

ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ИҚТИСОДИЁТ УНИВЕРСИТЕТИ
ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.03/10.12.2019.I.16.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ

ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ИҚТИСОДИЁТ УНИВЕРСИТЕТИ

ЭРГАШОВ ЖАМШИД АШУРОВИЧ

МАҲАЛЛИЙ БЮДЖЕТ ДАРОМАДЛАРИНИ ПРОГНОЗЛАШТИРИШ
ҲАМДА ДАРОМАДЛАРНИ ОШИРИШ МАСАЛАЛАРИ

08.00.07 – Молия, пул муомаласи ва кредит

Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ

Тошкент – 2023

**Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
автореферати мундарижаси**

**Огловления автореферата диссертации доктора философии (PhD) по
экономическим наукам**

**Content of dissertation abstract of doctor of philosophy (PhD) on
Economical sciences**

Эргашов Жамшид Ашурович

Маҳаллий бюджет даромадларини прогнозлаштириш ҳамда
даромадларни ошириш масалалари..... 3

Эргашов Жамшид Ашурович

Вопросы прогнозирования доходов местных бюджетов и их роста..... 27

Ergashov Jamshid Ashurovich

Issues of local budget revenue forecasting and revenue growth..... 51

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ

List of published works 56

ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ИҚТИСОДИЁТ УНИВЕРСИТЕТИ
ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.03/10.12.2019.I.16.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ

ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ИҚТИСОДИЁТ УНИВЕРСИТЕТИ

ЭРГАШОВ ЖАМШИД АШУРОВИЧ

МАҲАЛЛИЙ БЮДЖЕТ ДАРОМАДЛАРИНИ ПРОГНОЗЛАШТИРИШ
ҲАМДА ДАРОМАДЛАРНИ ОШИРИШ МАСАЛАЛАРИ

08.00.07 – Молия, пул муомаласи ва кредит

Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ

Тошкент – 2023

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссияси томонидан B2022.2.PhD/Iqt2227 рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация иши Тошкент давлат иқтисодиёт университетида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) Илмий кенгаш веб-саҳифаси (www.tsue.uz) ва «ZiyoNet» ахборот-таълим порталига (www.ziynet.uz) жойлаштирилган.

Илмий маслаҳатчи:	Гадоев Эркин Файзиевич иқтисодиёт фанлари номзоди, доцент
Расмий оппонентлар:	Карлибаева Рая Ходжабаевна иқтисодиёт фанлари доктори, профессор Буранова Лола Вахобовна иқтисодиёт фанлари номзоди, доцент
Етакчи ташкилот:	Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ қўмитаси ҳузуридаги Фискал институт

Диссертация ҳимояси Тошкент давлат иқтисодиёт университети ҳузуридаги илмий даражалар берувчи DSc.03/10.12.2019.I.16.01 рақамли илмий кенгашнинг 2023 йил «__»_____ соат __даги мажлисида бўлиб ўтади. Манзил: 100066, Тошкент шаҳри, Ислом Каримов кўчаси 49-уй. Тел.: (99871) 239-28-72, факс: (99871) 239-43-51, e-mail: info@tsue.uz.

Диссертация билан Тошкент давлат иқтисодиёт университетининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (__рақами билан рўйхатга олинган). Манзил: 100066, Тошкент шаҳри, Ислом Каримов кўчаси 49-уй. Тел.: (99871) 239-28-72, факс: (99871) 239-43-51, e-mail: info@tsue.uz.

Диссертация автореферати 2023 йил «__»_____куни тарқатилди.

(2023 йил «__»_____даги __рақамли реестр баённомаси).

М.П. Эшов

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш раиси, и.ф.д., профессор

У.В. Гафуров

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш котиби, и.ф.д., профессор

С.К. Худойкулов

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш қошидаги илмий семинар раиси, и.ф.д., профессор

КИРИШ (фалсафа доктори (PhD) диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Жаҳон иқтисодиётида рўй бераётган беқарорлик ва тебранишлар шароитида мамлакатлар амалиётида йиллик бюджетни шакллантиришда солиқ тушумларини прогнозлашнинг аҳамияти ошиб бормоқда. Солиқ тушумларини прогнозлаштириш фискал ҳаракатлар барқарорлиги ва ташқи қарздаги муаммоларни ҳал қилиш учун фискал сиёсатни мувозанатлаш ҳолати тўғрисидаги маълумот манбаи ҳисобланади. “Давлат бюджети ходимлари миллий ассоциациясининг 2022 йил кузги ҳисоботида 2020 ва 2021 молиявий йилларни бирлаштирганда умумий жамғарманинг умумий даромадлари пировардида пандемиядан олдинги прогнозларга қараганда 2,2 фоизга юқори бўлганлиги аниқланди”¹. Ҳозирги даврда бюджетни аниқ ижтимоий-иқтисодий шароитлар ва истиқболли баҳолашлар асосида ривожлантиришнинг мақбул йўллари ишлаб чиқиш ва асослаш каби масалалар мавзунинг долзарблигини оширмоқда.

Жаҳонда глобал миқёсдаги интеграция ва рақобатлашувнинг кучайиши шароитида давлат бюджетини прогнозлаштириш услубиётини такомиллаштиришга доир илмий-тадқиқотларнинг аҳамияти ошиб бормоқда. Даромадларни прогнозлаш жараёнини башорат қилиш ва сифатли прогнозлаш, экспоненциал текислаш ва ягона тенглама регрессия прогнози, макроиқтисодий даромадларни прогнозлашда харажатларни прогнозлаш, ўрта муддатли бюджетни режалаштириш, натижага йўналтирилган бюджетлаштириш, дастурий-мақсадли усулда бюджетни режалаштириш услубиётини такомиллаштириш, давлат бюджети прогноз хатоликларининг ижтимоий-иқтисодий ривожланишга таъсири бўйича олиб борилаётган илмий тадқиқотлар бу борадаги устувор йўналишлардан ҳисобланади.

Ўзбекистонда олиб борилаётган ислохотлар самарадорлигини тубдан ошириш, давлат ва жамиятнинг ҳар томонлама жадал ривожланишини таъминлаш учун шарт-шароитлар яратиш, мамлакатни модернизациялаш, ҳаётимизнинг барча соҳаларини эркинлаштиришга алоҳида эътибор қаратилмоқда. “Миллий иқтисодиётни ривожлантириш, солиқ соҳасида кўшилган қиймат солиғини амалдаги 15 фоиздан 12 фоизгача, телекоммуникация, банк ва молия каби соҳаларда фойда солиғини амалдаги 20 фоиздан 15 фоизгача тушириш ҳамда хизмат соҳасидаги тадбиркорларни қўллаб-қувватлаш мақсадида, янгидан ташкил этиладиган савдо комплекслари ва меҳмонхоналар учун мол-мулк солиғи ва ер солиғи бўйича имтиёзлар бериш”² каби вазифалар белгилаб берилган. Мазкур вазифаларнинг самарали ижросини таъминлаш жисмоний шахслар томонидан амалга оширилган харидлар учун тўловларни қайтариш орқали товар айланмаси ҳажми ва даромадларни ошириш, қишлоқ хўжалиги учун

¹ The Resilience of State and Local Government Budgets in the Pandemic. By Jeffrey Clemens·March 29, 2022. University of California, San Diego. <https://econofact.org/the-resilience-of-state-and-local-government-budgets-in-the-pandemic>

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 январдаги ПФ-60-сон “2022–2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида”ги Фармони. – www.lex.uz

мўлжалланмаган ерлар бўйича базавий солиқ ставкалари миқдорларни белгилаш, кўчмас мулк объектлари қийматини баҳолаш ва уларга нисбатан солиқ базаси миқдорини белгилаш тартибини такомиллаштириш орқали маҳаллий бюджетга жалб этиладиган қўшимча маблағлар манбаини яратиш, маҳаллий бюджетларнинг солиқли даромад манбаларининг кўп омилли эконометрик моделлари асосида истиқболдаги прогноз кўрсаткичларини ишлаб чиқишга йўналтирилган илмий тадқиқотларни амалга оширишни тақозо этади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 январдаги ПФ-60-сон “2022-2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг Тараққиёт стратегияси тўғрисида”ги Фармони, 2020 йил 30 декабрдаги ПҚ-4938-сон “Ўзбекистон Республикасининг “2021 йил учун Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджети тўғрисида”ги Қонуни ижросини таъминлаш чора-тадбирлари тўғрисида”, 2021 йил 1 апрелдаги ПҚ-5088-сон “Ёшлар саноат ва тадбиркорлик зоналари фаолиятини ташкил этиш ҳамда ёшларнинг тадбиркорликка оид ташаббусларини қўллаб-қувватлаш чора-тадбирлари тўғрисида”, 2021 йил 21 апрелдаги ПҚ-5087-сон “Тадбиркорликни қўллаб-қувватлаш тизимини такомиллаштириш, ишбилармонлик муҳитини янада яхшилаш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”, 2020 йил 28 декабрдаги ПҚ-4937-сон “Ўзбекистон Республикасининг 2021-2023 йилларга мўлжалланган инвестиция дастурини амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарорлари ҳамда мазкур фаолиятга тегишли бошқа меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган вазифаларни амалга оширишда ушбу диссертация тадқиқоти муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланиши устувор йўналишларига мослиги. Мазкур тадқиқот республика фан ва технологиялар ривожланишининг I. «Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ҳамда маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодиётни шакллантириш» устувор йўналиши доирасида бажарилган.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Маҳаллий бюджет даромадларини прогнозлаштириш ҳамда даромадларни ошириш масалалари бўйича назарий ва ҳуқуқий асослари ҳамда солиққа тортишга оид муаммолар классик иқтисодчи олимлардан А.Смит, Д.Рикардо, У.Петти, А.Лаффер, шунингдек С. Allan, J. Armstrong, M. Asher, A. Auerbach, J. Davis, J. Keynes, L. Klein, S. McNees, Nithin K ва Rathin Roy, A. Prest, K. Ruth, H. Theil, бундан ташқари, Россиялик олимларидан И.М.Александров, А.В.Брызгалин, В.Г.Князев, В.Г.Пансков, А.Б.Паскачев, И.М.Майбуров, Н.В.Миляков, Д.Г.Черникларнинг³ илмий асарларида тадқиқ этилган. Бюджет

³ Allan C. (1965). Fiscal Marksmanship, 1951-63. Oxford Economic Papers, 17(2), 317-327.; Armstrong, J. & Fildes, R. (1995). On the selection of Error Measures for Comparisons Among Forecasting Methods. Journal of Forecasting, 14, 67-71.; Asher, M. (1977). Fiscal Marksmanship in Singapore, 1966 to 1974-75. SuaraEkono'd, 14, 11-22.; Auerbach, A., 1999, «On the Performance and Use of Government Revenue Forecasts» National Tax Journal, Vol. 52 (December), pp. 767-82; Davis, J. (1980). Fiscal Marksmanship in the United Kingdom, 1951-78. Manchester School of Economics & Social Studies, 48(2), 187-202.; Klein, L. (1974). A textbook of econometrics (pp. 341-42). (NJ): Prentice-Hall.; McNees, S. (1975), «An Evaluation of Economic Forecasts», The New England Economic Review.; Nithin K and Rathin Roy. 2014. Finance Commission of India's Assessments: A Political

даромадларини шаклланиши ва солиқларни ҳисоблаш механизмини такомиллаштириш муаммоларини ўзбекистонлик иқтисодчи олимлар О.Қ.Абдурахмонов, М.А.Альмардонов, А.В.Ваҳобов, Э.Ф.Гадоев, Т.С.Маликов, Н.Х.Ҳайдаров, З.Н.Қурбонов, С.У.Меҳмонов, Н.Б.Ашурова, У.В.Гафуров, Ш.А.Тошматов, Б.Э.Тошмуродова, У.Нормурзаев⁴ илмий ишларида ўрганилган.

Профессор А.Жўраев Давлат бюджети даромадларини шакллантиришнинг долзарб муаммолари, иқтисодчилар А.Маманазаров маҳаллий бюджетларни барқарорлаштиришда солиқларнинг ролини ошириш, Ж.Есмурзаев иқтисодий эркинлаштириш шароитида маҳаллий солиқлар ва йиғимларни ундириш механизмини такомиллаштириш, А.Исламқулов бюджетлараро мутаносибликни таъминлашда солиқлар тизимини такомиллаштириш, А.Хайриддинов маҳаллий бюджетлар даромад базаларининг барқарорлигини таъминлаш йўллари, Х.Қурбонов бюджетлараро муносабатларни такомиллаштириш, Б.Абибуллаев бюджет даромадларини шакллантиришда маҳаллий солиқлар ролини ошириш масалалари, А.Суванов маҳаллий бюджетларнинг даромадлар қисми ижроси самарадорлигини ошириш йўналишлари соҳасида, Ҳ.Қобулов ҳудудий иқтисодий ва маҳаллий бюджетлар имкониятларини ошириш йўналишлари тадқиқ этишган⁵.

Economy Contention between Expectations and Outcomes. Sep; NIPFP Working Paper No. 141; Prest, A. (1961). Errors in Budgeting in the UK. British Tax Review, 30-43.; Ruth, K. (2008). Macroeconomic forecasting in the EMU: Does disaggregate modeling improve forecast accuracy? Journal of Policy Modeling, 30 (3), pp. 417-429.; Theil, H. (1966). Applied Economic Forecasting. Amsterdam: North Holland Смит А. Исследования о природе и причинах богатства народов. Пер.с англ. М.: 1962. - 408 с.; Рикардо Д. Начало политической экономики и налогового обложения. Сочинения, том I. - М.: Государственное издательство политической литературы, 1955. -360 с.; Александров И.М. Налоги и налогообложение. Учебник. 7-е. изд., перераб. и доп. - Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», - М.: 2007. – 314 с.; Пансков В.Г, Князев В.Г. Налоги и налогообложение: Учебник для вузов. М.: МЦФЭР, 2003. 336 с.; 165.; Паскачев А.Б. Анализ и планирование налоговых поступлений: теория и тактика. – М.: Изд. Экономико-правовой литературы, 2004. – 232 с.; Майбуров И.М. Налоги и налогообложение. Учебник. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007. 655 с.; Миляков Н.В. Налоги и налогообложение. Учебник. Инфра-М, - М.: 2007. - 507 с.; 155.; Брызгалин А.В. Правовое регулирование порядка установления и взимания местных налогов и сборов//Финансы. – 1996. – № 1. – С. 30.с.

⁴ Абдурахманов О.Қ. Жисмоний шахслардан олинадиган солиқлар тизими ва уни такомиллаштириш масалалари. и.ф.д. илмий даражасини олиш учун ёзилган диссертация автореферати. – Т.: ДЖҚА; Алимардонов М. Тадбиркорлик фаолиятини ривожлантиришга солиқ тизимининг таъсири. Монография. – Т.: ТМИ, 2003.- 233 б.; Ваҳобов А.В., Маликов Т.С. Молия: Дарслик.ТМИ. – Т.: Ношир, 2011. - 712 б. Гадоев Э., Қўзиева Н. Жисмоний шахсларни солиққа тортиш. Дарслик –Т.: Ўзбекистон, 2013. – 281 б.; Қурбонов З.Н. Солиқ ҳисоби ва аудитининг методологик муаммолари. Монография. – Т.: Фан ва технология, 2003.- 156 б.; Меҳмонов С.У ва бошқ. Бюджет тизими. Дарслик. – Т.: “Иқтисод-молия”, 2018. – 544 б. Ашурова Н.Б. Барқарор иқтисодий ўсишни таъминлашда солиққа тортиш механизмини такомиллаштириш. Иқт. фан. док. ... дисс. автореф.–Т.: 2018. – 72 б.; Гафуров У.В. Кичик бизнесни давлат томонидан тартибга солишнинг иқтисодий механизмларини такомиллаштириш. и.ф.д. илмий даражасини олиш учун ёзилган дис. автореферати.–Т., 2017. 72 б.; Тошматов Ш.А. Корхоналар иқтисодий фаоллигини оширишда солиқлар ролини кучайтириш муаммолари. и.ф.д. илмий даражасини олиш учун тақдим этилган диссертация автореферати.- Т.: 2008. -38 б.; Тошмуродова Б.Э. Иқтисодий тараққиётга эришишда солиқлардан самарали фойдаланиш: и.ф.д. илмий даражасини олиш учун ёзилган дис. автореферати. – Т.: 2007. – 32 б.; Нормурзаев У.Х. Солиқ имтиёзларининг самарадорлиги: назария, методология ва амалиёт. Иқт. фан. док. ... дисс. автореф.–Т.: 2019. – 72 б.

⁵ Жўраев А.С. Давлат бюджети даромадларини шакллантиришнинг долзарб муаммолари. и.ф.д. илмий даражасини олиш учун тақдим этилган диссертация автореферати. - Т.: ДЖҚА, 2005. – 38 б.; Исламқулов А.К. Бюджетлараро мутаносибликни таъминлашда солиқлар тизимини такомиллаштириш. И.ф.д (ДС) илмий даражасини олиш учун тайёрланган дисс. Автореферати 2019 йил 72 б.; Жубаев.С Проблемы

Ушбу мавзу доирасида амалга оширилган илмий тадқиқот ишларига қарамадан, иқтисодий ривожлантириш ва либераллаштириш шароитида маҳаллий бюджет даромадлари базасини кенгайтириш ва маҳаллий солиқларни ҳисоблаш механизмини такомиллаштириш масалаларини мустақил илмий тадқиқот объекти сифатида ўрганиш, кўчмас мулкларни солиққа тортишнинг назарий ва амалий жиҳатларини комплекс тадқиқ этиш тадқиқот мавзуси сифатида танланишига асос бўлди.

Тадқиқотнинг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги. Диссертация тадқиқоти Тошкент давлат иқтисодий университети илмий-тадқиқот ишлари режасига мувофиқ “Ўзбекистонда ижтимоий-иқтисодий ривожланишнинг макроиқтисодий барқарорлиги ва прогнозлаштирилишини таъминлашнинг илмий-услубий асослари ва услубиятларини такомиллаштириш” мавзусидаги илмий-тадқиқот лойиҳаси доирасида бажарилган.

