

01.33 (545. PУС43.3)

P-838

**МИНИСТЕРСТВО МАКРОЭКОНОМИКИ И СТАТИСТИКИ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**ИНСТИТУТ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНЫХ
ИССЛЕДОВАНИЙ**

На правах рукописи
УДК 338 4 003 1(575.1)

Рузметов Бахтияр

**КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА В УСЛОВИЯХ
УГЛУБЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ**

(на примере Хорезмской области
Республики Узбекистан)

Специальность 08.00.12 - "Региональная экономика"

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени доктора
экономических наук

Ташкент – 1998

91135(575.1)(043.3)
2

Работа выполнена в Ургенчском государственном университете имени ал Хорезми

Официальные оппоненты: академик НАН Республики Кыргызстан,
доктор экономических наук, профессор
Т.Койчуев;

член-корреспондент АН Республики Узбекистан, доктор экономических наук, профессор
Убайдуллаева Р.А.;

доктор экономических наук, профессор
Вахидова С.Э.

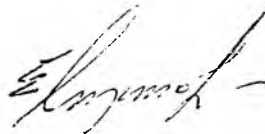
Ведущая организация: Ташкентский государственный
экономический университет

Защита диссертации состоится "27" февраля 1998 г. в 14 часов на заседании Специализированного Совета Д 040.01.01. по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора экономических наук при Институте макроэкономических и социальных исследований Министерства макроэкономики и статистики Республики Узбекистан по адресу: 700000, г.Ташкент, ул. Гоголя, 1.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Института макроэкономических и социальных исследований Министерства макроэкономики и статистики Республики Узбекистан.

Автореферат разослан "16" января 1998 г.

Ученый секретарь
Специализированного Совета,
кандидат экономических наук



Муннов Д.А.

Журнали Дурбек акага
Этг Яхши Гчаоилар ва истаоилар,
Янада чекан лавозимлар ва чивиллар,
Ишларда чекан шифарчиликлар
Гилас автурдан

Дузмет
22.02.98г

Общая характеристика работы

Актуальность проблемы. Время, прошедшее после провозглашения государственной независимости Узбекистана, подтвердило правильность избранного республикой курса продвижения по пути прогресса на основе пяти принципов переходного периода, разработанных Президентом Республики Узбекистан И.А.Каримовым. В стране происходит системное преобразование всех сфер экономики, реализация выработанных приоритетов, разгосударствление и приватизация собственности, акционирование предприятий, создается необходимая правовая база для становления рыночных отношений. Реальностью стала многоукладная экономика функционируют рынки товаров, капитала и ценных бумаг. Осуществляется адресная поддержка малообеспеченных слоев населения.

Существенные сдвиги произошли в структуре общественного производства в результате приоритетного развития базовых отраслей: топливно-энергетического, горнодобывающего, металлургического, химико-лесного, машиностроительного, АПК и др. Несмотря на разрыв прежних хозяйственных связей, Узбекистан добился ускорения темпов роста общественного производства. Модель развития, получившая название "узбекской", приобретает все большую известность в мировом сообществе. "Сегодня она признается авторитетными международными экономическими организациями, многими странами мира, а главное - подтверждается самой жизнью."¹

Как подчеркивает Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов, "в осуществлении структурной политики важен и ее территориальный аспект, ибо только путем развития в экономически слаборазвитых регионах производственной и социальной инфраструктуры, оптимального размещения производительных сил можно привлечь в эти регионы дополнительные вложения, преодолеть сложившиеся территориальные диспропорции в уровне жизни людей, обеспечить комплексное и эффективное использование ресурсного и производственного потенциала".²

С учетом этого в республике неослабное внимание уделяется социально-экономическому развитию регионов, решению актуальных вопросов рационального использования природно-экономических ресурсов.

В этих целях осуществлена перестройка системы деятельности рабочих аппаратов областных хокимиятов - от отраслевой системы к функциональной, на них возложены разработка комплексных программ развития территории, деятельность по углублению реформ в отраслях народного хозяйства и обеспечению повышения благосостояния народа.³ Это особенно важно для регионов, в которых обострились экономические, демографические, социальные и экологические проблемы. К числу таких регионов относится и Хорезмская область.

Социально - экономическое положение области значительно осложнилось в результате одностороннего в прошлом развития производительных сил, преобладанием отраслей с ярко выраженной сырьевой направленностью производства. Несоввершенство структуры агропромышленного комплекса Хорезмского региона, низкая доля

¹ Каримов И.А. Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса. Т. Узбекистан. 1997. стр.182.

² Каримов И.А. Узбекистан по пути углубления экономических реформ Ташкент. "Узбекистан", 1995. стр.222-223.

³ Постановление Кабинета Министров РУз от 17 июня 1997г. "О совершенствовании структуры аппарата хокимиятов областей и г.Ташкента"

предприятий с законченным циклом производства и выпуском готовой продукции усугубилось резкой неравномерностью размещения производства, значительным сосредоточением промышленного производства в городах и его крайней неразвитостью в сельских районах. Состояние производственной и социальной инфраструктуры села оставался неразвитым на фоне ухудшения природно-климатических условий, земельно-водной и воздушной среды, здоровья населения, обусловленных экологическим бедствием в Приаралье.

Необходимость комплексного развития региона в целях повышения эффективного использования ресурсов, обеспечения устойчивости экономического роста и улучшения жизненного уровня населения определили направленность диссертационной работы и актуальность избранной темы.

Степень изученности проблемы. Отдельные экономические и социальные аспекты развития производительных сил в условиях рыночных отношений исследуются в трудах зарубежных ученых-экономистов Р.Солоу, Н.Грегори Менкью, Ж.Р. Будвила, Вебера, Э. Гувера, Дж.М. Кейнса, В. Кристаллера, Л. Мозеса, Ф. Перру и др. Научные основы развития и размещения производительных сил в регионах достаточно глубоко рассмотрены в трудах ученых - экономистов Российской Федерации Н.Н.Некрасова, И.И.Шрага, Ю.Г.Саушкина, А.Б.Ясина и других

Региональному аспекту развития производительных сил, их отраслевой и территориальной организации в масштабах всей республики посвящены труды ученых-экономистов Узбекистана М.А.Абдусалымова, Б.Абдурашидова, О.Ата-Мирзаева, Т.М.Ахмедова, Э.А.Ахмедова, К.Н.Бедридзева, С.Э.Вахидовой, С.К.Зиядуллаева, Ш.Б.Имамова, Р.Я.Досумова, Т.К.Иминова, А.М.Кадырова, А.Салиева, Р.А.Убайдуллаевой, А.Юсупова, Республики Кыргызстан - академиков Т.К.Койчуева, К.А.Оторбаева, Республики Таджикистан - академика Р.Рахимова, члена-корреспондента АН Республики Р.К.Каримова, д.э.н., профессора В.Разыкова, Республики Казахстан - академиков Т.Ашмобаева, А.К.Кошанова, А.В.Есенгугелова, Республики Туркменистан - академика Б.Байрамова и других. Экономико - экологические проблемы развития производительных сил Хорезмского региона поднимают в своих трудах Т.Досчанов, Б.А.Дусчанов, Б.Атанязов, У.Мухаммадиев, Р.Эгамбердиев и др.

Вместе с тем, в указанных и других работах еще относительно слабо изучены проблемы комплексного развития производительных сил региона, социально-экономические и экологические аспекты в условиях рыночных отношений, недостаточно полно исследованы методологические и научно-методические основы реформирования региональной экономики в тесной связи с улучшением территориальной организации и размещения производительных сил.

Цель и задачи исследования. Целью исследования является разработка научно-методологических основ и важнейших направлений комплексного развития региона в условиях углубления экономических реформ.

В соответствии с поставленной целью решены следующие задачи:

- изучены экономическая сущность и выявлены объективные предпосылки комплексного развития региона в условиях переходного периода к рынку;

- разработаны научная концепция комплексного развития региона на программно-целевой основе и методология выбора и обоснования приоритетов региональной политики развития производительных сил;
- разработана методология подготовки и реализации региональных, целевых комплексных программ;
- проведен анализ социально-экономического развития Хорезма в условиях изменяющейся демографической и экологической ситуации, а также выявлены резервы и факторы комплексного развития региона;
- обоснованы основные направления совершенствования территориальной организации производительных сил региона;
- разработан многовариантный прогноз развития производительных сил Хорезмской области на перспективу.

Предмет и объект исследования: Предметом исследования являются проблемы комплексного развития региона в тесной связи и взаимодействии с формированием рыночных отношений в регионе.

В качестве объекта исследования принята экономика Хорезмской области как взаимодействующая совокупность отраслей, функционирующих в условиях углубления экономических реформ.

Методология и методика исследования. Методологической основой исследования послужили современные экономические теории, труды отечественных и зарубежных ученых и специалистов, законодательные и нормативные акты Республики Узбекистан, книги, выступления и Указы Президента Республики Узбекистан И.А. Каримова, специальные постановления правительства, связанные с развитием экономики Узбекистана и ее регионов, охраной окружающей среды, рациональным использованием природных ресурсов и социальной защитой населения в условиях становления рыночных отношений.

В процессе исследования использованы методы экономического анализа, сопоставления, статистических группировок, экономико-математического моделирования, программно-целевой подход, а также методы сценария и экспертных оценок. Информационной базой исследования являются данные Министерства макроэкономики и статистики РУз и Хорезмского облуправления экономики и статистики, сведения территориальных и отраслевых органов управления, материалы научно-исследовательских институтов, предприятий, собранные и обобщенные автором, а также результаты социологических исследований, проведенных с его участием.

Научная новизна результатов исследования заключается в следующем:

- изучены объективные предпосылки комплексного развития региона, выражающиеся в познании их характера, форм преобразований под воздействием рыночных отношений, обуславливающие обеспечение тесного взаимодействия отраслей, перестройку их структуры, связей в целях удовлетворения растущих потребностей регионального рынка на основе стабилизации и дальнейшего роста экономики;
- уточнено понятие “комплексное развитие региона”, рассматриваемое как процесс последовательного преобразования и совершенствования территориально-отраслевых пропорций на основе углубления территориального разделения труда и экономической

интеграции региона в системе производительных сил республики для наиболее полного удовлетворения растущих потребностей регионального и общереспубликанского рынка в необходимых видах продукции и услуг;

- разработана авторская концепция комплексного развития региона, включающая основные его цели и важнейшие направления их достижения в условиях усиления социальной и экспортной ориентации региональной экономики;
- обоснованы важнейшие приоритеты региональной внешнеэкономической политики на основе принципов рыночной теории внешней торговли, выражающихся в:
 - углублении специализации производства с ориентацией на выпуск готовых видов продукции из собственного сырья;
 - создании специализированных производств по выпуску экспортной продукции;
 - организации импортозамещающих производств;
 - всемерном развитии производств и услуг, имеющих богатые потенциальные возможности и уникальный характер;
 - развитии и размещении трудоемких производств, основанных на современной высокоэффективной технологии;
- выявлены закономерности, влияющие на усиление социальной ориентации региональной экономики, рассматриваемых как существенные и повторяющиеся связи процессов:
 - отраслевой и территориальной занятости трудоспособного населения,
 - отраслевой и территориальной структуры инвестиционно-строительного комплекса;
 - структуры и методов территориального и местного управления;
 - инфраструктуры Хорезмского рынка, его экономического механизма в соответствии со структурой общественных потребностей региона;
- определены приоритеты отраслевой структурной политики в промышленности региона, оцениваемые по критериальным показателям:
 - социальным - достигнутому уровню занятости трудоспособного населения и др.;
 - экономическим - производству промышленной продукции и платных услуг на душу населения и др.
- обоснованы и выбраны приоритеты территориальной структуры, размещения производительных сил, определяемые путем их оценки через совокупность показателей: доли незанятого населения, объем промышленного производства и услуг, производственных фондов и др.
- обоснован выбор приоритетных видов производства продукции для осуществления эффективных внешнеэкономических связей региона, заключающийся в оценке каждого изделия по показателям их приоритетности с определением его категории (1-мировой рынок, 2-национальный рынок, 3-региональный рынок, 4-прекращение производства);
- усовершенствована методика разработки и реализации программы комплексного развития производительных сил региона путем определения функциональной, отраслевой и территориальной структуры программы, учитывающей экономические и социальные аспекты развития и размещения производительных сил с учетом их приоритетности;

- разработана методика прогнозирования развития и размещения производительных сил с учетом длительности экономического цикла и его отдельных фаз, возможного изменения условий и обстоятельств их функционирования (сценарий), а также углубления рыночных отношений, отражающих особенности воспроизводственного процесса и роста потребностей рынка.

