

**TOSHKENT DAVLAT IQTISODIYOT UNIVERSITETI HUZURIDAGI
ILMIY DARAJALAR BERUVCHI DSc.03/10.12.2019.I.16.01 RAQAMLI
ILMIY KENGASH ASOSIDA BIR MARTALIK ILMIY KENGASH**

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI JAMOAT XAVFSIZLIGI
UNIVERSITETI**

GARANOVA VIKTORIYA ALEKSANDROVNA

**KORXONALARDA MEHNATGA HAQ TO‘LASH BO‘YICHA
IQTISODIY MUNOSABATLARNING NAZARIY ASOSLARI**

**08.00.07 – Moliya, pul muomalasi va kredit
08.00.01 – Iqtisodiyot nazariyasi**

**Iqtisodiyot fanlari bo‘yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI**

Toshkent – 2024

**Iqtisodiyot fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi avtoreferati
mundarijasi**

**Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)
по экономическим наукам**

**Content of dissertation abstract of doctor of philosophy (PhD)
on Economical sciences**

Garanova Viktoriya Aleksandrovna

Korxonalarda mehnatga haq to'lash bo'yicha iqtisodiy munosabatlarning nazariy asoslari..... 3

Гаранова Виктория Александровна

Теоретические основы экономических отношений оплаты труда на предприятиях..... 31

Garanova Victoria Alexandrovna

Theoretical foundations of economic relations of remuneration at enterprises.... 59

E'lon qilingan ishlar ro'yxati

Список опубликованных работ

List of published works 63

**TOSHKENT DAVLAT IQTISODIYOT UNIVERSITETI HUZURIDAGI
ILMIY DARAJALAR BERUVCHI DSc.03/10.12.2019.I.16.01 RAQAMLI
ILMIY KENGASH ASOSIDA BIR MARTALIK ILMIY KENGASH**

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI JAMOAT XAVFSIZLIGI
UNIVERSITETI**

GARANOVA VIKTORIYA ALEKSANDROVNA

**KORXONALARDA MEHNATGA HAQ TO‘LASH BO‘YICHA
IQTISODIY MUNOSABATLARNING NAZARIY ASOSLARI**

**08.00.07 – Moliya, pul muomalasi va kredit
08.00.01 – Iqtisodiyot nazariyasi**

**Iqtisodiyot fanlari bo‘yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI**

Toshkent – 2024

Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi mavzusi Oliy attestatsiya komissiyasida B2022.2.PhD/Iqt1641 raqam bilan ro'yxatga olingan.

Dissertatsiya O'zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universitetida bajarilgan.
Dissertatsiya avtoreferati uch tilda (o'zbek, rus, ingliz (rezyume)) Ilmiy kengash veb-sahifasida (www.tsue.uz) hamda «Ziyonet» axborot-ta'lim portalida (www.ziyonet.uz) joylashtirilgan.

Ilmiy rahbar:	Shadmanov Erkin Sherkulovich iqtisodiyot fanlari doktori, professor
Opponentlar:	Rasulev Alisher Fayziyevich iqtisodiyot fanlari doktori, professor Ashurova Nasiba Batirovna iqtisodiyot fanlari doktori, professor
Yetakchi tashkilot:	O'zbekiston Milliy Universiteti

Dissertatsiya himoyasi Toshkent davlat iqtisodiyot universiteti huzuridagi ilmiy darajalar beruvchi DSc.03/10.12.2019.I.16.01 raqamli ilmiy kengash asosida bir martalik ilmiy kengashning 2024 yil «__» ____ kuni soat ____dagi majlisida bo'lib o'tadi. Manzil: 100066, Toshkent shahri, I.Karimov shoh ko'chasi, 49-uy. Tel.: (99871) 239-28-72; faks: (99871) 239-01-49. e-mail: info@tsue.uz

Dissertatsiya bilan Toshkent davlat iqtisodiyot universiteti Axborot-resurs markazida (____-raqam bilan ro'yxatga olingan) tanishish mumkin. Manzil: 100066, Toshkent shahri, I.Karimov shoh ko'chasi, 49-uy. Tel.: (99871) 239-28-72; faks: (99871) 239-01-49. e-mail: info@tsue.uz

Dissertatsiya avtoreferati 2024 yil «__» _____ kuni tarqatildi.

(2024 yil «__» _____dagi ____ - raqamli reyestr bayonnomasi).

S.U. Mexmonov

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash raisi, i.f.d., professor

U.V. Gafurov

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash kotibi, i.f.d., professor

S.K. Xudoyqulov

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash qoshidagi ilmiy seminar raisi, i.f.d., professor

KIRISH (falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi annotatsiyasi)

Dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va zarurati. Jahonda globallashtirish sharoitida fuqarolar uchun munosib mehnat sharoitlarini yaratish barcha mamlakatlar oldida turgan eng muhim vazifalardan biriga aylanib bormoqda. Mazkur holat mahkumlarning mehnatini tashkil etish va ularga haq to'lash sohasidagi xalqaro huquqiy me'yorlar tizimini har tomonlama tahlil qilish, ularni mehnatga jalb etishning yangi shakl va usullarini ishlab chiqish kabi jarayonlarni ham qamrab olib, "Xalqaro mehnat tashkiloti (XMT) tomonidan qabul qilingan xalqaro huquqning asosiy me'yorlarida mahkumlarning ozodlikdan mahrum qilish joylaridagi mehnati majburiy mehnat turlariga kirmaydi. Xalqaro mehnat tashkilotining shartli yoki majburiy mehnat to'g'risidagi konvensiyasida qayd etiladiki, sudning tegishli hukmi natijasida mahkum fuqarodan talab qilinadigan har bir ish yoki xizmat shartli yoki majburiy mehnat hisoblanmaydi"¹. Mahkumlarni mehnatga jalb qilish muammosi dunyoning barcha mamlakatlarida muhim o'ringa ega. Xususan, "2022-yil 1-yanvar holatiga Rossiya Federatsiyasida mahkumlarning umumiy soni 468 237 kishini tashkil etdi, mehnatga layoqatli mahkumlar sonining qariyb 61,9 foizi mehnat faoliyati bilan shug'ullanadi. Qozog'iston Respublikasidagi 33000 nafar mahkumning 20778 nafari yoki 71,5 foizi mehnatga layoqatli bo'lib, ulardan faqat 57,3 foizi ish bilan ta'minlangan"². O'zbekiston Respublikasida 2022-yilda haqiqatda band bo'lgan mahkumlar soni mahkumlar umumiy sonining 57,7 foiziga teng edi. Xuddi shunday holat dunyoning boshqa davlatlarida ham kuzatilib, jazoni ijro etish tizimiga mahkumlar mehnatini tashkil etish va haq to'lashning yangi samarali va innovatsion usullarini joriy etish bu boradagi tadqiqotlarni taqozo etadi.

Jahonda iqtisodiy resurslardan samarali foydalanish muammolari dolzarb tus olayotgan sharoitda korxonalarda mehnatga haq to'lash bo'yicha iqtisodiy munosabatlarning tadqiqiga oid ko'plab ilmiy izlanishlar olib borilmoqda. Jazoni ijro etish tizimi korxonalarida yangi ish o'rinlari yaratish va mahkumlarni ish bilan ta'minlash darajasini oshirish, mahkumlarning ishlab chiqarish dasturlarini bajarishga moslashish qobiliyatini saqlab qolish yo'llarini izlash, ularning mehnat salohiyatini saqlash va rivojlantirish, yuqori unumli mehnatga qiziqishini oshirish, jazoni o'tayotgan shaxslarni mehnatga moslashtirish jarayonida mehnatga haq to'lashni tashkil etish samaradorligini oshirish, shuningdek, ozodlikdan mahrum qilish jazosiga hukm qilingan shaxslarning huquq va manfaatlarini ijtimoiy himoya qilish singari dolzarb masalalar jahondagi ilmiy tadqiqotlarning ustuvor yo'nalishlaridan hisoblandi.

O'zbekistonning jadal va barqaror ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishi sharoitida aholi bandligi va farovonligini ta'minlashga alohida e'tibor qaratilmoqda. Adolatli

¹ Мажбурий ёки мажбурий меҳнат тўғрисидаги Конвенция, Женева, июнь 28, 1930, <https://lex.uz/docs/2741079>

² Маҳкумлар сони бўйича қисқача статистика [электрон ресурс] // Россия Federal жазони ижро этиш хизмати. Асосий. Статистика: расмий веб-сайти. УРЛ.: <https://fsin.gov.ru/structure/> инспектор / статистика / Краткая%20хар-ка%20УИС; Озодликдан маҳрум этиш жойларида сақланаётган маҳкумларнинг иш билан таъминланганлиги тўғрисидаги гувоҳнома. Қозоғистон. <https://www.parlam.kz/ru/blogs/magerramov/details/6/86416>

ijtimoiy siyosatni amalga oshirish, inson kapitalini rivojlantirish, aholining ijtimoiy himoyaga muhtoj kategoriyalarini ijtimoiy qo'llab-quvvatlashning samarali tizimi va huquqbuzarliklar profilaktikasi tizimini, shu jumladan, og'ir hayotiy vaziyatga tushib qolgan shaxslarni jamiyat hayotiga integratsiya qilish tizimini shakllantirish 2022–2026-yillarda Yangi O'zbekistonni rivojlantirish yo'nalishlari sifatida belgilangan. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining "Ichki ishlar organlarining jamoat xavfsizligini ta'minlash va jinoyatchilikka qarshi kurashish sohasidagi faoliyatini sifat jihatidan yangi bosqichga ko'tarish chora-tadbirlari to'g'risida"gi farmoni hamda O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining "O'zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi huzuridagi Jazolarni ijro etish departamenti faoliyatini yanada samarali tashkil etishga doir qo'shimcha chora-tadbirlar to'g'risida"gi qarori asosida respublikada jazoni ijro etish muassasalarida jazoni o'tayotgan shaxslarning huquq va manfaatlarini himoya qilish, jazoni ijro etish tizimini xalqaro standartlarga muvofiqlashtirish bo'yicha faol ishlar amalga oshirilmogda. Jazoni ijro etish tizimida jazoni o'tayotgan shaxslarni mehnatga moslashtirish jarayonida mehnatga haq to'lash va tashkil etish samaradorligini oshirishga ilmiy asoslangan yondashuvni ishlab chiqish uchun O'zbekiston Respublikasi penitensiar tizimida mehnatni tashkil etish va unga haq to'lash xususiyatlarining uslubiy, nazariy va amaliy qoidalarini ko'rib chiqish, respublika jazoni ijro etish muassasalarida mehnatni tashkil etish va ularga haq to'lashga ta'sir etuvchi salbiy oqibatlar va omillarning ekonometrik va statistik ko'rsatkichlar tizimini ishlab chiqishni chuqur tahlil qilish zarur.

O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 28-yanvardagi PF-60-son "Yangi O'zbekistonni 2022–2026-yillarda rivojlantirish strategiyasi to'g'risida", 2021-yil 26-martdagi PF-6196-son "Jamoat xavfsizligi va jinoyatchilikka qarshi kurashni ta'minlashda ichki ishlar organlari faoliyatini sifat jihatidan yangi bosqichga ko'tarish chora-tadbirlari to'g'risida"gi farmonlari, O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2011-yil 8-sentyabrdagi 252-son "Davlat pensiyalarini tayinlash va to'lash tartibini yanada takomillashtirishga qaratilgan normativ-huquqiy hujjatlarni tasdiqlash to'g'risida", 2019-yil 6-sentyabrdagi 743-son "Mehnat bozorida fuqarolarning mehnat munosabatlarini tartibga solishga doir qo'shimcha chora-tadbirlar to'g'risida", 2022-yil 15-avgustdagi 445-son "O'zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi huzuridagi Jazoni ijro etish departamenti faoliyatini yanada samarali tashkil etishga doir qo'shimcha chora-tadbirlar to'g'risida"gi qarorlari, shuningdek, tadqiqot mavzusiga oid boshqa me'yoriy-huquqiy hujjatlarda belgilangan vazifalarni amalga oshirishda mazkur dissertatsiya tadqiqoti ma'lum darajada xizmat qiladi.

Tadqiqotning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining ustuvor yo'nalishlariga mosligi. Mazkur tadqiqot respublikada fan va texnologiyalari rivojlanishining I. "Demokratik-huquqiy jamiyatni ma'naviy-axloqiy va madaniy rivojlantirish, innovatsion iqtisodiyotni shakllantirish" ustuvor yo'nalishiga muvofiq bajarilgan.

Muammoning o'rganilganlik darajasi. Ozodlikdan mahrum qilish joylarida mahkumlarning mehnatini o'rganish aniq fanlararo xususiyatga ega, bu muallifning ilmiy manbalarga nafaqat iqtisodiy nazariya, institutsional iqtisodiyot, mehnat

iqtisodiyoti, moliya, balki mehnat sotsiologiyasi va falsafasi, huquqshunoslik, kriminologiya, penitensiar psixologiya bo'yicha keng ko'lamli asarlarni o'rganish bo'yicha murojaatini oldindan belgilab berdi.

Iqtisodiyot, sotsiologiya, mehnatni tashkil etish va rag'batlantirish sohalarining nazariy va amaliy jihatlari U.Petti, A.Smit, D.Rikardo, T.Maltus, K.Marks, A.Marshall, D.B.Klark, J.Shumpeter, D.M.Keyns, D.Gelbreyt, P.E.Samuelson, M.Fridman, A.G.Maslou, M.Meskon, M.Albert, F.Xedouri singari yirik iqtisodchi olimlarning klassik asarlarida o'rganilgan⁴.

Rossiyalik olimlar N.A.Volgin, A.I.Rofe, I.M.Changli, S.Yu.Roshchin, T.O.Razumova, P.E.Shlender, Yu.P.Kokin, B.M.Genkin, Yu.E.Volkov, B.A.Raizberg, L.Sh.Lofovskiy, E.B.Starodubslar, V.V.Travin, V.A.Dyatlov, M.I.Yenikeev, A.Ya.Kibanov va bir qator boshqalarning tadqiqotlarida iqtisodiyot, moliya, mehnatni tashkil etish, rag'batlantirish va unga haq to'lash masalalari ko'rib chiqilgan⁵.

Jazo tizimida tashkil etish va mehnatga haq to'lashning o'ziga xos xususiyatlarini ko'rib chiqishda A.F.Kistyakovskiy, A.S.Smikalin, A.M.Bursev, V.V.Dujoma, V.P.Salnikov, S.V.Bobotov, N.G.Frolov, S.A.Chekunov, E.G.Bagreyeva, L.A.Bukaleroва, A.V.Brilliantov, L.I.Nek, Yu.Yu.Tutubalin, O.A.Pogudin va boshqa olimlar mazkur sohadagi tadqiqotlar bilan shug'ullanganlar⁶.

⁴ Кичик В. иқтисодий ва статистик асарлар / инглиз тилидан таржима қилинган-М.: Соцегиз, 1940. р. 55; Смит А. халқлар бойлигининг табиати ва сабаблари бўйича тадқиқотлар / инглиз тилидан Е. М. Майбурда томонидан таржима қилинган. - М.: Наука, 1993. Р. 168; Рикардо Д. сиёсий иқтисод ва солиққа тортишнинг бошланиши. - М.: Наука, 1979; Мэлтус Т. Р. "сиёсий иқтисод тамойиллари уларни амалий қўллаш мақсадида кўриб чиқилди" / trans. инглиз бошлаб-М.: Соцегиз, 1940; Marks К. капитал. Т 1 // К. Маркс ва Ф. Энгельс. Тўпланган асарлар. Вол.23-п. 190; Marshall А. иқтисодий фан тамойиллари / trans. инглиз тилидан: Вол. 1. - М.: Тараққиёт, 1993. Р. 48.; Кларк Ж. В. бойликни тақсимлаш / trans. инглиз тилидан. - М.: Иқтисодиёт, 1992.; Шумпетер Ж. иқтисодий ривожланиш назарияси / немис тилидан Б. С. Аутономова ва бошқ. - М.: Тараққиёт, 1982. пп. 159.169; Keynes Д."қизиқиш ва пулни иш билан таъминлашнинг умумий назарияси" / инглиз тилидан Е. М. Майбурда томонидан таржима қилинган. - М.: Наука, 1993. р. 68; Galbraith Д. янги саноат жамаиати: инглиз тилидан таржима қилинган / сўз Д. Травин томонидан. D.-Санкт-Петербург: транзит-китоб, 2004; Samuelson П. Е. Иқтисодиёт: кириш таҳлили/инглиз иқтисодиёти: Анинтродуктор таҳлил, 1948; Фридман М. Нобел мукофоти лауреатлари: энциклопедия / инглиз тилидан таржима қилинган. D.: тараққиёт, 1992; Маслоу А. G. мотивация ва шахс. 1954 п. 38; Мессон М., Albert М., Кхедоури Ф. бошқариш асослари. - М., 2002. 364-365, 573 бетлар.

⁵ Волгин Н. А. меҳнат бозори: дарслик. - 2нд ед., қайта чоп. ва қўшимча - М.: имтиҳон, 2003; Роде А. I. меҳнат иқтисодиёти. Дарслик. - М.: Кнорус, 2010.-400 П.; Чангли И. М. Иш. 3рд ед. - М.: Наука, 2002; Рощин С. Ю., Разумова Т. О. Меҳнат иқтисодиёти: меҳнатнинг иқтисодий назарияси. Дарслик. - М.: INFRA-М, 2000 376 п.; П. Шлендер.Е., Кокин Ю.Р. меҳнат иқтисодиёти: дарслик. - М.: адвокат, 2002-92 п.; Генкин Б. N. М. меҳнат иқтисодиёти ва социологияси. Университетлар учун дарслик / Б. М. Генкина. М.: Norma, 2013. 464 б.; Волков Ю.Е. global дунёда меҳнат. // Меҳнат ва ижтимоий муносабатлар. 2005. Но. 4. - п. 54.; Раисберг Б. А., Лозовский L.Sh., Стародубцева Е. В. Замонавий Иқтисодий Луғат. - 5тх ед., қайта чоп. ва қўшимча. Infra-М, 2006. 342-бет. Кибанов А. Я., Баткаева И. А., Митрофанова Е. А., Ловчева М. V. меҳнат фаолиятини рағбатлантириш ва рағбатлантириш. - М., 2010. - п. 213; Травин В. V., Дятлов В. А. Корхона ходимларини бошқариш. - М.: Дело, 2000. - п. 108.; Еникеев М. I. Умумий психология. - М.: Олдин, 2000. - П. 263.

⁶ Кистьяковский А. F. ёш жиноятчилар ва уларни тузатиш муассасалари. - К., 1978. -пп. 35-42.; Смикалин А. S. Совет Россиясидаги колониялар ва қамоқхоналар. - Екатеринбург, 1997. - 8-9 бетлар; Бурцев А. N. пенитенциар тизим ХВИ-бошида Германия . XXII аср: тарихий-ҳуқуқий тадқиқотлар, Ҳуқуқшunoslik диссертацияси, 2007 йил; Жужома В. V. Россия ва Германия жиноят қонунчилигида қисқа муддатли қамоқ: Ҳуқуқшunoslik номзоди диссертациясининг автореферати. - М., 2010. - п. 17.; Англия ва Уелснинг қамоқхона сиёсати: ҳуқуқий тартибга солиш тажрибаси. Монография / В. P. Салниковнинг умумий таҳрири остида. - Санкт-Петербург: Россия ички ишлар вазирлигининг Санкт-Петербург университети, 2001 йил. 10.4 п.1.;

Hozirgi kunda mehnat bozorini o'rgangan taniqli o'zbekistonlik olimlar qatorida K.H.Abduraxmonov, M.S.Abdullayeva, G.U.Axmedova, Yu.V.Voronovskiy, L.P.Maksakova, A.F.Rasulev, B.H.Umurzoqov, Sh.R.Xolmo'minov, R.A.Ubaydullayeva va boshqalarning ilmiy ishlarini keltirish mumkin⁷.

Shu bilan birga, ilmiy manbalarning xilma-xilligiga qaramay, ozodlikdan mahrum qilish joylarida mahkumlar mehnatini tashkil etish va ularga haq to'lash sohasida tizimli tadqiqotlar yo'qligi bilan bog'liq umumiy muammo mavjud. Ko'rinib turibdiki, ijtimoiy-psixologik, iqtisodiy va huquqiy jihatlar bo'yicha ayrim tadqiqotlar mavjud bo'lishiga qaramay, mahkumlar mehnatini tashkil etish masalalari ilmiy iqtisodiy adabiyotlarda har tomonlama yetarli darajada yoritilmagan.

O'zbekiston Respublikasida alohida ijtimoiy-iqtisodiy kategoriya sifatida mahkumlar mehnatini tashkil etish va ularga haq to'lashning o'ziga xos xususiyatlari yetarli darajada aniqlanmagan, ozodlikdan mahrum qilish joylarida bandlikni davlat tomonidan tartibga solish borasida yaxlit tushuncha mavjud emas. Bu holat dissertatsiyaning ahamiyatini dolzarblashtiradi, uni boshqa mualliflar asarlaridan ajratib turadi va tadqiqot mavzusini tanlash, maqsad va vazifalarni aniqlash, ishning mantiqiyliги va tuzilishini belgilash imkonini beradi.

Dissertatsiya tadqiqotining dissertatsiya bajarilgan oliy ta'lim muassasasining ilmiy tadqiqot rejasi bilan bog'liqligi. Dissertatsiya ishi O'zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universitetining ilmiy-tadqiqot rejasiga muvofiq "Mehnatni tashkil etish va unga haq to'lashning nazariy asoslari (O'zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi jazoni ijro etish tizimi korxonasi va tashkilotlari misolida) mavzusidagi ilmiy loyiha doirasida bajarilgan.

Боботов С. Францияда адолатда. М, 1994. 131-132 бетлар.; Фролов Н. Г. Швейцарияда тузатиш камоқхоналар. - М., 2012.– Бет. 37-39; Чекунов С. А. Швеция жазони ижро этиш тизими // Россия Федерацияси Адлия вазирлигининг Ахборотномаси, 2004 йил. 4-сон; Багреева Е. Г. халқаро амалиётда пенитенциар тизимларни ташкил этиш тўғрисида // жазони ижро этиш тизими: ҳуқуқ, иқтисодиёт, менежмент, 2012 йил. Но. 5. - п. 22.; Букалєрова Л. А. Минязєва Т. Ф. Россия Федерациясининг жазони ижро этиш тизимини 2020 йилгача ва замонавий Норвегияда ривожлантириш концепцияси асосида озодликдан маҳрум қилиш // ҳуқуқий ташаббус, 2013 йил. 1; Ковалєв М. І., Козаченко І. Я. Давлатга қарши жиноятлар тўғрисидаги Канада жиноят қонуни // Известия вузов. Сер. Ҳуқуқшунослик. 1992. Но. 1. - пп. 103-107; Бриллиантов А. V. Швейцария жазони ижро этиш тизими. // Давлат ва ҳуқуқ, 1997. Но. 9. - п.100., Тутубалин Ю. Ю. Хорижда умрбод камоқ. // Адолат. 2008. Но. 5. - п. 38; Погудин О. А., Чернишов И. N. маҳкумларнинг меҳнатини ташкил этиш ва иш қунларини ҳисобга олиш имкониятлари тўғрисида. // Инсон ва меҳнат, 2013. Но. 10. - пп. 33-36.; Нека Л. І. Америка Қўшма Штатларида вояга етмаганлар Адлия масалалари // халқаро Жиноят ҳуқуқи ва халқаро Адолат, 2010. Но. 2. 19-24 бетлар; Погудин О. Қамоқ жазосига ҳукм қилинган шахсларга ҳақ тўлашни ташкил этишнинг айрим масалалари. // Ведомости УИС. – 2005. - Но. 1. - п. 30.

