковые и автобусы — по вместимости.

Автомобильный транспорт подразделяется на транспорт общего пользования и транспорт необщего пользования. Транспорт общего пользования призван удовлетворять потребности всех отраслей народного хозяйства и населения в перевозках. Он сосредоточен в автохозяйствах министерств (управлений) автомобильного транспорта и шоссейных дорог союзных республик. Транспорт необщего пользования — это автомобильный парк отдельных предприятий и организаций.

Наличие автомобилей, автоприцепов и обслуживающей их материально-технической базы учитывается по данным отчетов автохозяйств предприятий и организаций района.

Для учета автопарка в МО (районе) устанавливают число грузовых и число легковых автомобилей в каждом поселении, сколько из них технически исправных, каков тоннаж грузовых автомобилей.

Статистика транспортного обслуживания и перевозок представлена показателями грузооборота и пассажирооборота. Процесс пространственного перемещения товаров из одного географического пункта

в другой может быть описан совокупностью показателей (при этом товары рассматриваются как грузы, имеющие определенную массу и перевозимые на определенное расстояние).

Перевозки грузов характеризуют *следующие показатели*: отправлено, прибыло, перевезено (t); грузооборот ($t/\text{км}$); средняя дальность перевозки (км), средняя густота перевозок (t), средняя продолжительность (сут.) и скорость доставки грузов ($\text{км}/\text{сут.}$); межрайонный (по автотранспорту) обмен и транспортный баланс районов области по отдельным грузам.

Аналогичные показатели, за некоторым исключением, определяются и по пассажирским перевозкам. Эти показатели – общие для всей транспортной системы.

К ним относят:

- объем перевозок грузов в тоннах (q);
- грузооборот, показывающий объем работы грузового транспорта и исчисляемый как сумма произведенной массы грузов на расстояние их перевозки (l), $\sum lq$;
- средняя дальность перевозок грузов, отражающая среднее расстояние, на которое перевозится одна тонна грузов; исчисляется как отношение грузооборота к количеству перевезенных грузов в тоннах:

$$\bar{l} = \frac{\sum lq}{\sum q};$$

- средняя густота перевозок, характеризующая интенсивность грузопотоков через участок транспортной сети; исчисляется как отношение грузооборота к протяженности участка;
- средняя продолжительность доставки грузов, под которой понимается время в сутках от момента приема одной тонны груза к перевозке до момента выгрузки; представляет собой отношение суммарного времени на доставку всех грузов в тонно-сутках ($\sum tq$) к количеству перевезенных грузов:

$$\bar{t} = \frac{\sum tq}{\sum q};$$

- средняя скорость доставки грузов, показывающая, сколько километров в среднем проходит груз массой 1 т за сутки; исчисляется

как отношение грузооборота к суммарному времени на доставку всех грузов:

$$\bar{v} = \frac{\sum lq}{\sum tq}$$

Объем работы транспорта в натуральном выражении по перевозкам грузов измеряется в *тонно-километрах*, по перевозкам пассажиров — в *пассажиро-километрах* (условно считается, что перевозка 1 т груза на расстояние 1 км равна перемещению пассажира на расстояние 1 км).

Общий объем выполненных работ учитывается в условно-натуральном выражении в приведенных тонно-километрах как сумма грузооборота и пассажирооборота. *Стоимостным показателем* продукции транспорта является выпуск. *Рыночный выпуск* транспорта определяется как сумма доходов, полученных от грузовых и пассажирских перевозок, транспортировки почты, погрузо-разгрузочных и складских работ.

К *нерыночному выпуску* транспорта относятся услуги дорожного хозяйства, к которым относятся услуги предприятий, занятых ремонтом и содержанием автомобильных дорог и относящихся к ним сооружений. Деятельность подотрасли «Дорожное хозяйство» в основном финансируется за счет бюджета, поэтому выпуск равен текущим затратам предприятий, включая потребление основного капитала.

Муниципальные органы власти, на которые возложено руководство строительством и ремонтом местных автомобильных дорог, ведут учет выполнения дорожных работ, учет поступления денежных средств и их расходования. Выполнение дорожных работ они учитывают на основании актов приемки работ с указанием их сметной стоимости.

8.4. Статистика предприятий связи

Связь как вид экономической деятельности является неотъемлемой частью производственной и социальной инфраструктуры МО.

Статистика предприятий связи в МО представлена их сетью.

Сеть связи — совокупность предприятий, пунктов и каналов связи, обеспечивающих передачу сообщений и информации от ее источника к месту потребления.

Предприятия и пункты связи (почтовые отделения, телеграф, издательства) разделяются на оконченные (с аппаратурой для ввода

и вывода информации) и узлы связи, обеспечивающие обработку и распределение информации. Линии и каналы связи обеспечивают перенос информации в пространстве между пунктами связи. Сеть линий и каналов, образуемых на этих линиях, называется первичной сетью и создает базу для всех видов связи. Первичная сеть отражает существующую административную структуру и образуется как совокупность местных (городских и сельских), внутризональных (внутриобластных) и магистральных сетей связи. На базе первичных сетей строятся вторичные (телефонная, телеграфная сеть и сеть передачи телепрограмм) по муниципальной территории.

Для оценки деятельности предприятий и пунктов связи используют показатели *развития и размещения сети* всех видов связи (обеспеченность населения предприятиями связи, объем оказанных услуг в среднем на одного жителя и т. п.), *нагрузки на предприятия связи*, которые определяются количеством поступившей почты (писем, телеграмм и т. п.), телефонных разговоров на одно предприятие связи; *числа телефонов и радиоточек*; *числа таксофонов* телефонной связи; *числа квартир, оборудованных телефоном*.

Деятельность предприятий и пунктов связи осуществляется в форме услуг по приему, обработке, доставке и передаче почты и сообщений электросвязи. Выпуск связи определяется как сумма доходов предприятий и пунктов связи от указанных видов деятельности.

Глава 9

Статистические методы оценки и сравнительного анализа социально-экономического положения муниципального образования

9.1. Статистические методы оценки социально-экономического положения муниципального образования

Чтобы получить обобщенную оценку социально-экономического развития муниципальных образований, проранжировать и сгруппировать их, необходима выработка специфических методических подходов.

Обобщающий показатель социально-экономического положения МО (района) строится на основе стандартизированных значений исходных показателей. Преимущество этого подхода состоит в том, что существует возможность отражения фактических расстояний между объектами исследования, устранения проблемы, возникающей при стандартизации исходных данных другими методами, в результате которых преобразованные значения могут быть как положительными, так и отрицательными.

Суть метода состоит в сравнении показателей, позитивно и негативно влияющих на уровень социально-экономического развития МО, и нахождения на их основе обобщающего показателя. Для этого используется аппарат соответственно невзвешенных и взвешенных обобщенных оценок. Обобщенный показатель, полученный таким образом, будет достаточно мобильным, так как его основу составляют частные показатели. Выбор же частных показателей для получения обобщающего будет зависеть от целей анализа, возможности сбора информации по ним и решаемых задач, но методика агрегирования при этом должна оставаться неизменной.