Тадқиқотнинг мақсади Ўзбекистон Республикасида маҳаллий бюджет даромадларини прогнозлаштириш ҳамда маҳаллий бюджет даромадлари базасини кенгайтиришга қаратилган илмий таклиф ва амалий тавсияларни ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари:

маҳаллий бюджетлар ва уларнинг даромад манбаларининг ижтимоий-иқтисодий моҳияти ва хусусиятларини илмий жиҳатдан очиб бериш;

маҳаллий бюджетлар даромадларини прогноз қилиш жараёнининг илмий-назарий талқини бериш ва унга оид муаллифлик ёндошувни ишлаб чиқиш;

маҳаллий бюджетларнинг солиқли даромадларини прогноз қилишнинг модел ва методларини илмий-назарий жиҳатдан ўрганиш;

маҳаллий бюджетлар даромадларини прогноз қилиш ва уларнинг даромадларини шакллантириш ҳамда даромад базаларини мустаҳкамлаш амалиётини таҳлил қилиш;

маҳаллий бюджетлар даромадларини прогноз қилиш ва уларнинг даромадларини шакллантириш механизмларининг хориж тажрибасини қиёсий таҳлил қилиш;

ўрта муддатли даврга маҳаллий бюджетларнинг солиқли даромадларини прогноз қилишнинг қийматларини эконометрик тадқиқини амалга ошириш ва унинг кўрсаткичларини аниқлаш;

формирования местных бюджетов. Автореферат дисс. ...канд. экон. наук. Ташкент, БФА, 2004.–20 С.; Маманазаров А. Маҳаллий бюджетларни барқарорлаштиришда солиқларнинг ролини ошириш масалалари: и.ф.н. ... дисс. автореферати. Тошкент, БМА, 2002. – 21 б.; Есмурзаев Ж. Иқтисодий эркинлаштириш шароитида маҳаллий солиқлар ва йиғимларни ундириш механизмини такомиллаштириш (Қорақалпоғистон Республикаси мисолида): и.ф.н. ... дисс. автореферати. Тошкент, БМА, 2007. – 20 б.; Қурбонов Х.А. Бюджетларо муносабатларни такомиллаштириш. И.ф.н. илмий даражасини олиш учун ёзилган дис. автореферати. - Тошкент: БМА, 2010. - 21 б.Абибуллаев Б.О. Бюджет даромадларини шакллантиришда маҳаллий солиқлар ролини ошириш масалалари: и.ф.н. илмий даражасини олиш учун диссертация автореферати. - Тошкент, БМА, 2009. – 22 б.; Суванов А. Маҳаллий бюджетлар ижроси самарадорлигини ошириш йўналишлари: и.ф.н. дисс. автореферати. Тошкент, БМА, 2005. – 18 б.; Қобулов Х.А. Худудий иқтисодий ва маҳаллий бюджетлар имкониятларини ошириш йўналишлари. И.ф.н. илмий даражасини олиш учун ёзилган дис. автореферати. - Тошкент: БМА, 2006. - 21 б.

маҳаллий бюджетлар даромадларини прогноз қилиш ва уларнинг даромадларини шакллантириш амалиётида мавжуд муаммоларни аниқлаш ва уларни келтириб чиқарувчи омилларни аниқлаш;

маҳаллий бюджетларнинг солиқли даромадларини прогноз қилиш, уларнинг қўшимча даромад манбаларини янада кенгайтириш юзасидан илмий-амалий таклифларни ишлаб чиқиш.

Тадқиқотнинг объекти сифатида Ўзбекистон Республикаси, жумладан Тошкент шаҳар ва туманлари маҳаллий бюджетларнинг даромадларини прогнозлаштириш ҳамда маҳаллий бюджет даромадларни шакллантириш жараёнлари танланган.

Тадқиқот предмети бўлиб маҳаллий бюджетларнинг даромадларини прогнозлаштириш ҳамда маҳаллий бюджет даромадларни шакллантириш билан боғлиқ молиявий муносабатлар ҳисобланади.

Тадқиқотнинг усуллари. Тадқиқотда диалектик ёндашув, таҳлил ва синтез, тизимли таҳлил, қиёсий таҳлил, рейтинг баҳолаш, статистик ва математик моделлаштириш ва бошқа усуллардан фойдаланилган.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

жисмоний шахслар томонидан чакана савдо, умумий овқатланиш ва аҳолига маиший хизмат кўрсатиш объектларида харидни амалга оширганлиги учун харид миқдорининг 1 фоиз миқдоридаги тўловларни қайтариш орқали товар айланмаси ҳажми ва даромадларни ошириш таклифи асосланган;

кўчмас мулк объектларга нисбатан солиқ базаси миқдори 1 кв. метр учун мутлақ миқдорда ўрнатилган энг кам қийматдан паст бўлиши мумкин эмаслигини белгилаш ҳамда, ушбу шарт бажарилмаган тақдирда, солиқ тўловчини кўчмас мулк объектлари қийматини мустақил баҳолашни амалга оширишга ҳақли деб топиш орқали маҳаллий бюджетга жалб этиладиган қўшимча маблағлар манбаини яратиш таклифи асосланган;

кишлоқ хўжалиги учун мўлжалланмаган ерлар бўйича базавий солиқ ставкалари республика ҳудудлари кесимида 1 гектар учун мутлақ ўлчамда миқдорларни белгилаш, ягона иштирокчилари ногиронлиги бўлган шахсларнинг жамоат бирлашмаларидан иборат бўлган ва ходимлар умумий сонининг камида 50 фоизини ногиронлиги бўлган шахслар ташкил этадиган юридик шахслар томонидан эгалланган ер участкаларига нисбатан солиқ ставкаларига 0,25 коэффициент ошириш таклифи асосланган;

Ўзбекистонда маҳаллий бюджетларнинг солиқли даромад манбаларининг кўп омилли эконометрик моделлари асосида 2025 йилга қадар прогноз кўрсаткичлари ишлаб чиқилган.

Тадқиқотнинг амалий натижаси қуйидагилардан иборат:

“маҳаллий бюджет даромадларини прогнозлаштириш” категориясига оид илмий қарашларни танқидий таҳлилларга асосланган ҳолда ушбу тушунчага оид муаллиф таърифи ишлаб чиқилган;

маҳаллий бюджетлар даромадларини тўғри шакллантириш мақсадида иш берувчиларга улар томонидан 25 ёшдан ошмаган ходимлар учун тўланган ижтимоий солиқ суммаси Давлат бюджетидан тўлиқ қайтариб берилиши, бунда, ижтимоий солиқ суммаси ёш ходимлар олти ой давомида узлуксиз

меҳнат фаолиятини амалга ошириши шарти билан еттинчи ойдан бошлаб қайтариш амалиёти таклиф этилган;

чакана савдо ва хизмат кўрсатиш соҳасида ҳисоб-китобларни амалга ошириш тартибини такомиллаштириш, замонавий ахборот ечимларини жорий этиш, иқтисодиётда хуфиёна айланмани қисқартириш, шунингдек, ушбу соҳада таъсирчан жамоатчилик назоратини ошириш юзасидан таклифлар ишлаб чиқилган;

молиявий аҳволига кўра солиқ қарзини тўлаш имкониятига эга бўлмаётган тадбиркорлик субъектларига солиқларни бўлиб-бўлиб тўлаш тартибини ишлаб чиқилиши ҳудуддаги корхоналар фойдаси, инвестиция ҳажми, ҳудуд молиявий салоҳиятига таъсир даражасининг объектив аниқлаш имкониятини берди ҳамда ҳудуднинг маҳаллий бюджетларининг даромадлар базасини ошириш бўйича берилган илмий таклифлари амалиётга жорий этилган;

маҳаллий бюджет даромадларини кенгайтиришда, солиқ базаси қуйидаги миқдорларда 1 кв. метр учун мутлақ миқдорда белгиланган энг кам қийматдан паст бўлиши мумкин эмаслигини белгилаш, агар объектнинг 1 кв. метри қиймати белгиланган энг кам қийматдан (1 кв.метр 2 500 минг.сўм) паст бўлса, солиқ тўловчи кўчмас мулк объектлари қийматини мустақил баҳолашни амалга оширишга ҳақлилини белгилаш юзасидан берган таклифлари амалиётга жорий этилган.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги. Тадқиқотда қўлланилган ёндашув ва усулларнинг мақсадга мувофиқлиги, маълумотларнинг расмий манбалардан олинганлиги ҳамда тегишли хулоса ва таклифларнинг Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ қўмитаси ва бошқа мутасадди ташкилотлар томонидан амалиётга жорий қилинганлиги билан белгиланади.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти маҳаллий бюджет даромадлари базасини кенгайтириш ва маҳаллий солиқларни ҳисоблаш механизмини такомиллаштиришга оид назарий-методологик ва солиқ тизимига оид махсус илмий тадқиқотларни амалга оширишда фойдаланиш мумкинлиги билан белгиланади.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти ишлаб чиқилган илмий таклиф ва амалий тавсиялардан мамлакатимизда бюджет даромадларини шакллантириш, солиққа тортиш механизмини такомиллаштириш, солиққа тортиш тизимини соддалаштириш, солиқ маъмуриятчилигини такомиллаштириш, солиқ қонунчилиги ва бюджет-солиқ сиёсати концепцияси лойиҳаларини ишлаб чиқишда, республикада фаолият кўрсатаётган давлат солиқ хизмати органлари ходимларига методик қўлланма сифатида ҳамда юридик ва жисмоний шахслар томонидан маҳаллий бюджет даромадлари базасини кенгайтириш ва маҳаллий солиқларни ҳисоблашни тартибга солишда ва унинг механизмини такомиллаштириш бўйича дарсликлар, ўқув ва услубий қўлланмалар ишлаб чиқишда фойдаланиш мумкинлиги билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Маҳаллий бюджет даромадларини прогнозлашириш ҳамда даромадларни ошириш масалалари бўйича ишлаб чиқилган таклифлар асосида:

жисмоний шахслар томонидан чакана савдо, умумий овқатланиш ва аҳолига маиший хизмат кўрсатиш объектларида харидни амалга оширганлиги учун харид миқдорининг 1 фоиз миқдоридаги тўловларни қайтариш орқали товар айланмаси ҳажми ва даромадларни ошириш таклифи Ўзбекистон Республикасининг ўрта муддатли молия-солиқ сиёсатини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ қўмитасининг 2021 йил 20 декабрдаги 15-02889-сон, 2022 йил 17 январдаги 15-сонли маълумотномаси). Мазкур таклифнинг амалиётга жорий қилиниши натижасида маҳаллий бюджетлар даромадларининг прогноз қийматларини аниқлаштириш ва даромад манбалари оптимал шакллантириш имкони яратилган;

кўчмас мулк объектларга нисбатан солиқ базаси миқдори 1 кв. метр учун мутлақ миқдорда ўрнатилган энг кам қийматдан паст бўлиши мумкин эмаслигини белгилаш ҳамда, ушбу шарт бажарилмаган тақдирда, солиқ тўловчини кўчмас мулк объектлари қийматини мустақил баҳолашни амалга оширишга ҳақли деб топиш орқали маҳаллий бюджетга жалб этиладиган кўшимча маблағлар манбаини яратиш таклифи Ўзбекистон Республикаси Солиқ кодексининг 412-моддасида фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ қўмитасининг 2021 йил 20 декабрдаги 15-02889-сон, 2022 йил 17 январдаги 15-сонли маълумотномаси). Мазкур таклифнинг амалиётга жорий қилиниши натижасида маҳаллий бюджетга 465 млрд. сўм миқдорида кўшимча маблағларни жалб этиш базаси яратилган;

қишлоқ хўжалиги учун мўлжалланмаган ерлар бўйича базавий солиқ ставкалари республика ҳудудлари кесимида 1 гектар учун мутлақ ўлчамда миқдорларни белгилаш, ягона иштирокчилари ногиронлиги бўлган шахсларнинг жамоат бирлашмаларидан иборат бўлган ва ходимлар умумий сонининг камида 50 фоизини ногиронлиги бўлган шахслар ташкил этадиган юридик шахслар томонидан эгалланган ер участкаларига нисбатан солиқ ставкаларига 0,25 коэффицент ошириш таклифи Ўзбекистон Республикаси Солиқ кодексининг 429-моддасида фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ қўмитасининг 2021 йил 20 декабрдаги 15-02889-сон, 2022 йил 17 январдаги 15-сонли маълумотномаси). Мазкур таклифнинг амалиётга жорий қилиниши натижасида маҳаллий бюджетга 578,2 млрд. сўм миқдорида кўшимча маблағлар тушишига олиб келган;

Ўзбекистонда маҳаллий бюджетларнинг солиқли даромад манбаларининг кўп омилли эконометрик моделлари асосида 2025 йилга қадар ишлаб чиқилган прогноз кўрсаткичларидан фойдаланиш таклифи ушбу йилларга тегишли маҳаллий бюджетларни ўрта муддатли даромад манбаларини аниқлашда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ қўмитасининг 2021 йил 20 декабрдаги 15-02889-сон, 2022 йил 17 январдаги 15-сонли маълумотномаси). Мазкур таклифнинг амалиётга жорий этилиши маҳаллий бюджетларнинг даромадларини ўрта муддатли тузишда муҳим манба бўлиб хизмат қилган ҳамда маҳаллий бюджетлар

даромадларининг прогноз қийматларини аниқлашнинг объективлигини таъминлаган.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Мазкур тадқиқот натижалари 4 та, жумладан 2 та халқаро ва 2 та республика илмий-амалий конференцияларида муҳокама қилинган ва ижобий хулосалар олинган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги. Диссертация мавзуси бўйича жами 8 та илмий иш, жумладан, шу жумладан, Ўзбекистон Республикаси Олий аттестация комиссиясининг докторлик диссертациялари асосий илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган илмий нашрларда 3 та, шундан, нуфузли хорижий журналларда 1 та илмий мақола чоп этилган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Диссертация таркиби кириш, учта боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ва иловалардан иборат. Диссертациянинг ҳажми 142 бетни ташкил этади.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг кириш қисмида илмий тадқиқотнинг долзарблиги ва зарурати асосланган, тадқиқотнинг мақсади ва вазифалари, объекти ва предмети тавсифланган, республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги кўрсатилган, илмий янгилиги ва амалий натижалари баён қилиниб, олинган натижаларнинг илмий ва амалий аҳамияти ёритиб берилган, тадқиқот натижаларини амалиётга жорий этиш, нашр этилган ишлар ва диссертация тузилиши бўйича маълумотлар келтирилган.

Диссертациянинг «**Маҳаллий бюджетларни прогнозлаштиришнинг илмий-назарий асослари**» деб номланган биринчи бобида маҳаллий бюджетларни прогнозлаштиришнинг илмий-услубий асослари, маҳаллий бюджетлар даромадларини прогнозлаштиришга оид илмий-назарий қарашлар таҳлили ўрганилган.

Давлатнинг бюджет тизимининг бирламчи асоси режалаштириш ҳисобланади. Режалаштириш ўз навбатида таркибий жиҳатдан даромадлар ва харажатларни режалаштиришни қамраб олади. Бюджет тизими бюджетларининг даромадлари ва харажатларини режалаштириш гарчи, улар мазмунан пул маблағларининг ҳаракатларини режалаштиришга хизмат қилсада, уларнинг ҳар бирининг ўзига хос хусусиятли жиҳатлари мавжуддир. Аслини олганда фикримизча, бюджетнинг даромадларини режалаштириш ундан қилинадиган харажатларнинг молиявий манбасини аниқлашга хизмат қилади, шу жиҳатдан молиявий ресурсларни қайта тақсимлаш асосида уларнинг маълум бир қисмини жамият манфаатларига мос равишда қайта тақсимлашни амалга оширади, пул оқимларининг ҳаракатини таъминлайди. Давлат ўзининг иқтисодий функциясини бажариш мақсадида марказлаштирилган пул фондлари шаклидаги давлат бюджети орқали миллий иқтисодиётни бир маромда бошқариш, ижтимоий муаммоларни ҳал этиш учун унга зарур бўладиган молиявий маблағларга эга бўлишнинг муҳим воситаси сифатида ташкил қилинган бюджет тизими бюджетларини шакллантиришга иқтисодий зарурият туғилади. Бу иқтисодий зарурият эса турли даражадаги (давлат, маҳаллий, муниципал) бюджетларни тақозо этади.

Мантикий ва услубий жиҳатдан олганда маҳаллий бюджетларни прогнозлаштиришнинг моҳиятини англаш учун аввало маҳаллий бюджетнинг ўзининг ижтимоий-иқтисодий моҳиятини аниқлаб олиш мақсадга мувофиқ деб ҳисоблаймиз. Ўзбекистон Республикаси Бюджет кодексига мувофиқ, Ўзбекистонда Давлат бюджети Ўзбекистон Республикасининг республика бюджети ҳамда Қорақалпоғистон Республикаси бюджети, вилоятлар ва Тошкент шаҳар маҳаллий бюджетларидан, ўз навбатида бюджет тизими бюджетлари эса, Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджети, давлат мақсадли жамғармалари бюджетлари ва бюджет ташкилотларининг бюджетдан ташқари жамғармаларидан ташкил топади.

Агар маҳаллий бюджетлар билан боғлиқ хорижлик ва ватанимиз олимларининг бошқа фикрларини таҳлил қилганимизда, аксариятининг мазмуни юқорида келтирилган таърифларга ўхшаб кетади, яъни уларда ҳам маҳаллий бюджетларни давлат бюджетининг ажралмас қисми сифатида ва давлатнинг молиявий мажбуриятларини бажаришга қаратилган пул фонди эканлиги келтирилади.

Биз тадқиқот ишимизнинг мақсадидан келиб чиққан ҳолда, маҳаллий бюджетларга оид аниқ расмий таърифнинг Ўзбекистон қонунчилигида келтирилмаганлигидан, бугунги кунда Янги Ўзбекистон иқтисодиёти мазмун моҳиятидан келиб чиқиб, ҳамда маҳаллий бюджетларга иқтисодчи олимларнинг илмий-назарий қарашларидан келиб чиқиб ўзимизнинг муаллифлик таърифимизни ишлаб чиқдик. Фикримизча “*маҳаллий бюджетлар деганда*-давлатнинг ижтимоий-иқтисодий функцияларини амалга оширишга хизмат қиладиган, миллий иқтисодиёт доирасида молиявий (пул) маблағларининг бир маромда тақсимлаб ва таъминлаб турадиган, давлатнинг бюджет сиёсатини муҳим молиявий инструменти сифатида аҳолининг турли хил ижтимоий ва иқтисодий муаммоларини аниқлашга ва уни ҳал этишга йўналтирилган марказлаштирилган пул фонди бўлиб, у мураккаб молиявий режа сифатида Давлат бюджетининг муҳим бўғинидир”.

Бизнинг мазкур таърифимиз аввало маҳаллий бюджетларнинг ўзгарувчан давлат бюджет сиёсатини ўзида акс эттирса, бошқа томондан бюджет категориясига берилган классик ва замонавий таърифларнинг мазмун-моҳиятини ўзида акс эттиради, шунингдек, миллий иқтисодиёт доирасидаги ислохотларнинг йўналишларини ифодалайди.

Юқоридагилардан келиб чиққан ҳолда маҳаллий бюджетнинг мазмун-моҳиятини қуйидаги 1-расмда ифодалаймиз.

Тадқиқот ишимизнинг асосий мақсадларидан бири сифатида маҳаллий бюджетларнинг даромадларини прогноз қилиш масаласи белгилаб олинди. Илмий тадқиқот методологиясига асосан ўрганилаётган объект яъни маҳаллий бюджетнинг мазмун моҳиятини юқорида очиб беришга ҳаракат қилдик. Энди, уни прогнозлаштиришнинг моҳиятини кўриб чиқишга тўғри келади. Бунинг учун фикримизча, прогнозлаштиришнинг ядроси бўлган прогнознинг моҳиятини англашимиз лозим бўлади. Прогноз-грекча (prognosis) сўз бўлиб-“олдиндан кўра билиш, олдиндан айтиш” деган маънони билдириб, иқтисодий-ижтимоий моҳияти бу- кўзланган мақсадга

эришишнинг илмий асосланган турли хил вариантларини баҳолаш ва ишлаб чиқишдан иборатдир.