⁷ Абдурахмонов К. Х. Меҳнат иқтисодиёти. Дарсликтаҳрирлаш - Т.: Меҳнат, 2009. - 512 б.; Абдуллаева М. S., Иқтисодий назария. Дарслик. - Т., 2020. - П. 567, Г. У. Аҳмедова жазони ижро этиш муассасасида маҳкумнинг шахсини ўрганмоқда // дарслик, 2020, 90-бет, Вороновский Ю. V. Ишчи кучини сифат жиҳатидан яхшилаш. Тошкент: Ўзбекистон, 1983. - 39 п.; Максакова Л. Р. Ўзбекистон демографик ва миграция салоҳияти, аҳоли Но. 1-1, – 2016. -пп. 83-89; Расулев А. F. Инқироздан кейинги даврда миллий иқтисодиётнинг инновацион фаолиятининг ривожланиши, // "Иқтисодиёт ва Молия", 1-сон, 2011 йил, 5-12-бетлар. Умурзаков Б. Н. Миллий иқтисодиётни модернизация қилиш шароитида Ўзбекистонда пенсия таъминотини такомиллаштириш / Б. Н. Умурзаков. // Вилоят иқтисодиёти, 2011. - № 1 (25). - 216-223 бетлар. Холмуминов Ш. R. Минтақадаги саноат ишлаб чиқаришида меҳнат унумдорлигини прогнозлаш (Шарҳ) / Ш. R. Холмуминов, Ш. Нишонов, Г. А. Акрамова. Тошкент: Ўзнийнти, 1990. - 14с.; Убайдуллаева Р. А. Қашшоқликни камайтириш чоралари шароитида аҳолининг ижтимоий тузилишини таҳлил қилиш. - Т., 2020;

Tadqiqotning maqsadi respublika jazoni ijro etish tizimidagi mahkumlarga haq to‘lash bo‘yicha iqtisodiy munosabatlarni takomillashtirish bo‘yicha ilmiy taklif va tavsiyalar ishlab chiqishdan iborat.

Tadqiqotning vazifalari:

mahkumlar mehnatini tadqiq etishning nazariy va amaliy jihatlarini o‘rganish;
O‘zbekiston Respublikasida ozodlikdan mahrum qilish jazosiga hukm qilingan shaxslarning mehnatini ijtimoiy-iqtisodiy kategoriya sifatida ko‘rib chiqish;

mahkumlar mehnatini ilmiy tashkil etish, rag‘batlantirish va moliyalashtirishning nazariy asoslarini o‘rganish;

O‘zbekiston Respublikasida mahkumlarning mehnatiga haq to‘lash ijtimoiy-iqtisodiy mazmunining nazariy asoslarini belgilash;

O‘zbekiston Respublikasi jazoni ijro etish tizimidagi mahkumlar mehnat salohiyatining xususiyatlarini ochib berish;

qo‘shni davlatlarda ozodlikdan mahrum qilish joylarida mahkumlar mehnatini tashkil etish va ularga haq to‘lash tajribasini o‘rganish va umumlashtirish;

ozodlikdan mahrum qilish jazosiga hukm qilingan mahkumlarning mehnatini tashkil etish va haq to‘lashni optimallashtirish, shuningdek, mahkumlarni ijtimoiy himoya qilish darajasini oshirish maqsadida ularning bandligini ta‘minlash sohasidagi O‘zbekiston Respublikasining davlat siyosatini takomillashtirish bo‘yicha tavsiyalar ishlab chiqish;

O‘zbekiston Respublikasi penitensiar tizimini rivojlantirishning ekonometrik tahlili va uning 2030-yilgacha bo‘lgan o‘rta muddatli istiqboldagi faoliyatining asosiy ko‘rsatkichlarini prognozlash.

Tadqiqotning obyekti bo‘lib O‘zbekiston Respublikasining ozodlikdan mahrum etish joylarida jazoni o‘tayotgan mahkumlarga haq to‘lashni tashkil etish hisoblanadi.

Tadqiqotning predmeti bo‘lib penitensiar tizimdagi korxonalarda mahkumlarga haq to‘lashni tashkil etish jarayonida yuzaga keladigan iqtisodiy munosabatlar hisoblanadi.

Tadqiqotning usullari. Tadqiqotni o‘tkazishda statistik kuzatish, tahlil va sintez, abstraksiya, umumlashtirish, taqqoslash usullari, ekonometrik tahlil usullari, empirik kuzatish usullari va boshqalar qo‘llanilgan.

Tadqiqotning ilmiy yangiligi quyidagilardan iborat:

uslubiy yondashuvga ko‘ra respublika jazoni ijro etish tizimi korxonalari uchun “mahkumlar mehnatining o‘ziga xos xususiyatlari” tushunchasining iqtisodiy mazmuni mahkum mehnatining ham jinoiy, ham mehnat qonunchiligi normalari asosida amal qilishi, jamiyatdan izolyatsiya qilingan sharoitda mahkum mehnatining mohiyati sezilarli o‘zgarishlarga uchrashini namoyon etuvchi ijtimoiy-huquqiy holatining kompleks tavsifga egaligi jihatidan takomillashtirilgan;

respublika jazoni ijro etish tizimidagi koloniyalar va manzil koloniyalarida jazoni o‘tayotgan mahkum pensionerlarga haq to‘lash, keksalik va nogironlik bo‘yicha pensiyalarni to‘lash asosida ularning ijtimoiy ta‘minotini oshirish taklifi asoslangan;

mahkumlarga jazoni o'tash davridagi mehnat faoliyatini ish stajiga kiritish asosida pensiya olish hamda qonun hujjatlariga muvofiq mehnat ta'tillari va mehnatga layoqatsizlik varaqalari uchun haq to'lash imkonini ta'minlovchi ish haqining 25 foizi miqdorida ijtimoiy soliq to'lash orqali ularni majburiy ijtimoiy sug'urtalashni joriy etish taklifi asoslangan;

O'zbekiston penitensiar tizimini rivojlantirishning asosiy ko'rsatkichlari o'rtasidagi o'zaro bog'liqlikni aks ettiruvchi ekonometrik model asosida mahkumlarning toifalari bo'yicha o'rtacha yillik soni, o'rtacha oylik ish haqi, ish haqi fondi va ijtimoiy soliq summasining 2030-yilgacha prognoz qiymatlari ishlab chiqilgan.

Tadqiqotning amaliy natijalari quyidagilardan iborat:

O'zbekiston Respublikasi Jinoyat-ijroiya kodeksiga respublika koloniyalarida mahkumlarga yoshi va nogironligi bo'yicha pensiyalar to'lash me'yorini kiritish taklif etilgan;

O'zbekiston Respublikasida mahkumlar mehnatini tashkil etish va ularga haq to'lashni takomillashtirish, xususan, mahkumlarni ijtimoiy soliq to'lash tarzida majburiy ijtimoiy sug'urtalashni joriy etish taklifi asoslangan;

O'zbekiston Respublikasining "O'zbekiston Respublikasining mahkumlarning huquqlari va qonuniy manfaatlarini ishonchli himoya qilishga qaratilgan ayrim qonun hujjatlariga o'zgartish va qo'shimchalar kiritish to'g'risida"gi qonuniga mahkumlarning moddiy darajasi va ularning ijtimoiy ta'minotini oshirish bo'yicha me'yorlarni kiritish asoslangan;

O'zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi huzuridagi Jazoni ijro etish departamentining rejalashtirish bo'limiga respublika jazoni ijro etish tizimidagi axloq tuzatish muassasalari korxonalarida tegishli ishlar uchun mehnat xarajatlarining yagona namunaviy normativlarini ishlab chiqish tavsiya etilgan.

Tadqiqot natijalarining ishonchliligi unda ishlab chiqilgan nazariy-uslubiy tavsifdagi xulosa va takliflarning Birlashgan Millatlar Tashkiloti, O'zbekiston Respublikasi va xorijiy davlatlarning mahkumlar faoliyatini tashkil etish va mehnatga haq to'lash bo'yicha me'yoriy-huquqiy hujjatlari tahliliga asoslanganligi, Respublika jazoni ijro etish muassasalarida ozodlikdan mahrum qilish jazosiga hukm qilingan shaxslarning mehnat salohiyati va ijtimoiy-iqtisodiy xususiyatlarini tahlil qilishda O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Statistika agentligining statistik ma'lumotlari va O'zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi huzuridagi Jazoni ijro etish departamentining ma'lumotlaridan foydalanilganligi, xulosa, taklif va tavsiyalar sinovdan o'tkazilganligi, tadqiqot natijalarining yetakchi mahalliy va xorijiy nashrlarda e'lon qilinganligi, olingan natijalarning vakolatli organlar tomonidan tasdiqlanib, amaliyotga joriy etilganligi orqali belgilanadi.

Tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati. Tadqiqot natijalarining ilmiy ahamiyati, unda ilgari surilgan nazariy-uslubiy tavsifdagi xulosa va takliflardan mahkumlar mehnatini tashkil etish va unga haq to'lashning nazariy asoslarini ishlab chiqish, O'zbekiston Respublikasi jazoni ijro etish muassasalarida mehnat munosabatlari va ijtimoiy-mehnat munosabatlarining o'ziga xos xususiyatlarini mahkumlarni maxsus ijtimoiy-iqtisodiy kategoriya sifatida hisobga

olgan holda tizimli yondashuvni shakllantirish, ushbu kategoriyadagi shaxslarning ijtimoiy ta'minotini oshirish maqsadida mahkumlarni ish bilan ta'minlash sohasidagi davlat siyosatini takomillashtirishda foydalanish mumkinligi bilan izohlanadi.

Tadqiqot natijalarining amaliy ahamiyati tadqiqot jarayonida ishlab chiqilgan amaliy tavsiyalardan O'zbekiston Respublikasining jazoni ijro etish tizimida mahkumlar mehnatiga haq to'lashni tashkil etish va to'lashni takomillashtirish bo'yicha vakolatli davlat organlari tomonidan ozodlikdan mahrum qilish joylarida ijtimoiy-mehnat munosabatlarini tartibga solish va respublika jazoni ijro etish organlarining ishlab chiqarish-xo'jalik faoliyatini takomillashtirish sohasidagi samarali chora-tadbirlar ishlab chiqish, shuningdek, oliy ta'lim muassasalarida tahsil olayotgan kursant va talabalarning "Iqtisodiy nazariya", "Mehnat statistikasi", "Mehnat va ish haqi", "Inson resurslarini boshqarish" fanlar bo'yicha bilim darajasini oshirishda foydalanish mumkinligi bilan izohlanadi.

Tadqiqot natijalarining joriy qilinishi. Respublika jazoni ijro etish tizimidagi mahkumlarga haq to'lash bo'yicha iqtisodiy munosabatlarni takomillashtirish bo'yicha ishlab chiqilgan ilmiy taklif va tavsiyalar asosida:

uslubiy yondashuvga ko'ra respublika jazoni ijro etish tizimi korxonalari uchun "mahkumlar mehnatining o'ziga xos xususiyatlari" tushunchasining iqtisodiy mazmunini mahkum mehnatining ham jinoiy, ham mehnat qonunchiligi normalari asosida amal qilishi, jamiyatdan izolyatsiya qilingan sharoitda mahkum mehnatining mohiyati sezilarli o'zgarishlarga uchrashini namoyon etuvchi ijtimoiy-huquqiy holatining kompleks tavsifga egaligi jihatidan takomillashtirishga oid nazariy-uslubiy materiallardan oliy o'quv yurtining 5740100 – Ishlab chiqarishni tashkillashtirish va boshqarishning qo'mondonlik-muhandisligi ta'lim yo'nalishi talabalari uchun tavsiya etilgan "Moliyaviy tahlil" nomli darslikni tayyorlashda foydalanilgan (O'zbekiston Respublikasi Oliy va o'rta maxsus ta'lim vazirligining 2020-yil 14-avgustdagi 418-sonli buyrug'i). Mazkur ilmiy yangilikning amaliyotga joriy etilishi natijasida talabalarda mahkum mehnatining ham jinoiy, ham mehnat qonunchiligi normalari asosida amal qilishi, jamiyatdan izolyatsiya qilingan sharoitda mahkum mehnatining mohiyati sezilarli o'zgarishlarga uchrashini namoyon etuvchi ijtimoiy-huquqiy holatining kompleks tavsifga egaligi jihatidan takomillashtirilgan "mahkumlar mehnatining o'ziga xos xususiyatlari" tushunchasi yuzasidan nazariy bilimlarni chuqurlashtirish imkoni yaratilgan;

respublika jazoni ijro etish tizimidagi koloniyalar va manzil koloniyalarida jazoni o'tayotgan mahkum pensionerlarga haq to'lash, keksalik va nogironlik bo'yicha pensiyalarni to'lash asosida ularning ijtimoiy ta'minotini oshirish taklifi yangi tahrirdagi O'zbekiston Respublikasi Jinoyat-ijroiya kodeksi (96-modda) va O'zbekiston Respublikasi "Fuqarolarning davlat pensiya ta'minoti to'g'risida"gi qonuniga (43 va 53-moddalar) kiritilgan (O'zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi Jazoni ijro etish departamentining 2020-yil 3-noyabrdagi 28/14-766-sonli ma'lumotnomasi va O'zbekiston Respublikasi Kambag'allikni qisqartirish va bandlik vazirligi 2024-yil 13-maydagi 01/00-26/00-183 xdfu-sonli ma'lumotnomasi). Mazkur ilmiy taklifning amaliyotga joriy etilishi natijasida

ushbu kategoriyadagi shaxslar uchun pensiya olish huquqini ta'minlash, ijtimoiy ta'minotini oshirish imkonini berib, yuqorida qayd etilgan me'yoriy hujjatlarni takomillashtirish, ularni xalqaro standartlarga mos darajaga olib chiqish imkoni yaratilgan;

mahkumlarga jazoni o'tash davridagi mehnat faoliyatini ish stajiga kiritish asosida pensiya olish hamda qonun hujjatlariga muvofiq mehnat ta'tillari va mehnatga layoqatsizlik varaqalari uchun haq to'lash imkonini ta'minlovchi ish haqining 25 foizi miqdorida ijtimoiy soliq to'lash orqali ularni majburiy ijtimoiy sug'urtalashni joriy etish taklifi O'zbekiston Respublikasi Jinoyat-ijroiya kodeksining yangi tahrirdagi loyihasini hamda "O'zbekiston Respublikasining mahkumlarning huquqlari va qonuniy manfaatlarini ishonchli himoya qilishga qaratilgan ayrim qonun hujjatlariga o'zgartish va qo'shimchalar kiritish to'g'risida"gi O'zbekiston Respublikasi qonuni loyihasini ishlab chiqishda foydalanilgan (O'zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligining 2023-yil 7-iyuldagi 30-sonli ma'lumotnomasi va O'zbekiston Respublikasi Kambag'allikni qisqartirish va bandlik vazirligi 2024-yil 13-maydagi 01/00-26/00-183 xdfu-sonli ma'lumotnomasi). Mazkur ilmiy taklifning amaliyotga joriy etilishi natijasida O'zbekiston Respublikasi jazoni ijro etish tizimidagi mahkumlarga ularning ish haqidan ijtimoiy soliq to'lash mahkumlarning ozodlikdan mahrum qilish jazosini o'tash davridagi mehnat faoliyatini ularning ish stajiga kiritish imkonini berib, ularga pensiya olish huquqini beradi, shuningdek, mahkumlarning mehnat ta'tillari va mehnatga layoqatsizlik varaqalari uchun haq to'lash imkoniyatini yaratib, O'zbekiston Respublikasi jazoni ijro etish tizimida mahkumlarning moddiy va ijtimoiy ta'minotini oshirish imkonini yaratgan;

O'zbekiston penitensiar tizimini rivojlantirishning asosiy ko'rsatkichlari o'rtasidagi o'zaro bog'liqlikni aks ettiruvchi ekonometrik model asosida mahkumlarning toifalari bo'yicha o'rtacha yillik soni, o'rtacha oylik ish haqi, ish haqi fondi va ijtimoiy soliq summasining 2030-yilgacha ishlab chiqilgan prognoz qiymatlaridan O'zbekiston Respublikasi Kambag'allikni va bandlik vazirligi tomonidan foydalanilgan (O'zbekiston Respublikasi Kambag'allikni qisqartirish va bandlik vazirligi 2024-yil 13-maydagi 01/00-26/00-183 xdfu-sonli ma'lumotnomasi). Mazkur ilmiy taklifning amaliyotga joriy etilishi natijasida O'zbekistonda mahkumlar tomonidan ijtimoiy soliqning 25 foizi to'langanda 2030-yilgi respublika davlat byudjetiga jami 62 691,5 million so'm qo'shilishi mumkinligini baholash imkoni yaratilgan.

Tadqiqot natijalarini aprotatsiyasi. Tadqiqot natijalari 9 ta ilmiy-amaliy konferensiya, shu jumladan 2 ta xalqaro konferensiyada muhokama qilingan va tasdiqlangan.

Tadqiqot natijalarining e'lon qilinishi. Dissertatsiya mavzusi bo'yicha 16 ta ilmiy ish O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi huzuridagi Oliy attestatsiya komissiyasi tomonidan dissertatsiyalar (PhD) asosiy ilmiy natijalarini nashr etish uchun tavsiya etilgan nashrlarda chop etilgan. Shundan 5 ta maqola respublika va xorijiy jurnallarda, shu jumladan 2 ta maqola xorijiy jurnallarda chop etilgan.

Dissertatsiya ishining tuzilishi. Dissertatsiya kirish, 3 bob, 9 paragraf, xulosa va foydalanilgan adabiyot ro'yxatidan iborat. Ilmiy ishning umumiy hajmi 136 betni tashkil etadi.

DISSERTATSIYANING ASOSIY MAZMUNI

Kirish qismida tadqiqot mavzusining dolzarbligi va zarurati asoslangan, muammoning o'rganilganlik darajasi, ilmiy yangiligi, dissertatsiya mavzusining O'zbekiston Respublikasidagi ilmiy tadqiqotlarning ustuvor yo'nalishlariga muvofiqligi, tadqiqot mavzusining ilmiy tadqiqot mavzusi bilan bog'liqligi, davlat dasturlari va ilmiy tadqiqot ishlari, tadqiqot maqsadi, uning vazifalari, obyekti, predmeti, tadqiqot usullari, tadqiqotning ilmiy va amaliy ahamiyati ko'rsatilgan.

Dissertatsiyaning "**O'zbekiston Respublikasi jazoni ijro etish tizimida mahkumlar mehnatini tashkil etishning nazariy asoslari**" deb nomlangan birinchi bobida O'zbekiston Respublikasi jazoni ijro etish tizimida mahkumlar mehnatini tashkil etishning nazariy masalalari o'rganilgan. Unda mahkumlar mehnatini o'rganishning nazariy va amaliy jihatlari, O'zbekiston Respublikasi jazoni ijro etish tizimidagi mahkumlar mehnatining ijtimoiy-iqtisodiy kategoriya sifatidagi o'ziga xos jihatlari va tashkil etishning nazariy asoslari; respublikada mahkumlarning mehnatini rag'batlantirish va moliyalashtirish masalalari ko'rib chiqilgan.

V.Petti, A.Smit, D.Rikardo, T.Maltus qiymatning mehnat nazariyasiga asoslangan siyosiy iqtisod kategoriyalari tizimini tuzishga harakat qilganlar. Ular ijtimoiy foydali ish bilan shug'ullanmaydigan samarasiz shaxslarni, xususan mahkumlarni saqlash millatning ijtimoiy boyligini pasaytiradi va mahkumlarni ish bilan ta'minlash, ularni ijtimoiy foydali ishlarga jalb qilish va ularning mahsuldorligini oshirish mos ravishda ishlab chiqarilgan ijtimoiy mahsulotni ko'paytiradi, deb hisoblaganlar.

Iqtisodiy nazariyaning neoklassik tendensiyasining asosiy prinsipi nuqtayi nazaridan, uning tarafdorlari A.Marshall, J.B.Klark, F.Xayek, A.Piguni - resurslarning taqchilligi tamoyili nuqtayi nazaridan mahkumlar mehnati faqat cheklangan iqtisodiy resurs, jamiyat ehtiyojlarini qondirish uchun zarur bo'lgan ishlab chiqarish omili sifatida qaralgan. Shaxsiy erkinlik bo'lmaganda, mahkumlar, ularni amalga oshirish shartlaridan qat'i nazar, keng ko'lamli loyihalarni amalga oshirish uchun ideal vosita sifatida namoyon bo'lgan.

O'zbekiston Respublikasida ozodlikdan mahrum qilish jazosiga hukm qilingan shaxslarni ish bilan ta'minlash, muallifning fikricha, ko'rib chiqilayotgan ijtimoiy guruhning o'ziga xos xususiyatlaridan kelib chiqqan holda, mehnat faoliyatining alohida shakli hisoblanadi.

O'zbekiston Respublikasi jazoni ijro etish tizimining maqsadi: "Mahkumni tuzatish - qonunga bo'ysunuvchi xulq-atvorni shakllantirish, shaxsga, jamiyatga, mehnatga, inson jamoasining normalari va an'analariga hurmat bilan munosabatda

bo'lish"¹. Mahkumlarni tuzatish va ularni to'g'ri yo'lga qo'yishning asosiy vositasi ijtimoiy foydali ishdir.

Mahkumlarni ish bilan ta'minlashning o'ziga xosligi jazoni ijro etish muassasasi ma'muriyati vakili bo'lgan mahkumlar va ish beruvchilar o'rtasidagi mehnat munosabatlari jazoni ijro etish muassasasi ma'muriyati va mahkumlar o'rtasida jazolarni ijro etish jarayoni bilan bog'liq holda yuzaga keluvchi jazo munosabatlariga yuklanganligi bilan belgilanadi. Mahkumlarning mehnat qilish huquqi nihoyatda cheklangan, chunki ular haqiqatan ham o'z ish joylarini tanlash imkoniyatiga ega emaslar. Mahkumlar jazoni ijro etish muassasasi ma'muriyati yuborgan joyda ishlashga majbur bo'ladilar va ularga taklif qilingan ishdan bosh tortishga haqli emaslar.

Bundan tashqari, erkin mehnatkashning shaxsiyati bilan mahkumning shaxsiyati o'rtasida sezilarli farqlar mavjud. Mahkumni shaxs sifatida va ishlab chiqarish birligi sifatida tavsiflab, ta'kidlash kerakki, sud hukmi chiqarilgandan keyin respublikaning jazoni ijro etish muassasalariga yuborilgandan so'ng, mahkum o'zining yangi ijtimoiy munosabatlaridan kelib chiquvchi erkinlikdan farqli o'laroq, boshqa ijtimoiy vazifalarni bajara boshlaydi.