Расчет обобщающего показателя социально-экономического положения основан на стандартизации значений соответствующих частных показателей, используемых для оценки социально-экономического положения, что позволяет перейти к единой безразмерной величине.

Стандартизацию следует осуществлять методом относительных разностей. Стандартизация позволяет перейти к единой нормированной величине. Предпочтение следует отдать методам, предусматривающим стандартизацию и нормирование исходных данных по каждому МО с сохранением расстояний между ними в новом нормированном масштабе.

$$Z_{ij} = \frac{X_{ij} - \min X_{ij}}{\max X_{ij} - \min X_{ij}},$$

где Z_{ij} – стандартизированное значение j -го показателя для i -го МО;
 X_{ij} – значение j -го показателя для i -го МО.

Следует заметить, что $0 \leq Z_{ij} \leq 1$.

Агрегирование частных показателей в обобщающий можно осуществлять по формуле *средней арифметической* или *средней геометрической* из стандартизированных оценок показателей.

Проблемой является последующее их агрегирование в многомерных средних. В решении данной проблемы следует руководствоваться принципами построения средних, выработанных теорией статистики и содержанием подлежащих агрегированию величин: аддитивные по своей природе признаки после их нормирования могут агрегироваться в форме средней арифметической. Если же показатели представлены в виде относительных величин динамики или сравнения, то они по своей природе мультипликативны и их агрегирование целесообразно проводить в форме средней геометрической, но не арифметической.

На основе информации, собираемой согласно плану муниципальных статистических работ, предпочтение следует отдать методу агрегирования на основе средней арифметической.

$$Y_i = \frac{1}{n} \sum Z_{ij},$$

где Y_i – обобщающий показатель уровня социально-экономического положения МО;

n – число агрегируемых частных показателей.

Проблема выбора формы средней неразрывно связана с вопросом присвоения участвующим в агрегировании исходным частным показателям коэффициентов весомости. Совершенно очевидна неравноценность информации емкости частных показателей, отражающих различные характеристики уровня социально-экономического положения МО.

К основным известным способам определения оценок значимости факторных признаков можно отнести следующие:

- экспертный;
- нормативный;
- итеративно-аддитивный.

Нормативный способ определения весовых коэффициентов обладает наиболее высокой достоверностью результатов, но он может использоваться преимущественно на этапе построения тех частных показателей, для которых известны соответствующие им нормативы или границы максимальных и минимальных значений или общепринятые соотношения.

В силу отсутствия возможности установления максимальных и минимальных значений агрегируемых частных показателей в региональной и муниципальной статистике распространение получил итеративно-аддитивный подход установления весовости частных показателей. Его методика предусматривает безвесовое агрегирование рейтингов частных индикаторов в обобщающий, затем, на первой итерации, осуществляется коррелирование значений частных рейтингов с обобщающим (расчет парных коэффициентов корреляции и на их базе — весовых оценок индикаторов); повторное агрегирование частных рейтингов в обобщающий. На второй итерации повторяется процесс адаптации весовых оценок и соответствующего обобщающего рейтинга и т. д. до тех пор, когда весовые коэффициенты практически перестанут изменяться [19, с. 50–53].

Комплексная оценка МО возможна в статическом и динамическом аспекте. В статическом аспекте установление рейтинга конкретного МО по указанным показателям подразумевает необходимость исследования всей совокупности территории региона. Поскольку статическая составляющая является основной, а динамическая — ее дополнением (развитием), то естественно весомость (темп роста) первой составляющей принять за 1, а второй — за достигнутый в отчетном периоде нормированный уровень статической составляющей. Таковую предпосылку разновесомости динамических составляющих всех частных показателей мы обосновываем тем, что незначительные изменения малых величин статических составляющих, отражающих слабость, неразвитость свойства объекта, могут характеризоваться внушительными темпами роста.

При этом подходе следует придерживаться традиционной методики установления рейтинга объектов: первое место отдавать МО с наибольшим значением обобщающего показателя, второе — следующему за ним и т. д.

Выбор оценочных показателей (индикаторов) для оперативного и стратегического управления МО, разработка математической модели их агрегирования должны предусматривать возможность их мониторинга, то есть получение оперативной информации о состоянии и изменении различных показателей функционирования МО и систематического отслеживания индикаторов социально-экономического положения.

Точечные оценки показателей позволяют ранжировать объекты без указания их принадлежности к той или иной категории качества функционирования. По истечении некоторого периода по одним объектам точечные оценки анализируемых показателей могут измениться существенно, а по другим — незначительно.

При мониторинге предпочтительна интервальная оценка показателей, которая позволит более четко классифицировать существенные и несущественные изменения рейтинга МО.

Интервальная оценка, с одной стороны, охватывает незначительную вариацию точечной оценки показателей объектов, включая их в полосу определенной категории, а с другой стороны, достаточно четко устанавливает границы значительной вариации точечной оценки показателей изучаемых объектов. Таким образом, при мониторинге рейтинга МО существенным становится их переход из одного поля категории качества функционирования в другое.

Определять границы интервалов необходимо с учетом всего диапазона изменения обобщающего показателя. В этом случае на основании правила «трех сигм» для нормально распределенных величин указанные категории будут находиться в следующих интервалах: *ниже 0,33* — низкий уровень развития; *0,33–0,50* — существенный уровень; *0,50–0,67* — средний уровень; *0,67–0,84* — высокий уровень; *0,84 и выше* — весьма высокий уровень развития МО.

Попадание обобщающего показателя социально-экономического положения МО, участвующего в сравнительном анализе, в полосу определенной категории качества построенной диаграммы распределения позволит наглядно и с достаточной степенью точности судить о его рейтинге.

Другим методом является оценка тенденции (направления) процесса (эволюции) социально-экономического развития, происходящего внутри конкретного МО. В качестве оценочного показателя можно использовать обобщающий показатель, расчет которого основан на произведении логарифмов темпов роста показателей, свидетельствующих об улучшении социально-экономического развития, и показателей, характеризующих ухудшение развития (упадок) МО, и на сравнении их друг

с другом. Его расчет можно осуществить по приведенной ниже формуле, предложенной самарским ученым В. М. Рябцевым и его коллегами:

$$I_{\text{э.с.}} = \frac{\prod[\log(a_i T r_i)]}{\prod[\log(b_j T s_j)]}$$

где $I_{\text{э.с.}}$ — индекс эволюционного состояния МО;

T_r — темп роста показателей, свидетельствующих о тенденциях развития в МО;

T_s — темп роста показателей, свидетельствующих о тенденциях упадка в МО;

a_i и b_j — весовые коэффициенты, определяемые экспертным путем.

При расчете индекса эволюционного состояния его значение больше 1, свидетельствует о процессе роста в развитии МО, меньше 1 — о процессе упадка в развитии МО, при индексе, равном 1, — о застое (об отсутствии социально-экономического развития).

9.2. Статистические методы сравнительного анализа социально-экономического положения муниципального образования

Различные аспекты развития МО требуют применения разнообразных статистических методов.

Под *методом статистики* понимают совокупность специфических (специальных) приемов и способов (методов) изучения количественной стороны общественных явлений.