Келтирилган назарий таҳлиллардан кўринадики, ўзбек олимлари томонидан ҳам бюджетлар даромадларини прогнозлаштириш билан боғлиқ тадқиқотлар оиб борилган. Аммо, таъкидлаш лозимки, юқорида келтириб ўтилган илмий ишларда даромадларни прогнозлаштиришнинг турли жиҳатлари тадқиқ қилинган бўлсада, аммо маҳаллий бюджетларнинг ўзининг хусусиятларидан келиб чиқиб, алоҳида мавзу доирасида илмий тадқиқотлар амалга оширилмаган. Шундан келиб чиққан ҳолда юқорида амалга оширилган илмий-назарий таҳлилларни умумлаштирган ҳолда маҳаллий бюджет даромадларини прогнозлаштириш категориясига муаллифлик ёндошувимизни келтириб ўтмоқчимиз.



1-расм. Ўзбекистон молия тизимида маҳаллий бюджетининг мазмун-моҳияти⁶

Бизнинг фикримизча, “Маҳаллий бюджет даромадларини прогнозлаштириш жараёни бу-маҳаллий бюджетларнинг хусусиятлари, бириктирилган солиқли даромадлар, ҳудуднинг молиявий ва солиқ салоҳиятидан келиб чиққан ҳолда тегишли муддатга маҳаллий бюджетга солиқли ва бошқа қонуний манбаларга эга бўлган тушумларни келиб тушишини баҳолаш ва аниқлашга қаратилган иқтисодий-ҳуқуқий

⁶ Муаллиф томонидан ишлаб чиқилган.

муносабатлардир”. Чунки, маҳаллий бюджетларнинг даромадларини прогноз қилишда албатта ҳудуднинг молиявий ва солиқ салоҳиятидан келиб чиққан ҳолда унга бириктирилган солиқли ва солиқсиз даромадларни прогноз қилиш зарур бўлади. Маҳаллий бюджетларни тўғри прогнозлаштириш маҳаллий бюджетнинг даромадларини тўғри режалаштиришга имкон яратилади.

Диссертациянинг «Маҳаллий бюджетлар даромадларини прогноз қилиш ва даромадлари базасини шакллантириш ҳолати таҳлили» деб номланган иккинчи бобида маҳаллий бюджет даромадларини прогноз қилишда модел ва методларнинг аҳамияти, маҳаллий бюджетлар даромадларининг шаклланиши ва прогнозлаштириш амалиёти таҳлили, маҳаллий бюджет даромадларини прогнозлаштиришнинг эконометрик таҳлили қилинган.

Маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг молиявий мустақилигини ошириш, маҳаллий бюджетга тушумларнинг тўлиқлигини таъминлаш мақсадида республикамизда бир қатор ижобий ишлар амалга ошириб келинмоқда. Тадбиркорлик субъектлар фаолиятини амалга ошириш юзасидан уларга қулайликлар яратиш ишлари амалга оширилмоқда. Шу билан биргаликда махсус ва кичик саноат зоналари ташкил этиб, мазкур зоналарда фаолият юритиб келаётган тадбиркорлик субъектлари коммунал ресурслар билан тўлиқ таъминланиб, бир маромда фаолият юритишлари учун барча шароитлар яратиб берилмоқда. Ушбу тадбирларнинг амалга оширилиши натижасида Республика бюджети ҳамда маҳаллий бюджет тушумларида ҳам кўриш мумкин.

1-жадвал.

2017-2022 йилларда бюджет тизими бюджетларининг Ўзбекистон давлат бюджети даромадларидаги улуши таҳлили⁷

(млрд.сўмда)

№	Кўрсаткичлар	Йиллар кесимида					
		2017	2018	2019	2020	2021	2022 (прогноз)
I.	Давлат бюджет жами даромадлари	37 750,9	54 219,2	83 323,9	103 566,4	127 970,4	143 472,1
	<i>Шу жумладан:</i>						
1.	Республика бюджети даромадлари	19 214,6	31 274,9	48 308,3	76 008,6	93 028,9	108 172,6
	Республика бюджети даромадларининг Давлат бюджет жами даромадлари улуши (%)	50,9	57,7	58,0	73,4	72,7	75,4
2.	Маҳаллий бюджети даромадлари	18 536,3	22 944,3	35 015,6	27 557,8	34 941,5	35 299,5
	Маҳаллий бюджети даромадларининг Давлат бюджет жами даромадлари улуши (%)	49,1	42,3	42,0	26,6	27,3	24,6

⁷ Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган.

1-жадвал маълумотлари асосида 2017-2022 йилларда маҳаллий бюджети даромадларининг Давлат бюджет жами даромадлари улуши 2017 йилда 49,1 фоизни ташкил қилган бўлса, 2018 йил 42,3 фоизни, 2019 йил 42,0 фоизни, 2020 йилда эса кескин камайиб, 26,6 фоизни ташкил қилган. Бунга асосий сабаб сифатида бюджет тизимлари ўртасида трансферлар сиёсатидаги ўзгаришлар ҳамда қўшилган қиймат солиғининг ундириш тўлиқлигича республика бюджетига йўналтирилганлигини келтириш мумкин. Ўз навбатида республикамизда бюджети даромадлари қарийиб, 2017 йилда давлат бюджети даромадларидаги улуши 50,9 фоизни ҳамда маҳаллий бюджет даромадлари улуши 49,1 фоизни ташкил этган бўлса, бу кўрсаткич 2022 йилга келиб давлат бюджети даромадлари улуши 75,4 фоизни ҳамда маҳаллий бюджет даромадлари 24,6 фоизни ташкил этганлигини кўрамыз. Мазкур таҳлилимиздан кўриниб турибдики, охириги йилларда давлат бюджетига маблағларни жалб этишда солиқларни тўлаш маданияти нисбатан ижобий томонга ўзгарганлиги ҳамда даромадлар базасининг кенгайганлиги деб ҳисоблаймиз.

2-жадвал.

2017-2022 йилларда ҳудудлар бўйича давлат бюджет даромадларининг шаклланиши таҳлили⁸(млрд.сўм)

№	Кўрсаткичлар	Йиллар кесимида					
		2017	2018	2019	2020	2021	2022 (прогноз)
I.	Жами давлат бюджет даромадлари	37 750,9	54 219,2	83 323,9	103 566,4	127 970,4	143 472,1
	<i>Шу жумладан:</i>						
1.	Қорақолпоғистон Республикаси	1 289,6	2 378,1	3 182,6	1 824,4	1 789,8	2 092,5
2.	Андижон вилояти	1 257,6	1 760,9	3 242,1	2 128,2	2 375,7	2 522,3
3.	Бухоро вилояти	2 222,4	2 767,5	4 274,0	1 970,2	2 470,7	2 827,3
4.	Жиззах вилояти	711,8	958,3	1 492,6	1 093,0	1 330,3	1 534,1
5.	Қашқадарё вилояти	2 831,8	3 895,7	6 284,0	2 276,8	2 997,8	3 467,8
6.	Навоий вилояти	2 726,4	5 421,9	10 064,6	1 040,7	1 400,5	1 515,1
7.	Наманган вилояти	1023,5	1 364,1	2 257,3	1 818,4	2 290,4	2 609,0
8.	Самарқанд вилояти	1555,1	2 012,9	3 163,3	2 410,0	3 144,5	3 657,0
9.	Сурхондарё вилояти	1023,6	1 384,1	2 185,4	1 620,8	1 933,7	2 097,9
10.	Сирдарё вилояти	567,2	813,4	1 334,4	766,2	956,3	1 092,3
11.	Тошкент вилояти	3 919,1	5 997,6	9 449,9	3 287,7	4 288,9	4 855,5
12.	Фарғона вилояти	2 104,2	2 778,8	3 965,2	2 532,0	3 242,0	3 727,7
13.	Хоразим вилояти	878,6	1 193,2	1 972,2	1 457,2	2 004,3	2 302,0
14.	Тошкент шаҳри	10 662,1	13 421,6	20 120,4	11 668,1	15 458,7	17 619,4
15.	Йирик солиқ тўловчилар инспекцияси	4 977,7	8 054,7	10 356,0	67 672,7	82 284,2	91 552,1

2-жадвалда кўришимиз мумкунки, Давлат бюджетига маблағларни жалб этилишини ҳудудлар кесимида кўрадиган бўлсак, 2022 йил учун ҳисоб

⁸ Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги маълумотлари асосида муаллиф томонидан ишлаб чиқилган.

китоб қилинган маблағлар миқдори 2017 йилда бюджетга жалб этилган маблағлар миқдорига нисбатан 3,8 баробарга кўпайганлигини кўршимиз мумкин. Республика бўйича ўсиш миқдори 3,8 баробарни ташкил этганда, Навоий вилоятида 2017 йилги тушумлар миқдори (2,7 трлн.сўм)га нисбатан 2022 йилда (1,5 трлн.сўм) яъни 2017 йилга нисбатан -1,2 трлн.сўмга бюджетга кам маблағлар ундириш прогноз қилинган.

Қорақалпоғистон Республикаси бюджети, вилоятлар ва Тошкент шаҳар маҳаллий бюджетлари, туманлар ва шаҳарлар бюджетлари тўғрисидаги тегишли қарорлар Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши, вилоятлар ва Тошкент шаҳар, туманлар ва шаҳарлар ҳокимликлари томонидан улар қабул қилинганидан сўнг уч иш куни ичида ўзларининг расмий веб-сайтларига жойлаштирилиши⁹ вазифаси юклатилган.

Шунингдек, Давлат бюджети даромадларининг охирги беш йиллик йиллик ижросини кўриб чиқиш мақсадга мувофиқ деб ҳисоблаймиз.

3-жадвал.

Тошкент шаҳар ҳудудлар бўйича 2017-2022 йилларда давлат бюджети даромадларининг шаклланиш динамикаси таҳлили¹⁰

(млрд.сўм)

№	Туман номи	Йиллар кесимида					
		2017 й	2018 й	2019 й	2020 й	2021 й	2022 (прогноз)
I.	Жами давлат бюджети даромадлари	10 663,7	13 421,6	9 730,1	11 668,8	15 416,1	17 619,4
	<i>ДСБ жами</i>	-	-	-	8 142,2	9 693,1	12 046,6
	Туман жами	-	-	-	3 526,6	5 723,0	5 572,8
1.	Миробод туман	1 461,3	2 041,4	1 303,9	402,2	647,9	556,8
2.	Мирзо Улуғбек туман	1 135,4	1 265,9	583,0	387,9	641,2	686,6
3.	Юнусобод туман	1 712,7	2 746,1	2 728,5	526,5	970,2	750,0
4.	Яккасарой туман	1 656,5	1 450,9	1 145,3	391,3	599,6	621,6
5.	Шайхонтоҳур туман	1 669,8	1 963,2	1 376,4	466,1	809,9	823,5
6.	Чилонзор туман	692,9	807,8	488,9	383,2	575,7	589,7
7.	Сергели туман	461,5	683,5	612,7	166,6	237,8	246,4
8.	Яшнобод туман	786,2	1 085,9	877,7	242,1	346,6	358,5
9.	Олмазор туман	466,6	587,9	131,5	290,2	435,1	455,9
10.	Учтепа туман	343,8	406,6	158,8	212,5	315,9	321,8
11.	Бектемир туман	277,0	382,4	323,3	57,9	98,7	103,3
12.	Янгиҳаёт туман	-	-	-	-	44,4	58,7

Тошкент шаҳри мисолида маҳаллий бюджет даромадлар ижросини 3-жадвалда кўрадиган бўлсак, Тошкент шаҳри бўйича 2017 йилда давлат бюджети даромадлар ҳисобига 10,7 трлн.сўм миқдоридан маблағлар ундирилган бўлса, 2022 йилга келиб бу кўрсаткич 17,6 трлн.сўм миқдорни ташкил этиши режалаштирилган. Таҳлиллар шуни кўрсатмоқдаки, ўртача Республика бўйича тушумлар миқдори 3,8 баробарга нисбатан 2,2 баробар

⁹ Ўзбекистон Республикаси Бюджет кодексининг 99-модда.

¹⁰ Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ қўмитаси маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган.

кам бўлиб, ушбу маблағларнинг ундирилиши бўйича қилинган ҳисоб-китоблар натижасида 1,6 баробар ўсиш суръатини кўрсатмоқда.

4-жадвал.

Тошкент шаҳар давлат бюджети даромадларининг 2017-2022 йилларда бюджет тизими бюджетларидаги улуш юзасидан таҳлил¹¹

№	Кўрсаткичлар	Йиллар кесимида					
		2017	2018	2019	2020	2021	2022 (прогноз)
I.	Давлат бюджети жами даромадлари (млрд.сўм)	10 663,7	13 421,6	10 514,5	11 668,8	15 416,1	17 619,4
	Шу жумладан:						
1.	Республика бюджети даромадлари (млрд.сўм)	8 298,9	10 628,8	6 761,8	8 716,3	10 719,8	13 495,5
	Республика бюджети даромадларининг Давлат бюджет жами даромадларидаги улуши (фоизда)	77,8	79,2	64,3	74,7	69,5	76,6
2.	Маҳаллий бюджет даромадлари (млрд.сўм)	2 364,8	2 792,8	3 752,7	2 952,5	4 696,3	4 123,9
	Маҳаллий бюджет даромадларининг Давлат бюджетининг жами даромадларидаги улуши (фоизда)	22,2	20,8	35,7	25,3	30,5	23,4

4-жадвалда Тошкент шаҳри бўйича 2017 йилда республика бюджетининг улуши давлат бюджети даромадларида 77,8 фоизни ташкил этган бир пайтда, 2021 йилга келиб республика улуши 69,5 фоизни ташкил этмоқда, бу ўз навбатида 8,3 фоизга камайган. Таҳлиллар шуни кўрсатдики, 2020 йилда бутун дунёда COVID-19 пандемияси кенг тарқалиши иқтисодиётга ўзининг салбий таъсирини кўрсатди.

Республикамизда бугунги кунда давлат бюджети даромадлари ҳамда маҳаллий бюджет даромадлари кейинги йил учун прогнозлаштиришда экстрополяция усулидан кенг фойдаланиб келинмоқда. Мазкур усул ёрдамида белгиланган прогноз кўрсаткичларининг қанчалик тўғрилигини таҳлил қилиниши мақсадга мувофиқ деб ҳисоблаймиз.

Биз тадқиқот объектимиз бўлган Тошкент шаҳар маҳаллий бюджетига тушумларнинг прогноз кўрсаткичларини аниқлашга доир тадқиқотларимиз бўйича эконометрик таҳлилларга асосланиб, аввало Тошкент шаҳар маҳаллий бюджетига тушумлар ва унга таъсир этувчи омилларнинг 2012-2021 йиллардаги динамикаси таҳлилин ва унга мувофиқ прогноз

¹¹ Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги маълумотлари асосида муаллиф томонидан тузилган.

кўрсаткичларига таъсир қилувчи омиллар асосида 2022-2025 йилларга мўлжалланган маҳаллий бюджет даромадларининг прогноз кўрсаткичларини аниқлашга муваффақ бўлдик. Агар, бу натижаларни график асосда ифодаласак, у қуйидаги кўринишга эга бўлади.

5-жадвал.

Тошкент шаҳар маҳаллий бюджетига тушумлар ва унга таъсир этувчи омилларнинг 2012-2021 йиллардаги динамикаси ва 2022-2025 йилларга прогноз қийматлари¹²

Йиллар	Тошкент шаҳар маҳаллий бюджетига тушумлар, млрд. сўм, Y	Худудларга киритилган инвестициялар, млрд. сўм, X1	Маҳаллий солиқлар ўртача ставкаси, фоизда X2	Солиқ тўловчиларга маҳаллий солиқлар бўйича берилган солиқ имтиёзлари суммаси, млрд. сўм, X3	Маҳаллий бюджетларга солиқ тўловчилар томонидан амалга оширилган олдиндан тўлов суммаси, млрд. сўм, X4	Маҳаллий бюджетларга келиб тушиши лозим бўлган солиқ турлари бўйича солиқ қарздорлик суммаси, млрд. сўм, X5	Маҳаллий солиқ тўловчилар сони, минг бирлик, X6
2012	1206,9	84,0	25,6	82,8	49,7	28,0	42,3
2013	1532,4	102,7	25,8	111,6	52,4	32,0	43,4
2014	1765,6	135,3	25,0	133,2	55,8	35,0	45,0
2015	2149,0	172,0	24,0	151,2	59,0	38,0	46,4
2016	2332,5	160,0	23,5	154,8	55,0	42,0	47,9
2017	2440,9	186,7	23,5	169,2	63,0	45,0	49,2
2018	2796,4	203,3	20,8	172,8	65,0	49,5	50,4
2019	3752,8	63,1	38,6	123,5	40,2	54,7	51,8
2020	3156,3	150,4	38,6	288,6	34,5	62,0	42,3
2021	4911,4	254,8	31,8	132,9	27,2	43,0	40,8
2022*	4964,5	191,7	33,6	209,4	34,4	59,6	47,0
2023*	5663,4	205,3	35,0	224,0	32,4	63,6	47,3
2024*	6460,8	219,8	36,3	239,6	30,4	67,9	47,5
2025*	7370,4	235,4	37,8	256,3	28,6	72,5	47,7

* Прогноз даври

Юқорида келтирилган 5-жадвал ва график кўринишдаги 2-расм маълумотлари Тошкент шаҳар маҳаллий бюджетининг даромадлари қисмининг прогноз кўрсаткичларига худудларга киритилган инвестициялар, маҳаллий солиқлар ўртача ставкаси, солиқ тўловчиларга маҳаллий солиқлар бўйича берилган солиқ имтиёзлари, маҳаллий бюджетларга солиқ тўловчилар томонидан амалга оширилган олдиндан тўлов суммаси, маҳаллий бюджетларга келиб тушиши лозим бўлган солиқ турлари бўйича солиқ қарздорлик ҳамда маҳаллий солиқ тўловчилар каби муҳим омилларнинг ўзаро таъсири натижасида маҳаллий бюджетнинг даромадлар прогноз кўрсаткичи 2022 йилда 4964,5 млрд сўмни, 2023 йилда 5663,4 млрд сўмни, 2024 йилда 6460,8 млрд сўмни ва 2025 йилда эса 7370,4 млрд сўмни ташкил этиши прогноз қилинди. Албатта, бу прогноз кўрсаткичларимиз эконометрик таҳлил ва прогноз қилишнинг имлфор методларига мувофиқ тестлардан ўтказган ҳолда аниқландики, фикримизча бу кўрсаткичлар 90 фоизлик кўрсаткичдан кам бўлмаган объективликка эгадир.