Erkin ishchi bilan qiyoslanganda mahkum, shaxsiy huquq va erkinliklari sohasida bir qator cheklovlarga, xususan, o'zi yoqtirgan ish bilan shug'ullana olmasligi, jazoni ijro etish muassasasi hududidan tashqariga chiqishi va uning atrofida harakatlanishi cheklangan, yashash maydonini me'yorlashda, foydalanish mumkin bo'lgan narsalar va iste'mol qilinadigan oziq-ovqat mahsulotlari ro'yxatida cheklovlarga uchraydi.

Huquqiy nuqtayi nazardan, mahkumlarning mehnati O'zbekiston Respublikasi Mehnat kodeksi, O'zbekiston Respublikasi Jinoyat-ijroiya kodeksi bilan belgilangan cheklovlar bilan tubdan tartibga solinadi.

Shunday qilib, mahkumning mehnat huquqiy holati kompleks xarakterga ega, chunki unga nisbatan ham jinoiy, ham mehnat qonunchiligi normalari amal qiladi va jamiyatdan izolyatsiya qilingan sharoitda mahkum mehnatining mohiyati sezilarli o'zgarishlarga uchraydi.

Mahkumlar mehnatining o'ziga xosligi, erkin fuqarolar mehnatidan farqli o'laroq, muallifning fikricha, quyidagilardan iborat: mahkumlar mehnati huquqiy ma'noda ixtiyoriy mehnat emas, balki sud hukmi bilan davlat tomonidan majburiy tarzda amalga oshiriladi; mahkumlarni mehnatga jalb etishning asosiy maqsadi jamiyatning turli imtiyozlarga ehtiyojlarini qondirish emas, balki mahkum shaxsini tuzatish va qayta tarbiyalashdir; mahkumlarning ishi erkin fuqarolarning mehnatidan uni amalga oshirishning cheklangan tashkiliy-texnik imkoniyatlari bilan farq qiladi; mahkumlarning jazoni o'tash muddatlariga qarab mehnat faoliyati uchun muddatlar belgilangan; xuddi shu sababga ko'ra, barqaror ishchi kuchini shakllantirish imkoniyati mavjud emas; mahkumlarning mehnati past malakali, kam haq to'lanuvchi mehnatga, ya'ni ularning mehnat taklifi doimo elastik bo'ladi.

¹Ўзбекистон Республикасининг жазони ижро этиш кодекси, 7-модда, Қонун ҳужжатлари Миллий базаси, 07.12.2021 г., № 03/21/735/1141

Binobarin, ozodlikdan mahrum qilish jazosiga hukm qilingan shaxslarni ishga yollash majburlash, mehnatning alohida maqsadlari, mehnatda jazolovchi tarkibiy qismning mavjudligi, uni amalga oshirish uchun tashkiliy-texnik imkoniyatlar cheklanganligi, shuningdek, mehnat munosabatlarining cheklanishi va barqaror mehnat jamoasini shakllantirish qiyinligi, vaqtinchalik mehnat bilan ifodalanuvchi maxsus mehnat shakli sifatida o'rganilishi mumkin.

Bundan tashqari, O'zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi (IIV) Jazoni ijro etish departamenti (JIED) axloq tuzatish muassasalarining ichki tartib qoidalariga muvofiq, mahkumlar mehnatidan quyidagi ishlarda foydalanish ta'qiqlanadi².

Shuningdek, O'zbekiston Respublikasida mahkumlarning mehnatini qonuniy ro'yxatga olish bo'yicha ham, ya'ni xodim va ish beruvchi bo'lishi mumkin bo'lgan mehnat munosabatlari subyektlarini belgilashda ziddiyat mavjud. O'zbekiston Respublikasi Mehnat kodeksining 19-moddasiga asosan "O'zbekiston Respublikasi fuqarolari, shuningdek, huquq va mehnat layoqatiga ega bo'lgan, ushbu Kodeksda nazarda tutilgan belgilangan yoshga to'lgan va ish beruvchi bilan mehnat shartnomasi tuzgan xorijiy fuqarolar va fuqaroligi bo'lmagan shaxslar xodimlar bo'lishi mumkin". Biroq, mahkumlar mehnatga jalb etilganda ular bilan mehnat shartnomasi tuzilmaydi, faqat mahkumlarning yozma arizalari asosida koloniyalar uchun xo'jalik yuritish ishlarida foydalanish to'g'risida koloniya boshlig'ining buyrug'i chiqariladi. Mahkumlar ushbu aniq obyektlarda har kuni tuziladigan mahkumlar ro'yxatiga muvofiq boshqa turdagi ishlarga jalb etiladi. Shunday qilib, mehnat shartnomalarini bajarishni talab etuvchi respublika mehnat qonunchiligi bilan ochiq-oydin ziddiyat yuzaga keladi.

Bundan tashqari, O'zbekiston Respublikasi Jinoyat-ijroiya kodeksida "ish beruvchi" atamasi mavjud emas. Respublika Jinoyat kodeksining ish beruvchining huquq va majburiyatlarini nazarda tutuvchi barcha normativ hujjatlarida bu atama axloq tuzatish muassasasi ma'muriyati tushunchasi bilan almashtirilgan.

Mahkumlar mehnatini tashkil etish shakllaridan biri – tergov hibsonalari va koloniya posyolkalarini iqtisodiy ta'minlashdagi mehnat jazoni ijro etish muassasalarining to'liq faoliyat yuritishiga yordam beradi. Biroq respublikamizning amaldagi qonunchiligida iqtisodiy xizmatlar atamasining asosiy mazmuni yetishmaydi.

Yuqoridagi fikrlarni hisobga olgan holda muallif O'zbekiston Respublikasining Jinoyat-ijroiya va Mehnat kodekslariga quyidagi tushunchalarni kiritishni taklif qilgan:

birinchidan, ish beruvchining huquqiy tushunchasi shaklida: "Ish beruvchi-bu mahkum bilan mehnat munosabatlariga kirgan jismoniy yoki yuridik shaxs. O'zbekiston Respublikasi jazoni ijro etish tizimi uchun ish beruvchi axloq tuzatish muassasasi ma'muriyati hisoblanadi";

² Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги озодликдан маҳрум этиш кўринишидаги жазони ижро этиш муассасаларининг ички тартиб қоидалари, Адлия вазирлигининг 2013 йил 29 июлдаги 2495-рақам билан рўйхатга олинган.

ikkinchidan, mahkumlar va jazoni ijro etish muassasalari ma'muriyati o'rtasida mehnat munosabatlarini belgilashda amaldagi respublika mehnat qonunchiligiga mavjud ziddiyatlarni bartaraf etish maqsadida ish beruvchi va mahkum o'rtasida mehnat shartnomalarini tuzish zarur. Bundan tashqari, mahkumlarning ish tajribasini kelgusida hisobga olish maqsadida ularni ishga qabul qilish va ishdan bo'shatish to'g'risida ichki buyruqlar chiqarish zarur;

Bizning fikrimizcha, mahkumlarning ishini tashkil yetishda psixologik motivatsiya va ularning ishini rag'batlantirish muhim rol o'ynaydi. Inson ehtiyojlarini o'rgangan mashhur amerikalik psixolog A.G.Maslouning fikricha, insonning barcha ehtiyojlari darajalarga bo'linadi. Mahkumlarning ehtiyojlarini A.G.Maslouning inson ehtiyojlari piramidasi nuqtayi nazaridan o'rganib chiqib, biz mahkumlarni psixologik jihatdan ijtimoiy foydali mehnatga undaydi degan xulosaga keldik. Shunday qilib, mahkumlar o'z holatining o'ziga xos xususiyatlaridan kelib chiqqan holda, muallifning fikricha, ijtimoiy foydali ishlarni bajarishga psixologik turtki bo'ladi.

Mahkumlarni mehnatga psixologik rag'batlantirishdan tashqari, O'zbekiston Respublikasi jazoni ijro etish tizimidagi mahkumlarning mehnatini moddiy va nomoddiy rag'batlantirish muhim o'ringa ega.

Mahkumlarning mehnatini moddiy rag'batlantirish quyidagilarga bo'linadi: pul (ish haqi, mukofot, pul mukofoti, oziq-ovqat va asosiy ehtiyojlar sotib olish uchun pul miqdorini oshirish) va pul bo'lmagan (tibbiy xizmat ko'rsatishni yaxshilash; tashkiliy va mehnat sharoitlarini yaxshilash); qo'shimcha jo'natma yoki banderol olish uchun ruxsat, qimmatbaho sovg'a bilan mukofotlash);

Mahkumlar mehnatini nomoddiy rag'batlantirishga minnatdorchilik e'lon qilish, ilgari qo'llanilgan intizomiy jazoni muddatidan oldin olib tashlash, guvohnoma berish, qo'shimcha tashrif buyurish yoki telefon orqali suhbatlashish huquqini berish, qamoqda saqlashning yaxshilangan sharoitlariga o'tkazish kiradi.

Dissertatsiyaning **“O'zbekiston Respublikasi jazoni ijro etish tizimida mahkumlar mehnatiga haq to'lashning nazariy va amaliy tahlili”** nomli ikkinchi bobida O'zbekiston Respublikasida ozodlikdan mahrum qilish jazosiga hukm qilingan mahkumlar mehnatiga haq to'lashning iqtisodiy munosabatlarining nazariy asoslari, respublikada ish haqining qiyosiy tahlili, O'zbekiston Respublikasining jazoni ijro etish tizimidagi mahkumlarning mehnat salohiyati xususiyatlari bayon etilgan.

O'zbekiston Respublikasi jazoni ijro etish tizimi korxonalarida mahkumga axloq tuzatish muassasasi tomonidan tasdiqlangan ishlab chiqarish me'yorlari bajarilishi sharti bilan eng kam oylik ish haqi (EKIH) miqdorida oylik to'lanishi kafolatlanadi.

Respublikamizdagi mahkumlar va ozodlikdan mahrum etilgan fuqarolarning o'rtacha oylik ish haqi dinamikasining qiyosiy tahlili mahkumlarning o'rtacha oylik ish haqi umuman respublika bo'yicha ish haqiga nisbatan sezilarli darajada past ekanligini ko'rsatdi (1-jadval).

1-jadval

Respublika bo‘yicha mahkumlarning o‘rtacha oylik ish haqi dinamikasi³

Yillar, yil oxirida	Mahkumlarning o‘rtacha oylik ish haqi, (ming so‘m)	Respublika bo‘yicha o‘rtacha oylik ish haqi (ming so‘m)
2018	225, 588	1 822, 687
2019	345, 399	2 324, 615
2020	520, 148	2 673, 285
2021	541, 049	3 214, 813
2022	669, 562	3 892,000
2023	731, 023	4 332,700

Jadvalga ko‘ra, belgilangan davrda mahkumlarning ish haqi umuman respublikadagi erkin fuqarolarning ish haqidan o‘rtacha 5 baravar kam ekanligini ko‘rish mumkin. Shuning uchun mahkumlarning ish haqini oshirish, uning miqdorini bepul ishchining ish haqiga yetkazish vazifasi dolzarbdir.

Mahkumlarga haq to‘lashda yuzaga keladigan iqtisodiy munosabatlar quyidagi fikrlarni o‘z ichiga oladi: mahkumlar olgan ish haqi miqdori ular sarflagan mehnat miqdori va sifatiga mos kelishi, ularning normal ishlashi uchun sharoit yaratish uchun yetarli bo‘lishi, dori-darmonlarni sotib olish imkoniyatida ifodalangan rag‘batlantiruvchi rol ni bajarishi kerak. Jazoni ijro etish muassasalari hududidagi do‘konlarda, faqat ma’lum bir vaqtda olingan pul uchun qo‘shimcha oziq-ovqat mahsulotlari, ishlab chiqarish ishchilarining mehnat xarajatlarini ushbu turdagi ish uchun taqdim etilgan tarif stavkalarining (ish haqi) maksimal hajmidan kelib chiqib, faqat ularning haqiqiy ko‘rsatkichlarini hisobga olgan holda hisoblash, ish haqining shaffofligi tamoyilini joriy etish.

Bularning barchasi umuman mahkumlarning mehnatini moddiy rag‘batlantirish jarayonini soddalashtirish, ularning ish haqini oshirish va natijada ularning ijtimoiy ta’minotini oshirish imkonini beradi.

Muallifning O‘zbekiston Respublikasi va qo‘shni davlatlar (Rossiya Federatsiyasi, Belarus Respublikasi, Qozog‘iston Respublikasi) qo‘shni davlatlar va O‘zbekiston Respublikasidan kelgan mahkumlar mehnatini tashkil etish va ularga haq to‘lashda umumiy jihatlar ko‘p, xususan, barcha respublikalarda mahkumlar ijtimoiy foydali mehnat bilan shug‘ullanadi, barcha respublikalarda ularning mehnatiga muvofiq haq to‘lanadi, qonunga ko‘ra, ular yillik ish haqi ta’tiliga chiqish huquqiga ega (2-jadval).

³ O‘zbekiston Respublikasi Jazoni ijro etish departamenti va <http://www.stat.uz> ma’lumotlari asosida muallif tomonidan ishlab chiqildi.

Mahkumlarning ish haqini tashkil etish va ish haqini qiyosiy tahlil qilish ⁴

Ko'rsatkichlar	Rossiya Federatsiyasi	Belarus Respublikasi	Qozog'iston Respublikasi	O'zbekiston Respublikasi
Mahkumlarni mehnatga jalb qilish	Jalb qilingan	Jalb qilingan	Jalb qilingan	Jalb qilingan
Ish tajribasini hisoblash	Mahkumlar tomonidan pullik ishlarni bajarish vaqti ish stajida hisoblanadi	Mahkumlar tomonidan pullik ishlarni bajarish vaqti ish stajida hisoblanadi	Mahkumlar tomonidan pullik ishlarni bajarish vaqti ish stajida hisoblanadi	Mahkumlarning pullik ishlarni bajarish uchun sarflagan vaqti ish stajiga hisoblanmaydi
Yillik pullik ta'til huquqi.	Ular 24 kalendar kungacha yillik pullik ta'til olish huquqiga ega.	Ular 18 kalendar kungacha yillik pullik ta'til olish huquqiga ega.	Ular 12 kalendar kungacha yillik pullik ta'til olish huquqiga ega.	Ular 15 kalendar kungacha yillik pullik ta'til olish huquqiga ega.
Ozodlikdan mahrum etilgan shaxslarning mehnatiga haq to'lash	Ular uchun belgilangan normani bajargan mahkumlarga ish haqi miqdori belgilangan eng kam ish haqidan past bo'lmashligi mumkin.	Ular uchun belgilangan ishlab chiqarish stavkasini bajargan mahkumlarga ish haqi miqdori tegishli ishlarni bajarganlik uchun qonun hujjatlarida belgilangan ish haqi miqdoridan kam bo'lmashligi mumkin.	Mahkumlarga ish haqi Qozog'iston Respublikasi qonunchiligiga muvofiq amalga oshiriladi va belgilangan eng kam ish haqidan past bo'lmashligi mumkin.	Mehnat me'yorlarini bajargan mahkumlarning oylik ish haqi yagona ish haqi shkalasining birinchi toifasida qonun hujjatlarida belgilangan miqdordan kam bo'lmashligi mumkin.
Majburiy davlat ijtimoiy sug'urtasi	Qamoq jazosiga hukm qilingan va ish bilan band bo'lgan shaxslar majburiy davlat ijtimoiy sug'urtasidan olinadi.	Qamoq jazosiga hukm qilingan va ish bilan band bo'lgan shaxslar majburiy davlat ijtimoiy sug'urtasidan olinadi.	Mehnat bilan shug'ullanuvchi mahkumlar Qozog'iston Respublikasi qonunchiligiga muvofiq majburiy ijtimoiy sug'urta qilinadi.	Mahkumlarning ish haqidan davlat ijtimoiy sug'urtasi uchun ajratmalar olinmaydi.
Qamoq jazosiga hukm qilingan shaxslar uchun pensiya ta'minoti	Mahkumlar umumiy asoslarda keksalikda davlat pensiya ta'minoti olish huquqiga ega.	Mahkumlar umumiy asoslarda Belarus Respublikasi qonunchiligiga muvofiq ijtimoiy va pensiya ta'minoti huquqiga ega	Mahkumlar Qozog'iston Respublikasi qonunchiligiga muvofiq ijtimoiy ta'minot va pensiya ta'minoti huquqiga ega.	Ozodlikdan mahrum etilganlar uchun tayinlangan pensiyani to'lash qamoq muddati davomida to'xtatiladi.
Onalik nafaqalarini to'lash.	Mahkum ayollarga onalik nafaqalari beriladi.	Mahkum ayollarga onalik nafaqalari beriladi.	Mahkum ayollarga tug'ish uchun ijtimoiy nafaqalar beriladi.	Mahkum ayollarga onalik nafaqalari to'lanmaydi.

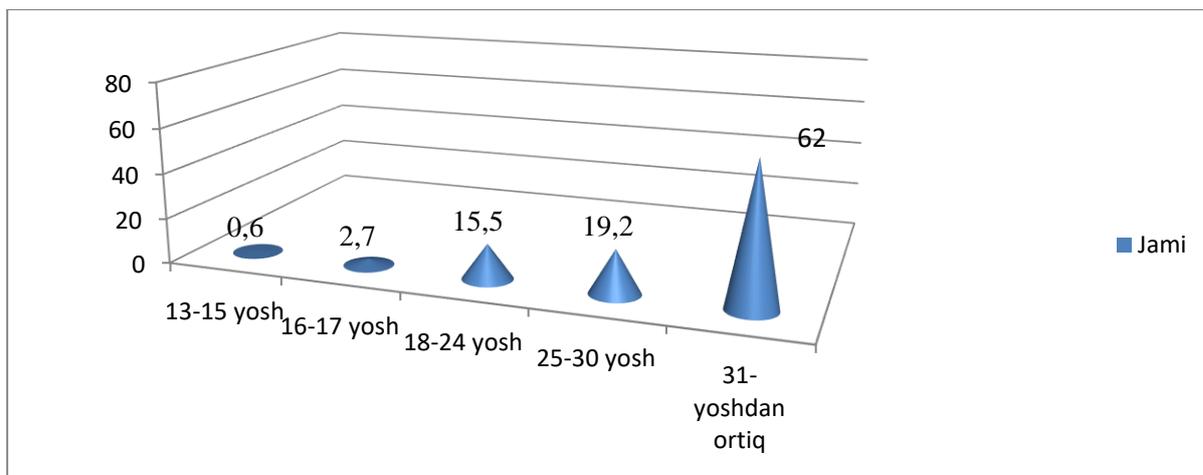
⁴ Muallif tomonidan Rossiya Federatsiyasi, Belarus Respublikasi, Qozog'iston Respublikasi, O'zbekiston Respublikasi Jinoyat kodekslari asosida tuzilgan.

Biroq O‘zbekiston Respublikasida boshqa qo‘shni respublikalardan farqli o‘laroq, mahkumlarga tug‘ruq va tug‘ish nafaqalari to‘lanmaydi. Davlat ijtimoiy sug‘urtasi bo‘yicha mahkumlarning ish haqidan ushlab qolinmaydi, buning natijasida mahkumlarning o‘z jazosini o‘tash vaqtida haq to‘lanadigan ishlarni bajarish vaqti pensiya olish huquqini beruvchi ish stajiga hisoblanmaydi.

Muallif O‘zbekiston Respublikasida ozodlikdan mahrum qilish jazosiga hukm qilingan mahkumlarni ularning ish haqidan ijtimoiy soliq to‘lash yo‘li bilan majburiy ijtimoiy sug‘urta qilishni joriy etishni taklif qilgan. Bu respublika qonunchiligiga muvofiq mahkumlarning jazoni o‘tash davridagi mehnat faoliyatini pensiya olish huquqini beruvchi ish stajiga kiritish, shuningdek, ushbu kategoriyadagi xodimlarga ta‘tillar va mehnatga layoqatsizlik guvohnomalari uchun (shu jumladan homiladorlik va tug‘ish uchun) haq to‘lash imkonini beradi.

Bunday to‘lovlar respublikaning jazoni ijro etish muassasalarida jazoni o‘tayotgan fuqarolarning ijtimoiy himoya darajasini oshirishga xizmat qiladi.

Muallif tahliliga ko‘ra, 2023-yil 1-yanvar holatiga O‘zbekiston Respublikasi Jazoni ijro etish departamenti tizimidagi axloq tuzatish muassasalarida 22 867 nafar mahkum saqlanayotgan bo‘lib, ulardan 88,3 foizi erkaklar va 11,7 foizini ayollar tashkil etadi⁵. Bundan tashqari, har ikkala jinsdagi mahkumlarning ko‘pchiligi (98,1% dan ortiq) 18 yoshdan oshgan yosh kategoriyasida, ya‘ni potensial mehnat resursi hisoblanadi (1-rasm).



1-rasm. 2023 yil 1 yanvar holatiga O‘R JIED ma‘lumoti asosida mahkumlarning yosh tarkibi (jami foizda)⁶

O‘zbekiston Respublikasi jazoni ijro etish boshqarmasining 2020-yildagi mavjud statistik ma‘lumotlariga ko‘ra, mehnatga layoqatli mahkumlar soni ularning umumiy sonining 94,5 foiziga teng bo‘lgan. 2020-yilda pullik ishlarga joylashtirilgan mahkumlarning haqiqiy soni ularning umumiy sonining 59,9 foizini tashkil etdi. Ya‘ni, mahbuslarning 34% dan ortig‘i mehnat xizmatlaridan to‘liq foydalanmagan.

⁵ <http://www.stat.uz> - sayti ma‘lumotlari.

⁶ <http://www.stat.uz>. sayti ma‘lumotlari asosida muallif tomonidan tuzilgan.

2022-yilda yoshi va sog‘lig‘i bo‘yicha ishlashga qodir mahkumlar soni 94,8% ni tashkil etdi, bu 10,4 yilga nisbatan 2018% ga ko‘pdir. 2022-yilda haqiqatda band bo‘lgan mahkumlar soni mahkumlarning umumiy sonining 57,7 foizini tashkil etdi va 7,5 foizga darajasiga nisbatan 2018-yil oshdi (3-jadval).

3-jadval

Mahkumlarni mehnatga layoqatiga qarab taqsimlash, yil oxiriga %⁷

Ko‘rsatkichlar	Yillar									
	2018		2019		2020		2021		2022	
	kishi	%	kishi	%	kishi	%	kishi	%	kishi	%
Umumiy soni	30501	100	26740	100	23197	100	22 867	100	26 000	100
Mehnatga layoqatli	25754	84,4	22619	84,6	21912	94,5	21345	93,3	24645	94,8
Ular pullik ishlarga olib ketildi	15300	50,2	13763	51,4	13913	59,9	13435	62,2	14990	57,7

Biroq, mehnatga layoqatli yoshdagi (asosan erkaklar) katta miqdordagi potensial ishchilarga ega axloq tuzatish muassasalarida mahkumlarning kasbiy ko‘rsatkichlari juda past bo‘lganligi sababli ulardan samarali foydalanishga xolisona yondasha olinmaydi.