Метод группировок (территориальных рядов распределения) является одним из наиболее эффективных инструментов статистического анализа. Анализ частных показателей социально-экономического развития может быть проиллюстрирован примерами по Саратовской области (табл. 9.2.1, 9.2.2, 9.2.3), характеризующими наиболее актуальные показатели, используемые всеми заинтересованными пользователями [8].

Таблица 9.2.1
Группировка МО Саратовской области по обеспеченности населения жильем, м² на одного жителя в 2004 году

Площадь квартир	15,6–18,1	18,1–20,6	20,6–23,1	23,1–25,6	25,6–28,1	28,1–30,6
Число МО	3	13	14	4	3	1

Используя сочетание частных показателей, характеризующих экономическую сферу (например, объем промышленной продукции) и социальную сферу (например, число занятых в экономике МО), можно выявить *асимметрию* в социальном и экономическом развитии МО Саратовской области (см. табл. 9.2.2).

Таблица 9.2.2
Асимметрия МО Саратовской области по объему промышленной продукции

Группы МО по числу занятых, тыс. человек	Численность занятых		Объем промышленной продукции		Отклонение, п. п.
	Человек	В % к итогу	Тыс. руб.	В % к итогу	
До 5	60 580	26,6	236 516	15,0	-11,6
5-10	106 366	46,6	676 270	42,9	-3,7
Свыше 10	61 071	26,8	662 433	42,1	15,3
Итого	228 017	100,0	1 575 219	100,0	0,0

Удельный вес объема промышленной продукции в МО с числом занятых до 10 тыс. человек ниже удельного веса их числа занятых (на -11,6 и -3,7 п. п. соответственно). В то же время эта разность для МО с числом занятых свыше 10 тыс. человек составляет 15,3 п. п. Полученные соотношения означают, что основной промышленный потенциал сосредоточен в МО, у которых число занятых больше 10 тыс. человек. Это в основном районы, административными центрами которых являются крупные города: Саратов, Балаково, Энгельс, Ершов, Калининск.

Асимметрия характеризует проявление неравномерности их развития. В нашем случае асимметрия неадекватна статистической категории, характеризующей особенности рядов распределения. Она применяется в отношении субъектов социально-экономического развития и означает различия между условиями и результатами развития их социальной и экономической сфер.

Статистическая оценка асимметрии социально-экономического развития МО может быть выполнена с помощью методологического приема, который заключается в нахождении разности удельного веса показателей социально-экономического развития групп МО и удельного веса численности занятых, соответствующей этим же группам МО.

Суть *метода типологизации* МО по исходному состоянию и динамике определенного индикатора состоит в следующем. Вся совокуп-

ность МО делится на несколько типов (групп) по уровню этого индикатора. Такой метод выделяет четыре типа (группы):

- 1 группа – МО, которые в базисном и наблюдаемом году имели уровень индикатора выше среднего;
- 2 группа – МО, у которых уровень индикатора в базисном году был выше среднего, а в наблюдаемом – ниже;
- 3 группа – МО, у которых уровень индикатора в базисном году был ниже среднего, а затем превысил его;
- 4 группа – МО, в которых уровень индикатора был ниже среднего и в базисном, и в отчетном году.

Типологизация МО Саратовской области приведена в табл. 9.2.3.

Таблица 9.2.3
Типологизация МО Саратовской области по объему и динамике инвестиций в основной капитал (2000–2004 годы)

Типы МО	МО, в которых объем инвестиций в 2004 году был выше, чем в среднем по области	МО, в которых объем инвестиций в 2004 году был ниже, чем в среднем по области
МО, в которых объем инвестиций в 2000 году был выше, чем в среднем по области	Балаковский, Энгельсский, Краснопартизанский	Базарно-Карабулакский, Балтайский, Балашовский, Вольский, Ивантеевский, Калининский, Марковский, Саратовский, Татищевский
МО, в которых объем инвестиций в 2000 году был ниже, чем в среднем по области	—	Александрово-Гайский, Аркадакский, Аткарский, Воскресенский, Дергачевский, Духовницкий, Екатериновский, Ершовский, Красноармейский, Краснокутский, Лысогорский, Новобураский, Новоузенский, Озинский, Перелюбский, Петровский, Питерский, Пугачевский, Ровенский, Романовский, Ртищевский, Самойловский, Советский, Турковский, Федоровский, Хвалынский

Ранжирование МО возможно также и на основе качественной оценки частных показателей. В соответствии с их значениями каждому МО

по каждому показателю присваивается свой ранг от 1 до n . Далее все присвоенные ранги по каждому показателю суммируются, в результате чего получается суммарный ранг. Исходя из полученных значений суммарных рангов МО классифицируются по уровню их социально-экономического положения. Для позитивных показателей ранги расставляют от лучшего к худшему, а для негативных показателей — наоборот, поэтому чем ниже ранг, тем выше уровень социально-экономического положения МО.

Статистический анализ на основе указанных методов оценки социально-экономического положения МО ориентирован на научно обоснованное принятие управленческих решений по улучшению социально-экономического положения конкретного МО и, соответственно, области в целом.

Глава 10

Статистика социального развития и уровня жизни населения муниципального образования

10.1. Статистика жилищных условий населения

Одним из важнейших направлений жилищной политики на стадии строительства новых жилищ является обеспечение соответствия структуры нового жилого фонда демографическому составу и потребностям населения, нуждающегося в улучшении жилищных условий, то есть строительство необходимого количества квартир определенного типа и уровня комфортности условий проживания, соответствие потребительских свойств жилищ спросу населения и др. Поэтому наряду с информацией об объеме, движении и состоянии жилищного фонда страны в целом по отдельным административным и территориальным единицам также широко используются статистические данные о жилищных условиях населения.

Статистическое изучение жилищных условий населения предполагает и количественную, и качественную характеристику, а также анализ экономических условий пользования жилищем.

Наиболее интегрированный **показатель жилищных условий** — это средняя обеспеченность жителя страны общей (жилой) площадью, которая определяется как частное от деления общей (жилой) площади наличного жилого фонда на среднегодовую численность постоянного населения.

Относительный показатель обеспеченности общей (жилой) площадью в расчете на одного жителя страны традиционно включается в минимальный набор социальных индикаторов для характеристики уровня жизни населения.

Минимальные международные стандарты предусматривают наличие у каждого члена домохозяйства отдельной комнаты наряду с общей комнатой для совместного пребывания его членов (или двух

комнат — для большого домохозяйства). Размер общей площади на одного проживающего должен составлять не менее 30 м².

Специальные нормативы, используемые в Российской Федерации для разработки программ по обеспечению населения жильем, значительно ниже упомянутых международных стандартов. Так, федеральный стандарт социальной нормы площади жилья на одного члена семьи из трех и более человек составляет 18 м² общей площади, на семью из двух человек — 42 м², на одиноко проживающего человека — 33 м² общей площади жилья.

При анализе жилищных условий населения важно установить не только средний уровень обеспеченности, но и различия в распределении жилищного фонда между отдельными группами населения, а также численность лиц, проживающих в жилищных условиях, не соответствующих установленным в анализируемом периоде социальным нормативам.