На защиту выносятся следующие положения диссертации:

- методологические основы комплексного развития региона на программно-целевой основе;
- методические положения разработки и реализации программы комплексного развития региона в условиях перехода на рыночные отношения;
- факторы и резервы комплексного развития производительных сил Хорезмского региона;
- основные направления и перспективы комплексного развития и размещения производительных сил Хорезма на долгосрочную перспективу в условиях углубления экономических реформ.

Практическая значимость исследования обусловлено тем, что полученные результаты в виде методических положений, а также конкретных рекомендаций и предложений предназначены для использования территориальными органами государственного управления при обосновании и разработке региональных программ комплексного развития производительных сил Хорезмской области, информационно-аналитическими группами хокимиятов областей в обеспечении реализации социально-экономических реформ, осуществлении мониторинга их проведения в районах и городах.

Апробация и внедрение результатов исследования. Важнейшие результаты исследования, выводы и рекомендации использованы при подготовке областной программы "Занятость" (1990 г.), разработке и реализации программы социально-экономического развития Хорезмского региона на 1992-1993, 1994-1995 годы, подготовке проекта государственной "Комплексной программы социально-экономического развития Хорезмской области на период до 2000 г.", нашли воплощение в перспективных программах развития городов и районов области до 2000 г., а также учтены при составлении программ социально-экономического развития Республики Каракалпакстан и Ташаузской области Туркменистана.

Предложения и выводы по обеспечению комплексного развития производительных сил в условиях рыночных отношений использованы постоянной комиссией областного Кенгаша народных депутатов по развитию и размещению производительных сил, использованию трудовых ресурсов при подготовке проектов решений сессией (1992-1994 гг.) и разработке мероприятий по их реализации.

Основные положения и результаты исследования докладывались и обсуждались на Всесоюзной научно-практической конференции (Ургенч-Хива, 1983), VI-VIII Республиканских школах молодых ученых и специалистов по АСУ и автоматизации проектирования (Ташкент, 1980-1982), научно-практических конференциях профессоров и преподавателей Ургенчского государственного университета (1993-1997), теоретических и проблемных семинарах Узбекского РИЦ Минтруда Республики Узбекистан (Ташкент, 1991, 1997.), Ургенчского и Каракалпакского государственных университетов,

Ташкентского Финансового института, Ташкентского Государственного технического университета, Института Кибернетики УзНПО “Кибернетика” АН Республики Узбекистан, Института макроэкономических и социальных исследований Министерства макроэкономики и статистики Республики Узбекистан, Международного Казахско-Турецкого университета имени К.А. Яссавий (Туркестан, 1996), республиканских научно-практических конференциях: “Занятость населения в условиях перехода к рыночной экономике. Проблемы и перспективы” (Ташкент, 1991), “Проблемы социальной защиты населения трудообеспеченного региона в условиях рыночных отношений” (Ташкент, 1992), республиканской научно-теоретической конференции, посвященной 2500-летию Хивы (Ургенч, 1997).

Публикации. Основное содержание работы в одной монографии, в брошюрах, 24 научных статьях и тезисах докладов общим объемом в 25 печатных листов.

Структура работы. Поставленная цель и задачи определили структуру диссертации, которая состоит из введения, пяти глав, заключения, списка использованной литературы и приложений.

Во введении обоснована актуальность темы, указана степень изученности проблемы, изложены ее научная новизна, теоретическая и практическая значимость, определены цели и задачи, определены объект и предмет исследования, методология и методика его выполнения.

Первая глава “Методологические основы комплексного развития региона” посвящена методологическим основам и выработке научной концепции комплексного развития производительных сил региона в условиях углубления экономических реформ, методологии выбора и обоснования приоритетов региональной политики развития производительных сил.

Во второй главе “Методические положения программно-целевого управления комплексным развитием региона” исследуются принципы и методы программно-целевого управления комплексным развитием производительных сил, методические вопросы разработки программы, методы и модели комплексного развития производительных сил.

Третья глава “Современный уровень развития и территориальной организации Хорезмского региона в условиях углубления экономических реформ” посвящена анализу современного уровня развития экономики хорезмского региона в условиях углубления экономических реформ, территориально-отраслевой структурной перестройки в экономической сфере, региональных особенностей социальной сферы.

В четвертой главе “Факторы и резервы комплексного развития региона” рассматриваются факторы и резервы комплексного развития производительных сил: социальная ориентация экономики и уровень занятости трудовых ресурсов, развитие малой экономики и внешнеэкономических связей, рациональное использование земельно-водных ресурсов и улучшение экологической обстановки и др.

Глава пятая “Основные направления комплексного развития Хорезмского региона на перспективу” посвящена комплексному развитию производительных сил Хорезмского региона на период до 2005 г. в следующих направлениях: перспективы развития экономики на основе структурных преобразований, углубление структурных сдвигов и формирование экономических основ комплексного развития, совершенствование

территориальной организации производительных сил и развития промышленных узлов, развитие социальной сферы.

В заключении подводятся общие результаты исследования, резюмированы основные научные данные, полученные в диссертационной работе, выдвигаются обоснованные предложения и рекомендации, направленные на углубление экономических реформ на базе комплексного развития производительных сил региона в условиях перехода на рыночные отношения и экологической напряженности.

В приложениях приведены результаты расчетов.

Основное содержание работы

I. Методологические и методические основы комплексного развития производительных сил региона

Становление рыночных отношений, углубление экономических реформ в Узбекистане обусловили комплексное развитие производительных сил регионов.

Разгосударствление и приватизация собственности, формирование многоукладной экономики создали реальные предпосылки для переноса акцентов в работе по реформированию экономики с общереспубликанского на региональный, местный уровни и микроуровень предприятий для того, чтобы сделать регионы и предприятия активными участниками становления рыночных отношений. Возникла необходимость обеспечения согласованности, синхронности процессов экономических реформ в регионе, возросла роль и ответственность территориальных и местных органов власти и управления за реализацию мер по выполнению государственных программ и проектов.

Сущность комплексного развития производительных сил региона заключается в последовательном изменении территориально-отраслевых пропорций на основе углубления территориального разделения труда и экономической интеграции региона в системе производительных сил республики для наиболее полного удовлетворения растущих потребностей регионального и общереспубликанского рынков в продукции и услугах. Комплексность развития региона, как многоаспектная и сложная проблема, требует глубокого системного изучения на основе выделения ее главных существенных черт и характеристик, определяющих содержание и направленность экономических закономерностей и особенностей развития региона в тесной связи и взаимообусловленности важнейших факторов внутренней и внешней среды региона.

В этой связи для решения данной проблемы необходимо выявить объективные социально-экономические, научно-технические и организационно-управленческие предпосылки обеспечения комплексного развития региона на интенсивной основе. Это обусловлено, в первую очередь, вызреванием новых экономических отношений - рыночных, определяющих совершенно новый тип и механизм действия экономических законов, предъявляющих свои, присущие рынку требования. В частности, - это законы спроса и предложения, конкуренции, максимизации прибыли и другие. Преломляясь сквозь призму национального (республиканского) рынка, они конкретизируются в реальных ценовых, объемных и качественных индикаторах регионального рынка, определяющего свои требования к направлениям, структуре и масштабам развития секторов экономики.

Комплексное развитие производительных сил региона обеспечивает:

- эффективную загрузку имеющихся производственных мощностей, специализацию производства с предметно-замкнутым выпуском готовой продукции, совмещение экстенсивных и интенсивных методов развития секторов экономики. Именно в этих условиях наиболее эффективно решаются задачи: реконструкции и технического перевооружения предприятий; достижения максимального прироста национального дохода; выравнивание социально-экономического развития территорий региона, всестороннего использования возможностей отраслевой и территориальной форм организации производства; оптимального соотношения ввоза и вывоза сырья и товаров, строительных материалов, создания современной рыночной инфраструктуры, улучшения экологической обстановки;
- успешное решение социальных проблем: рациональной занятости населения путем создания новых рабочих мест, особенно в сельской местности, организации цехов, филиалов крупных предприятий и производственных объединений, народных промыслов и др.; улучшение социальной инфраструктуры села, создание условий для социальной защиты населения, особенно наиболее уязвимых его слоев; повышение благосостояния населения.

В результате проведенного исследования разработана научная концепция комплексного развития производительных сил региона, включающая основные цели и важнейшие направления их достижения в условиях углубления экономических реформ, стабилизации экономики, а также факторы, способствующие их выполнению.

В качестве главной определена цель "повышение уровня жизни и благосостояния населения" (рис.1). Эта цель достигается с помощью важнейших подцелей: экономической - обеспечение стабильного и пропорционального развития секторов региона; социальной - обеспечение надежных социальных гарантий населению; производственной - обеспечение макроэкономической стабильности и сбалансированного общественного производства; научно-технической - повышение научно-технического уровня общественного производства; организационной - совершенствование отраслевой и территориальной организации производительных сил; управленческой - углубление экономических реформ и перестройка организационной структуры отраслевого и территориального управления хозяйством области. Используются пространственные, динамические теории, такие как концепция развития системы инфраструктуры, теория развития промышленных парков, зон, диффузии нововведений и др.

В диссертации обоснована необходимость выработки научно обоснованной территориальной структурной политики, под которой подразумевается система целенаправленных мер, осуществляемых местными государственными и другими органами и направленных на формирование рациональных территориальных пропорций социально-экономического развития с учетом научно-технического прогресса, наиболее полное использование природно-экономического потенциала, традиций и уклада жизни, удовлетворение социальных потребностей населения.

Делается вывод о том, что по мере становления рыночных отношений, стабилизации и экономического роста должна расширяться экономическая самостоятельность регионов, полнее учитываться их интересы.

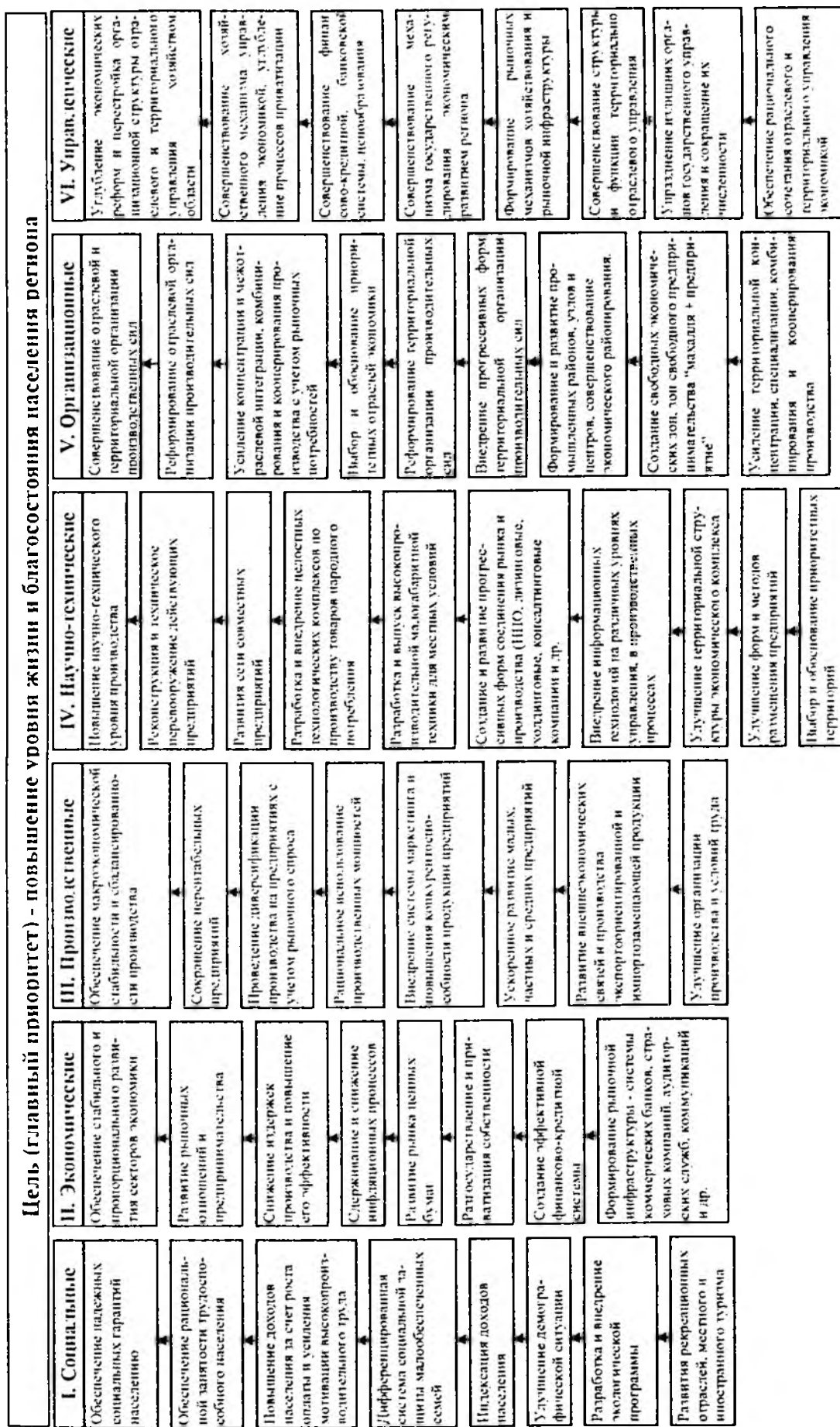


Рис. 1. Основные приоритеты комплексного развития производственных сил региона в условиях перехода на рыночные отношения.