“Mahkumlarning mehnatiga haq to‘lash tizimini optimallashtirish” nomli uchinchi bobda mahkumlar mehnatini tashkil etish va haq to‘lash tizimini optimallashtirish, ular mehnati samaradorligini oshirish, shuningdek, mahkumlarning huquq va qonuniy manfaatlarini himoyasini kuchaytirish bilan bog‘liq masalalar kompleksi ko‘rib chiqilgan.

O‘zbekiston Respublikasining jazoni ijro etish tizimidagi mahkumlar mehnatga quyidagi turlarda jalb etiladi:

1. Jazoni ijro etish tizimidagi jazoni ijro etish muassasalarining davlat unitar korxonalarida (DUK) (2022-yilda mehnatga jalb etilgan mahkumlar umumiy sonining 42,4 foizi);

2. Tegishli himoyalangan va izolyatsiya qilingan kontragent korxonalarida (2022-yilda umumiy sonidan 39,33 foiz);

3. Respublika jazoni ijro etish muassasalarining iqtisodiy xizmatlari uchun (ishlayotgan mahkumlarning 18,38 foizi).

Mahkumlarni pudratchi korxonalarida faqat koloniya posyolkalarida mehnatga jalb etish mumkin. Shu bilan birga, ozodlikdan mahrum qilish jazosiga hukm qilingan shaxslarning xo‘jalik yurituvchi subyektlar muassasalarida mehnatidan foydalanish uchinchi shaxs tashkiloti bilan koloniya-posyolka o‘rtasida tuziluvchi Namunaviy shartnoma bilan tartibga solinadi. Manzil koloniyalarida va boshqa tashkilotlar (pudratchilar) o‘rtasida mehnat ta‘minoti to‘g‘risida tuzilgan shartnomalar asosida koloniyalarda jazoni o‘tayotgan minglab mahkumlar haq to‘lanadigan mehnatga jalb etilgan.

⁷ O‘zR IIV huzuridagi JID ma‘lumoti asosida muallif tomonidan tuzilgan.

Shunday qilib, 2022-yilda kontragent korxonalar bilan jami 222 ta shartnoma tuzilib, ular asosida 5137 nafar mahkum ishga joylashtirildi. Bir nafar mahkumning oʻrtacha oylik ish haqi 757229 soʻmni, ish haqi fondi 46678624,5 soʻmni tashkil etgan. Kontragent korxonalarda shartnomalar boʻyicha ishlayotgan mahkumlarning oʻrtacha oylik ish haqi dinamikasi 4-jadvalda keltirilgan.

4-jadval

Oʻzbekiston Respublikasida oʻrtacha oylik ish haqi, mahkum kontragentlar va eng kam ish haqining qiyosiy jadvali⁸

Yillar	Mahkum kontragentlarning oʻrtacha oylik ish haqi, soʻm	Respublika boʻyicha eng kam ish haqi, soʻm
2018	407 713	223000
2019	492 311	634880
2020	727 405	679 330
2021	755 511	747 300
2022	890 537	822 000
2023	910 256	1050000
oʻrtacha ish haqi	697 289	692 752

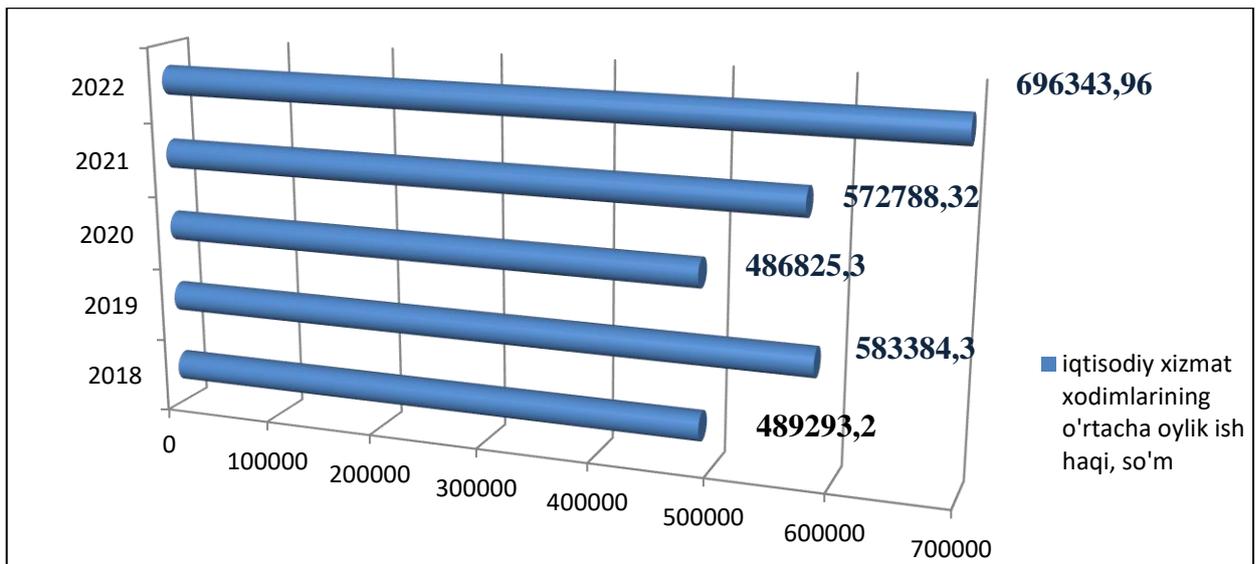
Tahlillarga koʻra, kontragent obyektlarda ishlayotgan mahkumlarning oʻrtacha oylik ish haqi koʻrib chiqilayotgan davrda 2018-yildagi 407 713 soʻmdan 2023-yilda 910 256 soʻmgacha oʻsish tendensiyasiga ega boʻlgan. Bundan tashqari, bu davrdagi kontragentlarning oʻrtacha oylik ish haqi 697 289 soʻmni tashkil etgan boʻlib, bu respublika boʻyicha ushbu davrdagi oʻrtacha eng kam ish haqi miqdoridan 4 537 soʻmga ortiq.

Shunday qilib, mahkumlarning Oʻzbekiston Respublikasi kontragent korxonalarida ishlashi ularga munosib ish haqi olish imkoniyatini berish, mahkumning mehnatini tashkil etishning samarali shakli hisoblanadi, degan xulosaga kelish mumkin.

Mahkumlar yordami bilan amalga oshirilayotgan tergov hibsonalari va koloniyalarining iqtisodiy taʼminlanishi maishiy sohaga, mahkumlarning dolzarb maishiy muammolarini hal etishga va ular uchun qulay yashash sharoitlarini yaratishga taʼsir koʻrsatadi. Maishiy xizmatlarga farroshlar, sartaroshlar, yordamchi ishchilar, kir yuvish ishchilari, hammom xizmatchilari, fotosuratchilar va boshqalar kiradi.

Oʻzbekiston Respublikasi Jinoyat kodeksining 89-moddasiga quyidagicha oʻzgartirish kiritish taklif etiladi: “Respublika jazoni ijro etish muassasalarini iqtisodiy taʼminlash deganda mahkumlarning ovqat tayyorlash, hududni tozalash, joriy taʼmirlash, bino va inshootlarni rekonstruksiya qilish, sanitariya-texnik kommunikatsiyalarni taʼmirlash va texnik xizmat koʻrsatish, shuningdek, jazoni ijro etish muassasalarining samarali ishlashi uchun zarur boʻlgan boshqa turdagi ishlarni bajarishi tushuniladi”.

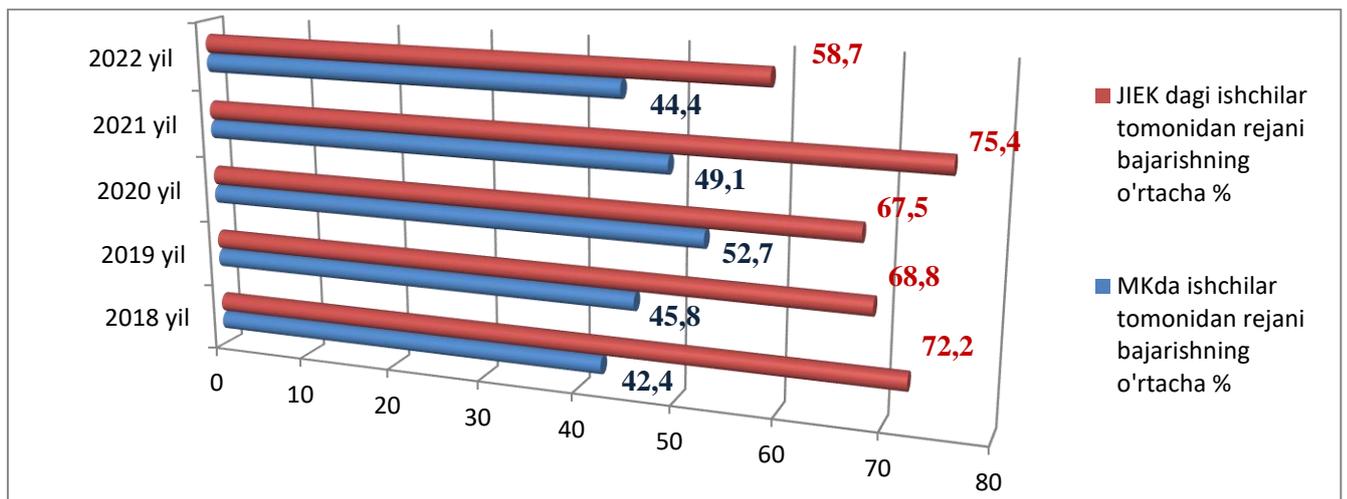
⁸ OʻzR IIV huzuridagi JID maʼlumoti asosida muallif tomonidan tuzilgan.



3-rasm. Xo'jalik xizmati bilan shug'ullanuvchi mahkumlarning o'rtacha oylik ish haqi, so'm⁹

Jazoni ijro etish muassasalarida maishiy xizmatlar bilan shug'ullanuvchi mahkumlar ish haqining o'zgarish dinamikasi 3-rasmda keltirilgan. Tahlillarga ko'ra, bu kategoriyadagi mahkumlarning ish haqi ko'rib chiqilayotgan davrda 1,42 baravarga, ya'ni 2018-yildagi 489 293,2 so'mdan 2022-yilda 696 343,96 so'mgacha oshgan, bu butun respublikadagi erkin fuqarolarning o'rtacha oylik ish haqidan 3 592 so'mga ko'p, ya'ni 692 752 so'mni tashkil etadi.

Mahkumlar mehnatini me'yorlashtirish ularning ishini tashkil etish uchun asos sifatida xizmat qiladi, biroq amaldagi normalar O'zbekiston Respublikasi jazoni ijro etish tizimidagi har bir korxonaga xos bo'lib, ularning yuqori baholari va mahkumlarning malakasi pastligi sababli amalda qo'llanilmaydi (4-rasm).



4-rasm. 2018-yildan 2022-yilgacha davr davomida mahkumlar tomonidan standartlarga rioya etish dinamikasi, %¹⁰

Shu munosabat bilan, O'zbekiston Respublikasi Jazoni ijro etish departamentining rejalashtirish bo'limiga respublikaning jazoni ijro etish

⁹ O'zR IIV huzuridagi JID ma'lumoti asosida muallif tomonidan tuzilgan.

¹⁰ O'zR IIV huzuridagi JID ma'lumoti asosida muallif tomonidan tuzilgan.

koloniyalari (JIEN) va manzil koloniyalari (MK) korxonalari tomonidan bajariladigan bir xil turdagi ishlar bo'yicha yagona namunaviy normativlarni ishlab chiqish tavsiya etiladi. Respublikada konsulyativ xarakterga ega bo'lishi va har bir alohida korxonada uning o'ziga xos xususiyatlarini hisobga olgan holda qo'llanilishi kerak.

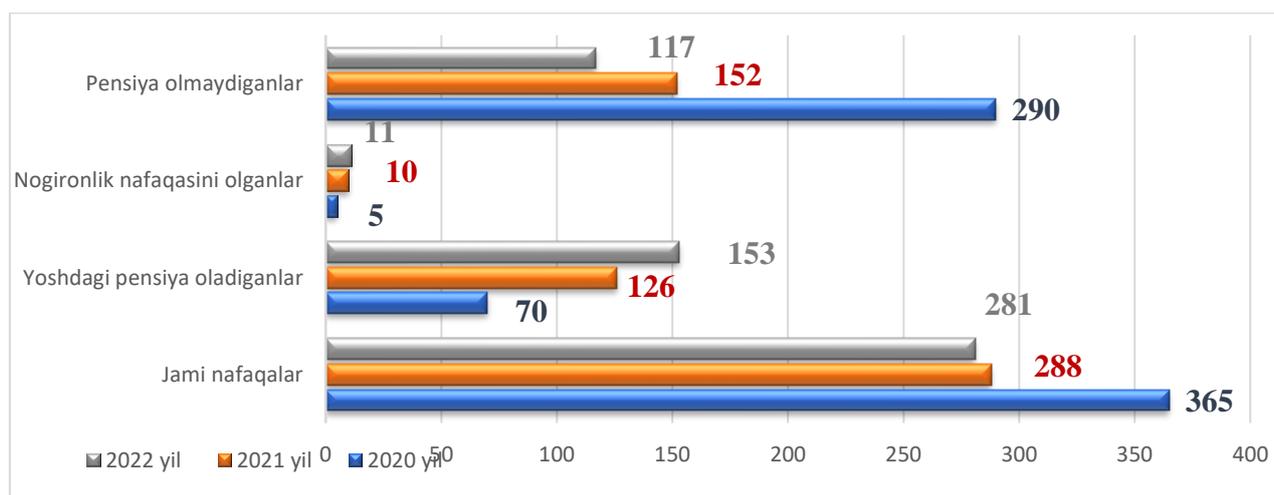
Muallif ishlab chiqarish standartlarini ishlab chiqishda malakali mutaxassisning o'rtacha ko'rsatkichlariga emas, balki yuqori malakaga ega bo'lmagan ishchining ishlab chiqarishga sarflagan maksimal vaqtiga sarflangan vaqtni asos qilib olishni taklif qilgan.

Fuqarolarning pensiya ta'minoti O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasida mustahkamlangan ijtimoiy himoyaning asosiy tarkibiy qismi va davlatning asosiy vazifalaridan biri hisoblanadi.

Ozodlikdan mahrum qilish joylarida jazo o'tayotgan shaxslar ham ijtimoiy himoyaga muhtoj, chunki ular mustaqil ravishda pensiya ta'minoti huquqini to'liq hajmda mustaqil ravishda amalga oshira olmaydilar. Mahkum pensionerlar jamiyatning davlat tomonidan ijtimoiy qo'llab-quvvatlashga muhtoj a'zosi bo'lib qolmoqdalar. 2019-yil avgustgacha amalda bo'lgan qonun hujjatlariga muvofiq, ozodlikdan mahrum qilish joylarida jazoni o'tayotgan shaxslarga pensiya tayinlanmagan, sudlanganiga qadar pensiya olgan shaxslarga esa ushbu to'lovlar jazoni o'tashning butun davri uchun to'xtatib qo'yilgan.

Bu kategoriyadagi shaxslarning ijtimoiy ta'minotini ta'minlash maqsadida, shuningdek, koloniyalarda mahkumlar o'z mablag'lari hisobidan ovqatlanishlari va kiyinishlarini hisobga olgan holda, muallif keyinchalik qonunchilik darajasida ma'qullangan, koloniya aholi punktlarida keksalik pensiyalari, nogironlik nafaqalari va boshqa turdagi pensiya to'lovlarini to'lash to'g'risida taklif kiritgan.

O'zbekiston Respublikasi jazoni ijro etish tizimidagi koloniyalarda jazo o'tayotgan, yoshi va nogironligi bo'yicha pensiya oluvchi pensionerlar soni muttasil ortib bormoqda. 2022-yilda 2020-yilga nisbatan bu ko'rsatkich ikki barobardan ortiq (2020-yilda 75 kishi, 2022-yilda 164 kishi) (5-rasm).



5-rasm. 2020-yildan 2022-yilgacha pensiya oladigan mahkum nafaqaxo‘rlar sonining dinamikasi%¹¹

Davlatga bog‘liq bo‘lmagan obyektiv sabablarga ko‘ra pensiya olmaydigan pensionerlar soni muttasil kamayib bormoqda, ikki yil davomida kamayish 173 nafar yoki deyarli 60 foizni tashkil etdi (2020-yilda 290 nafar, 2022-yilda esa 117 nafarga yaqin).

Muallif tomonidan O‘zbekiston penitensiar tizimi rivojlanishini tahlil qilish asosida O‘zbekiston Respublikasi jazoni ijro etish tizimi rivojlanishining kompleks ekonometrik modeli hisoblab chiqilgan (5-jadval).

5-jadval

O‘zbekiston Respublikasi penitensiar tizimining ekonometrik modeli¹²

Ko‘rsatkichlar	Hisoblash formulasi	Statistika
Ish haqi fondi DUK	$FZP_{GUP} = - 102556 + 5,76CHO_{GUP} + 0,19SZP_{GUP}$	$R^2 = 0,91$
Ish haqi fondi kontragent	$FZP_{kont.} = -48934,7 + 5,24CHO_{kont.} + 0,09SZP_{kont.}$	$R^2 = 0,83$
Ish haqi fondi uy xodimlari	$FZP_{x.obs.} = -4713,7 + 1,62CHO_{x.ob.} + 0,04SZP_{x.ob.}$	$R^2 = 0,99$
Mahkumlar soni DUK	$CHO_{GUP} = - 4360,13 + 0,57 TCHO$	$R^2 = 0,81$
Mahkumlar soni kontragent	$CHO_{kont.} = - 2519,26 + 0,35TCHO$	$R^2 = 0,64$
Mahkumlar soni uy xodimlari	$CHO_{xoz.obs.} = 1369,13 + 0,05TCHO$	$R^2 = 0,61$
Mahkumlarning mehnatga soni	$TCHO = 11362,06 + 0,375CHO$	$R^2 = 0,88$
Mahkumlarning umumiy soni	$OCHO = 48734,08 - 1189,58T$	$R^2 = 0,87$
Mahkumlar. o‘rtacha maoshi DUK	$SZP_{GUP} = 227962,6 + 30313,71T$	$R^2 = 0,89$
Mahkumlar. o‘rtacha	$SZP_{kont.} = 209604,4 + 54519,48T$	$R^2 = 0,86$

¹¹ O‘zR IIV huzuridagi JID ma‘lumoti asosida muallif tomonidan tuzilgan.

¹² Mazkur ko‘rsatkichlarning dinamik qatorlari asosida muallif tomonidan EXSEL dasturi bo‘yicha hisoblangan.

maoshi kontr.		
Mahkumlar.o‘rtacha maoshi uy xod.	$SZP_{xoz.obs.} = -16699,7 + 61693,32T$	$R^2 = 0,89$

T – vaqt; FZP_{GUP} – davlat unitar korxonalarining ish haqi fondi; FZP_{kont} – kontragent korxonalarining ish haqi fondi; $FZP_{xoz.obs.}$ - maishiy xizmatlar bilan shug‘ullanuvchi mahkumlarning ish haqi fondi; CHO_{GUP} – DUK korxonalarida ishlovchi mahkumlar soni; CHO_{kont} – kontragent korxonalarda ishlovchi mahkumlar soni; $CHO_{xoz.ob.}$ – maishiy xizmatlar bilan shug‘ullanuvchi mahkumlar soni; SZP_{GUP} – DUKning o‘rtacha oylik ish haqi; SZP_{kont} – mahkum kontragentlarning o‘rtacha oylik ish haqi; $SZP_{xoz.obs.}$ – maishiy xizmatlar bilan shug‘ullanuvchi mahkumlarning o‘rtacha oylik ish haqi; $TCHO$ – mehnatga layoqatli mahkumlar, kishi; $OCHO$ – mahkumlarning umumiy soni, kishi.

Modelni aniqlash koeffitsiyentlarining qiymatlari hisoblangan tenglamalarning etarlicha ishonchligini va ularning ko‘rsatkichlarni bashorat qilish uchun yaroqliligini ko‘rsatadi.

Mahkumlarning umumiy soni vaqt funksiyasi sifatida hisoblanadi. Mahkumlarning umumiy soniga qarab, O‘zbekiston Respublikasi jazoni ijro etish tizimida bo‘lgan mehnatga layoqatli mahkumlar soni aniqlanadi. Davlat unitar korxonalarida (DUK), kontragent korxonalarida va jazoni ijro etish muassasalarini iqtisodiy ta‘minlash ishlarida pullik ishlarda band bo‘lgan mahkumlar soni respublikadagi mehnatga layoqatli mahkumlar sonining funksiyasi sifatida hisoblanadi.

Sudlangan davlat unitar korxonalar, pudratchilar va respublika jazoni ijro etish muassasalarining xo‘jalik xodimlarining o‘rtacha ish haqi vaqt funksiyasi sifatida belgilanadi. Sudlangan davlat unitar korxonalar, pudratchilar, respublika jazoni ijro etish muassasalarining xo‘jalik xodimlarining o‘rtacha ish haqi va ularning kutilayotgan sonidan kelib chiqib, ushbu toifadagi mahkumlar uchun rejalashtirilgan ish haqi fondi aniqlanadi.

Ushbu model o‘rta muddatda O‘zbekiston Respublikasi mahkumlarining kutilayotgan sonini, mehnatga layoqatli mahkumlarning sonini, shuningdek davlat unitar korxonalarida, jazoni ijro etish muassasalarining xo‘jalik xizmati bilan shug‘ullanuvchi kontragent korxonalarda ishlayotgan mahkumlarning kutilayotgan sonini, shuningdek kutilayotgan ish haqini hisoblash imkonini beradi ish turli shakllari bilan shug‘ullanuvchi mahkumlar, har bir mehnat turkum mahkumlar uchun prognoz ish haqi fondi. Model bo‘yicha muallif tomonidan hisoblangan prognoz qiymatlarining o‘zgarish dinamikasi 6-jadvalda aks etgan.

Mahkumlarning kelajakdagi soni, bitta mahkumning o‘rtacha oylik ish haqi, shuningdek, 2023-2030-yillarga mo‘ljallangan ish haqi fondi singari ko‘rsatkichlarning prognoz qiymatlari ishlab chiqilgan ekonometrik modeldan foydalangan holda hisoblab chiqiladi.

6-jadval

Ish haqi fondining dinamik qatori tahlili²¹

Yillar	Ish haqi fondi, mln. so‘m			2022 yilga nisbatan o‘shish sur‘ati			2022 yilga nisbatan birmuncha o‘shish sur‘ati, %		
	DUK	Kontragent	Maishiy xizmat.	DUK	Kontragent	Maishiy xizmat.	DUK	Kontragent	Maishiy xizmat.

²¹ Ko‘rsatkichlarning bashorat qilingan qiymatlari asosida muallif tomonidan hisoblab chiqilgan.