В этих целях ежегодно осуществляется сбор информации о числе семей, состоящих на учете в территориальных исполнительных органах власти, в жилищно-строительных кооперативах или по месту работы для получения жилой площади или улучшения жилищных условий; о количестве семей и проживающих в них лиц; о получивших жилье или улучшивших жилищные условия и снятых по этой причине с учета в отчетном году (форма № 4 — жилфонд «Отчет о распределении жилой площади и числе семей, получивших площадь в домах государственного жилищного фонда и фонда жилищно-строительных кооперативов», форма № 3 — жилфонд «Отчет об обеспечении жильем лиц, уволенных в запас или отставку, и военнослужащих пограничных войск»).

В ежегодной статистической отчетности информация о распределении жилой площади (форма № 4 — жилфонд) дифференцирована по категориям семей, имеющих в соответствии с законодательством преимущественное право на улучшение жилищных условий или получение жилья на безвозмездной основе (инвалиды и участники Великой Отечественной войны, военнослужащие — ветераны Афганистана и военнослужащие, уволенные в запас или ушедшие в отставку; многодетные и молодые семьи; семьи лиц, принимавших участие в работе по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, беженцев, вынужденных переселенцев).

На всех территориальных уровнях обобщаются также данные о числе семей, состоящих на учете и проживающих в коммунальных квартирах, общежитиях, ветхом и аварийном жилье, а также о состоящих на

учете 10 лет и более. В отчетности имеются также данные об общем числе семей, которые приобрели жилую площадь, в том числе из очередников.

Важной характеристикой жилищных условий населения является *неравенство в распределении жилья между отдельными группами населения*. Группировка населения по размеру занимаемой общей и жилой площади в расчете на одного члена домохозяйства (семьи) осуществляется, как правило, по данным всеобщей переписи (микрпереписи) населения, выборочных обследований бюджетов домашних хозяйств, в программу которых включаются вопросы о жилищных условиях населения. При этом наряду со средним размером общей (жилой) площади, приходящейся на члена домохозяйства (семьи), в качестве группировочных признаков могут быть использованы численный и половозрастной состав членов домохозяйства (семьи), форма собственности и тип жилища (отдельная квартира, индивидуальный дом, коммунальная квартира, общежитие), число занимаемых комнат, вид трудовой деятельности главы домохозяйства, уровень благоустройства жилищ, источники текущих доходов и др.

Кроме изучения жилищных условий населения, в программу переписи населения может быть включена перепись жилищного фонда: классификация зданий и жилищ по их типу, году или периоду застройки, строительному материалу, виду владения и плотности заселения, типу и количеству домашних хозяйств, проживающих в жилищах.

Для актуализации сведений о распределении жилищного фонда в межпереписной период используются, как правило, данные текущей жилищной статистики и выборочных обследований домашних хозяйств. Данные о численном и половозрастном составе членов домохозяйств, форме собственности и размере занимаемой ими жилой площади, числе комнат, благоустройстве жилищ, наличии жилых помещений, предназначенных для сезонного проживания, гаражей, земельных участков и т. д. позволяют в сочетании с другими важными характеристиками (такими, например, как уровень среднедушевых доходов и потребительских расходов, их структура, вид занятий членов домохозяйства и т. д.) создать большое число комбинационных таблиц и значительно расширить анализ жилищных условий населения.

Постепенный отказ от дотаций из бюджета на содержание жилья и возмещение затрат за счет средств населения приводит к подорожанию оплаты жилья и коммунальных услуг и неспособности отдельных групп населения производить соответствующие выплаты в связи с недостаточным уровнем доходов. В целях регулирования этих процессов

Правительством Российской Федерации утвержден в качестве инструмента межбюджетных отношений при расчете трансфертов *федеральный стандарт уровня платежей граждан*, который определяется в процентах от стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг в среднем по всем видам этих услуг.

В целях регулирования расходов населения на оплату жилищно-коммунальных услуг утвержден также *федеральный стандарт максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилья и коммунальных услуг* в совокупном семейном доходе. Этот стандарт рассчитывается исходя из социальной нормы площади жилья и нормативов потребления коммунальных услуг. Конкретные параметры данных стандартов устанавливаются субъектами Российской Федерации. Например, в Москве предельно допустимая доля собственных расходов граждан, имеющих среднедушевой доход не выше установленного прожиточного минимума, на оплату жилья и нормального потребления коммунальных услуг не должна быть выше половины установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда.

Кроме того, утвержден федеральный стандарт предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на 1 м² общей площади жилья в месяц. Этот стандарт устанавливается дифференцированно по регионам Российской Федерации, МО.

В задачи информационного обеспечения изучения жилищной проблемы входит также подготовка данных о фактических затратах населения на оплату жилищно-коммунальных услуг, уровне и динамике цен и тарифов по отдельным видам жилищных и коммунальных услуг. В настоящее время наблюдение за ценами и тарифами услуг-представителей и расходами населения на услуги жилищно-коммунального хозяйства осуществляется на основе обследования бюджетов домашних хозяйств МО.

10.2. Понятие и система показателей статистики уровня жизни

Уровень жизни населения — сложная социально-экономическая категория, которая характеризует:

- 1) социально-экономические отношения по поводу распределения и потребления материальных благ и услуг населения;
- 2) степень удовлетворения рациональных потребностей в этих благах и услугах;

3) условия, созданные в обществе и государстве для полноценного развития личности.

Уровень жизни населения оценивается как минимум показателями доходов и потребления семей по основным видам функциональных потребностей: питание, одежда, жилье, здоровье, культура, образование, передвижение и т. д. Образ жизни отражается прежде всего в индикаторах поведения людей в разных сферах жизни (образовательный уровень, содержание труда, участие в культурных мероприятиях, рекреация) и может быть представлен через структуру использования свободного времени. Что касается качества жизни, то оно может быть измерено через состояние здоровья, уровень образования, накопления в области культуры.

Социально-экономические индикаторы уровня жизни населения формируются на основе статистических данных, характеризующих объем, состав, основные направления использования и распределения между отдельными группами денежных доходов населения, а также с привлечением других данных, отражающих конечный результат экономической и социальной политики в областях, затрагивающих различные аспекты благосостояния населения.

Для статистического изучения доходов населения принципиальное значение имеет разработка системы показателей исследования доходов и уровня жизни с учетом опыта науки и практики.

Показатели доходов должны отражать структуру исследования, то есть его объекты, а также основные аспекты уровня жизни. Для адекватной оценки доходов и уровня жизни нужны уровневые, динамические, структурные и обобщающие показатели. Для этого необходимо, чтобы показатели отвечали следующим требованиям: во-первых, обеспечивали системность в оценке уровня жизни населения, позволяли вести сравнение с предыдущим периодом, с другими странами (между регионами); во-вторых, были понятными и несложными для расчета, то есть обеспечивали простоту измерения; в-третьих, максимально опирались на разрабатываемые статистические данные.

Всем этим требованиям удовлетворяет система показателей уровня жизни, насчитывающая 10 разделов.