Как важнейший элемент структурных преобразований в экономике рассматривается внешнеэкономический фактор. При этом в основу внешнеэкономических связей региона положены принципы: преобладания экспорта над импортом, то есть активного сальдо экспорта; учета абсолютных преимуществ природно-климатических, географических, демографических и других условий внешней торговли; соотносительности различных факторов производств, обуславливающих развитие в регионе наиболее трудоемких обрабатывающих отраслей промышленности, учитывая высокую долю трудовых ресурсов и необходимость обеспечения их занятости; относительного преимущества, предполагающего замены эффективного производства более эффективным на основе прогрессивных технологий.

Для осуществления указанных выше основных целей и задач, необходима разработка программы комплексного развития производительных сил региона (табл. 1), управление которой строится на основе принципов целенаправленности, комплексности, перспективности, эффективности, рационального сочетания отраслевых и территориальных интересов.

По мнению автора целевые региональные программы выступают как наиболее активный метод регулирования рыночной экономики, интеграции государственных, коллективных и индивидуальных интересов и отношений. Региональное целевое программирование является инструментом прямого государственного воздействия на рыночную экономику территорий, особенно депрессивных, слабо развитых, позволяет успешно решать текущих и стратегических задач.

В диссертации приведен анализ разработки целевых государственных и региональных программ ряда стран, в частности, России, Казахстана, Киргизии. На основе сравнительного анализа обоснован вывод о том, что целесообразно осуществлять разработку комплексных программ социально-экономического развития регионов на среднесрочную перспективу, для реализации которых необходимо аккумулировать бюджетные средства, иностранные инвестиции, кредиты банков, средства предприятия и населения.

С учетом богатых сырьевых ресурсов, высокой культуры земледелия, а также накопленного научно-технического потенциала региона в исследовании обосновывается необходимость экспортной ориентации экономики. В методических положениях по разработке региональной программы, предложенных в диссертации, особое внимание уделяется выбору и обоснованию приоритетности того или иного вида продукции для экспорта. Поэтому за базу критериальной оценки продукции принята ее пригодность для экспорта, т.е. экспортруемость, что соответствует целям реформирования экономики и требованиям рыночных отношений.

Таблица 1

Развернутая структура программы комплексного развития производительных сил региона

Разделы	Наименование разделов
Раздел I.	Оценка социально-экономической и экологической ситуации и важнейшие направления комплексного развития производительных сил, углубление экономических реформ в регионе
1.1.	Оценка социально-экономического потенциала территории и экологической ситуации в регионе

Таблица 1 (продолжение)

Разделы	Наименование разделов
1.2.	Основные приоритеты и направления комплексного развития производительных сил и углубления экономических реформ в регионе
Раздел II	Социальные и экологические цели программы
2.1.	Показатели уровня жизни и социальной поддержки населения и меры по их стабилизации
2.2.	Основные индикаторы уровня занятости, ее территориально - отраслевой структуры
2.3.	Прогноз рынка труда и обоснование направлений его государственного регулирования
2.4.	Улучшение параметров водно-воздушной среды, качества земли
Раздел III.	Экономические цели программы
3.1.	Национальный доход, направления его распределения и использования
3.2.	Валовый внутренний продукт, динамика изменения его территориально-отраслевой структуры
3.3.	Основные индикаторы эффективности развития производительных сил региона
Раздел IV.	Основные направления и мероприятия комплексного развития производительных сил региона
4.1.	Формирование структурной и инвестиционной политики
4.2.	Выбор и обоснование приоритетных экспортноориентированных и импортозамещающих производств
4.3.	Совершенствование структуры и прогноз развития отраслей секторов экономики
4.4.	Развитие прогрессивных форм хозяйствования и занятости населения
4.5.	Развитие туристического комплекса
Раздел V.	Основные направления и мероприятия по углублению экономических реформ
5.1.	Налогообложение и бюджетная политика
5.2.	Внешнеэкономическая политика
5.3.	Совершенствование финансово-кредитной системы
5.4.	Улучшение механизма системы ценообразования
5.5.	Углубление приватизации собственности, создание рынка ценных бумаг, развитие малой экономики
5.6.	Развитие рыночной инфраструктуры
5.7.	Антимонопольная политика, развитие конкуренции и предпринимательства
5.8.	Земельные отношения
5.9.	Совершенствование территориального и местного управления производительными силами
5.10.	Развитие системы подготовки и переподготовки квалифицированных рабочих кадров и специалистов в условиях рынка
5.11.	Информационно-статистическое обеспечение управления экономикой
5.12.	Укрепление правопорядка, борьба с экономическими преступлениями и коррупцией

Учитывая различный уровень качества производимых продуктов, предлагается их оценку проводить по четырем категориям: I- продукция, направляемая на мировой рынок; II- продукция, реализуемая на национальном (республиканском) рынке; III- товары для регионального рынка; IV-товары, которые по своим потребительским и другим качествам не отвечают стандартам.

Для прогнозирования основных направлений комплексного развития производительных сил хорезмского региона предлагается система индикаторов, которые подразделяется на объемные и качественные. В свою очередь, объемные подразделяются на сводные на уровне макроэкономики и секторов экономики. К качественным отнесены индикаторы прогрессивности и эффективности, определяемые отношением национального дохода или чистого материального продукта к общим народнохозяйственным затратам и др.

При прогнозировании в органическом сочетании используется методы экстраполяции, а также методы сценария и экспертных оценок.

Сущность метода сценария заключается в выработке двух вариантов прогноза-оптимистического и пессимистического. Оптимистический строится с учетом возможных благоприятных стечений обстоятельств, активной поддержки государства в инвестиционной, структурной политике, активизации влияния экономических реформ, широкого использования возможностей рыночных отношений и других факторов. Пессимистический прогноз предполагает стихийность происходящих социально-экономических процессов, без активного государственного регулирования, использование, в основном, собственных ресурсов, замедление экономических реформ и др.

На основе прогнозирования возможных изменений отраслевой и территориальной структур региона определены приоритеты территорий - административных районов и городов, оценка которых произведена с помощью следующей системы показателей: доля трудоспособного незанятого населения, объем промышленного производства и услуг, производственно-промышленный персонал, производственные фонды.

II. Современный уровень развития и территориальной организации производительных сил Хорезмского региона

Формирование и развитие регионального рынка Хорезма осуществляется как важнейшей органической части общенационального рынка, стратегии и важнейших приоритетов программы собственного пути перехода Узбекистана на рыночные отношения. Проведение малой приватизации и разгосударствления собственности затронуло на первом этапе местную промышленность, торговлю, бытовое обслуживание и сферу услуг. С 1995 года начался этап углубления приватизационных процессов в промышленности, сельском хозяйстве, охвативших крупные и средние предприятия. Было приватизировано более 5 тысяч объектов, что позволило создать основы многоукладной экономики, довести долю негосударственных секторов 1996 году в общем объеме сельскохозяйственного производства до 98.5 процента, в общем объеме промышленного производства - до 94.1 процента.

В ходе проведения реформ в Хорезме созданы акционерные общества, совместные предприятия, филиалы Республиканской биржи недвижимости, фондовой биржи "Ташкент", товарно-сырьевой биржи, национального депозитария и инвестфонда,

брокерские конторы, фондовые магазины по реализации акций и ценных бумаг населению, биржи труда и т.д. Стали проводиться аукционы по продаже недвижимости и ценных бумаг.

Проведенные меры позволили активизировать развитие малого и среднего предпринимательства. Численность малых и частных предприятий превысило к 1997 г. семи тысяч.

Реформы, проведенные на первом этапе перехода к рыночной экономике, оказали положительное влияние на развитие производительных сил Хорезмского региона. Была разработана и реализована программа стабилизации социально-экономического развития в 1992-1993 гг. преимущественно за счет собственных ресурсов. Это был первый в республике опыт разработки и реализации региональной программы такого рода. Хорезмская экономика смогла, используя свои внутренние резервы и возможности преодолеть сложные кризисные явления и постепенно ускоряя темпы развития, активизировать свои производительные силы.

В развитие производительных сил региона еще недостаточно были включены интенсивные факторы, многие резервы и возможности стабилизации экономики, что проявляется на жизненном уровне населения. Денежные доходы населения составляют здесь лишь 3.3 процента от общих доходов населения Узбекистана, хотя численность населения составляет 5.4 процентов (рис. 2). По ряду видов промышленной продукции (электроэнергия, машины для животноводства и кормопроизводства, экскаваторы, обувь и др.) с 1990 года наблюдается последовательное сокращение спроса из-за снижения платежеспособности предприятий и населения. На сокращение спроса также повлияли дороговизна и низкое качество потребительских и промышленных товаров. А это повлекло за собой сокращение объемов их производства.

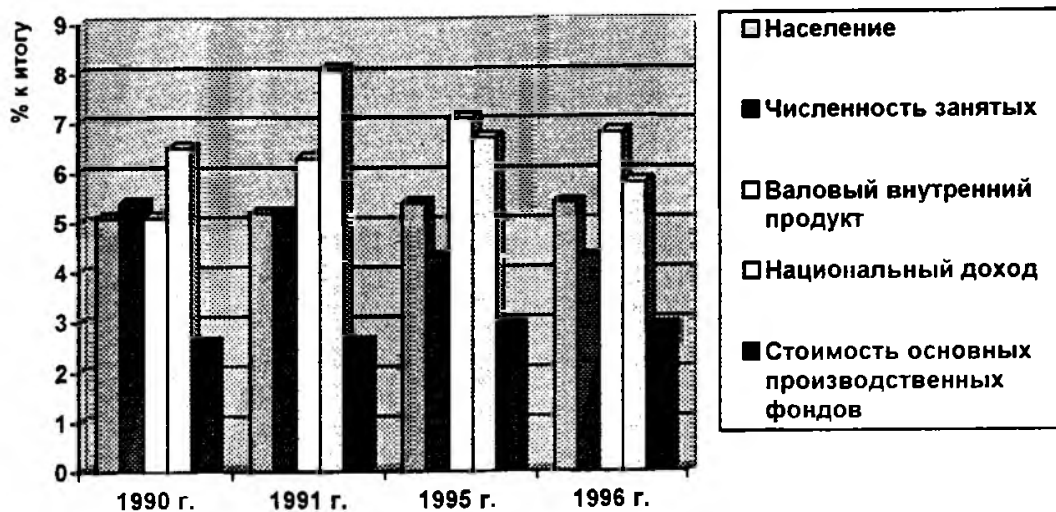
В настоящее время налицо все признаки оздоровления экономики. Самое главное, наблюдается постепенный рост валового внутреннего и чистого материального продукта, что свидетельствует о проявившейся четкой тенденции к стабилизации развития народного хозяйства региона. Важная особенность экономики Хорезма на макроуровне заключается в относительно устойчивом развитии его отраслей. Только за 1990 - 1996 годы объем промышленного производства возрос - в 2.4 раза, сельскохозяйственного производства - в 1.1 раза, сферы услуг - более чем в 2 раза. Производство риса, пшеницы увеличилось в 1991-1996 годах соответственно на 24.1 процента и более чем в 2.2 раза.

Ускоренное развитие получают структуры, отвечающие рыночным условиям хозяйствования - акционерные общества открытого типа (АООТ), совместные, частные, малые предприятия.

Их деятельность стала оказывать заметное влияние на экономику области. К настоящему времени доля акционерных обществ в объеме промышленной продукции возросла с 6.3 в 1995 году, до 12.8 процента в 1996 году. При этом возросла роль малой экономики, доля которой увеличилась почти в 4 раза.