2022	62022,1	57844,6	28440,1	100	100	100	0	0	0
2023	68551,4	68413,6	33302,4	110,5	118,3	117,1	10,5	18,3	17,1
2024	77539,5	72508,2	35750,7	125,0	125,3	125,7	25,0	25,3	25,7
2025	81847,6	76602,8	38147,2	131,9	132,4	134,1	31,9	32,4	34,1
2026	86161,4	80702,5	40579,3	138,9	139,5	142,7	38,9	39,5	42,7
2027	90457,9	84794,6	43011,3	145,4	146,6	151,2	45,4	46,6	51,2
2028	94766,0	88889,1	45441,8	152,8	153,7	159,8	52,8	53,7	59,8
2029	99068,4	92983,7	47875,5	159,7	160,7	168,3	59,7	60,7	68,3
2030	103376,4	97083,5	50306,0	166,7	167,8	176,8	66,7	67,8	76,8

Muallif O‘zbekiston Respublikasining jazoni ijro etish tizimida ozodlikdan mahrum qilish jazosiga hukm qilingan shaxslarni ijtimoiy soliq to‘lash tarzida majburiy ijtimoiy sug‘urta qilishni taklif qilgan. Bundan tashqari, mahkumlarga ish haqining 25 foizi miqdorida ijtimoiy soliq to‘lashda ikkita variant mavjud:

a) birinchi variantda mahkumlar uchun ijtimoiy soliq to‘lash ular ishlayotgan korxonalar hisobidan amalga oshiriladi;

b) ikkinchi variantda shu oyda amalda olingan ish haqining 25 foizi miqdorida ijtimoiy soliq to‘lash mahkumlar tomonidan ixtiyoriy ravishda, jazoni ijro etish koloniyasi boshlig‘i nomiga shaxsan yozma ariza asosida amalga oshiriladi.

Ushbu to‘lovni to‘lash mahkumlarga ijtimoiy imtiyozlardan foydalanish imkonini beradi, masalan: haq to‘lanadigan ta‘til olish huquqi, kasallik ta‘tilini to‘lash (shu jumladan, homiladorlik va tug‘ish nafaqalari); jazoni o‘tash davridagi mehnat faoliyati ularga yoshga doir pensiya olish huquqini beruvchi ish stajiga kiritiladi. Bundan tashqari, bunday to‘lovlar ixtiyoriy ravishda amalga oshirilishi sababli, faqat ijtimoiy to‘lovlar to‘langan oylar pensiya olish huquqini beruvchi ish stajiga kiritiladi.

Shunday qilib, davlat, davlat unitar va kontragent korxonalarini tomonidan mahkumlar (birinchi variant) va shaxsan mahkumlar (ikkinchi variant) tomonidan har oyda ijtimoiy sug‘urta badallarini to‘lash O‘zbekiston Respublikasi qonunchiligiga muvofiq, mahkumlarning ish stajiga jazoni o‘tash davridagi mehnat faoliyatini kiritish orqali pensiya olish huquqini beradi. Bundan tashqari, bunday kategoriyadagi ishchilar uchun ta‘tillar va mehnatga layoqatsizlik guvohnomalari (shu jumladan homiladorlik va tug‘ish uchun) uchun haq to‘lash imkoniyati yaratiladi. Bu O‘zbekiston Respublikasining jazoni ijro etish muassasalarida jazo o‘tayotgan fuqarolarning ijtimoiy ta‘minlanish darajasini oshirish, uni xalqaro huquq normalariga muvofiqlashtirish imkonini beradi. Bundan tashqari, 2030-yilgacha bo‘lgan prognoz hisob-kitoblariga ko‘ra, mahkumlarning ish haqi fondida sezilarli o‘sish kutilmoqda. 2030-yilgacha mahkumlarning ish haqi fondi maishiy xizmatlar bilan shug‘ullanayotgan mahkumlar uchun 50306,0 million so‘mdan, davlat unitar korxonalarida ishlovchi mahkumlar uchun 103376,4 million so‘mgacha o‘zgaradi. Mahkumlar tomonidan ijtimoiy soliqning 25 foizi to‘langanda 2030-yilgi respublika davlat byudjetiga jami 62 691,5 million so‘m qo‘shilishi mumkin.

XULOSA

Tadqiqot natijalari asosida muallif tomonidan quyidagi xulosalar, ilmiy takliflar va amaliy tavsiyalar ishlab chiqilgan:

1. Dissertatsiya ishida ko'rib chiqilgan ozodlikdan mahrum qilish joylaridagi mavjud ijtimoiy-mehnat munosabatlarining nazariy jihatlarini O'zbekiston Respublikasi jazoni ijro etish tizimining respublika huquq-tartibot va jamoat xavfsizligini ta'minlashning asosiy elementlaridan biri sifatida faoliyat yuritishi uchun asos hisoblanadi.

2. Muallif mahkumlar mehnatining iqtisodiy munosabatlarini bandlikning maxsus shakli sifatida belgilaydi va ularning mehnatiga haq to'lashning o'ziga xos xususiyatlarini ko'rib chiqadi.

3. Mahkumlarni to'lashdan kelib chiqadigan iqtisodiy munosabatlarga quyidagi fikrlar kiradi: mahkumlar olgan ish haqi miqdori ular sarflagan ishlarning miqdori va sifatiga mos kelishi va ularning normal hayoti uchun sharoit yaratish uchun yetarli bo'lishi kerak, jazoni ijro etish muassasalari hududidagi do'konlarda dori-darmonlarni sotib olish imkoniyatida ifodalangan rag'batlantiruvchi rolni bajarish, asosiy ehtiyojlar, faqat ma'lum bir vaqtda ishlab topilgan pul uchun qo'shimcha oziq-ovqat mahsulotlari; ishlab chiqarish ishchilarining mehnat xarajatlarini ushbu ish turi uchun taqdim etilgan tarif stavkalarining (ish haqi) maksimal hajmidan kelib chiqib, faqat ularning haqiqiy ko'rsatkichlarini hisobga olgan holda hisoblash, ish haqining shaffofligi tamoyilini joriy etish.

4. Respublika mehnat qonunchiligiga nisbatan mehnat shartnomalarini rasmiylashtirish va mahkumlar tomonidan amalga oshirilgan mehnat faoliyatining hisobini yuritishni talab qiluvchi mavjud ziddiyatlarni bartaraf etish uchun muallif tomonidan respublikaning O'zbekiston Respublikasi Jinoyat-ijroiya va Mehnat kodekslariga quyidagi tushunchalarni kiritish taklif qilingan: birinchidan, ish beruvchining huquqiy konsepsiyasi shaklida: "Ish beruvchi-bu mahkum bilan mehnat munosabatlariga kirgan jismoniy yoki yuridik shaxs. O'zbekiston Respublikasi jazoni ijro etish tizimi uchun ish beruvchi axloq tuzatish muassasasi ma'muriyati hisoblanadi"; ikkinchidan, mahkumlar bilan jazoni ijro etish muassasalari ma'muriyati o'rtasida mehnat munosabatlarini belgilashda amaldagi respublika mehnat qonunchiligiga mavjud ziddiyatlarni bartaraf etish maqsadida ish beruvchi va mahkumlar o'rtasida mehnat shartnomalarini tuzish zarur. Bundan tashqari, mahkumlarning ish tajribasini kelgusida hisobga olish uchun ularni ishga qabul qilish va ishdan bo'shatish to'g'risida ichki buyruqlar qabul qilish kerak.

5. Respublikaning amaldagi qonunchiligiga qo'shimcha kiritish zarurati, xususan, O'zbekiston Respublikasi Jinoyat kodeksining 89-moddasiga quyidagi mazmundagi o'zgartish va qo'shimchalar kiritish zarurligi asoslab berilgan: "Respublika jazoni ijro etish muassasalarini iqtisodiy ta'minlash deganda mahkumlarning ovqat tayyorlash, hududni tozalash, joriy ta'mirlash, bino va inshootlarni rekonstruksiya qilish, sanitariya-texnik kommunikatsiyalarni ta'mirlash va texnik xizmat ko'rsatish, shuningdek, jazoni ijro etish muassasalarining samarali ishlashi uchun zarur bo'lgan boshqa turdagi ishlarni bajarishi tushuniladi".

6. Respublika jazoni ijro etish tizimidagi manzil koloniyalarida jazoni o'tayotgan mahkum pensionerlarga keksalik va nogironlik pensiyalarini to'lash bo'yicha taklif ishlab chiqilgan va amaliyotga joriy etilgan, bu ularning ijtimoiy ta'minotini oshirish imkonini berdi.

7. Muallif tomonidan O'zbekiston Respublikasining jazoni ijro etish tizimida ozodlikdan mahrum qilish jazosiga hukm qilingan shaxslarni majburiy ijtimoiy sug'urtalashni amalga oshirishni taklif qilingan. Bundan tashqari, mahkumlarga ish haqining 25 foizi miqdorida ijtimoiy sug'urta to'lashda ikkita variant mavjud: a) birinchi variantga ko'ra, davlat unitar korxonalarida, kontragent obyektlarda ishlayotgan mahkumlar uchun ijtimoiy soliqning 25 foizini to'lash ushbu korxonalar hisobidan amalga oshiriladi. Jazoni ijro etish muassasalarida xizmatlar bilan shug'ullanuvchi mahkumlar uchun ijtimoiy soliqning 25 foizini to'lash davlat hisobidan amalga oshiriladi, chunki ularning mehnatiga to'liq davlat tomonidan haq to'lanadi; b) ikkinchi variantda esa joriy oyda amalda olingan ish haqining 25 foizi miqdorida ijtimoiy soliq to'lash mahkumlar tomonidan ixtiyoriy ravishda, jazoni ijro etish koloniyasi boshlig'i nomiga shaxsan yozma ariza asosida amalga oshiriladi.

8. Mahkumlarning davlat, davlat unitar va pudrat korxonalari va shaxsan mahkum tomonidan har oyda ijtimoiy sug'urta badallarini to'lash O'zbekiston Respublikasi qonunchiligiga muvofiq mahkumlarning ish stajiga jazoni o'tash davridagi mehnat faoliyati muddatini kiritish orqali pensiya olish huquqini beradi. Bundan tashqari, ushbu kategoriyadagi ishchilar uchun ta'tillar va mehnatga layoqatsizlik guvohnomalari (shu jumladan homiladorlik va tug'ish uchun) uchun to'lash imkoniyati yaratiladi. Bu O'zbekiston Respublikasidagi jazoni ijro etish muassasalarida jazo o'tayotgan fuqarolarning ijtimoiy ta'minlanish darajasini oshirish, uni xalqaro huquq normalariga muvofiqlashtirish imkonini beradi.

9. O'zbekistonda jazoni ijro etish tizimi faoliyati borasida ishlab chiqilgan kompleks ekonometrik model mahkumlarning o'rtacha yillik soni, ularning o'rtacha oylik ish haqi, ish haqi fondi va mahkumlar kategoriyalari bo'yicha 2030-yilgacha bo'lgan o'rta muddatda ijtimoiy soliq summasining prognoz qiymatlarini olish imkonini beradi. Mahkumlar tomonidan ijtimoiy soliqning 25 foizi to'langanda 2030-yilgi respublika davlat byudjetiga jami 62 691,5 million so'm qo'shilishi mumkin.

**РАЗОВЫЙ НАУЧНЫЙ СОВЕТ НА ОСНОВЕ НАУЧНОГО СОВЕТА
DSc.03/10.12.2019.I.16.01 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ
ПРИ ТАШКЕНТСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ
УНИВЕРСИТЕТЕ**

**УНИВЕРСИТЕТ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

ГАРАНОВА ВИКТОРИЯ АЛЕКСАНДРОВНА

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ
ОПЛАТЫ ТРУДА НА ПРЕДПРИЯТИЯХ**

**08.00.07 – Финансы, денежное обращение и кредит
08.00.01 – Экономическая теория**

АВТОРЕФЕРАТ

**Диссертации на соискание ученой степени доктора философии (PhD) по
экономическим наукам**

Ташкент – 2024

Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией за №В2022.2.PhD/Iqt1641

Диссертация выполнена в Университете общественной безопасности Республики Узбекистан.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекский, русский, английский (резюме)) размещен на веб-странице Научного совета (www.tsue.uz) и информационно-образовательном портале “ZiyoNET” (www.ziynet.uz).

Научный руководитель:	Шадманов Эркин Шеркулович доктор экономических наук, профессор
Официальные оппоненты:	Расулев Алишер Файзиевич доктор экономических наук, профессор Ашурова Насиба Батировна доктор экономических наук, профессор
Ведущая организация:	Национальный университет Узбекистана

Защита диссертации состоится «__» _____ 2024 года в __ часов на заседании разового научного совета на основе научного совета DSc.03/10.12.2019.I.16.01 при Ташкентском государственном экономическом университете. Адрес: 100066, город Ташкент, улица И.Каримова, дом 49. Тел.: (99871) 239-28-72; факс: (99871) 239-01-49. e-mail: info@tsue.uz

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Ташкентского государственного экономического университета (зарегистрирован по номером). Адрес: 100066, город Ташкент, улица И.Каримова, дом 49. Тел: (99871) 239-28-72; факс: (99871) 239-01-49. e-mail: info@tsue.uz

Автореферат диссертации разослан «__» _____ 2024 года
(реестр протокола рассылки № ____ от «__» _____ 2024 года)

С.У. Мехмонов
Председатель научного совета по присуждению ученых степеней, д.э.н., профессор

У.В. Гафуров
Секретарь научного совета по присуждению ученых степеней, д.э.н., профессор

С.К. Худойкулов
Председатель научного семинара при научном совете по присуждению ученых степеней, д.э.н., профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и востребованность темы диссертации. В настоящее время осуществление комплексного анализа системы международных правовых норм в сфере организации и оплаты труда осужденных, и разработка новых форм и методов привлечения их к труду, создание достойных условий труда для всех граждан становится одной из важнейших задач, стоящих перед всеми странами мира. основополагающие нормы международного права, принятые Международной организацией труда (МОТ), не относят труд осужденных лиц в местах лишения свободы к разновидностям принудительного труда. В Конвенции МОТ «Относительно принудительного или обязательного труда» утверждается, что в качестве принудительного или обязательного труда не рассматривается любая работа или служба, которая требуется от осужденного гражданина вследствие вынесения ему соответствующего судебного приговора¹. Проблема привлечения осужденных к труду имеет место во всех мировых государствах. В частности, общая численность осужденных в Российской Федерации на первое января 2022 года составило 468 237 человек, только 61,9 %, от численности трудоспособных осужденных, заняты трудовой деятельностью². Из численности 33000 осужденных Республики Казахстан 20 778 человек или 71,5 % являются трудоспособными, из которых трудоустроено только 57,3 %³. Количество осужденных, фактически трудоустроенных в 2022 году в Республике Узбекистан было равно 57,7% от общего числа осужденных. Аналогичная ситуация имеет место и в других мировых государствах. Поэтому требуется внедрение новых эффективных и инновационных методов организации и оплаты труда осужденных системы исполнения наказания, взамен устаревших существующих.

Актуальные вопросы, такие как создание новых рабочих мест на предприятиях системы исполнения наказания и повышение уровня занятости осужденных, поиск путей сохранения адаптивной способности осужденных к выполнению производственных программ, сохранение и развитие их трудового потенциала, повышение их заинтересованности в высокопроизводительном труде, повышение эффективности организации и оплаты труда в процессе трудовой адаптации лиц, отбывающих наказание, а также социальная защита прав и интересов осужденных лиц к лишению свободы являются приоритетными направлениями мировых научных исследований.

¹ Конвенция «О принудительном или обязательном труде», Женева, 28 июня 1930 года, <https://lex.uz/docs/2741079>

² Краткая статистика количества осужденных [Электронный ресурс] // ФСИН России. Главная. Статистические данные: официальный сайт. URL.: <https://fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS>

³ Справка по труду занятости осужденных, содержащихся в местах лишения свободы. Казахстан <https://www.parlam.kz/ru/blogs/magerramov/details/6/86416>

В условиях стремительного и устойчивого социально-экономического развития Узбекистана особое внимание уделяется обеспечению занятости и благосостоянию населения. Одним из направлений развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы определено проведение справедливой социальной политики, развитие человеческого капитала, формирование эффективной системы социальной поддержки уязвимых категорий населения и системы профилактики правонарушений, в том числе интеграции лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества.

На основе Указа Президента Республики Узбекистан «О мерах по поднятию деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью на качественно новый уровень», а также Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по дальнейшей эффективной организации деятельности Департамента исполнения наказания при Министерстве внутренних дел Республики Узбекистан» в республике проводится активная работа по защите прав и интересов лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, гармонизации пенитенциарной системы в соответствии с международными стандартами. Для разработки научно-обоснованного подхода к повышению эффективности организации и оплаты труда в процессе трудовой адаптации лиц, отбывающих наказание в системе исполнения наказания необходимо рассмотрение методологических, теоретических и практических положений особенностей организации и оплаты труда в системе исполнения наказания Республики Узбекистан, разработки системы эконометрических и статистических показателей, обеспечивающих глубокий анализ негативных последствий и факторов, влияющих на организацию и оплату труда в пенитенциарных заведениях республики.

Результаты данного диссертационного исследования в определенной степени послужат реализации задач, поставленных в указах Президента Республики Узбекистан №УП-60 «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы» от 28 января 2022 года, №УП-6196 «О мерах по поднятию на качественно новый уровень деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью» от 26 марта 2021 года, постановлениях Кабинета Министров Республики Узбекистан №252 «Об утверждении нормативно-правовых актов, направленных на дальнейшее совершенствование порядка назначения и выплаты государственных пенсий» от 8 сентября 2011 года, №743 «О дополнительных мерах по регулированию трудовых отношений на рынке труда» от 6 сентября 2019 года, №445 «О дополнительных мерах по дальнейшей эффективной организации деятельности Департамента исполнения наказания при Министерстве внутренних дел Республики Узбекистан» от 15 августа 2022 года, а также в других нормативно-правовых актах, касающихся темы исследования.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Данное исследование выполнено в

соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологий республики I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

Степень изученности проблемы. Исследование труда осужденных в местах лишения свободы имеет ярко выраженный междисциплинарный характер, что предопределило обращение автора к научным источникам не только по экономической теории, институциональной экономике, экономике труда, экономике заработной платы, но и изучение широкого спектра работ по социологии и философии труда, юриспруденции, криминологии, пенитенциарной психологии.

Теоретические и практические аспекты в области экономики, социологии, организации и мотивации труда исследованы в классических произведениях выдающихся экономистов, таких как У. Петти, А. Смит, Д. Рикардо, Т. Мальтус, К. Маркс, А. Маршал, Д.Б. Кларк, Й. Шумпетер, Д.М. Кейнс, Д. Гелбрейт, П.Э. Самуэльсон, М. Фридман, А.Г. Маслоу, М. Мескон, М. Альберт, Ф. Хедоури и других⁴.

Вопросы экономики, организации, стимулирования и оплаты труда изучены в исследованиях российских ученых, таких как Н.А. Волгин, А.И. Рофе, И.М. Чангли, С.Ю. Роцин, Т.О. Разумова, П.Е. Шлендер, Ю.П. Кокин, Б.М. Генкин, Ю.Е. Волков, Б.А. Райзберг, Л.Ш. Лозовский, Е.Б. Стародубцева, В.В. Травин, В.А. Дятлов, М.И. Еникеев, А.Я. Кибанов и ряд других⁵.

При рассмотрении специфики организации и оплаты труда в системе исполнения наказания изучены работы А.Ф. Кистяковского, А.С.

⁴ Петти У. Экономические и статистические работы / пер. с англ. – М.: Соцгиз, 1940. С. 55; Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов / пер. с англ. Е.М. Майбурда. – М.: Наука, 1993. С. 168; Рикардо Д. Начало политической экономии и налогового обложения. – М.: Наука, 1979; Мальтус Т.Р. «Принципы политической экономии, рассматриваемые в расчете на их практическое применение» / пер. с англ. – М.: Соцгиз, 1940; Маркс К. Капитал.Т1// К. Маркс и Ф. Энгельс. Собрание сочинений. Т.23 - С. 190; Маршалл А. Принципы экономической науки / пер. с англ.: Т. 1. – М.: Прогресс, 1993. С. 48.; Кларк Дж.Б. Распределение богатства / пер. с англ. – М.: Экономика, 1992.; Шумпетер Й. Теория экономического развития / пер. с нем. В.С. Автономова и др. – М.: Прогресс, 1982. С. 159.169; Кейнс Д. «Общая теория занятости процента и денег» / пер. с англ. Е.М. Майбурда. – М.: Наука, 1993. С. 68; Гэлбрейт Д. Новое индустриальное общество: Пер. с англ. / Послесловие Д.Травина. – М.-СПб.: Транзит-книга, 2004; Самуэльсон П. Э. Экономика: вводный анализ/англ. Economics: AnIntroductory Analysis, 1948; Фридман М. Лауреаты Нобелевской премии: Энциклопедия /Пер. с англ. – М.: Прогресс, 1992; Маслоу А.Г. Мотивация и личность. 1954 г. с 38; Мескон М., Альберт М., Хедоури Ф. Основы менеджмента. – М., 2002. С. 364-365, 573.

⁵ Волгин Н. А. Рынок труда: учебник. - 2 изд., перераб. и доп. – М.: Экзамен, 2003 г.; Рофе А.И. Экономика труда. Учебник. – М.: Кнорус, 2010.– 400 с.; Чангли И.М. Труд. 3-е изд. – М.: Наука, 2002; Роцин С.Ю., Разумова Т.О. Экономика труда: Экономическая теория труда. Учебное пособие. – М.: ИНФРА-М, 2000 г. 376 с.; Шлендер П.Е., Кокин Ю.П. Экономика труда: учебник. – М.: Юрист, 2002 г.-92 стр.; Генкин Б.М. Экономика и социология труда. Учебник для вузов / Б.М. Генкин. – М.: Норма, 2013. – 464 с.; Волков Ю.Е. Труд в глобальном мире. // Труд и социальные отношения. 2005. № 4. – С. 54.; Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь. - 5-е изд., перераб. и доп. – М.: ИНФРА-М, 2006.

– С. 342. Кибанов А.Я., Баткаева И.А., Митрофанова Е.А., Ловчева М.В. Мотивация и стимулирование трудовой деятельности. – М., 2010. – С. 213; Травин В.В., Дятлов В.А. Менеджмент персонала предприятия. – М.: Дело, 2000. – С. 108.; Еникеев М.И. Общая психология. – М.: ПРИОР, 2000. – С. 263.

Смыкалина, А.М. Бурцева, В.В. Джужома, В.П. Сальникова, С.В. Боботова, Н.Г. Фролова, С.А. Чекунова, Е.Г. Багреевой, Л.А. Букалерева, А.В. Бриллиантова, Л.И. Нека, И.Н. Чернышова, Ю.Ю. Тутубалина, О.А. Погудина и других ученых, занимающихся данным направлением исследований⁶.

Известными узбекскими учеными, занимающимися изучением рынка труда в современных условиях, являются К.Х. Абдурахманов, М.С. Абдуллаева, Г.У. Ахмедова, Ю.В. Вороновский, Л.П. Максакова, А.Ф. Расулев, Б.Х. Умурзаков, Р.А. Убайдуллаева, Ш.Р. Холмуминов и многие другие⁷.

Между тем, при всем многообразии научных источников, прослеживается общая проблема отсутствия системных исследований в сфере организации и оплаты труда, осужденных в местах лишения свободы. Представляется, что вопросы организации оплаты труда осужденных не получили должного комплексного освещения в научной экономической литературе несмотря на то, что имеются отдельные фрагментарные исследования в социально-психологическом, экономико-правовом аспектах.