1. Макроэкономические показатели.
2. Демографические процессы и миграция населения.
3. Здоровье населения.
4. Рынок труда.
5. Доходы населения.

6. Социальное расслоение и показатели бедности населения.
7. Расходы, потребление и имущество населения.
8. Условия жизни населения.
9. Потребительский рынок товаров и услуг.
10. Бюджет времени населения.

Основными показателями уровня жизни населения являются:

- *располагаемый доход домашних хозяйств*, который определяется как доход, полученный домашними хозяйствами от производственной деятельности, от собственности, а также в результате перераспределительных операций: добавлением полученных субсидий на производство и импорт и текущих трансфертов (кроме социальных трансфертов в натуре) и вычитанием выплаченных налогов на производство и импорт и текущих трансфертов (включая текущие налоги на доходы и богатство). Располагаемый доход является источником для конечного потребления товаров и услуг и сбережения;
- *денежные доходы населения* включают оплату по труду всех категорий населения, пенсии, пособия, стипендии и другие социальные трансферты, поступления от продажи продуктов сельского хозяйства, доходы от собственности в виде процентов по вкладам, ценным бумагам, дивидендов, доходы лиц, занятых предпринимательской деятельностью, а также страховые возмещения, ссуды, доходы от продажи иностранной валюты и другие доходы;
- *денежные расходы и сбережения населения* включают расходы на покупку товаров и оплату услуг, обязательные платежи и разнообразные взносы (налоги и сборы, платежи по страхованию, взносы в общественные и кооперативные организации, возврат банковских ссуд, проценты за товарный кредит и др.), покупку иностранной валюты, а также прирост сбережений во вкладах и ценных бумагах;
- *покупательная способность денежных доходов населения* отражает потенциальные возможности населения по приобретению товаров и услуг и выражается через товарный эквивалент среднедушевых денежных доходов населения и соотношение денежных доходов населения с величиной прожиточного минимума;
- *распределение населения по уровню среднедушевых денежных доходов* характеризует дифференциацию населения по уровню материального достатка и представляет собой показатели численности

(или долей) населения, сгруппированного в заданных интервалах по уровню среднедушевых денежных доходов. Распределение общего объема денежных доходов по различным группам населения выражается через проценты общего объема денежных доходов, которым обладает каждая из 20-процентных (10-процентных) групп населения;

- *величина прожиточного минимума* представляет собой стоимостную оценку прожиточного минимума: натурального набора продуктов питания, учитывающего диетологические ограничения и обеспечивающего минимально необходимое количество калорий, а также расходов на непродовольственные товары и услуги, налоги и обязательные платежи — исходя из доли затрат на эти цели в бюджетах низкодоходных домашних хозяйств;
- *численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума* определяется на основе рядов распределения населения по уровню среднедушевых денежных доходов и является результатом суммирования числа лиц, чьи денежные доходы ниже величины прожиточного минимума;
- *дефицит дохода* определяется на основе сопоставления данных о численности и размере доходов населения с доходами ниже прожиточного минимума и исчисляется как суммарное значение дохода, необходимое для его повышения до величины прожиточного минимума.

10.3. Баланс расходов и доходов населения

Естественно, что уровень жизни во многом определяется уровнем доходов населения. Этот раздел системы показателей уровня жизни включает несколько важных групп показателей.

1. Доходы по труду (заработная плата, денежная и реальная; доходы от различных видов деятельности).
2. Социальные трансферты (пенсии, пособия, стипендии и льготы). Стоимость бесплатных услуг, предоставляемых населению, а также частично оплачиваемых дотаций государства.
3. Доходы из финансово-кредитной системы (проценты по вкладам, дивиденды по акциям, выигрыши в лотереи и т. д.).

Под **номинальной (денежной) заработной платой** понимают сумму денег, получаемую работниками в соответствии с количеством или качеством своего труда (показатели среднемесячной заработной платы).

Показатель денежной заработной платы характеризует сумму денег, начисленную за труд.

Реальная заработная плата представляет собой показатель, характеризующий количество материальных благ и различных услуг, которые могут быть приобретены на денежную заработную плату.

Уровень реальной заработной платы зависит от уровня цен, а также от величины налогов и вычетов из заработной платы. Реальная заработная плата рассчитывается как в целом по всем отраслям экономики, так и по отдельным отраслям.

Реальная заработная плата отражает стоимостную оценку тех материальных благ и услуг, которые можно приобрести на заработанные деньги. Поэтому при расчете реальной заработной платы необходимо:

- из суммы денежной заработной платы вычесть налоги, взносы и прочие удержания;
- полученную разность разделить на индекс цен на товары или услуги или умножить на индекс покупательной способности рубля.

Индекс покупательной способности рубля — величина, обратная индексу цен на товары и услуги.

Баланс денежных доходов и расходов населения — один из основных источников информации, характеризующих объем и структуру денежных доходов, расходов и сбережений населения, которая находит отражение в государственной статистике, отчетах финансовых органов и внебюджетных социальных фондов. Баланс отражает ту часть валового национального дохода, которая поступает в распоряжение населения в форме денежных доходов. Баланс строится не только на федеральном, но и на местном уровне.

Баланс является одним из инструментов социально-экономического анализа, характеризующим уровень жизни населения. С его помощью определяется общий объем и структура денежных доходов и расходов населения, исчисляются реальные и номинальные доходы и покупательная способность населения, а также рассчитывается распределение населения по уровню доходов и доля населения, живущего ниже уровня бедности, осуществляются другие экономические расчеты как на федеральном, так и на региональном уровне. Фактически баланс денежных доходов и расходов населения является промежуточным этапом для построения системы макроэкономических показателей.

Доходная часть баланса состоит из поступлений от различных источников, которые могут быть выявлены при помощи статистической

и финансовой отчетности, выборочных обследований и других методов.

Расходная часть баланса состоит из трансфертов, выплаченных населением, расходов на приобретение товаров и услуг и прироста сбережений населения во вкладах и ценных бумагах.

Схема баланса денежных доходов и расходов населения представлена в табл. 10.4.1.

Таблица 10.4.1
Баланс денежных доходов и расходов населения

Доходы	Расходы
1. Оплата труда.	1. Покупка товаров и оплата услуг.
2. Доходы рабочих и служащих, кроме оплаты труда.	2. Обязательные платежи и добровольные взносы.
3. Дивиденды.	3. Прирост сбережений во вкладах и ценных бумагах.
4. Поступления от продажи населением с/х продуктов.	4. Покупка жилых помещений.
5. Пенсии.	5. Расходы на приобретение иностранной валюты.
6. Стипендии.	6. Прочие
7. Поступления из финансовой системы.	
8. Прочие	
Итого	Итого

10.4. Показатели дифференциации доходов

Интенсивный процесс расслоения населения обуславливает необходимость особых статистических приемов анализа дифференциации доходов и уровня жизни.

Дифференциация доходов населения — процесс сложный и многоступенчатый, испытывающий влияние многих, действующих в разных направлениях (увеличения и снижения) факторов. Итоговая характеристика процесса дифференциации выявляется на стадии формирования неравенства в уровнях среднедушевых доходов семейных бюджетов.