Исследованиями установлено, что институциональные преобразования, осуществляемые в экономике Хорезма, сопровождаются отраслевыми и территориальными структурными сдвигами, дальнейшей индустриализацией народнохозяйственного комплекса региона, ростом доли промышленности, сферы услуг в валовом внутреннем продукте. В то же время выявились и негативные тенденции, в частности снижение доли пищевой промышленности, высокий рост хлопкоочистительной промышленности при низком уровне развития хлопчатобумажного, шелкового и других переделов углубленной переработки хлопка - волокна.

а) Основные макроэкономические показатели:



б) Объемы производства в важнейших секторах экономики и денежные доходы населения

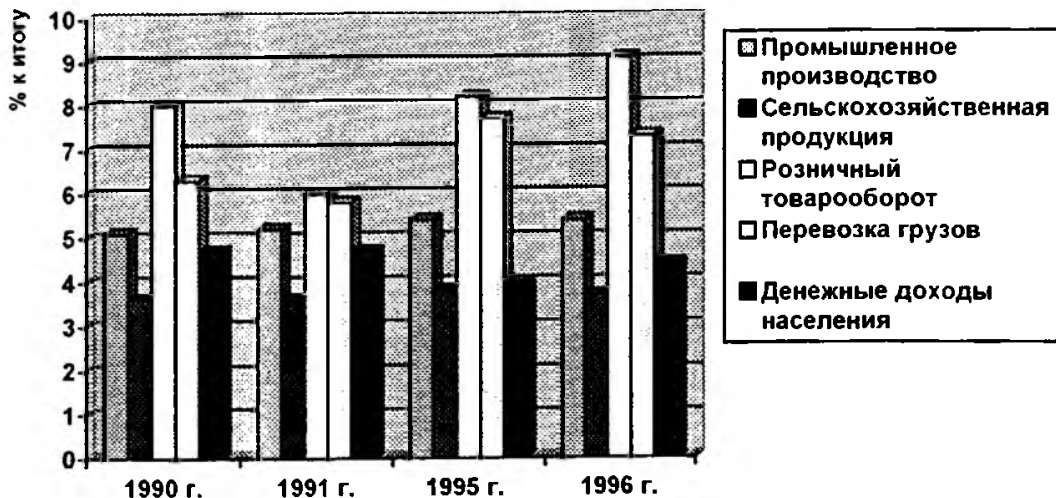


Рис. 2. Удельный вес Хорезмского региона в общереспубликанских индикаторах за 1990 - 1996 гг. (в процентах к итогу). - Диаграммы построены на основе: Статистический ежегодник "Краткая характеристика Хорезмской области". Облгосгосстат, Ургенч, 1995 г. и расчетных данных автора.

С другой стороны, как прогрессивные тенденции можно отметить достаточно высокий рост доли мукомольно-крупяной, макаронной и комбикормовой отраслей промышленности, обеспечивших необходимую базу для переработки зерна, что имело важное значение в деле достижения зерновой независимости республики и выполнении задач самообеспечения области в мучной продукции.

В диссертации отмечается, что структурные сдвиги в промышленности региона не в полной мере отвечают задачам обеспечения комплексного развития региона, усиления их социальной направленности, наиболее полного удовлетворения потребностей населения в продуктах питания, непродовольственных товарах и насыщении потребительского рынка.

Анализ состояния промышленности в городах и районах свидетельствует о значительных неиспользованных возможностях их экономического развития. Исследованиями выявлено, что уровень дифференциации промышленного развития между районами и городами (т.е. разница между минимальными и максимальными величинами объема производства на душу населения) в 1996 г. составил 63 раза против 154 раз в 1995 году. Для сравнения: этот показатель среди областей республики в 1996г. составлял 5,2 раза, а в странах Европы, США и Юго-Восточной Азии он колеблется между 2,1-2,3 раза. Иначе говоря, сложившаяся в Хорезме территориальная структура промышленности далеко не соответствует потребностям областного и национального рынков, отрицательно влияет на состояние производственной и социальной инфраструктуры, усиливает экологическую напряженность и диспропорции в использовании природно-экономического потенциала территорий.

Рассмотренные параметры свидетельствуют также о неравномерном характере промышленного развития отдельных территориальных образований Хорезмского региона. В частности, развитие административных районов, кроме Ханкинского, Багатского и Шаватского, носит ярко выраженный аграрный характер. Это свидетельствует об огромных возможностях дальнейшего развития промышленности, особенно перерабатывающей, что потребует соответствующего роста сферы услуг.

Как показывает анализ, произошли существенные структурные сдвиги в сельскохозяйственном производстве. Если в 1990 году на долю продукции растениеводства приходилось 61,5 процента от общего объема ее сельскохозяйственной продукции, то в 1996 году - 75,8 процента, что привело к снижению доли животноводства на одну треть. Такой существенный разрыв в отраслевых пропорциях сельскохозяйственного производства произошел, главным образом, за счет сокращения посевных площадей под кормовыми, бахчевыми, овощными и техническими культурами. Одновременно посевные площади под зерновыми и зернобобовыми увеличилась за этот период почти в два раза.

Мы полагаем, что именно рынок должен определять распределенческие отношения в сельском хозяйстве. Это связано с тем, что в условиях рыночных отношений весь воспроизводственный цикл "производство - распределение - обмен - потребление" пронизываются законами спроса и предложения, конкуренции, получения наивысшей прибыли и т.д.

Сложное финансовое положение региона в период кризисных явлений негативно отразилось на здравоохранении, его материально-технической базе, лекарственном обеспечении его учреждений. В результате резко сократилось количество больничных коек (в сравнении с 1990 годом на 35,3 процента), повысился уровень общей

заболеваемости в области, он стал в 1,3 раза выше среднереспубликанского показателя. Увеличивается количество заболеваний злокачественными новообразованиями, органов дыхания и пищеварения, почек и мочевыводящих путей, среди новорожденных более 40 процентов имеют различные отклонения, остается высокой материнская и детская смертность. Автором делается вывод о причинах этого - низкие доходы населения, экологические факторы, необеспеченность качественной питьевой водой. Почти 80 процентов детей, 76 процентов беременных женщин страдают анемией.

Установлено, что в переходный период резко обострились проблемы просвещения. Упала престижность труда учителя, имеет место переход учителей, высококвалифицированных преподавателей, ученых в различные сферы народного хозяйства, коммерческие структуры. Охват детей детскими дошкольными учреждениями за 1990-1996 г. снизился на 37,3 процента, а ввод общеобразовательных школ в 1996 году составил всего лишь 2,5 процента от уровня 1990 года. Ухудшились состояние и деятельность учреждений культуры.

Результаты анализа показали, что средняя обеспеченность населения жильем в расчете на одного жителя области превышает среднереспубликанский показатель на 25 процентов, однако уровень благоустройства жилищного фонда низок, а доля ветхого и аварийного жилья остается высокой. Обеспеченность населения канализацией составляет 7 процентов, а природным газом - 85 процентов. Нерешенной остается проблема удовлетворения населения водопроводной питьевой водой: обеспеченность ею сельского населения составляет 59 процентов, городского - 80 процентов.

В области медленно расширяется сеть бытовых услуг, особенно в кишлаках. Действующая сеть службы быта на селе на сегодняшний день в 2-4 раза отстает от реальной потребности населения. Неудовлетворительно организованы платные услуги населению. Остается низким среднедушевой доход, который отстает от среднереспубликанского уровня. В результате ограничивается возможность потребления и накопления капитала, слабо растет производительность труда, низки доходы в производственной сфере экономики. Недостаточно выделяется средств из бюджета на социальную сферу. Слабо используются для стимулирования ее развития возможности рыночных механизмов.

В диссертации делается вывод о некомплексности развития производительных сил региона и о необходимости быстрее реформирования экономики на основе разработки и внедрения новых рыночных механизмов.

3. ФАКТОРЫ И РЕЗЕРВЫ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ РЕГИОНА

В диссертации исследованы и определены основные факторы комплексного развития региона. К ним отнесены необходимость социальной ориентации региональной экономики и обеспечение рациональной занятости трудовых ресурсов; эффективное развитие внешнеэкономических связей; развитие малой экономики; рациональное использование земельно-водных ресурсов и оздоровления экологической обстановки.

Автором делается вывод о том, что в условиях перехода к рынку региональная экономика должна иметь социальную ориентацию. Отталкиваясь от характерных черт моделей рынка, выявленных зарубежными учеными-экономистами, сделана попытка определить основной тип Хорезмского регионального рынка как интеграции двух типов

рынка: монополистического и чистой конкуренции. Он характеризуется множеством фирм, дифференцированных типом их продукции, достаточно легкими условиями вступления в отрасль, отсутствием контроля над ценами, неценовой конкуренцией.

Вместе с тем, сложившаяся инфраструктура Хорезма не в полной мере обеспечивает потребности регионального рынка. Это связано с низким качеством деятельности сферы услуг, банковской и финансово-кредитной системы. Регион отличается слабой инвестиционной активностью, недостаточными объемами валютно-кредитных ресурсов, пассивностью внешнеэкономических связей. Все это влияет на процессы воспроизводства, создания новых рабочих мест.

Рынок труда в Хорезмском регионе характеризуется постоянным изменением спроса и предложения рабочей силы и степени их удовлетворения. Наиболее острой проблемой является обеспечение трудовых ресурсов, особенно молодежи, рабочими местами. Анализ показывает, что потребности рынка труда Хорезмского региона ежегодно фактически удовлетворяются лишь наполовину. Поэтому безработица становится исключительно сложной и актуальной социальной проблемой, требующей кардинального решения, что вызывает настоятельную необходимость комплексного развития производительных сил региона.

Важнейшим фактором комплексного развития экономики Хорезма должны стать внешнеэкономические связи. Однако несмотря на рост внешнеторгового оборота области и доли экспорта более чем в два раза, возможности развития экономических связей с зарубежными партнерами используются крайне незначительно. Результаты анализа показали, что мало реально действующих совместных предприятий, в том числе по переработке сельхозпродукции, оснащенных современными технологиями; слабо привлекаются иностранные инвестиции, недостаточное внимание уделяется развитию экспортоориентированных и импортозамещающих производств. В диссертации подчеркивается, что отмеченные недостатки и проблемы заметно сдерживают перестройку форм и методов внешнеэкономической деятельности региона в процессе экономических реформ.

Делается вывод, что углубление приватизационных процессов, формирование многоукладной экономики выдвигают необходимость более активного развития малой экономики, как определяющего фактора интенсификации региональной экономики в целом.⁴ Малые предприятия готовят почву для новых производств и рынков новых видов продукции, осваивая новейшие научно-технические достижения, продвигая инновационные процессы, проявляют себя в качестве средств, активно инициирующих структурные сдвиги, способствующих развитию предпринимчивости. Опыт стран с развитой рыночной экономикой убедительно доказывает высокую эффективность малого и среднего бизнеса.

В Хорезмском регионе к настоящему времени функционирует около 4 тысяч малых предприятий, в них занято более 60 процентов численности работников малой экономики.

Однако на ее долю приходится всего лишь 5 процентов валового внутреннего продукта. Малые предприятия в основном занимаются торговлей и посредническими операциями. Между тем они с успехом могли бы стать действенным резервом вовлечения неработающей части населения, особенно молодежи в общественное материальное

⁴ Малая экономика включает малые, частные предприятия, кооперативы и др.

производство и ускоренного развития предпринимательства, имеющего глубокие исторические корни.

В диссертации сделан вывод, что комплексное развитие производительных сил Хорезма во многом зависит от уровня использования земельно-водных ресурсов и состояния экологической обстановки. Обе эти проблемы тесно взаимосвязаны и взаимообусловлены. Снижение уровня Аральского моря и связанные с его усыханием процессы оказывают негативное влияние на качество почвы, воды и воздуха.

Ежегодно в Приаралье в атмосферу поднимаются от 15 до 75 миллионов тонн соленой пыли со дна высохшей части моря. На каждый гектар земли этого Приаральского региона ежегодно выпадают до 520 кг. соли - пылевых частиц. Складывающаяся веками уникальная экологическая система деградирована полностью, в ней произошли необратимые процессы, изменился климат, исчезают некоторые виды животных и растений.

Аграрная реформа и приватизационные процессы в сельском хозяйстве породили новый слой собственников - фермеров, дехканских хозяйств, повысили их материальную заинтересованность и ответственность за состояние, бережное отношение к земле. Эти прогрессивные тенденции оказали положительное воздействие на использование посевных площадей. Если в 1990 году в Хорезмском регионе находились в использовании сельскохозяйственных предприятий 85,1 процентов всех земель, то в 1996 году этот показатель возрос до 89,4 процента, главным образом за счет вовлечения в хозяйственный оборот новых земель. В то же время мало внимания уделяется интенсивным методам земледелия, в частности, повышению плодородия земель, урожайности сельхозкультур, улучшению мелиоративного состояния.