Недостаточно определены специфика оплаты труда осужденных Республики Узбекистан как особой социально-экономической категории, отсутствует целостное представление о государственном регулировании

⁶ Кистяковский А.Ф. Молодые преступники и учреждения для их исправления. – К., 1978. – С.35-42.; Смыкалин А.С. Колонии и тюрьмы в Советской России. – Екатеринбург, 1997. – С. 8-9; Бурцев А.Н. Пенитенциарная система Германии в XVI - нач. XXI вв.: историко-юридическое исследование, диссертация доктора юридических наук, 2007г.; Джужома В.В. Краткосрочное лишение свободы в уголовном праве России и Германии: автореферат диссертации кандидата юридических наук. – М., 2010. – С. 17.; Тюремная политика Англии и Уэльса: опыт правового регулирования. Монография / Под общ. ред. В.П. Сальникова. – СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2001. 10.4 п.л.; Боботов С. В Правосудие во Франции. М, 1994. С. 131-132.; Фролов Н.Г. Исправительные тюрьмы в Швейцарии. – М., 2012. – С. 37-39; Чекунов С.А. Уголовно-исполнительная система Швеции // Бюллетень Министерства юстиции Российской Федерации, 2004. № 4; Багреева Е.Г. Об организации пенитенциарных систем в международной практике // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление, 2012. № 5. – С. 22.; Букалерева Л.А. Минязева Т.Ф. Отбывание лишения свободы в свете Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации к 2020 году и в современной Норвегии // Правовая инициатива, 2013. № 1; Ковалев М.И., Козаченко И.Я. Уголовное законодательство Канады о преступлениях против государства // Известия вузов. Сер. Правоведение. 1992. № 1. – С. 103-107; Бриллиантов А.В. Пенитенциарная система Швейцарии. // Государство и право, 1997. № 9. – С.100.; Тутубалин Ю. Ю. Пожизненное лишение свободы за рубежом. // Юстиция. 2008. № 5. – С. 38; Погудин О.А., Чернышов И.Н. Об организации труда осужденных и возможностях применения зачета рабочих дней. // Человек и труд, 2013. №10. – С. 33-36.; Нека Л. И. Вопросы ювенальной юстиции в Соединенных Штатах Америки // Международное уголовное право и международная юстиция, 2010. – № 2. – С. 19-24; Погудин О. Некоторые вопросы организации оплаты труда осужденных к лишению свободы. // Ведомости УИС. – 2005. – № 1. – С. 30.

⁷ Абдурахмонов К.Х. Мехнат иқтисодиёти. Дарслик. – Т.: Мехнат, 2009. – 512 б.; Абдуллаева М.С., Экономическая теория. Учебник. – Т., 2020. – С. 567, Г.У. Ахмедова Изучение личности осужденного в учреждении по исполнению наказания//учебное пособие, 2020г., с.90, Вороновский Ю. В. Качественное совершенствование рабочей силы. – Ташкент: Узбекистан, 1983. – 39 с.; Максакова Л.П. Демографический и миграционный потенциал Узбекистана, Народонаселение № 1-1, – 2016. – С.83-89; Расулев А. Ф. Развитие инновационной деятельности национальной экономики в посткризисный период, // «Экономика и финансы», №1, 2011г., с.5-12. Умурзаков Б.Х. Совершенствование пенсионного обеспечения Узбекистана в условиях модернизации национальной экономики / Б.Х. Умурзаков. // Экономика региона, 2011. - № 1 (25). – С. 216-223. Холмуминов Ш. Р. Прогнозирование производительности труда в промышленном производстве региона (Обзор) / Ш.Р.Холмуминов, Ш.Нишанов, Г.А.Акрамова – Т: УзНИИНТИ, 1990. – 14с.; Убайдуллаева Р.А. Анализ социальной структуры населения в контексте мер по снижению бедности. – Т., 2020;

занятости в местах лишения свободы. Все это актуализирует важность диссертации, отличает ее от работ других авторов и определяет выбор темы исследования, постановку цели и задач, логику и структуру работы.

Взаимосвязь диссертационного исследования с планом научно-исследовательских работ высшего образовательного или научно-исследовательского учреждения, где выполнена диссертация. Диссертационная работа выполнена в рамках плана научно-исследовательских работ Университета общественной безопасности Республики Узбекистан на тему «Теоретические основы организации и оплаты труда (на примере предприятий и организаций системы исполнения наказания МВД Республики Узбекистан)».

Целью исследования является изучение теоретических основ совершенствования экономических отношений оплаты труда осужденных системы исполнения наказания республики.

Задачи исследования:

изучить теоретические и практические аспекты исследования труда осужденных;

определить специфику труда осужденных к лишению свободы в Республике Узбекистан как социально-экономическую категорию;

изучить теоретические основы научной организации, стимулирования и финансирования труда осужденных;

определить теоретические основы социально-экономического содержания выплаты заработной платы осужденным в Республике Узбекистан;

раскрыть специфику трудового потенциала осужденных уголовно-исполнительной системы Республики Узбекистан;

изучить и обобщить опыт организации и оплаты труда осужденных в местах лишения свободы стран ближнего зарубежья;

разработать рекомендации по совершенствованию государственной политики Республики Узбекистан в области обеспечения трудоустройства осужденных к лишению свободы и оптимизации выплаты им заработной платы, а также повышения уровня социальной защищенности осужденных;

провести эконометрический анализ развития пенитенциарной системы Республики Узбекистан и спрогнозировать основные показатели ее функционирования на среднесрочную перспективу до 2030 года.

Объектом исследования является организация оплаты труда осужденных, отбывающих наказания в местах лишения свободы Республики Узбекистан.

Предметом исследования являются экономические отношения, возникающие в процессе организации оплаты труда заключенных на предприятиях пенитенциарной системы.

Методы исследования. Методологической основой диссертационного исследования являются общенаучные методы познания (анализ, синтез,

индукция, дедукция, сравнение, обобщение), а также эмпирические методы наблюдения, методы эконометрического анализа и прогнозирования.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

согласно методологическому подходу усовершенствовано экономическое содержание понятия "специфика труда осужденных" для предприятий уголовно-исполнительной системы республики с точки зрения того, что труд осужденных в изолированных от общества условиях имеет всеобъемлющий, всесторонний характер, вызванный тем, что данная категория лиц попадает под действие норм как уголовного, так и трудового права.

предложение о оплате труда осужденных пенсионеров, отбывающих наказание в колониях и колониях поселения республиканской уголовно-исполнительной системы, выплаты им пенсий по возрасту и инвалидности дает возможность повышения их социальной защищенности;

предложение о введении обязательного социального страхования осужденных путем уплаты социального налога в размере 25% от их заработной платы позволит, в соответствии с законодательством Республики Узбекистан, включать трудовую деятельность осужденных в период отбывания наказания в трудовой стаж, дающий право на получение пенсии, а также производить им оплату трудовых отпусков и листов нетрудоспособности;

на основе эконометрической модели, отражающей взаимосвязи основных показателей развития пенитенциарной системы Узбекистана, прогнозируются значения среднегодовой численности осужденных по категориям, их среднемесячной заработной платы, фонда оплаты труда и размера социального налога до 2030 года.

Практические результаты исследования заключаются в следующем:

предложение о выплате осужденным в республиканских колониях поселениях пенсий по возрасту и инвалидности было включено в Уголовно-исполнительный кодекс Республики Узбекистан;

дано предложение по совершенствованию организации труда осужденных и его оплаты в Республике Узбекистан, в частности, введение обязательного социального страхования осужденных в виде уплаты ими социального налога;

предложения по повышению материального уровня осужденных и их социальной защищенности были включены в Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан, направленные на надежную защиту прав и законных интересов осужденных»;

плановому отделу Департамента исполнения наказаний МВД Республики Узбекистан рекомендовано разработать единые типовые нормативы затрат труда для соответствующих работ на предприятиях исправительных учреждений пенитенциарной системы республики.

Достоверность результатов исследования. Результаты исследования основаны на анализе нормативно-правовых документов Организации

Объединенных Наций, Республики Узбекистан и зарубежных стран по организации и оплате труда осужденных. При анализе трудового потенциала и социально-экономической характеристики осужденных к лишению свободы, находящихся в пенитенциарных заведениях республики, использовалась статистическая информация Агентства Республики Узбекистан по статистике и информация Департамента исполнения наказания при Министерстве внутренних дел Республики Узбекистан. Апробация результатов диссертации проводилась на научно-практических конференциях и семинарах, а также в опубликованных статьях в отечественных и зарубежных научных журналах. Полученные результаты диссертации одобрены компетентными органами и внедрены в практику.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость результатов исследования основана на выводах и предложениях изложенного в нем теоретико-методологического описания, разработке теоретических основ организации труда осужденных и его оплаты, трудовых отношений в исправительных учреждениях Республики Узбекистан, а также особенностей социально-трудовых отношений осужденных как особой социально-экономической категории с учетом формирования системного подхода, поясняется, что это может быть использовано для совершенствования государственной политики в сфере занятости осужденных в целях повышения социальной защищенности лиц данной категории.

Практическая значимость результатов исследования заключается в разработанных в ходе исследования практических рекомендациях по совершенствованию организации и оплаты труда осужденных в уголовно-исполнительной системе Республики Узбекистан, регулированию социально-трудовых отношений в местах лишения свободы компетентными государственными органами, а также разработка эффективных мер в области совершенствования деятельности производства органов исполнения наказаний республики, а также для повышения уровня знаний курсантов и студентов обучающихся в высших учебных заведениях по таким предметам, как «Экономическая теория», «Статистика труда», «Труд и заработная плата», «Управление человеческими ресурсами».

Внедрение результатов исследования. На основе разработанных научных предложений и рекомендаций по совершенствованию экономических отношений по оплате труда заключенных республиканской уголовно-исполнительной системы:

согласно методологическому подходу усовершенствовано экономическое содержание понятия "специфика труда осужденных" для предприятий уголовно-исполнительной системы республики с точки зрения того, что труд осужденных в изолированных от общества условиях имеет всеобъемлющий, всесторонний характер, вызванный тем, что данная категория лиц попадает под действие норм как уголовного, так и трудового права. Теоретико-методические материалы, связанные с совершенствованием методологического подхода, были использованы при подготовке учебника

«Финансовый анализ», рекомендованного студентам высшего учебного заведения по направлению обучения 5740100 - Командно-инженерная организация и управление производством (Приказ Министерства высшего и среднего специального образования Республики Узбекистан от 14 августа 2020 года № 418). В результате внедрения данной научной инновации в практику у студентов формируется углубление теоретических знаний, усовершенствованное понятие «специфики труда осужденных» в плане комплексной характеристики социально-правового статуса труда осужденных, которое показывает, что в условиях изоляции от общества характер труда осужденных претерпевает существенные изменения;

предложение автора о выплате пенсионерам осужденным, отбывающим наказания в колониях-поселениях системы исполнения наказания республики, пенсий по возрасту и инвалидности внесены в новый вариант Уголовно-исполнительного кодекса Республики Узбекистан (ст. № 96) и в Закон Республики Узбекистан «О государственном пенсионном обеспечении граждан» (статьи 43 и 53) (справка №28/14-766 Департамента исполнения наказания МВД Республики Узбекистан от 3 ноября 2020 года и справка № 01/00-26/00-183 xdfu Министерства занятости и сокращения бедности Республики Узбекистан от 13 мая 2024 года). Данное предложение позволило закрепить право на получение пенсии данной категории лиц, что дало возможность повысить их социальную защищенность, а также послужило совершенствованию вышеуказанных нормативно-правовых документов, приведению их к уровню, соответствующему международным стандартам;

предложение о введении обязательного социального страхования осужденных путем уплаты социального налога в размере 25% от их заработной платы, позволяющее включать трудовую деятельность осужденных в период отбывания наказания в трудовой стаж, дающий право на получение пенсии, а также производить осужденным оплату трудовых отпусков и листков нетрудоспособности использовано при разработке нового варианта Уголовно-исполнительного кодекса Республики Узбекистан и закона Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан, направленные на надежную защиту прав и законных интересов осужденных» (справка №30 Министерства внутренних дел Республики Узбекистан от 7 июля 2023 года и справка № 01/00-26/00-183 xdfu Министерства занятости и сокращения бедности Республики Узбекистан от 13 мая 2024 года). Выплата осужденным системы исполнения наказания Республики Узбекистан из своей заработной платы социального налога позволит включать трудовую деятельность осужденных в период отбывания наказания в виде лишения свободы в трудовой стаж, дающий право на получение пенсии, а также даст возможность производить осужденным оплату отпусков и листков нетрудоспособности, что повысит материальную и социальную защищенность осужденных системы исполнения наказания Республики Узбекистан;

на основе эконометрической модели, отражающей взаимосвязи основных показателей развития пенитенциарной системы Узбекистана, прогнозируются значения среднегодовой численности осужденных по категориям, их среднемесячной заработной платы, фонда оплаты труда и размера социального налога до 2030 года, которые использовались Министерством занятости и сокращения бедности Республики Узбекистан (справка № 01/00-26/00-183 xdfu Министерства занятости и сокращения бедности Республики Узбекистан от 13 мая 2024 года). В результате реализации данного научного предложения удалось подсчитать, что при выплате осужденными в Узбекистане 25 процентов социального налога можно будет добавить в Государственный бюджет республики в 2030 году в целом 62 691,5 млн. сумов.

Апробация результатов исследования. Результаты исследования обсуждены, и одобрены на 9 научно-практических конференциях, в том числе 2 международных конференциях.

Публикации результатов исследования. Основные положения диссертации отражены в публикациях автора в научных республиканских и международных журналах и сборниках, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Кабинете Министров Республики Узбекистан. Общее число опубликованных работ равно 16 единицам, в том числе 2 научных статьи в международных журналах, 3 научных статьи в республиканских журналах.

Структура диссертационной работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, девяти параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложений. Общий объем научной работы составляет 136 страниц текста.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обоснована актуальность и востребованность темы исследования, изложены степень изученности проблемы, научная новизна, соответствие темы диссертации приоритетным направлениям научных исследований Республики Узбекистан, связь темы исследования с государственными программами и научно-исследовательскими работами, цель исследования, его задачи, объект, субъект, методы исследования, научно-практическая значимость исследования.

В первой главе диссертации под названием **«Теоретические основы организации труда осужденных в системе исполнения наказания Республики Узбекистан»** рассмотрены теоретические вопросы организации труда осужденных в системе исполнения наказания Республики Узбекистан. В ней исследованы теоретико-прикладные аспекты исследования труда осужденных, изучена специфика труда осужденных как социально-экономическая категория, рассмотрены теоретические основы организации, мотивации и стимулирования труда осужденных республики.

У. Петти, А. Смит, Д. Рикардо, Т. Мальтус считали, что содержание непроизводительных лиц, не занятых общественно полезным трудом, в

частности, осужденных уменьшает общественное богатство нации, а трудоустройство осужденных, привлечение их к общественно полезному труду и повышение производительности их труда соответственно увеличивает произведенный общественный продукт.

С точки зрения основополагающего принципа неоклассического направления экономической теории, сторонниками которого являлись А. Маршалл, Дж.Б. Кларк, Ф. Хайек, А. Пигу – принципа редкости ресурсов труд осужденных рассматривался исключительно как ограниченный экономический ресурс, фактор производства, необходимый для удовлетворения потребностей общества. При отсутствии личной свободы осужденные представляли собой идеальный инструмент для осуществления крупномасштабных проектов вне зависимости от условий их реализации.

Целью уголовно-исполнительной системы (УИС) Республики Узбекистан является: «Исправление осужденного — формирование у него правопослушного поведения, уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам и традициям человеческого общежития».¹³ Основным средством исправления осужденных, становления их на истинный путь является общественно полезный труд.

Специфика занятости осужденных определяется тем фактом, что трудовые отношения между осужденными и работодателями в лице администрации пенитенциарных заведений накладываются на пенитенциарные отношения, возникающие между администрацией пенитенциарного заведения и осужденными по поводу процесса исполнения их наказания. Право на труд осужденных носит крайне ограниченный характер, так как у них отсутствует возможность реального выбора места работы. Осужденные должны работать там, куда их направит администрация пенитенциарного заведения, при этом они не имеют права отказываться от предложенной им работы.

С юридической точки зрения, труд осужденных в своей основе регулируется Трудовым кодексом Республики Узбекистан с ограничениями, накладываемыми Уголовно-исполнительным Кодексом республики, а также другими правовыми документами.

Таким образом, трудовая правовая статус осужденного носит комплексный характер, обусловленный тем, что на него распространяют своё действие нормы как уголовно-исполнительного, так и трудового права.

Также имеет место коллизия в отношении юридического оформления труда осужденных Республики Узбекистан., т.е. в определении субъектов трудовых отношений того, кто может являться работником и работодателем. Согласно статье № 19 ТК РУ «Работниками могут быть граждане Республики Узбекистан, а также иностранные граждане и лица без гражданства, обладающие трудовой правоспособностью и дееспособностью, достигшие установленного настоящим Кодексом возраста и заключившие трудовой договор с работодателем». Однако при привлечении осужденных к

¹³Уголовно-исполнительный кодекс Республики Узбекистан, ст. №7, Национальная база данных законодательства, 07.12.2021 г., № 03/21/735/1141

труду трудовой договор с ними не заключается, а только издается приказ начальника колонии об их использовании на работах по хозяйственному обслуживанию колоний на основе письменных заявлений осужденных. К другим видам работ осужденные привлекаются в соответствии с ежедневно составляемым списком осужденных на данных конкретных объектах. Таким образом, возникает явное противоречие с трудовым законодательством республики, требующим оформление трудовых договоров.

Кроме того, в Уголовно-исполнительном кодексе Республики Узбекистан отсутствует термин «работодатель». Во всех нормах УИК республики, рассматривающих права и обязанности работодателя, данный термин заменяется понятием администрации исправительного учреждения.

Также, имеются существенные различия между личностью свободного труженика и личностью осужденного. На осужденного по сравнению со свободным тружеником накладывается ряд ограничений в сфере личных прав и свобод, в частности, невозможность заниматься любимым делом, ограниченность выхода за территорию пенитенциарного учреждения и передвижение по территории преимущественно строем, нормирование площади проживания, ограничение в перечне вещей, которыми можно пользоваться и продуктов питания, которые можно употреблять.

Таким образом, имеет место следующая специфика труда осужденных: их труд не является в юридическом смысле трудом добровольным, а осуществляется в порядке государственного принуждения, по приговору суда; главной целью приобщения осужденных к труду, является исправление и перевоспитание личности осужденного, а не удовлетворение потребностей общества в различных благах; труд осужденных отличается от труда свободных граждан ограниченными организационно-техническими возможностями его осуществления; имеет место ограниченность трудовой деятельности осужденных по времени, зависящая от сроков отбывания их наказания; по этой же причине отсутствует возможность формирования устойчивого трудового коллектива; труд осужденных относится к низко квалифицированному, низкооплачиваемому труду, т.е. предложение их труда всегда эластично.

Кроме того, согласно правилам внутреннего распорядка исправительных учреждений Департамента исполнения наказания (ДИН) Министерства внутренних дел (МВД) Республики Узбекистан существует перечень работ, на которых запрещается использовать труд осужденных.¹⁴

Учитывая вышеизложенные, автором предлагается закрепить в Уголовно-исполнительном и Трудовом кодексах Республики Узбекистан следующие понятия:

во-первых, правовое понятие работодателя в виде: «Работодатель — это физическое или юридическое лицо, вступившее в трудовые отношения с

¹⁴Правила внутреннего распорядка учреждений по исполнению наказания в виде лишения свободы Министерства внутренних дел Республики Узбекистан, зарегистрированы МЮ 29.07.2013 г. № 2495

осужденным. Для системы исполнения наказания Республики Узбекистан работодателем выступает администрация исправительного учреждения»;

во-вторых, при установлении трудовых отношений между осужденными и администрацией пенитенциарных заведений необходимость заключения трудовых договоров, с целью устранения существующих противоречий действующему республиканскому трудовому законодательству. Кроме того, необходимо издавать внутренние приказы о принятии и увольнение осужденных с работы, с целью дальнейшего учета их трудового стажа;

На наш взгляд, существенную роль в организации труда осужденных играет психологическая мотивация и стимулирование их труда. Согласно мнению А.Г. Маслоу, известного американского психолога, все человеческие потребности распределяются по уровням. Изучив потребности осужденных с точки зрения пирамиды человеческих потребностей А.Г. Маслоу, мы пришли к выводу, что осужденные психологически мотивированы к общественно-полезному труду.

Кроме психологической мотивации осужденных к труду важную роль играет материальное и нематериальное стимулирование их труда, которое делится на: денежное (заработная плата, премия, награждение деньгами, увеличение суммы денег на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости) и не денежное (улучшение медицинского обслуживания; улучшение организации и условий труда; разрешение на получение дополнительной посылки или бандероли, награждение ценным подарком). Не материальное стимулирование труда осужденных включает в себя объявление благодарности, досрочное снятие ранее примененного дисциплинарного взыскания, награждение грамотой, предоставление права на дополнительное свидание или телефонный разговор, перевод на улучшенные условия содержания.

Во второй главе диссертации под названием **«Теоретико-прикладной анализ оплаты труда осужденных в системе исполнения наказания Республики Узбекистан»** изложены теоретические основы экономических отношений оплаты труда осужденных к лишению свободы в Республике Узбекистан, проведен сравнительный анализ оплаты труда в республике и странах ближнего зарубежья, дана характеристика трудового потенциала осужденных уголовно-исполнительной системы Республики Узбекистан.

На предприятиях уголовно-исполнительной системы Республики Узбекистан осужденному гарантирована выплата заработной платы в размере минимального размера заработной платы (МРЗП) при условии выполнения ими норм выработки, утвержденных исправительным учреждением.

Сравнительный анализ динамики среднемесячной заработной платы осужденных и свободных граждан республики показал, что среднемесячная заработная плата осужденных значительно ниже заработной платы в целом по республике (таблица 1).

По данным таблицы видно, что за указанный период заработная плата осужденных была в среднем в 5 раз меньше заработной платы свободных

граждан в целом по республике. В целях повышения размера заработной платы труда осужденного, автором предлагается производить расчет затрат на оплату труда производственных рабочих, исходя из величины максимального размера тарифных ставок (окладов), предусмотренных для данного вида работ, учитывая только фактическое их выполнение.

Также, по мнению автора, необходимо ввести принцип прозрачности оплаты труда, подразумевающий наглядное информирование осужденных о том, за какой труд, причитается какая оплата, какую часть плана каждый член бригады уже выполнил, а какую еще нет.

Экономические отношения, возникающие при оплате труда осужденных, включают в себя следующие основные моменты: размер получаемой осужденными заработной платы должен соответствовать количеству и качеству затраченного ими труда, должен быть достаточным для создания условий их нормальной жизнедеятельности, выполнять стимулирующую роль, выражающуюся в возможности приобретения в магазинах на территории пенитенциарных заведений лекарственных средств, предметов первой необходимости, дополнительных продуктов питания исключительно на заработанные в данный момент времени деньги; производить расчет затрат на оплату труда производственных рабочих, исходя из величины максимального размера тарифных ставок (окладов), предусмотренных для данного вида работ, учитывая только фактическое их выполнение, учитывать принцип прозрачности оплаты труда.