Для измерения этого неравенства в экономической науке используется целый ряд методов и показателей. Весьма наглядным методом является *распределение населения по среднедушевому доходу, а также распределение общего объема доходов по группам населения.*

Важными показателями, отражающими глубину расслоения, выступают *коэффициент фондов* (соотношение между средними значениями

доходов внутри сравниваемых групп населения или их долями в общем объеме доходов) и *децильный коэффициент дифференциации* (отношение уровней доходов, ниже и выше которых находятся десятки доли совокупности в разных концах ряда распределения населения по уровню среднедушевых денежных доходов).

Коэффициент фондов определяется как отношение значения девятого дециля к значению первого: $K = \frac{D_9}{D_1}$ — и показывает, во сколько раз минимальный доход 10 % наиболее обеспеченного населения превышает максимальный доход 10 % наименее обеспеченного.

Децильный коэффициент дифференциации:

$$D_i = X_{D_i} + L \frac{k_i \sum F - \text{cum} F_{D_{i-1}}}{F_{D_i}},$$

где D_i — i -й дециль, $i = 1 \div 9$ (рассчитываются девять децилей);

X_{D_i} — нижняя граница интервала, содержащая i -й дециль (определяется по накопленным частотам);

L — величина децильного интервала;

k_i — коэффициент, соответствующий номеру дециля. Для D_1 $k_1 = 0,1$ при D_9 $k_9 = 0,9$;

$\sum F$ — объем совокупности;

$\text{cum} F_{D_{i-1}}$ — накопленная частота в интервале, предшествующем децильному;

F_{D_i} — частота интервала, содержащего i -й дециль.

Используются и такие показатели, как модальный и медианный доход.

Кроме того, при анализе расслоения населения по уровню доходов используются коэффициент Лоренца (а также кривая Лоренца) и коэффициент концентрации доходов (или индекс Джини).

Индекс Джини:

$$K_G = 1 - 2 \sum d_{xi} d_{ji}'' + \sum d_{xi} d_{ji},$$

где d_{xi} — удельный вес населения i -й группы в общей численности населения;

d_{ji} — доля доходов населения i -й группы в общей сумме доходов;

d_{ji}'' — накопленная доля доходов населения i -й группы.

Значения данного показателя ограничены интервалом от 0 до 1, при 0 означая совершенное равенство доходов, а при 1 – совершенное неравенство.

Коэффициент Лоренца:

$$K_L = \frac{\sum |d_{x_i} - d_{y_i}|}{2}$$

Кривая Лоренца отражает степень неравномерности распределения населения по уровню доходов и строится на основе сопоставления доли доходов, приходящихся на различные группы населения. В случае уравнительного распределения доля каждой группы населения в совокупных доходах была бы равна ее доле в численности. При неравномерном распределении значительная часть общего объема доходов сосредотачивается у небольшой по удельному весу группы населения, что выражается в отклонении кривой Лоренца от биссектрисы. Чем больше дифференциация доходов, тем дальше отстоит кривая Лоренца от биссектрисы и тем больше коэффициент Джини, отражающий эту дифференциацию, приближается к единице (рис. 10.4.1).

Удельный вес в доходах,
в % к итогу

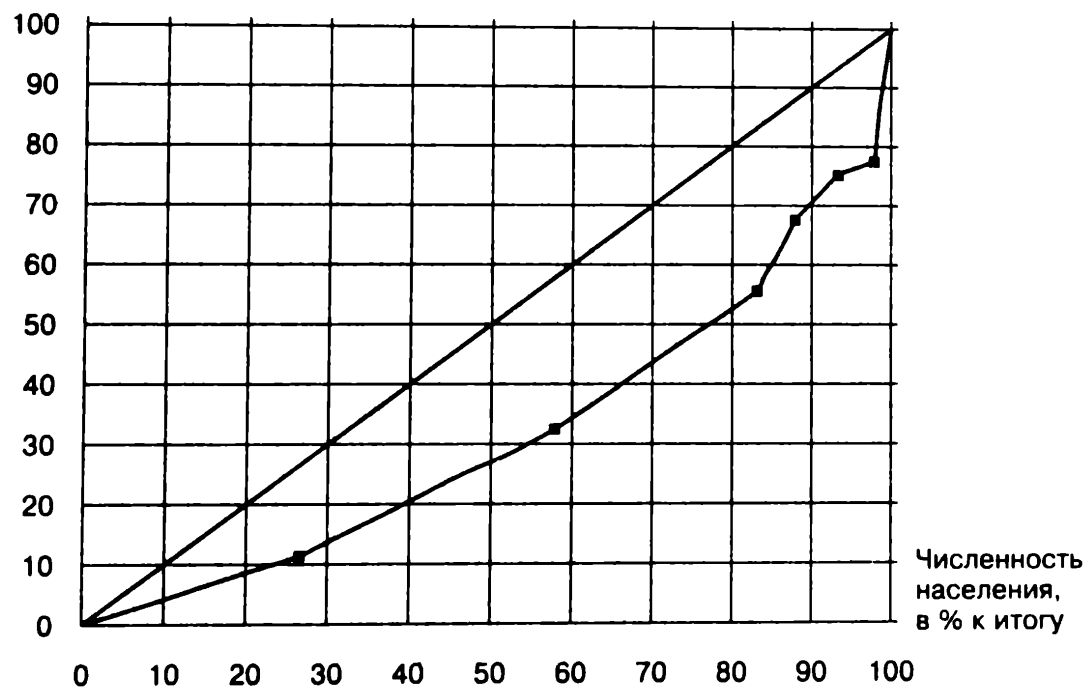


Рис. 10.4.1. Кривая Лоренца

Наиболее общими закономерностями, выявленными измерением неравенства, являются более высокая степень неравенства в распределении дохода в слаборазвитых странах, чем в развитых, а также более значительное неравенство в распределении богатства (под которым понимаются запасы денег, накопления, запасы реальных или финансовых активов), чем в распределении доходов во всех странах. При равномерном распределении доходов коэффициент Джини стремится к 0; чем выше степень поляризации общества, тем ближе коэффициент к 1.

В странах с развитой рыночной экономикой децильный коэффициент не превышает 3–5, а коэффициент Джини находится в пределах 0,15–0,35.

Более специфическими показателями, используемыми при анализе бедности населения, являются индексы *глубины и остроты бедности*. Необходимость выявления не только общего количества бедных и их доли во всей совокупности домашних хозяйств, но и степени дефицитности их материального состояния обусловила их практическую значимость.

Индекс *глубины бедности* позволяет выявить степень обеднения населения:

$$I_r = \frac{1}{N} \sum \frac{Z_i - Y_i}{Z_i},$$

где N — общее количество домашних хозяйств,

Z_i — среднедушевая величина прожиточного минимума для i -го ДХ, рассчитываемая как сумма порогов бедности для всех его членов;

Y — среднедушевой доход i -го ДХ, имеющего доход ниже прожиточного минимума;

i — номер каждого ДХ.