Установлено, что слабо осваиваются прогрессивные и экономичные способы полива. Во многом это связано со сложившейся системой мелиорации и ирригации, а также традиционной технологией промывки земель. Потери воды в межхозяйственной сети достигают 15 процентов, а внутрихозяйственной - 25 процентов. Плохо используется ирригационная сеть, технический коэффициент полезного действия которой в Хорезмской области составляет лишь 0,55 против 0,60 в республике. В то же время достигнутый уровень развития водопроводной сети крайне недостаточен. Здесь нужны радикальные меры, связанные как с лучшей очисткой вод так и вводом в строй второй очереди водовода Туямуюн - Ургенч.

В диссертации делается вывод, что комплексное развитие производительных сил Хорезма, его административных районов немыслимо без специальной программы рационального использования земельно - водных ресурсов и охраны окружающей среды. В работе также подчеркивается, что меры, предпринимаемые по обезвреживанию воздушного бассейна региона от загрязненных веществ недостаточно эффективны. И происходит это, несмотря на непрерывный рост количества автотранспортных средств в регионе и объемов выброса вредных газов. Бюджетные ассигнования на природоохранные мероприятия не обеспечивают в полном объеме всех природоохранных мер.

В связи с этим нами предлагается улучшить экономический механизм природопользования путем более широкого и активного подключения средств земле- и водопользователей, независимо от форм собственности, и введением соответствующей платы за пользование земельно - водными ресурсами. В целях обеспечения рационального использования земельных ресурсов основное внимание должно быть уделено противоэрозийным мероприятиям на основе полесозащитного лесоразведения, а что

касается водных ресурсов, то здесь необходимы новые, прогрессивные и экономичные способы полива и использования воды, низкоинтенсивного дождевания, внутрипочвенного и капельного орошения и др.

Исследованиями установлено, что в Хорезме 59 процентов прироста производства хлопка - сырца достигается за счет использования мелиоративных факторов. Однако в области слабо проводятся работы по улучшению состояния ирригационных систем. В частности, протяженность закрытой коллекторно-дренажной сети составляет лишь 0,04 процента (в республике 13,9 процента). По данным бывшего ВНИИГиМ, строительство закрытых ирригационно-мелиоративных систем позволило бы в расчете на каждые 100 га сэкономить по сравнению с открытыми системами 18 га земель и обеспечить полив за счет сэкономленной воды еще 28 га. Важными направлениями сельского хозяйства является также широкое развитие садоводства, виноградарства, хлопково-люцерновых севооборотов.

В диссертации обосновывается комплекс мер по рациональному природопользованию и улучшению экологической обстановки в регионе:

разработка и принятие законодательных и подзаконных актов, повышающих экономическую восприимчивость потребителей и пользователей воды к ее сбережению, принятие законов Республики Узбекистан о зоне экологического бедствия в Приаральском регионе, о социальной защите граждан, проживающих в этой зоне.

реализация положений Нукусской декларации государств Центральной Азии и международных организаций по проблемам устойчивого развития бассейна Аральского моря;

запрещение сброса коллекторно - дренажных вод Сурхандарьинской, Кашкадарьинской, Бухарской областей, а также Чарджузской области Туркменистана в реку Амударью, что позволит восстановить качество воды до значений, соответствующих необходимым нормам;

в ближайшие годы завершение строительства левобережного и правобережного коллекторов для отсечения от створов Амударьи сбросных вод ;

создание экологически чистой зоны на прибрежной полосе Амударьи шириной 300 - 500 м. по обоим берегам с выносом промышленных и сельскохозяйственных объектов на расстояние не менее 3 км;

восстановление тугаев по обим берегам реки, а между рьядьях - проведение искусственных посадок крупноплодной и мелкоплодной джиды, размещение биотехнических посевов (маш, суданская трава, сорго и др.);

восстановление бывшей и имеющейся ныне системы озер Хорезма с доведением зеркала воды в них до площадей 60 - х годов.

снижение к 2000 г. до установленных нормативов величин выбросов предприятиями загрязняющих веществ в атмосферу, определяющих неблагоприятную экологическую обстановку в регионе;

создание широкого зеленого пояса вокруг каждого города, поселка, населенного пункта, который в условиях экологической напряженности является не только фабрикой чистого воздуха, но и защитником от пыли, жары, а также естественным регулятором уровня подземных вод;

создание схем комплексного использования и охраны водных, земельных и других природных ресурсов Приаралья с учетом их воспроизводства и охраны окружающей среды;

определение научно обоснованной реальной оценки качества земли через показатели земельного кадастра и бонитета.

4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОМПЛЕКСНОСТИ РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ ХОРЕЗМСКОГО РЕГИОНА НА ПЕРСПЕКТИВУ

Переход на рыночные отношения возродил цикличность воспроизводственного процесса, усилил роль рыночных механизмов в социально-экономическом развитии. Вместе с тем, каждый регион сохраняет свои особенности и глубину стабилизационной фазы. Поэтому в Хорезмском регионе, как и в ряде других регионов, процессу стабилизации экономики предшествовали спад производства, инфляция и другие негативные явления. В этих условиях правильное определение периодичности смен и длительности по времени фаз экономического цикла и наступления воспроизводственного процесса, по мнению автора, имеет принципиальное значение при обосновании направлений и стратегии социально экономического развития региона.

После преодоления последствий структурного кризиса фаза стабилизации создает потенциальные возможности для накопления определенных ресурсов, сил, возможностей для перехода в новое качество-фазу экономического оживления, и чем короче будет период вхождения в эту фазу, тем быстрее достижима основная цель-достижение динамично развитой экономики и повышение уровня жизни населения.

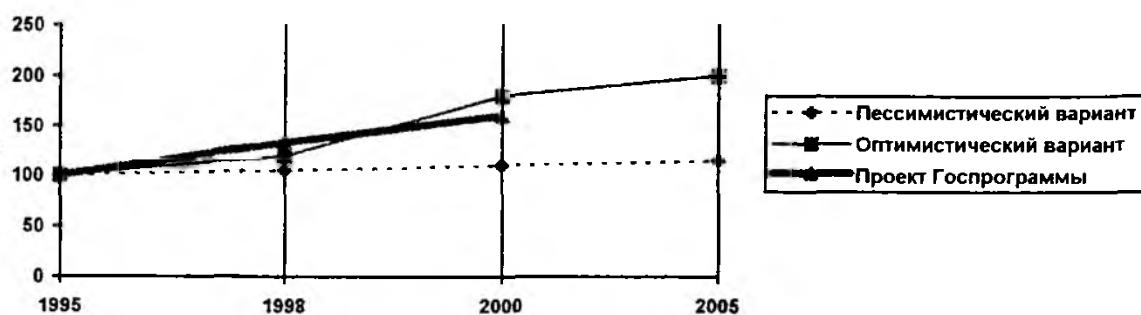
При этом в качестве одного из главных средств достижения поставленной цели выступает структурная перестройка народнохозяйственного комплекса, углубление экономических реформ путем четкой ориентации секторов экономики региона к потребностям регионального и национального рынков. Делается вывод, что повышение благосостояния населения региона должно осуществляться на основе структурных изменений, обусловленных экспортной ориентацией развития региональной экономики с учетом решения экологических, социальных и экономических проблем.

Для этого автором разработаны три варианта комплексного развития производительных сил региона на период до 2005 г.: пессимистический вариант, рассчитанный на собственные финансовые источники и ресурсы области, без ощутимой государственной поддержки извне; оптимистический вариант, рассчитанный на сильную государственную финансовую поддержку и внутренние источники развития с активным углублением экономических реформ. Третьим вариантом является проект государственной комплексной программы развития Хорезмского региона на период до 2000 г., разработанный правительственной комиссией с участием автора (рис. 3).

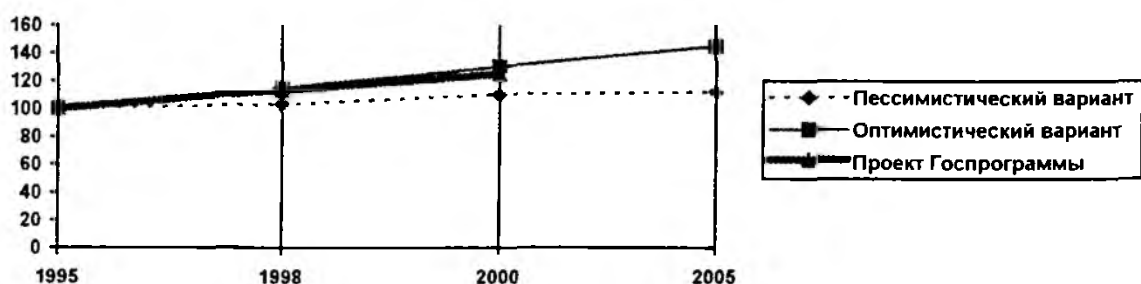
Наиболее эффективным является оптимистический вариант, согласно которому на осуществление системных и институциональных преобразований в экономике, на развитие экспортных производств, совместных предприятий и другие цели потребуется значительно меньше капитальных вложений, нежели по третьему варианту проекта программ. Оптимистический вариант обладает преимуществами и социального характера, в первую очередь, значительно большими возможностями вовлечения в общественное производство трудовых ресурсов.

Оптимистический вариант развития, построенный на прогнозной модели экономического цикла исходит из положения, что региональная экономика в период 1996-2000 гг. достигнет стабилизации, а с 1997 г. начнется фаза оживления с переходом на экономический рост (с 1998 года). Такой подход и был заложен при определении основных индикаторов социально-экономического развития региона на 1995 - 2000 гг. и на период до 2005 года.

а) Валовый внутренний продукт (в % к 1995 г.)



б) Численность занятых в секторах экономики (в % к 1995 г.)



в) Экспортные поставки (в % к 1995 г.)

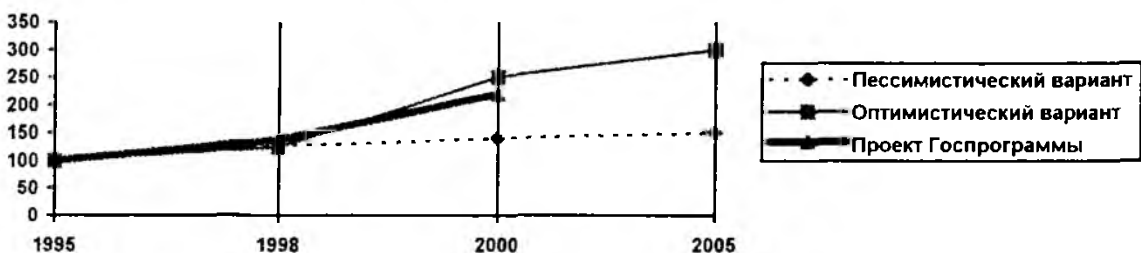


Рис. 3. Основные индикаторы социально-экономического развития Хорезмского региона на период до 2000 г.

В отличие от такой периодизации прогнозная модель экономического цикла воспроизводственного процесса по пессимистическому варианту исходит из иной периодизации фаз экономического цикла в частности, допускается, что фаза стабилизации может затянуться до 1998 г. в силу объективных и субъективных причин, связанных с недостатками собственных ресурсов и источников финансирования программы развития, замедления хода экономических реформ, слабого притока иностранных инвестиций и других проблем. Поэтому нами не исключена возможность такого сценария социально-экономического развития событий. В этом варианте фазы оживления и экономического роста соответственно могут начаться позднее, а экономический рост - с 2005 г.

При этом, в отличие от принятой методологии разработки среднесрочных прогнозов развития регионов, в качестве отправного положения при обосновании главной цели развития Хорезмского региона нами принят прогноз спроса и предложения рабочих

мест по оптимистическому варианту, обеспечивающий за 1996 - 2005 гг. повышение уровня занятости населения с 72,1 процентов до 80,1 процента. Стремление же повысить уровень занятости сверх рассчитанного нами по варианту проекта государственной программы может привести к резкому снижению индикаторов экономического роста региона. По сути дела рассчитанный нами уровень занятости становится важнейшим целевым индикатором социально - экономического развития региона, обеспечивающим соответствующее повышение материального уровня жизни населения. Такая конкретная социальная цель развития определяет конкретные направления на основе:

- проведения глубоких структурных изменений в народном хозяйстве, укрепления и развития агропромышленного комплекса и особенно продовольственного;
- всемерного развития отраслей, производящих готовую конечную продукцию на базе местного сырья;
- расширения товарной номенклатуры и объемов производства продукции на экспорт;
- углубления развития социальной сферы региона.