¹² Муаллифнинг ҳисоб-китоблари.



2-расм. Тошкент шаҳар маҳаллий бюджетига тушумларнинг 2012-2021 йиллардаги динамикаси ва 2022-2025 йилларга прогноз қийматлари, млрд. сўм¹³

Шуни ҳам таъкидлаш лозимки, биз эконометрик тадқиқотларимиз доирасида маҳаллий бюджетларнинг даромад қисмларига таъсир этувчи омилларнинг ҳар бирининг динамик ҳолати ва 2022-2025 йилларга мўлжалланган прогноз кўрсаткичларини ҳам аниқладик. Натижалар шуни кўрсатмоқдаки, маҳаллий бюджет даромадларини шакллантиришда худудларга киритилган инвестициялар, маҳаллий солиқлар ставкаларининг ўзгариши, солиқ тўловчиларга маҳаллий солиқлардан берилган солиқ имтиёзлари, маҳаллий бюджетга солиқ тўловчилар томонидан олдиндан тўланган солиқлар, маҳаллий солиқлардан молия йил давомида ҳисобланган солиқларнинг ундирилмасдан қолган қисми (солиқ қарзи) ҳамда маҳаллий солиқ тўловчиларнинг молиявий ахволи тўғрида тўғри ўзининг ижобий ва салбий таъсирини кўрсатишимиз мумкин. Агарда худудларга киритиладиган инвестициялар сони олдинги йилларга нибатан ўсиш суръати таъминланса, маҳаллий солиқларга давлат бюджетидан ажратмалар улуши барқарор бўлса, солиқ имтиёзлари ва олдиндан тўловлар қисқартирилса, молия йили давомида ҳисобланган солиқларнинг ўз вақтида ундирилиши таъминланиб фаолият юритаётган маҳаллий солиқ тўловчи корхоналар молиявий ахволи яхши бўлганда ҳамда маданиятли солиқ тўловчилар бўлган ҳолларда маҳаллий бюджет даромадлари барқарор ўсишида ўзининг ижобий таъсирини кўрсатади.

Маҳаллий бюджетларнинг солиқли даромад манбалари бўлган ер солиғи, мол-мулк солиғи ва жисмоний шахслардан олинadиган даромад солиғи бўйича тушумларни прогноз қилиш услубиятидан амалиётда фойдаланиш маҳаллий бюджетларни режалаштиришнинг муҳим босқичи бўлган даромадларини оптимал прогноз қилишда муҳим услубий асос бўлиб хизмат қилади.

¹³ Муаллифнинг ҳисоб-китоблари.

Ўзбекистонда маҳаллий бюджетларнинг солиқли даромад манбаларининг 2022-2025 йилларга прогноз қийматларидан маҳаллий бюджетларнинг даромадларини ўрта муддатли тузишда муҳим манба бўлиб хизмат қилади ҳамда маҳаллий бюджетлар даромадларининг прогноз қийматларини аниқлашнинг объективлигини таъминлайди.

Маҳаллий бюджетларнинг даромадларини прогноз қилиш ва уларнинг даромад базасини мустаҳкамлашда фойдаланиш учун таклиф этилган ўзаро интеграцион боғлиқлик механизмларининг самарадорлигини таъминловчи услубий алгоритмининг молия-солиқ амалиётига кенг жорий қилиниши маҳаллий бюджетларнинг даромадларини прогноз қилиш ва уларнинг даромад базасини мустаҳкамлашнинг ўзаро уйғунлигини таъминлайди, прогноз кўрсаткичлари билан даромад манбалари ўртасида илмий асосланган молиявий боғлиқлик таъминланади.

Диссертациянинг «**Маҳаллий бюджет даромадларини прогноз қилиш ва уларнинг даромад базаларини мустаҳкамлашнинг ўзаро боғлиқлигини таъминлаш масалалари**» деб номланган учинчи бобда маҳаллий бюджет даромадларини прогнозлаштириш даромад манбаларини шакллантиришнинг хориж тажрибасининг қиёсий таҳлили, маҳаллий бюджетлар даромадларини прогноз қилишни такомиллаштириш ва даромадлар базасини мустаҳкамлаш йўналишлари ўрганилган.

Замонавий жамиятда бюджет ва солиқ тизимлари ривожланишининг ички ва ташқи қонуниятларини ташкил этувчи ва натижада давлатнинг ривожланиш стратегиясини белгиловчи иқтисодий қонунлар ва меъёрий-ҳуқуқий база таъсирида молиявий муносабатлар ривожланади. Умуман олганда, солиқ-бюджет муносабатларини давлат бошқарувининг концептуал асоси ва хусусан, солиқ-бюджет сиёсати турли даражадаги бошқарув даражаларида (штат, федерал, муниципал) қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлардир. Дунёнинг кўпгина мамлакатларида биринчи навбатда давлат Конституцияси, солиқ ва бюджет кодекслари, шунингдек, бюджет ва солиқ муносабатларининг турли томонларини тартибга солувчи бошқа ҳуқуқий ҳужжатлар концептуал асос бўлиб хизмат қилади.

Айрим мамлакатларда бюджет ва солиқ тизимининг норматив-ҳуқуқий базасини ривожлантиришга ёндашувлардаги фарқлар тарихий, ижтимоий-иқтисодий, маданий ва сиёсий омиллар, шунингдек, давлат ҳокимияти органлари ўртасидаги ваколатларни чегаралашнинг ўрнатилган амалиёти билан боғлиқ. Ҳар бир мамлакат миллий иқтисодиётнинг ривожланиш хусусиятларини ва давлат молиясининг ҳолатини ҳисобга олган ҳолда, узок муддатли бюджетни прогнозлаш ва режалаштириш учун маълум мезонлардан фойдаланади, солиқ маъмуриятининг усуллари ва воситаларини доимий равишда такомиллаштирадиган шарт-шароитларга мувофиқ амалга оширади, ҳамда мамлакат ичида, бутун жаҳон молия тизимида доимий равишда ўзгариб туради.

Солиқларни башорат қилишнинг жаҳон амалиёти анча кенг. Келажакдаги солиқ тушумларини баҳолаш учун ҳар бирининг ўзига хос афзалликлари ва камчиликлари, муҳимлилик ва самарадорлик даражаси турлича бўлган, аммо барчаси бир хил мақсад — солиқ тушумларининг аниқ

прогнозини бериш учун ўндан ортиқ усуллар ишлаб чиқилган ва қўлланилган.

Халқаро валюта фонди (ХВФ) ва Молиявий тадқиқотлар институти (МТИ) каби мамлакатлар ва ташкилотлар орасида энг машхур ёндашув солиқ эластиклигидан фойдаланишдир. Солиқ тушумлари иқтисодий ўсишга кўпроқ боғлиқ бўлганлиги сабабли, эластикликни прогнозлаш ЯИМ прогнози билан яқин алоқада бўлганлиги сабабли энг аниқ прогноздир, ҳар қандай ривожланган иқтисодиётда энг аниқ прогноз ҳисобланади.

Амалдаги солиқ микромоделлаш моделлари асосан солиқ қонунчилигида киритилган ўзгаришларни баҳолашга қаратилган бўлиб, прогнозлаш учун камдан-кам қўлланилади. Уларнинг шубҳасиз афзаллиги солиқ муҳитидаги турли ўзгаришларни ситимуляция қилиш қобилиятидир, бу прогнознинг аниқлигини сезиларли даражада амалга оширади.

Хориж тажрибасида солиқ тушумларининг айрим турлари бўйича бюджет даромадларини прогнозлашнинг энг самарали ва аниқ усули микромоделлаштириш ва эластиклик усуллариининг симбиозидир.

Амалдаги солиқ қонунчилигига асосан солиқларнинг бешта принциплари мавжуд бўлиб, улар солиқ солиш мажбурийлик, аниқлик ва солиқ органларининг солиқ тўловчилар билан ҳамкорлиги, адолатлилиқ, солиқ тизимининг ягоналиги, ошкоралиқ ва солиқ тўловчининг ҳақлиги презумпцияси принципларидан иборат. Амалдаги қонунчилик бўйича юридик шахслар мол-мулк солиғини ҳисоблаб чиқариш тартиби ўртача йиллик қолдиқ қийматидан келиб чиқиб икки фоиз миқдорида мол-мулк солиғи ҳисоблаб келинмоқда. Таҳлиллар шуни кўрсатмоқдаки айрим юридик шахсларнинг кўчмас мол-мулклари (*бино ва иншоот*) ўртача ўтган асларда қурилган бўлиб солиқ ҳисоботларида уларнинг қолдиқ қиймати (*эскиришни ҳисобга олгандан кейин*) бозор қийматидан паст қийматда бўлганлиги ҳисобига кўчмас мулк объекти учун мол-мулкнинг ҳақиқий баҳосига нисбатан бир неча баробарга кам миқдорда мол-мулк солиғи ҳисоблаб келмоқда.

Таҳлиллар шуни кўрсатадики, Тошкент шаҳри бўйича юридик шахслар мол-мулк солиғи тўловчи корхоналар ўн бир мингтани ташкил этиб улардан беш мингга яқини юқоридаги каби юридик шахслар мол-мулк қиймати ўртача йиллик солиқларини бозор нархидан паст баҳода баҳоланган.

Солиқ қонунчилиги тақдим этган тақлифларимизни иноботга олиниб, “солиқ базаси қуйидаги миқдорларда 1 кв. метр учун мутлақ миқдорда белгиланган энг кам қийматдан паст бўлиши мумкин эмас:

Тошкент шаҳрида – икки миллион беш юз минг сўм;

Нукус шаҳрида ва вилоят марказларида – бир миллион беш юз минг сўм; бошқа шаҳарларда ва қишлоқ жойларда – бир миллион сўм.

Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси ва халқ депутатлари вилоятлар Кенгашилари ушбу моддада белгиланган минимал қийматга туманларнинг иқтисодий ривожланишига қараб 0,5 гача бўлган камайтирувчи коэффициент киритиши мумкин.

Агар объектнинг 1 кв. метри қиймати ушбу банднинг учинчи хатбошисида белгиланган энг кам қийматдан паст бўлса, солиқ тўловчи

кўчмас мулк объектлари қийматини мустақил баҳолашни амалга оширишга ҳақли. Бунда мустақил баҳолаш натижалари солиқ базаси сифатида эътироф этилади.

Бунда, бюджетга солиқ тушумларининг тўлиқлигини таъминлаш, маҳаллий бюджетларнинг даромад базасини ошириш, шунингдек, солиқ маъмурчилигини соддалаштириш мақсадида биноларга мол-мулк солиғини ҳисоблаш учун минимал қиймат белгилаш назарда тутилмоқда. Шу билан бирга солиқ тўловчиларга кўчмас мулк объектларига мустақил баҳо бериш ҳуқуқи берилади ва ушбу мол-мулкнинг натижавий (бозор) қиймати солиқни ҳисоблаш учун солиқ солинадиган база бўлади.

Бугунги кунда маҳаллий бюджет даромадларини прогнозлаштириш ҳамда даромадларни оширишда бир қатор муаммолар мавжудлиги илмий изланиш давомида олиб борилган таҳлиллар ҳамда амалиётдаги иш жараёнида учрамоқда. Жумладан, маҳаллий бюджет даромадларини прогнозлаштириш усуллари ва методологик асослари бугунги кундаги ўзгаришларга жавоб бера олмайди ва янги усуллардан фойдаланишни талаб этмоқда. Ушбу муаммони амалий ечими сифатида фикримизча, маҳаллий бюджет даромадларини прогнозлаштиришда ҳар бир солиқ турлари, солиқсиз даромадлардан келиб чиқиб ҳисоблаб чиқариш лозим, ваҳоланики, бугунги кунда экстраполяси усулидан фойдаланилмоқда, бу усул гарчи асосий усуллардан бири ҳисоблансада, аммо, иқтисодий тараққиётнинг бугуни босқичида маҳаллий бюджет даромадларини юқори аниқликликда прогнозлаштиришда ўз аҳамиятини пасайтириб бормоқда. Шу сабабли эконометрик усуллардан кенгроқ фойдаланиш мақсадга мувофиқ деб ҳисоблаймиз.

Амалда солиқ қонунчилиги бўйича жисмоний шахсларнинг мол-мулк ва ер солиқлари тўлиғича маҳаллий бюджет даромадлари ҳисобланилиб “Солиқ даври учун солиқни тўлаш тенг улушларда 15 апрелга ва 15 октябрга қадар амалга оширилиши”¹⁴ белгиланган. Тошкент шаҳри бўйича жорий йил учун жисмоний шахслар мол-мулк солиғига ҳисобланган солиқларнинг ундурувчанлиги 1 ноябрь ҳолатига ундурувчанлик 64 фоизни, ер солиғига ҳисобланган солиқларнинг ундурувчанлиги 69 фоизни ташкил этади. Ушбу солиқларни ундириш солиқ органларига юклатилган бўлиб, усатка солиқ инспекторлари томонидан амалга оширилади. Жисмоний шахсларнинг мол-мулк ва ер солиқлари учун йиллик ҳисобланган солиқлар ундурувчанлик даражаси кутилган натижалардан пастлигини кўришимиз мумкин.

Жисмоний шахсларнинг мол-мулк ва ер солиқларига ҳисобланган солиқларнинг ундурувчанлигини ошириш ҳамда маҳаллий бюджетга белгиланган муддатларда солиқларни ундирилиши таъминлаш юзасидан, жисмоний шахслар мол-мулк ва ер солиқларини ундириш ваколатини маҳалла фуқаролари йиғинига ўтказиш мақсадга мувофиқ деб ҳисоблаймиз.

Натижада, маҳаллий бюджет даромадлари ошишига олиб келинади ҳамда солиқлар йиғиувчанлиги ошади, солиқларни ундиришда сарф ҳаражатлар қисқартирилади.

¹⁴ Ўзбекистон Республикаси Солиқ кодексининг 430-моддаси.

Бугунги кунда дунё ҳамжамиятида шиддат билан рўй бераётган жадал ўзгаришлар ва рақобатнинг кескинлашуви жараёнида инновациялар ва рақамли технологияларни республикамида кенг жорий этилишини тақазо этади. Технологик инновацияларнинг аввалги тўлқинларида бўлгани каби, рақамли технологиялар ҳам ижтимоий-иқтисодий муносабатларни ўзгартириш учун шароит яратади. Шундай экан иқтисодиётни барча соҳаларини рақамлаштириш бугунги куннинг долзарб вазифаларидан бири ҳисобланади. Маҳаллий бюджет даромадларини шакллантиришда солиқ тўловчиларга қулайликлар яратиш, уларнинг молиявий харажатларини қисқартириш, вақтини тежашнинг янгоа усуллари билан улар билан боғлиқ жараёнларни рақамлаштиришдан иборат. Солиқ тўловчиларга қўлайликлар яратиш, улар билан сифатли маълумотлар алмашишда корхоналарнинг шахсий кабинетини орқали тегишли маълумотларнинг етказиш тизим мавжуд эмасли, солиқ органлари билан корхоналар ўртасида сифатли маълумотлар алмашинувида муаммолар юзага келмоқда. Амалиётда солиқ органлари томонидан солиқ тўловчиларда юзага келган камчиликларни юзасидан сўровномалари ижроси қоғоз кўринишида тақдим этиб келинган. Ушбу ҳолатни рақамлаштириш ҳамда маълумотлар алмашинуви сифатини ошириш мақсадида ишлаб чиқилган таклифларимиз “Солиқ тўловчи солиқ органларининг маълумотлар базасида мавжуд бўлган ўз ҳисоб маълумотларини солиқ органининг сўровига кўра солиқ тўловчининг шахсий кабинетини орқали тасдиқлаши керак”¹⁵лиги инобатга олиниб, эндиликда солиқ тўловчилар томонидан маълумотларни электрон шаклда тақдим этиб келинмоқда.

Бугунги кун амалиётида корхоналар томонидан республика бюджети ва маҳаллий бюджетга ҳисобланиладиган солиқларни ҳисоблаб чиқарилишда муаммолар мавжудлиги, жумладан солиқларни ҳисоблаб чиқишда вақтини олиши, контрирагнетлари билан маълумотлар алмашилишда ортиқча сарф харажатлар йўл қўйилаётганлиги илмий изланишларимиз даврида намоён бўлди.

Шу сабабли, солиқларни ҳисоблаб чиқишда корхоналарга қулайликлар яратиш мақсадида берилган таклифларимиз, солиқ органлари юридик шахслардан олинладиган ер солиғини - Кадастр агентлиги органлари маълумотлари асосида, қўшилган қиймат солиғи, акциз солиғи ва айланмадан олинладиган солиқни - электрон ҳисобварақ-фактура ва онлайн назорат-касса техникаси маълумотлари ҳамда солиқ органларида мавжуд бошқа маълумотлар асосида ҳисоблаб чиқаради ва солиқ ҳисоботини шакллантириш ҳамда солиқ органлари томонидан шакллантирилган солиқ ҳисоботи солиқ тўловчилар учун белгиланган тегишли солиқ ҳисоботини тақдим этиш муддатидан камида 10 кун олдин солиқ тўловчининг шахсий кабинетини орқали юбориладиган бўлди.

Бизнинг фикримизча ушбу тизимнинг ишга туширилиши маҳаллий бюджетлар даромадлар базасини мустаҳкамлашга, солиқ тўловчилар вақти ва маблағи тежалишга хизмат қилади. Солиқларни прогноз қилишнинг босқичлари ўрганиб чиқилганда асосий республика даражасида ҳудудлар

¹⁵ Ўзбекистон Республикаси Солиқ кодексининг 132-моддаси 5-банди.

даромадлари прогноз қилиниб, Давлат солиқ қўмитаси томонидан Молия вазирлигига тақдим этилади.

Бизнинг фикримизча солиқларни прогноз қилишда энг аввало ҳар бир корхона кесимида, ушбу корхонанинг имкониятлари, дебитор ва кредитор қарздорликлари, иқтисодий кўрсаткичларнинг ҳисобга олинганлиги, солиқ қонунчилигига киритилаётган ўзгартиришлар ҳамда келгуси йил учун ҳудудга киритиладиган инвестиция дастури асосида ишга тушадиган корхоналарни ҳисобга олган ҳолда бюджет даромадларини шакллантиришга алоқадор бўлган ташкилотлар томонидан таҳлил қилиш ҳамда ушбу ташкилотлар ўзидан юқори турувчи ташкилотларига асосланган ҳолда тақдим этиш лозим деб ҳисоблаймиз. Вилоят марказлари даражасидаги ташкилотлар томонидан ҳудудлар тақдим этган маълумотларни қайта ишлаб давлат солиқ қўмитасига тақдим этади.