Порог бедности — средневзвешенная из прожиточных минимумов членов домашних хозяйств.

Индекс *остроты бедности*:

$$I_o = \frac{1}{N} \sum \left(\frac{Z_i - Y_i}{Z_i} \right)^2.$$

Отличие данного показателя от предыдущего заключается в том, что больший удельный вес придается домашним хозяйствам с более значи-

тельным дефицитом доходов. Данные индексы зависят от доли ДХ с доходами ниже порога бедности, дефицита дохода ДХ и степени дифференциации по уровню дохода именно бедного населения.

Динамика показателей, приведенных выше, отражает степень социально-экономического расслоения населения. Но зачастую эти показатели противоречат друг другу, то есть носят разнонаправленный характер. Поэтому необходимо применение единого индикатора, который отражал бы уровень благосостояния общества и основные тенденции его изменения.

10.5. Личное потребление населением материальных благ и платных услуг

Личное потребление материальных благ и услуг — это потребление доходов за счет средств населения. В состав личного потребления населением продуктов и товаров включаются материальные блага, непосредственно приобретенные населением за счет личных денежных доходов, а также поступления в виде натуральных доходов.

По своему материально-вещественному составу *материальные блага*, потребляемые населением, включают продовольственные товары (продукты питания, напитки и др.), непродовольственные товары (одежду, обувь, культтовары и др.), а также расходы на бытовые нужды (топливо, электроэнергию, газ и др.).

Эти материальные блага группируются по источникам их поступления (покупки, личное подсобное хозяйство, бытовое потребление электрической энергии, воды).

Оценка потребления населением материальных благ производится по каждому источнику поступления по действующим фактическим ценам приобретения или по фактическим затратам населения в стоимостном выражении по стране в целом, на душу населения, а также определяется объем потребления в натуральном и условно-натуральном выражении.

При определении объема *потребления населением услуг* учитываются только те услуги, которые непосредственно связаны с удовлетворением индивидуальных потребностей отдельных людей. Услуги, удовлетворяющие потребности общества (наука, управление, оборона и т. п.), не должны включаться в объем потребления населением услуг.

Платные услуги населению включают все виды услуг, оказываемых населению из личных доходов.

1. Бытовые услуги.
2. Услуги пассажирского транспорта.
3. Услуги связи.
4. ЖКУ (без оплаты электроэнергии, воды, газа) (услуги ЖКХ).
5. Услуги по содержанию детей в дошкольных детских учреждениях (услуги по дошкольному воспитанию детей).
6. Платное образование (образовательные услуги).
7. Платное здравоохранение (медицинские услуги).
8. Услуги учреждений культуры, искусства.
9. Туристско-экскурсионное обслуживание.
10. Санаторно-оздоровительные услуги, ветеринарные услуги.
11. Услуги физкультуры и спорта.
12. Финансовые услуги (и страховые).
13. Юридические и правовые услуги (услуги правового характера).
14. Прочие (платная охрана, игорные заведения и т. п.).

Стоимостный объем данных услуг равен сумме платежей, полученных предприятиями этой сферы от населения МО в оплату оказанных услуг, то есть сумме выручки за предоставленные услуги по фактическим ценам-тарифам.

К *бесплатным услугам* относят бесплатную медицинскую помощь, бесплатное обучение (общее и профессиональное), помощь в натуральной форме многодетным семьям, инвалидам, социальную помощь, поддержку престарелых, бесплатный проезд на транспорте, льготы по оплате ЖКУ и др.

Потребление бесплатных услуг — это социальные трансферты в натуральной форме, получаемые населением для личного потребления бесплатно из бюджетных организаций здравоохранения, образования, социального обеспечения, культуры и искусства, а также от НКО (некоммерческих организаций).

Денежная оценка бесплатных услуг производится в размере фактических затрат организаций, оказывающих эти услуги (без стипендий, пенсий, пособий, а также финансирования капиталовложений, капитального ремонта, приобретения оборудования и инвентаря). То есть это затраты на ЖКХ, израсходованные материалы, топливо, электроэнергию, услуги транспорта и связи, оплату труда и т. п.

Частичная оплата услуг (бесплатных или льготных) не включается сюда (учитываются в составе платных услуг).

В СНС в объем бесплатных услуг не включаются: расходы предприятий, организаций и других институциональных единиц на социально-культурное обслуживание своих работников (это входит в промежуточное потребление); дотации государства на содержание жилищного фонда.

Ввиду убыточности ЖКХ МО объем услуг ЖКХ населению оценивается не в ценах реализации, а по сумме расходов на содержание и эксплуатацию ЖКХ, включая начисленный износ.

Литература

1. Закон РФ от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».
2. Указ Президента РФ от 11 июня 1997 года № 568 «Об основных направлениях реформы местного самоуправления РФ».
3. Постановление Правительства РФ от 28 октября 1995 года № 1044 «О развитии системы муниципальной статистики».
4. Постановление Правительства РФ от 23 ноября 1996 года № 1410 «О Федеральной целевой программе “Реформирование статистики в 1997–2000 годах”».
5. Постановление Госкомстата РФ от 9 марта 1996 года № 24 «Об утверждении Примерного перечня статистических показателей социально-экономического положения муниципальных образований».
6. Постановление Госкомстата РФ от 9 января 1998 года № 2 «Об утверждении Унифицированной системы показателей, характеризующих социально-экономическое положение муниципального образования».
7. *Воронин А. Г., Лапин В. А., Широков А. Н.* Основы управления муниципальным хозяйством: Учеб. пособие. — М.: Дело, 1998.
8. Города и районы Саратовской области: Статистический сборник / Саратовский областной комитет госстатистики. — Саратов, 2005.
9. *Гранберг А. Г.* Основы региональной экономики: Учебник. — М.: ГУ ВШЭ, 2003.
10. *Динес В. А., Прокофьев В. А., Богданов Р. Р.* Рейтинг объектов высшей школы. — Саратов: Изд. центр СГСЭУ, 2001.
11. Журнал «Вопросы статистики» № 1–12, 2003–2007 годы.
12. *Зарова Е. В., Хасаев Г. Р.* Эконометрическое моделирование и прогнозирование развития региона в краткосрочном периоде. — М.: Экономика, 2004.
13. *Зубкова В. К., Гордеева Л. В., Николаев А. Н.* Управление экономикой в регионе и муниципальных образованиях: Учеб. пособие. — Саратов: Изд. центр СГСЭУ, 2000.