Осуществление намеченных направлений комплексного развития производительных сил на основе оптимистического варианта требует рационального сочетания интенсивных и экстенсивных факторов экономического роста. Это означает, что дальнейшее социально - экономическое развитие хорезмского региона должно осуществляться как на основе создания новых рабочих мест, так и путем лучшего использования имеющихся потенциала, интенсификации действующих производственных мощностей в промышленности, других отраслях народного хозяйства. Расчеты показывают, что только за счет рационального использования производственных мощностей можно будет уже к 2000 году получить 21 процент прироста ВВП, а к 2005 г. - 27 процентов.

Обосновано, что первый этап реформирования экономики Хорезма в направлении экспортной ориентации завершится повышением к 2000 г. экспортных поставок в сравнении с 1996г. в 1,5 раза а к 2005 году - в три раза. Для достижения такого уровня важное значение имеет ускоренное развитие совместных и иностранных предприятий, а также малых, средних, и частных, осуществляющих выпуск экспортоориентированной и импортозамещающей продукции. Главная, что их отличает и делает выгодным их развитие - это ориентация на местное сырье, передовую технологию и выпуск конкурентоспособной продукции. Не менее важным фактором комплексного развития производительных сил региона является перестройка действующих предприятий на основе диверсификации их производства, замены устаревшего оборудования и реконструкции технологических систем.

Таких предприятий, особенно крупных, в области немало, и чтобы придать им современный облик, предстоит осуществить их техническую реконструкцию. Это позволит обеспечить прирост продукции в указанный период, как минимум до 10 процентов.

Вместе с тем интенсивные факторы развития должны сочетаться со строительством новых предприятий современного типа и технически высоко оснащенных. При этом, как правило, эти предприятия должны быть небольших и средних размеров, позволяющие быстро и динамично реагировать на рыночный спрос, на изменения экономической конъюнктуры и обеспечивать ускоренное внедрение новой техники и технологии. По расчетам, что этот фактор позволит обеспечить почти половину прироста валового внутреннего продукта за 1996-2005 гг.

В условиях переходного периода структура общественных потребностей в регионе должна формироваться с учетом максимального вывоза производимых в регионе видов продукции на внешний рынок. Лишь в таком случае внешний рынок будет определять, какие виды продукции целесообразно производить в регионах. Одновременно региональный и республиканский рынки должны определить товарную номенклатуру. Исходя из этого, в основе структурной политики переходного периода должны лежать принципы социализации развития производительных сил и экспортной ориентации их развития.

Такая структурная политика должна строиться с учетом более полного задействования и мер трудового потенциала необходимых для осуществления эффективного воспроизводственного процесса. Исходя из этого, автором на основе изучения сложившейся отраслевой структуры общественного производства, а также конъюнктуры мирового, национального и регионального рынков определена прогнозируемая на период до 2005 г. структура производства приоритетных видов продукции и услуг. В частности, хлопок - волокно как один из приоритетных видов продукции региона, рекомендуется главным образом для удовлетворения потребностей мирового и регионального рынков. А шелк - сырец, кроме того, также на национальный рынок. В диссертации приводится полный их перечень.

Такая дифференцированная структура экспортоориентированных и импортозамещающих видов продукции позволяет наиболее полно удовлетворять как внутренние потребности региона, так и потребности международного рынка. При этом приоритетные экспортоориентированные виды продукции служат главным ориентиром формирования внутриотраслевых структурных сдвигов в общественном производстве.

В то же время, для их осуществления в секторах экономики региона потребуется выработать адекватную ей структуру занятости трудовых ресурсов, учитывающую достижения высоких показателей деятельности, в первую очередь, на основе роста производительности труда. Исходя из этого, предлагается рациональная структура занятости трудоспособного населения Хорезмского региона на период до 2005 г. Предусматривается обеспечить наибольший приток трудовых ресурсов в сферу услуг, промышленность, социальную сферу. Так, по нашим расчетам, численность занятых в промышленности за 1996 - 2005 гг. увеличится в 2,5 раза, строительстве в-1,4 раза, сфере услуг в-3,7 раза. Наибольший прирост трудовых ресурсов в этот период будет происходить в малой экономике, представленной малыми, средними, частными предприятиями и другими прогрессивными формами производства.

При этом особое значение будет иметь правильное распределение трудовых ресурсов по отраслям народного хозяйства. В частности, за 1996-2005 гг. предполагается высвободить из сельского хозяйства 70 тыс. работников с их направлением в промышленность, строительство, сферы услуг и прочие отрасли. Такой подход позволяет резко поднять эффективность труда в отраслях материального производства за счет высвобождения их из трудозбыточных отраслей и сосредоточения их в социальной сфере и сфере услуг.

Оптимальное распределение трудовых ресурсов в перспективе обуславливает формирование научно-обоснованной отраслевой структуры народного хозяйства Хорезмского региона с четко выраженной индустриальной направленностью его развития. Доля промышленного производства в общем объеме ВВП региона за 1996-2005 гг. возрастает с 35,7 процентов до 55 процентов, строительства соответственно с 8,2 до 9

процентов. При этом сохранится на прежнем уровне доля сельского хозяйства - 35,5 процента. За этот период предполагается создать в промышленности около 26 тысяч новых рабочих мест.

Для обеспечения комплексности развития производительных сил автором предлагается совершенствовать отраслевой структуры промышленности в направлениях:

- приоритетного развития трудоемких перерабатывающих отраслей,
- ускоренного развития отраслей, обеспечивающих научно - технический прогресс области (электроэнергетика, радиоэлектроника, машиностроение и др.),
- формирования и развития производств, обеспечивающих местные нужды населения и потребности в средствах производства в отраслях народного хозяйства для обеспечения их комплексного развития.
- создания высокорентабельных, наукоемких, неводоемких и нефондоемких экологически чистых производств.

На основе изучения складывающихся тенденций в деятельности промышленных предприятий автором предложен свой вариант структурных сдвигов, вытекающий из следующей концепции. Главная цель перестройки отраслевой структуры промышленности - это обеспечение ускоренного развития ее приоритетных отраслей, основанных на переработке местного сырья и выпуске экспорториентированной продукции. Следовательно, должна повыситься роль перерабатывающих отраслей агропромышленного комплекса, приоритетное развитие получат отрасли легкой и пищевой промышленности: швейной, трикотажной, ткацкой, кондитерской, плодоовощная, рыбной и др. По сути дела, их развитие будет определять производственную специализацию промышленности региона. На долю этих отраслей будет приходиться в 2005 г. почти две трети объема промышленной продукции.

По мнению автора, структурная перестройка в сельском хозяйстве может быть достигнута на базе перевода сельскохозяйственного производства на индустриальную основу, внедрения современных технологий возделывания сельхозкультур.

Такой подход обуславливает, сокращение численности работающих в аграрном секторе экономики за счет интенсификации сельскохозяйственного производство, роста его производительности. Одновременно аграрный сектор должен обеспечить непрерывный рост производства продукции на основе повышения урожайности сельхозкультур и обеспечения рациональной структуры посевных площадей.

Для дальнейшего роста эффективности сельского хозяйства необходимы, во - первых, выбор и обоснование приоритетных видов сельхозкультур, производство которых обеспечивает получение наибольшего объема чистого материального продукта, во - вторых, достаточное насыщение высокопроизводительной техникой и современной технологией. Исходя из этого, структурная политика в аграрном секторе экономики Хорезма должна осуществляться в направлениях:

- ведения площадей посевов хлопчатника до оптимального уровня,
- ускоренного развития отраслей продовольственного комплекса: производства зерновых, овоще-бахчевых культур, картофеля, кормовых культур и др.

Исходя из этих направлений в диссертации рассчитана возможные масштабы прироста посевных площадей, их изменения по оптимистическому варианту развития.

При этом учитывались прогнозы различных вариантов структуры посевных площадей, предложенные научно - исследовательскими организациями республики.

Опираясь на эти рекомендации, задания продовольственной программы Хорезмской области и проект подготовленной государственной программы, нами обосновано предложение снизить долю хлопчатника в общем объеме посевных площадей

области к 2005 г. до 35,5 проц. При этом предусматривается освоение новых земель под приоритетные культуры - пшеницу, рис и кормовые культуры.

В результате снижения доли хлопчатника в структуре посевных площадей за 1998 - 2005 гг. увеличится доля пшеницы, расширятся посевные площади под овощебахчевыми культурами и картофелем, что позволит сократить завоз картофеля в область извне и за счет увеличения производства овощей и бахчевых решить задачу их экспорта на внешний рынок. Расширение посевов кормовых культур будет иметь немаловажное значение для обеспечения населения молоком и мясом.

Для осуществления структурных сдвигов в народном хозяйстве региона потребуется ускорить развитие строительного комплекса. В диссертации предлагаются конкретные меры по созданию новых предприятий. Наши расчеты показывают, что на осуществление намеченных структурных сдвигов в народном хозяйстве потребуется освоить 41 млрд. сумов, в т. ч. 28 млрд. сумов строительного - монтажных работ (в ценах 1995г.).

В структуре капитальных вложений программы доля бюджетных средств составляет 33 процента, четвертая часть - кредиты банков, 25 процентов - собственные средства предприятий и организаций, 10 процентов - иностранные инвестиции, 2 процента - советных предприятий, 5 процентов - населения.

В промышленности должно быть построено более 100 различных объектов. Среди них прядильно - ткацко - швейные комплексы в Багатском, Ургенчском, Кушкупырском, Шаватском, Янгиарыкском, Янгибазарском районах по переработке 1,7 - 5,0 тыс. тонн хлопка - волокна, фабрики по выпуску трикотажных изделий в Хазараспском и Янгибазарском районах, целлюлозной фабрики в г. Ургенче, сахарный завод в Хазараспском районе и др.

В сельском хозяйстве целесообразно осваивать ежегодно не менее 1,5 - 2 тысячи гектаров новых земель, улучшать мелиоративное состояние земель коллекторно-дренажную сеть, бетонировать каналы и другие. В работе обосновываются перечень важнейших объектов нового строительства, а также меры по развитию социальной сферы, транспортного комплекса. Особое внимание уделяется ускоренному развитию железнодорожного и воздушного транспорта, туристического комплекса.

Реализация намеченных направлений развития отраслей экономики Хорезмского региона во многом связана с их обоснованной территориальной организацией, т.е. формированием целостной системы эффективно взаимодействующих территориальных структур на основе определения приоритетных территорий (районов) в рамках оптимистического варианта комплексной программы развития производительных сил.

Исходя из стратегических направлений структурной перестройки экономики, обеспечения комплексности развития, основными принципами территориальной организации производительных сил автором определены:

- социальная ориентация развития экономики с позиции обеспечения рациональной занятости, создания регионального рынка потребительских товаров,
- глубокая перестройка отраслевой структуры промышленности регионов со значительным опережением темпов роста производства конечной продукции,
- формирование рациональной специализации территориальных образований в соответствии с реальными природно-экономическими условиями, развитие межрегиональной интеграции;
- опережающее развитие инфраструктуры как важного условия размещения и функционирования предприятий;
- ускоренное формирование новых эффективных форм территориальной организации производства.

Важно, в связи с этим обосновать приоритетные в социально-экономическом отношении территории, имеющие благоприятные природно-экономические, демографические и другие условия для ускоренного развития производительных сил. Они могут получать статус свободных экономических зон и зон со свободной торговлей и предпринимательством. В диссертации в качестве приоритетных выделены административные районы: Хазараспский, Кушкуньский и Гурленский, имеющие благоприятные экономические возможности, значительный приток свободных трудовых ресурсов в сочетании с хорошо развитым сельским хозяйством, представленным приоритетными его отраслями - хлопководством, зерноводством и животноводством

Методом группировок районов и городов региона по уровню промышленного развития оценены и другие территории.

Вместе с тем развитие приоритетных территорий должны регулироваться путем создания промышленных центров и промышленных узлов как совокупности предприятий одной или нескольких отраслей на данной территории, связанных единством производственной и социальной инфраструктур. В диссертации обосновываются перспективы развития Ургенчского, Хивинского и Туямуюнского промузлов.

В Хорезмском регионе предлагается обосновано предложение о создании следующие виды свободных экономических зон: Ургенчская, на базе территорий г. Ургенча и Ургенчского района - как свободная производственная зона; Хивинский - на базе территорий г. Хивы и Хивинского района - как свободная зона экспортоориентированного производства и иностранного туризма, Хазараспский - на базе Хазараспского района и райцентра - как зона свободной торговли.