ХУЛОСА

Маҳаллий бюджет даромадларини прогнозлаштириш ҳамда даромадларни ошириш бўйича олиб борилган изланишлар натижасида муҳим хулоса, тақлиф ва тавсиялар шакллантирилди:

1. “Маҳаллий бюджет даромадларини прогнозлаштириш” категориясига оид илмий қарашларни танқидий таҳлилларга асосланган ҳолда ушбу тушунчага оид муаллиф таърифи ишлаб чиқилди: яъни “Маҳаллий бюджет даромадларини прогнозлаштириш жараёни бу-маҳаллий бюджетларнинг хусусиятлари, бириктирилган солиқли даромадлар, ҳудуднинг молиявий ва солиқ салоҳиятидан келиб чиққан ҳолда тегишли муддатга маҳаллий бюджетга солиқли ва бошқа қонуний манбаларга эга бўлган тушумларни келиб тушишини баҳолаш ва аниқлашга қаратилган иқтисодий-ҳуқуқий муносабатлардир”.

2. Маҳаллий бюджетларнинг солиқли даромад манбалари бўлган ер солиғи, мол-мулк солиғи ва жисмоний шахслардан олинадиган даромад солиғи бўйича тушумларни прогноз қилиш услубиятидан амалиётда фойдаланиш маҳаллий бюджетларни режалаштиришнинг муҳим босқичи бўлган даромадларини оптимал прогноз қилишда муҳим услубий асос бўлиб хизмат қилади.

3. Ўзбекистонда маҳаллий бюджетларнинг солиқли даромад манбаларининг 2022-2025 йилларга прогноз қийматларидан маҳаллий бюджетларнинг даромадларини ўрта муддатли тузишда муҳим манба бўлиб хизмат қилади ҳамда маҳаллий бюджетлар даромадларининг прогноз қийматларини аниқлашнинг объективлигини таъминлайди.

4. Маҳаллий доирадаги бўш турган давлат мулки объектларини тўлиқ хатловдан ўтказиш, жисмоний шахслар томонидан чакана савдо, умумий оқатланиш ва аҳолига маиший хизмат кўрсатиш объектларида харидни амалга оширганлиги учун харид миқдорининг 1 фоиз миқдоридаги тўловларни қайтариш, сотишдан тушган маблағларни мол-мулкни олиб қўйган органнинг тегишли ғазна ҳисобварағида сақлашни босқичма-босқич жорий этиш механизмларини амалиётга жорий қилиш маҳаллий бюджетлар

даромадларининг прогноз қийматларини аниқлаштириш ва даромад манбаларини янада кенгайтириш имкониятини беради.

5. Солиқ тўловчи мақомидаги иш берувчиларга улар томонидан 25 ёшдан ошмаган ходимлар учун тўланган ижтимоий солиқ суммаси Давлат бюджетидан тўлиқ қайтариб берилиши, бунда, ижтимоий солиқ суммаси ёш ходимлар олти ой давомида узлуксиз меҳнат фаолиятини амалга ошириши шарти билан еттинчи ойдан бошлаб қайтариш маҳаллий бюджетлар даромадларини тўғри шакллантиришга илмий-амалий жиҳатдан асос бўлиб хизмат қилади.

6. Юридик шахслардан олинадиган ер солиғини - Кадастр агентлиги органлари маълумотлари асосида, қўшилган қиймат солиғи, акциз солиғи ва айланмадан олинадиган солиқни - электрон ҳисобварақ-фактура ва онлайн назорат-касса техникаси маълумотлари ҳамда солиқ органларида мавжуд бошқа маълумотлар асосида ҳисоблаб чиқиш, солиқ органлари томонидан шакллантирилган солиқ ҳисоботи солиқ тўловчилар учун белгиланган тегишли солиқ ҳисоботини тақдим этиш муддатидан камида 10 кун олдин солиқ тўловчининг шахсий кабинети орқали юбориш маҳаллий бюджетларнинг солиқли даромадларини тўғри прогнозлаштириш ва унинг қийматларини аниқлаш ҳамда маҳаллий бюджетларнинг қўшимча даромад базаларини аниқлашга имкон беради.

7. Маҳаллий ҳокимиятлар (вакиллик кенгашлари)нинг молиявий ҳуқуқларини ошириш ҳамда маҳаллий бюджетлар даромадларини асосли кўпайтириш мақсадида халқ депутатлари туман (шаҳар) Кенгашларига олис ва чекка ҳудудларда жойлашган ер участкасига мулк ҳуқуқи ва ижара ҳуқуқини аукционга қўйишда уларнинг бошланғич нархини 50 фоизгача камайтириш ваколатини бериш, уч йилдан ортиқ вақтдан буён фаолият кўрсатаётган ҳамда ҳисобланган солиқларни муддатида тўлаб келган, молиявий аҳволига кўра солиқ қарзини тўлаш имкониятига эга бўлмаётган тадбиркорлик субъектларига солиқларни бўлиб-бўлиб тўлаш тартибини жорий қилиш маҳаллий вакиллик органларининг молиявий ҳуқуқлари такомиллаштирилиб, маҳаллий бюджетларнинг даромадларини оптимал шакллантиришга имконияти вужудга келади.

8. Қишлоқ хўжалиги учун мўлжалланмаган ерлар бўйича базавий солиқ ставкалари республика ҳудудлари кесимида 1 гектар учун мутлақ ўлчамда миқдорларни белгилаш, ягона иштирокчилари ногиронлиги бўлган шахсларнинг жамоат бирлашмаларидан иборат бўлган ва ходимлар умумий сонининг камида 50- фоизини ногиронлиги бўлган шахслар ташкил этадиган юридик шахслар томонидан эгалланган ер участкаларига нисбатан солиқ ставкаларига 0,25 коэффицентга оширилиши ҳисобига маҳаллий бюджетга 578,2 млрд.сўм миқдорида қўшимча маблағлар тушишига олиб келди.

Илмий иш асосида қилинган хулоса, таклиф ва тавсияларнинг амалиётга жорий қилиниши маҳаллий бюджет даромадларини прогнозлаштириш ҳамда даромадларни ошириш самарадорлигини ошишини таъминлайди.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.03/10.12.2019.I.16.01 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ ТАШКЕНТСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ
ЭКОНОМИЧЕСКОМ УНИВЕРСИТЕТЕ**

**ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ**

ЭРГАШОВ ЖАМШИД АШУРОВИЧ

**ВОПРОСЫ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ДОХОДОВ МЕСТНЫХ
БЮДЖЕТОВ И УВЕЛИЧЕНИЯ ДОХОДОВ**

08.00.07 – Финансы, денежное обращение и кредит

**АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии (PhD) по экономическим наукам**

Ташкент – 2023

Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована под номером В2022.2.PhD/Iqt2227 в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан.

Диссертация выполнена в Ташкентском государственном экономическом университете.
Автореферат диссертации опубликован на трех языках (узбекский, русский и английский (резюме) на веб-сайте научного Совета (www.tsue.uz) и информационно-образовательном портале «ZiyoNet» (www.ziynet.uz).

Научный руководитель: **Гадоев Эркин Файзиевич**
кандидат экономических наук, доцент

Официальные оппоненты: **Карлибаева Рая Ходжабаевна**
доктор экономических наук, профессор

Буранова Лола Вахобовна
кандидат экономических наук, доцент

Ведущая организация: **Фискальный институт при Государственном налоговом комитете Республики Узбекистан**

Защита диссертации состоится в ____ часов « ____ » _____ 2023 г. на заседании научного совета №DSc.03/10.12.2019.I.16.01 по присуждению ученых степеней при Ташкентском государственном экономическом университете Адрес: 100066, город Ташкент, улица Ислама Каримова, д. 49. Тел.: (99871) 239-28-72, факс: (99871) 232-43-51, e-mail: info@tsue.uz

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Ташкентского государственного экономического университета (регистрационный номер № ____). Адрес: 100066, город Ташкент, улица Ислама Каримова, д. 49. Тел.: (99871) 239-28-72, факс: (99871) 239-43-51, e-mail: info@tsue.uz.

Автореферат диссертации разослан « ____ » _____ 2023 года.
(протокол реестра № ____ от « ____ » _____ 2023 года).

М.П. Эшов

Председатель научного совета по присуждению ученых степеней, д.э.н., профессор

У.В. Гафуров

Секретарь научного совета по присуждению ученых степеней, д.э.н., профессор

С.К. Худойкулов

Председатель научного семинара при научном совете по присуждению ученых степеней, д.э.н., профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и востребованность темы диссертации. В условиях нестабильности и колебаний, происходящих в мировой экономике, при формировании годового бюджета в практике стран возрастает значение прогнозирования налоговых поступлений. Прогнозирование налоговых поступлений является источником информации об устойчивости фискальных действий и состоянии сбалансированности фискальной политики для решения проблем внешнего долга. “Осенний отчет Национальной ассоциации сотрудников органов государственного бюджета за 2022 год показал, что совокупные доходы общего фонда за 2020 и 2021 финансовые годы оказались на 2,2 процента выше прогнозов до пандемии”¹. В современный период такие вопросы, как разработка и обоснование оптимальных путей формирования бюджета исходя из конкретных социально-экономических условий и перспективных оценок повышают актуальность темы.

В условиях глобальной интеграции и усиления конкуренции в мире возрастает значение научных исследований по совершенствованию методологии прогнозирования государственного бюджета. В этой связи актуальными направлениями проводимых научных исследований являются изучение процесса прогнозирования доходов и качественное прогнозирование, экспоненциальное сглаживание и прогнозирование с применением единого уравнения регрессии, прогнозирование расходов в прогнозировании макроэкономических доходов, среднесрочное бюджетное планирование, бюджетирование, ориентированное на результат, совершенствование методологии бюджетного планирования программно-целевым способом, изучение влияния ошибок прогнозирования государственного бюджета на социально-экономическое развитие.

Особое внимание уделяется коренному повышению эффективности проводимых в Узбекистане реформ, созданию условий для всестороннего развития государства и общества, модернизации страны, либерализации всех сфер нашей жизни. Определены такие задачи, как “Развитие национальной экономики, в налоговой сфере снижение налога на добавленную стоимость с действующих 15 процентов до 12 процентов, налога на прибыль в сфере телекоммуникаций, банковском и финансовом секторах с действующих 20 процентов до 15 процентов, а в целях поддержки предпринимателей предоставление льгот по налогу на имущество и земельному налогу для вновь создаваемых торговых комплексов и гостиниц”². Эффективная реализация данных задач требует проведения научных исследований таких вопросов, как увеличение оборота и дохода за счет возврата платежей за

¹ The Resilience of State and Local Government Budgets in the Pandemic. By Jeffrey Clemens·March 29, 2022. University of California, San Diego. <https://econofact.org/the-resilience-of-state-and-local-government-budgets-in-the-pandemic>

² Указ Президента Республики Узбекистан №УП-60 “О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы” от 28 января 2022 года. – www.lex.uz

покупки, сделанные физическими лицами, определение базовых ставок налога на землю несельскохозяйственного назначения, создание источника дополнительных средств для привлечения в местный бюджет за счет совершенствования порядка оценки стоимости объектов недвижимости и определения размера налоговой базы по ним, разработка перспективных прогнозных показателей на основе многофакторных эконометрических моделей источников налоговых поступлений местных бюджетов.

Данное диссертационное исследование в определенной степени служит реализации задач, определенных в указе Президента Республики Узбекистан №УП-60 “О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы” от 28 января 2022 года, постановлениях Президента Республики Узбекистан №ПП-4938 “О мерах по обеспечению исполнения Закона Республики Узбекистан “О государственном бюджете Республики Узбекистан на 2021 год” от 30 декабря 2020 года, №ПП-5088 “О мерах по организации деятельности молодежных промышленных и предпринимательских зон, а также поддержке предпринимательских инициатив молодежи” от 1 апреля 2021 года, №ПП-5087 “О дополнительных мерах по совершенствованию системы поддержки предпринимательства, дальнейшему улучшению делового климата” от 21 апреля 2021 года, №ПП-4937 “О мерах по реализации инвестиционной программы Республики Узбекистан на 2021-2023 года”, а также других нормативно-правовых актах, относящихся к данной сфере.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Данное диссертационное исследование выполнено в соответствии с приоритетными направлениями развития науки и технологий I. «Духовное, нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

Степень изученности проблемы. Теоретические и правовые основы вопросов прогнозирования доходов местных бюджетов и их увеличения, а также проблемы налогообложения были изучены в научных работах ученых-экономистов классиков, таких А.Смит, Д.Рикардо, У.Петти, А.Лаффер, шунингдек С.Allan, J.Armstrong, M.Asher, A.Auerbach, J.Davis, J.Keynes, L.Klein, S. McNees, Nithin K va Rathin Roy, A.Prest, K.Ruth, H.Theil, бундан ташқари, россиялик олимлардан И.М.Александров, А.В.Брызгалин, В.Г.Князев, В.Г.Пансков, А.Б.Паскачев, И.М.Майбуров, Н.В.Миляков, Д.Г.Черник³. Проблемы формирования доходов бюджета и

³ Allan C. (1965). Fiscal Marksmanship, 1951-63. Oxford Economic Papers, 17(2), 317-327.; Armstrong, J. & Fildes, R. (1995). On the selection of Error Measures for Comparisons Among Forecasting Methods. Journal of Forecasting, 14, 67-71.; Asher, M. (1977). Fiscal Marksmanship in Singapore, 1966 to 1974-75. SuaraEkono'd, 14, 11-22.; Auerbach, A., 1999, «On the Performance and Use of Government Revenue Forecasts» National Tax Journal, Vol. 52 (December), pp. 767-82; Davis, J. (1980). Fiscal Marksmanship in the United Kingdom, 1951-78. Manchester School of Economics & Social Studies, 48(2), 187-202.; Klein, L. (1974). A textbook of econometrics (pp. 341-42). (NJ): Prentice-Hall.; McNees, S. (1975), «An Evaluation of Economic Forecasts», The New England Economic Review.; Nithin K and Rathin Roy. 2014. Finance Commission of India's Assessments: A Political Economy Contention between Expectations and Outcomes. Sep; NIPFP Working Paper No. 141; Prest, A. (1961).

совершенствования механизма исчисления налогов были изучены в работах ученых-экономистов Узбекистана, таких как О.К.Абдурахманов, М.А.Альмардонов, А.В.Вахабов, Э.Ф.Гадоев, Т.С.Маликов, Н.Х.Хайдаров, З.Н.Курбонов, С.У.Мехмонов, Н.Б.Ашурова, У.В.Гафуров, Ш.А.Тошматов, Б.Э.Тошмуродова, У.Нормурзаев⁴.

Профессор А.Жураев исследовал актуальные проблемы формирования доходов государственного бюджета, экономист А.Маманазаров изучил вопросы повышения роли налогов в стабилизации местных бюджетов, экономист Ж.Есмурзаев исследовал совершенствование механизма взимания местных налогов и сборов в условиях либерализации экономики, А.Исламкулов – совершенствование системы налогов в обеспечении межбюджетной сбалансированности, А.Хайриддинов – пути обеспечения стабильности доходной базы местных бюджетов, Х.Курбанов – совершенствование межбюджетных отношений, Б.Абибуллаев – вопросы повышения роли местных налогов при формировании доходов бюджета, А.Суванов проводил исследования направлений повышения эффективности доходной части местных бюджетов, а Х. Кабулов изучал направления повышения возможностей региональной экономики и местных бюджетов⁵.

Errors in Budgeting in the UK. British Tax Review, 30-43.; Ruth, K. (2008). Macroeconomic forecasting in the EMU: Does disaggregate modeling improve forecast accuracy? Journal of Policy Modeling, 30 (3), pp. 417-429.; Theil, H. (1966). Applied Economic Forecasting. Amsterdam: North Holland Смит А. Исследования о природе и причинах богатства народов. Пер.с англ. – М., 1962. - 408 с.; Рикардо Д. Начало политической экономики и налогового обложения. Сочинения, том I. – М.: Государственное издательство политической литературы, 1955. -360 с.; Александров И.М. Налоги и налогообложение. Учебник. 7-е. изд., перераб. и доп. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2007. – 314 с.; Пансков В.Г., Князев В.Г. Налоги и налогообложение: Учебник для вузов. – М.: МЦФЭР, 2003. 336 с.; 165.; Паскачев А.Б. Анализ и планирование налоговых поступлений: теория и тактика. – М.: Изд. Экономико-правовой литературы, 2004. – 232 с.; Майбуров И.М. Налоги и налогообложение. Учебник. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007. 655 с.; Миляков Н.В. Налоги и налогообложение. Учебник. Инфра-М. - М.: 2007. - 507 с.; 155.; Брызгалин А.В. Правовое регулирование порядка установления и взимания местных налогов и сборов. //Финансы, 1996. – № 1. – 30.с.

⁴ Абдурахманов О.К. Жисмоний шахслардан олинадиган соликлар тизими ва уни такомиллаштириш масалалари. и.ф.д. илмий даражасини олиш учун ёзилган диссертация автореферати. – Т.: ДЖҚА; Алимардонов М. Тадбиркорлик фаолиятини ривожлантиришга солиқ тизимининг таъсири. Монография. – Т.: ТМИ, 2003.- 233 б.; Вахабов А.В., Маликов Т.С. Молия: Дарслик.ТМИ. – Т.: Ношир, 2011. - 712 б.; Гадоев Э., Кўзиева Н. Жисмоний шахсларни солиққа тортиш. Дарслик. – Т.: Ўзбекистон, 2013. – 281 б.; Курбонов З.Н. Солиқ ҳисоби ва аудитининг методологик муаммолари. Монография. – Т.: Фан ва технология, 2003.- 156 б.; Мехмонов С.У. ва бошқ. Бюджет тизими. Дарслик. – Т.: Иқтисод-молия, 2018. – 544 б. Ашурова Н.Б. Барқарор иқтисодий ўсишни таъминлашда солиққа тортиш механизмини такомиллаштириш. Иқт. фан. док. ... дисс. автореф. – Т., 2018. – 72 б.; Гафуров У.В. Кичик бизнесни давлат томонидан тартибга солишнинг иқтисодий механизмларини такомиллаштириш, и.ф.д илмий даражасини олиш учун ёзилган дис. автореферати. – Т., 2017. 72 б.; Тошматов Ш.А. Корхоналар иқтисодий фаоллигини оширишда солиқлар ролини кучайтириш муаммолари, и.ф.д. илмий даражасини олиш учун тақдим этилган диссертация автореферати. – Т., 2008. -38 б.; Тошмуродова Б.Э. Иқтисодий тараққиётга эришишда солиқлардан самарали фойдаланиш: и.ф.д илмий даражасини олиш учун ёзилган дис. автореферати. – Т., 2007. – 32 б.; Нормурзаев У.Х. Солиқ имтиёзларининг самарадорлиги: назария, методология ва амалиёт. Иқт. фан. док. ... дисс. автореф. – Т., 2019. – 72 б.