14. Информационный бюллетень по вопросам реализации ФЗ от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» на тер. Саратовской обл. Вып. 11. — Саратов, 2006.
15. *Кулагина Г. Д.* Экономика природопользования: Учебник. — М., 1998.
16. Курс социально-экономической статистики: Учебник / Под ред. проф. М. Г. Назарова. — М.: Финстатинформ, 2000.
17. Муниципальный менеджмент: Учеб. пособие / Под ред. Т. Г. Морозовой. — М.: Прогресс, 1997.
18. Промышленность на рубеже веков / С. М. Лисовский, А. В. Яковлев, Н. А. Полулях и др. — Саратов: Изд. центр СГСЭУ, 2001.
19. Региональная статистика: Учеб. пособие / Под ред. В. М. Рябцева, Г. И. Чудилина. — М.: МИД, 2001.
20. *Рябцев В. М.* Конкурентоспособность российских регионов: методология оценки и сравнительного анализа. Монография. — Самара: СГЭА, 2002.
21. Социальная статистика: Учебник / Под ред. чл.-кор. РАН проф. И. И. Елисейевой. — М.: Финансы и статистика, 2001.
22. Социальная статистика: Учеб. пособие / Ю. В. Сажин, О. А. Семенова, М. В. Бикеева и др. — Саранск: Изд-во Мордов. ун-та, 2004.
23. Статистический словарь / Под ред. Ю. А. Юркова. — М.: Финстатинформ, 1996.
24. Страницы истории статистики Саратовской области: Документы. Факты. События / Рук. авт. кол. Н. Б. Телятников, В. А. Динес. — Саратов: Саратовстат; СГСЭУ, 2006.
25. Теория статистики. Учебник / Под ред. Р. А. Шмойловой. — М.: Финансы и статистика, 2001.
26. Экономическая статистика: Учебник / Под ред. Ю. Н. Иванова. — М.: Инфра-М., 1998.



УВАЖАЕМЫЕ ГОСПОДА!
КНИГИ ИЗДАТЕЛЬСКОГО ДОМА
«ПИТЕР» ВЫ МОЖЕТЕ ПРИОБРЕСТИ
ОПТОМ И В РОЗНИЦУ У НАШИХ
РЕГИОНАЛЬНЫХ ПАРТНЕРОВ.

Дальний Восток

Владивосток, «Приморский торговый дом книги»,
тел./факс (4232) 23-82-12.
E-mail: bookbase@mail.primorye.ru

Хабаровск, «Деловая книга»,
ул. Путевая, д. 1а,
тел. (4212) 36-06-65, 33-95-31
E-mail: dkniga@mail.kht.ru

Хабаровск, «Книжный мир»,
тел. (4212) 32-85-51, факс 32-82-50.
E-mail: postmaster@worldbooks.kht.ru

Хабаровск, «Мирс»,
тел. (4212) 39-49-60.
E-mail: zakaz@booksmirs.ru

Европейские регионы России

Архангельск, «Дом книги»,
пл. Ленина, д. 3
тел. (8182) 65-41-34, 65-38-79.
E-mail: marketing@avfkniga.ru

Воронеж, «Амиталь»,
пл. Ленина, д. 4,
тел. (4732) 26-77-77.
<http://www.amital.ru>

Калининград, «Вестер»,
сеть магазинов «Книги и книжечки»,
тел./факс (4012) 21-56-28, 65-65-68.
E-mail: nshibkova@vester.ru
<http://www.vester.ru>

Самара, «Чакона», ТЦ «Фрегат»,
Московское шоссе, д. 15,
тел. (846) 331-22-33.
E-mail: chaconne@chaccone.ru

Саратов, «Читающий Саратов»,
пр. Революции, д. 58,
тел. (4732) 51-28-93, 47-00-81.
E-mail: manager@kmsvm.ru

Северный Кавказ

Ессентуки, «Россы», ул. Октябрьская, 424,
тел./факс (87934) 6-93-09.
E-mail: rossy@kmw.ru

Сибирь

Иркутск, «ПродаЛитЪ»,
тел. (3952) 20-09-17, 24-17-77.
E-mail: prodalit@irk.ru
<http://www.prodalit.irk.ru>

Иркутск, «Светлана»,
тел./факс (3952) 25-25-90.
E-mail: kkcbbooks@bk.ru
<http://www.kkcbbooks.ru>

Красноярск, «Книжный мир», пр. Мира, д. 86,
тел./факс (3912) 27-39-71.
E-mail: book-world@public.krasnet.ru

Новосибирск, «Топ-книга»,
тел. (383) 336-10-26, факс 336-10-27.
E-mail: office@top-kniga.ru
<http://www.top-kniga.ru>

Татарстан

Казань, «Таис»,
сеть магазинов «Дом книги»,
тел. (843) 272-34-55.
E-mail: tais@bancorp.ru

Урал

Екатеринбург, ООО «Дом книги»,
ул. Антона Валека, д. 12,
тел./факс (343) 358-18-98, 358-14-84.
E-mail: domknigi@k66.ru

Челябинск, ТД «Эврика», ул. Барбюса, д. 61,
тел./факс (351) 256-93-60.
E-mail: evrika@bookmagazin.ru
<http://www.bookmagazin.ru>

Челябинск, ООО «ИнтерСервис ЛТД»,
ул. Артиллерийская, д. 124
тел. (351)247-74-03, 247-74-09, 247-74-16.
E-mail: zakup@intser.ru
<http://www.fkniga.ru> , www.intser.ru

Милованов Дмитрий Иванович
Муниципальная статистика
Учебное пособие

Заведующий редакцией
Руководитель проекта
Ведущий редактор
Литературный редактор
Художник
Корректоры
Верстка

С. Жильцов
Е. Базанов
Ю. Соболевская
Н. Кулагина
К. Радзевич
Т. Кончик, Е. Павлович
Г. Блинов

Подписано в печать 16.02.09. Формат 60×90/16. Усл. п. л. 10. Тираж 2000 экз.
Заказ № 794.

ООО «Лидер», 194044, Санкт-Петербург, Б. Сампсониевский пр., 29а.
Налоговая льгота – общероссийский классификатор продукции ОК 005-93, том 2;
95 3005 – литература учебная.

Отпечатано с готовых диапозитивов в ООО «Типография Правда 1906».
195299, Санкт-Петербург, Киришская ул., 2.
Тел.: (812) 531-20-00, 531-25-55

Муниципальная статистика



Милованов Дмитрий Иванович — кандидат экономических наук, доцент. В 2000 г. окончил учетно-экономический факультет Саратовского государственного социально-экономического университета по специальности «Статистика». В 2000 г. был принят ассистентом на кафедру статистики. В 2005 г. защитил кандидатскую диссертацию в Самарской государственной экономической академии. В настоящее время занимает должность доцента кафедры статистики.

В учебном пособии рассматриваются теоретические основы и практические аспекты статистического анализа уровня социально-экономического положения муниципальных образований региона, что позволяет оценивать деятельность органов местного самоуправления.

Издание поможет в изучении важнейших вопросов статистического анализа функционирования муниципальных образований, приобретении практических навыков расчета основных статистических показателей социально-экономического положения муниципальных образований региона.

Рекомендовано Учебно-методическим объединением по образованию в области статистики в качестве учебно-методического пособия для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности 080601 «Статистика» и другим междисциплинарным специальностям.

 **ПИТЕР®**

Заказ книг:

197198, Санкт-Петербург, а/я 619
тел.: (812) 703-73-74, postbook@piter.com

61093, Харьков-93, а/я 9130
тел.: (057) 758-41-45, 751-10-02, piter@kharkov.piter.com

www.piter.com — вся информация о книгах и веб-магазин

269.00к

ISBN 978-5-388-00634-9



9 785388 006349