Мировой опыт показывает, что достижение положительного эффекта от свободной экономической зоны возможно лишь при условии концентрации производства. В качестве экспортоориентированных зон обосновываются Гурленский, Кушкуньский, Багатский, Ханкинский, Шаватский районы, в которых сконцентрированы предприятия легкой, пищевой промышленности, машиностроения, народные промыслы. Широкое развитие получат новые прогрессивные формы территориальной организации - экономические зоны в махаллях, где создаются малые предприятия и цеха крупных и средних промышленных предприятий. По нашим расчетам их количество в перспективе увеличится в 7 раз, а объем производимой продукции и оказанных услуг в - 9,1 раз.

Наряду с этим, предусматривается развитие туристического комплекса и индустрии туризма, что позволит вовлечь в эту отрасль большое количество свободных трудовых ресурсов и тем самым увеличить ее вклад в бюджет региона. Предлагается туристические маршруты развивать на межгосударственном уровне на основе исторических памятников и рекреационных ресурсов не только Хорезмской области, но и Каракалпакии (древняя столица Хорезма-Тупраккала, старинные селения Кирккизкала, Джанбас кала, Койкрялган кала и др.), Ташаузской области Туркменистана.

Обеспечения комплексности развития производительных сил региона неразрывно связаны с созданием достойных условий жизни и деятельности, развитием социальной сферы. В этой связи в диссертации предложены конкретные направления деятельности предприятий и организаций области по социальной защите населения:

- формирование эффективного механизма социальной защиты населения, основанного на материальной помощи малоимущим семьям и безработным, защите прав и интересов детей, молодежи, работающих граждан и инвалидов, престарелых и нетрудоспособных

лиц, находящихся на иждивении, установлении социально низких цен на товары прожиточного минимума, прогрессивном налогообложении крупных доходов и т.д.;

- социальная ориентация экономики области на производство продукции для удовлетворения потребностей населения, оказания бытовых и платных услуг, улучшение экологической обстановки в регионе на основе проведения активной социальной и структурно-инвестиционной политики, способствующей реальной переориентации капитальных вложений в социальную сферу;
- разработка механизма государственного регулирования социальных гарантий и нормативов на всех уровнях, соглашений и договоров между предприятиями, организациями и хокимиятами, профессиональными союзами и другими органами общественного самоуправления;
- обеспечение приоритетов в оказании социальной помощи нетрудоспособным путем формирования системы прямых целевых гарантий, обеспечивающих социально приемлемые условия жизни, широкое и полное обеспечение молодежи, неполных и многодетных семей, инвалидов и пенсионеров услугами санаториев и пансионатов, спортивных и культурно-зрелищных учреждений;
- установление социальных нормативов гарантированного уровня услуг, предоставляемых для социально уязвимых слоев населения в области здравоохранения, физкультуры, жилищно-коммунального хозяйства, дошкольного воспитания и образования детей; участие в этих акциях имущих слоев населения по их желанию и возможностям;
- введение дополнительных льгот и форм поддержки нетрудоспособных и престарелых граждан, многодетных и молодых семей;
- проведение профилактики инвалидности, широкий комплекс мер по охране здоровья людей, в том числе за счет улучшения экологической обстановки, создания безопасных и здоровых условий труда, предупреждение всех видов травматизма;
- обеспечение занятости инвалидов и других социально уязвимых слоев путем создания специальных рабочих мест на обычных предприятиях, развитие сети специализированных участков, цехов и предприятий (в том числе принадлежащих обществам инвалидов), совмещенных со службами медицинской реабилитации и др.

В соответствии с оптимистическим вариантом комплексного развития производительных сил в перспективе предусматривается увеличить среднюю обеспеченность на душу населения жилья с 14.4 до 14.7 квадратных метра; обеспеченность сельских жителей централизованным водоснабжением поднять с 60 до 80 процентов, а природным газом - с 86 до 92 процентов и др. Создаются необходимые условия аккумуляции средств различных межгосударственных, международных, областных, общественных организаций и фондов, а также средств населения для этих целей. В последующем намечается достижение самокупаемости и самофинансирования региона, уменьшение отрицательного сальдо между доходами и расходами регионального бюджета.

Основные выводы и предложения.

1. В условиях перехода на рыночные отношения значительная часть работы по реформированию экономики переносится на уровень регионов и предприятий. Применительно к регионам изучение проблемы их комплексного развития обусловлено всем ходом происходящих в областях и республике социально-экономических преобразований в условиях углубления экономических реформ. Сущность комплексного развития регионов заключается в последовательном изменении территориально-отраслевых пропорций народного хозяйства на основе углубления территориального разделения труда и экономической интеграции региона в систему народнохозяйственного комплекса республики для наиболее полного удовлетворения растущих потребностей регионального и общереспубликанского рынков в необходимых видах продукции и услугах.

2. Комплексное развитие региона обуславливает достижение следующих его социально-экономических приоритетов:

- повышения материального уровня жизни и благосостояния населения;
- обеспечения надежных социальных гарантий населению;
- обеспечение макроэкономической стабильности и сбалансированного развития секторов экономики;
- повышение научно-технического уровня производства и совершенствование отраслевой и территориальной структуры народного хозяйства,
- углубление экономических реформ и перестройку организационной структуры отраслевого и территориального управления хозяйством региона;
- формирование регионального рынка и рыночных отношений в системе воспроизводственных процессов.

3. Для достижения разработанных автором приоритетов региона необходимо осуществить следующие направления его комплексного развития:

- разработка рыночных механизмов обеспечения рациональной занятости трудовых ресурсов и социальной защиты населения;
- выбор и обоснования стратегий развития приоритетных базовых отраслей промышленности, сельского хозяйства и непродовольственной сферы;
- формирование новых и ускоренное развитие сложившихся отраслей и производств, основанных на использовании местного сельскохозяйственного и минерального сырья,
- создание новых предметно - замкнутых производств с малоотходной и безотходной технологией по выпуску готовой продукции;
- формирование эффективной рыночной инфраструктуры,
- обеспечение комплексности развития отраслей материального производства и непродовольственной сферы.

4. Усиление экономической самостоятельности регионов обуславливает необходимость экспортной переориентации их развития с внутреннего на внешний рынок. При этом в основу внешнеэкономических связей региона должны быть положены принципы: преобладание экспорта над импортом; учета абсолютных преимуществ природно - климатических, географических, демографических и других условий внешней торговли; соотносительности различных факторов производств, обуславливающих развитие в регионе наиболее трудоемких обрабатывающих отраслей промышленности, учитывая высокую долю трудовых ресурсов и обеспечение их занятости, относительного

преимущества, требующей замены эффективного производства более эффективным на основе прогрессивных технологий. Экспортная ориентация региональной экономики обуславливает выбор приоритетных видов потребительских и промышленных товаров, которых целесообразно производить в регионе.

Оценку приоритетности предлагается проводить по всей производимой в области продукции по четырем категориям: I-предназначена для отбора продукции, направляемой на мировой рынок; II-категория на национальный (республиканский рынок); III-набор товаров для регионального рынка, IV-присваивается тем, которые не должны быть производимы или производство которых необходимо приостановить.

5. Структура региональной программы должна содержать: оценку социально-экономической, экологической ситуации и потенциала территорий, обоснование важнейших направлений комплексного развития производительных сил в условиях углубления экономических реформ; социальные, экономические и экологические цели программы и конкретных мероприятий по обеспечению комплексного развития региона.

6. Важным фактором комплексного развития региона выступает социальноориентированная рыночная экономика, требующая формирования регионального рынка как органической части республиканского (национального) рынка Узбекистана на основе объективно обусловленных этапов: формирование интегрированного типа рынка (монополистической и чистой конкуренции); создания соответствующей инфраструктуры рынка: финансово-кредитной, банковской, налоговой систем, формирование бирж, инвестиционных фондов, рынка ценных бумаг и др.

7. Прогнозирование макроэкономических показателей комплексного развития производительных сил региона целесообразно осуществлять методом сценария, предусматривающего выработку двух вариантов прогноза: оптимистического и пессимистического. При этом следует учитывать: социальную ориентацию рыночной экономики, обеспечение рациональной занятости трудовых ресурсов; повышение эффективности внешнеэкономических связей региона; развитие экспортных производств на основе прямых иностранных инвестиций, создание совместных предприятий, свободных экономических зон, ускоренное развитие малого и среднего бизнеса; рациональное использование земельно-водных ресурсов и улучшение экологической обстановки.

8. В повышении комплексности развития региона должна быть усилена роль малой экономики, пока еще не ставшей активной и решающей силой региональной экономики. В первую очередь, необходимо обеспечить развития малых и средних предприятий перерабатывающих отраслей промышленности в сельской местности, населенных пунктах для вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых ресурсов сельскохозяйственного и минерального сырья, на этой основе создания новых рабочих мест и привлечения незанятого населения, особенно молодежи. Этим мерам способствует исторически сложившиеся традиции, навыки и опыт предпринимательства.

9. Важнейшим резервом комплексного развития Хорезмского региона является всемерное использование исторических памятников древней культуры, архитектуры, шедевров восточного зодчества на основе формирования и развития крупного туристического комплекса с мощной индустрией туризма, выделением специальных ее видов - религиозного, молодежного и др.

10. Определяющим фактором развития производительных сил региона выступает рациональное использование земельно-водных ресурсов и улучшения экологической обстановки на основе осуществления следующих мер:

- перехода к интенсивным методам хозяйствования и научно-обоснованной системе ведения водного и сельского хозяйства;
- разработке и внедрения комплекса водосберегающих технологий полива и производства сельскохозяйственных культур, прежде всего риса, пшеницы, хлопчатника и др.;
- рационального использования водных ресурсов, внедрения новых прогрессивных технологий в орошении и природопользовании;
- совершенствование организации и управления природопользованием на основе повышения эффективности ирригации и мелиорации, полного прекращения сброса коллекторно-дренажных и сточных вод в реки и водоемы, перехода на широкое использование экономических методов и механизмов рационального использования земельно-водных и других ресурсов.

11. Опираясь на важнейшие факторы комплексного развития производительных сил Хорезмского региона разработан оптимистический вариант развития производительных сил на период до 2005 г., предусматривающий радикальные структурные сдвиги в народном хозяйстве, достижение фазы оживления региональной экономики в 1998 году с последующим ее ростом доходов населения. Этот вариант является более предпочтительным по сравнению с пессимистическим и характеризуется более высокими темпами роста валового внутреннего продукта, производительности труда, фондоотдачи и прибыли. Другая его особенность в полноте учета рыночных законов воспроизводства, и в первую очередь, прогнозной модели экономического роста.

12. Для успешного осуществления целей и важнейших направлений комплексного развития региона необходимо реформирование регионального и местного управления на основе перестройки структуры и методов управления хокимиятов на основе разработки и реализации региональной программы социально-экономического развития на среднесрочную перспективу.

При этом особую роль должны получить экономические механизмы управления реализации программ, включающие: создание организационно-правовой базы по разграничению функций, ответственности республиканских и местных органов управления по регулированию развития производительных сил, усиление роли местных бюджетов и внебюджетных фондов, использование свободных денежных средств, кредитов предприятий и населения за счет развития рынка ценных бумаг, иностранного капитала в финансировании региональных программ.

Учитывая экологическую напряженность, сложных природно-климатических условий, уровень социально-экономического развития необходимо создать региону благоприятных экономических условий для вовлечения государственных, частных, иностранных инвестиций, предоставлять налоговых, кредитных льгот и других стимулов.

Список основных опубликованных работ по теме диссертации.

Монографии.

1. Программа стабилизации региональной экономики: опыт, проблемы, эффективность. Ташкент, Фан, 1993. 6,5 п.л.

Брошюры.

2. Развитие производительных сил регионов низовьев Амударьи в современных условиях. Ташкент, Билим, 1992, 1.1 п.л.

3. Мураккаблашаетган демографик ва экологик вазиятда, бозор иктисодиети шароитида Хоразм вилояти ишлаб чикариш кучларини узвий ривожлантириш асосий йуналишлари. Тошкент: Билим, 1992, 1,6 п.л.

4. Опыт и проблемы осуществления экономических реформ в Хорезме. Ургенч, Хорезм, 1994, 1,2 п.л.

5. Ислохотлар жадали-давр талаби. Ургенч: Хоразм, 1994, 1,2 п.л.

6. Хоразм ишлаб чикариш кучлари иктисодий ислохотларни чуқурлаштириш йулида. Ургенч, Хоразм, 1995.-1,2 п.л.

Научные статьи в сборниках, журналах.

7. Методология выбора и обоснования приоритетов региональной политики развития производительных сил на основе рыночной теории внешней торговли. Научные труды международного казахско-турецкого университета им. К.А. Яссави. Региональная экономика: методология, опыт и проблемы. Выпуск1, Алматы-Туркестан, Гылым, 1996. (в соавторстве), стр.16-23, 0.6 п.л.