⁵ Жўраев А.С. Давлат бюджети даромадларини шакллантиришнинг долзарб муаммолари. и.ф.д. илмий даражасини олиш учун тақдим этилган диссертация автореферати. – Т.: ДЖҚА, 2005. – 38 б.; Исламкулов А.К. Бюджетларро муганосибликни таъминлашда солиқлар тизимини такомиллаштириш.. И.ф.д (DSc) илмий даражасини олиш учун тайёрланган дисс. Автореферати. – Т., 2019 йил 72 б.; ЖубаевС. Проблемы формирования местных бюджетов. Автореферат дисс. ...канд. экон. наук. – Ташкент, БФА, 2004. – 20 С.; Маманазаров А. Маҳаллий бюджетларни барқарорлаштиришда солиқларнинг ролини ошириш масалалари: и.ф.н. ... дисс. автореферати. – Тошкент: БМА, 2002. – 21 б.; Есмурзаев Ж. Иқтисодий эркинлаштириш шароитида маҳаллий солиқлар ва йиғимларни ундириш механизмини такомиллаштириш (Қорақалпоғистон

Несмотря на научные исследования, проводимые в рамках данной темы, в условиях развития и либерализации экономики, необходимость изучения вопросов расширения доходной базы местных бюджетов и совершенствования механизма исчисления местных налогов как самостоятельного объекта научного исследования, исследования теоретических и практических аспектов налогообложения недвижимого имущества является причиной выбора данной темы исследования.

Связь темы диссертации с планами научно-исследовательской работы высшего образовательного учреждения, где выполнена диссертация. Диссертационное исследование выполнено в соответствии с планом научно-исследовательских работ Ташкентского государственного экономического университета в рамках научного проекта на тему “Совершенствование научно-методических основ и методологий обеспечения макроэкономической стабильности и прогнозирования социально-экономического развития в Узбекистане”.

Целью исследования является разработка научных предложений и практических рекомендаций, направленных на прогнозирование доходов местных бюджетов и расширение доходной базы местных бюджетов в Республике Узбекистан.

Задачи исследования:

с научной точки зрения раскрыть социально-экономическую сущность и особенности местных бюджетов и источников их доходов;

представить научно-теоретическую интерпретацию процесса прогнозирования доходов местных бюджетов и разработать авторский подход к нему;

провести научно-теоретическое исследование моделей и методов прогнозирования налоговых доходов местных бюджетов;

проанализировать практику прогнозирования доходов местных бюджетов и формирования их доходов, а также практику укрепления доходной базы;

провести сравнительный анализ зарубежного опыта прогнозирования доходов местных бюджетов и механизмов формирования их доходов;

осуществить эконометрическое исследование значений прогнозирования налоговых доходов местных бюджетов на среднесрочный период и определить его показатели;

выявить существующие проблемы в практике прогнозирования доходов местных бюджетов и формирования их доходной части и определить вызывающие их факторы;

Республикаси мисолида): и.ф.н. ... дисс. автореферати. – Тошкент: БМА, 2007. – 20 б.; Курбонов Х.А. Бюджетлараро муносабатларни такомиллаштириш. И.ф.н. илмий даражасини олиш учун ёзилган дис. автореферати. – Тошкент: БМА, 2010. - 21 б.; Абибуллаев Б.О. Бюджет даромадларини шакллантиришда маҳаллий солиқлар ролини ошириш масалалари: и.ф.н. илмий даражасини олиш учун диссертация автореферати. – Тошкент, БМА, 2009. – 22 б.; Суванов А. Маҳаллий бюджетлар ижроси самарадорлигини ошириш йўналишлари: и.ф.н. дисс. автореферати. – Тошкент, БМА, 2005. – 18 б.; Қобулов Ҳ.А. Худудий иқтисодий ва маҳаллий бюджетлар имкониятларини ошириш йўналишлари. И.ф.н. илмий даражасини олиш учун ёзилган дис. автореферати. – Тошкент: БМА, 2006. - 21 б.

осуществить прогноз налоговых поступлений местных бюджетов, разработать научно-практические предложения по дальнейшему расширению их дополнительных источников доходов.

Объектом исследования выбран процесс прогнозирования доходов местных бюджетов Республики Узбекистан, в том числе города Ташкента и его районов, а также процессы формирования доходов местных бюджетов.

Предметом исследования являются финансовые отношения, связанные с прогнозированием доходов местных бюджетов и формированием их доходов.

Методы исследования. В исследовании использовались диалектический подход, анализ и синтез, системный анализ, сравнительный анализ, рейтинговая оценка, методы статистического и математического моделирования.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

обосновано предложение по увеличению объемов товарооборота и доходов посредством возврата 1 процента от суммы покупки за покупки, совершенные физическими лицами в объектах розничной торговли, объектах общественного питания и бытового обслуживания населения;

обосновано предложение по созданию источника дополнительных средств для привлечения в местный бюджет посредством определения того, что установление размера налоговой базы по объектам недвижимости за 1 кв.метр в абсолютном выражении должно быть не меньше установленной минимальной стоимости, а также если данное условие не выполняется, наделение налогоплательщика правом проводить независимую оценку стоимости объектов недвижимости;

обосновано предложение об определении базовых ставок земельного налога на земли несельскохозяйственного назначения в абсолютном выражении за 1 гектар в разрезе регионов республики, введение повышающего коэффициента 0,25 налоговых ставок, применяемых к участкам земли, принадлежащим общественным объединениям, где единственными участниками являются инвалиды и юридическим лицам, в которых доля людей с инвалидностью составляет минимум 50 процентов от общего количества сотрудников;

на основе многофакторных эконометрических моделей источников налоговых поступлений местных бюджетов в Узбекистане разработаны прогнозные показатели до 2025 года.

Практические результаты исследования заключаются в следующем:

разработано авторское определение понятия “прогнозирование доходов местных бюджетов” на основе критического анализа научных подходов, относящихся к данной категории;

в целях надлежащего формирования доходов местных бюджетов обоснована практика полного возврата работодателям уплаченной ими суммы социального налога за работников в возрасте до 25 лет из государственного бюджета, при этом возврат суммы социального налога

должен быть с седьмого месяца при условии выполнения молодыми работниками непрерывной работы в течение шести месяцев;

разработаны предложения по совершенствованию порядка проведения расчетов в сфере розничной торговли и услуг, внедрению современных информационных решений, сокращению теневого оборота в экономике, а также повышению действенного общественного контроля в данной сфере;

разработка порядка уплаты налогов в рассрочку хозяйствующими субъектами, не имеющими возможности погасить налоговую задолженность по своему материальному положению, создала возможность объективно определить уровень влияния на прибыль территории, объем инвестиций, финансовый потенциал региона, а также в практику были внедрены научные предложения по повышению доходной базы местных бюджетов данного региона;

при расширении доходов местного бюджета, внедрено в практику предложение об установлении налоговой базы в абсолютном выражении за 1 квадратный метр размере не менее минимальной стоимости, а если 1 кв.метр объекта ниже установленной минимальной стоимости (2 500 тыс.сум за 1 кв. метр), то налогоплательщик наделяется правом проводить независимую оценку стоимости объектов недвижимости.

Достоверность результатов исследования. Достоверность результатов исследования обусловлена целесообразностью использованных в исследовании подходов и методов, получением данных из официальных источников, а также внедрением выводов и предложений в практику Государственным налоговым комитетом Республики Узбекистан и другими уполномоченными организациями.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость результатов исследования определяется возможностью их использования при проведении специальных научных исследований по теоретико-методологической и налоговой системе, связанных с расширением доходной базы местных бюджетов и совершенствованием механизма исчисления местных налогов.

Практическая значимость результатов исследования определяется возможностью использования разработанных научных предложений и практических рекомендаций при формировании доходов бюджета нашей страны, совершенствовании механизма налогообложения, упрощении системы налогообложения, совершенствовании налогового администрирования, разработке проектов налогового законодательства и концепции бюджетно-налоговой политики, в качестве методического пособия для сотрудников органов государственной налоговой службы, осуществляющих свою деятельность в республике, а также использованием юридическими и физическими лицами при разработке учебников, учебных и учебно-методических пособий по расширению доходной базы местных бюджетов и регулированию исчисления местных налогов и совершенствованию их механизма.

Внедрение результатов исследования. На основе предложений, разработанных по вопросам прогнозирования и увеличения доходов местных бюджетов:

предложение по увеличению объемов товарооборота и доходов посредством возврата 1 процента от суммы покупки за покупки, совершенные физическими лицами в объектах розничной торговли, объектах общественного питания и бытового обслуживания населения было использовано при разработке среднесрочной финансово-налоговой политики Республики Узбекистан (справки №15-02889 Государственного налогового комитета Республики Узбекистан от 20 декабря 2021 года и №15 Государственного налогового комитета Республики Узбекистан от 17 января 2022 года). В результате внедрения в практику данного предложения была создана возможность конкретизации прогнозных значений доходов местных бюджетов и оптимального формирования источников доходов;

предложение по созданию источника дополнительных средств для привлечения в местный бюджет посредством определения того, что установление размера налоговой базы по объектам недвижимости за 1 кв.метр в абсолютном выражении должно быть не меньше установленной минимальной стоимости, а также если данное условие не выполняется, наделение налогоплательщика правом проводить независимую оценку стоимости объектов недвижимости было использовано в статье 412 Налогового кодекса Республики Узбекистан (справки №15-02889 Государственного налогового комитета Республики Узбекистан от 20 декабря 2021 года и №15 Государственного налогового комитета Республики Узбекистан от 17 января 2022 года). В результате внедрения в практику данного предложения была создана база для привлечения в местный бюджет дополнительных средств на сумму в 465 млрд.сумов;

предложение об определении базовых ставок земельного налога на земли несельскохозяйственного назначения в абсолютном выражении за 1 гектар в разрезе регионов республики, введение повышающего коэффициента 0,25 налоговых ставок, применяемых к участкам земли, принадлежащим общественным объединениям, где единственными участниками являются инвалиды и юридическим лицам, в которых доля людей с инвалидностью составляет минимум 50 процентов от общего количества сотрудников было использовано в статье 429 Налогового кодекса Республики Узбекистан (справки №15-02889 Государственного налогового комитета Республики Узбекистан от 20 декабря 2021 года и №15 Государственного налогового комитета Республики Узбекистан от 17 января 2022 года). В результате внедрения в практику данного предложения в местный бюджет было привлечено дополнительно средств на сумму 578,2 млрд.сумов;

предложение по использованию разработанных прогнозных показателей до 2025 года на основе многофакторных эконометрических моделей источников налоговых поступлений местных бюджетов в Узбекистане было использовано при определении источников доходов местных бюджетов на

среднесрочную перспективу применительно к данным годам (справки №15-02889 Государственного налогового комитета Республики Узбекистан от 20 декабря 2021 года и №15 Государственного налогового комитета Республики Узбекистан от 17 января 2022 года). Внедрение в практику данного предложения послужило важным ресурсом при формировании доходов местных бюджетов на среднесрочную перспективу и обеспечило объективность при определении прогнозных значений доходов местных бюджетов.

Апробация результатов исследования. Результаты исследования были изложены и получили одобрение на 4 научно-практических конференциях, из которых 2 международные и 2 республиканские научно-практические конференции.

Опубликованность результатов исследования. Всего по теме диссертации опубликовано 8 научных работ, из них 3 статьи в научных журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан для публикации основных результатов докторских диссертаций, 1 научная статья в авторитетном зарубежном научном журнале.

Структура и объем диссертации. Структура диссертационной работы состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем исследования составляет 142 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** диссертации обоснованы актуальность и значение исследования, определены его цель и основные задачи, объект и предмет диссертации, показано соответствие приоритетным направлениям развития науки и технологий в республике, обоснована научная новизна и изложены практические результаты, раскрыты научное и практическое значение полученных результатов, представлены данные о внедрении результатов исследования, а также приведены сведения об опубликованных работах и структуре диссертации.

В первой главе диссертации **“Научно-теоретические основы прогнозирования местных бюджетов”** рассматриваются научно-методические основы прогнозирования местных бюджетов, анализ научно-теоретических подходов к прогнозированию доходов местных бюджетов.

Планирование является первичной основой государственной бюджетной системы. Планирование, в свою очередь, со структурной точки зрения охватывает планирование доходов и расходов. Планирование доходов и расходов бюджетов бюджетной системы, хотя они по существу и служат для планирования движения денежных средств, каждое из них имеет свои специфические особенности. По сути, по мнению автора, планирование доходов бюджета служит для определения из него финансового источника расходов, в связи с этим на основе перераспределения финансовых ресурсов оно перераспределяет определенную их часть в соответствии с интересами общества, обеспечивает движение денежных потоков.

С целью выполнения государством своей экономической функции возникает экономическая необходимость формирования бюджетов бюджетной системы, которая организуется как важное средство управления национальной экономики и имеет необходимые финансовые ресурсы для решения социальных задач посредством государственного бюджета в виде централизованных денежных фондов. Подобная экономическая необходимость требует бюджетов разных уровней (государственных, местных, муниципальных).

С логической и методологической точки зрения для понимания сущности прогнозирования местного бюджета целесообразно сначала определить социально-экономическую сущность местного бюджета. Согласно Бюджетному кодексу Республики Узбекистан Государственный бюджет состоит из республиканского бюджета Республики Узбекистан и бюджета Республики Каракалпакстан, местных бюджетов областей и города Ташкента, в свою очередь, бюджеты бюджетной системы состоят из Государственного бюджета Республики Узбекистан, бюджетов государственных целевых фондов и внебюджетных фондов бюджетных организаций.

Если проанализировать другие мнения зарубежных и отечественных ученых относительно местных бюджетов, то содержание большинства из них аналогично приведенным выше определениям, то есть они констатируют, что местные бюджеты являются неотъемлемой частью государственного бюджета и денежным фондом, направленным на выполнение финансовых обязательств государства.

Исходя из цели исследования, отсутствия четкого официального определения понятия “местные бюджеты” в законодательстве Узбекистана, принимая во внимание сущность экономики Нового Узбекистана на сегодняшний день, а также научно-теоретические подходы экономистов к местным бюджетам, было разработано авторское определение данного понятия. По мнению автора, “местные бюджеты представляют собой централизованный денежный фонд, служащий для реализации социально-экономических функций государства, распределения и обеспечения финансовых (денежных) ресурсов в рамках национальной экономики и направленный на выявление и решение различных социально-экономических проблем населения в качестве важного финансового инструмента бюджетной политики государства, который является важной частью государственного бюджета как комплексного финансового плана.

Это определение, в первую очередь, отражает изменяющуюся государственную бюджетную политику местных бюджетов, с другой стороны, оно отражает сущность классических и современных определений, данных категории бюджета, а также направления реформ в национальной экономике.

Исходя из вышеизложенного, сущность местного бюджета можно выразить на нижеприведенном рисунке 1.

В качестве одной из основных целей исследовательской работы определен вопрос прогнозирования доходов местных бюджетов. На основе

методологии научного исследования сделана попытка раскрыть сущность изучаемого объекта, то есть местного бюджета. Теперь необходимо рассмотреть характер его прогнозирования. Для этого, по мнению автора, необходимо понять сущность прогнозирования, составляющую ядро прогнозирования. Греческое слово “прогноз” (prognosis) означает “предвидение, предсказание”, а его социально-экономическая сущность заключается в оценке и разработке различных научно обоснованных вариантов достижения намеченной цели.



Рисунок 1. Сущность местного бюджета в финансовой системе Узбекистана⁶

Согласно приведенному теоретическому анализу, ученые Узбекистана также проводили исследования, связанные с прогнозированием доходов бюджета. Однако следует отметить, что, хотя в вышеуказанных научных работах изучались различные аспекты прогнозирования доходов, научные исследования не проводились в рамках отдельной темы исходя из особенностей местных бюджетов. Исходя из этого, обобщая научно-теоретические анализы, проведенные выше, необходимо привести авторский подход к категории прогнозирования доходов местных бюджетов.

⁶ Разработано автором.

По мнению автора, “Процесс прогнозирования доходов местных бюджетов представляет собой экономически-правовые отношения, направленные на оценку и определение того, будут ли доходы от налогов и других законных источников поступать в местный бюджет за соответствующий период исходя из особенностей местных бюджетов, прикрепленных налоговых поступлений, финансового и налогового потенциала региона”. Потому что при прогнозировании доходов местных бюджетов необходимо прогнозировать налоговые и неналоговые доходы, связанные с ним, исходя из финансового и налогового потенциала региона. Точное прогнозирование местных бюджетов позволяет точно планировать доходы местных бюджетов.

Во второй главе диссертации “Анализ состояния прогнозирования доходов местных бюджетов и формирования доходной базы” представлен анализ значения моделей и методов в прогнозировании доходов местных бюджетов, анализ практики формирования и прогнозирования доходов местных бюджетов, эконометрический анализ прогнозирования доходов бюджета.

Таблица 1

Анализ доли бюджетов бюджетной системы в доходах государственного бюджета Узбекистана в 2017-2022 годы⁷

(в млрд. сумов)

№	Показатели	В разрезе лет					
		2017	2018	2019	2020	2021	2022 (прогноз)
I.	Совокупные доходы государственного бюджета	37 750,9	54 219,2	83 323,9	103 566,4	127 970,4	143 472,1
	<i>Из них:</i>						
1.	Доходы республиканского бюджета	19 214,6	31 274,9	48 308,3	76 008,6	93 028,9	108 172,6
	Доля доходов республиканского бюджета в совокупных доходах государственного бюджета (%)	50,9	57,7	58,0	73,4	72,7	75,4
2.	Доходы местного бюджета	18 536,3	22 944,3	35 015,6	27 557,8	34 941,5	35 299,5
	Доля доходов местного бюджета в совокупных доходах государственного бюджета (%)	49,1	42,3	42,0	26,6	27,3	24,6

Согласно данным таблицы 1, доля доходов местных бюджетов в совокупных доходах государственного бюджета в 2017-2022 годах составила 49,1 процента в 2017 году, 42,3 процента в 2018 году, 42,0 процента в 2019 году и резко снизилась до 26,6 процента в 2020 году. Основными причинами этого являются изменение политики трансфертов между бюджетными системами и то, что взимание налога на добавленную стоимость полностью направляется в бюджет республики. В свою очередь,

⁷ Составлено автором на основе данных Министерства финансов Республики Узбекистан.

очевидно, в нашей республике в доходах бюджета доля доходов государственного бюджета в 2017 году составила 50,9 процента, а доля доходов местных бюджетов – 49,1 процента, а в 2022 году в доходах бюджета доля доходов государственного бюджета насчитывала 75,4 процента, а доля доходов местных бюджетов составила 24,6 процента. Как видно из данного анализа, за последние годы по привлечению средств в государственный бюджет культура уплаты налогов изменилась в относительно положительную сторону, а также расширилась доходная база.

В нашей республике реализуется ряд положительных мер в целях повышения финансовой самостоятельности органов государственной власти на местах и обеспечения полноты поступлений в местный бюджет. Создаются удобства для осуществления деятельности субъектов предпринимательства. В то же время созданы специальные и малые промышленные зоны и субъекты предпринимательства, осуществляющие свою деятельность в этих зонах, полностью обеспечены коммунальными ресурсами и созданы все условия для их бесперебойной работы. Реализация подобных мероприятий наблюдается в доходах республиканского бюджета и местных бюджетов.