Таблица 1

Динамика среднемесячной заработной платы осужденных в целом по республике¹⁵

Годы, на конец года	Среднемесячная заработная плата осужденных, тыс. сум.	Среднемесячная заработная плата по республике, тыс. сум.
2018	225, 588	1 822, 687
2019	345, 399	2 324, 615
2020	520, 148	2 673, 285
2021	541, 049	3 214, 813
2022	669, 562	3 892,000
2023	731, 023	4 332,700

Все это в целом даст возможность упорядочить процесс материального стимулирования труда осужденных, повысить их заработную плату, и как следствие повысить их социальную защищенность.

Проведенный автором сравнительный анализ оплаты труда осужденных в пенитенциарных заведениях Республики Узбекистан и пенитенциарных заведениях ближнего зарубежья (Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Казахстан) выявил много общего при организации и оплате труда осужденных в государствах ближнего зарубежья и Республике Узбекистан, в частности, во всех республиках осужденные занимаются общественно-полезным трудом, во всех республиках их труд оплачивается в соответствии с законодательством, они все имеют право на ежегодный оплачиваемый отпуск (таблица 2).

¹⁵ Разработано автором на основе данных <http://www.stat.uz> и ДИН РУ

Таблица 2

Сравнительный анализ организации и оплаты труда осужденных¹⁶

Показатели	Российская Федерация	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Республика Узбекистан
Привлечение осужденных к труду	Привлекаются	Привлекаются	Привлекаются	Привлекаются
Расчет трудового стажа	Время выполнения осужденными оплачиваемых работ засчитывается в трудовой стаж	Время выполнения осужденными оплачиваемых работ засчитывается в трудовой стаж	Время выполнения осужденными оплачиваемых работ засчитывается в трудовой стаж	Время выполнения осужденными оплачиваемых работ не засчитывается в трудовой стаж
Право на ежегодный оплачиваемый отпуск.	Имеют право на ежегодный оплачиваемый отпуск до 24 календарных дней	Имеют право на ежегодный оплачиваемый отпуск до 18 календарных дней.	Имеют право на ежегодный оплачиваемый до 12 дней отпуск.	Имеют право на ежегодный оплачиваемый отпуск до 15 рабочих дней.
Оплата труда осужденных к лишению свободы	Размер оплаты труда осужденных, выполнивших установленную для них норму, не может быть ниже установленного минимального размера оплаты труда.	Размер оплаты труда осужденных, выполнивших установленную для них норму выработки, не может быть ниже установленного законодательством размера оплаты труда за выполнение соответствующих работ.	Оплата труда осужденных осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан и не может быть ниже установленного минимального размера заработной платы.	Месячная оплата труда осужденных, выполнивших нормы трудане может быть ниже установленного законодательством размера по первому разряду Единой тарифной сетки по оплате труда.
Обязательное государственное социальное страхование	Осужденные к лишению свободы, привлеченные к труду, подлежат обязательному государственному страхованию.	Осужденные к лишению свободы, привлеченные к труду, подлежат обязательному государственному страхованию.	Осужденные, занятые трудом, подлежат обязательному социальному страхованию	Отчисления из заработной платы осужденных на государственное социальное страхование не производятся.
Пенсионное обеспечение осужденных к лишению свободы	Осужденные имеют право на общих основаниях на государственное пенсионное обеспечение в старости.	Осужденные имеют право на общих основаниях на социальное и пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Республики Беларусь	Осужденные имеют право на социальное и пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Республики Казахстан.	Осужденным к лишению свободы выплата назначенной пенсии приостанавливается на время лишения свободы, кроме осужденных, находящихся в колонии-поселении.
Оплата пособия по беременности и родам.	Осужденные женщины обеспечиваются пособиями по беременности и родам	Осужденные женщины обеспечиваются пособиями по беременности и родам	Осужденные женщины обеспечиваются социальными выплатами в связи с родами	Осужденным женщинам пособия по беременности и родам не выплачиваются.

¹⁶ Составлено автором на основе Уголовно-исполнительных кодексов Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Узбекистан

Однако в Республике Узбекистан в отличие от других республик ближнего

зарубежья, осужденным женщинам пособия по беременности и родам не выплачиваются, отчисления из заработной платы осужденных на государственное социальное страхование не производятся, и как следствие время выполнения осужденными оплачиваемых работ в период отбывания ими наказания не засчитывается в трудовой стаж, дающий право на получение пенсии.

Автором предлагается ввести обязательное социальное страхование осужденных к лишению свободы в Республике Узбекистан путем уплаты из их заработной платы социального налога. Это позволит, в соответствии с законодательством республики, включать трудовую деятельность осужденных в период отбывания наказания в трудовой стаж, дающий право на получение пенсии, а также производить данной категории работающих оплату трудовых отпусков и листков нетрудоспособности. Данные выплаты позволят повысить уровень социальной защищенности граждан, отбывающих наказание в пенитенциарных учреждениях республики.

Проведенный автором анализ показал, что по состоянию на 1 января 2023 года в исправительных учреждениях Департамента исполнения наказания РУ содержалось 22 867 осужденных, в том числе 88,3 % мужчин и 11,7 % женщин¹⁷. Причем, преобладающая часть осужденных обоих полов (свыше 98,1 %) находилась в возрастной категории старше 18 лет, т.е. являлась потенциальными трудовыми ресурсами (рис. 1).

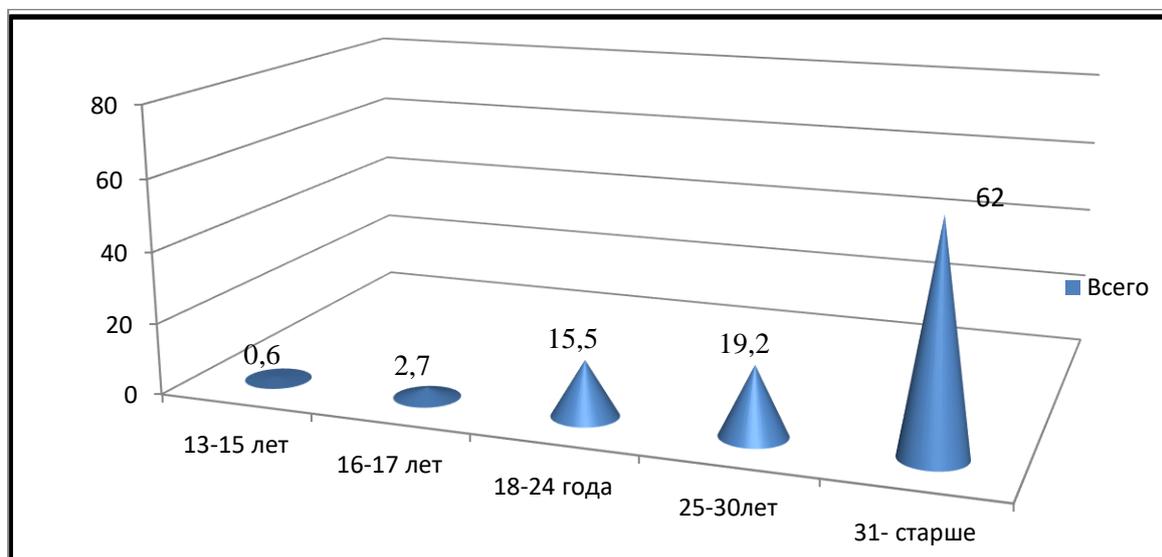


Рис. 1. Возрастная структура осужденных ДИН РУ на 01.01. 2023 года (в % к итогу)¹⁸

Согласно имеющимся статистическим данным Департамента исполнения наказания РУ в 2020 году, численность трудоспособных осужденных была равна 94,5 % от их общей численности. Фактическое же

¹⁷ <http://www.stat.uz>.

¹⁸ Составлено автором на основе данных: <http://www.stat.uz>.

число осужденных, которое было выведено на оплачиваемые работы в 2020 году, составило 59,9% от их общего числа. То есть, недоиспользованными остались трудовые услуги более 34% заключенных. В 2022 году численность осужденных, способных по возрасту и состоянию здоровья к труду, составила 94,8%, что на 10,4% больше по сравнению с уровнем 2018 года. Количество осужденных, фактически трудоустроенных в 2022 году, было равно 57,7% от общего числа осужденных, и также увеличилось на 7,5% по сравнению с уровнем 2018 года (таблица 3).

Таблица 3

Распределение осужденных в зависимости от трудоспособности, % на конец года¹⁹

Показатели	Годы									
	2018		2019		2020		2021		2022	
	Чел.	%	Чел.	%	Чел.	%	Чел.	%	Чел.	%
Общая численность	30501	100	26740	100	23197	100	22 867	100	26 000	100
Трудоспособные	25754	84,4	22619	84,6	21912	94,5	21345	93,3	24645	94,8
Привлекались к оплачиваемому труду	15300	50,2	13763	51,4	13913	59,9	13435	62,2	14990	57,7

Однако, исправительные учреждения, располагая большим массивом потенциальных работников (в основном, мужского пола), находящихся в трудоспособном возрасте, объективно не могут рассчитывать на их эффективное использование ввиду угрожающе низких качественных профессиональных показателей осужденных.

В третьей главе под названием «**Оптимизация системы оплаты труда осужденных**» рассмотрено комплекс вопросов, связанных с оптимизацией системы организации и оплаты труда осужденных, повышением эффективности их труда, а также усилению защиты прав и законных интересов осужденных.

Осужденные системы исполнения наказания Республики Узбекистан привлекаются к труду в следующих его видах:

1. На государственных унитарных предприятиях (ГУП) пенитенциарных учреждений системы исполнения наказания (в 2022 году 42,4 % от общей численности, привлеченных к труду осужденных);
2. На контрагентских предприятиях при условии обеспечения надлежащей охраны и изоляции (39,33 % от общей численности в 2022 году);
3. По хозяйственной службе учреждений исполнения наказания республики (18,38 % от работающих осужденных).

Привлечение к труду осужденных на контрагентских предприятиях возможно только для колоний-поселений. При этом использование труда осужденных к лишению свободы на объектах хозяйственных организаций регулируется Типовым договором, который заключается между сторонней организацией и колонией-поселением. Тысячи осужденных, отбывающих

¹⁹ Составлено автором на основе данных ДИН РУ

наказание в колониях-поселениях, привлекаются к оплачиваемому труду на основе заключенных договоров по предоставлению рабочей силы между колониями-поселениями и сторонними организациями (контрагентами).

Так в 2022 году всего было заключено 222 договора с контрагентскими

предприятиями, на их основе трудоустроено 5137 осужденных. Средняя месячная заработная плата одного осужденного составила 757 229 сумов, фонд оплаты труда составил 4 667 8624,5 сумов. Динамика среднемесячной зарплаты осужденных, работающих по договорам на контрагентских предприятиях, представлена в таблице 4.

Таблица 4

Сравнительная таблица среднемесячной заработной платы, осужденных контрагентов и минимального размера заработной платы по Республике Узбекистан²⁰

Годы	Среднемесячная заработная плата осужденных контрагентов, сум.	Минимальный размер заработной платы по республике, сум.
2018	407 713	223000
2019	492 311	634880
2020	727 405	679 330
2021	755 511	747 300
2022	890 537	822 000
2023	910 256	1050000
Средняя заработная плата	697 289	692 752

Как показывает анализ, среднемесячная заработная плата осужденных, работающих на контрагентских объектах за рассматриваемый период, имела тенденцию к росту от 407 713 сум в 2018 году до 910 256 сум в 2023 году. Причем среднемесячная заработная плата осужденных контрагентов в среднем за год этого периода составляла 697 289 сум, что на 4 537 сум выше минимального размера заработной платы в среднем по республике за данный период. Таким образом, можно прийти к выводу, что работа на контрагентских предприятиях Республики Узбекистан осужденными заключенными является эффективной формой организации их труда, дающей осужденным возможность получения достойного размера заработной платы.

Осуществляемое с помощью осужденных хозяйственное обслуживание следственных изоляторов и колоний исполнения наказания затрагивает бытовую сферу, решение текущих бытовых проблем, осужденных и создание для них благоприятных бытовых условий проживания. К работе по хозяйственной службе относится труд уборщиков, парикмахеров, подсобных рабочих, работников прачечных, банщиков, фотографов, и т. д.

Однако в действующем законодательстве республики отсутствует основное содержание термина хозяйственное обслуживание.

²⁰ Рассчитано автором на основе данных ДИН РУ

Предлагается внести изменения в статью 89 УИК РУ, в виде формулировки: «под хозяйственным обслуживанием пенитенциарных учреждений республики понимается выполнение осужденными работ по приготовлению пищи, уборке территории, текущему ремонту, реконструкции зданий и сооружений, ремонту и обслуживанию санитарно-технических коммуникаций, а также других видов работ, необходимых для эффективного функционирования пенитенциарных учреждений».

Динамика изменения заработной платы осужденных, занимающихся хозяйственной службой учреждений исполнения наказания представлена на рисунке 3. Как показывает, проведенный анализ заработная плата данной категории осужденных за рассматриваемый период выросла в 1,42 раза, с 489293,2 сум в 2018 году до 696343,96 сум в 2022 году.

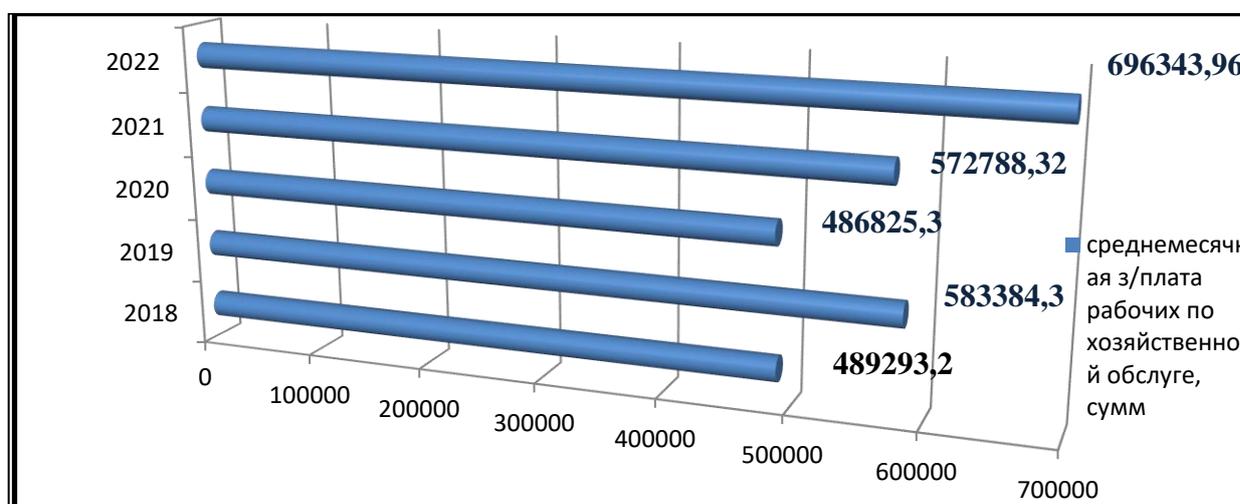


Рис.3. Среднемесячная заработная плата осужденных, занимающихся хозяйственным обслуживанием, в суммах²¹

Нормирование труда осужденных является основой оплаты их труда, однако существующие нормы практически не выполняются в связи с их высокими значениями и низкой квалификацией осужденных (рис.4). В связи с этим рекомендуется плановому отделу Департамента исполнения наказания Республики Узбекистан, разработать единые типовые нормы на одни и те же виды работ, осуществляемые предприятиями колоний исполнения наказания (КИН) и колоний поселения (КП) республики, которые должны носить рекомендательный характер и применяться на каждом отдельно взятом предприятии с учетом его специфики.

Автором предлагается при разработке норм выработки взять за основу затраты времени не по среднему показателю работы квалифицированного специалиста, а по максимально затраченному времени на производство продукции работником, не обладающим высоким уровнем квалификации.

²¹ Составлено автором на основе данных ДИН МВД РУ

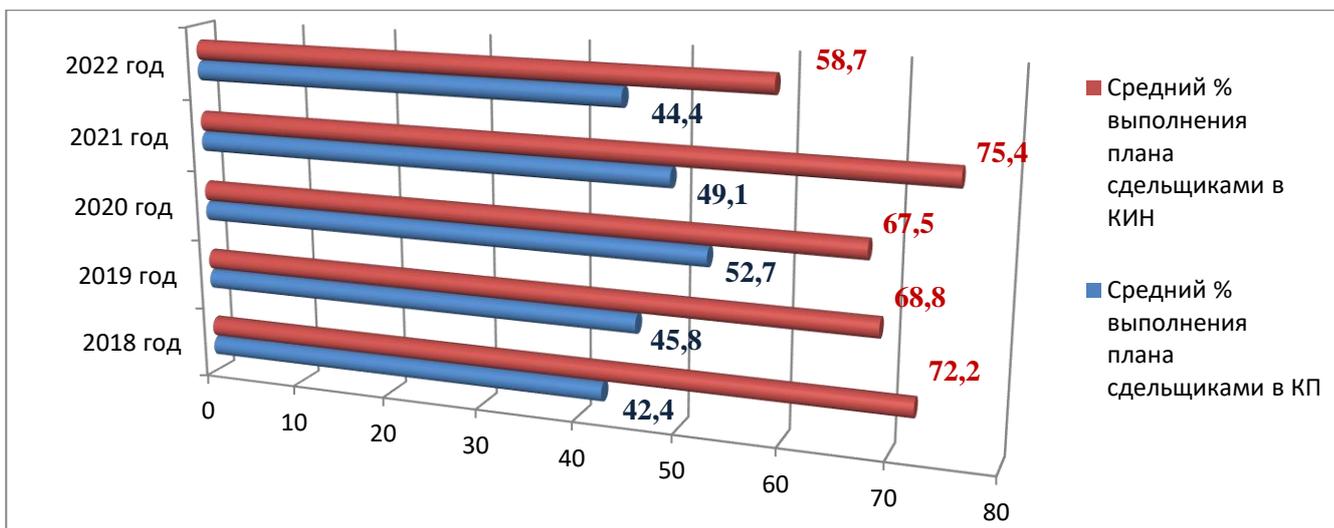


Рис. 4. Динамика выполнения норм осужденными за период с 2018 по 2022 годы, %²²

Пенсионное обеспечение граждан является основным компонентом социальной защиты и одной из главных функций государства, закрепленной в Конституции Республики Узбекистан. Лица, отбывающие наказания в местах лишения свободы, также нуждаются в социальной защите, так как не могут реализовывать свое право на пенсионное обеспечение в полном объеме самостоятельно. Осужденные пенсионеры продолжают оставаться членами общества, нуждающимися в социальной поддержке со стороны государства. В соответствии с действующим до августа месяца 2019 года законодательством, лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы, назначение пенсий не производилось, а лицам, получавшим пенсии до осуждения, данные выплаты приостанавливались на весь период отбывания наказания.

В целях обеспечения социальной защищенности данной категории лиц, а также принимая во внимание тот факт, что в колониях-поселениях осужденные питаются и одеваются за счет собственных средств, автором было внесено предложение, которое в дальнейшем было одобрено на законодательном уровне, выплачивать в колониях-поселениях пенсии по возрасту, инвалидности и другие виды пенсий. Численность пенсионеров, отбывающих наказания в колониях поселения системы исполнения наказаний Республики Узбекистан, получающих пенсии по возрасту и инвалидности, непрерывно растет. В 2022 году по сравнению с 2020 годом этот показатель вырос более чем в 2 раза (75 человек в 2020 году и 164 человека в 2022 году) (рис. 5).

Численность пенсионеров, не получающих пенсии по объективным, не зависящим от государства причинам неуклонно снижается, снижение за два года составило 173 человека или почти 60 % (290 человек, не получающие пенсии в 2020 году и уже всего 117 человек в 2022 году).

²² Составлено автором на основе данных ДИН МВД РУ

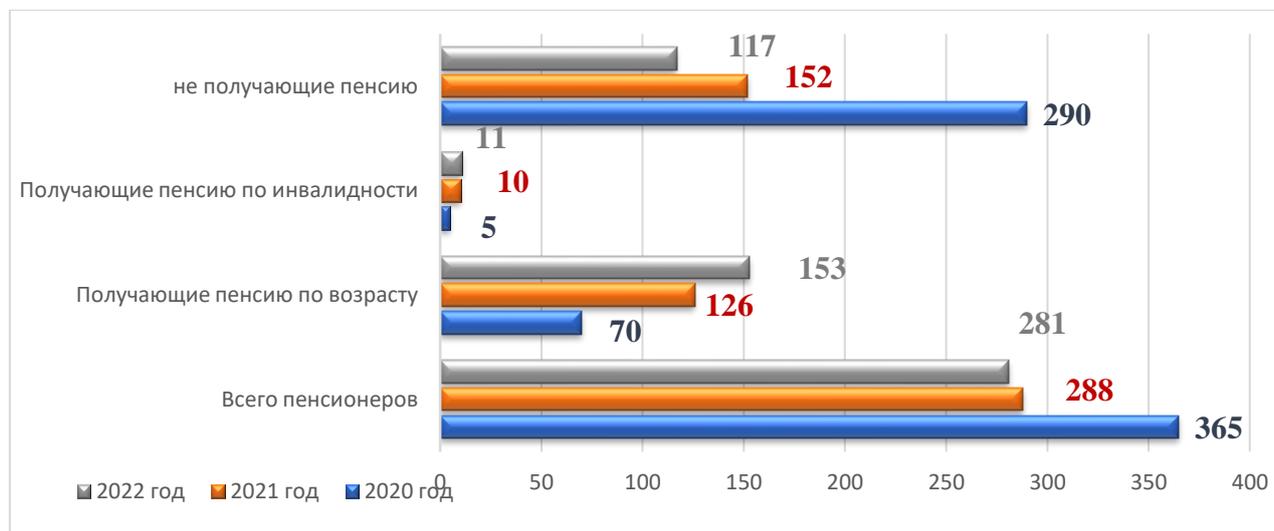


Рис. 5. Динамика численности пенсионеров-осужденных, получающих пенсии за период с 2020 по 2022 годы, %²³

На основе анализа развития пенитенциарной системы Узбекистана, автором рассчитана комплексная эконометрическая модель по развитию системы исполнения наказания Республики Узбекистан (таблица 5)²⁴.