8. Методический подход к обоснованию выбора приоритетных видов продукции для осуществления эффективных внешнеэкономических связей региона. Научные труды международного казахско-турецкого университета им. К.А. Яссави. Региональная экономика: методология, опыт и проблемы. Выпуск1, Алматы-Туркестан, Гылым, 1996. стр.25-31, 0.7 п.л.

9. Производительные силы Хорезма на пороге рыночных отношений. // Народ и демократия, 1992, №3-4. (в соавторстве). стр.13-20, 1 п.л.

10. Хоразмнинг ишлаб чикарувчи кучлари бозор иктисодиети бусагасида. //Халк ва демократия, 1992, № 3-4. (в соавторстве). стр.13-20, 1 п.л.

11. Можно ли преодолеть кризис, не имея четких ориентиров. Голос Узбекистана, №12, 0.4 п.л.

12. Проблемы ждут решений. // Жизнь и экономика, 1992, №10. стр.18-19, 0.3 п.л.

13. Дастур кул келди. // Узбекистон кишлок хужалиги, 1993, №3. стр.54, 0.2 п.л.

14. Опыт экономических реформ в Хорезме // Экономика и статистика, 1995, №3. стр.24-27, 0.4 п.л.

15. Главное - повышение уровня жизни людей. // Частная собственность, 1996, №35(67). стр.13-14, 0.4 п.л.

16. Экономика Узбекистана в условиях экономических реформ. // Известия НАН Республики Кыргызстан. Эхо науки. Бишкек, "Илим", 1996, №4. стр.28-33, 0.9 п.л.

17. С перспективой на экспорт. // Частная собственность, 1997, №1(85). стр.11-12, 0.3 п.л.

18. Большой экономике без малой не обойтись // Частная собственность, 1997, № 9 (93) стр.12, 0.5 п.л.

19. Хорезмийцы - экспорту // Экономика и статистика, 1997, № 3, стр.31-32, 0,3 п.л.
20. Туризм - источник роста экономики //Частная собственность, 1997 №16 (100). стр.4-5, 0,5 п.л.
21. Продиктовано временем. // Частная собственность, 1997, № 23 (107), стр.4, 0,3 п.л.
22. Приоритеты территориальной политики // Частная собственность, 1997. №27 (111), стр.6, 0,4 п.л.
23. Малая экономика и развитие производительных сил (Хорезмский регион). Ташкент, Экономика и статистика. №4. 1997. стр.40-42, 0,4 п.л.
24. Приоритеты структурной политики в промышленности Хорезмского региона.// Журнал налогоплательщика, 1997, № 9, стр. 26 – 28. – 0,4 п.л.
25. Структурная политика региона// Экономика и статистика, №5, 1997, стр. 9-11, 0,3 п.л.

Тезисы докладов и выступлений.

26. К вопросу создания территориальной АСУ районным хозяйством.// VIII Республиканская школа молодых ученых и специалистов по АСУ и автоматизации проектирования. Ташкент, 1982.стр.112-113.
27. К вопросу создания системы оперативного планирования в АСУ. //VIII Республиканская школа молодых ученых и специалистов по АСУ и автоматизации проектирования (в соавторстве). Ташкент, 1982.стр.128.
28. Занятость трудовых ресурсов и развитие производительных сил Хорезма в условиях перехода на рыночные отношения// Республиканская научно-практическая конференция, 13-15 мая 1991 г. "Занятость населения в условиях перехода к рыночной экономике. Проблемы и перспективы. том 1" стр.38-39.
29. Социальная защищенность населения и развития производительных сил Хорезма в условиях перехода на рыночные отношения.// Республиканская научно-практическая конференция, 30 сентября-1 октября 1992 г. "Проблемы социальной защиты населения трудообеспеченного региона в условиях рыночных отношений". стр.112-113.
30. Хоразмда саехликни ривожлантириш муаммолари (на узбекском языке). //Республиканская научно-техническая конференция, посвященная 2500 летию Хивы 28 февраля 1997 г. "Место и роль Хивы в развитии мировой цивилизации". 0,2 п.л.

Ruzmetov Bahtyor

Region's complex development in the conditions of extending of economic reforms (the example of KHOREZM REGION of the REPUBLIC of UZBEKISTAN)

08.00.12 - Regional Economy

Great attention has been paid to the development of Regional Production resources and desking the topical problems of rational resage of natural, climatic and economic resources at the presend-day market economy formation stage in Uzbekistan.

The goal of the prezent reseach paper is to work out scientific and methodological basis and the most important trends of complex development of production resources in Khorezm Region in deep economic reforms conditions.

During the investigation course the following tasks have been fulfilled:

- Economical importance and objective prerequisites of regional complex development of production resources have been studied and revealed, ruhich are expressed in characteristics and forms experiences affected by market relations. They provided close interaction between the branches of the economy, their reconstruction and relations in purpose of satisfying the grouing demands of the regional market on the basis of stabilization and further economical development

- The conception "complex development of regional production recources" has been made more precise, ruhichis considered as a process of consequent changes of economic branches proportion based on labour distribution and regional economic integration in the republican production resources system. The latter meets the growing demands, satisfjes the requirements of regional and republican market, producing substancial goods and services.

- Scientific recommendations have been worked out for the complex development of regional production resources. Theye recommendations include the main goals and important trends to success which is based on social and exportive regional orientation.

- A Scientific conception for the complex development of production resources in Khoesrm region on program basis has been worked out.

- A methodology for choice and priority basis of regional policy for production resources development based on foreign trade market theory has been offered.

- Methodical regulations for proparation and realization of target program of Khoesrm region complex development of production resources have been worked out.

- Development of production resources in Khoesrm and structural shifts in demographical and ecological variation conditions and market relations has been analyzed.

- Factors and reserve of complex development of regional production resources have been studied;

- Main trends of perfection of regional production resources have been worked out. Intensification confermities of socially oriented regional economy have been revealed. They are considered as essential and regular process connections, branch and territorial employment of national labour farce; branch and territorial structures of construction-invested complex, structures and methods of local and territorial management: infrastructure of Khoesrm market, its economic mechanisms corresponding to the structure of social demands of the region.

. Functional programs of branch and territorial structures have been determined. They take into consideration all the peculiarities of macroeconomic and social development processes and the location of regional production resources and their priorities.

. Prognosis methods of development and allocation of production resources have been improved. They take into consideration the duration of economic cycle and its separate branches, their possible variation of conditions and situation, they also forecast the extension of market relations, reflecting the production peculiarities, of and the growth of market requirements.

. Prognosis of main trends of complex development of Khorasm region production resources till 2000 year have been worked out, based on structural transformation of the economy.

The most important results conclusions and recommendations of the present research have been implemented: in: a) the programs of social and economic development of Khorasm region in 1992-1993, 1994-1995; b) in preparing the state-program project of social-economic development in Khorasm region for the period till 2000.

РУЗМЕТОВ БАХТИЁР
ИҚТИСОДИЙ ИСЛОХОТЛАРНИ ЧУҚУРЛАШТИРИШ ШАРОИТИДА
МИНТАҚАНИ КОМПЛЕКС РИВОЖЛАНТИРИШ
(Ўзбекистон Республикаси Хоразм вилояти мисолида)

08.00.12.Минтақавий иқтисод

Бозор муносабатлари шаклланишининг hozирги боскичида Ўзбекистонда минтақалар ишлаб чиқариш кучларини ривожлантириш, уларнинг табиий-иқлимий ва иқтисодий ресурсларидан самарали фойдаланиш масалаларини ҳал этишга катта эътибор берилмоқда. Бу эса демографик, иқтисодий, ижтимоий ва экологик муаммолар кескинлашган вилоятлар, жумладан, Хоразм вилояти учун ниҳоятда муҳимдир.

Ушбу тадқиқотнинг асосий мақсади иқтисодий ислохотларни чуқурлаштириш шароитида минтақани комплекс ривожлантиришнинг илмий-услубий асосларини ва муҳим йўналишларини ишлаб чиқишга қаратилган.

Илмий изланишлар натижасида қуйидаги масалалар ҳал қилинган:

- минтақани комплекс ривожлантиришнинг иқтисодий ва объектив шарт-шароитлари, бозор муносабатлари таъсири остида ишлаб чиқариш кучларини характер ва шакллари тадқиқ қилиш, иқтисодиётни барқарорлаштириш ва усишни таъминлаш асосида талаб даражаси усиб борадиган минтақавий бозор эҳтиёжларини қондириш, шу мақсадларда халқ хўжалиги тармоқларини ўзаро самарали таъсирини таъминлаш, уларни структураси ва алоқаларини қайта қуриш заминида ўрганилган ва аниқланган;

- "минтақани комплекс ривожлантириш" тушунчасига аниқлик қиритилиб, бу тушунча минтақавий ва умумреспублика бозорининг зарур маҳсулот ва хизмат турларига бўлган талабларини тўла қондириш мақсадида республика ишлаб чиқариш кучлари тизимида минтақанинг иқтисодий интеграция ва ҳудудий меҳнат тақсимотини чуқурлаштиришга асосланган халқ хўжалигининг ҳудудий-тармоқ мутаносиблигини изчил ўрганиш жараёни деб қаралган;

- минтақани комплекс ривожлантириш концепцияси учун минтақавий иқтисодни ижтимоий соҳага ҳамда экспорт учун мулжалланган маҳсулот ишлаб чиқаришга йўналтирилган шароитда, мақсад ва амалга ошириш йўлларини ўз ичига олган илмий асосдаги тавсияномалар ишлаб чиқилган;

- Хоразм минтақаси ишлаб чиқариш кучларини ривожлантиришнинг илмий концепцияси дастурий-мақсадли услубият асосида ишлаб чиқилган;

- ташқи савдонинг бозор назарияси асосида ишлаб чиқариш кучларини ривожлантиришнинг устивор йўналишларини асослаш методологияси тақлиф қилинган;

- Хоразм вилояти мисолида минтақа ишлаб чиқариш кучларининг комплекс ривожлантириш мақсадли дастурини тайёрлаш ва амалга ошириш услубий қондалари ишлаб чиқилган;

- Хоразм ишлаб чиқариш кучлари тараққиёти амалга оширилаётган структуравий силжишлар, шаклланаётган бозор муносабатлари, ўзгараётган демографик ва экологик ҳолатлар ҳисобга олинган ҳолда таҳлил қилинган;

- минтақа ишлаб чиқариш кучларини комплекс ривожлантиришнинг резерв ва факторлари урганилган;

- ҳудудий иқтисодиётнинг ижтимоий йўналтирилганлигини кучайтириш омиллари меҳнатга ярақли аҳолини тармоқ ва ҳудудий бандлигини таъминлаш, бошқарувнинг самарадор усулларини қўллаш, минтақа ижтимоий эҳтиёжлари ва талаби структурасига мос бозор инфраструктураси ва унинг иқтисодий механизм асосида очиб берилган;

- минтақа ишлаб чиқариш кучларини ривожлантириш ва жойлаштириш шаронтида рўй берадиган макроиқтисодий ва ижтимоий жараёнларни устивор йўналишларини ҳисобга оладиган дастурнинг тармоқ ва ҳудудий функционал структураси аниқланган;

- иқтисодий цикл ва унинг фазалари давомийлиги ҳамда ислоҳотлар чуқурлашуви ҳисобга олинган ҳолда ишлаб чиқариш кучларини ривожлантириш ва жойлаштириш истиқболларини белгилаш услубияти такомиллаштирилган;

- минтақа ишлаб чиқариш кучларини ҳудудий ташкил қилишнинг такомиллаштириш асосий йўналишлари ишлаб чиқилган;

- 2000 йилгача бўлган даврида Хоразм минтақаси ишлаб чиқариш кучларини ривожлантириш истиқболлари белгилаб берилган.

Тадқиқот натижалари, хулоса ва тавсиялар Хоразм минтақасини ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг 1992-93 йй, 1994-95 йилларга белгиланган дастурларини ишлаб чиқишда ҳамда 2000 йилгача мулжалланган ҳукумат дастури лойиҳасини тузишда қўлланилган. Улардан Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси, Ўқув юртлари, лойиҳа ва илмий текшириш институтлари, вилоят, шаҳар, туманлар ҳокимликлари фойдаланиши мумкин.

Подписано в печать 21.01.98
Тираж 100 экз. Формат 60x80 1/16 Объем 2,0 п.л.
Отпечатано в типографии ТИТЛП
г. Ташкент, ул. Горбунова, 5