Таблица 2

Анализ формирования доходов государственного бюджета по регионам в 2017-2022 годы⁸ (млрд.сумов)

№	Показатели	В разрезе лет					
		2017	2018	2019	2020	2021	2022 (прогноз)
I.	Совокупные доходы государственного бюджета	37 750,9	54 219,2	83 323,9	103 566,4	127 970,4	143 472,1
	<i>Из них:</i>						
1.	Республика Каракалпакстан	1 289,6	2 378,1	3 182,6	1 824,4	1 789,8	2 092,5
2.	Андижанская область	1 257,6	1 760,9	3 242,1	2 128,2	2 375,7	2 522,3
3.	Бухарская область	2 222,4	2 767,5	4 274,0	1 970,2	2 470,7	2 827,3
4.	Джизакская область	711,8	958,3	1 492,6	1 093,0	1 330,3	1 534,1
5.	Кашкадарьинская область	2 831,8	3 895,7	6 284,0	2 276,8	2 997,8	3 467,8
6.	Навоийская область	2 726,4	5 421,9	10 064,6	1 040,7	1 400,5	1 515,1
7.	Наманганская область	1023,5	1 364,1	2 257,3	1 818,4	2 290,4	2 609,0
8.	Самаркандская область	1555,1	2 012,9	3 163,3	2 410,0	3 144,5	3 657,0
9.	Сурхандарьинская область	1023,6	1 384,1	2 185,4	1 620,8	1 933,7	2 097,9
10.	Сырдарьинская область	567,2	813,4	1 334,4	766,2	956,3	1 092,3
11.	Ташкентская область	3 919,1	5 997,6	9 449,9	3 287,7	4 288,9	4 855,5
12.	Ферганская область	2 104,2	2 778,8	3 965,2	2 532,0	3 242,0	3 727,7
13.	Хорезмская область	878,6	1 193,2	1 972,2	1 457,2	2 004,3	2 302,0
14.	город Ташкент	10 662,1	13 421,6	20 120,4	11 668,1	15 458,7	17 619,4
15.	Инспекция крупных налогоплательщиков	4 977,7	8 054,7	10 356,0	67 672,7	82 284,2	91 552,1

⁸ Разработано автором на основе данных Министерства финансов Республики Узбекистан.

Из таблицы 2 очевидно, что если изучить привлечение средств в государственный бюджет по регионам, то можно заметить, что сумма средств, рассчитанная на 2022 год, увеличилась в 3,8 раза по сравнению с суммой средств, привлеченных в бюджет в 2017 году. При размере роста по республике в 3,8 раза, прогнозируется, что в Навоийской области в 2022 году будет взыскано меньше средств в бюджет (1,5 трлн. сумов) относительно показателя в 2,7 трлн. сумов в 2017 году, т.е. доходы бюджета составят -1,2 трлн. сумов.

Опледена задача о том, что соответствующие решения о бюджете Республики Каракалпакстан, местных бюджетах областей и города Ташкента, районов и городов размещаются Советом Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятами областей и города Ташкента, районов и городов на своих официальных веб-сайтах в течении трех рабочих дней после их принятия⁹.

Кроме того, по мнению автора, целесообразно провести обзор исполнения доходов государственного бюджета за последние пять лет.

Таблица 3

Анализ динамики формирования доходов государственного бюджета в 2017-2022 годах по районам города Ташкента¹⁰

(млрд.сумов)

№	Название района	В разрезе лет					
		2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 (прогноз)
I.	Совокупные доходы государственного бюджета	10 663,7	13 421,6	9 730,1	11 668,8	15 416,1	17 619,4
	<i>Всего по ГНУ</i>	-	-	-	8 142,2	9 693,1	12 046,6
	Район, всего	-	-	-	3 526,6	5 723,0	5 572,8
1.	Мирабадский район	1 461,3	2 041,4	1 303,9	402,2	647,9	556,8
2.	Мирзо-Улугбекский район	1 135,4	1 265,9	583,0	387,9	641,2	686,6
3.	Юнусабадский район	1 712,7	2 746,1	2 728,5	526,5	970,2	750,0
4.	Яккасарайский район	1 656,5	1 450,9	1 145,3	391,3	599,6	621,6
5.	Шайхантахурский район	1 669,8	1 963,2	1 376,4	466,1	809,9	823,5
6.	Чиланзарский район	692,9	807,8	488,9	383,2	575,7	589,7
7.	Сергелийский район	461,5	683,5	612,7	166,6	237,8	246,4
8.	Яшнабадский район	786,2	1 085,9	877,7	242,1	346,6	358,5
9.	Алмазарский район	466,6	587,9	131,5	290,2	435,1	455,9
10.	Учтепинский район	343,8	406,6	158,8	212,5	315,9	321,8
11.	Бектемирский район	277,0	382,4	323,3	57,9	98,7	103,3
12.	Янгихаётский район	-	-	-	-	44,4	58,7

На примере города Ташкента исполнение доходов местных бюджетов рассмотрено в таблице 3, и в 2017 году в счет государственного бюджета по городу Ташкенту было взыскано средств на сумму 10,7 трлн. сумов, а в 2022 году данный показатель прогнозируется в размере 17,6 трлн. сумов. Согласно анализу, средний размер поступлений по республике в 2,2 раза

⁹ Статья 99 Бюджетного кодекса Республики Узбекистан.

¹⁰ Составлено автором на основе данных Государственного налогового комитета Республики Узбекистан.

меньше, чем в 3,8 раза, а в результате расчетов по взыскиванию этих средств наблюдается темп роста в 1,6 раза.

Из таблицы 4 очевидно, что в 2017 году доля республиканского бюджета в доходах государственного бюджета составила 77,8 процентов по городу Ташкенту, а к 2021 году доля республиканского бюджета составила 69,5 процента, что в свою очередь демонстрирует уменьшение на 8,3 процента.

Таблица 4

Анализ доли доходов государственного бюджета города Ташкента в бюджетах бюджетной системы в 2017-2022 годах¹¹

№	Показатели	В разрезе лет					
		2017	2018	2019	2020	2021	2022 (прогноз)
I.	Совокупные доходы государственного бюджета (млрд.сумов)	10 663,7	13 421,6	10 514,5	11 668,8	15 416,1	17 619,4
	Из них:						
	Доходы республиканского бюджета (млрд.сумов)	8 298,9	10 628,8	6 761,8	8 716,3	10 719,8	13 495,5
1.	Доля доходов республиканского бюджета в совокупных доходах государственного бюджета (в процентах)	77,8	79,2	64,3	74,7	69,5	76,6
	Дохода государственного бюджета (млрд.сумов)	2 364,8	2 792,8	3 752,7	2 952,5	4 696,3	4 123,9
2.	Доля доходов местного бюджета в совокупных доходах государственного бюджета (в процентах)	22,2	20,8	35,7	25,3	30,5	23,4

Согласно анализу, распространение пандемии COVID-19 по всему миру оказало негативное влияние на экономику в 2020 году. В нашей республике сегодня метод экстраполяции широко применяется при прогнозировании доходов государственного бюджета и доходов местных бюджетов на следующий год. Целесообразно анализировать точность прогнозных показателей, определяемых с помощью данного метода.

На основе эконометрического анализа исследования автора по определению прогнозных показателей поступлений в местный бюджет города Ташкента, являющегося объектом исследования, прежде всего, на основе анализа динамики поступлений в местный бюджет города Ташкента и факторов, влияющих на него в 2012-2021 годах, а также факторов, влияющих на соответствующие прогнозных показатели, удалось определить прогноз показателей доходов местного бюджета на 2022-2025 годы. Если данные

¹¹ Составлено автором на основе данных Министерства финансов Республики Узбекистан.

результаты выразить на основе графика, то это будет выглядеть таким образом.



Совокупные поступления в местный бюджет, млрд.сумов, Ҳ

Рисунок 2. Динамика поступлений в местный бюджет города Ташкента в 2012-2021 годах и прогнозные значения на 2022-2025 годы, млрд. сумов¹²

Таблица 5

Динамика поступлений в местный бюджет города Ташкента и факторов, влияющих на них в 2012-2021 годах и прогнозные значения на 2022-2025 годы¹³

Годы	Поступления в местный бюджет города Ташкента, млрд. сумов, Ҳ	Инвестиции, привлеченные в регионы, млрд. сумов, X ₁	Средняя ставка местных налогов, в процентах X ₂	Сумма налоговых льгот, предоставленных налогоплательщикам по местным налогам, млрд. сумов, X ₃	Сумма авансовых платежей, уплаченных налогоплательщиками в местные бюджеты, млрд. сумов, X ₄	Сумма налоговой задолженности по видам налогов, подлежащая уплате в местные бюджеты, млрд. сумов, X ₅	Количество налогоплательщиков местного налога, тыс.единиц X ₆
2012	1206,9	84,0	25,6	82,8	49,7	28,0	42,3
2013	1532,4	102,7	25,8	111,6	52,4	32,0	43,4
2014	1765,6	135,3	25,0	133,2	55,8	35,0	45,0
2015	2149,0	172,0	24,0	151,2	59,0	38,0	46,4
2016	2332,5	160,0	23,5	154,8	55,0	42,0	47,9
2017	2440,9	186,7	23,5	169,2	63,0	45,0	49,2
2018	2796,4	203,3	20,8	172,8	65,0	49,5	50,4
2019	3752,8	63,1	38,6	123,5	40,2	54,7	51,8
2020	3156,3	150,4	38,6	288,6	34,5	62,0	42,3
2021	4911,4	254,8	31,8	132,9	27,2	43,0	40,8
2022*	4964,5	191,7	33,6	209,4	34,4	59,6	47,0
2023*	5663,4	205,3	35,0	224,0	32,4	63,6	47,3
2024*	6460,8	219,8	36,3	239,6	30,4	67,9	47,5
2025*	7370,4	235,4	37,8	256,3	28,6	72,5	47,7

* Прогнозный период

¹² Расчеты автора.

¹³ Расчеты автора.

Данные рисунка 2 и таблицы 5 в виде графика демонстрируют, что в результате взаимовлияния на прогнозные показатели доходов местного бюджета города Ташкента таких важных факторов, инвестиции, привлеченные в регион, предняя ставка местных налогов, налоговых льгот, предоставляемых налогоплательщикам по местным налогам, суммы авансовых платежей, уплаченных налогоплательщиками в местные бюджеты, по данным местных бюджетов, суммы налоговой задолженности по видам налогов, подлежащей уплате в местные бюджеты, а также количеству налогоплательщиков местных налогов, показатели доходов местных бюджетов прогнозируются в размере 4964,5 млрд.сумов в 2022 году, 5663,4 млрд.сумов в 2023 году, 6460,8 млрд. сумов в 2024 году и 7370,4 млрд. сумов в 2025 году.

Данные прогнозные показатели разумеется определялись эконометрическим анализом и тестированием в соответствии с передовыми методами прогнозирования, которые, по мнению автора, имеют объективность не менее 90 процентов.

Следует отметить, что в рамках эконометрических исследований автора определено динамическое состояние каждого фактора, влияющего на доходную часть местных бюджетов, и прогнозные показатели на 2022-2025 годы. Результаты показывают, что инвестиции, осуществленные в регионах, изменения ставок местных налогов, налоговые льготы, предоставляемые налогоплательщикам по местным налогам, налоги, уплаченные налогоплательщиками авансом в местный бюджет, неуплаченная часть налогов, исчисленных из местных налогов в течение финансового года (налоговая задолженность) и финансовое положение плательщика местного налога оказывают прямое положительное и отрицательное влияние на формирование доходов местных бюджетов.

При обеспечении темпов роста количества инвестиций, привлеченных в регионы, по сравнению с предыдущими годами, при стабильной доле отчислений из государственного бюджета по местным налогам, при сокращении налоговых льгот и авансовых платежей, при своевременном сборе налогов, исчисленных в течение отчетного года, и в случае наличия культурных налогоплательщиков оказывается положительное влияние на устойчивый рост доходов местных бюджетов.

Практическое использование методики прогнозирования доходов от земельного налога, налога на имущество и налога на доходы физических лиц, являющихся источниками налоговых поступлений местных бюджетов, служит важной методологической основой оптимального прогнозирования доходов, что является важным этапом планирования местных бюджетов.

В Узбекистане местные бюджеты служат важным источником при среднесрочном составлении доходов местных бюджетов из прогнозных значений источников налоговых поступлений на 2022-2025 годы и обеспечивают объективность при определении прогнозных значений доходов местных бюджетов.

Широкое внедрение методологического алгоритма, обеспечивающего эффективность межинтеграционных механизмов, предложенных для использования при прогнозировании доходов местных бюджетов и укреплении их доходной базы, в финансовой и налоговой практике обеспечивает взаимную сбалансированность прогнозирования доходов местных бюджетов и укрепление их доходной базы, а также обеспечивается научно обоснованная взаимозависимость между прогнозными показателями и источниками доходов.

В третьей главе диссертации **“Вопросы обеспечения взаимозависимости прогнозирования доходов местных бюджетов и укрепления их доходной базы”** проведен сравнительный анализ зарубежного опыта прогнозирования доходов местных бюджетов, формирования источников доходов, изучено совершенствование прогнозирования доходов местных бюджетов и пути укрепления доходной базы.

В современном обществе финансовые отношения развиваются под влиянием экономических законов и нормативно-правовой базы, которые формируют внутренние и внешние закономерности развития бюджетной и налоговой систем, в результате чего определяется стратегия развития государства. В целом налогово-бюджетные отношения являются концептуальной основой государственного управления, и в частности налогово-бюджетная политика является нормативными правовыми документами, принимаемыми на разных уровнях управления (на уровне штата, на федеральном, муниципальном уровнях). В большинстве стран мира концептуальной основой служат, прежде всего, Конституция государства, Налоговый и Бюджетный кодексы, а также другие правовые документы, регулирующие различные аспекты бюджетных и налоговых отношений.

Различия в подходах к разработке нормативно-правовой базы бюджетной и налоговой системы в некоторых странах обусловлены историческими, социально-экономическими, культурными и политическими факторами, а также сложившейся практикой разграничения полномочий между органами государственной власти. В каждой стране используются определенные критерии для долгосрочного бюджетного прогнозирования и планирования с учетом особенностей развития национальной экономики и состояния государственных финансов, осуществляются в соответствии с условиями, постоянно совершенствующимися методы и инструменты налогового администрирования, и постоянно изменяются в стране и во всей мировой финансовой системе.

Мировая практика налогового прогнозирования достаточно обширная. Для оценки будущих налоговых поступлений было разработано и использовано более десятка методов, каждый из которых имеет свои преимущества и недостатки, различную степень важности и эффективности, но все они преследуют одну и ту же цель - обеспечить точный прогноз налоговых поступлений.

Наиболее популярный подход среди стран и организаций, таких как Международный валютный фонд (МВФ) и Институт финансовых исследований (ИФИ), заключается в использовании налоговой эластичности. Поскольку налоговые поступления более тесно связаны с экономическим ростом, прогнозирование эластичности является наиболее точным прогнозом в каждой развитой экономике, поскольку оно тесно связано с прогнозированием ВВП.

Действующие модели налогового микро моделирования в основном ориентированы на оценку изменений в налоговом законодательстве и редко используются для прогнозирования. Их несомненным преимуществом является возможность симулирования различных изменений налоговой среды, что значительно повышает точность прогноза.

Согласно зарубежному опыту наиболее эффективным и точным методом прогнозирования доходов бюджета по отдельным видам налоговых поступлений является симбиоз методов микро моделирования и методов эластичности.

Исходя из действующего налогового законодательства, выделяют 5 принципов налогообложения, которые состоят из принципов обязательности налогообложения, точности и сотрудничества налоговых органов с налогоплательщиками, справедливости, единства налоговой системы, прозрачности и презумпции правоты налогоплательщика. Согласно действующему законодательству порядок исчисления налога на имущество юридических лиц налог на имущество исчисляется исходя из среднегодовой остаточной стоимости в размере двух процентов.

Анализ показывает, что недвижимость (*здания и сооружения*) некоторых юридических лиц были построены в прошлом веке, и за счет того, что их остаточная стоимость (*с учетом амортизации*) в налоговой отчетности ниже рыночной стоимости, налог на имущество исчисляется в сумме, несколько раз меньшей фактической стоимости имущества для данного объекта недвижимости.

Анализ показывает, что в Ташкенте насчитывается одиннадцать тысяч предприятий-плательщиков налога на имущество юридических лиц, и имущество около пяти тысяч из них оценено по стоимости ниже рыночной цены среднегодового налога юридических лиц.

С учетом предложений, представленных налоговым законодательством, “налоговая база не может быть ниже минимального значения, установленного в абсолютной величине на 1 квадратный метр в следующих размерах:

в городе Ташкенте — 2,5 млн сумов;

в городе Нукусе и областных центрах — 1,5 млн сумов;

в других городах и сельской местности — 1 млн сумов.

При этом Жокаргы Кенесу Каракалпакстана и кенгашам областей предоставлено право вводить в районах понижающий коэффициент

до 0,5 к установленной минимальной стоимости, в зависимости от их экономического развития.

В пункте 3 установлено, что налогоплательщикам предоставлено право проведения независимой оценки стоимости объектов недвижимости в случае, если стоимость 1 кв. м объекта ниже установленной минимальной стоимости. Результаты независимой оценки будут признаваться в качестве налоговой базы.

В целях обеспечения полноты налоговых поступлений в бюджет, увеличения доходной базы местных бюджетов, а также упрощения налогового администрирования предусмотрено установление минимального значения для исчисления налога на имущество по зданиям. При этом налогоплательщикам предоставлено право самостоятельно оценивать объекты недвижимости, и полученная в результате (рыночная) стоимость данного имущества будет являться налогооблагаемой базой для исчисления налога.

На сегодняшний день наличие ряда проблем в прогнозировании доходов местных бюджетов и увеличении доходов обнаруживается при анализе, проводимом в ходе научных исследований, и в процессе работы на практике. В частности, методы и методологические основы прогнозирования доходов местных бюджетов не могут реагировать на современные изменения и требуют использования новых методов. По мнению автора в качестве практического решения данной проблемы при прогнозировании доходов местных бюджетов каждый вид налога должен рассчитываться исходя из неналоговых доходов, и, несмотря на то, что сегодня используется метод экстраполяции, даже хотя этот метод считается одним из основных методов, но на современном этапе развития местной экономики снижается его значение в прогнозировании доходов бюджета с высокой точностью. Поэтому целесообразно шире использовать эконометрические методы.

На практике, согласно налоговому законодательству, налог на имущество и земельный налог физических лиц полностью исчисляются как доходы местных бюджетов, и определено, что “налоговые платежи за налоговый период уплачиваются в равных долях не позднее 15 апреля и 15 октября”¹⁴. По состоянию на 1 ноября уровень взимаемости налога на имущество физических лиц за текущий год в Ташкенте составляет 64 процента, а взимаемости земельного налога - 69 процентов. Взимание таких налогов возложено на налоговые органы и осуществляется участковыми налоговыми инспекторами. Очевидно, что уровень собираемости годовых исчисленных налога на имущество и земельного налога физических лиц ниже ожидаемых результатов.