**Таблица 5
Эконометрическая модель пенитенциарной системы Республики Узбекистан**

Показатель	Формула расчета	Статистика
Фонд заработной платы ГУП	$\Phi ЗП_{ГУП} = - 102556 + 5,76ЧО_{ГУП} + 0,19СЗП_{ГУП}$	$R^2 = 0,91$
Фонд заработной платы контр.	$\Phi ЗП_{конт.} = -48934,7 + 5,24ЧО_{конт.} + 0,09СЗП_{конт.}$	$R^2 = 0,83$
Фонд заработной платы хоз.об.	$\Phi ЗП_{х.обс.} = -4713,7 + 1,62ЧО_{х.об.} + 0,04СЗП_{х.об.}$	$R^2 = 0,99$
Численность осужденных ГУП	$ЧО_{ГУП} = - 4360,13 + 0,57ТЧО$	$R^2 = 0,81$
Численность осужденных контр.	$ЧО_{конт.} = - 2519,26 + 0,35ТЧО$	$R^2 = 0,64$
Численность осужденных х.об.	$ЧО_{хоз.обс.} = 1369,13 + 0,05ТЧО$	$R^2 = 0,61$
Трудоспособное число осужд.	$ТЧО = 11362,06 + 0,375ЧО$	$R^2 = 0,88$
Общее число осужденных	$ОЧО = 48734,08 - 1189,58Т$	$R^2 = 0,87$
Средняя з/п осужденных ГУП	$СЗП_{ГУП} = 227962,6 + 30313,71Т$	$R^2 = 0,89$
Средняя з/п осужд. контраг.	$СЗП_{конт.} = 209604,4 + 54519,48Т$	$R^2 = 0,86$
Средняя з/п осужд. хоз. обл.	$СЗП_{хоз.обс.} = -16699,7 + 61693,32Т$	$R^2 = 0,89$

Где: T – время; $\Phi ЗП_{ГУП}$ – фонд заработной платы государственных унитарных предприятий; $\Phi ЗП_{конт.}$ – фонд заработной платы контрагентских предприятий; $\Phi ЗП_{хоз.обс.}$ – фонд заработной платы осужденных, занимающихся хозяйственной службой; $ЧО_{ГУП}$ – численность осужденных, работающих на предприятиях ГУП; $ЧО_{конт.}$ – численность осужденных, работающих на контрагентских предприятиях; $ЧО_{хоз.обс.}$ – численность осужденных, занимающихся хозяйственной службой; $СЗП_{ГУП}$ – среднемесячная заработная плата ГУП; $СЗП_{конт.}$ – среднемесячная заработная плата осужденных контрагентов; $СЗП_{хоз.обс.}$ – среднемесячная заработная плата осужденных хозяйственной службы; $ТЧО$ – трудоспособная численность осужденных, чел.; $ОЧО$ – общая численность осужденных, чел.

²³ Составлено автором на основе данных ДИН МВД РУ

²⁴ Рассчитано автором по программе EXSEL на основе динамических рядов данных показателей

Значения коэффициентов детерминации модели показывают достаточную надежность рассчитанных уравнений и их пригодность для прогнозирования показателей. Общая численность осужденных рассчитывается как функция от времени. В зависимости от общей численности осужденных определяется численность трудоспособных осужденных, находящихся в системе исполнения наказания Республики Узбекистан. Численность осужденных, занятых на оплачиваемых работах на государственных унитарных предприятиях (ГУП), на работах в контрагентских предприятиях и на работах по хозяйственному обслуживанию пенитенциарных заведений вычисляется как функция от численности трудоспособных осужденных республики.

Средняя заработная плата осужденных ГУП, контрагентов, хозяйственной службы пенитенциарных заведений республики определяется как функция от времени. На основании средней заработной платы осужденных ГУП, контрагентов, хозяйственной службы пенитенциарных заведений республики и их ожидаемой численности определяется прогнозируемый фонд заработной платы для данных категорий осужденных.

Данная модель дает возможность рассчитать на среднесрочную перспективу ожидаемую численность осужденных Республики Узбекистан, численность трудоспособных осужденных, а также ожидаемую численность осужденных, работающих на государственных унитарных предприятиях, контрагентских предприятиях, занимающихся хозяйственной службой учреждений исполнения наказания, а также ожидаемую заработную плату осужденных, занимающихся различными формами труда, прогнозный фонд заработной платы для каждой трудовой категории осужденных.

Динамика изменения прогнозных значений, рассчитанных автором по модели представлена в таблице 6.

Таблица 6
Анализ динамического ряда фонда оплаты труда²⁵

Годы	Фонд оплаты труда млн. сум			Темпы роста к 2022 году, %			Темпы прироста, % к 2022 году, %		
	ГУП	Контрагент	Хоз. обслуга	ГУП	Контрагент	Хоз. обслуга	ГУП	Контрагент	Хоз. обслуга
2022	62022,1	57844,6	28440,1	100	100	100	0	0	0
2023	68551,4	68413,6	33302,4	110,5	118,3	117,1	10,5	18,3	17,1
2024	77539,5	72508,2	35750,7	125,0	125,3	125,7	25,0	25,3	25,7
2025	81847,6	76602,8	38147,2	131,9	132,4	134,1	31,9	32,4	34,1
2026	86161,4	80702,5	40579,3	138,9	139,5	142,7	38,9	39,5	42,7
2027	90457,9	84794,6	43011,3	145,4	146,6	151,2	45,4	46,6	51,2
2028	94766,0	88889,1	45441,8	152,8	153,7	159,8	52,8	53,7	59,8
2029	99068,4	92983,7	47875,5	159,7	160,7	168,3	59,7	60,7	68,3
2030	103376,4	97083,5	50306,0	166,7	167,8	176,8	66,7	67,8	76,8

Автором предлагается вести обязательное социальное страхование осужденных к лишению свободы в системе исполнения наказания

²⁵ Рассчитано автором на основе прогнозных значений показателей.

Республики Узбекистан в виде выплаты ими социального налога. Причем при выплате социального налога осужденных в размере 25 % от их заработной платы возможны два варианта.

а) при первом варианте выплата социального налога для осужденных, осуществляется за счет предприятий, на которых они работают;

б) при втором варианте оплата социального налога в размере 25% от фактически полученной ими в этом месяце заработной платы производится осужденными добровольно, на основе собственноручно написанного заявления на имя начальника колонии исполнения наказания.

Таким образом, уплата ежемесячных взносов на социальное страхование осужденных государством, государственными унитарными и контрагентскими предприятиями и лично осужденными позволит, в соответствии с законодательством Республики Узбекистан, включать трудовую деятельность осужденных за период отбывания наказания в трудовой стаж, дающий право на получение пенсии. Кроме того, появится возможность производить данной категории работающих оплату трудовых отпусков и листов нетрудоспособности. Это даст возможность повысить уровень социальной защищенности граждан, отбывающих наказание в пенитенциарных учреждениях Республики Узбекистан, привести его в соответствие с нормами международного права.

Как показывают прогнозные расчеты до 2030 года, ожидается значительный рост фонда оплаты труда осужденных. К 2030 году фонд оплаты труда осужденных будет варьировать от 50306,0 млн. сумов для осужденных, занимающихся хозяйственной услугой до 103376,4 млн. сумов для осужденных, работающих на государственных унитарных предприятиях. При выплате 25 % социального налога позволит добавить в государственный бюджет республики в 2030 году в общей сложности 62 691,5 млн. сумов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основе результатов проведенного исследования автором разработаны следующие выводы, научные предложения и практические рекомендации:

1. Рассмотренные в диссертационной работе теоретические аспекты существующих социально-трудовых отношений в местах лишения свободы являются основой функционирования уголовно-исполнительной системы Республики Узбекистан как одной из ключевых элементов в обеспечении правопорядка и общественной безопасности республики.

2. Автором определены экономические отношения труда осужденных как особой формы занятости, рассмотрена специфика оплаты их труда.

3. Экономические отношения, возникающие при оплате труда осужденных, включают в себя следующие моменты: размер получаемой осужденными заработной платы должен соответствовать количеству и качеству затраченного ими труда, должен быть достаточным для создания условий их нормальной жизнедеятельности, выполнять стимулирующую роль, выражающуюся в возможности приобретения в магазинах на территории пенитенциарных заведений лекарственных средств, предметов

первой необходимости, дополнительных продуктов питания исключительно на заработанные в данный момент времени деньги; производить расчет затрат на оплату труда производственных рабочих, исходя из величины максимального размера тарифных ставок (окладов), предусмотренных для данного вида работ, учитывая только фактическое их выполнение, ввести принцип прозрачности оплаты труда.

4. Для устранения существующих противоречий с трудовым законодательством республики, автором предлагается закрепить в Уголовно-исполнительном и Трудовом кодексах Республики Узбекистан следующие понятия:

во-первых, правовое понятие работодателя в виде: «Работодатель — это физическое или юридическое лицо, вступившее в трудовые отношения с осужденным. Для системы исполнения наказания Республики Узбекистан работодателем выступает администрация исправительного учреждения»;

во-вторых, при установлении трудовых отношений между осужденными и администрацией пенитенциарных заведений необходимо заключать трудовые договора между работодателем и осужденными, в целях устранения существующих противоречий в действующем трудовом законодательстве республики. Кроме того, необходимо издавать внутренние приказы о принятии и увольнении осужденных с работы, с целью дальнейшего учета их трудового стажа.

5. Обоснована необходимость внесения изменений в статью 89 УИК РУ, в виде формулировки: «под хозяйственным обслуживанием пенитенциарных учреждений республики понимается выполнение осужденными работ по приготовлению пищи, уборке территории, текущему ремонту, реконструкции зданий и сооружений, ремонту и обслуживанию санитарно-технических коммуникаций, а также других видов работ, необходимых для эффективного функционирования пенитенциарных учреждений».

6. Разработано и внедрено в практику предложение о выплате пенсионерам осужденным, отбывающим наказания в колониях поселениях системы исполнения наказания республики пенсий по возрасту и инвалидности, что дало возможность повысить их социальную защищенность.

7. Предложено ввести обязательное социальное страхование осужденных к лишению свободы в системе исполнения наказания Республики Узбекистан. Причем при выплате социального страхования осужденных в размере 25 % от их заработной платы возможны два варианта: а) при первом варианте выплата 25 % социального налога для осужденных, работающих на государственных унитарных предприятиях, на контрагентских объектах, будет осуществляться за счет данных предприятий. Выплата 25 % социального налога для осужденных, занимающихся хозяйственной обслугой учреждений исполнения наказания, осуществляется за счет государства, т.к. их труд полностью оплачивается государством; б) при втором варианте оплата социального налога в размере 25 % от фактически полученной ими в этом месяце заработной платы

производится осужденными добровольно, на основе собственноручно написанного заявления на имя начальника колонии исполнения наказания.

8. Уплата ежемесячных взносов на социальное страхование осужденных государством, государственными унитарными и контрагентскими предприятиями и лично осужденными позволит, в соответствии с законодательством Республики Узбекистан, включать трудовую деятельность осужденных за период отбывания наказания в трудовой стаж, дающий право на получение пенсии. Кроме того, появится возможность производить данной категории работающих оплату трудовых отпусков и листков нетрудоспособности. Это дает возможность повышения уровня социальной защищенности осужденных граждан, приведения его в соответствие с нормами международного права.

9. Комплексная эконометрическая модель развития пенитенциарной системы Узбекистана, позволяет получить прогнозные значения среднегодовой численности осужденных, их среднемесячной заработной платы, фонда оплаты труда и суммы социального налога по категориям осужденных на среднесрочную перспективу до 2030 года. При выплате осужденными 25 % социального налога появится возможность добавить в государственный бюджет республики в 2030 году в целом 62 691,5 млн. сумов.

**ONE-TIME SCIENTIFIC ADVICE DSc.03/12/10/2019.I.16.01 FOR THE
AWARD OF ACADEMIC DEGREES AT TASHKENT STATE
ECONOMIC UNIVERSITY**

UNIVERSITY OF PUBLIC SECURITY REPUBLIC OF UZBEKISTAN

GARANOVA VICTORIA ALEXANDROVNA

**THEORETICAL FOUNDATIONS OF ECONOMIC RELATIONS OF
WAGES IN ENTERPRISES**

**08.00.07 – Finance, money circulation and credit
08.00.01 - Economic theory**

ABSTRACT

Dissertations for the degree of Doctor of Philosophy (PhD) in economic sciences

Tashkent – 2024

The topic of the Doctor of Philosophy (PhD) dissertation was registered by the Higher Attestation Commission under No. B2022.2. PhD/Iqt1641

The dissertation was completed at the University of Public Security of the Republic of Uzbekistan.

The abstract of the dissertation is posted on the web page of the Scientific Council (www.tsue.uz) and the information and educational portal “ZiyoNET” (www.ziynet.uz) in three languages (Uzbek, Russian, English (summary)).

Scientific supervisor: **Shadmanov Erkin Sherkulovich**
Doctor of Economic Sciences, professor

Official opponents: **Rasulev Alisher Fayzievich**
Doctor of Economic Sciences, professor

Ashurova Nasiba Batirovna
Doctor of Economic Sciences, professor

Lead organization: **National University of Uzbekistan**

The defense of the dissertation will take place “__” _____ 2024 at ____ hours at the meeting of the Scientific Council DSc.03/12/10/2019.I.16.01 at Tashkent State Economic University. Address: 100066, Tashkent city, I.Karimov street, building 49. Tel.: (99871) 239-28-72; Fax: (99871) 239-43-51. e-mail: info@tsue.uz

The dissertation can be found at the Information and Resource Center of the Tashkent State University of Economics (registered under number). Address: 100066, Tashkent city, I.Karimov street, building 49. Tel.: (99871) 239-28-72; Fax: (99871) 239-43-51. e-mail: info@tsue.uz

The abstract of dissertation sent out on “__” _____ 2024
(mailing report № __ on “__” _____ 2024)

S.U. Mekhmonov

Chairman of the scientific council for awarding scientific degrees, Doctor of Economics, Professor

U.V. Gafurov

Secretary of the scientific council for awarding scientific degrees, Doctor of Economics, Professor

S.K. Khudoykulov

Chairman of the scientific seminar under the scientific council for awarding scientific degrees, Doctor of Economics, Professor

INTRODUCTION (abstract of Doctor of Philosophy (PhD) dissertation).

The purpose of the research the theoretical foundations for improving the economic relations of remuneration for convicts in the penal system of the republic.

The object of the research is the organization of remuneration for convicts serving sentences in places of deprivation of liberty of the Republic of Uzbekistan.

The subject of the research is the economic relations that arise in the process of organizing the payment of prisoners at enterprises of the penitentiary system.

The scientific novelty of the study is as follows:

according to the methodological approach, the economic content of the concept of “specifics of the work of convicts” for enterprises of the penal system of the republic has been improved from the point of view that the work of convicts in conditions isolated from society has a complex nature of its socio-legal status, due to the fact that it is subject to norms both criminal and labor law.

the proposal to pay for the work of convicted pensioners serving sentences in penal colonies and settlement colonies of the republican penal system, paying them old-age and disability pensions makes it possible to increase their social security;

The proposal to introduce compulsory social insurance for convicts by paying a social tax in the amount of 25% of their wages will allow, in accordance with the legislation of the Republic of Uzbekistan, to include the labor activity of convicts during the period of serving their sentence in the length of service that gives them the right to receive a pension, as well as to make them payment of labor holidays and certificates of incapacity for work;

Based on an econometric model reflecting the relationships between the main indicators of the development of the penitentiary system of Uzbekistan, the values of the average annual number of convicts by category, their average monthly wage, wage fund and the amount of social tax are predicted until 2030.

Implementation of research results:

according to the methodological approach, the economic content of the concept of “specifics of the work of convicts” for enterprises of the penal system of the republic has been improved from the point of view that the work of convicts in conditions isolated from society has a complex nature of its socio-legal status, due to the fact that it is subject to norms both criminal and labor law.

Theoretical and methodological materials related to improving the methodological approach were used in the preparation of the textbook “Financial Analysis”, recommended for students of higher educational institutions 5740100 - Organization of production and management for students of the command-engineering direction of training in organization of production and management (Order of the Ministry of Higher and Secondary Specialized Education of the Republic of Uzbekistan dated August 14, 2020 No. 418). As a result of the introduction of this scientific innovation into practice, students develop a deepening of theoretical knowledge, an improved concept of “specifics of the work of convicts” in terms of a comprehensive description of the socio-legal status

of the work of convicts, which shows that in conditions of isolation from society, the nature of the work of convicts undergoes significant changes;

The author's proposal to pay pensioners to convicts serving sentences in penal colony settlements of the republic's penal system, old-age and disability pensions, is included in the new version of the Criminal Executive Code of the Republic of Uzbekistan (Article No. 96) and in the Law of the Republic of Uzbekistan "On State Pension Provision of Citizens" (Articles 43 and 53) (certificate No. 28/14-766 of the Department of Execution of Punishment of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan dated November 3, 2020). This proposal made it possible to secure the right to receive a pension for this category of persons, which made it possible to increase their social security, and also served to improve the above-mentioned regulatory documents, bringing them to a level that complies with international standards;

a proposal to introduce compulsory social insurance for convicts by paying a social tax in the amount of 25% of their wages, which would allow the labor activity of convicts while serving their sentence to be included in their length of service, which gives them the right to receive a pension, as well as making convicts pay for labor leaves and certificates of incapacity for work was used in the development of a new version of the Criminal Executive Code of the Republic of Uzbekistan and the law of the Republic of Uzbekistan "On introducing amendments and additions to some legislative acts of the Republic of Uzbekistan, aimed at reliable protection of the rights and legitimate interests of convicts" (reference No. 28/14-766 of the Department of Execution of Punishment of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan dated November 3, 2020 and certificate No. 30 of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan dated July 7, 2023). Payment of social tax to convicts of the penal system of the Republic of Uzbekistan from their wages will make it possible to include the labor activity of convicts during the period of serving a sentence of imprisonment in their work experience, which gives the right to receive a pension, and will also make it possible for convicts to pay for vacations and certificates of incapacity for work, which will increase material and social security of convicts of the penal system of the Republic of Uzbekistan;

Based on an econometric model reflecting the interrelationships of the main indicators of the development of the penitentiary system of Uzbekistan, the values of the average annual number of convicts by category, their average monthly wage, wage fund and the amount of social tax until 2030 are predicted, which were used by the Department of Execution of Punishments of the Republic of Uzbekistan (reference No. 28/ 14-766 of the Department of Execution of Punishment of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan dated November 3, 2020). As a result of the implementation of this scientific proposal, it was possible to calculate that if convicts in Uzbekistan pay 25 percent of the social tax, it will be possible to add a total of 62,691.5 million sums to the State Budget of the Republic in 2030.

Structure of the dissertation work. The dissertation consists of an introduction, three chapters, nine paragraphs, a conclusion, a list of references and applications. The total volume of scientific work is 136 pages of text.

E'LON QILINGAN ISHLAR RO'YXATI
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I bo'lim (I часть; part I)

1. Гаранова В.А. Сопоставительный анализ оплаты труда осужденных в пенитенциарных учреждениях некоторых стран СНГ. // Ахборотнома. ВТИ НГ РУ, 2021. -№1. – С. 159-167.

2. Гаранова В.А. Социальная защищенность осужденных пенсионеров в Республике Узбекистан за годы независимости. //Общественная безопасность. УОБ НГ РУ. 2022 г. – специальный выпуск. – С. 113-118.

3. Гаранова В.А. Специфика нормирования труда осужденных в Республике Узбекистан. //Образование, наука и инновационные идеи в мире. Международный журнал, newjournal.com. 2022. №4. – С.74-83.

4.Гаранова В.А. Труд как средство перевоспитания осужденных//Маhkum shaxslarni axloqiy tuzatish va tarbiyalashning ilmiy-amaliy masalalari. Материалы республиканской научно-практической онлайн конференции. ВТИ НГ РУ. – Ташкент, 2020. – С. 208-214.

5. Гаранова В.А. Влияние пандемии корона вируса на заработную плату в Республике Узбекистан./Иқтисодийни ривожлантириш ва либераллаштириш шароитида тадбиркорликка қулай инвестицион иқлим ва ишбилармонлик мухитини яратишнинг долзарб масалалари. Сборник материалов Республиканской научно-практической конференции. ВТИ НГ РУ. – Ташкент, 2020. – С. 64-67.

6. Гаранова В.А. Analysis of the payment for the convicted in the countries of the near abroad. // On Advance research in Humanities Applied Sciences and education – 2022. Международная конференция. – Нью-Йорк. США, 2022. – С. 109-118.

7. Гаранова В.А. Изучение опыта обеспечения экономической безопасности пенитенциарных заведений Германии. / Вопросы обеспечения экономической безопасности в условиях глобализации. Сборник Международной научно-практической конференции УОБ РУ. – Ташкент, 15.11.2022. – С. 207-211.

II bo'lim (II часть; part II)

1. Подзорова В.А. (Гаранова В.А.), Долгова И.Е., Урмонов Ж.Ж., Анаркулов А.Д. Финансовый анализ. Учебник. – Ташкент: УОБ РУ, 2020. - 548 с.

2. Гаранова В.А. Теоретические основы организации и оплаты труда осужденных в системе исполнения наказания Республики Узбекистан. Монография. – Ташкент: УОБ РУ, 2023. 224 с.

3. Подзорова В.А. (Гаранова В.А.) Социально-экономические основы организации труда. // Иқтисодий ва таълим, 2020. №3. – С. 169-175.

4. Гаранова В.А., Долгова И.Е. Определение численности осужденных в Республике Узбекистан. // Экономика и социум, 2022. №8 (99) 2022. – С.158-162.

5. Подзорова В.А. (Гаранова В.А.) Законодательное обеспечения прав и свобод человека в республике Узбекистан// “Аҳолининг ижтимоий жиҳотдан муҳтажқат хомларининг аниқлашнинг жаҳон амалиёти ва миллий хусусиятлари”, мавзусидаги республика илмий-амалий конференцияси материаллари тўпламида чоп этиш учун топширилди. Национальный Университет Узбекистана им.М.Улугбека. – Ташкент, 2019 й. – С. 48-50.

6. Подзорова В.А. (Гаранова В.А.) Вопросы экологического учета в системе национального счетоводства // “Яшил иқтисодиёт ривожланишининг жаҳон тажрибаси ва ундан Ўзбекистон амалиётида фойдаланиш имкониятлари» мавзусидаги республика илмий-амалий конференцияси материаллари тўпламида чоп этиш учун топширилди. Национальный Университет Узбекистана им.М.Улугбека. – Ташкент, 2019. – С. 89-91.

7. Подзорова В.А. (Гаранова В.А.), Долгова И.Е. Анализ заработной платы в разрезе регионов Республики Узбекистан//Tashkilotlarni boshqarishda kadrlar menejmentining o'ziga xos xususiyatlari. / Сборник материалов республиканской научно-практической конференции. ВТИ НГ РУ. – Ташкент, 2020. – С. 184-188.

8. Подзорова В.А. (Гаранова В.А.), Долгова И.Е. Вопросы социальной защищенности граждан, отбывающих наказание в пенитенциарных учреждениях Узбекистана. /Ўзбекистонда жамоат хавфсизлигини таъминлашнинг янги тизими: натижа ва истикболлар. Материалы республиканской научно-практической онлайн-конференции по теме. ВТИ НГ РУ. – Ташкент, 2020.- С. 148-152.

9. Гаранова В.А., Долгова И.Е. Социальная политика государства в системе исполнения наказания Республики Узбекистан. / Актуальные проблемы обеспечения национальной безопасности Республики Узбекистан. Научно-практическая конференция. Высшая школа. – Ташкент, 2022. – С. 40-44.

Bosishga ruxsat etildi: 13.06.2024 yil.
Bichimi 60x84^{1/16}, “Times New Roman”
garniturada raqamli bosma usulida bosildi.
Shartli bosma tabog‘i 4. Adadi: 100. Buyurtma: № 73.
Tel (99) 817 44 54.
Guvohnoma reestr № 219951
“PUBLISHING HIGH FUTURE” OK nashriyotida bosildi.
Toshkent sh., Uchtepa tumani, Ali qushchi ko‘chasi, 2A-uy.