По мнению автора, с целью повышения собираемости налогов, исчисляемых с налога на имущество и земельного налога и обеспечения взимания налогов в установленные сроки в местные бюджеты целесообразно

¹⁴ Статья 430 Налогового кодекса Республики Узбекистан.

передать полномочия по взиманию налога на имущество и земельного налога физических лиц сходу граждан махалли.

В результате увеличатся доходы местных бюджетов, повысится взимаемость налогов, сократятся расходы по сбору налогов.

На сегодняшний день стремительные изменения и усиление конкуренции в мировом сообществе требуют широкого внедрения инноваций и цифровых технологий в нашей республике. Как и предыдущие наплывы технологических инноваций, цифровые технологии создают условия для изменения социально-экономических отношений. Поэтому цифровизация всех отраслей экономики является одной из актуальных задач сегодняшнего дня.

При формировании доходов местных бюджетов цифровизация сопутствующих процессов является одним из новых способов создания удобства для налогоплательщиков, снижения их финансовых расходов и экономии времени. Отсутствует система создания удобств для налогоплательщиков, качественного обмена данными с ними через личный кабинет предприятий, имеются проблемы в качественном обмене информацией между налоговыми органами и предприятиями.

На практике налоговые органы представляли анкеты в бумажной форме о недостатках, возникших у налогоплательщиков. Учтены предложения, разработанные в целях цифровизации данной ситуации и повышения качества обмена данными, “Налогоплательщик по запросу налогового органа должен подтвердить свои учетные данные, имеющиеся в базе данных налоговых органов, через персональный кабинет налогоплательщика”¹⁵, и теперь данные предоставляются налогоплательщиками в электронном виде.

За период проведения научных исследований было выявлено, что на сегодняшний день у предприятий возникают проблемы при исчислении налогов, уплачиваемых в республиканский бюджет и местный бюджет, в том числе факт того, что тратится время на исчисление налогов, допускаются чрезмерные расходы при обмене данными с контрагентами.

Поэтому для того, чтобы создать удобства предприятиям для исчисления налогов, были разработаны предложения о том, что налоговые органы рассчитывают взимаемый с юридических лиц земельный налог на основании сведений Кадастрового агентства, налог на добавленную стоимость, акцизный налог и налог с оборота - на основании данных электронных счетов-фактур и онлайн-касс и прочих сведений, имеющихся в налоговых органах, и предоставление сформированного налоговыми органами налогового отчета через личный кабинет налогоплательщика не менее чем за 10 дней до установленного для налогоплательщиков срока представления соответствующего налогового отчета.

По мнению автора, внедрение данной системы будет способствовать укреплению доходной базы местных бюджетов, экономии времени и денег налогоплательщиков. При изучении этапов налогового прогнозирования

¹⁵ Пункт 5 статьи 132 Налогового кодекса Республики Узбекистан.

доходы на уровне регионов республики прогнозируются на республиканском уровне и представляются Государственным налоговым комитетом в Министерство финансов.

По мнению автора, при прогнозировании налогов, в первую очередь в разрезе каждого предприятия принимая во внимание возможности этого предприятия, дебиторскую и кредиторскую задолженность, экономические показатели, а также предприятия, которые будут введены в эксплуатацию на основе инвестиционной программы, вводимой на территории на период следующего года, необходимо провести анализ доходов бюджета организациями, участвующими в формировании доходов бюджета, с учетом изменений, внесенных в налоговое законодательство, а также эти организации должны быть представлены на основе вышестоящих организаций. Организации на уровне областных центров обрабатывают данные, представленные регионами, и затем передают их в налоговый комитет.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате исследования по прогнозированию доходов местных бюджетов и увеличению их доходов были сформулированы важные выводы, предложения и рекомендации:

1. На основе критического анализа научных подходов, относящихся к категории “прогнозирование доходов местных бюджетов” было разработано авторское определение данного понятия “Процесс прогнозирования доходов местных бюджетов представляет собой экономически-правовые отношения, направленные на оценку и определение того, будут ли доходы от налогов и других законных источников поступать в местный бюджет за соответствующий период исходя из особенностей местных бюджетов, прикрепленных налоговых поступлений, финансового и налогового потенциала региона”.

2. Практическое использование метода прогнозирования доходов по земельному налогу, налогу на имущество и налогу на доходы физических лиц, которые являются источниками налоговых доходов местных бюджетов, служит важным методом оптимального прогнозирования доходов, что является важным этапом планирования местного бюджета.

3. В Узбекистане местные бюджеты служат важным источником при среднесрочном составлении доходов местных бюджетов из прогнозных значений источников налоговых поступлений на 2022-2025 годы и обеспечивают объективность в определении прогнозных значений доходов местных бюджетов.

4. Внедрение в практику поэтапной реализации механизма полного обследования свободных объектов государственного имущества, находящихся в местном ведомстве, возврата 1 процента от суммы покупки за покупки, совершенные физическими лицами в объектах розничной торговли, общественного питания и бытового обслуживания, сохранения выручки,

поступившей от продажи на соответствующем казначейском счете органа, который изъял имущество, создает возможность конкретизации прогнозных значений доходов местных бюджетов и дополнительно расширить источники доходов.

5. Полный возврат работодателям уплаченной ими суммы социального налога за работников в возрасте до 25 лет из государственного бюджета, при этом возврат суммы социального налога должен быть с седьмого месяца при условии выполнения молодыми работниками непрерывной работы в течение шести месяцев с научно-методической точки зрения служит основой правильного формирования доходов местных бюджетов.

6. Исчисление взимаемого с юридических лиц земельного налога на основании сведений Кадастрового агентства, налога на добавленную стоимость, акцизного налога и налога с оборота - на основании данных электронных счетов-фактур и онлайн-касс и прочих сведений, имеющихся в налоговых органах, предоставление сформированного налоговыми органами налогового отчета через личный кабинет налогоплательщика не менее чем за 10 дней до установленного для налогоплательщиков срока представления соответствующего налогового отчета позволяет точно прогнозировать налоговые поступления местных бюджетов и определять их размеры, а также определять дополнительные базы доходов местных бюджетов.

7. В целях расширения финансовых прав органов местного самоуправления (представительских советов) и обоснованного увеличения доходов местных бюджетов при проведении торгов в отношении права собственности и права аренды на земельные участки, расположенные в удаленных и труднодоступных местностях, предоставление права районным (городским) Советам народных депутатов снижать стартовую цену до 50 процентов, введение порядка уплаты налогов в рассрочку для субъектов предпринимательства, осуществляющих свою деятельность более трех лет и своевременно уплативших исчисленные налоги, и не имеющих возможности погасить налоговую задолженность в связи со своим финансовым положением усовершенствует финансовые права местных представительных органов, и появится возможность оптимального формирования доходов местных бюджетов.

8. Определение базовых ставок земельного налога на земли несельскохозяйственного назначения в абсолютном выражении за 1 гектар в разрезе регионов республики, введение повышающего коэффициента 0,25 налоговых ставок, применяемых к участкам земли, принадлежащим общественным объединениям, где единственными участниками являются инвалиды и юридическим лицам, в которых доля людей с инвалидностью составляет минимум 50 процентов от общего количества сотрудников привело к поступлению в местный бюджет дополнительных средств на сумму 578,2 млрд. сумов.

Внедрение выводов, предложений и рекомендаций, разработанных на основе данной научной работе, обеспечивает повышение эффективности прогнозирования доходов местных бюджетов и увеличения их доходов.

**SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING OF THE SCIENTIFIC DEGREES
№DSc.03/10.12.2019.I.16.01 AT THE TASHKENT STATE UNIVERSITY
OF ECONOMICS**

TASHKENT STATE UNIVERSITY OF ECONOMICS

ERGASHOV JAMSHID ASHUROVICH

**ISSUES OF LOCAL BUDGET REVENUE FORECASTING AND
RAISING REVENUES**

08.00.07 – Finance, money circulation and credit

**ABSTRACT
of the dissertation of Doctor of Philosophy (PhD) in Economics**

Tashkent – 2023

The topic of doctoral dissertation (PhD) was registered under the number B2022.2.PhD/Iqt2227 at the Supreme Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan.

The dissertation has been accomplished at the Tashkent State University of Economics.

The abstract of dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian and English (resume)) on the website of the Scientific Council (www.tsue.uz) and on the website of «Ziyonet» informational and educational portal (www.ziyonet.uz).

Scientific advisor: **Gadoev Erkin Fayzievich**
Candidate of Economics, Associate Professor

Official opponents: **Karlibaeva Raya Khodjabaevna**
Doctor of Economics, Professor

Buranova Lola Vakhobovna
Candidate of Economics, Associate Professor

Leading organization: **Fiscal Institute under the State Tax Committee of the Republic of Uzbekistan**

The defense of the dissertation will take place on _____ «__», 2023 at _____ at the meeting of the scientific council №DSc.03/10.12.2019.I.16.01 awarding for the scientific degrees at Tashkent State University of Economics. Address: 100066, Tashkent city, I.Karimov street, building 49, phone: (99871) 239-28-72; fax: (99871) 239-43-51, e-mail: info@tsue.uz

The doctoral dissertation (PhD) can be reviewed at the Information Resource Center of Tashkent State University of Economics (registered under the number_____). Address: 100066, Tashkent city, I.Karimov street, building 49, phone: (99871) 239-28-72; fax: (99871) 239-43-51, e-mail: info@tsue.uz

The abstract of dissertation sent out on «__» _____ 2023.

(mailing report № _____ on «__» _____ 2023).

M.P. Eshov

Chairman of the scientific council for awarding scientific degrees, Doctor of Economics, Professor

U.V. Gafurov

Secretary of the scientific council for awarding scientific degrees, Doctor of Economics, Professor

S.K. Khudoykulov

Chairman of the scientific seminar under the scientific council for awarding scientific degrees, Doctor of Economics, Professor

INTRODUCTION (abstract of the thesis of the Philosophy Doctor (PhD) on Economic Sciences)

The aim of the research work is to develop scientific proposals and practical recommendations aimed at forecasting local budget revenues and expanding the revenue base of local budgets in the Republic of Uzbekistan.

The tasks of the research work are:

from a scientific point of view to reveal the socio-economic essence and peculiarities of local budgets and sources of their income;

to present a scientific and theoretical interpretation of the process of forecasting local budget revenues and develop an author's approach to it;

to perform a scientific and theoretical investigation of models and methods for forecasting tax revenues of local budgets;

to analyze the practice of forecasting the revenues of local budgets and the formation of their revenues, as well as the practice of strengthening the revenue base;

to make a comparative analysis of foreign experience in forecasting the revenues of local budgets and the mechanisms for generating their revenues;

to perform an econometric investigation of the values of forecasting tax revenues of local budgets for the medium term and determine its indicators;

to identify the problems existing in the practice of forecasting local budget revenues and formation of their revenues and determine the factors that cause them;

to forecast tax revenues of local budgets, to develop scientific and practical proposals for the further expansion of their additional sources of revenues.

The object of the research work is the process of forecasting the revenues of local budgets of the Republic of Uzbekistan, including Tashkent city and its districts, as well as the processes of generating local budget revenues.

The subject of the research work is financial relations related to the forecasting of local budget revenues and formation of their revenues.

The scientific novelty of the research work, consisting of the following:

the proposal to raise the volume of trade and income by reimbursement of 1 percent of the purchase amount for purchases made by individuals in retail outlets, public catering facilities and public services has been justified;

the proposal to create a source of additional funds to attract to the local budget by determining that the establishment of the amount of the tax base for real estate objects per 1 square meter in absolute terms should not be less than the established minimum cost, and if this condition is not met, the taxpayer the right to hold an independent assessment of the value of real estate has been proven;

the proposal to determine the base rates of land tax on non-agricultural land in absolute terms per 1 hectare in the context of the regions of the republic, introduction of a multiplying coefficient of 0.25 tax rates applied to land owned by public associations, where the only participants are disabled people and legal

entities, in which the proportion of people with disabilities is minimum 50 percent of the total number of employees, has been justified;

forecast indicators have been developed up to 2025 on the basis of multifactorial econometric models of sources of tax revenues of local budgets in Uzbekistan.

Scientific and practical significance of the research work.

The scientific significance of the research results is determined by the possibility of their use in conducting specialized research on the theoretical, methodological and tax system related to expanding the revenue base of local budgets and improving the mechanism for calculating local taxes.

The practical significance of the research results is determined by the possibility of using the developed scientific proposals and practical recommendations in the formation of budget revenues of our country, improving the taxation mechanism, simplifying the taxation system, improving tax administration, developing draft tax legislation and the concept of fiscal policy, as a methodological guide for the officers of state tax service operating in the republic, as well as the use by legal entities and individuals in the development of textbooks, manuals and teaching aids to expand the revenue base of local budgets and regulate the calculation of local taxes and improve their mechanism

Implementation of the research results. In reliance upon the proposals developed on the issues of forecasting and raising local budget revenues:

the proposal to raise the volume of trade and revenues by reimbursement of 1 percent of the purchase amount for purchases made by individuals in retail outlets, public catering facilities and public services has been used in the development of the medium-term financial and tax policy of the Republic of Uzbekistan (references №15-02889 of the State Tax Committee of the Republic of Uzbekistan dated December 20, 2021 and №15 of the State Tax Committee of the Republic of Uzbekistan dated January 17, 2022). Introduction of this proposal into practice has enabled to specify the forecast values of local budget revenues and the optimal formation of revenue sources ;

the proposal to create a source of additional funds to attract to the local budget by determining that the establishment of the size of the tax base for real estate objects per 1 square meter in absolute terms should not be less than the established minimum cost, and if this condition is not met, granting the taxpayer the right to conduct an independent assessment of the value of real estate has been used in Article 412 of the Tax Code of the Republic of Uzbekistan (references №15-02889 of the State Tax Committee of the Republic of Uzbekistan dated December 20, 2021 and №15 of the State Tax Committee of the Republic of Uzbekistan dated January 17, 2022). Implementation of this proposal in practice has created a basis for attracting additional funds to the local budget in the amount of 465 billion UZS;

the proposal to determine the base rates of land tax on non-agricultural land in absolute terms per 1 hectare in the context of the regions of the republic, introduction of a multiplying coefficient of 0.25 tax rates applied to land owned by

public associations, where the only participants are disabled people and legal entities, in which the proportion of people with disabilities is minimum 50 percent of the total number of employees has been used in Article 429 of the Tax Code of the Republic of Uzbekistan (references №15-02889 of the State Tax Committee of the Republic of Uzbekistan dated December 20, 2021 and №15 of the State Tax Committee of the Republic of Uzbekistan dated January 17, 2022). As a result of the implementation of this proposal, additional funds in the amount of 578.2 billion UZS have been attracted to the local budget;

the proposal to use the developed forecast indicators until 2025 based on multifactorial econometric models of sources of tax revenues for local budgets in Uzbekistan has been used to determine the sources of revenues for local budgets in the medium term in relation to these years (references №15-02889 of the State Tax Committee of the Republic of Uzbekistan dated December 20, 2021 and №15 of the State Tax Committee of the Republic of Uzbekistan dated January 17, 2022). Introduction of this proposal into practice has served as an important resource in the formation of local budget revenues in the medium term and ensured objectivity in determining the forecast values of local budget revenues.

Evaluation of the research results. The research results have been presented and approved at 4 scientific and practical conferences, out of which 2 are international and 2 are republican scientific and practical conferences.

Publication of the research results. On the topic of the thesis totally 8 research papers have been published, including 3 articles in the scientific journals recommended by the Supreme Attestation Commission of the Republic of Uzbekistan for publishing the main results of the doctoral dissertations and 1 article in the reputable foreign journal.

Structure and volume of the research. The research structure includes introduction, three chapters, conclusion, a list of literature used and annexes. The volume of the research consists of 142 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (I часть; part I)

1. Эргашов Ж.А. Маҳаллий бюджет даромадларини ошириш йўллари “Логистика ва иқтисодиёт” илмий электрон журнали 2022 йил I-сон 393-399-бетлар. (08.00.00)

2. Эргашов Ж.А. Жисмоний шахслардан мол-мулк ва ер солиқларини ундиришнинг самарали йўллари “Солиқ ва ҳаёт” илмий электрон журнали 2022 йил № 2-сон. 104-111- бетлар. (08.00.00)

3. Эргашов Ж.А. The ways to improve the forecasting of local budget revenues in the Republic of Uzbekistan “International Journal of Research in Social Sciences Vol. 12 Issue 05, May 2022, ISSN:2249-2496 <http://www.ijmra.us>. 52-58-б. (08.00.00 №5)

4. Эргашов Ж.А. Ўзбекистонда Давлат бюджети даромадларини кенгайтиришда солиқ ислохотлари “Euro Asian Conference on Analytical Research (Germany) ISBN: 978-1-913482-99-2 122-128-б. This conference is planned to be held in Germany 2021 on 15th October, a city with marvelous sceneries and profound cultural heritage. Although against the background of Covid-19, the conference may change to an online conference, while sharing the experience and excellence of the academic world.

5. Эргашов Ж.А. Иқтисодиётимизнинг тармоқлари ҳамда соҳаларини қўллаб қувватлашда берилаётган солиқ имтиёзларини самарадорлиги “Pedagogical sciences and teaching methods” VOLUME 1, ISSUE 6 October 2021 122-128- бетлар.

6. Эргашов Ж.А. Солиқлар ва йиғимларни ҳисоблаб чиқариш ва тўлаш тартиби такомиллаштириш масалалари “Таълимда рақамли технологияларни татбиқ этишнинг замонавий тенденциялари ва ривожланиш омиллари” мавзусидаги Республика онлайн илмий-амалий конференция Тошкент 2022 йил 20 декабрь 12-15 бетлар.

7. Эргашов Ж.А. Маҳаллий бюджет даромадларини прогнозлаштиришни замонавий йўллари “Таълимда рақамли технологияларни татбиқ этишнинг замонавий тенденциялари ва ривожланиш омиллари” мавзусидаги Республика онлайн илмий-амалий конференция Тошкент 2022 йил 20 декабрь 16-18 бетлар.

II бўлим (II часть; part II)

1. Эргашов Ж.А. Республикамизда маҳаллий бюджет даромадларини прогнозлаштиришни такомиллаштириш йўллари. “Иқтисодиёт ва таълим” илмий журнали. 2022 йил, № 6. 350-354 бетлар. (08.00.00 №11)

Автореферат ТДИУ “Иқтисодиёт ва таълим” журнали таҳририятида
таҳрирдан ўтказилди.

Босишга рухсат этилди: 11.01.2023 йил
Бичими 60x84 $\frac{1}{16}$, «Times New Roman»
гурнитурада рақамли босма усулида босилди.
Шартли босма табағи 3,75. Адади: 70. Буюртма: №10.
ТТЕСИ босмаҳонасида чоп этилди.
Тошкент шаҳри, Шохжаҳон кўч., 5-уй.

